

全球最低税规则国别实施指引

爱尔兰

Guidance on Country-by-Country
Implementation of the Global Minimum Tax Rules

Ireland

国家税务总局 编

2026年4月

前 言

为应对经济数字化带来的税收挑战，二十国集团(G20)授权经济合作与发展组织(OECD)，通过G20/OECD税基侵蚀和利润转移包容性框架(以下简称包容性框架)，研究制定双支柱方案，完善现行国际税收规则体系。2021年10月包容性框架成员辖区就双支柱方案达成框架性共识。2021年12月包容性框架所有成员国辖区的代表共同制定并以协商一致的方式通过了《应对经济数字化税收挑战——支柱二全球反税基侵蚀规则立法模板》。随后，部分国家(地区)依据立法模板在国内立法落地实施支柱二全球最低税规则。

随着“一带一路”倡议的逐步推进，越来越多的中国企业到爱尔兰投资经营，也必然受到全球最低税规则的影响。为更好服务赴爱尔兰投资的企业，国家税务总局指导海南省税务局编写了《全球最低税规则实施指引——爱尔兰》(以下简称指引)。

指引共分六章，包括背景、爱尔兰立法概况、重要条款、征管要求、立法文本原文链接及参考文献，较为详细地介绍了爱尔兰GloBE规则涉及的重要条款及征管要求，供赴爱尔兰投资的“走出去”企业参考。涉及的相关政策为截至2026年3月底有效的法律法规。

由于GloBE规则的复杂性以及编者水平有限，指引难免存在疏漏，敬请广大读者不吝指正，我们将适时组织修订。

目录

一、背景	1
二、爱尔兰立法概况	3
(一) 基本情况	3
(二) 爱尔兰立法的过渡性合格状态	4
三、重要条款	4
(一) 适用范围	4
(二) GloBE 所得或亏损的计算	5
(三) 经调整有效税额的计算	13
(四) 有效税率及补足税计算	24
(五) IIR 和 UTPR 规则的适用	31
(六) 安全港规则	35
四、征管要求	50
(一) 登记要求	50
(二) 报告要求	51
(三) 纳税评估与疑义表达	53
(四) 处罚条款	54
五、立法文本原文链接	55
六、参考文献 (OECD 已发布文件)	57

一、背景

受二十国集团(G20)委托,经济合作与发展组织(OECD)2017年起通过由140余个税收管辖区参与的G20/OECD税基侵蚀和利润转移包容性框架(以下简称“包容性框架”),研究制定应对经济数字化税收挑战“双支柱”方案。2021年10月,包容性框架136个辖区就双支柱方案达成共识,发布《关于应对经济数字化税收挑战双支柱方案的声明》。同年12月,包容性框架发布《应对经济数字化税收挑战——支柱二全球反税基侵蚀规则立法模板》。此后,包容性框架陆续发布全球最低税规则立法模板注释、征管指南等一系列配套文件,配合全球最低税规则落地实施。

全球最低税规则(GMT)要求年收入达到7.5亿欧元的跨国集团在每个有成员实体的辖区有效税率不低于15%,否则需缴纳补足税至实际税负水平达到15%。GMT包括收入纳入规则(IIR)和低税支付规则(UTPR)两项紧密联系的规则,均是针对跨国集团在其他辖区的低税利润补征税款,两者又合称全球反税基侵蚀(GloBE)规则。为避免本国低税利润被他国征税,各国也可以选择引入合格境内最低补足税(QDMTT),先于其他辖区对跨国集团在本国境内的低税利润补征税款。包容性框架将GloBE规则定为“共同方法”,不强制各国实施,但实施的国家需遵照包容性框架共识成果立法实施相关规则,协调一致实施。

IIR是GloBE规则的主要措施,优先于UTPR实施。该规则规定,如果跨国企业集团海外实体(含子公司及常设机

构)按辖区计算的有效税率低于 15%，则跨国企业集团母公司所在辖区有权就这部分低税所得向母公司补征税款至最低税负水平，即有效税率达到 15%。

UTPR 是 IIR 的补充，其规定，对于 GloBE 规则适用范围内的跨国企业集团，其成员实体未适用 IIR 补税的低税所得，可通过对其他集团成员实体限制税前扣除或作其他等额调整补征税款。

各辖区在国内法中引入的境内最低补足税 (DMTT) 在 IIR 或 UTPR 之前适用，其中符合包容性框架规定标准的合格境内最低补足税 (QDMTT) 将在计算低税辖区 GloBE 补足税金额时被直接扣除，满足 QDMTT 安全港标准的，辖区 GloBE 补足税直接视为 0。

GloBE 规则通过明确的规则顺序，确保针对同一低税利润仅征收一次补足税。一般而言，QDMTT 优先适用，其后依次为 QIIR 及 QUTPR。

同时，为了确保规则顺序的适用，包容性框架采取同行审议机制来确定实施辖区立法的合格状态。随着各辖区 2024 年开始将 GloBE 规则引入国内立法，包容性框架制定了简化的过渡性同行审议机制，在符合特定条件的情况下，辖区实施全球最低税规则的国内立法可被视为过渡性合格，以此快速认可实施辖区立法的合格状态，并在经合组织网站发布中央记录，展示已取得过渡性 QIIR、QDMTT、QDMTT 安全港资格的辖区立法，各辖区将认可其他辖区立法的合格状态，确保 GloBE 规则达到协调一致的结果。

二、爱尔兰立法概况

（一）基本情况

2023年12月18日，爱尔兰通过《2023年财政（第2号）法》（Finance（No.2）Act 2023）第94节，在主法《1997年税收合并法》（Taxes Consolidation Act 1997）中插入新的第4A部分（Part 4A），将欧盟理事会指令（EU）2022/2523（即欧盟全球最低税指令）转化为爱尔兰国内法。同时，第95、96、97和98节围绕新引入的第4A部分进行了修订和补充。2024年11月12日，爱尔兰通过《2024年财政法》对第4A部分进行了重要补充和修订，纳入OECD在2023年12月和2024年6月发布的最新征管指南的内容，确保爱尔兰法律与国际规则保持同步（以下统称“爱尔兰最低税立法”）。

爱尔兰最低税立法完整引入了收入纳入规则（IIR）和低税支付规则（UTPR），同时在法律文本中也体现了境内最低补足税（DMTT）的内容。

根据爱尔兰现行立法安排，收入纳入规则与境内最低补足税规定适用于2023年12月31日或之后开始的财年。低税支付规则适用于2024年12月31日或之后开始的财年，但在特定情况下，针对最终母公司位于推迟实施收入纳入规则的欧盟成员国的成员实体，低税支付规则将从2023年12月31日或之后开始的财年提前适用。

（二）爱尔兰立法的过渡性合格状态

1.IIR/UTPR 过渡性合格状态

根据 OECD 包容性框架发布的过渡性合格状态中央记录，爱尔兰 IIR 立法为过渡性合格 IIR。

2.DMTT 过渡性合格状态

根据 OECD 包容性框架发布的过渡性合格状态中央记录，爱尔兰 DMTT 立法为过渡性合格境内最低补足税（QDMTT），并符合过渡性合格境内最低补足税安全港（QDMTT Safe Harbor）要求。

三、重要条款

（一）适用范围

1.适用条件

爱尔兰最低税立法适用于最终母公司合并财务报表年收入在受测财年之前的四个财年中至少有两个财年为 7.5 亿欧元或以上的跨国企业集团或大型国内企业集团的成员实体，这些成员实体位于爱尔兰。境内补足税同样适用于合资企业及其子实体。

若财年长于或短于 12 个月，则收入门槛应按财年实际时长比例调整。

2.排除实体

爱尔兰最低税立法不适用于以下实体：

（1）政府实体；

（2）国际组织；

- (3) 非营利组织;
- (4) 养老基金;
- (5) 作为最终母公司的投资基金;
- (6) 作为最终母公司的房地产投资工具;

(7) 实体至少 95% 的价值直接或通过一个或多个排除实体（养老金服务实体除外）由一个或多个上述排除实体拥有，且该实体满足以下条件之一：

A. 专门或几乎专门为一个或多个排除实体的利益持有资产或投资基金；

B. 仅从事排除实体所开展活动的辅助性活动。

(8) 实体至少 85% 的价值直接或通过一个或多个排除实体（养老金服务实体除外）由一个或多个上述第（1）至（6）项所述实体持有，且其几乎所有收入都是根据爱尔兰最低税立法规定排除在所得或亏损计算之外的股息或排除的权益损益。

报告成员实体可以选择不将上述第（7）项和第（8）项实体作为排除实体。选择有效期为五年。

（二）GloBE 所得或亏损的计算

1. 一般规则

成员实体的 GloBE 所得或亏损的计算以财务会计净所得或亏损为基础进行调整确认。成员实体的财务会计净所得或亏损，是指在最终母公司编制合并财务报表时成员实体所

确定的净所得或亏损（在对集团内部交易进行任何调整抵销之前）。

2. 适用的财务会计准则

如果根据最终母公司编制合并财务报表使用的会计准则确定成员实体的财务会计净所得或亏损并非合理可行，可以使用其他可接受的财务会计准则或授权财务会计准则确定成员实体在财年的财务会计净所得或亏损，但应当同时满足以下条件：

（1）成员实体的财务账目是根据该会计准则确定；

（2）财务账目中包含的信息可靠；

（3）因适用特定原则或准则确定的收入或支出项目或交易的金额与最终母公司编制合并财务报表时使用的会计准则确定的金额不同，永久性差异超过 100 万欧元的，应根据最终母公司编制合并财务报表中使用的会计准则要求处理。

如果采用的会计准则中的特定原则或程序会导致重大竞争扭曲，则所有导致重大竞争扭曲的会计项目的处理方式均应进行调整，使其符合国际财务报告准则（IFRS 或欧盟采用的 IFRS）的要求。

3. 主要调整项目

（1）成员实体的净税收费用，包括当期和递延的企业所得税、作为费用列支的合格境内补足税等；

(2) 排除的股息，主要是来自被投资企业的股息，持股比例较低、持有期较短的组合性投资不允许排除；

(3) 排除的权益损益，包括非组合性股权的公允价值变动、权益法确认的投资损益、处置子公司或长期股权投资的所得或亏损；

(4) 保险公司准备金，如保险准备金与已排除的股息或股权收益直接相关，则不得计入所得；

(5) 所含的重估方法损益，包括对于通过其他综合收益（OCI）确认、但不进入损益表的重估所得或亏损，需进行相应调整；

(6) 根据资产负债处置相关规定所排除的处置损益；

(7) 非对称汇兑损益，当成员实体的记账货币和税务处理使用的货币不一致，且由此产生的汇兑损益在会计与税务处理中不对称时，该部分损益需进行调整；

(8) 政策不允许的费用，包括贿赂、回扣等非法支付、金额达到或超过 50,000 欧元的罚款与制裁等；

(9) 前期会计差错和会计原则变更，如通过期初权益调整反映的差错或政策变更，且影响利润构成，应相应调整所得；

(10) 应计养老金费用，即会计确认的养老金费用与实际缴纳金额之间的差额；

(11) 合格可退还的税收抵免及可流通可转让税收抵免；

(12) 满足一定条件的集团内部融资安排相关成本，例如低税辖区费用增加而高税辖区并未相应确认收入的相关融资成本；

(13) 成员实体发行的附加一级资本的已付或应付、已收或应收分配额，包括会计上计入权益、但经济实质上具有类利息特征的分配；

(14) 保险公司的相关调整，包括向保单持有人收取、用于覆盖保险公司税负的金额；

(15) 不计入债务豁免产生的收益以及相应的债权损失，包括破产、重整或法院监督下的类似程序以及在无债务减免即可能资不抵债的情况下，由非关联方债权人参与的整体重组安排等。

4. 国际海运所得排除

(1) 排除规则

在计算 GloBE 所得或亏损时，可排除成员实体取得的国际海运所得（正值）以及合格附属国际海运所得，但成员实体必须证明与有关船舶相关的战略或商业管理是在成员实体所在的管辖范围内有效实施的。

如果成员实体的国际海运所得和合格附属国际海运所得合计产生亏损，则该损失应从其 GloBE 所得或亏损中排除。

位于一个辖区的所有成员实体的合计合格附属国际海运所得不得超过这些成员实体国际海运所得的 50%。

计算国际海运所得和合格附属国际海运所得时，直接归属于可排除的国际海运所得和合格附属国际海运所得对应的费用，应在成员实体从此类活动取得的收入中扣除。成员实体产生的间接归属于成员实体的可排除的国际海运所得和合格附属国际海运所得对应的费用，应根据成员实体从此类活动中取得的收入占其总收入比例进行分配。归属于成员实体的国际海运所得和合格附属国际海运所得的所有直接和间接成本不得计入在其 GloBE 所得或亏损中。

（2）国际海运所得

国际海运所得是指成员实体通过以下活动获得的净所得，不包含仅在同一辖区内进行的内河航道运输：

A.使用船舶从事国际货运或国际客运，无论船舶是成员实体自有、租赁或以其他方式支配使用；

B.在集装箱货位租赁安排下，使用船舶从事国际货运或国际客运；

C.出租船舶，用于从事国际货运或国际客运，包括设备、船员和供给一并出租的情形；

D.以光租方式将船舶租赁给另一成员实体，用于国际货运或国际客运；

E.参与为使用船舶从事国际货运或国际客运而设立的联营、合资或国际运营组织；

F.出售用于国际货运或国际客运的船舶，前提是该船舶已被成员实体以国际客运或国际货运用途持有至少 1 年。

(3) 合格附属国际海运所得

合格附属国际海运所得是指成员实体从以下活动中获得的净所得，且这些活动主要与使用船舶从事国际货运或国际客运有关：

A.以光租方式将船舶租赁给非成员实体的其他海运企业，且租船期限不超过 3 年；

B.销售由其他海运企业签发的国际航段或国内航段的船票；

C.集装箱的租赁和短期储存或集装箱逾期归还收取的滞留费；

D.由工程师、维修人员、货物装卸员、餐饮人员和客户服务人员向其他海运企业提供的相关服务；

E.投资所得，但该项投资需构成成员实体国际海运业务不可分割的组成部分。

5.分配规则

(1) 常设机构所得分配

爱尔兰最低税立法将常设机构分为四类：

A.位于辖区且按照现行适用的税收协定将其视为常设机构的经营场所（包括使用经营场所），条件是此类辖区应

按照类似《经济合作与发展组织关于对所得和财产征税的协定范本》第七条的规定对归属于它的所得征税；

B.如果没有生效适用的税收协定，其辖区根据其国内法对可归属于该经营场所的所得按净额征税的经营场所（包括视同经营场所），且征税方式与其对本国税收居民征税的方式类似的经营场所；

C.如果一个辖区没有企业所得税制度，位于按照《经济合作与发展组织关于对所得和财产征税的协定范本》可能被视为常设机构的辖区的经营场所（包括视同经营场所），条件是该辖区根据范本第七条可能已经有权对它产生的所得征税；

D.未在A-C项中提及但在实体所在地管辖范围以外开展业务的经营场所（或视同经营场所），条件是该辖区豁免归属于该类业务的所得。

如果成员实体符合常设机构A-C项情形，则该实体的财务会计净所得或净亏损即为该常设机构单独账目中的净所得或净亏损。如果常设机构未单独编制账目，其财务会计净所得或净亏损应按单独编制账目的情形核算金额，会计准则采用最终母公司编制合并财务报表所采用的会计准则。

如果成员实体符合常设机构D项情形，则该实体的财务会计净所得或净亏损的计算应基于主体实体所在辖区免税且归属于该辖区外开展活动的收入金额和项目，以及计算主

体实体所在辖区不可税前扣除且可归属于这些活动的费用金额和项目。

在确定主体实体 **GloBE** 所得或亏损时，通常不考虑常设机构的所得或亏损，但当常设机构的亏损在计算主体实体所在辖区的国内应税收入时被视为费用，且其未用于抵销根据主体实体辖区和常设机构辖区法律均需征税的国内应税所得项目时，该常设机构的亏损可被视为主体实体的费用。此后，若该常设机构产生 **GloBE** 所得，该所得应被视为主体实体的 **GloBE** 所得，但仅以此前被视为主体实体费用的 **GloBE** 亏损金额为限。

（2）穿透实体所得分配

穿透实体的财务会计净所得或净亏损应减去其可分配给非集团实体所有者的金额，这些所有者直接或通过税收透明体架构间接持有穿透实体的所有者权益。若穿透实体为最终母公司，或该穿透实体直接或通过税收透明体架构被最终母公司持有，则不适用上述规定。

穿透实体的财务会计净所得或亏损要减去分配给另一个成员实体的金额。

如果穿透实体全部或部分业务通过常设机构实施，则适用前述分配规则后剩余的财务会计净所得或净亏损应按常设机构所得的分配规则分配给常设机构。

如果穿透实体不是最终母公司，则适用前述分配规则后剩余的财务会计净所得或净亏损按照穿透实体的所有者权益比例分配给该实体的成员实体所有者。

如果穿透实体是作为最终母公司的税收透明体，或是反向混合实体，则适用前述分配规则后剩余的财务会计净所得或净亏损应直接分配给最终母公司或反向混合实体。

（三）经调整有效税额的计算

1.有效税额的范围

（1）与所得或利润相关的税款，包括：

A.在成员实体的财务账目中确认的与其所得或利润、或其在成员实体的所得或利润中所占份额有关的税款；

B.在符合条件的分配税制度下，对分配利润、视同利润分配以及非经营性支出征收的税款；

C.征收的代替普遍适用的企业所得税的税款；

D.根据留存收益和公司权益所征收的税款，包括基于所得和权益的多个组成部分征收的税款。

（2）不包括以下税款：

A.母公司在合格收入纳入规则下应计的补足税；

B.成员实体在合格境内最低补足税下应计的补足税；

C.归属于成员实体因适用合格 UTPR 规则做出调整而征收的税款；

D.不合格的可退还估算税；

E. 保险公司就投保人的回报所支付的税款；

F. 处置本地有形资产所产生的净所得或净亏损有关的税款，在作出相关选择的财年，不计入有效税额的计算范围。

2. 有效税额的分配

(1) 分配规则

A. 在成员实体的财务账目中包含的与常设机构的 GloBE 所得或亏损有关的任何有效税额分配给常设机构；

B. 在税收透明体财务账目中包含的与分配给成员实体所有者的 GloBE 所得或亏损有关的任何有效税额分配给该成员实体所有者；

C. 如果成员实体的所有者适用受控外国公司税收制度（包括美国 GILTI 等混合 CFC 税制），则成员实体直接或间接所有者的财务账目中包含的，接受控外国公司税收制度就其持有受控外国公司股份部分缴纳的任何有效税额分配给该成员实体。对于混合 CFC 税制，分配金额应根据特定的分配公式计算；

D. 对于属于混合实体的成员实体，在成员实体所有者的财务账目中包含的与混合实体所得有关的任何有效税额将分配给混合实体；

E. 在成员实体直接所有者财务账目中应计的与财年内成员实体分配利润有关的任何有效税额分配给作出分配的成员实体；

F.对于投资实体，若报告成员实体根据爱尔兰最低税立法第 111AV 条选择应税分配法，则该投资实体发生的、但在分配时可抵免的有效税额，应分配给收到分配的成员实体所有者。

(2) 数额限制

A.根据分配规则第 C 条和 D 条分配给成员实体的与消极所得有关的有效税额，计入该成员实体经调整有效税额中的金额不得超过该辖区的补足税比率乘以成员实体消极所得中受受控外国公司税收制或财政透明体规则约束的部分。消极所得指下列项目：

- a.股息或股息等价物；
- b.利息或利息等价物；
- c.租金；
- d.特许权使用费；
- e.年金；
- f.产生于第 a-e 款所述收入的财产的净收益。

B.如果常设机构的 GloBE 所得根据爱尔兰最低税立法第 111R(4)条被视为主体实体的 GloBE 所得，则在常设机构所在地产生的与该收入相关的任何有效税额均应作为主体实体的有效税额，不超过该所得的金额乘以主体实体所在辖区内就一般所得适用的最高公司税率。

3.主要调整项目

(1) 经调整有效税额的一般计算规则

成员实体在财年的经调整有效税额，应等于其财务会计净所得或亏损中与该财年有效税额相关的应计的当期税收费用，并按以下因素进行调整：

A.财年有效税额的增加额和财年有效税额的减少额的净额；

B.按照递延所得税规则计算的递延所得税调整总额；

C.与计算 GloBE 所得或亏损相关的有效税额，其任何增加或减少被计入权益或其他综合收益中，这些金额将根据当地税收规则征税；

D.原则上，涉及以前年度有效税额的调整应在发现当期进行，不追溯修正以前年度，但如果涉及税款减少且金额较大（累计超过 100 万欧元），或涉及适用税率降低等特定情形，则必须对以前年度的有效税率和补足税进行追溯重算。

需说明的是，经调整有效税额原则上应使用最终母公司合并财务报表的列报货币计算。涉及货币换算的，应遵循相应的财务会计准则中的外币换算规定。

(2) 有效税额的增加额

A.在财务账目中作为税前利润支出的任何金额的有效税额；

B.任何金额的 GloBE 亏损递延所得税资产；

C.在财年内支付的任何金额的有效税额，并且与不确定的税收状况有关，其中该金额已在调减项 D 项规定下作为此前财年有效税额的减少额；

D.与合格可退还税收抵免相关的任何抵免或退款金额，确认为当期税收费用的减少。

(3) 有效税额的减少额

A.与 GloBE 所得或亏损计算中排除的所得有关的税款金额；

B.与非合格可退还税收抵免相关的任何抵免或退款金额，未确认为当期所得税费用的减少；

C.除任何合格可退还税收抵免外，给成员实体任何金额的有效税额退还或抵免，未在财务账目中被当作当期所得税费用的调整项；

D.与不确定的税收状况相关的当期税收费用金额；

E.预计不会在财年最后一天起三年内支付的任何当期税收费用。

需说明的是，适用以上调整计算经调整有效税额时，任何金额的有效税额不得多次确认。

(4) 暂时性差异处理机制（递延所得税调整）

在计算经调整有效税额时，应通过递延所得税调整机制处理会计处理与税务处理之间的暂时性差异。

当递延所得税费用适用的税率低于或等于最低税率时，按财务账目中应计的递延所得税费用计入；当适用税率高于最低税率时，应按最低税率重新追溯计算后计入。并根据以下几项进行调整：

A.递延所得税的调整额

a.加上财年内任何为不允许的应计项或无需支付的应计项支付的金额；

b.加上以前财年内确定的任何转回的递延纳税负债的金额，该金额在本财年被支付；

c.减去因确认当年税收损失的亏损类递延所得税资产而减少的递延所得税调整总额金额，其中亏损类递延所得税资产因为不符合条件未被确认。

B.不需要进行递延所得税调整的情形

a.与计算 GloBE 所得或亏损的排除项目有关的递延所得税费用金额；

b.与不允许的应计项目和无需支付的应计项目有关的递延所得税费用金额；

c.因估值调整或会计确认调整对递延所得税资产的影响金额；

d.因适用的国内税率变化而重新计量的递延所得税费用金额；

e.与税收抵免产生和使用相关的递延所得税费用金额（特定替代亏损结转情形除外）。

C.如果纳税人能够证明递延所得税资产可归因于 GloBE 亏损，则以低于最低税率确认的递延所得税资产可在确认该递延所得税资产的财年按照最低税率重新计算。递延所得税调整总额因根据重新计算而增加的递延所得税资产的金额而减少。

D.已计入递延所得税调整的递延所得税负债，如在随后五个财年内未发生转回或支付，必须予以追溯处理，并从被纳入递延所得税调整的财年中扣除，重新计算该财年的有效税率和补足税。但因相关递延所得税负债变动而产生的应计所得税费用除外，涉及：

- a.税务上对有形资产的折旧和摊销；
- b.为使用不动产或开采自然资源与政府发生的许可或类似安排的费用，这需要对有形资产进行大量投资；
- c.研发费用；
- d.弃置和恢复费用；
- e.对未实现的净所得采用公允价值计量；
- f.汇兑净所得；
- g.保险准备金和保单递延购置成本；
- h.出售与成员实体位于同一辖区的有形财产的收益，再投资于同一辖区内的有形财产；

i.a-h 类由于会计原则变更导致的额外数额。

(5) GloBE 亏损选择

作为暂时性差异处理机制的替代处理方法，报告成员实体可以为辖区作出 GloBE 亏损选择。但对于采用符合条件的分配税制度的辖区，不能作出 GloBE 亏损选择。

A.GloBE 亏损递延所得税资产

当为某个辖区作出 GloBE 亏损选择时，将在该辖区存在净 GloBE 亏损的每个财年形成 GloBE 亏损递延所得税资产。GloBE 亏损递延所得税资产等于该辖区一个财年的净 GloBE 亏损乘以最低税率。

GloBE 亏损递延所得税资产的余额结转到后续会计年度，因财年中被使用的 GloBE 亏损递延所得税资产的金额而减少。

GloBE 亏损递延所得税资产必须在该辖区存在净 GloBE 所得的任何后续财年中使用，其金额等于净 GloBE 所得乘以最低税率或可用的 GloBE 亏损递延所得税资产中的较低者。

B.GloBE 亏损选择的撤回

如果 GloBE 亏损选择随后被撤回，任何剩余的 GloBE 亏损递延所得税资产将减少为零，自 GloBE 亏损选择不再适用的第一个财年的第一天起生效，并按照一般递延所得税规则重新计算。

C.GloBE 亏损选择的报告

GloBE 亏损选择必须与跨国企业集团或大型国内集团的第一份 GloBE 信息报告表一起提交，其中包括作出选择的辖区。若该辖区选择适用过渡性国别报告安全港规定的简化计算方式，则该选择须在该简化计算方式不再适用于该辖区的首个财年提交信息报告表。

D.特殊规定

作为跨国企业集团或大型国内集团最终母公司的穿透实体可以进行 GloBE 亏损选择。该选择仅适用于穿透实体，其 GloBE 亏损递延所得税资产，应根据爱尔兰最低税立法第 111AQ(3)条规定减少穿透实体的 GloBE 亏损后进行计算。

(6) 无净 GloBE 所得的处理

在一个辖区没有净 GloBE 所得的财年中，如果某个辖区经调整有效税额小于零且低于预期的经调整有效税额，则该辖区的成员实体应被视为有产生于当前年度的附加当期补足税，税额等于这些金额之间的差额。预期经调整有效税额等于辖区的 GloBE 所得或亏损乘以最低税率。或者经报告成员实体年度选择，将该差额进行结转，用于以后财年该辖区存在正的净 GloBE 所得时抵减经调整有效税额。

4.符合条件的分配税制度下的相关规则

(1) 年度选择

报告成员实体对受符合条件的分配税制度约束的成员实体，可以按年选择将视同分配税的金额计入到财年的经调整有效税额中。视同分配税的金额为以下的较低者：

A.将本财年辖区计算的有效税率提高到最低税率所需的经调整有效税额；

B.如果位于辖区的成员实体在该年度分配了所有受符合条件的分配税制约束的利润应缴纳的税款。

(2) 视同分配税转回账户

若根据上述第(1)条规定作出选择，则须为适用该选择的每个财年设立视同分配税转回账户。视同分配税转回账户根据第(1)条确定的辖区该财年视同分配税金额而增加。在每个后续财年结束时，为先前财年建立的视同分配税转回账户的未结余额按时间顺序减少，但不得低于零：

A.首先是成员实体在财年内支付的与实际或视同分配有关的税款；

B.其次是辖区的任何净GloBE亏损的金额乘以最低税率的金额；

C.根据以下第(3)条适用于当前财年的亏损结转转回账户的任何金额。

（3）亏损结转转回账户

当辖区的任何净 GloBE 亏损的金额乘以最低税率的金额超过视同分配税转回账户的未结余额时，应设立该辖区亏损结转转回账户。亏损结转转回账户的金额应等于该超额金额，并应在随后的财年中冲减该财年的视同分配税转回账户的金额。当在下一个财年中考虑该金额时，亏损结转转回账户必须减少该金额。

（4）其他调整

如果在设立该账户的财年之后的第四个财年的最后一天有一个视同分配税收转回账户的未结余额，则设立该账户财年的有效税率和补足税必须根据爱尔兰最低税立法第 111AF 条重新计算，将视同分配税转回账户的余额作为先前为该年度确定的经调整有效税额的减少。

在财年内支付的与实际或视同分配有关的税额不包括在经调整有效税额中，前提是根据上述第（2）条，它们减少了视同分配税转回账户的金额。

若作出年度选择的成员实体退出跨国企业集团或大型国内集团，或其几乎所有资产转移至同一辖区内的非该集团成员实体时，对于此前财年设立的视同分配税转回账户，其未结清余额应作为相应财年经调整有效税额的减少项。因重新计算而产生的任何增量补足税应乘以处置转回比率，以确定附加当期补足税。

处置转回比率=成员实体的 GloBE 所得/辖区的净所得
其中：

A.成员实体的 GloBE 所得是每个财年退出成员实体的 GloBE 所得总和，对应于该辖区的视同分配税转回账户的金额；

B.辖区的净所得是每个财年辖区净 GloBE 所得的总和，对应于该辖区的视同分配税转回账户的金额。

（四）有效税率及补足税计算

1.有效税率的计算方法

（1）计算对象

跨国企业集团或大型国内集团的有效税率，应按每个财年及每个存在净 GloBE 所得的辖区分别计算。

（2）计算公式

有效税率=经调整有效税额总和/该辖区财年的净 GloBE 所得

经调整有效税额总和：为该辖区内该财年所有成员实体的税额总和

该辖区该财年的净 GloBE 所得：为该辖区所有成员实体的净 GloBE 所得减去净 GloBE 亏损后的净额，且应为正数。

（3）特殊规定

每个无国别成员实体应被视为位于单独辖区内的单独成员实体。

作为成员实体的投资实体的经调整有效税额、GloBE 所得或亏损应单独计算，排除在上述有效税率和净 GloBE 所得计算之外。

2. 补足税的计算方法

第一步：计算补足税比率

补足税比率 = 最低税率（15%） - 该辖区有效税率

第二步：计算辖区超额利润

超额利润 = 该管辖区净 GloBE 所得 - 基于实质的所得排除（SBIE）

第三步：确定附加当期补足税金额

附加当期补足税：该辖区该财年根据相关规定被确定或被视为附加当期补足税的金额。

具体包括以下情形：

A. 因对有效税额或 GloBE 所得或亏损进行调整产生的附加当期补足税；

B. 在另一辖区应缴纳的合格境内最低补足税在应缴纳财年结束后 4 个财年内仍未缴纳的，该未缴纳的境内补足税应纳入该年度附加当期补足税计算中；

C. 若已产生附加当期补足税，但在该财年内该辖区无净 GloBE 所得，则成员实体的合格收入应视为等于分配给该实体的附加补足税除以最低税率；

D.若附加当期补足税是由于第 111U(6)条（经调整有效税额为负且低于预期）产生的，则应将该附加补足税额根据每个成员实体的以下金额按比例分配：

（GloBE 所得或亏损 × 最低税率）-经调整有效税额

第四步：确定合格境内最低补足税金额

合格境内最低补足税：辖区已立法征收的、且该辖区未对规则提供任何优惠的补足税，需满足以下要求：

A.该补足税须依据欧盟理事会第 2022/2523 号指令《关于确保欧盟内跨国企业集团和大型国内企业集团全球最低税率的指令》（以下简称欧盟指令）或其他辖区按照 OECD GloBE 立法模板要求制定的规则，确定位于该辖区的成员实体的超额利润，并将最低税率适用于该辖区及成员实体的超额利润。

B.须与欧盟指令或其他辖区按照 OECD GloBE 立法模板要求制定的规则保持一致的管理要求。

C.纳税人未曾以宪法、条约或协定条款为依据直接或间接对该纳税义务提出异议。

D.税务机关可评估和征收该境内补足税。

第五步：计算辖区补足税

辖区补足税=补足税比率 × 超额利润+附加当期补足税-合格境内最低补足税

第六步：将补足税分配至成员实体

成员实体补足税=辖区的补足税 × (实体的 GloBE 所得/
该辖区所有实体的 GloBE 所得之和)

3.SBIE (基于实质的所得排除) 的计算

为计算补足税，一个辖区的 GloBE 净所得应减去该辖区基于实质的所得排除，确定超额所得。一个辖区的基于实质的所得排除额是该辖区内每个成员实体的工资排除额和有形资产排除额之和。

(1) 工资排除额

工资排除额=在该辖区为跨国企业集团执行活动的合格员工的合格工资 × 排除率

合格员工是指成员实体全职或兼职工作的员工，以及作为独立承包商参与跨国企业集团或大型国内企业集团日常经营活动、并受该集团指导或控制的人员。

合格工资成本包括工资薪金、为雇员提供直接个人福利的支出 (如健康保险、养老基金) 、工资税及社保供款。

不计入工资成本的内容包括已资本化并计入合格有形资产账面价值的工资成本，以及归属于国际海运所得及合格的附属国际海运所得的工资成本。

排除率：从 2023 年开始逐年递减

财年起始年	排除率
2023	10%
2024	9.8%
2025	9.6%
2026	9.4%
2027	9.2%
2028	9.0%
2029	8.2%
2030	7.4%
2031	6.6%
2032	5.8%
2033 年起	5%

(2) 有形资产排除额

有形资产排除额=位于该辖区的合格有形资产账面价值
× 排除率

合格的有形资产是指位于该辖区的有形固定资产、自然资源及从该辖区获得的、涉及有形资产重大投资的房地产或自然资源使用许可或类似安排，承租人使用位于该辖区的有形资产的权利。

计算有形资产实质排除不应包括以出售、出租或投资为持有目的的土地和建筑物，以及用于产生国际海运所得及合格的附属国际海运所得的有形资产。

合格有形资产的账面价值是指以编制最终母公司合并财务报表为目的，记录的该合格有形资产在财务年度期初和期末账面价值（扣除累计折旧、摊销、损耗和减值损失，并包括任何可归属于工资费用资本化的金额）的平均值。

排除率：从 2023 年开始逐年递减

财年起始年	排除率
2023 年	8%
2024 年	7.8%
2025 年	7.6%
2026 年	7.4%
2027 年	7.2%
2028 年	7.0%
2029 年	6.6%
2030 年	6.2%
2031 年	5.8%
2032 年	5.4%
2033 年及以后	5%

(3) 特殊实体的 SBIE 处理

A.常设机构：对于按照主体实体与常设机构之间的所得或损失分配规则进行调整，并进行独立财务账务处理的常设机构，且合格雇员和合格有形资产位于该常设机构辖区内，常设机构的合格工资成本和合格有形资产不计入主体实体的合格工资成本和合格有形资产。当常设机构的所得按照涉及穿透实体的相关规则被全部或部分排除的，则该常设机构的合格工资成本和合格有形资产，应按相同比例从跨国企业集团或大型国内集团基于实质的所得排除计算中排除。

B.穿透实体：若未按照上述常设机构相关规定分配的穿透实体，合格雇员和合格有形资产位于该穿透实体辖区内，其合格的工资成本和合格有形资产分配，按应所有者权益比例分配至成员实体权益所有者。

如果穿透实体是最终母公司，则位于最终母公司所在辖区的合格工资成本和合格有形资产将分配给该穿透实体，并按所得比例从按作为最终母公司的穿透实体计算的所得中减除。

其他未涵盖的穿透实体中合格工资成本和合格有形资产，应从跨国企业集团或大型国内集团的基于实质的所得排除计算中排除。

C.无国别成员实体：其基于实质的所得排除额应按每个财政年度单独计算，且需与所有其他成员实体的基于实质的所得排除额分开核算。

D.投资实体：该辖区投资实体的工资和有形资产不纳入基于实质的所得排除额计算

（五）IIR 和 UTPR 规则的适用

1.IIR 规则的适用

收入纳入规则（IIR）作为补足税征收的首要规则，适用于下列情形：

（1）最终母公司适用 IIR

若跨国企业集团的最终母公司位于爱尔兰境内，并在某一财年内直接或间接持有低税成员实体的所有者权益，则该最终母公司应就其可分配的该低税成员实体补足税承担纳税义务。

（2）中间母公司适用 IIR

在最终母公司不适用收入纳入规则的情况下，若跨国企业集团中存在位于爱尔兰境内的中间母公司，且该中间母公司直接或间接持有低税成员实体的所有者权益，则该中间母公司应就其可分配的补足税适用收入纳入规则。

在最终母公司为排除实体的情况下，位于爱尔兰境内的中间母公司仍应就其直接或间接持有的低税成员实体的补足税，适用收入纳入规则并承担纳税义务。

此外，若相关低税成员实体的补足税已由位于上层的母公司在其所在辖区通过合格的收入纳入规则征收，则位于下层的中间母公司不再就该补足税适用收入纳入规则。

（3）部分持股母公司适用 IIR

若位于爱尔兰境内的部分持股母公司直接或间接持有低税成员实体的所有者权益，则该部分持股母公司应就其可分配的补足税适用收入纳入规则。

此外，在部分持股母公司结构中，如上层部分持股母公司已对相关补足税适用合格的收入纳入规则，则下层部分持股母公司不再就同一补足税适用收入纳入规则。

2.IIR 下补足税的分配与计算规则

（1）IIR 下补足税的分配规则

母公司依照收入纳入规则应缴纳的补足税，以低税成员实体在该财年计算出的补足税总额为基础，并按照母公司该财年对低税成员实体的纳入比率进行分配。

纳入比率是该财年该低税成员实体的 **GloBE** 所得减去可归属于其他所有者持有所有者权益的此类所得金额，与该财年该低税成员实体的 **GloBE** 所得的比值。

（2）IIR 下补足税的计算规则

若某一母公司通过中间母公司或部分持股母公司间接持有低税成员实体的所有者权益，且该中间母公司或部分持股母公司在相关财年内适用合格的收入纳入规则，则该母公

司依据收入纳入规则计算的应纳补足税额，应相应减少已由该中间母公司或部分持股母公司实际缴纳的补足税额。

3.UTPR 规则的适用

低税支付规则（UTPR）作为补充性规则，适用于以下情形：

（1）跨国企业集团的低税成员实体在某一财年产生补足税，但该补足税未通过收入纳入规则在任何辖区被征收；

或

（2）通过收入纳入规则实际征收的补足税额不足以覆盖该低税成员实体的全部补足税。

在上述情形下，爱尔兰作为实施低税支付规则的辖区之一，可以就分配至爱尔兰的补足税份额，对其境内的集团成员实体征收补足税。

4.UTPR 下补足税的分配和计算规则

（1）UTPR 下补足税的分配规则

通过低税支付规则征收的补足税，应在实施 UTPR 的各辖区之间进行分配。UTPR 补足税在爱尔兰的分配比例，应按每一跨国企业集团、每一财年单独计算，并基于以下两个因素加权确定：

$50\% \times (\text{爱尔兰境内员工人数} / \text{所有实施合格 UTPR 辖区内员工人数})$

$50\% \times (\text{爱尔兰境内有形资产账面净值} / \text{所有实施合格 UTPR 辖区内有形资产账面净值})$ 。

分配至爱尔兰的 UTPR 补足税，应在爱尔兰境内的集团成员实体之间进一步分配。各成员实体应承担的补足税份额，基于其员工人数及有形资产在爱尔兰境内的相对比例确定。

A. 定义

员工人数是指跨国企业集团中作为位于爱尔兰境内的成员实体的全职类员工总数，包括参与集团成员实体日常经营活动的独立外包人员；

有形资产指集团成员实体持有的有形资产账面净值，但不包括现金及其他流动资金、无形资产及金融资产。

B. 特殊实体的分配规则

常设机构情形下，计入常设机构单独账目的员工人数及有形资产，应分配至该常设机构所在辖区；相应的员工人数及有形资产，不再计入其所属主实体所在辖区。

投资实体情形下，投资实体不纳入上述员工人数及有形资产的分配计算范围。

穿透实体情形下，穿透实体的员工人数及有形资产不纳入 UTPR 分配比例的计算，但存在以下例外情形：

若穿透实体的员工或资产已分配至常设机构，则计入该常设机构所在辖区；

若不存在常设机构，则分配至穿透实体设立地辖区内的集团成员实体。

（2）UTPR 下补足税的计算规则

爱尔兰通过直接向境内成员实体征收 UTPR 补足税的方式实施低税支付规则，以确保相应补足税额形成实际的现金税负。

此外，若在此前财年中分配至爱尔兰的 UTPR 补足税尚未通过爱尔兰境内成员实体形成相当的实际现金税负，则在后续财年中，爱尔兰对应的 UTPR 分配比例应视为零，该等年度爱尔兰不再分配取得新的 UTPR 补足税份额。

但如在某一财年内，所有实施合格 UTPR 的辖区对同一跨国企业集团的分配比例均为零，则上述分配比例为零的规则不再适用。

对于处于初始国际化阶段的跨国企业集团，在规定期间内因低税支付规则产生的补足税额应减至零。

（六）安全港规则

1. 过渡性安全港规则

在特定过渡期内，如跨国企业集团在某一辖区满足规定条件，辖区在该财年的补足税应视为零。

（1）过渡性国别报告安全港规则

爱尔兰过渡性国别报告安全港适用于以下财年：

2026年12月31日或之前开始的所有财年，但不包括2028年6月30日之后结束的财年在该期间内，如满足以下任一测试条件，则该辖区的补足税应视为零。

A.微利测试

根据合格国别报告，如跨国企业集团在某一辖区满足以下条件，则视为通过微利测试，该辖区的补足税应视为零：

本财年在该辖区的总收入低于1000万欧元，且税前利润（亏损）低于100万欧元。

其中，总收入指合格国别报告中的总收入。集团持有待售实体在该辖区内产生的收入，应一并计入该辖区的总收入。

B.常规利润测试

根据合格国别报告，如跨国企业集团的在某一辖区的税前利润小于或等于基于实质的所得排除额，则满足过渡性安全港条件，该辖区补足税应视为零。

C.简化有效税率测试

跨国企业集团在某一司法辖区的简化有效税率等于或高于适用的过渡税率，则该司法辖区满足过渡期安全港条件，其补足税应视为零。

其中，简化有效税率的计算为辖区的简化有效税额除以跨国企业集团合格国别报告中报告的税前利润（亏损）；

简化有效税额是指在剔除所有非有效税额及跨国企业集团合格财务报表中报告的不确定的税收状况后，在跨国企

业集团的合格财务报表上报告的辖区所得税费用，在计算该金额时，不包括与爱尔兰最低税法第 111X(5)条所列项目相关的递延所得税费用，除非该递延所得税费用可以按照爱尔兰最低税法第 111X(3)条的规定，在过渡期内计入有效税率的计算。

过渡期税率：

2023 年和 2024 年开始的财年为 15%；

2025 年开始的财年为 16%；以及

2026 年开始的财年为 17%。

D.前提条件

过渡性国别报告安全港下的简化计算方法，仅可在跨国企业集团首次适用爱尔兰最低税规则的财年选择适用。企业一旦未在首次适用年度选择该简化方法，后续年度不得再选择适用。

E.适用范围

合资企业及其子实体在适用过渡性国别报告安全港规则时应被视为独立的跨国企业集团；大型国内集团以及在符合爱尔兰最低税法规定条件的情况下，不具备提交国别报告义务的跨国企业集团，也适用于该规则。

F.数据来源

a.合格国别报告：过渡性国别报告安全港依赖于国别报告数据，以此为基础按辖区计算跨国企业的收入和所得，基

于合格财务报表编制并提交的国别报告可被视为“合格国别报告”，同时，还需满足以下条件：

若国别报告系基于包含购买价格核算法分摊（PPA）调整的合格财务报表编制，则该国别报告仅在满足一致性申报要求的情况下，方可被视为合格国别报告。

一致性申报要求：与相关成员实体有关的 PPA 调整，应在该集团 2022 年 12 月 31 日之后开始的所有财年提交的国别报告中持续、一致地反映。但如成员实体依据法律或其他规定，对作为国别报告编制基础的财务报表口径进行调整，从而导致无法满足一致性申报要求的，该不一致不影响国别报告被视为合格国别报告。

对于因 2021 年 11 月 30 日之后完成的交易而确认的商誉减值导致的成员实体收入的减少，在评估跨国企业集团在该辖区是否满足常规利润测试和简化有效税率测试的条件时，应将该商誉减值损失重新计入税前利润（PBT）。但在评估是否满足简化有效税率测试时，但如该商誉减值损失已在财务账目中通过递延所得税负债的转回，或递延所得税资产的确认或增加得到反映，则前述调整要求不适用。

b.合格会计账目：过渡性国别报告安全港中所使用的数据，应来源于合格会计账目。合格会计账目包括：

用于编制集团国别报告的最终母公司合并财务报表的账目数据；

成员实体的单独财务报表的账目数据，前提是该财务报表根据可接受的财务会计准则或授权财务会计准则编制，且所含信息必须基于该会计准则并保持其可靠性；

用于编制集团国别报告的成员实体财务报表的账目数据，但仅限于该成员实体仅因规模或重要性原因未被纳入集团合并财务报表的情形。

c.税前利润（亏损）：跨国企业集团在该辖区、根据合格国别报告确认的税前利润（亏损），如果一个辖区的未实现的公允价值净亏损超过 5000 万欧元，则应将其从税前利润（亏损）中排除。

G.混合套利安排规则

在判断某一辖区是否符合过渡性国别报告安全港条件时，应对 2022 年 12 月 15 日之后签订的任何混合套利安排产生的特定收入、费用及税额进行如下排除：

自税前利润中排除因扣除/排除安排而产生的任何费用或损失，或受测辖区 PBT 的重复亏损安排；

自简化有效税额中排除因重复税务确认安排而产生的相关税额。

a.混合套利安排

（a）扣除/排除安排：一个成员实体直接或间接向另一个成员实体提供信贷或以其他方式进行投资，导致成员实体财务报表中出现费用或亏损的安排，前提是成员实体交易对

象的财务报表中的收入或收益没有相应增加；或在安排的有效期内，成员实体交易对象的应纳税所得额不会相应增加。如果相关费用或损失仅涉及金融机构根据监管要求发行的混合资本工具（例如附加一级资本），则该安排不是扣除/排除安排。

（b）重复亏损安排：某一费用或损失同时在两个或多个成员实体的会计账目中确认，且未被相应收入抵销，或在一个实体账目中确认的费用或损失，同时在另一辖区被允许税前扣除，且未被相应收入抵销。

若发生重复亏损安排的所有成员实体均位于同一辖区，则相关费用或损失无需根据混合套利安排规则进行排除。

（c）重复的税务确认安排：指同一税额被两个或多个成员实体在其调整后有效税额或简化有效税率计算中全部或部分重复计入。但如相关收入在所有相关实体中均作为应税收入确认，则不构成重复的税务确认安排。如果一项安排的产生仅仅是因为成员实体的简化 ETR 不需要调整所得税费用，而在确定第一个成员实体的经调整有效税额时，这些费用将分配给另一个成员实体，则该安排不会是重复的税务确认安排。

b.成员实体

根据爱尔兰最低税法被视为成员实体的实体，以及任何具有合格财务报表，并被纳入过渡性国别报告安全港的实体，无论这些实体是否位于同一辖区。

c.安排订立时间

如果在 2022 年 12 月 15 日之后发生以下情况，则相关安排将被视为已在该日期之后订立：

(a) 安排被修改或转让；

(b) 安排下任何权利或义务的履行方式与 2022 年 12 月 15 日之前的履行方式不同（包括因增加负债余额而减少或停止付款的情况）；或

(c) 安排的会计处理发生了变化。

d.特殊情况

以下情况，成员实体的应税所得不会相应增加：

(a) 应税所得中包含的金额由税收属性抵消，如亏损结转或未使用的超额利息储备结转，如果在不考虑成员实体在 2022 年 12 月 15 日之后签订的任何混合套利安排中使用税收属性的能力的情况下做出调整，则已经或将会对其进行估值调整或会计确认调整；或

(b) 导致支出或损失的付款也导致与成员实体交易方位于同一辖区的成员实体的允许税前扣除的金额或损失，但在确定该辖区的 PBT 时未被列为费用或损失；

在适用本条混合套利安排规则时，如某项费用或损失已在税收透明实体的所有者层面计入其账目，则在该范围内，不视为该费用或损失已计入该税收透明实体自身的账目。

H. 特定实体的特殊规则

a. 最终母公司为穿透实体或受可扣除股息制度约束的实体的特殊规则

如跨国企业集团的最终母公司为爱尔兰最低税立法定义的穿透实体，则过渡性国别报告安全港规则不得适用于最终母公司所在辖区，除非最终母公司的所有者权益均由“合格人员（qualified persons）”持有。

如最终母公司属于爱尔兰最低税法第 111A 条定义的穿透实体或第 111AR 条定义的受可扣除股息制度约束的实体，则在适用过渡性国别报告安全港规则时，最终母公司的税前利润（亏损）应扣减因其持有的所有者权益而归属或分配的金额。

合格人员（qualified persons）是指当最终母公司为透明实体时，持有第 111AQ 条所述所有者权益的人员；当最终母公司受可扣除股息制度约束时，持有第 111AR 条所述所有者权益的人员。

b.投资实体的特殊规则

投资实体未根据爱尔兰最低税法第 111AU 条或第 111AV 条作出选择，且所有成员实体所有者是投资实体辖区的税收居民时，才适用过渡性国别报告安全港规则。

I.排除规则

过渡性国别报告安全港规则不适用于以下成员实体、跨国企业集团或辖区：

a.无国别成员实体；

b.多母公司跨国企业集团，其中单个合格国别报告不包括合并集团的信息；

c.选择适用爱尔兰最低税法第 111AS 条（符合条件的分配税制度）规定的成员实体的辖区；和

d.在跨国企业集团受合格的收入纳入规则约束的前一个财年，未适用过渡性国别报告安全港的辖区，除非跨国企业集团以前财年中在该辖区没有任何成员实体。

（2）过渡性 UTPR 安全港

如最终母公司所在辖区适用的法定企业所得税税率至少为 20%，则在过渡期的每个财年内，按照爱尔兰最低税法第 2 章计算的针对该最终母公司所在辖区的 UTPR 补足税，应被暂时性视为零。

该条款适用于 2025 年 12 月 31 日或之前开始至 2026 年 12 月 30 日或之前结束的不超过 12 个月的财年。

(3) 初始国际化跨国企业集团豁免机制

若跨国企业集团最终母公司为第三辖区居民，则在跨国企业集团国际活动的前五年初始阶段内，爱尔兰成员实体因低税支付规则产生的补足税额应减至零。

A. 适用条件

在某一财年内，同时满足以下条件的，跨国企业集团被视为处于国际活动的初始阶段：

- a. 它在不超过六个辖区拥有成员实体；和
- b. 位于参考辖区以外所有辖区的所有成员实体的有形资产净值总和不超过 5000 万欧元。

其中，跨国企业集团的参考辖区是跨国企业集团在跨国企业集团最初落入 GloBE 规则范围内的财年中拥有最高有形资产总值的辖区。有形资产的总价值是位于该辖区的跨国企业集团所有成员实体的所有有形资产账面净值之和。

B. 适用期限

自跨国企业集团首次落入爱尔兰最低税法适用范围的财年开始计算。对于在爱尔兰最低税法生效时即已落入适用范围的跨国企业集团，五年期限自 2024 年 12 月 31 日起算。

C. 信息报告要求

被指定的信息报告实体应向所属税务机关报告跨国企业集团初始国际化阶段的开始时间。

2.永久安全港规则

(1) 合格境内最低补足税 (QDMTT) 安全港

若某一辖区在某一财年内对集团成员实体征收了爱尔兰最低税法认可的合格境内最低补足税，则信息报告成员实体可依规定作出选择，将该辖区内集团成员实体所产生的补足税额可视为零。

A.适用条件

在某一财年内，同时满足以下条件的，可以适用 QDMTT 安全港：

a.相关辖区在该财年内已对其辖区内的集团成员实体征收认可的合格境内最低补足税；

b.该境内最低补足税符合爱尔兰最低税法对“认可的合格境内最低补足税”的定义；

c.报告成员实体已在补足税信息报告表中就适用 QDMTT 安全港作出年度选则。

“认可的合格境内最低补足税”，是指在某一辖区的国内法中实施的合格境内最低补足税，并同时满足下列条件：

(a) 会计准则要求

该境内最低补足税应依照爱尔兰最低税法第 111AAD(2) 条规定的会计准则编制的财务报表为基础进行计算；或者在符合以下全部条件的情况下，以当地会计准则编制的财务报表为基础进行计算：

- 该辖区内的所有成员实体均遵循并依法应当遵循该当地会计准则；
- 相关成员实体的财务报表接受外部审计；
- 该辖区内成员实体的财年与最终母公司的财年一致；
- 该当地会计准则属于可接受的财务会计准则，或属于经授权的会计准则；对于依据经授权的会计准则编制的财务报表，应进行必要调整，以防止重大竞争扭曲。

(b) 一致性要求

该境内最低补足税应与 OECD 立法模板保持一致。当其税率等于或高于最低税率，且仅在必需的情况下偏离 OECD 立法模板时，该境内最低补足税视为与 OECD 立法模板一致。

此外，即使该境内最低补足税在以下一项或多项方面偏离 OECD 立法模板，仍可被视为与 OECD 立法模板一致：

- 不具有与爱尔兰最低税法第 111AE 条相对应的基于实质的所得排除；
- 不具有与爱尔兰最低税法第 111AG 条相对应的微利排除规则；
- 未对在该辖区设立的穿透实体实施 QDMTT；
- 未对投资实体实施 QDMTT；
- 对处于国际化初始阶段的跨国企业集团适用豁免规则；

- 对合资企业及其子实体实施 QDMTT，但该税仅向位于该辖区内的集团成员实体征收。

(c) 征管要求

该境内最低补足税的征管，应依照 OECD 立法模板符合持续监测要求。

B. 不适用情形 (Switch-off Rule)

存在下列任一情形的，QDMTT 安全港在该辖区内仍可适用，但不适用于相关特定实体：

a. 若投资实体未被征收认可的合格境内最低补足税，则 QDMTT 安全港不适用于该辖区内的投资实体；

b. 已被征收合格境内最低补足税的合资企业及其子实体原则上可适用 QDMTT 安全港；但如该境内最低补足税仅向同一辖区内的其他成员实体征收，而未向合资企业或其子实体征收，则 QDMTT 安全港不适用于该等合营企业及其联合营企业。

存在下列任一情形的，信息报告成员实体不得选择适用 QDMTT 安全港：

a. QDMTT 辖区在适用合格境内最低补足税时，采用了第 111AY 条的初始国际化跨国企业集团豁免机制；

b. QDMTT 辖区未对作为最终母公司的穿透实体或依法应适用 IIR 的穿透实体征收合格境内最低补足税；

c.合格境内最低补足税未适用于证券化实体。但根据爱尔兰最低税立法（第 111AAC(4)条），若爱尔兰针对证券化实体的 QDMTT 纳税义务是通过将其分配给同一辖区内其他成员实体承担的方式实施的，则不属于此处的“未适用”情形，即爱尔兰仍可适用 QDMTT 安全港；

d.成员实体在计算该辖区的递延所得税调整总额或根据过渡性国别报告安全港规则计算简化有效税额时，被允许计入爱尔兰最低税法第 111X(5)条所列的递延所得税项目；

e.跨国企业集团已选择该 QDMTT 辖区内的成员实体或合资企业集团成员不适用合格境内最低补足税。

C.报告要求

指定的信息报告成员实体应依照爱尔兰最低税法第 111AAI 条的规定，就选择适用 QDMTT 安全港向税务机关履行信息报告义务，并在补足税信息报告中披露相关辖区已征收认可的合格境内最低补足税的情况。

（2）非重要成员实体的简化计算安全港

非重要成员实体满足特定条件，则针对这些实体的补足税应视为零。

A.非重要成员实体

非重要成员实体是指仅因规模或重要性原因，未被合并入最终母公司合并财务报表的跨国企业集团或大型国内集团的成员实体。

若主实体为非重要成员实体，其常设机构也被视为非重要成员实体。

B.简化计算方法

在适用安全港时，非重要成员实体的 GloBE 所得或亏损、合格收入及经调整有效税额，可依据非重要成员实体简化计算确定。即，相关计算数据可采用编制合格国别报告的财务会计数据，而无需按照爱尔兰最低税法第三章（所得计算）和第四章（税额计算）的一般规则进行计算调整。

C.需符合的特定条件

辖区在该财年存在至少一个非重要成员实体，且汇总数据需满足以下任一条件：

a.依据简化计算确定的该辖区平均合格收入低于 1000 万欧元，且平均合格所得（亏损）低于 100 万欧元；

b.依据简化计算确定的该辖区合格所得（亏损）小于或等于基于实质的所得排除额；

c.依据简化计算确定的该辖区简化有效税率等于或高于最低税率（15%）。

（3）其他永久安全港

除爱尔兰最低税法已明确规定的合格境内最低补足税（QDMTT）安全港外，欧盟层面已确认并认可若干永久性安全港机制，作为全球最低税规则下的合规简化安排。

欧盟委员会于 2026 年 1 月发布的解释性公告明确，经济合作与发展组织（OECD）包容性框架于 2026 年 1 月 5 日通过的安全港文件，符合《欧盟指令 2022/2523》第 32 条所称的“合格的国际安全港协议”，并应在欧盟指令的适用框架内予以承认。根据该文件，目前已在 OECD 包容性框架内获得一致同意、并得到所有欧盟成员国认可的永久性安全港包括：

过渡性国别报告安全港的延期（Extension of the Transitional CbCR Safe Harbour）；

基于实质的税收激励安全港（Substance-based Tax Incentive Safe Harbour）；

并行制度安全港（Side-by-Side System），包括并行安全港及最终母公司安全港

上述安全港系基于 OECD 包容性框架已发布文件并经欧盟层面确认，目前爱尔兰最低税立法尚未就相关永久性安全港作出具体立法规定。相关安全港机制在爱尔兰的具体适用方式，尚有待通过后续国内立法或征管指引进一步明确。

四、征管要求

（一）登记要求

需向爱尔兰税务局提交补足税信息或缴纳补足税的实体（包括相关母公司、相关 UTPR 实体及合格实体），须在首次成为该类实体之财政年度结束后的 12 个月内向税务局

登记。对于在 2025 年 12 月 31 日之前产生登记义务的实体，登记截止日期统一延长至 2026 年 2 月 28 日。根据行政惯例，从未交易或持有资产的完全不活跃实体，可通过集团其他实体向税务局确认相关信息后，免于单独进行税务登记。

（二）报告要求

1. 报告主体与报告类型

位于爱尔兰的成员实体必须通过税务局在线服务系统（ROS）履行报告义务。报告分为两类：

（1）补足税信息报告表

位于爱尔兰的成员实体必须在报告财年结束后的 15 个月内（过渡年度为 18 个月）（以下简称指定报告日期）提交正确且完整的《补足税信息报告表（Top-up Tax Information Return）》。内容包括：集团架构、实体信息、有效税率计算、补足税计算、选择记录等。成员实体可以指定一个本地实体报告。如果该报告表已由位于与爱尔兰有合格主管当局协议（QCAA）的辖区的最终母公司或指定报告实体提交，则爱尔兰实体无需再次提交完整报告表，只需提交报告人告知书（Notification of Filer），告知税务局谁在何处已报告。

为减轻填报负担，对于在 2028 年 12 月 31 日之前开始且在 2030 年 6 月 30 日之前结束的财年，若某一辖区在本财年无需缴纳 IIR 或 UTPR 补足税，或该补足税无需在成员实

体层面逐一分配计算，则信息报告成员实体可选择在填报《补足税信息报告表》时，仅提供该辖区的简化或汇总数据。

(2) GloBE 纳税报告表

GloBE 纳税报告表包含 IIR、UTPR 和合格境内补足税 (QDIT) 的具体纳税报告。

A.IIR 报告表与自评情况

母公司必须在指定报告日期前提交 IIR 报告表，内容包括：IIR 自评估、完整性声明及其他必要信息。允许根据现有税法程序修改自评情况。

B.UTPR 报告表与自评情况

UTPR 实体必须在指定报告日期前提交 UTPR 报告表，内容包括：UTPR 自评估、完整性声明等。集团内需缴纳 UTPR 的成员可以选择组成一个 UTPR 组，并指定一个成员作为 UTPR 组报告人 (UTPR group filer)。如果 UTPR 组报告人在到期日后 12 个月内仍未缴纳税款，税务局授权官员可以向组内其他成员发出通知，要求其在 30 天内缴纳未付税款 (不超过该成员原本应分摊的份额)。被追偿的成员可以向 UTPR 组报告人追讨该笔款项。

C.QDIT 报告表与自评估

合格实体必须在指定报告日期前提交 QDIT 报告表，内容包括：QDIT 自评估、完整性声明等。与 UTPR 组类似，爱尔兰境内的合格实体 (MNE 成员、大型国内集团成员或

合资企业)可以组成 QD TT 组,任命 QD TT 组报告人统一报告和缴纳国内补足税。如果 QD TT 组报告人未在 12 个月内缴税,税务局可向组内其他成员追偿。

2.报告时间

纳税人应在报告财年最后一日起 15 个月内提交各类 GloBE 报告表(含补足税信息报告表及 GloBE 纳税报告表)及缴纳相关税款。若该报告年度是集团首次进入 GloBE 规则适用范围的过渡年份,期限延长至 18 个月内。若按上述规则计算出的日期早于 2026 年 6 月 30 日,则最终截止日期一律为 2026 年 6 月 30 日。

(三)纳税评估与疑义表达

1.自评估与税务局评估

爱尔兰实行自评估(Self-assessment)制度。纳税人在报告表中包含自评估结果。税务局官员可在规定期限内对报告表进行审计或查询,并有权做出税务评估(Revenue Assessment)或修正评估。

纳税人对税务局评估有异议的,可在收到通知后 30 日内向税务上诉委员会提起上诉。

2.疑义表达

若实体对法律适用存在真实疑义,可在提交报告表时附上一份“疑义表达信”。若税务局接受该疑义为真,即便后

来认定报告有误并要求补税，该实体仅需补缴税款和利息，不适用罚款。

（四）处罚条款

1.按月累积罚款

若未按时提交《补足税信息报告表》或报告人告知书，实体将承担按月计算的罚款：

计算公式： $10000 \text{ 欧元} \times \text{逾期月数}$ （从指定报告日期起算）。

上限：最高计算 48 个月（即最高罚款可达 480000 欧元）。

2.固定罚款

发生以下违规行为，实体将承担 10000 欧元的固定罚款：

- （1）未按规定期限登记、更新信息或注销登记；
- （2）未按时提交 GloBE 纳税报告表；
- （3）未按要求保留相关记录（保存期限通常为 6 年）；
- （4）未遵守税务局通知要求提供的文件或信息；
- （5）故意协助或诱导制作或提交不正确的报告表、账目、陈述或声明。

3.逾期报告附加费

若未在指定日期前提交 GloBE 纳税报告表，除上述固定罚款外，还需缴纳基于应纳税额计算的附加费：

- （1）逾期 2 个月内：税额的 5%（上限 50000 欧元）；
- （2）逾期超过 2 个月：税额的 10%（上限 200000 欧元）。

4.逾期利息

未在指定报告日期前支付的 GloBE 税款或附加费，将从到期之日起按日计算利息，利息金额根据未付税款金额、逾期天数以及参照《税收合并法》第 1080 条规定的利率公式计算，直至税款付清。

5.过渡期免罚规则

对于开始于 2026 年 12 月 31 日或之前且结束于 2028 年 6 月 30 日或之前的财政年度，如果实体能够证明其已采取了合理谨慎措施以确保正确适用 GloBE 规则，税务局将不予实施上述罚款（包括固定罚款和基于税额的行政处罚）。

五、立法文本原文链接

1.《2023 年财政(第 2 号)法》(Finance (No.2) Act 2023): 爱尔兰最低税制度的最初立法文本，通过在《1997 年税收合并法案》中新增第 4A 部分，在爱尔兰国内法中正式引入全球最低税规则。

<https://www.irishstatutebook.ie/eli/2023/act/39/enacted/en/html>

2.《2024 年财政法》(Finance Act 2024): 对爱尔兰最低税立法的补充和修订，纳入 OECD 最新征管指南，引入简化计算安全港等规则并调整部分适用条款。

<https://www.irishstatutebook.ie/eli/2024/act/43/enacted/en/html>

3. 《〈1997 年税收合并法〉（第 111B 条第 3 款）2023 年令》（2023 年第 675 号法定文书，S.I. No. 675 of 2023）：旨在将 OECD 于 2023 年 12 月发布的征管指南正式纳入爱尔兰法律解释依据的附属立法。

<https://www.irishstatutebook.ie/eli/2023/si/675/made/en/print>

4. 《〈1997 年税收合并法〉（第 111B 条第 3 款）2024 年令》（2024 年第 551 号法定文书，S.I. No. 551 of 2024）：旨在将 OECD 于 2024 年 6 月发布的征管指南正式纳入爱尔兰法律解释依据的附属立法。

<https://www.irishstatutebook.ie/eli/2024/si/551/made/en/print>

5. 《1997 年税收合并法案》（第 4A 部分）：爱尔兰最低税法的整合文本，在第 39 号法案（2023）基础上，合并纳入第 48 号法案（2024）及其他后续修订内容。

<https://rev.irishstatutebook.ie/eli/1997/act/39/part4a/enacted/en/html>

6. 税务与关税手册 Part 04A-01-01A（2025）：爱尔兰税务局发布的征管指南，就爱尔兰最低税法下的税务登记义务、流程及管理作出具体规定。

<https://www.revenue.ie/en/tax-professionals/tdm/income-tax-capital-gains-tax-corporation-tax/part-04a/04a-01-01a.pdf>

7.税务与关税手册 Part 04A-01-02 (2026)：爱尔兰税务局发布的综合性征管指南，就爱尔兰最低税法项下的技术性计算规则、安全港适用、报告与信息披露义务作出具体规定。

<https://www.revenue.ie/en/tax-professionals/tdm/income-tax-capital-gains-tax-corporation-tax/part-04a/04a-01-02.pdf>

六、参考文献（OECD 已发布文件）

1.OECD (2021), Tax Challenges Arising from Digitalisation of the Economy – Global Anti-Base Erosion Model Rules (Pillar Two): Inclusive Framework on BEPS, OECD/G20 Base Erosion and Profit Shifting Project, OECD Publishing, Paris

<https://doi.org/10.1787/782bac33-en>

2.OECD (2025), Tax Challenges Arising from the Digitalisation of the Economy – Consolidated Commentary to the Global Anti-Base Erosion Model Rules (2025): Inclusive Framework on BEPS, OECD/G20 Base Erosion and Profit Shifting Project, OECD Publishing, Paris

<https://doi.org/10.1787/a551b351-en>

3.OECD (2026), Tax Challenges Arising from the Digitalisation of the Economy –Global Anti-Base Erosion Model Rules (Pillar Two), Side-by-Side Package: Inclusive

Framework on BEPS, OECD/G20 Base Erosion and Profit Shifting Project, OECD Publishing, Paris

<https://www.oecd.org/content/dam/oecd/en/topics/policy-sub-issues/global-minimum-tax/side-by-side-package.pdf>

4. Council of the European Union (2022), Council Directive (EU) 2022/2523 of 14 December 2022 on Ensuring a Global Minimum Level of Taxation for Multinational Enterprise Groups and Large-Scale Domestic Groups in the Union, Official Journal of the European Union, L 328

<https://eur-lex.europa.eu/eli/dir/2022/2523/oj/eng>

5. European Commission (2026), Commission Notice (EU) 2026/C 253 on the OECD Inclusive Framework Agreement on Safe Harbors and the Pillar Two Directive, Official Journal of the European Union, C Series

https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=OJ:C_202600253

