

2026-GB-E029
LAO/BRO/IND



区域国别研究报告

上海市哲学社会科学规划办公室

2026 年 7 月 24 日

老挝营商环境研究报告

上海财经大学全球南方财经研究院

上海市企业走出去综合服务平台

《**区域国别研究报告**》是上海市哲学社会科学规划办公室依托上海市各高校和科研院所专业研究力量，紧扣服务企业走出去现实需要，专为“上海市企业走出去综合服务平台”打造的区域国别研究品牌。

《报告》基于学者“在地研究”田野调研、企业出海实务经验以及其他信息，聚焦国别/区域、产业/行业、在地合规运营三类场景，推出三类系列成果。其中，“**国别报告**”系列以对象国政治、经济、社会、文化等内容为研究对象，重点围绕宏观经济形势、营商环境、中资企业经营状况、机遇挑战等维度，解析对象国各领域的发展态势，为企业海外布局提供决策参考；“**行业报告**”系列针对重点产业跨境布局或企业走出去的行业赛道，深入研判对象国的重点行业发展格局；“**合规报告**”系列回应企业海外合规运营实务关切，系统梳理对象国重点领域的监管要点，为企业在地运营提供应对策略参考。

摘要

老挝营商环境在全球排名中长期处于下游位置,但近年来政府积极推动多项举措,改善营商环境。2026年1月,老挝人民革命党第十二次全国代表大会通过第十个国家社会经济发展五年计划(2026-2030年),设定2026—2030年实现年均6%的经济增长目标,到2030年人均国内生产总值达到3104美元,推动老挝如期实现从欠发达国家行列毕业的目标。当前,老挝政府推动外资准入门槛放宽,积极吸引外资,但基础设施与物流瓶颈、汇率波动等问题仍然制约企业投资。本报告重点分析老挝营商环境,就企业出海经营提出参考建议。

目 录

一、营商环境概况	1
（一）营商环境排名相对靠后	1
（二）政府推动改革意愿持续增强	3
二、营商环境日益改善	5
（一）投资促进法律制度升级	5
（二）中老铁路的重要意义	6
（三）经济特区政策持续优化	8
（四）第十个五年计划开启新征程	10
三、机遇与风险	13
（一）外资准入门槛放宽	13
（二）要素成本优势与隐忧并存	14
（三）汇率波动与外汇管制风险	17
（四）基础设施与物流瓶颈	19
四、企业经营建议	21
（一）善用投资促进政策红利	21
（二）强化汇率风险管理	22
（三）深化本地化经营	22

（四）重视合规经营与社会责任	23
结 语	25
参考资料	27

一、营商环境概况

（一）营商环境排名相对靠后

老挝营商环境在全球排名中长期处于下游位置。根据世界银行发布的《营商环境报告》，老挝在 2020 年全球 190 个经济体中排名第 154 位，在东盟国家中仅高于缅甸（第 165 位），位列倒数第二。^①

从企业运营的具体维度看，老挝在合同执行、跨境贸易、企业注册等环节的效率均有待提升。根据世界银行的评估，在老挝注册一家企业平均需要经过 11 道程序，耗时约 45 天。^②

企业获得建筑许可、接通电力等基础设施服务的审批周期较长，增加了企业的时间成本和不确定性。此外，老挝经济总体上仍呈内向型特征，仅 15% 的企业直接从事出口业务，本地企业在投资和创新方面的活跃度有限。^③

根据国际货币基金组织 2026 年 2 月发布的《2025 年

^① World Bank, Doing Business 2020, Washington, DC: World Bank Group, 2020, p. 4. <https://www.worldbank.org/en/publication/doingbusiness>

^② 中国自由贸易区服务网，《老挝（2025 年版）》国别指南。
<https://fta.mofcom.gov.cn/rcep/rceppdf/laowo.pdf>

^③ World Bank, "Doing Business in Lao PDR," Country Brief, August 2020. <https://www.worldbank.org/en/country/lao>

第四条磋商报告》，老挝 2025 年 GDP 增长率约为 4.5%，人均 GNI 约为 2375 美元（联合国 CDP 2025 年数据），仍属于世界银行划定的中低收入经济体行列（按 2025 年 7 月更新标准）。联合国发展政策委员会于 2021 年建议老挝在三年过渡期后从最不发达国家（LDC）名单中毕业，过渡期为 2026-2029 年。这意味着老挝将逐渐失去部分针对 LDC 的贸易优惠和国际援助，对其经济自主能力提出了更高要求。^①

老挝主要经济指标（2022-2026 年）

指标	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年	2026 年（预测）
GDP 增长率（%）	3.0	3.3	4.1	4.1	3.5-4.5
人均 GDP（美元）	约 1,900	约 2,000	约 2,100	约 2,200	约 2,254
通货膨胀率（%）	23.0	31.2	23.1	8.5	5.0-5.5
公共债务/GDP（%）	116.0	108.0	94.0	约 88.0	约 84.7
外汇储备（亿美元）	约 13.0	约 16.8	约 21.0	约 28.0	—
FDI 流入（亿美元）	约 15.0	约 15.0	约 18.0	约 18.0	—
最低工资（万基普/月）	130	160	250	250	待调整
基普/美元（年均汇率）	约 15,000	约 19,000	约 21,500	约 21,500	—
失业率（%）	约 2.3	约 2.2	约 1.2	约 1.2	约 1.2

数据来源：世界银行《老挝经济监测报告》（2025 年 5 月）、国际货币基金组织《2025 年第四条磋商报告》（2026 年 2 月）、亚洲开发银行《2025 年亚洲发展展望》、老挝央行

^① IMF, "Lao PDR: 2025 Article IV Consultation," IMF Country Report No. 2026/050, February 2026. <https://www.imf.org/en/Publications/CR>

统计数据。2026 年预测值来自 IMF 世界经济展望数据库。

（二）政府推动改革意愿持续增强

尽管排名相对落后，近年来老挝政府持续推进改善营商环境。2018 年 2 月，时任总理签发第 2 号总理令，要求显著提升营商环境指标排名；2020 年 1 月又发布第 3 号总理令，进一步扩大营商环境改革范围，简化经营许可证办理程序。^① 2025 年 11 月，现任总理宋赛·西潘敦在第九届国会第十次会议上再次强调，政府将努力改善营商投资环境，消除官僚主义，为经营和吸引更多投资创造便利条件。^②在企业注册流程方面，老挝已推出线上申请系统，申请人可在线提交材料、查询审批进度。工业与贸易部将公司登记时间从 10 个工作日缩短至 3 个工作日，并支持在线办理。^③ 2025 年 8 月，老挝总理签署第 530 号总理令，设立中央投资促进管理委员会（CIPMC）和省级投资促进管理委员会（PIPMC），国家级项目向 CIPMC 申报，省

^① World Bank, "Doing Business in Lao PDR," Country Brief, August 2020. <https://www.worldbank.org/en/country/lao>

^② 东南亚信息港，《老挝承诺改善营商投资环境》，2025 年 10 月 19 日. <https://www.dnyxxg.com/lw/906.html>

^③ 商务部国际贸易经济合作研究院，《对外投资合作国别（地区）指南——老挝（2024 年版）》，北京：商务部，2024 年. <https://www.mofcom.gov.cn/dl/gbdqzn/upload/laos.pdf>

级项目向 PIPMC 申报，以优化投资管理体制、简化审批流程。

2026 年 1 月，老挝人民革命党第十二次全国代表大会通过第十个国家社会经济发展五年计划（2026-2030 年），明确提出三大核心措施：一是完善法律法规，提升政府管理能力，优化投资营商环境；二是提升人力资源素质，构建独立自主经济发展模式，深度参与区域与国际合作；三是提高矿产、能源、土地等自然资源利用效率，强化预算执行，推动绿色可持续发展。^① 2026 年 3 月，老挝第十届国会第一次会议召开，通伦·西苏里连任国家主席，宋赛·西潘敦连任政府总理，为老挝投资政策的连续性和稳定性提供了坚实的政治保障。新政府将延续第十二次全国代表大会确定的发展路线，重点推进营商环境的系统性改善。从宏观政策层面看，老挝将吸引外资列为国家发展的优先事项。

^① 新华社，《老挝公布最新国家社会经济发展五年计划》，2026 年 1 月 7 日。
<http://www.news.cn/world/20260107/20e00bbc590d4559a01e4d1995952524/c.html>

二、营商环境日益改善

（一）投资促进法律制度升级

2024年6月28日，老挝第九届国会第七次常会通过《投资促进法》（修订版），该法于2024年10月1日正式生效。^①新法在外资准入、投资激励、投资保护等方面作出重大调整，标志着老挝外资政策进入新阶段，标志着老挝外资政策进入新阶段。

在投资准入方面，新法确立了“负面清单”的管理模式。除武器、毒品、赌博等明确禁止领域以及医疗生产与服务、快递业务、四星级酒店度假村及保险等仍受外资持股限制的行业外，外商投资原则上享有与国内投资者同等的待遇。外国投资者可在大多数行业持有100%股权，这一变化显著提升了外资进入的灵活性。在注册资本方面，新法取消了大部分行业的最低注册资本要求，仅对特殊行业保留资本门槛，大幅降低了中小企业进入老挝市场的资金壁垒。^②

^① Law on Investment Promotion (Amended), No. 130/NA, 28 June 2024; Presidential Decree No. 124/P, 12 August 2024. <https://laoofficialgazette.gov.la>

^② 商务部国际贸易经济合作研究院，《对外投资合作国别（地区）指南——老挝（2024年版）》. <https://www.mofcom.gov.cn/dl/gbdqzn/upload/laos.pdf>

在投资激励方面，新法延续了区域分级优惠制度，但进一步细化了优惠标准。一类区域（经济落后或基础设施薄弱的贫困/偏远地区）可享受 10 年利润税豁免，投资于农业、农产品加工、教育、医疗等特定行业可追加 5 年；二类区域（基础设施较完善的区域）豁免 4 年，特定行业可追加 3 年；三类区域（经济特区）按特区法规执行。此外，符合条件的企业还可享受进口设备、原材料的关税和增值税减免。^①

投资需满足以下条件之一：投资额至少 12 亿基普（5.4-5.7 万美元）；雇佣 30 名以上本地技术工人；或雇佣 50 名以上签订至少一年合同的普通员工。在投资者保护方面，新法明确规定投资者的合法资产和资本不得被没收、扣押或转移给国家，并设立了投资争议解决机制。外国投资者及其家属、外国专家可获多次入境签证，有效期每次不超过 5 年，符合条件的投资者还可申请荣誉公民身份。

（二）中老铁路的重要意义

2021 年 12 月 3 日开通运营的中老铁路是老挝历史上

^① 安永国际，《ODI 东盟：老挝市场概况（2025）》，2025 年 2 月 6 日。 <https://www.odibei-an.cn/odi-250206/>

第一条现代化铁路，也是“一带一路”倡议的旗舰项目，从根本上改变了老挝作为内陆国家的经济地理格局。2025年，中老铁路取得了显著成绩：全年发送旅客达1951万人次，同比增长2.1%；运输货物2448万吨，同比增长24.6%，实现“从畅通到繁忙”的蜕变。^①截至2026年3月25日，中老铁路全线累计运输货物正式突破8000万吨大关，其中跨境货物运输突破1800万吨。^②

2025年，昆明海关监管经中老铁路进出口货物544.1万吨，同比增长13.9%；货值达266.8亿元人民币，同比增长42.9%。随着我国与周边国家产业合作升级，多个品类进出口表现亮眼：经中老铁路出口光伏产品、锂电池、新能源汽车等“新三样”产品货值同比增长139.6%，进口榴莲、山竹等东盟国家水果货值增长超20%。形成了中国商品出口与东盟农产品进口的双向贸易格局。^③

中老铁路带来的物流成本下降是革命性的。据铁路部门测算，昆明经老挝至泰国的货运成本降低30%至50%，

^① 中国铁路昆明局集团有限公司，2025年，中老铁路客货运量强劲增长，2026年1月5日。
https://m.thepaper.cn/newsDetail_forward_32322667

^② 中国铁路总公司，中老铁路跨境货运量突破1800万吨，2026年3月18日。
http://wap.china-railway.com.cn/xwzx/ywsl/202603/t20260318_154480.html

^③ 中国一带一路网，《中老铁路货物进出口量值双增》，2026年2月8日。
<https://www.yidaiyilu.gov.cn/p/01FGOVIV.html>

老挝境内运输成本降低 20%至 40%。我国铁路部门创新推出“澜湄快线”国际货物列车，全程运输仅需 26 小时；同时推出“澜湄快线+中欧班列”、沪滇·澜湄线、京滇·澜湄线等国际运输模式，推动跨区域产业链对接。

中老铁路正加速推动老挝从通道经济向产业经济转型。宋赛·西潘敦总理在接受媒体采访时指出，老中双方已就共建老中边境经济合作区达成共识，合作范围包括磨丁和磨憨；琅勃拉邦市将依托自身独特的文化与自然景观，重点发展服务和旅游业；赛色塔综合开发区规划面积达 1000 公顷，目前大部分区域已完成开发，主要用于生产和出口业务。^①依托铁路优势，沿线地区规划建设了 40 多个产业物流园区，加快了钢铁、有色金属、橡胶等区域性大宗商品集散中心的布局。^②

（三）经济特区政策持续优化

老挝现有 12 个经济特区和经济专区，包括 5 个工业

^① 澎湃新闻，《高端访谈 | 专访老挝总理宋赛》，2025 年 4 月 13 日。
https://m.thepaper.cn/newsDetail_forward_30126706

^② 中国一带一路网，《中老铁路全面赋能区域经济发展》，2025 年 3 月 7 日。
<https://www.yidaiyilu.gov.cn/p/0SS24B1G.html>

区、4 个旅游新城及 3 个贸易物流区。这些特区为外资企业提供了税收减免、土地租赁优惠、简化行政程序等一系列激励措施，成为吸引外资的重要载体。各经济特区实行差异化的产业政策，形成了各具特色的发展格局。^①

特区名称	位置	面积	主导产业	主要优惠政策
万象赛色塔综合开发区	万象市	11.49km ²	生产制造业	10 年所得税豁免、进口设备免税
磨丁经济特区	琅南塔省	16.4km ²	商贸物流、文化旅游	境内关外保税、四区联动
沙湾-色诺经济特区	沙湾拿吉省	9.54km ²	制造业、物流仓储	关税减免、利润税优惠
金三角经济特区	波乔省	约 30km ²	旅游、酒店	博彩业许可、土地长期租赁
普乔经济特区	甘蒙省	48.5km ²	出口加工、建材制造	99 年特许权、多产业支持

其中，万象赛色塔综合开发区是中老两国政府重点支持的国家级合作项目，由云南省海外投资有限公司与万象市政府合资开发。截至 2026 年 4 月底，已吸引 177 家企业入驻，其中已建成投产企业 105 家，涵盖机电制造、农产品加工、纺织服装、新能源和医药制造等领域，企业来自中国、泰国、日本等 9 个国家和地区。园区现有务工人员约 8000 人，全部投产后预计可实现年产值超过 20 亿美

^① 安永国际，《ODI 东盟：老挝市场概况（2025）》. <https://www.odibeian.cn/odi-250206/>

元，创造约 1.5 万个就业岗位。

磨丁经济特区实行“境内关外”的保税政策，老挝磨丁海关后撤至边境线后 5 公里处，允许新政策、新制度、新模式和新技术在区内先行先试，享受东盟自贸区的免税、保税和老挝特区优惠政策。截至 2023 年年底，磨丁经济特区招商进驻企业共 917 家，注册金额 19.79 亿美元。^① 2026 年 4 月 9 日，老挝啤酒有限公司长期生产扩建项目一期正式启动，投资规模达 5020 万欧元，老挝副总理兼财政部长桑塔普·丰威汉出席启动仪式。该项目作为公司十年发展规划的核心开篇，旨在通过现代化升级强化老挝工业实力，反映了外资对老挝制造业前景的持续信心。^②

（四）第十个五年计划开启新征程

2026 年 1 月，老挝人民革命党第十二次全国代表大会通过第十个国家社会经济发展五年计划（2026-2030 年）。该计划是落实 2026-2035 年十年发展战略和 2055 年远景规划的第一个五年计划，对老挝未来五年的发展具有全局性、

^① 财新网，《13 家中资民营医疗机构折戟老挝经济特区》，2025 年 8 月 8 日。
<https://www.caixin.com>

^② 东南亚信息港，《老挝啤酒扩建项目启动 5020 万欧元赋能经济》，2026 年 4 月 10 日。
<https://www.dnyxxg.com>

战略性引领作用。^①

该计划提出一系列发展目标。在经济增长方面，力争2026至2030年实现年均6%的经济增长，到2030年人均国内生产总值达到3104美元，为老挝实现从最不发达国家名单毕业创造条件。在产业发展方面，农业领域力争年均增长4.6%，对GDP贡献率达21.1%，持续扩大对华农产品出口；工业领域设定年均增长5.2%的目标，对GDP贡献率达31.2%，聚焦资源深加工产业；服务业领域力争年均增长6.5%，对GDP贡献率达37.3%。^②

在财政与债务方面，计划将公共债务占GDP比重从2024年的94%降至70%以下，年均通货膨胀率控制在5%左右，财政赤字维持在GDP的1-2%。在人力资源方面，计划为65万人提供技能培训、评估与认证服务，产生5万名职业技术学院毕业生，为41.1万人提供国内外就业服务。^③

^① Lao PDR, 10th Five-Year National Socio-Economic Development Plan (2026-2030), Vientiane: MPI, 8 November 2025. https://rtm.org.la/wp-content/uploads/2025/11/10th_NSEDP_10112025_Eng.CLN_.pdf

^② 新华社，《老挝公布最新国家社会经济发展五年计划》，2026年1月7日；人民网，《老挝启动实施第十个五年计划》，2026年4月13日。 <https://world.people.com.cn/n1/2026/0413/c1002-40699743.html>

^③ 搜狐财经，《老挝公布2026-2030年五年规划 剑指6%年均增长》，2026年1月13日。 https://www.sohu.com/a/975654496_100051732

在区域互联互通方面，未来五年老挝将优先推进磨丁—会晒高速公路、万象—巴色高速公路、老越铁路等重点项目的可研与建设，升级万象省、沙湾拿吉省、甘蒙省、占巴塞省现有陆港设施，规划建设新的陆路口岸。在数字基础设施方面，将加快推进国家数据中心建设，搭建高速光纤传输网络，在全国范围推广 5G 服务，力争实现主要城市、工业园区及经济特区全覆盖。这些战略部署将为外资企业在老挝的投资布局提供更广阔的空间和更坚实的基础设施支撑。^①

^① 人民网，《老挝启动实施第十个五年计划》，2026 年 4 月 13 日。
<https://world.people.com.cn/n1/2026/0413/c1002-40699743.html>

三、机遇与风险

(一) 外资准入门槛放宽

新修订的《投资促进法》确立了更加开放和透明的外资准入框架，但产业导向性明显增强。老挝明确九大重点扶持领域：生态农业、农产品加工、医疗制药、教育体育、基础设施、数字技术与创新、文化旅游、经济特区基础设施等。符合条件者可享受利润税、关税及增值税减免。

①

在产业限制方面，老挝于 2025 年暂停发放新的金属矿经营许可证，存量项目需全面排查证照和环保合规性。这一政策变化反映了老挝对矿产资源开发的审慎态度，新投资者需通过经济特区政策或其他合规渠道降低风险。此外，2025 年 8 月 1 日起，美国对老挝进口商品征收高达 40% 的关税，对依赖美国市场的出口导向型企业构成外部压力。另外值得关注的是，老挝在 2024 年 3 月将增值税标准税率从 7% 恢复至 10%，适用于境内销售应税货物、进口货物、矿物及电力供应等领域。^②

① 安永国际，《ODI 东盟：老挝市场概况（2025）》. <https://www.odibeian.cn/odi-250206/>

② 国家税务总局，《老挝将增值税标准税率恢复至 10%》，2024 年 6 月 4 日。
<https://www.chinatax.gov.cn/chinatax/c102728/c5232218/content.html>

在外汇管理方面，老挝央行于 2024 年 2 月规定，外资企业须在获得营业执照后 15 个工作日内在本国商业银行开立基普和外汇账户，所有跨境资金转移须通过银行系统进行。2024 年 2 月，老挝财政部发出通知，要求从事电子商务的企业必须登记进入增值税系统，按规定申报增值税、利润税和工资税。^①

（二）要素成本优势与隐忧并存

一是劳动力成本。老挝劳动力成本在东盟国家中处于较低水平。自 2024 年 10 月起，老挝全国最低月工资标准调整为 250 万基普（约合 114 美元），实习期最低薪资为 90 万基普（约 41 美元）。^②据老挝劳动与社会福利部 2026 年数据，老挝最低工资基础部分约 271 万基普（约合 120 美元）。与中国沿海地区相比，老挝劳动力成本仅约为中国的三分之一，具有显著的成本优势。

2026 年 3 月 19 日，老挝国家工资委员会讨论并审议新的最低工资标准调整方案。三方代表提出的方案差异显著：劳工代表提议最低工资为 410 万基普/月（约 1320 元

^① 安永国际，《ODI 东盟：老挝市场概况（2025）》。 <https://www.odibeian.cn/odi-250206/>

^② 商务部国际贸易经济合作研究院，《对外投资合作国别（地区）指南——老挝（2024 年版）》。 <https://www.mofcom.gov.cn/dl/gbdqzn/upload/laos.pdf>

人民币)，基于市场实际消费成本调查；劳动与社会福利部提议 271 万基普/月，若加上 90 万基普生活补贴，总收入可达 361 万基普/月（约 1163 元人民币）；企业代表提议 193 万基普/月，若加上 90 万基普生活补贴，总计 283 万基普/月（约 912 元人民币）。^①

然而，老挝劳动力市场存在短板。一是技能水平偏低，优质劳动力不足，技术劳动力短缺。老挝总人口约 785 万人，其中劳动年龄人口 538.2 万人，但实际就业人员仅 247.5 万人，失业率约 2.4%。每年约有几万熟练劳工流入泰国打工——2024 年在国外工作的老挝工人总数达 9.8 万人，其中 9.2 万人在泰国。^②二是外籍劳务限制严格。根据老挝劳动法，外籍体力劳动者占比不得超过劳动者总人数的 15%，脑力劳动者不得超过 25%，工作证最长 4 年，期满需间隔 2 年后方可再次申请。三是高通胀正在侵蚀实际工资优势。2024 年老挝通胀率达约 23.1%，尽管 2025 年已回落至个位数水平，但多年物价上涨已过多消耗家庭资产，

^① 中老信息网，老挝国家工资委员会第三次会议于在老挝工会联合会中央会议室召开，2026 年 3 月 20 日。 http://zgmh.net/Article_show.aspx?chid=4&id=68113

^② 中老信息网，老挝最新劳动人口数据公布，出国务工人员持续增加，《老挝有多少打工人数？》，2025 年 4 月 29 日。 http://zgmh.net/Article_show.aspx?chid=8&id=58582

三分之一的家庭因此削减医疗和教育支出。^①

二是土地与房屋成本。老挝《土地法》规定外国人不能购买土地，只能租赁土地，租期一般不超过 50 年，特殊情况经批准可延长至 75 年。政府规定的农业用地租赁价为每公顷每年 6-9 美元，但执行过程中的价格通常为 30 美元。万象工业用地年租金约 1.5-3 美元/平方米，远低于周边国家。^② 以首都万象为例，远郊土地价格约 100 美元/平方米，近郊 300 美元/平方米，市区 1500 美元/平方米。房屋租金方面，万象郊区一套 3 卧 3 卫房屋租价约 500 美元/月，市区 600-800 美元/月。

三是能源成本。老挝电力资源丰富。2025 年 2 月，老挝能源矿产部发布 2025-2029 年电费框架调整通知，工业用电价格逐步上调：0.4 千伏网络工业用电为 8.51-9.21 美分/千瓦时，22 千伏中压工业用电为 7.63-10.68 美分/千瓦时。^③ 2026 年 4 月，中广核老挝北部互联互通清洁能源基地一期 100 万千瓦光伏项目投运，成为东南亚单体最大

^① World Bank, Lao Economic Monitor, May 2025: Weathering Risks, Washington, DC: World Bank, May 2025. <https://www.worldbank.org/en/country/lao>

^② 商务部国际贸易经济合作研究院，《对外投资合作国别（地区）指南——老挝（2024 年版）》. <https://www.mofcom.gov.cn/dl/gbdqzn/upload/laos.pdf>

^③ 老挝能源矿产部，《2025-2029 年电费框架调整通知》，2025 年 2 月 25 日。

的光伏项目；中老 500 千伏联网工程全线贯通后，双向电力互济能力达 150 万千瓦。尽管电价呈上升趋势，但与中国和东盟其他国家相比仍具竞争力。需要注意的是，电力供应稳定性不足，部分地区经常出现停电现象，企业需自备发电设备作为备用。

（三）汇率波动与外汇管制风险

老挝基普汇率波动是外商投资面临的重大宏观经济风险之一。2023 年官方汇率贬值约 31%，2024 年 1-9 月官方汇率贬值约 19%，平行市场贬值约 28%。2024 年，基普对美元官方汇率贬值约 19%，平行市场贬值约 28%，全年通胀率高达约 23.1%。高通胀和货币贬值严重侵蚀了企业的实际利润，增加了运营的不确定性。^①

为稳定汇率，老挝央行采取了一系列紧缩政策和外汇管制措施。2024 年 8 月，老挝本外币存款准备金率分别提高至 8% 和 11%，为近五年最高；短期基准利率提升至 10.5%，为 2008 年以来最高水平。外汇管制方面，老挝央

^① 中国工商银行（亚洲）东南亚研究中心，《东南亚内陆国老挝：概览、动态及展望（2025 版）》，2025 年 7 月 25 日。 <https://www.vzkoo.com/document/202508143c24105ac29809299b751251.html>

行要求出口商将外汇收入的相当部分兑换为基普。^①

值得欣慰的是,2025 年下半年以来老挝宏观经济呈现企稳迹象。通货膨胀率从 2024 年中期的 26.2%大幅回落至 2025 年 3 月的 11.2%, 2025 年全年平均约 7.7%。外汇储备重建至 2025 年 9 月的 28 亿美元(世界银行数据), 可支撑约 3 个月的进口需求。基普汇率趋于稳定, 商业银行与场外市场之间的汇率差已大幅收窄, 几乎消除。^②

然而, 债务风险仍然高举。根据国际货币基金组织 2026 年 2 月发布的联合债务可持续性分析, 老挝公共和公共担保债务占 GDP 比重从 2022 年底的 116%下降至 2024 年底的 94%(约 148 亿美元), 但仍处于债务困境, 债务可持续性评级为“不可持续”。老挝外债来源多元化, 涉及多个国际金融机构和双边合作伙伴。中方始终秉持互利共赢原则, 与老方就债务问题保持良好沟通协商。^③

^① 安永国际,《ODI 东盟: 老挝市场概况(2025)》. <https://www.odibecian.cn/odi-250206/>

^② 东南亚信息港,《老挝经济 2025 年企稳回升仍需持续改革应对风险》, 2025 年 12 月 23 日. <https://www.dnyxxg.com/lw/3189.html>

^③ IMF and IDA, "Lao PDR: Staff Report for the 2025 Article IV Consultation-Debt Sustainability Analysis," IMF Country Report No. 2026/050, January 2026. <https://www.elibrary.imf.org/view/journals/002/2026/050/article-A003-cn.xml>

（四）基础设施与物流瓶颈

尽管中老铁路极大改善了老挝的跨境物流条件，但铁路沿线以外的地区基础设施仍然薄弱。公路状况欠佳，物流成本居高不下。世界银行物流绩效指数显示，老挝在160个国家中排名第108位。^①除中老铁路沿线外，大部分地区缺乏高等级公路，雨季通行能力不足，制约了内陆省份的经济发展。在通信基础设施方面，老挝互联网普及率较低，网速和稳定性不及周边国家。

2026年5月，老挝交通部宣布2026年将启动205个基础设施项目，投资总额超3.17万亿基普（约1.44亿美元），涵盖公路、桥梁、港口等领域。老挝政府与老越铁路有限公司（Lao-Vietnam Railway Co., Ltd.）也于2026年3月底月正式签署铁路投资协议，建设连接老挝与越南Vung Ang港的铁路，为内陆国提供新的出海口。这些项目的推进将逐步改善老挝的基础设施状况，但短期内物流瓶颈仍将是企业需要面对的现实挑战。

^① 丝路企服，《2025中国人在老挝注册公司的优势和劣势分析》，2025年5月8日。<https://www.silujun.com>

四、企业经营建议

（一）善用投资促进政策红利

中国企业应深入研究并充分利用老挝的投资促进政策。首先，在区域选择上，优先考虑一类区域（经济落后地区）或经济特区，以获取最长的利润税豁免期和最优的关税减免待遇。投资于农业、农产品加工、教育、医疗等特定行业，可在基本豁免期基础上追加享受额外优惠年限。

①

其次，在企业注册流程上，应善用线上申请系统和“一站式”服务办公室，积极跟进审批进度。老挝工业与贸易部企业登记管理办公室一般在 10 个工作日内批复注册申请，经济特区内的企业注册可在 1 个工作日内完成。

对于大型投资项目，应积极申请 A 类项目 90 天极速审批通道。根据规定，投资额超 5000 万美元的项目由副总理领衔的跨部门协调机制直接审批。在产业布局上，应优先选择中老铁路沿线地区和经济特区。赛色塔综合开发区、磨丁经济特区等园区已具备较好的基础设施和配套服务能力，企业入驻后可享受一站式服务和政策叠加红利。

① 安永国际，《ODI 东盟：老挝市场概况（2025）》. <https://www.odibeian.cn/odi-250206/>

（二）强化汇率风险管理

鉴于老挝基普汇率的历史波动性，汇率风险管理是在老中国企业必须重视的课题。首先，应建立主动管理而非被动应对的汇率风险理念，将外汇套保纳入常态化财务管理流程。积极使用远期外汇合约等金融工具锁定未来 3-12 个月的外汇敞口。其次，在与老挝合作方签订合同时，应尽量争取以人民币或美元计价结算，减少基普结算的比例。可考虑利用中老两国央行推动的本币结算框架，直接使用人民币-基普进行交易。^①

在资金回流方面，由于老挝反洗钱审查和资本管制日趋严格，资金回流中国的合规审查周期较长。企业应提前规划资金回流路径，预留充足的审批时间。所有跨境资金转移须通过银行系统进行，留存完整的兑换凭证备查。^②

（三）深化本地化经营

面对老挝劳动力技能不足和外籍员工比例限制的约束，中国企业应积极探索创新合作模式。首先，在满足本

^① 中国工商银行（亚洲）东南亚研究中心，《东南亚内陆国老挝：概览、动态及展望（2025 版）》，2025 年 7 月 25 日。<https://www.vzkoo.com/document/202508143c24105ac29809299b751251.html>

^② 安永国际，《ODI 东盟：老挝市场概况（2025）》。<https://www.odibeian.cn/odi-250206/>

地化要求方面，应与老挝高校和职业技术学院建立联合培训机制，培养符合企业需求的本地技术人才。根据世界银行支持的“优先技能增长项目”，老挝政府正致力于提升农业、物流和信息通信技术等领域的技能培训水平，中资企业可积极参与这一进程。老挝第十个五年计划也明确提出，未来五年将为 65 万人提供技能培训。

其次，应探索技术授权、本地化组装、联合品牌、售后外包等多种合作形式，实现与东道国企业的互利共赢。特别是在中老铁路沿线，应积极参与“铁路+园区+产业”的协同发展模式，将物流优势转化为产业集聚优势。

（四）重视合规经营与社会责任

老挝政府对外资企业的合规经营要求日趋严格。企业应建立完善的财务合规体系，聘请熟悉老挝税法的专业顾问，确保税务申报的及时性和准确性。在环境保护方面，老挝政府正加强对矿产、能源等项目的环境和社会责任审查。对违反合同、造成不良环境社会影响的项目，政府已明确表示将采取严厉措施。

在社会责任方面，中资企业应积极融入当地社区，参与教育、医疗、基础设施等公益项目，树立良好的企业形象。

象。老挝第十个五年计划将贫困率降至个位数、将 10 万户家庭脱贫列为重要目标,企业可通过社会责任项目与政府扶贫战略相对接,实现企业发展与社会进步的良性互动。2026 年 6 月,老挝人民民主共和国主席通伦·西苏里访华期间强调同舟共济、情谊深厚,呼吁中老合作迈向更高水平,为中国企业在老挝深化本地化经营、履行社会责任提供了更加有利的政治氛围。

结 语

总体来看，老挝营商环境正处于关键转型期。新修订的《投资促进法》、中老铁路的开通运营、经济特区的持续建设，以及第十个国家社会经济发展五年计划的启动实施，为外资进入老挝创造了前所未有的历史机遇。老挝政府改善营商环境的意愿明确，改革措施逐步落地，宏观经济的企稳迹象为投资者注入了信心。同时也应看到，老挝作为发展中国家，在基础设施、人力资源、金融体系等方面仍有较大提升空间，这既是挑战，也蕴含着广阔的合作机遇。公共债务占 GDP 比重高达 94%、基普汇率历史波动剧烈、外汇管制约束持续存在，是每一位投资者都必须妥善应对的挑战。

展望未来，中国企业应把握中老铁路带来的机遇，优先布局铁路沿线产业带，善用投资促进政策红利，强化汇率风险管理能力，积极探索“铁路+园区+产业”的协同发展模式，注重本地化经营与社会责任履行，将企业发展与老挝经济社会进步紧密结合，为构建中老命运共同体作出积极贡献。

辛格（上海财经大学全球南方财经研究院）

参考资料

1. 商务部国际贸易经济合作研究院：《对外投资合作国别（地区）指南——老挝（2024 年版）》，<https://www.mofcom.gov.cn/dl/gbdqzn/upload/laos.pdf>.
2. 世界银行：《老挝经济监测报告》（Lao Economic Monitor），<https://www.worldbank.org/en/country/lao>.
3. 亚洲开发银行：《亚洲发展展望》（Asian Development Outlook），<https://www.adb.org>.
4. 国际货币基金组织：《2025 年第四条磋商报告》，IMF Country Report No. 2026/050，<https://www.imf.org/en/Publications/CR>.
5. 老挝第十个国家社会经济发展五年计划（2026-2030 年），https://rtm.org.la/wp-content/uploads/2025/11/10th_NSEDP_10112025_Eng.CLN_.pdf,
6. 安永国际：《ODI 东盟：老挝市场概况（2025）》，<https://www.odibeian.cn/odi-250206/>。
7. 中国自由贸易区服务网：《老挝国别指南（2025 年版）》，<https://fta.mofcom.gov.cn>.
8. Transparency International: "Corruption Perceptions Index 2024," <https://www.transparency.org/cpi/2024>.



联系地址：淮海中路 622 弄 7 号 308 室

联系电话：021-33165460

联系邮箱：zbzh@sh-popss.gov.cn

本报告为研究团队基于公开信息、行业调研、数据分析及专业研究方法独立编制完成的研究成果，仅供行业研究、学术研讨、决策参考交流使用，不构成任何商业、投资、法律、财税及其他专业实操建议。报告免费获取，未经书面正式授权，任何机构及个人不得擅自转载、复制、篡改、摘抄、传播本报告全部或部分内容。