

对外投资合作国别（地区）绿色指南

# 澳大利亚

（2022年版）

商务部国际贸易经济合作研究院  
中国驻澳大利亚大使馆经济商务处  
商务部对外投资和经济合作司

## 前言

绿色发展是可持续发展的必要条件，已成为世界经济增长的新动能。当前，世界正经历百年未有之大变局，气候变化、疫情防控等全球性问题给人类社会带来前所未有的影响，多国把绿色转型作为新一轮科技革命和产业变革的重要方向，碳中和问题成为国际社会关注焦点，国际贸易投资中的绿色规则加速演进。我国积极推进经济社会发展全面绿色转型，规划建设新型能源体系，积极参与应对气候变化全球治理，促进国际绿色投资合作发展。

商务部高度重视对外投资合作绿色发展，践行绿色发展理念，会同相关部门印发《对外投资合作绿色发展工作指引》，引导企业积极开展绿色对外投资合作。为贯彻落实党的二十大精神，推动共建“一带一路”高质量发展，服务构建新发展格局，商务部合作司组织商务部国际贸易经济合作研究院和驻外经商机构特别编写了2022年版《对外投资合作国别（地区）绿色指南》（简称《绿色指南》），选取15个具有代表性的国家和地区，系统介绍了当地绿色经济发展现状、相关规划和政策法规，以及与中国开展双边绿色发展领域投资合作的情况。

希望2022年版《绿色指南》对“走出去”企业稳妥有序开展绿色发展领域对外投资合作有所助益。

《对外投资合作国别（地区）指南》编制办公室

2023年1月



## 目 录

1. 澳大利亚绿色经济发展情况 .....	1
1.1 绿色经济管理部门 .....	1
1.2 绿色经济发展现状 .....	1
2. 澳大利亚绿色经济发展规划 .....	4
3. 中国与澳大利亚开展绿色投资合作情况 .....	5

## 1. 澳大利亚绿色经济发展情况

### 1.1 绿色经济管理部门

气候变化政策一直困扰着澳大利亚历届政府。一方面是产值600亿澳元的煤炭行业所领导的强大行业游说活动，另一方面是公众对温室气体排放的担忧日益严重，澳政府须在这两方面做出平衡。为此，澳大利亚政府成立绿色经济主管部门，主要包括：气候变化、能源、环境和水资源部（<https://www.energy.gov.au/>）、工业、科学和资源部（<https://www.dcceew.gov.au/>）和清洁能源管理局（<http://www.cleanenergyregulator.gov.au/>）。

### 1.2 绿色经济发展现状

**【能源领域】** 澳大利亚经济对化石燃料依赖度较重。据澳能源部2022年4月公布的数据，2021年澳全国发电量共267,452GWh，其中，71%来源于化石燃料，包括煤炭（51%）、天然气（18%）和石油（2%）；29%来源于可再生能源，比2020年增加5%，包括太阳能（12%）、风能（10%）和水力（6%）等。

**【金融领域】** 澳大利亚上届政府曾在2018年设立“减排基金（Emissions Reduction Fund）”，这是一个自愿机制，包括州政府通过主要从库存项目中反向拍卖购买碳信用单位，当时设置的减排标准远远低于目前的43%。澳大利亚已拥有一个自愿碳交易平台——Xpansiv，该平台能支持碳证、水证、绿证以及天然气等主要碳中和相关大宗商品的交易。2022年7月，Xpansiv公司完成新一轮5.25亿美元（约合7.7亿澳元）的债务融资，其中主要参与方、全球私募巨头黑石集团（Blackstone）将出资4亿美元（约合5.9亿澳元）。

**【科技领域】** 随着澳大利亚政府倡导通过发展新技术实现减排，澳国内出现了一批研发减排技术的公司。例如，FMG集团子公司福特斯克未来工业公司

（Fortescue Future Industries, FFI）宣称将每年生产1500万吨可再生绿色氢，长期目标是年产量将增至5000万吨。

**【州政府层面】** 澳大利亚各州都已制定新能源发电目标和相关配套政策。各州也不断推出相关投资项目，以推动可再生能源使用和电网升级。其中，南澳州走在前列，该州已在2021/22财年实现70%电力来自新能源，正计划在南澳与新南威尔士州之间（途径维多利亚州）建立电力传输线，以实现未来州际能源输出，预计线路将在2023年与维多利亚州对接，电力传输公司ElectraNet将负责该项目建设。

**【企业层面】** 大型资本财团对新能源企业投资兴趣明显增加。2021年，加拿大养老金PSP Investment和大型资金管理公司KKR成功收购南澳和维多利亚州电网企业Spark Infrastructure；2022年，科技投资巨头Cannon-Brookes和Brookfield向澳煤炭巨头AGL数度发出收购邀约，意图提前关闭燃煤电厂。大企业开展绿色投资意愿正增加。Flotation Energy已计划在Gippsland建造1500兆瓦海上风电设施；麦格理绿色投资集团的投资组合公司Corio Generation宣布要开展2.5GW风电项目。

**【法规层面】** 2022年9月8日，澳大利亚通过了《气候变化目标法案》（Climate Change Bill 2022），这是10多年来第一项重大的气候变化法案。它将排放目标编纂成法，首次将到2050年实现净零排放的目标写入法律。此外，澳大利亚主要法规有《2011年清洁能源监管法案》。法案文本的网页链接如下：  
<https://www.legislation.gov.au/Series/C2011A00163>。

**【国际层面】** 澳大利亚减排目标较为滞后。2016年11月，澳政府正式批准关于气候变化的《巴黎协定》，同时批准《京都议定书》多哈修正案。澳在《巴黎协定》中承诺，到2030年澳温室气体排放将比2005年水平减少26%至28%。2018

年11月联合国发布的《碳排放差距报告》预测，澳大利亚将不能在2030年达成该减排目标，并将成为G20接近一半未能达成目标的成员国之一。2019年6月澳官方数据显示，自2015年签署《巴黎协定》以来，澳温室气体排放量连年上升。2019年底相关预测显示，到2030年，澳大利亚的碳排放量将仅比2005年的水平低16%。2020年12月12日，在《巴黎协定》达成5周年之际，澳大利亚在履行《巴黎协定》承诺方面与其他国家差距越来越大。目前，澳人均二氧化碳排放量是美国的4倍，澳人口（2575万）占全球总人口的0.33%，但碳排放量占全球总量的3.6%。

国际气候变化专门委员会（IPCC）在2021年报告中指出，与世界其他地区相比，澳大利亚将遭受更长更热的夏季、更高频率的丛林大火、更严重的海岸侵蚀。2022年6月，新任的澳大利亚工党政府向联合国气候变化框架公约（UNFCCC）秘书处提交了最新的国家自主贡献承诺（Nationally Determined Contribution, NDC）。澳总理阿尔巴尼斯承诺到2030年，碳排放量将比2005年的水平减少43%，并重申2050年实现净零排放的承诺。

## 2. 澳大利亚绿色经济发展规划

在2022年5月大选时，工党已宣布，当选后政府计划拨款200亿澳元建立国有电网升级企业，同时计划释放580亿澳元，用于支持私营部门对可再生能源发电和相关基础设施的投资。此外，《气候变化目标法案》主要重申工党在大选时许诺的一些相关计划，具体包括：建立和新能源相匹配的现代化电力网络；到2030年在电力系统中实现82%的新能源使用；建立国家电动车战略；通过国家电池战略。为保障上述计划完成，澳将公布一系列保障机制，并将于2023-2024年开始实施。按保障机制要求，目前每年二氧化碳排放量超过10万吨的215家实体（主要包括发电站、大型制造厂和矿山）将被要求每年减少500万吨的总碳排放量，到2050年共同实现净零排放。

### 3. 中国与澳大利亚开展绿色投资合作情况

能源与电力行业属于澳大利亚关键基础设施与敏感行业。随着中澳政治关系遇冷，中资企业进入澳能源与发电行业面临越来越大的风险，新的投资或工程承包项目越来越难获得审批。近年来，一些拥有先进技术与雄厚资本的中资企业投资建设澳大利亚新能源发电项目，项目进展相对顺利，有的已经取得良好的经济效益和社会效益，具体案例如下。

(1) 金风科技收购Stockyard Hill。2017年，新疆金风科技股份有限公司旗下全资子公司与澳大利亚大型电力零售商Origin Energy签署协议，以1.1亿澳元价格成功收购后者在澳大利亚最大待建风电项目Stockyard Hill，双方还就该项目签署长期购电协议。Stockyard Hill项目规划容量530MW，位于维多利亚州，距墨尔本西部约140公里，建成后将成为迄今澳大利亚最大风电场，可满足约维多利亚州40万户家庭的用电需求。

(2) 国家电力投资集团开发霍顿一期100兆瓦光伏电站。2019年9月，国家电力投资集团开发建设的澳大利亚霍顿一期100MW光伏电站顺利实现全容量并网发电，这是该公司在境外投资建设的单体装机容量最大的光伏项目。

(3) 中国电建和金风科技共同开发Cattle Hill风电场。2019年12月6日，中国电建集团海外投资有限公司与新疆金风科技股份有限公司在共同开发的塔斯马尼亚牧牛山（Cattle Hill）风电场，举办首台风电机组并网发电庆祝仪式。该项目总装机容量148.4MW，总共将安装48台金风科技3S平台直驱永磁智能风电机组。全部完成后，该风电场年平均上网发电量可达4.4亿度，运营期20年，可为塔斯马尼亚提供5%的电力，为当地63500户家庭提供优质清洁能源。

(4) 东方日升和澳企业联合开发太阳能电站。2021年3月，东方日升新能源股份有限公司澳大利亚分公司与Green Gold Energy签署澳大利亚太阳能发电站

开发EPC协议。双方此次合作的发电站共包含16个项目，总装机容量为100兆瓦（DC）/77兆瓦（AC）。该电站项目开发计划全部完成后，每年为2.5万户澳大利亚家庭提供电力，并将减少14万吨二氧化碳排放量。