

2026-HY-E023
ARE/AII/IND



区域国别研究报告

上海市哲学社会科学规划办公室

2026 年 7 月 20 日

阿联酋人工智能产业发展状况报告

上海社会科学院国际问题研究所

上海市企业走出去综合服务平台

《**区域国别研究报告**》是上海市哲学社会科学规划办公室依托上海市各高校和科研院所专业研究力量，紧扣服务企业走出去现实需要，专为“上海市企业走出去综合服务平台”打造的区域国别研究品牌。

《报告》基于学者“在地研究”田野调研、企业出海实务经验以及其他信息，聚焦国别/区域、产业/行业、在地合规运营三类场景，推出三类系列成果。其中，“**国别报告**”系列以对象国政治、经济、社会、文化等内容为研究对象，重点围绕宏观经济形势、营商环境、中资企业经营状况、机遇挑战等维度，解析对象国各领域的发展态势，为企业海外布局提供决策参考；“**行业报告**”系列针对重点产业跨境布局或企业走出去的行业赛道，深入研判对象国的重点行业发展格局；“**合规报告**”系列回应企业海外合规运营实务关切，系统梳理对象国重点领域的监管要点，为企业在地运营提供应对策略参考。

摘 要

阿联酋人工智能市场规模约 34 亿美元,相关企业 490 家,已成为海湾乃至中东地区最大的数字经济体之一。自 2017 年出台《国家人工智能战略 2031》以来,阿联酋便将人工智能纳入国家战略体系,致力于实现到 2031 年跻身全球人工智能领域领导者行列的目标。当前,阿联酋已在人工智能领域形成研发、资本与产业应用协同推进的创新生态,通过多元化国际合作降低了对单一技术来源的依赖,有效保障了自身技术自主性和战略回旋空间。然而,阿联酋人工智能产业面临高端人才不足、核心技术依赖外部、数据与算力资源竞争加剧以及技术管制风险等多重挑战。阿联酋人工智能产业发展为中国企业提供了合作空间与市场机遇,但中国企业出海阿联酋也需关注相关风险。

目 录

一、产业发展状况	1
（一）完备的顶层设计	1
（二）研发、资本与产业应用协同推进的创新生态	3
（三）多元化的对外合作格局	6
二、产业发展面临的挑战	11
（一）自主创新能力不足	11
（二）技术合作空间被压缩	13
（三）安全问题突出	14
三、中国企业进入相关建议	15
（一）加强人工智能人才培养与交流合作	15
（二）重点进入智慧城市建设、智慧医疗、智慧能源等领域	15
（三）需关注相关安全风险	16
结 语	19

一、产业发展状况

近年来，阿联酋人工智能产业迅速发展，已成为海湾乃至中东地区最大的数字经济体之一。阿布扎比趋势研究与咨询公司最新发布的报告显示，阿联酋人工智能市场有望从 2023-2024 年的 34.7 亿美元增长至 2030 年的 463.3 亿美元，届时人工智能将为该国 GDP 贡献 14% 的份额，约合 1000 亿美元。^①国际金融论坛（IFF）全球人工智能竞争力指数显示，2025 年，阿联酋拥有约 490 家人工智能企业，在全球绝对数量排名第 19 位，人工智能企业人均密度排名第 9 位。^②

（一）完备的顶层设计

阿联酋是全球最早将人工智能上升为国家战略的国家之一。2017 年，阿联酋出台《国家人工智能战略 2031》，旨在通过人工智能推动经济社会全面转型，最终实现到 2031 年跻身全球人工智能领域领导者行列的目标。随后，阿联酋将人工智能纳入“2071 百年愿景”“第四次工业革命战略”以及国家科技创新政策，形成了较为完整的战略

^① Carrington Malin, “Report: UAE AI market to reach \$46.33 billion by 2030,” Middle East AI News, February 7, 2025, <https://www.middleeastainews.com/p/uae-ai-market-to-reach-46-billion>

^② A. Sreenivasa Reddy, “UAE among top global AI hubs with 490 AI companies,” *Aletihad News*, February 14, 2025, <https://en.aletihad.ae/news/business/4551986/uae-among-top-global-ai-hubs-with-490-ai-companies>

体系。近年来，阿布扎比、迪拜等酋长国也陆续出台数字政府、人工智能治理等专项政策，推动人工智能由战略规划向制度建设延伸。例如，《阿布扎比政府数字战略（2025—2027）》，提出投入 130 亿迪拉姆（约 253 亿元），应用超过 200 项人工智能技术创新，打造全球首个“人工智能驱动型政府”；迪拜通过制定《通用人工智能蓝图》，加快推动人工智能技术在公共服务和经济社会各领域的规模化应用，着力打造全球人工智能创新与应用中心。阿联酋还设立了全球首个“人工智能国务部长”（奥拉玛）职位，并建立了由总统胞弟、阿布扎比副酋长、国家安全顾问塔哈努·本·扎耶德直接掌舵的人工智能与先进技术委员会（AIATC）。

同时，阿联酋持续完善人工智能与信息科技领域的制度环境，通过健全创新监管框架、优化创业扶持政策等措施，逐步构建起覆盖企业孵化、技术研发、风险投资和成果转化的创新创业生态体系。例如，阿布扎比建设的 Hub71 创新平台通过提供融资支持、监管沙盒、云计算资源和国际投资网络，为人工智能初创企业打造了良好的创新生态。治理规则方面，2023 年阿联酋发布“生成式人工智能”指南，在肯定生成式人工智能在教育、医疗保健、

汽车和媒体等多个领域应用前景的同时，详细阐述了生成式人工智能的运用原则和方法。2024 年，阿联酋内阁批准发布《阿联酋人工智能开发和使用宪章》，提出了基于伦理和可操作的人工智能治理框架，以实现人工智能“安全、可信、负责任”的发展。

（二）研发、资本与产业应用协同推进的创新生态

目前，阿联酋已在人工智能领域形成研发、资本与产业应用协同推进的创新生态。一是在研发端，大力建设人工智能科研机构、高校和创新园区，加强基础模型、算力平台以及阿拉伯语大模型等关键技术研发，提升自主创新能力。阿联酋在人工智能领域涌现出了包括 G42、MGX、Aleria 等一批优秀企业。其中，G42 是阿联酋领先的人工智能与云计算科技集团，其旗下人工智能公司 Inception 联合穆罕默德·本·扎耶德人工智能大学（MBZUAI）共同开发了双语大型语言模型 Jais。该模型以阿拉伯语和英语为主要训练语言，旨在弥补阿拉伯语在生成式人工智能领域的数据和模型缺口，被认为是阿拉伯语大模型发展的重要里程碑。以阿布扎比先进技术研究委员会下属技术创新研究院（TII）为代表的科研机构，则是阿联酋官方布

局人工智能等前沿科技领域的重要创新力量。它们围绕基础模型、智能算法和下一代人工智能技术开展系统性研究，与高校侧重人才培养和基础科研的优势相结合，共同构建了覆盖基础研究、技术攻关和应用转化的多层次人工智能创新生态。2023 年以来，TH 不断推进其“猎鹰”生成式大语言模型的深度开发，该模型至今已经迭代出 Falcon 180B 和开源状态空间模型 Falcon Mamba 7B 等版本，在全球开放大模型排行榜中一度处于领先地位，体现了该国在基础模型研发方面的科研实力，也增强了阿联酋在全球人工智能产业链中的影响力。此外，阿联酋还在 2019 年成立了世界上首个专注于人工智能研究的大学——穆罕默德·本·扎耶德人工智能大学，目前该校已从全球顶尖人工智能研究机构招募 100 多位教研人员，累计发表人工智能相关论文约 3000 篇。据全球计算机科学综合排名，该校在人工智能、机器学习、计算机视觉、自然语言处理和机器人等方向均进入全球前列。

二是在投资端，通过主权财富基金、风险投资以及政府基金共同支持本土企业成长，使阿联酋成为全球人工智能投资的重要节点。阿联酋依托主权财富基金持续进行国家级投资，通过设立大型人工智能投资平台、建设超算中

心、数据中心以及吸引国际科技企业落户，形成政府主导、资本驱动的发展模式。阿布扎比主权财富基金穆巴达拉（Mubadala）是阿布扎比政府旗下的重要主权财富基金之一，也是推动阿联酋经济多元化和科技转型的核心投资机构。近年来，穆巴达拉将人工智能及相关先进技术作为重点战略投资方向，通过直接投资、设立专业投资平台和推动国际合作，布局人工智能产业链的关键环节，其中人工智能、半导体、数字基础设施成为其未来增长的重要方向。2024 年，AIATC 主导设立了面向人工智能与先进技术的投资公司。该公司由塔哈努·本·扎耶德亲任董事会主席，并联合穆巴达拉与 G42 集团作为创始合作伙伴，投资重点集中在人工智能基础设施、半导体以及人工智能核心技术与应用。国家资本不仅支持基础设施建设，也积极布局全球人工智能产业链，以资本投资带动技术引进和产业培育。例如，2021 年新成立的阿布扎比增长基金的首批投资之一便是美国芯片制造商 Cerebras；此后穆巴达拉又斥资 5 亿美元收购了由 OpenAI 前员工创立的生成式人工智能企业 Anthropic 3% 的股份。

三是在应用端，坚持政府先行、产业跟进的发展路径，将人工智能广泛应用于数字政务、虚拟金融、交通物流、

智慧港口以及城市治理等领域,推动人工智能技术快速实现商业化和规模化应用。数字政务方面,联合国《2024年电子政务调查报告》显示,阿联酋在全球电子政务发展指数中排名第11位,在电信基础设施指数、在线服务指数的制度框架、内容提供等指标上均位居全球第一。能源管理方面,作为全球能源行业数字化转型的代表企业,阿布扎比国家石油公司(ADNOC)持续推进人工智能技术在能源全产业链中的规模化应用,已部署30余种人工智能工具,覆盖油气勘探、生产运营、设备维护和商业决策等关键环节。智慧港口方面,阿布扎比哈利法港和迪拜杰贝阿里港建设了高度自动化的集装箱码头,引入自动导引车(AGV)、智能起重设备和自动化码头管理系统,实现货物装卸、堆存和运输流程的智能协同。智慧城市方面,迪拜通过“智慧迪拜”战略建设数字化城市体系,推进无纸化政府、智能交通和数字身份应用;阿布扎比则依托智能基础设施和人工智能技术提升城市管理效率。

(三) 多元化的对外合作格局

阿联酋长期与美国保持密切合作。两国在高端芯片、云计算、数据中心建设以及人工智能治理规则等方面的合

作不断深化，积极融入美国主导的全球人工智能生态。2024年9月，两国发布了“人工智能合作的共同原则”，其中包括：安全、可靠和值得信赖的人工智能；协调监管框架；促进人工智能伦理研究；深化人工智能保护和网络安全合作；支持双边投资；人才发展与交流；推广清洁能源；缩小数字鸿沟等。^①这表明两国已经建立了人工智能合作的专门体制。2025年5月，两国又同意建立“美阿人工智能加速合作框架”，以进一步加强围绕关键技术合作，并在一系列联合承诺的基础上确保对这些技术的保护。^②2025年11月，美国内政部长道格·伯古姆和阿联酋工业与先进技术部长苏丹·贾比尔签署一项旨在加强能源与人工智能领域协作的协议。根据协议，两国将通过提升先进工业能力与应用智能制造技术实现紧密协作，合作范围涵盖人工智能在机器人及自动化领域的应用，并致力于推动知识共享与能力建设。^③

近年来，美国还进一步放宽了对阿联酋部分先进人工

^① US Embassy & Consulate in the United Arab Emirates, “United States and United Arab Emirates Cooperation on Artificial Intelligence,” September 24, 2024, <https://ae.usembassy.gov/united-states-and-united-arab-emirates-cooperation-on-artificial-intelligence/>.

^② Embassy of the United Arab Emirates in US, “UAE/US Framework on Advanced Technology Cooperation,” May 16, 2025, <https://www.uae-embassy.org/news/uaeus-framework-advanced-technology-cooperation>.

^③ Mohamed Bin Zayed Alnakyan, “UAE President receives Chair of US National Energy Dominance Council; MoU signed to advance collaboration in energy, AI,” November 2, 2025, <https://www.mohamedbinzayed.ae/en/latest-news-listing/2025/11/UAE-President-receives-Chair-of-US-National-Energy-Dominance-Council>.

智能芯片及相关技术的出口限制，体现双方技术合作不断深化。如 2024 年 4 月，微软与 G42 达成 15 亿美元的投资协议，授权 G42 使用微软的 Azure 云计算服务。^①此前，美国政府调整了拜登时期为强化半导体出口管制而设立的《人工智能扩散框架》相关政策。此后，各大企业纷纷扩大对阿联酋的芯片出口，如英伟达与阿联酋达成每年出口 50 万枚芯片的初步协议，其中 20% 将提供给 G42，其余部分将提供给在当地运营数据中心的美资公司。^②特朗普政府时期，G42 还宣布与 OpenAI、英伟达、甲骨文等多家美企达成战略合作，共同在阿布扎比建设“星际之门阿联酋”（Stargate UAE），该超级计算集群规模达 1 吉瓦，被美国视作全球领先的人工智能技术研发和计算基础设施中心，阿联酋能够凭此获得美国的最新芯片与技术，标志着美阿人工智能合作进入更加实质性的阶段。

在与美国开展合作的同时，阿联酋力努力维持开放的国际创新网络，与中国等国家在数字基础设施、智慧城市、通信网络等领域开展合作，通过多元化国际合作降低对单

^① Sanger David, “Microsoft Makes High-Stakes Play in Tech Cold War With Emirati A.I. Deal,” *The New York Times*, August 17, 2024, <https://www.nytimes.com/2024/04/16/technology/microsoft-g42-uae-ai.html>.

^② Karen Freifeld and Hadeel Al Sayegh, “US close to letting UAE import millions of Nvidia's AI chips, sources say,” *The Reuters*, May 15, 2025, <https://www.reuters.com/business/finance/us-close-letting-uae-import-millions-nvidias-ai-chips-sources-say-2025-05-14/>.

一技术来源的依赖,以增强自身技术自主性和战略回旋空间。比如,中阿很早就签署《人工智能科学技术合作的谅解备忘录》,阿里云在当地建成规模最大的云计算服务商,支付宝与阿联酋马什拉克银行结成合作伙伴,阿里巴巴也在迪拜启动“科技城”项目。

二、产业发展面临的挑战

阿联酋人工智能产业面临高端人才不足、核心技术依赖外部、数据与算力资源竞争加剧以及技术管制风险等多重挑战。

（一）自主创新能力不足

尽管阿联酋近年来通过国家战略、资本投入和国际合作快速推进人工智能发展，但其在人工智能核心技术自主创新方面仍存在一定短板。在基础模型、算法框架、高端芯片和底层计算架构等关键领域，阿联酋尚未形成与中美等人工智能领先国家相当的自主技术体系。目前，阿联酋人工智能生态的发展较大程度依赖与国际科技企业和科研机构的合作，例如通过引入先进模型、采购高性能计算资源以及吸引海外科研人才来提升技术能力。此外，阿联酋人工智能产业链仍以应用创新和基础设施建设为优势，在原创性基础研究和核心技术突破方面积累不足。虽然以TH和MBZUAI为代表的科研力量已经推出了一批前沿成果，但其整体科研规模、长期基础研究能力和顶尖原创成果数量与全球人工智能领先机构仍存在差距。本质上来说，阿联酋在人工智能发展上的最大短板是人才储备，根据

Tortoise 传媒发布的《全球人工智能指数》，阿联酋在人才维度上排名 48 位，^①其中，阿联酋 31%的企业缺乏人工智能技能，27%的企业数据专业知识不足，25%的企业缺乏强大的分析工具，^②反映人工智能领域高端人才供给的困难，本土高水平算法科学家、芯片工程师和基础研究团队数量有限，导致部分关键技术环节仍需要依靠海外企业和专家支持。

同时，人工智能特别是生成式人工智能和大语言模型的发展，高度依赖大规模高质量的数据资源。与全球人工智能领先国家相比，阿联酋在数据资源开发利用、共享机制建设以及数据治理体系完善等方面仍存在一定挑战。目前，阿联酋政府和企业已掌握了大量高价值数据资源，但由于跨部门、跨行业的数据共享机制尚未完全成熟，部分数据仍处于封闭管理状态，这在一定程度上限制了人工智能模型在复杂场景中的训练效果，也影响了人工智能技术在公共治理和产业领域的深度应用。阿联酋尽管针对人工智能市场出台了一些监管规定，但总体缺乏强制性、可落地的监管法案，部分西方国家及国际组织对阿联酋等海湾

^① Tortoise Media, "The Global AI Index," <https://www.tortoisemedia.com/data/global-ai#rankings>.

^② CXO Insight, "Skills gaps, governance issues, and resource shortages hinder AI projects in UAE and Saudi businesses, reveals Qlik," December 16, 2024, <https://www.cxoinsightme.com/business/skills-gaps-governance-issues-and-resource-shortages-hinder-ai-projects-in-uae-and-saudi-businesses-reveals-qlik/>.

阿拉伯国家在数字权利保护方面提出质疑，认为这些国家目前缺乏完善的监管框架来确保人工智能系统的透明度和问责制，在缺乏全面立法的情况下，扩大使用人工智能可能会进一步损害个人隐私、言论自由和其他基本人权。另外，当前全球主流大语言模型的训练数据仍以英语为主，而阿拉伯语由于语言结构复杂、方言众多、数字化内容积累相对不足，在互联网文本规模、专业语料库建设和高质量标注数据方面与英语存在明显差距，这限制了阿拉伯语人工智能模型对本地文化、语言习惯和社会语境的理解能力。

（二）技术合作空间被压缩

拜登政府时期，美国在人工智能领域对阿联酋等海湾阿拉伯国家持续施加政策压力，致使阿联酋调整人工智能的对外合作政策。2025年2月，特朗普政府颁布《美国优先投资政策》，撤销《人工智能扩散框架》，并出台新的芯片管制措施，继续对阿联酋等国保持政策压力。面对外部政策压力，阿联酋积极发挥自身优势，在维护战略自主的同时，深化与包括中国在内的多国务实合作，力争为本国人工智能发展争取最大限度的利益。但阿联酋自主创新

能力较弱，在全球数字经济中的议价能力相对有限，未来或只能被动接收外部数据资源，对外技术合作或将受到一定限制。

（三）安全问题突出

目前，中东安全局势仍不稳定。作为区域经济和科技中心，阿联酋虽然整体保持较强的政治稳定性，并积极推动开放型经济和国际科技合作，但其地理位置和区域影响力使其难以完全避免外部安全风险外溢的影响。地区冲突升级可能对在阿运营的国际企业、科研机构和高技术人才带来安全风险，影响跨国企业投资信心和国际人才流动。比如，美国、以色列与伊朗之间的军事冲突期间，据报道，亚马逊云服务位于阿联酋的数据中心设施遭袭，导致云服务一度中断。^①人工智能产业具有高度全球化特征，依赖国际资本、技术合作、科研人员以及稳定的供应链环境，任何持续性的安全危机都可能增加企业运营成本，削弱外部投资意愿。

^① Shubham Kalia, Aditya Soni and Mrinmay Dey, “Amazon cloud unit's data centers in UAE, Bahrain damaged in drone strikes,” The Reuters, March 2, 2026, <https://www.reuters.com/world/middle-east/amazon-cloud-unit-flags-issues-bahrain-uae-data-centers-amid-iran-strikes-2026-03-02/>.

三、中国企业进入相关建议

(一) 加强人工智能人才培养与交流合作

中企可加强与阿联酋高校、科研机构 and 产业平台在人工智能人才培养、联合研发和技术交流等方面的合作，通过共建实验室、开展人才培养、推动专家互访等方式，提升本土化服务能力，促进中阿人工智能生态融合发展。基于阿联酋哈利法大学和阿里云在杭州共同成立“智慧能源联合创新实验室”的经验，可进一步围绕 AI 算法与大模型研发、智慧能源和智能制造等建立联合实验室，通过培养熟悉中国技术体系和阿联酋产业需求的复合型人才，降低企业本地化运营成本，同时推动高校科研成果快速转化为商业应用，提高合作的社会效益。

(二) 重点进入智慧城市建设、智慧医疗、智慧能源等领域

在智慧城市建设上，中国企业可积极参与中国—阿联酋智慧城市合作体系建设，依托自身在数字基础设施、人工智能和城市数字化解决方案方面的优势，与阿联酋城市、

政府部门及产业伙伴开展合作。一方面，推动智慧城市项目对接，在电子政务、智能交通、智慧医疗、智慧教育等领域输出成熟经验；另一方面，加强与当地机构联合研发和应用人工智能新技术，助力阿联酋提升城市治理能力，实现数字化转型与可持续发展。在智慧医疗合作上，中国企业可加强与阿联酋医疗机构的合作，通过共建联合实验室、开展临床应用示范与输出智能医疗解决方案等，推动AI技术在疾病诊断、医院管理和药物研发等场景落地，助力阿联酋打造区域医疗创新中心。在智慧能源合作上，中国企业可围绕油气生产智能优化、设备预测性维护、新能源管理和碳排放监测等应用场景，为阿联酋能源产业的智能化升级提供人工智能解决方案和数字化服务，助力阿联酋实现能源转型与绿色发展。

（三）需关注相关安全风险

中企应加强对国际规则、当地监管政策以及技术供应链风险的评估，避免因技术来源和数据跨境流动等问题影响合作推进。尤其值得注意的是，阿联酋在人工智能领域对美依赖仍然较深，相关技术合作可能受地缘政治因素影响。中国企业应充分发挥产业体系完备、应用场景丰富、

市场规模庞大等独特优势,加快推进人工智能技术研发与应用,积极参与制定符合我国国情和国际趋势的技术治理标准,形成差异化竞争优势。此外,海外经营应坚持合规审慎原则,建立健全合规管理体系,注重研判阿联酋下一步立法趋势,重视数据安全和隐私保护,在本地化运营、人才培养和技术服务过程中建立完善的合规体系。

结 语

自 2017 年出台《国家人工智能战略 2031》以来，阿联酋人工智能产业在国家战略引导下进入快速发展阶段，目前已形成研发、资本与产业应用协同推进的创新生态。具体来说，阿联酋政府通过政策支持、资金投入和基础设施建设，为人工智能技术创新提供发展环境；高校、科研机构和企业加强产学研合作，推动大模型、算力平台和行业解决方案研发。同时，人工智能加速融入数字政务、虚拟金融、交通物流、智慧港口以及城市治理等领域，提升了阿联酋在中东地区人工智能产业竞争中的枢纽地位。然而，阿联酋仍面临高端人才不足、核心技术依赖外部、数据与算力资源竞争加剧以及技术管制风险等多重挑战。我相关企业宜密切关注阿联酋人工智能方面的政策走向，通过加强人才交流、聚焦产业化和场景落地稳妥开展合作。

李航（上海社会科学院国际问题研究所）



联系地址：淮海中路 622 弄 7 号 308 室

联系电话：021-33165460

联系邮箱：zbzh@sh-popss.gov.cn

本报告为研究团队基于公开信息、行业调研、数据分析及专业研究方法独立编制完成的研究成果，仅供行业研究、学术研讨、决策参考交流使用，不构成任何商业、投资、法律、财税及其他专业实操建议。报告免费获取，未经书面正式授权，任何机构及个人不得擅自转载、复制、篡改、摘抄、传播本报告全部或部分内容。