

# 对外投资合作国别（地区）指南

## 爱尔兰

（2025年版）

商务部对外投资和经济合作司  
商务部国际贸易经济合作研究院  
中国驻爱尔兰大使馆经济商务处

## 前言

商务部以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，按照党的二十届四中全会决策部署，有效实施对外投资管理，健全海外综合服务体系，促进贸易投资一体化，引导产业链供应链合理有序跨境布局。坚持统筹发展和安全，鼓励和支持有实力、信誉好、有国际竞争力的企业开展产供应链国际合作，持续提升跨国经营能力。

当前，世界百年未有之大变局加速演进，国际力量对比深刻调整，大国博弈更加复杂激烈，单边主义、保护主义抬头，经济全球化遭遇逆流。同时，以人工智能为代表的新一代技术革命和产业变革深入发展，为国际经贸合作注入新动能、创造新模式。“十五五”时期我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多，要求我们以高水平开放促进深层次改革、推动高质量发展，增强国内国际两个市场两种资源联动效应，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

在此形势下，我国着力推动对外投资合作高质量发展，持续深化绿色、数字等新兴领域投资合作，实现对外投资合作平稳发展。2025年，中国对外直接投资流量1743.8亿美元，同比增长7.1%；对外投资存量3.3万亿美元，分布全球190个国家（地区），连续9年保持世界前三。中国对外承包工程业务完成营业额1788.2亿美元，同比增长7.7%；76家中国企业入围2025年度美国《工程新闻纪录》（ENR）“全球最大250家国际承包商”榜单，上榜数量连续多年蝉联各国榜首，国际业务规模与综合竞争力持续凸显。境外中资企业积极助力东道国（地区）经济社会发展，为促进全球经济复苏注入动力和活力。

2025年10月，商务部会同五部门印发了《关于进一步完善海外综合服务的指导意见》，要求优化完善公共平台与服务，引导企业用好《对外投资合作国别（地区）指南》等现有公共产品，提升海外综合服务效能，为出海企业参与国际合作与竞争提供有力支撑。

为进一步帮助中国企业了解和熟悉东道国（地区）营商环境，安全、有序、合法、合规开展对外投资合作，有效防范化解各类风险，商务部对外投资和经济合作司、国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构等编写了2025年版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》力求及时、客观、准确地反映东道国（地区）宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等信息，并关注绿色发展、数字经济、蓝色经济、标准化国

际合作等新情况、新动态。

希望2025年版《指南》继续为出海企业提供针对性帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。我们将立足扩大高水平对外开放，服务培育国际合作竞争新优势，持续创新《指南》编制工作，提供时效性强、实用性高的优质信息服务，推动对外投资合作实现更高质量、更高水平发展。

对外投资合作国别（地区）指南编制办公室

2025年12月

## 寄语

爱尔兰位于欧洲西部的爱尔兰岛中南部，西濒大西洋，东北与英国的北爱尔兰接壤，东隔爱尔兰海同英国相望。爱尔兰是小型经济体，国土面积7.03万平方公里，2024年经济总量5383.69亿欧元，人口538万人。

爱尔兰属于西欧发达经济体，也是经济发展速度最快的国家之一，近十年的平均经济增长达到8%。根据爱尔兰中央统计局数据，2024年爱尔兰GDP增长2.6%，人均GDP超过10万欧元。

爱尔兰是开放经济体，是欧盟、欧元区、欧洲经济区等区域组织成员，以及联合国、世界贸易组织、国际货币基金组织、世界银行、经济合作与发展组织等国际组织的成员，经济高度外向，对外资持欢迎态度，积极倡导贸易自由化和投资便利化。

爱尔兰执行欧盟经济政策，政局稳定，法律体系较为完善，政策连续性和稳定性较强。瑞士洛桑国际管理发展学院（IMD）2025年全球竞争力报告显示，爱尔兰在全球最具竞争力经济体中排名从2024年的第4位降至第7位。其中，“商业效率”方面从第3位跌至第11位，“生产力与效率”子项下降了16位至第22位。IMD指出，受全球资本波动和全球创新动力减弱影响，爱尔兰在生产力和投资流动方面已显疲惫。

爱尔兰对吸引外资、扩大出口和高科技企业发展极为重视。爱尔兰凭借其良好的基础设施、优秀的科技研发水平、高素质的人力资源、较低的公司税率和专业的服务团队，形成了较强的竞争优势，为投资者进入欧盟市场提供了一条优良的通道。目前，全球前10大信息技术公司中的9家（包括英特尔、惠普、IBM、微软、苹果、谷歌、元[原脸书]、亚马逊和领英）、前10大制药公司中的9家、前10大飞机租赁公司中的9家、生物医药行业跨国公司近20个（如辉瑞、惠氏、施贵宝、雅培、波士顿科学、强生等）和超过500家国际金融机构在爱尔兰设有分支机构。

中爱1979年建交以来特别是2012年建立互惠战略伙伴关系以来，双边贸易投资稳步增长，务实合作不断深化，中爱经贸合作有着得天独厚的条件和广阔前景。据中方统计，中爱双边贸易额已连续五年超过200亿美元，2024年中国对爱尔兰直接投资10.37亿美元，2024年末直接投资存量达31.55亿美元。当地共有40余家中资企业，为当地创造约5000个就业岗位。主要包括工银国际租赁有限公司、国银航空金融租赁有限公司、华为技术（爱尔兰）公司等。截至

2024年底，爱尔兰在中国累计实际投资额约34.8亿美元，主要涉及食品、饮料和建筑材料生产领域。

值得注意的是，2023年爱尔兰GDP收缩5.5%，爱尔兰面临着内需增长乏力、外需贡献减弱、住房紧张、人力资源短缺、医疗、公共服务领域发展不足及移民等社会问题。2025年以来，地缘政治紧张局势、全球贸易的不确定性，特别是美国挑起关税战和贸易战的影响，可能对爱尔兰未来经济增长带来挑战。同时，英国脱欧协议实施过程中出现的北爱议定书摩擦仍可能引发英欧贸易战和北爱尔兰地区政治动荡，经合组织推动的全球公司税改革和欧盟计划实施的泛欧洲税收体系改革也将对爱尔兰投资环境造成一定影响。爱尔兰的营商环境也会受到部分欧盟法规的影响，主要包括《第三国交易审查法》、“国际公共采购工具（IPI）”和《通用数据保护条例》（GDPR），以及《数字服务法案》和《数字市场法案》等。特别是2023年以来，爱尔兰在对华关系上出现夸大分歧、强调“去风险”的倾向。

中国驻爱尔兰大使馆经济商务处致力于推动中爱经贸关系务实深入和高质量发展。爱尔兰政府重视发展对华经贸合作，目前爱尔兰贸易与科技局、投资发展局、国家旅游局、食品局等均已在中国设立了办事处。期待您关注中爱经贸交往，助力两国经贸合作。让我们共同努力，为推进中爱关系不断发展创造新成果、作出新贡献！

中国驻爱尔兰大使馆经济商务处

2025年7月

## 目录

_Toc180159643	
导言 .....	1
<b>1. 国家概况 .....</b>	<b>2</b>
1.1 发展简史 .....	2
1.2 自然环境 .....	2
1.2.1 地理位置 .....	2
1.2.2 自然资源 .....	2
1.2.3 气候条件 .....	3
1.3 人口和行政区划 .....	3
1.3.1 人口分布 .....	3
1.3.2 行政区划 .....	3
1.4 政治环境 .....	3
1.4.1 政治制度 .....	3
1.4.2 主要党派 .....	5
1.4.3 政府机构 .....	5
1.5 社会文化 .....	6
1.5.1 民族 .....	6
1.5.2 语言 .....	6
1.5.3 宗教和习俗 .....	6
1.5.4 科教和医疗 .....	6
1.5.5 工会及其他非政府组织 .....	8
1.5.6 主要媒体 .....	8
1.5.7 社会治安 .....	8
1.5.8 节假日 .....	8
<b>2. 经济概况 .....</b>	<b>9</b>
2.1 宏观经济 .....	9
2.2 重点/特色产业 .....	11
2.3 基础设施 .....	13
2.3.1 公路 .....	13
2.3.2 铁路 .....	13
2.3.3 空运 .....	13
2.3.4 水运 .....	14
2.3.5 通信 .....	14
2.3.6 电力 .....	14
2.4 物价水平 .....	15
2.5 发展规划 .....	15
<b>3. 经贸合作 .....</b>	<b>19</b>
3.1 经贸协定 .....	19
3.2 对外贸易 .....	19
3.3 双向投资 .....	21
3.4 外国援助/对外援助 .....	24
3.5 中爱经贸 .....	24

3.5.1 双边协定.....	24
3.5.2 双边贸易.....	25
3.5.3 双向投资.....	27
3.5.4 承包工程和劳务合作.....	27
3.5.5 境外园区.....	27
<b>4. 投资环境.....</b>	<b>28</b>
4.1 投资吸引力.....	28
4.2 金融环境.....	29
4.2.1 当地货币.....	29
4.2.2 外汇管理.....	30
4.2.3 银行和保险公司.....	30
4.2.4 融资渠道.....	31
4.2.5 信用卡使用.....	31
4.3 证券市场.....	31
4.4 要素成本.....	31
4.4.1 水、电、气、油价格.....	31
4.4.2 劳动力工薪及供需.....	32
4.4.3 土地及房屋价格.....	33
4.4.4 建筑成本.....	34
<b>5. 法规政策.....</b>	<b>35</b>
5.1 贸易法规和政策.....	35
5.1.1 贸易主管部门.....	35
5.1.2 贸易法规.....	35
5.1.3 贸易管理的相关规定.....	35
5.1.4 进出口商品检验检疫.....	35
5.1.5 海关管理规章制度.....	36
5.2 外国投资法规.....	36
5.2.1 投资主管部门.....	36
5.2.2 投资法规.....	36
5.2.3 外资优惠政策.....	37
5.2.4 外资行业规定.....	38
5.2.5 投资方式的规定.....	39
5.2.6 安全审查的规定.....	40
5.2.7 基础设施PPP模式的规定.....	41
5.3 企业税收.....	41
5.3.1 税收体系和制度.....	41
5.3.2 主要税赋和税率.....	41
5.4 特殊经济区域规定.....	44
5.4.1 经济特区法规.....	44
5.4.2 经济特区介绍.....	44
5.4.3 重点行政区域及相关法律法规.....	44
5.5 劳动就业法规.....	45
5.5.1 劳工(动)法核心内容.....	45
5.5.2 外国人在当地工作的规定.....	45

5.6 外国企业在爱尔兰获得土地/林地的规定	47
5.6.1 土地法的主要内容	47
5.6.2 外资企业获得土地的规定	47
5.7 外资公司参与当地证券交易的规定	47
5.8 环境保护法规	47
5.8.1 环保管理部门	47
5.8.2 主要环保法律法规	48
5.8.3 环保法律法规基本要点	48
5.8.4 环境影响评估法规	48
5.9 反对商业贿赂的规定	49
5.10 外国企业承包当地工程的规定	50
5.10.1 许可制度	50
5.10.2 禁止领域	50
5.10.3 招标方式	50
5.10.4 验收规定	50
5.11 保护知识产权的规定	50
5.11.1 知识产权保护的法律法规	50
5.11.2 知识产权侵权的相关处罚规定	51
5.12 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律	51
<b>6. 数字经济发展情况及相关规定</b>	<b>52</b>
6.1 数字基础设施情况	52
6.2 数字经济发展情况	52
6.3 数字经济发展规划	54
6.4 数字经济相关政策和法规	55
6.5 中爱数字经济投资合作情况	56
<b>7. 绿色经济发展情况及相关规定</b>	<b>57</b>
7.1 爱尔兰绿色经济发展情况	57
7.2 绿色经济发展规划	59
7.3 绿色经济相关的政策和法规	59
7.4 中爱绿色投资合作情况	60
<b>8. 中资企业在爱尔兰开展投资合作应注意的问题</b>	<b>62</b>
8.1 主要风险	62
8.2 防范风险措施	64
8.2.1 总体建议	64
8.2.3 对外承包工程中的风险防范措施	65
8.2.4 对外劳务合作中的风险防范措施	65
<b>附录1 中资企业在爱尔兰开展投资合作的手续</b>	<b>68</b>
附1.1 投资注册企业需要办理的手续	68
附1.1.1 设立企业的形式	68
附1.1.2 注册企业的受理机构	68
附1.1.3 注册企业的主要程序	68
附1.2 承揽工程项目的程序	68
附1.2.1 获取信息	69
附1.2.2 招标投标	69

附1.2.3 政府采购.....	69
附1.2.4 许可手续.....	69
附1.3 专利和注册商标申请.....	69
附1.3.1 申请专利.....	69
附1.3.2 注册商标.....	70
附1.4 企业报税的相关手续.....	70
附1.4.1 报税时间.....	70
附1.4.2 报税渠道.....	70
附1.4.3 报税手续.....	71
附1.4.4 报税资料.....	71
附1.5 工作准证办理.....	71
附1.5.1 主管部门.....	71
附1.5.2 工作许可制度.....	71
附1.5.3 申请程序.....	72
附1.5.4 提供资料.....	72
<b>附录2 爱尔兰政府部门和相关机构一览表.....</b>	<b>73</b>
<b>附录3 爱尔兰主要中资企业一览表.....</b>	<b>75</b>
<b>附录4 为中国企业提供投资合作咨询的服务机构.....</b>	<b>76</b>
附4.1 中国驻爱尔兰大使馆经商处.....	76
附4.2 爱尔兰中资企业商会.....	76
附4.3 爱尔兰驻中国大使馆.....	76
附4.4 东道国（地区）投资服务机构.....	77
<b>后记.....</b>	<b>78</b>

## 导言

在您准备赴爱尔兰共和国（The Republic of Ireland，以下简称“爱尔兰”或“爱”）开展投资合作之前，需要了解爱尔兰的政治、经济和社会文化环境、当地关于对外经贸合作的法律法规、开展投资合作时应注意的问题，以及如何与当地政府、居民、媒体和执法部门打交道。

《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《爱尔兰》将提供基本的信息，成为您了解爱尔兰的向导。

## 1. 国家概况

### 1.1 发展简史

公元前7000年左右，来自大不列颠岛的猎户成为爱尔兰最早的定居者。公元前6世纪，凯尔特人陆续从中欧入侵爱尔兰，逐渐形成统一的文字和语言，建立起许多小王国，但未形成统一国家。432年，基督教传入爱尔兰。1169年遭英格兰入侵。1541年起英王成为爱尔兰国王。1801年爱尔兰正式并入英国。1916年，都柏林爆发抗英的“复活节起义”。1921年12月6日，爱英双方签署《爱英条约》，爱尔兰南部26郡次年成立“自由邦”。1937年12月29日，爱尔兰通过宪法成立共和国并设立总统。1949年4月21日，爱尔兰正式脱离英联邦。1949年4月18日，英国承认爱尔兰独立。

爱尔兰于1955年加入联合国。自1958年起，爱尔兰一直是联合国维和部队的派遣国，积极参与国际维和行动。2021-2022年，爱尔兰入选联合国安理会非常任理事国。

爱尔兰于1973年1月1日加入欧共体（EEC），从2013年开始从净受援助国变成净捐助国，并从同年开始成为欧盟内人均捐助额最多的国家之一。

爱尔兰是2002年1月1日开始流通欧元的最初12个欧盟国家之一。2020年7月，爱尔兰财长多诺霍当选欧元集团主席，任期2年半，2022年6月再次当选连任欧元集团主席。该集团的主要任务是协调欧元区国家的经济政策。

爱尔兰长期奉行军事中立政策，未加入北约。

### 1.2 自然环境

#### 1.2.1 地理位置

爱尔兰位于欧洲西部的爱尔兰岛中南部，西濒大西洋，东北与英国的北爱尔兰接壤，东隔爱尔兰海与英国相望，全国面积7.03万平方公里。

爱尔兰首都都柏林（Dublin）属于0时区，比北京时间晚8个小时；每年3月至10月实行夏令时，届时将时钟调快1小时，与北京时差为7小时。

#### 1.2.2 自然资源

爱尔兰主要矿产资源有天然气、泥煤、铜、铅、石墨、锌、银、重晶石、石膏、石灰石、

白云石等。爱尔兰铅锌矿储量丰富，是欧洲最大铅锌生产国；锌产量占世界的4.3%，铅产量占世界的2%；泥煤分布广泛，约占全国面积的13%。天然气储量估计为382亿立方米。

### 1.2.3 气候条件

爱尔兰属温带海洋性气候，四季区别不明显，全国各地气温差别不大，冬季温和潮湿，夏季暖和干燥。年平均气温在10-20℃间，2月平均为3.2℃，8月为16.2℃。阴雨天较多，年平均降雨量800-1200毫米，晴朗天气约占全年的1/5。

## 1.3 人口和行政区划

### 1.3.1 人口分布

截至2024年4月，爱尔兰人口总数为538万人，主要分布在首都都柏林、科克、利默里克、戈尔韦等郡或大中城市。大都柏林地区人口153.5万。2024年第四季度，爱尔兰劳动力人口约289.3万人，占总人口的比重约为53.8%。

在爱尔兰的华人华侨约6.5万人，主要集中在都柏林、科克等大中城市。

### 1.3.2 行政区划

全国分为26个郡、3个郡级市和2个市郡，郡下设市、区和镇。3个郡级市为都柏林（Dublin）、科克（Cork）、戈尔韦（Galway），2个市郡为利默里克（Limerick）和瓦特福德（Waterford）。

都柏林是爱尔兰共和国的首都及最大城市，是爱尔兰的政治、经济、文化、旅游和交通中心。地处都柏林郡利菲河（River Liffey）河口。都柏林有“欧洲硅谷”之称，全球知名科技巨头绝大多数在此设立欧洲总部和研发中心。

第二大城市科克是爱尔兰重要的经济和科研城市。主要工业为纺织、皮革、制造业及食品加工。科克港是爱尔兰首屈一指的大型港口，也是世界上最大的天然港口之一。

## 1.4 政治环境

### 1.4.1 政治制度

爱尔兰是议会民主政体。其法律基础是普通法和议会在宪法框架内通过的法规。欧盟的法规在爱尔兰具有法律效力。

### 【宪法】

现行宪法于1937年6月14日经议会通过，同年12月29日生效，后经多次修改。宪法规定：爱尔兰国体为共和国，总统由选民直接选举产生，任期7年，有权召集和解散议会，任命内阁总理及部长，并任军队统帅。1999年12月，根据爱英两国政府及北爱有关各方达成的《北爱和平协议》，爱尔兰政府修改宪法，取消了有关要求北爱领土主权的条款。

### 【国家元首】

总统是国家元首、国防军最高统帅。总统由选民直接选举产生，一届任期7年，最多连任一届。有权召集和解散议会，经众议院提名任命内阁总理及部长。现任总统迈克尔·丹尼尔·希金斯（Michael D. Higgins），生于1941年，毕业于戈尔韦大学，职业诗人，作家，工党荣誉主席，继2011年当选总统后，2018年再度胜选并于11月11日就职，任期至2025年11月。2025年11月11日，凯瑟琳·康诺利就任爱尔兰总统。

### 【议会】

由总统和众参两院组成。众议员由全民按比例代表制选举产生，任期5年。2013年7月，执政的统一党和工党发起了旨在取消参议院的全民公投，但最终公投未通过，参议院得以保留。本届众议院于2024年11月产生，共有众议员174名，其中共和党48席、新芬党39席、统一党38席、绿党11席、社会民主党10席、其他党派和独立议员28席，众议长为韦罗娜·墨菲。新一届参议院于2025年2月产生，参议院共有议员60名。2025年2月12日，共和党参议员马克·戴利当选参议长。参议院可以提议立法或修改法案，但众议院有权否决参议院的任何动议。

### 【司法机构】

爱尔兰法院系统包括最高法院、上诉法院、高等法院、巡回法院、地区法院和特别犯罪法院，最高法院为终审最高司法机关。判案以宪法、欧盟法律、成文法和习惯法为依据。全国共设26个地区法院管辖区、8个巡回法院管辖区。

### 【政府首脑】

2024年11月举行众议院选举，由于无一党派获得单独组阁所需的80个席位，爱尔兰共和党、统一党和部分独立议员联合组阁于2025年1月达成协议，同意由共和党党首米歇尔·马丁（Micheál Martin）和统一党党首领袖西蒙·哈里斯（Simon Harris）轮流执掌内阁，马丁先任总理至2027年11月，届时由哈里斯接任总理至本届政府5年任期结束。2025年1月23日，经众议院全体会议投票通过和总统任命，马丁出任总理，任期至2027年11月。

### 1.4.2 主要党派

爱尔兰共有3个主要政党：共和党、统一党和新芬党。此外，还有工党、社会民主党、绿党和团结-人民先于利益党等。本届政府由共和党、统一党和部分独立议员联合组成。

**【共和党】** 成立于1926年，传统上较保守，党员约10万人。自1932年至2011年，该党一直是众议院第一大党，曾19次进入政府执政。2020年爱尔兰大选，共和党取得38席，重新成为第一大党，经过谈判后与统一党和绿党组成联合政府。现任领袖为米歇尔·马丁。

**【统一党】** 成立于1933年，从共和军中脱离成立，代表富农、中产阶级和工商业资本家的利益，党员约3万人。现任领袖西蒙·哈里斯。

**【新芬党】** 成立于1905年，原是爱尔兰共和军的政治组织，致力于实现爱尔兰的独立与统一。目前是英国北爱尔兰地方议会第一大党，在英国议会下院有7席（但坚持不参加英国议会）。现任领袖为玛丽·卢·麦克唐纳。

**【工党】** 成立于1912年，是社会民主主义政党，主要由爱工会和劳工运动势力组成，谋求代表工人利益。工党曾8次进入政府，仅次于共和党。现任领袖伊万娜·巴奇克。

**【社会民主党】** 由3位独立众议员于2015年发起成立，政策核心是进步、平等、民主和可持续发展。现任领袖霍莉·凯恩斯。

**【绿党】** 成立于1981年，原名生态党，于1987年更名为绿党。1989年，绿党首次进入众议院。2007年至2011年与共和党联合组建政府。关注环保、气候变化及爱尔兰语保护、全民医保、水资源公有等重要民生问题。现任领袖罗德里克·奥戈曼。

**【团结-人民先于利益党】** 成立于2015年，是由团结党、人民先于利益党组成的竞选联盟。2019年，上升党（RISE）加入联盟。团结党成立于2014年，支持设立金融交易税、废除财产税、提高公司税和高收入人群所得税等。人民先于利益党成立于2005年，在爱尔兰和北爱尔兰均较活跃。上升党成立于2019年，支持银行体系国有化和废除资本主义私有财产权利。

### 1.4.3 政府机构

2024年11月29日，爱尔兰举行大选，没有任何一个党派赢得单独组阁所需的过半议席。爱尔兰共和党、统一党和部分独立议员于2025年1月达成协议成立联合政府。共和党党首马丁（Micheál Martin）先出任总理，统一党党首哈里斯（Simon Harris）先出任副总理兼外交贸易部长、国防部长，2027年11月两党党首再互换职位，哈里斯接任总理至本届政府任期结束。内

阁部长包括：财政部长帕斯卡尔·多诺霍，公共支出与改革部长杰克·钱伯斯，教育部长海伦·麦肯蒂，环境、气候与能源部长兼交通部长达拉·奥布莱恩，儿童、残疾与平等部长诺玛·福利，企业、旅游与就业部长彼得·伯克，社保部长兼农村和社区发展部长达拉·卡利里，艺术、媒体、通讯、文化和体育部长帕特里克·奥多诺万，卫生部长詹妮弗·卡罗尔·麦克内尔，住房、地方政府与遗产部长詹姆斯·布朗，司法、内政和移民部长吉姆·奥卡拉汉，农业、食品与海洋事务部长马丁·海顿，继续教育与高等教育、研究、创新部长詹姆斯·劳利斯。

## 1.5 社会文化

### 1.5.1 民族

爱尔兰人口中，80%以上是爱尔兰人，其余主要是英格兰人和苏格兰人等。上世纪90年代，随着爱尔兰经济崛起，部分华人从中国大陆、英国、东南亚等国涌入。目前，在爱尔兰的华人华侨主要从事餐饮业、中医中药及超市等服务性行业。另外，留学生毕业后，部分从事律师、医生、公司职员、高校教师等爱尔兰主流职业，逐步提升了华人华侨在爱尔兰的社会及经济地位。

### 1.5.2 语言

爱尔兰语作为全国性语言，是第一官方语言；英语为第二官方语言。但实际上英语是当地主要通用语言。根据2022年全国人口普查结果，全国约有40%的人口掌握爱尔兰语，爱尔兰语也是中小学的必修课。国家爱尔兰语委员会在全国推广使用爱尔兰语，建立了爱尔兰语电台和电视台。

### 1.5.3 宗教和习俗

爱尔兰69%的民众信奉罗马天主教，其他信奉基督教、新教、佛教等。

爱尔兰人纯朴、热情，社交场合衣着整齐、得体。在家里、酒馆或其他地方相聚和交谈是国民惯常的休闲方式。

### 1.5.4 科教和医疗

**【科技】**2003年成立的爱尔兰科学基金会面向科学、技术、工程和数学领域的基础和应用研究，重点支持生物技术、信息和通信技术以及可持续能源和节能技术的科学和工程领域研究，

基金会设立了人工智能驱动数字内容技术研究中心，先进材料与生物工程研究中心，APC微生物组研究中心，生物经济研究中心，智能制造研究中心，未来网络与通信研究中心，医疗器械研究中心，慢性和罕见神经疾病研究中心，应用地球科学研究中心，先进制造研究中心，数据分析研究中心，光子学研究中心，软件研究中心，能源、气候和海洋研究中心，药品研究中心，乳制品生产和加工数字化研究中心，这些研究中心还与大学、科研机构合作，力争在新兴领域中占据先发优势。目前，爱尔兰的教育科研使其在信息和通信技术（ICT）和生物制药等领域处于世界领先地位。

**【教育】**爱尔兰实行6-16岁义务教育制度，公立学校的教育是免费的，大学由国家提供部分经费。截至2022年，爱共有3231所小学，约55.8万名学生；727所中学，约40.6万名学生。

爱尔兰义务教育的年龄为6至16岁，这一阶段通常包括小学和初中教育，包含小学教育和初级中学教育。爱尔兰公立小学为8年，免费提供2年幼儿教育（年满4周岁即可进入小学学习）。初中教育为3年。最低离校年龄为16岁或完成3年中学教育后，以较晚者为准。

爱尔兰政府通过提供免费教育确保所有孩子都能接受基础教育。中学的学费大致在每年6000-10000欧元，具体费用取决于学校类型、地理位置以及所选课程。公立学校的学费相对较低，约为每年3000-5000欧元，私立学校的学费较高，约为每年6000-10000欧元。大学的学费因学校、专业和地区而异，国立大学的学费一般在每年1万至1.5万欧元之间，私立大学的学费相对较低，约每年9000欧元左右。

高等教育体系的主体为13所综合性大学和理工大学、5所理工学院及几所私立学院。高等教育学生近20万人。另有教育学院、警察学院、军事学院、公共管理学院以及神学院等一系列职业培训学院。据爱尔兰中央统计局2023年数据，年龄在25岁至64岁的爱尔兰人口中，54%接受过高等教育，2022年，爱尔兰各年龄段的高等教育普及率均高于欧盟平均水平；年龄在20-24岁的爱尔兰人口中，95%接受过高中教育，高于欧盟平均水平84%，在欧盟27国中排名第二。成立于1592年的都柏林圣三一学院是爱尔兰最古老的大学，在2025年6月发布的QS世界大学排名中位列第75位。

**【医疗】**爱尔兰医疗健康系统完善，2023年爱尔兰医疗保健费用支出为335亿欧元，约占国民生产总值的6.6%。这部分开支主要用于医院、社区保健机构、社区福利机构、社区保护机构、精神病治疗机构和残疾人服务机构。根据爱尔兰中央统计局的数据，2023年爱尔兰政府人均医疗保健支出6349欧元。2022年爱尔兰人均寿命为82.86岁。

### 1.5.5 工会及其他非政府组织

【工会组织】爱尔兰约有50个工会组织，爱尔兰工会代表大会（Irish Congress of Trade Unions）是大部分工会组织的全国性协调机构。爱尔兰企业与雇主联合会则代表全国雇主的利益。劳资关系委员会和劳动争议法庭是主要调解机构，其任务是协助解决劳动争议。

【罢工】爱尔兰劳资关系相对良好，但具有罢工传统。2024年6月，爱尔兰航空飞行员因薪酬问题举行罢工。2024年9月，管道装配工、钳工和焊工因交通津贴纠纷举行罢工。

### 1.5.6 主要媒体

有100余种全国性日报、周报、月报及杂志、地方性报纸等。主要报刊有《爱尔兰时报》《爱尔兰独立报》《观察者报》。无官方通讯社。《爱尔兰独立报》（Irish Independent）是爱尔兰发行量最大的报纸。RTE（爱尔兰语Raidió Teilifís Éireann的缩写）是爱尔兰最大的国家广播电视集团，下设12个广播电台和5个电视台。

### 1.5.7 社会治安

爱尔兰社会治安总体良好。据爱尔兰中央统计局数据，2024年，犯罪事件的数量攀升至221588起，比上年增长6.61%。抢劫、盗窃和诈骗等犯罪一般发生在城市地区，主要以都柏林地区为主，都柏林北部城区是爱尔兰犯罪率最高的地方，犯罪率最低的是西科克地区，仅为全国平均水平的一半。爱尔兰没有反政府武装，当地居民不可以持有枪支，没有发生过恐怖袭击。

### 1.5.8 节假日

爱尔兰的主要节日有：1月1日元旦、3月17日圣帕特里克节（即爱尔兰国庆）、耶稣受难日和复活节（3月21日起月圆后的第一个星期日是复活节，在复活节前的星期五是耶稣受难日，假期从星期五至星期一）、银行假日（6月、8月的第一个星期一和10月的最后一个星期一）、10月31日万圣节、12月24日圣诞节前夜、12月25日圣诞节、12月26日圣史蒂芬节、12月31日狂欢节。每周一般工作五天，周六、日为公休日。

## 2. 经济概况

### 2.1 宏观经济

#### 【经济总量和人均GDP】

2007年之前的20多年，爱尔兰经济始终保持平稳发展，年增长幅度基本在4%-6%之间。受2008年国际金融危机影响，2009和2010年该国经济连续出现下跌，2011、2012年回升，但2013年又出现反复，GDP同比下降0.3%，2014年后经济发展逐步平稳，2017至2019年经济快速增长。尽管受到新冠疫情的影响，2020年GDP仍然增长5.9%，成为欧盟唯一实现经济增长的国家；2022年GDP增长9.4%，是欧洲增长最快的经济体。据爱尔兰中央统计局（CSO）初步数据，2024年爱尔兰国内生产总值（GDP）增长2.6%，国民生产总值（GNP）增长3.3%，修正后内需（MDD）增长1.8%。

表2-1 2020-2024年爱尔兰经济总量和人均GDP

年份	2020	2021	2022	2023	2024
GDP（亿欧元）	3774.44	4234.98	4750.16	4921.28	5383.69
人均GDP（欧元）	75831	84505	93137	93178	100063
GDP增长率（%）	5.9	13.6	9.4	-5.5	2.6
人均GDP增长率（%）	4.7	12.8	7.5	-7.3	0.7

资料来源：爱尔兰中央统计局

注：按上年不变价格

#### 【GDP产业结构】

表2-2 2020-2024年爱尔兰三次产业占GDP比重

年份	2020	2021	2022	2023	2024
第一产业（农林渔业）（%）	1.0	1.0	1.2	0.8	1.0
第二产业（工业和建筑业）（%）	37.2	38.0	40.8	34.0	33.6
第三产业（%）	55.8	55.2	53.5	60.3	60.1

资料来源：爱尔兰中央统计局

## 【GDP需求结构】

表 2-3 2020-2024年爱尔兰投资、消费和净出口占GDP比重

年份	2020	2021	2022	2023	2024
投资 (%)	39.6	23.3	21.6	23.2	17.3
消费 (%)	37.7	35.9	35.9	40.4	39.5
净出口 (%)	22.3	39.4	39.9	32.9	41.8

资料来源：爱尔兰中央统计局

## 【财政收支】

据CSO数据，爱尔兰政府2024年财政收入为1483亿欧元，支出为1251亿欧元。2024年政府总体盈余232亿欧元。

## 【通胀率】

据CSO数据，2024年12月消费者价格指数（CPI）同比上涨1.4%。欧盟协调消费者价格指数（HICP）同比上涨1.0%。2024年爱尔兰年平均通胀率为2.1%。

## 【失业率】

根据CSO数据，爱尔兰2024年12月失业率为4.2%。

## 【个人消费支出总额】

根据CSO数据，2024年爱尔兰国内个人消费支出总额（包括商品和服务）按2023年不变价核算为1480亿欧元，比2023年增长2.9%；中央和地方政府商品和服务净支出按2023年不变价核算为560亿欧元，比2023年增长5.3%。

## 【债务】

据CSO数据，截至2024年底，政府债务总额为2182亿欧元，占GDP的比重为40.5%。其中：中长期债务为1879亿欧元，短期债务252亿欧元。中长期债务中包括爱尔兰政府债券1419亿欧元，欧盟/国际货币基金组织项目资金和双边贷款381亿欧元。目前爱尔兰公共财政运行良好，市场认可度高，举借外债规模和条件不受IMF等国际组织限制。

## 【主权信用评级】

2024年11月，标准普尔对爱尔兰长期主权信用评级维持在AA，展望为“正面”；2024年8月，评级机构穆迪对爱尔兰的主权信用评级为Aa3，展望为“正面”；2023年12月，惠誉对爱尔兰长期主权信用评级为AA-，展望为“稳定”。

## 2.2 重点/特色产业

爱尔兰的重点或特色产业是信息和通信技术产业、生物医药化工产业、食品饮料产业及航空租赁业。

### 【信息和通信技术产业】

信息和通信技术产业是推动爱尔兰经济强劲增长的主要引擎之一，2024年总增加值1075亿欧元，占爱尔兰GDP的20%。爱尔兰信息和通信技术企业主要集中在都柏林、科克、利默里克和戈尔韦地区，涉及应用软件、硬件与相关系统、通信服务、数字技术和信息技术支持服务等生产和服务领域。

目前，爱尔兰是世界第二大计算机和IT服务出口国，2024年计算机服务出口额高达2730亿欧元，占爱尔兰服务贸易出口总额的56.9%。主要企业有英特尔、IBM、微软、惠普、戴尔、苹果、甲骨文和爱立信等。近年来，Google、Facebook、LinkedIn、Amazon、PayPal、eBay和Twitter等社交平台巨头在爱尔兰投资经营。其中，戴尔、微软和英特尔作为爱尔兰三大软件出口企业，占据了该国软件出口的大部分份额。

主要产业数据参见：

<https://www.cso.ie/en/releasesandpublications/ep/p-ana/annualnationalaccounts2024/gdpybyproducers/>

<https://www.cso.ie/en/releasesandpublications/ep/p-ia/internationalaccountsq42024/goodsandservices/>

### 【生物医药化工产业】

目前，生物医药化工产业超过信息和通信技术产业，成为爱尔兰最大的支柱产业。约有120多家跨国药企在爱尔兰设立工厂，其中全球最大的10家制药企业有9家在爱尔兰设厂，包括辉瑞、强生、罗氏、诺华、艾伯维等。医疗与医药产品是爱尔兰第一大出口商品，2024年出口额达999亿欧元，占爱尔兰货物贸易出口总额的44.6%。多年来，通过实施战略性投入、人才培养和对外合作，爱尔兰在以医疗保健和农业食品为核心的生物技术产业积累了巨大的科研优势，已发展成为世界生物制药中心之一。近年来，爱尔兰政府对生物技术产业予以大力支持，通过并吸引了包括英国维康信托基金会（WELLCOME TRUST）在内的多家全球著名生物医学研究机构进驻。

产业数据参见：

<https://www.cso.ie/en/releasesandpublications/ep/p-gei/goodsexportsandimportsdecember2024/>

#### 【食品饮料产业】

食品饮料产业是爱尔兰经济重要组成部分，也是其本土企业发展最为良好的行业，主要产品为肉类、乳制品、食品添加剂、饮料（威士忌和啤酒）及婴儿和功能食品。2024年，食品饮料及烟草行业总增加值117亿欧元，出口额约176亿欧元。爱尔兰食品和饮料销往世界180多个国家（地区），其中英国和欧洲大陆市场占其海外市场的70%以上。

产业数据参见：

<https://www.cso.ie/en/releasesandpublications/ep/p-ana/annualnationalaccounts2024/gdpbyproducers/outputbyactivity/>

<https://www.cso.ie/en/releasesandpublications/ep/p-gei/goodsexportsandimportsdecember2024/>

#### 【航空租赁业】

爱尔兰是当今全球飞机租赁行业的聚集地。自GPA公司（全球目前第二大飞机租赁公司GECAS的前身）1975年在爱尔兰成立以来，爱尔兰政府陆续推出了多项优惠政策和措施，促进了当地飞机租赁业的发展，逐渐成为全球飞机金融与租赁业的重要中心。目前，在爱尔兰注册的飞机租赁公司有50多家，管理全球60%以上的租赁飞机，占全球飞机租赁市场份额的65%。全球机队规模最大的前15家租赁公司中有14家在爱尔兰开展租赁业务，拥有飞机总数10000余架，管理的资产规模超过1000亿欧元。

产业数据参见：<https://www.pwc.ie/industries/aviation-finance.html>

#### 【著名企业】

根据《财富》世界500强排行榜，2025年爱尔兰有3家企业入榜。

表2-3 2025年《财富》世界500强爱尔兰企业名录

（单位：百万美元）

2025 排名	上年排名	企业名称	所在行业	营业收入	利润
211	211	埃森哲（ACCENTURE）	信息技术服务	64,896.5	7,264.8
457	443	CRH公司（CRH）	建材、玻璃	35,572.0	3,492.0
497	--	美敦力公司（MEDTRONIC）	医疗器械	32,364.0	3,676.0

资料来源：《财富》世界500强网站<https://fortune.com/global500/>

## 2.3 基础设施

### 2.3.1 公路

爱尔兰公路状况良好，运输以公路为主，公路网与北爱尔兰相连。2023年，全国公路总里程103182公里，其中高速公路总长995公里。爱尔兰大型城市之间都有高速公路或国家级公路相连。2024年爱尔兰公路货运量为1.65亿吨。详细信息请浏览网站：

<https://www.tii.ie/media/kbab00uv/nr2040-final-strategy.pdf>

<https://www.cso.ie/en/releasesandpublications/ep/p-rfts/roadfreighttransportssurveyquarter4andyear2024/>

<https://data.cso.ie/table/NRA01>

### 2.3.2 铁路

爱尔兰铁路网与英国铁路网相连。爱尔兰铁路总里程约为2426公里，分为城市轻轨（Luas）和普通铁路（Rail）。2024年，轻轨客运量为5423万人次；2023年，普通铁路客运量为4607万人次，货运量为34.4万吨。爱尔兰铁路方便快捷，主要城市和市镇都有火车站，都柏林有3个主要火车站通往全国各地。详细信息请浏览网站：

<https://www.cso.ie/en/releasesandpublications/hubs/p-transo/transporthub/publictransport/luas/>

<https://www.cso.ie/en/releasesandpublications/hubs/p-transo/transporthub/publictransport/rail/>

### 2.3.3 空运

爱尔兰可以起落国际航班的主要机场有都柏林国际机场（Dublin International Airport）、香农国际机场（Shannon International Airport）和科克国际机场（Cork International Airport）。其中，都柏林国际机场是爱尔兰的门户机场。2024年，爱尔兰各主要机场旅客吞吐量为4098万人次，其中：都柏林机场3462万人次，科克机场307万人次，香农机场205万人次；货物吞吐量为19.1万吨，其中：都柏林机场17.4万吨，香农机场1.7万吨。都柏林机场前往欧洲的航线以中短途为主，同时也开设有飞往北美洲、中东与东亚地区的长途航线。都柏林机场是爱尔兰航空、瑞安航空的总部，英国TUI航空在该机场设有基地。详细数据参见网站：

<https://www.cso.ie/en/releasesandpublications/ep/p-as/aviationstatisticsquarter4andyear2024/>

【中爱通航】2018年海航和国泰分别开通了从北京和香港飞往都柏林的直达航班，2019

年海航开通了从深圳飞往都柏林的直航，吉祥航空于2020年开通都柏林至上海的航班。

#### 2.3.4 水运

海运在爱尔兰运输中占有重要地位，现有21个运营港口，主要港口有都柏林、科克和沃特福德港。科克港是爱尔兰南部沿海最大的海港，利默里克为西南沿海港口并靠近香农国际机场，戈尔韦是西部沿海港口，而沃特福德是南部沿海港口，专门用于集装箱运输。2024年，爱尔兰港口货物吞吐量为5106万吨，客运吞吐量为360273人次。详细信息请浏览网站：

<https://www.cso.ie/en/releasesandpublications/ep/p-spt/statisticsofporttrafficquarter4andyear2024/>

#### 2.3.5 通信

爱尔兰主要通信运营商为爱尔兰电信 (Eircom)，其他主要运营商还有沃达丰 (Vodafone)、英国电信 (BT)、O2等。爱尔兰移动通信系统以GSM为基础，并与中国电信公司签有漫游协议，中国移动电话可在爱尔兰正常使用。爱尔兰互联网设施较为完备。2023年，爱尔兰有互联网用户512万个，宽带用户165万个，固定电话用户118万个，移动电话用户达576万个。2024年，94%以上的家庭有互联网连接。详细信息参见：

<https://www.worlddata.info/europe/ireland/telecommunication.php>

<https://www.cso.ie/en/releasesandpublications/ep/p-issict/internetcoverageandusageinireland2024/householdinternetconnectivity/>

An Post公司是爱尔兰国有邮政公司企业，也是万国邮政联盟成员，提供的服务包括信件邮寄、包裹服务、金融服务、邮政特快专递和EMS（国际特快专递）。

#### 2.3.6 电力

爱尔兰供电局 (Electricity Supply Board) 是爱尔兰负责发电配电的政府公用事业机构，其运营的各类发电站在爱尔兰、北爱尔兰以及大不列颠岛均有分布。爱尔兰国家电网公司 (Eirgrid Group) 是爱尔兰国有输变电管理和运营公司，爱尔兰电力公司 (Electricity Ireland) 是爱尔兰国有电力零售公司。根据爱尔兰可持续能源管理局 (SEAI) 数据，2024年爱尔兰发电量比2023年增长4.1%；可再生能源在电力供应中占比39.6%，其中绝大部分为风能，占总发电量的31.7%。爱尔兰电网与大不列颠和北爱尔兰电网相联，2023年，爱尔兰通过互联电力网络进口电力3300吉瓦时，占电力供应的14%。具体信息参见：

<https://www.cso.ie/en/releasesandpublications/ep/p-meg/meteredelectricitygenerationdecember2023/>

<https://www.seai.ie/data-and-insights/seai-statistics/key-publications/national-energy-balance>

根据欧盟2015年提出的可再生能源指令要求，爱尔兰在2020年已实现可再生能源电力供应占比达到40%的目标，目前向着到2030年实现可再生能源发电量占比达到80%的目标迈进，因此爱尔兰政府大力推动可再生能源发电，包括风电、水电和太阳能发电，其中风电发展最快最好，预计届时供电局运营的可再生能源发电功率将达到3500兆瓦。

## 2.4 物价水平

根据欧盟统计局2024年6月公布的数据，爱尔兰商品和服务价格比欧盟平均水平高42%，是欧盟27个成员国中生活成本第二高的国家，仅次于丹麦。2025年上半年，爱尔兰的基本生活品物价水平持续上涨，尤其是食品、住房成本和能源等，整体物价处于高位。

表2-4 爱尔兰主要食品价格

食品类别	价格（欧元）	食品类别	价格（欧元）
牛奶（1升）	1.25-2.20	猪肉（1公斤）	7.00-13.75
鸡蛋（1打）	3.00-5.00	牛肉（1公斤）	15.70-40.00
面粉（1公斤）	0.80-4.50	洋葱（1公斤）	1.30-4.20
面包（800克）	1.00-5.00	白菜（1棵）	2.30
橄榄油（1升）	5.50-19.60	西芹（1公斤）	2.30

资料来源：中国驻爱尔兰大使馆经商处收集整理，采集时间为2025年6月，地点为TESCO超市

## 2.5 发展规划

### 【爱尔兰国家战略规划2040】

2018年2月16日，爱尔兰对外发布了《国家战略规划2040》（Project Ireland 2040），概述在交通、健康、教育和应对气候变化等领域的措施和投资计划。这份文件是指导未来几年发展和投资的规划框架，它赋予每个地区在社区规划和发展方面的领导权，包括国家目标和关键原则，每个地区将遵循这些目标和原则制定更详细、更完善的计划。计划全文参见：

<https://www.gov.ie/en/campaigns/09022006-project-ireland-2040/>

### 【国家发展计划2021-2030】

2021年10月4日，爱尔兰发布《国家发展计划2021-2030》（National Development Plan 2021-2030），作为爱尔兰《国家战略规划2040》的一部分。作为爱尔兰历史上规模最大的国家发展计划，该计划拟投入1650亿欧元，重点加强住房、气候变化、交通、医疗保健、地区就业等领域的增长以及未来十年的经济。计划全文参见：

<https://www.gov.ie/en/press-release/7ac57-government-launches-the-renewed-national-development-plan-2021-2030/>

### 【国家经贸战略】

2022年4月12日，爱尔兰对外发布了新的国家经贸战略《贸易与投资战略2022-2026：为爱尔兰创造价值，为世界创造价值》（Trade and Investment Strategy 2022-2026: Value for Ireland, Values for the World）。该战略旨在实现爱尔兰的可持续增长、出口市场多元化，支持爱尔兰人民的持续繁荣和更高的生活水平。确定了7项优先行动：支持爱尔兰经济和贸易生态系统、审查并更新本地市场团队、确定爱尔兰在全球价值链和供应链中的位置、加大贸易为爱尔兰带来益处的宣传、举办贸易访问周、最大限度提高爱从欧盟自由贸易协定中获得的回报、从欧盟单一市场中获取益处。计划全文参考：

<https://enterprise.gov.ie/en/publications/publication-files/trade-and-investment-strategy-2022-2026-value-for-ireland-values-for-the-world.pdf>

### 【基础设施发展规划】

爱尔兰负责基础设施建设的部门包括：财政、公共支出与改革部，通信、气候变化与环境部、交通、旅游与体育部，以及住房部。根据《爱尔兰2040国家战略规划》，计划投资1150亿欧元用于基础设施建设和改造，包括：

——每年修建25000到35000套新建住房；

——都柏林城市轻轨Lucas将延伸到布雷（Bray）、卢肯（Lucan）、芬戈斯（Finglas）和普尔（Poolbeg）；

——将城际火车DART线路延伸至Balbriggan和Maynooth；

——都柏林机场投资3.2亿欧元建设一条长3660米的新跑道，与现有跑道10/28平行，间距1690米；

- 为20000个学生提供新的学位；
- 在都柏林，科克和高戈尔韦建立专科医院；
- 修整从多尼戈尔到沃特福德的大西洋沿岸公路；
- 建设从利默里克到科克的近80公里的M20公路；
- 在科克建设轻轨；
- 医院将增添2600张新病床。

目前，爱尔兰有关项目资金来源主要为国库开支，辅以部分公私合营（PPP）方式，允许外国投资者参与当地基础设施建设。爱尔兰政府已决定引入更多融资方式，在减少国库压力的同时，增加资金来源，提高项目开展的灵活性。爱尔兰允许外国投资者参与当地基础设施建设。

### 【国家人工智能战略】

2021年7月8日，爱尔兰发布首个《国家人工智能战略》（National Artificial Intelligence Strategy for Ireland），战略概述了推动人工智能在企业 and 公共服务运用的政府措施，包括支持性的创新生态系统、安全的数据和数字基础设施，以及帮助劳动力应对人工智能影响等政策。2024年11月6日，《国家人工智能战略更新2024》发布，其主要战略包括：确保爱尔兰在有效实施欧盟人工智能法案方面成为领导者，建设性参与欧盟人工智能委员会及其工作组，以及推广人工智能标准和认证；进行地标性研究，探讨人工智能（包括生成式人工智能）和其他先进技术对爱尔兰关键经济部门的潜在影响；制定全国性活动，提高中小企业对人工智能优势及可得性的意识；建立人工智能监管沙盒，以促进人工智能的创新；创建国家人工智能研究中心；通过Research Ireland中心继续培养高水平的AI人才；创造安全的空间，鼓励文职和公共官员使用人工智能工具；更新2022年关于未来技能需求专家小组的人工智能技能研究，符合欧盟数字十年计划中规定的技能和女性参与目标；扩大数字技能提升和转培训的范围，包括通过Skillnet Ireland、Springboard+、学徒制和未来的人力资本计划提供的项目；促进高级人工智能计算服务的使用和获取；支持建立基础设施，包括数据中心，以支持下一波人工智能技术的推广。参考网址：

<https://enterprise.gov.ie/en/publications/publication-files/national-ai-strategy-refresh-2024.pdf>

### 【国家数字化战略】

2022年2月1日，爱尔兰政府发布《利用数字：数字爱尔兰框架（Harnessing Digital - The Digital Ireland Framework）》，旨在使爱尔兰成为数字化领导者，推动和实现爱尔兰经济与社会

数字化转型。涵盖四个核心维度：业务数字化转型、数字基础设施、技能、公共服务数字化。

目标包括：

——为每个人提供网络联通，在2028年前让所有爱尔兰家庭和企业覆盖吉位网络（Gigabit Network），2030年前让5G覆盖所有人口稠密地区；

——为所有人提供数字技能，到2030年将至少具备基本数字技能的成年人比例提高到80%；

——确保广泛获取和使用包容性数字公共服务，到2030年90%的服务实现网上供给；

——通过赠款和援助帮助小企业从数字化机遇中受益，到2030年90%的中小企业达到基本数字化强度，75%的企业采用云、人工智能和大数据；

——投资网络安全以保护爱尔兰公民和企业，包括增加国家网络安全中心的资源；

——确保监管框架的现代化且资源充足；

——在欧洲数字议程中发挥领导作用。

战略全文参见：

<https://www.gov.ie/en/publication/adf42-harnessing-digital-the-digital-ireland-framework/#the-overview>

### 【研究与创新战略】

2022年5月18日，爱尔兰政府发布《影响2030：爱尔兰研究与创新战略（Impact 2030: Ireland's Research and Innovation Strategy）》，将研究和创新（R&I）置于解决爱社会、经济和环境挑战核心位置，旨在众多优先行动中，将研究与创新的影响最大化。确定了5大支柱：对经济和环境产生影响的研究与创新、研究与创新结构对绩效结果的影响、影响企业成功的创新、人才是研究与创新生态的核心、对联通爱尔兰与欧盟、全球产生影响的研究与创新。战略全文详见：

<https://www.gov.ie/en/publication/27c78-impact-2030-irelands-new-research-and-innovation-strategy/>

## 3. 经贸合作

### 3.1 经贸协定

爱尔兰既是WTO成员国，也是欧盟成员国，执行欧盟共同贸易政策以及欧盟与其他国家间签署的经贸协定，不单独与其他国家签署双边经贸协定，包括自由贸易协定（FTA）。作为欧盟成员国，爱尔兰出口辐射整个欧盟市场，对其他欧盟国家出口占其总出口额的40%左右。美国是爱尔兰主要出口市场之一，约占其总出口额的25%。通过欧盟与许多国家签署的区域性贸易协定，爱尔兰辐射的市场更为广泛。2021年英国正式脱欧后，爱尔兰更加积极拓展亚洲市场，加强与亚洲国家（地区）的经贸合作。2024年，中国是爱尔兰在亚洲的主要市场，是爱尔兰全球第七大贸易伙伴。

**【标准化国际合作】**爱尔兰国家标准局（NSAI）是国际标准化组织（ISO）、国际电工委员会（IEC）以及欧洲标准委员会（CEN）、欧洲电工标准化委员会（CENENEC）的成员。自1999年起，NSAI发布了4万多个标准，平均每年发布近2000个标准。NSAI发布的标准大多数为其采纳的欧洲标准和国际标准，少部分为本土标准。爱尔兰遵从欧盟标准化总体框架，未与第三国签署产品、服务的标准互认协定。

### 3.2 对外贸易

**【货物贸易】**2024年，爱尔兰货物贸易总额为3843.4亿美元，同比增长6.9%。其中，出口额2413.0亿美元，同比增长15.8%；进口额1430.4亿美元，同比下降5.3%。

表3-1 2020-2024年爱尔兰对外货物贸易情况

（单位：亿美元）

年份	进出口总额	总额同比 (%)	进口额	进口同比 (%)	出口额	出口同比 (%)
2020	2799.3	3.4	998.2	-1.3	1801.1	6.2
2021	3109.6	11.1	1203.0	20.5	1906.6	5.9
2022	3614.2	16.2	1472.7	22.4	2141.5	12.3
2023	3594.4	-0.5	1511.1	2.6	2083.3	-2.7
2024	3843.4	6.9	1430.4	-5.3	2413.0	15.8

资料来源：全球贸易观察（GTF）

### （1）2024年进出口商品结构

主要出口商品是药品和有机化学品。2024年，爱尔兰出口药品897.4亿美元，占出口总额的37.2%，主要出口至美国、荷兰、比利时、德国、瑞士；出口有机化学品462.4亿美元，占出口总额的19.2%，主要出口至美国、德国、意大利、比利时、西班牙。出口光学、照相、医疗等仪器设备及其零件达211.9亿美元，占比8.8%，主要出口至美国、荷兰、英国、墨西哥、日本。

主要进口商品是飞机、机械器具、药品。2024年，爱尔兰进口飞机及其零件207.1亿美元，占进口总额的14.5%，主要自法国、德国、美国、西班牙、中国进口；进口机器机械182.0亿美元，占进口额比重12.7%，主要自美国、德国、荷兰、英国、中国进口；进口药品164.4亿美元，占进口总额的11.6%，主要自德国、美国、英国、荷兰、比利时进口。

### （2）2024年主要贸易伙伴

表3-2 2024年爱尔兰主要货物贸易伙伴情况

（单位：亿美元）

国别	进出口总额	占比（%）	主要出口产品	主要进口产品
美国	1022.6	22.6	药品、有机化学品、光学、照相、医疗等仪器设备及其零件	飞机、药品、机械
英国	463.2	12.1	药品、机械、肉类	矿物燃料、药品、机械
德国	363.0	9.4	有机化学品、药品、电机、电器设备	药品、机械、飞机
荷兰	346.8	9.0	药品、光学、照相、医疗等仪器设备及其零件、乳品	机械、矿物燃料、药品
比利时	231.4	6.0	药品、有机化学品、光学、照相、医疗等仪器设备及其零件	汽车、药品、矿物燃料

资料来源：GTF

【服务贸易】2023年，爱尔兰服务贸易额为7863亿欧元，其中，出口额3990亿欧元，进口额3873亿欧元，逆差117亿欧元。

表3-3 2019-2023年爱尔兰服务贸易情况

（单位：亿欧元）

年份	进出口总额	总额同比（%）	进口额	进口同比（%）	出口额	出口同比（%）
2019	5659	43.3	2302	21.7	3357	63.3
2020	5500	-2.8	2441	6.0	3060	-8.8

2021	5941	8.0	2943	20.6	2998	-2.0
2022	7336	14.4	3620	15.5	3716	13.3
2023	7863	7.2	3873	7.0	3990	7.4

资料来源：爱尔兰中央统计局<sup>3</sup>

服务贸易出口以计算机服务和商业服务为主。2023年，爱尔兰计算机服务出口额2282亿欧元，占服务贸易出口总额的57.2%；商业服务出口额692亿欧元，占比17.3%，金融服务出口额221亿欧元，占比5.5%。进口以特许服务和商业服务为主，进口额分别为1418亿欧元和1450亿欧元，占服务贸易进口比重分别为36.6%和37.4%。

爱尔兰服务贸易伙伴主要为欧美国家。2023年，爱尔兰服务贸易前五大出口市场是美国、英国、德国、法国和荷兰，占比分别为13.2%、11.7%、7.0%、3.9%和3.8%。爱尔兰服务贸易前五大进口来源地是美国、英国、瑞士、荷兰和德国，占比分别为48.2%、7.7%、3.9%、3.7%和2.8%。

### 3.3 双向投资

爱尔兰经济高度开放。作为欧盟资深成员国，爱尔兰为投资者进入欧盟市场提供了一条优良的通道。尽管地处欧洲西部边缘，但凭借良好的基础设施、强有力的竞争成本、较低的公司税率、高素质人才队伍等优势，爱尔兰已经成为欧洲投资收益最高的国家之一。

#### 【吸收外资和对外投资】

根据联合国贸发会议数据，2024年，爱尔兰吸收外商投资流量为-388.9亿美元，截至2024年底，爱尔兰吸收外资存量为1.17万亿美元；2024年，爱尔兰对外投资流量为249.3亿美元，截至2024年底，爱尔兰对外投资存量为1.38万亿美元。

图3-3 2020-2024年爱尔兰吸收外资和对外投资情况

(单位：亿美元)

年份	2020年	2021年	2022年	2023年	2024
吸收外资流量	1095.6	-116.0	-558.5	-26.8	-388.9
对外投资流量	-105.3	374.9	-295.6	112.9	249.3

资料来源：联合国贸发会议组织《2025年世界投资报告》

【2023年外资规模与主要来源】根据爱尔兰中央统计局（CSO）数据，截至2023年底，爱

爱尔兰吸收外商直接投资（FDI）存量1.3万亿欧元，同比减少3.7%（503亿欧元）。从外资直接来源地看，2023年爱尔兰吸收FDI存量前四大来源国分别为美国（4925亿欧元）、荷兰（1504亿欧元）、瑞士（919亿欧元）、卢森堡（837亿欧元），占当年爱尔兰吸收FDI总存量的比重分别为37.9%、11.6%、7.1%、6.4%。

**【行业分布】**外商投资爱尔兰的主要行业领域为服务业和制造业。截至2023年底，爱尔兰服务业吸收FDI存量为8510.4亿欧元，占比65.5%；制造业FDI存量为4471.2亿欧元，占比34.4%。

制造业外资主要集中在医药领域。截至2023年底，医药领域占制造业吸收FDI存量比重高达43.6%。诸如辉瑞、惠氏、施贵宝、雅培、波士顿科学、强生等著名国际公司也在爱尔兰设立有分支机构。

服务业外资主要集中在金融服务、信息和通信领域。截至2023年底，这两个行业占服务业吸收FDI存量比重分别为45.1%和22.3%。在信息和通信技术服务领域，有300多家世界领先的电子公司在爱尔兰设立分支机构，全球10强信息和通信技术公司均在爱尔兰设立了分支机构。例如，微软、IBM、甲骨文等著名公司均在爱尔兰进行大规模投资。

在国际金融行业，超过500家国际型金融机构在爱尔兰设有分支机构。其中，有超过50家国际性银行在爱尔兰设有前、中、后台运营，例如，花旗银行、德意志银行、汇丰银行、摩根大通等都在爱尔兰有逾数千人的运营，以服务其欧洲、非洲和中东市场。爱尔兰同时也是欧洲两大基金业中心之一，基金资产规模逾万亿；爱尔兰还是欧洲最大的国际保险市场中心，承载欧洲跨境保险的最大资产规模。

**【外资的作用及重点企业】**外商投资在爱尔兰经济中发挥重要作用。根据爱尔兰中央统计局数据，截至2023年，爱尔兰吸收FDI存量约是GDP的2.55倍，外资主导的行业占当年经济增加值比重达55%。爱尔兰约近1800家外资企业，直接创造就业岗位30.3万个，约占爱尔兰就业总数的12%，直接和间接创造就业岗位高达54.2万个。外资企业缴税占爱尔兰公司税收比重超过三分之二。2023年，外资企业出口额4210亿欧元，占当年爱尔兰总出口额的70%。众多世界500强企业在爱尔兰投资，并将爱尔兰作为其欧洲的战略基地。具体数据参见：

<https://www.idaireland.com/about-ida/annual-reports>

表3-4 在爱尔兰投资的主要世界500强企业

序号	企业名称	投资产业	国别
1	字母表（Alphabet，谷歌）	互联网	美国

序号	企业名称	投资产业	国别
2	元 (Meta)	互联网	美国
3	亚马逊 (Amazon)	互联网	美国
4	国际商用机器 (IBM)	信息和通信	美国
5	微软 (Microsoft)	信息和通信	美国
6	惠普 (HP)	信息和通信	美国
7	爱立信 (Ericsson)	信息和通信	瑞典
8	戴尔 (Dell)	信息和通信	美国
9	英特尔 (Intel)	信息和通信	美国
10	甲骨文 (Oracle)	信息和通信	美国
11	华为 (Huawei)	信息和通信	中国
12	惠氏 (Wyeth)	制药	美国
13	辉瑞 (Pfizer)	制药	美国
14	强生 (Johnson-Johnson)	制药	美国
15	罗氏 (Roche)	制药	瑞士
16	诺华 (Novartis)	制药	瑞士
17	葛兰素史克 (GlaxoSmithKline)	制药	英国
18	花旗集团 (Citigroup)	金融业	美国
19	美国银行 (Bank of America)	金融业	美国
20	摩托罗拉 (Motorola)	软件开发	美国
21	摩根士丹利 (Morgan Stanley)	服务业	美国
22	瑞士ABB集团 (ABB)	设备	瑞士
23	美国国际集团 (American AIG)	服务业	美国
24	美铝公司 (Alcoa)	建材	美国
25	安联 (Allianz)	服务业	德国
26	美国航空 (American Airlines)	服务业	美国
27	施乐 (Xerox)	设备	美国
28	西门子 (Siemens)	服务业	德国

序号	企业名称	投资产业	国别
29	兴业银行（Societe General）	金融业	法国
30	皇家飞利浦电子（Philips）	服务业	荷兰

资料来源：根据《财富》世界500强数据整理

### 3.4 外国援助/对外援助

【外国援助】2020年新冠疫情暴发以来，爱尔兰甚至整个欧盟的经济受到严重影响。欧洲议会出台总额为7500亿欧元（按2018年价格）的“欧洲复苏基金（Recovery Plan for Europe）”，帮助欧盟国家走出疫情阴霾。其中，3900亿欧元以赠款的形式发放，3600亿欧元以贷款形式发放。为应对乌克兰危机造成的全球能源市场混乱，欧盟委员会于2022年5月启动了旨在帮助欧盟节约能源、实现能源供应多样化以及生产清洁能源的REPowerEU计划。在 REPowerEU计划下，欧盟国家对其复苏和复原计划进行了更新。

爱尔兰的复苏和复原计划于2024年6月进行了更新，引入REPowerEU计划，涵盖推进绿色转型、加速和扩大数字改革与转型、社会和经济复苏以及创造就业机会和REPowerEU等优先事项。爱尔兰获得11.53亿欧元援助，全部为赠款。计划包括19个投资项目和11项改革措施，其中：50.2%的资金用于支持气候目标，34.2%的资金用于促进数字化转型。所有项目和目标须在2026年8月前完成。

【对外援助】2023年，爱尔兰政府的官方发展援助计划（ODA）投入为26亿欧元，占国民总收入的0.67%。大部分资金由外交部通过政府的国际发展计划进行监督和管理，资金通过多种融资方式用于支持伙伴国家的发展计划、联合国或世界银行等国际组织的工作以及爱尔兰国家和国际非政府组织的工作。爱尔兰援助资金还用于支持紧急情况和人道主义危机。2023年从爱尔兰获得双边官方发展援助最多的五个国家是：乌克兰、埃塞俄比亚、莫桑比克、坦桑尼亚、乌干达。

### 3.5 中爱经贸

#### 3.5.1 双边协定

2000年，中国与爱尔兰签署避免双重征税和防止偷漏税协定。2020年，中爱两国成为中欧地理标志协定成员。中爱之间尚未签署货币互换协议、产能合作协议、基础设施合作协议、文

化领域合作协议，未签署数字经济、绿色经济、蓝色经济协议/备忘录、标准互认协定。

#### 【双边机制】

中爱双边每两年举行一次经贸科技混委会。2016年6月，中国—爱尔兰经贸科技混委会第13次会议在北京召开。双方就推动欧盟履行《中国加入世界贸易组织议定书》第15条，贸易投资便利化，扩大农产品对华出口，加强中爱教育、旅游合作等议题交换了意见。会后，双方签署了混委会会议纪要。

#### 【中爱科技成长基金】

中国爱尔兰科技成长基金成立于2013年，由中国投资有限责任公司和爱尔兰国家养老储备基金分别出资5000万美元共同设立，2014年1月完成募集，总额为1亿美元。主要投资于在中国已占据一定市场份额或有意进入中国市场的爱尔兰公司和在爱尔兰占据一定市场份额或有意通过爱尔兰进军欧洲市场的中国公司。基金通过持有小额股份的方式，投资两国快速成长的科技企业。2018年3月，中爱科技成长基金第2期启动，总额为3亿美元。

#### 【中爱科技创新合作谅解备忘录】

2019年7月，中爱签署《关于促进科技创新合作的谅解备忘录》，决定在中爱政府间科技合作协议的框架下，建立中爱科技合作联委会（以下称“中爱联委会”）机制，推动两国科技创新合作。首届联委会上，双方达成共识，将进一步推动在先进材料、信息和通信、生命科学、农业等领域的科研创新合作。2022年10月，中爱科技创新合作联委会第2次会议召开，双方就未来合作方向与行动进行了探讨，达成多项共识。

### 3.5.2 双边贸易

根据中国海关统计数据，2024年，中爱货物贸易额为234.3亿美元，同比增长7.7%。其中，中国自爱进口额181.6亿美元，同比增长4.5%，对爱出口额52.6亿美元，同比增长20.1%，爱方顺差129亿美元。

表3-5 2020-2024年中爱货物贸易情况

（单位：亿美元）

年份	进出口总额	同比 (%)	中国进口额	同比 (%)	中国出口额	同比 (%)
2020	180.4	7.7	140.5	4.4	40.0	21.3
2021	223.1	23.7	176.3	25.5	46.9	17.3
2022	232.3	4.1	181.0	2.7	51.3	9.5

2023	217.6	-6.3	173.8	-4.0	43.8	-14.6
2024	234.3	7.7	181.6	4.5	52.6	20.1

资料来源：中国海关总署

据中国海关统计，2024年，中国对爱尔兰出口商品主要类别包括有机化学品、电机电气、机械器具及其零件、家具、寝具等轻工类产品，以及针织或钩编的服装及衣着附件；中国自爱尔兰进口商品主要类别包括药品、电机电气、光学、照相、医疗等设备及其零附件、有机化学品、食品等。

表3-6 2024年中国对爱尔兰前十大出口商品

(单位：亿美元)

商品类别	出口额	同比 (%)
有机化学品	11.9	21.4
锅炉、机器、机械器具及零件	9.2	45.4
电机、电气、音像设备及其零附件	8.7	32.3
家具；寝具；照明装置等	2.4	9.5
特殊交易品及未分类商品	2.3	34.7
针织或钩编的服装及衣着附件	1.8	-3.5
塑料及其制品	1.5	14.0
光学、照相、电影、计量、检验、医疗或外科用仪器及设备及其零件、附件	1.4	3.5
钢铁制品	1.1	2.3
玩具、游戏品、运动用品及其零件、附件	1.1	20.7

资料来源：全球贸易观察 (GTF)

表3-7 2024年中国自爱尔兰前十大进口商品

(单位：亿美元)

商品类别	进口额	同比 (%)
药品	71.2	-9.2
电机、电气、音像设备及其零附件	67.5	17.9
光学、照相、医疗等设备及其零附件	13.8	4.5
有机化学品	12.9	60.5
谷物、淀粉等或乳的制品；糕饼	3.2	-5.0

杂项化学产品	2.5	-9.6
锅炉、机器、机械器具及零件	1.7	-5.4
书籍、报纸、印刷图画及其他印刷品	1.2	6.8
肉及食用杂碎	1.1	-23.6
无机化学品；贵金属、稀土金属	1.1	266.9

资料来源：全球贸易观察（GTF）

### 3.5.3 双向投资

据中国商务部统计，2024年，中国对爱尔兰直接投资流量10.37亿美元；截至2024年末，中国对爱尔兰直接投资存量达31.55亿美元。当地共有中资企业40余家。主要包括工银国际租赁有限公司、国银航空金融租赁有限公司、华为技术（爱尔兰）公司等。

表3-8 2020-2024年中国对爱尔兰直接投资情况

（单位：万美元）

	2020年	2021年	2022年	2023年	2024年
年度流量	6,760	22,558	10,416	38,077	103,654
年末存量	151,794	174,577	167,618	203,857	315,537

资料来源：中国商务部、国家统计局和国家外汇管理局《2024年度中国对外直接投资统计公报》

据中国商务部统计，截至2024年底，爱尔兰在中国累计实际投资额约34.8亿美元。爱尔兰在华投资企业主要从事食品、饮料和建筑材料生产。

### 3.5.4 承包工程和劳务合作

据中国商务部统计，2024年中国企业在爱尔兰新签承包工程合同14份，新签合同额9205万美元，完成营业额7054万美元。累计派出各类劳务人员9人，年末在爱尔兰劳务人员136人。

### 3.5.5 境外园区

截至目前，中国企业尚未在爱尔兰投资开发境外园区。

## 4. 投资环境

### 4.1 投资吸引力

#### 【营商环境】

世界银行2020年10月公布的《2020年全球营商环境报告》（Doing Business 2020）中，爱尔兰营商便利度在190个经济体中排名第24位。参见网址：

<https://www.doingbusiness.org/en/reports/global-reports/doing-business-2020>

2021年9月，世界银行宣布不再继续发布新的全球营商环境报告。

#### 【全球竞争力】

根据瑞士的洛桑IMD商学院的世界竞争力排名，2024年爱尔兰全球竞争力排第4位，位于新加坡、瑞士、丹麦之后。达沃斯世界经济论坛（World Economic Forum）2020年12月发布的《2020年全球竞争力报告（特别版）》（Global Competitiveness Report Special Edition 2020: How Countries are Performing on the Road to Recovery）中暂停了“全球最具竞争力”的经济体排名，更加关注疫情时期各经济体的复苏和经济转型的驱动要素。在11个要素中，爱尔兰在“升级基础设施，加快能源转型，扩大电力和信息和通信技术接入”“在国际合作框架下重新思考对企业、财富和劳动力征税”和“增加激励措施引导财政资源向长期投资，强化稳定，扩大包容性”三个要素上排名较高。参见：

<https://www.weforum.org/reports?query=The+Global+Competitiveness+Report+&year=2020#filter>

#### 【创新指数】

世界知识产权组织发布的《2025年度全球创新指数》显示，在139个国家（地区）中，爱尔兰综合指数排名第18位，比上年上升1位。参见：

<https://www.wipo.int/web-publications/global-innovation-index-2025/en/>

#### 【生产能力指数】

联合国贸发会议于2021年推出生产能力指数（PCI），根据其2023年公布报告，爱尔兰PCI得分62.9，排名第18位。参见：

<https://unctad.org/publication/productive-capacities-index-2nd-generation>

#### 【主要优势】

爱尔兰吸引投资主要有三个优势：高素质专业人才、较低的企业所得税、对欧盟市场的辐射力。

(1) 高素质专业人才：多项调查显示，爱尔兰的劳动力队伍具备熟练技能和较高的专业水平。2024年，爱尔兰人口平均年龄36.2岁，是欧盟成员中第二年轻的国家，24岁及以下人口占总人口的三分之一，44岁及以下人口约占总人口的60%。该国劳动力队伍中接受过系统培训的工程师和科学家的比例居欧洲国家前列，25-34岁年龄段的人口接受过高等教育的比例为65%。

(2) 较低的企业所得税：爱尔兰是世界上企业所得税税率最优惠的国家之一，其税收环境较利于企业发展。2023年4月，爱尔兰财政部宣布，自2024年1月起，爱尔兰将对营业额超过7.5亿欧元的大公司按15%征收公司税，对营业额低于7.5亿欧元的仍按12.5%征收公司税。

(3) 背靠欧盟市场：英国脱离欧盟后，爱尔兰是欧盟为数不多的官方语言为英语的英美法系国家，海外公司在此更易于开展对欧洲市场的销售和运作。

#### 【数字化管理与服务】

2018年12月，爱尔兰政府公布《公共服务数据战略2019-2023》。该战略是爱尔兰首个面向公共服务的数据战略，将建立数据生态系统，以安全、有效、透明方式改善治理、管理和再利用数据的方式，使公民、企业和政策制定者受益。详细参见网址：

<https://www.gov.ie/en/publication/1d6bc7-public-service-data-strategy-2019-2023/>

#### 【创新鼓励】

爱尔兰政府鼓励企业积极创新，设有爱尔兰贸易与科技局（Enterprise Ireland）负责落实政府支持企业创新发展的各项政策举措。政策措施主要涉及税收优惠、基金资助、提供产学研合作等，具体包括“知识发展盒”（Knowledge Development Box）、研发支出税收抵免（Research and Development Tax Credit）、中小企业创新基金（Ideas Powered for Business SME Fund）、创新券（Innovation Vouchers）、“技术门户”网络（Technology Gateways）等。

详细信息请浏览网站：

<https://www.enterprise-ireland.com/en/supports/become-more-innovative>

## 4.2 金融环境

### 4.2.1 当地货币

爱尔兰当地货币为欧元，可与美元、英镑等主要货币自由兑换。目前，爱尔兰银行（Bank of Ireland）开通了人民币预结汇业务，人民币可与欧元直接结算。根据爱尔兰中央银行的数据，2025年3月31日，欧元兑美元汇率为1:1.0815，欧元兑人民币汇率为1:7.8442。最新汇率参见网址：<https://www.centralbank.ie/statistics/interest-rates-exchange-rates/exchange-rates>

表4-1 2022-2024年欧元兑美元、人民币年均汇率

年份	欧元兑美元	欧元兑人民币
2022	1.0530	7.0788
2023	1.0813	7.6600
2024	1.0824	7.7875

资料来源：中国驻爱尔兰大使馆经商处收集整理

#### 4.2.2 外汇管理

外资企业凭当地的注册证明即可在爱尔兰主要银行开设美元账户，外汇进出爱尔兰较为自由。外国人可携带价值不超过1万欧元的现金进入爱尔兰。爱尔兰对利润、资本、特许权使用费或利息汇回本国不作限制，对拨付的币种也没有特殊要求。同样对向爱尔兰拨入资本也无特殊限制。爱尔兰本国居民及非本国居民均可用国际通行的主要货币（不包括人民币）开设银行账户进行交易。

#### 4.2.3 银行和保险公司

**【银行】**爱尔兰本国设立中央银行（Central Bank），主要商业银行有爱尔兰银行（Bank of Ireland）、爱尔兰联合银行（AIB）等。

爱尔兰中央银行负责本国的中央银行业务和金融监管，负责制定及推行价格稳定的货币政策，稳定国内金融体系等业务。

爱尔兰银行的核心是其零售部，该部门中有超过7000个雇员为遍及爱尔兰和英国的客户提供金融服务。爱尔兰银行有专人负责中国市场业务。对外国企业在当地银行开立账户同本地企业一样，无特殊要求。爱尔兰联合银行是爱尔兰最大的外汇交易公司。

作为中国银行在爱尔兰的分支机构，中国银行（欧洲）有限公司都柏林分行成立于2021年9月，是首家进入爱尔兰的中资商业银行。该行目前以公司业务为主，积极拓展存款、贷款、汇款、国际结算、贸易融资、金融市场等业务，开展中爱两国跨境担保融资，为两国企业和客

户提供全面、高效的金融服务。地址：Styne House, Fifth Floor, 2 Hatch Street Upper, Dublin, D02 DY27

【保险公司】当地最有影响的保险公司是大型跨国公司Aviva保险公司，开展各种保险业务；中国太平保险集团有限责任公司已经在爱尔兰开展业务，主要从事财产保险。

#### 4.2.4 融资渠道

外国企业在爱尔兰当地融资不受限制，并且当地各大商业银行均愿意向资质优良的企业提供贷款服务。向爱尔兰当地的商业银行申请贷款，需出示当地企业或当地银行出具的信用担保或信用证明。中资企业无法直接使用人民币开展跨境贸易和投资合作，部分业务可通过爱尔兰银行的人民币预结汇业务来实现。中国银行都柏林分行也提供相关业务服务。

在爱尔兰的主要银行网站为：

爱尔兰银行（Bank of Ireland）：[www.bankofireland.com](http://www.bankofireland.com)

爱尔兰联合银行（Allied Ireland Bank）：[www.aib.ie/business](http://www.aib.ie/business)

#### 4.2.5 信用卡使用

信用卡使用在爱尔兰较为普遍，比较常用的有万事达（Master）卡和维萨（Visa）卡。中国境内银行发行的带有Master或Visa标志的国际卡均可使用，部分商家还接受银联卡消费。

### 4.3 证券市场

爱尔兰证券交易所（Irish Stock Exchange）是欧洲最古老的证券交易所之一，有200多年的历史，经营股票、期货、债券交易、投资凭证、衍生工具和期货交易等。爱尔兰证券交易所与伦敦证券交易所联系密切。

### 4.4 要素成本

#### 4.4.1 水、电、气、油价格

##### 【商用价格】

（1）水价：自2024年10月1日至2025年9月30日，爱尔兰对非居民用水实行新的收费制度，按五档用量实行不同收费标准。具体参见下表：

表4-2 爱尔兰非居民用水收费标准

计量等级（年消费量）	收费标准	
	固定费用（欧元/年）	用量费（欧元/立方米）
1级（<1,000立方米）	83.02	2.19
2级（1,000立方米-19,999立方米）	218.11	1.68
3级（20,000立方米-249,999立方米）	3708.61	1.56
4级（250,000立方米-2,299,999立方米）	41,332.17	1.38
5级（≥2,30,000立方米）	295,967.72	1.27

资料来源：<https://www.water.ie/business/billing/charges/>

- (2) 电价：平均每千瓦时0.23欧元。
- (3) 气价：平均每千瓦时0.0653欧元。
- (4) 油价：汽油平均每升1.192欧元（2025年4月）。

具体价格参见网址：<https://www.seai.ie/data-and-insights/seai-statistics/key-statistics/prices/>

#### 【民用价格】

- (1) 水价：免费。
- (2) 电价：平均每千瓦时0.3634欧元。
- (3) 气价：平均每千瓦时0.1368欧元。
- (4) 油价：2025年4月，汽油每升1.80欧元，柴油每升1.77欧元。

油价参见网址：<https://www.theaa.ie/blog/april-aa-fuel-survey-fuel-and-ev-costs-remain-stable/>

#### 4.4.2 劳动力工薪及供需

爱尔兰劳动力价格较高，目前在欧盟位居前列。爱尔兰科技人才储备丰富，劳工素质较高，劳工的社保水平良好。

【工资】根据爱尔兰中央统计局数据，2024年4季度平均工资为每周979.71欧元，同比增长5.6%，平均时薪为30.21欧元，同比增长6.2%。2025年1月1日起，爱尔兰全国最低时薪调整为13.50欧元。2025年1月1日起，个人所得税40%收税比例的起征点从42000欧元上调至44000欧元，也就意味着年收入在44000欧元以下的人群，只需按照20%的比例缴纳个税。参见：

<https://www.cso.ie/en/releasesandpublications/ep/p-elcq/earningsandlabourcostsq32024finalq42024preliminaryestimates/>

<https://www.revenue.ie/en/personal-tax-credits-reliefs-and-exemptions/tax-relief-charts/index.aspx>

【社会保险】与收入有关的社会保险费（PRSI）须由雇主和雇员共同承担，以雇员工资收入为基数按一定比例计算，并由雇主统一管理与交纳。2024年10月1日至2025年9月30日，雇员如果周薪低于352欧元，则不必承担社会保险费用，由雇主支付雇员工资8.9%的社会保险费；如果超过352欧元但不超过424欧元，则个人和雇主缴纳比例分别为4.1%和8.9%；超过424欧元但不超过527欧元，则个人和雇主缴纳比例分别为4.1%和8.9%；超过527欧元，则个人和雇主缴纳比例分别为4.1%和11.15%。自2025年10月1日起，PRSI将增加0.1%。

参见：<https://www.gov.ie/en/publication/ffa563-prsi-class-a-rates/>

【劳务需求】2024年，爱尔兰企业、贸易和就业部共发放39390份工作许可，许可数量排名前5的行业分别为医疗卫生、信息和通信、农林渔业、餐饮服务、金融保险。根据爱尔兰法律规定，非欧盟公民需取得就业许可后，可在爱尔兰工作。具体统计数据参考网址：

<https://enterprise.gov.ie/en/what-we-do/workplace-and-skills/employment-permits/statistics/>

#### 4.4.3 土地及房屋价格

【租房】爱尔兰房屋租赁价格因地区差异较大，大型城市如都柏林、利默里克等租金最高，而边远的乡村或市镇房租价格便宜较多。根据爱尔兰房产交易网站Daft.ie发布的最新报告，2025年第一季度，爱尔兰全国住房平均月租金为2023欧元，同比上涨7.3%。爱尔兰主要城市公寓平均月租金见下表。

表4-3 2025年一季度爱尔兰主要城市公寓平均租金

（单位：欧元/月）

主要城市	单卧室	两卧室	三卧室
都柏林（一区）	1792	2174	2721
科克	1374	1669	2022
利默里克	1374	1668	2021
戈尔韦	1430	1736	2104
沃特福德	1044	1267	1536

资料来源：Quarterly Rental Report by Daft.ie

【售房】根据爱尔兰房产交易网站Daft.ie发布的最新报告，2025年一季度爱尔兰全国挂牌

均价346048欧元,同比增长11.6%。2024年12月1日,爱尔兰待售房源不到9300套,同比下降17%,远低于2015-2019年之间平均24700套,是自2007年以来市场待售房源最低水平。爱尔兰主要城市房源挂牌均价见下表。

表4-4 2025年第一季度爱尔兰主要城市房源挂牌均价

(单位:千欧元)

主要城市	单卧室	两卧室	三卧室
都柏林（一区）	267	351	457
科克	175	208	297
利默里克	181	215	307
戈尔韦	150	179	255
沃特福德	127	152	216

资料来源: Quarterly House Report by Daft.ie

2024年,都柏林城区市区办公楼租金平均每平方米673欧元。具体情况参见:

<https://www.statista.com/statistics/530073/office-real-estate-prime-rent-dublin-ireland-europe/>

#### 4.4.4 建筑成本

根据Turner and Townsend公司2024年发布的数据,按CBD办公楼单位建筑成本衡量,都柏林在建筑成本最高的城市中排名第23位,在欧洲仅次于苏黎世、日内瓦、伦敦和慕尼黑。2023年都柏林主要办公楼每平方米造价高达3774.8美元,相比上年涨幅为3%。具体数据参考网址:

[https://www.turnerandtowntsend.com/en/perspectives/international-construction-market-survey-](https://www.turnerandtowntsend.com/en/perspectives/international-construction-market-survey-2023/)

2023/

## 5. 法规政策

### 5.1 贸易法规和政策

#### 5.1.1 贸易主管部门

爱尔兰外交贸易部是爱尔兰政府主管贸易的部门，负责对外商签贸易协定和贸易促进、贸易政策制定、企业与机构的发展和科技创新等事务。

#### 5.1.2 贸易法规

作为欧盟成员国，爱尔兰严格遵循欧盟贸易法规，其主要的当地贸易法律法规也以欧盟贸易法规作为基础和蓝本。爱尔兰与贸易有关的主要法律有《经济法》《对外贸易管理法》《海关法》《商标法》等。爱尔兰总体法律体系以普通法为基础，以成文法为补充。可通过企业、贸易和就业部网站查询法规及内容：<https://enterprise.gov.ie/en/Legislation/>

#### 5.1.3 贸易管理的相关规定

爱尔兰作为欧盟成员国，在贸易管理方面与欧盟管理规定保持一致。爱尔兰遵循欧盟共同贸易法规，对与其他欧盟成员国之间的商品流通免征关税。爱尔兰对枪支、弹药、放射性物质，实行审批进口制度；对转基因食品和种子，实行进口许可制度。具体规定参考网址：

[www.revenue.ie/en/customs-traders-and-agents/prohibitions-and-restrictions/index.aspx](http://www.revenue.ie/en/customs-traders-and-agents/prohibitions-and-restrictions/index.aspx)。

#### 5.1.4 进出口商品检验检疫

爱尔兰海关办公室是负责进出口检验的主要部门，同时，爱尔兰兽医官办公室对动植物制品实行特别监管和检疫。具体包括：

##### 【农产品和食品检疫】

爱尔兰海关办公室根据欧盟统一规定对进口农产品和食品进行检验检疫，未获得欧盟进口许可和欧盟卫生标准的产品不得入关。农产品和食品检验实行抽查制。

##### 【动植物检验检疫】

爱尔兰兽医官办公室是欧盟动植物检验检疫局指定的检验检疫机构，负责对从爱尔兰进入欧盟市场的动植物产品进行检验检疫。该办公室严格执行欧盟标准，并公布禁止进口的动植物产品名单（可通过欧盟网站查询：[europa.eu/index\\_en.htm](http://europa.eu/index_en.htm)）。

### 5.1.5 海关管理规章制度

爱尔兰2000年《海关法》规定，每年两次公布新的海关关税细则，作为《海关法》附属文件，在税则表中以欧盟关税、协定关税、优惠关税、减让关税和免关税五类列出不同的关税率。

爱尔兰海关政策和操作规程等内容可以通过爱税务和海关署网站查询。爱尔兰出口、进口管理政策及相关流程详见：

<https://www.revenue.ie/en/customs/documents/export-procedures-guide.pdf>

<https://www.revenue.ie/en/tax-professionals/tdm/customs/import-export-policy/customs-import-procedures-manual.pdf>

具体关税税率内容可通过欧盟委员会网站关税数据库查询：

[https://ec.europa.eu/taxation\\_customs/dds2/taric/taric\\_consultation.jsp?Lang=en](https://ec.europa.eu/taxation_customs/dds2/taric/taric_consultation.jsp?Lang=en)

## 5.2 外国投资法规

### 5.2.1 投资主管部门

爱尔兰投资发展局（Investment Development Agency，简称IDA）是主要负责推动外国直接投资进入爱尔兰的政府机构，隶属于爱尔兰企业、旅游和就业部。

投资发展局提供的服务包括但不限于：

- （1）提供爱尔兰相关主要产业和投资地的信息咨询；
- （2）协助在爱尔兰/欧洲创业；
- （3）将潜在投资者介绍给各地方行业、政府、服务供应商以及研究机构；
- （4）对将创新技术和研发活动引入爱尔兰的公司，提供资金和研究网络支持；
- （5）对已在爱尔兰投资的企业提供持续的服务，协助他们的运营。

爱尔兰投资发展局在上海、北京和深圳设有办事处。

### 5.2.2 投资法规

#### 【与外国投资相关的法律法规及相关限制】

爱尔兰原则上欢迎各类企业来该国投资，在投资地区、行业和股权上未设专门限制。即使是有潜在环境危险的化工企业，只要采取有效的环保措施，满足环保部门的要求，也可来爱尔兰投资。在爱尔兰投资经营的公司视为爱尔兰本地公司，同本地公司一样受爱尔兰法律管辖。

相关的法律法规有《2002年竞争法》（Competition Act 2002）、《竞争法2022》（修正案）和《2000年电子商务法》（Electronic Commerce Act 2000）。但爱尔兰严禁在其境内设立军火制造和核能利用企业。

2019年3月，欧盟通过《投资监管法》（Investment Screening Regulation, EU Regulation 2019/452），自2020年10月11日起生效。该法规旨在欧盟范围内建立外商投资审查框架，欧盟委员会与欧盟成员之间在该框架下合作，交换外商投资信息，基于安全或公共秩序对第三国投资提出关切。2020年7月，爱尔兰政府同意启动外资审查法案起草工作。2022年8月2日，《第三国交易审查法案2022》（Screen of Third Country Transaction Bill 2022）提交众议院审查。2023年10月31日法案由总统签署成为法律，2025年1月6日生效，将首次赋予爱政府（具体为企业、贸易与就业部长）对来自非欧盟国家的投资进行审查的权力。相关法规参考网址：<https://www.oireachtas.ie/en/bills/bill/2022/77/>

### 5.2.3 外资优惠政策

爱尔兰政府主管部门鼓励外资投入高科技、高附加值产业及服务行业，这些行业包括：化学和制药/生物制药、生物技术、电子商务、信息和通信技术、医疗技术、工程技术、消费品、软件、国际服务（包括金融服务，国际呼叫中心和共享服务中心以及医疗器械等）。爱尔兰投资发展局（IDA）为大量雇用当地员工的制造业和国际服务业项目提供一定财政补贴，补贴对象包括能源支持、投资支持、研发与创新支持、培训与技能提升支持、业务转型支持、可持续发展支持。补贴项目具体情况参见：

<https://www.idaireland.com/scale-with-ida/funding-programmes-incentives>

都柏林之外的一些地区，如原香农开发区等，经爱尔兰政府机构指定为目标发展地区，可享受特定的激励机制。另外，政府还将位于爱尔兰边境、内陆和西部的地区确定为享有特殊待遇的地区（经欧盟同意），位于此类地区企业可享受更高财政资助。但随着欧盟内部对于激励政策规定的日趋完善，成员国给予特定地区的包括税收优惠在内的激励政策范围和力度都须在欧盟允许范围内。

#### 【引进外资的政策服务体系】

爱尔兰政府根据本国国土面积、教育结构和产业结构的特点及政府发展战略制定了吸引外资促进经济发展的具体战略，即以保持爱尔兰国际竞争力为宗旨，重点鼓励外国企业和机构投资技术含量高和附加值高的产业。爱尔兰投资发展局（IDA）具体负责该战略实施，对符合其

鼓励行业的外资项目，IDA会积极介入，主动热情提供服务与优惠。但作为欧盟成员国，爱尔兰给予企业的优惠不会超过欧盟政策允许的范围。对其他非目标行业的外资进入爱尔兰市场，爱尔兰政府没有限制，但一般IDA或其他机构不介入，也不提供相关服务。

爱尔兰与76个国家（地区）签署了避免双重征税协定，74个已生效。

#### 5.2.4 外资行业规定

##### 【外资参与当地能矿资源类投资合作的法规】

爱尔兰拥有多种多样的地质和丰富的矿藏，包括锌、铅、铜和含金的石英脉，并进行了铂族金属（PGM）矿、稀土、技术类金属（例如锂、钽、钨和锡）、镍、铬铁矿，以及钻石和其他宝石矿物的勘探。爱尔兰的矿产勘探遵守《矿产开发法》（Minerals Development Acts）有关规定，并由环境、气候和通信部（Department of the Environment, Climate and Communications, DECC）监管。在爱尔兰开展矿物勘探需要取得勘探许可证（Prospecting Licences）。勘探许可证的申请人必须为相关矿物提供适当的勘探计划，展示其技术和财务能力，并同意许可条款，其中包括在适当考虑环境的情况下开展工作的条件。在爱尔兰开采矿产必须获得政府的四个单独授权：有关地方当局的规划许可、环境保护局颁发的综合污染控制（IPC）或工业排放（IE）许可证、环境、气候和通信部长（DECC）发放的采矿许可证，以及当地郡县颁发的采矿许可证。

根据《1960年石油和其他矿产发展法案》（Petroleum and Other Minerals Development Act, 1960），爱尔兰的所有石油和天然气都归属于环境、气候和通信部管理（DECC）。根据该法案，相关企业需要获得该部部长的勘探授权，才能在爱尔兰近海开展油气勘探或生产活动。为了向低碳经济过渡，爱尔兰政府于2019年12月发布政策声明，2019年9月23日后终止颁发近海天然气勘探和开采的新许可证，在此之前提出的所有申请和授权都将不受该决定的影响，可以按照现有条款继续进行石油或天然气的勘探和生产。该政策声明还规定，陆上地区的石油许可申请将不被受理。

##### 【外资参与当地农业投资合作的规定】

因爱尔兰现行法律未对外资购买土地作特别规定，因此外资与内资在获得农业耕地所有权和承包权方面享受相同待遇，购买和租赁的期限取决于买卖双方协商。值得注意的是，取得农业耕地所有权或者承包权后，如要改变土地用途或者经营可能导致土地外观的重大变化，须向当地土地管理部门申请规划变更（Planning Permission），在得到许可后方可实施。

### 【外资参与当地林业投资合作的规定】

在爱尔兰外资投资林地法律上与内资享受相同待遇，购买和租赁的期限取决于买卖双方协商。如要改变林地用途或者经营可能导致林地外观的重大变化，须向当地土地管理部门申请规划变更（Planning Permission），在得到许可后方可实施。

此外，法律出于保护林地的目的，规定林地的某些经营活动需要申请许可后方可执行。例如，连根移除树龄10年以上的树木或者砍伐任何树木须向爱尔兰农业部申请砍伐许可（Felling License）；如需使用飞行器对树木进行施肥，须申请空中施肥许可（Aerial Fertilisation Licence）等。具体规定可参见爱尔兰农业部网站：

<https://www.gov.ie/en/publication/57d2a-forestry-facts-and-news/#forestry-facts-and-news>

### 【当地金融业投资准入的规定】

在爱尔兰金融业投资需要符合一系列法律法规，具体包括：爱尔兰《公司法》《公司治理准则》《消费者保护准则》《刑事司法（反洗钱和恐怖融资）法案2010》《刑事司法法案2013》《中央银行法1997》《中央银行和爱尔兰金融服务局法2003-2004》《中央银行改革法2010》。除以上法律法规外，还要遵守《消费信贷法1995》和《金融服务产业指南》等规定。爱尔兰央行负责金融服务的监管。

### 【对文化领域投资的规定】

爱尔兰没有专门针对文化产业的法律法规。投资其文化领域的公司与其他领域公司无差别，遵循同样相关的法律法规。

## 5.2.5 投资方式的规定

爱尔兰对外国自然人和当地人同等对待，在当地开展投资合作没有特殊规定。法律对外商投资方式未做特定限制，外资企业和个人可以自由选择投资方式，可以设立代表处、分公司、子公司、有限责任公司；可以合资、合作、独资、并购；也可以现汇投资、设备投资、技术投资。

对于基础设施建设项目，爱尔兰鼓励采取公私合营模式（PPP）。该方式成为不少外资企业进入爱尔兰的合作方式。

爱尔兰尚无外国投资建设开发区、出口加工区或工业园区的规定；爱尔兰没有有关外国投资者以二手设备出资开展投资合作的规定。

在爱尔兰，负责兼并收购的主管机关为竞争和消费管理委员会（The Competition and

Consumer Protection Commission），该局主要负责《竞争法》的执行和调查、企业收并购审查和指导等职能。有关收并购的规定主要涉及《竞争法》第三部分内容，主要手续及操作流程包括：通报、提交材料、初审、详细调查和评估、终裁等，详细内容可在该局网站查询（网址：[www.ccpc.ie](http://www.ccpc.ie)）。此外，有兴趣到爱尔兰进行收并购的企业也可从爱尔兰投资发展局（IDA）得到咨询和帮助。

爱尔兰推出多项举措鼓励企业在当地开展研发活动。如推出知识发展盒（Knowledge Development Box），企业在知识产权转让、侵权赔偿、特许使用、专利产品等方面产生的收入可享受6.25%的所得税率。此外，可申请享受相关研发支出的30%抵免公司税（2024年1月1日起由原25%增加至30%）。爱尔兰还推出多种专项资金用以资助企业研发活动。

目前，尚无中资企业在爱尔兰开展并购受阻的案例。

#### 5.2.6 安全审查的规定

2020年5月，爱尔兰宣布引入欧盟2019/452法规，即《投资监管法》（Investment Screening Regulation），并于2020年10月11日实施。依据该法，各成员国可以对可能对其安全或公共秩序构成威胁，或可能损害欧盟整体利益的外国直接投资活动进行筛选审查。其重点关注的领域包括：关键的基础设施（能源、运输、水、卫生、通信、媒体、数据处理或存储、航空航天、国防、选举或金融等物理或虚拟基础设施），关键技术和两用物品（人工智能、机器人、半导体、网络安全、航空航天、国防、能源存储、量子技术和核技术以及纳米和生物技术等），能源原材料及粮食等战略物资，个人数据等敏感信息，以及新闻媒体等；同时相关审查还将考虑：外国投资者是否通过所有权结构或大量资金直接或间接地受到第三国政府（包括国家机构或武装部队）的控制，外国投资者是否已经深入介入影响成员国安全或公共秩序的领域，以及外国投资者是否有从事非法或犯罪活动的严重风险等。具体投资审查将由爱尔兰企业、贸易和就业部负责，并由其作为与欧盟机构及其他成员国联系机构。

2020年9月，爱尔兰企业、贸易和就业部宣布正式启动爱尔兰投资审查相关立法程序，以进一步落实欧盟《投资监管法》。2022年8月，爱尔兰发布《第三国交易审查法案》（草案），2023年10月31日法案由总统签署成为法律，2025年1月6日生效，首次赋予爱尔兰政府（具体为企业、贸易和就业部长）对来自非欧盟国家的投资进行审查的权力，爱尔兰企业、贸易和就业部长将按照一系列安全和公共秩序标准，对来自欧盟以外的外国投资进行评估、调查、授权、调节、禁止或限制。参考网站：<https://www.oireachtas.ie/en/bills/bill/2022/77/>

### 5.2.7 基础设施PPP模式的规定

爱尔兰在PPP领域常用的术语有：DBO（Design-Build-Operate）、DBOF（Design-Build-Operate-Finance）、DBOMF（Design-Build-Operate-Maintain-Finance）和DBOM（Design-Build-Operate-Maintain）等，特许经营年限根据不同项目的性质和方式有所不同且取决于项目后期的阶段评估和审计等。

目前，公私合营模式（PPP）已成为爱尔兰基础设施建设项目融资的重要方式，该领域有关法律法规遵循欧盟在PPP领域的法律原则。爱尔兰政府在公共支出和改革部架构下设立了中央公私合营政策工作小组（Central PPP Policy Unit）和国家开发融资局（National Development Finance Agency），专门负责PPP项目的政策制定和管理工作，有关政策法规和指导文件可从上述部门网站（www.ppp.gov.ie）获得。根据该网站信息，爱尔兰PPP项目主要集中在公路和学校等基础设施建设领域，开展项目的多为爱尔兰本土企业。

截至目前，尚无中资企业在爱尔兰开展PPP或类似项目的案例。

## 5.3 企业税收

### 5.3.1 税收体系和制度

从税收角度来看，在爱尔兰成立的公司通常被认定为爱尔兰居民公司，必须进行税务登记，按规定缴纳所得税，而且其账目需向爱尔兰税务局备案。企业预缴税款的缴纳应于会计年度结束前31天内完成，但不得晚于当月的21日。企业报税渠道主要有两种：通过税务局申报缴税；在线缴税（ROS）。ROS是一项基于互联网的服务，纳税人可上网呈递纳税申报表并查阅税金余额明细资料。此外，企业也可以通过中介服务机构申报缴税。

### 5.3.2 主要税赋和税率

#### 【公司税（Corporation Tax）】

2021年10月，爱尔兰加入全球最低企业税率协议，协议将全球最低企业税率设定在15%。爱财政部于2024年1月1日起，对营业额超过7.5亿欧元的企业按15%的税率征收公司税，对年营业收入不足7.5亿欧元的企业仍按12.5%征收。具体规定参考网址：

<https://www.revenue.ie/en/companies-and-charities/corporation-tax-for-companies/corporation-tax/basis-of-charge.aspx>

### 【资本利得税（Capital Gains Tax）】

根据可记账的资本收益额缴纳，一般税率为33%；来自外国保险和投资产品收益适用40%税率，个人和合伙企业的风险投资基金收益适用15%税率，公司的风险投资基金收益适用12.5%税率。风险资本指用于初创企业或小型企业的资金。具体规定参考网址：

<https://www.revenue.ie/en/gains-gifts-and-inheritance/transferring-an-asset/how-to-calculate-cgt.aspx>

### 【增值税（Value-Added Tax）】

税率目前分为五种类别，分别为：标准税率（Standard rate, 23%），该税率适用于大多数商品和服务；降低税率（Reduced rate, 13.5%），该税率适用于燃料、建筑服务、维修、清洁保养及短期雇佣等特定商品及服务；二次降低税率（Second reduced rate, 9%），该税率适用于报纸和期刊以及电子书和电子期刊等；牲畜税率（Livestock rate, 4.8%），该税率适用于食品及农业行业的牲畜和马；零税率（Zero rate, 0%），该税率适用于特定商品和服务，包括出口商品、部分食物和饮料、部分口服药、部分动物饲料和肥料以及11岁以下儿童的服装和鞋类等。此外，爱尔兰规定未注册的农民按4.8%的增值税统一补偿税率税收（Flat-rate compensation percentage for Farmers）。参考网址：

<https://www.revenue.ie/en/vat/vat-rates/search-vat-rates/index.aspx>

### 【相关合同税（Relevant Contracts Tax）】

预扣税，适用于主要承包商向建筑、林业和肉类加工行业的分包商支付的某些款项。税率分别为0%、20%和35%。参考网址：

<https://www.revenue.ie/en/self-assessment-and-self-employment/rct/index.aspx>

### 【交易印花税（Stamp Duty and Property）】

住宅交易印花税为1%-2%，非住宅交易印花税为0-7.5%，具体取决于交易类别、资产转让的性质和交易额。参考网址：

<https://www.revenue.ie/en/property/stamp-duty/property/rates.aspx>

### 【房产税（Local Property Tax）】

税率根据房产评估价格不同划分为19档，税收额度从90欧元（低于20万欧元的房产）至2721欧元（166.25万至175万欧元的房产）不等。参考网址：

<https://www.revenue.ie/en/property/local-property-tax/valuing-your-property/determining-lpt-c>

harge.aspx

### 【个人所得税（Personal Income Tax）】

根据个人收入按年度缴纳，税率为累进式，并根据雇员情况有所不同（具体标准请参见下表）。爱尔兰对个人所得税及税率的总体规定是：在规定的应税收入内，须缴纳全部收入的20%作为个人所得税，超过该数额须按40%的税率缴纳。其中，部分纳税者根据实际情况享受一定的减免。

表5-1 爱尔兰个人所得税及税率（2025年1月1日起）

雇员类型	应税收入（欧元）	税率（%）	超过部分的税率（%）
单身或丧偶雇员（无需抚养子女）	44000	20	40
单身或丧偶雇员（需抚养子女）	48000	20	40
已婚夫妇（单方有收入）	53000	20	40
已婚夫妇（双方有收入）	53000（最多增加至88000）	20	40

资料来源：爱尔兰税务与海关署

### 【与工资有关的社会保险（Pay Related Social Insurance, PRSI）】

是社会福利支出的主要资金来源，由雇主和员工共同缴纳。PRSI根据工资收入及行业划分为13类，每类中又按收入高低划分多个档位，雇员周薪低于352欧元的，免于缴纳，高于部分按不同类别、档位缴纳周薪的4.1%；雇主的缴纳额为其雇员工资的8.8%至11.05%不等。2025年10月1日起，PRSI增加0.1个百分点。参见：

<https://www.gov.ie/en/publication/80e5ab-prsi-pay-related-social-insurance/>

### 【统一社会税（Universal Social Charge）】

是基于总收入的应纳税额，总收入包括工资收入、雇主福利、自雇收入、租金收入、股权收益及股息收入等。根据爱尔兰税务部门规定，普遍社会费的缴纳依据年度总收入分为四档。

表5-2 2025年爱尔兰统一社会税税率

年总收入（欧元）	缴纳比率
12012欧元及以下	0.5%
高于上一档15370欧元的部分	2.0%
高于上一档42662欧元的部分	3.0%

其余部分	8.0%
------	------

资料来源：爱尔兰税务与海关署。如总收入不满13000欧元，可享受额外抵扣。参见：  
<https://www.revenue.ie/en/jobs-and-pensions/usc/standard-rates-thresholds.aspx>

个人所得税、与工资有关的社会保险以及统一社会税统称为预扣所得税费（Pay As You Earn, PAYE）。

**【碳排放税】**碳税适用于煤油、有标记的柴油、液态石油气、燃料油、天然气和固体燃料等。税率根据燃料的不同分为多个种类和档次。2025年5月，煤炭碳税为每吨167.24欧元，汽油为每吨146.94欧元，柴油为每吨169.96欧元。参考网址：

<https://www.revenue.ie/en/tax-professionals/tdm/excise/excise-duty-rates/energy-excise-duty-rates.pdf>

## 5.4 特殊经济区域规定

### 5.4.1 经济特区法规

根据欧盟规定，爱尔兰取消了香农开发区等特殊经济区域的设置，也没有专门适用于经济特区的法规。

### 5.4.2 经济特区介绍

香农自贸区（Shannon Free Zone）曾是爱尔兰最早的开发区，毗邻香农国际机场，占地600英亩，区内基础设施水平较为先进，周边高校科研力量较强，有良好的科研与实业相结合的传统，整体劳动力素质较高。区内有逾百家外商投资制造业企业及国际服务业企业，重点产业包括航空、通信、制药、医疗器械等，曾是欧洲地区最具有吸引力的开发区之一。

近年来，受欧盟有关政策限制，爱尔兰政府无法继续实行区域性税收优惠等补贴政策，香农开发区的比较优势及其在全国的重要性逐步下降。未来，香农开发区管理机构香农集团公司将以航空航天、客运中转和货运物流等为重心，着力打造优势产业集群。

### 5.4.3 重点行政区域及相关法律法规

科克（Cork）是位于爱尔兰西南部的港口城市，为科克郡首府，市区面积为820平方公里。2025年，大科克都市圈人口30.5万，是仅次于首都都柏林的全国第二大城市、爱尔兰岛第三大城市。科克是天然良港，是爱尔兰传统加工工业、食品工业和航运业中心。近年来，凭借网络

基础设施建设、便捷的航空客运及持续的研发投入，科克已发展成为信息技术和生物制药产业中心，20多家跨国公司选择了科克作为其欧洲或国际的总部，其中包括Apple、VMWare和Aruba Networks。同时科克还拥有超过23家研发机构。

## 5.5 劳动就业法规

### 5.5.1 劳工（动）法核心内容

爱尔兰就业法较多内容源于欧盟法令。然而，爱尔兰仍拥有其自己独特的国内法，这些法律以立法和法院决议为依据。例如《1994-2014年雇用条款（信息）法》（Terms of Employment (Information) Acts 1994 – 2014）、《2000年国家最低工资法》（National Minimum Wage Act 2000）、《2015年劳资关系（修订）法》（Industrial Relations (Amendment) Act 2015）以及《1998-2015年就业平等法》（Employment Equality Acts 1998 – 2015）等。相关法规查询网址：

<https://www.irishstatutebook.ie/>

**【主要保护规定】** 雇员在爱尔兰的法律框架下可享受高度的保护，主要包括：

- (1) 对非正当解雇的保护；
- (2) 被解雇时得到提前通知的权利（从工作不足2年的雇员提前1周通知，到工作超过15年的雇员提前8周时间通知不等）；
- (3) 最低假日保障（20个工作日假期和9个公共假日）；
- (4) 非歧视保护（针对基于种族、性别、家庭状况或宗教信仰等的歧视）；
- (5) 26周的产假；
- (6) 在有限情况下的父母照顾年幼子女假（14周）；
- (7) 为适应新冠肺炎疫情下远程办公新常态，爱尔兰颁布部门规章允许员工在非工作时间不必立即回复雇主的电话、信息和电子邮件；
- (8) 2025年1月1日起，全国最低工资为13.5欧元/小时，2023/2024生活工资（指最低可接受的生活水平的相应工资水平）标准为14.8欧元/小时；
- (9) 雇主需要交纳雇员社保基金以及与工资有关的社会保险（Pay Related Social Insurance, PRSI）。

### 5.5.2 外国人在当地工作的规定

爱尔兰企业、贸易和就业部（Department of Enterprise, Trade and Employment）为该国负责外籍劳务政策的主管部门。爱尔兰政府在引进外籍劳务问题上采取分类管理与配额制相结合的政策，政府出台负面清单对部分行业引入外籍劳工进行限制；对于其他行业划分不同类别采取配额制管理，对于本国急缺的信息技术、医疗护理等行业人员等采取鼓励引进政策。此外，政府还引导企业在招聘时基于“本国公民—欧洲经济区（EEA）公民—非欧洲经济区公民”优先次序。

#### 【欧盟国家及挪威、冰岛、列支敦士登公民和瑞士公民】

欧盟成员国或挪威、冰岛、列支敦士登等国公民均可在爱尔兰工作，而无需取得工作许可证、签证或其他类似证件。但是，如果上述国家公民希望在爱尔兰停留90天以上，则必须从司法部取得居住许可，有效期最长为5年。此外，根据2002年6月1日生效的《2001年欧洲联盟和瑞士联邦法》的条款，工人可以在瑞士和爱尔兰之间自由流动，无需获得就业许可证。

#### 【非欧洲经济区国家公民】

如果非欧洲经济区国家公民希望在爱尔兰工作，需由其爱尔兰境内雇主出面向爱尔兰企业、贸易和就业部申请就业许可证。所签发的任何就业许可只限在提出申请的雇主一家公司使用。在抵达爱尔兰之前可以提前申请就业许可，同时就业许可申请人的配偶和年满16周岁的孩子可以申请办理在爱尔兰居住许可。爱尔兰工作许可根据不同类别分为关键技能、受抚养人及配偶、普通、公司内部调动、服务合同、再次就业、交换协议、体育和文化以及实习等九大类。爱尔兰政府为具有以下行业资格的非欧盟国家公民推出了“快速通道”程序：信息和通信技术行业、医疗卫生和护理行业、专业工程师和技术人员以及特定金融领域等。就业许可期限一般为2年，届满后可以延期。

随着经济形势的好转，爱尔兰急需高科技人才、持证医生、护士等工种。但是，根据爱尔兰法律规定，非欧盟公民需取得就业许可后，方可在爱尔兰工作。

#### 【劳动力市场需求测试】

爱尔兰政府规定，首先应将爱尔兰的就业机会提供给具有适当技能的爱尔兰人和其他EEA居民，只有在EEA内部没有合适人选填补工作岗位机会时才能雇用外部劳工。为了确保向爱尔兰人和EEA居民提供工作机会，雇主必须先满足劳动力市场需求测试，然后才能向非EEA居民签发一般就业许可或服务合同。企业、贸易和就业部规定，自2020年1月1日起，任何需要进行劳动力市场需求测试的就业许可申请必须在提交有效申请之前至少发布相关广告28天。此外，

申请关键技能就业许可或作为爱尔兰贸易与科技局及投资发展局的客户等情况不需要进行劳动力市场需求测试。具体规定参见网址：

<https://enterprise.gov.ie/en/What-We-Do/Workplace-and-Skills/Employment-Permits/Employment-Permit-Eligibility/Labour-Market-Needs-Test/>

## 5.6 外国企业在爱尔兰获得土地/林地的规定

### 5.6.1 土地法的主要内容

目前，爱尔兰使用的土地法为2013年全面修订后的《土地和物业转移改革法》（Land and Conveyance Reform Law 2013）。法规详细内容可查询网址：

<https://www.oireachtas.ie/en/bills/bill/2013/34/>

### 5.6.2 外资企业获得土地的规定

爱尔兰对土地所有权由外资还是内资获得无特别规定，外资获得土地与本国享受相同待遇。相关规定参见《土地和物业转移改革法》。

## 5.7 外资公司参与当地证券交易的规定

爱尔兰都柏林有一家历史达200年以上的股票交易所。该交易所主管部门是爱尔兰金融服务监管局。爱尔兰股票交易所公布的上市规则为爱尔兰上市公司运作规定了限定范围。爱尔兰股票交易所由四大交易板块组成：上市公司板块、风险证券板块、成长公司板块和科技公司板块。在爱尔兰股票交易所上市的公司股票价格以欧元为单位报出。法律对非爱尔兰公民持有爱尔兰股票交易所的股票没有任何限制。对在爱尔兰上市公司的并购由爱尔兰收购审查小组依照《1997年爱尔兰收购审查小组法案及2013年收购规则》（Irish Takeover Panel Act 1997, Takeover Rules, 2013）实施监管。此项《规则》具有法律效力。

## 5.8 环境保护法规

### 5.8.1 环保管理部门

爱尔兰环境保护局（Environmental Protection Agency，简称环保局）是负责爱尔兰环境保护的主管部门，根据《爱尔兰1992年环境保护局法令》成立于1993年，依据相关环境保护的法

律法规对具有重大环境污染风险的工业活动进行监控和执照管理。环保局采取统一的许可证制度，即根据企业从事的具体行业颁发不同的污染控制许可证，包括综合污染控制许可证、垃圾许可证、挥发性有机化学物许可证、废水排放许可证等，以控制空气污染、水污染和噪音污染以及废弃物生成。详细情况请参见爱尔兰环保局网站（网址：[www.epa.ie](http://www.epa.ie)）。

爱尔兰环保局总部热线：00353-53-9160600

全国24小时环保投诉热线：00353-1850365121

### 5.8.2 主要环保法律法规

爱尔兰《环境保护法》（Protection of the Environment Act 2003）、《1996年废弃物管理法》（The Waste Management Act 1996）、《1997年垃圾污染法》（The Litter Pollution Act 1997）和《欧盟环境法》是爱尔兰环保方面的主要法律法规。详见爱尔兰环保局网站法律库，网址：[www.epa.ie](http://www.epa.ie)

### 5.8.3 环保法律法规基本要点

爱尔兰《环境法》关于大气保护和污染处罚的规定详见：

[www.irishstatutebook.ie/1987/en/act/pub/0006/index.html](http://www.irishstatutebook.ie/1987/en/act/pub/0006/index.html)

关于水体保护和污染处罚规定详见：

[www.irishstatutebook.ie/1990/en/act/pub/0021/index.html](http://www.irishstatutebook.ie/1990/en/act/pub/0021/index.html)

关于森林和动植物保护和管理的法律及规定详见：

——《森林法（1988）》

[www.irishstatutebook.ie/1988/en/act/pub/0026/index.html](http://www.irishstatutebook.ie/1988/en/act/pub/0026/index.html)

——《野生动物法（1976）》

[www.irishstatutebook.ie/1976/en/act/pub/0039/index.html](http://www.irishstatutebook.ie/1976/en/act/pub/0039/index.html)

此外，爱尔兰执行实施欧盟废弃物管理政策，由地方政府负责实施。这些战略计划涉及废弃物预防、转移、处置和再利用。

### 5.8.4 环境影响评估法规

对于拟开发项目如可能对环境造成重大影响的，则需在申请规划许可证之前向爱尔兰环境保护局提交环境影响报告（EIS）。如有污染排放还需从环境保护局（EPA）取得污染控制许可证。

【具体程序】主要包括：

- （1）在拟建工程或开发项目地区附近一家报纸上刊登通知，并在项目地点竖立指示牌，使附近居民知晓有关情况；
- （2）向环境保护局递交排污申请，期间需确认相关材料完备并符合要求；
- （3）环境保护局在收到完整合格的材料后，给利益相关方提供至少1个月时间提交意见；
- （4）环境保护局综合考虑所有书面意见后，形成初审意见，并将该意见抄送此前曾提交书面意见的利益相关方；
- （5）利益相关方可在初审意见形成之日起28日内提出反对，或举行听证会（需支付费用）；
- （6）环境保护局将综合考虑相关意见，并做出是否颁发许可的决定。该决定将公布在环境保护局网站上，并抄送所有曾提交书面意见的利益相关方以及项目涉及的公立机构。如对此决定持有异议，可在决定发布之日起2个月内向高等法院提请授予或废止该许可，或申请司法复核。

在执法过程中，地方环境保护部门也将配合环境保护局一起对环保法规的实施情况进行监督。

爱尔兰环境保护局负责许可业务的部门联系方式为：

Office of Climate, Licensing & Resource Use, PO Box 3000, Johnstown Castle Estate, County Wexford

电话：1890335599，0539160600

## 5.9 反对商业贿赂的规定

爱尔兰是《OECD关于反对国际商务交易中对外国公共官员进行贿赂公约》（简称《OECD反贿赂公约》）的签署国，在反商业贿赂和腐败方面执行该公约有关规定，并赋予其国内法效力。在具体执行方面配套以爱尔兰《预防腐败法》（Prevention of Corruption Act, 2010），该法律规定其约束对象包括欧盟委员会官员、欧盟成员国官员以及爱尔兰本国个人或者企业等在世界任何地方涉及的贿赂或者腐败行为，对于贿赂和腐败涉案人员最高可判10年有期徒刑或者无上限罚款，或者有期徒刑及罚款并行。法规查询网址：

<https://www.oireachtas.ie/en/bills/find-bills-and-acts>

## 5.10 外国企业承包当地工程的规定

### 5.10.1 许可制度

据爱尔兰建筑行业联合会称，爱尔兰对外国公司承包当地工程没有限制规定，对于自然人承揽工程承包项目，在法律层面无禁止性规定，但不同规模和性质的项目可能会对项目承揽公司或个人资质以及过往经历有特定要求，自然人获得较大项目的可能性较低。工程建设项目必须首先向所在地当局申请并获得规划许可（**Planning Permission**）后方可开始施工，施工过程须满足规划许可中要求的安全、环境和防噪音规范。此外，承包工程项目雇用的非欧盟员工需持有效就业许可证件，这在一定程度上妨碍了非欧盟国家工程承包公司的进入。根据《1990至2014年建筑物控制法》（**the Building Control Acts 1990 to 2014**），爱尔兰指定了31个地方当局为建筑物施工控制当局。建筑物施工控制当局在建筑物设计和建造的最低要求以及建筑物或工程的合规性方面监控其所在地区的建筑法规遵守情况。

### 5.10.2 禁止领域

爱尔兰对外国承包商承包工程基本未设禁止领域，但部分军工、监狱设施和历史文化遗址等项目需由特定工程公司兴建。

### 5.10.3 招标方式

爱尔兰的招标项目一般都是公开招标，招标过程透明度较高。其中，政府采购类项目的招标一般通过爱尔兰政府采购公示网（网址：[www.etenders.gov.ie](http://www.etenders.gov.ie)）公开招标。

### 5.10.4 验收规定

工程验收一般根据双方合同约定的内容执行。在建筑物被使用之前，应向建筑物施工控制当局提交《法定竣工合格证明》，以及相关的合规性文件和已实施的检查计划。对于商业建筑物和公寓楼，应从当地建筑物施工控制当局获得《残障人士通道证书》和《消防安全证书》。

## 5.11 保护知识产权的规定

### 5.11.1 知识产权保护的法律法规

自1992年起，爱尔兰颁布了众多关于专利保护的法案，其中最重要和被引用最多的包括：

《2000年版权以及相关权利法案》（Copyright and Related Rights Act 2000）、《2013年版权以及相关法规》（Copyright and Related Rights Regulations 2013）、《1996年商标法》（1996 Trade Mark Act）、《2016年欧盟（商标代理）法规》（European Communities（Trade Mark Agents）Regulations 2016）和《1992年专利法以及2012修订案》（Patents Act 1992 and 2012 Amendments）。法规查询网址：<https://www.oireachtas.ie/en/bills/find-bills-and-acts/>

#### 5.11.2 知识产权侵权的相关处罚规定

爱尔兰关于知识产权保护的法律法规比较完善，知识产权侵权案件一般都依据上文提到的法律法规，并通过正规司法程序来进行处理和裁决。“专利代理”和“商业法庭”的运用是爱尔兰在处理知识产权侵权案件中的两个特点。

### 5.12 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律

如果双方友好协商未果，在爱尔兰解决商务纠纷主要依靠法律途径。爱尔兰《经济法》和《民商法》是与经济领域相关的主要法律。

此外，爱尔兰仲裁协会也有一定的国际仲裁职能，与仲裁有关的法律和规则，可参见该协会网站，网址：[www.arbitrationireland.com](http://www.arbitrationireland.com)

爱尔兰2010年颁布的《仲裁法》包含了《联合国国际贸易仲裁法—国际商务仲裁模式法》的全部内容并确立了其国内法律效力，该法允许双方协商选择仲裁地点，支持国际仲裁和异地仲裁。

## 6. 数字经济发展情况及相关规定

### 6.1 数字基础设施情况

爱尔兰国内主要有沃达丰、Three和爱尔兰电信（Eir）、GoMo等运营商提供移动通信网络。根据爱尔兰统计局发布的数据，2024年爱尔兰有94%的家庭使用互联网，其中86%的家庭通过固定宽带接入网络。爱尔兰26个郡县的主要城镇都已实现5G网络接入。参见：

<https://www.cso.ie/en/releasesandpublications/ep/p-isshtc/internetcoverageandusageinireland2024/householdinternetconnectivity/>

爱尔兰致力于发展一个基于几大主要信息和通信技术公司集群的大型生态系统，为爱尔兰在全球云计算等领域实现快速发展提供平台。根据Baxtel数据，爱尔兰共有运营中的数据中心131个，容量1426兆瓦。目前首都都柏林已是欧洲最密集的数据中心集群之一，已有谷歌、微软和亚马逊等公司运营的大型数据中心。根据《欧洲数据中心发展报告》（Data Center Developments in Europe）数据，爱尔兰现在是欧洲增长最快的数据中心市场。具体信息参见：

<https://baxtel.com/data-center/republic-of-ireland>

### 6.2 数字经济发展情况

#### 【数字经济的定义】

作为欧盟成员国，爱尔兰采用欧盟对数字经济的定义与理解。根据欧洲智库欧洲基金会官网的引述，欧盟认为数字经济是指数字技术（物联网、人工智能、大数据、云计算等）在社会体系或者行业组织中广泛应用，完善产能供需对接，优化经济运行，深刻影响社会各要素的经济形态。

#### 【数字经济相关政府机构】

欧盟2015年5月提出《数字单一市场策略》（DSM），旨在确保盟内的个人和企业都能在公平竞争和数据高度保护的条件下，无缝接入和开展网上活动。

爱尔兰企业、旅游与就业部负责爱尔兰数字经济政策的制定和执行。下设“数字单一市场和数字经济司”“数字经济与政策司”“数字经济咨询论坛”三个主要机构或平台开展相关工作。其中“数字单一市场和数字经济司”代表爱尔兰政府具体落实欧盟数字单一市场议程。职责包括：代表爱尔兰政府实施数字单一市场（DSM）议程并进行跨政府协调；牵头领导DSM

跨部门小组；领导制定新的国家数字战略；与数字9国（D9+）成员和其他类似意向的欧盟成员国加强联系（D9+是丹麦、芬兰、瑞典、荷兰、卢森堡、比利时、爱尔兰和爱沙尼亚，捷克共和国、波兰、葡萄牙和西班牙也在后来加入）等。数字经济与政策司负责在爱尔兰落实欧盟人工智能相关政策。数字经济论坛为政府提供咨询建议，并与政府部门合作，推动企业采用包括人工智能在内的数字技术。

### 【数字经济发展情况】

欧盟2015年提出以“数字经济与社会指数”（DESI）衡量欧洲数字化表现并跟踪欧盟成员国在数字竞争力方面的演变，涵盖“网络接入”“人力资本”“网络使用率”“数字经济整合度”以及“数字公共服务方面”5个相关指标。根据《DESI 2024 Ireland》报告，爱尔兰在2024年得分61.8分，高于欧盟平均分52.6分，排在欧盟国家中第六位。参见：

<https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/policies/desi-ireland>

根据爱尔兰统计局发布的《数字交易报告2020》，2020年，爱尔兰经济产出中通过数字订购或交付的产品和服务产值达2908.5亿欧元，占经济总产值的41%。

家庭方面，爱尔兰中央统计局调查显示，2024年家庭宽带接入率达到94%，与2023年持平。都柏林地区的家庭互联网连接率最高（97%），边境和中部地区为91%。86%的家庭使用固定宽带，31%的家庭使用移动宽带。

企业方面，爱尔兰中央统计局数据显示，2024年，56.5%的大型企业宽带速度至少为500兆比特/秒，43%的企业在网上投放广告，40.4%的企业进行电子商务销售，其中服务业开展电子商务的企业占比最高，达到38.9%。超过15%的企业使用人工智能（AI）。具体信息参见：

<https://www.cso.ie/en/releasesandpublications/ep/p-isse/informationandsocietystatistics-enterprises-2024/internetaccessandusage/>

### 【ICT产业情况】

爱尔兰信息和通信技术（ICT）产业非常发达，是世界第二大计算机和IT服务出口国。2024年，爱尔兰信息和通信技术行业的产值为2989亿欧元，同比增长10.1%。

### 【数字贸易】

根据CSO官网数据，2023年，爱尔兰通信类服务进口额为7.9亿欧元，同比下降4.8%；出口额1.7亿欧元，同比下降5.5%。计算机服务出口额2049.4亿欧元，同比增长11.3%；进口额108.5亿欧元，同比增长12%。

### 6.3 数字经济发展规划

#### 【国家数字战略】

爱尔兰2013年提出《国家数字战略》，着眼于提高数字化普及率，以及确保爱尔兰从社会数字化中获益。2018年爱尔兰举行新版《国家数字战略》研讨会，重点放在应对新的数字变革以及数字化带来的机遇与挑战。2022年2月，爱尔兰推出了一项新的国家数字战略，即《利用数字—数字爱尔兰框架》，以推动和实现整个爱尔兰经济和社会的数字化转型。该战略优先考虑四大支柱：商业数字化转型、数字基础设施建设、数字技能开发和公共服务数字化，提出了每个支柱的目标和实现路径。内容参考网址：

<https://www.gov.ie/en/press-release/3a922-online-launch-of-harnessing-digital-the-digital-ireland-framework/>

2015年出台的爱尔兰研发和科技五年战略实施方案《创新2020》强调政府将重点推动ICT领域发展。2019年3月出台的《未来岗位2019》提出“拥抱创新和数字变革”，将重点关注领域扩大到包括大数据分析、3D打印、先进材料制造、物联网、机器人与自动化、金融科技、互联健康、用户体验、增强现实和虚拟现实（AR&VR）等。为支持制造业及其供应链的数字化转型，爱尔兰2019年12月出台《爱尔兰工业4.0战略（2020-2025）》。2022年爱尔兰发布《国家智能专业化创新战略2022-2027》，旨在将创新投资集中于优先事项即数字化和绿色转型、企业绿色转型、创新扩散、国际研发创新合作以及改进全国或地区企业研发创新体系。2024年11月6日，《国家人工智能战略更新2024》发布，以确保爱尔兰在有效实施欧盟人工智能法案方面成为领导者，并推动企业和公共服务采用人工智能。

#### 【网络能力建设规划】

2020年爱尔兰推出国家宽带计划（NBP），该项目覆盖爱尔兰96%的土地面积，将在7年内为爱尔兰23%的人口（69%的农场）提供高速上网服务。预计该项目将铺设14万公里的光缆，其中地下电缆的长度将超过1.5万公里。为了支持远程办公和社区互联，爱尔兰在全国范围内确定了约300个宽带接入点（BCP），为特定公共场所接入高速宽带，例如免费公共Wi-Fi。截至2025年5月，127974个场所完成宽带建设，536965个场所在建，386509个场所能够订购或预定宽带。

参考网址：<https://nbi.ie/>

## 6.4 数字经济相关政策和法规

### 【数字经济支持政策】

爱尔兰贸易科技局负责提供相关支持。具体政策如下：

(1) 在线贸易券计划。帮助规模小于10人的小企业增加在线交易，促进销售并开拓新市场。政府将提供高达2500欧元的财政援助，支持企业接受网上贸易的培训和建议。

(2) 网上零售基金（COVID-19 Online Retail Scheme）。该基金总额500万欧元，目的是增强爱尔兰所有零售商的数字化能力，开发更有竞争力的线上产品，增强客户基础并在国内和全球市场（线上和线下）建立更有韧性的业务。申请成功后最高将获4万欧元资助。

(3) 业务流程改进赠款。该项目旨在帮助企业最大化利用互联网作为业务发展渠道，谋划和实施网上营销战略。

(4) 数字化创新。目前是通过重新设计企业业务，使用新技术来改善客户体验，达到更好服务客户的目的。业务重塑流程分成规划、优化和转型三个阶段，各阶段均有资金支持。

(5) 公民数字技能计划。针对45岁以上没有网络技能的公民提供技能培训。

(6) 学校数字冠军项目。鼓励中学生使用数字和通信技能开发对学校、社区或当地企业有利的项目，以此促进数字技术在教育中的应用。

(7) 国家数字研究中心。通过孵化器和投资支持创新型数字初创企业发展壮大。

数字化转型基金：用于对爱尔兰企业特别是中小企业的数字化转型提供资金补贴。主要针对企业数字化转型的战略咨询、流程改造、产品研发等提供资金补贴。其中，战略咨询补贴率为成本的50%-80%，最高3.5万欧元。数字流程创新补贴率高达50%，最高15万欧元。研发补贴率视项目类型和公司规模而定。详见：

<https://enterprise.gov.ie/en/what-we-do/supports-for-smes/digital-transition-fund/>

### 【数字经济相关法律法规】

适用欧盟《通用数据保护条例》（GDPR）、《数字服务法案》和《数字市场法案》，要求对数字平台加强监管，严格审核内容并遏制反竞争行为。

爱尔兰《在线安全和媒体监管条例》（Online Safety and Media Regulation）是欧盟数字监管相关法案在爱尔兰的具体实施，于2022年1月25日提出，同年12月10日生效，旨在建立健全监管框架应对有害内容传播，并安排网络安全员具体监督。此外，爱尔兰还积极响应欧盟2020

年9月23日生效的《公共部门机构的网站和移动应用的可访问性》，要求公共部门机构网站和应用程序方便用户（特别是残疾人）访问。

2023年3月，《通信监管法案（修正案）》，即《2023年通信监管和数字中心发展机构法（修正案）（Communications Regulation and Digital Hub Development Agency (Amendment) Act 2023）》生效。法案规定，公共电子通信网络提供商和服务提供商采取适当措施管理网络和服务安全风险，通信部部长有权对被相关供应商的关键部件供应采取措施，以保障此类部件的供应安全。具体信息参见：<https://www.oireachtas.ie/en/bills/bill/2022/86/>

**【准入政策和优惠政策】**爱尔兰对外资企业实施国民待遇，准入政策和优惠政策均与本土企业一致。

## 6.5 中爱数字经济投资合作情况

目前，中国尚未与爱尔兰签署有关数字经济合作的协议，但中资企业积极参与当地数字经济建设，展示中国良好形象。

华为公司目前为350多万爱尔兰个人和企业提供服务，雇用543人，通过包括研发在内的活动间接和推动支持6100多个就业岗位。华为在爱尔兰设有4个办公室，包括位于都柏林、科克和阿斯隆的三个研发中心。根据华为爱尔兰2024年发布的《经济和社会影响报告》，华为爱尔兰2019-2023年研发投入达2.5亿欧元，年经济贡献达8亿欧元。2021年2月，华为宣布在未来2年向研发领域投资8000万欧元，增加110个岗位，满足销售、研发、IT开发和消费者部门对其产品和服务持续增长的需求。未来几年，华为将重点帮助其商业伙伴在爱尔兰推广5G技术，培养未来的人才和高技能专业人员。2022年10月，华为宣布将在爱尔兰设立首个欧洲云服务中心，投资1.5亿欧元，5年内创造200个就业机会。

TikTok自2019年以来开始在爱尔兰开展业务，员工达3000人，在都柏林建立了欧洲、中东和非洲（EMEA）基地的信任与安全中心（Trust & Safety Hub）、区域融合中心、欧洲透明与责任中心。2023年3月，TikTok宣布推出名为“三叶草计划”（Project Clover）的欧洲数据安全保护措施，将在都柏林和挪威分别设立第二个和第三个数据中心，存储1.5亿欧洲用户生成的视频、消息和个人信息。其在欧洲的首个数据中心已于2023年9月6日推出。2024年10月，TikTok在都柏林开设了新的透明度和问责中心。

## 7. 绿色经济发展情况及相关规定

### 7.1 爱尔兰绿色经济发展情况

#### 【绿色经济的定义】

近年来，爱尔兰政府已较少使用“绿色经济”这一概念，多用“气候行动”或“低碳发展”指代绿色经济发展。2019年12月，欧盟委员会提出欧洲绿色协议（The European Green Deal, EGD），作为应对气候变化和环境恶化的顶层方案。该协议致力于在2050年实现全面性的碳中和以及经济增长与资源利用脱钩，将欧盟转变成现代的、资源节约型和竞争性的经济体。该协议囊括了欧盟在气候和环境问题上出台的一系列具体政策，包括清洁能源、工业可持续、节能型建筑与装修业、交通业可持续、生物多样性、“从农场到叉子”战略、消除污染战略以及气候行动计划等。

#### 【绿色经济相关机构】

爱尔兰环境、气候和通信部（DECC）是爱尔兰气候行动、能源产业和低碳发展的牵头部门。根据爱尔兰政府出台的《2019年气候行动计划》，爱尔兰在总理领导下设立气候行动执行委员会，该委员会主席由总理府秘书长以及气候、环境和通信部秘书长共同担任，负责领导并统筹协调各部门落实气候行动计划。此外，爱尔兰政府目前还设立有气候变化咨询委员会（The Climate Change Advisory Council），就制定碳预算和监督气候行动计划进展向政府提供建议。爱尔兰基础设施规划局（Bord Plean ála）是相关项目审批机构，负责对爱尔兰重大战略基础设施项目和对环境有重大影响的项目规划申请进行审批。

#### 【相关行业绿色发展情况】

（1）在电力行业，爱尔兰政府计划到2030年至少80%的电力需求来自可再生能源，陆上风能发电总装机容量达到9吉瓦，太阳能光伏总装机容量达到8吉瓦，海上风能发电总装机容量达到5吉瓦。截至2023年底，爱尔兰太阳能光伏装机容量为0.7吉瓦，陆上风电装机容量为4.7吉瓦。爱尔兰可持续能源管理局发布的《爱尔兰国家能源平衡报告》数据显示，2024年，爱尔兰能源供应的81.4%来自化石燃料，石油和天然气仍是爱尔兰主要能源来源；可再生能源占爱尔兰能源需求的14.5%。2024年，爱尔兰最终电力消费中39.6%来自可再生能源，风能占可再生能源的55.2%，其次是生物质能（12.2%）和可再生废物（8.8%）。

（2）在交通领域，2023年，可再生能源约占交通运输领域最终能源消费的5.7%，主要是

生物柴油，占96%，可再生能源电力占3.4%，生物甲烷占0.6%。爱尔兰每年销售新车约12万辆，2024年纯电动汽车约占新车销量的15%，混合动力汽车约占新车销量的22%。截至2024年底，爱尔兰道路上有14.8万辆电动汽车。爱尔兰最新的气候行动计划目标是，到2030年，步行、自行车和公共交通占出行的50%；实现电动汽车占私家车保有量的三分之一，即约100万辆。

(3) 在建筑领域，爱尔兰使用可再生能源供暖制冷的占比在欧盟最低，2022年爱尔兰建筑供暖和制冷所需的能源中只有3.6%来自可再生能源，主要为环境热能和生物质燃料，欧盟平均比例为23.1%。尽管爱尔兰没有设定可再生能源在供暖和制冷领域的强制性目标，但根据爱尔兰国家能源和气候计划（NECP）2021-2030规划，到2030年可再生能源在供暖和制冷领域的份额达到24%。爱尔兰气候行动计划目标还包括，到2030年完成50万套住房的热力系统改造，在新建和现有住宅中安装68万套可再生能源热源；到2025年，所有新住宅将按照近零能耗建筑标准进行设计和建造，到2030年将达到零排放建筑标准。

#### 【绿色经济发展的财政支持】

预计完成“2021气候行动计划”目标将耗资1250亿欧元，大量资金将流入电动汽车、可再生能源和建筑材料等行业，跨部门脱碳减排将越来越多地融入部门规划和政策制定中。爱尔兰政府于2020年2月设立气候行动基金，拟在2027年之前提供至少5亿欧元，用于特定行业（例如电力、运输、供热或农业）或特定领域（例如能力建设、创新或社区参与等）的绿色发展。2021年4月，设立了气候企业行动基金（Climate Enterprise Action Fund），用于帮助企业采取行动改善运营模式达到可持续减少温室气体排放。该基金由爱尔兰贸易与科技局（Enterprise Ireland）管理，初期拨款为1000万欧元。

#### 【加入相关国际协定和国际组织情况】

爱尔兰作为欧盟成员国，其绿色经济发展受到欧盟相关战略、政策和法规的指引和限制。

#### 【外资参与绿色经济重点项目情况】

2021年，挪威可再生能源公司Statkraft投资在Cavan郡和Offaly郡建造两个风电场，项目建成后将出售给爱尔兰Greencoat Renewables公司，Statkraft保留项目产期管理权，项目价值1.23亿欧元。

2022年，总部位于美国的特灵科技（Trane Technologies）在戈尔韦投资设立了一个研发中心，主要进行电动和节能运输制冷设备技术开发，并协助推进特灵科技减少客户温室气体排放量的2030年可持续发展承诺。

日本企业也积极参与爱尔兰可再生能源领域投资，2016年，三菱商事收购爱尔兰可再生能源贸易和服务公司ElectroRoute 60%的股份，2022年，三菱商事进一步买下其余股份，完全控制该公司；2022年，三井物产投资5.75亿欧元收购爱尔兰Mainstream可再生能源公司27.5%的股权。

## 7.2 绿色经济发展规划

### 【总体节能减排路线图】

爱尔兰政府于2021年更新了《气候行动和低碳发展国家政策立场》文件，确立了到2050年实现具有竞争力的、低碳、具有气候适应能力和环境可持续性经济的国家目标。其中提到，到2050年，发电、建筑环境和交通运输部门的二氧化碳排放总量与1990年相比至少减少80%，在不损害可持续农业食品生产能力的情况下，农业和土地利用部门（包括林业）实现碳中和。此外，爱尔兰政府还提出了到2030年实现的阶段性目标，具体包括：减少至少30%的温室气体排放，能源效率目标达到至少32.5%，以及可再生电力占发电量的80%。

### 【具体战略规划】

爱尔兰2021年11月发布的《2021气候行动计划》（简称Cap 2021），是爱尔兰自2019年首次发布气候行动计划以来的第二个行动计划，为实现爱尔兰2030年以前将温室气体排放量相对于2018年减少51%（需要减少近3500万吨二氧化碳排放）的目标提供了具体战略规划。Cap 2021详细规定了每个部门和年度减排目标：电力（62-81%）、运输（42-50%）、建筑（44-56%）、工业（29-41%）、农业（22-30%）、土地和林业（37-58%）等；第一个碳预算期间（2021至2025年）平均每年减少4.8%的排放量，第二个碳预算期间（2026年到2030年）平均每年减少8.3%的排放量。如果部门和年度减排目标未能实现，政府可以采取额外措施以确保实现目标。

《2025年气候行动计划》（CAP25）是根据《2021年气候行动和低碳发展（修订）法案》编制的第三个更新计划。计划通过政府措施的完善和更新来实现到2030年前将爱尔兰的排放量减半，并在不迟于2050年实现碳中和。

## 7.3 绿色经济相关的政策和法规

### 【气候行动和低碳发展（修正）法案】

在《2015年气候行动与低碳发展法案》基础上，2021年3月，爱尔兰政府批准了《2021年

气候行动和低碳发展（修订）法案》，该法案建立了具有法律约束力的框架，并有明确的目标和法律承诺，支持爱尔兰向零净排放过渡，并不迟于2050年实现碳中和。

#### 【石油及其他矿产开发（修正）法案】

爱尔兰政府于2021年2月2日批准了《1960年石油和其他矿产开发法》的修正案，该修正案以法律效力终止政府颁发新的天然气勘探和开采许可。该法案将与《2021年气候行动和低碳发展法案（修订案）草案》一同提交立法机构审议通过。

#### 【绿色经济的相关支持政策】

为落实欧洲绿色协议，欧盟委员会出台了一系列金融支持政策，包括欧洲绿色交易投资计划（The European Green Deal Investment Plan，简称EGDIP；又称为可持续性欧洲投资计划，Sustainable Europe Investment Plan）和400亿欧元的欧盟公正过渡基金（Just Transition Fund）。

为支持可再生能源的发展，爱尔兰推出了《可再生能源电力支持计划》（RESS）和《海上可再生能源电力支持计划》（ORESS），邀请可再生能源电力项目参与拍卖竞标容量，并获得其产生电力的保证价格。

《微型发电支持计划》（MSS），通过提供补助金降低家庭和小型企业安装太阳能光伏系统的前期成本，并为其剩余电力提供价格保障。

《国家房屋节能升级计划》（National Home Energy Upgrade Scheme），通过提供补贴和贷款对家庭能效进行改造升级，在减少排放的同时提高能源效率。

#### 【碳税及碳预算制度】

爱尔兰于2010年开始征收碳税，碳税适用于煤油、有标记的柴油、液态石油气、燃料油、天然气和固体燃料等。税率根据燃料的不同分为多个种类和档次。爱尔兰采用欧盟排放交易系统，该系统于2005年建立，根据其规定，欧盟境内的发电和供热企业、能源密集型企业、民用航空、铝冶炼企业以及硝酸生产企业等必须参与该交易体系。

在《2021年气候行动和低碳发展法案（修订案）草案》中，爱尔兰政府提出2021年开始建立“碳预算”（Carbon Budgets）制度，碳预算将包含所有温室气体，每五年修订一次，为所有相关部门分配碳排放上限。

## 7.4 中爱绿色投资合作情况

2016年，中广核欧洲能源公司收购Gaelectric公司14个位于爱尔兰及北爱尔兰的Douvan风

电场，装机容量23万千瓦。目前项目正常运营中。

2023年，比亚迪与爱尔兰经销商MDL公司合作，正式进入爱尔兰市场，销售纯电动和混合动力汽车。

## 8. 中资企业在爱尔兰开展投资合作应注意的问题

### 8.1 主要风险

外资在爱尔兰经济中发挥重要作用。为保持对外资吸引力，爱尔兰政府鼓励外国企业和机构投资技术含量高和附加值高的产业，如生物医药、精细化工、信息和通信、航空、金融租赁以及奶制品合作等。当前，世界正面临百年未有之大变局，中资企业对外投资和发展面临的环境更加严峻复杂，不确定性和不稳定性因素增多，在爱尔兰投资合作需着重关注并防范以下事项：

#### 【宏观经济环境方面】

**英国脱欧问题。**2020年1月31日，英国正式离开欧盟，12月24日，英欧双方达成英国脱欧经贸协议，12月31日英国脱欧过渡期正式结束。英爱经济往来密切，且英国路桥是爱尔兰通往欧洲大陆的重要运输通道。在爱尔兰生产经营企业面临海关手续增加、耗时延长等运输问题和拓展新兴市场的压力，企业供应链和销售网络受到一定影响。《北爱尔兰议定书》是脱欧协议的一部分。根据协议，北爱尔兰地区留在欧洲单一市场与欧盟关税同盟内，英国进入北爱地区的部分商品需接受海关和边境安全检查。2023年2月，英国与欧盟就北爱尔兰贸易争端达成新的协议，双方同意以新的《温莎框架》结束北爱尔兰议定书带来的不确定性。根据新协议，将通过设立“红色”和“绿色”通道系统，确保英国其他地区运往北爱尔兰销售的货物保持畅通，且新协议可保障北爱尔兰的司法管辖权。2023年8月英国政府宣布于2024年开始设置海关新规则，并分阶段推出相应举措。第一阶段为新的“边界目标操作模式”，1月31日起实施；第二阶段引入港口实体检查设施，4月30日起实施；第三阶段计划10月31日起实施，设定与报关相关的要求。英国脱欧对爱尔兰与英国之间的贸易、供应链产生一定程度的负面影响。

**全球公司税改革影响。**2021年6月，七国集团（G7）宣布支持将全球最低公司税率设定为15%，同时支持提高跨国公司在经营所在地纳税比例的方案。爱尔兰财政部从2024年1月起对营业额超过7.5亿欧元的企业征收15%的公司税，对收入不足7.5亿欧元的公司仍按12.5%征收。按新税率首笔纳税额将于2026年支付，业界认为该举措对企业经营、爱尔兰吸引外商投资产生的具体影响将于2026年进一步明确。

**劳动力短缺问题。**后疫情时代，爱尔兰经济快速复苏，失业率大幅降低，2025年4月，15-74岁人群失业率从2024年同期的4.4%下降至4.1%。建筑、餐饮服务业、高技术等行业面临劳动

力短缺，企业对有经验、有专业技能人才竞争日益激烈。

生活和经营成本上涨。2024年爱尔兰全年通胀率为2.1%。2025年4月，CPI同比上涨2%，电价、天然气价格分别下降1.3%和0.5%，住房抵押贷款还款上涨4.1%。普华永道（PWC）数据显示，2024年破产企业数量852起，2025年一季度破产企业数量192家，同比减少14%。

#### 【监管政策变化方面】

欧盟投资监管法案。2020年5月，爱尔兰宣布引入欧盟2019/452号法规，即《投资监管法》（Investment Screening Regulation）。依据该法，各成员国可以对可能对其安全或公共秩序构成威胁，或可能损害欧盟整体利益的外国直接投资活动进行筛选审查。2020年9月，爱尔兰正式启动爱尔兰投资审查相关立法程序，以进一步落实欧盟《投资监管法》。2022年8月，《第三国交易审查法案》（Screening of Third Country Transactions Bill）提交众议院审议，2023年10月31日由总统签署成为法律，并于2025年1月6日生效，将授权企业、贸易和就业部长审查可能对国家安全或公共秩序构成风险的交易，对外国企业投资爱尔兰产生较大影响。参考网址：

<https://www.oireachtas.ie/en/bills/bill/2022/77/>

数据保护监管法案。欧盟已实施的《通用数据保护条例》（GDPR）和《数字服务法案》和《数字市场法案》要求对数字平台加强监管，严格审核内容并遏制反竞争行为。2022年1月，爱尔兰政府发布《在线安全和媒体监管条例》（Online Safety and Media Regulation Bill）草案，同年12月10日通过总统签署生效。旨在建立在线安全监管框架，将成立包括在线安全专员在内的媒体委员会。2023年12月爱尔兰政府发布《数字服务法案》草案，2024年2月由总统签署成为法律。法案指定媒体委员会（Coimisiún na Meán）为数字服务协调员和《数字服务法案》的牵头主管机构。该法案还指定竞争和消费者保护委员会为主管机构，具体负责线上市场。爱尔兰是很多大型科技企业在欧洲的数据中心，其监管部门在落实欧盟法规方面扮演重要角色。相关法律法规的实施，对互联网行业的合规性和数据保护提出更高要求。

参考网址：

<https://www.oireachtas.ie/en/bills/bill/2022/6/>

<https://www.oireachtas.ie/en/bills/bill/2023/89/>

网络信息安全指令2。欧盟要求成员国于2024年10月17日之前完成《网络信息安全指令2》转换立法，爱尔兰已于2024年7月完成法案总体方案，预计2025年完成立法。法案要求能源、运输、金融服务等行业的关键服务提供商采取适当安全措施，以保护其系统和数据免受网络攻

击。各行业监管部门将是对应行业的监管主体，执行和监管框架由该行业监管部门与国家网络安全中心（NCSC）合作制定。网址：

<https://www.ncsc.gov.ie/nis2/>

### 【特定行业经营方面】

2022年2月，乌克兰危机升级，欧盟对俄罗斯实施制裁，在航空领域禁止欧洲公司对俄提供飞机及零部件、金融保险等相关服务。欧盟飞机租赁行业需于当年3月28日前终止与俄罗斯公司的飞机租赁合同。据媒体报道，爱尔兰有200多架飞机租给俄罗斯，价值数十亿欧元。该制裁举措对爱尔兰飞机租赁行业产生较大影响，部分飞机租赁公司面临飞机难以收回的风险，一些租赁企业就保险公司承担索赔向法院提起诉讼。目前诉讼仍在进行中，据媒体报道，预计至少到2025年才会做出判决。

## 8.2 防范风险措施

### 8.2.1 总体建议

一是做好尽职调查。在爱尔兰开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益，包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对投资或承包工程国家的政治风险和商业风险的分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。

二是做好各类风险规避。积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益，包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费廷业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

三是用足政策性金融保险服务。建议使用中国政策性保险机构提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品。

### 8.2.2 对外投资中的风险防范措施

一是了解引资政策。积极寻求爱尔兰引资机构—投资发展局（IDA Ireland）的协助。IDA积极吸引外资，并将中国作为其外资重要潜在来源国，近年来加大了自中国企业的引资力度。爱尔兰中介服务发达，根据已在爱投资的中资公司经验，财务法律服务等业务外包给中介服务

公司比较经济高效。

二是评估潜在风险。对当地用工成本、办公场地费用和居住生活费用等有充分了解，跟踪了解英国脱欧、税制改革、投资审查、数字监管以及公共采购立法等最新动态，准确评估拟投资项目成本收益情况。

三是做好合规经营。充分了解和遵守当地关于环境保护、劳动保护等方面的法律法规；同时立足当地，履行企业社会责任。

四是防范商业风险。在合同中注明纠纷解决方式，以免造成经济损失和贸易纠纷。在防范商业贿赂方面，爱尔兰《预防腐败法》规定，其约束对象包括欧盟委员会官员、欧盟成员国官员以及爱尔兰本国个人或者企业等在世界任何地方涉及的贿赂或者腐败行为，对于贿赂和腐败涉案人员最高可判10年有期徒刑或者无上限罚款，或者有期徒刑及罚款并行。

五是防控安全风险。加强对外派人员的安全教育和培训，加大安全防控投入，建立健全安全风险防范机制，切实保障在爱尔兰企业职工的人身安全和财产安全。

目前，中国在爱尔兰投资比较成功的案例包括华为（爱尔兰）技术有限公司、工银金融租赁公司和赛迪尔（欧洲）爱尔兰公司，这些公司都雇用了一定数量的当地员工，增加了当地就业；与爱尔兰投资发展局保持经常性联系，积极了解爱尔兰引资政策；遵守当地法律，取得很好的经营成果。

### 8.2.3 对外承包工程中的风险防范措施

一是了解当地市场状况。爱尔兰政府高度重视国家基础设施建设，随着经济复苏，其基础设施建设领域具有一定的市场机遇，但项目金额通常较小，一般会在爱尔兰政府采购公示网公布（网址：[www.etenders.gov.ie](http://www.etenders.gov.ie)）。爱尔兰建筑行业发达，且有许多比较有实力的建筑企业，必要时可考虑与爱尔兰企业合作，实现强强联合，不仅可以增加市场机遇，也有利于与当地政府部门的沟通。当前，中资企业已进入爱尔兰承包工程市场，如与当地公司成立的联合体中标福利房建设项目。

二是了解工程建设相关法规。工程建设项目必须首先向所在地当局申请并获得规划许可后方可开始施工，施工过程须满足规划许可中要求的安全、环境和防噪音规范，工程验收一般根据双方合同约定的内容执行。

### 8.2.4 对外劳务合作中的风险防范措施

一是遵守就业申请相关规定。爱尔兰政府公布的负面清单明确规定，旅游休闲、建筑安装、生活服务等行业禁止外籍劳工引进。此外，爱尔兰法律未对允许引进外籍劳务的行业做出外籍劳工比例及数量作明确限制，但规定任何公司在雇用新雇员时必须首先在爱尔兰及欧洲经济区内寻找相应人选，寻找无果的情况下，方可录用欧洲经济区之外国家（地区）的人员。劳动密集型等可替代性较强行业和工种的非欧洲经济体国家劳工进入爱尔兰市场有一定难度。但近年来因本国相关行业劳动力短缺，爱尔兰政府对于园艺工作、医疗护理、肉类加工等行业外籍劳工增加了配额发放力度。根据爱尔兰规定，其他国家公民在爱尔兰就业许可申请如受到拒绝，可在21日内申请复审。一旦获得就业许可，则与本国劳工享受同等权利。相关规定和程序详见：

[www.dbei.ie/labour/workpermits/legislation.htm](http://www.dbei.ie/labour/workpermits/legislation.htm)

二是关注劳务合作发展趋势。爱尔兰对于外籍劳工采取分类管理与配额制相结合的政策，重点引进本国紧缺的高素质劳务人员。近年来，由于国内劳动力短缺及开展对华贸易的需要，对于开展对华肉类加工工人劳务合作等较为积极。据爱尔兰企业、旅游和就业部统计，近6年来爱尔兰为中国公民发放就业许可总数分别为：2019年661人，2020年833人，2021年642人，2022年1497人，2023年1488人，2024年人1962人。

三是选择合法合规的中介机构。劳务人员应选择取得商务主管部门颁发《对外劳务合作经营资格证书》，同时拟参与的劳务合作项目已在商务主管部门办理项目确认的国内对外劳务合作企业作为中介机构，并为之签署正式的服务合同或劳动合同。劳务人员应与国外雇主订立确定劳动关系的正式合同。目前，有中方劳务派遣企业与当地大型肉类加工企业合作，派遣国内肉类加工工人前往当地开展劳务合作。

四是明确工资标准。目前，爱尔兰全国最低工资标准为13.5欧元/小时。在工作中，员工有权获得一份关于工资及所有扣除项目的书面清单，以保护其不被非法扣款及采用可随时协商的工资支付方式。据此，雇主只能从工资中扣除法律授权可以扣除的款项。

五是遵守工作时间规定。《1997年工作时间组织法》规定爱尔兰员工每周工作最多48小时（4个月内的平均值）。雇主必须记录员工每周工作时间，并保留记录3年。

六是依法维护自身权益。爱尔兰企业与雇员合同通常规定6个月的试用期。《不公正解雇法》规定，试用期不能超过12个月，如果员工在连续工作一年后遭到解雇，可以不公正解雇为由提出赔偿要求。关于劳工权利保障事项的说明和投诉请求，可联系爱尔兰国家就业权利局。关于劳工权利的信息可拨打当地电话：1890808090，监督和质询可拨打当地电话：1890220222，

对执法有异议可拨打当地电话：1890220228。

七是熟悉就医政策。爱尔兰拥有完整的政府资助的公共医疗系统。工人在爱尔兰居住至少1年会被爱尔兰健康卫生署（HSE）视为“普通居民”，从而享有全部或部分健康医疗服务，包括在公立医院住院，即使没有个人健康保险。如在爱尔兰居住不满1年，必须向HSE证明有意愿在爱尔兰停留至少1年，以获得相应的医疗健康服务。爱尔兰雇主一般有定期联系的全科医生（GP），如有需要，可联系雇主请其协助联络全科医生。

## 附录1 中资企业在爱尔兰开展投资合作的手续

### 附1.1 投资注册企业需要办理的手续

#### 附1.1.1 设立企业的形式

在爱尔兰，可以依法设立法人企业和非法人企业。法人企业包括私营有限责任公司、上市有限责任公司和无限责任公司；非法人企业包括独资企业和合伙企业。

外国公司可以通过设立分公司或者代表处的方式在爱尔兰经营。

参考网址：<https://www.cro.ie/en-ie/>

#### 附1.1.2 注册企业的受理机构

爱尔兰注册企业的受理机构是爱尔兰企业注册办公室，以下简称“企业注册办”。

办公地址：Parnell House, 14 Parnell Square, Dublin 1

电话：00353-1-8045200

电邮：[info@cro.ie](mailto:info@cro.ie)

网址：[www.cro.ie](http://www.cro.ie)

#### 附1.1.3 注册企业的主要程序

私营有限责任公司是爱尔兰最常见的公司形式。申请人要向企业注册办提交一系列申请文件，包括新公司预期股东、董事与秘书长的详细资料等。公司的董事与秘书长须签订同意书，保证在爱尔兰公司法、其他法律法规和普通法的约束下履行职责。新公司的全套申请文件、备忘录与公司章程须在企业注册办备案。公司成立后，上述档案即可供公众查询。

爱尔兰公司交易过程中主要采取签字形式，没有加盖公章方面的要求，刻章不是必要的程序。统计代码方面则由统计局根据需求和法律授权向有关企业提出，对于企业注册过程中不是必要程序。税号则需要公司携注册文件到当地税务局申请。

成立公司大约需要2-3周时间，对于急于开展业务的公司，可使用多种快速通道，把时间缩减到5-10个工作日。爱尔兰中介服务非常发达，通过中介服务公司注册企业更加经济、方便、快捷。

### 附1.2 承揽工程项目的程序

### 附1.2.1 获取信息

受欧盟采购指令约束的政府采购项目均需在欧盟官方公报（Official Journal of the European Community, OJEC）发布。爱尔兰政府也有其电子投标公共采购网站（eTenders Public Sector Procurement portal, <https://www.etenders.gov.ie/>），发布所有在OJEC以及爱尔兰全国性和地方性印刷媒体上发布的公共招标项目信息。爱尔兰各项目的主管部门也在各自网站公布其所负责项目的招标信息。此外，全球招标投标网也是一个十分有效的信息渠道（网址：[www.toubiao.info](http://www.toubiao.info)）。

### 附1.2.2 招标投标

爱尔兰各工程项目的招投标由各项目的主管部门负责撰写招标方案、组织招标及评标等。例如，爱尔兰铁路采购局（Railway Procurement Agency Ireland, RPA）是都柏林地铁项目的招标执行单位，负责地铁路线的规划和招标工作。

### 附1.2.3 政府采购

爱尔兰政府采购类项目一般进行公开招标。从合同价值看，2.5万-13万欧元的项目必须在[www.etenders.gov.ie](http://www.etenders.gov.ie)发布，超过13万欧元的项目必须在OJEC网站发布。

### 附1.2.4 许可手续

通常情况下，任何形式的建设开发都需要得到有关地方政府部门的审批。审批程序包括提交计划开发项目的图纸和规划、描述计划用于何种经营活动以及详细列出希望如何使用公用事业。另外，如果开发规模较大，或者有可能对环境产生较大影响，则申请时还要提供环境影响报告（EIS）。报告内容应包括有关项目可能对环境产生何种影响的分析，并列明将采取哪些措施避免或减轻负面影响。规划当局在评估项目是否适合开工时要确保项目符合当局为特定区域设立的开发目标，并确保相关保护措施到位，能够将环境损害降到最低。

## 附1.3 专利和注册商标申请

### 附1.3.1 申请专利

爱尔兰专利管理机构是爱尔兰专利局。在爱尔兰，长期专利的保护期由申报日算起，为期20年；短期专利的保护期，由申报日算起，为期10年，二者都需要交纳续期费。

爱尔兰已批准《欧洲专利公约》（EPC）和《专利合作条约》（PCT）。因此，专利可通过《欧洲专利公约》系统、《专利合作条约》系统或爱尔兰专利办申请。如通过《欧洲专利公约》系统申请，申请人只需向欧洲专利办提出一份申请。授予专利后，申请人便在该办指定的所有国家同时享有专利。《专利合作条约》系统和《欧洲专利公约》系统的运作基本相同。

申请专利需要提交专利申请表（下载网址：[www.patentsoffice.ie](http://www.patentsoffice.ie)）、对专利产品或技术及需要保护内容的概述、必要的图纸和专利申请费。

### 附1.3.2 注册商标

商标、服务商标或标识的持有人，可通过爱尔兰商标注册登记处依法注册有关商标或标识。注册后的保护期为10年，期满缴纳续期费后，可再续期10年。

爱尔兰商标注册登记处：

地址：Government Buildings Hebron Road, Kilkenny, Ireland

电话：353-56-7720111

传真：353-56-7720100

Lo Call Phone：1890220223（爱尔兰境内）

Lo Call Fax：1890220120（爱尔兰境内）

电邮：[patlib@patentsoffice.ie](mailto:patlib@patentsoffice.ie)

虽然法定保护实施范围仅限于爱尔兰司法管辖区，但爱尔兰为欧盟成员国之一，该商标一旦注册为“欧共体商标”（在西班牙利坎塔的内部市场协调办注册），随即在欧盟区内受到保护。此外，爱尔兰已批准《马德里议定书》。申请者只需在任何一个协定书缔约国的商标注册登记处申请注册，其注册便在其他指定的缔约国同时生效。

## 附1.4 企业报税的相关手续

### 附1.4.1 报税时间

企业预缴税款的缴纳应于会计年度结束前31天内完成，但不得晚于当月的21日。

### 附1.4.2 报税渠道

企业可通过以下方式报税：

- （1）通过税务局申报缴税；
- （2）在线缴税（ROS）。ROS是一项基于互联网的服务，纳

税人可上网呈递纳税申报表并查阅税金余额明细资料；（3）通过中介服务机构申报缴税。

网址：<https://www.revenue.ie/en/Home.aspx>

#### 附1.4.3 报税手续

企业首次发生爱尔兰纳税义务时，必须向爱尔兰税务局呈报TR2报表，用于办理爱尔兰企业所得税的税务登记。除小型公司外，其他企业预缴税款金额必须至少达到该会计年度企业所得税应纳税额的90%。企业所得税申报表和会计报表必须在年末后9个月（即缴纳所得税余额的到期日）内呈报。小型公司是指前一会计年度期间按年计算的企业所得税应纳税额不足20万欧元的公司。

#### 附1.4.4 报税资料

报税资料包括企业所得税申报表、会计报表等资料。

### 附1.5 工作准证办理

#### 附1.5.1 主管部门

爱尔兰就业许可政策的主管部门是企业、旅游和就业部，该部是爱尔兰政府最重要的组成部门之一，主管商业、企业发展和创新等事务。就业许可事务由该部欧盟事务与贸易政策总司下设的就业许可司负责。

就业许可司设有服务热线，专门为公众提供就业许可政策咨询服务，工作时间为每周一至周五9:30-17:00。

电话：00353-1-4175333或1890201616

传真：00353-1-6313268

电邮：[employmentpermits@dbei.ie](mailto:employmentpermits@dbei.ie)

#### 附1.5.2 工作许可制度

爱尔兰就业许可相关法规包括《就业许可法案2024》（2024年6月由总统签署生效，废除原《就业许可法案2003》《就业许可法案2006》）以及《就业许可法规2014》（修正案）等。

除欧洲经济区（包括欧盟国家、冰岛、挪威、列支敦士登）和瑞士公民以外，其他国家公民通常需要就业许可证才能在爱尔兰工作。

获得就业许可的公民在许可有效期内不得为其他雇主工作。持就业许可证工作的员工与爱尔兰国民一样，有权受到法律的保护。按照爱尔兰《就业许可法令2003》《就业许可法令2006》（《就业许可法案2024》于2024年9月2日生效）以及《就业许可法规2014》（修正案），在未获得就业许可资格的情况下雇用非欧洲经济区公民，将遭到严厉处罚。若被判定违法，则可能面临最高金额为25万欧元的罚款以及最长达10年的监禁。

### 附1.5.3 申请程序

就业许可（Employment Permit）的申请主体是申请者本人。在爱尔兰有许多种就业许可的选择，包括关键技能就业许可（Critical Skills Permit）、一般就业许可（General Employment Permit）、公司内部调动就业许可（Intra Company Transfer Permit）以及体育和文化就业许可（Sport & Cultural Employment Permit）等九大类别。

附表1-1 爱尔兰主要就业许可类别

许可类型	最少期限	雇佣者	最低年薪
关键技能就业许可	2年	爱尔兰雇佣方	3.8万或6.4万欧元
普通就业许可	3个月	爱尔兰雇佣方	3万或3.4万欧元
公司内部调动许可	3个月	外国雇佣方	3.4万或4.6万欧元
体育和文化就业许可	12个月	爱尔兰雇佣方	等于或高于最低工资标准

资料来源：中国驻爱尔兰大使馆经商处收集整理

### 附1.5.4 提供资料

申请就业许可需要提供的文件，可在爱尔兰企业、贸易和就业部网站下载，网址：  
<https://dbei.gov.ie/en/What-We-Do/Workplace-and-Skills/Employment-Permits>

## 附录2 爱尔兰政府部门和相关机构一览表

(1) 总理府 (Department of the Taoiseach)

<https://www.gov.ie/en/organisation/departments-of-the-taoiseach/>

(2) 外交贸易部 (Department of Foreign Affairs and Trade)

<https://www.gov.ie/en/organisation/departments-of-foreign-affairs/>

(3) 财政部 (Department of Finance)

<https://www.gov.ie/en/organisation/departments-of-finance/>

(4) 气候、环境和能源部 (Department of Climate, Environment and Energy)

<https://www.gov.ie/en/organisation/departments-of-the-environment-climate-and-communications/>

(5) 企业、旅游和就业部 (Department of Enterprise, Tourism and Employment)

<https://www.gov.ie/en/organisation/departments-of-enterprise-trade-and-employment/>

(6) 农业、食品、渔业和海洋部 (Department of Agriculture, Food, Fisheries and the Marine)

<https://www.gov.ie/en/organisation/departments-of-agriculture-food-and-the-marine/>

(7) 艺术、媒体、通信、文化和媒体部 (Department of Arts, Media, Communications, Culture and Media)

<https://www.gov.ie/en/organisation/departments-of-tourism-culture-arts-gaeltacht-sport-and-media/>

(8) 继续教育和高等教育、研究、创新和科学部 (Department of Further and Higher Education, Research, Innovation and Science)

<https://www.gov.ie/en/organisation/departments-of-higher-education-innovation-and-science/>

(9) 卫生部 (Department of Health)

<https://www.gov.ie/en/organisation/departments-of-health/>

(10) 教育和青年部 (Department of Education and Youth)

<https://www.gov.ie/en/organisation/departments-of-education/>

(11) 住房、地方政府和遗产部 (Department of Housing, Local Government and Heritage)

<https://www.gov.ie/en/organisation/departments-of-housing-local-government-and-heritage/>

(12) 儿童、残障人士和平等部 (Department of Children, Disability and Equality)

<https://www.gov.ie/en/organisation/department-of-children-equality-disability-integration-and-youth/>

(13) 司法、内政和移民部 (Department of Justice, Home Affairs and Migration)

<https://www.gov.ie/en/organisation/department-of-justice/>

(14) 社会保障部 (Department of Social Protection)

<https://www.gov.ie/en/organisation/department-of-social-protection/>

(15) 公共支出、基础设施、公共服务、改革和数字化部 (Department of Public Expenditure, Infrastructure, Public Service, Reform and Digitalisation)

<https://www.gov.ie/en/organisation/department-of-public-expenditure-and-reform/>

(16) 国防部 (Department of Defence)

<https://www.gov.ie/en/organisation/department-of-defence/>

(17) 农村、社区发展和爱尔兰语区部 (Department of Rural, Community Development and Gaeltacht)

<https://www.gov.ie/en/organisation/department-of-rural-and-community-development/>

(18) 交通运输部 (Department of Transport)

<https://www.gov.ie/en/organisation/department-of-transport/>

### 附录3 爱尔兰主要中资企业一览表

工银国际租赁有限公司  
国银航空金融租赁有限公司  
华为技术（爱尔兰）有限公司  
交银航空租赁爱尔兰有限责任公司  
中国银行（欧洲）有限公司都柏林分行  
招银金融租赁（爱尔兰）有限公司  
建信租赁(国际) 有限公司  
中航工业航空租赁（爱尔兰）有限公司  
天合（爱尔兰）融资租赁有限公司  
民生金融租赁爱尔兰公司  
信达租赁爱尔兰公司  
阿威龙航空租赁公司  
深空租赁公司  
欧普杰（OPENJAW）科技有限公司  
赛迪尔科技有限公司  
爱姆睿（爱尔兰）营养有限公司  
中国电信（欧洲）有限公司爱尔兰代表处  
海南航空控股股份有限公司爱尔兰办事处

## 附录4 为中国企业提供投资合作咨询的服务机构

### 附4.1 中国驻爱尔兰大使馆经商处

地址：40 Ailesbury Road, Ballsbridge, Dublin 4

电话：00353-1-2696992

网址：[ie.mofcom.gov.cn](http://ie.mofcom.gov.cn)

电邮：[ie@mofcom.gov.cn](mailto:ie@mofcom.gov.cn)

### 附4.2 爱尔兰中资企业商会

地址：Styne House, Fifth Floor, 2 Hatch Street Upper, Dublin（秘书处）

电话：00353-014767879

电邮：[info@aceie.ie](mailto:info@aceie.ie)

### 附4.3 爱尔兰驻中国大使馆

#### （1）爱尔兰驻中国大使馆经济贸易处

地址：北京市日坛东路3号

邮编：100600

电话：010-85316200

传真：010-85326857

网址：[www.embassyofireland.cn](http://www.embassyofireland.cn)

电邮：[beijingembassy@dfa.ie](mailto:beijingembassy@dfa.ie)

#### （2）爱尔兰驻中国大使馆商务处（Enterprise Ireland北京办事处）

地址：北京市朝阳区亮马桥路50号北京燕莎中心办公楼C612A室

邮编：100600

电话：010-84488080

传真：010-84484282

#### （3）爱尔兰驻上海总领事馆

地址：上海市南京西路1376号上海商城700A室

邮编：200040

电话：021-62798729

传真：021-62798739

#### 附4.4 东道国（地区）投资服务机构

##### （1）爱尔兰投资发展局

地址：Three Park Place, Hatch Street Upper, Saint Kevin's, Dublin 2, D02 FX65

电话：00353-16034000

传真：00353-16034040

网址：[www.idaireland.com](http://www.idaireland.com)

电邮：[idaireland@ida.ie](mailto:idaireland@ida.ie)

##### （2）爱尔兰投资发展局北京办事处

地址：北京市日坛东路3号

邮编：100600

电话：010-85316265

##### （3）爱尔兰投资发展局上海办事处

地址：上海市南京西路1376号上海商城651室

邮编：200040

电话：021-62798500

传真：021-62798505

##### （4）爱尔兰投资发展局深圳办事处

地址：深圳市福田区中心四路一号嘉里建设广场2座15楼

邮编：518048

电话：0755-33043090

传真：0755-33043322

## 后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《爱尔兰》，对中国企业尤其是中小企业到爱尔兰开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到爱尔兰开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进爱尔兰的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻爱尔兰大使馆经商处编写，参加具体撰稿工作的人员分别为王家宝（参赞）、徐铭（一秘）、王利红（二秘）、陈永珍（二秘）和苗俊豪（三秘）。商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》内容进行了补充、调整和修改，商务部欧洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、爱尔兰政府网、爱尔兰中央统计局、爱尔兰投资发展局、爱尔兰贸易与科技局、爱尔兰食品局等机构的公开信息，特此说明并致谢意。

如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者

2025年12月