

2026-GB-E028
MMR/MEP/IRR



区域国别研究报告

上海市哲学社会科学规划办公室

2026 年 7 月 24 日

缅甸宏观经济环境与企业境外投资 策略报告

上海财经大学全球南方财经研究院

上海市企业走出去综合服务平台

《**区域国别研究报告**》是上海市哲学社会科学规划办公室依托上海市各高校和科研院所专业研究力量，紧扣服务企业走出去现实需要，专为“上海市企业走出去综合服务平台”打造的区域国别研究品牌。

《报告》基于学者“在地研究”田野调研、企业出海实务经验以及其他信息，聚焦国别/区域、产业/行业、在地合规运营三类场景，推出三类系列成果。其中，“**国别报告**”系列以对象国政治、经济、社会、文化等内容为研究对象，重点围绕宏观经济形势、营商环境、中资企业经营状况、机遇挑战等维度，解析对象国各领域的发展态势，为企业海外布局提供决策参考；“**行业报告**”系列针对重点产业跨境布局或企业走出去的行业赛道，深入研判对象国的重点行业发展格局；“**合规报告**”系列回应企业海外合规运营实务关切，系统梳理对象国重点领域的监管要点，为企业在地运营提供应对策略参考。

摘 要

今年缅甸现政府执政以来,全力推进国内和平与经济社会发展。缅甸对农业发展、电子及基础设施的需求较大,并将人民币确立为法定的外商直接投资出资货币,为我企业出海提供一定机遇。本报告聚焦分析缅甸宏观经济形势,为企业投资缅甸提供参考建议。

目 录

一、宏观经济环境	1
(一) 经济复苏势头较弱	1
(二) 国家资产租赁新规	2
(三) 金融与外汇管制调整	5
(四) 《2026 年联盟税法》	7
二、企业出海机遇	11
(一) 农业精深加工产业链的重组机遇	11
(二) 并网光伏与微电网的“刚性需求”红利	11
(三) 人民币直接出资通道的全面开闸	12
三、给企业的建议	15
(一) 人民币直接投资路径指引	15
(二) 境外关联方借款的合规路径	17
(三) 国家土地及资产长期获取合规申请流程	19
(四) 慎重选择合作伙伴	20
(五) 劳动用工、加班工资与社保合规实操计算公式 ..	21

结 语 25

特别提示 27

一、宏观经济环境

(一) 经济复苏势头较弱

当前，缅甸经济处于衰退中。宏观层面，世界银行监测表明，受地震、国内冲突等多重因素影响，缅甸 2025/26 财年实际 GDP 收缩 2.0%（相较于地震初期的 -2.5% 预测略有修正，主要由震后部分重建支出支撑）^①。国际货币基金组织（IMF）预测，缅甸 2026 年 GDP 增速仅为 3.0%，低于越南的 7.1% 和印尼的 5.0%，经济复苏势头弱。

微观层面，截至 2025 年，由于外资大规模撤离与冲突加剧，缅甸贫困率飙升至约 31%，约 1700 万人口生活在温饱线以下，国内流离失所者的贫困率高达约 47%^②。世界银行监测显示，全国城市贫困率约为 21.3%（2025 年 3 月地震前），农村贫困率则达 34.9%^③。这意味着缅甸传统国内消费市场萎缩，企业的投资逻辑必须从“依赖本地内需消费”彻底转向出口型或战略性资源互补型模式。

^① World Bank. Triple Burden: Stagnant Labor Markets, Natural Disaster, and Learning Losses in Myanmar. (2025-05). <https://documents1.worldbank.org/curated/en/099072925112029600/pdf/P507203-16f48043-24af-4f1d-9225-11ea51110554.pdf>

^② World Bank. Myanmar Economic Monitor, December 2025: Surviving, Not Thriving. (2025-12-08). <https://documents.worldbank.org/en/publication/documents-reports/documentdetail/099120625204042781>

^③ World Bank. Triple Burden: Stagnant Labor Markets, Natural Disaster, and Learning Losses in Myanmar. (2025-05). <https://documents1.worldbank.org/curated/en/099072925112029600/pdf/P507203-16f48043-24af-4f1d-9225-11ea51110554.pdf>

通货膨胀方面，缅元自 2021 年以来持续贬值，官方汇率与实际市场汇率之间的鸿沟加深。2026 年 6 月中旬，缅甸央行参考汇率维持在 2100 缅元/1 美元；银行间在线交易平台实际汇率已达 3658 缅元/1 美元；而在仰光等主要城市的民间黑市，汇率约为 4000 缅元/1 美元左右。三重汇率体系的并存导致进口成本上升，企业财务核算面临困难，侵蚀在缅外资企业的实际利润。

产业发展层面，制造业和建筑业受冲击严重。原材料进口成本因汇率贬值和外汇管制攀升，同时电力短缺导致工厂产能利用率普遍不足 50%。金融、电信和物流行业虽表现出一定韧性，但面临专业人才外流和监管不确定性的双重压力。农业作为经济的支柱部门，受电力短缺影响相对较小，但面临化肥进口困难、物流中断和国际市场价格波动等多重挑战。

（二）国家资产租赁新规

2026 年 3 月，缅甸国家国防与安全委员会（缅甸现最高权力机构）办公厅颁布规范政府和国家管理资产短期与长期租赁的第 1/2026 号指令（Directive 1/2026），对中资企业获取工业用地和厂房提供了全新的法理依据。

短期租赁：租期在 5 年及以下的，由各政府主管部委、国企或地方政府直接核准并签署租赁合同，无需提交投资委员会（MIC）进行耗时漫长的前置审批^①。

长期租赁：租期超过 5 年的，界定为长期租赁。新规将基准租赁期限统一制定为“30 年+5 年+5 年”，即首次最长租赁 30 年，后续可申请两次各 5 年的展期，累计最长 40 年^②。

MIC 框架下的超长租期优待：投资者如果持有《缅甸投资法》（MIL）项下的投资许可（Permit）或背书（Endorsement），则可以向投资委员会（MIC）申请豁免上述 40 年上限，享受最长“50 年+10 年+10 年”（共计 70 年）的超长期土地使用权^③。

三种准入通道：长期租赁必须通过公开招标（Competitive Tender）、瑞士挑战（Swiss Challenge）或提交非主动要约（Unsolicited Proposal）并经直接谈判三种合规路径之一进行，严禁私下签署无公开背景的长期排他性

^① DFDL. Myanmar: Introduces New Framework for Leasing State-managed Land and Assets. (2026-03-20). <https://www.dfdl.com/insights/legal-and-tax-updates/myanmar-state-land-leasing-framework/>

^② DFDL. Myanmar: Introduces New Framework for Leasing State-managed Land and Assets. (2026-03-20). <https://www.dfdl.com/insights/legal-and-tax-updates/myanmar-state-land-leasing-framework/>

^③ DFDL. Myanmar: Introduces New Framework for Leasing State-managed Land and Assets. (2026-03-20). <https://www.dfdl.com/insights/legal-and-tax-updates/myanmar-state-land-leasing-framework/>

地权协议。对于对国民经济有战略性贡献的优先投资行业,政府可特许给予低于公认市场公允价值的优惠地租^①。

该指令适用范围广泛,涵盖联邦各部委、联邦级组织、内比都委员会以及各邦/区政府管理的土地、建筑物、车辆、机械设备、船坞和码头泊位等资产,对制造业、物流业、海运和基础设施领域的投资者均具有重要影响。

对于中资企业而言,这一新规既带来了程序上的确定性,也提出了新的合规要求。短期租赁虽无需 MIC 前置审批,但租期较短,不适合资本密集型项目。长期租赁虽提供了最长 40 年的租期保障,但审批流程复杂,需通过公开招标或瑞士挑战程序,存在竞标失败的风险。因此,中资企业应根据项目性质和投资周期,合理选择租赁路径。对于大型基础设施和制造业项目,建议优先申请投资委员会投资许可,以获取最长 70 年的租期和更优惠的租金条件。在申请过程中,企业需准备详尽的项目建议书、环境影响评估报告和财务可行性分析,并与相关部委保持密切沟通,以提高审批效率^②。

^① DFDL. Myanmar: Introduces New Framework for Leasing State-managed Land and Assets. (2026-03-20). <https://www.dfdl.com/insights/legal-and-tax-updates/myanmar-state-land-leasing-framework/>

^② DFDL. Myanmar: Introduces New Framework for Leasing State-managed Land and Assets. (2026-03-20). <https://www.dfdl.com/insights/legal-and-tax-updates/myanmar-state-land-leasing-framework/>

国家资产租赁法理框架对照表

法律法规适用类型	短期国家资产租赁	长期国家资产租赁	MIC 投资许可特 许长期租赁	核心合规流 程差异
适用租期 上限	5 年及以下(可 随时展期)	40 年 (30+5+5)	70 年 (50+10+10)	短期项目不 触发 MIC 报备
公开准入 机制	部委与承租方 直接协商	公开招标、瑞士 挑战、直接谈判	须向 MIC 申请 Permit 或 Endorsement	长期非特许 项目须引入 第三方评估
特惠租金 让利	按当地公允市 场租金	优先行业可申请 租金折扣	自动享受 promoted sector 特惠地 租	重点投资行 业可向 MIC 申 请租金特免

(三) 金融与外汇管制调整

外汇储备不足促使缅甸央行推行较严格的外汇管制，但 2026 年以来，外汇管制政策有所调整。

2026 年 1 月，央行颁布第 2/2026 号通知(追溯自 2026 年 1 月 1 日起生效)，将此前执行的出口外汇强制结汇比例从 25%下调至 15%。根据新规，出口商须将出口收入的 15%以官方参考汇率（2100 缅元/美元）兑换为缅币；该兑换操作须在出口收入存入授权交易商（AD）牌照的银行账户后按通知执行，而外汇收入到账后 1 个工作日内存入 AD 银行的要求仍依据 Notification 12/2022 维持不变。

其余 85% 的外汇收入可由出口商保留为外币，或通过持有 AD 牌照的银行在线交易平台按市场化汇率兑换或同业交易^①。然而，实操中的“汇率多轨制”依然是企业最大的财务折损点。截至 2026 年 6 月中旬，AD 银行间的在线交易实际汇率约为 3658 缅元/美元，这意味着，企业被强制结汇的 15% 外币资产在兑换为缅币时直接承受近 50% 的折算损失。此外，由于结汇资金流转受到央行监控，留存的 85% 外币仅限拥有对应进口许可证的企业用于原材料采购，无法自由进行跨境无贸易背景的股利分配或利润汇出。

对中资企业而言，外汇管制带来多元合规挑战。首先，在出口收入处理环节，企业须确保 15% 的强制结汇在规定时间内完成，并通过 AD 银行进行合规申报，任何延迟或漏报都可能面临进出口许可证被吊销的风险。其次，在进口付汇环节，企业需证明所使用的外汇来源于合规的出口收入留存，且进口商品与申请许可证时申报的商品类别一致。再次，在利润汇回环节，由于无贸易背景的资金跨境转移受严格限制，企业通常需通过股息分红、境外借款还

^① Tilleke & Gibbins. Myanmar Reduces Export Earnings Conversion Requirement. (2026-01-09).<https://www.tilleke.com/insights/myanmar-reduces-export-earnings-conversion-requirement/>

本付息或特许权使用费等合规路径实现资金回流，这些路径均需完整的税务申报和央行前置审批^①。

值得注意的是，央行在 2026 年加强了对非银行汇款机构的监管。根据第 18/2026 号通知，所有非银行跨境汇款代理必须实行“T+1 日正午报送制”，即每个工作日上午 12 点前向央行报送前一日的全部交易明细。违规机构将面临没收非法所得并处以 1000 万缅元以上的刑事重罚。这一规定进一步压缩了地下钱庄等非正规渠道的生存空间，但也增加了合规汇款的行政成本和时间成本。

（四）《2026 年联盟税法》

2026 年 3 月，缅甸国家国防与安全委员会颁布《2026 年联盟税法》（Law No. 18/2026），该法于 2026 年 4 月 1 日生效，有效期至 2027 年 3 月 31 日。新税法的主要修改点在于通过加税缓解缅甸政府高达 GDP5% 的财政赤字。

1. 调增特定商品税（SGT）税率

卷烟：价格分档起征点上调，每包 20 支的卷烟，根据零售价征收每支 15 至 31 缅元不等的 SGT。大拉子烟（Cheroot）：税率从每支 2 缅元提高至每支 3 缅元。烈性

^① Tilleke & Gibbins. Myanmar Reduces Export Earnings Conversion Requirement. (2026-01-09). <https://www.tilleke.com/insights/myanmar-reduces-export-earnings-conversion-requirement/>

酒 (Liquor)：售价在每升 700 缅元至 37400 缅元之间的，按多档课税，最低起征税额为每升 287 缅元；售价在 37401 缅元/升及以上的，统一征收 60% 的从值税。葡萄酒 (Wine)：售价在 30101 缅元/升及以上的，征收 50% 的从值税。

2. 新能源汽车特惠免税时代终结

此前，为推广绿色出行，缅甸对纯电动汽车实施连续两年免税。在 2026 年税法中，纯电动汽车已被正式列入特定商品清单，在进口和本地制造环节需缴纳 5% 的特定商品税 (SGT)（以 landed value 为基数）；同时，纯电动汽车整车、两轮和三轮电动车、电动车用电池及关键零部件被全面移出商业税 (CT) 免税商品目录，统一恢复征收 5% 的商业税。财政部虽在 2026 年 2 月发布第 19/2026 号通知，给予电动汽车部分海关关税 (CD) 0% 的优待，但该通知已于 2026 年 3 月 31 日到期且未顺延，目前已逐步恢复征收关税^①。

3. 上调中小微企业所得税起征点

新税法将合规注册的微型、小型及家庭手工业企业的

^① VDB Loi. 2026 Union Tax Law and Its Key Takeaways. (2026-03-17). https://www.vdb-loi.com/mm_publications/2026-union-tax-law-and-its-key-takeaways/

免税起征点，从年收入 1500 万缅元提高至 2000 万缅元，自营业当年起连续 3 年免征企业所得税。一般公司所得税率依然维持在 22%，资本利得税为 10%。商业税标准税率维持 5% 不变，但互联网服务税率仍为 15%，酒店及旅游服务为 3%。

《2026 联盟税法》特定商品税税率调增对照表

特定商品类别	价格区间划分依据 (UTL 2026)	2026 年法定税率	2025 年历史对比税率	合规提示
卷烟 (每包 20 支)	最低档 1000 缅元/包及以下	每支 15 缅元	每支 14 缅元	最低档起征点提高
卷烟 (每包 20 支)	最高档 2001 缅元/包及以上	每支 31 缅元	每支 30 缅元	高档次税率累进上调
大拉子烟	全价格段通用	每支 3 缅元	每支 2 缅元	首次大幅上调传统烟叶税率
烈性酒 (每升)	最低档 700-2500 缅元/升	每升 287 缅元	每升 261 缅元	复合计征，最低起征额增加
烈性酒 (每升)	最高档 37401 缅元/升及以上	按价值 60% 计征	按价值 60% 计征	高档烈酒税负极高
葡萄酒 (每升)	最低档 700-3500 缅元/升	每升 250 缅元	每升 210 缅元	细化低价档保护本地酒厂
葡萄酒 (每升)	最高档 30101 缅元/升及以上	按价值 50% 计征	按价值 50% 计征	高端酒类税负加重
纯电动汽车 (BEVs)	电池驱动整车 (Landed Value)	征收 5% SGT	0% 免税	彻底结束电动车免税政策

二、企业出海机遇

尽管缅甸宏观局势脆弱，但在 2026 年，中资企业在特定板块依然面临投资机遇。

（一）农业精深加工产业链的重组机遇

世界银行监测显示，虽然工业板块因电力和汇率陷入瘫痪，但缅甸的农业食品系统表现出极强的适应韧性，约占制造业增加值 27%、制造业就业的 22%。缅甸是全球主要大米出口国之一，也是橡胶、豆类、玉米和棕榈油的重要产地。中资企业如选择在缅投资高附加值的精米分选、橡胶精深加工、棕榈油压榨、玉米饲料转化等深加工项目，不仅能避开城市高通胀风险，更能借助中缅双边特惠贸易安排和《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）成员国身份，实现成品向中国本土或区域市场的快速返销。值得注意的是，农业加工项目通常位于农村或边境地区，土地和劳动力成本相对较低，且受城市停电影响较小，具备较强的成本竞争优势。

（二）并网光伏与微电网的“刚性需求”红利

当前缅甸电力可及率约为 70%，实际发电能力因输电

线遭破坏、天然气供应减少等因素有所下降，全国日均发电量约 3,000 兆瓦（总装机容量逾 6,700 兆瓦）。仰光、曼德勒等特大城市曾日均轮流停电高达 8 至 12 小时，影响制造业运营。为解决痛点，缅甸新政府正加速推进光伏布局。2026 年 1 月，中国能建签约缅甸密铁拉 210 兆瓦光伏发电项目；此前，由中资企业（中国能建中电工程云南院）勘察设计的 Thazi(达西)40 兆瓦光伏电站与 Thabyaywa（德比瓦）40 兆瓦光伏电站已于 2026 年 4 月正式投产发电，年均发电约 2 亿千瓦时。500 兆瓦的跨境 LNG 发电项目也于 2026 年 1 月投产^①。缅甸将绿电和工业自备光伏储能（C&I BESS）列为重度保护和优先划拨外币的“特许最高优先级”，回款安全性远超普通商业项目。此外，缅甸拥有丰富的太阳能资源，年均日照时数超过 2000 小时，光伏发电条件优越。对具备 EPC 总包能力的中资光伏企业，缅甸市场存在“刚性需求”红利。

（三）人民币直接出资通道的全面开闸

根据缅甸投资委员会（MIC）于 2026 年 3 月 16 日发布的第 1/2026 号公告，人民币已被正式确立为法定的外

^① Seetao. China Myanmar Railway launches safety coordination.(2026-04-22). <https://www.seetaoc.com/details/263492.html>

商直接投资出资货币。中方投资者无需先将人民币兑换为美元再汇入缅，可直接使用人民币向 AD 银行注入本金、申请 MIC 证书并进行记账。这彻底规避了因美元短缺导致的二次结汇中间损耗和剧烈波动的汇兑风险。

从操作层面看，人民币直接投资通道的开启还将带来多重衍生效益。其一，企业可通过 CIPS 系统实现跨境人民币资金的实时清算，大幅缩短资金在途时间，提高资金周转效率。其二，以人民币计价的财务报表可有效规避缅元大幅波动带来的汇兑损益，提升财务管理的可预测性。其三，人民币本金的注入有助于推动缅本地供应商和合作伙伴接受人民币结算，逐步形成人民币在缅使用的网络效应，为企业在缅采购和本地化经营创造便利环境。

三、给企业的建议

由于当前民族地方武装组织与政府军仍有冲突，我在缅投资项目和企业面临现实困难，相关出海企业应密切关注当地局势变化。

（一）人民币直接投资路径指引

第一步：注册与专用账户设立。根据 MIC News Bulletin 1/2026 新规，中方投资者通过缅甸公司注册局（DICA）在线 MyCo 系统完成法人设立后，应立即在持有 AD 牌照的中资金融机构（如中国银行仰光分行、工行仰光分行）开设唯一的人民币外商直接投资资本金账户（CNY Investment Capital Account）。

第二步：资本金直接汇入。国内母公司直接通过跨境人民币（CIPS）通道向该专用账户汇入人民币资本，并在汇单描述中清晰备注“Investment Capital”（投资资本金）。

第三步：规避黑市汇差。所有日常原材料出口的货款收入，应在 AD 银行间在线平台上，按即期或远期外汇锁价交易直接在同业间进行人民币/缅币的兑换对冲，禁止通过“民间兑换点”进行地下结汇，以防触发《2026 年新

反洗钱法》。

在实操过程中，企业还需注意以下细节：资本金账户的唯一性要求意味着企业不能同时在多家 AD 银行开设多个人民币资本金账户，必须在设立之初就审慎选择合作银行，综合考虑银行的在线交易平台功能、汇率报价竞争力、中缅两地联动服务能力等因素。资本金汇入时的备注描述至关重要，“Investment Capital”的明确标注是后续 MIC 审核和税务申报的关键凭证。企业在进行人民币/缅甸币兑换对冲时，应建立汇率风险管理制度，设定合理的汇率波动容忍度和止损线，避免因缅元急剧贬值导致重大汇兑损失。

此外，企业在申请 MIC 投资许可时，应确保资本金出资方式与申请文件中载明的方式完全一致。如果申请文件中承诺以人民币出资，则实际汇入的资金必须是人民币，不能临时变更为美元或其他币种，否则可能导致 MIC 许可被撤销或税收优惠申请被拒绝。资本金到位后，企业应在规定期限内完成资本金的验资和登记程序，获取 CBM 出具的资本金到账确认函，该确认函是企业后续申请税收优惠、利润汇回和外汇额度的重要凭证。

2026 年外商投资合规与外汇结汇政策检查表

监管业务 板块	最新核心法规依 据	2026 年最新硬性 合规标准	违规处罚红线	企业实操对策
资本金投 资币种	MIC Bulletin 1/2026	允许直接汇入和 留存人民币 (CNY)	USD 兑 CNY 二次 汇兑高额损失	新设投资本金一 律以 CNY 汇入
出口结汇 比例	CBM Notification 2/2026	15%按官方 2100 汇率兑换；85%自 由留存	吊销进出口许 可证,列入黑名 单	留存外币优先用 于原材料进口
外币回笼 时限	CBM Notification 27/2023	亚洲国家出口 30 天内；非亚洲 60 天内	董事面临最长 3 年监禁	按装船提单日期 倒排回账期限
境外借款 审查	MIC Notification 1/2026	需 CBM 前置批准； 现金资本金不低 于 35%	剥夺全部 MIC 税收特惠特权	股权债务比严格 控制在 35:65 以 上
境外汇款 代理	CBM Notification 18/2026	非银汇款机构 T+1 日正午报送制	没收非法所得， 处 1000 万缅元 以上重罚	严禁利用非银跨 境代理留存外币

(二) 境外关联方借款的合规路径

若中资企业在缅项目需要采用母公司“境外借款”模式进行融资，须严格按以下步骤推进合规，否则将无法享受任何税收优惠：

第一步：前置获取 CBM 借款核准书。向中央银行（CBM）提交包含详尽《还本付息时间表》（Loan Repayment Schedule）的境外借款申请，在取得 CBM 签发

的《前置借款批准书》前，资金严禁擅自入境。

第二步：到账凭证与纳税留存。借款资金到账后，AD 授信银行将向企业签发《汇入款项通知书》（Inward Remittance Advice）。员工在每周法定公休日（通常为周日）加班的，企业应按不低于 2.0 倍的比例计发加班费；在公共假日（public holiday）加班的，根据《Leave and Holidays Act 1951》法定标准为 2.0 倍工资。即小时基本工资乘以 2.0 乘以加班小时数。（注：部分企业实践中可能按 2.5 倍执行，但法定底线为 2 倍）。

第三步：恪守 35% 资本金红线比例。根据 MIC 第 1/2026 号通知的硬性要求，任何企业若要申请享受最长 3 至 7 年的企业所得税豁免、进口设备海关关税和商业税特许豁免，其实际到位的人民币或美元现金出资资本金（Capital Contribution）必须占总投资额（Debt + Equity）的 35% 及以上。若由于过度的母公司贷款债务杠杆导致现金资本金比例低于 35%，投资委员会（MIC）将有一票否决权，取消其在被促进行业的全部特惠税收待遇^①。

^① Tilleke & Gibbins. Myanmar Updates Tax Incentive Rules and Allows CNY for Investment Capital. (2026-03-23). <https://www.tilleke.com/insights/myanmar-updates-tax-incentive-rules-and-allows-cny-for-investment-capital/>

（三）国有土地及资产长期获取合规申请流程

在中资企业投资沿线物流园、保税仓或分布式并网光伏项目时，应按以下统一流程获取国家管理土地：中资投资方拟定项目建议书（Proposal），向对应的中央部委或邦政府提交非主动要约（Unsolicited Proposal），经部委进行瑞士挑战（Swiss Challenge）或公开竞标程序核准，双方签署特许经营或土地租赁意向备忘录（Memorandum/LOI），向投资委员会（MIC）提交正式许可申请案，经 MIC 联合内政部进行国土安全、环境评估审查并核发许可，最后凭 MIC 许可签署 30+5+5 年（最长 40 年）或 MIL 框架下最长 70 年正式租赁契约。

租赁期限须区分两个法律框架：(a) 根据 2026 年 3 月 Directive No. 1/2026 获取的国家管理土地，初始租期 30 年，可两次续期各 5 年，最长 40 年；(b) 在《缅甸投资法》（MIL）框架下，获得 MIC 许可的外国投资者租赁私人或政府土地，初始租期最长 50 年，经批准可两次续期各 10 年，最长 70 年。

在土地获取流程中，瑞士挑战程序是一个关键环节。该程序允许最初提交非主动要约的投资者在公开招标中

享有优先权，即如果有其他竞争者提出更优条件，原投资者有权在限定时间内匹配该条件并赢得租赁权。这一机制为先行进入市场、已完成前期调研和关系建立的中资企业提供了制度性保护。然而，企业也需注意，瑞士挑战程序对项目建议书的质量要求较高，须包含详尽的商业计划、技术方案、环境影响评估和财务可行性分析，任何疏漏都可能导致在后续竞标中处于不利地位。

（四）慎重选择合作伙伴

在实际操作中，中资企业应当特别关注以下几个合规要点：首先，选择缅甸本地合作伙伴时，必须对伙伴进行全面背景调查。其次，所有跨境资金转移必须通过持有AD牌照的银行进行，严禁使用地下钱庄或非正规汇款渠道，即使这些渠道可能提供更优惠汇率。再次，企业应建立内部交易监控系统，对大额交易、异常交易和现金交易进行记录和分析，必要时向金融情报局（FIU）提交可疑交易报告。最后，企业应定期对财务和合规人员进行反洗钱培训，确保其了解最新法规要求和内部合规程序^①。

^① DFDL. Myanmar: Anti-Money Laundering Law 2026 Key Compliance Updates. (2026-04-01). <https://www.dfdl.com/insights/legal-and-tax-updates/myanmar-anti-money-laundering-law-2026-key-compliance-updates/>

（五）劳动用工、加班工资与社保合规实操计算公式

任何在缅设立的加工制造厂，必须严格遵守劳工部对工时和加班费的法律红线。

标准小时基本工资计算公式：制造型工厂（Factories Act 1951，每周法定工时上限 44 小时），日薪 7800 缅元除以 8 小时等于 975 缅元/小时；商办与服务性机构（Shops & Establishments Act 2016，每周法定工时上限 48 小时），日薪 7800 缅元除以 8 小时等于 975 缅元/小时。

平日法定加班工资（OT Pay）支付公式：根据缅甸劳动法，平日工作时间超出每日 8 小时或每周法定上限的，加班费乘数必须严格按双倍（2.0x）计发，严禁私自降低至 1.5 倍。即小时基本工资乘以 2.0 乘以加班小时数。

法定公休日及超级节假日加班工资支付公式：员工在每周法定公休日（通常为周日）加班的，企业应按不低于 2.0 倍的比例计发加班费；在公共假日（public holiday）加班的，根据《Leave and Holidays Act 1951》法定标准为 2.0 倍工资。即小时基本工资乘以 2.0 乘以加班小时数。（注：部分企业实践中可能按 2.5 倍执行，但法定底线为 2 倍。）

①。

计发加班费的小时基本工资基数仅限包含劳动合同约定的基本薪资,企业自发发放的月度伙食补贴、全勤奖、交通补及生产超产奖不应计入基数。商办与服务性机构每周累计加班不宜超过 12 小时(特殊情况 16 小时);制造型工厂根据《Factories Act 1951》每周加班上限通常为 20 小时。任何违反上述加班费计发和工时标准的企业,劳工监察局(FGLID)有权对企业法人处以最长 1 年的监禁、并处以行政罚款。

自 2026 年起,虽然通货膨胀飙升,但企业为员工强制汇缴的社会保障基金(SSB)比例依然维持不变:员工个人承担 2%,企业雇主承担 3%。需要特别注意的是,SSB 强制汇缴的月基本工资上限硬性封顶为 30 万缅元。这意味着,每名员工每月企业强制汇缴的 SSB 金额上限封顶为 9000 缅元(约 2.5 美元)。任何未按期向镇区社会保障办公室申报新员工入职、少缴或漏缴 SSB 的行为,均会依据《社会保障法》面临每日 10%滞纳金处罚;此外,若企业同时违反《缅甸公司法》下通过 MyCo 系统提交年度申

① Wage Indicator. Key Facts: Myanmar Wages and Work Week Database. (2026-02-25). <https://wage.is/myanmar/>

报等合规义务，则可能面临 DICA 暂停运营甚至吊销营业执照的独立行政处罚。

结 语

当前，缅甸正处于推进国内和平进程与经济恢复发展的关键阶段，局势仍存不确定性。但其经济复苏势头较弱，政府调整金融与外汇管制，发布《2026 年联盟税法》，加大税收调整力度，保障经济增长。中国企业出海缅甸，在农业深加工产业链、绿电和工业自备光伏储能以及推进人民币国际化等领域有一定投资机遇。企业应密切关注缅甸局势变化，注重合规经营、谨慎选择伙伴，保障自身利益。

辛格等（上海财经大学全球南方财经研究院）

特别提示

本报告中涉及的人民币本金出资、借款 35% 资本金红线政策、Directive 1/2026 长期租赁流程以及劳动用工合规公式，全面且精准地适用于以下在缅中资投资主体：跨国光伏并网开发商、工业自备储能微电网建设商；中缅经济走廊沿线交通、隧道、码头基建总承包商及配套机电分包商；赴缅开展农产品深加工、淀粉提炼、橡胶精制以及出口型轻纺织加工的合资企业；在掸邦、克钦邦及曼德勒工业区内从事矿采选、稀土深加工的合资实体。

报告的全部政策研判和核心数据截止于 2026 年 6 月中旬的最新时间节点，其中最核心的《2026 年联盟税法》的法律时效为 2026 年 4 月 1 日至 2027 年 3 月 31 日。本报告的数据底座主要来源于世界银行 2025/2026 年度《缅甸经济监测报告》、缅甸投资委员会（MIC）、缅甸中央银行（CBM）官方公报、以及缅甸当地专业合规律所的季度法理简报。中资投资主体必须密切跟踪 2027 财年到期后的新修法动向^①。

缅甸政局变化迅速，法律法规的修订频率较高，且不

^① VDB Loi. 2026 Union Tax Law and Its Key Takeaways. (2026-03-17). https://www.vdb-loi.com/mm_publications/2026-union-tax-law-and-its-key-takeaways/。

同来源的政策解释可能存在差异。企业在做出任何重大投资决策前，应委托缅甸当地具有资质的法律和税务顾问进行专项尽职调查，获取最新、最权威的政策解读。同时，由于缅甸各邦/区的政策执行力度和地方规定可能存在差异，企业在具体项目的落地过程中，应与项目所在地的政府部门保持密切沟通，确保对当地特殊规定的充分理解和合规遵循。本报告仅供参考，不构成对任何具体投资项目的法律或商业建议。

报告的核心数据来源：中华人民共和国外交部、缅甸投资委员会（MIC）、缅甸中央银行（CBM）、世界银行（World Bank）、国际货币基金组织（IMF）、国际危机组织（ICG）、缅甸财政部、缅甸劳工部、缅甸金融情报局（MFIU）等。适用说明：本报告所引用的法律法规、政策文件及统计数据截至 2026 年 6 月中旬，后续政策变动请以缅甸官方最新公告为准。



联系地址：淮海中路 622 弄 7 号 308 室

联系电话：021-33165460

联系邮箱：zbzh@sh-popss.gov.cn

本报告为研究团队基于公开信息、行业调研、数据分析及专业研究方法独立编制完成的研究成果，仅供行业研究、学术研讨、决策参考交流使用，不构成任何商业、投资、法律、财税及其他专业实操建议。报告免费获取，未经书面正式授权，任何机构及个人不得擅自转载、复制、篡改、摘抄、传播本报告全部或部分内容。