

# 对外投资合作国别（地区）指南

## 巴拿马

(2025年版)

商务部对外投资和经济合作司  
商务部国际贸易经济合作研究院  
中国驻巴拿马大使馆经济商务处

## 前言

商务部以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，按照党的二十届四中全会决策部署，有效实施对外投资管理，健全海外综合服务体系，促进贸易投资一体化，引导产业链供应链合理有序跨境布局。坚持统筹发展和安全，鼓励和支持有实力、信誉好、有国际竞争力的企业开展产供应链国际合作，持续提升跨国经营能力。

当前，世界百年未有之大变局加速演进，国际力量对比深刻调整，大国博弈更加复杂激烈，单边主义、保护主义抬头，经济全球化遭遇逆流。同时，以人工智能为代表的新一代技术革命和产业变革深入发展，为国际经贸合作注入新动能、创造新模式。“十五五”时期我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多，要求我们以高水平开放促进深层次改革、推动高质量发展，增强国内国际两个市场两种资源联动效应，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

在此形势下，我国着力推动对外投资合作高质量发展，持续深化绿色、数字等新兴领域投资合作，实现对外投资合作平稳发展。2025年，中国对外直接投资流量1743.8亿美元，同比增长7.1%；对外投资存量3.3万亿美元，分布全球190个国家（地区），连续9年保持世界前三。中国对外承包工程业务完成营业额1788.2亿美元，同比增长7.7%；76家中国企业入围2025年度美国《工程新闻纪录》（ENR）“全球最大250家国际承包商”榜单，上榜数量连续多年蝉联各国榜首，国际业务规模与综合竞争力持续凸显。境外中资企业积极助力东道国（地区）经济社会发展，为促进全球经济复苏注入动力和活力。

2025年10月，商务部会同五部门印发了《关于进一步完善海外综合服务的指导意见》，要求优化完善公共平台与服务，引导企业用好《对外投资合作国别（地区）指南》等现有公共产品，提升海外综合服务效能，为出海企业参与国际合作与竞争提供有力支撑。

为进一步帮助中国企业了解和熟悉东道国（地区）营商环境，安全、有序、合法、合规开展对外投资合作，有效防范化解各类风险，商务部对外投资和经济合作司、国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构等编写了2025年版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》力求及时、客观、准确地反映东道国（地

区) 宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等信息, 并关注绿色发展、数字经济、蓝色经济、标准化国际合作等新情况、新动态。

希望 2025 年版《指南》继续为出海企业提供针对性帮助, 也欢迎社会各界批评指正, 提出宝贵意见。我们将立足扩大高水平对外开放, 服务培育国际合作竞争新优势, 持续创新《指南》编制工作, 提供时效性强、实用性高的优质信息服务, 推动对外投资合作实现更高质量、更高水平发展。

对外投资合作国别(地区)指南编制办公室

2025 年 12 月

## 寄语

巴拿马共和国位于中美洲地峡，东连哥伦比亚，南濒太平洋，西接哥斯达黎加，北临加勒比海。巴拿马政局稳定，经济发展势头良好，巴拿马运河、科隆自贸区、区域金融中心和旅游业并称四大经济支柱，服务业在国民经济中占重要地位。2020年，因受新冠肺炎疫情影响，巴经济社会发展遭受严重冲击。2022年以来，随着新冠疫情逐步得到控制，巴拿马经济开始快速复苏。

中国和巴拿马自2017年6月建交以来，双边关系发展良好。在各界人士的共同努力下，经贸合作潜力不断释放，持续蓬勃发展，形成了全方位、多层次、宽领域的合作格局。据中国海关统计，2024年中巴贸易额128.30亿美元，其中，中方向巴出口额127.49亿美元，自巴进口额8103.95万美元。目前，中国是巴拿马全球主要贸易伙伴之一，也是科隆自由贸易区第一大供货国和巴拿马运河第二大用户。

巴拿马优越的营商环境和中巴密切的合作关系吸引了大批中资企业来巴拿马投资兴业。目前，有40多家规模以上中资企业在巴拿马开展业务，其中19家企业将其区域中心（总部）设在巴拿马，经营范围涵盖科技、基建、航运、通信、高端装备制造、贸易及物流等多个行业。另有200余家民营企业在科隆自贸区从事贸易。

建议来巴拿马投资的中国企业注意两方面问题：一是要充分利用优惠政策。巴拿马政府为吸引外资制定了多项优惠政策，来巴拿马投资的中国企业可根据自身条件和业务专长选择适当的投资方式，以争取最大的优惠。二是要严守当地法律法规，合规经营，履行企业的社会责任。

中巴合作方兴未艾，前景广阔。欢迎有实力的中国企业和个人来巴拿马投资创业，充分利用巴拿马优势拓展区域业务，共同推动中巴经贸合作迈向新台阶。中国驻巴拿马大使馆经商处将竭尽所能做好服务工作。

中国驻巴拿马大使馆经济商务处

2025年12月

# 目 录

导言.....	1
1. 国家概况.....	2
1.1 发展简史.....	2
1.2 自然环境.....	2
1.2.1 地理位置.....	2
1.2.2 自然资源.....	2
1.2.3 气候条件.....	3
1.3 人口和行政区划.....	4
1.3.1 人口分布.....	4
1.3.2 行政区划.....	4
1.4 政治环境.....	5
1.4.1 政治制度.....	5
1.4.2 主要党派.....	7
1.4.3 政府机构.....	7
1.5 社会文化.....	8
1.5.1 民族.....	8
1.5.2 语言.....	8
1.5.3 宗教和习俗.....	9
1.5.4 科教和医疗.....	9
1.5.5 工会及其他非政府组织.....	10
1.5.6 主要媒体.....	12
1.5.7 社会治安.....	12
1.5.8 节假日.....	12
2. 经济概况.....	14
2.1 宏观经济.....	14
2.2 重点/特色产业.....	15
2.3 基础设施.....	16
2.3.1 公路.....	16
2.3.2 铁路.....	16
2.3.3 空运.....	17

2.3.4 水运.....	17
2.3.5 电力.....	18
2.3.6 数字基础设施.....	18
2.4 物价水平.....	18
2.5 发展规划.....	19
3. 经贸合作.....	21
3.1 经贸协定.....	21
3.2 对外贸易.....	21
3.3 吸收外资.....	22
3.4 外国援助.....	23
3.5 中巴经贸.....	23
3.5.1 双边协定.....	23
3.5.2 双边贸易.....	24
3.5.3 中国对巴投资.....	24
3.5.4 承包工程和劳务合作.....	25
3.5.5 境外园区.....	26
4. 投资环境.....	27
4.1 投资吸引力.....	27
4.2 金融环境.....	27
4.2.1 当地货币.....	27
4.2.2 外汇管理.....	27
4.2.3 银行和保险公司.....	27
4.2.4 融资渠道.....	28
4.2.5 信用卡使用.....	28
4.3 证券市场.....	29
4.4 要素成本.....	29
4.4.1 水、电、气、油价格.....	29
4.4.2 劳动力工薪及供需.....	30
4.4.3 土地及房屋价格.....	30
4.4.4 建筑成本.....	30
5. 法规政策.....	32
5.1 贸易法规和政策.....	32

5.1.1 贸易主管部门.....	32
5.1.2 贸易法规.....	32
5.1.3 贸易管理的相关规定.....	32
5.1.4 进出口商品检验检疫.....	33
5.1.5 海关管理规章制度.....	33
5.2 外国投资法规.....	34
5.2.1 投资主管部门.....	34
5.2.2 投资行业的规定.....	34
5.2.3 投资方式的规定.....	35
5.2.4 安全审查的规定.....	36
5.2.5 基础设施 PPP 模式的规定.....	36
5.3 数字经济相关政策和法规.....	37
5.4 绿色经济相关政策和法规.....	37
5.5 企业税收.....	38
5.5.1 税收体系和制度.....	38
5.5.2 主要税赋和税率.....	38
5.6 特殊经济区域规定.....	41
5.6.1 经济特区法规.....	41
5.6.2 经济特区介绍.....	41
5.7 劳动就业法规.....	46
5.7.1 劳工 (动) 法核心内容.....	46
5.7.2 外国人在当地工作的规定.....	48
5.8 外国企业在巴拿马获得土地/林地的规定.....	49
5.8.1 土地法的主要内容.....	49
5.8.2 外资企业获得土地的规定.....	49
5.9 外资公司参与当地证券交易的规定.....	49
5.10 环境保护法规.....	50
5.10.1 环保管理部门.....	50
5.10.2 主要环保法律法规.....	50
5.10.3 环保法律法规基本要点.....	50
5.10.4 环境影响评估法规.....	50
5.11 反对商业贿赂规定.....	51

5.12 外国企业承包当地工程的规定 .....	51
5.12.1 许可制度 .....	51
5.12.2 禁止领域 .....	51
5.12.3 招标方式 .....	51
5.12.4 验收规定 .....	52
5.13 保护知识产权的规定 .....	52
5.13.1 知识产权保护的法律法规 .....	52
5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定 .....	52
5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律 .....	52
6. 在巴拿马开展投资合作的手续 .....	54
6.1 投资注册企业需要办理的手续 .....	54
6.1.1 设立企业的形式 .....	54
6.1.2 注册企业的受理机构 .....	54
6.1.3 注册企业的主要程序 .....	54
6.2 承揽工程项目的程序 .....	55
6.2.1 获取信息 .....	55
6.2.2 招标投标 .....	55
6.2.3 政府采购 .....	55
6.2.4 许可手续 .....	56
6.3 专利和注册商标申请 .....	56
6.3.1 申请专利 .....	56
6.3.2 注册商标 .....	57
6.4 企业在巴拿马报税的相关手续 .....	58
6.4.1 报税时间 .....	58
6.4.2 报税渠道 .....	58
6.4.3 报税手续 .....	58
6.4.4 报税资料 .....	58
6.5 工作准证办理 .....	58
6.5.1 主管部门 .....	58
6.5.2 工作许可制度 .....	58
6.5.3 申请程序 .....	59
6.5.4 提供资料 .....	59

6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构 .....	59
6.6.1 中国驻巴拿马大使馆经商处 .....	59
6.6.2 巴拿马中资企业商会 .....	60
6.6.3 巴拿马驻中国大使馆 .....	60
6.6.4 巴拿马投资服务机构 .....	60
7. 中资企业在巴拿马开展投资合作应注意的问题 .....	62
7.1 境外投资 .....	62
7.2 对外承包工程 .....	63
7.3 对外劳务合作 .....	63
7.4 防范投资合作风险 .....	64
8. 中资企业如何在巴拿马建立和谐关系 .....	65
8.1 处理好与政府和议会的关系 .....	65
8.2 妥善处理与工会的关系 .....	65
8.3 密切与当地居民的关系 .....	65
8.4 尊重当地风俗习惯 .....	66
8.5 依法保护生态环境 .....	66
8.6 承担必要的社会责任 .....	66
8.7 懂得与媒体打交道 .....	67
8.8 学会和执法人员打交道 .....	68
8.9 传播中国传统文化 .....	68
8.10 其他 .....	68
9. 中资企业/人员在巴拿马如何寻求帮助 .....	69
9.1 寻求法律保护 .....	69
9.2 寻求当地政府帮助 .....	69
9.3 取得中国驻巴拿马使馆保护 .....	70
9.4 建立并启动应急预案 .....	70
9.5 其他应对措施 .....	71
附录 1 巴拿马运河简介 .....	72
附录 2 巴拿马政府部门和相关机构一览表 .....	80
附录 3 在巴拿马部分华人社团和主要中资企业一览表 .....	83
后记 .....	86

## 导言

在你准备赴巴拿马共和国（英语：The Republic of Panama, 西班牙语：República de Panamá。以下简称“巴拿马”或“巴”）开展投资合作之前，需要了解巴拿马的政治、经济和社会文化环境、当地关于对外经贸合作的法律法规、开展投资合作时应注意的问题，以及如何与当地政府、居民、媒体和执法部门打交道。《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《巴拿马》将提供基本信息，成为你了解巴拿马的向导。

## 1. 国家概况

### 1.1 发展简史

巴拿马的历史与其作为大西洋和太平洋通道的位置息息相关。巴拿马地峡原为奇布查、加勒比等印第安人部落聚居地，1501年沦为西班牙殖民地，1821年从西班牙独立，加入玻利瓦尔的大哥伦比亚共和国。1903年，作为允许美国建造运河的交换，在美国策动下脱离哥伦比亚独立，成立巴拿马共和国。同年11月18日，美国取得修建和经营运河的永久垄断权和运河区的永久使用、占领和控制权，在巴拿马中部的蜂腰地区开凿一条运河，运河区在巴成为“国中之国”。1977年9月，巴美签署《新运河条约》（又称托里霍斯-卡特条约），改永久使用为租用，1999年12月31日，巴拿马收回运河主权。

**【国际地位】**巴拿马同150多个国家有外交关系。巴拿马是联合国、世界贸易组织、国际货币基金组织、世界银行、世界卫生组织、“七十七国集团”、不结盟运动、拉美和加勒比国家共同体、美洲国家组织、中美洲一体化体系、中美洲共同市场等重要国际和地区组织的成员，也是“太平洋联盟”的观察国和南方共同市场的联系国。2024年6月，巴拿马当选联合国安理会非常任理事国，任期自2025年1月1日开始，为期2年。除此之外，巴拿马也是中美洲一体化体系（SICA）、美国国家组织西半球安全委员会等多个国际组织轮值主席国。

### 1.2 自然环境

#### 1.2.1 地理位置

巴拿马位于中美洲地峡，东连哥伦比亚，西接哥斯达黎加，南濒太平洋，北临加勒比海，面积7.55万平方公里，连接中美洲和南美洲，巴拿马运河从北至南沟通大西洋和太平洋，有世界桥梁之称。海岸线全长2988公里。巴全境地势起伏，沟谷纵横，除南北沿海平原外，多为山地，最高峰为巴鲁火山（Volcán Barú），海拔3475米。河流多达400余条，较大的有图伊拉河、切波河及查格雷斯河。

首都巴拿马城属于西5时区，当地时间比北京时间晚13小时，无夏令时。

#### 1.2.2 自然资源

【矿产资源】巴拿马矿产资源有金、银、铁、铜、钼、铝矾土、盐、汞、硫磺和煤等。其中，铜储量居世界第11位，待开采量居世界第4位，拥有多诺索铜矿，被视为全球最大的未开发斑岩型铜矿之一，该矿场可开采50年，但品质一般。2023年11月，多诺索铜矿因特许经营合同被巴高法判决违宪并关停至今，对巴经济造成沉重打击，现巴政府正在探索重启巴矿的可能性。

【水利资源】巴拿马境内河流甚多，水利资源很丰富，水力发电占可再生能源发电量的88.3%。

【森林资源】全国约40%的土地为热带森林所覆盖，林业资源丰富，主要有红木、雪松、棕榈树、橡胶树等树种，其境内的野生动物多样性是所有中美洲国家中最高的，并且也是很多北美洲及南美洲野生动物品种的发源地。



巴拿马生物多样性一览

### 1.2.3 气候条件

巴拿马地近赤道，属热带海洋性气候，年平均气温24-30C°。全年分旱、雨两季，每年11月至翌年4月为旱季，5月至10月为雨季，年均降水量1500—3000毫米。由于地形狭长，呈S形，不利于大风登陆，巴境内无飓风。

## 1.3 人口和行政区划

### 1.3.1 人口分布

巴拿马人口406.47万（2023年全国人口普查数据），另据世界银行统计数据，2024年巴拿马人口451.6万人。人口主要集中在巴拿马省，首都巴拿马城是人口最多的城市。印欧混血种人占67%，其他依次为非裔14%、欧裔10%、华裔7%、印地安人6%。在巴华侨华人近30万人，绝大多数在巴拿马省（巴拿马城）和奇里基省。

### 1.3.2 行政区划

全国共分10个省和6个住民区，省以下划为县（市），县（市）下辖区。首都巴拿马城，也是巴拿马省首府，濒临巴拿马湾，背靠安贡山，巴拿马运河从城市边缘缓缓流过，是一座临海靠山、风景如画的海口城市，也是巴拿马的政治、金融和商业中心。

表1-1 巴拿马行政区划表

省	面积 (km <sup>2</sup> )	首府
博卡斯·德尔托罗 (Bocas del Toro)	3037.7	博卡斯·德尔托罗 (Bocas del Toro)
奇里基 (Chiriquí)	6548	大卫 (David)
科克莱 (Coclé)	4927	佩诺诺梅 (Penonomé)
科隆 (Colón)	4868.4	科隆 (Colón)
达连 (Darién)	11896.5	拉帕尔马 (La Palma)
埃雷拉 (Herrera)	2340.7	奇特雷 (Chitré)
洛斯·桑托斯 (Los Santos)	3809.4	拉斯塔布拉斯 (Las Tablas)
巴拿马 (Panamá)	8763	巴拿马城 (Panamá)
贝拉瓜斯 (Veraguas)	10629.6	圣地亚哥 (Santiago)
西巴拿马 (Panamá Oeste)	3123.8	拉乔雷拉 (La Chorrera)
原住民自治省	面积 (km <sup>2</sup> )	区府

恩贝拉—吾南自治区 (Emberá—Wounaan)	4383.5	乌尼翁乔科 (Unión Chocó)
库纳雅拉自治区 (Guna Yala)	2340.7	盖吉高尔杜布 (Gaigirgordub)
诺贝—布格莱自治区 (Ngäbe—Buglé)	6968	亚诺图格里 (Llano Tugrí)
那索—杰迪自治区 (Naso Tjër Di)	1606.2	西伊克 (Sieyic)
原住民自治市	面积 (km <sup>2</sup> )	所属省份
马顿干迪库纳族自治市 (Madungandí)	2319	巴拿马省 (Panamá)
瓦尔干迪库纳族自治市 (Wargandí)	775	达连省 (Darién)

资料来源：中国驻巴拿马大使馆经商处整理

## 1.4 政治环境

### 1.4.1 政治制度

**【宪法】** 现行宪法于1972年生效，历经1978年、1983年、1994年、2004年四次修改。规定国家三权分立，总统为国家元首，通过直接选举产生，任期5年，不得连任，但可隔届竞选。1994年，巴拿马修宪取消军队，建立警察部队。2004年，再次修宪将国民议会更名为国民大会，并仅保留一个副总统职位。

**【议会】** 国民大会为一院制，行使立法权。由71名议员组成。议员通过直选产生，任期5年。本届议会于2024年7月1日成立，各党派所占席位如下：实现目标的（执政党）13席，民主革命党13席，民主变革党8席，巴拿马主义党8席，另一条道路党3席，联盟党2席、人民党2席、民族共和自由运动党1席、独立议员20席。卡斯塔涅达当选国民大会主席（Dana Castañeda de Zapata，女，实现目标党），任期1年。民主变革党议员皮尼利亚（Didiano Pinilla，女）当选第一副主席，实现目标党阿科斯塔（Jamis ACOSTA）当选第二副主席。卡斯塔涅达曾于2009-2014年和2014-2019年任众议员。

**【政府】** 本届政府于2024年7月1日成立，主要成员有：

表1-2 巴拿马政府主要成员 (2024年)

职务	姓名
----	----

总统	何塞·罗尔·穆利诺·金特罗 (José Raúl Mulino Quintero)
总统府部长	胡安·卡洛斯·奥利拉科·乌鲁蒂亚 (Juan Carlos Orillac Urrutia)
第一夫人	马里塞尔·科恩·穆利诺 (Maricel Cohen de Mulino)
政府部长	迪诺斯卡·蒙塔尔沃 (Dinoska Montalvo, 女)
外交部长	哈维尔·爱德华多·马丁内斯-阿查·巴斯克斯 (Javier Eduardo Martínez-Acha Vásquez)
经济和财政部长	费利佩·爱德华多·查普曼·阿里亚斯 (Felipe Eduardo Chapman Arias)
工商部长	胡里奥·阿曼多·莫尔托·阿兰 (Julio Armando Moltó Alain)
农业发展部长	罗伯托·何塞·利纳雷斯·特里巴尔多斯 (Roberto José Linares Tribaldos)
环境部长	胡安·卡洛斯·纳瓦罗 (Juan Carlos Navarro)
劳工部长	杰克琳·穆尼奥斯 (Jackeline Muñoz, 女)
住房和国土 规划部长	海梅·安东尼奥·乔瓦内·卡斯蒂略 (Jaime Antonio Jované Castillo)
运河事务部长	何塞·拉蒙·伊卡萨·克莱门特 (José Ramón Icaza Clement)
公共工程部长	何塞·路易斯·安德拉德 (José Luis Andrade)
公安部长	弗兰克·亚力克西斯·阿夫雷戈·门多萨 (Frank Alexis Ábrego Mendoza)
文化部长	玛利亚·欧亨尼娅·埃雷拉 (María Eugenia Herrera, 女)
教育部长	露西·莫利纳尔 (Lucy Molinar, 女)
卫生部长	费尔南多·博伊德·加林多 (Fernando Boyd Galindo)
社会发展部长	贝亚特里斯·卡莱斯·阿郎戈 (Beatriz Carles de Arango, 女)

资料来源：中国驻巴拿马大使馆整理

【司法机构】司法权由高等法院和总检察院行使。高等法院设9名法官，法官任期10年。高等法院院长玛丽亚·欧亨尼娅·洛佩斯 (María Eugenia López, 女)。新任国家总检察长为格雷特尔·比利亚拉斯·德·艾伦 (Grettel Villalaz de Allen, 女)。

## 1.4.2 主要党派

(1) 实现目标党 (**Realizando Metas**) : 执政党, 中右翼政党。由前总统马丁内利退出民主变革党后于2021年3月创立, 现有党员28.4万人 (2025年1月16日统计数据)。主张改革巴拿马权力结构, 推动财富公平分配, 保障人民更好享受公共服务, 支持团结和社会公平正义。现任党主席里卡多·阿尔韦托·马丁内利·贝罗卡尔 (**Ricardo Alberto Martinelli Berrocal**) 总书记路易斯·爱德华多·卡马乔·卡斯特罗 (**Luis Eduardo Camacho Castro**)。2024年5月, 实现目标党及联盟党候选人、前公安部长穆利诺在大选中以34.44%的得票率当选巴总统, 7月1日就职, 任期5年。

(2) 民主革命党 (**Partido Revolucionario Democrático**) : 在野党, 中左翼政党。成立于1979年3月, 历史上曾5次执政, 创始人为奥马尔·托里霍斯 (**Omar Torrijos**), 现有党员59.6万人 (2025年1月16日统计数据)。主张通过进步改革创造更大财富并更好地分配财富, 认为经济发展应惠及社会各阶层, 特别是最有需要的阶层, 反对个人自由主义; 重视公民发展, 认为人民是国家最大的财富, 也是国家发展的主角和受益者; 尊重人权, 承认性别平等以及种族和文化多样性, 推动言论、结社和活动自由。现任主席贝尼西奥·埃纳西奥·鲁宾逊 (**Benicio Enacio Robinson**), 现任总书记鲁文·德·莱昂 (**Rubén De León**)。

(3) 民主变革党 (**Cambio Democrático**) : 反对党, 中右翼政党。1998年5月由巴知名企业卡多·马丁内利创建, 现有党员26.6万人 (2025年1月16日统计数据)。该党自我定位为多元的、民族主义和民主的政党, 支持公民自由、社会正义和法治国家的理念; 主张对巴拿马政治力量进行革新并打击腐败; 主张自由市场和社会福利。2009年, 马丁内利组建由民主变革党、巴拿马主义党等组成的竞选联盟, 以60.1%的得票率当选总统。2021年, 马丁内利因党内分歧严重宣布退党。现任党主席罗慕洛·罗克斯 (**Rómulo Roux**)。

(4) 巴拿马主义党 (**Partido Panameñista**) : 反对党, 右翼政党。1931年10月成立, 创始人为前总统阿努尔福·阿里亚斯·马德里 (**Arnulfo Arias Madrid**)。该党历史上曾多次更名, 2005年起使用现名, 曾9次执政, 现有党员22.5万人 (2025年1月16日统计数据)。现任主席何塞·伊莎贝尔·布兰东 (**José Isabel Blandón**), 总书记路易斯·埃内斯托·卡莱斯 (**Luis Ernesto Carles**)。

## 1.4.3 政府机构

【政府机构】总统府是国家最高行政机关。主要政府机构有：总统府部、政府部、外交部、安全部、经济和财政部、工商部、公共工程部、住房和土地管理部、农业发展部、卫生部、环境部、劳工部、文化部、教育部、运河事务部、旅游局、海事局、政府创新局等。

【经济部门】巴拿马主要经济部门及其职能如下：

(1) 经济和财政部。维护和确保国家财政秩序和可持续发展，促进宏观经济的稳定性，设计和实施有效公平的收支和公共金融政策。

(2) 工商部。负责制定和实施工业、商业和矿业政策，参与能源政策的制定，负责中央政府经济政策和总体计划的决策。

(3) 运河事务部。1999年12月31日，美国将巴拿马运河正式移交巴拿马政府后，该局负责管理运河日常运营、管理和维护。

(4) 农业发展部。服务于巴农牧业部门和生产者，力求提高巴农牧业部门竞争力，实现巴乡镇地区可持续发展。

(5) 公共工程部。负责管理各大基础设施建设工程及有关服务，保障国家交通系统正常运行。

## 1.5 社会文化

### 1.5.1 民族

巴拿马印欧混血种人占67%，其他依次为非裔14%、欧裔10%、华裔7%、印地安人6%

华人华侨约有30万人。华人在巴拿马主要从事超市、五金店、家电商店、杂货建筑材料、旅行社和餐馆等行业。如今，在巴拿马土生土长的第二、第三代华人，接受当地教育、熟悉巴拿马文化传统，逐渐开始进入金融、房地产、高校和政府部门等领域任职。

### 1.5.2 语言

巴拿马官方语言为西班牙语，部分原住民使用本族语言。此外，巴拿马英语普及率较低，在英孚教育（EF）2025年“世界各国英语水平排行榜”中位列第70名（共123个

国家参与测评)，得分491分（成人英语处于低熟练度水平）。

### 1.5.3 宗教和习俗

**【宗教】**巴拿马72.31%的居民信奉天主教，9.85%的居民信奉基督教新教，5.53%信奉其他教派。

**【习俗】**巴拿马的风俗习惯与拉美国家相似，社会上最常用的称呼是先生和女士，对成年男子称先生（Señor），对已婚成年的妇女称女士或太太（Señora），对未婚的女人可称小姐（Señorita）。巴拿马居民的禁忌和其他拉美国家的基本相同，妇女不喜欢别人问及她的年龄，人们厌恶打听男女的私生活情况和工资收入，巴拿马人认为每月的13日这一天是最不吉利的日子。巴拿马居民的主要食物是大米，其次是玉米、豆类、木薯和菜蕉（又称“大蕉”或“饭蕉”，肉硬、皮厚，在中美洲、非洲和加勒比海国家多将其当作料理食材使用）。“瓜乔”是巴拿马最有名的民族菜，是用大米、豆类和肉做成的。人们还喜欢吃用玉米面和肉做成的玉米面饼、腊肉大米饭等。巴拿马居民常喝的饮料是可口可乐、百事可乐和咖啡等。在巴拿马，城市居民在正式场合一般都西装革履，风度翩翩。男性的传统服饰为“瓜亚贝拉”（Guayabera）——以四个口袋和两排马鞍袋而闻名，女性的传统服饰为“波列拉”（Pollera）——宽大的摺边绣花长裙，是西班牙语系的拉丁美洲国家最具代表性的服饰。巴拿马的政治仪式遵从西方，宗教仪式则完全遵从天主教，但有些印第安民族仍然保留着自己的民族仪式。

### 1.5.4 科教和医疗

**【科技】**国家科技创新秘书处（SENACYT）是巴拿马科技创新的最高主管部门。该机构直接隶属于总统府，负责制定并执行国家科学、技术和创新计划（PENCYT），统筹科研经费分配、人才培养奖学金及“国家研究员系统（SNI）”，是巴拿马科技政策的顶层设计者。政府创新管理局（AIG）是负责国家数字化转型的专项职能部门。其职能侧重于信息通信技术（ICT）的规划与监管，致力于公共管理现代化、电子政务建设及国家数字平台（如Panamá Digital）的推广。其他主要科研机构有：科学研究与高技术服务研究院（Instituto de Investigaciones Científicas y Servicios de Alta Tecnología de Panamá, INDICASAT-AIP），巴拿马科技大学（Universidad Tecnológica de Panamá, UTP）等。

**【教育】**巴拿马政府重视发展教育，致力于提高国家的教育质量和国民的教育素质。

2023年2月，巴通过第362号令，规定自2024年起，巴教育领域的公共支出和投资不得低于GDP的7%。2022、2023年巴教育支出占GDP的比重分别为5.19%、5.5%。据联合国教科文组织数据，2019年巴拿马成年人识字率为95.73%。巴自1995年起实行11年义务教育，包括学前教育、6年小学和3年初中。著名高等学府有巴拿马大学、巴拿马科技大学、巴拿马圣玛利亚安提瓜天主教大学等。截至2023年底，全国共有教师70011名。

【医疗】据世界银行统计，2022年巴拿马全国医疗卫生总支出占GDP的8.47%。根据巴拿马国家统计局统计数据显示，2024年全国共有医生7515名，护士7727名，另有牙科医生1239名。每千人1.8张病床，其中城镇人口每千人1.9张病床，农村人口每千人1.5张病床。2024年全国共有952个卫生机构，其中61家医院、295家诊所和596家卫生站。2024年，巴全国享受社保总人口达280.68万人。2023年，巴拿马全国居民平均预期寿命79.59岁（其中男性76.65岁，女性82.56岁）。

巴拿马有登革热，需注意预防，常备驱蚊药物。另据巴拿马卫生部统计，截至2025年11月22日，巴拿马累计报告14905例登革热病例，其中首都地区感染病例4588例，全国已有25例登革热相关死亡病例。

### 1.5.5 工会及其他非政府组织

历史上，巴拿马工人运动在组织上比较分散，在国家政治生活中的影响有限。在运河区主权移交之前，运河区内做工的巴拿马人属于美国工会，而不属于巴拿马工会。这种状况在巴拿马完全控制运河以后才有所改观。在托里霍斯将军执政期间，各大工会组织曾经合而为一，工会组织的规模和影响力有所增加。但不同的成分和诉求妨碍了工会组织以统一的立场和声音来维护工人阶层的基本利益。20世纪80年代，工会组织虽组织罢工运动进行抗议，但未能阻止政府对劳工法的修改。目前，巴拿马参加工会的工人比重仍较低，仅为12%。

表1—3 巴拿马主要工会组织

工会组织名称	简要情况
巴拿马共和国工人联合会（Confederacion de Trabajadores de la Republica de Panama）	成立于1956年，为国际自由工会联合会和美洲地区工人组织成员
巴拿马全国工人中央工会（Central Nacional）	成立于1970年，为世界工会联合会和拉美工人团结常

de Trabajadores de Panama)	设代表大会成员
巴拿马工人中央总工会 (Central General de Trabajadores de Panama)	成立于1971年, 与基督教民主党关系密切, 为拉美工人中央工会成员

资料来源: 中国驻巴拿马大使馆经商处整理

行业工会组织方面, 在原来由美国金吉达公司 (Chiquita) 控制的香蕉产区还有香蕉产业工人的工会组织。2003年, 美国金吉达公司因香蕉产业工人罢工风潮和灌溉成本上升而将香蕉种植园转售给香蕉产业工人合作组织。但此后, 香蕉产业工人工会组织也失去了影响力。目前, 巴拿马最大的单一行业工会组织为建筑工人工会 (Sindicato Unido de Trabajadores de la Construcción y Similares, 简称Suntracs)。

20世纪80年代以来, 巴拿马工商业和其他专业组织迅速发展, 已成为国家社会政治生活中的重要力量。主要的组织有律师联合会、中小企业全国联盟、巴拿马银行业联合会、全国农牧业协会等。最重要的两大组织是巴拿马农工商会 (Cámara De Comercio Industrias y Agricultura De Panamá, 简称CCIAP) 和巴拿马企业管理者协会 (Asociación Panameña de Ejecutivos de Empresa, 简称APEDE)。这类组织都被纳入“全国自由企业协会”, 但由于利益分歧, 在协会中很难形成共同的立场。然而, 这类组织能够在两大问题上联合起来采取共同的对策: 反对政府侵害私人部门的利益, 针对工会组织形成统一的阵线。

**【工会组织对中资企业的影响】**中巴建交以来, 中国企业充分利用巴吸引外资政策红利, 在巴开展经营, 为促进地区经济发展、创造就业发挥了积极作用。近年来, 中资企业在巴投资经营未遭遇当地非政府组织的干扰。

2022年7月, 因巴拿马物价、油价不断攀升, 高失业率、公共资源分配不均和政府结构性痼疾等加剧民众信任危机, 巴拿马暴发近30年来规模最大、范围最广、时间最长的全国性大规模抗议示威封路活动, 后巴政府通过大规模补贴性政策安抚民意, 得以勉强维持政局稳定。

2023年10月, 因不满巴拿马政府与加拿大第一量子矿业 (First Quantum Minerals) 续签新铜矿采矿合约, 巴拿马全国各地爆发大规模游行示威及封路活动, 同年11月8日巴高法判决采矿合约违宪并予以废除, 社会秩序逐渐恢复正常。

2025年4月，因不满第462号社保改革法案，巴拿马全国爆发全国性抗议活动，局部偏远地区发生打砸抢烧暴力犯罪事件，严重危害公共安全，后经多方谈判协商，抗议者同政府达成协议，至5月底巴社会秩序基本恢复正常。

### 1.5.6 主要媒体

巴拿马主要报刊有：《星报》《新闻报》《巴拿马美洲报》《自由都市报》《巴拿马今日报》《我的日报》《世纪报》以及《财经周报》等。中文日报两份：《拉美快报》和《拉美侨声》。

巴拿马报刊常转载彭博社、法新社等西方媒体对华报导，内容侧重社会重大事件、人权法制、经济发展等方面。自2024年7月巴新政府上台以来，巴主要媒体积极关注报道中巴深化各领域务实合作新闻，并及时刊载中国驻巴拿马大使和其他官员的署名文章。但与此同时，美西方反华势力借新闻媒体散播攻击抹黑中巴、中拉合作的不实言论，给中巴双边合作带来了舆论压力。

### 1.5.7 社会治安

巴拿马的社会治安良好，犯罪率在中南美洲国家中属于较低水平。巴拿马城的社会治安情况最好，但贫民区也存在帮会势力；科隆基本被帮会势力占据，治安较差，但自贸区属隔离区，治安良好；内陆地区治安情况较科隆好。当地居民可合法持有枪械。根据巴总检察院统计，2024年巴境内共有579人死于凶杀案件。

截至2025年12月底，巴拿马未发生恐怖袭击或直接针对中国企业或公民的恐怖袭击及绑架案件。

### 1.5.8 节假日

每周日为巴拿马公休日。其他主要节假日有：

1月1日：元旦

1月9日：烈士节（1964年）

2月21日—22日：狂欢节

4月第2周：复活节

5月1日：国际劳动节

8月15日：巴拿马城成立日

11月3日：国庆节（自哥伦比亚独立，1903年）

11月4日：巴拿马国旗日

11月28日：国庆节（自西班牙独立，1821年）

12月8日：母亲节

12月20日：全国哀悼日（悼念1989年12月20日美国入侵巴拿马时遇难的同胞）

12月25日：圣诞节

## 2. 经济概况

### 2.1 宏观经济

表2-1 2020-2024年巴拿马宏观经济数据

年份	GDP (亿美元)	GDP增长率 (%)	人均GDP (美元)	人均GDP增长 率 (%)	外国直接投资 流量 (亿美元)
2020	570.37 (R)	-18.23	13331	-19.0	5.89
2021	664.29 (R)	18.12	15315	14.9	16.46
2022	737.62 (R)	11.04	16782	9.6	29.06
2023	790.48 (P)	7.17	17752	5.8	20.15
2024	812.20(E)	2.75	18011	1.5	28.32

资料来源：巴拿马国家统计局

注释：R (Cifras revisadas) 代表修订后数值；

P (Cifras preliminares) 代表初步统计数值；

E (Cifras estimadas) 代表预估数值。

**【财政收支】** 据巴拿马经财部报告，2024年巴非金融公共部门收入136.11亿美元，支出200.27亿美元，财政赤字为64.16亿美元，占GDP比重7.35%。中央政府经常性收入94.89亿美元，同比减少10.7%；经常性支出162.63亿美元，同比增长16.7%。

**【通货膨胀率】** 巴拿马国家统计局(INEC)数据显示，2024年巴通货膨胀率为0.7%。

**【失业率】** 2024年9月，巴拿马全国失业率9.5%。

**【公共债务】** 据巴拿马经财部统计，截至2024年底，巴中央政府公共债务余额为537.37亿美元，较上年增加67.12亿美元（同比增长14.27%）。外债规模442.76亿美元，占比82.39%，其中，国际债券328.35亿美元，多边机构贷款95.50亿美元，商业银行金融债券12.56亿美元，双边债务6.35亿美元。内债规模94.61亿美元，占比17.61%。公共债务占GDP的比重自2018年的38.2%增加至2024年底的62.29%。此外，私人部门债务68.52亿

美元。

巴拿马举借外债的规模和条件不受IMF等国际组织限制。

【信用评级】截至2025年11月，穆迪、标普、惠誉对巴拿马主权债务信用评级分别为Baa3（负面）、BBB-（稳定）、BB+（稳定）。

## 2.2 重点/特色产业

2024年巴拿马各经济部门中，对GDP贡献排名前四位的产业依次为：批发和零售业，建筑业，交通运输、仓储和邮政业，金融服务业。

表2-2 2024年巴拿马重点产业宏观经济数据

产业类别	增加值 (亿美元)	占GDP比重 (%)	增幅 (%)
批发和零售业	175.42	20.3	6.2
建筑业	137.41	15.9	4.0
交通运输、仓储和邮政业	110.64	12.8	7.7
金融服务及保险业	49.27	5.7	1.0

资料来源：巴拿马国家统计局

【铜矿】铜矿在巴拿马货物出口中占据重要地位。2023年，巴铜矿和铜精矿出口额为24.69亿美元，占出口总额的73%。由加拿大第一量子公司（First Quantum）投资的巴拿马铜业（Cobre Panamá）经营着中美洲地区最大的铜矿。2024年以来，因采矿合约被判违宪导致矿场关停，巴铜矿目前暂停对外出口。

【种植业】香蕉是巴拿马第一大出口农产品，2024年出口额为1.57亿美元，占出口总额（不含铜矿）的16.27%。巴拿马亦盛产甘蔗、咖啡等热带经济作物，菠萝、西瓜等水果品质高，瑰夏咖啡驰名世界。

【渔业】虾类是巴拿马第二大出口农产品，2024年出口额为1.05亿美元，占出口总额（不含铜矿）的10.84%。巴当局于每年3月和9月设定两段“禁虾期”，通过禁捕措施保障虾类繁殖，保护海洋资源可持续发展。

## 2.3 基础设施

巴拿马基础设施相对落后，铁路和公路设施不完善，航空业相对发达。近十年来，巴拿马政府在基础设施建设方面的投资超过100亿美元，投资覆盖到全国，有大量企业参与。随着基础设施建设需求的不断增加，吸引了更多的外国投资。

### 2.3.1 公路

巴拿马国内交通以公路为主。公路总长约为17803.39公里，以沥青路面、简单铺装路面及泥土路面为主。最重要的公路有两条，即巴拿马城至科隆市的跨地峡公路和巴拿马城通往哥斯达黎加边界的泛美公路。

### 2.3.2 铁路

**【铁路】**巴拿马全国共有三条铁路线，总长度79公里，主要用于协助运河通行。目前，巴拿马政府拟推动巴拿马城-大卫-边境铁路项目，该项目由前总统巴雷拉政府在与中国建交后立项，中国政府曾通过无偿援助方式协助巴方完成项目前期可研工作，现总统穆利诺政府已决定重启并将其列为国家重点项目。

据了解，巴拿马城-大卫-边境铁路将连接巴拿马城太平洋经济特区与奇里基大卫市，全长475公里，并将在巴运河上方新架一座大桥，该铁路沿途设14座车站，客运、货运列车设计时速分别为180公里和100公里，建成后将使两地通行时间缩短至3小时以内，预计创造5万个就业岗位。项目将分阶段实施，一期工程将建设巴拿马太平洋经济特区至迪维萨区段铁路，计划2026年动土。

该项目铁路网设计融合多式联运理念，旨在打造衔接港口、机场及公路系统的现代化交通体系，降低物流成本、促进区域均衡发展，同时将最大限度减少对环境的影响，项目建成后将重塑巴国家交通格局，并成为推动区域经济一体化和可持续发展的平台。

**【地铁】**首都巴拿马城现有两条地铁线路在运营。2019年，HPH JV（韩国现代与浦项联营体）中标巴拿马城地铁三号线。2023年8月23日，中铁隧道局集团凭借在大盾构施工领域的技术优势和已有业绩，获得巴拿马地铁公司批准，与主包方HPH JV签署了巴拿马地铁3号线盾构掘进分包合同，项目盾构于2024年11月始发，截至2025年11月，已累计掘进完成施工进度58.8%。

### 2.3.3 空运

巴拿马是拉美地区空运中心之一，全国有近250个大小机场和停机坪。托库门国际机场（原名奥马尔·托里霍斯机场）是巴拿马最大的国际机场，1947年6月1日启用，位于巴拿马城以东11公里处，日均起降400多架次航班，客流量逾5万人次，目前已经开辟了通往拉美、欧洲和亚洲38个国家（地区）、98个城市的航线，成为连接南、中、北美的重要航空中转站。2022年6月22日，托库门机场2号航站楼正式启用，巴拿马航空、荷兰航空、美联航和法国航空将陆续转场至2号航站楼。



巴拿马托库门国际机场

2023年托库门机场客流量达1780万人次，首次超过新冠疫情前2019年全年客流量（1570万人次）；2024年巴拿马托库门机场客流量突破1925万人次，同比增长8%，日平均客流量超过5.4万人次。

### 2.3.4 水运

巴拿马是海运大国。巴拿马运河连接大西洋和太平洋，全世界逾5%的贸易货运经由巴拿马运河。巴拿马是世界上最大的船旗国，截至2025年5月，全球共有8824艘船舶在巴拿马注册，排名世界第一；总吨位2.452亿吨，排名世界第二。

美国海运装卸公司曼萨尼略港、巴拿马港口公司巴尔沃亚港、中国台湾长荣公司科隆集装箱港、新加坡港务局巴拿马国际港、巴拿马港口公司克里斯托瓦尔港是巴拿马最主要的港口。2023年11月，受运河干旱影响，巴运河管理局颁布限行措施，将运河日通

航量逐步缩减至仅18艘次，2024年8月以来，随着降雨量逐步恢复，巴运河管理局宣布自2024年9月1日起运河通航量恢复至36艘次。

2024年，巴拿马港口吞吐量9569771标准箱，同比增长15.1%。

巴拿马运河在巴拿马水运业中起非常重要的作用，每年大约有超过1.3万艘次来自世界各地的船舶经过这条运河。依靠运河带来的交通优势，巴拿马在运河的大西洋侧附近建立了科隆自由贸易区。目前，该自贸区已成为中国往中美洲乃至整个拉美转口贸易的枢纽。详见附录1。

### 2.3.5 电力

巴拿马是重要的海底电缆枢纽。PAC\SAC\ARCOS MAYA和美洲国际海底电缆等重要电缆均穿过巴拿马。据巴拿马国家公共服务局 (ASEP) 统计，2024年全年，巴全国总装机容量为5045.09MW，总发电量1.31万GWh，电力出口59.35万MWh。巴无电力缺口，能满足国内工农业生产基本需求。另据巴国家能源秘书处 (SNE) 统计，截至2024年11月，巴可再生能源发电量占总发电量的97.66%，其中水力发电占比88.3%，太阳能发电占比6%，风力发电占比1.86%。此外，巴拿马通过中美洲电力连接系统 (Siepac) 与危地马拉、洪都拉斯、萨尔瓦多、尼加拉瓜、哥斯达黎加等邻国间形成了区域互联电网。

### 2.3.6 数字基础设施

巴拿马电报、传真、网络等十分方便。据巴拿马国家统计局 (INEC) 统计，2024年，全国有104个邮局和电报局、4957部公共及半公共电话。移动电话信号基本覆盖全境，两大运营商分别是Tigo、Cable & Wireless Communications。现有10家私人互联网服务供应商，用户约30万人。

巴拿马重视数字基础设施发展，新冠肺炎疫情进一步加速了巴数字化发展进程。同时，移动支付使用大幅增长，巴居民消费方式正在逐渐改变。目前，谷歌支付 (Google Pay)、苹果支付 (Apple Pay) 及巴拿马大众银行 (Banco General)、信贷银行 (BAC)、Banesco等多家银行均在巴拿马开通移动支付服务。

## 2.4 物价水平

巴拿马食品和日用品供应较为丰富，物价相对平稳。当地超市一般食品价格大体如

下（2025年12月物价统计）：

表2-3 巴拿马食品零售价格

食品	平均价格（美元/千克）
猪腿	6.06
鸡肉	2.50
猪肋排	6.98
精制大米	3.03
洋葱	3.08
土豆	1.66
胡萝卜	1.34
洋葱	3.08
葡萄（带籽）	4.20
葡萄（无籽）	6.07
鸡蛋（一打）	2.18

资料来源：巴拿马消费者保护和竞争力管理局（ACODECO）

## 2.5 发展规划

2024年7月1日，巴拿马举行总统权力交接仪式，当选总统穆利诺宣誓就职。穆利诺在就职演讲中称巴拿马当前正在经历公共债务高企、投资评级下调等困难经济形式，但穆利诺总统仍对巴未来充满信心，承诺将重振经济、廉洁执政、打击腐败，对内削减政府开支，吸引投资，稳步推进各大民生项目和运河第四大桥、铁路公路等基础设施建设，将巴拿马-大卫铁路作为改善全国物流、促进农贸和就业的旗舰项目，另将在对多诺索铜矿进行科学评估的基础上有序关停；对外将促进国际贸易，推动巴从各项有争议的名单中脱离出来，并有意同南方共同市场进行自贸协定谈判，推进中南美洲一体化。

穆利诺总统主要政纲：

**【政治领域】** 召开制宪会议改革宪法，成立宪法法庭；调整议员数量，改革议员选举体系；成立司法部门预算委员会；恢复社区警察，加强公民安全教育，促进公安部门与社区的协作；打击警匪勾结。

**【经济领域】** 实现7%经济增长率，重组国家财政，任命可靠官员作为国家财政发展总设计师，重点关注解决失业、治安、供水等问题；推出“第一份大规模就业”计划（Mi Primer Empleo），鼓励私营企业雇佣年轻人；推行“企业家空间”计划（El Espacio del Emprendedor）激励创业；以公私合营模式开发修建巴拿马城至大卫市铁路；建设“太平洋海滩走廊”和加勒比海沿海高速公路；在安东市和切波市建设两个农产品冷链中心；推进巴拿马运河第四大桥项目建设；在里约阿托机场和大卫机场建设海鲜和花卉出口冷链中心；延伸巴拿马城北部高速同托库门机场连接；通过与航司、旅行社等签订协议，每年增加游客100万人次，建立7个旅游保税区，将旅游业视作国家经济发展主要动力来源并在此领域创造大量就业岗位。

**【教育民生】** 提升学校硬件及网络服务，改革教师选拔和任命程序，保障学生用餐；成立由无党派人士组成的委员会推动社保基金改革；确保巴拿马最低工资标准处拉美地区高位；新建自来水厂和“跨地峡渡槽”保障饮用水供应。

**【移民外交】** 在达连地区修建“边境隔离墙”，同哥伦比亚、哥斯达黎加政府加强应对移民问题；应对中国等使用巴拿马运河的国家采取谨慎且更加积极的外交政策，避免卷入中美贸易战。

## 3. 经贸合作

### 3.1 经贸协定

巴拿马是世界贸易组织和中美洲一体化体系 (SICA) 的成员国。积极推动与主要贸易伙伴签订双边自由贸易协定。截至2024年12月,巴拿马分别与以下国家签署自由贸易协定:萨尔瓦多(2003年)、新加坡(2006年)、智利(2008年)、哥斯达黎加(2009年)、洪都拉斯(2009年)、危地马拉(2009年)、尼加拉瓜(2010年)、秘鲁(2012年)、美国(2012年)、加拿大(2013年)、欧盟(2013年)、墨西哥(2015年)、以色列(2019年)、韩国(2020年)、英国(2021年)。

2024年12月6日,巴拿马在第六十五届南方共同市场(以下简称“南共市”)峰会上签署有关巴拿马以“联系国”身份加入南共市的重要协议,随后在南共市框架下签署《科技合作基本协议补充协议》,巴拿马正式成为南共市“联系国”,也是南美洲以外首个加入国。2025年10月13日,巴拿马总统穆利诺签署第489号法律,宣布巴正式成为南共市准成员国,此举标志着巴拿马与南共市国家合作向前迈出关键一步。

**【普惠制】**巴拿马是美国加勒比盆地计划的受惠国,也是普惠制的受惠国。因此,在巴拿马生产的产品向美国和欧洲出口可不受配额限制并享受优惠关税(但须符合原产地规定)。

### 3.2 对外贸易

表3-1 2020-2024年巴拿马货物贸易额及增幅(含科隆自贸区)

(单位:亿美元)

年份	2020	2021	2022	2023	2024
贸易总额	98.87 (-31.05%)	151.66 (+53.39%)	187.94 (+23.92%)	178.19 (-5.19%)	149.56 (-16.07%)
出口额	17.09	36.46 (+113.3%)	36.04	33.37	9.64 (-)

	(+13.6%)	)	(-1.15%)	(-7.41%)	71.11%)
进口额	81.78	115.20	151.90	144.82	139.92
	(-36.3%)	(+40.87%)	(+31.86)	(-4.66%)	(-3.38%)
		)			

数据来源：巴拿马国家统计局

【贸易总量】2024年，巴拿马进出口贸易总额为149.56亿美元，同比下降16.07%。其中，进口额为139.92亿美元，同比下降3.38%；出口额为9.64亿美元，同比下降71.11%，出口大幅下降的原因是巴拿马多诺索铜矿特许经营合同被判违宪，导致矿场停止铜矿出口。此外，2024年巴拿马科隆自贸区贸易额降至249.57亿美元，同比下降24.7%。其中，进口额为126.17亿美元，同比下降36.1%；转口贸易额为123.40亿美元，同比下降7.7%。

【进口贸易】2024年，巴拿马前五大进口来源地依次是美国、中国大陆、墨西哥、哥斯达黎加、哥伦比亚。主要进口产品为原油制品、药品、汽车等。

【出口贸易】2024年，巴拿马前五大出口目的地依次为美国、荷兰、中国台湾、印度、中国大陆。主要出口产品为香蕉、冻虾、蔗糖、棕榈油、鱼油、钢铁废料、鱼粉等。

### 3.3 吸收外资

巴拿马国家统计局数据统计，2024年，巴拿马吸引外国直接投资流量28.32亿美元，同比增长28.9%，但吸引外资金额不及哥斯达黎加和多米尼加。尤其是2024年第四季度，美国特朗普总统上台后，多次威胁巴政府企图控制巴拿马运河，致使巴外国直接投资从第三季度的7.156亿骤降41%至4.152亿，拖累全年表现。截至2024年底，巴拿马外国直接投资存量676.01亿美元，同比增长4.37%。

2025年上半年，巴外国直接投资净流出3.61亿美元，主要原因为国际银行撤资与投资组合调整。行业认为，官僚主义、司法效率低下、腐败问题及铜矿关停导致巴主权信用评级下降，营商环境持续恶化；财政赤字居高不下，就业问题加剧，经济结构性问题叠加地缘政治风险影响外资流入，导致巴区域引资领先地位难以为继。

区域层面，截至2024年，美洲地区对巴投资仍占主导地位，投资额高达474.75亿美元，欧洲地区、亚洲地区对巴投资额分别为143.61亿美元和43.47亿美元。国别层面，美

国以121.25亿美元投资额排名第一(占比18.2%)，随后依次为哥伦比亚(116.23亿美元，占比17.4%)、巴巴多斯(68.04亿美元，占比10.2%)、瑞士(55.42亿美元，占比8.3%)、西班牙(27.61亿美元，占比4.1%)、墨西哥(25.17亿美元，占比3.8%)、英国(24.30亿美元，占比3.6%)及中国台湾(23.99亿美元，占比3.6%)。此外，中国大陆投资额为5.65亿美元，同比增长8.74%。外资主要投资领域为批发和零售贸易、金融保险、和采矿等行业。

表3-1 2019—2024年巴拿马吸收外国直接投资情况

(单位: 亿美元)

年份	2020	2021	2022	2023	2024
流量	14.01	21.30	23.13	21.97	28.32
存量(截至2024年末)			676.01		

资料来源: 巴拿马国家统计局

### 3.4 外国援助

据巴拿马经财部数据, 2023年全年, 巴累计接受国际无偿技术合作援助2352万美元, 其中泛美开发银行(BID)为主要援助机构, 援助金额1689万美元, 占无偿援助总额的71.81%。国际援助合作领域主要为运输(占援助总额的24%)、劳动和社会福利(占20%)、和农业(占11%)等。

### 3.5 中巴经贸

#### 3.5.1 双边协定

2017年11月, 巴拿马同中国签署“一带一路”合作谅解备忘录, 成为拉美和加勒比地区首个签署“一带一路”合作谅解备忘录的国家。截至目前, 中巴双方已就电子商务、服务贸易、基础设施建设等领域合作签署了谅解备忘录。

2025年2月2日, 巴总统穆利诺在同来访的美国务卿鲁比奥会谈后宣布, 将不再同中国续签“一带一路”谅解备忘录, 另将考虑在2027至2028年到期前废止该协议, 此举使巴拿马成为首个单方面退出该倡议的拉美国家。根据备忘录条款规定, “一带一路”倡

议每三年会自动续约延长三年，除非任何一方终止。

### 3.5.2 双边贸易

据中国海关统计，2024年全年，中巴贸易总额为128.30亿美元，同比下降0.8%。其中：中国对巴出口额127.49亿美元，同比增长12.6%，主要出口客货运船舶、重油、机器零件、液货船、鞋类、钢材；中国自巴进口额8103.95万美元，同比下降95.0%，主要进口鱼粉、铜矿（1-2月库存）、铜铝废料、咖啡、牛肉、原木。

表3-2 2020—2024年中国与巴拿马货物贸易情况

(单位：亿美元)

年份	进出口额	中国出口额	中国进口额	累计比上年同期±%		
				进出口	出口	进口
2020	92.45	88.03	4.42	10.1	10.8	-2.2
2021	113.44	101.80	11.64	22.5	15.8	147.9
2022	138.91	126.47	12.44	22.5	24.5	5.5
2023	129.42	113.19	16.23	-5.4	-9.1	32.9
2024	128.30	127.49	0.81	-0.8	12.6	-95.0

资料来源：中国海关总署

目前，中国是巴拿马运河第二大用户、科隆自贸区第一大供货国。中国有1万多名船员持有巴拿马海员证书。2002年，中国企业首次参加巴拿马国际贸易博览会（EXPOCOMER），至今已连续多年蝉联参展企业、展位数最多的国家；2024年，来自浙江、广东等地的近200家企业参展，收获大量合作机会。与此同时，不少巴拿马商人亦赴华参加中国国际进口博览会、中国进出口商品交易会、中国—拉美企业家高峰会等各类交易会，两国商贸领域互动处于良性发展态势。

### 3.5.3 中国对巴投资

据中国商务部统计，2024年中国对巴拿马直接投资流量4.48亿美元；截至2024年末，中国对巴拿马直接投资存量17.39亿美元。

表3-3 2020—2024年中国对巴拿马直接投资情况

(单位: 万美元)

年份	2020	2021	2022	2023	2024
年度流量	11,788	23,988	219,830	-31,744	44,763
年末存量	67,652	100,199	116,285	140,216	173,917

资料来源: 中国商务部、国家统计局和国家外汇管理局《2024年度中国对外直接投资统计公报》

目前, 在巴拿马投资兴业的的中资企业主要有: 中国银行、中国工商银行、银联国际、中远海运、中国石油、中国石化、中建美国、中国港湾、中国电建、中铁隧道局集团、中国移动、中工国际、中国船级社、华为、荣耀、VIVO、OPPO、熵基科技、同方威视、海康威视、浙江大华、上海振华、永鼎集团、宝钢股份、大商集团、中航国际、中联重科、TCL、海信国际、荣耀终端、华通电缆、比亚迪、宇通客车、广汽国际、北汽福田等等。主要从事金融投资、基础设施建设、信息技术、货物贸易、航运物流、制造加工及整车销售等业务。

### 3.5.4 承包工程和劳务合作

【承包劳务】据中国商务部统计, 2024年中国企业在巴拿马新签承包工程合同18份, 新签合同额3094万美元, 完成营业额2.03亿美元。累计派出各类劳务人员5222人, 年末在巴拿马劳人员3812人。

表3-4 中国企业在巴拿马承包的大型工程项目 (建设中)

项目名称	合作方式
巴拿马跨运河第四大桥设计施工项目	承包工程
巴拿马地铁3号线盾构掘进项目	分包工程
巴拿马科克雷省佩诺诺梅市观花区体育综合体勘察、设计、建设、设备供货一期项目	承包工程
巴拿马马塔德南斯至边境新建230kV线路供货、安装、调试及施工项目	承包工程
巴拿马省巴拿马区胡安迪亚兹地区胡安迪亚兹河拓宽一期工程的勘察、设计和施工项目	承包工程
巴拿马城东部供水项目	承包工程

希望之城项目	承包工程
巴拿马SAJALICES光伏项目	承包工程

资料来源：中国商务部

### 3.5.5 境外园区

中国企业在巴拿马尚未投资建设境外园区。

## 4. 投资环境

### 4.1 投资吸引力

巴拿马投资环境良好,资源优势明显,投资吸引力主要表现在政治稳定、社会安定、经济增长快、市场潜力大以及地理位置优越等五个方面。得益于运河,巴拿马成为区域贸易、航运和金融业中心,科隆自贸区是西半球最大的自贸区。

世界经济论坛《2019年全球竞争力报告》显示,巴拿马在全球最具竞争力的141个国家和地区中,排第66位。

在世界银行发布的《2020年营商环境报告》对190个经济体评价中,巴拿马排名第86位。

世界知识产权组织发布的《2024年度全球创新指数》显示,在133个国家和地区中,巴拿马综合指数排名第82位。

巴拿马高度重视数字化政府发展,制定了数字化发展路线图,以实现政府办公的自动化和信息化,简化办事流程,便利人民群众。**Panamá Digital**作为巴政府信息化办公的主要平台,可实现多种手续的在线办理。

**Panamá Digital**网址: <https://www.panamadigital.gob.pa/>

### 4.2 金融环境

#### 4.2.1 当地货币

在巴拿马,美元自由流通,巴拿马货币巴波亚(**Balboa**)作为辅币,巴波亚与美元等值。

#### 4.2.2 外汇管理

由于美元在巴拿马流通,巴拿马无外汇监管机构,资本可自由进出,极大地方便了国际投资和贸易的开展。因此,巴拿马是中南美洲金融活动最活跃的地区之一,也有机构将巴拿马视为金融自由港。

#### 4.2.3 银行和保险公司

巴拿马的金融机构包括银行、股票交易所、保险和再保险公司、金融和租赁公司等。其中，最重要的组成部分是国际银行。相较于银行，股票交易所、保险和再保险的市场体量较小。

**【银行体系】** 银行体系是巴拿马金融系统的主体，银行金融机构总资产约占整个金融体系总资产的90%以上。巴拿马的银行主要是外资银行，美洲、欧洲和亚洲的所有主要金融机构现都在巴拿马设立了分行，设在巴拿马城的国际银行中心是拉丁美洲最主要的金融中心。巴拿马银行监管总署最新统计数据显示，国际银行中心共注册了70家境内外银行或银行代表处，其中2家国有银行（巴拿马国民银行和巴拿马储蓄银行）、41家持全能执照的银行、14家持国际执照的银行和10家银行代表处。截至2024年末，巴拿马国际银行中心总资产达1563.92亿美元，同比增长6%。

**【中资银行】** 中国银行（Bank of China）于1987年在巴拿马设立分理处，1994年升级为区域分行。中国工商银行巴拿马分行于2021年6月正式开业。

**【保险公司】** 巴拿马境内有39家保险公司。

#### 4.2.4 融资渠道

**【融资成本】** 巴拿马为区域金融中心，融资成本优势明显。

**【多边和区域金融合作】** 由于巴拿马参加了世界银行和美洲开发银行等国际金融组织，在巴拿马投资的企业可以从中获得资金便利，获得现有各种机制的投资保障。如世界银行和美洲开发银行可以对那些对于国民经济发展有重要意义的投资给予信贷便利。在农业、旅游业和工业等部门的投资项目可享受这种待遇。

**【中拉合作基金】** 中拉合作基金由国家主席习近平在2014年7月出席中国—拉美和加勒比国家领导人峰会时宣布启动。中拉合作基金将通过股权、债权等方式投资于拉美地区能源资源、基础设施建设、农业、制造业、科技创新、信息技术、产能合作等领域，支持中国和拉美各国间的合作项目，同拉美地区的社会、经济和环境发展需求及可持续发展愿景相适应，服务“中拉全面合作伙伴关系”。

#### 4.2.5 信用卡使用

银联、VISA、MasterCard银行卡均可在巴拿马ATM取款使用，每次最高取款250美

元（根据当地规定浮动变化），手续费1.61-2.68美元/次。建议使用借记卡取款，信用卡取款将额外收取预借现金手续费（金额取决于发卡行）。银联卡在巴拿马ATM取款方便快捷，按照即时汇率自动转换人民币金额从账户扣款，且不收货币转换费。

VISA、MasterCard银行卡可在巴拿马POS机刷卡消费，建议刷卡消费时让服务员拿POS机当面刷卡。巴拿马大部分商家已接受银联卡刷卡消费。

### 4.3 证券市场

巴拿马证券交易所（BVP）于1990年成立，为各大公司（企业）进行债券、票据和股本融资提供场所。在巴拿马，股票有优先股、普通股、基金股以及累计优先股之分，股市受巴拿马证券总署监管。

### 4.4 要素成本

#### 4.4.1 水、电、气、油价格

表4-1 2024年巴拿马水、电、气、油价格

	水	电（2024年12月）	油（2024年12月）
价 格	<b>【生活用水】</b>		
	<10千加仑：0.19美元/千加仑（巴拿马城和科隆地区）；0.71美元/千加仑（内地省份）		
	11—15千加仑：0.39美元/千加仑	根据用电量、用电时段、用电套餐等不同，电费为0.15~0.30美元/千瓦时不等	95汽油：0.911美元/升；
	16—20千加仑：0.50美元/千加仑		91汽油：0.866美元/升；
	21—30千加仑：0.50美元/千加仑		柴油：0.872美元/升
	31—50千加仑：0.50美元/千加仑		
<b>【工业用水】</b>			
<10千加仑：0.45美元/千加仑			
	11—100千加仑：0.50美元/千加仑		

101—150千加仑：0.50美元/千加仑		
151—200千加仑：0.50美元/千加仑		

资料来源：中国驻巴拿马大使馆经商处整理

#### 4.4.2 劳动力工薪及供需

**【工薪】** 巴拿马最近一次最低工资调整于2024年1月16日生效。新法令将巴拿马划分成两个最低工资标准地区，为全国85种经济活动、11种职业设立37个最低工资标准。巴拿马《劳动法》规定，最低工资标准每两年调整一次。目前，巴拿马两个工资划区的最低月工资标准分别为340美元和315美元。

最低工资标准最新调整法案详见：

[https://www.gacetaoficial.gob.pa/pdfTemp/29946\\_A/102409.pdf](https://www.gacetaoficial.gob.pa/pdfTemp/29946_A/102409.pdf)

**【劳动力供需】** 巴拿马本土就业压力较大，对外籍劳务需求量有限。该国政府鼓励国内外企业雇用当地居民和拥有长期居留权的外国人。包括外企在内，只有在当地人难以胜任的高级经营管理岗位和技术岗位，可以雇用外国人并要经过严格审批。巴拿马劳工法规定，企业普通外籍雇员的人数不得超过其员工总数的10%，而企业外籍专家或技术人员人数则不可超过其员工总数的15%，工资占比也需同时遵守上述比例限制。此外，巴拿马《劳工法》也指出，对于超出比例规定要求的情况，可按有关程序申请豁免。巴拿马公民的外籍配偶或者投靠者不属于外国劳工的范畴。

#### 4.4.3 土地及房屋价格

**【房屋价格】** 据统计，2024年，巴拿马市中心公寓出售价格为1500—3000美元/平方米，机场附近约为1000美元/平方米。住宅出租价格：郊区三居室住宅出租均价800美元/月，市中心3居室住宅出租均价1800美元/月。

#### 4.4.4 建筑成本

根据巴拿马2024年建材价格标准，巴拿马主要建材价格如下：

表4-2 2024年巴拿马主要建材价格

品名	规格	单价（美元）
----	----	--------

木材 (未刨光)	英尺	161.5
钢筋	1/2英寸, 30英尺	136.2
水泥砖	4号/100块	129.5
沙子	立方码 (合0.76立方米)	154.3
水泥	94磅	131.6

资料来源：中国驻巴拿马大使馆经商处整理

## 5. 法规政策

### 5.1 贸易法规和政策

#### 5.1.1 贸易主管部门

巴拿马工商部是贸易主管部门，专门有一位副部长负责促进外贸出口。巴拿马工商部等提供宣介、培训、奖励等支持，鼓励本国产品出口。此外，巴拿马海关在港口、机场、科隆自贸区等地设办事机构，依法对包括货物在内的进出境行为实行监管。

此外，为提高出口产品竞争力，扩大市场，2019年巴拿马成立了巴拿马贸易投资促进局，其职责是促进和发展巴拿马的出口，提高本国商品和服务在国际市场的竞争力。

#### 5.1.2 贸易法规

巴拿马有较为完善的贸易法规体系，有专门的进出口检验检疫机构，有海关监管机构。1916年巴拿马颁布第2号法律——巴拿马《贸易法》，用以规范贸易行为。该法在之后经过多次修改和完善，详情可参见：

<https://www.organojudicial.gob.pa/cendoj/files/codigo-de-comercio>

#### 5.1.3 贸易管理的相关规定

巴拿马对外国一般商品进口没有配额和许可证限制。巴拿马《财政法》规定，外国商品只要通过巴拿马政府规定的港口进口，有完整的货运单据，照章缴纳进口关税和其他海运费用均可进口。下列产品除外：（1）假币和仿币广告品；（2）造币工具；（3）含不真实商标标识或欺骗性商标标识的白酒、果酒、啤酒、药品，任何有害公众健康的药品；（4）武器；（5）外国彩票；（6）用于吸食毒品；（7）有损公共道德、良好习惯的刊物，有损文化、文明和国家尊严的明信片；（8）爆竹、带刀刃的手杖、甲冑护守、能致人内伤的器具；（9）植物、种子、活动物（具体由农业发展部和工商部确定）。对活动物、食品和药品进口要求进口许可证，用于卫生检疫。在巴拿马销售的产品标签必须包含：生产商名称、地址，产品过期日，组成成分，批号，产品形态等。药品、家居用品和特定食品标签需为西班牙语，其他产品标签可为英语。酒类产品需标明酒精度。

巴拿马规定，进口货物必须由报关行清关。免税商品、政府采购商品、外交部门和

人员使用商品、巴拿马运河局采购的商品、过河船只采购的商品和转口商品不受此限。空运进口商品所需文件资料有进口申报表（报关行提供）、航运收据、限制商品进口许可（如果需要）、装箱单、商业发票等；海运进口商品所需文件资料有进口申报表（报关行出具）、限制商品进口许可（如果需要）、商业发票、提单（B/L）等。某些情况下，需要提供更多文件：自由销售证明（Certificate of Free Sale）。多数食品和食用类产品需要动植物检疫证明（Phyto-Zoo-Sanitary Certificate）和原产地证明（Certificate of Origin）。武器、弹药、肥料和特定食品进口时须从安全部申请特殊进口许可。

巴拿马允许符合特定条件的临时进口，期限为90天，可延期至1年。进口商可选择两种方式：（1）支付与关税等额的保证金；（2）由保险公司出具一份保额为应付关税额的保险。在巴拿马两洋会展中心举办的展销会进口的商品可享受特殊临时进口条款，而不必缴纳保证金或购买保险。两洋会展中心举办的一些展览上可免税出售展品。有商业价值的样品适用临时进口措施，无商业价值的样品自动免税。由大型集装箱运抵的样品即使标明“免费货样”也必须缴税。

巴拿马鼓励本国产品出口。除毒品、政府认定的稀缺产品和政府因国际协定或经济利益原因决定禁止出口的产品外，任何产品均可自由出口，不需缴纳出口关税，也不需申领出口许可证。出口时须提供的材料包括：商业发票、出口申报单、原产地证明（由巴拿马农工商会出具）、提单、航运收据及检验检疫证明等。

《财政法》参考链接：

<https://vlex.com.pa/vid/codigo-fiscal-republica-panama-809825785>

#### 5.1.4 进出口商品检验检疫

巴拿马食品安全局（APA）主管进口食品安全。卫生检疫工作在边境、海关或其他由农畜牧业部指定的地点进行。植物性及动物性产品均须接受检验检疫。植物、植物制品、植物性副产品、动物、动物制品、动物性副产品在进口至巴拿马时必须有由原产国相关机构签发的植物检疫或动物检疫证书。检验检疫有关规定可参见APA官网：

<https://faolex.fao.org/docs/pdf/pan202965.pdf>

#### 5.1.5 海关管理规章制度

巴拿马对进口商品设置限额或关税，以保护本国产业免受冲击。除特殊法律或合同豁免的产品外，其余产品均需缴纳进口关税。自1997年加入WTO以来，巴拿马已大幅减少了进口的数量限制和其他贸易壁垒，除部分农产品外，关税已降至不超过15%，平均进口关税税率为12%左右，为本地区最低。对于一些对当地经济有影响的产品，主要如大米、糖、牛肉、禽肉、猪肉、牛奶和洋葱等农产品仍实施保护性进口关税。因此，进口前应查询该产品的进口税率。除食品、药品和一些特殊产品外，所有进口商品均需缴纳7%的增值税（ITBMS）。

巴拿马采用统一分类制度（HS）编制进口商品税则，实行单式税则，对进口商品按CIF价计征从价税（特殊情况下参考历史价格）。巴拿马海关自2020年1月1日起启用12位海关编码。

## 5.2 外国投资法规

### 5.2.1 投资主管部门

巴拿马工商部投资促进司是巴政府主管外资的负责机构。巴拿马贸易投资促进局是巴拿马投资贸易促进机构。巴拿马资本市场完全开放，外国投资原则上不需预先审批，但申请特定奖励政策的情形除外。同样，在巴拿马开业的银行必须拥有巴拿马银行监管总署颁发的营业许可，从事保险类业务也需要得到相应财政监察机构的许可。

### 5.2.2 投资行业的规定

巴拿马没有针对外资管理的专项法律，现有制度适用于本国公民和外国人。巴宪法保护私有财产和知识产权，保障企业自有经营，外资享受国民待遇和非歧视原则，但法律可以因为工作、健康、公共安全、国民经济等原因限制外国人从事特定经济活动。此外，战争期间根据国际法规定，对来自特定国家和地区的人员也可采取特别措施。

根据巴拿马法律，外国公司在巴可从事的行业主要包括：旅游业、农业出口、采矿、贸易和石油自由区、建筑业、发电、工业、林业、出口加工区、通信、港口和铁路建造、灌溉和水利工程、其他内阁批准的业务。鼓励投资的行业包括：工业、农业、旅游业、金融业、电影业、物流业等。鼓励的投资方式和投资区域包括：设立跨国公司地区总部、设立制造业公司，投向出口加工区、科隆自贸区、太平洋经济特区等。

**【跨国公司区域总部制度】**为鼓励跨国公司在巴设立区域总部，巴拿马政府出台了2007年41号法律《跨国公司区域总部法》，并分别在2012年和2018年予以修订完善。在巴设立跨国公司区域总部（SEM）可享受税收、签证和劳工等三方面优惠政策。

**【鼓励外国制造业投资优惠政策】**为鼓励跨国公司在巴投资设立制造业公司，巴拿马政府出台2020年第159号法令《为制造业提供服务的跨国企业特别管理办法》（EMMA），规定跨国企业在巴拿马境内经济区、自贸区、自由港和保税区等投资制造、组装、再制造、包装、维护、修理和物流等服务公司，可以享受税费、签证和移民等方面的优惠政策。

**【金融业】**金融业是巴拿马支柱产业之一。巴拿马负责金融业监管的主要部门是银监会SBP。

**【农林业】**巴拿马鼓励投资建立农林业园区，政府颁布了2021年196号法令，投资者可享受融资优惠和税收减免，未对境外投资者提出特别限制。

**【数字经济】**巴拿马未出台专门的数字经济管理规定，但数据的采集和使用需遵守2019年81号法律。巴信息管理由巴拿马信息透明和获取管理局（Autoridad Nacional de Transparencia y Acceso a la Información, ANTAI）负责。

**【文化产业】**巴拿马关于文化产业的法规有：2019年颁布的关于设立文化部的《第11号法》。该国政府对外资进入文化产业无特殊规定和限制。2017年，中国和巴拿马两国签署《中华人民共和国文化部和巴拿马共和国国家文化局关于加强两国文化合作的谅解备忘录》。

巴拿马投资相关法律可参见：<https://mici.gob.pa/marco-legal-digesi/>

### 5.2.3 投资方式的规定

外商（自然人和法人）可在巴拿马直接投资，较常用的投资方式是注册有限责任公司或股份有限公司，可以是代表处、分公司、子公司等形式。其他形式的投入，如实物投资，包括设备、不动产、软件以及无形资产投资均可，但须遵守相关的税收管理规定。允许外商在政府批准的经济特区进行房地产开发、投资设厂、进出口及转口贸易，并享受相关免税及其他优惠政策。

外商可以用二手设备进行投资，但该设备需符合海关有关二手设备进口的规定，型号应符合巴拿马环保规定或技术上被巴拿马接受。外商享受国民待遇，并受巴拿马法律约束，所有外资企业都必须在当地登记注册，业务可以通过创业、收购、兼并和接手等多种形式展开。

外资并购方面。外资并购受巴拿马《公司法》《有限公司法》《民法典》《商法典》《税法》等法律约束，银行、证券、采矿、能源等行业可能受到特定法规的约束。并购常见形式为现金要约、股份购买协议和合并。巴拿马并购监管取决于目标公司的性质，如并购公司为银行，则监管机构为巴拿马银行监管总署。巴拿马多家律师事务所可提供外资并购咨询服务。

科技研发合作方面。巴拿马政府设立国家科技创新秘书处以鼓励科技研发和创新，秘书处下设商业创新理事会，为商业科研项目提供资金、促成合作。

#### 5.2.4 安全审查的规定

一般来说，巴拿马对外资并购不进行国家安全审查。但外国人投资部分行业可能受到限制，如零售业、能源输送、供水和污水处理、无线电服务、电力传输等。巴拿马反垄断机构是消费者保护和公平竞争局（Autoridad de Protección al Consumidor y Defensa de la Competencia, 简称ACODECO），反垄断适用的法律是《消费者保护和公平竞争法》（2007年第45号）。外资并购须事先将交易的有关文件提交给ACODECO进行审查，ACODECO可能会在初次提交后的20天内要求提供其他信息，收到所有必要材料后，ACODECO会发出通知，并在60天内做出答复，如无答复则视为批准该项申请。

#### 5.2.5 基础设施PPP模式的规定

2019年巴拿马颁布《公私合营法》，对政府与私人或外国投资者合作，以特许经营模式开展公共基础设施工程和公共服务项目建设做出了具体规定。

参考链接：

[https://www.gacetaoficial.gob.pa/pdfTemp/28864\\_B/74982.pdf](https://www.gacetaoficial.gob.pa/pdfTemp/28864_B/74982.pdf)

根据该法，巴拿马特许经营全国委员会负责特许经营法律和政策的解释，由巴拿马财政部、工商部、公共工程部、劳工部、总审计署等政府部门负责人组成。特许经营总

局负责具体执行特许经营相关的技术、运营和管理工作。

巴拿马2020年840号行政令授权使用PPP模式开发交通、物流、能源、通信、灌溉、城市基础设施、公共建筑、社会住房、娱乐服务基础设施、垃圾收集和/或处理、农业发展以及行政和管理国有资产。但禁止水资源研究所、运河管理局、社保基金、国家银行、储蓄银行、农业保险研究所、证券监督管理局、银行监督管理局等部门，以及公共安全、医疗卫生、公共教育、矿产开采等领域使用PPP模式。

参考链接：

[https://www.gacetaoficial.gob.pa/pdfTemp/29189/GacetaNo\\_29189\\_20210104.pdf](https://www.gacetaoficial.gob.pa/pdfTemp/29189/GacetaNo_29189_20210104.pdf)

### 5.3 数字经济相关政策和法规

2018年巴拿马政府颁布第455号行政令，以促进数字经济发展。该法令通过了《巴拿马2025ICT行业发展战略》，设立国家信息和通信技术研究所（INDICATIC），通过吸引人才、人力资源培训、召开国际会议、投资税收优惠、移民措施和特殊经济区等政策，积极支持“巴拿马数字枢纽”建设。

参考链接：[https://www.gacetaoficial.gob.pa/pdfTemp/28555\\_B/ae/6971.pdf](https://www.gacetaoficial.gob.pa/pdfTemp/28555_B/ae/6971.pdf)

在巴拿马，对数据的采集和使用需遵守2019年81号法律，巴信息管理由巴拿马信息透明和获取管理局（ANTAI）负责。

参考链接：

[https://www.gacetaoficial.gob.pa/pdfTemp/28743\\_A/GacetaNo\\_28743a\\_20190329.pdf](https://www.gacetaoficial.gob.pa/pdfTemp/28743_A/GacetaNo_28743a_20190329.pdf)

### 5.4 绿色经济相关政策和法规

2018年，巴拿马政府颁布33号法令，即《零排放政策及废物综合管理的行动框架》，鼓励废物回收、处理和再利用。

2019年，巴拿马发布电动交通国家战略。2021年，巴拿马国民议会再度通过法案，决定推动巴交通工具向电动车转型，以完成《巴黎气候协定》的要求。该法案规定，到2030年，15%-35%的公共汽车是电动车，25%-50%的政府公车是电动车，私家车电动车率则将达到10-20%。

参考链接:

<https://movelatam.org/wp-content/uploads/2019/07/ENME-Panama-Estrategia.pdf>

2022年4月,巴拿马政府批准第295号法律,旨在通过发展电动汽车减少温室气体排放;

参考链接:

[https://www.gacetaoficial.gob.pa/pdfTemp/29523\\_A/GacetaNo\\_29523a\\_20220425.pdf](https://www.gacetaoficial.gob.pa/pdfTemp/29523_A/GacetaNo_29523a_20220425.pdf)

2023年2月,巴拿马政府批准第51号行政令,对第295号法律进行修订,进一步鼓励推广电动汽车。

参考链接:

[https://www.organojudicial.gob.pa/uploads/wp\\_repo/uploads/2016/11/Ley-51-de-2005.pdf](https://www.organojudicial.gob.pa/uploads/wp_repo/uploads/2016/11/Ley-51-de-2005.pdf)

## 5.5 企业税收

巴拿马税务相关法律法规可在巴经财部税务总局(Dirección General de Ingresos,简称DGI)网站查询:<https://dgi.mef.gob.pa/>

### 5.5.1 税收体系和制度

巴拿马主要的税种分为:所得税(Income Tax,包括企业所得税和个人所得税)、增值税(Value Added Tax)、经营许可税(Licence Tax)以及市政税(Municipal Tax)。纳税年度为每年1月1日至12月31日。纳税人可以向管理当局申请适用特殊纳税年度。

税收法规方面,根据8号法令,《巴拿马共和国税法》自1956年开始生效,此后,该法规被多次修订。反避税规则在《财政法》第762-A至762-Ñ条款中有所规定。巴拿马国内税收的征收和管理由经财部税务总局(DGI)负责。具体的税收征收由每个自治管辖区税务机关负责执行,关税由海关代收。2010年成立的税收管理法庭,负责审理裁决税收方面的案件。

### 5.5.2 主要税赋和税率

(1) 企业所得税。巴拿马按照属地原则征税，即仅就巴拿马境内发生的商业经济活动所产生的收入与所得征税。所得税纳税人分为个人、公司、信托和合资企业，通常按照整体计税。企业所得税税率通常为25%（适用于应税所得和资本利得）。能源、电信、金融、保险、银行、采矿行业适用27.5%的所得税率。年营业额不超过20万美元的公司，适用个人所得税的超额累进税率缴纳企业所得税；对年营业额超过150万美元的纳税人，按替代性最低税额的计算方法缴纳企业所得税。来源于巴拿马的收入适用25%的企业所得税税率，税基为以下两者中的孰高者：①实际净应纳税所得额；②总应税收入（减除不征税收入、免税收入和国外收入）的4.67%部分。外国公司仅对其在巴拿马经营获得的收入付税。公司与在巴拿马公司交易、但从国外贸易中获得的收入被视为国外收入，但出口货物获得的收入视为应税收入，科隆自贸区企业及某些工业产品享有部分豁免权。一般纳税人发生的亏损可以在接下来的5个会计期内扣除，最多一年扣除亏损的20%，且不超过每年应纳税所得的50%。亏损不能向前扣除。转移定价规定只适用于与巴拿马签署避免双重征税协议并已生效的国家的关联方进行的交易。

(2) 个人所得税。巴拿马按照属地原则征收个人所得税，即仅就来源于巴拿马境内的所得征收个人所得税。一个税收年度中在巴拿马停留超过183天的个人为个税纳税人。巴拿马居民的个税采用累进税率，免征额为1.1万美元/年，1.1-5万美元部分税率为15%，超过5万美元的部分适用25%税率。非居民就来自巴拿马的总收入按15%的税率缴纳个税。离职补偿金免征个人所得税。

(3) 教育保险税。巴拿马居民须按其工资收入的1.25%缴纳教育保险税，非巴拿马居民须缴纳工资收入2.75%的教育保险税。雇主须缴纳员工收入1.5%的教育保险税。

(4) 增值税。普通商品增值税为7%，酒类为10%，香烟为15%。在所有销售环节均需征收。出售土地、楼房以及由雇员提供的服务不属于增值税征税范畴。出口免税或可享受退税优惠。销售药品、食品和特定的婴儿产品免税，或可抵扣部分增值税。金融持牌公司提供的金融服务（佣金除外）、出口货物、在自由贸易区的交易、货物运输、陆运或海上客运服务、原油及其副产品、食品、药品、报纸和杂志、学校相关项目、进口用于非商业用途的飞机（不含航天器）、直升飞机、游艇、游船等免税。租赁合同期限超过6个月房屋租赁免税。

(5) 消费税。消费税税基包括向购买者收取的价格，加上除增值税外的其他税费。

产品有关税率如下：①汽车价值在8000美元以下，税率为15%；②汽车价值在8000-20000美元，税率为18%；③汽车价值在20000-25000美元，税率为23%；④汽车价值在25000美元以上，税率为25%；⑤电动或混合动力汽车，税率为5%；⑥运载货物的车辆，税率为12%；⑦残疾人员专用车辆，税率为5%；⑧从事商业货运的车辆，税率为10%；⑨承载旅客的交通车辆，税率为10%；⑩议员专用车辆，税率为5%；⑪私人用电动车和船，税率为10%；⑫珠宝和武器，税率为10%；⑬烟草产品，税率为32.5%。

(6) 资本收益税。房地产经营企业与非房地产企业适用不同的资本收益税。

房地产企业（不动产业务占总收入51%以上的）适用累进税率：（1）新建房产价值低于35000美元，税率为0.5%；（2）新建房产价值在35000至80000美元之间，税率为1.5%；（3）新建房产价值高于80000美元，税率为2.5%；（4）所有商业地产的适用税率为4.5%。

非房地产经营企业的房地产销售，税率一般是10%，买方先按扣缴交易金额的3%预提所得税，税基取如下两项中的较高者：（1）总资本收益（减掉可允许的支出）；（2）核定的资产应税价值。

转让政府债券所得免征企业所得税，转让股票所得按10%缴纳所得税。买方需替卖方扣缴交易金额5%作为预提所得税，该税额可以抵扣最终的与该资本收益相关的所得税额。

(7) 经营许可税。税额按总资产减总负债后的权益的2%计算，最低为100美元，年最高征税不超过6万美元。资本少于1万美元的法人或自然人可免税。自贸区企业适用的税率为1%，最高不超过5万美元。

(8) 股息税。公司在付所得税后，在向股东分配利润之前，必须先预扣10%的股息税。若是无记名股票，则需预扣20%的股息税。若公司同时经营国内和国外业务，从国外获得的收入、出口收入或免税收入分配给股东时则需预扣5%的股息税。上述规定适用于本国和外国股东，不论他们在哪里接受股利。5%的税率也适用于在免税区或在有特殊免税制度的经济区域内成立的实体，不论收入来源为何。

(9) 预扣所得税。向外国实体支付的特许使用权费和利息按12.5%的税率缴纳预扣所得税。该税率也适用于利息支付。股息收入按5%、10%或20%的税率缴纳预扣所得税。一般而言，手续费和专业服务按汇款的20%-50%缴纳预扣所得税。

(10) 特许经营税。依法在巴拿马公司注册处进行注册的公司必须在注册时缴纳250美元，之后每年缴纳300美元。特许经营税不适用于非营利组织、民事合伙和合作社。

(11) 印花税。仅针对部分可转让单据/文件征税。从事增值税免除活动的所有公司和个人必须就所开具发票缴纳印花税。印花税按照每开具100美元发票缴纳10美分的税率进行计算。

(12) 市政税。所有在巴拿马境内发生的工业、商业或营利活动都应在经商所在城市缴纳市政税。每个公司在开始营业后，就会在相应的城市进行业务登记。税率由每个城市根据每个公司的经济活动和年度收入总额自行决定。

## 5.6 特殊经济区域规定

### 5.6.1 经济特区法规

目前，巴拿马全国范围内共有23个（其中7个在建）自由贸易区（Zona Franca，简称自贸区）。自贸区内企业主要从事商业、工业、服务业、物流、制造业、出口加工、高新技术产业、贸易等。其中较大的自贸区有科隆自贸区、太平洋经济特区、Marpesca自贸区、Albrook出口加工区和知识城等。

相关法律规定参考链接：

[https://www.gacetaoficial.gob.pa/pdfTemp/28257\\_A/GacetaNo\\_28257a\\_20170412.pdf](https://www.gacetaoficial.gob.pa/pdfTemp/28257_A/GacetaNo_28257a_20170412.pdf)

针对不同的自由区，巴拿马政府均有单独立法，自由区的运营和管理有法可依，园区内企业和人员的合法权益有充分保障。例如，科隆自由贸易区的成立依据是专门的1946年第18号法令，现受2016年7号、8号法令管理；太平洋经济特区的成立依据是2004年第41号法令；其他自由区的成立依据是2011年第32号法令等。

### 5.6.2 经济特区介绍

巴拿马对外国投资的优惠主要集中在自贸区的税收方面，包括企业所得税和关税优惠措施。

#### 【科隆自由贸易区】

(1) 概况。科隆自由贸易区于1948年批准设立，是仅次于香港的世界第二大免税

贸易港和西半球最大的自由贸易区，与航运业、金融业和旅游业并列为巴拿马经济四大支柱。目前，自贸区占地1064.58公顷，由9个不同的区块组成，包括最初成立时的老区以及物流园、玛格丽塔岛、机场等新区块，注册企业2625家，区内从业人员3.5万余人。年均贸易额逾300亿美元，经济活动创造价值约占巴拿马GDP的4%，在巴拿马经济社会格局中占据重要地位。自贸区管委会是自贸区管理机构，实行高度自治管理。

2024年，巴拿马科隆自贸区贸易总额249.565亿美元，其中累计进口额126.169亿美元，同比下降36.1%；累计转口总额123.396亿美元，同比下降7.7%；自贸区主要进口来源地为中国大陆（36.1%）、美国（19.6%）、比利时（3.8%）、墨西哥（3.0%）、法国（2.5%）及意大利（2.4%）；主要转口贸易参与方包括委内瑞拉（9.2%）、巴拿马（8.6%）、哥斯达黎加（8.3%）、危地马拉（6.8%）、哥伦比亚（6.7%）、多米尼加及美国（均为5.5%）等周边国家。

(2) 功能。科隆自贸区业务以转口贸易为主，允许企业从事各种商品、制成品、原材料、容器的运入、储存、展出、开包、制造、包装、分装、装配、精制、净化、混合、改型、调配等业务。自贸区为外国公司从事进出口和其他业务提供了诸多方便，还建有数十座仓库可供外商租用。自贸区内不得零售，不准居住，没有特许证件的车辆和个人不准进入区内；自贸区内价格是免税出口价格，而自贸区以外的价格是内销价格加税和其他费用以后的价格，内、外销价格必须严格划断；任何车辆或个人从自贸区外出，海关有权随时检查。目前，自贸区采用围墙围圈的方式同国内市场划开。

(3) 管理。任何自然人或法人均可在科隆自贸区注册，不需要营业执照，也没有最低投资要求，但需要提交社会契约、银行和公司业务介绍、税务记录、企业专利等文件，并获得自贸区管委会许可。在自贸区经营需雇用至少5名巴拿马人，进口货物的60%以上要转口。企业被批准在自贸区经营后，需采用以下方式经营：①租赁土地。可申请租赁自贸区管委会管理的土地，租期可达20年，并在租地上建设新的办公室等设施；②租赁房屋。公司可在区内租赁房屋或办公室，开始运营；③签订代表协议。公司可以与现有的公司签订代理协议。代理公司可受托代理处理公司货物。代理协议需经管委会批准，且必须满足60%以上货物再出口的规定；④租用公共仓库。这些货物可由管委会制定的机构进行检查。

(4) 成本。自贸区企业经营的成本主要包括：①所得税。税率为2%-5%左右（实际

执行可能稍有出入)；②资本税。每年底按资本(资产—负债)的1%缴纳资本税；③股息税。若向股东分红派息，则须由公司代扣5%的股息税；④每年5000美元(公司和代表处)或2500美元(租用公共仓库)的运营管理费；⑤每年2400美元的许可证费；⑥其他如租赁土地或店面的租赁费、安保和垃圾处理等费用。

(5) 主要优势。科隆自贸区作为全球第二大、西半球最大的自由贸易区，有其独特的区位和政策优势。

①政策稳定，手续简便。科隆自贸区成立于1948年，历史较长，巴拿马政府专门立法给予保证和优惠，投资者享有法律保障。在自贸区注册公司手续简便、审批快。自贸区内官方语言为西班牙语，但英语普遍使用。

②位置优越，物流发达。科隆自贸区位于巴拿马运河大西洋入海口处，拥有多个优良港口、码头和数量众多的国际化航运、物流公司，有利于存仓售现和商品周转。此外，巴拿马是中美洲航空枢纽，目前已经开辟了通往全球38个国家(地区)、98个城市的航线，人员往来及货物空运十分方便。

③流通美元，结算便捷。巴拿马流通美元，官方货币巴波亚(Balboa)与美元等值，政府仅发行辅币，投资者不必为货币的贬值和升值而担忧。巴拿马金融服务业十分发达，有70家国际和国内银行在此开展业务，贸易结算、资金往来安全便捷。在巴拿马银行存款不需纳税，无外汇管制，利润可自由汇入汇出。

④税收优惠，税率较低。“免税”适用于科隆自贸区几乎所有的商业活动：

——进入科隆自贸区的货物可以被进口、储存、加工、再包装及再出口而不需缴纳进口关税或其它税金；

——成立于自贸区内的公司在资本输出和分配股息时免税；

——对于驶入自贸区和驶出自贸区开往外国的货船不收取领事费和其它任何手续费(海关征收监管服务费)；

——自贸区内免销售税、生产税、投资税；

——对用于生产的机器、原材料、设备免进口税；

——对持有两年以上的资产进行资本买卖无需缴纳资本收益税；

- 在自贸区经营的公司无需缴纳市政地方税（除汽车执照外）；
- 从国外获得的收入无需缴纳所得税；
- 自由贸易区的公司付给外国公司的租费可以免付预提税款（但租费不可减免）。

地方政府机构对于进入和离开自由贸易区的货物不得征收任何税款及费用。非巴拿马籍的行政人员与巴拿马居民缴纳同等税率的所得税。对于外来投资，仅对获取利润部分收取较低的税金（法律规定按累进原则收取2%-5%的利润所得税，实际执行稍有出入）。

⑤贸易自由，转口便利。巴拿马是美国加勒比盆地计划的受惠国，也是普惠制的受惠国，因此在巴拿马生产的产品向美国和欧洲出口可不受配额限制并享受优惠关税（但须符合原产地规定）。巴拿马和与其签订贸易协定或其它优惠协议的国家之间的进出口贸易免征关税。在巴拿马的外资企业视同本国企业，可享受这些优惠待遇。

#### (6) 联系方式。

巴拿马科隆自由贸易区 (Zona Libre de Colón)

电话: +507 475-9500

邮箱: zonalibre@zolicol.gob.pa

地址: Provincia de Colón, Ciudad de Colón

网址: www.zolicol.gob.pa

#### 【太平洋经济特区】

(1) 概况。巴拿马2004年通过第41号法律，在原美国霍华德空军基地建立太平洋经济特区，以吸引高附加值、高新技术的产品生产和服务企业。区内可开展如下业务：公司运营办公室，呼叫中心，后台运营部门，物流服务，高科技产品加工制造，航空器维修保养，航空业转运服务，离岸业务，电影业，数据、电视、电台和音响制品传播，本地公司货物转运，船只、飞机和乘客的货物转运及服务，外国产货物的转口等。

(2) 优惠政策。区内公司可享受的优惠政策包括：①税费方面，免所有进口税费，免房地产税、房地产转让税和增值税，免所有石化产品转移及储存的税费，免执照注册

税,免印花税,免出口、转口税,免除外国金融机构为区内公司提供的金融服务的孳息、佣金、版权及金融租赁相关的税费;②劳工方面,可灵活决定员工假期;可要求员工在周日和节假日上班;若雇不到合适的本地员工,可超过《劳工法》规定的15%外国员工比例的限制,雇用外国员工;拥有专门的培训中心;有亏损或市场波动等正当理由时可解雇员工等;③移民方面,提供签证和工作许可的一站式服务(超过15个政府部门集中办公);投资者及员工可获得3至5年的特殊签证;签证优惠适用于配偶、25岁以下的子女和62岁以上的父母等直系亲属;可免税进口10万美元以下的个人及家用产品一次等。

### (3) 联系方式。

巴拿马太平洋经济特区 (Panamá Pacífico)

电话: +507 316-3500/6816-7149

邮箱: info@panamapacifico.com

地址: London & Regional Panama, International Business Park, Antigua Base Aérea de Howard, Ciudad de Panamá, Panamá

网址: www.panamapacifico.com

### 【其他自由区】

(1) 概况。2011年32号法律创建了自由区相关政策。任何合法经营的生产或服务型企业、高科技企业、研究机构、物流公司、高等教育、环境保护机构、医疗等机构均可入驻有实际界限的自由区。区内企业可从事制造、装配、半成品加工、物流、高等教育、科学研究、高科技、环境服务、健康服务、综合服务等行业。可享受如下优惠政策:税收方面,区内企业进口的原材料、半成品、机械设备、零部件等产品和运营所需的服务免进口关税,区内出租及再出租免所得税,服务公司和科研、教育、医疗、环境等服务机构的海外收入免所得税;移民签证方面,投资者可获得永久居留,特别雇员、管理人员、专家、技术人员可获得临时居留;来自自由区开展业务的投资者和商人可获得最长9个月的临时签证;教师、学生、高等教育中心和科研中心的研究人员可办理临时签证(以上政策适用于申请者的家属);以及较为灵活的劳工政策等。

### (2) 自由区总局联系方式

电话: +507 560-0647/560-0657

电子邮箱: zf@mici.gob.pa

地址: Ministerio de Comercio e Industrias, Plaza Edison, piso N° 3, Ciudad de Panamá,  
Panamá

网址: <https://zf.mici.gob.pa/>

## 5.7 劳动就业法规

### 5.7.1 劳工 (动) 法核心内容

巴拿马境内的劳动与就业受巴拿马《劳动法》保护, 该法于1971年3月根据第152项内阁决议通过。为了规范劳动行为, 1995年8月通过第44号法令对该法进行了修订。

参考链接:

<https://www.mitradel.gob.pa/trabajadores/codigo-detrabajo/>

**【劳动合同】**在巴拿马, 二者存在法律从属或经济依赖关系, 即可认定为雇佣关系。劳动合同应当以书面形式订立, 合同期限分为三种, 即有固定期限、无固定期限和以完成一定的工作为期限。劳动合同可以约定试用期, 但试用期最长不得超过3个月, 试用期间当事双方均有权终止劳动关系。

**【薪水】**薪水可以时间、任务计量。薪水包括雇员收到的任何金钱、消费、奖金、津贴、佣金、分红等。向雇员发放的所有薪水必须列入工资单, 包括实物形式发放的薪水。每月至少两次发薪。最低工资根据地区和行业而定, 《劳动法》规定最低工资须两年调整一次, 最近一次调整从2024年1月16日起生效。最新调整将巴拿马划分成两个最低工资标准地区, 为全国85种经济活动、11种职业设立了37个最低工资标准, 薪资平均调高幅度为3.3%。自1970年起, 巴拿马雇员每工作一年可获得第十三个月工资, 在4月、8月和12月分3次支付。雇主须为雇员付相当于薪水12.25%的社会保险金和1.5%的教育保险金, 另外还有月薪0.56%-5.67%的职业风险税。超过5名雇员的公司须设立失业保障金, 以保证员工离开时可获得长期工作津贴或不公平解雇的补偿。雇主需按每人每季工资的2.247%缴纳该保障金。个人所得税起征点为1.1万美元。雇主须为雇员代扣代缴个税, 并须代扣9%的社会保险金和1.25%(巴拿马居民为1.25%; 非居民为2.75%)的教育保险金。

表5-1 巴拿马主要行业及其最低工资标准 (2024年)

行业	全国最低工资 (美元 / 小时)
农业及畜牧业	1.64
建筑业	3.26
中小型批发零售	1.99
大型批发零售	2.44
超市 (拥有5家及以上连锁店)	2.50
科隆自由贸易区	2.48
小型酒店业	1.98
大型酒店业	2.39
专营度假村	2.50
小型餐饮业	1.95
大型餐饮业	2.50

资料来源：中国驻巴拿马大使馆经商处整理

**【工作时间】** 在巴拿马，工作时间分为白班（6:00 am-6:00 pm）和夜班（6:00 pm-6:00 am）。白班正常工作时间为8小时/天，夜班正常工作时间为7小时。在6:00 pm-6:00 am工作超过3小时的即视为夜班。若在夜班时间内工作不超过3小时的，正常工作时间为7个半小时。超过上述正常工作时间的，即视为加班。白天加班工资为1.25倍，夜班或白天开始的夜间加班工资为1.5倍，夜班期间开始工作的加班，加班工资为1.75倍。每天加班一般不得超过3小时，每周不超过9小时。超出的加班将按1.75倍时薪支付。一般情况下，周日为强制休息时间。除酒店、餐厅、公共服务等职业外，一般不得在节假日或周日工作，假期工作需支付2.5倍工资（每年有11天公共假期），星期日工作需支付1.5倍工资。

**【劳动福利】** 雇员一般每工作11个月有30天带薪年假。或按工作11天给1天计算带薪假。雇员不可用带薪假换取薪水，但可在双方同意时累计计算假期（最多两年）。30

天假最多可拆为2次使用。实行特殊劳工体制的经济区的雇员可能在营业周期允许的情况下提前获得年休假。

员工每20个工作日可有12个小时的病假（或每年有144小时）。员工因非职业性疾病或意外事故休病假需出具证明，可享受正常薪资。病假可在两年内累计计算，在第三年全部或拆分使用。员工休病假超期的，需从正常假期扣除。怀孕的女员工有权休产假，而不得被解雇。产假至少为产前6个星期、产后8个星期。产假期间可享受同样的工资待遇。产后妇女在重新工作一年内一般不得被解雇。若巴社保局（CSS）承担部分孕期补助，则雇主只需支付孕妇月薪与补助之间的差额。

**【劳动关系终止】**除雇用佣人等特殊例外情况，结束劳工合同均需通过书面进行。若由于正当原因解雇，须注明员工不当行为的日期，并附上解雇员工的情况总结。巴拿马法律对解雇原因进行了严格规定。雇主若无正当理由解雇签订长期合同的雇员，可能会被起诉并向该雇员付遣散费和额外罚款。雇主若无正当理由解雇已签订固定服务期合同或特定任务合同的雇员，须支付该雇员至合同期或任务结束期止的薪水。雇主可无理由解雇未连续服务超过2年的雇员，但须于解雇前1个月书面通知该雇员（或付该月薪水），并支付相当于3.4倍周薪的遣散费。也可以辞职或双方协议方式结束劳动关系。辞职信在雇主签署前须由雇员提交劳工部批准方能生效。假期、13个月工资或遣散费等劳动关系终止前已获得的权利，必须在劳工关系结束前兑现。结束无限期劳工合同的退休雇员，可获得一定的额外报酬。

### 5.7.2 外国人在当地工作的规定

巴拿马允许外国人通过与当地人通婚或投资的方式移民巴拿马。

巴拿马劳动法执行属地原则，即在劳动法律面前，外国人和巴拿马人无差别对待，除非国际条约另有规定。

外籍人士须获得临时居留许可和工作许可时方可在巴工作。特殊移民政策下（如出口加工区、呼叫中心等），可获得更长期的居留许可，且不需申请工作许可。申请者须到达巴拿马，向劳工部申请工作许可后，方可申请临时居留许可。居留许可一般期限为1年，可每年更新，最长不超过6年。工作许可同样如此。外籍管理人员人数不可超过雇员的90%，外籍技术人员或专家不可超过雇员的15%，企业普通外籍雇员的人数不得超

过其员工总数的10%，工资也须遵守上述比例限制。跨国公司地区总部公司或经有关部门特别批准的情况下可以豁免上述比例限制。

巴拿马对引进外籍劳务的态度比较谨慎，鼓励使用更多的当地劳务人员，对外籍劳务的审批严格。

巴拿马政局总体稳定，但社会治安问题较为突出，交通意外、安全事故等风险时有发生，建议劳务人员根据自身需求，投保意外伤害险、医疗险等，规避潜在风险。中资企业应建立健全安全突发事件应急机制，加强与中国驻巴拿马大使馆经济商务处沟通协调。

巴拿马劳工部网站：[www.mitradel.gob.pa/](http://www.mitradel.gob.pa/)

## 5.8 外国企业在巴拿马获得土地/林地的规定

### 5.8.1 土地法的主要内容

巴拿马尚未出台专门的土地法，关于土地所有权、买卖和使用的相关规定在宪法、民法典和城市法等法律的有关条款中。巴拿马现行的土地制度是土地私有制。除山川、河流、湖泊、森林等土地，公园、足球场等娱乐用地，政府建筑用地等公共设施用地和地下资源为国家所有外，大部分土地为私人所有，私人可以自由买卖、租赁和使用土地。当政府因道路、机场等基础设施建设和公益事业建设需要使用公司、社区、个人等私人所有的土地时，需通过购买的方式取得，如双方无法达成协议，采取强制征用，征用需严格按照法律程序并预先给予土地所有者相应的赔偿。

美国退还巴拿马运河区的土地由国家移交资产管理局负责管理。

### 5.8.2 外资企业获得土地的规定

巴拿马对外资给予国民待遇，对外资购买土地没有限制，可通过签署买卖合同在巴拿马获得土地，并在相关管理部门登记。土地管理机构主要有：住房和土地规划部、农业发展部、各市政府、城市规划局、公共文书档案处等。

## 5.9 外资公司参与当地证券交易的规定

根据巴拿马《证券市场法》规定，外国发行人可根据巴拿马法律或某一外国法律规

定在巴证券市场委员会注册登记。外国发行人在巴注册登记的证券并不意味着可在巴拿马公开发行，而需要在巴委任一名有足够权力的代理人以接收该委员会的行政管理和司法通知。外资公司参与当地证券交易，可在一定条件下部分免除履行该法案条款。

巴证券市场有关规定可参考：

<https://supervalores.gob.pa/ley-del-mercado-de-valores/>

## 5.10 环境保护法规

### 5.10.1 环保管理部门

巴拿马主管环境保护的部门是环境部。其主要职责是制定和管理可再生资源，以及环境的再生、保存、规划、适用及利用等方面的政策和措施。此外，在地方上也设有政府体系内的环境保护和监管部门，并根据中央环保部制定的基本政策具体负责本地区的环保工作。环境部的联系方式如下：

电话：+507 500-0855

网址：[www.miambiente.gob.pa/](http://www.miambiente.gob.pa/)

### 5.10.2 主要环保法律法规

1998年7月1日，国会通过了第41号法案《环境和自然资源保护法》。法规下载地址：<https://docs.panama.justia.com/federales/leyes/41-de-1998-jul-3-1998.pdf>

### 5.10.3 环保法律法规基本要点

环境部及其地方部门可对违反环境保护和可再生资源利用方面规定的行为进行行政处罚。处罚方式包括罚款、中止相关许可、临时中止项目、推毁正在造成或可能造成环境破坏的无证项目设施以及没收相关物资或工具等。除行政处罚外，如果损害环境和违规利用可再生资源的行爲涉嫌违反民事和刑事法律法规，行为人亦可受到民事和刑事处置。

### 5.10.4 环境影响评估法规

(1) 在巴拿马，外资企业和当地企业一样，在开展投资或承包工程前都须进行环境影响评估。

(2) 2019年6月, 环境部在线环评平台上线运行, 负责产业活动、工程和项目的环境评估, 接受、审理、调查和批复项目单位提交的环境许可申请。

申请环评的程序是: 项目单位在环境部网站注册并提出环境许可申请。环境部根据对项目进行环境评估的结果决定是否给予该项目环境许可。环评所需时间根据项目类别而不同。

### 5.11 反对商业贿赂规定

巴拿马政府于1999年12月颁布了第59号法律《反腐败法》。这是一部针对公共部门预防、调查和惩治腐败的法律。违法者将根据情节受到行政、司法和纪律处罚。

网址: <https://www.contraloria.gob.pa/assets/ley59.pdf>

### 5.12 外国企业承包当地工程的规定

#### 5.12.1 许可制度

巴拿马2006年22号法律《政府采购法》(通过2020年153号法律修正)和2019年93号法律《公私合营法》对政府与私人或外国投资者合作, 以特许经营模式开展公共基础设施工程和公共服务项目建设做出了具体规定。

该法针对外国投资者(自然人或法人)参与特许经营项目招标规定了互惠和国民待遇原则。即在招标的条件、要求、程序和标准等方面按互惠对等原则对待来自相应国家的外国投资者。

《政府采购法》参考链接:

<https://mire.gob.pa/images/ministerios/leyes-decretos/ley22.pdf>

#### 5.12.2 禁止领域

国防、安全方面, 在有毒、危险和辐射废弃物加工方面不允许外国投资。

#### 5.12.3 招标方式

根据承包项目不同性质, 巴拿马进行国际招标或邀请招标, 具体招标规则由项目主管部门制定。

巴拿马公共采购网站: <https://www.panamacompra.gob.pa/>

#### 5.12.4 验收规定

巴拿马审计署将根据具体工程制定验收方案。

### 5.13 保护知识产权的规定

#### 5.13.1 知识产权保护的法律法规

巴拿马有较完善的知识产权法律体系。对于专利、商标和产权均有相关法律进行保护。巴拿马是世界知识产权组织 (WIPO)、日内瓦录音制品公约、布鲁塞尔卫星公约、世界版权公约、伯尔尼保护文学和艺术作品公约和保护工业产权巴黎公约的签约国。

巴拿马1996年35号法律《工业专利法》规定专利保护期为20年。药品专利为10年,若专利持有人允许一家巴拿马公司(30%股权以上)使用该专利,则可延长至20年。《工业财产法》规定商标保护期限为10年,可更新。商标方面,巴拿马法律规定,使用某商标最早的人可优先注册该商标;若某商标无人注册,则首个申请注册的人可优先获得商标所有权;商标持有人可授权一人或多人使用;品牌持有人可授权进行特许经营(这种情况下,该品牌和品牌使用许可均需在巴拿马注册);商标有效期为10年,可无限延期,延期需在有效期截止前一年和之后6个月内申请。巴拿马著作权法规定对电脑程序、艺术品、电影作品等给予版权保护。

#### 5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定

巴拿马法律规定,违反保护知识产权规章制度的行为将受到法律制裁。

### 5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律

**【在当地投资合作发生纠纷的解决途径】**巴拿马解决商务纠纷的最普遍途径是调解和仲裁。调解多用于劳动纠纷及消费者权益保护法项下的纠纷,如调解无效,可诉诸法院解决;仲裁越来越多用于解决商务领域发生的纠纷。

仲裁的执行一般由地方法院负责。由外国法院或仲裁机构所做的裁决,如要求执行的一方向地方法院提出执行申请,该仲裁结果在巴拿马也可执行。

**【巴拿马解决纠纷适用的法律】**巴拿马宪法;《为制造业提供服务的跨国企业特别

管理办法》(EMMA)；《美洲国际商事仲裁公约》；世界贸易组织《与贸易有关的投资措施协议》(MIC, 英文简称为TRIMs)；巴拿马签署的多边和双边自贸协定等。

## 6. 在巴拿马开展投资合作的手续

### 6.1 投资注册企业需要办理的手续

#### 6.1.1 设立企业的形式

设立企业实体的方式主要有：

(1) 在巴拿马设立分支机构。外国实体在巴拿马设立分支机构或代表处，须向巴拿马公司注册处提供以下资料：

①经公证的公共契约，包括：公司名称；注册国家；在巴拿马的分支机构的地址；管理人员和董事的详细资料；法定代理人；注册资本；②公司章程文件和最初公司章程修订的核证副本及翻译件；③公司最近的余额明细或财务报表及就用于巴拿马的资本部分进行的书面保证的翻译件；④总部所在地出具的良好行为证明。

(2) 公司（子公司）。须向巴拿马公司注册处提交以下文件和完成相关事宜：

①提交包含以下信息的公司章程：公司名称；在巴拿马的当地注册代理人（必须是在巴拿马经正式授权的律师或律师事务所）；在巴拿马的公司的地址；管理人员和董事（至少三名董事）的详情，包括其姓名和职位；法定代表人；注册资本；②缴纳250美元的年度特许经营税（以后每年缴纳300美元）。

在公司满足了所有注册要求后，公司注册处将颁发登记执照，表明该公司依法成立并可以开始营业。办理登记手续所需时间一般不超过两天。

(3) 有限责任公司（LLC）。须向巴拿马公司注册处提交以下文件：包含有限责任公司的名称、合伙人详情和出资、当地注册代理人、有限责任公司在巴拿马的地址、管理人员和董事、法定代表人等内容的公共契约，并须缴纳250美元的年度特许经营税（以后每年缴纳300美元）。

#### 6.1.2 注册企业的受理机构

在巴拿马成立公司应委托当地律师作为代理。

#### 6.1.3 注册企业的主要程序

申请注册的文件须经公证处公证。外国当局出具的文件需经巴拿马驻所在国领事馆认证。公司注册的费用约为600至1500美元，以后年度需缴纳300美元的年费。一般情况下，公司注册可在15天至2个月内完成。

## 6.2 承揽工程项目的程序

### 6.2.1 获取信息

巴拿马各部委网站不定期发布工程招标信息公告，如经财部、公共工程部、公共服务管理局、运河管理局等，感兴趣的企业可直接从有关部委网站获取信息。私人项目信息则需通过代理或业主公司网站获取。

巴拿马政府采购事宜由2006年22号法律规范。该法律创建了国家采购办公室（DNCP），规范了合同流程。该法律创立了网站，要求所有采购项目必须在该网站公布（<http://www.panamacompra.gob.pa>）。该法律还规范了履约保证金的使用，创立了一个解决政府采购事宜的管理法庭和一个监督公共招标的办公室。允许在延迟付款时支付利息进行补偿，并规定对采购参与者公布更多信息。然而，据一些企业反映，政府采购过程中仍有缺乏透明度、拖沓及官僚作风等情况，有时甚至会为了减少竞争或偏袒某个特定供应商设计特定招标条款。中国企业应加强调研，注意规避相关风险，合法、合规地参与当地政府采购项目。

### 6.2.2 招标投标

巴拿马项目招标程序是发布招标公告、购买标书、投标、评标和开标。在参与巴拿马政府采购项目时，一般需有一家当地合作伙伴，以便参与投标流程。选择当地合资、合作伙伴时，应认真考察其信誉、实力和业务能力。巴拿马运河管理局的一些项目可能要求外国公司直接向其注册。

### 6.2.3 政府采购

巴拿马现行《公共工程法》规定：在招标的条件、要求、程序和标准等方面按互惠对等原则对待来自相应国家的外国投资者。公共筹资项目一般采用公开招标的方式进行。标书一般分为法务、财务、商务和技术四个方面，并且均要符合严格的法律程序。然而，《公共采购法》也对一些特殊情况有着具体规定，例如允许公共部门采取直接采

购和邀标的方式开展项目。特殊情况主要有：公共部门贷款项目、公共部门租赁或购买不动产、紧急情况（包括不可抗力）、国防物资采购、信托项目以及在缺少供应商、采购物资标准化程度高、公开招标流标、项目额度不大等。

#### 6.2.4 许可手续

个人、企业和团体申请投标需要满足的条件和资质包括：

- (1) 须具备相应的专业、技术和经营资质；
- (2) 须具备相应的金融、设备、可行性、经验、声誉和人力资源条件；
- (3) 须具备签署特许经营合同及其他必要法律文件的法律行为能力；
- (4) 须具备经济偿付能力，未宣布破产，或未处于破产和清算阶段；
- (5) 履行纳税义务和社会保障责任。如为外国人或外国企业，应履行本国规定的纳税义务和社会责任；
- (6) 如投标人提交的文件信息经证明系伪造或错误的，行业主管部门有权取消其投标资格。

### 6.3 专利和注册商标申请

1995年5月10日，巴拿马颁布第35号法律，旨在为发明、实用新型、工业模型和图纸、工商业机密、产品和服务商标、集体商标、证明商标、原产地标记、原产地名称、商业名称、商业及广告标识等提供法律保障。法律所称的发明，是指对产品与方法提出的新技术方案；实用新型则是指针对产品的形状、构造或者结合所提出的具有实用价值的新技术方案。这条法律经1998年2月17日颁布的第7号政令落实，并由巴拿马工商部下属的工业产权司（Dirección General del Registro de la Propiedad Industrial, DIGERPI）负责执行，以确保创新者的合法权益免受第三方侵害。

#### 6.3.1 申请专利

**【管理机构】** 巴拿马工商部工业产权司负责批准专利注册和给予工业产权认定。

**【申请条件】** 至少需要备齐以下材料，申请才予以受理：

- (1) 申请者的身份证件及其住址证明；
- (2) 发明说明书；
- (3) 权利要求书；
- (4) 申请费及其他费用的付款凭证；
- (5) 完好无损且没有污渍和涂改的专利申请书。

除了上述材料外，申请人还须提供给律师或官方代理机构的授权书，也可出示相应的担保书。

若发明具备图纸，提交材料时应将其附上，并加入摘要，否则申请不予受理。

### 6.3.2 注册商标

**【管理机构】** 巴拿马工商部工业产权司负责批准专利注册和给予工业产权认定。

**【表格下载】** 在巴拿马，商标的原始取得遵循使用原则，使用商标可获得注册权。注册后，可获商标专用权，商标归属企业可因此与不正当竞争与商标仿冒作有效斗争。在巴拿马注册商标，需向工业产权司提交以下材料：

(1) 给律师或律师事务所的授权书。巴拿马本国自然人需提供有效身份证；外籍自然人则需出示护照。在巴拿马注册成立的法人实体，需提供由公共注册局颁发的法人代表证明书；外籍法人则需出示巴拿马领事馆认证过的或加盖过公章的法人代表证明书。

(2) 品牌标签、设计或图纸（最宽不超过10厘米）的扫描件。

(3) 对品牌的详细描述，包括：

① 申请人的姓名、国籍、确切住址以及身份证件号码或者申请人（法人实体）的公司名称和公司地址；

② 品牌拟定在市面上通行的名称和设计；

③ 拟将投入市场的产品或服务规格；

④ 若要求商标优先权，需写明商标投入使用的日期；

⑤ 承诺书（授权律师事务所完成）。

## 6.4 企业在巴拿马报税的相关手续

### 6.4.1 报税时间

公司应在会计年度（不超过12个月）结束后的3个月内提交税务申报单。若有需要，可申请延期（延长申报期，而非汇算清缴期限）。所得税和经营许可税应同时缴纳，延迟缴纳须支付利息费用及10%的预扣所得税附加费。从2011年起，总应纳税所得额超过3.6万美元/年的，应就每月开票额或应纳税所得的总额减去相应的转移和抵扣额，按1%的税率按月分期预缴所得税。这些预缴额将在会计年度终了时从评估的所得额中抵扣。对于增值税，在巴拿马注册的公司应按月向税务部门提交申报单。对不遵守规定申报的，将进行处罚。

大多数企业的税收年度为1月1日至12月31日，所得税纳税申报须在每年3月31日前完成。个人纳税人需在相关会计期间结束后的第6月、9月和12月预缴税收。

### 6.4.2 报税渠道

企业应自觉自行到税务部门上报。

### 6.4.3 报税手续

企业报税的手续是由会计做好财务报表，列出发票清单后，向税务局进行申报。

### 6.4.4 报税资料

企业报税需要提供的相关资料包括：各类发票、财务报表等。

## 6.5 工作准证办理

### 6.5.1 主管部门

巴拿马劳工部为工作准证的主管部门。

### 6.5.2 工作许可制度

除跨国公司总部签证和临时居留签证持有者外，所有来巴拿马工作的外籍人士，无论在巴拿马工作时间是长是短，必须获得该国劳工部所颁发的的工作许可。工作许可不发放给旅游签证的持有者，因此外籍人士需要申请与旅行目的相符的签证类型。外籍员工

抵达巴拿马后应即刻申请工作许可。该证有效期通常为1年，每年可延期，每次延期最长可达6年。

申请工作签证，需要向巴拿马劳工部提交由雇主出具的邀请信、劳工合同或者用工情况说明，以确认情况属实。这些具有法律效力的文件需由雇员及用人单位双方分别提交给劳工部。

根据相关规定，巴拿马境内的所有工商企业，其90%及以上的员工必须是巴拿马本国公民和指定外籍人士，如与巴拿马本国人结婚或者在巴拿马居住长达10年的外国人。企业90%的工资应支付给上述员工。在巴拿马，每一个企业的外籍技术人员不得超过其员工总数的15%。

### 6.5.3 申请程序

目前，外国公司员工办理工作签证、劳工卡等准证较为困难，须满足外国员工比例等限制，且须通过律师办理，每年费用为2000美元左右。

### 6.5.4 提供资料

以上手续均需通过律师办理，材料要求可在巴拿马劳工部网站查询，查询网址：

[www.mitradel.gob.pa/migracion-laboral/permiso-de-trabajo-extranjeros-profesionales/](http://www.mitradel.gob.pa/migracion-laboral/permiso-de-trabajo-extranjeros-profesionales/)

[www.mitradel.gob.pa/migracion-laboral/permiso-de-trabajo-residente-permanente-especial/](http://www.mitradel.gob.pa/migracion-laboral/permiso-de-trabajo-residente-permanente-especial/)

## 6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构

### 6.6.1 中国驻巴拿马大使馆经商处

地址：El Edificio Smart Business Center, Vía Cincuentenario y Avenida 3C Sur, Corregimiento de San Francisco, Distrito y Provincia de Panamá

电话：+507 2654058

传真：+507 2654051

邮箱：panama@mofcom.gov.cn

### 6.6.2 巴拿马中资企业商会

Cámara China de Comercio e Industrias de Panamá

地址：P.H. Oceania Business Plaza Torre 2000, Piso 36, P.O.BOX 0823—01030, Zona 7, Panama City, Rep. of Panama

电话：+507 2169464

邮箱：0xLJB9ABCBBED2B5CEF1B2BFzhwpagsywb@bank-of-china.com

### 6.6.3 巴拿马驻中国大使馆

地址：北京市朝阳区亮马桥北小街7号C区别墅LC04-04 (Villa LC04-04, Section C, Liang Ma Qiao Diplomatic Compound, No.7 Bei Xiao Jie, Liang Ma Qiao, Chaoyang District, Beijing 100600)

电话：+86-10-65325977/5981

传真：+86-10-65326822

邮箱：embajadapanamachina@mire.gob.pa

### 6.6.4 巴拿马投资服务机构

①巴拿马农工商会 (Cámarade Comercio, Industrias y Agricultura de Panamá, 简称 CCIAP) 成立于1915年, 拥有会员企业1600余家, 涉及农业、食品、能源、建筑、不动产、汽车及配件、重型机械、通讯、信息、运输、物流、家居、办公、卫生、化学、出版、银行、金融、保险、旅游、人力资源等行业, 是目前巴拿马最大和最具影响力的商会之一。巴拿马农工商会除了为大会员企业和各国来巴拿马企业提供相应服务外, 还主办巴拿马国际贸易博览会 (Expocomer)、巴拿马国际物流博览会 (Expo Logística Panamá)、国际旅游博览会 (Expo Turismo Internacional)、国际电力博览会 (Expo Eléctrica Internacional) 及科技博览会 (Expo Tech) 等当地和地区重要展会。

地址：Av. Cuba y Ecuador, Calle33-A, Ciudad de Panamá, República de Panamá

电话：+507-2073400

邮箱：info@panacamara.org

网址：<http://www.panacamara.com>

②巴拿马贸易投资促进局（Autoridad para la Atracción de Inversiones y la Promoción de Exportación，简称ProPanama）是巴拿马制定并实施吸引投资和促进出口战略的重要职能部门之一。其职能包括同各董事会机构、私营部门及外交部门协作，在国际市场上推广巴拿马多样化、具有附加值的产品和服务；同时吸引具有社会影响力的可持续投资产业来巴发展，并促进知识和技术转移。

地址：PH Omega, Calle 53 Este con Av. Samuel Lewis, Obarrio, Ciudad de Panamá, Panamá（出口分局）

PH Omega, Calle 53 Este con Av. Samuel Lewis, Obarrio, Ciudad de Panamá, Panamá（投资分局）

邮箱：[exportaciones@propanama.gob.pa](mailto:exportaciones@propanama.gob.pa)（出口）

[inversiones@propanama.gob.pa](mailto:inversiones@propanama.gob.pa)（投资）

网址：<https://propanama.gob.pa/es>

## 7. 中资企业在巴拿马开展投资合作应注意的问题

### 7.1 境外投资

巴拿马政府重视通过吸引外国投资推动本国经济和社会发展，宪法规定对外国投资者执行国民待遇原则，外国投资者在巴拿马享有与巴拿马投资者相同的权益保障，也履行相同的法律和社会义务。中国企业到巴拿马开展投资合作需注意以下问题：

#### （1）防范宏观环境风险

中巴尚未签订政府间投资保护协定、避免双重征税协定等，双方投资贸易无相应法律保护体系，仅受国内法律保护。投资者需注意防范宏观环境风险。

#### （2）防范当地法律规定风险

当地劳工法律规定严格，工会组织社会影响力大。雇用当地人应加强考核，依法订立劳动合同，避免留下漏洞。解除劳动合同要按规定提前通知员工，并支付解聘补偿金。雇用外籍员工应依法申请居留许可和工作签证。要依法合规开展商业活动。

#### （3）防范行政和政策风险

巴拿马部分政府机关办公流程耗时较长。企业应充分准备、做足预案、妥善应对。巴拿马法律更新较快，且常因政府换届等原因导致政策执行不连贯等，政策执行中亦经常有偏差，企业投资前应咨询相关法律，防范政策风险。

#### （4）防范生态环境保护风险

巴拿马重视环境保护，对于砍伐树木、工业排放等方面有严格法律。特别是在印第安等原住民居住区开展项目，更须注意保护当地生态环境，以免引起反感和对立情绪。

#### （5）其他应注意事项

①巴拿马属于热带气候，日照强烈，湿度较大，地震、洪水等自然灾害时有发生。中资企业应建立健全安全突发事件应急机制，加强与中国驻巴拿马大使馆经商处沟通协调。

②预防传染性疾病。巴拿马有登革热、寨卡病毒疫情。中资企业和人员要时刻注意

预防流行性疾病，注意卫生，当地自来水不能饮用，需饮用桶装纯净水。

③防范商业风险。在巴拿马开展投资和贸易业务，应聘请当地律师事务所或咨询公司提供专业咨询服务，对各项文件和程序进行审核，对合作伙伴的资信情况进行调查，防范商业风险。

④具备良好的语言能力。巴拿马官方语言为西班牙语，正式法律文件均以西班牙文为准。由于企业经营中涉及专业领域以及劳工合同、财务、审计等各方面文件，要求相关工作人员具备较高的西班牙语水平及相关的专业知识。

⑤巴拿马社会治安在中美洲相对较好，特别是近年来，政府投入大量警力维护治安，但毒品、有组织犯罪仍屡见不鲜，企业及人员应提高警惕，注意保护人身和企业财产安全。

⑥巴拿马大选每5年举行一次，下一次大选将在2029年举行。巴拿马政局较为稳定，大选期间未发生重大社会和政治动荡。中资企业在巴拿马大选过程中应关注局势发展。

## 7.2 对外承包工程

(1) 企业重视与支持。国内总公司要加大对巴拿马的重视和支持，提高企业资质等级，在注册资金上予以支持；为在巴拿马机构配备精通西班牙语、业务熟练的管理干部。

(2) 发挥优势。在巴拿马承包工程企业要依托国内总公司在隧道、港口、交通等基础设施领域内的施工经验和成熟技术，发挥劳动力成本较低而素质较高的优势，打造一支市场竞争力强、施工技术先进的中资承包工程企业队伍。

(3) 加强合作。进一步加强与巴拿马本地和跨国大型承包商的合作，学习其先进的管理经验和施工技术，利用其广阔的市场网络和融资渠道，提升企业的市场竞争力，积极开拓第三方市场。

(4) 做好劳务管理，处理好与工会的关系。

(5) 严格遵守当地环境保护和评估的相关规定。

## 7.3 对外劳务合作

巴拿马对普通劳务限制较为严格，《劳动法》中关于使用本国国籍员工的比例规定

明确，须严格遵守。目前，中国与巴拿马尚无劳务合作项目。

#### 7.4 防范投资合作风险

在巴拿马开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对项目所在地的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费庭业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在巴拿马开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是中国惟一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：[www.sinosure.com.cn](http://www.sinosure.com.cn)。

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

## 8. 中资企业如何在巴拿马建立和谐关系

### 8.1 处理好与政府和议会的关系

中国企业要关注巴拿马大选和议会会议，尤其要关注政府的最新经济政策走向和议会正在审议或通过的相关法律法规。了解中央政府各部门和地方政府的相关职责及其关注的焦点、热点和难点问题。与相关部门的政府主管官员保持沟通，报告公司发展动态和对当地经济社会所做的贡献，反映企业发展中遇到的问题和困难。

### 8.2 妥善处理与工会的关系

巴拿马工会组织社会影响力大。

在巴拿马开展投资合作，应了解当地相关的法律规定，如工会的权利、工人工资、福利待遇等等；同时应了解当地企业一些通行做法，如如何处理以上问题、如何与工会进行谈判等。依法妥善处理企业与工会的关系，保证企业顺利健康发展。

中资企业在巴拿马开展经营活动，要注重发挥当地员工的作用，重视聘请当地高素质技术和管理人员，根据公司实际实行本土化管理。

**【案例】**华为巴拿马子公司、上海振华重工巴拿马子公司等企业在当地的业务发展十分迅速，重要因素是依托当地员工深耕本地市场。企业较高的员工属地化水平为业务的纵深发展奠定了基础。同时，尽量平衡属地和中方员工的利益，及时协调、消除沟通障碍和误解，使来自不同文化背景的员工能够相互包容理解，协同提高企业的经营实绩。严格遵照当地劳工法律，为所有员工缴纳各种保险和所得税，建成一支以属地员工为主的队伍。

### 8.3 密切与当地居民的关系

#### （1）了解当地文化

要了解当地文化并学习当地语言，了解与之相随的文化禁忌和文化敏感问题。这是中国企业能够建立与当地居民良好关系的关键因素。

#### （2）实现人才本土化

巴拿马近年经济增速放缓，失业率有所增加，就业压力较大，当地政府迫切希望外资企业能够解决当地就业问题。中资企业可适度聘用当地人员参与企业管理，并通过他们向当地居民传递中国文化。

### (3) 设立企业开放日

在中国传统节日向当地居民开放企业，邀请居民到企业参观，向当地人展示中国企业设施和工作环境，使当地居民更好地了解中国企业和中国文化，进一步增进与巴拿马人民的传统友谊。

### (4) 参与社区活动

把企业当作社区的一员，投入一定的人力和资源关注当地民众关心的热点问题，参与社区的公益事业活动，拉近与当地居民的距离。巴拿马节日众多，中资企业可积极参与当地节日庆祝活动，捐助当地教育、医疗卫生等领域的设施，积极践行社会责任。

## 8.4 尊重当地风俗习惯

在社交、商务和休闲场合要着装得体，在宴请活动中不要强行劝酒，尊重对方宗教信仰和生活习惯，公共场合不大声喧哗，不乱扔垃圾，禁止抽烟。应遵守当地关于禁酒禁食的有关规定，如每年烈士日（1月9日）、复活节（4月）禁止饮酒，复活节期间还禁食红肉。

## 8.5 依法保护生态环境

巴拿马高度重视环境保护，违法将受到严厉惩罚，因此需了解巴拿马的环境保护法规，实时跟踪当地的环保标准。投资企业对生产经营可能产生的废气废水废料和其他环保影响，要事先进行科学评估，在规划设计过程中选好解决方案。中国企业在投资合作中，要充分考虑巴拿马环保要求，做好相关预算，选取适当的解决方案处理环保问题。

## 8.6 承担必要的社会责任

随着中国对外开放进程的不断加深和“走出去”战略的不断推进，中资企业在国际上的影响力也随之增强，并时常成为当地舆论焦点。为此，中资企业应特别重视自身形象，在追求经济利益的同时承担必要的社会责任。

特别是在巴拿马，通讯手段发达，企业信用体系完善且守法经营意识很强，社会形象好坏对企业能否在当地顺利发展有很大影响。为此，中资企业和外派工作人员要树立牢固的法律意识，知法守法，熟悉和遵守当地法律和社会公德，积极参与各项社会公益活动，以树立良好的企业形象，并维护国家声誉。

**【案例】** 华为巴拿马未来种子项目：“未来种子”（Seeds for the future）计划是华为在全球投入最大并长期持续投入的企业社会责任（CSR）公益活动，于2008年发起，旨在推动知识迁移为当地培养信通技术（Information and Communications Technology，简称ICT）青年人才，支持当地ICT及数字化发展。华为在2015年将该计划引入巴拿马，并与巴拿马大学（UP）和巴拿马科技大学（UTP）两所大学合作，前5年每年筛选10名优秀大学生到中国接受华为的ICT技术培训。2020年虽受疫情影响，华为仍通过线上形式继续在巴拿马执行“未来种子”计划，共有24名优秀大学生参加了为期5天的线上培训和学习。2021年11月，巴拿马总统科尔蒂索和中国驻巴拿马大使魏强共同出席华为巴拿马国家ICT人才培养计划暨巴高级专业技术学院（ITSE）华为ICT学院剪彩仪式并共同见证华为和ITSE学院签署合作协议，科尔蒂索总统对华为为巴拿马数字经济发展做出的突出贡献表示感谢。

## 8.7 懂得与媒体打交道

与媒体打交道是企业公共关系的重要内容，中国企业在巴拿马开展投资合作应学会与当地媒体，特别是与《星报》（La Estrella）、《新闻报》（La Prensa）、《巴拿马美洲报》（Panamá América）及国民电视台（TVN）、国家广播电视台（SERTV）等主流媒体打交道。

2017年中巴建交后，巴拿马媒体对中国报道逐渐增多，巴媒特别关注中国经济发展和中美关系，中国企业在巴拿马开展投资合作也是媒体关注的话题。因此，中国企业要学会如何与媒体合作开展各种活动。企业应该建立与媒体沟通的渠道，包括结识各家媒体负责采访报道等事项的记者。

为与媒体建立正常合作机制，企业可建立正常信息发布制度。例如，设立新闻发布制度，定期向媒体发布信息，信息包括企业的新产品、新技术、新工艺、管理经验等方面；企业还可在媒体上刊登产品广告、企业形象广告，开展品牌宣传等。

在企业出现敏感问题或遭到不公正舆论压力时，应尽量避免媒体对企业进行负面报道。必要时，可通过公关咨询公司与媒体充分沟通，避免媒体负面报道或不实报道。

## 8.8 学会和执法人员打交道

企业应学会和警察、工商、税务、海关、劳动等执法部门和行业监管部门打交道，配合其执行公务。加强对员工的普法教育，注意出门携带证件，妥善保存重要文件资料。遇有执法人员检查时，要积极配合查验，理性应对。如遇执法人员搜查公司或住所，应要求其出示证件和搜查证明，并要求与律师取得联系，并及时向中国使馆报告。

## 8.9 传播中国传统文化

中资企业和人员在当地开展投资合作中应注重弘扬中国传统文化。

如在中国春节、中秋节等重要传统节日到来时，驻巴中资企业往往通过举办传统文化活动或向当地员工和友人赠送中国传统文化礼品和中国风味食品等形式传播中国文化，增进双方友谊。

## 8.10 其他

巴拿马治安在中美洲地区相对较好，特别是近年来，政府投入大量警力维护社会治安，但毒品、有组织犯罪仍屡见不鲜，企业及人员应提高警惕，注意保护人身和企业财产安全。

## 9. 中资企业/人员在巴拿马如何寻求帮助

### 9.1 寻求法律保护

无论是公司还是个人，在巴拿马遇到问题或受到不公平待遇，均应有寻求法律保护的意识。

企业不仅要依法注册、依法经营，必要时还要通过法律手段解决纠纷，捍卫自己的权益。由于语言和文化差异，建议企业聘请当地律师处理法律事务，一旦涉及经济纠纷，可以借助律师的力量寻求法律途径解决，保护自身利益。

以下为部分信誉较好的律师事务所：

巴拿马摩根摩根 (Morgan & Morgan) 律所，为巴拿马最大律师行，精通巴拿马公司、产权、劳工法律，曾为多家中资公司在巴拿马注册服务，联系电话：+507-2657777，电邮：[customerservice@morimor.com](mailto:customerservice@morimor.com)。

巴拿马伊戈拉 (Icaza Gonzalez - Ruiz & Aleman, IGRA) 律所。联系电话：+507-2056000，电邮：[igranet@icazalaw.com](mailto:igranet@icazalaw.com)。

巴拿马吉哈诺 (Quijano & Associates) 律所。联系电话：+507-2692641，电邮：[guijano@guijano.com](mailto:guijano@guijano.com)。

巴拿马法布列加莫丽诺 (Fabrega Molino) 律所。联系电话：+507-3016600，电邮：[fmm@fmm.com.pa](mailto:fmm@fmm.com.pa)。

中美洲大成 (Dentons) 律所 (总部位于哥斯达黎加)。联系电话：+506-25039802，电邮：[pedro.munoz@dentons.com](mailto:pedro.munoz@dentons.com)。

### 9.2 寻求当地政府帮助

巴拿马政府重视外国投资。中国企业在巴拿马投资合作中，要与巴拿马政府相关部门建立密切联系，并及时通报企业发展情况，反映遇到的问题，寻求政府部门的支持。遇有涉法等突发事件，除向公司总部报告外，还应及时与巴拿马相关政府部门取得联系，同时与当地合作伙伴协商解决办法，争取支持。

### 9.3 取得中国驻巴拿马使馆保护

#### (1) 领事保护责任

中国公民在巴拿马境内的行为主要受国际法及巴拿马当地法律约束。遇有中国公民（包括触犯当地法律的中国籍公民）在当地所享有的合法权益受到侵害时，可向中国驻巴拿马大使馆领侨处寻求领事保护。

邮箱：[consulate\\_pan@mfa.gov.cn](mailto:consulate_pan@mfa.gov.cn)

领事咨询电话：+507-2653038

领事保护电话：+507-66779301

#### (2) 报到登记

中国企业在进入巴拿马市场前，可征求中国驻巴拿马大使馆经商处意见；投资注册后，按规定到中国驻巴拿马大使馆经济商务处报到备案；日常情况下，保持与中国驻巴拿马大使馆的联络。

#### (3) 及时报告

遇有重大问题和事件发生，应及时向中国使馆报告；在处理相关事宜时，要尊重使馆的协调。

中国驻巴拿马大使馆经商处联系方式：

电话：+507-2654058

地址：El Edificio Smart Business Center, Vía Cincuentenario y Avenida 3C Sur, Corregimiento de San Francisco, Distrito y Provincia de Panamá

网址：<http://panama.mofcom.gov.cn/>

电子信箱：[panama@mofcom.gov.cn](mailto:panama@mofcom.gov.cn)

### 9.4 建立并启动应急预案

中国企业到巴拿马开展投资合作，要客观评估潜在风险，有针对性地建立内部紧急

情况预警机制，制定应对风险预案。对员工进行安全教育，强化安全意识；设专人负责安全生产和日常的安全保卫工作；投入必要的经费购置安全设备，并给员工办理各类应有的保险等。遇有突发自然灾害或人为事件发生，应及时启动应急预案，立即拨打紧急救助电话，并尽快上报企业国内总部和经商处，争取将损失控制在最小范围。

巴拿马紧急救助电话：911（火警、匪警、救护，全国各地可直接拨打）。

## 9.5 其他应对措施

企业在开展贸易投资等业务时如遇语言、文本不通等问题，可寻求国内或当地有资质的翻译公司协助。

## 附录1 巴拿马运河简介

### 【历史】

#### (1) 法国第一次建设失败

早在16世纪，西班牙国王查理五世就曾下令进行巴拿马运河开凿的测量与调查。1879年，在法国巴黎召开了审查巴拿马运河问题的国际代表会议，决定由法国政府全面负责进行开凿运河。1880年，法国公司宣布正式开工挖凿巴拿马运河，但因流行病的发生、蔓延以及财政上的重重困难，挖凿工程终于在1889年停顿。

#### (2) 运河建成

1901年，美国获得了开凿、经营和管理巴拿马运河的特权。1903年，在美国的策划下，巴拿马通过政变从哥伦比亚独立，成立巴拿马共和国。同年11月18日，美国与巴拿马签订了不平等条约，规定美国取得永久占领、控制和使用巴拿马运河区（运河两岸各8公里，面积约1432平方公里）的权利。1904年，在法国原先开凿运河航道的基础上，美国又继续投资了3.87亿美元，运河开凿工程恢复。1914年8月15日，巴拿马运河正式建成通航。

#### (3) 巴拿马收回运河主权

为了废除不平等的“美巴条约”和收回运河区的主权，巴拿马人民进行了几十年不屈不挠的斗争。在巴拿马人民抗争下，1977年，美国与巴拿马签订《托里霍斯-卡特条约》，约定自1999年12月31日起，巴拿马将全部收回运河的管理和防务权，美军全部撤出。1999年12月31日，巴拿马正式收回运河主权。

#### (4) 美国总统特朗普威胁收回巴拿马运河

2024年12月以来，美国新当选总统特朗普频繁发表有关收回巴拿马运河威胁言论，称运河是“美国重要国家资产”，中国“控制”了巴拿马运河，违反了《托里霍斯-卡特条约》和《运河中立条约》；巴对美过河船只征收了“不公平的”通行费，美国军舰“比其他国家船只支付了更多（费用）”，并批评美国前总统卡特将运河主权错误归还巴拿马，指责卡“以一美元价格将巴拿马运河拱手相让”，称美国“必须拿回运河”，认为巴运河是“有史以来最赚钱的建造（项目）”，也是美历史上最昂贵的投资，耗资相当于“如今的2万

亿美元”。特朗普还声称在运河修建中有3.8万美国人因蚊虫、疟疾和被蛇咬伤而丧命。随后，巴拿马总统穆利诺发表声明表达强烈不满，称巴拿马运河及其毗邻区域永远属于巴拿马，巴主权和独立不容谈判。中国、俄罗斯、墨西哥、哥伦比亚、智利、古巴、尼加拉瓜、哥斯达黎加和委内瑞拉等多个国家及美洲国家组织（OAS）、美洲玻利瓦尔联盟（ALBA）、拉美反思圆桌会组织（La Mesa de Reflexión Latinoamericana）等区域多边组织均向穆利诺总统和巴拿马人民表示声援。

2025年2月5日，美国国务院单方面宣布巴拿马政府已同意美国政府船只可免费通过巴拿马运河，但巴当局随即否认为美政府船只调整通行费，另表示愿就美国军舰通航运河问题同美国有关官员进行对话。

2025年2月20日，美国南方司令部新任司令霍尔西访巴期间，同巴运河管理局签署一项“网络合作安排”（Cyber Cooperation Arrangement），旨在通过信息共享、技术援助、网络安全培训和机构建设等加强巴运河网络和海事安全，确保关键基础设施在面对网络安全威胁时持续运行。巴运河管理局称，此举是对美巴两国现有协议的补充，也加强了运河当局同美国土安全部网络安全和基础设施安全局（CISA）之间的现有合作。

2025年4月9日，巴安全部长阿夫雷戈与来巴访问的美防长赫格塞思签署谅解备忘录，双方同意进一步加强军队和安全部队之间的合作。同日，巴运河事务部长伊卡萨与美防长赫格塞思共同签署联合声明，宣布将建立军舰及辅助船只通过巴运河服务补偿制度。此举引发巴社会各界对其内容的透明度、运河中立地位产生广泛质疑。

## 【经营管理】

### （1）概况

巴拿马运河全长81.3公里，水深13米至15米不等，河宽150米至304米，船闸最窄处仅33.5米。整个运河的水位高出两大洋26米，设有6座船闸。船舶通过运河（自第一道船闸算起）一般需要8—10个小时，旧船闸可通航装载5000标箱的轮船，新船闸可通航装载14000标箱的轮船。现在，每年大约有超过1万艘次来自世界各地的船舶经过这条运河，运河游客中心每年接待100万人次的观光者。

### （2）运营机制

巴拿马运河是一条阶梯式的运河，共有三套双向航行的闸门（米拉弗洛雷斯、佩德

罗·米盖尔和加通)。它利用水的升力使船升到高于海拔26米的加通湖水平线，再利用水闸抽水使之与另一边的水平面一样高，之后流放于海洋。整个过程由中央控制室利用装置在3个闸门的闭路电视来控制。船只通过运河闸门时，虽然本身有自重力，但仍需要4至8辆电力车利用钢索来拉动并控制其在水闸内的平衡位置。各水闸的长度、宽度和深度均一致。每组水闸都是成对的，船只可以双向同时通过。每一座闸门有两扇，宽20米，厚2米，固定在铰链上。门的高度为14~25米不等；门扇由安装在闸墙凹处的电动机驱动。门扇的开合则由坐落在成对船闸闸墙上的控制塔操控，闸室的充水和放水也由控制塔操控。闸室长304.8米，宽33.5米，深12.8米。

### (3) 管理机构

巴拿马运河管理局 (ACP) 是巴拿马运河的管理机构，负责巴拿马运河的运营、管理、维护、扩建、现代化和其他有关活动和服务。巴拿马运河管理局自治且专业，拥有独立发行债券的权利。

运河管理局在董事会的监督下工作。董事会负责为运河运营、改进和现代化制定政策，并负责监督运河管理情况。董事会主席由总统任命，同时兼任运河事务部长，在政府内阁中享有发言权和表决权。其余10名董事中9名由总统任命，并由立法会绝对多数通过，另外1名董事由立法机构自由任免。每位董事任期9年，并且任期交错以减少政治因素的影响。

运河管理局设有1名局长和1名副局长，局长是运河管理局的法人代表和最高行政负责人，贯彻执行董事会的政策和决议。局长任期7年，并可连选连任一次。现任局长为里卡乌尔特·巴斯克斯 (Ricaurte Vásquez)。

### 【通行情况】

#### (1) 通航量

运河对所有国籍船只实行全天候无歧视开放。自1914年巴拿马运河通航以来，已有超过100万艘次船只通过巴拿马运河，运送货物总量超过90亿长吨。正常情况下每天平均通航船只数量约为38至40艘次（单向19至20艘次）。2023年11月，受运河干旱影响，巴运河管理局颁布限行措施，将运河日通航量逐步缩减至仅18艘次，2024年8月以来，随着降雨量逐步恢复，巴运河管理局宣布自2024年9月1日起运河通航量恢复至36艘次。据

统计, 2024财年(2023年10月1日—2024年9月30日)巴拿马运河通航船只11240艘次, 同比减少20.2%; 通行货物4.23亿吨, 货值49.86亿美元。

除日通行量外, 运河的通行效率还用平均通过时间(Canal Waters Time, CWT)来衡量。CWT表示一艘船从准备过河到离开运河水域的时间。运河水域包括运河船闸外、防波堤内和锚地的水域。目前CWT值约为23小时。

## (2) 主要航线

2024财年经由巴拿马运河最繁忙的航线为: 美国东海岸-亚洲(2.0405亿吨)、美国东海岸-南美洲西海岸(3662万吨)、南美洲东西海岸间(3050万吨)、欧洲-南美洲西海岸(2029万吨)和美国东海岸-中美洲西海岸(1904万吨)。

## (3) 过河货物

通过巴拿马运河的货物主要以原材料和初级产品为主。根据巴拿马运河管理局2024财年统计, 过河货物量(重量)最大的几类商品依次是石油及衍生品(7051.18万长吨)、集装箱货物(6278.57万长吨)、粮食(1333.05万长吨)、化工和石化产品(1252.65万长吨)等。

## (4) 过河船只种类

巴拿马运河管理局将过河船只归为11种, 即: 全集装箱船(full container)、冷藏运输船(refrigerated)、干散货船(dry bulk)、客船(passenger)、车辆运载和滚装船(vehicle carrier and ro-ro)、化学品运输船(chemical tanker)、油船(petroleum tanker)液化石油气船(LPG)、液化天然气船(LNG)、杂货船(general cargo)和其他船型(others)。

## (5) 运河收费

巴拿马运河自通航起即对通行船只收费。自1994年, 运河开始基于巴拿马运河通用丈量体系(PC/UMS)计量过河费用(巴拿马运河通用丈量体系一吨位相当于100立方尺容积)。目前, 巴拿马运河管理局按照船只类型采用不同的计价体系: 集装箱船按照标准集装箱装载量和集装箱预计容量计价; 干散货船、杂货船、油轮、化学品运输船、液化石油气船、车辆运载和滚装船和其他船型按照PC/UMS净吨位计价; 客船按照铺位计价; 军舰、供应船和医院船等按照排水量计价。自主权归还巴拿马以来, 巴拿马运河已

先后10次提高收费标准，通行费较1999年已大幅提高。目前，装载4000个集装箱的巴拿马型船只通过运河约需交纳35-40万美元。

巴拿马运河管理局必须从收取的通行费中向巴拿马国库缴纳年度税费。在缴纳年度税费并支付运河的营运与维护开支后，所有的盈余也都全部上缴国库。

### 【过河规程】

船只通过巴拿马运河必须严格遵守巴拿马运河管理局指定的有关规程。

#### (1) 代理委托

船东或租船人至少应在船舶抵达前5天向法定过河代理提出委托，并提供详细的船舶资料。代理收到委托后，向运河当局进行申报登记，并提供有关过河费用的估算。

#### (2) 过河限制

运河当局对过河船只有严格限制，通过旧船闸的一般最大船长不得超过289.6米，集装箱船和客船可放宽至294.13米，最大船宽不得超过32.31米，自水线算起的最大船高不得超过57.91米，最大吃水为12.04米。船舶首次通过运河后，运河当局将以书面形式通知该轮过河允许最大吃水。

新船闸建成后，最大船长不得超过366米，最大船宽不得超过51.25米，最大吃水为15.2米。2023年3月起至另行通知，新闸吃水深度降至13.41米。

#### (3) 排队或预订过河

船舶过河可以选择正常排队过河或预订过河。运河每天通过的北上（太平洋至大西洋方向）和南下（大西洋至太平洋方向）的船舶总数约为38至40艘，其中有23至24个船位是留给预订船舶的，其他船位供没有预订的船舶使用。每天早晨，运河调度会根据船舶预订和到达情况，做出当天和第二天的过河计划，并通过运河电子网络发布，同时也会通报各船。通常安排大船在凌晨和上午过河，小船在下午和晚上过河。客户可提前预订船舶的过河日期，但要缴纳约相当于过河费10%的预订费。此外，由于过河数量限制，巴运河管理局对优先过河闸位进行拍卖，目前竞拍成交价约为50万美元。

#### (4) 安全检查

船舶过河前，运河官员会上船进行安全检查，一般在锚地进行。

#### （5）强制引航

所有过河船只在运河水域航行必须有运河当局安排的引航员登轮引航。被分派的引航员一般在大西洋入口防波堤内和太平洋入口锚地内登船。常规引航服务费已包含在过河费中。在持证的巴拿马运河管理局引航员严重短缺的情况下，运河管理局可以暂停强制引航的规定。

#### （6）船舶丈量

巴拿马运河管理局会对过河船舶进行丈量，确定船舶的总容积和净吨位，以计算运河通行费。运河当局所使用的丈量体系包括国际通用丈量体系（UMS）和巴拿马运河通用丈量体系（PC/UMS）。

#### （7）船舶供应

巴拿马可以提供一般的船舶供应服务，包括加油、一般物料、海图、航海资料、食品、化学品、淡水等。

### 【运河扩建】

#### （1）扩建背景

巴拿马运河的宽度最早是按照第一次世界大战中战舰的宽度设计的。随着全球经济的发展，世界贸易活动以及货运量大幅增加。20世纪70年代以来，随着船只大型化的发展，“超巴拿马型”船只比例不断提高，巴拿马运河现有通航条件已不能适应发展的需要。

为使巴拿马运河顺应时代的发展，巴拿马政府于2006年4月24日正式提出了总投资为52.5亿美元的运河扩建计划，并于同年10月就运河扩建举行全民公投。公投结果显示，超过78%的投票者支持运河扩建，运河扩建计划获得通过。

#### （2）扩建工程

巴拿马运河扩建工程分为三个部分：在运河的两端各修建一个三级提升的第三套船闸和配套设施，同时拓宽并挖深加通湖至库莱布拉之间的航道（蛇形航道）。新建船闸

闸室长427米，宽55米，深18.3米，可以通行49米宽、366米长的超巴拿马型船只。通行船只将可装载12600个20尺标准集装箱，是现有船只装载量的3倍。

2016年6月26日，巴拿马运河第三套船闸正式通航，中远海运集团的“巴拿马轮”参加了新船闸通航仪式，成为通过新船闸的第一艘超巴拿马级船舶。巴拿马运河新船闸的通航大幅提高了运河运力，对世界航运和国际贸易产生较大影响。

### 【中国与巴拿马运河】

中国与巴拿马及巴拿马运河渊源很深。中国人最早在19世纪50年代就开始到达巴拿马，在巴拿马地峡铁路、巴拿马运河建设过程中作出了重要贡献。20世纪60年代，中国坚决支持巴拿马收回运河主权，有力支持了巴拿马的抗争行动。如今，随着中国经济的发展，巴拿马运河与中国的联系已更加紧密。

#### (1) 运河为中国货物贸易重要通道

巴拿马运河为中国至大西洋、特别是美洲东海岸方向航运提供了一条简捷的通道。例如，通过巴拿马运河，上海到纽约的航海里程由替代航线的27000公里缩减至18500公里，节省了大量的运输时间和成本。

目前，东亚货物到美国东岸主要有三种渠道：（1）由东亚海运至美国西海岸，再通过美国跨大陆铁路转运至美国东海岸，大约需19至21天，75%的亚洲商品通过这条渠道运输；（2）通过巴拿马运河，需花费24至26天，约20%的亚洲货物通过这条渠道运输；（3）通过苏伊士运河直接运往美东，约花费27至28天。据统计，通过“美西—铁路”联运系统每个集装箱约需多付600美元，而每艘船在海上运营的费用约在6万美元左右。巴拿马运河为追求低成本和相对较快时间的船东提供了一项便捷选择。

#### (2) 中国已成为运河主要用户之一

中国是仅次于美国的巴拿马运河第二大用户，也是第二大货物来源国和第二大货物目的国。巴拿马运河管理局数据显示，2024财年来自中国、发往中国的货物量分别为2380.14万长吨和2124.13万长吨，总计4504.28万长吨。2024财年，巴拿马运河的前五大用户是美国、中国、日本、韩国、智利。

#### (3) 与巴拿马运河有关中资企业快速发展

目前，在巴拿马经营海运代理业务的中资企业为中远海运。中远1986年在巴拿马设立航运代表处，2024年该公司代理过河船舶277艘次，支付运河使用费超过2.4亿美元。

依靠运河带来的交通优势，巴拿马在运河大西洋侧附近建立了科隆自由贸易区。目前，该自贸区已成为中国往中美洲乃至整个拉美转口贸易的枢纽。中国已成为科隆自贸区第一大供货国、第一大贸易伙伴。在自贸区经营的中国企业也取得快速发展，目前已达到100多家企业。

香港和记黄埔集团于1997年取得了巴拿马巴尔博亚港和克里斯托瓦尔港50年的经营权。2024年巴波亚港集装箱吞吐量逾230万标箱，克里斯托瓦尔港吞吐量138.4万标箱。

除货运代理、贸易、港口等业务外，在巴拿马中资企业与巴拿马运河管理局、海事局、海事大学等机构开展了广泛深入合作，双方的互访、交流也十分频繁。

#### (4) 巴拿马和黄港口交易有关情况

2025年3月，香港长和集团（CK Hutchison）与贝莱德-TiL财团展开独家谈判，拟以230亿美元打包出售包括该集团旗下巴拿马港口公司（PPC）运营的巴尔博亚港与克里斯托瓦尔港在内的全球43个港口资产，随后因中美地缘政治博弈及中方推动中远海运参与竞标等原因致使该交易陷入僵局。

与此同时，巴总审计署于2025年7月底向巴高法提起诉讼，指控PPC有关合约损害国家利益，现巴高法已受理此案。

## 附录2 巴拿马政府部门和相关机构一览表

巴拿马没有军队，负责社会治安和国家安全的是国民警察，也称国民总局。地址：Av. Gallard, Curundu, Ciudad de Panamá；电话：+507-211-7000（报警104）；网址：[www.policia.gob.pa/](http://www.policia.gob.pa/)。

巴拿马国家移民总局：负责普通签证初审（由国家安全委员会审批）、外国移民管理、打击非法移民和贩卖人口、边境口岸检查等工作。地址：Av. Justo Arosemena, Calidonia, Ciudad de Panamá；电话：+507-207-1800。

巴拿马司法技术警察局：系巴拿马检察院所属机构，负责刑事侦破工作，与巴国民警察局密切合作。地址：Calle Ancon, Curundu, Ciudad de Panamá；电话：+507-212-2227。

巴拿马交通和地面运输局：负责交通安全和陆路运输，如发生交通事故，必须由交警先进行现场勘察，作出事故报告，而后才交由保险公司或民事法院处理。地址：Edif. El Cruce de Pedregal, apdo. 3371, Balboa, Ancon, Panamá；电话：+507-290-9514。

巴拿马国家旅游局：负责规划和管理旅游事务。该局在全国可地和口岸均设有分局，提供旅游咨询和服务。网址：<http://www.atp.gob.pa>。

巴拿马航空公司（COPA）：巴资控股（另一个主要股东为美联航）的主要航空公司，该公司以设备新、服务好、航行准点率高在本地区闻名。地址：Edificio de Copa, Costa del Este, Panamá；网址：<https://www.copaair.com>

其他主要公共部门有：

巴拿马总统府，网址：[www.presidencia.gob.pa](http://www.presidencia.gob.pa)

巴拿马国民大会，网址：[www.asamblea.gob.pa](http://www.asamblea.gob.pa)

巴拿马外交部，网址：[www.mire.gob.pa](http://www.mire.gob.pa)

巴拿马经济和财政部，网址：[www.mef.gob.pa](http://www.mef.gob.pa)

巴拿马工商部，网址：[www.mici.gob.pa](http://www.mici.gob.pa)

巴拿马司法机关, 网址: [www.organojudicial.gob.pa](http://www.organojudicial.gob.pa)

巴拿马公共安全部, 网址: [www.minseg.gob.pa](http://www.minseg.gob.pa)

巴拿马社会发展部, 网址: [www.mides.gob.pa](http://www.mides.gob.pa)

巴拿马教育部, 网址: [www.meduca.gob.pa](http://www.meduca.gob.pa)

巴拿马公共工程部, 网址: [www.mop.gob.pa](http://www.mop.gob.pa)

巴拿马农业发展部, 网址: [www.mida.gob.pa](http://www.mida.gob.pa)

巴拿马卫生部, 网址: [www.minsa.gob.pa](http://www.minsa.gob.pa)

巴拿马劳工部, 网址: [www.mitradel.gob.pa](http://www.mitradel.gob.pa)

巴拿马住房和土地规划部, 网址: [www.miviot.gob.pa](http://www.miviot.gob.pa)

巴拿马内政部, 网址: [www.ministeriopublico.gob.pa](http://www.ministeriopublico.gob.pa)

巴拿马选举法庭, 网址: [www.tribunal-electoral.gob.pa](http://www.tribunal-electoral.gob.pa)

巴拿马国家统计局, 网址: [www.contraloria.gob.pa](http://www.contraloria.gob.pa)

巴拿马能源秘书处, 网址: [www.energia.gob.pa](http://www.energia.gob.pa)

巴拿马中小微企业局, 网址: [www.ampyme.gob.pa](http://www.ampyme.gob.pa)

巴拿马交通局, 网址: [www.transito.gob.pa](http://www.transito.gob.pa)

巴拿马土地管理总局, 网址: [www.anati.gob.pa](http://www.anati.gob.pa)

巴拿马水资源局, 网址: [www.arap.gob.pa](http://www.arap.gob.pa)

巴拿马环境总局, 网址: [www.anam.gob.pa](http://www.anam.gob.pa)

巴拿马海关总署, 网址: [www.ana.gob.pa](http://www.ana.gob.pa)

巴拿马国家公共服务局, 网址: <http://asep.gob.pa/default.asp>

巴拿马消费者保护与反垄断局, [www.acodeco.gob.pa](http://www.acodeco.gob.pa)

巴拿马政府创新总局, 网址: [www.innovacion.gob.pa](http://www.innovacion.gob.pa)

巴拿马食品安全局, 网址: <http://aupsa.gob.pa>

巴拿马社保局, 网址: [www.css.org.pa](http://www.css.org.pa)

巴拿马大学, 网址: [www.up.ac.pa](http://www.up.ac.pa)

巴拿马圣玛利亚安提瓜天主教大学, 网址: [www.usma.ac.pa](http://www.usma.ac.pa)

巴拿马国际海事大学, 网址: [www.umip.ac.pa](http://www.umip.ac.pa)

巴拿马美洲专业大学, 网址: [www.udelas.ac.pa](http://www.udelas.ac.pa)

巴拿马科技大学, 网址: [www.utp.ac.pa](http://www.utp.ac.pa)

巴拿马运河管理局, 网址: [www.pancanal.com](http://www.pancanal.com)

巴拿马托库门国际机场, 网址: [www.tocumenpanama.aero](http://www.tocumenpanama.aero)

巴拿马海事局, 网址: [www.amp.gob.pa](http://www.amp.gob.pa)

巴拿马民航局, 网址: [www.aeronautica.gob.pa](http://www.aeronautica.gob.pa)

巴拿马发电公司, 网址: <http://egesa.net>

巴拿马输电公司, 网址: [www.etsa.com.pa](http://www.etsa.com.pa)

巴拿马科隆自由贸易区, 网址: [www.zonalibredecolon.com.pa](http://www.zonalibredecolon.com.pa)

巴拿马太平洋经济特区, 网址: [www.panamapacifico.com](http://www.panamapacifico.com)

巴拿马知识城, 网址: [www.ciudaddelsaber.org](http://www.ciudaddelsaber.org)

巴拿马环卫局, 网址: [www.aaud.gob.pa](http://www.aaud.gob.pa)

巴拿马银行监管总署, 网址: [www.superbancos.gob.pa](http://www.superbancos.gob.pa)

巴拿马国民银行, 网址: [www.banconal.com.pa](http://www.banconal.com.pa)

巴拿马储蓄银行, 网址: [www.cajadeahorros.com.pa](http://www.cajadeahorros.com.pa)

巴拿马农业发展银行, 网址: [www.bda.gob.pa](http://www.bda.gob.pa)

巴拿马农业保险所, 网址: [www.isa.gob.pa](http://www.isa.gob.pa)

## 附录3 在巴拿马部分华人社团和主要中资企业一览表

(1) 部分华人社团一览表

中南美洲中国和平统一促进会
巴拿马华侨华人中国和平统一促进会
中华总会
华人工商总会
华商总会
花都(花县)同乡会
苏浙同乡会
浙江商会
牛口省华人联谊会
中山同乡会
古冈州会馆
广东同乡联谊会
鹤山公所
江门五邑青年联合总会
同庆堂
科隆中华公所
科隆自贸区华商总会
奇里基省华侨联谊会
华星艺术团
华助中心
巴拿马内陆六省侨联总会
巴拿马埃雷拉地区华人协会
巴拿马阿苏埃罗华人总协会
台湾侨胞协会
台湾商会

## (2) 主要中资企业一览表

中国银行巴拿马分行
中远海运集运（巴拿马）有限公司
巴拿马华为技术股份有限公司
中国港湾工程有限责任公司美洲区域公司
中国电建股份有限公司巴拿马分公司
中建美国巴拿马有限公司
中国工商银行巴拿马分行
中兴巴拿马子公司
同方威视巴拿马公司
中国船级社巴拿马办事处
中国石油拉美公司
中国石油国际事业（泛美）有限公司
中国石化海运巴拿马公司
联影医疗巴拿马公司
中工国际巴拿马分公司
浙江大华巴拿马子公司
中铁隧道集团巴拿马分公司
上海振华拉丁美洲控股公司
中航国际成套公司巴拿马分公司
中国土木工程集团有限公司巴拿马分公司
永鼎股份拉美分公司
巴拿马卡门庄园
中国宝武钢铁巴拿马分公司
巴拿马港口有限公司
银联国际有限公司
巴拿马电缆公司
宇通巴拿马子公司

海康威视拉美区域公司
熵基科技股份有限公司巴拿马分公司
中国移动国际公司巴拿马子公司
TCL电子控股有限公司巴拿马分公司
海信巴拿马子公司
荣耀集团巴拿马分公司
比亚迪巴拿马拉美区域中心

## 后记

《对外投资合作国别(地区)指南》之《巴拿马共和国》，对中国企业尤其是中小企业到巴拿马开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到巴拿马开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进巴拿马的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调本《指南》编制工作。本《指南》由中国驻巴拿马使馆经商处编写，参加2025年版《指南》具体撰稿工作的人员分别为周泉(参赞)、彭晓堃(三秘)和寇春鹤(三秘)、王栋(三秘)、徐瑶(随员)。商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》内容进行了补充和修改。商务部美大司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、国家税务总局、中国海关及巴拿马国家统计局、经财部、工商部、中央银行、银行监管总署、运河管理局、公共服务局等政府部门和专业机构，以及世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织的公开信息，特此说明并致谢意。

如有不当之处，欢迎批评指正。对外投资合作国别(地区)指南编制办公室邮箱：  
[chinaofdi@caitec.org.cn](mailto:chinaofdi@caitec.org.cn)

编著者

2025年12月