

对外投资合作国别（地区）指南

乌拉圭

（2025年版）

商务部对外投资和经济合作司
商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻乌拉圭大使馆经济商务处

前言

商务部以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，按照党的二十届四中全会决策部署，有效实施对外投资管理，健全海外综合服务体系，促进贸易投资一体化，引导产业链供应链合理有序跨境布局。坚持统筹发展和安全，鼓励和支持有实力、信誉好、有国际竞争力的企业开展产供应链国际合作，持续提升跨国经营能力。

当前，世界百年未有之大变局加速演进，国际力量对比深刻调整，大国博弈更加复杂激烈，单边主义、保护主义抬头，经济全球化遭遇逆流。同时，以人工智能为代表的新一代技术革命和产业变革深入发展，为国际经贸合作注入新动能、创造新模式。“十五五”时期我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多，要求我们以高水平开放促进深层次改革、推动高质量发展，增强国内国际两个市场两种资源联动效应，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

在此形势下，我国着力推动对外投资合作高质量发展，持续深化绿色、数字等新兴领域投资合作，实现对外投资合作平稳发展。2025年，中国对外直接投资流量1743.8亿美元，同比增长7.1%；对外投资存量3.3万亿美元，分布全球190个国家（地区），连续9年保持世界前三。中国对外承包工程业务完成营业额1788.2亿美元，同比增长7.7%；76家中国企业入围2025年度美国《工程新闻纪录》（ENR）“全球最大250家国际承包商”榜单，上榜数量连续多年蝉联各国榜首，国际业务规模与综合竞争力持续凸显。境外中资企业积极助力东道国（地区）经济社会发展，为促进全球经济复苏注入动力和活力。

2025年10月，商务部会同五部门印发了《关于进一步完善海外综合服务的指导意见》，要求优化完善公共平台与服务，引导企业用好《对外投资合作国别（地区）指南》等现有公共产品，提升海外综合服务效能，为出海企业参与国际合作与竞争提供有力支撑。

为进一步帮助中国企业了解和熟悉东道国（地区）营商环境，安全、有序、合法、合规开展对外投资合作，有效防范化解各类风险，商务部对外投资和经济合作司、国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构等编写了2025年版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》力求及时、客观、准确地反映东道国（地

区)宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等信息,并关注绿色发展、数字经济、蓝色经济、标准化国际合作等新情况、新动态。

希望2025年版《指南》继续为出海企业提供针对性帮助,也欢迎社会各界批评指正,提出宝贵意见。我们将立足扩大高水平对外开放,服务培育国际合作竞争新优势,持续创新《指南》编制工作,提供时效性强、实用性高的优质信息服务,推动对外投资合作实现更高质量、更高水平发展。

对外投资合作国别(地区)指南编制办公室

2025年12月

寄语

乌拉圭东岸共和国（简称“乌拉圭”）位于南美洲东南部，乌拉圭河及其下游拉普拉塔河东岸，北邻巴西，东南濒大西洋，西与阿根廷隔河相望。乌拉圭国土面积17.6万平方公里，人口350万，与巴西、阿根廷、巴拉圭等同为南方共同市场成员国。

乌拉圭境内地势平坦，气候宜人，拥有丰富的农、牧、渔、林和水利资源，是传统的农牧业国家，有少量铁、锰等矿藏。按产业片区划分，西部土壤肥沃、物流便利，为主要农垦区；中部畜牧业养殖与加工业发达；东部多沙滩，景色优美，除旅游业之外，还有近海渔业及水稻种植等产业。近年来，在发展传统农牧业基础上，乌拉圭还引进外资建设了纸浆厂等新兴工业设施。

乌拉圭经济表现稳健，2003年至2019年连续17年保持经济增长，但自2015年以来增速逐渐放缓，2019年，国内生产总值仅增长0.2%。2020年由于受新冠病毒疫情影响，国内生产总值下降了5.9%。2021年经济恢复增长，2022年增幅达到4.9%。2023年由于几十年来未遇的大旱对农业生产造成极大影响，当年增长率仅为0.4%。2024年乌经济活动整体表现良好，在克服了2023年干旱影响后实现了明显复苏，全年经济增长3.1%。

乌拉圭广泛阵线在2024年经过两轮投票在大选中击败了由民族党、红党等政党组成的执政联盟，奥尔西成为乌拉圭第43任总统并于2025年3月上台执政。奥尔西政府主张加强基础设施和能源领域投资；增加社会福利支出，缩小收入差距，消除贫困；提高最低工资标准，保障劳工权益；大力发展可再生能源，推动绿色低碳转型；加大对文化教育事业的扶持力度，提高全民受教育水平。

对外国投资者而言，乌拉圭具有政局稳定、法律框架完备、货币政策宽松、无外汇管制等优势，但与此同时，国内市场狭小、经济结构单一、产业基础薄弱、劳动力成本较高、工会势力强大等不利因素，南方共同市场集团内部的隐形壁垒也不容忽视。

中乌两国自1988年建立外交关系以来，双边关系发展顺利。2016年，巴斯克斯总统访华期间，双方建立战略伙伴关系。2018年，中乌签署关于共同推进“一带一路”建设的谅解备忘录。2023年，拉卡列总统访华期间，两国关系进一步提升为全面战略伙伴关系。随着近年来双边贸易规模不断扩大、贸易商品种类日趋多元化，中国已连续十几年成为乌拉圭第一大贸易伙伴、最大出口市场以及乌纸浆、大豆、牛肉等主要出口产品的最大买家。中国对乌拉圭投资尚处于起步阶段，在乌设立公司的中资企业数量较少、规模较小。但中乌两国在资源禀赋、技术、资金及经济模式上存在较大互补性。乌拉圭经济政策稳定，本届政府延续了往届政府对外资的开放和欢迎态度。中乌双方在清洁能源开发、基础设施建设、农牧业科技应用等方面的合作契合乌拉圭国家战略发展需求，合作前景

广阔。

中国驻乌拉圭大使馆经商处欢迎国内企业和个人到乌拉圭开展投资合作，并愿竭诚为大家提供信息咨询和服务。

中国驻乌拉圭大使馆经济商务处

2025年7月

目录

导言.....	1
1. 国家概况.....	2
1.1 发展简史.....	2
1.1.1 发展简史.....	2
1.1.2 国际地位.....	2
1.2 自然环境.....	2
1.2.1 地理位置.....	2
1.2.2 自然资源.....	3
1.2.3 气候条件.....	4
1.3 人口和行政区划.....	4
1.3.1 人口分布.....	4
1.3.2 行政区划.....	4
1.4 政治环境.....	5
1.4.1 政治制度.....	5
1.4.2 主要党派.....	6
1.4.3 政府机构.....	7
1.5 社会文化.....	8
1.5.1 民族.....	8
1.5.2 语言.....	9
1.5.3 宗教和习俗.....	9
1.5.4 科教和医疗.....	10
1.5.5 工会及其他非政府组织.....	11
1.5.6 主要媒体.....	11
1.5.7 社会治安.....	12
1.5.8 节假日.....	12
2. 经济概况.....	13
2.1 宏观经济.....	13
2.1.1 概况.....	13
2.1.2 经济总量.....	13
2.1.3 GDP需求构成.....	14
2.1.4 GDP产业构成.....	14
2.1.5 财政收支.....	15
2.1.6 通货膨胀率.....	15
2.1.7 失业率.....	15
2.1.8 债务规模.....	16
2.1.9 外汇和黄金储备.....	16
2.1.10 主权债务等级.....	16
2.2 重点/特色产业.....	16
2.2.1 农牧渔业.....	16
2.2.2 制造业.....	17
2.2.3 能源业.....	17
2.2.4 旅游业.....	17

2.3 基础设施.....	18
2.3.1 公路.....	18
2.3.2 铁路.....	18
2.3.3 空运.....	18
2.3.4 水运.....	19
2.3.5 电力.....	19
2.3.6 数字基础设施.....	20
2.4 物价水平.....	20
2.5 发展规划.....	21
3. 经贸合作.....	22
3.1 经贸协定.....	22
3.1.1 多边贸易协定.....	22
3.1.2 区域贸易协定.....	22
3.1.3 地理辐射.....	22
3.2 对外贸易.....	23
3.2.1 贸易总量.....	23
3.2.2 贸易伙伴.....	23
3.2.3 进出口商品结构.....	23
3.3 吸收外资.....	24
3.4 外国援助.....	25
3.5 中乌经贸.....	26
3.5.1 双边经贸协定.....	26
3.5.2 双边贸易.....	26
3.5.3 中国对乌投资.....	27
3.5.4 承包工程和劳务合作.....	28
3.5.5 境外园区.....	28
3.5.6 中乌产能合作.....	28
4. 投资环境.....	29
4.1 投资吸引力.....	29
4.1.1 投资有利条件.....	29
4.2 金融环境.....	29
4.2.1 当地货币.....	30
4.2.2 外汇管理.....	30
4.2.3 银行和保险公司.....	30
4.2.4 融资渠道.....	31
4.2.5 信用卡使用.....	31
4.3 证券市场.....	31
4.4 要素成本.....	32
4.4.1 水、电、气、油价格.....	32
4.4.2 劳动力工薪及供需.....	33
4.4.3 土地及房屋价格.....	34
4.4.4 建筑成本.....	35
5. 法规政策.....	36
5.1 贸易法规和政策.....	36
5.1.1 贸易主管部门.....	36

5.1.2 贸易法规	36
5.1.3 贸易管理的相关规定	37
5.1.4 进出口商品检验检疫	37
5.1.5 海关管理规章制度	38
5.2 外国投资法规	39
5.2.1 投资主管部门	39
5.2.2 投资行业的规定	39
5.2.3 投资方式的规定	40
5.2.4 安全审查的规定	40
5.2.5 基础设施PPP模式的规定	40
5.3 数字经济相关政策和法规	41
5.3.1 数字经济相关政策	41
5.3.2 数字经济相关行业准入	41
5.4 绿色经济相关的政策和法规	42
5.5 企业税收	43
5.5.1 税收体系和制度	43
5.5.2 主要税赋和税率	43
5.6 特殊经济区域规定	44
5.6.1 经济特区法规	44
5.6.2 经济特区介绍	45
5.7 劳动就业法规	45
5.7.1 劳工（动）法核心内容	45
5.7.2 外国人在当地工作的规定	46
5.8 外国企业在乌拉圭获得土地/林地的规定	47
5.8.1 土地法的主要内容	47
5.8.2 外资企业获得土地的规定	47
5.9 外资公司参与当地证券交易的规定	48
5.9.1 金额债券	49
5.9.2 权益证券	49
5.10 环境保护法规	49
5.10.1 环保管理部门	49
5.10.2 主要环保法律法规	49
5.10.3 环保法律法规基本要点	50
5.10.4 环境影响评估法规	50
5.11 反对商业贿赂法规	50
5.12 外国企业承包当地工程的规定	51
5.12.1 许可制度	51
5.12.2 禁止领域	52
5.12.3 招标方式	52
5.12.4 验收规定	52
5.13 保护知识产权规定	53
5.13.1 知识产权保护的法律法规	53
5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定	53
5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律	54
6. 在乌拉圭开展投资合作的手续	55
6.1 投资注册企业需要办理的手续	55

6.1.1 设立企业的形式	55
6.1.2 注册企业的受理机构	55
6.1.3 注册企业的主要程序	55
6.2 承揽工程项目的程序	56
6.2.1 获取信息	56
6.2.2 招标投标	56
6.2.3 政府采购	57
6.2.4 许可手续	57
6.3 专利和注册商标申请	57
6.3.1 申请专利	57
6.3.2 注册商标	58
6.4 企业在乌拉圭报税的相关手续	59
6.4.1 报税时间	59
6.4.2 报税渠道	59
6.4.3 报税手续	59
6.4.4 报税资料	59
6.5 工作准证办理	59
6.5.1 主管部门	59
6.5.2 工作许可制度	60
6.5.3 申请程序	60
6.5.4 提供资料	60
6.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构	60
6.6.1 中国驻乌拉圭大使馆经济商务处	60
6.6.2 乌拉圭中国商会	61
6.6.3 乌拉圭驻中国大使馆	61
6.6.4 乌拉圭投资服务机构	61
7. 中资企业在乌拉圭开展投资合作应注意的问题	62
7.1 境外投资	62
7.1.1 外国企业注意事项	62
7.1.2 中资企业注意事项	62
7.2 对外承包工程	62
7.3 对外劳务合作	63
7.4 防范投资合作风险	63
8. 中资企业在乌拉圭如何建立和谐关系	64
8.1 处理好与政府和议会的关系	64
8.2 妥善处理与工会的关系	64
8.3 密切与当地居民的关系	64
8.4 尊重当地风俗习惯	64
8.5 依法保护生态环境	64
8.6 承担必要的社会责任	64
8.7 懂得与媒体打交道	65
8.8 学会和执法人员打交道	65
8.9 传播中国传统文化	65
8.10 其他	66
9. 中资企业/人员在乌拉圭如何寻求帮助	67

9.1 寻求法律保护	67
9.2 寻求当地政府帮助	67
9.3 取得中国驻当地使（领）馆保护	67
9.4 建立并启动应急预案	67
9.5 其他应对措施	67
附录1 乌拉圭政府部门和相关机构一览表	69
附录2 乌拉圭主要中资企业和中资企业商会一览表	71
后记	72

导言

在你准备赴乌拉圭东岸共和国（Oriental Republic of Uruguay, República Oriental del Uruguay, 以下简称“乌拉圭”或“乌”）开展投资合作之前，需要了解乌拉圭的政治、经济和社会文化环境、当地关于对外经贸合作的法律法规、开展投资合作时应注意的问题，以及如何与当地政府、居民、媒体和执法部门打交道。《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《乌拉圭》将提供基本的信息，成为你了解乌拉圭的向导。

1. 国家概况

1.1 发展简史

1.1.1 发展简史

乌拉圭早期为查鲁亚印第安人居住地。1516年西班牙探险队到达，1726年西班牙殖民者建立蒙得维的亚城，开始殖民统治。1810年何塞·阿蒂加斯发起独立运动。1825年8月25日，胡安·安东尼奥·拉瓦列哈等一批爱国者收复蒙得维的亚城，宣告乌拉圭独立。1903年，红党的何塞·巴特列·奥多涅斯当选总统后，以畜牧业为依托，大力发展对外贸易和服务业，奠定了国民经济发展基础。20世纪上半叶，乌拉圭政治稳定，福利优厚，社会安宁，被誉为“南美瑞士”。20世纪60年代末，乌经济出现困难，社会矛盾激化，局势动荡。1973年2月，军人政变上台，实行独裁统治。1984年，军政府还政于民，同年11月，红党候选人胡利奥·玛丽亚·桑吉内蒂当选总统，乌拉圭恢复民主宪制。1989年至2005年间，来自传统两大政党的白党政治家路易斯·拉卡列和红党政治家桑吉内蒂、豪尔赫·巴特列相继担任总统职务，2005年至2020年间，来自左翼政党联盟广泛阵线的巴斯克斯和穆希卡相继执政三个总统任期。2020年至2025年，以白党为首的五党联盟总统路易斯·拉卡列·波乌执政。2024年11月，广泛阵线总统候选人奥尔西胜选，成为乌拉圭第43任总统，并于2025年3月1日就职。

1.1.2 国际地位

乌拉圭外交多元务实，积极参与地区事务，以南方共同市场为依托，支持南美及拉美一体化，注重发展同美国和欧盟国家的传统关系，重视扩大同包括中国在内的亚太国家合作。

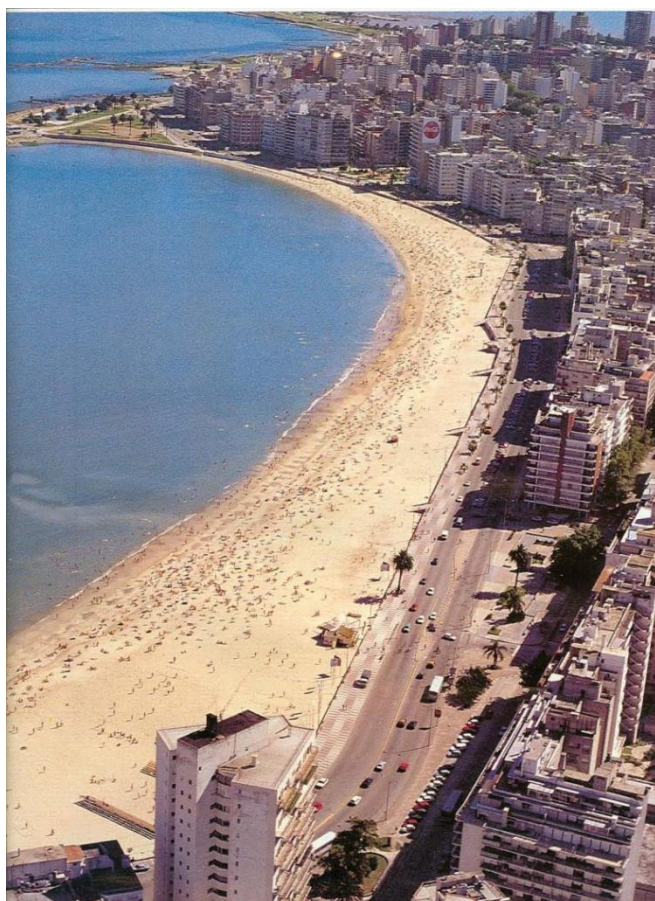
乌拉圭同176个国家保持外交关系，在其中49个国家设有大使馆，是联合国、美洲国家组织、拉美和加勒比国家共同体、拉美一体化协会、拉美经济体系、七十七国集团、南方共同市场成员国、不结盟运动观察员。2016-2017年度，乌拉圭任联合国安理会非常任理事国。

1.2 自然环境

1.2.1 地理位置

乌拉圭位于南美洲东南部，乌拉圭河与拉普拉塔河的东岸。北邻巴西，西接阿根廷，东南濒大西洋，海岸线长660公里。国土面积为176200平方公里，地势平坦，多为丘陵和草原，平均海拔高度为116米，最高点是位于马尔多纳多省的Cerro Catedral en Sierra Carapé，海拔为513.7米。以埃斯特角为分界线，东部沿海为冲积平原，多湖泊和沙丘，阳光充足，气候凉爽，景色优美，海岸多优良沙滩，可供国内外游客消夏度假；西部拉普拉塔河岸比较曲折，形成一些港湾，对航行和渔业都十分有利。乌拉圭中部为大库契亚山高地，其间树木丛生，两侧斜坡是一望无际的肥沃草原。河流众多，水量充足，主要河流有乌拉圭河、内格罗河，落差较大，水利资源丰富。适航水路面积达1100平方公里。

乌拉圭属于西3时区，当地时间比北京时间晚11个小时。自2016年起不再实行夏令时。



波希托斯沙滩

1.2.2 自然资源

乌拉圭有少量大理石、紫水晶石、玛瑙和乳白石等矿藏。金属矿产方面虽已探明有

铁、锰等矿藏，但储量和生产规模都较小。林业资源丰富，木材及纸浆出口已经成为乌拉圭最重要的出口产品之一。有一定的渔业资源，主要以鳐鱼、鱿鱼和鳕鱼为主。

1.2.3 气候条件

乌拉圭属温带气候，1-3月为夏季，气温17-28摄氏度，7-9月为冬季，气温6-14摄氏度。年降水量由南至北从950毫米递增到1250毫米。夏季日照充足，雨量偏少，冬季风力较大，雨水偏多。

1.3 人口和行政区划

1.3.1 人口分布

根据2023年最新普查结果，乌总人口约为349.9万人，相比2011年普查数据增长2.5%。从各省数据来看，马尔多纳多省增长最快，增幅为23.7%，其次是卡内洛内斯省（13.5%）和罗恰省（9.8%）；有5个省人口出现下降，其中三十三人省下降最多，降幅达5.7%。根据此前的统计，近三分之一的人口居住在首都蒙得维的亚和周边地区，其他人口密集的城市分布在乌拉圭河沿岸的派桑度和萨尔托，以及首都附近的石头城。

乌拉圭社会福利较高，政府对失业、退休、残疾、妇孺、工伤和疾病等均提供福利补贴。政府开支的相当一部分用于文教卫生领域。2024年乌拉圭贫困率为17.3%。

截至2024年底，在乌拉圭华人华侨约为300人左右。

1.3.2 行政区划

（1）行政区划

乌拉圭全国划为19个省（departamento）。

【首都】首都蒙得维的亚（Montevideo），是全国政治、经济和文化中心，位于国土南端，面积530平方公里，蒙得维的亚人口138.3万（乌拉圭国家统计局2020年数据）。蒙得维的亚市市区及周边地区集中了全国约40%的人口和80%的工业产值。周围有屠宰冷藏联合企业、皮革厂等传统企业和石油化工、化学、橡胶和电机等现代企业，同时还有园艺、奶制品加工业、蔬菜栽植、畜牧业和养殖业等企业。

乌拉圭沿海地区生产各类谷物和油料作物，种植甜菜、甘蔗和柑橘，有肉类加工和奶品畜牧业，工业主要有制糖、屠宰冷藏、纺织、皮革和柑橘加工等。乌拉圭畜牧业主

要分布于人口稀少的内地，当地居民主要经营肉类制品和皮革加工等，为国内市场 and 出口提供大部分活畜和羊毛。

（2）各省及省会

乌拉圭全国有19个省（省会），按字母排列依次为：

省	省（西班牙语）	省会
阿蒂加斯	Artigas	Artigas
卡内洛内斯	Canelones	Canelones
塞罗拉尔戈	Cerro Largo	Melo
科洛尼亚	Colonia	Colonia del Sacramento
杜拉斯诺	Durazno	Durazno
弗洛雷斯	Flores	Trinidad
佛罗里达	Florida	Florida
拉瓦耶哈	Lavalleja	Minas
马尔多纳多	Maldonado	Maldonado
蒙得维的亚	Montevideo	
派桑杜	Paysandu	Paysandu
里奥内格罗	Rio Negro	Fraybentos
里韦拉	Rivera	Rivera
罗恰	Rocha	Rocha
萨尔托	Salto	Salto
圣何塞	San Jose	San Jose de Mayo
索里亚诺	Soriano	Mercedes
塔夸伦博	Tacuarembó	Tacuarembó
三十三人	Treinta y tres	Trinta y Tres

1.4 政治环境

1.4.1 政治制度

【政治】

自20世纪80年代中期结束军人独裁统治后，乌拉圭民主政体不断巩固。2005年至2020年，乌拉圭中左翼政党联盟“广泛阵线”先后三次赢得大选，连续执政15年。2020年

至2025年白党（民族党）执政。2024年11月广泛阵线候选人亚曼杜·奥尔西当选总统，并于2025年3月1日就职，任期5年。奥尔西政府主张加强基础设施和能源领域投资；增加社会福利支出，缩小收入差距，消除贫困；提高最低工资标准，保障劳工权益；大力发展可再生能源，推动绿色低碳转型；加大对文化教育事业的扶持力度，提高全民受教育水平。目前乌拉圭政局稳定。

【宪法】

乌拉圭目前实施的是1996年修改并经全民公决通过的宪法。宪法规定：国家实行民主共和制，三权分立，设总统和副总统各一名。总统是国家元首和政府首脑，兼武装力量最高统帅。总统、副总统和各省省长均由公民直接选举产生，任期5年。总统不能连任，但可隔届再次参选。现任副总统为卡洛琳娜·高斯，2025年3月就职。

【国家元首】

总统亚曼杜·奥尔西，2025年3月1日就职，任期5年。

【议会】

两院制。分参、众两院，分别由31名参议员和99名众议员组成，任期5年，可连选连任。国会主席兼参议长由副总统兼任。众议长由众议员选举产生，任期1年。每年3月15日至12月15日为国会会期。闭会期间，由参、众两院组成常设委员会主持日常工作。现任众议长为广泛阵线议员塞巴斯蒂安·瓦尔多米尔，2025年2月就职。现任副总统卡洛琳娜·高斯兼任国会主席和参议长。本届国会于2025年2月15日组成。

广泛阵线：参议院16席，众议院48席。

白党（民族党）：参议院9席，众议院29席。

红党：参议院5席，众议院17席。

公开市政党：参议院0席，众议院2席。

其他党派：参议院0席，众议院3席。

1.4.2 主要党派

【广泛阵线】

执政党，中左翼政党执政联盟，议会第一大政治力量。成立于1971年，包括人民参与运动、社会党、共产党、基督教民主党等派别。该党以社会民主主义为指导思想，认为民主应包括政治、经济和社会三方面内涵；追求政治民主，反对极权统治；追求经济

民主，反对贫困；追求社会民主，主张经济与社会协调发展。在对外交往中主张通过对话和平解决争端，捍卫自决，反对干涉、封锁、以大欺小。现有20多个左派政党和派别，主要有“人民参与运动”“乌拉圭大会”和“新空间”等。现任主席费尔南多·佩雷拉。

【白党】

又称民族党，在野党，议会第二大政治力量，1836年成立。党内有“埃雷拉派”“实干派”“全国罗查运动”和“全国挑战派”等派系。代表农牧业主的利益，在内地影响较大。政治上主张维护国家主权、公民自由和宪法，追求正义的民主社会。主张改革经济、社会和国家体制。对外奉行独立自主、多元化外交政策，主张在自决和不干涉原则基础上同世界各国发展关系。党的最高领导机构是全国领导委员会，在重大问题上拥有决策权。现任主席阿尔瓦罗·德尔加多。

【红党】

议会第三大政治力量，在野党。1836年成立。党内主要派别有“激进巴特列主义”“巴特列论坛”“红色巴特列联盟”和“九四运动”等。代表工商资产阶级、社会民主主义者和自由职业者利益的传统中右翼政党。信奉民主、自由、参与、社会公正原则。对内主张建立合理的国民经济体系，发展社会福利事业，公平分配收入。对外强调民族自决和不干涉政策，主张和平解决国际争端，积极参与和推动多边合作及拉美地区一体化。历史上先后执政达100多年。全国执行委员会为党的领导机构，由15名委员组成，按月轮流担任主席。现任总书记为安德烈斯·奥赫达·斯皮茨。

【公开市政党】

议会第四大政治力量，在野党。2019年由前陆军司令马尼尼创立，名称源于西班牙殖民时期市政厅公开议事机制，主张民意优先，通过制度改革扩大民众参与政治。信奉阿蒂加斯主义，以发扬并践行乌民族英雄阿蒂加斯执政理念为宗旨。现任党主席基多·马尼尼·里奥斯。

1.4.3 政府机构

乌拉圭有14个政府部门，包括：内政部，外交部，经济和财政部，国防部，社会发展部，教育和文化部，交通和公共工程部，工业、能源和矿业部，劳动和社会保障部，旅游和体育部，公共卫生部，牧农渔业部，住房和土地规划部以及环境部。

本届政府于2025年3月1日成立。总统为政府首脑。目前内阁主要成员包括：内政部

长卡洛斯·内格罗（Carlos Negro），外交部长马里奥·卢贝特金（Mario Lubetkin），经济和财政部长加布里埃尔·奥多内（Gabriel Oddone），国防部长桑德拉·拉索（Sandra Lazo，女），社会发展部长冈萨洛·西维拉（Gonzalo Civila），教育和文化部长何塞·卡洛斯·马希亚（José Carlos Mahía），交通和公共工程部长露西亚·埃切韦里（Lucía Etcheverry，女），工业、能源和矿业部长费尔南达·卡多纳（Fernanda Cardona，女），劳动和社会保障部长胡安·卡斯蒂略（Juan Castillo），旅游部长巴布罗·梅诺尼（Pablo Menoni），公共卫生部长克里斯蒂娜·卢斯滕贝格（Cristina Lustemberg，女），牧农渔业部长阿尔弗雷多·弗拉蒂（Alfredo Fratti），住房和土地规划部长塔玛拉·帕塞罗（Tamara Paseyro，女）和环境部长埃德加多·奥图尼奥（Edgardo Ortuño）。

乌拉圭负责制定国际合作项目的规划和设计，监督、管理、协调和执行项目，贯彻执行国家发展政策的部门为总统府国际合作署，由2011年1月1日颁布的第18719号法令确认成立。



独立广场

1.5 社会文化

1.5.1 民族

乌拉圭为移民国家，白种人占总人口的90.8%，大多为意大利、西班牙、德国和其他欧洲国家移民的后裔。印欧混血种人占4.9%。

截至2024年底，共有约300名华人华侨在乌拉圭生活工作。

1.5.2 语言

乌拉圭官方语言是西班牙语。英语和法语是当地外语教学的传统内容，在商务交往中普遍使用英语。近年来，葡萄牙语的地位有所提升。

1.5.3 宗教和习俗

乌拉圭宗教信仰自由，无宗教信仰者占47.16%，天主教教徒占36.62%，新教教徒占11%，其他宗教信徒占3.25%，非洲乌班达宗教信徒占1.62%。

乌拉圭城市建筑多为楼房，多为西班牙式和意大利式。农村的房屋以砖瓦房为主。乌拉圭人大部分为西班牙人、意大利人、德国人等后裔。乌拉圭人性格开朗，热情浪漫，喜欢唱歌、跳舞。著名的探戈舞很早以前就是从乌拉圭和其他拉美国家流行起来的。在正式场合一般穿西装，有时不穿套装，平时衣着较为随意。每年12月中旬至次年3月中旬为乌拉圭人休假或度假季节，建议在此期间最好不要从事商务旅行。

乌拉圭人同外来客人见面，即使是初次交往，都会主动打招呼，互相握手，寒暄问候。同其他美洲国家一样，乌拉圭人见面使用最多的称呼是先生和夫人（或称太太），对未婚女青年可称为小姐。乌拉圭人喜爱称对方的行政职务或学术职务。对外来客人也在称呼上加行政或学术职务，如“总统先生”“博士先生”等。乌拉圭人去赴宴，都要带上蛋糕、酒等礼物。进出公共场所的大门时，男子会先让女子进出；在宴会上要给妇女上菜，以示对妇女的尊重。

乌拉圭人在社交场合与客人相见或告别时，一般都以握手为礼。在与亲朋好友相见时，也有施拥抱礼的习惯。人们初次见面时，通常说“mucho gusto”（很高兴相会），交谈时双方要站得很靠近。男人见面时通常拥抱，妇女之间则互吻脸颊。来访者不要用名字称呼对方，除非对方要求这样。

乌拉圭人晚餐时间大都在晚上九、十点以后，一般正式宴会多在午夜才结束。如宴请乌拉圭人，因其赴宴多会迟到，需要有耐心。前往乌拉圭人家里拜访时，客人通常先要以礼节性的简短讲话向主人致以问候，然后请求允许进入屋内。恰当的话题是家庭、体育运动、时事以及天气，还有乌拉圭人引以为豪的足球，不建议谈论政治问题。同西方大多数国家一样，乌拉圭人忌讳的数字有“13”和“星期五”。忌讳的颜色为青色，青色被看作是一种令人懊丧或倒霉的颜色。

1.5.4 科教和医疗

【科技】

乌拉圭重视通过科学技术进步促进社会可持续发展，尤其对信息产业的发展十分重视。目前已有来自美国、加拿大的多家信息企业到乌拉圭投资，并将乌拉圭作为南美地区的信息产业基地。近年来，IT行业在乌表现出强劲增长势头。乌在拉丁美洲各国中人均软件出口量位居第二，人均软件出口收入排名第四。乌IT服务和IT基础设施在过去10年中的出口额持续增长，2023年IT行业占乌GDP的4.4%，总收入飙升至33亿美元。主要的出口目的地是美国、英国和阿根廷。

【教育】

乌拉圭教育事业较为发达。实行9年制免费义务教育，公立大学和专科学校免收学费。2022年教育支出约占GDP的4.51%，占政府总支出的15.43%，成人识字率接近99%。位于首都的共和国大学（Udelar）是全国最大的公立综合性大学，有22个院系。此外，还有乌拉圭技术大学（UTECH）等。另有蒙得维的亚大学、天主教大学、ORT大学等多所私立大学。

【医疗】

乌拉圭医疗水平较高，每千人拥有医生人数在发展中国家处于领先地位。政府执行“增强体质、预防疾病”方针，逐步建立起医疗保险及互助医疗等多种形式相结合、公立医院同私立医院共同发展的多元化医疗保健体系。2021年医疗支出占GDP的9.36%；公共支出约占比6.9%—7%，其中超过22%的政府支出用于卫生。2016年，人均寿命为68.8岁。

乌拉圭是拉美唯一没有霍乱的国家，并已具备了肝肺器官的移植能力。目前，乌拉圭死亡率最高的疾病主要是心血管疾病（36%）和恶性肿瘤。2016年4月，在乌拉圭发现了第一例寨卡病毒感染者，此人是在巴西里约热内卢期间感染。该患者得到隔离后，并未再出现过其他病例。2020年3月中旬，乌拉圭境内发现新冠病毒病例，乌拉圭政府随即于3月13日宣布全国进入卫生紧急状态。2022年4月乌政府解除卫生紧急状态。2024年8月，在世卫组织宣布猴痘疫情为全球公共卫生紧急事件后，乌公共卫生部表示，乌一直持续对猴痘流行病学开展监测，尚未发现确诊病例，将加强疫情管控。

截至目前，在乌拉圭尚未发现埃博拉病毒感染者。目前乌拉圭无中国政府派出的援外医疗机构。

1.5.5 工会及其他非政府组织

（1）工会组织

乌拉圭的工会组织独立性强，势力较大。工会积极主张员工权利，常组织罢工行动。20世纪90年代初，全国经注册登记的工会组织和行业工会有300多个，随着时间的推移，乌拉圭工人联盟已成为全国最大的工会组织。

乌拉圭工人联盟成立于1964年。1973年，军人政权曾宣布该联盟非法，并予以取缔；1984年该联盟恢复活动，并取名为PIT-CNT。1985年是该联盟发展的鼎盛时期，会员总人数达25万人，随后有所下降。

（2）其他非政府组织

青年组织：全国青年协会是教育文化部下属的半官方机构。

妇女组织：全国家庭妇女协会是教育文化部下属的半官方机构，曾派团参加1995年在北京召开的第四届世界妇女大会。

（3）罢工情况

2019年6月25日，乌拉圭工人联盟组织了一次全国性罢工，主要诉求是抗议巴西国家石油公司退出乌拉圭市场和国际劳工组织对乌拉圭工资集体谈判权的干预，并要求增加就业岗位。

2016年，乌拉圭力帆汽车公司由于经营困难决定停产，并与153名工人解除劳动关系，按照乌拉圭法律规定一次性支付赔偿金若干。但在大部分员工接受赔偿的情况下，工会于11月27日起组织部分工人占据工厂抗议，后续经企业与工会沟通，罢工于12月上旬逐渐平息。2017年至今，乌拉圭未发生专门针对中资企业的大范围罢工。

1.5.6 主要媒体

（1）主要报刊

乌拉圭新闻出版业在政治和经济生活中占有重要地位，全国现有各类报刊374种，其中日报31种。主要报纸有：《国家报》，1918年创刊，发行量10万份；《晨报》，1917年创刊，发行量4万份；《共和国报》《观察家报》和《最新消息报》等也具有较强影响力。

（2）电台和电视台

国家广播电视演出总署（SODRE）下辖国家广播局和国家电视局负责管理国家广播

和电视事务，局长同时兼任国家广播电台和国家电视台负责人。8家电视台除5台为国家电视台外，其余各家均为私营。主要电台有：14台（CX14 El Espectador）、16台（CX16 Carve）、环球广播电台、全国广播电台等。当地电视台主要有蒙特卡罗台（第四频道）、萨埃塔电视台（第十频道）、官方电视台（第五频道）和电视12台。

1.5.7 社会治安

乌拉圭曾是拉美地区社会治安较好的国家之一，境内没有恐怖分子和反政府游击队活动。但近年来，首都蒙得维的亚治安状况逐渐变差，时有抢劫及斗殴事件发生。

乌拉圭法律允许私人购买枪支，乌拉圭私人拥有枪支数量预计超过100万支，平均每3人有一支枪。2017年7月，乌拉圭实现全境大麻销售合法化。

本届政府强调已在打击有组织犯罪与毒品走私方面取得显著进展，推行夜间入室搜查公投、港口专项打击行动与多部委协同机制，表示已在一定程度上控制住犯罪率涨势。

截至2025年7月，乌拉圭未发生恐怖袭击事件。

1.5.8 节假日

乌拉圭实行每周5天工作制，周六和周日是公休日，法定节假日见下表。

表1-1 乌拉圭法定假日

1月1日	新年
1月6日	主显节（三贤节）
2月中旬	狂欢节（圣周前40天，放假2天）
3月底	圣周（每年春分月圆后第一个星期日为复活节）
4月19日	三十三勇士登陆纪念日
5月1日	国际劳动节
5月18日	拉斯彼德拉斯战役日
6月19日	阿蒂加斯将军诞辰纪念日
7月18日	宪法日
8月25日	独立日（国庆节）
10月12日	发现美洲纪念日
10月31日	万圣节
12月8日	海洋圣母节
12月25日	圣诞节

2. 经济概况

2.1 宏观经济

2.1.1 概况

乌拉圭是传统的农牧业国家，工业以农牧产品加工业为主。在拉美处于中等偏上发展水平。经济规模较小，产业结构相对单一，依赖出口。农牧业较发达，主要生产并出口肉类、羊毛、水产品、皮革和稻米等。服务业占国民经济比重较高，以金融业、旅游业、物流和交通业为主。20世纪90年代以来，乌拉圭实行开放性经济政策，在推进传统产业的同时注重非传统产业的发展，积极参与区域经济一体化。2008年国际金融危机爆发后，乌拉圭政府积极应对，保持经济稳定增长。

2.1.2 经济总量

乌拉圭在上世纪80年代结束军人独裁统治后，经济稳步向上，到2019年乌拉圭经济连续17年保持增长，2020年新冠疫情对乌经济产生重大冲击，年度收缩5.9%，2021年后随着全球经济逐步恢复，乌拉圭经济也开始缓慢复苏，2023年由于遭遇干旱危机等影响，经济增长势头再次减弱。2024年乌国内生产总值（GDP）为3.256万亿比索，全年经济增长3.1%，如果按2024年平均汇率计算，折合约810亿美元，人均GDP约为23150美元。2024年乌拉圭通胀率为5.5%，保持在政府设定的3-6%目标范围内，12月失业率为7.43%。

乌央行发布的2024年国民经济核算报告显示，2024年农林渔牧及水电气供应业的表现突出，分别增长11.3%和19.6%。制造业温和增长3.2%，建筑业下降1.6%。在服务业部门，住宿、餐饮和商业服务业增长3.2%，金融服务业增长4.8%，租赁和商务服务业增长0.9%，运输仓储和邮政业增长1.8%，公共管理服务业增长3.0%，卫生、教育、房地产和其他服务业增长0.9%。

表2-1 2015-2024年乌拉圭宏观经济主要指标

年份	经济总量（GDP）（亿美元）	GDP增长率	人均GDP（美元）
2015	534.4	1.0%	15414
2016	543.7	1.5%	15864
2017	605.2	3.0%	17326
2018	592.7	1.6%	17020
2019	559.7	0.2%	15914

2020	535.7	-5.9%	15173
2021	593	4.4%	16734
2022	742	4.9%	20867
2023	773	0.4%	21656
2024	810	3.1%	23150

资料来源：乌拉圭中央银行、乌拉圭国家统计局、Uruguay XXI

2.1.3 GDP需求构成

2024年，乌拉圭消费占GDP比重79.3%，投资占15.6%，净出口占5.1%。

表2-2 2016-2024年乌拉圭GDP需求构成

年份	投资占GDP比重 (%)	消费占GDP比重 (%)	净出口占GDP比重 (%)
2016	17.5	77.2	5.3
2017	15.8	78.7	5.5
2018	15.0	80.1	5.0
2019	14.6	79.5	5.9
2020	17.0	78.6	4.4
2021	18.4	75.5	6.2
2022	18.8	75.8	5.4
2023	17.2	79.5	3.3
2024	15.6	79.3	5.1

资料来源：乌拉圭中央银行；世界银行

2.1.4 GDP产业构成

2024年，乌拉圭第一产业产值占国民经济总值的比重为6.6%，第二产业产值占比为16.6%，第三产业产值占比为65.2%。

表2-3 2016-2024年乌拉圭GDP产业构成

年份	农业占GDP (%)	工业占GDP (%)	服务业占GDP (%)
2016	6.7	18.8	63.5
2017	5.3	17.8	65.5
2018	5.8	18.2	64.4
2019	6.5	17.9	64.3

2020	7.5	18.0	63.0
2021	7.1	18.6	62.1
2022	7.4	17.5	63.1
2023	5.8	16.2	66.3
2024	6.6	16.6	65.2

资料来源：乌拉圭中央银行

2.1.5 财政收支

2020年疫情期间，财政赤字因医疗相关支出增加达到GDP的5.8%。2021年至2022年9月期间，因进行了削减工资、养老金、转移支付和投资等重大财务调整，赤字减少到GDP的1.9%。2022年后，因提高了工资及养老金，财政赤字再次增加。截至2024年末，乌拉圭中央政府净财政赤字约占GDP的3.4%（扣除社保），合并公共赤字约占GDP的4.1%。中央政府账面债务为GDP的60%，2025年第一季度上升至60.8%。债务结构中本币债务占比略高于美元，平均利率在3.5%–9.1%区间。政府预计2025年财政赤字为GDP的4.1%。

2.1.6 通货膨胀率

2024年全年通胀率为5.49%，略高于2023年，但仍符合央行3%–6%的目标；2025年6月年化回落至4.59%，为近一年最低点，并已连续25个月保持在央行设定的目标区间内。在行业分项中，交通、食品与非酒饮料价格均有所回落（分别出现下降），住房与水电气略微上涨约0.03%，而娱乐与文化涨幅较高（增长约2.2%，主要受旅游影响），餐饮与住宿则略增0.05%。

2.1.7 失业率

2024年失业率为7.4%，2025年5月升至7.8%。

表2-4 2016-2024年乌拉圭通胀率和失业率

年份	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
通胀率 (%)	9.6	6.2	7.6	7.9	9.8	7.6	8.3	5.1	5.5
失业率 (%)	7.8	7.9	8.3	8.9	10.4	7.0	7.8	8.3	7.4

资料来源：乌拉圭央行

2.1.8 债务规模

根据乌央行统计，截至2024年底，乌拉圭全国外债总额为463.13亿美元，同比下降7.9%（2023年为503.08亿美元）。从债务期限结构看，以债务剩余期限计算，一年以上的中长期债务占比为82.7%，总额达383.16亿美元；一年以内的短期债务为79.97亿美元，占比17.3%。债务的来源结构方面，债券类债务为175.24亿美元，占比37.8%；国际贷款为104.55亿美元，占比22.6%；商业信贷为136.66亿美元，占比29.5%；存款为34.49亿美元，占比7.5%。

政府部门（包括中央政府、地方政府和中央银行）债务规模为231.95亿美元，占全国外债总额的50.1%，其中中央政府债务220.11亿美元。按照2024年乌拉圭GDP估算数据，政府部门外债占GDP的比重约为36%。

2.1.9 外汇和黄金储备

截至2025年5月，乌拉圭外汇储备为170.39亿美元，黄金储备为1059万美元。

2.1.10 主权债务等级

2025年7月，穆迪维持对乌拉圭信用评级Baa1，并给予稳定展望。

2024年11月，标准普尔确认乌拉圭信用评级为BBB+，展望稳定。

自2023年6月以来，惠誉维持乌拉圭的评级为BBB，展望稳定。

2.2 重点/特色产业

2.2.1 农牧渔业

农牧业在乌拉圭国民经济中占重要地位，农牧产品大部分供出口。2024年农牧渔业产值占GDP的6.6%，拉动GDP增长0.7个百分点。2024年出口产品中，纸浆（25.45亿美元）、牛肉（20.26亿美元）和大豆（11.99亿美元）占据重要地位，均主要销往中国。

乌拉圭林业和渔业资源丰富，盛产鳊鱼、鱿鱼和鳕鱼。2023年林业占乌国GDP的6%和总出口额的15%，与该行业直接或间接相关的工作岗位约有3万个。

畜牧业是乌拉圭经济的重要支柱，对GDP的贡献率在14%到16%之间浮动。2023年约有10.7万人受雇于畜牧业及相关产业。畜牧业以肉类尤其是牛肉作为其基本支柱。乌拉圭的牛肉以其优质的草饲方式和严格的生产标准而闻名。得益于高效的生产和检验机

制，乌拉圭的牛肉产品在国际市场上获得了较高的认可度。乌拉圭还致力于扩大其肉类产品在新市场的占有率，如日本和以色列，并持续优化产品的可追溯性和环保标准。乌拉圭目前已实现牛肉碳中和认证，这使得乌拉圭牛肉在国际市场上具备更强的竞争力。

2.2.2 制造业

乌制造业以农牧产品加工业为主，包括肉类加工、榨油、酿酒、制糖及罐头、面粉、牛乳和干酪加工等，其次是木材及纸制品加工业。2022年乌拉圭工业部门劳动力占总劳动人口的18%。

乌食品工业行业共有266家公司，生产初级食品及原材料、工业化食品、配料调料、加工和包装食品。2023年食品工业的出口总额达65.31亿美元，占乌总出口额的57%。其中，肉类（包括鱼类）出口额为27.92亿美元，乳制品出口额为8.75亿美元。食品行业共有约4.1万名从业人员，其中大型企业员工人数占83%，中型企业占16%，小微企业占0.6%。

2007年、2009年，芬兰UPM公司和西班牙ENCE公司分别在乌投资设立2家纸浆厂，纸浆在乌拉圭工业产值和出口构成中成为重要产品。2023年UPM公司在乌拉圭设立了第二家纸浆厂。2024年纸浆成为乌拉圭最大出口产品。

2.2.3 能源业

乌拉圭原油全部依赖进口，2023年进口约140万吨石油当量。据乌工业能源与矿业部的数据，乌是南美可再生能源发电量比例最高的国家，在全球排名第14位。在降雨量正常的年份，全国97%的电力需求由风能、生物质能、太阳能和水能等可再生能源共同提供。2024年乌拉圭可再生能源发电占比达到99%，特别是前两个月实现了100%可再生能源发电。2024年全年发电情况，水能占比42%，风能28%，生物质能26%，太阳能约3%，化石燃料仅占1%。

2024年2月，智利能源巨头HIF Global公司与乌政府签署了一份协议，计划投资60亿美元在乌派桑杜省建设一座绿氢生产工厂，这是乌历史上最大的一笔外国投资。项目预计每年可生产18万吨环保汽油（e-gasolina）和10万吨绿色氢气。项目预计于2026年下半年开工，2029年投产。

2.2.4 旅游业

乌拉圭政府重视发展旅游业。境外游客主要来自阿根廷、巴西、巴拉圭和智利等周边国家。埃斯特角和蒙得维的亚是主要旅游地。2024年旅游外汇收入达到17.5亿美元，游客人均消费较2023年增长13.1%。2024年，乌拉圭接待了334.18万人次外国游客，旅游业约占乌拉圭GDP的9%，旅游业就业占乌拉圭总就业人数的7.5%。

2.3 基础设施

乌拉圭交通运输业较发达，已形成以首都蒙得维的亚为中心的公路、铁路、水路及航空运输网。近年来，乌拉圭将基础设施建设视为优先事项。

2.3.1 公路

乌拉圭全国公路总长8742公里。乌政府2022年8月公布的数据显示，5361公里道路“状态很好”，1360公里“良好”，1120公里“一般”，901公里“较差”，即77%的道路处于正常状态。2024年8月，乌交通和公共工程部启动iRAP安全评级体系，对乌拉圭主要干线公路网络进行评估。

2.3.2 铁路

过去几十年，乌拉圭铁路系统因投资不足、维护滞后，逐步衰退，大量线路关闭或仅限于货运。截至2024年，乌拉圭铁路总里程2957公里，但其中可运行线路仅为1,484公里，不到一半处于运营状态。政府近年来重新重视铁路基础设施，重点工程为“中央铁路（Ferrocarril Central）升级改造”，总长约273公里，于2024年上半年全面完工，连接蒙得维的亚港与帕索德洛斯托罗斯（Paso de los Toros），主要服务于芬欧汇川UPM纸浆厂的物流需求。运力每年达400万吨，除运输UPM纸浆产品外，铁路运力可用率还有50%。

2.3.3 空运

2012年前，乌拉圭主要的航空公司为普卢纳（Pluna）公司，其负责国际航线，与阿根廷、巴西、智利、巴拉圭、玻利维亚和西班牙等国通航，后因亏损于2012年7月倒闭。2015年，在Pluna的部分资产基础上成立Uruguay ALAS航空公司，但仅经营从蒙得维的亚市、埃斯特角城到布宜诺斯艾利斯和亚松森的航线，而2016年10月又因经营不善倒闭。目前乌拉圭国内没有本国航空公司。

2024年，乌拉圭首都蒙得维的亚的卡拉斯科国际机场有通往16个外国目的地的直航航班，主要是马德里（西班牙）、迈阿密（美国）、巴拿马城（巴拿马）、利马（秘鲁）、圣地亚哥（智利）、圣保罗（巴西）和里约热内卢（巴西）等。

首都卡拉斯科国际机场是国内最大机场，派桑杜、里韦拉、萨尔托、梅洛、阿蒂加斯、埃斯特角及杜拉斯诺等地均有机场。2024年2月，乌拉圭萨尔托埃斯佩里德斯新机场启用，该机场于2023年7月开始翻新工程，投资1400万美元，整修后机场主跑道长1600米，副跑道长750米。

2024年乌拉圭民航客运量约为225万人次，同比增长12%。

2.3.4 水运

海运在乌拉圭货运中占有优势地位，乌拉圭对外贸易运输主要通过海运。乌拉圭目前拥有7个大小不等的港口，分布在大西洋入口、拉普拉塔河及乌拉圭河河畔，其中蒙得维的亚港和新帕尔米拉港为主要港口。根据联合国拉丁美洲和加勒比经济委员会数据，蒙得维的亚港在拉美96个港口中排名第20位。蒙得维的亚港是乌拉圭最大的港口，吃水深度在2022年提升至13米，2024年处理了112万个标准箱，比上年同期下降1%。目前乌政府正在积极推进蒙港14米深疏浚工程，港口的改造项目包括14米深的泊位疏浚、新建22公顷的码头堆场，以及新增700米的码头，这些将进一步提升港口的处理能力。2024年9月初，蒙得维的亚卡普罗港正式落成，成为乌渔业船只停靠、装卸的重要码头。内河航运为重要运输手段，航线总长1250公里。水运客运主要集中在首都蒙得维的亚市、科洛尼亚到阿根廷首都布宜诺斯艾利斯之间。此外，乌主要港口还有科洛尼亚、派桑杜、埃斯特角、萨尔托、新帕米尔、弗莱本托斯等。

2.3.5 电力

乌拉圭电力基本建设较完善，城乡通电率高达99.0%，在拉美居前列。乌拉圭已成功实现电力系统低碳转型，98%以上依赖可再生能源，发电结构主要由水电、风电、生物质和太阳能构成。由于装机容量增加与国内电力高效使用，2024年乌拉圭电力净出口达到2026GWh，为上年出口量的8倍之多，而进口仅为7GWh，出口市场为阿根廷及巴西。

2024年2月，乌政府与智利公司HIF Global签署谅解备忘录，计划在派桑杜省建设绿氢工厂，其中20亿美元用于建设2GW风能和太阳能光伏发电设备，发电能力将超过乌当

前风能和太阳能的总发电功率。

2.3.6 数字基础设施

乌拉圭电信业较发达，2007年已经实现100%数字化，是拉美第一个实现电信全部数字化的国家，也是目前世界上6个完全数字化国家之一。2025年最新发布的《全球互联指数》将乌拉圭列为第35名，表明其在连接性方面处于全球中上水平。此前，乌拉圭固定电信主要由国家电信公司（ANTEL）垄断经营，自2022年6月政府授权三家有线电视公司（TCC、MonteCable、Nuevo Siglo）在蒙得维的亚提供互联网服务以来，ANTEL对固定宽带业务的垄断地位被打破。移动通信业务主要由ANTEL、Movistar和Claro三家公司包办。截至2025年，ANTEL、Movistar和Claro三家持续扩展4G与5G网络覆盖。预计2025年乌拉圭5G用户渗透率将达13%，2030年升至65%。

2.4 物价水平

乌拉圭经济以农牧业为主，基本生活品，特别是粮食、肉蛋和蔬菜等食品自给有余。2024年，乌拉圭居民消费价格指数年度上涨5.49%。2025年前6个月，乌拉圭消费价格指数累计上涨2.73%，截至6月的年化指数上涨4.59%。

表2-5 2025年7月乌拉圭零售市场主要商品价格

（单位：比索）

商品名称	单位价格	商品名称	单位价格
水	76/升	鸡蛋	116/6个
大米	82/公斤	牛奶	76/升
面粉	84/公斤	可口可乐	147/1.5升
洋葱	65/公斤	豆油	89/900毫升
生菜	41/公斤	葵花籽油	98/900毫升
青椒	73/公斤	去骨牛肉	419/公斤
土豆	52/公斤	猪肉	269/公斤
西红柿	158/公斤	整鸡	249/公斤
苹果	90/公斤	鸡肉（腿）	339/公斤
橙子	59/公斤		

资料来源：中国驻乌拉圭大使馆经济商务处整理

乌拉圭生活物资供应充足，物价无明显波动，未出现物资短缺和抢购现象。

表2-6 2015-2023年乌拉圭消费物价指数和生产者价格指数对比

指数名称	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
IPC消费物价指数	146.1	160.1	170.1	186.6	203.0	230.1	239.8	99.5	104.6	110.3
IPPN生产者价格指数	164.1	161.0	169.6	186.5	224.0	250.8	280.0	274.4	268.6	102.9

资料来源：乌拉圭国家统计局

注：①IPC消费物价指数2022年10月（包括）以前以2010年12月为基数100，2022年11月开始以2022年10月为基数100；②IPPN生产者价格指数2024年11月（包括）以前以2010年3月为基数100，2024年12月开始以2024年10月为基数100。

2.5 发展规划

近年来，乌拉圭政府为保持经济的持续性发展，积极倡导提高生产力、扩大出口，强化同国际货币基金组织和世界银行等国际金融机构合作，以获得更多的资金支持。同时，进一步改善国内投资环境，稳定金融秩序，优化债务结构，以逐步减少对国际金融机构的依赖。然而，乌拉圭的经济结构单一、金融系统脆弱、运输能力不足、基础设施不完善、投资环境有待优化，这些因素仍然是制约经济持续发展的瓶颈。在此背景下，乌拉圭对新兴市场的依赖程度大幅提升，尤其对发展与中国的双边经贸务实合作寄予厚望。

国际货币基金组织预计，乌拉圭2025年的经济增长率大约在3.2%左右，BBVA Research则预测约为2.7%，世界银行的最新数据显示，未来两年乌拉圭的增长率可能维持在2.6%左右。三大国际信用评级机构中，穆迪给出了相对乐观的3.5%预期，标普预测为2.6%，而惠誉则较为保守，预计仅有2%的增长。

3. 经贸合作

3.1 经贸协定

3.1.1 多边贸易协定

乌拉圭是世界贸易组织成员。乌拉圭先后与德国、澳大利亚、加拿大、韩国、西班牙和印度等国家签署了双边投资协定及征税协定。

3.1.2 区域贸易协定

1991年，乌拉圭、阿根廷、巴西和巴拉圭共同签署建立南方共同市场协议（以下简称“南共市”）。协议规定逐步消除成员国之间的关税并对进入南共市的货物统一征收0%-20%的关税。2022年10月，南共市宣布将共同对外关税降低10%。2025年7月，南共市进一步放宽了关税豁免政策，允许成员国将关税豁免产品清单扩大50项。目前，乌拉圭对非南方共同市场成员国的进口关税税率大都处于14%至18%区间，对那些非互补性商品和某些特殊产品征收较高的关税，如奶制品、皮革制品、服装、毛织品、部分塑料制品和汽车等。玻利维亚于2024年7月成为南共市正式成员。

南共市重视发展同其他国家或区域组织的关系，已同中国、欧盟、东盟、日本、俄罗斯、韩国、澳大利亚、新西兰、欧洲自由贸易联盟等建立了对话或合作机制。

已与乌拉圭签署自贸协定的国家有墨西哥和智利。南共市作为整体已签署自贸协定的国家和地区包括：埃及、以色列、巴勒斯坦（尚未批准生效）、欧盟（2024年12月达成协议，但尚未批准生效）和新加坡（2023年签署，尚未批准生效）。2025年7月2日，南共市与欧洲自由贸易联盟（EFTA）在布宜诺斯艾利斯宣布完成自贸协定谈判。此外，乌拉圭同其他国家签订的经济贸易协议还有《乌拉圭和美国贸易和投资框架协议》和《乌拉圭和越南相互投资协议》等。

3.1.3 地理辐射

乌拉圭优越的地理位置、良好的港口设施及保税区的优惠政策吸引了不少外资企业利用乌拉圭作为外贸、投资、物流平台，促进了乌拉圭外贸事业的发展。乌拉圭除了同美国、中国，以及德国、英国和西班牙等欧洲国家的贸易量较大外，地理辐射市场主要有阿根廷、巴西、智利、巴拉圭和玻利维亚等国家。

3.2 对外贸易

3.2.1 贸易总量

乌拉圭投资出口促进局统计，2024年，乌拉圭货物贸易总额为237.2亿美元，同比增长7%，其中出口额128.45亿美元，增长13%；进口额108.75亿美元，增长2.1%。中国继续保持乌拉圭最大贸易伙伴、最大出口市场地位，并在继2018年之后再次成为乌最大进口来源国。

3.2.2 贸易伙伴

乌拉圭历届政府均强调以外贸促进经济发展，鼓励出口及市场多元化。作为南方共同市场成员国，乌拉圭与巴西、阿根廷和巴拉圭等其他南方共同市场成员国实行贸易优惠制度。现政府除加强与本地区国家经贸关系外，积极开拓北美和亚太市场。主要贸易伙伴有中国、巴西、美国、阿根廷、德国和墨西哥。2012年，中国首次超过巴西成为乌拉圭第一大贸易伙伴，此后一直保持这一地位。

3.2.3 进出口商品结构

2024年乌拉圭出口排名前五位的产品为纸浆、牛肉、大豆、乳制品和浓缩饮料。2024年主要进口商品有乘用车、货车、汽车零部件、通讯设备、药品等。

表3-1 2024年乌拉圭排名前5位的出口商品

排名	商品名称	金额（亿美元）
1	纸浆	25.45
2	牛肉	20.26
3	大豆	11.99
4	乳制品	8.15
5	浓缩饮料	7.89

资料来源：乌拉圭投资和出口促进局

表3-2 2024年乌拉圭排名前5位的出口目的地

国家	金额（亿美元）	所占百分比（%）
中国	31.25	24
巴西	23.03	18

欧盟	17.86	14
美国	11.92	9
阿根廷	6.93	5

资料来源：乌拉圭投资和出口促进局

表3-3 2024年乌拉圭排名前5位的进口商品

排名	商品名称	金额（亿美元）
1	乘用车	6.29
2	货车	4.30
3	汽车零部件	3.90
4	通讯设备	3.35
5	药品	2.41

资料来源：乌拉圭投资和出口促进局

表3-4 2024年乌拉圭排名前5位的进口来源国

国家	金额（亿美元）	所占百分比（%）
中国	27.69	25
巴西	27.29	25
欧盟	13.01	13
阿根廷	12.54	12
美国	6.25	6

资料来源：乌拉圭投资和出口促进局

3.3 吸收外资

2005年以来，乌拉圭政府为解决国内建设资金短缺和就业问题，加大招商引资力度，欢迎外国企业在交通运输、农牧业资源开发和加工出口、信息技术、生物制药等领域开展投资业务。同时，为进一步加快国有企业的私有化进程，鼓励外企在诸如铁路、炼油、港口、油气勘探和开发等原限制性开发领域与乌拉圭国有企业联合成立新的合资公司。按照规定，投资者进口的机器设备和原料以及产品出口均予以免税。如果所生产产品本地化率达到50%以上，该产品即可获乌拉圭原产地证书，享受南共市内产品自由流通和免税待遇。

近年来，乌拉圭在加强自身成为可靠且有吸引力的投资目的国方面采取了一系列举

措，通过投资执法委员（COMAP）等机构促进外资落地，由其审批通过的项目可享受一整套的税收优惠。乌拉圭还通过设立自贸区（Zona Franca）大力吸引外国投资。自贸区注册企业可享受多项优惠政策，包括免征经济活动所得税（IRAE）、财产税（IP）和其他国内税，外国雇员数量不超过25%的情况下可免除社会保障缴款，从自贸区外进口货物和服务免征增值税，在自贸区内销售和提供的服务不征收增值税等。

据乌拉圭央行统计显示，2023年吸引外国直接投资22.84亿美元。2023年前五大外资来源国分别为西班牙、芬兰、阿根廷、巴西和荷兰。

表3-5 2016-2023年乌拉圭吸收外国直接投资统计

（单位：亿美元）

年份	外国直接投资额
2016	-18.21
2017	-5.90
2018	-1.10
2019	20.17
2020	7.53
2021	19.22
2022	36.75
2023	22.84

资料来源：乌拉圭央行

<https://www.bcu.gub.uy/Estadisticas-e-Indicadores/Paginas/Inversion-de-Extranjera-Directa.aspx>

3.4 外国援助

乌拉圭总统府国际合作署报告显示，2021年至2023年，乌拉圭通过传统方式接受了约6974万美元的国际合作援助，主要来自联合国系统（占34%）、美洲开发银行（约30%）、全球环境基金（11%）、中国（10%）、欧盟（7%）和联合国儿童基金会（6%）。

中国近年对乌拉圭援助项目有：援乌体育用品器材及体育教练技术合作项目、援乌蒙得维的亚中华人民共和国小学建设项目、援乌可移动卫星信息接收与处理系统等。新冠疫情期间，中国向乌拉圭提供了抗疫物资援助，乌全国12个省份直接受益。

3.5 中乌经贸

3.5.1 双边经贸协定

中乌经济互补性较强。两国在建交当日即签署贸易和经济技术合作协定。中乌双方经贸关系具有较长的历史基础，双方签署的经贸协定包括：《中华人民共和国政府和乌拉圭东岸共和国政府贸易协定》（1988年2月）、《中华人民共和国政府和乌拉圭东岸共和国政府关于鼓励和相互保护投资协定》（1993年12月）、《中国农业部和乌拉圭羊毛秘书处技术谅解备忘录》（1993年12月）、《中华人民共和国农业部与乌拉圭牧农渔业部渔业合作和水生生物资源合作协议》（2002年10月）、《中华人民共和国政府和乌拉圭东岸共和国政府关于贸易和投资合作谅解备忘录》（2009年3月）、《中乌经济技术合作协定》（1988-2005）、《中华人民共和国国土资源部与乌拉圭东岸共和国工业、能源和矿业部关于促进地学合作的谅解备忘录》（2013年5月）和《中国银行业监督管理委员会与乌拉圭中央银行金融服务监管署双边监管合作谅解备忘录》（2013年5月）等。2016年10月，乌拉圭总统访华期间双方还签署了涉及外交、教育、工业、农业、能源和旅游等16项协议。2018年8月，签署共建“一带一路”合作谅解备忘录。2023年11月，乌总统拉卡列对中国进行国事访问，双方将双边关系提升为全面战略伙伴关系。中乌签署《中华人民共和国政府与乌拉圭东岸共和国政府关于共同推进“一带一路”建设的合作规划》，同意共同推进能源、食品、工业、水利、矿业、税务、海运、港口、物流、产业投资、信息通信、数字经济、深水渔港、铁路基础设施、建立联合研发实验室等领域合作，签署了二十多项重要合作协议。

中国与乌拉圭尚未签署货币互换协议、产能合作协议和基础设施合作协议。

3.5.2 双边贸易

近年来，双边贸易快速发展。据中国海关统计，2024年中乌双边贸易为65.9亿美元，同比增长24.2%。其中，中方对乌出口额32.7亿美元，同比增长42.7%，自乌进口额33.2亿美元，同比下降10.1%。

表3-6 2015-2024年中乌贸易统计

（单位：亿美元）

年份	进出口总额		中国向乌出口		中国自乌进口		贸易差额
	金额	同比变化率	金额	同比变化率	金额	同比变化率	
2015	43.7	-14.1%	19.6	-20.2%	24.10	-8.3%	-4.5

2016	37.2	-14.8%	17.8	-9.4%	19.48	-19.2%	-1.7
2017	48.0	29.1%	21.5	21.4%	26.50	36.1%	-5.0
2018	46.2	-3.8%	20.6	-4.0%	25.56	-3.6%	-4.9
2019	49.2	6.4%	19.5	-5.6%	29.68	16.1%	-10.2
2020	40.7	-17.0%	17.0	-12.6%	23.66	-20.0%	-6.6
2021	64.3	58.0%	28.1	65.3%	36.2	52.7%	-8.1
2022	74.0	15.1%	29.4	4.6%	44.6	23.2%	-15.2
2023	53.0	-28.4%	29.7	1.0%	23.3	-47.8%	6.4
2024	65.9	24.2%	32.7	42.7%	33.2	10.1%	-0.5

资料来源：中国海关总署

中国是乌拉圭第一大贸易伙伴和最大出口市场，2024年再次成为乌最大进口来源地。双边贸易结构互补，2024年乌对华出口的89%为木浆、大豆、牛肉等初级产品，中国均为其最大出口市场；自华进口种类相对分散，电子设备、车辆、机械设备、塑料、家具及照明设备类产品是最大的进口品类，占全部自中国进口超过六成，且除车辆中国是第二大进口来源国外，上述主要产品中国在进口来源排名中均位居第一。

3.5.3 中国对乌投资

据中国商务部统计，2024年，中国对乌拉圭直接投资流量8085万美元；截至2024年末，中国对乌拉圭直接投资存量2.98亿美元。

表3-7 2020-2024年中国对乌拉圭直接投资统计

（单位：万美元）

	2020年	2021年	2022年	2023年	2024年
年度流量	324	1,872	919	-1,854	8,085
年末存量	18,513	21,787	22,924	21,369	29,794

资料来源：中国商务部、国家统计局和国家外汇管理局《2024年度中国对外直接投资统计公报》

目前，在乌拉圭的中国企业有中国机械设备工程有限公司（输变电网工程）、远海运集装箱运输公司（运输与物流）、中交上海航道有限公司（疏浚）、华为公司（通信设备和技术）、中兴公司（通信设备和技术）、华大基因健康科技公司（基因检测）、依科赛生物科技股份有限公司（胚牛血清）、安徽合力股份有限公司（叉车机械）等。

2021年5月，中国机械设备工程股份有限公司（CMEC）与乌拉圭国家电力公司签

署中乌500kV 输变电环网闭合项目合同,成为两国建交以来中国企业在乌中标的最大基建项目和“一带一路”框架下的首个双边大型成套项目,对于深化中乌战略伙伴关系具有重要意义。

3.5.4 承包工程和劳务合作

据中国商务部统计,2024年中国企业在乌拉圭新签合同6份,新签合同额266万美元,完成营业额1.07亿美元。

3.5.5 境外园区

目前,中国企业尚未在乌拉圭开发境外园区。

3.5.6 中乌产能合作

目前,中国与乌拉圭在钢铁、有色、建材、铁路、电力、化工、轻纺、汽车、通信、工程机械、航空航天、船舶和海洋工程等产业尚没有产能合作情况。

2021年5月,中国机械设备工程股份有限公司承接中乌500kV输变电环网闭合项目,该项目是乌政府重点关注的国家电网项目,也是两国建交以来中国在乌中标的最大基建项目。

2023年11月,在两国元首见证下,中国科技部与乌拉圭教育文化部签署《关于共建中乌生物纳米制药联合实验室的谅解备忘录》。2024年,联合实验室正式立项,中方执行单位为青岛大学,乌方执行单位为乌拉圭共和国大学,聚焦“纳米生物学系统、纳米生物药系统、纳米智能系统技术及纳米药物智能制备”四大发展方向,不断拓展人工智能医药等新型领域合作。目前,实验室建设进展顺利。

2024年10月,蒙得维的亚港外港池区域的疏浚工程由中交上海航道局承接,项目于2025年3月顺利完成。

4. 投资环境

4.1 投资吸引力

4.1.1 投资有利条件

乌拉圭吸引外国投资的有利条件主要包括：

(1) 乌拉圭位于南美洲东南部，乌拉圭河与拉普拉塔河的东岸。北邻巴西，西界阿根廷，东南濒大西洋，优越的地理位置和得天独厚的天然良港为乌拉圭招商引资和拓展对外经济合作提供支持。

(2) 近年来，乌拉圭经济运行平稳并保持低速增长态势，政府致力于改善国内投资环境，稳定金融秩序，优化产业结构，并积极开展国际经贸合作业务，取得一定成效。

(3) 乌拉圭为更广泛地吸引外资制定了一系列优惠政策，如优惠的税收政策、宽松的外汇管制和自由贸易区的设定等。乌拉圭1974年出台的《投资法》为吸引外资提供了法律上的依据。1998年，乌拉圭通过的16906号法（即《本国投资及外国投资促进保护法》）进一步确立了外资的国民待遇、免于登记及核准、法律稳定性、第三方裁决以及自由兑换等优惠措施。

(4) 乌拉圭政府为解决国内建设资金短缺和就业问题，进一步加大了招商引资力度，欢迎外国企业在交通、港口、木材加工、乳制品加工、清洁能源、农牧业资源开发和加工出口等领域进行投资。

世界经济论坛《2019年全球竞争力报告》显示，乌拉圭在全球最具竞争力的141个国家和地区中，排第54位。世界银行《2020年营商环境报告》显示，乌拉圭在全球190个国家和地区中排名第101位。根据世界知识产权组织（WIPO）发布的《全球创新指数2025》报告，乌拉圭在139个经济体中排名第68位；在拉丁美洲和加勒比地区，乌拉圭排名第四，仅次于巴西、智利和墨西哥。根据联合国贸易和发展会议（UNCTAD）2023年发布的《生产能力指数报告》，乌拉圭在全球194个经济体中排名第53位；在拉丁美洲地区，乌拉圭的表现位居前列，仅次于智利（第50位）和哥斯达黎加（第57位）。根据2023年联合国人类发展指数（HDI），乌拉圭全球排名第52，在拉美位列第3，显示其在教育、健康和生活质量等社会基础方面亦具备强大支撑力。整体而言，乌拉圭是拉美地区投资环境最稳定、最具制度保障的国家之一。

4.2 金融环境

4.2.1 当地货币

乌拉圭目前使用的货币是乌拉圭比索，没有外汇兑换管制。

表4-1 近年来汇率变动情况

时间	美元	欧元
2019年8月	36.65	40.28
2020年8月	42.51	50.83
2021年8月	42.54	50.19
2022年8月	40.41	40.15
2023年8月	37.69	40.88
2024年8月	40.33	44.58
2025年7月	40.33	47.17

资料来源：wise网站

2019年到2024年乌拉圭比索与美元的平均汇率分别为1美元=35.4、42.2、44.6、44.15、40.16和40.23比索。人民币与乌拉圭比索尚未开通直接结算业务。

2019年7月，阿根廷、巴西、巴拉圭和乌拉圭四个南共市国家成立特别小组，评估未来四国统一货币的可能性，希望将该区域打造成类似欧盟的一体化区域，联合各国力量以推进区域和各国的经济发展，但到目前为止尚无实质性突破。

4.2.2 外汇管理

乌拉圭实行宽松的外汇管理政策，外汇市场高度开放，投资收益可以随时以任何货币汇到国外，无须国家事先许可。外资企业当地可以自由开立外汇账户，外汇资金亦可以自由汇进汇出。资本的汇出和使用不受任何限制。外国人携带1万美元以上或等值其他货币现金出入境需要向海关申报。

4.2.3 银行和保险公司

(1) 银行机构

截至2020年，乌拉圭有两家国有商业银行（乌拉圭共和国银行和乌拉圭抵押银行）、9家私营商业银行。目前尚没有中资银行在乌设立分支机构。

(2) 保险公司

乌拉圭保险行业发展较早，自1911年开始成立了BSE作为第一家国有保险公司，目前经营的主要保险公司有：

①BSE国家保险银行，提供对企业 and 个人的多种保险；

②CHARTIS保险公司，主要提供面向个人和家庭的居民保险；

③西班牙MAPFRE保险公司1995年在乌拉圭设立子公司，打破了BSE在当地的垄断；

④SANCOR保险公司，在首都蒙得维的亚以及内陆各省均设置分支机构，提供对公对私的多种类型保险。

此外，在乌拉圭还有HDI URUGUAY、SURCO和PORTO SEGUROS等十几家保险公司。

（3）外国企业在当地开立账户

乌拉圭法律对外国企业在当地开立账户无管制，外来公司可以在Discount Bank、Santander、BROU、ITAÚ、BBVA、BSCH等多家银行开设账户，费用从几十至几百美元不等，通常要求最小存款金额达到数千美元。

4.2.4 融资渠道

乌拉圭商业银行对融资企业信誉度的审查十分严格，开立账户要求验证客户信息、跟踪客户的经济活动、审查客户的财务和经营状况等，企业向银行融资需提供合法有效的担保。

2025年7月，乌拉圭央行公布的货币政策利率为9%。

4.2.5 信用卡使用

当地主要商业网点都可以使用VISA和MASTERCARD信用卡，中国国内发行的带有VISA和MASTERCARD标志的银行卡都可在当地使用。银联已在乌拉圭与除共和国银行以外的所有私立银行有合作，在有绿色redbanco标志的ATM机上，都可凭银联卡取出美元或乌拉圭比索。

4.3 证券市场

乌拉圭证券市场有近百年历史，在20世纪三四十年代经历了蓬勃发展。1996年，乌拉圭政府出台《证券交易法》对证券市场进行规范化管理。受2002年拉美金融危机的影

响，乌拉圭本地企业融资需求不振，导致证券市场业务萎缩。

乌拉圭有两家证券交易所：蒙得维的亚证券交易所和乌拉圭电子证券交易所。蒙得维的亚证券交易所的前身是蒙得维的亚证券交易公司，成立于1867年，主要负责对证券交易市场的管理，提供清算、兑现和保管证券服务。乌拉圭电子证券交易所专门从事电子信息化证券交易，由26家公共和私有金融机构共同参与。同时，乌拉圭电子证券交易所也是蒙得维的亚证券交易所的特别成员。乌拉圭证券市场由乌拉圭中央银行监管，参与投资的机构大多为当地金融机构、投资基金和社会保险基金，国外资本的参与度不高。

4.4 要素成本

4.4.1 水、电、气、油价格

水、电、气、油价格会基于运营成本、物价指数等因素定期进行调整。2025年参考价格如下：

(1) 水价

生活用水价格：分独立住宅和集体住宅两个计价体系。独立住宅收费分三部分：①按立方米阶梯式收取使用费。每月消费5立方米以下收取169.98比索/立方米，每5立方米提高一个收费阶梯，超过50立方米的部分收取191.23比索/立方米。②按水管直径收取固定费用。12.5毫米至13毫米每户每月收取301.84比索，19毫米每户每月收取445.49比索，25毫米每户每月收取717.54比索，25毫米以上每户每月收取3039.46比索。③如果年化月均水使用量超过15立方米，则每月需缴纳93.5比索。

集体住宅价格：水费也分三个部分：①按立方米阶梯式收取使用费，该部分收费标准同独立住宅。②根据水管直径收取固定费用。12.5毫米至19毫米每户每月收取290.21比索，25毫米不超过两户的集体住宅每月收取717.54比索，超过两户的每户每月收取290.21比索，25毫米以上不超过两户的集体住宅每月收取3039.46比索，超过两户的每户每月收取285.01比索。③如果年化月均水使用量超过15立方米，则每户每月需缴纳93.5比索。

工业用水价格：收费也由三部分构成：①按立方米阶梯式缴纳。每月消费1000立方米以下收取155.86比索/立方米，每1000立方米递减，超过3500立方米收取94.28比索/立方米。②按水管直径收取每月固定费用。12.5毫米至13毫米每月收取1584.36比索，19毫米每户每月收取2355.71比索，25毫米每户每月收取717.54比索，25毫米以上每户每月收

取3039.46。③无论水管直径如何，每月均需另交467.46比索固定费用。

（2）电价

居民用电价格：针对用电功率低于40千瓦的居民用户，可采用阶梯式收费方式或者分时计价方式。阶梯式计价方式中总费用包括阶梯计价费用+每千瓦加收固定费用80.7比索+固定月费315比索，其中阶梯费用为1-100千瓦时为6537比索/千瓦时，100-600千瓦时为8194比索/千瓦时，600千瓦时以上为10217比索/千瓦时。分时计价即根据用电峰谷支付不同的价格，总费用包括分时计价费用+每千瓦加收固定费用80.7比索+固定月费466比索，可选择双时段计费或三时段计费，双时段分峰时11.493比索/千瓦时和谷时4.556比索/千瓦时，三时段分峰时11.493比索/千瓦时、平时5.080比索/千瓦时和谷时2.400比索/千瓦时。

工业用电价格：根据不同的用电功率需求，存在不同的收费模式。如企业用电功率不超过40千瓦，可以选择简单的阶梯式收费模式，1-1000千瓦时为5397比索/千瓦时，超过1000千瓦时为6194比索/千瓦时；也可以选择分时段计费，根据不同月份或者工作日/非工作日分别计算费率，每千瓦时费用在2006比索-10028比索之间。不论采取哪种计价模式，总费用都包括三部分：阶梯/分时段计费+每千瓦加收固定费用125比索+月固定费用350比索。用电功率超过40千瓦的企业为中等、大型需求用户，采用峰平谷三时段计费方式，谷时0:00-7:00，平时7:00-18:00，22:00-24:00，峰时18:00-22:00，根据用电电压和时段的不同计费，总费用为分时段计费+相应的月固定费用。

（3）天然气价格

根据天然气公司的不同有所差异，住宅价格约为55.62比索/立方米。企业价格从37.05比索/立方米到70.62比索/立方米不等。另外也需要缴纳每月固定费用。

（4）汽油价格

97号汽油价格为81.13比索/升；95号汽油价格为78.72比索/升。

4.4.2 劳动力工薪及供需

2025年1月1日起，乌拉圭的国家最低工资调整为每月23,604乌拉圭比索（约合535美元，汇率按照1美元兑换44.08比索计算），涨幅为6%，略高于2024年5.4%左右的通胀率。

2025年1月1日起，家庭服务行业的最低工资调整为每月28,564乌拉圭比索，按每周

44小时计算，小时工资为150.27乌拉圭比索。

乌拉圭国家统计局的数据显示，2025年一季度全国家庭平均月收入为90469比索。环比增加4085比索，同比增加2997比索。按地区划分，蒙得维的亚家庭平均收入为108385比索，内陆地区为78408比索。人均月收入方面，全国平均为30645比索，比2024年同期高1,055比索；蒙得维的亚为40100比索，内陆地区为27056比索。

4.4.3 土地及房屋价格

2008年，乌拉圭通过的有关土地方面的法律规定，赋予全国19个省市独立规定土地管理使用方针政策的权利，因此乌拉圭19个省市在投资土地使用方面的管理和规定各有不同。

乌拉圭牧农渔业部下属的农业统计局（DIEA）与森林总局（DGF）分别承担农牧业用地与林业用地的统计工作。

根据DIEA的最新数据，2024年全年土地交易量为1708宗，交易总额达14.89亿美元。涉及土地面积37.5万公顷，较2023年大增58%。平均价格为3967美元/公顷，这是25年来的最高纪录。其中，第四季度成交面积超过7.7万公顷，均价达4470美元/公顷。塔夸伦博、里韦拉、三十三人省是2024年成交面积最多的省份（合计15.6万公顷，占42%）。最高均价出现在索里亚诺省（8,621美元/公顷），其次是科洛尼亚（8111美元/公顷）和卡内洛内斯（6886美元/公顷），最低在阿蒂加斯（2,312美元/公顷）。从交易规模看，10-100公顷的小型交易占总交易数的72%，但仅占总面积的12%；而超过2000公顷的大型交易虽然只占交易数的1%，但占了43%的交易面积。

土地租赁市场出现回落。DIEA数据显示，2023年共签署2515份土地租约，租赁面积约78.7万公顷，较2022年下降17%。全年租赁交易额合计超过1.17亿美元，平均年租金为149美元/公顷，同比下降3.5%。租赁面积最大的省份是阿蒂加斯、萨尔托和索里亚诺，三省合计22.5万公顷，占全年租赁面积的29%。租金最高的省份为索里亚诺（312美元/公顷）、科洛尼亚（261美元/公顷）和里奥内格罗（235美元/公顷），最低为塔夸伦博（85美元/公顷）和里韦拉（86美元/公顷）。

林业用地价格因林木成熟度差异而不同。根据牧农渔业部森林总局的数据，截至2023年，已种植成熟桉树的林地总价值（包含土地+林木）约在4,500–5,000美元/公顷；未种植或幼龄林的林地价格略低，东部地区可至约3,500美元/公顷。

根据2024年专业咨询公司AIC Economía y Finanzas对拉美部分城市面积小于200平方米的一居室和两居室、房产价格在1万美元至30万美元之间的房地产价格的考察，乌拉圭首都蒙得维的亚以每平方米均价3289美元在拉美各主要城市中位居第一；平均月租金价格为779美元，排名第二。

4.4.4 建筑成本

2025年7月，乌拉圭交通和公共工程部发布了建筑业主要商品的官方指导价格如下。

表4-2 主要设备材料价格

序号	品名	规格	单位	含税价（比索）
1	水泥	-	50千克	642.51
2	电缆	2×4mm	米	367.09
3	空心砖	17×25×25cm	1000块	72967.4
4	砖	-	1000块	5766.46
5	细沙	-	立方米	1101.29
6	玻璃	厚度4mm，宽150cm	立方米	4132.7
7	铝型材	15微米	公斤	1442.87
8	水性漆	-	公升	370
9	透明亚克力板	1.5×2.5m，厚度5mm	块	22270.29
10	不锈钢板	20号	公斤	948.04
11	混凝土砌块	12×19×39cm	块	24.26
12	虹吸管	50mm	根	566.97
13	玻璃棉	厚50mm，密度30公斤/立方米	平米	685.13
14	雪松木板	1英寸×1.5英寸	1000英尺	290509.28
15	天然道砟	-	立方米	806.34
16	PVC管	13mm	根	1715.46
17	铁螺栓	3/8×1.5 (9.5×38mm)	个	18.61
18	普通铁型材	(IPN)	公斤	157.39
19	镀锌管	13mm	米	1267.6

资料来源：乌拉圭交通和公共工程部官方指导价格

<https://www.gub.uy/ministerio-transporte-obras-publicas/datos-y-estadisticas/datos/lista-oficial-precios-construccion-591>

5. 法规政策

5.1 贸易法规和政策

5.1.1 贸易主管部门

乌拉圭没有独立、统一的外贸管理机构，外贸政策的制订和管理主要由外交部、经济财政部和工业部协调实施，其他政府机构也参与与其职能相关的管理工作。乌拉圭负责投资、出口咨询的机构是“Uruguay XXI”（一般根据其职能可翻译为乌拉圭投资和出口促进局）。

乌拉圭外交部经济司和一体化司具体负责对外经济贸易工作。经济司的主要职能是发展双边经贸关系、促进对外贸易、处理与外贸有关的事务、协调和发展同国际经济组织的联系等。一体化司的主要职能是协调处理南共市和区域、跨区域经济一体化事务，进行双边和多边谈判等。

经济和财政部行使外贸管理职能，负责经贸问题研究，制定外贸政策和法规，会同工业部等有关机构具体实施反倾销、反逃税及其他进出口保障措施。

工业部参与外贸管理工作，主要职能是根据企业对市场、外贸、经济一体化等政策的反映，同经济和财政部一起制定相关外贸政策和法规，实施进出口保障措施。

5.1.2 贸易法规

乌拉圭是拉美最早实行自由贸易的国家之一，主要贸易管理规章与关贸总协定相一致。

乌拉圭主要的外贸法规包括：《乌拉圭国际贸易法》《乌拉圭自由贸易区法令》《外国投资法》（即第16.906号法令）、《知识产权法》《反倾销法》和《税收改革法》等。乌拉圭国会和政府可根据外贸发展的实际情况，出台临时的贸易管理条例，如《乌拉圭关于国际贸易中使用的木质包装材料进出国境的管理条例》和《关于纺织品进口的规定》等。

2000年乌拉圭颁布法规，对来自南方共同市场以外的部分纺织品征收进口从量税或从价税。乌拉圭大部分进口产品无须进口许可，但政府可根据本国利益需要临时颁布法令，对特定产品实行非自动进口许可，如目前对鞋类和服装类仍实行进口许可，且申办许可的审批程序烦琐。

5.1.3 贸易管理的相关规定

乌拉圭于1953年12月6日加入关贸总协定。主管机构为隶属财政部的外贸总局，但政府间的贸易谈判则由乌拉圭外交部牵头。

（1）出口管理政策

乌拉圭实行外贸开放政策，是南美最开放的国家之一。政府强调以发展外贸带动经济发展，注重出口商品多样化和出口市场多元化，突出外交为经济贸易服务的重要性。

（2）进口管理政策

严禁进口有害于人类及动植物健康或有碍于动植物繁殖、生长的各类商品和药品；私营企业不得经营军火。除此以外，任何商品均可按章程纳税后进口，无配额限制和许可证管制。进口不受外汇额度制约，由进口企业自行确定进口品种和数量。一切进口必须向乌拉圭东岸共和国银行申报，交纳关税和银行业务税、港口税等费用。

为保护民族工业和防止偷漏税，政府对棉毛织品、皮革制品及本国能自行生产并占有一定市场比重的商品进口颁布征收最低参考价税的法令，凡到岸价低于乌拉圭政府规定的最低国内参考价的，一律按参考价征税，等价或高于参考价的按到岸价征收进口税。

对机械设备进口实行减免关税的特殊规定，凡持有乌拉圭工业、能源、和矿业部和牧农渔业部颁发证明在国内不具备产能的进口机械设备和配件，免交进口税，否则需缴纳10%的进口税。

对机动车进口，政府要求国外出口企业必须在乌拉圭委托有进口经营权的企业为其代理，并由出口企业或经营代理在乌拉圭进行商标注册。

在农产品进口方面，政府规定农产品进口必须是确属国内生产不足，且人民生活必需的商品才能进口。具体进口程序是，国内谷物加工企业须向政府提出进口申请，说明进口理由，政府研究批准后由农牧渔业部签发“需求进口”证明。海关凭上述证明放行。

乌拉圭政府还规定，军警、政府机构和国营企事业单位的进口必须通过国际招标的形式进行（政府间就具体商品达成协议的和经议会批准的进口商品除外）。

5.1.4 进出口商品检验检疫

乌拉圭是国际检验检疫保护协定的成员国，南共市国家间也签有进出口商品检验检疫协定。由于乌拉圭是一个以农牧业为主的国家，相关部门对动植物进出口实行严格的

检验检疫制度，以防止给本国的原有生态环境带来风险。

5.1.5 海关管理规章制度

（1）海关监管制度

货轮靠港后，先将集装箱吊下船。如在港口内开箱，一般在港口保税库进行。开箱同时有海关人员在场监管，如在港外提货开箱，需将各种应交的费用缴完后，由海关同货主约定时间派人到现场开箱检验，确认与申报内容相符。

（2）关税计征制度

关税由国家税务局和海关进行确定。各类商品税率在税册簿上均有体现。

（3）海关通关程序

货主可把货运发票、海运提单和保险单等有关单据一并委托报关员办理。报关员通过海关联网电脑做好收税清单后，缴纳相关税金。如果海关对企业进口的货物提出质疑，海关有权暂停办理进口手续，并重新核对货主申报的货物数量及单价。

（4）单一进口税

单一进口税指海关税和海关附加税。乌拉圭目前的平均进口关税税率为14%，最高为22.5%。特殊情况下，政府有权将某些商品的关税税率提高到110%（上限）或降低到0%。

（5）货价评估

乌拉圭自1992年7月对所有进口商品实行单一进口单证制度，进口商品要一并缴纳关税、增值税、内销特别税及其他和进口有关的税赋。允许进口商申报的价格有20%的误差。当海关认为进口商品的报价出入太大时，将同共和国银行组成货价评估委员会并进行估价。自1994年开始，货价评估委员会增设一名外贸官员，专门对货价的最终确定和原始单据进行监控。自1999年1月起，乌拉圭海关对临时进口的商品亦实施单一进口单证制度。

（6）评估办法

依照乌拉圭国内同类商品或进口的类似商品零售价，推算出进口商品的生产成本、费用及应缴纳的税赋，核准商品价格。

在无法确定货价的情况下，可以分期分批放行进口商品，但进口商必须按所报价格完税并按海关当局估算的最低货价向银行缴纳足够的保证金或存款。

在货价评估委员会重新定价以后，进口商有以下选择：

- ①按重新确定的价格完税；
- ②重新装船退回货物。

如放弃货物，可在海关规定的期限内将货物拍卖。拍卖所获钱款高于进口所报价格，超出部分可归进口商。

（7）罚款

进口商申报的进口价格误差超过20%，但低于55%，或所申报的价格和货价评估委员会的估价相差70%，将对进口商处以35%的罚款。

5.2 外国投资法规

5.2.1 投资主管部门

乌拉圭没有对外投资专门管理机构。

（1）与外商投资相关的机构

投资法执行委员会（la Comision de Aplicación de la Ley de Inversiones, COMAP）是乌拉圭国家行政顾问机构，为国家行政单位提供关于投资项目的技术评估和推荐投资项目。该委员会由工业能源部、旅游部、社会安全和劳动部、牧农渔业部和总统府等单位派员组成，其中经济财政部官员负责总体协调。

①私有部门支持中心（la Unidad de Apoyo al Sector Privado, UNASEP）隶属于乌拉圭经济财政部，主要职能是为完善乌拉圭商业环境的政策和措施的执行提供咨询、提出建议、促进协调，促进私有部门的发展和生产性投资。

②乌拉圭中央银行经济顾问处经济统计组负责发布乌拉圭外资相关统计数据。

③Uruguay XXI（乌拉圭投资和出口促进局）是由乌拉圭政府设立，并行使部分政府职能的半官方机构。该机构的职责是开展对外宣传、介绍乌拉圭投资环境和政策法规，为企业提供投资指导、跟踪投资项目进展状况、帮助企业寻找合作伙伴等。决策机构由外交部长、经济和财政部长和民间商会负责人组成。

5.2.2 投资行业的规定

乌拉圭政府鼓励外资参与的行业主要有旅游业、服务业、农牧业、林业、加工业、矿业、能源和基础设施、保险、基金管理和银行等。保险领域自1993年开放市场以来，

大部分险种已允许私人和外国资本进入，但工伤保险仍由国有保险公司垄断。

然而需要注意的是，根据乌拉圭法律规定，为解决本国就业，外国企业来乌投资，外来员工与当地员工比例不超过1:9（经济区内是不高于1:3），且根据本届政府规定，未来外来投资公司还可能需要招收一定比例的刑满释放人员。

5.2.3 投资方式的规定

政府允许外资在乌拉圭设立各种形式的法人企业，常见形式包括独资和合资企业。然而，申请建立企业的程序烦琐，须向乌拉圭审计署、税务与社会福利局、劳工部和公共商务注册局提供相关文件。

并购当地企业的程序相对简单，只需更改股权，设立新董事会。所需时间短，费用低（约1000-2000美元）。

5.2.4 安全审查的规定

乌拉圭法律规定，外国投资者享有与本国投资者相同的待遇，无需事先获得批准就可以在乌拉圭投资。1998年1月7日颁布的16.906号法律明确指出，促进和保护本国和外国投资符合乌拉圭国家利益。455/007、002/012、143/018和268/020号法令对这一法律进行了细化和规范。对于外国投资者的行业限制仅包括：广播和电视服务，沿海运输和国内航空、陆地、海洋、河流和湖泊客运，以及在海岸线12海里范围内捕鱼。除此以外，19.283号法律还规定，由外国国家机构或主权基金控制的公司不得在乌拉圭拥有土地，但外国私人投资者则不受限制。

目前尚没有乌拉圭滥用安全审查名义限制中资企业在乌投资情况。

5.2.5 基础设施PPP模式的规定

乌拉圭在大型基础设施建设中通常或倾向于采用BOT/PPP投资方式，这与乌拉圭经济规模小、自有资金不足有关。如已建成的蒙得维的亚港口集装箱码头项目、拟建设的深水港项目和铁路修复项目等，均采用和拟采用BOT投资方式。

蒙得维的亚港集装箱码头于2006年底动工，2009年10月建成使用，码头占地29公顷，长355米，水深14.5米，设计年装卸量100万标箱，总投资7000万美元，比利时Katoen Natie公司占80%股份，乌拉圭港务局占20%。合资公司出资建设码头和配备所需机械设备，乌拉圭政府出让经营权，合资公司向政府交付年费，经营期20年，到期后可再续延20年。

5.3 数字经济相关政策和法规

5.3.1 数字经济相关政策

2021年5月4日乌拉圭批准《乌拉圭2025年数字议程》。该议程分为五个行动领域：包容性数字社会；提高战略领域的竞争力和创新力；公共部门的透明度、效率和管理；为国家电信基础设施、连通性和网络安全提供动力；建设国家数字政策的监管框架。

政府设立了多个项目以促进电子商务的发展，尤其是2005年成立的电子政府发展局（AGESIC）。AGESIC负责制定政府的电子商务战略，制定五年规划指导国家数字化转型战略。

乌拉圭是《互联网未来宣言》的签署国，也是拉美和加勒比地区第一个加入D9组织的国家，该组织由全球数字化发展水平最高的9个国家组成，其目标是通过技术改善人们的生活。

根据世界经济论坛2019年发布的全球竞争力指数，乌拉圭的信息通信技术发展水平在拉丁美洲排名第1，在全球排名第14。乌拉圭在联合国电子政务调查2024发布的联合国电子政务发展指数（EGDI）中位居拉丁美洲第1、全球第25；在2025年国际电联发布的ICT发展指数中同样排名拉美第1、全球第14；也是首个加入“数字国家”联盟的拉美国家。2022年，乌拉圭91%的家庭有互联网接入，72%拥有固定宽带；90%的人口在3个月内使用过互联网，2019年有62%的网民进行过线上购物。全国100%教育机构、公司和大多数医疗机构实现联网或数字化。乌拉圭在信息通信技术方面具备足够的能力，并拥有众多优秀的计算机应用程序开发人员。乌拉圭是世界上人均软件出口量最多的国家之一。

5.3.2 数字经济相关行业准入

外国企业在乌拉圭开展电子商务没有法律障碍。乌拉圭消费者对电子商务的热情持续增长。在线购买产品和服务呈指数增长。电子商务已成为大多数乌拉圭人获取商品和服务的常用方式。

中国拼多多PDD Holdings旗下的跨境电商平台Temu自2024年5月正式进入乌拉圭市场以来，借助“低价+免邮+限额免税”模式，月均包裹量已由最初的5.14万件飙升至超17万件，迅速占领乌拉圭境外网购市场，对本地零售业造成较大冲击，多家商会表达关注和不满。乌政府层面目前并未采取限制措施，乌海关反而出台便利化措施加快小包裹

通关速度，乌议会暂未计划制订限制性法律。

随着包裹量与交易规模的攀升，Temu积极与支付服务商协同。2025年3月18日，TEMU与全球支付解决方案提供商Checkout.com达成合作，优化其数字支付流程。3月20日，同乌拉圭跨境支付平台dLocal达成战略合作，通过“One dLocal”方案实现本地化支付，帮助Temu在乌及其他13个新兴市场优化支付体验，进而加速提升用户活跃度。

乌拉圭相关法律对个人小包裹进口实行两种管理模式，收件人清关时可自行选择。

第一种是“国际小包裹免税”（franquicia internacional），允许每位成年人每年通过邮寄方式免税进口3次，每次限值200美元、限重20公斤。该政策自开始实施以来，个人被允许的免税包裹数量经历了多次下调，2014年首次规定五次免税，2016年降至四次，2017年再次调整至现行的三次。

第二种是“简易征税制度”（régimen simplificado），对单次价值不超过200美元的包裹征收发票金额60%的固定税率，最低10美元，无年度次数限制。

5.4 绿色经济相关的政策和法规

近年来积极推动绿色经济发展，出台了多项具体政策。

2017年以来，乌拉圭一直积极参与联合国绿色经济行动伙伴关系（PAGE）倡议，通过制定政策，引导更有效地利用资源和减少温室气体排放，努力实现向绿色经济（社会、经济和环境可持续发展）过渡。

为推动绿色经济发展，乌拉圭政府开展多个以循环经济为目标的项目。如Biovalor项目，其主要目标是将农工活动和小型人口中心产生的废物转化为能源和/或副产品，以便通过开发和转让适当的技术，发展一种可持续的、有助于减少温室气体的低排放模式。2018年和2019年，Biovalor项目和乌拉圭国家发展局（ANDE）共同实施了“循环机遇”的活动，带动循环经济的立项、实验和建设。

2019年发布的《循环经济行动计划》促进资源优化和减少碳排放，为了表彰最能促进向循环经济转型的举措，乌拉圭设立并评选了第一届“乌拉圭循环”奖。2020年，PAGE乌拉圭计划管理委员会、乌工业能源和矿业部（MIEM）与联合国工业发展组织（UNIDO）和乌国家发展署（ANDE）一起颁布了第二届“乌拉圭循环”奖。

2004年乌拉圭实施《包装回收法》，明确了生产者责任延伸制度，推动废物回收再利用。2022年6月乌政府发布了《绿色氢能路线图》，旨在通过利用丰富的可再生能源资源，推动氢能产业的发展，并计划到2040年实现年产约100万吨绿色氢能的目標。2022

年还提出能源部门的脱碳行动计划，计划到2040年实现能源部门的全面脱碳。《国家发展战略2050》明确将绿色转型作为核心目标，推动经济、社会和环境协调发展。乌政府还通过降低企业税收等激励措施鼓励清洁能源投资，并积极参与联合国绿色经济行动伙伴关系（PAGE）等国际合作，提交第二次国家自主贡献（NDC），致力于实现经济脱碳和可持续发展，推动乌拉圭在绿色经济转型中发挥领先作用。

5.5 企业税收

5.5.1 税收体系和制度

乌拉圭实行属地税制，主要对在乌拉圭境内产生的收益实施征税。税收以间接税为主，增值税占税收总额的45.2%，特别税占9.5%，合计占国家税收总额的54.7%。

5.5.2 主要税赋和税率

乌拉圭共有10个主要税种，除增值税、特别税（消费税）外，其他主要税种包括所得税、财产税等，分别占税收总额的37.2%和6.4%。

（1）增值税

乌拉圭基本增值税税率为22%，在允许的条件下，可以降低到20%，最低增值税率（旅游收入）从14%降至10%。

（2）个人所得税

乌拉圭个人所得税征收起征点为23380比索（约766美元），共分7个税级，最高一档上调为34%。

一年以下的存款利息税为5%，一年以上存款利息税为3%；福利储蓄基金管理委员会（AFAP）制定的公债券利息、股息（红利）、上缴的利润、纳税人交纳的经济活动所得税、银行企业资本税、转让股份和其他一些派生性税项均免除自然人所得税。

（3）公司税

主要包括以下几种，无印花税。

①对企业设立经济活动所得税（IRAE），替代工商所得税（IRIC）、农牧业收入所得税（IRA）和小企业税（IMPEQUE），税率为25%。对那些重新分配利润或不将利润用于再投资的企业，征收30%利润税；对那些将资金用于研究和创新的企业，予以免税；

②增值税（IVA）税率由23%降至22%，并将逐步降至10%；

③设立金融系统监管税，征收的税款将用于中央银行改善监管职能。银行、中介机构、兑换所、福利储蓄基金管理委员会、证券交易所、经纪人和有价证券发行人都应缴纳监管税；

④贷款利息税。对于银行贷款利息收入征收12%的利息税。

（4）进口关税

为进一步开放市场和吸引外资，从1993年起，分类进口关税税率分别为10%、15%和20%，免税范围也有所扩大。

①关税为20%的商品主要包括：国内能自行生产且基本满足需求的各类消费品；具有较高工业附加值的工业制成品、半制成品；

②关税为15%的商品主要有：进口后在当地进行加工，实现增值后即可投放市场的半成品或成品；以及国内有生产，但不能满足需求，确需从国外进口的产品；

③关税为10%的商品为：国内不能生产的设备及配件，原材料等；

④免税进口的商品主要有：农牧业生产资料、肥料和生产肥料所需而国内又不能生产的原料、种子和防治动植物病虫害所需而国内又不能生产的疫苗，及与动植物繁殖技术有关的设备和技术。对“国家利益项目”，进口设备材料免征关税、进口附加税、增值税和国内特别税。

（5）资产税

资产税是针对国内的所有资产扣除相关负债后征收的税款。目前，对生产型企业和商业公司征收1.5%的资产税，对银行业资产征收2.8%的资产税。对自然人的非工业、商业和农牧业资产按0.7%-1.5%的累进税率征收。对家庭、单位资产中超过45000美元部分，征收双倍税款。用于农牧业生产的资产免征资产税。

5.6 特殊经济区域规定

5.6.1 经济特区法规

政府对免税区的管理主要是审核和批准企业入驻。乌拉圭经济和财政部自贸区管理局具体负责免税区。管理公司则负责建设区内设施和运营管理。入驻企业向管理公司缴纳使用建筑设施及享受相关服务的租金，除此外没有其他费用。货物在区内免税，但入境则须缴纳海关税。免税区不能设立工业加工项目，但可改变商品形态，如包装、更换

插头等。免税区入驻企业主要涉及电器、医药、服装、汽车和配件等。

目前，在乌拉圭境内的免税区尚没有中资公司落户，但免税区流转货物中30%-40%来自中国。

乌拉圭免税区用工限制比较严格，要求员工75%为乌拉圭籍人，外籍员工比例不能超过25%。

除自由区外，乌拉圭还先后建立了数个自由港。自1992年5月颁布《港口法》以来，蒙得维的亚港已成为南美洲大西洋沿岸第一个在“自由港”规定下经营的口岸。此外，新帕尔米拉、弗拉伊本托斯和科罗尼亚等城市港口也为“自由港”。

根据有关规定，停泊在蒙得维的亚市港口的货物可以自由流动，无须申请许可和办理正式手续。货物停留期间，在港口海关管辖范围内货物免缴所有税收。在港口区域内，货物的目的地可以自由改变，在任何情况下不受约束、无须经许可或事先申请，并准许进行仓储再包装（重命名、分类、组合和分组、修整加固、操作以及切割，但这种切割并不意味着改变货物的原貌）。还可在港口建立货物长期存放仓库，存储时间的长短及货物的存储量大小都不受限制。

5.6.2 经济特区介绍

乌拉圭共有12个免税区，大部分业务是仓储和物流，也有单纯的服务类免税区。

乌拉圭最大的免税区为美洲免税区，位于蒙得维的亚市附近，距离市中心30多公里。始建于1987年。该免税区管理公司名称Zonamerica，是一家乌拉圭-比利时合资企业，乌拉圭方占股60%，比利时（蒙得维的亚港运营商）占40%。主要业务包括物流、分发和服务。提供的服务主要有金融、咨询、软件、电信和法律等，物流占50%。目前，该免税区已有超过350家企业落户，员工超过10000人，企业主要来自欧洲、美国和亚洲，其中欧洲企业最多，亚洲的印度Tata公司也在该免税区落户。

5.7 劳动就业法规

5.7.1 劳工（动）法核心内容

乌拉圭法律赋予行业工会充分的谈判权利，劳资双方在谈判中享有较大的自主权，国家只发挥次要和间接作用。劳工部在发生劳资纠纷时发挥调解人作用。

工会和雇主达成的一揽子协议包括工资标准、劳动条件和福利待遇等。劳资双方可

签署为期3个月或双方事先商定期限的临时合同。工资不得低于国家最低工资标准或同行业工资标准。乌劳动和社会保障部宣布，自2024年1月1日起将全国最低工资上调5.5%，达22,268比索（约合570美元）。

工作时间为每天8小时，商业部门每周44小时，工业部门每周48小时。商业部门在上述规定之内可自行决定营业时间，包括周六和周日。上述工作时间规定对农业、家政、销售和教育等部门不适用。午休规定时间一般介于半小时到2小时之间。工作超过法定工作时间工资加倍，非工作日加班工资是正常工作日的2.5倍。

5.7.2 外国人在当地工作的规定

(1) 移民总法

乌拉圭18250号法是有有关移民的总法律。该法规定外籍人员到乌拉圭务工，必须拥有临时居住证或居住证，或是临时居住证明。以上三个文件的发放需要根据申请者在乌拉圭停留的时间和收入情况而定。上述文件的申请均需申请人提供相关文件。

乌拉圭法律并没有给外籍人员在乌拉圭劳动就业设置障碍。但是对于承包工程和外资公司中的外籍雇员有一定比例限制，以增加和促进本国人口的就业，对于人员已经饱和的部门，一般不发放工作许可证。

乌拉圭移民法规定，非乌拉圭公民、常住居民或移民，只有在取得工作许可证后，方可工作。乌拉圭移民局根据雇主申请、外籍人员体检报告和警察局证明等发放外籍人员工作许可证。申请办理工作许可需要提交以下文件和资料：

- ①有效护照；
- ②合法证书，证明所在企业的资金投入已纳入乌拉圭发展计划；
- ③经雇主或原录用企业法人代表正式签署的介绍信，说明员工的履历、职务、职责和薪金；
- ④乌拉圭社会保障和税务部门对企业介绍信的确认和纳税证明；
- ⑤卫生证书；
- ⑥由公安部门签发的在所在国5年内良好行为记录；
- ⑦由国际刑警组织就工作申请人的国籍和最后居留地的确认函；
- ⑧标准照片；
- ⑨结婚证书（如适用）；

⑩正式签署的劳动合同。

（2）治安风险

与其他拉美国家相比，乌拉圭总体治安状况良好，但近年来，受国际金融危机影响，乌拉圭社会治安问题日趋严重，主要体现在青少年犯罪频发，由于乌拉圭的法律对青少年犯罪处理宽松，因此一些成人犯罪团伙利用或唆使未成年人作案。蒙得维的亚市中心、老城区等旅游景点是抢劫团伙及青少年作案最多的地区，抢劫案件时有发生。

（3）紧急救助电话

紧急救护：105；

火警：104；

警察：911；

警察总局：1909；

公交救护：108；

首都蒙得维的亚市救护：106；

海事救援：1767；

海军求助电话：1701；

空军求助电话：1702。

5.8 外国企业在乌拉圭获得土地/林地的规定

5.8.1 土地法的主要内容

2007年1月17日颁布的18.092号法是乌拉圭关于土地管理的主要法律，另外关于土地方面的补充和修改法律还有18.172、18.461和18.638号法等。乌拉圭土地法规定，只有自然人以及机构中隶属于自然人实名下的股份、股权有资格成为土地和农牧开发用地的所有者。法人只有在行政授权（经过政府审批）的情况下才能够成为土地和农业用地的所有人。另外，只有资产来源明晰，成立两年以上的企业法人能够进行土地的转让活动。

5.8.2 外资企业获得土地的规定

乌拉圭法律允许外国私人投资者经政府批准购买土地。乌拉圭土地价格根据用途和地区差别很大。

在最北部的Artigas等省，每公顷均价约2000美元，而在中西部产粮区均价超过6000

美元。2023年，乌农田土地需求旺盛，虽然交易流动性不高，但需求量很大，2024年延续了这一趋势。买家主要寻求混合型农田，即具有畜牧业和一定农业比例的土地，如果农田不适合种植干旱作物，他们会寻找适合改善牧草的土地，以进行饲养业务。农田土地价格呈上升趋势，南部地区的混合型农田每公顷要价超过6000美元，甚至达到7000美元。

林业用地价格因林木成熟度差异显著。根据牧农渔业部森林总局的数据，截至2023年，已种植成熟桉树的林地总价值（包含土地+林木）约在4,500–5,000 美元/公顷；未种植或幼龄林的林地价格略低，东部地区可至约3,500美元/公顷。

乌拉圭建立了完善的土地管理法规体系，确保土地资源的可持续利用。核心是强制性轮作制度，规定50公顷以上的地块必须向政府提交种植计划，以防止土壤退化，保护国家自然资源。

外资参与当地农业投资合作的规定：乌拉圭自2014年起即立法禁止外国政府主权实体购买乌土地（第19,283号法律）。该法仅禁止外国国家直接或间接持有乌土地，外国个人和私企仍被允许购地。只有自然人以及机构中隶属于自然人实名下的股份、股权有资格成为土地和农牧开发用地的所有者。法人只有在行政授权（经过政府审批）的情况下才能够成为土地和农业用地的所有人。另外，只有资产来源明晰，成立两年以上的企业法人能够进行土地的转让活动。

外资参与当地林业投资合作的规定：1987年的《林业法》（第15939号法律）是一项重要立法，明确界定了适合林业的土壤类型，推动了林业的规范发展。该法律不仅提供了税收优惠，还建立了明确的土地利用分区，避免了优质农田被用于林业种植。目前，林业是乌拉圭外商投资较为集中的领域，乌拉圭政府依据《林业法》，对投资林业的外资企业给予额外的优惠。

根据牧农渔业部的数据，截至2024年8月外国投资者已购买约135,888公顷乌拉圭土地。主要买家来自美国、日本、巴西和阿根廷，涉及大型林业用地和农业牧场。

5.9 外资公司参与当地证券交易的规定

外国公司投资证券，可以通过有股票经纪人或特别合伙人资质的证券交易公司进行；如果进行第一手证券交易，则需要通过专业程序申请，得到证券交易所管理委员会的批准后才能操作证券业务。

外国公司可以在乌拉圭投资的证券包括金额债券和权益证券。

5.9.1 金额债券

金额债券主要包括：

- ①长期国债和全球债券，由政府发行的公共证券；
- ②国库券，由政府发行的金额和期限不同的公共证券；
- ③货币规范证券，由中央银行发行，期限不同；
- ④金库兑税券，由政府发行，期限不同；
- ⑤银行定期存单，可在二级市场交易和转让，公共和私有性质；
- ⑥普通债券，由私有企业或公司、自治实体、国家分散化服务行业⑦协会发行，实体或经过登记的可交易；
- ⑧抵押债券，以美元标记；
- ⑨国家主权证券，包括伊比利亚美洲证券联盟国家和美国。

5.9.2 权益证券

权益债券主要包括：①股票，代表股份有限公司资本的一部分有价证券，票面价值用本；②国货币表示，不可折算成外汇，只能在二级市场交易，私有性质。

经过公证的票据，信托遗产。

5.10 环境保护法规

5.10.1 环保管理部门

2020年新创建的环境部是乌拉圭环境保护管理部门。主要职能是制定、执行、监控及评估环保方案，检测和评估本国环境资源质量，包括水资源、空气质量和生态系统等。同时依照国家政策规定，提出和执行环保方案。

5.10.2 主要环保法律法规

乌拉圭现行环保法主要是2000年11月28日通过的《环境保护总法》，该法为乌拉圭环保工作提供了重要的法律框架和法制保障。《环境保护总法》将乌拉圭环保工作的目标定位为：建立一个“自然的国家”，同时在经济、文化和社会等各方面保持可持续发展。

5.10.3 环保法律法规基本要点

乌拉圭环保法强调环境保护要保证空气、水、土地和风景的质量。保护生态的多样性和海滩的原始结构。在环保过程中强调预防先行，在必要的情况下实施治理和惩罚。在空气质量、气候变化、化学物排放、废物排放、生态多样性和生态安全性方面有特别条款规定。

5.10.4 环境影响评估法规

在乌拉圭设立工业企业必须经过环境评估审批，程序是先注册企业，委托有资质的环境评估中介机构制作环境影响报告，通过中介机构向政府主管部门提交环境报告，审批后企业才能开工。对具有污染源的企业和单位进行重点监督，从企业的投资建设规划到产品的上市流通，进行全面和全流程的评估和监控，坚决把污染源消灭在设计图纸上。同时，在企业积极推广国际的“P+L（生产加干净）模式”。

乌拉圭根据企业废物排放量和污染物企业分为A、B、C三类，A类为轻微污染，B类中度污染，C类严重污染，对B和C类的环境影响审批较严，A类稍宽。环境报告审批时间较长，一般要一年左右。审批时没有费用，但中介制作环境报告需付费，一般5000-6000美元。此外，环保主管部门对企业进行环境监督检查时也要收取费用。

乌拉圭主管环保评估的政府机构为环境部，联系方式为：

地址：Plaza Independencia 710. Piso 6, Torre Ejecutiva Norte

电话：00598- 2917 0710 int 3054; 5607

网址：<https://www.gub.uy/ministerio-ambiente/>

电邮：info@ambiente.gub.uy。

环境部下属的各司局的联系方式为：

环境司（电话：00598-2917 0710 int. 3054; 5607）

水体司（电话：00598-2924 9949）

气候变化司（电话：00598-2917 0710 int. 1235）

5.11 反对商业贿赂法规

根据“透明国际”发布的关于2024年廉洁度报告，乌拉圭在全球180个国家中排名第13位，是美洲最廉洁的国家。

乌拉圭一直高度重视反腐败问题，自20世纪90年代以来，乌拉圭在反腐败中取得重大进展，被认为是拉美地区最廉洁的国家之一。乌拉圭于1998年颁布了反对滥用公共职权（腐败）法，把腐败行为定性为犯罪，规定主要官员包括总统需公布财务报表，政府官员必须接受财务公开。依据此法，乌拉圭于1999年设立独立机构反腐败局，该局在反腐败斗争中发挥重要的作用。2009年，专门法院和检察官开始对有组织的犯罪进行打击。2009年3月，政党融资法获得通过，对透明度设置了明确的标准，并对政党私人捐款的限制做出明确规定。

5.12 外国企业承包当地工程的规定

5.12.1 许可制度

乌拉圭规范工程承包、项目招标的法律和规定主要有两个：TOCAF和PLIEGO UNICO DE BASES。

按照乌拉圭法律规定，原则上所有政府部门的采购、项目建设和工程承包均需通过公开和非公开的招标方式进行。同时，法律中也规定了一些可以不经招标而直接采购的情况。

在大部分政府招标的工程项目中都没有明确规定许可制度，主要由业主根据工程项目特点、规模等自主决定投标企业资质，具体的资质要求视具体项目情况而定，差别很大。比如，有的要求企业必须有ISO9001证书，有的要求企业提供最近几年内在同类项目、工程上的建设经验和实施案例，有的要求产品、设备必须通过国际组织的认证（如，欧洲的CE认证、美国的FCC认证等）。

(1) 保证金

资质要求在招标文件的相关条款中会明确规定，不符合条件的企业可能在资质审查中被排除出局，不能进入下一轮评标。通常的招标中都会要求两个保证金：

①投标保证金。主要是为了保证投标企业在规定时间内维持报价不变，一般为工程总额的1%；

②履约保证金。主要是为了保证中标企业按规定执行项目、工程合同，一般为项目总额的5%。招标结束后，业主与中标企业签订项目合同，开始工程建设和实施。

(2) 完工验收

工程完工验收通常分为两个阶段：临时验收和最终验收。

①临时验收。工程安装结束后，业主和承包商共同对项目进行验收，验收通过后，业主通常应支付完毕绝大部分工程款；

②最终验收。最终验收在合同规定的质保期结束后进行，最终验收通过，承包商完成质量保证义务，业主通常应支付完毕全部工程款。

5.12.2 禁止领域

乌拉圭对国有企业占垄断地位的行业实行严格的保护，禁止或限制私人资本和外资进入炼油、燃料进口、通信和电力等行业。自来水行业目前尚允许私人 and 外资企业参与，但当地社会各界要求对自来水行业实行国有化的呼声很高，不排除今后国家重新垄断的可能性。

工程项目承包方面，乌拉圭法律尚未明确规定哪些是禁止领域，原则上凡是乌拉圭企业有能力参与的工程项目，外国公司都可以参加。但有些项目可能会对投标企业的国别做出专门规定，例如某个工程项目是由欧盟提供的资金，则会规定非欧盟国家的公司不能参与。

5.12.3 招标方式

乌拉圭工程项目承包的方式主要有四种：公开招标、简化招标、邀请招标和直接采购。

公开招标：该方式对企业的资质要求较严格，从招标到签订合同所需的流程时间较长。

简化招标：该方式对文件、流程的要求相对较少，但对工程项目的规模有规定，金额上限约50万美元。

邀请招标：该方式主要针对那些有长期合作关系的知名企业、已获得业主认可的本地和外国企业。

直接采购：该方式是最简便的政府采购方式，相关法律对直接采购的工程项目和设备金额的审批条件均有严格规定。

5.12.4 验收规定

(1) 临时验收

①在满足如下所有条件的情况下，业主将给予临时验收：

- 承包商已修复工作中发现的所有缺陷或疏忽，且工作中未再出现任何缺陷，或这些再次出现的缺陷或疏忽已由承包商根据业主要求进行修复，消缺清单中所列的除外（临时验收规定的消缺清单解决有效期未超期的情况下）；

- 安装已完成，并获得了业主工程师对接收试验的认可。

②只有在工作完成，特定要求完全被满足的情况下，业主才会进行工作的临时验收，并签发临时验收证书和支付保留金（如有）。

③未完成的零星工作或缺陷，如不影响工程和设施安全可靠运行，则不会妨碍临时验收证书的授予。在授予之前，双方应将零星工作或缺陷形成“消缺清单”，承包商必须尽快解决相关问题，最晚在临时验收证书发出后90个日历日内或者在证书中确定的期限内解决。作为临时验收的条件，业主将扣留合同价格的1%作为待支付款项，该款项应在消缺清单解决后的15个工作日内退还。如果承包商未按上述期限解决消缺清单中的问题，则业主有权扣留上述款项，直至承包商履行上述义务，或将该款项没收并解除承包商的上述义务。

（2）最终验收

①一旦质保期（24个月）结束，工程和设施供应商提供的所有有效担保都被转移给业主；消缺清单中的任务都被完成；以及所有质保期内出现的缺陷和瑕疵都被解决、修复或替换。承包商将通知业主，业主将再次检查工作，如果对上述事项没有意见，将进行工作的最终验收。双方将签署合同清算文件，业主将签发证明该事实的证书（“最终验收证书”）。

②业主有权要求承包商提交或更新证据和/或证明，证明承包商在进行最终验收程序前，不存在与本项目工作相关来自第三方的纠纷（劳工纠纷与福利薪资纠纷）。最终验收完成后，承包商需将履约保函额外延长一年或递交外包法保函（合同金额的5%）以覆盖乌拉圭外包法中规定的承包商应承担的义务。

5.13 保护知识产权规定

5.13.1 知识产权保护的法律法规

乌拉圭在1979年加入世界知识产权组织（WIPO），乌拉圭的知识产权法规主要包括：商标权（工业产权）、著作权和发明专利权等。

5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定

（1）商标权侵权

以营利为目的伪造、模仿他人的注册商标的，处以6个月至3年的监禁；利用他人商标的包装伪造、仿冒他人产品的，处以6个月至3年的监禁；商标的拥有者可以要求禁止使用与其类似的商标；商标侵权行为发生4年以后，或商标的注册者获悉侵权行为发生1年以后，不能再采取任何民事、刑事诉讼。

（2）发明专利权侵权

侵犯受保护的发明专利、工业设计的，将处以6个月至3年监禁，并没收侵权生产的产品，以及所使用的制造工具和设备。

符合以下情形时将处以15个月至4年监禁：

- ①曾经是专利拥有人的下属；
- ②曾经从专利拥有人处获得过生产专利产品的特殊方法。

5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律

在乌拉圭解决商务纠纷的主要途径有协商、调解、仲裁和诉讼等。

中国和乌拉圭分别于1987年和1983年加入了联合国《承认及执行外国仲裁裁决公约》（《纽约公约》），成为解决两国商务纠纷的重要法律依据。

1998年1月颁布的《投资法》是乌拉圭对外资实施管理的主要法律框架。该法旨在促进和保护外国及本国投资，同时保护国家利益。该投资法的核心内容包括法令的实施范围、财税优惠、特殊行业的优惠及贷款使用等情况的说明

6. 在乌拉圭开展投资合作的手续

6.1 投资注册企业需要办理的手续

6.1.1 设立企业的形式

在乌拉圭办理注册公司主要有3种形式：股份制企业、有限责任公司和个体企业。企业纳税的根据是企业所有人和公司人数，而不是注册资本。企业所得税每月最低应纳税额根据上年企业收入高低从150美元至440美元不等，职员应纳税额即个人所得税，没有最低额限制，企业所有人税最低为每月100美元，职员每月40美元。

股份制企业：企业章程应注明股东的股份不少于5万美元。企业创办人在创办企业时，应占企业资本的25%，并有义务完成企业资本的50%。这种义务没有期限。股东的股份应以乌拉圭货币表示，账目也以乌拉圭货币记录，发行股票不能超过股份资本的50%。

有限责任公司：创建企业的合伙人须签订合同，在国家商业总局登记并在官方日报和一家其他报纸上摘要刊登通告，办理手续大约为一个月。自签署企业合同起，可以开展营业活动。企业应在税务总局、社会保障银行、社会保障机构和劳动部登记，如果雇佣人员，还需在国家保险银行登记。企业资本最低为1100美元，最高为50000美元，签订企业合同时企业资本至少已到位50%。

6.1.2 注册企业的受理机构

与办理企业注册相关的政府部门有乌拉圭经济财政部、国家审计署、国家商业总局、税务总局、社会保障银行、社会保障和劳动部等。

6.1.3 注册企业的主要程序

在乌拉圭注册公司有3个途径：

(1) 申请注册公司。按规定，公司申请人要制定公司章程，公司章程要经国家审计署批准，在国家商业总局注册并在官方日报或国内其他一家报刊摘要刊登通告。政府机构的批复时间可能长达几个月，在此期间可以正常形式开展营业。公司还要在税务总局、社会保障银行、社会保障和劳动部登记。如果雇佣人员，还须在国家保险银行登记。办妥上述有关文件后送经济财政部批准。

(2) 通过公证处委托代办。公司申请人在公证处办理公证，并委托其代办一切手续，只须提供主办公司人的身份证（或护照）、公司办公地点、电话、注册资本和担保人。交纳300至500美元手续费。这种申办途径一般需要4至6个月的审批时间。

通过公证处收购一家企业，由公证处代为办理更换公司手续，需向公证处交纳1200至2000美元，几天内就可以完成公司注册，甚至1至2天便可办妥。建议在充分研判可能的风险及是否符合国内相关规定后，谨慎考虑是否采用这种办法。

6.2 承揽工程项目的程序

6.2.1 获取信息

外国企业可以通过以下方式获取工程项目信息：

- (1) 各类报刊的经济信息版；
- (2) 各政府部委、企业网站；
- (3) 发布政府招标信息的网页，如：www.comprasestatales.gub.uy；www.impo.com.uy。

6.2.2 招标投标

工程建设招、投标流程为：

- (1) 获取招标信息，然后到指定部门购买标书；
- (2) 准备投标文件，在规定时间内提交投标文件，缴纳投标保证金；
- (3) 业主评估投标文件，必要的情况下要求投标企业补充、澄清相关信息；
- (4) 评标结束，选定中标公司，报相关部门审批；
- (6) 通知中标公司，签订工程合同，缴纳履约保证金；
- (6) 开始工程建设，工程实施结束时进行临时验收；
- (7) 质保期结束，通过最终验收后，工程、项目结束。

外国企业可以委托乌拉圭本地代理机构参加投标，也可以自己的名义直接参加投标，乌拉圭对外国企业投标有一些额外规定，如：来自国外的文件必须翻译成西班牙文；必须提供外国公司在乌拉圭的联系地址与联系方式；所有来自国外的文件必须经过本国公证机构、本国外交部、乌拉圭驻外使馆和乌拉圭外交部的公证及认证。

6.2.3 政府采购

乌拉圭政府采购信息通过“国家采购和合同信息系统（SICE）”发布。SICE是由ARCE开发和维护的公共采购管理系统，适用于所有省的公共管理部门，涵盖从订单到收到发票为止的采购过程。企业可注册该系统参与招标。

网址：

<https://www.gub.uy/agencia-reguladora-compras-estatales/politicas-y-gestion/planes/registro-unico-proveedores-del-estado>。

6.2.4 许可手续

如果外国企业要在乌拉圭开展工程安装业务，按规定须在当地注册成立公司。进行相应的工商注册、税务注册和社保局注册。按当地法律规定聘用工作人员，支付劳动报酬，并为公司雇员办理各种保险，缴纳相应税费。

6.3 专利和注册商标申请

6.3.1 申请专利

乌拉圭是世界贸易组织和世界知识产权组织成员，也是巴黎公约、伯尔尼公约、罗马公约、保护录音制品制作者公约、奈洛比公约和世界版权公约的缔约国之一。

乌拉圭知识产权制度尚未达到国际标准，最大的不足是规定药物和化学产品不能获得专利保护。有关组织已经起草有关专利和著作权的知识产权立法，以使乌拉圭符合世界贸易组织与贸易有关的知识产权协议标准。乌拉圭在1998年和1999年颁布了商标法和专利法。

（1）申请专利所需文件

所需文件包括：

- ①代理人授权书；
- ②由代理人签字并注明申请人名称、地址及专利或服务类别的申请书；
- ③所申请专利品的图片。

若申请人是以个人名义提出，或是以未说明企业性质的公司提出，则需附上经公证和认证的表明申请人在其原属国设有工商企业的证明，或经证明的原属国国内注册文件副本。

以上文件都应当以西班牙文提交，或者附有西班牙文译文。

（2）申请专利的审查、公告和注册

专利的申请应向设在蒙得维的亚的工业和劳动部工业产权局提出。外国申请人若不能出具其国内注册副本，则应附上其第一次申请的证明。工业产权局将就文件的形式和是否存在先注册等项内容进行审查。若一切手续齐备，又无其他不可注册的因素和在先注册，该专利就将在公告栏上连续公告10天。自公告发布的最后一天起20天内仍无人提出异议的，专利即予以注册并由工业产权局核发注册证。如果申请文件不符合要求或因申请人而造成的30天内未予以受理，则此申请视为放弃。

对于行政部门核准注册、驳回或撤销专利申请的决定，自该决定日起10天内可以进行上诉。在乌拉圭国内外使用专利的证据是可接受的。一旦在行政部门的起诉无效，可以在60天内向高级法院起诉。

6.3.2 注册商标

1995年8月5日，乌拉圭签署《有关工业知识产权的一致性条款的草案》。根据《草案》规定，凡具有以下内容的申请标识将不予受理：

（1）国家或市政局使用或可能使用的国旗、国徽、名称和徽记，以及“红十字”标志；

（2）在贸易或行业中使用表示功能和表示产品图形，或包装形状的图案；

（3）表示产品的质量或属性的技术、商业和通用名称；

（4）通常用于表示产品的性质、级别以及所属种类的名称；

（5）已经广泛使用的词汇或短语，或者没有新颖性和显著特征的标记；

（6）违反道德的图案和词语；

（7）意欲嘲弄信仰、个人或事物的画像、图画或词语；

（8）未经同意的个人肖像或名称，或未经合法继承人同意的已故个人肖像或名称。在这条法律规定中，名称是指上述人的姓氏和名字，或体现其个性的笔名或称谓；

（9）曾经被提过异议的姓氏；

（10）外国的国家名称、国旗、国徽及标志等；但经有关国家授权部门允许商业使用的除外；

（11）故意挑起不公平竞争的词汇、标记和商标。

另外，表示商品性质的表述如果被认为是通用名称则可以作为商标的组成部分申请注册。根据国际公约第10条，驰名商标不得由他人取得注册。

商标申请人必须具备的资格是：第一申请人有资格注册商标且对该商标拥有专用权，但是最先使用者可以自注册之日起两年内继续使用商标。

任何从事商业、制造业和农业的组织和个人均可申请注册商标。

6.4 企业在乌拉圭报税的相关手续

6.4.1 报税时间

年度报税日期为4月25日左右。每月报税日期由政府确定。

6.4.2 报税渠道

企业提供资料后由会计师事务所报税。

6.4.3 报税手续

会计准备报表，由审计人员通过网络发给政府税务部门，同时企业法人在报税表上签字。

6.4.4 报税资料

报税所需资料包括：

- (1) 公司名称、详细地址、通讯方式和邮编；
- (2) 公司产品经营范围，及拟在当地经营的商品；
- (3) 公司法人姓名、职业和详细住址；
- (4) 相关申报表及企业每月进出开支明细表；
- (5) 企业或个人提供的相关资料副本须得到与该公司合作法律机构的确认，资料副本经公证核实无误后归档备案。

6.5 工作准证办理

6.5.1 主管部门

乌拉圭移民局

乌拉圭移民局网站：www.dnm.minterior.gub.uy。

6.5.2 工作许可制度

依照法律规定，非乌拉圭公民或居民在当地从事营利性工作，需要向乌拉圭移民局申请工作许可，申请批准后才能准予工作。工作许可一般为一年，到期再办理续延。鉴于乌拉圭的国土面积狭小，资源有限，经济结构尚待进一步完善，就业机会不多，失业率较高，外来务工人员获准就业许可的难度较大。此外，乌拉圭为保护本国居民就业，对外国雇员比例亦设定限制，有些行业限制较严，如外资捕鱼船的船长和轮机长必须配备乌拉圭籍人员，且当地船员的比例不得少于船员总数的40%。

6.5.3 申请程序

申请流程为：

- (1) 填写《居住或从事工作申请表》；
- (2) 验证有效证件（护照、签证和驾照）；
- (3) 验证合法证书，证明企业投资是否已纳入国家规划；
- (4) 查验由所在工作企业或原用人单位出具的申请人（工作履历、职务、专长、学历和薪金）证明；
- (5) 验证乌拉圭社会保障和税务部门出具的纳税证明；验证健康证书；
- (6) 验证由警察机构出具的申请人最近5年内无犯罪记录证书；
- (7) 验证由国际刑警组织出具的申请人国籍或最后居住地证明；
- (8) 婚姻证明（如需要）；
- (9) 签订正式劳动合同。

6.5.4 提供资料

需要的材料包括：申请表、护照（带有移民局签发的有效居留期限）、标准照片、报纸招聘广告、公司申请函和招聘函、银行证明、5年内无犯罪记录公证和相关技能公证书，以及经当地职业医师签发的体检证明或由当地医师确认的外国体检结果。

6.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构

6.6.1 中国驻乌拉圭大使馆经济商务处

地址：Av. Miraflores 1508, Carrasco, Montevideo, Uruguay

电话：00598-2604-3899、2606-2958

传真：00598-2604-2637

邮箱：uy@mofcom.gov.cn

6.6.2 乌拉圭中国商会

(CAMARA DE COMERCIO URUGUAY-R.P.CHINA)

地址：Edificio Beta3 BCII/105, ZONAMERICA, Ruta 8, Km. 17,500, Montevideo, Uruguay – CP 91600

电话：00598-2518-2757, 00598-986-88022

邮箱：info@ccuch.org.uy。

6.6.3 乌拉圭驻中国大使馆

地址：朝阳区东方东路22号院亮马桥外交公寓A区03—01号

电话：010-65324445、65324413

传真：65327375

邮箱：uruchina@mrree.gub.uy

6.6.4 乌拉圭投资服务机构

乌拉圭投资和出口促进局（Uruguay XXI）是一个主要为企业提供咨询服务、行使部分政府职能的半官方机构。主要负责招商引资和外贸促进工作，对外宣传介绍乌拉圭投资环境和政策法规，为企业提供投资和贸易指导、跟踪投资项目的进展、帮助企业寻找合作伙伴等。其领导层由外交部长、经济和财政部长及民间各主要商会的负责人担任，实行企业化管理。

乌拉圭投资和出口促进局（Uruguay XXI）

地址：Rincón 518-528. Montevideo-Uruguay

网址：www.uruguayxxi.gub.uy

邮箱：info@uruguayxxi.gub.uy

7. 中资企业在乌拉圭开展投资合作应注意的问题

7.1 境外投资

7.1.1 外国企业注意事项

乌拉圭的自身市场有限，经济发展很容易受到地区及国际市场局势变化的冲击和影响，工会组织势力庞大，税务、水和电费等生产成本较高等因素，都阻碍了乌拉圭引进外资。除此之外，外国企业在乌拉圭经营中面临的问题还有：

(1) 雇用当地劳务人员一般不实行计件工资制。

(2) 雇用当地管理人员一般不实施绩效考核。

(3) 当地人工成本较高。按当地政府规定，每年必须给职工上调工资。职工每年享受年假一次，除发放1个月度假工资外，每年还需给职工发放度假补贴（相当于1个月工资）。当地对加班工资也有严格规定。

(4) 辞退公司高层管理人员较困难。

(5) 经济总量小、生产结构单一，受巴西、阿根廷两大邻国经济变化的影响较大。

7.1.2 中资企业注意事项

中资企业到乌拉圭投资应注意以下几点：

(1) 充分了解乌拉圭有关投资的法律和政策，对优惠及限制政策做到心中有数；

(2) 做好相关投资领域及项目调研；

(3) 确定投资及设立企业的方式；

(4) 认真遵守乌拉圭有关法律和规定，要特别关注设立企业的程序、纳税和聘用员工等规定；

(5) 了解工会组织权利及解决劳资纠纷的途径和方式方法；

(6) 了解环保领域相关规定和政策。

7.2 对外承包工程

企业需随时跟踪、了解乌拉圭承包工程信息，根据自身资质和实力确定是否参与投标。

乌拉圭对劳动者保护的法律比较健全，有成熟的机制，为劳动者提供各种保护。中资企业应注意合法聘用当地员工，严格按法律规定支付劳动报酬和其他福利待遇。否则

一旦发生劳资纠纷，将会对企业产生不良影响。

7.3 对外劳务合作

中乌劳务合作项目不多。近年来发生的劳务纠纷，主要是停靠在乌拉圭港口的、主要由第三国聘用的中国船工与中国国内派出单位和船主之间的纠纷。一般都是由于工作、待遇与合同不符等。希望外派劳务人员注意选择国内有资质、信誉好的劳务公司，切实保护自己的合法权益。

7.4 防范投资合作风险

在乌拉圭开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意做好调研，充分调查、分析和评估相关风险，管理中因地制宜，顺势而为，注意风险规避，切实保障自身利益。相关工作包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对项目所在地的政治风险和商业风险的分析，对项目本身实施的可行性分析等。企业应积极利用保险、银行等金融机构和其他专业风险管理机构提供的相关业务来保障自身利益，包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险和人身安全保险等，银行的保理业务和福费庭业务，各类担保业务（政府担保、商业担保和保函）等。

建议企业在乌拉圭开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是我国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：www.sinosure.com.cn。

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或采用相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

对投资者来说，在乌拉圭投资的其他风险包括：汇率风险、工业基础薄弱，配套产业不完善，市场的不确定性，再出口产品面临的外贸壁垒及政府对当地用工比例的设限等。

8. 中资企业在乌拉圭如何建立和谐关系

8.1 处理好与政府和议会的关系

乌拉圭议会及有关政府部门主要负责国家经济及贸易政策的立法和执行等宏观方面的工作。国会的权利包括在保护个人权利及促进教育、文化、工业和国内外贸易方面的立法权及财政控制权，批准总统与外国政府签订联盟、贸易条约，批准建立新的进口港，设立海关及进出口关税等。中资企业在乌拉圭开拓市场时，应多做调研，熟悉其国内政治形势，经济政策走向及社会热点问题，主动建立广泛的政界人脉关系，为开展业务创造良好的外部环境。

8.2 妥善处理与工会的关系

乌拉圭全国性工会组织联合会及行业工会独立性强，势力大，活动多。中资企业需充分了解工会组织权利的相关法律及规定，同时与企业内工会组织保持良好的沟通。

8.3 密切与当地居民的关系

乌拉圭当地居民纯朴善良，大多数为西班牙、意大利等欧洲国家移民后裔，对外国人不存在歧视等问题，总体上对外国企业在当地投资持欢迎态度，认为给当地居民带来更多就业机会。中资企业应遵守当地法律法规，尊重当地人的生活习惯、民风民俗，与当地居民保持较好的关系，和谐共处。目前在乌拉圭的华人和中资企业较少，双方尚需进一步加深了解。

8.4 尊重当地风俗习惯

乌拉圭与国际接轨程度较高，当地人在公共场合的着装得体，举止优雅，注重个人隐私。中资企业人员在与其交往时，应尊重当地习俗，尽可能多地参与一些社区活动，增进中资企业与当地居民的融洽关系。

8.5 依法保护生态环境

乌拉圭环保法强调环境保护，保证空气、水、土地和风景的质量，保护生态的多样性和海滩的原始结构。中资企业在经营活动中应严格遵守当地有关环保的法律和规定，特别注意化学物排放和废物排放标准，依法保护生态环境。

8.6 承担必要的社会责任

中资企业需按有关法律和规定雇用当地员工，提供就业岗位。在生产经营中注意环境保护，按标排放。同时，根据企业自身条件，积极参与社会公益活动，与周边单位和居民保持良好关系，塑造良好的企业形象。

8.7 懂得与媒体打交道

乌拉圭实行新闻出版自由的政策。在同乌拉圭媒体打交道的时候，中资企业应多介绍在乌拉圭投资所产生的积极社会效益，如开展经济技术合作，提供就业，培训人员等，说明合作的互利双赢性质，营造良好的舆论氛围。中资企业应建立透明的信息公开机制，定期向当地媒体和社区发布企业经营和项目进展状况，主动介绍项目开展对当地社会发展的积极影响，及时回应媒体和社区的疑虑。

8.8 学会和执法人员打交道

中资企业和个人遇到问题和紧急情况需要与当地执法人员打交道时，要保持冷静的心态，尽量配合，说明情况，有理有据与执法人员进行沟通。必要时可寻求当地专业律师帮助，及时向中国驻乌拉圭大使馆和经济商务处报告。

8.9 传播中国传统文化

中国传统文化是世界优秀文化百花园中的一朵鲜花，不可避免地会随着中资企业走出去的步伐走进乌拉圭。随着中国在乌拉圭投资合作的扩大，中资企业也应担任起中国文化传播者的责任。

重视文化建设：按照商务部等七部委印发的《中国境外企业文化建设若干意见》的精神积极开展企业建设工作，使企业成为中国文化的传播基地。

宣传中国文化：通过图书、音像等载体，向本企业员工及当地居民宣传中国文化；利用赴中国开会、培训等机会，加深其对中国文化的理解和认同；有条件的企业可积极传授汉语和中国歌舞等。

倡导文明行为：在中方员工中树立良好的社会公德意识，倡导文明举止，诚信守法，讲究卫生，尊重妇女。

践行优良传统：发扬中国传统美德，以实际行动阐释勤劳谦虚、重义守信、互利共赢、和和气等中华文化的精髓。

推广中国传统节日：在重大中国传统节日期间，当地中资企业和组织可举行节日庆

典活动，邀请当地政府、社区人士参与活动，加深对中国文化的了解，推动两国民心相通。

8.10 其他

每年12月中旬至次年3月中旬为乌拉圭人休假或度假季节，在此期间最好不要安排商务旅行。乌拉圭人晚餐时间大都在九、十点以后，正式宴会多在午夜才结束。前往乌拉圭人家里拜访时，客人通常先要以礼节性的简短讲话向主人致以问候，然后请求允许进入屋内。

9. 中资企业/人员在乌拉圭如何寻求帮助

9.1 寻求法律保护

在设立企业、签订合同和解决劳务纠纷等过程中，驻乌拉圭的中资企业需要聘用国际或当地法律顾问为企业的各类经营活动提供法律咨询。遇到困难和问题时，由法律顾问出面解决。

9.2 寻求当地政府帮助

乌拉圭没有对外国投资的专门管理机构。如在开展商务活动中出现问题，可向乌拉圭有关部门，如乌拉圭外交部经济司、经济财政部项目局、以及工业能源矿业部、牧农渔业部、劳动保障部和Uruguay XXI等部门寻求帮助。

9.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

中资企业在进入乌拉圭市场前，应按规定征求中国驻乌拉圭大使馆经商处意见；投资注册之后，及时到中国大使馆经商处报到备案；日常情况下，保持与经商处的工作联系。

中国驻外使领馆依法履行保护中国公民在海外合法权益的职责。如遇困难和突发事件，中资企业和人员可及时与中国驻乌拉圭使馆取得联系，使馆将视情况由经商处或领事部门协助当事人维护合法权益。

中国驻乌拉圭大使馆经济商务处联系方式：

地址：Av. Miraflores 1508. esq. Pedro Blanes Viale. Carrasco. Montevideo, Uruguay

电话：00598-93606613

传真：00598-26018508

电邮：uy@mofcom.gov.cn

网址：uy.mofcom.gov.cn

9.4 建立并启动应急预案

在乌拉圭中资企业需建立内部预警机制。如遇紧急情况，应及时与国内派出单位联系，同时报告当地主管部门及中国使馆领事处和经商处。

9.5 其他应对措施

中资企业人员外出公务或旅行最好结伴而行，避免随身携带大量现金，注意保管好护照、重要文件和贵重物品。夜间外出尽量避免走黑暗偏僻街道，以防抢劫。在外出遇到问题时，可以咨询当地相关机构、行业协会或直接与中国驻乌拉圭使馆联系。

当地紧急求助电话：

紧急救护：105；

火警：104；

警察：911；

警察总局：1909；

公交救护：108；

首都蒙得维的亚救护：106；

海事救援：1767。

附录1 乌拉圭政府部门和相关机构一览表

- (1) 总统府, www.presidencia.gub.uy
- (2) 议会, www.parlamento.gub.uy/palacio3/index.htm
- (3) 最高法院, www.poderjudicial.gub.uy
- (4) 环境部, <https://www.gub.uy/ministerio-ambiente>
- (5) 国防部, www.ejercito.mil.uy
- (6) 社会发展部, <https://www.gub.uy/ministerio-desarrollo-social>
- (7) 经济和财政部, www.ain.gub.uy
- (8) 教育和文化部, www.mec.gub.uy
- (9) 牧农渔业部, www.mgap.gub.uy
- (10) 工业、能源和矿业部, <https://www.miem.gub.uy/>
- (11) 内政部, www.minterior.gub.uy
- (12) 外交部, www.mrree.gub.uy
- (13) 公共卫生部, www.msp.gub.uy
- (14) 劳动和社会保障部, www.mtss.gub.uy
- (15) 交通和公共工程部, <http://www.mtop.gub.uy/>
- (16) 旅游部, www.turismo.gub.uy
- (17) 住房和土地规划部, <https://www.gub.uy/ministerio-vivienda-ordenamiento-territorial>
- (18) 审计署, www.tcr.gub.uy
- (19) 共和国银行, www.bcu.gub.uy
- (20) 海关, www.aduanas.gub.uy
- (21) 国家统计局, www.ine.gub.uy
- (22) 税务总局, www.dgi.gub.uy
- (23) 技术检验局 (LAUT) , www.latu.org.uy
- (24) 国家邮政局, www.correo.com.uy
- (25) 地质矿产局, www.dinamige.gub.uy
- (26) 政府门户网, www.uruguay.gub.uy

- (27) 政府采购网, www.comprasestatales.gub.uy
- (28) 乌拉圭投资和出口促进局, www.uruguayxxi.gub.uy
- (29) 工业品商会, www.ciu.com.uy
- (30) 全国渔业协会 (INAPE) , www.inape.gub.uy
- (31) 农产品商会, www.aru.org.uy
- (32) 国家产品商会, www.camaramercantil.com.uy
- (33) 国家石油公司, www.ancap.com.uy

附录2 乌拉圭主要中资企业和中资企业商会一览表

乌拉圭目前无华人商会。

华人社团主要有两个，分别是乌拉圭中华会馆（会长陈炎国，会员180人）和乌拉圭华人协会（会长戴志尧，会员150人）。

在乌拉圭投资合作的中资企业主要有：

- (1) 中远海运集运（乌拉圭）有限公司；
- (2) 中交上海航道巴西海事服务有限责任公司乌拉圭分公司；
- (3) 中国机械设备工程乌拉圭股份有限公司；
- (4) 金星（乌拉圭）渔业公司；
- (5) 中兴通讯乌拉圭分公司；
- (6) 长嘉恒泰下属肉联厂：Rondatel、Litrix和Lorsinal；
- (7) 华为技术有限公司乌拉圭分公司；
- (8) 合力叉车南美公司；
- (9) 华大基因健康乌拉圭分公司；
- (10) 依科赛乌拉圭公司：Artica公司和Mvdmart公司

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《乌拉圭》，对中国企业尤其是中小企业到乌拉圭开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到乌拉圭开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进乌拉圭的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻乌拉圭大使馆经济商务处编写。商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》内容进行了补充、调整和修改。商务部欧亚司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、乌拉圭统计局等政府部门和专业机构，以及世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织的公开信息，特此说明并致谢意。

如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者

2025年12月