

# 对外投资合作国别（地区）指南

## 密克罗尼西亚联邦

(2025年版)

商务部对外投资和经济合作司  
商务部国际贸易经济合作研究院  
中国驻密克罗尼西亚联邦大使馆

## 前言

商务部以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，按照党的二十届四中全会决策部署，有效实施对外投资管理，健全海外综合服务体系，促进贸易投资一体化，引导产业链供应链合理有序跨境布局。坚持统筹发展和安全，鼓励和支持有实力、信誉好、有国际竞争力的企业开展产供应链国际合作，持续提升跨国经营能力。

当前，世界百年未有之大变局加速演进，国际力量对比深刻调整，大国博弈更加复杂激烈，单边主义、保护主义抬头，经济全球化遭遇逆流。同时，以人工智能为代表的新一代技术革命和产业变革深入发展，为国际经贸合作注入新动能、创造新模式。“十五五”时期我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多，要求我们以高水平开放促进深层次改革、推动高质量发展，增强国内国际两个市场两种资源联动效应，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

在此形势下，我国着力推动对外投资合作高质量发展，持续深化绿色、数字等新兴领域投资合作，实现对外投资合作平稳发展。2025年，中国对外直接投资流量1743.8亿美元，同比增长7.1%；对外投资存量3.3万亿美元，分布全球190个国家（地区），连续9年保持世界前三。中国对外承包工程业务完成营业额1788.2亿美元，同比增长7.7%；76家中国企业入围2025年度美国《工程新闻纪录》（ENR）“全球最大250家国际承包商”榜单，上榜数量连续多年蝉联各国榜首，国际业务规模与综合竞争力持续凸显。境外中资企业积

极助力东道国（地区）经济社会发展，为促进全球经济复苏注入动力和活力。

2025年10月，商务部会同五部门印发了《关于进一步完善海外综合服务的指导意见》，要求优化完善公共平台与服务，引导企业用好《对外投资合作国别（地区）指南》等现有公共产品，提升海外综合服务效能，为出海企业参与国际合作与竞争提供有力支撑。

为进一步帮助中国企业了解和熟悉东道国（地区）营商环境，安全、有序、合法、合规开展对外投资合作，有效防范化解各类风险，商务部对外投资和经济合作司、国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构等编写了2025年版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》力求及时、客观、准确地反映东道国（地区）宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等信息，并关注绿色发展、数字经济、蓝色经济、标准化国际合作等新情况、新动态。

希望2025年版《指南》继续为出海企业提供针对性帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。我们将立足扩大高水平对外开放，服务培育国际合作竞争新优势，持续创新《指南》编制工作，提供时效性强、实用性高的优质信息服务，推动对外投资合作实现更高质量、更高水平发展。

对外投资合作国别（地区）指南编制办公室

2025年12月

## 寄语

密克罗尼西亚联邦（简称“密联邦”）位于赤道以北西太平洋密克罗尼西亚三大主要群岛之一的加罗林群岛上，由607个大小岛屿组成，陆地面积702平方公里，海洋专属经济区298万平方公里，东西延伸2736公里，海岸线长6112公里，岛屿多为火山型和珊瑚礁型山地。密联邦属典型热带海洋性气候，12月至翌年3月为旱季，4月至11月为雨季，年平均气温27摄氏度，首都位于波纳佩州帕利基尔。

密联邦于1979年5月10日成立，成立时为美国托管地。1982年，密联邦与美国签订为期15年的《自由联系条约》，1986年11月3日条约生效，密联邦正式独立。根据条约，密联邦政府获得内政、外交自主权，安全防务事务由美国负责，美国向密联邦提供财政援助。1990年12月，联合国安理会通过决议，终止了密联邦托管地位。1991年9月17日，密联邦加入联合国。《自由联系条约》分别于2003年和2023年续签，每次延长20年。

密联邦为总统共和制国家，总统为国家元首，也是政府首脑，国家结构为联邦制，无政党，传统领袖在社会生活中享有重要地位，政局较稳定，民风纯朴，社会治安良好。

密联邦拥有世界第十四大海洋专属经济区，渔业资源丰富，世界主要金枪鱼产地，年捕获量约为15.7亿吨。农业为小规模家庭种植，旅游资源丰富，旅游基础设施欠发达，大部分当地人过着传统的自给自足生活，以面包果、香蕉、芋头、木瓜、椰子、鱼等为主要食品。

密联邦经济对外援依赖程度较高，经济规模较小。2024年密联邦出口商品和服务1.295亿美元，占GDP的27.5%；进口商品和服务3.259亿美元，占GDP的69.1%。

中密两国于1989年建交，近年来两国高层往来和经济技术合作不断加深。2024年4月9日，习近平主席在人民大会堂同西米纳总统举行会谈，共

同发表《中华人民共和国和密克罗尼西亚联邦联合声明》，并见证关于共建“一带一路”、绿色发展、农业、医疗卫生、基础设施、发展合作等领域多项双边合作文件的签署，中密关系进入新的历史时期。根据中国海关数据，密联邦对华出口的主要产品是冻鲣、冻黄鳍金枪鱼。截至2024年末，中国对密直接投资主要集中在渔业、旅游服务业等领域。

目前，密联邦正制定未来20年战略发展规划和未来10年基础设施建设规划，着力推动基础设施建设，优化营商环境，加大力度吸引外资。长远来看，中密两国在贸易、投资、工程承包和劳务合作等领域合作的空间较大。欢迎有实力、有意向的中资企业和各界人士来密洽谈投资贸易业务，中国驻密克罗尼西亚联邦大使馆将竭诚为企业和各界人士提供服务。

中国驻密克罗尼西亚联邦大使馆

2025年11月

# 目 录

导言 .....	1
1. 国家概况.....	2
1.1 发展简史.....	2
1.2 自然环境.....	4
1.2.1 地理位置.....	4
1.2.2 自然资源.....	5
1.2.3 气候条件.....	5
1.3 人口和行政区划.....	5
1.3.1 人口分布.....	5
1.3.2 行政区划.....	5
1.4 政治环境.....	7
1.4.1 政治制度.....	7
1.4.2 主要党派.....	8
1.4.3 政府机构.....	8
1.5 社会文化.....	8
1.5.1 民族.....	9
1.5.2 语言.....	9
1.5.3 宗教和习俗.....	9
1.5.4 科教和医疗.....	11
1.5.5 工会及其他非政府组织.....	12
1.5.6 主要媒体.....	12
1.5.7 社会治安.....	12
1.5.8 节假日.....	13
2. 经济概况.....	14
2.1 宏观经济.....	14
2.2 重点/特色产业.....	15
2.3 基础设施.....	16
2.3.1 公路.....	17
2.3.2 铁路.....	17
2.3.3 空运.....	17

2.3.4 水运.....	18
2.3.5 电力.....	18
2.3.6 数字基础设施.....	18
2.4 物价水平.....	18
2.5 发展规划.....	19
3. 经贸合作.....	20
3.1 经贸协定.....	20
3.2 对外贸易.....	20
3.3 吸收外资.....	21
3.4 外国援助.....	21
3.5 中密经贸.....	21
3.5.1 双边协定.....	22
3.5.2 双边贸易.....	23
3.5.3 中国对密投资.....	23
3.5.4 承包工程和劳务合作.....	24
4. 投资环境.....	25
4.1 投资吸引力.....	25
4.2 金融环境.....	25
4.2.1 当地货币.....	25
4.2.2 外汇管理.....	25
4.2.3 银行和保险公司.....	26
4.2.4 融资渠道.....	26
4.2.5 信用卡使用.....	26
4.3 证券市场.....	26
4.4 要素成本.....	26
4.4.1 水、电、气、油价格.....	26
4.4.2 劳动力工薪及供需.....	27
4.4.3 土地及房屋价格.....	27
4.4.4 建筑成本.....	27
5. 法规政策.....	29
5.1 贸易法规和政策.....	29
5.1.1 贸易主管部门.....	29

5.1.2	贸易法规.....	29
5.1.3	贸易管理的相关规定.....	29
5.1.4	进出口商品检验检疫.....	30
5.1.5	海关管理规章制度.....	30
5.2	外国投资法规.....	31
5.2.1	投资主管部门.....	31
5.2.2	投资行业的规定.....	31
5.2.3	投资方式的规定.....	33
5.2.4	安全审查的规定.....	34
5.2.5	基础设施PPP模式的规定.....	35
5.3	数字经济相关政策和法规.....	35
5.4	绿色经济相关政策和法规.....	35
5.5	企业税收.....	35
5.5.1	税收体系和制度.....	35
5.5.2	主要税赋和税率.....	35
5.6	特殊经济区域规定.....	36
5.7	劳动就业法规.....	36
5.7.1	劳动法的核心内容.....	36
5.7.2	外国人在当地工作的规定.....	37
5.8	外国企业在密克罗尼西亚联邦获得土地/林地的规定.....	37
5.8.1	土地法的主要内容.....	37
5.8.2	外资企业获得土地的规定.....	37
5.9	外资公司参与当地证券交易的规定.....	38
5.10	环境保护法规.....	38
5.10.1	环保管理部门.....	38
5.10.2	主要环保法律法规.....	38
5.10.3	环保法律法规基本要点.....	38
5.10.4	环境影响评估法规.....	39
5.11	反对商业贿赂规定.....	39
5.12	外国企业承包当地工程的规定.....	40
5.12.1	许可制度.....	40
5.12.2	禁止领域.....	40
5.12.3	招标方式.....	40
5.12.4	验收规定.....	40
5.13	知识产权保护的规定.....	40
5.13.1	知识产权保护的法律法规.....	41

5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定.....	41
5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用法律.....	41
6. 在密克罗尼西亚开展投资合作的手续.....	43
6.1 投资注册企业需要办理的手续.....	43
6.1.1 设立企业的形式.....	43
6.1.2 注册企业的受理机构.....	43
6.1.3 注册企业的主要程序.....	44
6.2 承揽工程项目的程序.....	46
6.2.1 获取信息.....	46
6.2.2 招标投标.....	46
6.2.3 政府采购.....	46
6.2.4 许可手续.....	46
6.3 专利和注册商标申请.....	47
6.3.1 申请专利.....	47
6.3.2 注册商标.....	47
6.4 企业在密克罗尼西亚报税的相关手续.....	47
6.4.1 报税时间.....	47
6.4.2 报税渠道.....	47
6.4.3 报税手续.....	47
6.4.4 报税资料.....	47
6.5 工作准证办理.....	48
6.5.1 主管部门.....	48
6.5.2 工作许可制度.....	48
6.5.3 申请程序.....	48
6.5.4 提供材料.....	48
6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构.....	49
6.6.1 中国驻密克罗尼西亚联邦大使馆.....	49
6.6.2 密克罗尼西亚联邦驻中国大使馆.....	49
7. 中资企业在密克罗尼西亚开展投资合作应注意的问题.....	50
7.1 境外投资.....	50
7.2 对外承包工程.....	50
7.3 对外劳务合作.....	51
7.4 防范投资合作风险.....	51

8. 中资企业如何在密克罗尼西亚建立和谐关系.....	53
8.1 与政府和议会建立和谐公共关系.....	53
8.2 妥善处理与工会的关系.....	53
8.3 密切与当地居民的关系.....	53
8.4 尊重当地风俗习惯.....	54
8.5 依法保护生态环境.....	54
8.6 承担必要的社会责任.....	55
8.7 懂得与媒体打交道.....	55
8.8 学会和执法人员打交道.....	56
8.9 传播中国传统文化.....	57
8.10 其他 .....	57
9. 中资企业/人员在密克罗尼西亚如何寻求帮助.....	58
9.1 寻求法律保护.....	58
9.2 寻求当地政府的帮助.....	58
9.3 取得中国驻当地使馆保护.....	58
9.4 建立并启动应急预案.....	59
9.5 其他应对措施.....	60
附录1 密克罗尼西亚政府部门和相关机构一览表.....	60
附录2 密克罗尼西亚华人商会、社团和主要中资企业一览表 .....	63
后记 .....	64

## 导言

在你赴密克罗尼西亚联邦 (The Federated States of Micronesia, 英文简称FSM, 中文简称“密联邦”或“密”) 开展投资合作之前, 需要了解密克罗尼西亚的政治、经济和社会文化环境、当地关于对外经贸合作的法律法规、开展投资合作时应注意的问题, 以及如何与当地政府、居民、媒体和执法部门打交道。《对外投资合作国别(地区)指南》系列丛书之《密克罗尼西亚联邦》将提供基本的信息, 成为你了解密克罗尼西亚的向导。

# 1. 国家概况

## 1.1 发展简史

密克罗尼西亚联邦 (The Federated States of Micronesia) ,英文简称“FSM”, 中文简称“密联邦”或“密”。几千年前, 亚洲人和波利尼西亚人陆续到达此地并定居, 成为该地区最早居民。16世纪, 葡萄牙和西班牙探险家首先到达该地。1686年, 一名西班牙人将关岛南部海岛命名为加罗林群岛。此后, 英国、德国、俄国、日本、美国的探险家、贸易商和捕鲸人先后到达, 并相继建立贸易基地。1885年西班牙占领该地, 并于次年建立管理总部。美西战争后, 1899年西班牙将该区域出售给德国, 该地区成为德属几内亚的一部分。德国人在加罗林群岛设立四个行政区: 楚克 (Truk, 1990年1月更名为丘克Chuuk)、帕劳 (Palau)、波纳佩 (Pohnpei, 1984年11月以前英文名称为Ponape)、雅浦 (Yap), 科斯雷岛 (Kosrae) 被并入波纳佩行政区。第一次世界大战爆发后, 日本先后占领了雅浦、楚克以及马绍尔群岛、加罗林群岛和北马里亚纳群岛。经国际联盟授权, 日本从1920年开始对该地区进行行政管理。第二次世界大战期间, 密克罗尼西亚地区的岛屿成为太平洋战场的军事要冲。1947年, 联合国将密克罗尼西亚地区交美国托管, 密联邦所在区域与马绍尔群岛、北马里亚纳群岛和帕劳构成“太平洋岛屿托管领土”的4个政治实体。1965年1月, 密克罗尼西亚成立议会, 开始寻求在托管领土未来政治地位上发挥积极作用。1969年, 密开始就未来政治地位正式同美谈判。1982年密联邦与美签订为期15年的《自由联系条约》 (Compact of Free Association, COFA) , 1986年11月3

日条约生效，密联邦独立。1990年12月，联合国安理会召开会议，通过了终止部分太平洋托管领土协定的决议，正式结束密联邦的托管地位，1991年9月17日密联邦成为联合国正式成员国。2003年密美就《自由联系条约》续约达成协议，延长条约20年，2004年5月生效。2023年5月，密美签订《修订的自由联系条约》及相关协议，再次将该条约延长20年。

中国同密联邦于1989年9月11日建交。1990年2月中国在密设立大使馆，1991年6月派驻首任常驻大使。密联邦于2007年4月在华设立使馆。2014年11月，习近平主席在斐济楠迪同密总统莫里会晤，双方一致同意建立相互尊重、共同发展的战略伙伴关系。2018年11月，习近平主席在巴布亚新几内亚莫尔斯比港同密总统克里斯琴会晤，双方一致同意将两国关系定位提升为相互尊重、全面发展的全面战略伙伴关系。

密联邦是联合国、太平洋岛国论坛、密克罗尼西亚岛屿论坛、太平洋共同体、太平洋岛屿发展计划、太平洋椰子共同体、国际货币基金组织、世界银行、亚洲开发银行、国际民航组织、世界卫生组织、国际奥委会等国际组织和地区组织成员。1991年7月、1998年8月和2016年9月，密联邦成功举办了3次太平洋岛国论坛会议。1997年9月，密联邦主办了太平洋区域环境署（SPREP）第六次会议。《中西部太平洋高度洄游鱼类养护和管理公约》委员会总部设在密联邦波纳佩州。



索克斯山头

## 1.2 自然环境

### 1.2.1 地理位置

【概况】密联邦位于赤道以北西太平洋密克罗尼西亚群岛的加罗林群岛上，由607个岛屿组成，其中65个岛屿有人居住，陆地面积729平方公里，海洋专属经济区面积约298万平方公里，南北宽约900公里，东西延伸约2736公里，与帕劳、美国关岛、马绍尔、瑙鲁、巴布亚新几内亚、印度尼西亚等相邻。

【时区】全国共4个州，东部两个州位于东10时区，比北京时间早3个小时，西部2个州位于东11时区，比北京时间早2个小时。首都帕利基尔位于东10时区，无夏令时。

## 1.2.2 自然资源

密联邦渔业资源丰富，其所在的中西太平洋是世界最大的金枪鱼场地，岛礁区是1000多种鱼类的栖息地，有350多种硬珊瑚，盛产红树林蟹、贝类以及龙虾。深海矿物资源、磷酸盐和热带木材资源待开发。

## 1.2.3 气候条件

密联邦属热带海洋性气候，年平均气温27摄氏度，最低气温22-25°C，最高气温30-32°C。

波纳佩岛是世界上降雨量最多的地方之一，岛上内部部分地区的年降雨量达8382毫米。信风季节从12月到翌年3月。密联邦很少受台风影响。

## 1.3 人口和行政区划

### 1.3.1 人口分布

根据密联邦资源与发展部数据，2024年密联邦人口约10.53万人，有超过1万人定居在美国及其自治领地，如关岛和北马里亚纳群岛。

### 1.3.2 行政区划

密联邦共设4个州，从西往东分别为：雅浦州（Yap）、丘克州（Chuuk）、波纳佩州（Pohnpei）和科斯雷州（Kosrae）。其中，波纳佩州面积最大，陆地面积为346平方公里；丘克州人口最多，约5万人，超过全国人口的一半；科斯雷州人口最少，约7000人。



首都帕利基尔（Palikir）特区位于波纳佩州的索克斯市；全国最大城市温诺（Weno）位于丘克州。波纳佩州首府科罗尼亚（Kolonias）是全国政治经济中心，美国、澳大利亚、日本驻密大使馆，联合国驻北部太平洋地区多国办事处，世界银行北太平洋办事处以及中西太平洋渔业委员会等国际组织总部均设在此市。

1998年，山东省和科斯雷州建立友好省州关系，1999年，浙江省和波纳佩州建立友好省州关系，2011年，广东省和丘克州、宁夏回族自治区和雅浦州分别建立友好省（区）州关系，2018年，海南省和雅浦州建立友好省州关系。

## 1.4 政治环境

### 1.4.1 政治制度

密联邦为立宪民主制。总统为国家元首，也是政府首脑，由国会议员轮流从来自4个州的4位四年期“全任期”议员中无记名投票选举产生，每位总统任期不超过两届，每届4年。副总统资格要求以及任期与总统相同，总统和副总统来自不同的州。现任总统韦斯利·西米纳 (Wesley W. Simina)，来自丘克州，为密联邦第10任总统，2023年5月11日当选，副总统阿伦·帕利克 (Aren B.Palik) 来自科斯雷州。

议会即联邦国会，是密联邦最高权力机关。国会实行一院制，由14名议员组成，其中每州1名四年期“全任期”议员，其余10名议员任期2年，按人口比例在各州分配，分别从10个单一选区选出。第24届国会于2025年5月11日正式就职，议长为埃斯蒙德·摩西斯 (Esmond B. Moses)，副议长为罗布森·罗莫洛 (Robson U. Romolow)。

密联邦司法权由司法机关独立行使，司法权与立法权和行政权一样，在国家和州之间划分。密联邦设最高法院、州法院，最高法院为最高司法机关。联邦首席大法官为终身制，目前首席大法官空缺，代理首席大法官为博琳·卡尔·沃西克 (Beauleen Carl-Worswick)。

各州根据本州法律建立州议会、州行政部门以及州法院，并体现传统领袖在社会中事务的地位和作用。

## 1.4.2 主要党派

密联邦目前无政党。

## 1.4.3 政府机构

密联邦政府分为国家、州和地方三个层级。除了宪法和法律明确赋予国家政府的权力之外，那些明显带有国家性质且在州政府治理能力之外的权力，都属于联邦政府。没有明确赋予国家政府的权力，或者没有明确禁止州政府行使的权力，则为州政府所有。州政府和地方政府不得征税，因会限制州际贸易的发展。

联邦政府下设外交部，资源与发展部，交通、通信和基础设施部，财政和行政事务部，卫生与社会事务部、司法部，教育部，环境、气候变化及应急管理部部长等。其中，资源与发展部负责管理贸易投资事务。各部部长由总统提名，国会批准后组成联邦内阁。现政府外交部代理部长里基·坎特罗 (Ricky Cantero)、资源与发展部部长埃琳娜·秋永 (Elina Akinaga)、交通、通信和基础设施部部长卡尔森·阿皮斯 (Carlson Apis)、财政和行政事务部长罗斯·中永 (Rose Nakanaga)、卫生和社会事务部部长马库斯·萨莫 (Marcus Samo)、司法部部长小菜昂尼托·巴卡兰多 (Leonito Bacalando Jr.)、教育部部长加德妮娅·阿尔赛克 (Gardenia Aisek)、环境、气候变化及应急管理部长安德鲁·亚提尔曼 (Andrew Yatilman)。

## 1.5 社会文化

### 1.5.1 民族

密联邦主要民族是密克罗尼西亚族，人口占全国人口的88.9%。此外，亚洲人占1.8%，其他人口占9.3%。

据考证，密克罗尼西亚人的祖先于4000年前从东南亚迁来，随后有部分美拉尼西亚人和波利尼西亚人迁徙加入。密克罗尼西亚人有很多支系，如丘克人、波纳佩人、莫特劳克人、科斯雷人、雅浦人等。密联邦4个州之间是广阔的水域，各州之间的地理分割孕育了各自独特的文化和传统，这些文化和传统被严格遵守和传承至今。

中资企业主要有渔业公司、修船厂、工程承包、旅游开发、酒店、汽车和船只零部件贸易、农场、超市等，华人在当地主要经营修车公司、超市等小规模生意。

### 1.5.2 语言

密联邦语言属于南岛语系密克罗尼西亚语族，官方语言是英语，每个岛群都有各自的语言，主要的地方语言有13种：雅浦语 (Yapese)、游里希语 (Ulithian)、沃雷艾语 (Woleaian)、丘克语 (Chuukese)、波纳佩语 (Pohnpeian)、科斯雷语 (Kosraean)、努库奥罗语 (Nukuoro)、卡平阿马朗伊语 (Kapingamarangi) 等，一些老人会说日语。

### 1.5.3 宗教和习俗

**【宗教】**密联邦绝大多数人为基督教徒，其中，罗马天主教徒50%，新教徒47%，另有3%的其他宗教信徒或不信教者。教会得到信众的广泛支持，在社会活动中起着重要作用。

【社交】密克罗尼西亚商务社交遵循国际社会通用礼仪，无特殊禁忌。商务社交着装，男性常见花衬衫，女性为具有当地特色的印花宽松裙装。

【传统习俗】传统领袖在当地享有较高权力和威望。雅浦州、丘克州和波纳佩州法律均承认传统领袖的地位及其相关的世俗传统，科斯雷州无传统领袖。在传统节日和重大庆典活动时，传统领袖入座贵宾席，晚辈单腿跪着用长竿从树上摘取用鲜花编成的花边帽和花环为其戴上，并低头向其敬献萨考和食物。晚辈不得在传统领袖和长者面前喝酒抽烟。在雅浦州设有专门的传统领袖训话或商量本族大事的男人屋，女人不得入内，也有男人不得入内的女人屋。

【饮食】当地居民以面包果、香蕉、芋头、山药、椰子、木瓜以及鱼、贝类、猪、鸡为主要食品，蔬菜较少。萨考（SAKAU）在波纳佩州等地是深受欢迎的传统饮品，具有令人愉悦和放松的效果，曾仅供高级首领和高贵人士在重要仪式上饮用。波纳佩和科斯雷岛上几乎家家养猪，猪是婚礼、葬礼以及节庆和文化活动宴会的重要食物，是当地最受欢迎的礼物之一。

【禁忌】土地是密克罗尼西亚人最重要的私有财产，进入私有土地前应获得许可且最好有当地向导陪同，否则可能被视为冒犯和侵权；妇女受到特别尊重，不得随便同其开玩笑；雅浦州外岛男女均不着上衣，传统舞蹈的女表演者一般裸露上身，人们不得予以特别关注或随意拍照，外国女游客游泳上岸后不得穿比基尼泳装招摇过市；星期天通常进行宗教活动，禁止在公共场所饮酒或进行其他文体娱乐活动。

### 1.5.4 科教和医疗

【教育】密联邦政府重视发展教育事业，宪法规定对6-15岁儿童和青少年实行义务教育制，政府每年的教育投入约占年度预算的20%左右。密联邦有各级公立学校218所，私立学校25所，在校学生约2.4万人，文盲率11%。全国高中毕业人数占全国总人口的76%。

密联邦最高学府是相当于两年制专科的“密克罗尼西亚学院”（College of Micronesia），除首都本部外，还在其他3个州设有分校。四年制大学教育方面，密联邦学生在关岛大学可获关岛居民学费待遇，在夏威夷大学须付比夏威夷州居民高50%的学费。

【医疗水平和医疗保障】密联邦对公民提供免费医疗卫生服务。密联邦医院较少，设施落后，医务人员严重不足。联邦各州主岛有一所公立医院和几个诊所，波纳佩州还有一所菲律宾人经营的私立医院，外岛居民看病主要靠一般诊所或医疗队巡诊。药物有西药，也有当地传统药物，平均每3500人有一名医生。

【人均寿命】世界银行数据显示，2023年人均寿命为67岁。

【主要传染病】肺结核、猩红热、登革热。

【援密医疗队】第一批、第二批中国援密医疗队分别于2024年10月5日和10月22日抵密，在波纳佩州立医院开展为期1年的医疗服务。7名队员均由辽宁省锦州医科大学附属第一医院派出，专业为泌尿外科、口腔外科、耳鼻喉外科、消化外科、护理和中医针灸。波纳佩州立医院地址为：X64C+242, Pohnpei 96941。电话：00691-9246197

### 1.5.5 工会及其他非政府组织

密联邦主要的非政府组织有：妇女组织、环境保护组织，志愿者组织等。这些非政府组织主要为地区性环境保护及医疗、教育、交通等提供服务。2024年，密联邦未发生大范围罢工。

### 1.5.6 主要媒体

【电视媒体】密联邦有一家联邦电信公司控股的有线电视台，转播美国有线新闻网（CNN）、英国广播公司（BBC）、日本广播协会（NHK）、澳大利亚广播公司（ABC）、半岛电视台等36个频道的电视节目。中央电视台CGTV和CCTV4已在当地落地。

【广播媒体】各州均设有广播电台，每天播放16-18小时宗教、音乐类节目及少量当地语言新闻。

【报纸媒体】波纳佩州现有一份全国发售的电子双周刊英文报纸：《你好通讯》（The Kaselelie Press），内容覆盖政治、经济、社会等方面。

【网络媒体】密联邦政府网地址：[www.fsmgov.org](http://www.fsmgov.org)，总统办公室在FACEBOOK上设立账号OFFICE OF THE PRESIDENT, FEDERATED STATES OF MICRONESIA。大部分部委有网站。

### 1.5.7 社会治安

密联邦政局稳定，民风纯朴，治安状况良好，无反政府武装，近年未曾发生恐怖袭击事件。密联邦法律允许符合条件的个人持有枪支，但实际持枪人很少。

### 1.5.8 节假日

密联邦节日较多，主要是宗教节日和历史纪念日，实行五天工作制，周六、日休息。宗教节日主要有耶稣受难日、复活节、耶稣升天日、感恩节、圣诞节等，历史纪念日主要有马丁·路德·金诞辰纪念日、总统纪念日、密联邦宪法日和独立日/国庆节、各州解放日等，其中比较重要的是11月3日的独立日/国庆节和5月10日的宪法日。各个节日的具体名称和日期如下：

1月1日，新年；1月第三个星期一，马丁·路德·金诞辰纪念日；2月的第三个星期一，总统纪念日；2月28日，雅浦解放日；3月8日，国际妇女节；3月31日，文化节；复活节前的星期五，耶稣受难日；复活节；复活节后40天，耶稣升天日；5月10日，密联邦宪法日；9月的第一个星期一，劳动节；9月8日，科斯雷州解放日；9月11日，波纳佩州解放日；9月23日，丘克州解放日；10月的第二个星期一，哥伦布日；10月24日，联合国日；11月3日，密联邦独立日/国庆节；11月11日退伍军人节；11月的第四个星期四，感恩节；12月25日，圣诞节。

## 2. 经济概况

### 2.1 宏观经济

密联邦经济欠发达, 严重依赖外援。国家财政收入组成, 以2018财年为例, 密联邦财政收入的33%来自援助, 40%来自税收, 27%来自其他收入。农业、渔业、旅游业是密联邦主要产业。

【GDP】根据世界银行指数, 2024年, 密联邦国内生产总值(GDP)为4.71亿美元, 年增长率为0.7%。人均GDP4250美元。

【GDP产业构成】2022年财年, 密联邦第一、二、三产业所占GDP的比重分别为: 24%、4.5%和63.5%。

【财政收支】从2008财年开始, 联邦财政每年都有盈余。2018到2021财年的盈余分别为9020万美元, 7040万美元, 2110万美元和1480万美元。

【通货膨胀】2023年第四季度, 密联邦通胀率为4.8%。

【外债余额】继上世纪九十年代初的大规模借贷之后, 近年来, 密联邦一直持审慎的外债政策, 外债规模不断下降。据密联邦财政与行政事务部数据, 2022年和2023年12月31日密联邦的外债余额分别为5290万美元和4790万美元, 2024年12月31日进一步减少到4370万美元。2024年外债余额持有机构及比例为: 亚洲开发银行3280万美元, 75.1%; 美国农村公用事业服务公司640万美元, 14.6%; 关岛银行200万美元, 4.6%; 欧洲复兴开发银行250万美元, 5.7%。

2024年, 密联邦外债占公共债务的90.3%, 公共债务总额为4840万美元, 相当于GDP的15.1%。密联邦公共债务占GDP的比重

低于发展中国家60%的高债务水平阈值，低于发展中国家的平均值（2022年为29%），处于中低风险水平。

【信用评级】国际评级机构标普、穆迪、惠誉没有给出密克罗尼西亚联邦的信用等级。

## 2.2 重点/特色产业

【农业】绝大部分农作物自然生长，仅有小规模家庭种植经济作物。当地主要农产品有：椰子、香蕉、面包果、木瓜、木薯、芋头、槟榔等。出产优质胡椒，出口国外。

【渔业】渔业资源丰富，发展潜力较大。密拥有世界第十四大的专属海洋经济区，该海域是世界著名的金枪鱼产地，2021年捕获量约15.7万吨。蟹、贝类、龙虾以及淡水鳗、虾等资源待开发。

金枪鱼渔业在密联邦粮食安全、经济发展方面起着关键作用，2021年金枪鱼渔业收入占密联邦GDP的16.6%，2022年占19.17%。虽然密联邦近年依靠出售捕鱼许可证收入大幅增加，年均达到6500万美元。但渔业基础设施、加工养殖、船只服务等较原始，渔业总体发展并不明显。

【旅游业】旅游资源较为丰富。热带风光秀丽，物种珍奇，各州均保存有独特的文化传统和历史遗迹。受各岛之间距离遥远、旅游基础设施发展不充分等因素限制，旅游业尚处于待开发阶段。

世界各国公民均可免签证入境密联邦。2019年，密联邦入境总人数18019人次，其中，外国游客16589人次，主要来自美国、日本、澳大利亚、菲律宾和其他太平洋岛国。

密联邦代表性的自然景观有：波纳佩州的庞泰洞穴和瀑布 (Pahn Takai Cave and Falls)、凯佩罗瀑布 (Kepirohi Waterfall)，科斯雷州的斯普因瀑布 (Sipyen Waterfall)、维亚鸟洞 (Wiya Bird Cave)、詹姆斯-鲍西斯海洋公园 (James Palsis Marine Park)、尤特维-瓦隆海洋公园 (Utwe-Walung Marine Park)，以及世界上保护最好的原始热带雨林耶拉卡树林 (Yela Ka Forest)。主要的历史遗迹有：波纳佩州的纳马杜古城 (Nan Madol)、彭派普史前岩画 (Pohnpaip petroglyphs)，雅浦州的石币银行 (Stone Money)，科斯雷州的勒鲁遗迹 (Lelu Ruins)、门科遗迹 (Menke Ruins) 等。2016年，纳马杜遗址被列入世界历史文化遗产。此外，丘克州的同纳卡瓦山登山步道 (Mt. Tonaachawand Hiking Trail) 以及古战场和日本灯塔等也吸引了一些游客。

### 2.3 基础设施

基础设施建设较落后。密联邦政府于2015年出台《基础设施发展规划 (2016-2025年)》，加强基础设施建设开发。2025年1月，国会再次通过《基础设施发展规划 (2024-2034年)》，明确密联邦未来十年基础设施发展建设路线图，引导密联邦的发展投资，确保公共基础设施资产能够满足国家当前及未来在交通、能源、供水和卫生设施、公共设施以及海洋、农业和海岸保护等方面的需求。规划明确了重要基础设施项目建设与投资的优先顺序，并强调建设可持续性和气候适应能力强的基础设施。

### 2.3.1 公路

公路总长约388公里，无高速公路

### 2.3.2 铁路

目前尚无铁路。

### 2.3.3 空运

**【国际机场】**四个州都有国际机场，位于各州的主岛。

**【航空公司】**密联邦境内目前有美国联合航空和瑙鲁航空两家航空公司运营，美国联合航空公司、瑙鲁航空有固定班机来往该地区。乘美联航经关岛可抵达菲律宾、韩国、日本、夏威夷、马绍尔群岛等地，乘瑙鲁航空可抵达瑙鲁、帕劳、马绍尔群岛、澳大利亚布里斯班等地。

**【中-密空运路线】**从中国前往密联邦，可从北京出发经菲律宾、韩国、日本等地转机至关岛后抵达，从广州出发经澳大利亚布里斯班转机后抵达，或从中国香港、中国澳门出发经帕劳转机后抵达。密联邦四个州，每周进出港国际航班数分别为：波纳佩州每周10班、丘克每周7班、科斯雷州每周4班、雅浦州每周2班。密联邦境内机场可起降波音737飞机。

**【国内空运】**各州主岛之间有空运航班，有些外岛的机场也可以起降小型飞机。雅浦州与其他三个州之间无直达航班，需关岛转机。

### 2.3.4 水运

【主要港口】岛屿间人员货物来往主要靠水路运输，主要港口有：波纳佩港 (Pohnpei Port)、科洛尼亚港 (Colonia Port)、莱莱港 (Lele Port)、莫恩港 (Moen Port) 等。各州的港口均可停靠远洋级货轮。

【班轮航运】密联邦政府拥有3艘800吨级以上轮船，定期来往于各州。各州政府共有5艘600吨左右的客货两用船。中国政府分别于2004年10月、2007年2月、2022年7月向密丘克州和雅浦州提供共3艘客货两用船，目前2022年捐赠的船只仍在雅浦州提供服务。

### 2.3.5 电力

密联邦电力资源较紧张，电价随着油价波动。2023年，平均电价为0.44美元/度。电力供应不稳定，近年来有所好转，密联邦积极开发建设光伏、水力发电等新能源电力项目。

### 2.3.6 数字基础设施

密联邦设有电话、电报、互联网、邮政和地面卫星设施。

## 2.4 物价水平

密联邦主要生活物资价格较为稳定，肉蛋奶、苹果、橙子、绿色蔬菜、日用生活品等进口产品价格较贵；鱼类、香蕉、面包果、木薯、芋头等当地产品价格便宜。2024年主要食品价格如下：大米约0.70美元/磅；蔬菜约2-3美元/磅；牛肉约7-20美元/磅；猪肉约5-8美元/磅；鸡蛋约9-10美元/打。

## 2.5 发展规划

【中长期发展规划】密联邦第二十三届国会第六次会议通过有关密联邦长期发展目标和优先发展事项的决议：《密克罗尼西亚联邦战略发展规划（2024-2043）》，该规划是密联邦第二个国家战略发展规划，是国家和各州未来二十年确定发展优先事项、安排预算、发展基础设施，吸引投资的依据。该规划确定九个重点发展领域：文化遗产，教育与人力资本，健康与福祉，性别平等与社会包容，治理与机构建设，和平与安全，经济可持续发展，环境可持续性气候变化以及基础设施的发展与可持续性。

【基础设施】密联邦第二十三届国会第六次会议通过《密克罗尼西亚联邦基础设施发展规划（2024-2034）》，引导密联邦的发展投资，确保公共基础设施资产能够满足国家当前及未来在交通、能源、供水和卫生设施、公共设施以及海洋、农业和海岸保护等方面的需求。规划明确了重要基础设施项目建设与投资的优先顺序，并强调建设可持续性和气候适应能力强的基础设施。

【航空】密联邦一直寻求开通与中国、日本、韩国等国的直航，提高对外交通便利度。

【能源】密联邦于2025年发布《2024-2050国家能源政策》，阐述了密联邦国家能源格局现状、当前优先事项和具体目标，构建了消除能源鸿沟、发展可再生能源及实施能力建设项目的战略框架和核心目标，致力于为全体国民提供可靠且经济高效的能源服务。

## 3. 经贸合作

### 3.1 经贸协定

【太平洋岛国贸易协定 (Pacific Island Countries Trade Agreement)】旨在促进签署国间货物贸易自由化，未来内容可能扩展到服务贸易、跨境劳工等问题。密联邦是签署国。

【科托努协定 (Cotonou Agreement)】该协定由非洲、加勒比海和太平洋岛国地区国家集团 (简称非加太集团) 77个成员国和欧洲联盟15国签订。根据协定，欧盟和非加太地区将签署一系列经济伙伴协议，制定贸易和投资新框架，通过贸易和区域一体化减少贫困，保持可持续发展态势并加快非加太地区融入世界经济的步伐。该协定包含互惠贸易条款，密联邦是欧盟提供关税优惠的受惠国。

### 3.2 对外贸易

【贸易规模】2023年，密联邦对外贸易进出口总额为3.2亿美元，其中，出口额为1.9亿美元，进口额为1.3亿美元，排名位于全球出口额第188位，进口额第211位。2024年密联邦出口商品和服务1.295亿美元，占GDP的27.5%；进口商品和服务3.259亿美元，占GDP的69.1%。

过去5年，密联邦的出口额逐年增加，从2018年的1.3亿美元增长到2023年的1.9亿美元。2023年，密联邦出口前3位的产品是，冻鱼 (1.8亿美元)、鱼片 (528万美元)、珠宝 (101万美元)，主要出口到泰国 (1.2亿美元)、中国 (3110万美元)、菲律宾 (2150

万美元)、日本(911万美元)和厄瓜多尔(252万美元)。2022-2023年,增长最快的出口市场是:中国(3100万美元,增长37.8%)、日本(2930万美元,增长3.3%),法国(2210万美元,增长2.3%)。

2023年,密联邦进口前3位的商品是,禽肉(564万美元)、汽车(445万美元)、其他预制肉(426万美元),主要从美国(4400万美元)、中国(2580万美元)、日本(1600万美元)、中国台北(697万美元)和菲律宾(533万美元)进口。2022-2023年,增长最快的进口市场是:澳大利亚(199万美元,增长64.2%),日本(149万美元,增长10.3%),比利时(128万美元,增长16.8%)。

### 3.3 吸收外资

联合国贸发会议《世界投资报告》未统计密联邦吸收外资情况。密联邦政府尚未有该类数据公布。

### 3.4 外国援助

密联邦接受的外援主要来自美国、中国、日本、澳大利亚、欧盟以及世界银行和亚洲开发银行等。

根据《密美自由联系条约》,美国在1986-2001年,共向密提供13.4亿美元的援助。根据2003年续签后的《密美自由联系条约》,美在20年内向密提供总额约18.5亿美元的拨款,其中部分用于设立信托基金。2024年3月,美国国会批准同密续签《自由联系条约》援助条款,将在未来20年内向密提供总额约33亿美元的拨款。

### 3.5 中密经贸

### 3.5.1 双边协定

中国尚未和密克罗尼西亚联邦签订双边投资保护协定以及避免双重征税协定。

1999年，签订《中华人民共和国政府和密克罗尼西亚联邦政府贸易协定》。

2019年，中密签订《产能合作谅解备忘录》，旨在促进两国在基础设施、能源电力、交通、渔业、旅游等领域开展合作。

2019年，签订《基础设施合作谅解备忘录》，旨在加强两国在基础设施领域的合作，提高双边经贸合作规模。

2024年，签订《经济技术合作协定》《关于积极推进两国有关基础设施合作项目的谅解备忘录》《关于推动落实全球发展倡议的谅解备忘录》，旨在积极拓展全球发展倡议框架下合作，聚焦减贫、粮食安全、基础设施、医疗卫生、人力资源开发等领域，加强政策沟通，探讨合作项目。

2024年，签订《关于经济发展领域交流合作的谅解备忘录》，旨在加强发展规划经验交流，在发展经济和促进民生方面互帮互助。

2024年，签订《关于绿色低碳发展合作的谅解备忘录》，旨在加强两国在应对气候变化、节能提效、循环经济方面合作，促进可持续发展。

2024年，签订《数字经济和绿色发展国际经贸合作框架倡议的谅解备忘录》，旨在推动双方在数字、绿色领域共同进步，以新动能携手应对新挑战，实现可持续发展。

2025年11月，中国与密克罗尼西亚联邦签署《提升经济伙伴关系框架协定》。《框架协定》包括序言及目标、原则、谈判范围、

联络点、机制安排、未来发展、生效、修改和终止等内容。双方同意围绕货物贸易、服务贸易、投资、规则、务实合作等具体议题开展灵活务实的谈判，通过缔结制度性安排，扩大双边贸易，加快实现工业化和农业现代化，深度参与全球产业链供应链合作，实现中密共同发展。

### 3.5.2 双边贸易

2024年，中密贸易总额为12268.2万美元，同比增长115.3%。其中，中方出口额2955.7万美元，同比增长14.3%；进口额9312.5万美元，同比增长199.2%。

**表3-1 2020-2024年中密双边贸易情况**

(单位：万美元)

年份	金额 (万美元)			累计比去年同期± (%)		
	进出口	中国出口	中国进口	进出口	中国出口	中国进口
2020	2812.6	2086.6	726.0	-10.0	94.3	-42.3
2021	3692.7	1949.3	1743.4	31.3	-6.6	140.1
2022	2933.3	2923.2	10.1	-20.6	50.0	-99.4
2023	5698.5	2585.7	3112.9	94.3	-11.5	30720.8
2024	12268.2	2955.7	9312.5	115.3	14.3	199.2

资料来源：中国海关总署

### 3.5.3 中国对密投资

**表3-2 2020-2024年中国对密克罗尼西亚直接投资**

(单位：万美元)

年份	2020	2021	2022	2023	2024
投资流量	-68	62	67	83	-
投资存量	1348	1323	1801	1889	1165

资料来源：中国商务部、国家统计局和国家外汇管理局《2024年度中国对外直接投资统计公报》

【中密大型投资项目】深圳市联成远洋渔业公司对密联邦渔业进行投资，在当地设立公司捕捞金枪鱼，中方持股100%。

#### 3.5.4 承包工程和劳务合作

据中国商务部统计，2024年，中资企业在密克罗尼西亚联邦完成承包工程合同营业额340万美元，期末在密克罗尼西亚联邦劳务人员0人。

## 4. 投资环境

### 4.1 投资吸引力

根据世界银行《2020年营商环境报告》，密联邦在全球190个经济体中，营商环境排名第158位。从投资环境的吸引力来看，密联邦的竞争优势有以下方面：

- (1) 政治稳定，社会治安良好；
- (2) 语言为英语；
- (3) 美元为流通货币；
- (4) 土地租赁价格低廉；
- (5) 渔业资源丰富。

### 4.2 金融环境

#### 4.2.1 当地货币

密联邦当地货币为美元，无外汇管制。

#### 4.2.2 外汇管理

外资企业在当地开立账户，需提交财务证明及相关企业注册文件。在密联邦工作的外国人合法税后收入可全部汇出，外国人携带现金出入境需申报，金额上限是1万美元。丘克州要求汇出金额超过5万美元时需审批，其他三州对外资企业利润汇出无限制。

### 4.2.3 银行和保险公司

密联邦有2家国内银行：（1）密克罗尼西亚联邦发展银行，为国家政策性银行，主要负责援款以及贷款发放；（2）密克罗尼西亚联邦银行，主要开展储蓄等日常业务，与中国的银行没有合作关系。密联邦有1家外资银行：关岛银行，可直接向国外银行汇款。

### 4.2.4 融资渠道

2023年，密克罗尼西亚联邦银行活期存款利率约为0.3%，消费贷款利率为14.3%，商业贷款利率为4.8%。密联邦银行不对外资企业开展贷款业务。

### 4.2.5 信用卡使用

密联邦境内可使用American Express、Pacific Express、VISA卡和MasterCard信用卡消费。

## 4.3 证券市场

密联邦未设立证券市场。

## 4.4 要素成本

### 4.4.1 水、电、气、油价格

2023年，密联邦平均用电价格为0.44美元/千瓦时；水的价格为2.37美元/千加仑（折算0.63美元/吨）；液化气的价格为2.8美元/磅。

#### 4.4.2 劳动力工薪及供需

【劳动力供求】密联邦劳动力资源比较充沛，15岁以上劳动力约6.6万人，实际劳动人口约3.8万人。

【劳动力价格】密联邦法律规定的最低工资为每小时2美元。月收入超过50美元以上人员需缴纳社保，缴纳的比例为：个人缴纳收入的6%，雇主替雇员再缴纳6%。

【外籍劳工】为保护当地就业，政府规定任何工作岗位需优先招聘本地劳工，如无合适人选，才允许招聘外籍劳工。

#### 4.4.3 土地及房屋价格

【土地价格】密联邦土地只租不售。各州土地租赁政策不同，雅浦、丘克州土地租赁期最长为99年；波纳佩州租赁期为55年，可延至99年；科斯雷州租赁期为55年，可再续约55年。卫生、教育、服务、农业用地最长可租用40年。土地所有权体系较复杂，可能涉及多方利益，对外租赁需所有各方达成一致。

【房屋租金】办公用房租金约为10-20美元/平方米/月。

【房屋售价】房屋极少出售。

#### 4.4.4 建筑成本

2019年，密联邦办公楼建筑费用平均为2200美元/平方米，工业厂房的建筑成本为1800-1900美元/平方米。

表4-1 密克罗尼西亚联邦主要建材价格

(单位: 美元)

品名	规格	单位	出厂含税价	备注
----	----	----	-------	----

水泥	P32.5	千克	10.5/40千克	
螺纹钢	3/8"--1"	根	3.87-26.24	20'长
砂	海砂	立方米	30.00	
碎石		立方米	59.00	
机制水泥砖	150x200x400	块	1.45	
氧气		瓶	95.00	
乙炔		瓶	265.00	
机油		公升	2.50	
柴油		加仑	6.4	
汽油		加仑	6.0	
防锈漆	ACE Rust Stop	加仑	34.64	
电线	14-4/0	卷	50.00 -1125.00	
木材	1x3x16-2x2x8TRTD	根	5.49- 34.64	
镀锌管	1/2"x21'	根	24.14- 99.21	
粘土 (回填用)		立方米	20.00	
水		立方米	1.75	
民用电		度	0.54	
工业用电		度	0.54	

资料来源：密克罗尼西亚联邦交通通信及基础设施部

## 5. 法规政策

### 5.1 贸易法规和政策

#### 5.1.1 贸易主管部门

密联邦主管贸易的政府部门是联邦资源和发展部以及各州经济管理局，其主要职责是负责协调和管理经贸事务。

#### 5.1.2 贸易法规

密克罗尼西亚联邦和贸易相关的主要法律有：

(1) 《外国投资法》

( [www.fsmlaw.org/fsm/code/code2014/pdf/FSMCode2014Tit32Chap02.pdf](http://www.fsmlaw.org/fsm/code/code2014/pdf/FSMCode2014Tit32Chap02.pdf) ) ；

(2) 《海关法》

( [www.fsmlaw.org/fsm/code/title54/T54\\_Ch02.htm](http://www.fsmlaw.org/fsm/code/title54/T54_Ch02.htm) ) ；

(3) 《国际贸易法》

( [www.fsmlaw.org/fsm/code/code2014/FSMCode2014Tit38Chap01Reserved.html](http://www.fsmlaw.org/fsm/code/code2014/FSMCode2014Tit38Chap01Reserved.html) ) 。

#### 5.1.3 贸易管理的相关规定

**【进口管理】**通过动植物检疫法规对进口的动植物及产品实施管理。

**【出口限制】**为保护资源，密联邦对鱼类等海产品实行出口限制。

#### 5.1.4 进出口商品检验检疫

密联邦对进口的动植物产品有检疫要求，但仅实施简易的感官检验和消毒灭虫害等措施。密联邦出口产品以鱼类等海产品为主，符合GMP要求，但没有官方正式检疫程序，详见：

[http://fsmcourtsupremecourt.org/fsm/code/title22/T22\\_Ch04.htm](http://fsmcourtsupremecourt.org/fsm/code/title22/T22_Ch04.htm)。

#### 5.1.5 海关管理规章制度

2014年《海关法》规定，对进口到密联邦的货物征收关税。关税由海关和财政收入局征收，但对于进料加工复出口的加工原料实行先征后退，加工后的产品用于出口也免征出口税，但投资用于加工出口商品而进口的设备，以及包装材料则要交纳关税。密联邦现行进口商品的关税税率如下：

- (1) 食品原料征收3%的从价税，新鲜或冷冻鱼及海鲜征收25%的从价税；
- (2) 烟草制品征收（香烟除外）50%的从价税；
- (3) 柑橘类水果、香烟、香水、化妆品以及化妆用具、汽水、饮料、饮料辅料、咖啡、茶叶、非酒精饮料、啤酒、麦芽饮料、葡萄酒、洗衣皂征收25%的从价税；
- (4) 葡萄酒征收30%的从价税；
- (5) 汽油和柴油每加仑征收0.05美元的从量税；
- (6) 啤酒、麦芽饮料每12液盎司征收0.25美元的从量税；
- (7) 蒸馏酒精饮料每加仑征收12美元的从量税；
- (8) 其他进口商品，征收4%的从价税。对于入境旅客，根据各州法规，每人每次入境时可免税带供个人使用（不得销售）的：

200支香烟，一磅烟草或20支雪茄，52盎司酒或1500毫升蒸馏酒精饮料，以及200美元以内的其他商品；

(9) 进口关税按照货物的FOB价计征。货物损坏、丢失和出口可以申请免税，但需填写申请免税表。所有进口货物须在货到15天内清关，否则就要被处以10%的罚款，如超过一个月仍未完成清关，则每月另增加10%的罚款。所有进口货物都必须服从检查程序，易腐烂货物适用快速清关程序。

## 5.2 外国投资法规

### 5.2.1 投资主管部门

密联邦：资源发展部投资贸易司，电话：00691-320-2620/2646/5133，网址：[www.fsmrd.fm](http://www.fsmrd.fm)；

波纳佩州：州资源发展部，电话：00691-3202712，电邮：[oeaa@mail.fm](mailto:oeaa@mail.fm)；

丘克州：州工商业部，电话：00691-3308782；

科斯雷州：州资源经济部，电话：00691-3702024/3017；

雅浦州：州资源发展部，电话：00691-3502182/2184，电邮：[yapci@mail.fm](mailto:yapci@mail.fm)。

### 5.2.2 投资行业的规定

【投资行业发展规划】密联邦和各州政府重视发展私营经济，强调发展私营经济的重要性。密联邦发展计划强调以下四个方面：

(1) 为现有企业的经营和发展创造良好环境；

(2) 鼓励并积极促进本地和外国投资者在资源型和适当的非资源利用型，以及其他制造业领域投资经营；

(3) 鼓励私人从事州际贸易和对外贸易；

(4) 通过立法和积极的财政手段促进建筑业发展。

【外国投资行业分类审批规定】密联邦将外国投资分为三类：禁止类、限制类和非限制类。其中，禁止类行业包括：武器制造、货币铸造、核电或放射性物品相关行业；限制类行业在授予外商投资许可前进行审查，主要为非传统银行服务业及保险业；非限制类行业无特别限定，即可授予外商投资许可证，包括：银行业、专属经济区内作业的渔业、国际和州际航空运输业以及国际航运业。限制类和非限制类行业在密联邦进行审批。

表 5-1 密克罗尼西亚联邦对于外国投资行业的限制

禁止类	限制类	非限制类
武器制造，货币铸造，核电或放射性物品相关行业	非传统银行服务业及保险业等	银行业，专属经济区内作业的渔业，国际和州际航空运输业以及国际航运业

密克罗尼西亚联邦各州有关外国投资行业的规定如下：

表5-2 密克罗尼西亚联邦各州对于外国投资行业的限制

州	禁止类	限制类	开放类
科斯雷	制造有毒生物有害物质，赌博和赌场场所，使用钠/氧化物压缩空气捕鱼活动。	房地产中介，旅游比生态旅游，珊瑚礁鱼类贸易，珊瑚采收等。	生态旅游，专业服务，对本地产品出口。
波纳佩	无	经营活动能够	除禁止类，任何波纳佩公民

		对波纳佩经济有益但不属于开放类的经营活动。	持股大于60%的经营或初始资本达到25万美元（或者专业服务为5万美元）或在密克罗尼西亚联邦公民持股大于51%的“特殊投资领域”的范畴，其中包括服务行业（除专业或旅游服务），零售贸易，土地/海洋为基础的勘探，开发和开采矿物或天然存在的木材资源。
丘克	无	赌场和彩票，高污染、破坏生态平衡、当地文化或传统、消耗任何自然资源的企业。	生态旅游，专业服务，州内航空服务，当地产品出口。
雅浦	制造有毒物质和废弃物，武器和弹药，珊瑚鱼出口，损害雅浦公民健康和利益的任何其他活动。	无	除禁止类限制类以外，均为允许

### 5.2.3 投资方式的规定

【外商投资行业及外资占比规定】密联邦未对外商投资方式做出规定，对投资行业和外资占比有要求。密联邦无并购和反垄断法。

根据波纳佩州2011年颁布的《外商投资法》，取得外国投资许可证需向波纳佩州公司注册局（Registrar of Corporations，网址：[www.fsmroc.fm](http://www.fsmroc.fm)）提交申请，由波纳佩州外资许可审查组

(Discretionary Review Panel on Foreign Investment Permits) 决定是否批准。各行业投资要求见下表：

表5-3 密克罗尼西亚联邦各行业对于外国投资行业的限制

行业	外资参股比例	最低投资额	特殊要求
伐木业	49%及以下	25万美元	无
矿业	49%及以下	25万美元	无
专业服务业	40%及以下	5万美元	无
零售业	49%及以下	25万美元	无
服务业	49%及以下	25万美元	无
旅游业	40%及以下	25万美元	无
合资企业	40%及以下		无
其他行业	40%及以下	25万美元	无
其他行业		25万美元以下	有

【中资企业需关注的要点】以波纳佩州为例，波纳佩州审查外资对州经济贡献、外资成分（所有人）、雇工情况、最小投资金额和申请许可时效等，对于投资金额小于25万美元，且没有当地人参股的企业，实际通过审查的几率很低。特殊要求的审查对投资人身份要求严格。

【外国投资许可证的获取】波纳佩州规定，外国投资许可证申请超过60个工作日还未得到答复时，申请人可向州公司注册局提出回复要求，注册局需在5个工作日内做出解释。

#### 5.2.4 安全审查的规定

密联邦暂未出台安全审查相关规定。

### 5.2.5 基础设施PPP模式的规定

密联邦暂未出台基础设施PPP模式的相关规定。

### 5.3 数字经济相关政策和法规

密联邦暂未出台数字经济相关政策和法规。

### 5.4 绿色经济相关政策和法规

密联邦暂未出台数字经济相关政策和法规。

## 5.5 企业税收

### 5.5.1 税收体系和制度

密联邦税种较为简单，按季度缴纳，缴纳日期为每年1月31日、4月30日、7月31日和10月31日。

### 5.5.2 主要税赋和税率

**【总收入税】**企业需支付的主要税赋。以企业的总收入为基数，年总收入在1万美元以下的部分交纳80美元，超出1万美元的部分按3%计征。年收入在2000美元以下的企业免收总收入税。企业必须在每季度末报告总收入，递交报告时同时交纳税款。前如企业不按期交纳，将按税款的1%另加每迟交1个月按税款的1%计算的总金额进行罚款。

**【所得税】**以雇员的收入为基数计征。雇主必须从支付给雇员的收入中扣除所得税款。雇员的收入包括雇员所有的收入（包括非

现金收入和薪金)，不能有任何扣减。税率为：年收入在11000美元以内的按6%征收，超出11000美元部分按10%征收；年收入少于5000美元的，基数下调1000美元。

【社会保险税】社会保险税由雇主支付一半，雇员支付一半，并由雇主从雇员的薪资中扣除。雇员和雇主各负担雇员工资和薪金的6%。

【州政府税（地方税）】销售税，仅适用于进口或商品在国内第一次销售，税率如下：普通商品（包括服装、建筑材料、包装材料等）为1%；车辆（轿车、卡车等）为7%；摩托艇、摩托车及配件为5%；啤酒为0.10美元/听；其他酒精饮料2.00美元/加仑；雪茄烟为0.10美元/包；旅馆每个房间征税税率为5%。

【使用税】进口非销售而自用的商品（包括从境外带进的商品），须交纳使用税，其税率和该商品的销售税一样。

【执照费和经营税】波纳佩州各市镇根据企业的经营规模，征收不等的经营执照费。但非自然人的外国人或外国公司，不得在密联邦开办零售商店。

## 5.6 特殊经济区域规定

密联邦暂未设定特殊经济区域，未出台相关规定。

## 5.7 劳动就业法规

### 5.7.1 劳动法的核心内容

密联邦《劳动法》规定了对本地劳工的保护、外来劳工健康以及入境工作许可的要求，该法未对劳动者权益作出规定。联邦各州

对劳动者权益的具体规定不同，需向各州政府咨询。详见：[www.fsmsupremecourt.org/WebSite/fsm/code/index.htm](http://www.fsmsupremecourt.org/WebSite/fsm/code/index.htm)，第51项。

### 5.7.2 外国人在当地工作的规定

**【外国雇员工作许可】**如果企业要招聘外国雇员，须向密联邦资源与发展部劳务司申请工作许可。对于招聘职位，本地雇员享有优先权，主管部门在向外国雇员发放工作许可前，须先证明没有本地人适合此职位。外国雇员获取工作许可，需交纳100美元的费用。外国雇员为企业工作，许可证为期1年，期满后可申请延期；为政府部门工作，许可证为期2年至4年，期满可申请延期。外国雇员只有获得工作许可后，方可入境。

**【薪资标准】**最低时薪标准为：波纳佩州2美元，雅浦州1.6美元，丘克州1.25美元，科斯雷州1.42美元。雇员收入的6%须用于交纳社会保险税。

## 5.8 外国企业在密克罗尼西亚联邦获得土地/林地的规定

### 5.8.1 土地法的主要内容

土地只能由密联邦公民拥有。外国公民个人和公司可以租赁公共或私人土地。需要注意的是，私人土地会有土地所有权和边界不确定的情况。

### 5.8.2 外资企业获得土地的规定

对于外国人和外资企业，密联邦土地只租不售。雅浦州、丘克州土地租赁最长期限为99年；波纳佩州租赁期限为55年，可延长至

99年；科斯雷州私人用地可租用55年后再续约55年，政府土地，卫生、教育、服务、农业用途最长可租用40年。许多土地所有者，愿意以土地租金换取投资项目的股权，或是同时获取租金和股权。租赁土地的土地使用权可以用作抵押担保。

## 5.9 外资公司参与当地证券交易的规定

密联邦暂未出台相关规定。

## 5.10 环境保护法规

### 5.10.1 环保管理部门

密联邦以及各州的环境保护机构是环境保护管理局。

### 5.10.2 主要环保法律法规

《密克罗尼西亚联邦环境保护法》和《托管地环境保护法》（美国对于受其托管的地区实施的法律，未失效）。

### 5.10.3 环保法律法规基本要点

《密克罗尼西亚联邦环境保护法》及《托管地环境保护法》主要规定了环境保护董事会的职责和对污染环境行为的处罚。违反环保法律法规规定的行为，民事罚款可达每天1万美元；故意或疏忽排放污染物，每日罚款不低于2500美元不高于2.5万美元，如再犯，罚款达5万美元；虚假陈述，罚款不高于1万美元或入狱最高半年或两

者并罚。密联邦四个州均已通过禁捕鲨鱼的立法，禁止捕杀鲨鱼，保护海洋生态。

#### 5.10.4 环境影响评估法规

企业如需进行房地产建设，需通过密联邦环保部门的评估。

密联邦负责环保事务的机构为环境保护董事会，该董事会的职责为：保护环境、监控污染、向政府和国会报告相关情况。负责环保评估的机构为：环境及应急管理办公室，联系电话：00691-3208815。密联邦要求投资企业自行雇佣环境评估机构，向环境及应急管理办公室提交评估报告。密联邦各州有各自环保评估机构，要求不同。各州环保部门联系方式如下：

(1) 丘克州—环保局

电话：00691-3304158；电邮：ismael.chuukepa@gmail.com

(2) 科斯雷州—科斯雷岛资源管理局

电话：00691-3702076；电邮：rhjackson14@gmail.com

(3) 波纳佩州—环保局

电话：00691-3201780；电邮：albertroby@yahoo.com

(4) 雅浦州—环保局

电话：00691-3502317；电邮：cfillmed@gmail.com

密联邦关于环保评估的规定详见：

[www.fsmlaw.org/fsm/code/title25/T25\\_Ch05.htm](http://www.fsmlaw.org/fsm/code/title25/T25_Ch05.htm)

#### 5.11 反对商业贿赂规定

密联邦目前尚未制定反商业贿赂的相关法律。

## 5.12 外国企业承包当地工程的规定

### 5.12.1 许可制度

密联邦法律规定，外国承包商在密联邦承包工程无需获得许可，可直接参与投标。实际操作中，项目主要由密联邦政府交通、通信和基础设施部负责；各州项目由各州政府负责；援助项目由援助机构及项目所在地政府委托公司共同负责，具体规定视项目情况而定，尚无统一标准的实施细则。

### 5.12.2 禁止领域

非美国或本地承包商，不可承揽密联邦军工、输变电及电信工程等行业的项目。

### 5.12.3 招标方式

密联邦工程项目实行招标制度，不进行公开招标的项目需做出说明。

### 5.12.4 验收规定

密联邦工程建设、验收采用美国标准。

## 5.13 知识产权保护的规定

### 5.13.1 知识产权保护的法律法规

密联邦是世界知识产权组织的成员国，涉及保护知识产权和工业产权的法规包括：《版权法》和《反不正当竞争法》。《版权法》的保护范围包括：文学、音乐、戏剧、舞蹈、电影、声音录制等，查询网址：

[www.fsmlaw.org/fsm/code/code2014/pdf/FSMCode2014Tit35Chap01.pdf](http://www.fsmlaw.org/fsm/code/code2014/pdf/FSMCode2014Tit35Chap01.pdf)。

《反不正当竞争法》查询网址：

[www.fsmlaw.org/fsm/code/code2014/pdf/FSMCode2014Tit32Chap03.pdf](http://www.fsmlaw.org/fsm/code/code2014/pdf/FSMCode2014Tit32Chap03.pdf)。

### 5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定

密联邦法律规定，违反知识产权保护规章的行为，将受到法律的制裁。详见上述法律法规。

## 5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用法律

**【解决商务纠纷的途径】**解决在密联邦投资合作发生的纠纷，宜先聘请律师，研究当地相关法律法规，如没有适用的相关法律法规，可参考美国法律法规和商业规范。双方当事人经调解、诉诸法院后，可在美国本土或夏威夷州申请异地仲裁。

**【适用法律】**密联邦继承了美国司法体系，但执行能力较弱、程序时间较长。密联邦宪法不允许通过其国内司法系统之外的途径解决争议。1993年，密联邦签署《关于解决国家和他国国民之间投

资争议公约》(也称“华盛顿公约”), 投资者与政府之间的商业纠纷可诉诸国际投资处解决中心 (ICSID) 寻求国际仲裁。

## 6. 在密克罗尼西亚开展投资合作的手续

### 6.1 投资注册企业需要办理的手续

在密联邦投资合作办理相关手续，需向各州相关外资机构寻求帮助。密克罗尼西亚联邦企业注册咨询公司，提供注册企业中介服务。查询网址：<https://www.roc.doj.gov.fm/>。

#### 6.1.1 设立企业的形式

在密联邦，投资设立企业的形式包括：独资、合资、合作等三种形式。

#### 6.1.2 注册企业的受理机构

在密联邦注册不同的企业形式，需要到当地外资委或者州经济管理局申请。

密联邦主管外国投资的政府部门是：

(1) 密联邦—资源发展部投资贸易司，电话：00691-320-2620/2646；

网址：<https://rd.gov.fm/trade-and-investment>；

(2) 波纳佩州—资源发展厅，电话：00691-320271；

(3) 丘克州—工商业厅，电话：00691-3308782；

(4) 科斯雷州—资源经济厅，电话：00691-3702024/3017；

(5) 雅浦州—资源发展厅，电话：00691-3502182/2184。

### 6.1.3 注册企业的主要程序

【投资申请】在密联邦申请投资注册企业需向上述机构提出申请，并提供相应的文件。

【投资许可审批】密联邦各州的审批时间不同，波纳佩州3个月，科斯雷州2-4周，雅浦州10天。

表6-1 密克罗尼西亚联邦各州对于企业注册的要求

申请类别	联邦	雅浦州	丘克州	波纳佩州	科斯雷州
注册费	无	250美元 (不可退)	250美元 (不可退)	250美元 (不可退)	150美元 (不可退)
发证费	50美元	无	无	无	无
年审费	50美元	100美元	150美元	250美元	无
变更费	50美元	100美元	250美元	250美元	100美元

资料来源：中国驻密克罗尼西亚联邦大使馆整理

【许可审批】外国投资企业除需获得密联邦及各州投资许可外，还需获得行业许可或授权，各行业审批部门如下：

表6-2 密克罗尼西亚联邦各行业审批部门一览表

经营范围	所需许可/授权	相关部门
银行业	银行业许可	银监会
保险业	保险业许可	保监会
普通商品进出口业务	进出口许可	联邦资源发展部投资贸易司
活动动植物进出口	濒危野生动植物许可	联邦资源发展部海洋司
农产品及动物产品进出口	原产地植物检疫证书	联邦资源发展部检疫司
进口氢氯氟碳化物产品	许可	联邦应急办
食品和饮料生产加工	食品许可 工人健康证	各州环保局 各州公共卫生部
各经营活动所需的建筑建	土方运输许可	各州环保局

设、种植、土地清理		
在密联邦专属经济区捕鱼	捕鱼证 船只注册	国家海洋资源管理局 (Norma) 联邦交通通信基础设施 部海洋司
国际及国内空运	航空运营证及外国航 运证	联邦交通通信基础设施 部民用航空司
公路运输	营运驾驶员证	各州公共安全部
国际及国内海运	靠港证 船只注册	密克罗尼西亚地区船运 委员会 联邦交通通信基础设施 部海洋司
通信	通信许可证	联邦交通通信基础设施 部
食品及半成品进出口	食品进出口卫生许可	联邦卫生社会事务部

资料来源：中国驻密克罗尼西亚联邦大使馆整理

**【注册】**获得外资许可后，需在营业地所在市政府注册，领取营业执照。

**【申报社会保险】**公司须在雇用第一名员工10天内向公司所在地社保局申报雇员情况，交付社会保险金，获取公司的社会保险金支付代码。公司董事会成员均需办理社会保险，申请费用为每人10美元。

**【开立银行账号】**企业获准注册后，需在联邦银行或关岛银行开立公司银行账号。各类型公司所需文件如下：

- (1) 护照或驾照；
- (2) 公司注册证；
- (3) 社会保险号；

- (4) 公司章程复印件；
- (5) 公司决议复印件；
- (6) 超过30%股权的董事、股东身份证明；
- (7) 其他授权的签字人；
- (8) 外国投资许可。

## 6.2 承揽工程项目的程序

### 6.2.1 获取信息

各州政府从自由联系条约基金获得许可的项目，由密联邦交通通信和基础设施部网站 (<https://tci.gov.fm/infrastructure.html>) 发布信息，从该网站可获取招标消息和相关资料。

交通通信和基础设施部电话：00691-3202080，传真：00691-3204532。

### 6.2.2 招标投标

各州投标项目或国际组织贷款和援助项目，一律采用招标方式。大型项目的招标要经过严格的法律程序。

### 6.2.3 政府采购

密联邦暂无政府采购的相关规定。

### 6.2.4 许可手续

公司中标后，需向当地的州或市政府部门注册登记，办理有关

手续。密联邦各州、市的情况可能会有所区别，具体规定可咨询当地州或市的基建部门。

### 6.3 专利和注册商标申请

#### 6.3.1 申请专利

密联邦尚无申请专利的相关规定。

#### 6.3.2 注册商标

密联邦尚无注册商标的相关规定。

### 6.4 企业在密克罗尼西亚报税的相关手续

#### 6.4.1 报税时间

密联邦要求企业在每季度结束后1个月内，向地方政府申报报税，年度结束后进行总申报报税。

#### 6.4.2 报税渠道

企业可在规定的时间内到州及城市税务部门申报。

#### 6.4.3 报税手续

企业携各类纳税申报表直接报税即可。

#### 6.4.4 报税资料

企业报税需要提供资料：营业财务报表和报税表。

## 6.5 工作准证办理

### 6.5.1 主管部门

密联邦负责外国人工作许可管理的部门是联邦移民和劳动局。

### 6.5.2 工作许可制度

外国人赴密联邦工作，必须获得工作许可，所属类别为业务相关许可，其中包括：外国投资者入境许可、外籍工人授权入境许可、非政府工作许可、销售人员工作许可。其中，外国投资者入境许可、外籍工人授权入境许可的期限，不超过外国投资许可证有效期；非政府工作许可，不超过劳动合同有效期；销售人员工作许可有效期为销售业务规定期限，但不超过6个月。

### 6.5.3 申请程序

工作许可的申请程序为：申请人或其雇主向工作所在地移民部门提出请求，经审核材料齐全后，缴纳相关费用。工作许可须在入境前申请，并携带入境。如以游客身份免签入境，入境后需赴财政部门缴纳1000美元罚款。

### 6.5.4 提供材料

申请工作许可证需提供以下材料：

- (1) 由雇主或本人携带聘用单位的聘用许可证明；
- (2) 申请人一个月内有效的健康保险证明；
- (3) 无犯罪记录证明；

- (4) 受聘者应有获得从事相关职业工作许可的专业资格证书;
- (5) 聘用单位应提供介绍工作条件的资料;
- (6) 聘用单位的注册登记文件。

## 6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构

### 6.6.1 中国驻密克罗尼西亚联邦大使馆

地址: P.O.Box 1530, Palikir, FSM 96941

电话: 00691-3205575

电邮: fm@mofcom.gov.cn

网址: fm.mofcom.gov.cn

### 6.6.2 密克罗尼西亚联邦驻中国大使馆

地址: 北京市朝阳区建国门外外交公寓#1-1-11

邮编: 100600

电话: 010-65324708, 65324738

传真: 010-65324609

电邮: mail@fsmembassy.cn.

## 7. 中资企业在密克罗尼西亚开展投资合作应注意的问题

### 7.1 境外投资

密联邦政局稳定，治安良好，民风淳朴，同时应注意以下事项：

#### （1）全面评估投资环境

①资源相对匮乏，生产经营物资依赖进口，且受海运船期等因素影响，物资的及时稳定供应具有较大挑战。

②劳动力综合素质不高，缺乏技术熟练工人和企业管理人才。

③土地不对外国人出售土地，只租赁。

④法律制度有待健全。密联邦在注册企业取得贷款、保护投资人、执行合同以及关闭企业等方面的法规政策待完善。

#### （2）适当调整对优惠政策期望值

虽然密联邦制订了投资激励政策，但待落实。企业要适当降低对优惠政策的期望值，进行科学的成本核算。

#### （3）有效控制劳动力成本

充分了解劳动法关于工资和社保基金的规定，仔细核算并控制劳动力成本。

### 7.2 对外承包工程

中资企业到密联邦承包工程应该注意以下几点：

#### （1）抓住市场机遇

近年来，既有基础设施已不能满足密当地生活和发展的需求，为此，密联邦政府专门颁布法律并成立专门机构推进基础设施建设。企业可抓住该机遇，积极开拓密联邦市场；

### （2）熟悉市场标准

密联邦工程项目大多采用美国标准，美标在招标、设计、原材料的选用、具体施工以及监理等方面与中国行业规范存在较大差异，在市场准入方面也有担保和押金等不同做法。企业宜选聘熟悉美国标准技术和管理人员参与项目投标和建设工

### （3）选准切入点

在密联邦开展工程承包，企业需满足资质要求，还需具备一定的管理能力和融资能力。企业进入密联邦市场前要充分调研，结合自身实力选准切入点。

## 7.3 对外劳务合作

中国在密的劳务数量少纠纷不多，有受雇于中国大陆或中国台湾渔业公司的中国船员，在密克罗尼西亚地区海域工作期间与船东发生纠纷的案例。相似工作情景的船员，在上船工作之前应详细了解劳务派遣的法律法规、渔船工作模式以及中国使馆的联系方式，并与公司签订全面合法的劳务合同。

## 7.4 防范投资合作风险

**【投资风险防范措施】**企业在密联邦开展投资、贸易、承包工程和劳务合作，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工

项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对项目所在地的政治风险和商业风险的分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。中资企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益，具体包括：贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，以及银行的保理业务和各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

**【中国政府提供的风险保障服务】**建议企业在密联邦开展对外投资合作时，使用中国政策性保险机构—中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品，也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。中国出口信用保险公司，是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展和合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是中国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括：短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险所造成的经济损失，提供风险保障。想要更多地了解相关服务，请登录该公司网站，网站地址：[www.sinosure.com.cn](http://www.sinosure.com.cn)。

**【注意事项】**中资企业如在没有有效风险规避的情况下发生了风险损失，要尽快设法追讨损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构进行追偿。

## 8. 中资企业如何在密克罗尼西亚建立和谐关系

### 8.1 与政府和议会建立和谐公共关系

中资企业不仅应与密联邦、州相关行政部门建立良好的关系，而且要重视和议会的关系。具体建议有：

#### (1) 关心动态

关注密联邦和所在州的议会选举动态，关注政府经济政策走向。

#### (2) 熟悉职责

熟悉各级政府部门和密联邦以及州议会各委员的职责。

#### (3) 关注问题

关注议会所感兴趣的热点问题，特别是与中资企业经营相关的问题。

#### (4) 保持沟通

与所在辖区议员，尤其是对决策有影响力的议员保持沟通，交流公司发展动态和对当地发展所做贡献，反映企业在发展中遇到的问题和困难；对可能产生重大影响的事务，咨询议员的意见，争取支持。

### 8.2 妥善处理与工会的关系

密联邦无传统意义上的工会，但传统领袖家族、宗教组织和社团协会，在当地事务中有很大影响力，企业需妥善处理与这些组织的关系对企业的顺利经营至关重要。

### 8.3 密切与当地居民的关系

### （1）与当地做朋友

入乡随俗，尊重当地人，与当地人做朋友。

### （2）提高人才本土化比例

即增加当地就业，提高当地人经济收入和社会效益，又增加当地员工对企业文化的认同，提高当地社区对企业的接纳程度。

### （3）积极参与当地社区活动

把企业当作当地社区的一员，投入一定资源参与当地社区活动。

【案例】中国援助密联邦农场，举办农场开放日，既展示农业技术示范成果，又密切了与当地社区的关系。

## 8.4 尊重当地风俗习惯

（1）学习并尊重当地的宗教信仰和风俗习惯。例如，尊重传统领袖在当地社会运行和治理中的地位，进入私有土地前需获得许可，尊重妇女，不大声喧哗，不在重大宗教节日要求当地雇员加班等。

（2）尊重当地居民的民族自尊心，不谈论其殖民历史，多夸赞其民族精神、传统文化以及独特的热带资源优势等。

## 8.5 依法保护生态环境

密联邦注重环境保护，当地适用美国环境标准，环保标准较高。中资企业在密联邦开展投资合作时，要依法保护当地生态环境。具体要做到：

### （1）知法守法

掌握密联邦环境保护法规，实时关注环保标准；遵守当地环保法规；

### （2）做好规划

企业对自身生产经营可能产生的废气废水和其他环保影响，要事先对其进行科学评估，在规划设计过程中制定好解决方案；

### （3）统筹解决

做好环保预算，根据规划方案选取适当的专业环保企业，帮助自身解决环保问题。如发生环保投诉，可通过法律途径解决。

## 8.6 承担必要的社会责任

### （1）关注热点

中资企业要重视并妥善处理自身业务发展带来的资源、环境、劳工、安全以及社会治理等问题，以免引起当地居民的反感和抵制。例如，劳工问题不仅涉及工薪待遇问题，还包括工作环境、加班时限等问题；环境问题既包括工业生产造成的环境问题，也包括开发资源引起的生态问题；

### （2）远离贿赂

商业贿赂在密联邦不仅会受到法律制裁，而且将严重影响企业的信誉和社会形象；

### （3）安全生产

培训上岗，增强意识，加强管理，做好预案；

### （4）社会公德

知法守法，入乡随俗，不做违反当地法律和损害公德良序的事情，维护国家形象、企业信誉。

## 8.7 懂得与媒体打交道

### （1）主动披露信息

建立正常的信息披露机制和渠道，可设新闻发言人，通过不同形式定期主动向媒体披露信息；

### （2）重视媒体作用

在处理涉及社会敏感的问题，特别是遭遇不公正的舆论时，宜充分利用媒体，及时得到媒体支持；

### （3）邀请媒体参访

欢迎媒体到企业实地参观采访，获得关于企业经营发展的第一手材料，引导其对企业进行正面宣传报导；

### （4）建立良性互动

真诚、友好、谨慎与媒体打交道，形成良性互动的工作关系。

## 8.8 学会和执法人员打交道

警察、工商、税务、海关、劳动及其他执法部门是维护密联邦社会秩序的国家管理的主要力量。中资企业相关人员要学会和这些执法者打交道，积极配合他们执行公务。具体要做到：

### （1）普法教育

建立健全依法经营的管理制度，聘请律师对员工进行普法教育，让员工了解在密工作生活必备的法律常识和应对措施，做到知法守法，理性应对。

### （2）携带证件

中方人员出门随身携带身份证件。营业执照、纳税清单等重要文件资料要妥善保管。

### （3）配合查验

遇有执法人员检查身份证件，要礼貌地出示自己的证件，回答问题；如未携带证件也不要惧怕，更不要逃跑，说明身份或报出公司电话，让执法人员与公司沟通。

#### （4）合理要求

遇到执法人员搜查公司或住所，要求其出示证件和搜查证明，并要求和企业律师取得联系，同时报告中国驻密联邦大使馆。遇有证件或财物被执法人员没收的情况，要求执法人员保护中方企业的商业秘密，并要求其出具没收证件或财物的清单，留作证据，记下执法人员的警号和车号；交罚款时需向警察索要罚款单据。

#### （5）理性应对

遇有执法人员对中方人员或企业有不公正待遇，不要和执法人员发生正面冲突，更不能做触犯法律的事，要理性应对，通过律师交涉，通过法律渠道维护权益。

### 8.9 传播中国传统文化

密联邦文化和中国文化有很多相似之处，如：重视家庭、尊重长辈、邻里互助等。中资企业人员代表中国人民的形象，是传承中国文化的载体，在日常工作和生活中，应身体力行，积极传播中国文化，讲好中国故事，促进中密文明交流互鉴。

### 8.10 其他

在密投资经营，要注意尊重密传统习俗，依法合规经营，按照市场经济规律办事。

## 9. 中资企业/人员在密克罗尼西亚如何寻求帮助

### 9.1 寻求法律保护

#### (1) 守法用法

在密联邦开展投资经营，不仅要依法注册、合法经营，必要时还要善用法律手段解决纠纷、捍卫权益。密各州法院负责处理本州经济活动相关案件。联邦最高法院实行审判监督权。中资企业还可诉诸调解和仲裁解决纠纷。

#### (2) 聘请律师

可聘请熟悉当地法律和习俗的律师处理企业法律事务。

### 9.2 寻求当地政府的帮助

#### (1) 密切联系

密联邦地方政府重视外国投资。中资企业在密开展投资经营过程中，应与所在地政府相关部门密切联系，及时向其通报情况，反映遇到的问题，寻求支持。

#### (2) 寻求支持

遇有突发事件，及时向公司总部、中国驻密联邦大使馆报告，同时积极寻求所在地政府和安保部门的支持。

### 9.3 取得中国驻当地使馆保护

#### (1) 保护责任

中国公民在其他国家境内的行为受国际法及所在国当地法律约束。遇有中国公民（包括触犯当地法律的中国籍公民）在当地享有的合法权益受到侵害，中国驻密联邦大使馆有责任在国际法及当地法律允许的范围内依法对中国公民实施保护。

### （2）报到登记

企业在进入密联邦市场前，应征求中国驻密联邦大使馆意见，注册后，按规定到使馆报到备案；经营期间保持和使馆联系

### （3）服从领导

遇有重大问题和事件的发生，应及时向中国驻密联邦大使馆报告；在处理相关事宜时，要服从使馆的领导和协调。中国驻密克罗尼西亚联邦大使馆可以提供的帮助请查询网站：[fm.chineseembassy.org/chn/](http://fm.chineseembassy.org/chn/)。

## 9.4 建立并启动应急预案

### （1）建立应急预案

企业到密联邦开展投资合作，要客观评估风险，有针对性地建立内部紧急情况预警机制，制定应对风险预案。企业应对员工进行安全教育，强化员工的安全意识；设专人负责安全生产和日常安全保卫工作；投入必要的经费购置安全设备，并给员工购买保险等；

### （2）采取应急措施

遇有突发自然灾害或人为事件发生，企业应及时启动应急预案，争取将损失控制在最小范围；遇有火灾和人员受伤，应及时拨打当地火警和救护电话，之后立即上报中国驻密克罗尼西亚联邦大使馆和企业国内总部。

## 9.5 其他应对措施

密联邦各州紧急求助电话如下：

州名	警察	消防	救护车	医院
波纳佩州	320-2221	320-2223	320-2213	111
丘克州	911	330-2222	330-2444	330-2444
雅浦州	911	350-3333	350-3446	350-3446
科斯雷州	911	370-3333	370-3012	370-3012

## 附录1 密克罗尼西亚政府部门和相关机构一览表

- (1) 总统府
- (2) 外交部
- (3) 资源与发展部
- (4) 交通、通信及基础设施部
- (5) 财政和行政事务部
- (6) 卫生与社会事务部
- (7) 司法部
- (8) 教育部
- (9) 环境、气候变化与应急管理部

### 重要网站:

- (1) 联邦政府网站 <https://gov.fm/>
- (2) 国会 <https://www.c fsm.gov.fm/>
- (3) 外交部 <https://dfa.gov.fm/>
- (4) 资源与发展部 <https://rd.gov.fm/>
- (5) 交通、通信及基础设施部 <https://tci.gov.fm/>
- (6) 财政和行政事务部 <https://dofa.gov.fm/>
- (7) 卫生与社会事务部 <https://hsa.gov.fm/>
- (8) 司法部 <https://doj.gov.fm/>
- (9) 教育部 <https://www.national.doe.fm/>
- (10) 环境、气候变化与应急管理部 <https://decem.gov.fm/>
- (11) 联邦统计数据 <https://stats.gov.fm/>

- (12) 最高法院 <https://www.fsmsupremecourt.org/>
- (13) 国家海洋资源管理局 <https://norma.fm/>
- (14) 国家渔业公司 <https://nfc.fm/>
- (15) 密联邦邮政服务 <https://post.gov.fm/>
- (16) 密联邦发展银行 <http://www.fsmdb.fm/>
- (17) 密联邦电信公司 <https://www.fsmtc.fm/>
- (18) 社会保险管理局 <https://www.fsmssa.fm/>
- (19) 密克罗尼西亚学院 <http://www.comfsm.fm/>

## 附录2 密克罗尼西亚华人商会、社团和主要中资企业一览表

1. 深联成远洋渔业有限公司

联系电话：00691-3202061

2. 中国援密示范农场

联系电话：00691-3205405

3. 中国之星酒店

联系电话：00691-3201788

## 后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《密克罗尼西亚联邦》，对中资企业尤其是中小企业到密克罗尼西亚联邦开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍，并针对中资企业到密克罗尼西亚联邦开展业务时，可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中资企业走进密克罗尼西亚联邦的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻密克罗尼西亚联邦大使馆编写，参加2025版《指南》撰稿工作的人员为：段玮华（一秘）、黄钰慧（二秘）。商务部国际贸易经济合作研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》内容进行了补充、调整和修改。商务部美大司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、以及世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织的公开信息，密克罗尼西亚联邦政府、各州网站为本书提供了基本信息，特此说明并致谢意。

如有不当之处，欢迎批评指正。对外投资合作国别（地区）指南编制办公室邮箱：[chinaofdi@caitec.org.cn](mailto:chinaofdi@caitec.org.cn)

编著者  
2025年12月