

对外投资合作国别（地区）指南

墨西哥

（2025年版）

商务部对外投资和经济合作司
商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻墨西哥大使馆经济商务处

前言

商务部以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，按照党的二十届四中全会决策部署，有效实施对外投资管理，健全海外综合服务体系，促进贸易投资一体化，引导产业链供应链合理有序跨境布局。坚持统筹发展和安全，鼓励和支持有实力、信誉好、有国际竞争力的企业开展产供应链国际合作，持续提升跨国经营能力。

当前，世界百年未有之大变局加速演进，国际力量对比深刻调整，大国博弈更加复杂激烈，单边主义、保护主义抬头，经济全球化遭遇逆流。同时，以人工智能为代表的新一代技术革命和产业变革深入发展，为国际经贸合作注入新动能、创造新模式。“十五五”时期我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多，要求我们以高水平开放促进深层次改革、推动高质量发展，增强国内国际两个市场两种资源联动效应，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

在此形势下，我国着力推动对外投资合作高质量发展，持续深化绿色、数字等新兴领域投资合作，实现对外投资合作平稳发展。2025年，中国对外直接投资流量1743.8亿美元，同比增长7.1%；对外投资存量3.3万亿美元，分布全球190个国家（地区），连续9年保持世界前三。中国对外承包工程业务完成营业额1788.2亿美元，同比增长7.7%；76家中国企业入围2025年度美国《工程新闻纪录》（ENR）“全球最大250家国际承包商”榜单，上榜数量连续多年蝉联各国榜首，国际业务规模与综合竞争力持续凸显。境外中资企业积极助力东道国（地区）经济社会发展，为促进全球经济复苏注入动力和活力。

2025年10月，商务部会同五部门印发了《关于进一步完善海外综合服务的指导意见》，要求优化完善公共平台与服务，引导企业用好《对外投资合作国别（地区）指南》等现有公共产品，提升海外综合服务效能，为出海企业参与国际合作与竞争提供有力支撑。

为进一步帮助中国企业了解和熟悉东道国（地区）营商环境，安全、有序、合法、合规开展对外投资合作，有效防范化解各类风险，商务部对外投资和经济合作司、国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构等编写了2025年版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》力求及时、客观、准确地反映东道国（地区）宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等信息，并关注绿色发展、数字经济、蓝色经济、标准化国际合作等新情况、新动态。

希望2025年版《指南》继续为出海企业提供针对性帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。我们将立足扩大高水平对外开放，服务培育国际合作竞争新优势，持续创新《指南》编制工作，提供时效性强、实用性高的优质信息服务，推动对外投资合作实现更高质量、更高水平发展。

对外投资合作国别（地区）指南编制办公室

2025年12月

寄语

墨西哥位于北美大陆南部，北邻美国，政局稳定，法律健全，是拉丁美洲地区人口大国、经济大国、第一贸易大国和重要的外国直接投资目的地。

墨西哥工业体系较为完整，门类齐全，石油、电力、矿业、冶金和制造业较发达。汽车工业是墨西哥最大的制造业部门，也是支柱产业之一。墨西哥是全球第七大乘用车生产国和第四大汽车零配件出口国。墨西哥能源矿产资源丰富，银、铅、锌、金、萤石、非炼焦煤等矿产品储量和产量居世界前列；农牧资源得天独厚，是玉米、番茄、甘薯和烟草的重要原产地；海洋捕鱼业较发达，金枪鱼、虾、大牡蛎和沙丁鱼等水产品产量较高；墨西哥是全球重要食品和农产品出口国，主要出口的食品和农产品包括：啤酒、龙舌兰酒、饮料、鳄梨、柠檬、青辣椒、西红柿、牛肉等。

墨西哥贸易自由化程度较高，已与全球50多个国家签署自由贸易协定。《美墨加协定》（简称USMCA）于2020年7月正式生效，在此协定影响下，墨西哥投资前景引起更多投资者的关注。2024年，墨西哥充分发挥区位优势、资源优势、市场优势，GDP增长1.5%，外贸总额达1.24万亿美元，保持全球最大对美出口国和美最大贸易伙伴地位，全年吸收外资超过368亿美元，创历史新高。

近年来，墨西哥政府重视发展数字经济和绿色经济，大力推动电子商务、金融科技、在线教育、远程医疗等，数字经济发展进入快车道；积极推进零排放住宅和公共交通项目，加快水电等清洁能源发展，绿色经济成为墨政府优先选择和社会共识。受制于美国关税政策和《美墨加协定》2026年修订带来的不确定性，部分外国企业持观望态度。根据国际货币基金组织（IMF）和经济合作与发展组织（OECD）预测，墨2025年GDP将增长0.5-1.5%。

中墨同为重要发展中国家和新兴大国，两国经济各具特色、各有所长，双边务实合作不断提质增效、走深走实。中国连续多年是墨全球第二大贸易伙伴，墨稳居中国在拉美第二大贸易伙伴地位。根据中国海关统计，2024年中墨贸易总额达1094亿美元，创历史新高，中方对墨主要出口电子产品、乘用车、机动车零部件等，自墨主要进口石油原油、电气设备、医疗仪器等产品。墨西哥是中国企业在拉美开展投资合作的重点国家之一，合作领域主要包括能源、电信、交通、基础设施、制造业、矿业、金融等。

需要注意的是，尽管墨西哥市场化程度较高，但法律较为繁杂，司法、行政等不同部门对法律解释不一，企业在墨西哥投资合作遇到的问题涉及签证、土地使用、税收政

策、环保和社区等，企业或因合规不足、合同违约、劳工纠纷等遭受巨额罚款。此外，墨西哥有组织犯罪和社会治安形势仍十分严峻，针对工厂和运输车辆的抢劫、偷窃、勒索等各种犯罪案件频发。

中国企业到墨西哥开展投资合作应做好市场风险评估调研，通过聘用有经验的咨询公司、会计师、律师，详细了解当地与投资项目相关的各项法律和通行做法，特别注意墨法规更新情况和合同细节，依法依规设立企业、启动和运作项目。在墨西哥开展业务应尽量选择治安良好的地区居住，关注当地治安形势，制定生产、生活安全预案和应对措施，加强防范，培养员工提高安全意识。

中国驻墨西哥大使馆经济商务处

2025年8月

目 录

导言	1
1. 国家概况	2
1.1 发展简史	2
1.2 自然资源	2
1.2.1 地理位置	2
1.2.2 自然资源	3
1.2.3 气候条件	3
1.3 人口和行政区划	4
1.3.1 人口分布	4
1.3.2 行政区划	4
1.4 政治环境	5
1.4.1 政治制度	5
1.4.2 主要党派	7
1.4.3 政府机构	7
1.5 社会文化	8
1.5.1 民族	8
1.5.2 语言	9
1.5.3 宗教和习俗	9
1.5.4 科教和医疗	9
1.5.5 工会及其他非政府组织	10
1.5.6 主要媒体	11
1.5.7 社会治安	12
1.5.8 节假日	12
2. 经济概况	14
2.1 宏观经济	14
2.2 重点/特色产业	16
2.3 基础设施	21
2.3.1 公路	21
2.3.2 铁路	21
2.3.3 空运	22
2.3.4 水运	22
2.3.5 通信	23
2.3.6 电力	24
2.4 物价水平	25
2.5 发展规划	25
3. 经贸合作	27
3.1 经贸协定	27
3.2 对外贸易	28
3.3 吸收投资	30
3.4 对外援助	31
3.5 中墨经贸	31
3.5.1 双边协定	31
3.5.2 双边贸易	33
3.5.3 中国对墨投资	34
3.5.4 承包工程和劳务合作	34
3.5.5 境外园区	35
4. 投资环境	36

4.1 投资吸引力	36
4.2 金融环境	37
4.2.1 当地货币	37
4.2.2 外汇管理	38
4.2.3 银行和保险公司	38
4.2.4 融资渠道	40
4.2.5 信用卡使用	41
4.3 证券市场	41
4.4 要素成本	41
4.4.1 水、电、气、油价格	41
4.4.2 劳动力工薪及供需	42
4.4.3 土地及房屋价格	43
4.4.4 建筑成本	43
5. 法规政策	45
5.1 贸易法规和政策	45
5.1.1 贸易主管部门	45
5.1.2 贸易法规	45
5.1.3 贸易管理相关规定	46
5.1.4 进出口商品检验检疫	46
5.1.5 海关管理规章制度	47
5.2 外国投资法规	48
5.2.1 投资主管部门	48
5.2.2 外资法规	49
5.2.3 外资优惠政策	49
5.2.4 投资行业规定	49
5.2.5 投资方式的规定	54
5.2.6 安全审查的规定	57
5.2.7 基础设施PPP模式规定	57
5.3 企业税收	59
5.3.1 税收体系和制度	59
5.3.2 主要税赋和税率	59
5.4 特殊经济区域规定	65
5.4.1 经济特区法规	65
5.4.2 经济特区/主要园区介绍	67
5.4.3 重点行政区相关法律法规	69
5.5 劳动就业法规	70
5.5.1 劳动法核心内容	70
5.5.2 外国人在当地工作的规定	73
5.6 外国企业在墨西哥获得土地/林地的规定	74
5.6.1 土地法的主要内容	74
5.6.2 外资企业获得土地的规定	76
5.7 外资公司参与当地证券交易的规定	77
5.8 环境保护法规	77
5.8.1 环保管理部门	77
5.8.2 主要环保法律法规	77
5.8.3 环保法律法规基本要点	78
5.8.4 环境影响评估法规	85
5.9 反对商业贿赂规定	87
5.10 外国企业承包当地工程规定	88
5.10.1 许可制度	88
5.10.2 禁止领域	89
5.10.3 招标方式	89
5.10.4 验收规定	90

5.11 保护知识产权的规定	90
5.11.1 知识产权保护的法律法规	90
5.11.2 知识产权侵权的相关处罚规定	91
5.12 解决商务纠纷的主要途径和适用法律	91
6. 数字经济发展情况及相关规定	94
6.1 数字基础设施情况	94
6.2 数字经济发展情况	96
6.3 数字经济发展规划	97
6.4 数字经济相关政策和法规	98
6.5 中国与墨西哥开展数字经济投资合作情况	98
7. 绿色经济发展情况及相关规定	100
7.1 绿色经济发展情况	100
7.2 绿色经济发展规划	103
7.3 墨西哥绿色经济相关的政策和法规	104
7.4 中国与墨西哥开展绿色投资情况	105
8. 中资企业在墨西哥开展投资合作应注意的问题	107
8.1 主要风险	107
8.2 防范风险措施	107
附录1 中资企业在墨西哥开展投资合作的手续	109
附录1.1 投资注册企业需要办理的手续	109
附录1.1.1 设立企业的形式	109
附录1.1.2 注册企业的受理机构	111
附录1.1.3 注册企业的主要程序	111
附录1.2 承揽工程项目的程序	113
附录1.2.1 获取信息	113
附录1.2.2 招标投标	113
附录1.2.3 政府采购	114
附录1.2.4 许可手续	115
附录1.3 专利和注册商标申请	115
附录1.3.1 申请专利	115
附录1.3.2 注册商标	116
附录1.4 企业报税的相关手续	117
附录1.4.1 报税时间	117
附录1.4.2 报税渠道	117
附录1.4.3 报税手续	117
附录1.4.4 报税资料	117
附录1.5 工作准证办理	117
附录1.5.1 主管部门	117
附录1.5.2 工作许可制度	117
附录1.5.3 申请程序	118
附录1.5.4 提供资料	118
附录2 墨西哥政府部门和相关机构一览表	121
附录3 墨西哥中资企业协会、华人社团和主要中资企业一览表	122
附录4 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构	125
附录4.1 中国驻墨西哥大使馆经济商务处	125
附录4.2 墨西哥中资企业协会	125
附录4.3 墨西哥驻华使领馆	125
后记	127

导言

在你准备赴墨西哥合众国（The United Mexican States，以下简称“墨西哥”或“墨”）开展投资合作之前，需要了解墨西哥的政治、经济和社会文化环境、当地关于对外经贸合作的法律法规、开展投资合作时应注意的问题，以及如何与当地政府、居民、媒体和执法部门打交道。《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《墨西哥》将提供基本的信息，成为你了解墨西哥的向导。

1. 国家概况

1.1 发展简史

【发展简史】

墨西哥是美洲文明古国。早在旧石器时代，墨西哥就有人类居住。墨西哥是印第安古文化的摇篮，孕育了驰名世界的玛雅文化，奥尔梅克、托尔特克和阿兹特克文化。

1519年西班牙殖民者侵入墨西哥，1522年在墨西哥城建立新西班牙总督区。1810年9月16日伊达尔戈神父发动起义，开始独立战争，1821年墨西哥宣告独立。翌年5月，伊图尔比德建立“墨西哥帝国”。1824年成立联邦共和国。1858年印第安人华雷斯任总统。1910年爆发资产阶级民主革命。1917年颁布资产阶级民主宪法，宣布国名为墨西哥合众国。革命制度党（PRI）自1929年起连续执政71年。2000年、2006年国家行动党（PAN）连续两次赢得大选。2024年6月，国家复兴运动党（MORENA）为主组建的“让我们共同创造历史”联盟候选人克劳迪娅·辛鲍姆赢得大选。

【国际地位】

墨西哥是拉美地区重要的外国直接投资目的地，同时是发展中国家中经济比较发达的国家之一，经济发展水平在拉美居领先地位。墨西哥参与多个国际和区域组织，是世界贸易组织（WTO）、经济合作与发展组织（OECD）、二十国集团（G20）、亚太经合组织（APEC）、全面与进步跨太平洋伙伴关系协定（CPTPP）、拉美和加勒比国家共同体（CELAC）以及太平洋联盟（AP）等成员，被认为是具有发展前途的新兴经济体之一。

1.2 自然资源

1.2.1 地理位置

【国土面积】

墨西哥位于北美洲，北部同美国接壤，南侧和西侧濒临太平洋，东南接伯利兹、危地马拉和加勒比海，东接墨西哥湾，领土面积196.44万平方公里，在拉美地区仅次于巴西与阿根廷，位居世界第14位。拥有300万平方公里专属经济区和35.8万平方公里大陆架，海岸线总长1.11万公里，其中太平洋海岸7828公里，墨西哥湾、加勒比海岸3294公里。

【所属时区】

墨西哥全国覆盖4个时区：西8区（UTC-8），包括下加利福尼亚州等；西7区（UTC-7），包括索诺拉州、奇瓦瓦州等；西6区（UTC-6），包括首都墨西哥城、新莱昂州、哈利斯科等全国大部分州；西5区（UTC-5），包括金塔纳罗奥州等。

1.2.2 自然资源

（1）主要资源

墨西哥作为拉美经济大国和世界重要的矿业生产国，拥有丰富的矿产资源，银、铋、萤石、天青石、钙硅石、镉、钼、铅、锌、硅藻土、盐、重晶石、氧化硅、石墨、石膏、金和铜产量均居世界前列。

（2）主要资源生产情况

①石油和天然气。油气资源是墨西哥最重要的矿产资源。据墨西哥国家统计局统计，墨西哥原油可采储量为252.04亿桶，其中78.97亿桶为证实储量，79.38亿桶为概算储量，92.69亿桶为可能储量。天然气可采储量为323.6万亿立方英尺。从油气资源的地区分布上来看，北部地区占40%，东北部海上地区占30%，西南部海上地区占17%，南部地区占13%。2024年，墨西哥原油日均产量约1.82万桶，天然气日均产量约37亿立方英尺。墨西哥国家石油公司（PEMEX）为主要开采主体。

②矿产品。墨西哥拥有丰富的矿产资源，是拉美地区经济大国和世界重要的矿业生产国。墨西哥目前有十余种矿产资源产量位列全球前10位，其中银矿产量连续多年位列全球之首，萤石位列第二，硫酸钠、硅灰石位列第三，天青石位列第四，铅、钼、重晶石、硅藻土、硫酸镁位列第五，锌位列第六，盐、石膏、镉、金和长石位列第八，铜位列第十。

墨西哥集团（GRUPO MEXICO）是墨最大铜矿企业，其最大铜矿山位于北部索诺拉州的卡纳内阿市（CANANEA）。黄金矿区分布在索诺拉州、奇瓦瓦州、萨卡特卡斯州等。银矿区分布在萨卡特卡斯州、杜兰戈州、奇瓦瓦州、圣路易斯波托西州等。位于墨西哥索诺拉州的Bacadehuachi锂矿开采区是目前墨西哥少有的锂黏土矿床。2022年4月，墨国会通过《矿业法》修正案，将其境内锂矿资源收归国有。

1.2.3 气候条件

墨西哥气候复杂多样，高原大部分地区气候比较温和，垂直气候特点明显，平均气温为10-26℃；西北内陆为大陆性气候；沿海和东南部平原属热带气候。大部分地区全年

分旱、雨两季,10月至次年4月为旱季,5月至9月为雨季,雨季集中了全年75%的降水量。每年最早月份为2月,降水量仅5毫米,降水最多月份为7月,降水量约170毫米。

因墨西哥境内多为高原地形,冬无严寒,夏无酷暑,四季万木常青,故享有“高原明珠”的美称。首都墨西哥城属于高原地区,海拔2240米,5月平均气温12-26℃,最冷为1月,平均气温6-19℃。

1.3 人口和行政区划

1.3.1 人口分布

(1) 最新人口统计

据世界银行数据,2024年墨西哥人口约1.31亿人,居全球第11位。据墨西哥国家统计局2020年人口普查数据,墨人口中女性占比51.2%,男性占比48.8%。

(2) 人口集中城市

墨西哥州人口占总人口的13.23%,人口密度(平均每平方公里人口,下同)760.2人;首都墨西哥城人口占比7.17%,人口密度6163.3人;哈利斯科州人口占比6.50%,人口密度106.2人;韦拉克鲁斯州人口占比6.28%,人口密度112.3人;普埃布拉人口占比5.12%,人口密度191.9人;瓜纳华托人口占比4.80%,人口密度201.5人;新莱昂州人口占比4.50%,人口密度90.2人;恰巴斯人口占比4.32%,人口密度75.6人;米却肯人口占比3.70%,人口密度81.0人。

(3) 当地常住华人

目前在墨常住华人华侨近15万人,主要聚集地包括:墨西哥城、瓜达拉哈拉、蒙特雷、梅里达和坎昆等城市。

1.3.2 行政区划

(1) 行政区划

墨西哥全国划分为32个州,包括:墨西哥城、阿瓜斯卡连特斯州、下加利福尼亚州、南下加利福尼亚州、坎佩切州、恰帕斯州、奇瓦瓦州、科阿韦拉州、科利马州、杜兰戈州、瓜纳华托州、格雷罗州、伊达尔哥州、哈利斯科州、墨西哥州、米却肯州、莫雷洛斯州、纳亚里特州、新莱昂州、瓦哈卡州、普埃布拉州、克雷塔罗州、金塔纳罗奥州、圣路易斯波托西州、锡那罗亚州、索诺拉州、塔巴斯科州、塔毛利帕斯州、特拉斯卡拉州、韦拉克鲁斯州、尤卡坦州、萨卡特卡斯州。

（2）首都简介

首都墨西哥城平均海拔2240米，面积1525平方公里，人口约2270万（含卫星城）。始建于500年前，是美洲最古老的城市，现为全国政治、经济、文化和交通中心。

（3）经济中心城市及其主要产业

瓜达拉哈拉是哈利斯科州州府，全国第二大城市，西部地区最大的商业、工业、金融和文化中心。

蒙特雷是新莱昂州州府，全国第三大城市，北部地区最大城市，全国第二大工业基地。

韦拉克鲁斯是墨西哥东海岸最大城市，该市人工港为墨西哥对欧贸易基地，全国最大商港之一。



奇琴伊查金字塔

1.4 政治环境

1.4.1 政治制度

（1）政体

【宪法】

墨西哥1824年颁布独立后第一部宪法。1917年2月5日颁布《墨西哥合众国宪法》，历经多次修改后执行至今。宪法规定墨西哥政体为代议制民主联邦共和国，立法、行政、司法三权分立；国体是总统制共和国；总统是国家元首和政府首脑，任期6年，通过直接普选产生，终身不得再任，不设副总统职位。工人有权组织工会、罢工等。联邦各州制

定本州宪法，但州政府权力受宪法约束。

【议会】

联邦议会分为参众两院，行使立法权。

【参议院】

128席，其中，96席由32个州各选3名组成，剩余32席位在全国范围内按比例代表制选出，任期6年，可连任1次。本届参议院于2024年选举产生，国家复兴运动党67席，国家行动党21席，绿党14席，革命制度党14席，劳工党6席，公民运动党5席，无党派人士1席。现任参议长为执政党国家复兴运动党的劳拉·伊策尔·卡斯蒂略，2025年9月1日就职，任期至2026年8月31日。

【众议院】

500席，其中300席通过多数票选举产生，200席按全国比例代表制分配，任期3年，可连续连任最多4届。本届众议院于2024年选举产生，国家复兴运动党253席，国家行动党71席，绿党62席，劳工党49席，革命制度党37席，公民运动党27席，无党派人士1席。现任众议长为执政党国家复兴运动党的塞尔吉奥·古铁雷斯，2024年10月8日就职，任期至2025年8月31日。

【司法机构】

分为最高法院、大区法院（巡回法院）和地区法院三级。2024年9月15日，墨政府公布宪法修正案，启动司法改革。重点包括：一是选举方式。所有联邦法官（包括最高法院法官、巡回法院、地区法院法官）将通过民众投票产生。法官由行政、立法、司法部门各提名候选人，再经投票选出。二是最高法院改革。大法官人数由11名缩减至9名，任期由15年缩短至12年，不得连任。三是体制构建。废除原联邦司法委员会，成立司法行政机构（负责司法行政管理、职业发展、资源监管）和司法纪律法庭（负责监督、评估、处罚法官行为，并可提出弹劾）。现任最高法院院长为诺尔玛·露西亚·皮尼亚·埃尔南德斯，2023年1月2日上任，此前已宣布将于2025年8-11月辞职。2025年6月全民选举后，雨果·阿吉拉尔·奥尔蒂斯当选新最高法院院长。此外，设有总检察院。总检察长由总统提名，参议院任命。现任联邦总检察长亚力杭德罗·赫尔茨·马内罗。

【行政机构】

墨西哥行政机构分为三级，即联邦、州及县市。州长任期为6年。联邦政府由总统、部长和总统指定的官员组成。总统下设23部，部长由总统直接任命。实行总统制。总统

是国家元首和政府首脑，任期6年，终身不得再任。不设副总统职位。

（2）现任政府及执政党

2024年6月，以国家复兴运动党为主组建的“让我们共同创造历史”联盟候选人克劳迪亚·辛鲍姆，以约59.4%选票赢得总统选举，于10月1日正式就职，任期6年。这是该联盟自2018年候选人马努埃尔·洛佩斯在总统大选中获胜后，再次赢得大选。

执政党国家复兴运动（MORENA），2014年7月10日成立，现任党主席路易莎·玛丽亚·阿尔卡尔德·卢汉。

1.4.2 主要党派

【革命制度党（PRI）】

社会党国际成员。1929年3月4日成立，1929-2000年连续执政71年，时隔12年后于2012-2018年重新执政。党主席亚历杭德罗·莫雷诺·卡德纳斯，总书记卡罗琳娜·蒙罗伊。

【国家行动党（PAN）】

1939年9月15日成立。基督教民主国际成员。2000年至2012年执政。党主席豪尔赫·罗梅罗·埃雷拉，总书记诺米歇尔·冈萨雷斯·马尔克斯（女）。

【民主革命党（PRD）】

社会党国际成员。1987年7月成立，前身是全国民主阵线，1989年5月墨西哥社会党（原墨西哥共产党）加入后改为现名。党主席何塞斯·赞布拉诺·格里哈尔瓦，总书记阿德里安娜·迪亚兹·孔特雷拉斯（女）。

此外，还有劳动党、绿色生态党、公民运动党等。

表1-1 墨西哥主要政党列表

国家复兴运动	国家行动党	革命制度党
民主革命党	劳工党	绿党
公民运动党		

资料来源：中国驻墨西哥大使馆经商处整理

1.4.3 政府机构

【政府部门及负责人】

新一届政府任期从2024年10月1日开始。主要内阁成员有内政部长罗莎·伊赛拉·罗

德里格斯（女），外交部长胡安·拉蒙·德拉富恩特，国防部长里卡多·特雷维亚·特雷霍，海军部长莱蒙多·佩德罗·莫拉雷斯·安赫尔斯，公安部长奥马尔·加西亚，财政和公共信贷部长埃德加·阿马多尔·萨莫拉，福利部长阿里亚德娜·蒙蒂尔·雷耶斯（女），环境和自然资源部长阿莉西亚·巴尔塞纳（女），能源部长露丝·埃莱娜·冈萨雷斯（女），经济部长马塞洛·埃布拉德，农业农村部长胡利奥·贝尔德盖·萨克里斯坦，基础设施和交通通信部长赫苏斯·安东尼奥·埃斯特瓦，反腐败与良政部长拉奎尔·布恩罗斯特罗（女），公共教育部长马里奥·德尔加多，卫生部长大卫·克舍诺比奇，劳动和社会保障部长马拉斯·巴鲁赫·博拉尼奥斯·洛佩斯，农村、国土和城市发展部长埃德娜·埃莱娜·维加（女），文化部长克劳迪娅·库里尔·德伊卡萨（女），旅游部长何塞菲娜·罗德里格斯·萨莫拉（女），科技、人文和创新部长罗绍拉·鲁伊斯·古铁雷斯（女），妇女部长希特拉利·埃尔南德斯·莫拉（女）等。

表1-2 墨西哥政府机构列表

内政部	外交部	国防部
海军部	公安部	财政和公共信贷部
福利部	环境和自然资源部	能源部
经济部	农业农村部	基础设施和交通通信部
反腐败与良政部长	公共教育部	卫生部
劳动和社会保障部	农村、国土和城市发展部	文化部
旅游部	科技、人文和创新部	妇女部

资料来源：中国驻墨西哥大使馆经商处整理

【主要经济部门及职能】

经济部：主要职责为制定、实施各类经贸政策，促进国内外投资，促进矿产资源利用，推动产业发展和升级。

财政和公共信贷部：主要负责政府金融、财政、支出、收入和公共债务等方面的政策制定及实施。

1.5 社会文化

1.5.1 民族

印欧混血人和印第安人占墨西哥总人口的90%以上。全国共有62个印第安族、360种

印第安语言。纳瓦特尔族为最大的印第安族群，人数达244.6万，占印第安人总数的23.9%；其次是玛雅族。

1.5.2 语言

官方语言为西班牙语，第一外语为英语。

1.5.3 宗教和习俗

墨西哥88%的居民信奉天主教；5.2%信奉基督教、新教。

【习俗】

墨西哥国花为仙人掌，国鸟是雄鹰，国石为黑曜石。

墨西哥是玉米的故乡，当地人对玉米有着深厚的感情。墨西哥人在种植玉米的过程中创造出了玛雅和阿兹特克文明。墨西哥人常说：“我们创造了玉米，玉米同时也创造了我们，我们是玉米人”。

亡灵节是墨西哥重要节日之一，每年10月31日至11月2日举行。传统纪念方式为搭建私人祭坛，并在祭坛上摆放糖骷髅、万寿菊和逝者生前喜爱的食物，并携带这些物品前往墓地祭奠逝者。

1.5.4 科教和医疗

【科技和教育】

墨西哥有较完整、系统的科研体系。科研结构主要为政府、企业和高等院校三大系统。科研人员和科研活动主要集中在大学，如墨西哥国立自治大学（UNAM）共有30个研究所，集中了全国将近50%的科研活动。墨西哥的主要科研机构有：科学院、石油研究所、农业研究所、核能研究所和隶属国际农业咨询委员会（CGIAR）的国际玉米和小麦中心（CIMMYT）。

墨西哥是教育大国，公共教育基本为免费教育。义务教育阶段的教材全部免费。宪法规定从2008年开始实行从学前3年到初中的12年义务教育制。全国一切公立学校均隶属公共教育部。私立学校由国家公共部门或通过私人部门实施领导和监督。墨西哥现行教育体制分为三个层次，即基础教育、中级教育和高等教育。此外，还有成人教育、远程教育等非正规形式。高等院校主要有四类：国立大学、私立大学、科技学院和研究机构中的教育机构。公立大学包括联邦政府和州政府所属大学和自治性大学，绝大部分学生就读于国立大学。

墨西哥国立自治大学是墨西哥规模最大、历史最悠久的大学，在拉美也较有影响。学校前身是1551年西班牙摄政王费利佩二世批准建立的墨西哥皇家大学，后曾更名为墨西哥皇家教廷大学、墨西哥国立教廷大学等，几经变迁，于1929年实行自治，称墨西哥国立自治大学并沿用至今。

【医疗】

（1）医疗保障系统

墨西哥医疗保障系统主要由三个部分组成，分别为：

①卫生部（SSA）医疗系统：由墨西哥卫生部出资建设并维持的医院系统。病人需出示自己的收入情况证明，医院根据病人的不同情况收取相应的费用。

②社会保障系统：由若干经营医院的类似保险公司的机构组成。其中墨西哥社会保障局（IMSS）涵盖了约80%的医疗业务，故该系统习惯上也称为IMSS系统。墨西哥所有正规的企事业单位及政府机构的工作人员及其雇主都必须加入这一系统，向该系统缴纳保险金。这一系统涵盖了约60%的墨西哥人口。

③私营医疗系统：医院为数不多，条件差异较大，有提供高级昂贵医疗服务的医院，也有条件简陋的小型私人诊所。

墨西哥公共医疗机构是社会医保IMSS，每个地区都有其涉及的医院，有社保者可以到就近医院就医。雇主有义务帮雇员承担社会医保费用，不需员工自费，有社保者及其亲人到社保医院就医医疗费用全免。但一般经济条件较好的人会选择私家医院，虽然费用较高，但质量较社保医院好。也可以购买私人医疗保险，有需要时承担私家医院的全部或部分费用。

墨西哥公共卫生系统面临的主要疾病挑战是肥胖和糖尿病。

在墨西哥没有中国医疗队。

（2）主要传染性疾病和人均寿命

主要传染性疾病包括：结核病、轮状病毒、利什曼病、恰加斯病、沙门氏菌、登革热、肺炎、脑膜炎、丙肝、麻风病和钩端螺旋体病等。

据世界银行数据，2023年墨西哥人均寿命75岁，其中女性78岁，男性72岁。

1.5.5 工会及其他非政府组织

（1）工会和非政府组织基本情况和地位

墨西哥工会组织众多，有全国工会、行业工会，也有地方工会。工会组织在当地有

较大影响力。按墨西哥相关法律规定，员工在20人以上即可自行组织工会，虽然联邦、州及地方有不同层级的工会组织，但并非从属关系，大型企业甚至有自身的工会组织。联邦一级的工会与企业签订的条约，地方工会可以不接受。劳工有罢工的权力，石化、矿业、教育、餐饮、纺织、娱乐、电力、报业及通讯业等行业工人约有90%为工会会员，工会会费约为工人工资的4%-6%。目前墨西哥主要工会组织情况如下：

①全国劳动者联盟：由多个工会组成。宗旨是保护劳动者经济、社会和政治权益。

②墨西哥工人联合会：成立于1936年2月24日，宗旨是消除财富分配中的剥削和不平等现象，实现充分的社会公正。（网站为www.ctmoficial.org）

③全国农民联合会：是墨西哥最大的农民组织。宗旨是推动农村发展，提高农业生产率，维护农民的社会、经济和政治权益。

④墨西哥电讯工会：成立于1950年8月1日，宗旨是维护本行业劳动者的权益，捍卫电讯业国有化。（网站为www.strm.org.mx）

⑤墨西哥电力工会：成立于1914年，宗旨是保护本行业劳动者的权益，维护电力行业国有化。（网站为www.sme.org.mx）

【其他非政府组织】除了工会组织外，墨西哥其他非政府组织也比较活跃，主要有：

①墨西哥全国人权委员会：成立于1999年9月13日，是一个享有独立预算权和自治权的组织，宗旨是保护、评估、推动和研究墨西哥人权。

②国家家庭全面发展体系：成立于1977年1月13日，是国家社会救助计划的重要组成部分。该体系由国家家庭全面发展中心局和分布在全国各地的1500个地方家庭全面发展局组成。主要任务是救助处于弱势的儿童、妇女和老人。

③国家选举委员会：成立于2014年，取代原先的联邦选举委员会，负责组织联邦选举及协调地方选举。（网站为www.ine.mx）

（2）罢工情况

在墨西哥，罢工被认为是劳动者捍卫自身权益、享有保持劳资双方平衡自由的一种正当手段。墨西哥《劳动法》规定了组织罢工的相关要求和条件。墨西哥工会对政府影响力较大，矿业、航空、教育等多领域曾发生全国性罢工。在墨中资企业中，劳动密集型生产企业较少。

1.5.6 主要媒体

【通讯社】

主要新闻媒体均为私营或股份制企业。

【电视媒体】

墨西哥有570多家电视台（包括有线电视台），特莱维萨和阿兹特克为墨西哥两大电视集团，拥有全国95%以上的电视观众。

【广播媒体】

广播覆盖墨西哥国土面积的98%，主要有：方程式电台、网络电台、ABC电台、墨西哥国立自治大学电台、教育电台等。

【报刊媒体】

墨西哥全国约有300家报纸和100多种全国性刊物。主要报刊有《至上报》《太阳报》《金融学家报》《经济学家报》《宇宙报》《千年报》《每日报》《改革报》等。

1.5.7 社会治安

（1）反政府武装组织

墨西哥社会治安状况总体欠佳，凶杀、绑架、偷窃、抢劫和勒索等犯罪活动频发，一直困扰着墨西哥社会的发展。治安问题削弱了企业的国际竞争力，减少了新的就业机会创造，阻碍了国民经济的发展。不安定的社会环境也影响了外国投资者的信心，墨黑帮组织较多，但没有严格意义上的反政府武装组织。

（2）居民可否合法持有枪支

墨西哥法律规定，居民不得非法持有枪支，但“锡纳罗亚”“哈利斯科新生代”等主要贩毒集团均拥有先进武器，主要从美国贩运枪支。

墨西哥较危险的地区包括墨西哥州、格雷罗州、奇瓦瓦州、米却肯州、瓜纳华托州、塔毛利帕斯州、锡那罗瓦州、哈利斯科州、下加利福尼亚州等，常发生故意杀人、持枪抢劫等暴力犯罪以及公路抢劫等非暴力犯罪。

（3）犯罪统计

据墨西哥公安部（SESNSP）统计，2025年上半年，墨共发生各类犯罪案件101万起。主要发生在墨西哥州（占比17.7%）、墨西哥城（10.32%）、瓜纳华托州（8.28%）、哈利斯科州（5.71%）、下加利福尼亚州（4.39%）等地。

1.5.8 节假日

墨西哥的主要节假日有：元旦（1月1日）、宪法日（2月5日）、劳动节（5月1日）、

独立日（国庆节，9月16日）、种族节（10月12日）、亡灵节（11月2日）、革命节（11月20日）、瓜达卢佩圣母节（12月12日）、圣诞节（12月25日）。墨西哥实行每周五天工作制，周六、日是休息日。

2. 经济概况

2.1 宏观经济

【经济增长】

墨西哥是拉美经济大国、《美墨加协定》（原北美自由贸易区）成员、世界最开放的经济体之一，已同52个国家签署了自贸协定。墨西哥工业门类齐全，石化、电力、矿业、冶金和制造业较发达。同时，墨西哥是传统农业国，是玉米、番茄、甘薯、烟草的原产地。2020年，受新冠疫情影响，墨西哥经济经历剧烈波动。2021年开始平稳复苏，2024年增长势头明显放缓。近5年墨西哥经济增长情况见下表：

表2-1 2020-2024年墨西哥经济增长情况

年份	GDP（万亿美元）	GDP增长率（按本币计算，%）	人均GDP（美元）	人均GDP增长率（%）
2020	1.12	-8.6	8895.6	-9.1
2021	1.31	5.7	10363.2	5.3
2022	1.46	3.9	11476.7	2.9
2023	1.79	3.2	13826.1	2.4
2024	1.85	1.5	14157.9	0.6

资料来源：世界银行（按美元现值）

【GDP产业结构】

墨西哥国家统计局（INEGI）数据显示，2024年墨西哥第一、二、三产业占GDP比例分别为3.4%、25.1%和71.5%。

【GDP需求结构】

墨西哥近五年GDP中，投资、消费与净出口占比如表2-2所示。

表2-2 2020-2024年墨西哥资本形成、消费和净出口占GDP比重

（单位：%）

年份	资本形成	消费	净出口
2020	20.11	78.35	-0.20
2021	21.31	79.73	0.49
2022	22.43	81.72	-1.56

2023	23.93	80.94	-3.45
2024	24.16	81.47	-4.49

资料来源：墨西哥国家统计局

【国家预算】

墨西哥财政和公共信贷部2025年1月发布的《经济形势、公共财政和公共债务季度报告》显示，2024年墨国家公共部门支出9.16万亿比索，同比增长7.7%，较预算高1350亿比索；公共部门收入7.49万亿比索，同比增长1.7%，比预期多1650亿比索。2023年墨公共部门赤字为1.66万亿比索，赤字率为4.9%。

【通货膨胀率】

据墨西哥国家统计局统计，2024年墨西哥通胀率4.21%。

【失业率】

据墨西哥国家统计局统计，2024年12月墨西哥全国失业率2.4%；2024年第四季度，墨全国失业率2.6%。

【销售额】

据墨西哥全国自助服务和商超协会（ANTAD）统计，2024年墨零售总额达1.6万亿比索，约合888.9亿美元，同比增长7.1%。

【债务】

据墨西哥财政和公共信贷部数据，截至2024年底，墨联邦公共部门债务总额15.2万亿比索，约占GDP的44.8%。其中，内债总额12.7万亿比索，政府债券中长期固定利率债券占47%；外债2.5万亿美元，其中期限超过1年的债务占比达99.7%。

按财政和公共信贷部分类，墨西哥公共债务主要分为联邦政府债务、公共部门债务和公共部门财务需求历史余额（SHRFSP）三大部分。

(1) 联邦政府债务主要有：银行借贷、政府债券发行、国际金融组织债务、国家工作人员保障和社会服务局（ISSSTE）债券和社保账户余额、联邦电力委员会（CFE）养老金债券以及其他形式债务。

(2) 公共部门债务债务人包括：联邦政府、国有生产企业[墨西哥石油公司（PEMEX）和联邦电力委员会]、发展银行[国家公共工程和服务银行（BANOBRA）]、联邦抵押贷款协会（SHF）、墨西哥外贸银行（BANCOMEXT）和国家金融开发银行（NAFIN）等。

(3) 公共部门财务需求历史余额指所有可能涉及公共部门借贷的公共政策工具，

主要包含公共部门预算、银行存款保护局（IPAB）支出、银行债务人支持计划产生的债务、国家基础设施（道路）基金、发展银行和扶持基金的资产净值或回收价值、联邦电力委员会在公共支出中延迟登记的生产性基础设施投资项目（PIDIREGAS）。

墨西哥外部融资条件较好。历史上，墨西哥的外债债务人主要包括美洲开发银行、国际复兴开发银行、国际农业发展基金和拉美开发银行等。

【信用评级】

2024年11月，穆迪（Moody's）维持墨西哥主权信用等级为“Baa2”，展望下调为“负面”。

2024年12月，标普（S&P）维持墨西哥外币评级“BBB”和本币评级“BBB+”，展望为“稳定”。

2025年4月，惠誉（Fitch）维持墨西哥长期信用等级为“BBB-”，展望为“稳定”。

2.2 重点/特色产业

【农业】

农业是墨西哥经济支柱之一。根据墨西哥国家统计局《2022年农业普查报告》统计，墨西哥农村面积总计1.92亿公顷，其中农用土地面积8842.41万公顷，主要包含耕地面积3212.16万公顷、牧场和林地等面积3979.79万公顷，以及其他用地（包括设有农用建筑的、被淤积和侵蚀的和农业生产设施内包含的区域等）面积77.24亿公顷。农业主产区主要有锡那罗州、塔毛利帕斯州、萨卡特卡斯州、下加利福尼亚州、新莱昂州和索诺拉州。

墨西哥主要周期性经济作物有玉米、高粱、菜豆、大豆、小麦、水稻、土豆和青辣椒等，多年生作物包括咖啡、橙子、芒果、柠檬、牛油果、香蕉、桃子和葡萄等；主要饲养动物为牛、猪、羊、马、家禽等。益于其较长的海岸线，墨西哥海洋捕鱼业也很发达，主要产品有金枪鱼、虾、贝类和沙丁鱼等。

墨西哥农业出口优势明显，主要出口产品包括：小麦、玉米、高粱等粮食作物，鳄梨、葡萄、柠檬、芒果等水果，黑莓、草莓、蔓越莓等浆果，以及冻虾、金枪鱼、牛肉、猪肉等。墨西哥啤酒和龙舌兰酒享誉世界，后者作为墨西哥酒出口量世界第一，世界上99%的龙舌兰酒产自哈利斯科州。

2019年，墨西哥跃居全球第十大农业出口国，农产品出口创汇收入超过石油、旅游及侨汇。据墨西哥银行（Banxico）数据，2024年墨西哥农产品出口额达235.1亿美元，进口额

204.3亿美元，顺差30.8亿美元，连续12年保持贸易顺差。

【工业】

墨西哥拥有比较完整且多样化的工业体系，不仅拥有食品、制药、纺织、制革、服装、造纸等轻工业，而且有汽车、钢铁、化工、机器制造等重工业，能源工业比较发达，石油工业和采矿业也具有悠久历史。

制造业是墨西哥经济支柱产业，墨80%以上的出口收入和约四分之一的GDP源自制造业。制造业包括钢铁、汽车、化工、电子、金属加工、机器制造、食品、纺织、造纸、服装、橡胶、制药等20多个行业。2024年，墨西哥工业制成品（除石油产品外）出口额5627.5亿美元，同比增长7.7%，占墨出口总额的近90%。

在工业领域中，重要部门有石油业、汽车业、纺织服装业和矿业。墨西哥是拉美主要石油生产国之一，石油工业在其经济中占重要地位，石油产品出口收入是墨西哥财政收入的主要来源；汽车业是墨西哥最大的制造业部门，是其支柱产业，墨西哥是全球汽车生产大国和出口大国，主要向美国出口；纺织服装业是墨传统优势产业，产品较为齐全，主要纺织品有各类纱线、面料、家用纺织品、无纺布及各类服装、窄幅混纺布、平纹布和针织布等。

（1）矿业

墨西哥是世界上最大银生产国（秘鲁和中国位列第二和第三），黄金、铜、铅、锌、钼和萤石产量均位居世界前10位。

墨西哥矿业工会（CAMIMEX）数据显示，2024年，墨西哥矿业产值占全国GDP比重为2.77%，占工业产值比重为8.7%。得益于贵金属产量大幅提升（同比增长31%），矿业和冶金业产值达3124.6亿墨西哥比索，同比增长19.6%。按产值计算，墨出产矿物主要为金（30.7%）、铜（26.5%）、银（21.8%）。

吸收外资方面，墨西哥经济部矿业发展司最新数据显示，截至2022年，累计166家外资矿业企业在墨登记，其中73.5%的资本来自美国，10.2%来自加拿大，其余来自澳大利亚、中国、日本、韩国、英国、印度、西班牙、意大利、智利和法国等。2023年登记在册的项目有762个，分布在墨境内26个州，主要集中于索诺拉州（205个）、杜兰戈州（95个）、奇瓦瓦州（92个），其中259个项目正在开采，73个项目在产，33个项目待开发，同时391个项目延期，6个项目被关停。其中，522个项目涉及贵金属，100个项目涉及多个金属，55个项目涉及铜，14个项目涉及铁矿石，20个项目涉及锂。

（2）石油工业

墨西哥是西半球第四大产油国，位居美国、加拿大和巴西之后。石油业对墨西哥经济的贡献举足轻重，据墨西哥银行统计，2024年墨石油产品出口额284.26亿美元，同比减少14.4%，占墨出口总额的4.60%。其中原油出口额222.2亿美元，占石油产品出口总额的约80%；石油产品进口额500.9亿美元，同比下降14.5%，占墨进口总额的约8%；石油产品贸易逆差212.26亿美元，同比下降16.33%。墨西哥石油资源丰富，海上石油开发潜力较大。石油出口收入在墨财政收入中占重要地位。美国是墨西哥最大的石油产品出口市场。

墨西哥石油和天然气资源大多储藏于东部距海岸线150公里以内的墨西哥湾沿海与近海地带，只有萨比纳斯油气储藏区位于北部，距墨西哥湾较远。按出产石油类别来分，墨西哥中东部陆上地区主要生产轻质原油，坎佩切海上油田则主要生产重质原油。

墨西哥国家石油公司（PEMEX）是墨西哥最大的石油和石油化工公司、拉美最大的国营企业之一，总部设在墨西哥城。2024年，PEMEX平均石油产量为174.1万桶/日，同比下降6.1%。其中，出口量为80.6万桶/日，主要出口市场为美洲（46万桶/日）、欧洲（18万桶/日）和远东及其他地区（17万桶/日）。

（3）汽车行业

汽车业是墨西哥国民经济的支柱产业，也是制造业最大部门和外商直接投资流入最多的行业。墨西哥工业体系较为完整，是全球第七大汽车生产基地，轻型车、重型车产量世界排名靠前，同时也是第四大零部件生产国。据墨西哥国家统计局数据，2024年，墨西哥生产轻型汽车398.9万辆，同比增长5.6%，其中轻型卡车占比76.2%，乘用车占比23.8%；轻型汽车出口347.9万辆，同比增长5.4%。同年，墨西哥生产重型汽车21.3万辆，同比下降4.3%，其中运输车辆占比96.5%，载人车辆占比3.5%；重型汽车出口15.9万辆，同比下降10.2%。汽车零部件方面，目前墨西哥主要生产电动部件、变速箱、离合器及其零部件、织物、地毯以及座椅等。墨西哥汽车行业产值约占国内生产总值的4%和制造业产值的20%，是创造就业岗位的重要行业。

近10年来，汽车行业吸引外资呈现波动上升趋势，个别年份的大幅波动与几家大型汽车跨国公司的投资项目和规划关系较大。据墨西哥经济部统计，2006年至2024年12月，墨西哥汽车行业外资流入1006.4亿美元，占外资流入总量的17%，涉及外资企业2445家，主要来源国为美国、德国、日本、韩国和加拿大。

《美墨加协定》对墨西哥汽车工业带来一定冲击，该协定要求汽车生产达到75%北美原产要求，才可以享受优惠及免税待遇。

（4）钢铁行业

据墨西哥全国钢铁工业协会（CANACERO）统计，2024年墨钢铁产量1820万吨，同比减少8.5%，产量居世界第15位。年人均钢材消费量213.5公斤，比世界平均消费量低1.2公斤。近10年来，墨钢铁行业创造了68.3万个直接和间接就业机会，并产生了141亿美元的投资。

目前由于新车需求量增加，汽车行业对钢材的采购量增大，超过墨现有钢铁产能，影响相关产业链，因此墨多自美国、韩国、日本、中国等地进口钢材。墨西哥钢铁产区主要集中在北部和中部地区，米却肯州、新莱昂州和瓜纳华托州为前三大产区。

钢铁行业在墨西哥经济地位和政治影响力尤为突出，该行业与中国产生的贸易摩擦案件数量和频率都很高，同时也是多边事务谈判的主要议题。

（5）食品工业

近年来，墨西哥食品加工业快速发展，主要是由于食品加工原料丰富，宏观经济稳定，产业竞争力强，墨西哥与50多个国家和地区签订贸易协定，为出口提供了平台。墨西哥加工食品出口目的地主要是美国、日本和加拿大。

【旅游业】

据联合国世界旅游组织2024年排名，墨西哥位居世界第六大旅游国家。墨西哥旅游部数据显示，2024年墨西哥旅游外汇收入达330亿美元，同比增长7.4%；2024年共有4500万人次国际旅客入境墨西哥，同比增长7%。来墨西哥游客主要目的地为坎昆、墨西哥城、巴亚尔塔港、洛斯卡沃斯及瓜达拉哈拉等。

【大型企业】

墨西哥排名前十的大型企业（包括外资企业）如下：

（1）墨西哥国家石油公司（PEMEX）。墨西哥国有公司，专门负责石油及石化产品的勘探、开采和经销等。

（2）美洲电信（América Móvil）。该公司业务遍及拉丁美洲和加勒比地区的18个国家，所提供的电信服务包括移动和固定语音、移动和固定数据、互联网接入、付费电视等业务。其全资子公司TELMEX和TELCEL是墨西哥固话业务和移动电话业务最主要服务商。

(3) 墨西哥沃尔玛（Walmart de México）。

(4) 墨西哥经济促进公司（FEMSA）。拉美最大的饮料公司，是可口可乐系统内全球第二大公司。业务涵盖从软饮、啤酒的生产和分销，到产品的物流和包装，再到连锁超市OXXO的开设运营等。其中，子业务Coca-Cola FEMSA负责可口可乐、雪碧、芬达等饮料在墨西哥、危地马拉、尼加拉瓜、哥斯达黎加、巴拿马、哥伦比亚、委内瑞拉和阿根廷的生产和销售。可口可乐公司在Coca-Cola FEMSA中占股28.1%。

(5) 联邦电力委员会（CFE）。墨西哥国有公司，成立于1937年，负责在墨西哥境内发电、输电、售电等业务。2024年，CFE销售收入6672.4亿比索，利润-2715.7亿比索，已连续五年亏损。

(6) 墨西哥通用（General Motors de México）。

(7) 宾堡集团（Grupo Bimbo）。墨西哥最大的国有烘焙和食品公司，其产品包括面包、牛奶、饼干等，销售遍及美洲、亚洲和欧洲的19个国家和地区，1万多种产品和100多个品牌。

(8) 阿尔法集团公司（Grupo Alfa）。该集团公司由五大业务组成，分别是石化（Alpek）、铝配件（Nemak）、冷冻食品（Sigma Alimentos）、电子和电信（Alestra）以及天然气和碳氢化合物（Newpek）。业务遍及23个国家和地区，共有5万余名员工，近半数业务在海外开展。

(9) 墨西哥西班牙对外银行金融集团（Grupo Financiero BBVA México）。

(10) 北方银行金融集团（Grupo Financiero Banorte）。

【跨国公司】墨西哥排名前十的跨国公司（本土企业，在境外有投资）如下：

(1) 美洲电信公司（América Móvil）。

(2) 墨西哥水泥集团（CEMEX）。

(3) 宾堡集团（Grupo Bimbo）。

(4) 墨西哥电影业务巨头Cinépolis。Cinépolis是墨西哥乃至全拉美最大的电影院线，截至2023年底，在美洲、欧洲、亚洲等18个国家和地区开立891家影院（在墨拥有500家），影厅数量高达6836家，排名全球第三；同时其影票总销量和单厅售票量也位居全球第二。

(5) 阿尔法集团（Grupo Alfa）。

(6) 墨西哥集团（Grupo México）。墨主要矿业和基建企业，旗下有采矿、运输（主要是铁路）和基础设施（工程服务、工业厂房建设、高速公路和钻井）等部门。

- (7) 墨西哥经济促进公司（FEMSA）。
- (8) 墨西哥饮料企业Arca Continental。
- (9) 墨西哥化工企业Orbia。前身为墨西哥化工集团（Mexichem）。
- (10) 格鲁玛（GRUMA），墨西哥玉米面饼和面粉生产企业。

除此之外，比较知名的跨国公司还有：墨西哥国际航空（Aeroméxico）、墨西哥餐饮集团Alsea、趣志家儿童主题公园（KidZania）等。

【并购情况】

根据咨询公司TTR统计，2024年墨西哥并购市场（F&A）共登记359笔并购交易，排名拉美第三，仅次于巴西和智利。其中143笔公开交易涉及金额共124.75亿美元；并购交易数量同比减少7%，但金额同比增加22%。其中，互联网、软件和IT服务、房地产为最热门领域，基础设施与能源领域也表现突出。

2024年比较突出的并购业务：墨西哥基础设施合作伙伴公司（Mexico Infrastructure Partners）以62亿美元收购西班牙跨国公司伊维尔德罗（Iberdrola）旗下的13家发电厂。这笔交易不仅是墨西哥国内最大的并购案之一，也是拉美地区能源和基础设施领域的一项重大交易。。

2.3 基础设施

2.3.1 公路

根据墨西哥国家统计局（Inegi）发布的《2024年国家道路网络（RNC）更新报告》，截至2024年12月，墨西哥的国家道路网络总长度为102.1万公里，包括国家级公路17.95万公里、乡村道路52.73万公里、便道2.16万公里、城市道路20.32万公里。墨公路连接美国、危地马拉和伯利兹等邻国。

2.3.2 铁路

据墨西哥基础设施、交通和通信部数据，2024年墨西哥国内铁路总长度2.77万公里，其中1.80万公里为主干道及其分支线路，占总长之比65.0%；2759公里为二级铁路，占比9.9%；2937公里为私人所有，占比10.6%；其余4013公里为尚未分配路段，占比14.5%。2024年，墨西哥全国铁路客运总量5150万人次，同比增长12%；全国铁路货运总量1.3亿吨同比增长0.9%。

墨铁路连接美国。截至目前，墨尚无高速铁路。

由于基础设施投资不足，墨西哥城市铁路交通欠发达。本届政府所承诺的铁路修建计划中，已完成的项目包括：特万特佩克地峡两洋走廊（CIIT）内的韦拉克鲁斯州梅迪亚斯阿瓜斯—瓦哈卡州萨利纳·克鲁斯线路、墨西哥城—费利佩·安赫莱斯机场（AIFA）城际铁路以及玛雅铁路部分路段。

2.3.3 空运

【主要机场、吞吐量】

墨西哥航空运输业较为发达。国内外航线四通八达，国内以首都墨西哥城为中心，航线通往全国各地。

墨西哥全国共有78个机场、1492个航空站、545个直升机机场。据墨西哥基础设施、交通和通信部报告，2023年墨接待乘客1.2亿人次；国内国际货运公司共计运输货物106.3万吨。主要机场分布于墨西哥城、坎昆、瓜达拉哈拉、蒙特雷和蒂华纳等城市，承担了全国近四分之三的航空业务。尽管机场数量众多，但高标准机场数量有限，难以满足日益增长的航空市场要求。墨现任政府选址在圣塔卢西亚市，通过增加跑道、塔台和航站楼等方式将原军用机场改建为民用机场，并更名为“费利佩·安赫莱斯机场（AIFA）”，于2022年3月21日正式竣工启用。

【国际航线】

墨西哥同欧、美、亚及南美洲多国均已通航。

【中国前往墨西哥航线】

2024年5月11日和7月12日，中国南方航空和海南航空分别重启对墨西哥直航航线。此外，旅客也可通过欧洲（法国、德国、西班牙等）、亚洲（日本、韩国、沙特阿拉伯等）、北美洲（美国、加拿大）或南美洲多国转机抵达。

2.3.4 水运

【主要港口】

据墨西哥海军部数据显示，墨海运港口码头共118个，分布在太平洋沿岸、墨西哥湾和加勒比地区。墨主要港口情况如下：

（1）韦拉克鲁斯港（Veracruz）

该港为墨西哥东海岸的最大港口，位于东南沿海的西南岸，濒大西洋，其服务市场为美洲东海岸大西洋流域，素有墨西哥“东方门户”之美称。韦拉克鲁斯港是墨西哥工

商业中心，是该国东岸农产品集散地，同时也是墨西哥东部的重要铁路、公路枢纽和国际航空港。该港集装箱码头总占地42万平方公里，水深14米。该港有杂货、集装箱、石油与干散货等专用泊位，主要货物包括进口农产品，出口水泥等工业产品。

（2）拉萨罗·卡德纳斯港（Lázaro Cárdenas）

该港位于墨西哥的南太平洋海岸，位于墨西哥两大中心城市墨西哥城与瓜达拉哈拉之间。该港是墨西哥太平洋一侧唯一可提供到美国直达铁路国际中转业务的港口，主要进出口货物为矿产品。该港也是墨西哥唯一能接纳15万吨重型船只的港口。墨西哥大型企业PEMEX（国家石油公司）在该港设有专用集装箱泊位。除现代化集装箱码头和杂货码头外，该港以其粮食码头著称。该港与墨西哥中央工业区有铁路、公路连接，其天然海洋市场包括北美、中美和南美的西海岸，以及太平洋沿岸一带。

（3）曼萨尼约港（Manzanillo）

该港濒临太平洋，位于墨西哥西南沿海曼萨尼约湾的东南岸，拉萨罗·卡德纳斯港西北250公里处，是科利马州的海上出入门户，也是墨西哥太平洋沿岸最大的港口。曼萨尼约港有铁路和公路连接工业区腹地，与太平洋岸和美洲西海岸的交通十分方便。

（4）恩塞纳达港（Ensenada）

该港位于墨西哥下加州的太平洋海岸，与亚洲地区来往紧密。恩塞纳达港功能广泛，除可承担集装箱运输、普通货运等工业活动外，具备专业造船厂，亦可进行散装矿物装卸。该港海运出口主要面向亚洲的中国、中国香港、中国台湾、韩国、日本、马来西亚和印度尼西亚；中美洲的哥斯达黎加、洪都拉斯和智利；欧洲的法国、意大利和西班牙；非洲的摩洛哥和阿尔及利亚。进口方面，货物主要来自亚洲国家（地区）、中美洲的尼加拉瓜和大洋洲的新西兰等。

【国际航道】

墨西哥港口码头各种设施较为先进，同欧洲、美国、中南美洲和加勒比地区、远东地区、地中海地区和斯堪的纳维亚半岛的许多国家（地区）设有定期或不定期客货运班轮。

2.3.5 通信

墨西哥电信业的发展在拉美地区处于较高的水平。为了推动其国内电信业的发展，近年来，墨西哥政府不断出台相关政策：2019年，墨政府提出“人人有网”（Internet para Todos）计划，希望于2024年实现网络覆盖率92.2%的目标。据墨西哥国家局统计，截至

2024年底，墨全国6岁以上人口中，互联网用户占83%，手机用户占81.4%；此外，43.9%的家庭拥有计算机，90.4%的家庭至少拥有一台电视机。

墨西哥基础网络发达，移动通信网络运营商市场龙头是Telcel公司，该公司为美洲电信（América Móvil）的全资子公司。美洲电信总部位于墨西哥城，是全球第四大、美洲第一大移动运营商，在欧美25个国家设有分支机构。Telcel作为美洲电信的子公司，是全墨乃至拉美地区的电信领军企业，在墨拥有超7600万用户，覆盖近95%的人口，近年来移动通信业务市场占比达60%左右。

此外，墨西哥市场上主要的运营商还有Movistar以及AT&T México。Movistar是西班牙运营商，兼顾拉美地区的业务，在墨西哥拥有约2300万用户。AT&T México通过为墨西哥地铁覆盖4G网络以及与华为等企业构建5G市场为主导，覆盖了墨西哥90%的地区。目前，墨西哥移动通信网络市场呈三足鼎立态势。

近年来，墨西哥政府大力推进发展移动网络。截至2024年底，墨西哥3G和4G网络覆盖率约83.2%，网络速度在拉美地区排名靠前。由于技术受限等原因，包括首都墨西哥城在内的9个大城市中虽均有5G网络铺设，但目前仍在建设阶段，暂未大批量投入使用。

2.3.6 电力

（1）电力供应

根据墨联邦电力委员会（CFE）统计，截至2024年底，墨居民电力服务接入率达99.65%。墨电力领域主要由联邦电力委员会经营。该公司在墨电力工业中处于主导地位，目前其发电量占全国总发电量的95%以上，并拥有全国全部的输配电系统，以及所有的地热发电量和核电容量。据墨西哥能源部最新报告，2023年墨全国电力装机容量9.04万MW，发电量35.16万GWh，其中75.68%为化石能源，24.32%为清洁能源。整体来看，墨电力供应在工业领域仍不足，无法完全满足企业赴墨投资的需求；相对于人工智能、自动化、5G互联等日益增长，能源供应仍面临着缺口。

（2）与邻国电力合作

根据墨西哥国家能源控制中心（CENACE）公布的信息，墨西哥与美国、危地马拉和伯利兹之间电力能够互联互通。墨美两国间有5条商用跨国联网，6条用于紧急情况的跨国联网，同时也拥有独立于国家电力系统的进出口联网。

墨西哥北部与美国南部德克萨斯州共计签署18个天然气管道运输协议，通过该协议，美国承诺向墨北地区供应管道天然气，CFE下属企业进行企业、居民电力再供应。

2.4 物价水平

据墨西哥国家统计局公布数据，2025年6月墨全国消费者物价指数（INPC）同比上涨4.32%，环比上涨0.28%。以首都墨西哥城为例，根据当地政府经济厅发布的《基本菜篮子物价跟踪报告》，2025年6月末主要食品公共市场价格为：食用油29—60比索/升，大米24—45比索/公斤，糖17—37比索/公斤，面粉20—45比索/公斤，鸡蛋15—50比索/公斤，牛肉185—260比索/公斤，柠檬20—45比索/公斤，苹果21—45比索/公斤，甜橙20—35比索/公斤，洋葱8—35比索/公斤，辣椒20—60比索/公斤，土豆15—34比索/公斤，牛油果60—120比索/公斤，番茄15—38比索/公斤。

2.5 发展规划

2025年1月，墨西哥总统辛鲍姆宣布出台“墨西哥计划”，作为其执政的治国蓝图、国家发展愿景与行动路径。该计划的四大核心支柱包括：公平治理与公民参与（*Gobernanza con justicia y participación ciudadana*）、福利和人文主义发展（*Desarrollo con bienestar y humanismo*）、道德经济与就业（*Economía moral y trabajo*）和可持续发展（*Desarrollo sustentable*）。计划还强调性别平等与妇女权利、国家技术创新和公共创新、土著和非洲裔墨西哥公民的权利。

计划的主要内容包括：

一是提升国家竞争力。争取到2030年跻身全球前十大经济体之列，增加投资占GDP的比率至28%，创造150万制造业就业；

二是生产本地化。推动“墨西哥制造”（*Hecho en México*）项目，目标在战略行业中提升15%的本国产值比重；确保50%的公共采购来源于国内供应商；

三是行政效率提升。通过一站式数字投资窗口，将完成投资所需手续时间从2.6年减少至1年；

四是人才培养。每年培训15万名专业技术人员，实现中等技术教育更全面覆盖；

五是药品与疫苗本土化。推动本地药品制造与包装完善，发展先进生物技术产业；

六是可持续发展。加强水资源管理、循环经济、减少碳排和废弃物，提升可持续生产模式；

七是循环经济与废物管理。支持废弃物再利用、设施现代化，以及改善非正式行业工作者的待遇；

八是能源主权与清洁能源比例目标。推动能源转型，推动清洁能源占能源结构比例突破45%，并致力于让国家能源企业更加高效且财务自给；

九是产业与贸易应对策略。通过税收激励、进口替代、促进内需与区域一体化，强化产业链韧性；

十是基础设施投入。加快铁路网建设（如墨西哥—克雷塔罗—瓜达拉哈拉线路）、公路与能源配套设施，推动区域连接与发展；

十一是关怀型福利政策。计划建立全国护理体系，应对家庭负担不平等问题，特别照顾妇女和弱势群体。

墨本届政府希望通过“墨西哥计划”推进公平治理、产业升级与可持续发展，构建一个更加民主、富裕、包容与环保的国家，以此强化经济自主性与全球竞争力。2025年4月，墨政府又发布了《2025-2030国家发展计划》作为“墨西哥计划”的战略升级，展现出墨本届政府推动国家从“依附性增长”向“全面现代化”的转型决心。

3. 经贸合作

3.1 经贸协定

（1）参加多边和区域经济合作情况

作为各种多边和区域组织以及论坛的积极参与者，墨西哥与50多个国家和地区签署了13项自由贸易协定（FTA），与31个国家和地区签署了30项相互促进和保护投资协定，并在拉美一体化协会（ALADI）框架内签署了9项经济互补自贸协定。墨西哥是世界贸易组织（WTO）、亚太经济合作组织（APEC）和拉美和加勒比国家共同体（CELAC）、拉丁美洲一体化协会（ALADI）等多边和地区论坛的积极参与者。同时，墨西哥也是经济合作与发展组织（OECD）、全面与进步跨太平洋伙伴关系协定（CPTPP）、太平洋联盟（Alianza del Pacifico）等机制成员。

（2）影响辐射能力的因素

墨西哥经济开放度高，是拉美参与多边和跨区域经济合作最积极的国家之一，但由于所处地区特点，经济及对外贸易关系方面受制于美国影响的情况突出。

（3）签署的自由贸易协定

表3-1 墨西哥签署的自由贸易协定

序号	自由贸易协定	签订的对象国（或组织）	生效时间
1	墨西哥-哥伦比亚自由贸易协定	哥伦比亚	1995年1月1日
2	墨西哥-智利自由贸易协定	智利	1999年8月1日
3	墨西哥-欧盟自由贸易协定 (处在升级谈判阶段)	欧洲联盟	2000年7月1日
4	墨西哥-以色列自由贸易协定	以色列	2000年7月1日
5	墨西哥-欧洲自由贸易联盟自由 贸易协定	挪威、冰岛、瑞士、列 支敦士登	2001年7月1日（瑞、挪） 2001年10月1日（冰） 2001年11月1日（列）
6	墨西哥-乌拉圭经济合作协定	乌拉圭	2004年7月15日
7	墨西哥-日本自由贸易协定	日本	2005年4月1日
8	墨西哥-秘鲁自由贸易协定	秘鲁	2012年2月1日
9	墨西哥-中美洲自由贸易协定	萨尔瓦多、洪都拉斯、	2012年9月1日（萨、尼）

		危地马拉、尼加拉瓜、哥斯达黎加	2013年1月1日（洪） 2013年7月1日（哥） 2013年9月1日（危）
10	墨西哥-巴拿马自由贸易协定	巴拿马	2015年7月1日
11	太平洋联盟自由贸易协定	哥伦比亚、智利、秘鲁	2015年7月20日
12	全面与进步跨太平洋伙伴关系协定	文莱、马来西亚、新加坡、澳大利亚、新西兰、越南、加拿大、智利、日本、秘鲁	2018年12月30日
13	美墨加协定	美国、加拿大	2020年7月1日
14	墨-英《贸易延续协定》	英国	2021年6月1日

资料来源：中国驻墨西哥大使馆经济商务处整理

（4）标准化国际合作情况

目前，墨西哥是国际标准化组织（ISO）、国际电工委员会（IEC）、国际电信联盟（ITU）、泛美标准委员会（COPANT）等国际性标准化组织成员。墨经济部标准司为墨标准化主管部门，负责墨国内及国际标准化有关工作。

3.2 对外贸易

【货物贸易】

墨西哥近五年货物贸易情况如下：

表3-2 2020-2024年墨西哥货物贸易情况

（单位：亿美元，%）

年份	进出口总额		进口额		出口额	
	金额	同比	金额	同比	金额	同比
2020	8012.76	-12.5	3833.06	-15.8	4179.71	-9.3
2021	10023.80	25.1	5070.28	32.3	4953.52	18.5
2022	11828.96	9.15	6046.15	19.2	5782.82	16.7
2023	11914.71	0.7	5984.75	-1.02	5929.96	2.5
2024	12448.57	4.5	6258.74	4.6	6189.82	4.4

资料来源：墨西哥国家统计局

（1）贸易商品结构

墨西哥主要出口产品包括汽车及零配件、电机电气产品、农产品、原油等；主要进口产品包括电机电气产品、汽车及零配件、集成电路、石油衍生品等。

（2）主要贸易伙伴

表3-3 2024年墨西哥主要贸易伙伴

序号	国家/地区	贸易总额（亿美元）	同比（%）	占比（%）
1	美国	7554.28	4.5	60.7
2	中国	1388.69	3.7	11.2
3	加拿大	314.89	2.2	2.5
4	德国	284.90	-5.0	2.3
5	韩国	270.31	16.0	2.2

资料来源：全球贸易观察

表3-4 2024年墨西哥主要进口来源地

序号	国家/地区	进口额（亿美元）	同比（%）	占比（%）
1	美国	2521.64	-1.5	40.3
2	中国	1297.93	13.7	20.7
3	韩国	229.66	17.8	3.7
4	德国	213.57	0.6	3.4
5	日本	192.48	-6.6	3.1

资料来源：全球贸易观察

表3-5 2024年墨西哥主要出口目的地

序号	国家/地区	出口额（亿美元）	同比（%）	占比（%）
1	美国	5032.64	6.6	81.3
2	加拿大	177.2	5.0	3.0
3	中国	91.5	-0.8	1.5
4	德国	87.5	-18.4	1.2
5	中国台湾	43.2	-4.4	0.8

资料来源：全球贸易观察

【服务贸易】 墨西哥近五年服务贸易情况如下：

表3-6 2020-2024年墨西哥服务贸易情况

年份	进口额 (亿美元)	进口额同比 (%)	出口额 (亿美元)	出口额同比 (%)	贸易额 (亿美元)	贸易额同比 (%)
2020	409.8	-23.5	285.4	-35.4	695.2	-28.9
2021	548.4	33.8	424.4	48.7	972.8	39.9
2022	676.1	23.3	521.6	22.9	1197.7	23.1
2023	755.7	11.8	561.6	7.7	1317.3	1.0
2024	710.6	-6.0	630.3	12.2	1340.9	1.8

资料来源：世界银行，<https://datos.bancomundial.org/indicador/BM.GSR.NFSV.CD?locations=MX>

(1) 服务贸易商品结构

墨西哥主要服务贸易部门包括旅游、交通、商贸服务、金融保险等。

(2) 主要服务贸易伙伴

墨西哥主要服务贸易伙伴为美国、加拿大等。

3.3 吸收投资

【吸引外资规模】

据联合国贸发会议《世界投资报告》数据，2020-2024年，墨西哥吸引外资流量分别为282.25亿美元、335.28亿美元、363.16亿美元、364.66亿美元和368.72亿美元。截至2024年底，墨西哥吸引外资存量为7202.45亿美元。2020-2024年，墨西哥对外投资流量分别为17.2亿美元、-21.25亿美元、145.32亿美元、65.77亿美元和57.36亿美元。截至2024年底，墨西哥对外投资存量为2074.67亿美元。

据墨西哥经济部统计，2024年墨西哥吸引外资376.13亿美元，同比增长3.10%。前五位外资来源地分别为美国（167.48亿美元）、日本（42.87亿美元）、德国（37.74亿美元）、加拿大（34.99亿美元）和荷兰（19.76亿美元）。

【主要外资企业】

根据墨西哥经济部统计，截至2025年5月27日，在墨注册的外资企业共计862家，涉及领域包括制造业、金融和保险服务、商贸、能源、矿产、建筑等。其中，投资能源领域的跨国公司主要有美孚、雪佛龙、Talos Enegy、first Solar和Canadian Solar等美国和加

拿大企业；在汽车领域主要有福特、通用、本田、丰田、尼桑、马自达、大众等美欧日汽车公司。

3.4 对外援助

墨西哥从21世纪初起已经从受援国转变为对外援助国，对外援助主要针对中美洲、南美洲地区，援助形式以人力资源培训、境外培训、技术合作为主。同时，墨西哥同日本、韩国、美国、欧盟等开展三方联合对外援助模式实施技术和人力培训等对外援助项目。

据墨西哥国际合作署（AMEXCID）最新统计数据，2023年，墨西哥用于国际发展合作（对外援助）的总支出为2.08亿美元，平均年支出稳定在2-3亿美元，主要形式包括人道主义援助、人力资源合作（奖学金）、技术合作（双边和三方合作）、金融合作（优惠贷款和无偿援助）和向国际组织捐助。主要援助对象为拉丁美洲和加勒比国家。

3.5 中墨经贸

3.5.1 双边协定

自1972年两国建交以来，中墨两国签署的经贸协定如下：

表3-7 中墨两国签署的经贸协定

序号	协定名称	签署时间
1	贸易协定	1973年4月22日
2	科技合作协定	1975年9月9日
3	海运合作协定	1984年7月18日
4	中国政府和墨西哥政府关于对所得避免双重征税和防止偷漏税的协定	2005年9月12日
5	中国政府和墨西哥政府关于植物检疫的合作协定	2005年9月12日
6	中华人民共和国政府和墨西哥合众国政府关于促进和相互保护投资的协定	2008年7月11日
7	中华人民共和国政府和墨西哥合众国政府关于海关行政互助与合作的协定	2012年9月3日
8	中国商务部与墨西哥合众国经济部关于成立中墨企业家高级别工作组谅解备忘录	2013年11月29日

9	中国国家发展和改革委员会与墨西哥合众国财政和公共信贷部关于设立政府间高级投资工作组促进投资合作的谅解备忘录	2013年9月5日
10	中国国际贸易促进委员会与墨西哥投资和贸易促进局关于中国—拉美企业家理事会合作的谅解备忘录	2013年6月4日
11	中国商务部与墨西哥经济部关于加强贸易救济合作的谅解备忘录	2013年6月4日
12	中国商务部与墨西哥经济部关于成立企业家高级别工作组的意向声明	2013年6月4日
13	中国商务部与墨西哥经济部矿业领域合作谅解备忘录	2013年6月4日
14	中国商务部与墨西哥经济部关于在高层工作组机制下设立新兴产业经贸合作工作小组的谅解备忘录	2013年6月4日
15	中国商务部与墨西哥通信交通部关于加强基础设施建设领域合作谅解备忘录	2013年6月4日
16	中国国家发展和改革委员会与墨西哥能源部关于能源领域合作的谅解备忘录	2013年6月4日
17	关于推进中墨全面战略伙伴关系的行动纲要	2014年11月13日
18	中华人民共和国国家发展和改革委员会和墨西哥合众国经济部关于促进产业投资与合作的谅解备忘录	2014年11月13日
19	中华人民共和国科学技术部与墨西哥合众国国家科学技术理事会关于联合征集研究项目的特别合作协议	2014年11月13日
20	中华人民共和国科学技术部与墨西哥合众国外交部关于加强高新技术及产业化合作的谅解备忘录	2014年11月13日
21	中华人民共和国国家工商行政管理总局和墨西哥合众国经济部关于工业产权领域合作的谅解备忘录	2014年11月13日
22	中华人民共和国国家质量监督检验检疫总局与墨西哥合众国农业、畜牧业、农村发展、渔业及食品部关于中国柑橘输往墨西哥植物检疫要求议定书	2014年11月13日
23	中华人民共和国国家质量监督检验检疫总局与墨西哥合众国农业、畜牧业、农村发展、渔业及食品部关于墨西哥鲜食草莓和树莓输往中国植物检疫要求议定书	2014年11月13日
24	中华人民共和国国家标准化管理委员会与墨西哥合众国经济部技术合作谅解备忘录	2014年11月13日
25	《中华人民共和国国家旅游局和墨西哥合众国旅游部旅游合作协定》框架下2015—2016年具体合作项目书	2014年11月13日

26	中国海关总署和墨西哥国家食品卫生、安全和质量服务局（SENASICA）签署《墨西哥浆果陆空联运合作备忘录》和《墨西哥可食用猪副食输华合作备忘录》	2018年6月11日
27	中国海关总署和墨西哥农业和农村发展部（SADER）关于墨西哥香蕉出口植物检验检疫协议	2019年5月15日
28	中国海关总署和墨西哥农业与农村发展部《关于墨西哥高粱输华植物检验检疫要求议定书》	2020年10月29日
29	中国商务部和墨西哥经济部《关于设立贸易畅通工作组和谅解备忘录》	2020年7月10日
30	中国国家药监局与墨西哥卫生部《关于医疗产品监管合作的协议》	2021年4月21日
31	中国商务部和墨西哥经济部《关于建立投资合作联合工作组的谅解备忘录》	2021年8月20日
32	中国商务部和墨西哥经济部《关于推动绿色发展领域投资合作的谅解备忘录》	2022年9月6日
33	中国商务部和墨西哥经济部《关于加强数字经济领域投资合作的谅解备忘录》	2022年9月6日

目前，中墨暂未签署货币互换、产能合作、标准互认协议。

中国与墨西哥文化领域合作协议如下：

2005年9月12日，中墨签署关于在墨西哥城建立中国文化中心的谅解备忘录。

2012年4月6日，中墨签署关于保护、保存、返还和追索文化财产及防止盗窃、盗掘和非法进出境文化财产的协定。

3.5.2 双边贸易

据中国海关统计，2024年，中国和墨西哥货物贸易总额1094亿美元，同比增长9.2%。其中，中国对墨出口902亿美元，同比增长10.8%，自墨进口192亿美元，同比增长2.5%。

表3-8 2020-2024年中墨双边货物贸易情况

（单位：亿美元）

年份	贸易总额		中方出口		中方进口	
	金额	同比（%）	金额	同比（%）	金额	同比（%）
2020	610	0.5	448	-3.4	162	13.1
2021	861	41.0	669	49.3	191	18.0

2022	945	9.8	771	15.2	174	-8.9
2023	1002	6.0	815	5.7	187	7.4
2024	1094	9.2	902	10.8	192	2.5

资料来源：中国海关总署

3.5.3 中国对墨投资

据中国商务部统计，2024年中国对墨西哥直接投资15.52亿美元。截至2024年末，中国对墨西哥直接投资存量48.75亿美元。

表3-9 2020-2024年中国对墨西哥直接投资情况

（单位：万美元）

	2020年	2021年	2022年	2023年	2024年
年度流量	26,456	23,183	48,852	107,889	155,237
年末存量	116,695	130,216	168,391	348,822	487,514

资料来源：中国商务部、国家统计局和国家外汇管理局《2024年度中国对外直接投资统计公报》

3.5.4 承包工程和劳务合作

据中国商务部统计，2024年中国企业在墨西哥新签承包工程合同169份，新签合同额39.59亿美元，完成营业额24.19亿美元。累计派出各类劳务人员304人，年末在墨西哥劳务人员782人。中资企业在墨承接的工程承包项目主要包括新能源发电、轨道交通、电信基础设施等。

表3-10 中资企业承揽的部分大型工程项目

项目名称	项目内容和最新进展
1 玛雅铁路第一标段项目	2020年4月，中建建联营体中标墨政府战略性项目玛雅铁路第一标段。2022年2月，中建建联营体与业主方签订合同变更协议。目前项目主体工程已基本结束，剩余工程主要是建设维修车间、车站等附属工作。
2 墨西哥城地铁一号线整体现代化项目	2020年12月，中国中车联合体签约墨城地铁1号线整体现代化改造项目，改造内容包括地铁车辆采购、信号系统建设和土建等。项目共分为2个路段，截至目前，第一路段及第二路段A区已经开通，剩余

		第二段最后部分 C 区正在加紧施工。2025 年 4 月，墨总统辛鲍姆参加新路段开通仪式，对中车工作表示充分肯定。
3	蒙特雷轻轨 4、5、6 号线项目	2022 年 9 月，中车香港联合体中标蒙特雷轻轨 4、5、6 号线 EPC 项目，线路总长约 36 公里，包含 41 个站点，主要工作范围包括轻轨项目设计、车辆和机电系统设备供货等。目前项目工程按期推进，总完工率达近半。
4	瓜达拉哈拉轻轨 4 号线项目	2022 年 10 月，中车香港联合体中标瓜达拉哈拉轻轨 4 号线 PPP 项目，线路总长 21.5 公里，包含 8 个站点，主要工作范围包括整条轻轨线路融资、设计、建设、交付及票务系统运维等。目前项目正按期推进，总体完工率超过 70%。
6	佩尼亚斯科光伏电站二区项目	中能建国际建设集团签约佩尼亚斯科港光伏电站二区项目，在当地建设一座装机容量为 300MW 的光伏电站及配套 3 条输配电线路、控制设备和厂房等，目前项目已完工。

资料来源：中国驻墨西哥大使馆经商处整理

3.5.5 境外园区

北美华富山工业园位于墨新莱昂州蒙特雷市，由浙江华立集团联合墨西哥桑托斯家族共同投资，于2015年10月注册成立。园区规划面积8.5平方千米，分三期滚动开发。目前已有超30家企业正式入园，其中近20家已开工生产。覆盖汽车零部件、家电、家具等领域。

4. 投资环境

4.1 投资吸引力

（1）墨西哥投资合作环境的特点、优势和吸引力

墨西哥以其独有的区位优势、资源优势、市场优势和投资环境优势，充分展现出对全球投资的吸引力，成为外国投资重点关注的拉美国家之一。

①地理位置优越

墨西哥利用其东西环海、与最发达国家美国为邻、连接南北美洲桥梁的地理特点，逐渐形成具有竞争力的经济区位优势。目前墨西哥是世界上签订自由贸易协定最多的国家之一。

②资源丰富

墨西哥自然资源丰富，拥有石油、天然气、煤等能源资源；金和银等贵金属；铅、铜、锰、锑、钨、锡、铋、汞等有色金属，以及铀、镭、钍等稀有金属，多种矿产品储量和产量居世界前列。

③劳动力丰富

墨西哥劳动力资源充足，拉美第二人口大国的基础和年轻化的人口结构为其提供了充足且较低成本的劳动力供应保证；国内发达的教育体系和完备的职业培训系统使其雇员成为较高生产率的劳动提供者，适应市场开放的需要。

④市场潜力大

近年来，墨西哥经济表现出了稳健的发展势头，国内生产总值在拉美名列前茅。墨西哥宏观经济整体运行顺畅，制造业持续发展，汽车业、纺织业、电子业和食品加工业等产业已具有国际竞争实力；国内基础设施比较完备，具备海陆空一应俱全的国内外物流运输体系、健全的金融基础设施、投融资体制以及相关商业机构，有助于贸易和投资的顺畅运行。

⑤法律体系健全

墨西哥与投资相关的法律主要包括《公司法》《外国投资法》《经济竞争法》《工业产权法》和《劳工法》等。各个行业 and 部门，也有一些相应的行业法规。

（2）全球竞争力排名

瑞士洛桑管理学院（IMD）《2025年世界竞争力报告》显示，墨西哥在全球受评估

的69个国家和地区中排名第55位，比2024年排名上升一位。根据世界银行收入水平划分的国别分类，墨西哥被列为中等偏上收入国家。

（3）营商环境排名

世界银行发布的《2020年营商环境报告》显示，墨西哥在全球190个国家和地区中排名第60位。

（4）创新指数排名

世界知识产权组织发布的《2024年度全球创新指数》显示，墨西哥在133个国家和地区中综合排名第56位，在拉美和加勒比地区排名第3位。

（5）生产能力指数

联合国贸发会议发布的生产能力指数显示，墨西哥在194个国家和地区中综合排名第77位。

（6）数字化管理和服务水平

瑞士洛桑管理学院（IMD）世界竞争力中心《2024年世界数字竞争力报告》显示，墨西哥在数字技术和数字经济方面，在全球受评估的67个国家和地区中排名第59位。

（7）政府支持企业创新发展举措

墨西哥政府将企业创新作为推动经济转型与提升国际竞争力的核心策略，在《2025 - 2030国家发展计划》中明确提出，加大创新资金投入与税收激励。通过研发税收抵免、创新与中小企业专项基金（Innovapyme）、国家科学与技术委员会（CONACYT）资助等方式，鼓励企业开展科技研发与成果转化。

4.2 金融环境

4.2.1 当地货币

墨西哥货币单位为比索，可与美元、欧元及日元等货币自由兑换。2023年8月16日美元兑比索汇率为1:18.64，2020年以来，比索对美元总体保持升值态势，2024年6月末墨大选后，比索对美元有所贬值。2025年4月开始，比索重回升值通道。2025年3月31日1美元和1欧元兑比索的汇率分别为20.4和22.1。

表4-1 近三年墨西哥比索汇率

年份	汇率（1美元=比索）
2022年	20.43

2023年	16.81
2024年	18.31

目前，人民币无法与比索进行直接结算。

4.2.2 外汇管理

(1) 外汇管理政策

墨西哥实行盯住美元的汇率制度，在经常项目下和资本项目下同时实施货币自由兑换。美元可自由汇出或汇入墨西哥，公司盈利可在完税后汇出。外资公司可将公司利润、权益金、股利、利息和资本自由汇出。外资公司可在墨西哥境内任何一家合法银行开立美元支票及存款账户，开户最低额度由各银行制定。

(2) 外汇进出规定

墨西哥本国居民在银行申请外币账户受到严格限制。

(3) 外汇汇出管理

在墨西哥投资的外资企业利润汇出需要交税，税名是利润汇出税，税率因不同国家略有区别。

(4) 外国人携带现金出境不得超过1万美元，超者需进行海关申报。

4.2.3 银行和保险公司

(1) 银行

【中央银行】

墨西哥中央银行为墨西哥银行（**Banco de Mexico**），根据宪法规定，墨西哥银行拥有自主经营权和管理权，负责发行和回笼货币、对金融机构进行再贴现和贷款、控制信贷规模、管理外国资本、管理国家外汇、代表政府与国外金融机构进行联系、开展国际金融活动、经营公开市场业务。

此外，墨西哥银行还通过全国银行和证券委员会（**CNBV**）对商业银行进行监管，并且配合政府经济与社会政策开展活动。

【商业银行】

商业银行是墨西哥银行系统的主要组成部分，其主要职能是为企业提供短期流动资金、吸纳储蓄、进行证券交易和发放贷款等。墨西哥主要商业银行有：

①墨西哥外贸银行（**BANCOMER**）。成立于1932年，2000年西班牙**Banco Bilbao**

Vizcaya Argentaria (BBVA) 注资14亿美元，银行更名为BBVA BANCOMER，通过并购成为墨西哥最大的商业银行。

②墨西哥国民银行 (Banamex)。1884年由两家银行合并成立，作为商业银行，并代行国家银行职责，代发纸币。1929年开始储蓄账户服务，并在纽约设立代表处，1958年开始个人贷款业务，1968年发行拉美第一张信用卡。2001年花旗集团以125亿美元收购其部分股权。目前，墨西哥国民银行同时隶属于BANAMEX金融集团和花旗集团。

③墨西哥北方银行 (Banorte)。墨西哥最大的本土银行，没有外资参与。墨西哥北方银行成立于1899年，最初名称为蒙特雷商业银行，2006年收购美国得克萨斯INTERNATIONAL BANK DE TEXAS，2010年以13亿美元收购IXE金融集团，成为墨西哥三大银行机构之一。

④墨西哥汇丰银行 (HSBC Mexico)。目前拥有1400多个网点，5200多个自动提款机。银行前身为国际银行 (BANCO INTERNACIONAL SA, BITAL)。2004年1月29日，BITAL所有网点更名为汇丰。汇丰在墨西哥还涉足保险、养老金、房贷等多种业务。

⑤桑坦德银行 (Grupo Financiero Santander Serfín, S.A. de C.V)。1996年12月，桑坦德银行收购INVERMEXICO金融集团，成立“墨西哥桑坦德金融集团”。2000年5月收购SERFIN集团，成立SERFIN桑坦德金融集团。业务包括商业银行、投资银行、证券投资、保理业务、养老保险等。

(2) 主要保险公司

墨西哥保险业出现于19世纪末，1870年就有了第一部保险合同法。在墨经营的保险公司众多，国际和国内品牌林立，覆盖人寿、财产、养老、健康、车辆和资产管理等众多业务领域。保险公司行业协会 (AMIS) 会员企业有82家。

截至2025年7月，排名前10的保险公司和市场占有率分别为：G.N.P. (12.2%)、Metlife México (10.5%)、BBVA Seguros (9.1%)、Banorte Seguros (8.1%)、AXA Seguros (6.6%)、Quálitas (6.4%)、Banamex Seguros (5.1%)、Monterrey New York Life (4.3%)、Chubb Seguros México (3.6%)、Inbursa (3.4%)。

(3) 中资银行

中国工商银行墨西哥子行于2016年6月正式对外营业，是墨西哥第一家中资金融机构，致力于为大中型企业等提供信贷、贸易融资、存款、汇款、外汇交易等产品，重点参与能源、基础设施、制造业、电信、贸易等领域金融服务，推动人民币在墨发展。

中国银行墨西哥子行于2018年7月正式开业，立足于墨西哥本地，大力发展公司金融、贸易融资、双边授信、银团贷款、金融市场等业务，为中墨企业提供优质高效的金融服务。

（4）外国企业在当地银行开立账户的要求与程序

外国企业首先应在当地完成合法注册手续，由法人授权向银行申请开户，办理开户时需提交相关人员身份证件。

根据银行和证券委员会的要求，各银行对账户使用情况进行监管，如发现异常行为，银行有权要求解除服务关系。银行若涉嫌为洗钱行为提供便利，将受到监管部门的处罚。

4.2.4 融资渠道

（1）墨西哥基础利率水平和商业融资成本

从2021年6月到2023年3月，墨西哥央行连续15次加息，期间基础利率最高达11.25%。2024年3月，墨央行自2021年6月开启加息周期后首次降息。2025年，墨央行继续采取宽松政策，分别在2月、3月、5月和6月每次降息50个基点，将利率降至8.00%。2025年8月，墨央行决定适度放慢降息步伐，下调基准利率25个基点至7.75%，为其2022年8月以来的最低水平。

墨西哥商业银行贷款利率差异较大，中资企业进入当地市场时间短、规模小，贷款融资利率相对较高。

（2）外国企业在当地各种银行融资的可能性及信用要求

墨西哥自1986年进行新自由主义经济体制改革后，开始开放资本市场，实行贸易自由化和金融自由化，资本市场对外取消了限制。

（3）当地银行为外国企业开具保函或转开保函的条件

当地银行为外国企业开具保函或转开保函的条件，主要取决于申请企业的规模、资信状况、项目风险等。

（4）企业在当地投资的主要融资渠道

商业银行是墨西哥银行系统的主要组成部分，主要职能是为企业提供短期流动资金、吸纳支票、储蓄存款、进行证券交易和发放贷款等。商业银行提供大部分的短期贷款，但也为资本货物和房地产提供抵押贷款，以及为存货和应收账款融资贷款。商业银行提供的贷款多为本地融资，短期信用贷款一般有最低限额要求，且须有存货抵（质）押或贴现票据作为支持。对于外资企业来说，即便承诺为其还贷的母公司在国际享有较高信用

评级，银行给该公司发放的商业短期比索贷款年利率也较高。本地融资渠道对外国投资者并未设立准入限制，但因融资成本过高，外国投资者一般不采用这种方式。

4.2.5 信用卡使用

墨西哥银行对办理信用卡要求较高，非当地居民一般只能申办借记卡。

目前，中国银联已与墨西哥当地大部分银行建立了合作关系，在当地可以使用中国银联标识卡在银行ATM机上取款，且汇率较为优惠。

4.3 证券市场

墨西哥的证券交易市场分股票交易和债券交易两部分，由全国银行和证券委员会（CNBV）按照墨西哥《证券法》负责协调和管理。目前，墨西哥有组织的证券市场管理中心是墨西哥证券交易所（Bolsa Mexicana de Valores, BMV）。BMV管理墨西哥主板市场和国际报价系统。2000年11月，BMV开放了其市场，允许具备条件的外国公司上市。墨西哥对外资在证券市场进行投资没有特别限制，只需到证券交易所进行登记，遵守证券法，并遵守银行和证券监管委员会的相关规定。

全国银行和证券委员会是财政部领导下的政府机构，负责监督和调查中央证券受托人和证券交易所，并为其指定规则。BMV监督股票发行者和经纪公司的行为，发布市场信息，鼓励墨西哥证券市场进行扩张和竞争。

4.4 要素成本

4.4.1 水、电、气、油价格

墨西哥全国各州、各市水电燃气等价格不等，且采用梯级价格制度。2021年以来，由于国家能源供应短缺，墨西哥上述价格均有不同程度上涨。

【工业用电、水、气、汽油、柴油价格】

墨工业用电在不同地区、不同用电模式、不同时间下有不同价格。例如，2024年8月，墨西哥州梅特佩特地区“普通工业中压需求”电价为每千瓦时1.718比索（约0.09美元）。墨全国范围内工业用电价格可查询墨国家电力委员会（CFE）网站，网址为：<https://app.cfe.mx/Aplicaciones/CCFE/Tarifas/TarifasCREIndustria/>。2024年，墨工业用水平均价格约为每立方米20比索（约1.05美元）；工业用天然气平均每升10.06比索（约0.53美元）；工业用汽油、柴油价格分别为每升23.5比索（约1.24美元）和25.6比索（约1.35美

元)。

【民用电、水、气、汽油、柴油价格】

墨民用电价分为基础、中等和超额三个等级收取。2024年，墨民用平均电价介于每千瓦时0.909比索（约0.05美元）和3.633比索（约0.19美元）之间；液化天然气平均每升10.5比索（0.55美元）；92号汽油（Magna）平均每升23.96比索（约1.3美元），柴油平均每升25.71比索（1.35美元）。

4.4.2 劳动力工薪及供需

（1）产业工人和管理岗位工资标准及社保费

墨西哥雇员的最终实际工资依地点及工作性质而有所不同。具体而言，按地区分类，墨西哥中部和北部地区工资水平最高，东部地区工资水平居中，南部地区和西部地区工资相对较低；依工作性质划分，生产管理人员工资超过行政人员和工人，各个工种薪金由高到低依次是：工厂主管、生产主管、生产工程师、生产技师、会计、双语秘书、熟练工人和非熟练工人。

为增强员工稳定性，聘用当地人员应尽量参照同类行业实际工资水平。

雇主除支付正常的薪资外，劳动法强制规定雇主必须负担员工的社会保险、住宅基金和退休基金，以及员工休假奖金、年假和年终奖金所需的费用，这些福利金额平均约占员工薪资的30%。

员工及家庭享有健康保险、养老保险及失业保险等，员工可申请医药及手术补助。社会保险费用由雇主负担75%，工人负担25%。此项社会保险费用，每月缴付一次，系强制性质。

（2）最新最低工资标准

根据墨西哥政府、企业和劳工团体达成的协议，自2025年1月1日起，墨一般地区最低日薪为278.8墨西哥比索，北部边境自由区为419.88墨西哥比索。

（3）劳动力供应与本地化要求

墨西哥政府非常重视提高就业率。因此，在吸引外资时，强调充分考虑本国劳动力的就业问题。

《联邦劳动法》第7条第一段规定，任何企业或机构用人单位聘用的员工中，当地员工必须至少占90%。同样地，技术层和专家人士原则上也应聘用墨西哥籍员工，除非经内政部下属的国家移民局确认墨西哥人难以胜任的工作岗位，才可以临时雇用外国人，

外国技术或专业人员所占比重最多不得超过10%，如聘任经理、董事或其他管理层人士，则无需占用该比例。设立两年以上的公司，才能雇用外国高级管理人员。所雇用的外国人，准许其家属同住，但是受聘的外国人，必须负责训练墨西哥工人。2022年以来，墨政府对违反劳工聘用比例的执法日趋严格，对多家违反《联邦劳动法》的公司开出巨额罚单。因此，外资企业在墨运营时，应严格遵守劳动法规定，确保本地员工比例符合要求，并履行对外国员工的培训义务，避免法律风险。

（4）外籍劳务主要岗位及规模

墨西哥外籍劳务规模很小，外籍劳务的主要需求岗位为少数管理岗位以及经移民局认证的专业技术岗位。

4.4.3 土地及房屋价格

（1）购买和租用工业、商业和住宅用地价格

墨西哥土地价格的地区差异较大，具体取决于地块的位置和条件，受区域发展及安全等因素影响，各种地价变化较大。

（2）工业厂房、办公楼、住宅租金和售价

墨西哥加工工业主要集中在北部及中北部地区，各主要城市及附近有众多工业园，北部墨美边境地区工业园价格为全国最高。根据中国及其他国家企业在当地发展的经验，初到墨西哥进行项目投资，在工业园租厂房和仓库较为多见。工业园可以提供初期建设的各类服务，企业也可为今后调整留有余地。根据墨《经济学家报》报道，2019-2024年洛佩斯总统执政期间，墨全国共建成150个工业园区，总面积达1060万平方米。根据行业预测，在新任总统辛鲍姆六年任期内，墨将再建设100个工业园区。

值得注意的是，随着近年来墨投资设厂的国际企业数量增多，2022年以来墨产业界加大了工业地产开发力度，全国范围内尤其是北部地区工业园和工业用地价持续上涨，不少新开办的工业园区供水、供电、交通运输和劳工供给等不能很好满足大规模提升产能的需求。来墨投资企业应细致调研、认真甄别、综合考量。

企业应通过正规的房屋中介机构，选择治安状况较好的社区，租用或购买办公及住宿用房。初期以租房为宜。熟悉当地情况后，结合业务发展情况及公司总体战略，决定是否购买。可以选择近期为中资企业提供服务并且评价较好的中介公司。

4.4.4 建筑成本

2025年8月，墨西哥市场灰水泥价格为193至275比索（50公斤/袋）。

各类建筑材料价格详见墨西哥建筑行业协会（CMIC）网站：www.cmic.org.mx。

5. 法规政策

5.1 贸易法规和政策

5.1.1 贸易主管部门

【经济部】

墨西哥经济部是墨联邦政府最主要的经贸管理部门。根据墨《联邦公共行政组织法》《对外贸易法》和《外国投资法》相关规定，经济部主要职能包括制定和实施经济政策，促进经济增长；管理对外贸易、投资和产业政策；负责国际贸易谈判和协定执行；推动中小企业发展和竞争力提升；监管市场竞争和消费者保护。按现行职能划分，经济部下设工贸副部和外贸副部两个副部级行政单位。其中，工贸副部以提高生产力为首要任务，基于工业发展、强化国内市场、推动创新、促进企业数字化发展和保护民生经济等五个方面制定产业政策；外贸副部则负责进行国际贸易、投资等经贸协定的谈判、管理和维护，制定促进外贸及其便利化的政策措施，并牵头负责引资工作。

【财政和公共信贷部】

墨西哥财政和公共信贷部主要负责设计、规划、执行和协调经济和财政领域的公共政策，具体包括执行国家发展计划；管理联邦政府收支和公共债务；主导税收立法设计；协调和监督银、证、保险系统运营；主管海关及相关服务；制定公共产品和服务的费率等。墨西哥税务管理局（SAT）是财政和公共信贷部重要下属机构，主要负责依法征收税款；监管海关服务；统筹管理纳税人登记信息并督促其履行相关义务等。在墨成立外资企业须在SAT开展税务登记，取得联邦纳税人登记号（RFC）等相关手续。

【其他部门】

除上述机构外，直接或间接参与经贸政策制定和实施的部门还包括农业和农村发展部、基础设施和交通通信部、环境和自然资源部、卫生部等。例如，在标准制定方面，相关领域的公共部门会连同私营部门，共同研究并提出针对具体商品或服务的墨西哥官方标准（NOM）和墨西哥标准（NMX），对在墨从事贸易和投资建设等活动提出统一要求。

5.1.2 贸易法规

表5-1 墨西哥贸易法规名称列表

法规名称	链接网址
商法典	https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/ref/ccom.htm
对外贸易法	https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/ref/lce.htm
海关法	https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/ref/ladua.htm
联邦工业产权保护法	https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/ref/lfppi.htm
联邦税法典	https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/ref/cff.htm

资料来源：中国驻墨西哥大使馆经商处整理

5.1.3 贸易管理相关规定

表5-2 墨西哥贸易管理相关规定

名称	链接网址
《2025年对外贸易总条例》	https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5746326&fecha=30/12/2024#gsc.tab=0
《2025年对外贸易总条例》第一次修订决议	https://dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5754200&fecha=07/04/2025#gsc.tab=0
《2025年对外贸易总条例》第二次修订决议	https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5757079&fecha=12/05/2025#gsc.tab=0
《2025年对外贸易总条例》第三次修订决议	https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5758614&fecha=29/05/2025#gsc.tab=0
《2025年对外贸易总条例》第四次修订决议	https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5763997&fecha=28/07/2025#gsc.tab=0

资料来源：中国驻墨西哥大使馆经商处整理

5.1.4 进出口商品检验检疫

表5-3 墨西哥进出口商品检验检疫相关规定

名称	链接网址
墨西哥国家农业食品卫生、安全和质量局（SENASICA）官网	https://www.gob.mx/senasica/es/#13564
墨西哥联邦卫生风险防护委员会（COFEPRIS）官网手续栏目	https://www.gob.mx/cofepris/acciones-y-programas/tipo
墨西哥官方标准认证（NOM）分	https://www.snice.gob.mx/cs/avi/snice/etiquetado.info.com.html

类查询

资料来源：中国驻墨西哥大使馆经商处整理

5.1.5 海关管理规章制度

（1）海关管理法律制度

墨西哥海关管理的主要法律有《海关法》《对外贸易法》《进出口关税一般法》等。

为鼓励出口，墨西哥对主要出口产品基本免除出口关税。进口方面，如产品原产国与墨西哥签有自贸协定，基本为零关税进口，其他国家则征收一定数额的关税。具体商品进口关税可查询墨西哥国家对外贸易信息服务局（SNICE）官方网站“LIGIE”专栏：<https://www.snice.gob.mx/cs/avi/snice/ligie.info22.html>。

为打击黑社会参与盗采盗运，2013年起，墨西哥政府对铁矿砂、木材、海参等产品出口采取特别限制措施，严格出口通关审查，出口商须证明其产品来源合法才能放行。根据墨西哥海关法规定，如监管部门认为必要，货物装船后海关仍可再次检查，并要求提供相关文件证明其来源合法。

（2）墨西哥进口关税税率

《对外贸易法》和《海关法》是墨西哥关税制度的基础。1982年颁布的《海关法》规定，凡从事外贸业务的所有自然人和法人，都必须缴纳外贸税。《海关法》规定，各种外贸业务“不论其来源地或输往地”必须缴纳不同的税款。普通税根据《进口普通税分类表》征收从价税。《进口普通税分类表》的分类依据是布鲁塞尔关税理事会制定的《统一关税商品分类》。

《海关法》规定，进口商除了要缴纳进口税外，还需在完税金额的基础上再缴纳16%的增值税和0.8%的海关手续费。若进口商运抵墨西哥的实际进口商品超过商业发票所注明的进口量的10%，或者属于商业发票未列的商品，海关可将这些商品作为违禁品予以没收，同时对进口商处以罚款。

1986年以后，由于加入了关贸总协定，墨西哥最高关税和平均关税税率分别降为50%和42%，进口许可证的商品占海关税则号总数的比例则降至7%。1987年12月，政府把最高关税大幅降至20%。1995年墨西哥爆发金融危机后，政府从1996年起又把最高关税税率升至45%（服装类），同时把关税税率分为上述的七个档次。

作为对《海关法》的修订与补充，2007年墨政府颁布《进出口关税一般法》并沿用至今。目前，墨进口商品征收关税税率自0%至75%不等；但有9项产品（糖类、含糖超

过90%的可以及糖浆等)适用从量税率,34项产品适用混和税率(如浓缩牛奶、水果、精制食品和果汁产品等)。同时,墨进口关税还分为最惠国税率和优惠税率两种。墨关税减免清单中所列产品经常会有调整。总统具有修改关税税率的权力。税率变化情况通过总统法令的形式刊登在《联邦官方公报》上。

2023年8月15日,墨政府颁布法令,上调钢铁、铝、竹制品、橡胶、化工产品、油、肥皂、纸张、纸板、陶瓷制品、玻璃、电气设备、乐器和家具等多类商品的进口关税。该法令适用于392项商品,针对未与墨签署贸易协定的国家。上调后,大部分商品将被征收25%的进口关税,仅部分纺织品税率为15%。该法令于2023年8月16日生效,有效期至2025年7月31日。

2024年4月22日,墨政府颁布法令,对2023年8月15日颁布法令的征税范围和税率进行全面升级,针对自非贸易协定国进口的钢、铝、纺织品、服装、鞋类、木材、塑料及其制品、化学产品、纸张和纸板、陶瓷制品、玻璃及其制成品、电气设备、运输设备、乐器、家具等544项商品征收5%至50%的进口关税。该法令于2024年4月23日生效,有效期两年。然而,由于汽车和电子行业材料短缺,墨政府随后于2024年5月8日再次颁布法令,取消了对从非贸易协定国家进口铝(墨海关税号7601.10.02和7601.20.02)高达35%的关税。

2024年12月19日,墨政府颁布法令,对155项纺织服装类商品加征进口关税,其中对138项服装和制成品征收35%,对17类纺织品征收15%,另有部分制定纺织品被列入禁止进口清单。该法令于2024年12月20日生效,有效期至2026年4月22日。

《进出口关税一般法》链接: https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/ref/ligie_2022.htm

(3) 墨西哥出口关税税率

墨西哥目前不设立出口关税税率,但存在部分禁止出口的产品,主要涉及部分海洋生物(捕食性鱼类、石首鱼、海龟蛋等)、毒品(罂粟、大麻、鸦片等)以及化学物质(硫酸铊、六氯环己烷、硫丹等)等。

5.2 外国投资法规

5.2.1 投资主管部门

墨西哥主管投资和外国投资的政府部门或机构有:

- (1) 经济部:具有外资管理和协调职能,具体负责外资的准入、登记等相关事项。

其国家外资委员会（Comisión Nacional de Inversiones Extranjeras, CNIE）负责对外资进行审批，所有外资必须在国家外资登记处（Registro Nacional de Inversiones Extranjeras, RNIE）注册。

（2）外交部：墨西哥外交部同样具备经济职能。一是宣传投资激励政策，促进墨不同生产领域的外国直接投资；二是调研墨国际经济合作状况，推广墨商品对外出口；三是参与外资置业监管，严格按照《外国投资法》相关规定对外资在墨境内限制地区购置不动产进行审批。。

（3）财政和公共信贷部：负责授予外资企业纳税登记号等。

（4）各州政府经济发展厅：墨各州地方政府经济发展厅（Secretaría de Desarrollo Económico, Sedeco）负责管辖经济事务，个别州经济发展厅名称会有些许区别。经济发展厅通常指定专人负责吸引外资，与有意向投资的企业对接、谈判，并保持与联邦政府部门交流沟通。

5.2.2 外资法规

墨西哥外资法规以《外国投资法》为基本框架，通过设定参与比例限制、审批程序、注册要求和法律责任，严格控制外国投资流入敏感行业。这些措施旨在保护国家安全、文化和经济利益，确保外国投资与国家发展目标相一致。

《外国投资法》链接：<https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/ref/lie.htm>

5.2.3 外资优惠政策

墨西哥政府并未公开外资专属优惠政策，但墨外交部设有全球经济促进司（Dirección General de Impulso Económico Global, DGIEG）作为联邦政府招商引资宣传主管部门，同时各州均设有负责招商引资机构，一般设在经济发展厅内。相关部门和机构可以为开设公司所需办理的各种许可或证书提供全程支持服务，陪同参观主要工业园区和商业区，提供海关、财税、法律等方面的介绍和咨询。

5.2.4 投资行业规定

（1）禁止、限制和鼓励外国投资的行业及法律法规

【宪法和外资法相关规定】

整体看，《墨西哥合众国宪法》确定“国家保留权”，《外国投资法》规定“操作规则”。外资在墨敏感领域不能直接拥有所有权，必须通过合资、特许经营或合同参与，

同时遵守持股比例和审批制度。

《墨西哥合众国宪法》第27条和第28条规定，墨土地、矿产、石油、水资源等天然资源归国家所有；此外，墨国家保留一些战略行业（石油、核能、电网等）专属权，外国人原则上禁止直接拥有国家控制的战略资产，但可通过合同、特许经营或合资参与非专属环节。《外国投资法》则重点在第7条至第9条进行了投资比例限制，规定外资登记和申报的程序。

【其他限制】

除《墨西哥合众国宪法》和《外国投资法》外，在墨投资的外国企业还需遵守《联邦经济竞争法》《联邦工业产权保护法》《公司法》《联邦劳动法》等法律的相关规定，具体到各个行业和部门，有一些相应的行业法规。所有法律均可在墨众议院网站进行查询（<https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/index.htm>）。

【“墨西哥计划”鼓励外资】

2025年4月，墨西哥总统辛鲍姆批准并正式发布“墨西哥计划”，旨在提升国内产业能力、促进就业并增强区域经济一体化。“墨西哥计划”鼓励外资参与的行业包括消费品制造、汽车、信息技术与高科技、制药以及能源等。

(2) 禁止外国人投资的行业、地区

【行业限制】

根据《墨西哥合众国宪法》和《外国投资法》相关规定，墨国家控制的产业包括油气资源勘探开采所有权、锂资源勘探开采所有权、电力系统规划、电力传输和配送、核能发电、放射性矿物、电报、无线电报、邮政服务、铸币及货币发行、港口、机场管制及监控等行业。其中，核能、战略矿产以及涉及国家安全和国防的相关产业，直接禁止外资涉足；石油与碳氢化合物禁止直接开采，但允许服务合同或合资项目；电力输配为国家专营，发电可部分开放；港口、铁路、机场等基础设施为国家所有，但运营可通过特许经营或合资开放。

【地区限制】

《墨西哥合众国宪法》第27条规定，外国自然人或法人不能直接取得受限制区（距海岸50km、距边境100km）的土地所有权，但可通过信托等方式持有地产使用权和收益权；若想取得土地或矿产权，需通过外交部批准。

(3) 允许外国人投资产业的股权限制

最高可参与10%股份的：生产合作社。

最高可参与49%股份的：①爆炸物、枪支、弹药及烟火的制造与销售（工业或采矿用途除外）；②国内报纸印刷及发行；③农业、畜牧业、林业用地公司的T系列股份；④在淡水水域、沿海及专属经济区捕鱼（不包括水产养殖业）；⑤港口综合管理；⑥从事内河与沿海航线商业开发的船务企业（不包括观光邮轮、疏浚开发，以及用于港口建设、保护和运营的航运设备）；⑦船舶、航空燃料、润滑剂及铁路设备供应；⑧广播媒体（视互惠原则而定）；⑨各类航空运输服务。

在以下两种情况下，外国投资者必须事先申请通过国家外资委员会的审批：一是在当外国投资者拟在从事受管制的活动或公司中拥有超过49%股份，包括：①爆炸物、枪支、弹药及烟火的制造与销售（工业或采矿用途除外）；②专门从事远洋航行的航运公司，③面向公众服务的机场特许经营或许可公司；④私立教育服务（包括学前、小学、中学、高中、高等教育及综合教育体系）；⑤法律服务；⑥铁路建设、运营与开发，以及公共铁路运输服务。二是外国投资者在墨公司中直接或间接参与超过49%的资本，且所涉及公司在提出收购申请时，其资产总值超过由国家外资委员会每年确定的资产价值门槛。该资产标准每年于《联邦官方公报》公布，2025年8月公布的标准为286.24亿比索。

上述《联邦官方公报》链接：https://dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5764663&fecha=05/08/2025#gsc.tab=0

（4）外资参与墨西哥能矿资源类投资合作的法规

《墨西哥合众国宪法》《公共管理组织法》《矿业法》《外国投资法》《墨西哥联邦劳动法》等均涉及外资参与墨西哥能矿类投资合作内容。

2023年5月，墨政府对矿业进行了重大改革，主要变化包括：①特许经营权不再附带征用土地权；②禁止在水下采矿和在受保护的区域内采矿；③将矿业特许经营权授予方式由直接分配改为通过公开招标；④特许经营权期限由50年缩减至30年，且可延长1次至55年；⑤国有企业及其下属机构在国家专属矿产（如锂、铀等）上拥有直接开发权（外资或私人企业无法通过普通投标获取这些矿产的开发权）；⑥经济部依据《矿业法》追溯违规违法行为年限由5年增加至10年。

墨经济部矿业法律法规合辑链接：<https://www.gob.mx/se/acciones-y-programas/mineria-legislacion-normatividad-y-convenios-internacionales-6986>

墨经济部关于矿业改革的官方公告链接：<https://www.gob.mx/se/prensa/reforma-inte>

gral-a-la-actividad-minera

（5）外资参与墨西哥农业投资合作的规定

墨西哥《土地法》对集体土地性质、用途、使用、转让及农村集体组织、相关主管机构等做出规定。

《土地法》第五编（第115—124条）规定，个人拥有农业用地符合规定的被视作农业小产权，前提是未超过以下各类土地的面积限制；超出规定小产权面积限制的部分应被视为“大规模土地（Latifundios）”，为墨法律所禁止。农业小产权具体面积限制为：

①如用于种植除②和③中规定的作物，则为100公顷；

②如种植棉花，则为150公顷；

③如用于种植香蕉、甘蔗、咖啡、龙舌兰、橡胶树、棕榈、葡萄、橄榄、金鸡纳、香草、可可、仙人掌或果树，则为300公顷。

超出法律规定个人小产权面积的土地应在适当情况下根据国家法定程序进行分割和处置。此举提供了土地改善后的保值机制，避免改良行为被处罚；同时，兼顾转型使用场景（如土地用途由畜牧业转农业、林业等），考虑实际适用需要，保证法规的灵活性和现实可操作性。

《土地法》第六编（第125—133条）规定，商业或民事公司拥有农牧林业用地面积不得超过上述个人小产权限制面积的25倍，并应遵守如下附加要求：

①公司人数应至少等于超出规定小产权面积限制的倍数，无论是个人直接参与还是通过其他公司参与；

②公司从事活动应仅限于农牧林业产品的生产、加工或销售以及相关辅助活动；

③公司资本中设一类特别股份（或社份），并以字母T加以区分，代表以土地资产投入或购入土地的部分。其价值根据资金投入或购买行为发生时土地的价值决定。

T系列股份不享有对土地的特殊权利，也不享有不同于其他股票或股份的公司权益，仅在公司清算时有权收取土地作为与其公司资产相对应的偿付。任何个人都不得直接或通过公司持有大于小产权面积的T系列股份，无论其由一个还是多个公司发行；同样，任何公司都不得直接或通过公司持有大于小产权25倍的T系列股份，无论其由一个还是多个公司发行。外资在T系列股份中的占比不得超过49%。

全国土地登记处（Registro Agrario Nacional, RAN）所登记的信息包括：①公司持有农牧林业土地产权；②土地的类别、用途、面积以及边界；③持有T系列股份的个人；持

有T系列股份的公司。此外，还监督土地法条例有关规定执行情况。

若公司超过法律允许的土地面积限制，主管部门有权责令公司在一年内将超额土地分割、处置或以其他方式清除超出部分，或调整为合规；逾期未执行的，将由主管部门指定具体土地处理并通知州政府启动《土地法》第124条相关程序。若个人或公司持有超过限额的T系列股份，应自行处理超出部分或由主管部门依第132条程序强制执行。任何企图规避法规、模拟持股行为均属无效。

《土地法》链接：<https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/ref/lagra.htm>

（6）外资参与墨西哥林业投资合作的规定

墨西哥《土地法》第116条和第119条规定，林业用地指的是用于森林或丛林生产管理的土地。面积不超过800公顷的任何种类林业用地均被视为林业小产权。如果是由畜牧业用地转为林业用地的，虽然面积超过800公顷，仍可被视为小产权。

（7）墨西哥金融业投资准入规定

墨西哥《信贷机构法》是该国金融体系核心法律之一，它确立了银行和其他信贷机构的法律地位、经营范围、监管框架和外资准入条件。《信贷机构法》规定，任何机构在墨开展银行业务，必须设立墨西哥法人实体，获得国家银行与证券委员会（CNBV）授权，征求墨央行（BANXICO）意见，并得到财政和公共信贷部批准。外资可通过设立全资或合资子公司进入，但需符合《外国投资法》和《信贷机构法》的要求。此外，银行机构必须遵守《金融服务用户保护和防卫法》，在开展信托和委托业务和证券操作时还需遵守《证券市场法》。

《信贷机构法》链接：<https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/ref/lic.htm>

《金融服务用户保护和防卫法》链接：<https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/ref/lpdusf.htm>

《证券市场法》链接：<https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/ref/lmv.htm>

（8）墨西哥文化领域投资规定

墨西哥《文化和文化权利一般法》对该国文化领域工作总原则作出规定：①尊重创作自由和文化表达；②确保文化平等；③承认国家文化多样性；④承认个人身份和尊严；⑤承认土著和非裔墨西哥人民及社区的自决和自治；⑥确保性别平等；⑦确保老年人有效享有文化权利。

墨政府对知识产权保护尤其重视，主管部门为经济部下属工业产权局（Instituto

Mexicano de la Propiedad Industrial, IMPI) 和文化部下属国家版权局 (Instituto Nacional del Derecho de Autor, INDAUTOR)。《联邦工业产权保护法》和《联邦版权法》是相关领域的主要法律。

此外, 依据《外国投资法》, 外资如涉及国内报纸印刷及发行或广播媒体行业, 需遵守持股上限和国家外资委员会报批相关规定。

《文化和文化权利一般法》: <https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/ref/lgcdc.htm>

《联邦工业产权保护法》: <https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/ref/lfppi.htm>

《联邦版权法》: <https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/ref/lfda.htm>

5.2.5 投资方式的规定

(1) 允许外商投资的方式

墨西哥《外国投资法》第2条规定, 以下三种情况均被视为外国投资: ①外国人直接持股墨西哥企业; ②墨西哥企业中外资占多数; ③外资参与特定商业行为和经济活动(如地租、特许权等)。《外国投资法》第4条规定, 除法律另有规定外, 外资可以: ①全资或局部投资墨西哥公司; ②购买固定资产; ③进入新领域或设立新生产线; ④开店、运营与扩展业务。此外, 针对外资在当地设立代表处、分公司、子公司等投资形式没有特别限制。投资形式可以是现汇、设备或技术投资。

(2) 有关外商投资建设开发区、出口加工区或工业园区的规定

在墨西哥, 开发区(本届政府称其为“发展极”)和出口加工区多为“政府+私人资本(包括外资)”共同推动建设的工业园区集群。墨中西北部工业园布局密度超过南部。20世纪80年代起, 墨出口加工业对促进出口和本国产业发展起到十分重要的作用。目前, 越来越多的汽车及其零部件生产企业集中在墨中西北部地区。近年来, 墨政府加强对出口加工项目企业的监管, 并对《美墨加协定》本地成分比例要求执行日益严格。

政策方面, 早在20世纪下半叶, 墨西哥已开始制定促进北部边境地区出口加工的相关政策。1983年, 墨政府颁布《出口加工业促进和操作法令》, 后于2006年更名为《制造业、出口加工业和出口服务业计划》(IMMEX), 可对最终用于出口的临时进口货物提供税收减免优惠。IMMEX计划审批由经济部负责, 财政和公共信贷部下属税务管理局(SAT)和墨西哥海关总署(ANAM)有权对具体临时进口行为开展监管。

工业园方面, 墨工业园标准最初于1999年制定, 此后历经数次修改, 目前执行的是2017年公布的NMX-R-046-SCFI-2015号标准。该墨西哥标准为在墨工业园区的基础设施、

规划布局和服务管理等方面制定了规范性约束。

【职能定位】

工业园有利于促进基础设施建设，增强生产企业竞争力和现代化发展，创造就业，保护环境，有效利用能源和水资源，促进研发，在国家产业发展中具有重要作用。同时也为产业有序发展、增加税收提供了解决方案。

【强制性规定】

- ①道路照明系统能源效率标准：NOM-013-ENER-2013
- ②道路标识标准：NOM-034-SCT2-2011
- ③污水排放标准：NOM-001-SEMARNAT-1996（原NOM-001-ECOL-1996号标准）
- ④污水处理和再利用标准：NOM-003-SEMARNAT-1997

【建设要求】

① 建筑面积：工业园面积无论大小，需依照获批的城市化执行项目（Proyecto ejecutivo de urbanización）建设，且不可超出规划的地理范围。园区绿地面积不低于5%。每个工业区应具备足够的停车空间，避免占用道路停车，也不得侵占园区以外的区域停车。停车场必须铺设足以承载车辆通行的地面材料。

②规划管理：取得土地，提供图纸，获得环境评估许可。建议聘请安保服务，安装闭路监控、用户管理、门禁和警报系统，并制定安全规定和紧急预案。

③建筑密度：园内建筑面积不超过70%，与街道前方距离不少于7米，与侧面和后方边界不少于2.5米。

（3）有关外国投资者以二手设备出资开展投资合作的规定

墨西哥《外国投资法》未限制以二手设备出资开展投资合作。理论上，二手设备作为固定资产可作为资本出资投入墨公司，只要这些设备未被法律明文禁止，且投资比例与行业限制符合规定。

（4）外资并购需要履行的手续及操作流程

表5-4 外资在墨西哥并购手续及操作流程

步骤	主要内容	主管机构	备注
1	尽职调查	内部/外部律师团队	财务、法律、合同、资产及负债审查
2	公司内部批准	董事会/股东大会	股东大会决议通过股权转让或增资扩股

3	签署并购意向书	双方公司	确定价格、交易结构和条件
4	外资备案或审批	经济部	若股权收购导致外资占控股或受限行业投资，需申请批准
5	签署正式协议	双方公司	签署股份购买协议或股东协议，明确交割、付款及责任
6	公证与登记	公证处、经济部	股权变更生效，更新公司章程
7	外汇及税务申报	税务局	涉及跨境支付时需符合外汇管理与税务要求
8	行业监管审批（如适用）	行业主管部门	部分行业需额外审批

资料来源：中国驻墨西哥大使馆经商处整理

（5）有关科技研发合作的规定和实践

墨西哥于2023年5月出台《人文、科学、技术和创新普通法》，将科技创新工作写入法律。伴随“墨西哥计划”的出台，墨政府逐步在科研合作上提出了新规划。

【半导体行业计划】

2025年2月，墨西哥科学技术与创新部宣布启动“Kutsari”（墨土著语言，意为沙子）计划，旨在发展墨半导体产业并强化价值链。该部部长鲁伊斯称，墨具备芯片设计和原型设计的能力，该计划拟在第一阶段创建国家半导体设计中心，充分利用墨科学家和技术人员经验；后期则开展传统芯片制造，满足国内家电、汽车、医疗设备、传感器等制造行业的需求。墨反腐败和良政部长布恩罗斯特罗表示，近两年来，在产业迁移的背景下，半导体始终是墨战略行业；墨贸易逆差的三分之一来自电子产品，这也是墨发展机遇；此外，墨工程师和技术人员培养体系十分扎实，“STEM”（科学、技术、工程和数学）学科毕业生数量较德国和巴西等国更具优势。墨总统辛鲍姆强调产学研联合和加快相关专利申请进程的重要性。“Kutsari”计划与本届墨政府半导体产业发展总规划目标保持一致：一是在六年任期内使墨半导体产业规模翻一番，二是使该行业出口和就业增加一倍，三是将价值超100亿美元的芯片设计、组装、包装和验证业务迁至墨西哥。

【人工智能行业规划】

2025年7月，墨经济部长埃布拉德出席“墨西哥人工智能+，加速投资”主题论坛并表示，墨将开发自己的人工智能语言。墨政府计划努力实现人工智能自主，集合深度科

技和数字基础设施，成为能够吸引资本、拓展尖端技术方案的区域中心。为此，墨将寻求公私部门合作，整合本国特定数据，并减少对外国平台的依赖。

《人文、科学、技术与创新普通法》链接：<https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/ref/lgmhcti.htm>

5.2.6 安全审查的规定

墨西哥主要依照《外国投资法》及其实行条例对外国投资开展安全审查，旨在保护国家安全、关键基础设施和战略产业。目前墨政府对安全的定义仍停留在传统层面。

5.2.7 基础设施PPP模式规定

（1）墨西哥对基础设施PPP模式的定义

墨西哥《公私合营法》第2条对公私合营（西班牙语：Asociación público-privada, APP, 等同于英文缩写“PPP”）项目作出明确定义，即公共部门和私营部门之间通过任何形式建立的长期合同关系，通过使用全部或部分由私营部门所提供的基础设施，向公共部门、批发商、中介或最终用户提供服务，旨在提升社会福祉和国内投资水平的项目。该法第3条指出，允许通过公私合营模式开展生产性投资项目、应用研究项目和技术创新项目。

《公私合营法》并未设置PPP模式分类条款，但该法第10条规定，墨PPP模式是可选的，可用于一切法律允许私营部门自由参与的活动，或通过许可、授权、特许等方式提供相应服务。在实际操作和招标文件中，PPP项目模式可与BOT、DBOT、BOO等国际通行分类相匹配。

（2）负责基础设施PPP模式的主要政府部门及其职责

墨西哥联邦政府广泛参与PPP模式运作。《公私合营法》第4条至第6条规定，墨联邦政府各部门及其下属机构应在其职权范围内，按照适用的法律规定，负责PPP项目的规划、编制、预算安排、合同签订、执行、监督、跟踪和评估。各部门及其下属机构可在其职权范围内共同参与PPP项目的实施，并为此签署相应的协调协议。各部门及其下属机构应与财政和公共信贷部协调合作，负责开展成本收益研究、可行性分析及其他必要研究，以确定实施某一PPP项目的可行性。

《公私合营法》还规定，墨财政和公共信贷部、公共事务部（现更名为反腐败和良政部）负责《公私合营法》行政解释工作。后者还应在政府电子信息公开系统CompraNet

（现更名为**Compras MX**）中做好PPP项目合同及相关信息的公开。

（3）基础设施PPP模式领域主要政策法规

2012年1月，墨西哥政府正式出台《公私合营法》，构建了专门调节PPP模式的法律框架，对原有《公共工程和相关服务法》《公共部门收购、租赁和服务法》《征用法》《国有资产一般法》和《联邦民事诉讼法》等相关法规进行了修订、补充和废止。

《公私合营法》链接：<https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/ref/lapp.htm>

（4）采用PPP模式的主要基础设施领域及项目

墨西哥财政和公共信贷部联合国家公共工程和服务银行（**BANOBRAS**）创立了“墨西哥工程”（**Proyectos México**）网站，向公众展示PPP模式项目目录。

表5-5 墨西哥PPP项目数量统计表（截至2025年8月下旬）

领域	新增项目数量	已在运营项目数量
碳氢化合物开采	62	48
交通运输	42	219
电力	40	67
水资源和环境	21	8
工业	10	/
房地产和旅游业	4	1
社会基础设施	3	17
电信	1	1
合计（个）	183	361
总投资额（亿美元）	757.97	673.87

资料来源：“墨西哥工程”网站

与国际惯例相同，墨PPP项目期限通常在20年至30年之间。

“墨西哥工程”网站链接：<https://www.proyectosmexico.gob.mx/>

（5）主要外商投资企业

目前，在墨西哥开展外商投资的企业主要来自美国、西班牙、日本等国家，西班牙主要在公路和能源行业，日本也是在能源领域，美国则在基础设施的各个领域都有开展。典型项目案例有“墨西哥联邦区内环高架桥项目”（**Viaducto Bicentenario**）和“墨西哥国家石油公司热电厂项目”（**Pemex Cogeneración**）。这两个项目均由**Obrascon Huarte**

Lain（OHLA）集团开发，该集团是目前世界最大的特许建设集团之一，业务覆盖全球五大洲30多个国家，成立于1911年，至今已逾百年，是目前拉丁美洲基础建设领域最大私人投资方。

（6）中资企业典型案例

中资企业在墨西哥承包工程涉及领域较广，包括新能源发电、码头建设、通信基站建设、海上钻井平台建设和油田勘探服务等。在墨西哥从事工程承包的中资企业主要包括中国电建（中水电）、中国交建、中海油服、华为技术有限公司、中国石化、葛洲坝、中国铁建、中铁国际等。

2020年，墨西哥城地铁局公开招标。中车株机公司联合中车香港公司成功中标，为墨西哥城提供车辆、控制系统、轨道施工及维保服务。2022年5月，由中国中车联合体负责执行的墨西哥城地铁1号线整体现代化项目作为墨西哥重大PPP项目，以高度的社会效益和环境效益入选联合国开发计划署全球十大PPP项目经典案例。

5.3 企业税收

5.3.1 税收体系和制度

《墨西哥合众国宪法》规定，联邦政府、州（市）政府均有权征税，为联邦和地方两级课税制度。地方包括州、市两个层面，联邦政府享有征收国内主要税种的权力，尤其是所得税、增值税、关税等，任何一级地方政府都无权征收。目前，联邦政府占全国税收总额的绝大部分。墨西哥税收体制不是完全意义上的分税制，联邦政府通过财政转移支付的机制将联邦政府收入的大部分转移到地方使用，即中央掌握收入的绝大部分，而地方则拥有税收收入绝大部分使用权。

《墨西哥合众国宪法》：<https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/ref/cpeum.htm>

5.3.2 主要税赋和税率

（1）企业在墨西哥缴纳所得税的要求

墨西哥《所得税法》第1条和第2条规定，居民和非居民应分别按照属人和属地原则缴纳所得税（ISR）。居民（自然人和法人）均有义务缴纳所得税，无论收入来源所在地在境内或境外。在墨境内有常设机构的非居民（自然人和法人），应就该常设机构所得缴纳所得税；未设立常设机构的，须就其来源于墨境内的收入缴纳所得税。

【企业所得税】

企业所得税的征收对象为居民法人和非居民法人在墨常设机构，现行税率标准为30%。应税收入包括营业收入、投资收入、资产处置收益和其他收入（补贴、应税捐赠、奖励等），应扣除合法成本和允许的费用后计算应纳税所得额。允许扣除的成本和费用包括员工工资、社保费用、购买商品或原材料的成本、租金、能源费用、维修费用、利息支出（有一定限制）、研发费用、教育培训、公益捐赠（部分可抵扣）等。

非居民法人仅需就其来源于墨西哥的所得纳税，按照其毛收入（无扣除项目）的不同类型分别适用于不同的税率，但销售不动产和股份所得的净应税收益和短期的建筑安装及类似工程的所得要按高税率课税。特定情况下，若外国公司被认定为基于所得税目的的在墨永久机构，或在墨有固定经营行为，则从认定之日起，该公司就需按墨居民法人的纳税规定进行纳税，可扣除合法成本和费用。

《所得税法》还针对年收入不超过规定上限的个体纳税人和小型企业设置了信任简易制度（Régimen Simplificado de Confianza, RESICO），即税收优惠政策，旨在简化申报流程，减轻小型纳税人税负，鼓励收入正规化并提高税收合规性。其中，个人纳税人税率根据收入水平分段，自1%至2.5%不等；小型企业适用统一的较低税率。

【个人所得税】

墨西哥公民和在墨居住的外国人都应缴纳个人所得税。作为墨居民，需要就其在全球范围内的全部所得缴纳个人所得税；居住在墨的外国人，则只就其在墨境内的所得纳税。在应税所得中，允许扣除医疗费用、慈善捐款、教育开支等费用。

2025年，由于墨通货膨胀率尚未超过《所得税法》所规定的10%，因此将采用与2023年和2024年相同的税率，具体如下表所示：

表5-6 2025年墨西哥个人所得税阶梯税率

年收入下限（比索）	年收入上限（比索）	固定税额（比索）	累进税率
0.01	8,952.49	/	1.92%
8,952.50	75,984.55	171.88	6.40%
75,984.56	133,536.07	4,461.94	10.88%
133,536.08	155,229.80	10,723.55	16.00%
155,229.81	185,852.57	14,194.54	17.92%
185,852.58	374,837.88	19,682.13	21.36%
374,837.89	590,795.99	60,049.40	23.52%
590,796.00	1,127,926.84	110,842.74	30.00%

1,127,926.85	1,503,902.46	271,981.99	32.00%
1,503,902.47	4,511,707.37	392,294.17	34.00%
4,511,707.38	无上限	1,414,947.85	35.00%

资料来源：中国驻墨西哥大使馆经商处整理

《所得税法》链接：<https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/ref/lisr.htm>

（2）增值税等主要税赋种类和税率

墨西哥联邦政府现行税收体系包括的主要税种有所得税、增值税、关税以及生产和服务特殊税。地方政府包括州和市两级政府，其有权征收的税种包括不动产税、不动产转让税、车辆税和地方公证费等。墨政府没有专门设置印花税，但在一些法律行为或文件上存在行政或公证费用。

【增值税】

墨西哥《增值税法》规定，增值税（IVA）对销售货物和提供劳务的收入、租金收入以及货物与劳务的进口等课税，现行标准税率为16%。其中，食品（部分）、药品、图书与报纸、出口货物和服务等交易增值税为零；医疗服务、教育服务、土地转让、部分金融服务等交易不在应税范围内。在墨境内从事应税活动的自然人或法人均为纳税人。对于非居民，如果在墨发生应税行为，需通过在墨代理人或注册分支机构缴纳。

在确定适用税率时，作为非增值税应税收入的经营收入与增值税应税收入一起作为确定税率的依据。当纳税人履行其纳税义务以及享受其豁免权利时，因投资支出而转嫁的税款必须在以后的纳税年度进行调整。

2014年，墨税制改革将境内和边境地区的增值税的基本税率均设为16%，同时将对原先增值税率为零的以下项目征收16%的增值税：①用于生产、加工和维修的临时进口；②汽车工业的保税仓库；③战略保税区；④用于商品生产、加工和维修的保税区。这意味着即便是在出口加工计划框架下的临时进口，也要在进口环节缴纳16%的增值税，但相关企业通常可以抵扣或申请退税。

《增值税法》链接：<https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/ref/liva.htm>

【生产和服务特殊税】

墨西哥特殊商品和服务税属于联邦税，是一种“特别消费税”，即针对《生产和服务特殊税》列明的商品销售和进口以及部分服务课征的税种，主要征税对象为能源类商品和服务、烟草制品、含糖饮料、酒类、博彩服务等，税率机制包括从价、从量和二者

混合。

《生产和服务特殊税》链接：<https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/ref/lieps.htm>

【不动产税和不动产交易税】

不动产税（Impuesto Predial）和不动产交易税（Impuesto sobre Adquisición de Inmuebles, ISAI）均属于地方税，类似于房产税和契税。

不动产税的税基以地籍价值为依据，价值评估由地方政府（土地登记机关和市政府）决定。土地评估价值一般小于市场价值，有时土地的评估价值比市场价值的1/5还要低。一般而言，对于建筑物的价值评估，是以建筑单位为基础进行估价。而对于农村和农业用地来说，土地用途决定了土地的评估价值。某些州政府将土地交给农民使用不征税，某些州政府则要求农民上交一笔固定税收。墨西哥每年都依据消费者价格指数（Índice Nacional de Precios al Consumidor, INPC），对土地和不动产的评估价值进行调整。不动产税税率由州政府制定，一般不高。不同地方政府制定的税率各不相同，大多数纳税人都按最低税率纳税。

不动产交易税也是地方政府的重要税种之一，其税率由州政府制定，起初是为替代不动产交易印花税，这些交易包括遗产捐赠、向非营利组织捐赠和各种不动产转让等。

（3）“数字税”和税率

随着墨西哥数字经济规模的不断壮大，墨“数字税”应运而生。2019年底，墨参议院批准对在墨经营的数字服务和销售平台征收16%增值税的议案，并于2020年6月1日起正式生效。2024年底，墨政府发布了一系列新的贸易政策，其中包含对跨境电商平台征收16%的增值税。

2024年12月31日，墨政府于《联邦官方公报》公布《2025年对外贸易总条例》，决定自2025年1月1日起，对来自未与墨签署贸易协定国家的跨境电商小额包裹征收19%的进口关税。按照《美墨加协定》，经加拿大和美国进口且价值在50美元至117美元的小额包裹将被征收17%的关税；对来自与墨签订其他贸易协定的国家，且价值超过1美元的商品将同样被征收19%关税。墨方称，新政策旨在防止进口逃税，加强“打击滥用行为”，确保为墨企业提供公平的竞争环境，保护本地就业。

2025年7月28日，墨政府于《联邦官方公报》公布《2025年对外贸易总条例》第四次修订决议，决定自8月15日起：一是将来自未与墨签署贸易协定国家的跨境电商小额包裹进口关税税率自19%提升至33.5%；二是自加拿大和美国进口且价值超过117美元的货

物将被征收19%的关税。自决议生效起，相关税率标准如下所示：

表5-7 2025年8月15日起墨西哥对跨境电商小额包裹征收进口关税税率表

金额	自未签订贸易协定的国家（含中国）	自《美墨加协定》成员国	自其他贸易协定成员国
50美元以下	33.5%	0	33.5%（若不足1美元为0）
50美元至117美元	33.5%	17%	33.5%
117美元以上	33.5%	19%	33.5%

资料来源：中国驻墨西哥大使馆经商处整理

（4）“碳税”和税率

2013年，墨西哥参议院批准在生产和服务特别税中增加“碳税”并于2014年1月起实施。按照《生产和服务特别税法》要求，“碳税”采取从量税制，适用于各种化石燃料。通常燃料销售商在售价中隐性嵌入生产和服务特别税，最终消费用户转嫁该税款。墨“碳税”税率具体如下：

表5-8 墨西哥“碳税”税率

化石燃料	税率（比索分/计量单位）
丙烷	9.7551/升
丁烷	12.6241/升
汽油	17.1107/升
航空燃料	20.4363/升
柴油	20.7623/升
燃料油	22.1578/升
石油焦	25.7183/吨
焦炭	60.2921/吨
煤	45.3984/吨
其他化石燃料	65.6262/吨

资料来源：墨西哥《生产和服务特别税法》

（5）其他税种

【反倾销税】

墨西哥是针对中国采取反倾销措施最多的国家之一，对原产于中国的多个税号商品

征收了反倾销税（Cuotas compensatorias）。墨经济部会定期在《联邦官方公报》公布反倾销调查案件进展。据中国贸易救济信息网数据，截至2025年8月中旬，墨对华反倾销调查情况如下：

正在调查的产品共12项，分别为：成人自行车、空心异型材、铝条杆型材、热轧钢、硫酸铵、聚碳酸酯板、纸板、透明浮法玻璃、枪用卷钉、环氧大豆油、苯乙烯-丁二烯-苯乙烯嵌段共聚物、鞋类。

仍在实施措施的产品共36项，分别为：聚对苯二甲酸乙二醇酯（PET树脂）、混凝土钢钉、钢制螺杆、乘用车和轻型载重汽车的新子午线轮胎、钢制研磨球、硬质聚氯乙烯、瓶状液压千斤顶、铝圆片、拉链、风塔、冷轧不锈钢、铝制高压锅、铝箔卷、聚酯短纤、焊接用微丝、金属膜塑料气球、合金碳钢管、涂镀钢板、钢盘条、砖墙和地砖、铝制炊具、强化钢铁绳缆、儿童自行车、热轧钢板、冷轧钢板、不锈钢洗涤槽、钢缆、碳钢镀锌丝网、铅笔、无缝钢管、陶瓷餐具、（公称外径大于等于5英寸、小于等于16英寸的）无缝钢管、塑料喷雾器、罐装伞菇、碳钢管接头、焊接钢链、高碳锰铁。

《联邦官方公报》平台链接：<https://www.dof.gob.mx/>

中国贸易救济信息网链接：<http://cacs.mofcom.gov.cn/>

【矿业特许经营权费用】

根据墨西哥法律规定，企业必须获得联邦政府的授权许可，才能从事矿藏的勘探和开采业务。外资企业须按照规定，在当地注册成立公司方可有权申请上述授权许可。根据墨《联邦权利法》第263条，矿业特许经营权费用每6个月交一次，其数目与矿权面积和经营年限挂钩，面积越大，年限越长，费用越高，具体指标如下：

表5-9 2025年墨西哥矿业特许经营权费用

时间	比索/每公顷（每半年支付一次）
第一年和第二年	10.14
第三年和第四年	15.18
第五年和第六年	31.36
第七年和第八年	63.08
第九年和第十年	126.16
十年以后	222.00

资料来源：墨西哥《联邦权利法》

此外，根据2014年墨西哥改革，财政和公共信贷部对矿业公司的营业利润收取7.5%的税费；对于开采黄金、白银和铂金等贵金属矿业公司，该税率还增加0.5个百分点，即征收8%。2024年末，财政和公共信贷部提交的《联邦收入法》改革提案经众议院投票通过，将对矿业公司销售矿产收入的税率提升至8.5%；对开采黄金、白银和铂金等贵金属的矿业公司的额外税率提升至1个百分点，即征收9.5%。

墨西哥《联邦收入法》链接：<https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LFD.pdf>

【其他规定和提示】

对于与墨西哥签有协定的国家的纳税人，对其课税按协定规定的税率标准执行。

墨西哥税法比较复杂，税务主管部门对违规企业处罚较重。在墨西哥企业财务及纳税工作必须由当地有经验的专业人员负责。

5.4 特殊经济区域规定

5.4.1 经济特区法规

(1) 墨西哥经济特区法律法规

【经济特区法】

2016年，涅托政府颁布了《联邦经济特区法》，规定经济特区任务是通过促进投资、生产和就业和优化收入分配，促进可持续经济增长并减少贫困，提升社会发展最滞后地区生活质量。该届墨西哥政府最终在该国东南地区确立7个经济特区（ZEE），分别是拉萨罗·卡德纳斯—拉尤尼翁（米却肯州和格雷罗州）、夸察夸尔科斯（韦拉克鲁斯州）、萨利纳克鲁斯（瓦哈卡州）、恰帕斯港（恰帕斯州）、普罗格雷索（尤卡坦州）、塞巴普拉亚（坎佩切州）和多斯博卡斯（塔巴斯科州）。经济特区是涅托政府最重要的区域发展项目之一，旨在缩小东南地区与该国内其他地区之间的经济和社会发展差距。

入驻特区的优惠政策以吸引投资、增加就业为宗旨，应在全球范围内具有较强的竞争力和吸引力。该法强制规定的特区优惠措施主要有：特区企业免缴增值税（特区产品销往墨西哥国内市场除外）、企业所得税优惠、通关便利和“一站式”服务等。各特区根据《墨西哥联邦经济特区法》制定的具体优惠政策一经推出，8年内不得取消或做出损害投资者权益的改变。

然而，2019年4月，洛佩斯总统在新闻发布上以经济特区“未能实现预期目的”为由，宣布解散经济特区。洛佩斯政府制定的经济计划拟取消经济特区的设立，优先建设

玛雅铁路、多斯博卡斯炼油厂和特万特佩克地峡两洋走廊等区域发展项目。尽管如此，墨《联邦经济特区法》至今仍未宣布作废，虽然形式上有效，但已无实际执行。

《联邦经济特区法》链接：https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/ref/lfzee.htm?utm_source=chatgpt.com

【边境地区激励政策】

2018年12月31日，洛佩斯政府通过《联邦官方公报》正式推出《北部边境税收激励计划》（Decreto de estímulos fiscales región fronteriza norte），为北部边境地区纳税人提供所得税和增值税优惠：①将增值税税率从16%降至8%。该税率涉及地区内满足特定要求的居民提供的商品或服务和生产活动。当在边境地区临时提供货物和服务时，适用8%的增值税；②将边境地区所得税税率从30%降至20%。无论何种来源，墨居民的收入税率将从实际的30%降至20%。该措施旨在为墨西哥北部地区创造一个更好的商业环境，使该地区更具竞争力。被纳入北部边境自由区的有下加利福尼亚州、索诺拉州、奇瓦瓦州、科阿韦拉州、新莱昂州和塔毛利帕斯州的众多城市。

2020年11月，洛佩斯总统签署多项法令，将《北部边境税收激励计划》延长至2024年12月31日，并将同样的税收优惠施加给南部边境（金塔纳罗奥州、塔巴斯科州和恰帕斯州）地区。至此，南北两个边境地区将享受：①增值税从16%降至8%；②所得税从30%降至20%；③汽油的生产和服务特别税优惠。与此同时，北部边境地区的最低工资水平被提升至其他地区的一倍；南部金塔纳罗奥州切图马尔恢复“自由区”职能。

2024年末，辛鲍姆政府将南北部边境税收优惠再度延期至2025年12月31日。

税务局南北边境地区税收政策专栏链接：<https://www.sat.gob.mx/minisitio/EstimulosFiscalesFronteraNorteSur/index.html>

（2）重点产业优惠政策

【IMMEX】

《制造业、出口加工业和出口服务业计划》（IMMEX）服务于从事出口加工和提供出口相关服务的企业，优惠核心在于原材料、零部件、包装物、机械设备等可临时进口货物的关税、增值税减免。企业生产设备可保留在墨西哥，无需立即缴纳关税。与此同时，企业须履行的主要义务包括：①必须在规定期限内将临时进口货物制成成品并出口（一般18个月内）；②每年必须保持至少50万美元出口额或出口额占销售额的10%。

应注意，IMMEX计划申请存在敏感类别商品，具体包括糖、钢铁产品、纺织品、铝、

铁矿物、烟草、轮胎等，相关制造企业在申请时须满足额外审批要求。上述限制措施旨在避免本应用于出口加工的临时进口商品违规在墨境内销售，该违规行为有损本地工业发展。出于此原因，近期墨经济部正研究将鞋类产品排除在IMMEX计划之外。

经济部IMMEX专题链接：<https://www.snice.gob.mx/cs/avi/snice/programasdefom.immex.html>

【PROSEC】

《行业促进计划》（PROSEC），帮助企业进口生产关键零部件或机械设备时降低关税，不论最终产品是否出口。其适用对象为特定行业的制造企业，涉及电子、汽车、化工、纺织、制药、金属加工、航空航天等20余个行业。企业可以较低税率（0至5%）进口外国原材料、零部件、机械设备。相比IMMEX计划，企业申请PROSEC计划资质后，进口时直接适用较低税率，而不是先交税再退税。拥有PROSEC计划资质的企业可以申请加入新的行业，前提是能够证明自己生产与该行业相关的商品。

经济部IMMEX专题链接：<https://www.snice.gob.mx/cs/avi/snice/programasdefom.prosec.html>

5.4.2 经济特区/主要园区介绍

（1）经济特区

“经济特区”概念由涅托政府提出，后于2019年被洛佩斯政府取消，取而代之的是玛雅铁路、多斯博卡斯炼油厂和特万特佩克地峡两洋走廊等区域发展项目，以及南北部边境自由区的规划。其中，特万特佩克地峡两洋走廊（Corredor Interoceánico del Istmo de Tehuantepec, CIIT）项目是洛佩斯政府重点推动的项目，主要计划在墨南部特万特佩克地峡铺设货运铁路，实现联通太平洋和大西洋港口的陆地运输，并在周围地区建设多座“发展极”（Polos de Desarrollo），即工业集群，以带动南部经济发展。该项目后被辛鲍姆政府所延续并扩展。

（2）经济技术开发区、出口加工区和保税区

【“产业走廊”】

基于“墨西哥计划”，辛鲍姆政府重视战略基础设施工程，计划大力吸引外资，为此计划在墨西哥全国范围内建设十条“产业走廊”（Corredor Industrial），促进地区居民住房、用水、能源、健康、教育和交通高质量发展。上述“走廊”可理解为经济技术开发区，具体规划分布为：

①地峡两洋走廊：包括瓦哈卡州、韦拉克鲁斯州、塔巴斯科州和恰帕斯州，涵盖可再生能源、专业制造、农产工业和物流等领域。

②费利佩·安赫莱斯国际机场走廊：包括墨西哥城、墨西哥州和伊达尔戈州，涵盖医疗和医化设备制造、物流、专业制造、服务业、食品和饮料等领域。

③湾区走廊：包括韦拉克鲁斯州、塔巴斯科州、恰帕斯州和坎佩切州，涵盖石化、烃化、木材、水果、渔业等领域。

④太平洋走廊：包括纳亚里特州、哈利斯科州、科利马州和米却肯州，涵盖农产工业、“工业4.0”、物流和旅游业等领域。

⑤边境走廊：包括奇瓦瓦州、科阿韦拉州、新莱昂州和塔毛利帕斯州，涵盖汽车零部件、制造业和农产工业等领域。

⑥下区走廊：包括下加利福尼亚州、南下加利福尼亚州、索诺拉州和锡那罗亚州，涵盖半导体、可再生发电、旅游业和农业等领域。

⑦洼地走廊：包括下克雷塔罗州、瓜纳华托州、圣路易斯波托西州和阿瓜斯卡连特斯州，涵盖汽车、数据中心、航空航天、旅游业等领域。

⑧玛雅走廊：包括尤卡坦州、恰帕斯州、塔巴斯科州、坎佩切州和金塔纳罗奥州，涵盖旅游业、农产工业、可再生能源、食品和饮料和服务业等领域。

⑨中部走廊：包括格雷罗州、莫雷洛斯州、普埃布拉州和特拉斯卡拉州，涵盖纺织、汽车和电子电气等领域。

⑩西北部走廊：包括索诺拉州、锡那罗亚州、杜兰戈州和萨卡特卡斯州，涵盖矿业、农业和发电等领域。

【出口加工区】

墨西哥的出口加工区集中在墨北部地区，例如奇瓦瓦州、索诺拉州、新莱昂州、下加利福尼亚州等。墨政府很重视出口加工业务，对出口加工企业出台《制造业、出口加工业和出口服务业计划》（IMMEX），可免税或以优惠关税进口机械、设备、原料、零件，利用当地低工资优势进行加工装配，其产品全部出口，免征出口关税。外国企业可同墨合资、独资兴办对外加工装配企业，可长期租用土地和当地工厂设施，雇用外国经营管理人员也不受限制。

【保税区】

墨西哥海关制度允许企业建立战略保税区（Recinto Fiscalizado Estratégico, RFE）。

根据规定，RFE为私人拥有，须在墨海关总署管辖范围建设，可被授权根据海关制度引进货物。拥有RFE的企业在限定时间内可引进墨境内外商品（石油除外，剩余商品须具备合法来源），并对其进行处理、储存、保管、展示、销售、分销、加工、修理，企业也可开展相应快递服务。引进商品应满足墨动植物健康、公共卫生、环境和国家安全领域法规要求，一般商品保管期限为60个月，机械设备保管期限为授权期限。

海关总署战略保税区专题链接：<https://anam.gob.mx/recinto-fiscalizado-estrategico/>

（3）工业园区

墨西哥工业园建设多由私营部门承包。墨私营工业园协会（AMPIP）是较为系统的行业组织，拥有近百家会员单位。AMPIP统计数据显示，协会成员单位建设的工业园分布在27个州，集中于墨中部和北部地区；入驻企业所属行业主要为制造业和物流业，总数超过3700家；工业园内建筑面积超过3800万平方米；入驻企业62%属外资企业，资本来源国主要为美国（31%）、日本（6%）、德国（6%）、韩国（3%）、加拿大（3%）、法国（2%）、西班牙（2%）和中国（1%）。以入驻该协会下属园区的美资企业来看，制造业企业占比为50.8%，金融和保险服务业占比为13.7%，贸易型企业占比为11.4%，其余24.1%属于其他行业；日资企业方面，制造业企业占比为88.6%，贸易型企业占比为4.3%，能源行业企业占比为3.6%，其余3.5%属于其他行业；中资企业方面，制造业企业占比为74.1%，矿业企业占比为7.3%，专业、科技服务型企业占比为6.5%，其余12.1%属于其他行业。

此外，中国的华立集团、富通集团联合墨西哥资本合作，于新莱昂州蒙特雷北郊建立了北美华富山工业园区（HOFUSAN），主要吸引汽车和摩托车零部件、家电零部件、机械电子、新材料等制造业企业入园设厂。该园区规划总面积8.5平方公里，其中，工业用地4平方公里，配套开发标准厂房、仓储物流和商业、生活设施。园区分三期开发，第一期面积2平方公里。

政府层面，现任墨总统辛鲍姆已于竞选时期，在《百条竞选纲领》（100 Pasos para la Transformación）中提出筹建100座额外的工业园，承接本地和外商投资。

5.4.3 重点行政区相关法律法规

联邦层面，2020年末，除宣布南北部边境地区税收激励政策外，洛佩斯政府还恢复了金塔纳罗奥州切图马尔的“自由区”职能，进行贸易税收减免。2024年4月，《联邦官方公报》公布墨政府延续切图马尔优惠政策至2030年的决议，宣布建立Yum Kaax（玛

雅土著语，意为“森林之主”）福利市场，消费者购买2500美元以下商品将免征进口关税，进口贸易商销售所得税和增值税。该优惠政策范围包括千余个海关税目下商品，针对行业包括：①服装、珠宝和服装配饰的销售；②医药产品、眼镜和矫形用品；③机械设备；建筑材料；④餐馆和其他食品和饮料门店；⑤酒店、汽车旅馆和其他临时住宿服务；⑥教育服务；⑦医疗和医院服务；文化、体育和娱乐服务；⑧以及维修和保养服务。相关政策得到辛鲍姆政府延续。

关于切图马尔自由区的《联邦官方公报》链接：https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5746528&fecha=31/12/2024#gsc.tab=0

此外，部分州政府也会制定投资优惠政策以吸引更多的外资，如减免2%的工资税、降低土地价格、为企业培训员工提供技术和资金支持等。2021年，新莱昂州吸引外资金额位居全国第一，除该州优越的地理区位、完善的产业链及丰富的人力资源外，外商投资优惠政策也是吸引外资的重要因素之一。当地政府通过补贴土地、培训计划和降低工资税率等激励措施支持外国投资，2019年6月该州颁布的《新莱昂州经济发展法》规定，外资企业可以获得最长5年、最高95%的工资税抵扣。

5.5 劳动就业法规

5.5.1 劳动法核心内容

（1）劳动法关于雇用合同等方面的规定

墨西哥最主要的劳工法律为《联邦劳动法》。该法对劳动者的权利和义务、雇主的义务等做了详细规定。其中部分内容如下：

【雇佣合同】

劳动合同按照签订对象分为两种形式：①个人合同，由雇员与雇主之间达成协议；②集体合同，由工会与雇主之间达成协议，工会可更有效地维护劳动者权益。个人合同须以书面形式确定（无书面合同时，员工仍享有法律保障），一式两份，雇主和雇员各执一份，并向联邦劳工调解和登记中心（Centro Federal de Conciliación y Registro Laboral）备案；集体合同必须以书面形式订立，一式三份，一份由工会保存，一份由雇主保存，一份副本存放在联邦劳工调解和登记中心备案。签订劳动合同需要使用当地语言，详细列明雇员的报酬、福利和解雇赔偿等条款。

按照签订期限，劳动合同分为试用和培训期合同、无固定期限合同、固定期限和季

节性合同以及项目合同四类。试用期合同最长180天，培训期合同一般90天（可延长至180天），二者均不得延长；期满后，由雇主决定是否终止该合同并签订新合同，如果并未终止试用期合同，雇员仍工作并享有工资，则视为双方签署无固定期限合同，雇员享有对应权利。无固定期限合同在墨最为普遍，合同不约定终止时间。如果无明确说明，墨西哥所有劳动合同默认为无固定期限，当合同双方协商一致、雇员身体或精神残疾且无法履行必要的工作职责时，劳动合同可终止。固定期限和季节性合同必须证明雇员工作与特定项目有关，如果雇主未通知雇员合同终止日期，视为双方签署无固定期限合同。项目合同主要适用于建筑、工程领域，项目工作完成即终止。

【解聘】

雇主解雇合法原因包括：使用虚假求职文件、对雇主及其家人有不诚实或暴力行为、在工作场所对任何人做出骚扰或性骚扰行为、扰乱公司纪律、破坏工作场所、泄露商业机密、30天内无故缺勤超过三次、不服从命令、不采取安全预防措施或不遵守生产程序、在酒精或麻醉药物的影响下工作、违法监禁等。如果能证明因上述任何一项原因解雇，雇主只需要发出书面声明，向雇员说明解雇的日期和原因即可。

在无上述原因的情况下终止劳动合同，雇员有权要求复职或者赔偿。若雇员不愿复职或雇主拒绝复职，则雇主应支付遣散费，即法定赔偿（90天工资）、工资补偿和未付福利。若雇员工龄超过15年，其有权获得工龄补贴，每1年工龄对应12天工资。合法解雇与非法解雇的判定通常需要通过劳动调解仲裁解决。

雇员如果主动离职，可以于离职当天提出，法律中未规定通知期，但实际中雇员会提前一至两周通知雇主，雇主须按规定支付休假奖金与年终奖金。

【工资】

工资可以按单位时间、单位工作、佣金、固定价格或者其他任何方式确定。工资设定须遵循同工同酬和性别平等原则。根据墨西哥最低工资委员会（CONASAMI）规定，自2025年1月1日起，一般地区最低日工资标准提升12%至278.80比索；北部边境自由区最低日工资标准提升12%至419.88比索。

工资支付方面，体力劳动者的工资支付周期不得超过1周，其他工种则不得超过15天。雇员有权享受年度奖金，雇主须在每年12月20日前支付，且金额不少于15天工资。现金工资必须以法定货币支付，不得以商品、代金券、代币或任何其他替代性手段支付；经雇员事先同意，工资可以通过银行存款、借记卡、电汇或任何其他电子方式支付，支

付相关任何费用或成本将由雇主承担。

【工时和加班】

雇员正常工时为：白班每天最多8小时，每周48小时；夜班每天最多7小时，每周42小时；混合班每天最多7.5小时，每周45小时。休息要求为：每周至少1天带薪休息（通常是周日）；每工作6天，享有1天休息。

超出正常工时即视为加班。加班不超过9小时，支付双倍工资；超过9小时，支付三倍工资。法律严禁强迫劳动或长期加班。

2024年6月7日，墨西哥《联邦官方公报》公布《预防、惩治和根除贩运人口罪及保护和援助此类犯罪受害者普通法》修正案，规定使员工工作超过法定工作时限的将被认定为劳动剥削罪，可处以最高12年的监禁和最高相当于7万天的罚款（即犯罪者被判刑时的日收入乘以天数）。按照该标准，每周工作时间超过48小时和加班时间超时（每天不得超过3小时，每周不得超过9小时）即构成劳动剥削，还应按照《联邦劳动法》规定给予相当于工作日相应工作时间工资100%以上的加班补偿。修正案于当月正式生效。

相关《联邦官方公报》链接：https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5729937&fecha=07/06/2024#gsc.tab=0

【假期】

超过1年工龄的雇员，应当享受每年至少12个工作日的带薪年假，且工龄每增加1年，年假增加2个工作日，最多为20个工作日；从工作第6年起，每工作5年增加2个工作日假期。年假应至少享受连续12天，雇员可根据期限自行决定、按需分配。雇员还有权享受不低于休假期间工资25%的奖金。

女性雇员享有生产前后各6周、共12周的产假，男性雇员有权享受最多5个工作日的带薪陪产假，与产假和陪产假有关补贴都由社会保障机构支付。

【工会保障】

雇员人数20人以上的企业即可组织工会，工会会费为工人工资的4%至6%；外籍雇员可以加入工会，但不能成为工会领导。教育、矿业、餐饮、纺织、电力等行业有行业工会，这些行业90%以上的雇员为工会会员，联邦、州及地方有不同层级的工会。

2019年4月墨政府修订《联邦劳动法》，增加了工会集体谈判制，工会领导层选择采用自由且匿名方式，保障男女平等，反对性别歧视等。2020年签订的《美墨加协定》规定了“劳工快速反应机制”（MLRR），用于制裁墨西哥公司违反相关劳工保护条款，

如工人的自由结社和集体谈判权。

（2）社会保障与福利

【社保和公积金】

《联邦劳动法》《社会保险法》《国家职工住房公积金法》共同完善了雇主对雇员参保和公积金缴纳相关要求。按照规定，劳工及其家庭享有健康、养老以及失业等强制性社会保险，还可以申请医药及手术补助；同时，企业须按照员工薪资的2%缴纳员工退休基金，并为员工提取工资金额的5%作为住房公积金，以供员工申请低息购房贷款。墨国家社保机构为墨西哥社会保障局（Instituto Mexicano del Seguro Social, IMSS），公积金管理机构为国家职工住房公积金局（Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores, Infonavit）。

在病假方面，若所患疾病与工作无关，雇员请超过3天的病假，从第4天开始可获得60%的工资补贴，最长可达52周，补贴由社会保险机构支付；若所患疾病与工作有关，则雇员可获得100%的工资补贴，但须从公共卫生机构获得病例证明，提交病假申请并得到批准。

【职工利润分享】

《联邦劳动法》和《墨西哥合众国宪法》对职工利润分享（Participación de los Trabajadores en las Utilidades, PTU）进行规定：不论公司的组织形式如何，员工都应从公司的年收益中分享一部分利润，占比通常为公司应纳税所得额的10%，但新成立的企业可以例外。PTU的金额上限为三个月的工资或过去三年PTU平均支付金额，以对员工更有利者为准。在特定情况下，为了消除通货膨胀因素对收入的影响，要将应税所得额进行调整。在计算利润分享税时，纳税人不得将其本年度缴纳的利润分享税从其应税利润中减除，次年利润分享可以用来抵税。另外，由于股息收入不包括在应税所得当中，因此，也要根据情况的不同来扣除或增加应税所得额。在雇主或相关团体允许的情况下，员工从其购买的股份中分得的利润，可以作为工资薪金所得。该规定也适用于外国居民。

《联邦劳动法》链接：<https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/ref/lft.htm>

《社会保障法》链接：<https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/ref/lss.htm>

《国家职工住房公积金法》链接：

<https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/ref/lifnvt.htm>

5.5.2 外国人在当地工作的规定

【雇佣外籍劳工规定】

为了给墨西哥公民创造更多的就业机会，墨《联邦劳动法》第7条规定，所有企业或机构中，墨西哥籍员工所占比例至少要达到90%。技术和专业工人必须是墨西哥人，除非某一专业领域没有墨西哥工人。雇主和外国工人应共同承担对墨西哥工人进行相关专业培训的义务。公司雇用的医务人员也必须是墨西哥人。在墨外资企业管理层（董事、行政人员和总经理）不受该比例限制。

【差别待遇】

根据《美墨加协定》，墨西哥允许四类非墨籍北美居民短期入境，即商务访客、贸易商和投资者、跨国公司内部调动人员以及其他专业技术人员。该协定三个签约国承诺相互承认对方颁发的专业技术许可（如律师、医生、会计等）。相比之下，北美自由贸易区国家在签证、人员流动、雇主资格、雇员比例和岗位要求上受限更小。

5.6 外国企业在墨西哥获得土地/林地的规定

5.6.1 土地法的主要内容

1992年，墨西哥宣布实行村社土地私有化改革，把土地所有权交给分得土地的农民，允许农民通过买卖、租赁等途径转让土地，鼓励小农与商品农业合作经营；宣布私有土地可自由买卖、租赁给公司或自然人；鼓励外资和商业资本对农业用地投资，经营农牧业生产。同年，墨政府还实行了村社土地权和城市房基地认证计划，给300万农户颁发了土地所有权证书。这标志着墨土地对外销售和租赁的正式放开。但墨土地对外资出售仅限于产权和使用权，与土地相关的水权不在出售之列。

（1）与土地有关的主要法律法规

《墨西哥合众国宪法》是墨土地法律基础，其第27条明确国家拥有土地和水资源的主权，规定土地可以分配给个人或集体使用，划分土地基本类型，同时限制外国人在边境和沿海地区的土地所有权。其他涉及土地的法律法规如下表所示：

表5-10 墨西哥与土地相关的其他主要法律法规

法规名称	涉及土地的主要规定	链接
《土地法》	管理集体土地的使用、分配、转让及私人化程序	https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/ref/lagra.htm

《联邦民法典》	私有土地买卖、租赁、抵押、继承、共有人权利等民事规则	https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/ref/ccf.htm
《人类住区、国土规划和城市发展一般法》	土地规划、城市开发、土地使用许可	https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/ref/lgahotdu.htm
《生态平衡和环境保护一般法》	土地使用对环境的限制，特别是森林、水体、海岸保护区	https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/ref/lgeepa.htm
《矿业法》	国家拥有地下矿产资源，土地所有权不等于矿权	https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/ref/lmin.htm
《国家房地产登记法》	土地和不动产登记、权属公示、抵押权登记要求	属地方法律，可搜索各州颁布的Ley del Registro Público de la Propiedad

资料来源：中国驻墨西哥大使馆经商处整理

（2）土地性质分类、获取和开发

【公共土地】

公共土地是所有权归国家的土地，必须在将其产权转为私人所有后才能出售或租赁给外商，具体程序与私人所有土地出售或租赁程序相同。此外，墨西哥部分地方政府为吸引外资，出台了针对外资项目的特别优惠措施，将外资项目需要的国有土地无偿或以象征性价格向外商出售或出租，作为投资项目用地。以上述形式出售的土地最长产权期限为99年，到期后可续。

【集体土地】

集体土地一般指农村或村社集体所有的土地。该类土地在不改变其产权的前提下，经社员大会集体讨论通过后即可自由租给外商，租赁期最长为30年，但不能出售给外商。外资购买集体所有的土地，须先经社员大会讨论并同意将其产权转为某位社员或农民私人所有后，再进行出售，具体程序与私人所有土地出售程序相同。同样，村社依土地法分配给社员个人的土地，拥有使用权的社员可自行决定租赁或出售给外商，但须经村民大会一致同意，且不得改变原有用途。

【私有土地】

私有土地在外商租赁方面无限制，只要双方达成协议即可。租赁价格根据地区、耕

地条件不同有区别。墨西哥租赁土地的程序较为简单，在双方达成一致并确认土地所有权的前提下签订商业合同即可，具体条款和租金支付方式均可在不改变土地产权的前提下由合同双方自行商定。

（3）土地征用

墨西哥《征用法》规定了与征收有关的程序、形式和执行办法。征用行为不仅仅针对外国投资，还有一般的私人投资，但前提是只能征收用作公共用途，例如建设公共基础设施工程，或提供公共服务。如不符合公众利益征用条件，则墨西哥政府在任何情况下都不能将外国投资征用或国有化，否则就是违法和违宪的。此外，《墨西哥合众国宪法》第27条规定，征收公用须事先声明并进行补偿；相关具体规定见《征用法》，补偿额度须与对应财产的商业价值相等，并由国家财产管理和评估局最终确定。

《征用法》链接：<https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/ref/lexp.htm>。

5.6.2 外资企业获得土地的规定

墨西哥境内的各类土地除国家自然保护区、生态环境保护区、生态林区和其他国家规定保护的有限区域外，在符合法律和产权相关规定的前提下，均可面向外商和外资企业销售和租赁。外资购买墨西哥私有土地，但对改变土地用途有严格限制。集体土地转让规定比较复杂，纠纷较多。

一般私有土地的买卖程序为：交易双方先就交易细节进行谈判，达成一致后签署交易合同或出售承诺书，最终交易结果需报当地政府相关部门备案。如购买原产权为国家和集体所有的土地，应先分别通过“国家土地注册方案”和“公共产权注册方案”注册登记，同时将拟售地块、价位、付款方式等方案形成书面报告，提交政府主管部门讨论通过后，将土地所有权转为私有再进行买卖，之后的买卖程序与一般私有土地买卖程序相同，但双方签订的商业合同应先经政府指定的监督委员会审核后，才能正式签署，并于签署后在指定官方媒体上发表公告，公布交易结果。

此外，墨《外国投资法》还对外资购买管制区内（边境线以内100公里及海岸线以内50公里）的土地做了特别规定：外商购买管制区内土地，应首先向墨外交部提出申请，承诺出现纠纷时放弃母国保护，在取得墨外交部同意后方可购买。外商购买管制区内非居住用地，不得直接以外国自然人身份或外资公司身份购买，须在墨当地注册成立公司并以该公司名义购买，且应在购地后60个工作日内将购地合同和产权转移证明等文件上报墨外交部备案。外商在管制区内购买只有使用权而无产权的居住用地，应在取得墨外

交部同意后通过信用机构以信托方式购买，受益人可为墨境内的法人或自然人，但受益人身份不可转为产权人。以信托方式购得的居住用地最长使用年限为50年，期满可申请延期。此外，外商在购买名下拥有农业、林业和畜牧业用地的墨公司地产类股份（T系列股份）时，购买单只股票份额不得超过每家上市公司总股本的49%。

5.7 外资公司参与当地证券交易的规定

墨西哥对外资在证券市场进行投资没有特别限制，可在金融市场上自由进行，只需到证券交易所进行登记，遵守《证券市场法》和国家银行与证券委员的相关规定。

5.8 环境保护法规

5.8.1 环保管理部门

墨西哥十分重视环境保护，矿业、基础设施、能源、电力等各类项目均需办理环境影响评估手续。墨环保主管部门是环境和自然资源部（SEMARNAT），下设政策规划司、环境法规促进司、环境保护管理司、办公室、国际事务协调司、司法法律司、内部调控司、社会参与合作司、州别协调办公室、可持续性发展教育中心和新闻司等11个行政机构。该机构在地方设州级环境保护分支机构。另外，还有墨西哥水资源委员会、墨西哥环境保护联邦办公室、墨西哥自然环境保护委员会、墨西哥生态中心、墨西哥森林资源委员会及墨西哥水资源科技研究中心等科研和管理部门。

环境和自然资源部网址：<http://www.gob.mx/semarnat>

联系电话：0052-55-54900900

墨西哥环保监察署（Procuraduria Federal de Proteccion al Ambiente, PROFEPA）负责监督环境保护法规的执行，接受违规行为举报，对影响环境行为进行调查，并对违规行为进行处罚。监察署在各州设有分支机构。

环保监察署网址：<https://www.gob.mx/profepa>

5.8.2 主要环保法律法规

墨西哥主要环保法律法规均由环境和自然资源部牵头制定，包括土地管理、矿产资源管理、海洋资源管理、森林资源管理、地址管理、水资源管理、综合管理和地方法规。墨涉及环保和投资环境影响评价的主要法律法规如下表所示：

表5-11 墨西哥涉及环保和投资环境影响评价的主要法律法规

法规名称	涉及土地的主要规定	链接
《生态平衡和环境保护一般法》	投资环境影响评价的主要依据	https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/ref/lgeepa.htm
《森林可持续发展法》	规范森林资源的管理、保护和可持续利用，对林业投资项目有环境影响约束	https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/ref/lgdfs.htm
《转基因生物安全法》	农业、科研及生物技术投资环境风险管理	https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/ref/lbogm.htm
《国家水资源法》	规范水资源管理、利用及环境保护要求，投资项目需遵守水资源许可与环境要求	https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/ref/lan.htm
《野生动物一般法》	保护野生动植物及其栖息地，对涉及土地开发和生态敏感区的投资项目有约束	https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/ref/lgvs.htm
《废物预防和综合管理一般法》	规范废弃物管理、回收和处理，投资项目需满足废弃物处理和环境管理要求	https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/ref/lgpgir.htm

资料来源：中国驻墨西哥大使馆经商处整理

环保监察署投资环境影响评价法律法规专栏链接：<https://www.profepa.gob.mx/innovaportal/v/32/1/mx/normatividad.html>

5.8.3 环保法律法规基本要点

(1) 环保法规中有关森林、动植物、大气、水体保护的技术标准和违规处罚规定

【环境标准】

墨西哥环保方面技术标准分为墨西哥官方标准（NOM）和墨西哥标准（NMX）两种，NOM是墨西哥各官方标准机构通过正规途径发行的强制执行标准，违规将受到处罚和制裁；而NMX是墨西哥国家标准机构制定的非公开文件，其文本内容受联邦版权法的法律框架保护，NMX的内容一般是某项国际标准的墨西哥版副本，具有选择性和自愿性，

但如某项NOM中提及某项NMX中的有关内容，则该NMX也具有强制性。

【森林土地保护】

墨西哥关于保护森林和土地的李OM主要如下：

- ① 《金矿和银矿浸出系统环保要求》（NOM-155-SEMARNAT-2007）

<https://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/3286/1/nom-155-semarnat-2007.pdf>

- ② 《研究、采样和分析土壤肥力、盐度和分类的规格标准》（NOM-021-SEMARNAT-2000）

<https://www.sinec.gob.mx/SINEC/Vista/Normalizacion/DetalleNorma.xhtml?pidn=N2lrSU9jS05YUm5oc2Y3L2FLdmxSZz09>

- ③ 《减轻因森林土地转变为农业用地对生物多样性造成不利影响的有关标准》（NOM-062-SEMARNAT-1994）

<https://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/3348/1/nom-062-semarnat-1994.pdf>

- ④ 《减轻因森林利用对土壤和水体造成不利影响的有关标准》（NOM-060-SEMARNAT-1994）

<https://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/3345/1/nom-060-semarnat-1994.pdf>

【动植物保护】

墨西哥有关保护动植物的NOM共有33项，主要如下：

- ① 《新锯木材进口植物卫生标准》（NOM-016-SEMARNAT-2013）

https://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/6684/1/acuerdo_de_simplificacion_nom-016-semarnat-2013.pdf

- ② 《国际货物和商品贸易中使用木材包装的国际公认植物卫生措施》（NOM-144-SEMARNAT-2012）

<https://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/6654/1/nom-144-semarnat-2012.pdf>

- ③ 《松树、冷杉和花旗松属天然圣诞树进口标准》（NOM-013-SEMARNAT-2010）

https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/134782/36.-_NORMA_OFICIAL_MEXICANA_NOM-013-SEMARNAT-2010.pdf

- ④ 《观赏鲸以及保护和保存其栖息地的指导方针和行为规范》（NOM-131-SEMARNAT-2010）

https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5214459&fecha=17/10/2011#gsc.tab

=0

⑤ 《墨西哥本土野生动植物种保护准则——风险分类及其引入、排除和改换的有关规定——濒危物种名录》（NOM-059-SEMARNAT-2010）

https://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/435/1/NOM_059_SEMARNAT_2010.pdf

⑥ 《消灭和控制树皮甲虫的技术指引》（NOM-019-SEMARNAT-2006）

<https://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/3333/1/nom-019-semarnat-2006.pdf>

⑦ 《有关干旱地区森林植被的木材资源利用森林管理计划内容的标准、准则和规范》（NOM-152-SEMARNAT-2006）

<https://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/3363/1/nom-152-semarnat-2006.pdf>

【大气保护】

墨西哥有关保护大气的NOM共有28项，分为固定排放污染源（17项）和移动排放污染源（11项）两种，主要如下：

① 《大气污染-烟气脱硫和酸冷凝厂-硫化物排放控制标准》（NOM-137-SEMARNAT-2003）

<http://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/5793/1/nom-137-semarnat-2013.pdf>

② 《大气污染-炼油过程中硫回收法》（NOM-148-SEMARNAT-2006）

<https://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/1202/1/nom-148-semarnat-2006.pdf>

③ 《化石燃料环保标准》（NOM-086-SEMARNAT-SENER-SCFI-2005）

https://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/1279/1/NOM-086-SEMARNAT-SENER-SCFI-2005_%20Acuerdo%20de%20modificaci%C3%B3n%203-.pdf

④ 《总重量超过3857千克且使用石油、石油液化气、天然气和其他替代燃料的燃油系统机动车辆排放的废气及挥发性碳氢化合物中未燃烧烃、一氧化碳、氮氧化物的允许上限标准》（NOM-076-SEMARNAT-2012）

<https://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/6650/1/nom-076-semarnat-2012.pdf>

⑤ 《大气污染-使用柴油作为燃料的流通车辆-测试设备技术特性、试验程序和不透明度的允许上限标准》（NOM-045-SEMARNAT-2006）

<https://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/1284/1/nom-045-semarnat-2006.pdf>

【水体保护】

墨西哥有关保护水体的NOM共有15项，主要如下：

① 《饮用水、家庭自来水和下水道污水的密封性试验方法和规范》 (NOM-001-CO NAGUA-2011)

<https://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/6658/1/nom-001-conagua-2011.pdf>

② 《水井建设和防止蓄水层污染的要求》 (NOM-003-CONAGUA-1996)

<https://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/3330/1/nom-015-conagua-2007.pdf>

③ 《人工水渗入含水层——有关工程和水体的特点和规格要求》 (NOM-015-CON AGUA-2007)

<https://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/3330/1/nom-015-conagua-2007.pdf>

④ 《含处理后废水含水层人工回灌要求》 (NOM-014-CONAGUA-2003)

<https://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/3322/1/nom-014-conagua-2003.pdf>

【废水排放标准】

墨西哥有关废水排放的NOM共有2项:

① 《城市下水系统排放废水中污染物质的最大允许限值》 (NOM-002-SEMARNAT-1 996)

<https://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/3295/1/nom-002-semarnat-1996.pdf>

② 《国家水体排放废水中污染物质的最大允许限值》 (NOM-001-SEMARNAT-202 1)

https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5645374&fecha=11/03/2022#gsc.tab=0

【空气保护】

墨西哥有关保护大气的NMX共有8项。

① 《固体污染源颗粒物排放测定标准》 (NMX-AA-010-SCFI-2001) ;

② 《汽油燃料汽车气体排放评估试验》 (NMX-AA-11-1993-SCFI) ;

③ 《大气污染气体流量测定标准》 (NMX-AA-009-1993-SCFI) ;

④ 《大气污染环保标准》 (NMX-AA-023-1986) ;

⑤ 《通过流经导管的气体中水分含量测定大气污染方法》 (NMX-AA-054-1978) ;

⑥ 《静电空气净化标准》 (NMX-AA-049-1977) ;

⑦ 《柴油燃料固定式发动机排烟测定标准》 (NMX-AA-002-1977) ;

⑧ 《二氧化碳、一氧化碳和燃烧气体中氧的测定标准》 (NMX-AA-002-1977) 。

【水体保护】

墨西哥有关保护水体的NMX主要如下：

- ① 《水质分析—自然水、污水和废水中硫酸根离子测定方式》（NMX-AA-074-SCFI-2014）；
- ② 《水质分析—自然水、污水和废水中六价铬测定方式》（NMX-AA-044-SCFI-2014）；
- ③ 《水质分析—自然水、污水和废水温度的测试方法》（NMX-AA-007-SCFI-2013）；
- ④ 《水质分析—自然水、污水和废水中萃取脂肪和油脂的测试方法》（NMX-AA-005-SCFI-2013）；
- ⑤ 《水质分析—自然水、污水和废水中化学需氧量的测试方法》（NMX-AA-030/1-SCFI-2012）；
- ⑥ 《水质分析—自然水、污水和废水中固体沉淀的测试方法》（NMX-AA-004-SCFI-2013）；
- ⑦ 《流域水文生态流量确定方式》（NMX-AA-159-SCFI-2012）；
- ⑧ 《水质分析—自然水、污水和废水中凯氏定氮法测定总氮方式》（NMX-AA-026-SCFI-2010）；
- ⑨ 《水质分析—替代方法指南》（NMX-AA-116-SCFI-2001）；
- ⑩ 《水质分析—PH值的测定方法》（NMX-AA-008-SCFI-2011）；
- ⑪ 《水质分析—废水中漂浮物质测定方法及废水处理试验方法》（NMX-AA-006-SCFI-2010）；
- ⑫ 《水质分析—自然水、饮用水、污水和废水中总氰化物的测试方法》（NMX-AA-058-SCFI-2001）。

【森林和生物多样性】

墨西哥有关保护森林和生物多样性的NMX共有3项：

- ① 《林业苗圃操作认证》（NMX-AA-170-SCFI-2014）；
- ② 《动物福利及动物园保护、研究、教育和安全认证要求》（NMX-AA-165-SCFI-2014）；
- ③ 《森林可持续管理认证》（NMX-AA-143-SCFI-2008）。

【土壤保护】

墨西哥有关土壤污染的NMX共有11项，主要如下：

- ① 《多环芳烃色谱检验测试法》（NMX-AA-146-SCFI-2008）；
- ② 《土壤取样定量鉴别金属和半金属以及样本管理》（NMX-AA-132-SCFI-2006）；
- ③ 《环境保护—土壤污染—城市固体残留垃圾—高发热量测定法》（NMX-AA-033-1985）；
- ④ 《环境保护—土壤污染—城市固体残留垃圾—有机质含量测定法》（NMX-AA-021-1985）；
- ⑤ 《环境保护—土壤污染—城市固体残留垃圾—体积重量测定法》（NMX-AA-019-1985）；
- ⑥ 《环境保护—土壤污染—城市固体残留垃圾—PH值测定电位滴定法》（NMX-AA-025-1984）；
- ⑦ 《环境保护—土壤污染—城市固体残留垃圾—总氮含量测定法》（NMX-AA-024-1984）；
- ⑧ 《环境保护—土壤污染—城市固体残留垃圾—湿度测定法》（NMX-AA-016-1984）。

【噪声】

墨西哥有关噪声的NMX主要如下：

- ① 《通用声级计》（NMX-AA-047-1977）；
- ② 《噪音分类》（NMX-AA-040-1976）。

【废物排放】墨西哥有关废物排放的NMX分别如下：

- ① 《通过质谱仪对产品有毒成分提取的气体进行挥发性成分测定》（NMX-AA-103-SCFI-2006）；
- ② 《液体废物—封闭环境内对可燃性测定方式》（NMX-AA-037-scfi-2006）；
- ③ 《液体废物—PH值测定方式》（NMX-AA-027-SCFI-2006）
- ④ 《固体废物—PH值测定方式》（NMX-AA-013-SCFI-2006）；
- ⑤ 《化学品危险分类和告知统一制度》（NMX-R-019-SCFI-2011）；
- ⑥ 《对碳钢具有腐蚀性废液和/或水溶液的测定标准》（NMX-AA-001-SCFI-2008）；
- ⑦ 《废物-对产品有毒成分提取的半挥发性成本测定》（NMX-AA-020-SCFI-2008）；
- ⑧ NMX-AA-118-SCFI-2001 《污染物质登记和转移报告》；

⑨ NMX-AA-032-1976 《固体废物中总磷含量测定法》；

⑩ NMX-AA-031-1976 《固体废物中硫含量测定法》。

上述环保相关NMX标准均可在以下链接查询：<https://www.semarnat.gob.mx/gobmx/biblioteca/nmx.html>

【违规处罚】

履行墨西哥环保法律法规除了需要遵守国际通用环保规定、中央联邦政府所规定的联邦总法、各类相关领域法则，还必须遵守各地方州、市政府所规定的不同政策和法规。

违规行业包括但不限于以下：

①对于未经授权而进行废弃工业垃圾和生产垃圾的收集、储藏、运输、不恰当处理；

②不执行环保法律规定的会对环境和健康造成的损害处理方法；

③不恰当处理废弃物或将其随意混合；

④在未经授权区域，随意丢弃或放置危险废弃物；

⑤未经授权，自行储藏废弃物超过6个月；

⑥向有关机构提供关于生产、储藏和处理废弃物的材料不实；

⑦空运生产废弃物；

⑧凡是涉及生产过程中产生对森林、动植物、大气、水资源和土地造成污染的可能性，未在开始生产之前向当地联邦政府或相关环保机构提交报告，未由该机构进行评估及授权；

⑨阻碍环保工作人员履行职责，提供虚假信息；

⑩发生紧急情况、事故和废弃物泄露事件，不及时通知有关环保部门；

⑪生产结束后，不能立即或按时处理生产废弃物；

⑫不遵守环境保护法所规定的任何条例。

【处罚类型】

因不同的生产行业涉及影响的自然环境不同，各地方（州）对特定的领域内生产企业的规定不同及企业违反环境保护条例程度轻重的不同，具体情况需要参照投资者当地的环境保护法规而实行。此处仅列举墨西哥一般实施的处罚方法，具体各类详细相关法律。

对于上面所提及的12类违规操作，处罚类型大致如下：

①对于逾期仍不缴付罚款的企业，相关部门可以采取额外每天加收罚金作为惩罚；

②对于反复违规的企业，相关部门将收取更多的罚金，最高可以达到上次罚金的两倍，并依次累计；

③根据处罚的严重性，墨西哥自然环境和资源部有权请求相关部门协助，监督、撤销或取消企业的生产许可、证书及一切授权，以方便处罚委员会能履行自己的工作；

④行政拘留，最高36小时；

⑤责令停产，相关部门检查的时间可根据情况延长；

⑥处以墨西哥城地区最低工资标准为基数罚金，金额为该基数乘以一定倍数；

⑦处罚条例针对企业法人。

环保监察署处罚规则专题链接：https://www.profepa.gob.mx/innovaportal/v/295/1/mx/sanciones_y-multas

（2）碳排放适用的相关法律和规定

墨西哥在《生产和服务特别税法》中规定，将征收“绿色税”和“健康税”。前者是指对碳排放（含碳燃料）和杀虫剂的征税，征收对象是这些化石燃料的制造商、生产商和进口商；后者对含糖饮料（包括添加剂、浓缩剂、粉剂、糖浆、香精等）征税（1.5086比索/升）。

5.8.4 环境影响评估法规

（1）外资开展投资或承包工程的环评规定

外资企业在墨西哥以下领域开展投资或工程承包，需要进行环境评估：矿业勘探、海上和陆地石油钻探、光纤通信等方面。有以下8个方面的规定：

①与矿业活动相关的环境保护标准（NOM-120-SEMARNAT-2011）：该规范对在有沙漠灌木植被、热带落叶林、针叶林或橡木树林生长的农业、畜牧业地区、荒地，以及干旱地区和温带地区进行直接矿业勘探活动的环保指标进行规定。

<https://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/6657/1/nom-120-semarnat-2011.pdf>

②与油气输送相关的环境保护标准（NOM-117-SEMARNAT-2006）：该规范对液态和气态碳氢化合物和石化产品管道运输处理系统安装、维护和废弃期间的环保问题进行规定。

<https://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/1329/1/nom-117-semarnat-2006.pdf>

③与天然气配送设备和服务相关的环境保护标准（NOM-129-SEMARNAT-2006）：该规范主要对设在城市、郊区和工业区的天然气配送网设备和服务的场地准备、建设、

运营、维护和废弃方面的环保指标进行规定。

<https://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/1336/1/nom-129-semarnat-2006.pdf>

④与地热勘探开发相关的环境保护标准（NOM-150-SEMARNAT-2006）：该规范对在自然保护区和林地以外的农业、畜牧业和未开垦地区建造和初步评估勘探用地热井等活动须遵守的环保技术指标进行规定。

https://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/3285/1/nom_150_semarnat_2006.pdf

⑤与海上石油勘探开发相关环境保护标准（NOM-149-SEMARNAT-2006）：该规范对在墨西哥海洋区域钻探、维护和废弃石油井等活动须遵守的环保指标进行规定。

<https://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/1338/1/nom-149-semarnat-2006.pdf>

⑥与陆地地震勘察活动的环保指标（NOM-116-SEMARNAT-2005）：该规范对在农业、畜牧业和未开垦地区从事土地地震勘察活动的环保指标进行规定。

<https://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/1327/1/nom-116-semarnat-2005.pdf>

⑦油气开发中对原生产处理的标准（NOM-143-SEMARNAT-2003）：该规范对与碳氢化合物有关原生水的处理须遵守的环保指标进行规定。

<https://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/1337/1/nom-143-semarnat-2003.pdf>

⑧陆地石油勘探相关环境保护标准（NOM-115-SEMARNAT-2003）：该规范对在自然保护区和林地以外的农业、畜牧业和未开垦地区钻探和维护用于勘探和生产的陆上石油井须遵守的环保指标进行规定。

<https://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/1326/1/nom-115-semarnat-2003.pdf>

（2）环评机构、联系方式

负责办理环评手续的主管行政机构是环境和自然资源部环境影响和风险司，联系方式是：

Dirección General de Impacto y Riesgo Ambiental

Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT)

地址：Av. Ejército Nacional 223 Col. Anáhuac I 11320, Ciudad de México

邮箱：contacto.ciudadano@semarnat.gob.mx

网址：<https://www.gob.mx/semarnat>

其他可办理环评的地方主管单位是各州环境厅下属机构的综合服务中心办公室。

（3）申请环评的手续、费用、时间等

【环评手续】

环评手续名称：环境影响表现的接受、评估审议决议

手续办理根据：当要进行《生态平衡和环境保护一般法》第28条中及《生态平衡和环境保护一般法执行条例》第5条中有关环境影响评估领域内容中列出的工程或活动之一时，则有必要向有关部门申请环评。

【环评费用】

墨西哥环境和自然资源部网站对各类不同环境评估收费有详细规定。

链接：<https://www.gob.mx/semarnat/acciones-y-programas/tramites-de-la-semarnat>

【环评时间】

一般来说，环评时间最长不超过60个工作日。在评估期间，环境和自然资源部可要求申请方对提交的环境影响报告书内容进行澄清、修改或补充。在此期间，环境和自然资源部会宣布暂停计算环评程序所要求的时间期限，直到申请方按照规定提交了澄清、修改或补充材料为止，但暂停时间不得超过60个工作日。

当项目复杂程度和规模工作量超出一定标准，环境和自然资源部可以例外将环评时间额外延长最多60个工作日，并须通报申请方。但延期前提是具备合理理由（符合《生态平衡和环境保护一般法》第35条及《生态平衡和环境保护一般法执行条例》第46条有关环境影响评估领域的内容）。

根据《联邦行政程序法》第17-B条，环境和自然资源部审理的环评期从申请方提交相关材料后的第1个工作日起计算。

【其他参考链接】

《环境风险评估手续指南》链接：https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/120998/Guia_Estudio_de_Riesgo__Analisis_de_Riesgo_.pdf

《一般通信行业环境影响报告书演示指南》链接：<https://www.sct.gob.mx/obrapublica/MarcoNormativo/4/4-8.pdf>

《矿业手续指南》链接：https://www.economia.gob.mx/files/comunidad_negocios/industria_comercio/informacionSectorial/minero/GuiadeTramitesMineros.pdf

5.9 反对商业贿赂规定

(1) 关于反对商业贿赂的法律名称

在墨西哥，商业贿赂被视作腐败行为。2012年6月，墨发布《公共工程招标反腐败联邦法》，旨在防止、惩罚国内和国际公共招标过程中的腐败行为，为督促公共部门与私营部门建立正确关系提供法律指引。该法后于2016年7月被宣布作废，取而代之的是《国家反腐败系统一般法》和《行政责任一般法》，两部法律沿用至今。

《国家反腐败系统一般法》链接：<https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/ref/lgsna.htm>

《行政责任一般法》链接：<https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/ref/lgra.htm>

（2）反对商业贿赂和官员腐败行为的法规要点

墨西哥《行政责任一般法》对个体对官员行贿和官员受贿等违法行为均有界定。该法第52条规定，公务员履职期间，索取或收受金钱、有价证券、动产、不动产、服务、就业机会或任何其他不正当利益，以为自己、亲属或其他有关第三方谋取利益的，构成严重行政违法；第66条则规定，任何个体直接或者通过第三方向公务员承诺、提议或提供第52条所包含的任何不当利益，使该公务员为自己或第三方谋取不正当利益而履职不当的，不论该公务员是否收受该利益或因此获得结果，均构成行贿罪。

对于上述违法行为，《行政责任一般法》设置了较为严格的惩处措施。该法第78条和第79条规定，对受贿公职人员的处罚包括至多90天停职、免去公职、处以非法所得价值两倍以下罚款、至多20年有期徒刑、取消担任公职或参与公共采购流程资格等；第81条规定，对行贿自然人和法人的处罚包括经济处罚、取消参与公共采购流程资格和损害赔偿。法人还会面临3个月至3年的停业整顿，严重者公司会被强制解散，或法人资格被吊销。若公司高管自愿披露潜在违规行为，或通过提供相关信息配合调查并赔偿所造成的损失，监管部门可从轻制裁。

此外，《联邦刑法典》对贿赂罪的双向责任在刑事层面进行补充。

《联邦刑法典》链接：<https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/ref/cpf.htm>

5.10 外国企业承包当地工程规定

5.10.1 许可制度

与外国承包商在墨西哥承包工程有关的法律法规主要为《公共部门采购、租赁和服务法》《公共工程及相关服务法》《公共工程及相关服务法实施细则》和《公私合营法》等。相关主管部门为财政和公共信贷部、经济部以及反腐败和良政部，其中反腐败和良

政部负责管理墨西哥政府公共采购网站**Compra MX**，该网站为墨西哥政府采购、租赁、工程项目有关信息发布与管理电子公共信息系统。

外国公司在墨从事承包工程业务需要登记注册，成为当地企业后方可进行投标。外国自然人原则上不得直接以个人身份承揽联邦公共工程合同。2014年，墨实施了能源领域经营改革，外资可以参与墨电力和石油行业上游领域，包括石油天然气勘探开采，发电等。如要在国家石油化工和电力等行业投标公共工程项目，则需经过墨西哥国家石油公司、联邦电力委员会确认其具备承包商资格。

《公共部门采购、租赁和服务法》链接：<https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/ref/laassp.htm>

《公共工程及相关服务法》链接：<https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/ref/lopsrm.htm>

《公共工程及相关服务法实施细则》链接：https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/regley/Reg_LOPSRM.pdf

Compra MX网址：<https://upcp-compranet.buengobierno.gob.mx/>

5.10.2 禁止领域

墨西哥对外国承包商无特殊限制领域。

5.10.3 招标方式

根据《公共工程及相关服务法》及其实施细则，墨西哥工程招标可分为公开招标、受邀招标和直接授标三种。公开招标是默认模式，必须公开公告并允许全国范围内所有合法参与者投标；受邀招标和直接授标适用于紧急情况或金额较小的项目，且具备资质的承包商数量较少。有关公共工程招标信息须通过《联邦官方公报》发布，也可在墨西哥建筑业商会（CMIC）网站（<https://www.cmic.org/>）查询。

公开招标中，招标书会明确规定对参加投标企业的要求，按投标企业资格，可分为国内招标、限制性的国际招标和公开国际招标三类。国内招标仅允许在墨西哥注册的企业参与，外国企业需在墨西哥当地注册子公司，并以子公司名义参加投标；限制性国际招标仅允许来自与墨西哥已签署自由贸易协定国家的企业参与，或给予其更多倾斜。公开国际招标适用于较大项目，对参与投标企业国籍无限制，但对企业业绩和财务数据要求较高。如投标公共工程项目属于石油、化工及电力等领域，则须分别经墨西哥国家石

油公司、联邦电力委员会确认其承包商资格。国际招标中，在不影响国际条约规定的情况下，招标工程全部工人中必须包含30%的墨西哥工人。

投标自信息发布之日起20至30个工作日开始，投标商通常有40天的时间提交标书，标书提交截止后40天内开标。标书一般包括在当地注册公司名称、近三年资产负债表、类似工程经历、设备清单以及主要施工人员简历等信息。墨联邦政府对《公共工程及相关服务法》做出的最新修改中强调，在评标时应以最低标为首选。

5.10.4 验收规定

墨西哥《公共工程及相关服务法》及其实施细则对工程规划、预算、合同、执行、质量标准、监督检查、履约保证、验收等多方面进行了详细规定。

目前，中国工程标准尚未与墨标准达成互认。实际操作中，墨工程通常以业主要求为主，而该国标准要求相对较为宽松，低于美国标准，因此可能出现同一工程内包含墨美“双标”现象。

5.11 保护知识产权的规定

5.11.1 知识产权保护的法律法规

墨西哥早期知识产权保护的法律是1991年6月27日颁布的《发展和工业产权法》。依据《美墨加协定》内容，墨于2020年7月1日通过《联邦知识产权保护法》，成为墨现行知识产权法。另外，《联邦版权法》承认并保护思想或艺术作品作者的合法权利，即使这些作品未注册登记、未公开或未发表和出版。版权所提供的权利包括出版、复制、演出、修改和其他任何公共用途。

《联邦知识产权保护法》链接：

<https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/ref/lfppi.htm>

《联邦版权法》链接：<https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/ref/lfda.htm>

【专利】

根据《联邦知识产权保护法》，任何个人和法人都可以申请注册并持有发明、实用新型、工业品外观设计和集成电路布图方案四类专利。专利持有人可授权他人使用专利，但须到墨西哥经济部进行登记注册。

【商标】

投资者可在墨西哥依法登记注册的商标有：①商品商标，是指将某一特定产品与其

他同类产品区别开来的标志；②服务商标，是指将一种特别服务与其他同类服务相区分的标志；③集体商标，是指由所有使用者共同注册的商标；④认证商标，用于证明产品或服务符合某种标准或特性。注册商标的有效期为10年，从注册之日起算，在此期限内，有效期可无限期延长。商标办理续期申请的时间为到期日前6个月内，到期后有6个月续期申请的宽限期。任何仿制、剽窃、复制、模仿等《联邦知识产权保护法》认定为侵权或违规的行为均将接受墨西哥工业产权局（IMPI）的调查和处罚。

【版权】

《联邦版权法》规定，为保护版权，作者可在版权公共登记处登记，可登记内容包括：①文学或艺术作品；②文学或艺术作品的汇编、翻译、改编或其他版本，但需获得原著授权，否则无权以任何方式发布所登记作品；③协会章程；④某些协议、公约或合同；⑤演员签订的表演协议；⑥作品的图形和显著特征。

5.11.2 知识产权侵权的相关处罚规定

《联邦知识产权保护法》规定，一旦墨西哥工业产权局认为某企业有侵权或违规行为，将会先用两种方式进行查证：一是规定被调查对象在被要求接受调查起15天之内提交各类所需书面信息、资料 and 材料；二是授权专员对被调查企业进行实地监查，具体时间无须通知被调查方，由授权专员自行选择灵活时间。

当被证实存在侵权或违规行为后，相关责任人会被立即处罚，一般处罚结果如下：①按执行时墨政府指定参考指数标准（UMA），处以最高5000倍等额罚款；②每日额外罚款，最高金额可达1000比索；③可能要求企业临时关停最多90天；④情节严重者会被勒令永久关停。《联邦刑法典》第424条及其补充条款对版权侵权行为刑事处罚作出了明确规定，通常为最高6年监禁并处以相应罚款。

5.12 解决商务纠纷的主要途径和适用法律

（1）当地投资合作发生纠纷的解决途径

墨西哥投资合作纠纷可通过司法、行政、仲裁和调解解决。外国投资者常用策略为合同约定仲裁条款，必要时使用“安帕罗”法令。

（2）可适用的本地和国际法律

【本地法律】

墨西哥有关商务纠纷和争议解决制度遵循以下法规条例：

① 《国家民事和家庭诉讼法典》（<https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/ref/cnpcf.htm>）和各州《民事诉讼法》，以及《商法典》（<https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/ref/ccom.htm>，包括对商业终裁的监管）；

② 《联邦行政程序法》（<https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/ref/lfpa.htm>，包括相应的复审申诉程序）和《联邦行政诉讼程序法》（<https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/ref/lfpa.htm>，包括宣判无效）；

③ 《保护令法，关于〈墨西哥合众国宪法〉第103条和第107条的实施细则》（<https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/ref/lamp.htm>，又称“安帕罗”法令，针对官方侵犯个体公民权的行为）。另一方面，墨西哥的仲裁体现在不同的司法管辖区，如《商法典》和《国家民事和家庭诉讼法典》。

【国际组织和条约】

墨西哥是世界贸易组织（WTO）、经济合作与发展组织（OECD）、亚太经济合作组织（APEC）、拉美一体化组织（ALADI）的成员，而且还签署了多项国际仲裁条约，如《泛美国际商业仲裁公约》（《巴拿马公约》）、《承认及执行外国仲裁裁决公约》（《纽约公约》），并于1993年签署了《联合国国际贸易法委员会仲裁法》。2018年，墨加入《关于解决国家与他国国民之间投资争议公约》（《华盛顿公约》或ICSID公约）。

（3）国际仲裁和异地仲裁

墨西哥承认国际仲裁裁决和外国法院的判决决议。关于仲裁法庭，除国际商业领域惯常使用的“国际贸易委员会”，还有一些其他的国家法庭，如“国家商业委员会”和“墨西哥仲裁中心”。

（4）诉诸国际仲裁机构前必须履行的程序

程序取决于事件性质、地域司法管辖权、争议金额、诉讼阶段及争议程度等因素。总体而言，《国家民事和家庭诉讼法典》中有关于非商业性质的私人仲裁裁决和判决的执行权限的适用条例，前提是不违背墨西哥公众秩序。墨司法界存在有利于仲裁的意见，即仲裁裁决应被墨法院所承认，因此也可以说在全拉美，墨是仲裁领域最先进的国家之一。至于对外国司法管辖权内判决进行有效承认的程序，《国家民事和家庭诉讼法典》上指出，应根据所认可的外国判决、裁决或决议所涉事件而定。

根据《商法典》第1437条，除非当事人另有约定，仲裁程序通常从申请人提交仲裁请求开始。组成仲裁庭后，申请人应以书面形式说明其所依据的事实、法律、争议问题

和索赔金额。《商法典》第1440条规定，仲裁庭拥有广泛的自由裁量权，可要求当事人提供相关文件以供检查，并自行决定仅基于文件进行仲裁还是召开仲裁听证会。《商法典》第1444条规定，仲裁庭或任何一方当事人经事先协商并征得仲裁庭同意后，可以请求法院协助取证。

（5）中外企业相关案例

中资企业在墨西哥遇到法律问题包括商务纠纷，如货款回收、运输船滞留，也包括用地、税收、用工、环保等相关问题。墨法律较为繁琐，诉讼周期较长，且审理过程中，任何一方随时可就一些细节问题提出司法保全，由上一级司法介入。企业应在项目可研、风险评估阶段，对当地企业进行充分了解，在经营过程中使用当地有经验的律师和管理人员，以最大限度地减少法律纠纷的出现。

【案例1】某中资企业国际联营体于2015年中标墨西哥联邦电力委员会（CFE）一水电站项目，因业主长期未解决征地与工会问题，项目被迫停工。根据合同约定，联营体就合同终止及相关索赔问题向伦敦国际仲裁法庭提请仲裁，最终获得有利裁决。

【案例2】中资企业利用双边投资协定保护自身权益。2018年9月7日，某在墨西哥中资企业依照2008年《中华人民共和国政府和墨西哥合众国政府关于促进和相互保护投资的协定》争端解决条款规定，向墨政府发出意向通知书，认为墨法院和税务机关对其投资墨矿业而进口的某些材料下令禁止进口，对其银行账户也以未缴纳进口和增值税为由进行冻结等行为，阻碍了其在墨发展。由于《关于解决国家与他国国民之间投资争议公约》已于2018年8月26日对墨生效，此案可按照该公约由其常设仲裁法院进行仲裁。

6. 数字经济发展情况及相关规定

6.1 数字基础设施情况

【通信网络】

墨西哥电信业的发展在拉美地区处于相对较高的水平。为了推动国内电信业的发展,近年来,墨西哥政府不断出台相关政策:2014年,墨西哥政府启动“Mexico Conectado”计划,致力于将墨西哥的互联网人口覆盖率由46%提升至95%,并计划建成拉美最大的公共无线网络,在学校、医院、政府办公室等公共场所,提供免费无线Internet访问服务;2016年,墨西哥政府宣布计划使用联邦电力委员会(CFE)的国家基础设施,以提高全国范围内互联网普及率。据墨西哥国家统计局统计,截至2024年末,墨西哥互联网用户为1.002亿,占墨总人口比例83.1%。网速分析公司Ookla发布的最新互联网表现报告显示,墨西哥移动蜂窝网络的平均互联网速度为33.10 Mbps,固定网络为83 Mbps。

墨西哥基础网络发达,移动通信网络运营商市场龙头是Telcel公司,该公司为美洲电信(América Móvil)的全资子公司。美洲电信总部位于墨西哥城,是全球第四大、美洲第一大移动运营商,在美洲18个国家设有分支机构。Telcel作为美洲电信的子公司,占据了70%以上的墨西哥无线网络市场。

此外,墨西哥市场上主要的运营商还有Movistar以及AT&T Mexico。Movistar是西班牙运营商,同时兼顾拉美地区的业务发展,在墨西哥拥有超2600万用户。AT&T Mexico通过为墨西哥地铁覆盖4G网络以及与华为等企业构建5G市场为主导覆盖了墨西哥90%的地区。目前,墨西哥移动通信网络市场呈三足鼎立态势。

近年来,墨西哥政府大力推进发展移动网络,截至2024年底,墨西哥移动通信网络呈现多代技术共存格局。据墨西哥联邦电信研究院数据显示,3G网络人口覆盖率达92.6%,4G为84.4%,5G则为25.8%。其中,4G网络以其相对较高的速度和良好的稳定性,成为全国覆盖最广、应用最广泛的主流网络。5G网络虽已在大型城市间启动部署,但目前覆盖范围仍有限,仅惠及约四分之一人口。整体来看,墨西哥4G网络正稳步巩固主导地位,而5G发展则呈现逐步推进趋势。

【应用基础设施建设】

墨西哥共有19个数据中心,其中6个集中在墨西哥城,剩余13个分布在各地。

大型数据中心运营商: KioNetworks、Alestra、Telmex、Infotec、Neutrona Networks

International。大型云基础设施持续扩建中，如亚马逊AWS计划在克雷塔罗州投资超50亿美元，未来十五年建设数据中心集群，支持云服务与企业数字化以降低约20%技术成本；微软拟在未来三年投入13亿美元用于云计算与AI基础设施建设，目标覆盖500万居民及3万家中小企业，并联手Viasat扩展15万尚未接入互联网覆盖人群。

大型数据中心生态：Alestra、Level 3 Communications、KioNetworks、Neutrona Networks International。

大型云服务提供商：Level 3 Communications、PCCW Global、IBM Cloud、ANEXIA、Neutrona、Huawei Cloud、Google Cloud。

数字化企业领军公司：Softtek、Neoris、KIO Networks、Alestra、Price Travel。

【商用基础设施建设】

墨西哥当地人习惯用现金支付，“送货到店”是墨西哥主流购物模式的一种（即交付到配送站点，比如便利店、餐馆等）。据统计，在新冠疫情暴发前约75%的消费是用现金支付。受制于物流链条不够完善，尽管如FedEx、UPS等大公司已在墨西哥投资了上千万美元，以开设物流中心和分销点以及其他基础设施，但墨西哥的物流业未有实质性的创新和进步，没有跟上电商发展的步伐，许多地区仍缺乏快速、可靠的送货服务。在电商产品运输方面，DHL Express主导着墨西哥整个物流市场。

墨西哥贫富差距大，半数人口生活在贫困线以下，约55%的墨西哥人口没有社保且不交税，部分商家都会引导消费者用现金付款，企图规避税收和监管。由于民众信用卡过期违约利率高，当地人更倾向于使用现金而不是信用卡等金融产品。但随着数字经济的发展，政府主动推进，互联网、移动设备快速渗透，有利于电商生态系统的建立，有助于墨西哥商用基础设施建设。与此同时，诸如网络零售等服务平台的建立也为新兴市场创造了就业机会。电商销售中最受人们欢迎的是食品配送（40%）、时尚（30%）、超市（28%）；支付方式前三名分别是网上银行、移动通信和移动支付。

就目前墨西哥整体商用服务平台而言，市场领先者是PayPal、PayU和MercadoPago。其中，MercadoPago和Alipay合作推出AliExpress，PayPal与电信公司Telcel合作推出移动支付应用程序Telcel Pay。滴滴于2024年6月收购大众金融公司JP Sofiexpress，推出“DiDi Cuenta”计划，宣告正式同Mercado Pago、Nu和Stori等其他公司展开数字支付竞争。

墨西哥消费者在电商平台主要购买国际商品，而商品主要来自美国（73%）。当前，墨西哥电商行业排名前五位的公司既有电商起家的公司（如MercadoLibre、亚马逊和

Linio），也有传统的零售商（如沃尔玛）。Mercadolibre是当前墨西哥电商零售行业的领导者，公司于2007年在纳斯达克上市，业务涵盖阿根廷、巴西、智利、哥伦比亚、墨西哥、秘鲁、乌拉圭和委内瑞拉等19个国家，是世界上访问量排名第七的零售网站，被称为南美版的eBay。国际电商巨头亚马逊则在2013年向墨西哥用户开设了Kindle电子书网站，2016年拓展到销售实体商品，成为墨西哥第二大在线零售商。近年来墨西哥涌现出一批新兴竞争力量，Coppel和Liverpool等本土企业通过全渠道战略，在市场中占据了重要地位。Temu和Shein等中国平台在市场上也表现不错。

6.2 数字经济发展情况

【墨西哥对数字经济的定义】

是指在经济中采用数字技术，从而刺激生产力增长和新数字企业、产品和服务的发展。2013年，墨西哥时任总统提出要用5年时间打造数字国家的战略。

参考链接：

https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/17083/Estrategia_Digital_Nacional.pdf

【墨西哥发展数字经济有关政府部门及其职责】

墨西哥国家数字战略协调委员会（CEDN）是负责落实国家决策、制定发展数字国家战略的部门。2018年国家数字战略协调委员会正式成立，由多学科、多样化、横向的工作小组组成，通过指导各小组协同合作，致力于实现国家数字战略（EDN）五大目标（政府转型、数字经济、教育转型、普遍健康以及公民创新和公民参与）。

【数字经济规模】

墨西哥将数字生态系统作为疫情后经济复苏的主要驱动力之一，政府大力推动电子商务、金融科技以及在线教育、医疗发展。墨联邦电信研究所研究显示，墨数字经济规模超过4亿比索。目前，墨西哥位列拉美电商市场增速第二、全球第五。墨西哥国家统计局数据显示，2023年墨电子商务贡献了全国GDP的6.4%，电子商务总价值为2.05万亿比索，同比增长8.5%。

【数字化重点产业】

墨西哥国家统计局数据显示，墨西哥信息和通信技术（ICT）产值约占墨国内生产总值的20%。最新报告指出，2024年墨信息和通信技术行业产值达1.46万亿比索，同比增长4.5%，增速较上年略有放缓。根据2025年公共财政计划，ICT预算将减少23%。

【数字经济与实体经济融合情况】

墨政府和企业更倾向于在第三产业领域发展数字经济。据墨西哥国家统计局统计，在墨2023年电子商务报告中，服务行业是该领域贡献最大的板块，占总价值的51.1%，其中商品批发贸易占比25.7%，商品零售贸易占比23.2%。

伴随数字经济高速发展，墨出台了一系列对外国企业的数字贸易限制政策，对我企业造成一定影响。一是自2025年起，面向非自贸协定国取消“De Minimis”小额包裹免税优惠，恢复征收包括增值税和所得税等在内的19%最低税率，而针对《美墨加协定》成员国，若包裹价值在50—117美元之间则适用17%税率，更高价值则征收19%。二是进一步加强对中国电商平台限制，2025年7月，墨财政部对Shein、Temu、AliExpress等中国平台征收的最低税率从19%调升至33.5%。

【外资参与当地数字经济重点项目的情况】

《美墨加协定》规定成员国全面禁止数据本地化要求，因此外资参与当地数字化经营的范围非常广，例如西班牙企业Movistar在墨拓展5G项目，中国华为等企业积极参与墨通信基础设施建设等。

【墨西哥数字贸易总量、结构等】

2023年，墨西哥的电子商务产值为2.05万亿比索，涉及食品、药品、技术、媒体、娱乐以及健康领域。

6.3 数字经济发展规划

【基础网络能力建设规划】

墨西哥上届政府颁布的“2019-2024年国家发展计划”中，经济发展轴心部分包含数字经济。其中“全民互联网”是一项重点发展项目，即在全国范围内尤其是贫困地区安装无线互联网，在高速公路、广场、医院、学校、社区这些全民服务场所提供互联网服务。该项目拟议了4大部署，分别是：国内现有电信供应商（TELCEL、AT&T、TELEFÓNICA）负责70%的商用部署网络铺设、网络共享线路在2024年覆盖率达到92.2%、地区有线电视公司等中小企业开拓农村等边缘地区布局、墨电力监察委员会负责社会布局免费上网。

本届政府颁布的“2025-2030年国家发展计划”中仅有一项行动《加速投资组合和数字投资窗口》涉及数字经济发展，主要体现在通过在线创建和运营企业等方式以提高外

资企业在墨办事效率，优化企业感受。该项目目前由数字化转型和电信局负责执行。

【应用、商用基础设施建设规划】

目前，墨西哥为弥补其境内“数字鸿沟”，将主要精力放在尽快为偏远地区解决网络覆盖问题上，基础设施规划主要由几大运营商根据市场竞争和业务发展需求逐步出台。整体来看，此类基础设施建设仍处于4G阶段。

6.4 数字经济相关政策和法规

【支持数字经济的政策】

墨西哥经济部制定了《2020-2024年部门经济计划》，支持数字经济发展，强调促进和推动生产部门数字经济创新的重要作用。

https://dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5595481&fecha=24/06/2020#gsc.tab=0

【与发展数字经济相关的法律法规】

——《金融技术法》

链接：https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LRITF_200521.pdf

——《联邦私人数据保护法》

链接：<https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LFPDPPP.pdf>

——《电子签名法》

链接：https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LFEA_200521.pdf

——《金融科技机构监管法》

链接：<https://www.cofece.mx/wp-content/uploads/2018/02/COFECE-044-2017.pdf>

——《增值税法》

链接：<https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LIVA.pdf>

——《电子商务道德规范法》

链接：

https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5612351&fecha=26/02/2021&print=true

ue

目前，墨西哥尚未制定对外商投资数字经济相关行业的准入政策及优惠政策。

6.5 中国与墨西哥开展数字经济投资合作情况

2022年9月6日，双方签署《中国商务部和墨西哥经济部关于加强数字经济领域投资合作的谅解备忘录》。

【中国企业参与墨西哥数字行业合作案例】

电商合作案例。2017年9月，墨西哥政府宣布与阿里巴巴达成协议，将通过阿里巴巴的B2B交易平台Alibaba.com，帮助墨西哥中小企业扩张到中国和其他国际市场。2020年，阿里巴巴集团主办了墨西哥数字变革人才培养项目“Atomic 88”，推动数字经济领域合作，增强墨青年社会责任感和创新意识，推动更多中小企业融入数字经济大潮，提升地区数字经济水平，服务地区“数字城镇”计划发展。

物流合作案例。自2018年在墨西哥推出以来，滴滴已拥有超过3000万独立用户，成为墨西哥下载量和使用量最大的平台之一，业务覆盖出行、外卖和金融服务等行业，对墨西哥人民生活做出了积极贡献。滴滴充分发挥社会责任，积极响应墨政府新政，2025年以来已在墨西哥社保局（IMSS）为70万司机和快递员进行了社保注册。

通信服务合作案例。华为、中兴在墨深耕多年，秉承合法合规经营原则，积极履行社会责任，与墨各级政府和主要运营商建立稳定的合作关系，深受墨西哥消费者喜爱。华为积极参与墨西哥通信基础设施建设，参与承建墨西哥交通部牵头的“APT700国家基础网络覆盖”等项目。华为公司还开展手机、平板电脑、智能穿戴等终端产品销售。华为已与墨西哥交通部联合举办多届“未来种子”活动，与教育部签订数字化人才培养合作协议。为支持墨西哥抗疫，华为公司向墨西哥参议院捐赠了一批医疗物资，分享了中国利用大数据和人工智能协助诊疗的经验。中兴公司2003年进入墨西哥市场，与墨西哥主要运营商TELCEL、IZZI等建立深度合作，终端产品销售一直保持较好业绩，服务覆盖通信行业全领域。中兴积极履行社会责任，多次对墨西哥孤儿院、地震灾区等进行捐赠，并协助当地高校开展通信行业人才培养。

7. 绿色经济发展情况及相关规定

7.1 绿色经济发展情况

【墨西哥对绿色经济的定义】

墨西哥官方借鉴联合国对绿色经济的定义，即“低碳排放、高资源效率、包容性强，同时促进人类福祉与社会公平的发展模式”，其基础是对商品和服务的生产、贸易、分配以及消费进行投资，旨在减少过度的生产、贸易、分配和消费的商品及服务，减少环境破坏和恶化的风险，降低人类活动造成的自然资源稀缺所带来的破坏和恶化。

【发展绿色经济有关的政府部门（机构）】

在全国范围内，墨西哥发展绿色经济的相关部门有环境和自然资源部（下设安全、能源和环境署）以及能源部，其他配合策划、分析、落实的机构包括国家自然保护区委员会、国家水务委员会、国家林业委员会、国家生物多样性知识和利用委员会、墨西哥水技术研究所、国家生态与气候变化研究所、气候变化跨部门委员会、国家节能委员会等。

按区域划分，大都市环境委员会（CAME）于2013年8月23日成立，由环境和自然资源部与各联邦区政府之间为了环境保护、生态平衡和经济发展而达成点对点帮扶的协议。目前签署协议的有墨西哥州、伊达戈州、莫雷洛斯州、普埃布拉州和特拉斯卡拉州等共224个城市。该委员会致力于设计、协调、安排和推动有助于保护、恢复和维护墨西哥中部大都市地区生态平衡的计划和行动。CAME需要解决的最为紧迫的问题是空气质量的改善、应对气候变化、水资源综合管理以及生物多样性的保护和恢复。

2020年3月，墨西哥金融稳定委员会（CESF）下设可持续金融委员会（CFS），该委员会由墨财政部担任主席单位，成员单位有墨西哥央行、墨国家银行和证券委员会、墨国家保险和债券委员会等金融机构。该委员会成立的宗旨是通过对可持续金融的分析、评估和建议，促进墨可持续金融体系的稳定，并为对环境和社会发展有积极影响的活动提供资金支持。

【相关行业绿色发展的情况】

据墨方统计，截至2023年，墨可再生电力装机总容量约为32.95 GW，可再生能源发电量达64.35 TWh（千亿瓦时）。其中，太阳能光伏装机容量约为11.99 GW，占全国电力总发电量的7.6%；风能装机容量约为7.3 - 7.4 GW，十年来增长近13倍；水电容量约为

12.6 GW。

拉丁美洲水基金伙伴关系。该伙伴关系是美洲开发银行、蒙特雷基金会、全球环境基金、国际气候倡议组织和大自然保护协会之间的一项协议，旨在促进拉丁美洲和加勒比地区的水安全。目前在8个国家建立了24个水基金，还有15个新基金正在进行中。所创建的水基金是由近500个公共和个人伙伴筹集了超过2亿美元的资金，通过与上游23823个家庭共同开发的项目，保护了227173公顷的土地。

零能耗住宅计划。该计划是由墨西哥国家住房委员会等机构共同发起，以一种可复制的方式建设“零能耗住宅”。这些住宅应用节能材料，使用节能的电器，并在居民中培养一种节能和节水文化。**Vente**是第一个EDGE认证住宅建筑商（世界银行的建筑证书，为更高的效率进行卓越设计）。**Vinte**住宅通过隔热措施提高了34%的能源效率，减少2.4吨温室气体的排放，节约212,760立方米水的消耗，每户每年可省253美元。

零排放公交车快速部署（ZEBRA）。ZEBRA旨在推广使用电动公交，便利整个拉丁美洲地区的交通系统，该计划由墨西哥联同智利和哥伦比亚共同推进。**ZEBRA**迄今已获得4.245亿美元的融资，2018-2020年铺设了460辆电动公交车。预计到2022年，该计划将价值16亿美元，并在**ZEBRA**的核心和催化城市（包括圣地亚哥、墨西哥城、圣保罗和麦德林）铺设3600辆电动巴士。

3R伙伴关系。3R是减少、回收、再循环（Reduce, Recover, Recycle）的缩写，强调创建一个新的塑料回收和再循环机制。目前，六大洲的20多个项目正在试行该标准。早期的测试阶段计划回收1万吨的塑料垃圾，减少6750吨的二氧化碳排放。目前加入3R计划的墨西哥公司有Bimbo、Grupo Herdez、BONAFONT、La Costeña、La Moderna、La Lechera、Quaker、Sabritas、Verde Valle、Barcel、Lala、Jumex和Jugos del Valle。

【当地金融机构支持绿色经济提供的金融政策和产品】

墨西哥央行于2015年发起《银行业可持续发展议定书》，并于2018年协助发行绿色债券，自上而下推动墨西哥金融机构对绿色经济和绿色企业的扶持。截至2025年，墨持续推出《可持续金融战略》等政策，灵活利用公共财政管理，助推墨可持续发展。

《银行业可持续发展议定书》是由墨西哥银行协会成员签署的一项自愿协议。该协议的目的是将对可持续发展的承诺制度化，包括五项原则：①承诺建立一个可持续发展委员会；②在投资或授信过程中对环境保护和社会风险进行管理；③对促进环境和社会可持续发展的项目进行融资；④帮助企业将可持续发展原则纳入公司内部运作；⑤监测

和传播可持续发展公司的做法和政策。

绿色金融咨询委员会的绿色债券是专门为现有或新设立的“绿色项目”提供信贷或融资的资金支持，绿色项目包括但不限于能够产生可量化和具体环境效益的项目，例如：可再生能源（包括生产、传输、设备、仪器和装置等）；能源效率（包括节能建筑、智能电网、智能电器等）；污染控制和预防（包括污水处理、温室气体控制、土壤修复、废物回收等）；自然生物的可持续管理（包括可持续农业、渔业、水产养殖业和林业等）；生物多样性保护（包括保护海洋环境等）；清洁运输（包括电动、混合动力的公共交通运输、清洁车辆等基础设施）；可持续水管理（包括可持续饮水系统、城市排水系统、泄洪基础设施等）；适应气候变化（包括气象站和防灾系统等）；环保类产品、工艺和生产（包括开发认证环保产品、环境友好型产品等）。

【加入绿色经济、绿色发展相关的国际协定、国际组织情况】

墨西哥早在1992年签署《生物多样性公约》，1993年签署《联合国气候变化框架公约》，2000年签署《京都议定书》，2016年签署《巴黎协定》，全面对接全球绿色目标伙伴2030（P4G）。

【外资参与当地绿色经济重点项目的情况】

墨西哥联邦政府提出的2030年优先项目虽然面向可持续发展，但实际执行时侧重点有所不同，以两大重点项目玛雅铁路和Dos Bocas炼油厂为例，可持续发展体现在增加就业岗位和缓解饥饿上。墨西哥能源转型法设定的到2024年35%的发电量来自清洁能源的目标为拓展多种可再生能源带来机遇，早在2009年西班牙Acciona Energia公司就在墨西哥胡奇坦建造风力发电站，是拉丁美洲最大的风能开发项目之一。墨西哥首个太阳能园区由西班牙公司Iberdrola于2018年在索诺拉州建立。日本三井公司注资的卡莱拉光伏电站、中国电建承建的帕查玛玛光伏项目和伯德莱罗光伏项目、美国Atlas Renewable Energy的La Pimienta太阳能厂项目、法国Neoen在中部地区开发运营El Llano光伏电站等均为墨西哥可再生能源的发展发挥着重要的作用。

2022年墨西哥政府提出“索诺拉计划”，旨在墨西哥北部索诺拉州推行一系列绿色基础设施举措，提高该国可再生能源制造能力。其中包括在佩尼亚斯科港建设世界上最大的太阳能发电厂之一、开采该州的锂矿、建设生产电动汽车零部件工厂以及扩建该州的主要港口瓜伊马斯。其中呼声最大的就是该州锂资源的开采，为此政府单独成立墨西哥国有锂公司（LitioMx），负责该资源的勘探、开采和使用，但截至目前仍未公布具体

实施计划，且该资源宣布国有化后政府并未出台外资参与经营的规则和要求。

7.2 绿色经济发展规划

（1）总体节能减排路线图

墨西哥环境与自然资源部在2025年5月召开的国家气候变化战略（ENCC）发布会上重申，到2030年无条件减少35%的温室气体排放。

清洁能源发展目标：墨本届政府承诺到2030年实现发电45%来自可再生能源，并推出“能源改革”，计划增加23 GW装机和建设100项输配电工程，同时放开私营可再生能源发电占比至46%。

（2）与发展绿色经济相关的战略规划

——《2025-2030 年国家发展计划》

<https://www.gob.mx/presidencia/documentos/plan-nacional-de-desarrollo-2025-2030-391771>

——《落实2030年议程国家战略》

<https://www.gob.mx/agenda2030/documentos/estrategia-nacional-de-la-implementacion-de-la-agenda-2030-para-el-desarrollo-sostenible-en-mexico>

——《2021-2024年气候变化特别企划》

<https://www.gob.mx/semarnat/documentos/programa-especial-de-cambio-climatico-2021-2024>

——《建筑能效法规和标准路线图》

<https://www.gob.mx/sener/documentos/hoja-de-ruta-para-el-codigo-y-normas-de-eficiencia-energetica-para-edificaciones-en-mexico>

——《国家气候变化战略》

http://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5301093&fecha=03/06/2013

——《墨西哥“绿色增长”战略》

<https://www.gob.mx/inecc/es/acciones-y-programas/crecimiento-verde>

——《墨西哥国家生物多样性战略与行动计划》

<https://biodiversidad.gob.mx/pais/enbiomex>

——《城市绿色基础设施战略路线图》

<https://www.gob.mx/sedatu/documentos/74189>

7.3 墨西哥绿色经济相关的政策和法规

【墨西哥政府出台的支持绿色经济的相关政策】

绿色经济的最基本形式是低碳排放、有效利用资源和社会可持续运作。根据联合国对绿色经济的定义,墨西哥面对不断变化的气候及复杂的经济活动,确定了“绿色增长”概念,并成立绿色增长总协调局(CGCV)。CGCV旨在实现“繁荣的墨西哥”的国家战略基础之上,促进和指导包容性和促进绿色增长,保护自然遗产,同时创造财富、竞争力和就业,以实现有竞争力的经济和低排放的发展。CGCV发展主题包括:对环境和气候变化行动进行经济、政治、制度、监管和社会分析;对自然资本、生态系统、物种、能源、自然资源和环境服务进行经济评估;可持续发展城市;对经济活动造成的环境污染和自然资源耗损的成本进行量化;开发和分析环境经济和政策的指数和指标;用于分析和设计环境和气候变化政策的经济模型;环境政策和法规的经济、社会和环境决定因素和影响。

2023年,墨西哥财政部推出《墨西哥可持续分类法》,其宗旨是扩大对保护生态项目的投资,提高市场透明度,降低企业“洗绿”风险,最终达成减缓大气污染,促进水资源可持续利用,保护生物多样性,发展循环经济。该分类法参考了最影响可持续发展的六大经济板块,包含了农林畜牧业、输变电及供水业、建筑业、制造业、运输业和废物处理等行业在内的124项经济活动,通过对上述活动的技术评估区分其对环境造成的影响,以推动绿色投资。

【墨西哥与发展绿色经济相关的法律法规】

——《能源转型法》

<http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LTE.pdf>

——《气候变化总法》

http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LGCC_061120.pdf

——《电力工业法》

http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LIElec_090321.pdf

——《预防和综合废物管理法》

https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/131748/23._LEY_GENERAL_PARA

_LA_PREVENCION_Y_GESTION_INTEGRAL_DE_LOS_RESIDUOS.pdf

——《可持续林业发展总法》

<https://www.conacyt.gob.mx/cibiogem/images/cibiogem/normatividad/vigente/SEMARNAT/LGDFS.pdf>

——《可持续分类法》

<https://www.gob.mx/shcp/documentos/taxonomia-sostenible-de-mexico?state=published>

【墨西哥对外商投资绿色产业、投资污染行业绿色改造的优惠政策】

墨西哥出台的政策均为普惠性政策，无针对外商投资企业的特殊优惠政策。

【墨西哥与碳排放相关的法规】

墨西哥正在执行的与碳排放相关的法规有《气候变化总法》《废物预防和综合管理总法》和《生态平衡与环境保护通则》。

2014年通过联邦特别生产与服务税（IEPS）实施碳税，按燃料中的CO₂含量征税，对化石燃料生产、进口与销售环节征税（不含天然气）。

2019年5月23日发布了“建立排放交易系统测试方案初步基础的协议”。

2021年底，墨西哥在《所得税法》中更新规定将征收“绿色税”，指对碳排放（含碳燃料）和杀虫剂的征税，其征收对象包括新购置燃油车、化石燃料的制造商、生产商和进口商等。绿色税是在联邦和州一级实施的，主要目标是阻止被认为对环境有害的行为和活动，目前32个州中只有11个州有相关规定。

2024年1月，墨西哥环境和自然资源部公布了官方标准（NOM-163-SEMARNAT-SCFI-2023），更新了对不超过3857公斤的机动车排放二氧化碳的计算参数，该标准提高了新机动车辆排放废气中二氧化碳比例的要求，新增了信用额度、第四套验收标准和抵消机制。

7.4 中国与墨西哥开展绿色投资情况

2022年9月6日，双方签署《中国商务部和墨西哥经济部关于推动绿色发展领域投资合作的谅解备忘录》。

【中国企业参与墨西哥绿色投资合作案例】

近年来，中国与墨西哥开展绿色投资合作的案例主要包括：中国电建墨西哥公司承建墨西哥帕查玛玛 375MW 光伏项目、伯德莱罗 296MW 光伏项目，中能建国际墨西哥

公司承建佩尼亚斯科光伏电站二区项目，装机容量 300MW。东方日升、晶科等企业在墨投资建设光伏电站，为墨提供更多清洁电力；宇通、中通、比亚迪分别对墨出口百余辆双源无轨电车、叉车、出租车等清洁能源车辆；中电国际收购墨西哥 ZUMA 公司股权并顺利完成交割，负责开发、运营原 ZUMA 公司在墨风电和光伏电厂。

8. 中资企业在墨西哥开展投资合作应注意的问题

8.1 主要风险

【政治】

要密切关注墨西哥与中国双边经贸关系和涉及中资企业和项目政策变化发展趋势，以及涉及中国员工的出入境、签证、工作许可等方面最新政策动向。

【经济】

要关注墨西哥经济形势、贸易平衡情况、汇率情况、通货膨胀率、就业率、金融杠杆率等，规避宏观环境变化给企业经营带来的负面影响。

【安全】

要不断强化安全意识，密切关注墨西哥安全形势和项目所在地治安状况，加强与当地警察等联系，建立安全风险应急预案。重要紧急情况及时联系中国驻墨西哥使（领）馆。

【法律】

建议聘请专业的税务、法律等服务机构，规避相应的税务、劳工、环保、知识产权、投资比例等方面的合规经营风险。

【经营】

墨西哥政局稳定，法律健全，工业体系较为完整，能源矿产资源丰富，贸易自由化程度较高，市场潜力较大。但近年来墨贸易保护主义有所抬头，墨政府多次针对非自贸伙伴的钢铁、纺织品、服装、鞋类、木材、塑料等产品和电商平台小额包裹出台关税措施，同时还加大了反倾销调查力度。墨西哥法律内容繁杂，工会力量强大，有组织犯罪形势严峻。企业决定赴墨投资前，要充分进行可行性研究，充分考虑北美地区经贸政策调整对墨营商环境可能带来的冲击，确定在墨投资符合公司业务发展战略，根据实际需求选择绿地投资或跨国并购，加强本地化运营，注重合规经营，尊重当地宗教、文化、风俗习惯。

8.2 防范风险措施

【认真进行前期调研】

注重事前调查、分析、评估，包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，

对外部环境的综合分析研判，对项目本身实施的可行性分析等。

【坚持合规经营】

中资企业在参与投资合作过程中，须严格遵守相关法律法规、行业准则等，坚持合规经营和安全生产，关注最新法律法规、政策动态及对企业合规经营和业务收益的影响。

【在当地建立和谐关系】

中资企业要处理好与当地政府、工会的关系；尊重当地风俗习惯，密切与当地居民的关系；保护当地生态环境，承担必要的社会责任，与媒体保持良好的关系，传播中华优秀传统文化。

【联系中国驻当地使（领）馆】

中资企业要与驻墨使（领）馆加强日常工作联系，遇有重大问题和事件发生时，应第一时间向使（领）馆报告。

【建立并启动应急预案】

中资企业要充分评估潜在安全风险，建立相应内部预警和应急机制，制定应急预案并加强演练。对员工开展安全教育，筑牢安全意识；安排专人负责安全综合防范，保障安全设施等经费投入。遇有重要突发情况时，应及时启动应急预案，并向母公司和使（领）馆报告。

【利用金融保险方式保障自身权益】

中资企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费廷业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

附录1 中资企业在墨西哥开展投资合作的手续

附录1.1 投资注册企业需要办理的手续

附录1.1.1 设立企业的形式

墨西哥法律规定，外国企业可以在墨西哥设立代表处、分公司和子公司等三种方式。

【代表处】

代表处的活动受到墨西哥的法律的限制，限于促销和相类似的售前活动。代表处所代表的公司不可以存在收入，否则应当纳税。代表处还应当遵守墨西哥劳工法。

【分公司】

外国公司设立的墨西哥分公司享有法律主体资格，对其董事会成员构成也没有强制性的本地化要求。但总体而言，设立分公司的注册程序并不简便，在税收上也没有更多优惠，除航空公司和一些为履行政府合同的商业活动外，一般的外国投资商不采用这种方式。

【子公司】

墨西哥商业法规承认六种类型的公司，分别是股份有限公司、有限责任公司、一般合伙公司、有限合伙公司、合资公司和投资促进公司。外国投资者可以选择其一，获得核准办理后，分别向外交部及经济部登记。

(1) 股份有限公司（Sociedad Anónima）。是当地及外国投资者使用最普遍的组织类型，其中又分为固定资本（S.A）及变动资本（Sociedad Anonima de Capital Variable，简称S.A de C.V）股份有限公司。两种公司组织类型的不同点在于，固定资本股份有限公司的股本需由股东一次全部认足，公司核定股本的变动，需召开股东会修改公司章程；而变动资本股份有限公司的股本，只要在核定股本之内，可以随时增加，不必另行召开股东会，但需先在公司章程中写明。

股份有限公司的股东以其出资份额对公司债务承担有限责任，可以在备案后公开转让其持有股份。股份有限公司须任命第三方担当法定审查人，以此来监管公司运营，保障股东权益。

设立股份有限公司的基本条件，大致可分列如下：

- ①由公司合同规定公司资本额下限，股东的股权须完全认缴；
- ②至少需两位股东，每位股东至少持有1%股份。每股面值的20%需为现金；

③必须向外交部申领执照，执照注明公司名称、经营项目、地址、投资期限、资本额及国籍；

④依公司章程及相关法规举行股东大会，并选任董事及派任经理人；

⑤公司章程、附属规章及第一次股东大会纪录须由出席的公证人签名，外国股东可以委托方式参与成立公司的股东大会；

⑥申请注册，必须连同公司文件呈送商业登记处办理；在统计局及联邦和地方税务机关办理登记手续；外资占大部分的公司须向外国投资注册处登记；

⑦必须备有相关合作投资的附则，并能提供保护少数股东权益的规定。至于股份公司的经营，可委托董事会或独立的经营者执行，投资于墨西哥公司的外国公司，董事人数不得超过其出资比例。

(2) 有限责任公司 (**Sociedad de Responsabilidad Limitada**)。也是外国投资者在墨西哥使用频率较高的一种公司组织形式。公司的股东以其出资份额对债务承担有限责任，不能够自由转让所持有股份。墨公司法对有限责任公司是否任命第三方担当法定审查人没有强制性要求。在墨西哥成立有限责任公司的条件是：

①股东至少两人，最多不得超过50人；

②由公司合同规定公司资本额下限，公司资本可按不同价值和范畴划分为公司股份，但每股须高于1比索；股权须由股东完全认购。至少50%的资本额需在公司成立时支付。

(3) 一般合伙公司 (**Sociedad en Nombre Colectivo**)。是由一位或多位合伙人签订合约成立的公司，提供产品、服务或经营管理，进而取得营业所得分配的权利。由于合伙人需对公司债务承担无限责任，一般合伙公司在墨西哥并不经常使用。

(4) 有限合伙公司 (**Sociedad en Comandita Simple**)。由无限责任合伙人与有限责任合伙人共同组成。无限责任合伙人对公司债务负连带无限责任，有限责任合伙人对公司债务仅以其出资额为限承担有限责任。有限合伙公司出资以权益表示。

(5) 合资公司 (**Sociedad en Comandita por Acciones**)。由无限责任合伙人、有限责任合伙人和有限责任股东共同组成。无限责任股东对公司债务负连带无限责任，有限责任股东和有限责任合伙人对公司债务仅以其出资额为限承担有限责任。合资公司出资以股份表示。

(6) 投资促进公司 (**Sociedad Anónima Promotora de Inversión, SAPI**)。是墨西哥

2006年6月之后出现的新型公司，其组织形式与股份有限公司类似，但是给予股份持有者更多经济权益和公司权力。根据墨西哥新证券法，投资促进公司这一组织形式尤其适用于合资项目（Joint Venture Projects）及未来打算上市的公司。

2011年12月15日墨西哥曾对《外国投资法》和《公司法》部分内容进行了修改，其中包括取消了公司最低注册资本限制等。

此外，新《外国投资法》第15和16条规定，授权经济部对新注册公司的名称或商号使用情况，以及已注册公司的名称或商号更改情况进行审核和批准（原由外交部行使该项职能），且规定经济部须在企业名称注册或更改申请提交后2个工作日内予以解决。该决议自2013年6月16日执行。

新《公司法》第6条第二款规定，公司的注册期间可为无限期，此前规定最长不得超过99年，到期可申请延期。

附录1.1.2 注册企业的受理机构

墨西哥负责企业注册的政府机构根据设立企业方式的差异有所不同。涉及的主要部门有经济部、税务局、外交部、全国外商投资委员会、商业财产公共登记处、财政部、国家统计局地理及信息局、社保机构、生态委员会及卫生部等。

附录1.1.3 注册企业的主要程序

根据设立企业方式的不同，主要可以分为以下三种：

【非营利性代表处】

外国投资者在墨西哥设立非营利性代表处，需要得到经济部（www.gob.mx/se/）的许可，并且在税务局（www.sat.gob.mx/Paginas/Inicio.aspx）进行登记，从而被纳入联邦税务登记系统（Registro federal de Contribuyentes, RFC），获得税务登记号。

此外，非营利性代表处还需向经济部下属的外商投资登记处（Registro Nacional de Inversiones Extranjeras, RNIE）以及投资所在地的商业财产公共登记处（Registro público de Comercio）进行登记备案。

【分支机构】

外国投资者在墨西哥设立分支机构，需要得到墨西哥经济部的批准。通常，经济部会调查外国公司总公司情况，核查分支机构章程和细则是否符合墨西哥的公共政策。除此之外，外国公司必须在墨设立能够代表母公司的法律代表处。

经济部在15个工作日内批复分支机构的设立申请；否则，可视为自动批准。设立申请获批后，分支机构须在经济部下属的外商投资登记处进行登记。完成上述程序后，外国公司应将公司章程、细则、经济部许可，以及一份详细列明分支机构处所与商业活动的文件呈交投资所在地的商业财产公共登记处（**Registro público de Comercio**），进行登记备案。

【子公司】

以最常见的股份有限公司为例，在墨西哥设立子公司，通常需要经历以下程序和步骤：

(1) 向墨西哥经济部提交申请。外国投资者在墨西哥设立公司，首先要向墨西哥经济部（www.gob.mx/se）申请公司名称（自备3-5个名称，由经济部批准其一）。

(2) 向全国外商投资委员会提交申请。外国投资者需向经济部外资局以书面形式提出投资申请，然后由外资局转报全国外商投资委员会审批。审批部门须在45日内批复，否则可视为自动获准。1亿美元以上投资项目，需经特许。墨西哥政府鼓励外商到墨西哥三大城市以外的地区和边境地区投资。外商申请注册合资企业，需先将双方资产负债情况和由墨西哥财产事务所出具的墨方资产证明书提交外交部有关司审批，批准后送经济部外资局转报外资委审批。

(3) 进行公证登记。取得以上许可文件后，即可去公证处注册。在公证注册时须拟定公司章程与细则。公证后的文件相当于营业执照，报经济部批准后即可开展有关业务，包括购买办公楼、住房等。

(4) 向商业财产公共登记处登记。公证后的文件须呈交投资所在地的商业财产公共登记处，进行登记备案。

(5) 向税务当局进行税务登记。完成上述工作的公司，须在税务局进行登记，从而被纳入联邦税务登记系统，获得税务登记号。

(6) 向外商投资登记处登记。所有外资公司都必须在经济部下属的外商投资登记处进行登记备案。

(7) 向社保机构登记。为雇员缴纳社会保险的公司需要在墨西哥社会保险局（**Instituto Mexicano del Seguro Social, IMSS**; www.imss.gob.mx）和墨西哥劳动者全国住房基金局（**Instituto del Fondo Nacional para la Vivienda de los Trabajadores, INFONAVIT**; www.infonavit.gob.mx）进行登记备案。

(8) 向商业信息系统和商会登记。所有墨西哥企业都必须在墨经济部下属的商业信息系统（SIEM）及相关的商会进行登记。

(9) 提供统计信息。所有墨西哥企业都必须向墨西哥国家统计、地理及信息局（Instituto Nacional de Estadística Geografía e Informática, INEGI）提交统计信息。网址：www.inegi.org.mx/default.aspx。

(10) 履行特定义务。特定条件下，在墨西哥设立公司还需要完成以下工作：从事制造类活动的公司须获得墨西哥生态和气候变化局（El Instituto Nacional de Ecología y Cambio Climático（INECC），www.inecc.gob.mx/）的许可；食品加工企业、药物生产企业和健康食品生产企业须获得卫生部[Secretaría de Salud (SS); www.gob.mx/salud]的卫生许可；进口企业须在联邦进口商登记处进行登记备案；对特殊出口促进项目的许可必须呈交经济部。

需要注意的是，在墨西哥设立外贸公司、举办独资或合资股份有限公司，公司股东的人数不得少于两人，每个股东持股数量不限，可以是一人拥有不超过99%的股份，另一人拥有不少于1%的股份。每个股东需提供下列证明文件：本人身份证、护照或当地居民证。

附录1.2 承揽工程项目的程序

附录1.2.1 获取信息

墨西哥政府或公共部门招标信息可通过政府招标网站获取（<https://upcp-compranet.buengobierno.gob.mx/>）。私人企业招标项目可通过当地咨询机构、行业或公司网站、新闻媒体等渠道获取相关信息。另外，国有企业公开招标也在网站发布，如需了解国家石油公司（PEMEX）公共工程招标信息和采购、租赁、服务计划，可登录其网站（www.pemex.com）详细查询。

附录1.2.2 招标投标

墨西哥工程招标方式主要有有限邀请招标和公开招标。前者对象仅限部分熟悉公司，后者则面向所有公司。

墨西哥法律通常给予投标商40天的时间来提交标书，再过40天确定中标企业。投标人按规定的时间与地点提交标书非常重要。按墨西哥法律，所有招标文件都必须用西班牙语书写。

获取准确完整的招标信息后，应严格按照其要求准备材料。如部分满足不了其要求，应及时与之书面联系，在未得到答复前，要完全按照其要求提交标书。一般投标过程为获取标书→理解标书→准备标书+保函→提交标书+保函→合同谈判→签订合同+履约保函→执行合同。

如进行通信或交通领域工程服务招标，投标者需准备技术标和商务标。技术标需提交的材料包括：技术评价准则；标书文件送达接受证明表；公司在母国提供服务证明；法人授权书；标书提交人授权书（可选）；廉洁声明书；符合《公共工程采购租赁服务法》第50、60款规定声明书；招标程序和法人符合财政和公共信贷部（<https://www.gob.mx/shcp>）、反腐败和良政部（*Secretaría Anticorrupción y de Buen Gobierno*）相关规定的声明书；联合投标协议；投标人完全接受基础设施和交通通信部（*Secretaría de Infraestructura, Comunicaciones y Transportes*）招标书条款条件声明书；知道并接受标书中一般规格和特殊要求书面证明；施工平面图、草图；施工日程安排及设备材料清单等。商务标需提交的材料则包括项目名称和单价，报价折扣及评价规则等。

此外，还需提供有关附加文件，包括承包商参加国际工程使用当地和进口材料证明表；债权记录文件；债权主目录登记申请；知道并接受最高价格、折扣和单价证明书；招标澄清会问题表。签订合同前须提交的文件有承包商执行合同履行的HSE义务；财源文件；承包商母国设备服务卡片；承包商当前财务义务证明；承包商长期居住外国拟缴纳联邦税证明样本；履约保函文本；民事责任险书。

附录1.2.3 政府采购

墨西哥经济部为政府采购主管部门，其他政府部门根据相关职责和总统府指示亦参与政府采购相关工作。墨政府采购内容范围较广，包括货物、服务和公共工程承包。墨西哥联邦政府及其附属公共管理机构遵循标准化程序，采购流程基本秉承公开、透明原则。一般而言，联邦政府及其公共部门可以通过以下三个程序之一进行采购：

①国内或国际公开招标；②对至少3家企业进行邀标；③直接采购。

参与墨政府采购，首先应确保产品符合《墨西哥官方规定》（*Norma Oficial Mexicana*，简称NOM）。产品符合NOM规定后，可进入政府采购网站对政府现有采购招标内容或将要实行的采购计划进行查询。

相关网址：

——查询NOM网页：

<https://platiica.economia.gob.mx/normalizacion/normas-oficiales-mexicanas/>

<https://www.snice.gob.mx/cs/avi/snice/drrnas.noms.html>

——政府采购相关规定网页：

<https://www.gob.mx/buengobierno/documentos/compras-gubernamentales>

附录1.2.4 许可手续

《墨西哥公共工程法及相关服务法》就有关工程项目的性质及政府部门在公共工程项目招标中的作用做出明确规定。凡涉及公共基础设施项目的招标均由相关主管政府部门进行。相关内容可登录以下网址查阅：

www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/ref/lpsrm.htm

墨西哥公共工程法未就外国公司参与当地项目招标设限，但根据其实施细则及惯常做法，墨西哥对与之签订自由贸易协定或同属地区经贸合作协定的国家的企业参与其公共工程项目招标给予优先。同样，私营领域投资项目招标按规定也须先考虑上述合作伙伴。

外国公司如希望在墨从事承包工程业务须在经济部及财政部登记注册，成为当地企业后方可进行投标。如要在国家石油化工及电力等行业投标公共工程项目则须分别经过墨西哥石油公司、联邦电力委员会确认其具备承包商资格方可。

墨西哥公共工程招标根据合同要求及项目规模可以总包或分包形式参与。

附录1.3 专利和注册商标申请

附录1.3.1 申请专利

全国工业产权局（*Instituto Mexicano de la Propiedad Industrial*）是墨西哥唯一的、法定的、负责申请专利的服务和管理机构。

申请专利的要求为新颖（不允许和世界上现存的任何设计混淆或雷同）和实用性（专利可以在经济领域内使用并创造价值）。

申请成功后，专利权为15年且具区域性。15年后不予延长。

材料提交地点为墨西哥全国工业产权局驻各地办事处或墨西哥经济部各州办公室。

所需材料为：

- (1) 专利申请表（4份，其中1份原件，3份复印件）；
- (2) 申请专利服务收费表（按照标准交费后，需要有银行盖章）；

(3) 银行转账单据（转账至墨西哥全国工业产权中心，需要两份，一份原件，一份复印件）；

(4) 申请专利说明（需要附上产品照片、设计图、用途说明，要求语言简练易懂）。

以上各类表格都可在墨西哥全国工业产权中心下载，或在墨西哥全国工业产权中心驻各地办事处或墨西哥经济部各州办公室免费索取。

网址为：<https://www.gob.mx/impi/>

提交材料后，根据产品类型的不同，工作人员会通知需要的工作日数量，届时会通过电子邮件或电话传真通知申请人结果。

附录1.3.2 注册商标

全国工业产权局是墨西哥唯一的、法定的、负责各类商标（国内商标、区域商标和国际商标）注册的服务和管理机构。

商标注册的要求为新颖（不允许和世界上现存的任何商标混淆或雷同）和不违反《马德里协定》（商标国际注册通用法则）。2013年2月19日，墨西哥开始正式实施商标注册马德里议定书，申请者在通过墨西哥工业产权局申请注册商标后将同时在89个国家生效，而无须在这89个国家分别注册。

注册成功后，商标权为10年。10年后可以自行提交申请继续延长。该商标仅在墨西哥国内有效。

材料提交地点为墨西哥全国工业产权中心驻各地办事处或墨西哥经济部各州办公室。

所需材料为：

(1) 商标注册申请表（需要注明申请人姓名、公司名称、各项个人资料、商标类型、用途，如在别的国家也进行了注册，需要注明当时注册的国家和时间，并在3个月之内提交原商标注册原件的复印件）；

(2) 申请注册服务收费表（按照标准交费后，需要有银行盖章）；

(3) 银行转账单据（转账至墨西哥全国工业产权中心，需要2份，一份原件，一份复印件）；

以上申请表和收费表都可在墨西哥全国工业产权中心下载，或在墨西哥全国工业产权中心驻各地办事处或墨西哥经济部各州办公室免费索取。

网址为：<https://www.gob.mx/impi/>

提交材料后，根据产品类型不同，工作人员会通知需要的工作日数量，届时会通过电子邮件或电话传真通知申请人结果。

附录1.4 企业报税的相关手续

附录1.4.1 报税时间

每月的17日对上个月的收入进行报税，节假日顺延。

附录1.4.2 报税渠道

自2015年起，墨西哥开始实行电子报税，所有税务申报须通过网上进行。

附录1.4.3 报税手续

根据2014年生效的新法规，税收申报单据须通过联邦税务总局（SAT）专门网站提交。

附录1.4.4 报税资料

准备申报增值税（IVA）计算过程表格资料；企业所得税（ISR）计算过程表格申报资料。

附录1.5 工作准证办理

附录1.5.1 主管部门

外国人赴墨西哥工作要取得墨西哥移民局、外交部等主管部门的同意。一般情况下，向墨西哥驻中国使领馆提出入境申请时，必须提供各项证件，例如学历证明和公司邀请函等。进入许可的审核期往往需要3个月左右的时间。

附录1.5.2 工作许可制度

根据美墨加协定（USMCA）的约定，墨西哥许可四类非墨籍北美居民短期入境，即商务访客、贸易商和投资者、跨国公司内部调动人员以及其他专业技术人员。上述人员可在入境期间内从事商务、考察、会展和技术支持等活动，但不得从事支取报酬的盈利性工作。

对于雇用北美自由贸易区外的外籍劳工，墨西哥现有移民法提出诸多限制条件。《联邦移民法》第一部分规定，公司员工（包括技术人员和非技术人员）中，墨西哥人所占

比例至少要达到90%。《联邦移民法》第三部分要求企业优先雇用墨西哥人，公司技术或专业人员原则上需为墨籍，只有当内政部（**Secretaría de Gobernación**）、国家移民局确认墨西哥人无以胜任此工作岗位时，才可以临时雇用外国人充任。外国技术或专业人员所占比重最多不得超过10%，而且这10%的配额还不得用于聘任经理、董事或其他管理层人士（这些人员入境需获取特殊的移民许可）。设立两年以上的公司才能雇用外国高级管理人员。所聘雇的外国人，准许其家属同住，但必须负责训练墨西哥工人。不过，《联邦移民法》也规定了例外情形，指出特殊性质的工作或技术人员及美墨边境企业的人事安排不受上述限制。

下列服务只能由墨西哥人经营：经纪人；公证；有资格开展财务审计的会计师；医生；铁路驾驶员和乘务员；除能源和基础化工产品以外的管道建设和运营；飞机修理设施的建立和运营；民用机场和直升机场的建设运营及航空飞行服务；道路、桥梁管理及配套服务；市内及郊外公共汽车运输服务；校车、出租车服务，出租车司机及其他公共运输服务；海洋、河流工程或地面运输的道路；墨西哥水域内的渔业活动；造船厂经营；本国沿海航运服务；所有港口工人；水运终点站的建设和运营；挂有墨西哥国旗的船舶或飞机船长/机长、驾驶员、机械师、机组或船员；海关代理；买卖各级政府债券；客运、货运汽车站建设和经营；国内货运；农业服务；宗教服务。

会计、律师、医生、建筑师等专业技术人员只有获得墨西哥有关部门颁发的执业证书才能在当地就业并向公众提供专业服务。

附录1.5.3 申请程序

申请主体需为申请者本人。向墨西哥驻中国使领馆提出入境申请时，必须提供要求的各种材料。

附录1.5.4 提供资料

【申请工作签证】

向墨西哥驻中国使领馆申请工作签证，需提交以下材料：

- (1) 申请表；
- (2) 有效期至少在6个月以上的护照原件和复印件，其他国家签证复印件；
- (3) 户口本原件和复印件；
- (4) 身份证原件和复印件；

(5) 一寸正面彩照3张；

(6) 墨西哥公司出具的雇用申请人证明信，应用公司文头纸，并加盖公章后由直属领导签字；信中应注明被雇用人姓名、护照号及将在墨西哥公司担任的职务、受雇时间和工资；

(7) 目前及以前的在职证明，应注明申请人的工作时间及职务；

(8) 技能证书原件及复印件。

查询网址：<http://citas.sre.gob.mx/>

【申请临时工作签证】

在墨西哥向移民局申请临时工作签证，分为技术员及科研人员、专业人员、管理岗位和艺术、体育从业人员等四种。

(1) 技术员和科研人员申请临时工作签证，除按一般入境访客要求提供相应材料外，还需提交：

①雇主单位出具的申请信（使用单位文头，并用西语书写）。信中应载明雇用原因，被雇用人参与的项目或活动性质，付给被雇用人的报酬，以及被雇用人在墨停留时间及地点等内容。

②被雇用人母国主管部门出具的或经墨西哥领事部门认证的技能证明。如为外文，需翻译成西语。

③如申请者为法人或有企业经营活动的自然人，需提交以下文件（选择其一）的原件（以便核对）及复印件：公司章程，或公证处证明（需有公司名称、地址等信息），或最近一次的缴税凭证，或墨西哥全国外商投资登记处证明，或相关商协会登记证明。如申请单位为政府部门或高等教育机构，则无需上述材料。

④如申请的具有企业经营行为的自然人为外国人，需提供有效的入境许可证件的复印件。

(2) 专业人员，无论独立执业还是为某企事业单位提供服务而向墨西哥移民局申请临时工作签证，除按一般入境访客要求提供相应材料外，还需提交：

①雇主单位出具的申请信（使用单位文头，并用西语书写）。信中应载明雇用原因，被雇用人参与的项目或活动性质，付给被雇用人的报酬，以及被雇用人在墨停留时间及地点等内容。

②如申请者为法人或有企业经营活动的自然人，需提交以下文件（选择其一）的原

件（以便核对）及复印件：公司章程，或公证处证明（需有公司名称、地址等信息），或最近一次的缴税凭证，或墨西哥全国外商投资登记处证明，或相关商协会登记证明。如申请单位为政府部门或高等教育机构，则无需上述材料。

③如申请的具有企业经营行为的自然人为外国人，需提供有效的入境许可证件的复印件。

④如申请者为独立执业，还需提供工作类型、执业地点、执业证书等多种信息。

(3) 如因担任领导职务或其他重要管理岗位，向墨西哥移民局申请临时工作签证，除按一般入境访客要求提供相应材料外，还需提交：

①雇主单位出具的申请信（使用单位文头，并用西语书写）。信中应载明雇用原因，被雇用人参与的项目或活动性质，付给被雇用人的报酬，以及被雇用人在墨停留时间及地点等内容。

②提供服务合同的复印件（如为外文，需翻译成西语）。

③如申请者为法人或有企业经营活动的自然人，需提交以下文件（选择其一）的原件（以便核对）及复印件：公司章程，或公证处证明（需有公司名称、地址等信息），或最近一次的缴税凭证，或墨西哥全国外商投资登记处证明，或相关商协会登机证明。如申请单位为政府部门或高等教育机构，则无需上述材料。

④如申请的具有企业经营行为的自然人为外国人，需提供有效的入境许可证件的复印件。

⑤如有需要，墨西哥移民局还可要求申请者证明自身能力，能胜任所任岗位。

墨西哥移民局网址为：www.gob.mx/inm

附录2 墨西哥政府部门和相关机构一览表

- (1) 总统府, www.gob.mx/presidencia
- (2) 财政和公共信贷部, www.gob.mx/shcp
- (3) 外交部, www.gob.mx/sre
- (4) 经济部, www.gob.mx/se
- (5) 基础设施和交通通信部, www.gob.mx/sct
- (6) 能源部, www.gob.mx/sener
- (7) 农业农村部, www.gob.mx/sader
- (8) 环境和自然资源部, www.gob.mx/semarnat
- (9) 农村、国土和城市发展部, www.gob.mx/sedatu
- (10) 劳动和社会保障部, www.gob.mx/stps
- (11) 旅游部, www.gob.mx/sectur
- (12) 内政部, www.gob.mx/segob
- (13) 国防部, www.gob.mx/sedena
- (14) 海军部, www.gob.mx/semar
- (15) 反腐败与良政部, www.gob.mx/sfp
- (16) 卫生部, www.gob.mx/salud
- (17) 公共教育部, www.gob.mx/sep
- (18) 文化部, www.gob.mx/cultura
- (19) 公安部, www.gob.mx/sspc
- (20) 福利部, www.gob.mx/bienestar
- (21) 科技、人文和创新部, <https://secihti.mx>
- (22) 妇女部, <https://www.gob.mx/mujeres>

附录3 墨西哥中资企业协会、华人社团和主要中资企业一览表

【中资企业协会】

2016年12月，“墨西哥中资企业协会”在2011年成立的“墨西哥中国企业商会”基础上改组重立，已在当地合法注册。现会长单位为中国工商银行墨西哥子行，秘书长单位为中国银行墨西哥子行，理事单位近30家，会员单位150余家，涵盖各领域重点中资企业。协会可为会员单位提供有关财税、海关、移民等方面的咨询，帮助企业了解当地情况，规避风险，协助解决困难问题，并按期组织座谈、团建、对接会等活动，充分发挥企业交流合作平台作用。

Cámara de Representación Empresarial China en México

地址：Av. Paseo de la Reforma 250#, Torre A #937 Juarez, Cuauhtemoc, CDMX, 06600

电话：0052-55-1082 1997

电邮：admin@crecmexico.org

【主要华人商会】

1. 全墨西哥华人华侨总会 Federación China en México, A.C.

地址：Eje Central 65 Int. Piso 6 Local 608, Col. Doctores, Del. Cuauhtémoc, C.P. 06720

CDMX

电话：5569035371

2. 墨西哥中华企业协会

ASOCIACION DE EMPRESARIOS ZHONGHUA EN MEXICO, A. C.

地址：Calle Independencia No. 18 Col. Centro, Del. Cuauhtemoc, C.P. 06600 CDMX

电邮：asociacion.zhonghua@prodigy.net.mx

3. 墨西哥浙江商会

CAMARA DE EMPRESARIOS ZHEJIANG EN MEXICO, A. C.

地址：Calle Independencia No. 18 Col. Centro, Del. Cuauhtemoc, C.P. 06600 Mexico,

D.F.

电邮：asociacion.zhonghua@prodigy.net.mx

4. 墨西哥中国人总商会

CAMARA GENERAL DE EMPRESARIOS CHINOS EN MEXICO

地址：Calle Hamburgo No. 140 Col. Juarez C.P. 06600, CDMX, Mexico

电邮: chenfa28@hotmail.com; sinorichmexico@hotmail.com

5. 墨西哥华人华侨社团联合总会

Confederacion de Asociaciones Chinas en Mexico, A.C.

电邮: sinorichmexico@hotmail.com

【主要中资企业】

1. 中国工商银行 (ICBC Mexico)

地址: Paseo de la Reforma 250, Cuauhtemoc, CDMX, 06600

电话: 0052-55-4125 3388

网址: www.icbc.com.mx

2. 中国银行 (Bank of China Mexico)

地址: Paseo de la Reforma 243, Col. Renacimiento, Cuauhtemoc, CDMX, 06500

电话: 0052-55-4170 5800

网址: www.bankofchina.com/mx/

3. 华为技术墨西哥公司 (Huawei Technologies de Mexico SA de CV)

地址: Av. Santa Fe 440 piso 20 col. Santa Fe Cuajimalpa de Morelos Distrito Federal
CDMX México c.p. 053448

电话: 0052-55-8582 8600

网址: www.huawei.com/mx/

4. 中兴通讯墨西哥公司 (ZTE Corporation de Mexico S de RL de CV)

地址: Lago Zurich 245 Torre friscoP.1 col. Amplificacion Granada CDMX México c.p.
11520

电话: 0052-55-5279 2070

网址: www.zte.com.mx

5. 中国水电墨西哥股份有限公司 (SINOHYDRO MEXICO)

地址: Av. Insurgentes Sur 1377 Piso 9 col. Col. Insurgentes Mixcoac Benito Juarez
CDMX México c.p. 03920

电话: 0052-55-3028 4531

6. 北美华富山工业园有限公司 (HOFUSHAN Industrial Park)

地址: CALZADA DEL VALLE 400 N8-03, BOSQUES DEL VELLE, SAN PEDRO

GARZA GARCIA, NUEVO LEON, MEXICO, 66220

电话: 0052-812088670

网址: www.hofusan.net

7. 中国石化集团国际石油工程墨西哥有限公司 (Sinopec International Petroleum Service Mexico S. de RL de CV)

地址: Av. Hidalgo No.5502 Piso 5, Col.Laguna de la
Herradura 89364, Tampico, Tamps., México

电话: 0052-833-3068358

网址: www.sipsc.com

8. 中海油服墨西哥公司 (COSL Mexico SA de CV)

地址: Calle Isla de Tris #28-A, Edificio Takin Corporativo Piso 6, Fracc. San Miguel C.P.
24157, Ciudad del Carmen, Campeche, Mexico

电话: 0052-938-1182398

网址: www.cosl.com.mx

(排名不分先后)

附录4 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构

附录4.1 中国驻墨西哥大使馆经济商务处

(1) 中国驻墨西哥大使馆经济商务处

地址: Av. San Jerónimo 217b, Tizapán San Ángel, La Otra Banda, Álvaro Obregón, 01090,

CDMX

电话: 0052-5556160609

电邮: ecoembachina@gmail.com

网址: mx.mofcom.gov.cn

(2) 中国驻墨西哥蒂华纳总领事馆

地址: Av. Lomas del Monte, No. 1614, Franco Lomas de Agua Caliente, Primera Sección,

C.P. 22440, Tijuana B.C.

电话: 0052-6646089696/6816771

传真: 0052-6646219762

附录4.2 墨西哥中资企业协会

墨西哥中资企业协会 (Cámara de Representación Empresarial China en México)

地址: Av. Paseo de la Reforma 250#, Torre A #937 Juárez, Cuauhtemoc, CDMX, 06600

电话: 0052-55-1082 1997

电邮: admin@crecmexico.org

附录4.3 墨西哥驻华使领馆

(1) 墨西哥驻中国大使馆

地址: 北京市三里屯东5街5号

电话: 010-65322574/65322070

传真: 010-65323744

电邮: comunicacionchn@sre.gob.mx

(2) 墨西哥驻上海总领馆

业务管辖范围: 上海市、浙江省、江苏省、安徽省、江西省、福建省、湖南省

地址: 长宁区红宝石路500号东银中心A栋10楼

电话: 021-6125 0220 ext. 1013, 1014

传真: 021-64372397

电邮: conshanghai@sre.gob.mx

(3) 墨西哥驻广州总领馆

业务管辖范围: 广东省、海南省、广西壮族自治区

地址: 广东省广州市天河区天河路208号, 粤海天河城大厦20楼01室

电话: 020-2208 1540/41

传真: 020-2208 1539

电邮: protocologun@sre.gob.mx

(4) 墨西哥驻香港总领馆

地址: 2507-2509, 25/F Hopewell Centre, 183 Queen's Road East, Wan Chai, Hong Kong

电话: 00852-25113305

传真: 00852-28453404

电邮: infohko@sre.gob.mx

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《墨西哥》，对中国企业尤其是中小企业到墨西哥开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到墨西哥开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进墨西哥的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻墨西哥使馆经济商务处（ecoembachina@gmail.com, mx@mofcom.gov.cn）编写，参与编写人员包括董蔚公使衔参赞、王博一秘、陈谦二秘、胡弘斌二秘、章一凡三秘、李其闻随员、周婧玮随员等。商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》内容进行了补充、调整和修改。商务部美大司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

如有不当之处，欢迎批评指正。如发现稿中有误或对内容有疑问，请联系对外投资合作国别（地区）指南编制办公室，邮箱：chinaofdi@caitec.org.cn。

编著者

2025年12月