

2026-HG-E012
ZAF/DIB/GRC



区域国别研究报告

上海市哲学社会科学规划办公室

2026 年 6 月 29 日

南非数字技术企业合规经营报告

上海财经大学法学院

上海市企业走出去综合服务平台

《**区域国别研究报告**》是上海市哲学社会科学规划办公室依托上海市各高校和科研院所专业研究力量，紧扣服务企业走出去现实需要，专为“上海市企业走出去综合服务平台”打造的区域国别研究品牌。

《报告》基于学者“在地研究”田野调研、企业出海实务经验以及其他信息，聚焦国别/区域、产业/行业、在地合规运营三类场景，推出三类系列成果。其中，“**国别报告**”系列以对象国政治、经济、社会、文化等内容为研究对象，重点围绕宏观经济形势、营商环境、中资企业经营状况、机遇挑战等维度，解析对象国各领域的发展态势，为企业海外布局提供决策参考；“**行业报告**”系列针对重点产业跨境布局或企业走出去的行业赛道，深入研判对象国的重点行业发展格局；“**合规报告**”系列回应企业海外合规运营实务关切，系统梳理对象国重点领域的监管要点，为企业在地运营提供应对策略参考。

摘要

当前，南非政府全面重塑数字经济监管体系，合规要求日益趋严。本报告聚焦中资企业在南非面临的四大合规议题。一是海关监管；二是数据保护；三是税务与支付；四是本地化准入。报告建议中资企业全面审查现行数据协议及税务义务，积极评估本地化方案，以保障在南非市场稳健经营。

目 录

- 一、海关进口新规1
- 二、数据保护要求 3
 - （一）执法聚焦合规要求 3
 - （二）《健康信息处理条例》 3
 - （三）数据跨境传输指引4
 - （四）《拦截通信和提供通信相关信息法》 4
- 三、税收与跨境支付5
 - （一）增值税基本框架与门槛调整5
 - （二）跨境电子商务支付框架 5
- 结 语7
- 时效性与数据来源说明 9

一、海关进口新规

2026 年 5 月，南非国家消费者委员会与南非税务局签署谅解备忘录，共同建立进口商品追踪追溯系统，并将跨境电子商务进口列为重点监管领域。双方将联合调查、共享信息、协同执法，并针对未合规发票及逃税行为进行报告与处置。特别是针对违反南非《消费者保护法》第 26 条的行为（如未开具发票或开具遗漏增值税登记详情的不合规发票），南非国家消费者委员会将向税务部门进行报告与协作处置。

上述系统结合了数字产品标识、海关申报、供应链验证及实时数据分析技术，旨在高效区分商品的合规风险等级。操作层面上，具备完整追溯信息并附有有效许可证件的商品将被归入低风险类别，予以快速放行；相反，若商品缺失追溯信息、存在假冒特征或贸易模式异常，将直接触发海关检查及后续的执法干预。

据南非官方统计及相关研究报告显示，南非每年因走私及不合规贸易造成的经济损失规模较大，其中烟草等领域的税收流失问题较为突出。在此背景下，南非政府推行追踪追溯系统的政策导向明确。目前，具体实施细则正处

于利益相关方协商阶段,未来将分阶段落地。企业需将“过渡性合规成本”提前纳入预算规划,这些成本预计将涵盖内部系统升级、数字报告能力整合、标签标准优化、员工培训及追溯记录的日常维护等

二、数据保护要求

（一）执法聚焦合规要求

2026 年，南非信息监管局（POPIA）的执法导向已发生实质性转变，正式由“过渡预警期”步入“系统性执法期”。具体表现为：南非信息监管局正依据《信息促进获取法》（PAIA）高频次发起主动合规审计，并向违规企业下发整改通知，目前在直销、卫生和地方政府等领域已推动多起重大案件。此外，自 2025 年 4 月 1 日起，企业发生安全事件必须通过监管局的电子门户完成线上通报。信息监管局拥有强大的双重处罚权限：刑事责任最高可判处 12 个月监禁及罚款；行政层面，最高可开出 1000 万兰特的罚单。

（二）《健康信息处理条例》

2026 年 3 月 6 日生效的《健康信息处理条例》（第 54268 号公报），为雇主、保险公司及养老基金等处理健康信息的特定主体设定了严格规范。企业必须采取合理的技术与组织措施，保障物理及电子健康记录的机密性、完整性与可用性，并建立规范的数据销毁机制。在涉及健康

信息的跨境传输时，必须严格遵守南非信息监管局的条件，例如要取得数据主体同意或证明传输符合其最佳利益。

（三）数据跨境传输指引

南非监管局确认将发布《个人信息跨境转移指引》，该指引参考非洲大陆自由贸易区数字贸易议定书和非盟数字转型战略，将基于转移影响评估和适当保障措施选择来设定合规预期。同时，监管局还将制定“门禁访问”场景下的个人信息处理行为准则。

（四）《拦截通信和提供通信相关信息法》

目前，南非政府施政的重点是确保所有国际入局者，包括星链等外资数字服务企业必须严格遵守南非的《拦截通信和提供通信相关信息法》及数据主权协议，以保障其国家安全不受损害。需特别注意的是，中资企业在南非处理的数据如涉及向中国境内传输，须同步遵守中国《数据安全法》《个人信息保护法》及《数据出境安全评估办法》等相关规定，履行数据出境安全评估、标准合同备案等法定义务，确保数据跨境流动合法合规。

三、税收与跨境支付

(一) 增值税基本框架与门槛调整

南非增值税标准税率为 15%。根据南非财政部和普华永道税务摘要的公开信息，相关税务要求如下：

强制注册门槛：为应对通胀，根据 2026 年预算案提议，自 2009 年以来首次大幅上调注册门槛：强制注册的年营业额门槛从 100 万兰特提升至 230 万兰特。

自愿注册门槛：年营业额超过 5 万兰特的企业可自愿注册。2026 年预算案提议提高至 12 万兰特。

申报频率：年营业额超过 3000 万兰特的供应商须按月申报，其他供应商维持双月申报，申报及缴款期限均为报告期后次月 25 日前。

对于提供软件订阅、在线平台访问、电子游戏等“电子服务”的非居民供应商，一旦在南非连续 12 个月内的应税供应价值超过 230 万兰特，即产生强制增值税注册义务。需注意的是，自 2025 年 4 月 1 日起，若境外企业仅向已注册南非增值税的当地企业（纯 B2B 场景）提供服务，则可依法豁免注册义务。

(二) 跨境电子商务支付框架

南非储备银行金融监察部 (FinSurv) 出台的监管框架草案明确, 支付服务的聚合提供商可协同授权经销商处理高频、低价值的跨境零售电商支付。企业需注意, 单笔跨境零售交易上限被锁定在 5 万兰特。此外, 合作的支付聚合商必须取得 FinSurv 的书面批准, 并符合南非反洗钱及金融中介等相关法规要求。

结 语

南非数字技术与跨境电商的监管环境正处于转型期。中资企业在南非开展数字技术业务，应始终坚持依法合规经营，自觉维护国家主权、安全和发展利益，积极践行中国特色金融文化与企业社会责任。海关追踪实时化、数据保护严格化、税务门槛清晰化是三大主要趋势。建议在南非的中资企业密切跟进数字追踪系统的落地时间表，全面审查现行的数据出境协议与隐私政策，根据新门槛重新测算增值税注册触发点，以实现本地化合规落地。

时效性与数据来源说明

1、本报告引用的政策动向（截至 2026 年 6 月），部分细则仍处协商期，企业需保持对当地立法的持续监测。

2、本报告引用的法规、政策和公告，除特别注明外，截止日期为 2026 年 6 月 21 日。以下事项需特别关注时效性：信息监管局的《跨境传输指引》仍在制定中，预计在 2025/2026 年度发布，目前尚未公布定稿。国家消费者委员会与南非税务局（NCC-SARS）数字追踪追溯系统的具体实施细则和时间表仍在与利益相关方协商中。境外电子服务供应商企业对企业客户（B2B）场景下的豁免已于 2025 年 4 月 1 日生效。

适用企业类型

本报告主要适用于：在南非运营或计划进入南非市场的跨境电商平台；提供云服务、数据分析、人工智能服务等数字技术的企业；在南非设有子公司或分支机构并涉及个人数据处理的中资企业。

支撑材料来源

NCC-SARS 数字追踪追溯系统谅解备忘录及实施细节。来源：Freight News（2026 年 5 月 10 日）

<https://www.worldports.org/digital-tracking-system-to-tighten-import-controls/>.

南非信息监管局《健康信息处理条例》(POPIA Health Regulations, 2026)，政府公报第 54268 号，2026 年 3 月 6 日生效及 POPIA 处罚机制。来源：Lexology 法律简报(2026 年 4 月 2 日)

<https://www.lexology.com/library/detail.aspx?g=742d64ff-a507-4ea2-a9a3-65ff2f9efdae>.

南非增值税注册要求及境外电子服务供应商注册义务（含 2026 年预算案拟议调整）。来源：PwC 税务摘要（2026 年 5 月 29 日）

<https://www.pwc.co.za/en/publications/synopsis.html>.

南非通信与数字技术部部长关于 EEIP 政策方向和卫星服务提供商 B-BBEE 合规要求的议会书面答复（NW1451），2026 年 5 月 25 日。来源：南非议会监测组（PMG）<https://pmg.org.za/>.

南非信息监管局 2025/26 年度绩效计划及执法转向、跨境传输指引趋势。来源：Werksmans 律师事务所分析（2026 年 5 月）

<https://inforegulator.org.za/wp-content/uploads/2025/0>

8/2025-2026-Annual-Performance-Plan.pdf.

南非储备银行金融监察部跨境电子商务零售交易监管框架草案。来源：ENS Africa 律师事务所（2026 年 3 月）

<https://www.ensafrica.com/news/detail/11541>.

财政部关于增值税注册门槛的议会书面答复（NW942），2026 年 3 月 18 日。来源：南非议会监测组（PMG）<https://pmg.org.za/>.

南非竞争委员会在线中介平台指南说明，2026 年 2 月 6 日通过。来源：数字政策警报（Digital Policy Alert）<https://www.digitalpolicyalert.org/>.

苏盼（上海财经大学法学院）



联系地址：淮海中路 622 弄 7 号 308 室

联系电话：021-33165460

联系邮箱：zbzh@sh-popss.gov.cn

本报告为研究团队基于公开信息、行业调研、数据分析及专业研究方法独立编制完成的研究成果，仅供行业研究、学术研讨、决策参考交流使用，不构成任何商业、投资、法律、财税及其他专业实操建议。报告免费获取，未经书面正式授权，任何机构及个人不得擅自转载、复制、篡改、摘抄、传播本报告全部或部分内容。