

对外投资合作国别（地区）指南

黑 山

（2025年版）

商务部对外投资和经济合作司
商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻黑山大使馆经济商务处

前言

商务部以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，按照党的二十届四中全会决策部署，有效实施对外投资管理，健全海外综合服务体系，促进贸易投资一体化，引导产业链供应链合理有序跨境布局。坚持统筹发展和安全，鼓励和支持有实力、信誉好、有国际竞争力的企业开展产供应链国际合作，持续提升跨国经营能力。

当前，世界百年未有之大变局加速演进，国际力量对比深刻调整，大国博弈更加复杂激烈，单边主义、保护主义抬头，经济全球化遭遇逆流。同时，以人工智能为代表的新一代技术革命和产业变革深入发展，为国际经贸合作注入新动能、创造新模式。“十五五”时期我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多，要求我们以高水平开放促进深层次改革、推动高质量发展，增强国内国际两个市场两种资源联动效应，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

在此形势下，我国着力推动对外投资合作高质量发展，持续深化绿色、数字等新兴领域投资合作，实现对外投资合作平稳发展。2025年，中国对外直接投资流量1743.8亿美元，同比增长7.1%；对外投资存量3.3万亿美元，分布全球190个国家（地区），连续9年保持世界前三。中国对外承包工程业务完成营业额1788.2亿美元，同比增长7.7%；76家中国企业入围2025年度美国《工程新闻纪录》（ENR）“全球最大250家国际承包商”榜单，上榜数量连续多年蝉联各国榜首，国际业务规模与综合竞争力持续凸显。境外中资企业积极助力东道国（地区）经济社会发展，为促进全球经济复苏注入动力和活力。

2025年10月，商务部会同五部门印发了《关于进一步完善海外综合服务的指导意见》，要求优化完善公共平台与服务，引导企业用好《对外投资合作国别（地区）指南》等现有公共产品，提升海外综合服务效能，为出海企业参与国际合作与竞争提供有力支撑。

为进一步帮助中国企业了解和熟悉东道国（地区）营商环境，安全、有序、合法、合规开展对外投资合作，有效防范化解各类风险，商务部对外投资和经济合作司、国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构等编写了2025年版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》力求及时、客观、准确地反映东道国（地区）宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等信息，并关注绿色发展、数字经

济、蓝色经济、标准化国际合作等新情况、新动态。

希望2025年版《指南》继续为出海企业提供针对性帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。我们将立足扩大高水平对外开放，服务培育国际合作竞争新优势，持续创新《指南》编制工作，提供时效性强、实用性高的优质信息服务，推动对外投资合作实现更高质量、更高水平发展。

对外投资合作国别（地区）指南编制办公室

2025年12月

寄语

黑山是世界上很少使用意译国名的国家，不论黑山语Crna Gora，俄语Черногория，还是英语Montenegro，都是“黑色的山”的意思。

黑山是欧洲最年轻的国家，2006年脱离“塞尔维亚和黑山”独立并加入联合国，是北约成员国、欧盟候选国。

黑山是欧洲面积最小的国家之一，地处巴尔干半岛中西部，东北部与塞尔维亚（包括科索沃）相连，东南与阿尔巴尼亚为邻，西北与波黑和克罗地亚接壤，西南濒临亚得里亚海。国土面积1.39万平方公里，人口62.4万。主要民族有黑山族、塞尔维亚族、波斯尼亚克罗地亚族、阿尔巴尼亚族、穆斯林族、俄罗斯族等。

黑山是中欧自由贸易协定成员国，与阿尔巴尼亚、波黑、北马其顿、摩尔多瓦、塞尔维亚等成员国实行自由贸易；黑山与欧盟签有特殊贸易安排，与欧洲自由贸易联盟（包括冰岛、挪威、瑞士、列支敦士登）、土耳其、乌克兰等国家签有自由贸易协定，黑山商品可以免税进入拥有8亿消费者的大市场。黑山实行开放政策，大力吸引外资。除投资环境安全、经济辐射潜力大外，黑山在引资方面还有以下优势：政局相对稳定、社会治安良好、法律与欧盟法规趋同、官方货币为欧元、创业流程简便、税收优惠政策多、外国投资者享有国民待遇等。从前南联盟时期经济落后地区发展成为入盟排头兵，黑山虽然在经济领域取得了长足进展，但仍有一些方面需要企业注意，如基础设施建设滞后、商品缺乏竞争力、外贸逆差大、公共债务率高、失业率高，但这些亦为深化国际经济技术合作提供了广阔空间。

近年来，随着“一带一路”建设和中国—中东欧国家合作的推进，中国与黑山经贸合作成果显著。由中国路桥承建的、被黑山誉为“世纪工程”的黑山南北高速公路优先段项目于2022年7月顺利通车，迄今为止已通过车辆700余万辆，极大地便利了黑山居民和旅客交通出行。由东方电气承建的黑山普列夫利亚燃煤电站生态改造项目正在有序施工，项目建成后将进一步帮助黑山实现降碳减排目标。由山东高速承建的黑山蒂瓦特至布德瓦M2公路改扩建项目正在紧张有序施工，项目完工后将改善两个主要旅游城市间交通状况。由上海电力投资建设的莫茹拉风电项目已连续多年正常运营，曾入选“一带一路”能源合作最佳实践案例。中黑两国交通、能源基础设施建设合作方兴未艾，双方企业还在探讨一系列涉及农业、林业、矿产、旅游、中医药等领域的合作项目，双边经

贸合作前景广阔。

中国驻黑山大使馆将在习近平新时代中国特色社会主义思想的引领下，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，坚持高质量发展，服务高水平对外开放，助力高质量共建“一带一路”，努力为中国企业“走出去”创造良好环境，促进中国企业对黑山投资合作深化发展。衷心希望越来越多的中资企业来黑山投资兴业，让我们携手努力，共同谱写中国与黑山经贸合作新篇章！

中国驻黑山大使馆经商处

2025年5月

目 录

导言.....	1
1. 国家概况.....	2
1.1 发展简史	2
1.2 自然环境	2
1.2.1 地理位置	2
1.2.2 自然资源	3
1.2.3 气候条件	3
1.3 人口和行政区划.....	3
1.3.1 人口分布	3
1.3.2 行政区划	4
1.4 政治环境	4
1.4.1 政治制度	4
1.4.2 主要党派	5
1.4.3 政府机构	5
1.5 社会文化	6
1.5.1 民族	6
1.5.2 语言	6
1.5.3 宗教和习俗	6
1.5.4 科教和医疗	6
1.5.5 工会及其他非政府组织.....	7
1.5.6 主要媒体	7
1.5.7 社会治安	7
1.5.8 节假日	8
2. 经济概况.....	9
2.1 宏观经济	9
2.2 重点/特色产业	10
2.3 基础设施	12
2.3.1 公路	12
2.3.2 铁路	13
2.3.3 空运	14
2.3.4 水运	14
2.3.5 电力	14
2.3.6 数字基础设施	15
2.4 物价水平	15
2.5 发展规划	16
3. 经贸合作.....	18
3.1 经贸协定	18
3.2 对外贸易	18
3.3 双向投资	19
3.4 外国援助	20
3.5 中黑经贸	20
3.5.1 双边协定	20
3.5.2 双边贸易	21
3.5.3 中国对黑投资	21
3.5.4 承包工程和劳务合作	21
3.5.5 境外园区	23
4. 投资环境.....	24

4.1 投资吸引力	24
4.2 金融环境	25
4.2.1 当地货币	25
4.2.2 外汇管理	26
4.2.3 银行和保险公司	26
4.2.4 融资渠道	27
4.2.5 信用卡使用	27
4.3 证券市场	27
4.4 要素成本	28
4.4.1 水、电、气、油价格	28
4.4.2 劳动力工薪及供需	28
4.4.3 土地及房屋价格	29
4.4.4 建筑成本	29
5. 法规政策.....	30
5.1 贸易法规和政策.....	30
5.1.1 贸易主管部门	30
5.1.2 贸易法规	30
5.1.3 贸易管理的相关规定	30
5.1.4 进出口商品检验检疫	30
5.1.5 海关管理规章制度	31
5.2 外国投资法规和政策.....	32
5.2.1 投资主管部门	32
5.2.2 外资法规	32
5.2.3 外资优惠政策	32
5.2.4 投资行业的规定	32
5.2.5 投资方式的规定	33
5.2.6 安全审查的规定	34
5.2.7 基础设施PPP模式的规定.....	34
5.3 数字经济相关政策和法规.....	34
5.4 绿色经济相关政策和法规.....	35
5.5 企业税收	35
5.5.1 税收体系和制度	35
5.5.2 主要税赋和税率	35
5.6 特殊经济区域规定.....	36
5.6.1 经济特区法规	36
5.6.2 主要园区介绍	37
5.6.3 重点行政区域及相关法律法规.....	37
5.7 劳动就业法规.....	40
5.7.1 劳动法核心内容	40
5.7.2 外国人在当地工作的规定.....	42
5.8 外国企业在黑山获得土地/林地的规定.....	42
5.8.1 土地法的主要内容	42
5.8.2 外资企业获得土地的规定.....	43
5.9 外资公司参与当地证券交易的规定.....	43
5.10 环境保护法规.....	43
5.10.1 环保管理部门	43
5.10.2 主要环保法律法规	44
5.10.3 环保法律法规基本要点.....	44
5.10.4 环境影响评估法规	45
5.11 反对商业贿赂规定.....	46
5.12 外国企业承包当地工程的规定.....	46
5.12.1 许可制度	46
5.12.2 禁止领域	46

5.12.3 招标方式	46
5.12.4 验收规定	47
5.13 保护知识产权的规定	47
5.13.1 知识产权保护的法律法规	47
5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定	47
5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律	47
6. 在黑山开展投资合作的手续	48
6.1 投资注册企业需要办理的手续	48
6.1.1 设立企业的形式	48
6.1.2 注册企业的受理机构	48
6.1.3 注册企业的主要程序	48
6.2 承揽工程项目的程序	49
6.2.1 获取信息	49
6.2.2 招标投标	49
6.2.3 政府采购	49
6.2.4 许可手续	49
6.3 专利和注册商标申请	50
6.3.1 申请专利	50
6.3.2 注册商标	50
6.4 企业在黑山报税的相关手续	50
6.4.1 报税时间	50
6.4.2 报税渠道	51
6.4.3 报税手续	51
6.4.4 报税资料	51
6.5 工作准证办理	51
6.5.1 主管部门	51
6.5.2 工作许可制度	51
6.5.3 申请程序	52
6.5.4 提供资料	52
6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构	52
6.6.1 中国驻黑山大使馆经商处	52
6.6.2 黑山中资企业协会	53
6.6.3 黑山驻中国大使馆	53
6.6.4 黑山投资服务机构	53
7. 中资企业在黑山开展投资合作应注意的问题	54
7.1 境外投资	54
7.2 对外承包工程	55
7.3 对外劳务合作	56
7.4 防范投资合作风险	56
8. 中资企业在黑山如何建立和谐关系	57
8.1 处理好与政府和议会的关系	57
8.2 妥善处理与工会的关系	57
8.3 密切与当地居民的关系	58
8.4 尊重当地风俗习惯	59
8.5 依法保护生态环境	59
8.6 承担必要的社会责任	59
8.7 懂得与媒体打交道	60
8.8 学会和执法人员打交道	61
8.9 传播中国传统文化	61
8.10 其他	62
9. 中资企业/人员在黑山如何寻求帮助	63

9.1 寻求法律保护.....	63
9.2 寻求当地政府帮助.....	63
9.3 取得中国驻黑山大使馆保护.....	63
9.4 建立并启动应急预案.....	64
9.5 其他应对措施.....	64
附录1 黑山政府部门和相关机构一览表.....	65
附录2 黑山中资企业商会、华人社团和主要中资企业一览表.....	67
后记.....	68

导言

在你准备赴黑山（Montenegro）开展投资合作之前，需要了解黑山的政治、经济和社会文化环境、当地关于对外经贸合作的法律法规、开展投资合作时应注意的问题，以及如何与当地政府、居民、媒体和执法部门打交道。《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《黑山》将提供基本的信息，成为你了解黑山的向导。

1. 国家概况

1.1 发展简史

黑山人属于南部斯拉夫民族。西巴尔干地区的原住民为伊利里亚人，后被希腊、罗马征服。公元6世纪末至7世纪初，部分斯拉夫人移居巴尔干半岛，与当地融合成南部斯拉夫人。9世纪，黑山地区出现“杜克里亚”国家。11世纪，“杜克里亚”改称“泽塔”。12世纪末，“泽塔”并入塞尔维亚。1356年，“泽塔”脱离塞尔维亚重获独立。15世纪，奥斯曼土耳其帝国占领现首都波德戈里察及其以北地区，“泽塔”王朝陷落。“黑山”名称出现于14世纪，随着“泽塔”的陷落，逐渐被广泛使用。1878年柏林会议承认黑山为独立国家。

1918年第一次世界大战后，黑山加入“塞尔维亚人—克罗地亚人—斯洛文尼亚人王国”（1929年改称南斯拉夫王国）。1941年第二次世界大战爆发，德、意法西斯入侵并占领南斯拉夫王国。1945年，南斯拉夫人民赢得反法西斯战争胜利。同年11月29日，南斯拉夫联邦人民共和国宣告成立，1963年改称南斯拉夫社会主义联邦共和国。20世纪90年代初，南斯拉夫联邦解体，黑山和塞尔维亚两个共和国联合组成南斯拉夫联盟共和国。2003年2月，南斯拉夫联盟共和国改国名为“塞尔维亚和黑山”。

2006年5月，黑山就国家独立举行公民投票并获通过；同年6月3日，黑山宣布独立；6月28日，黑山加入联合国；12月19日，黑山成为中欧自由贸易区成员国。2010年，黑山成为欧盟候选国。2012年，黑山成为世界贸易组织成员国。2017年，黑山成为北约成员国。

1.2 自然环境

1.2.1 地理位置

黑山位于欧洲巴尔干半岛中西部，面积1.39万平方公里，东北与塞尔维亚（包括科索沃）、东南与阿尔巴尼亚、西北与波黑和克罗地亚相连，西南濒临亚德里亚海，海岸线长293公里。黑山分为三个明显的自然区域：沿海地区、岩溶谷地和高山地区。

黑山属于东1时区，当地时间比北京时间晚7小时；每年4月至10月实行夏令时，与北京的时差为6小时。

1.2.2 自然资源

黑山森林和水资源丰富，森林覆盖面积82.8万公顷，约占国土面积的60%。铝、煤等资源储藏丰富，约有4000万吨铝土矿石和3.5亿吨褐煤。

1.2.3 气候条件

黑山气候自南向北主要分为地中海式气候、温带大陆性气候和山地气候。除纬度和海拔外，黑山的气候还受到亚得里亚海、斯库台湖等大面积水体，深入内陆的科托尔湾及杜米托尔、别拉西察、普罗克莱蒂亚等山脉，特别是沿海山脉高度和走向的影响，在很小的区域内造成巨大差异，形成许多过渡性局部气候。



杜米托尔国家公园——黑湖

内陆城市波德戈里察具有地中海式气候特点，夏季炎热干燥，冬季温和多雨，年均气温16.4℃，最高40.7℃，最低-4.6℃；年均降水量1544毫米；年均降雨日118天，降雪日3天，大风日58天。

1.3 人口和行政区划

1.3.1 人口分布

黑山国家统计局最新数据显示，截至2023年底，黑山共有人口62.4万，人口密度为45人/平方公里。

劳动力占总人口的65.1%，大学以上学历劳动力占劳动力总数的33%。

目前，在黑山华人约100人左右，主要集中在首都波德戈里察附近的图兹市。

表1-1 黑山主要城市及人口分布

(单位：万人)

城市名称	人口数量	城市名称	人口数量
波德戈里察	18.0	布德瓦	2.7
尼克希奇	6.6	贝拉内	2.5
巴尔	4.6	普列夫列亚	2.4
比耶洛波列	3.9	罗扎耶	2.3
新海尔采格	3.1	科托尔	2.2

资料来源：黑山国家统计局

1.3.2 行政区划

黑山共有25个行政区，下辖1462个居民区。

首都波德戈里察（前南斯拉夫时期称为铁托格勒）人口约18万，是黑山政治、经济、文化中心。第二次世界大战期间毁于战火，现重建为一座新城。转轨后，许多工厂破产，目前主要有铝制品加工、葡萄酒生产等工业，主要产业也从重工业转向电信业、建筑业和金融业。

古都采蒂涅，是黑山反抗奥斯曼帝国入侵时期的政治、军事、经济、文化中心。现有人口约1.4万，是黑山历史文化中心。

其他主要城市还有：第二大城市、铝土矿蕴藏丰富的尼克希奇，煤矿蕴藏丰富的普列夫列亚，著名旅游城市科托尔、布德瓦、蒂瓦特、新海尔采格、巴尔、乌尔齐尼、扎布利亚克。

1.4 政治环境

1.4.1 政治制度

【宪法】 黑山恢复独立后首部宪法于2007年10月19日经议会审议通过，并于当月22日正式生效。

【总统】 总统是国家元首、武装力量最高统帅，由全民直选产生，任期5年，可连

任一届。总统的主要职权是根据宪法宣布举行全民公决，宣布议会选举，提名总理，发布法令和赦免令，颁发法定嘉奖和表彰，与政府共同制定和执行外交政策，与政府共同决定在国外设立外交机构和派出大使，接受外国使节递交国书等。现任总统亚科夫·米拉托维奇，是原“欧洲现在”运动党副主席，2023年4月赢得总统选举，5月就职，任期至2028年。

【议会】 议会是国家最高立法机构，实行一院制，议员通过直选产生，任期4年。本届议会于2023年7月组成，共有81个议席。其中，“欧洲现在”运动党20席、社会主义者民主党17席、新塞尔维亚民主党和民主人民党竞选联盟13席、民主黑山党7席、波什尼亚克族党6席、联合改革运动党4席、阿尔巴尼亚族党3席、社会民主者党3席、社会主义人民党2席、“公民”运动党1席、克罗地亚族党1席，独立议员4席。

【政府】 政府是国家权力执行机构。总理为政府首脑，由总统提名，议会任命。本届政府于2023年10月成立，2024年7月改组，现任总理米洛伊科·斯帕伊奇，是“欧洲现在”运动党主席。

【司法机构】 法院分为最高法院、宪法法院、行政法院、上诉法院、经济法院、中级法院和初级法院。国家检察体系设最高检察院、1个特别检察院、2个高级检察院和13个初级检察院。

1.4.2 主要党派

“欧洲现在”运动党，2022年成立，党主席为现任总理米洛伊科·斯帕伊奇。其他主要党派还有社会主义者民主党、联合改革运动党、社会主义人民党、民主黑山党、新塞尔维亚民主党、民主人民党等。

1.4.3 政府机构

黑山政府主要组成部门有：外交部；经济发展部；司法部；国防部；财政部；内务部；公共管理部；公共工程部；教育、科学和创新部；卫生部；劳工、就业和社会对话部；社会福利、家庭关怀和人口部；文化和媒体部；海事部；交通部；空间规划、城市化和国有资产部；旅游部；生态、可持续发展和北方发展部；农林水利部；能源和矿业部；人权和少数民族权利部；欧洲事务部；体育和青年部；区域投资发展和非政府组织合作部；侨民部；不管部。黑山政府直属机构还有国家警察局、税务局、海关总署、投资署、统计局、食品安全和动植物检疫局、交通局、铁路局、林业局、水务局、环保署

等。

黑山政府主要经济部门有经济发展部、投资署。

1.5 社会文化

1.5.1 民族

黑山族占41.1%，塞尔维亚族占32.9%，波斯尼亚克罗地亚族占9.5%，阿尔巴尼亚族占5%，俄罗斯族占2.1%，其他民族合计9.4%。

1.5.2 语言

官方语言为黑山语（与克罗地亚语、塞尔维亚语、波斯尼亚语相通）。英语在青年人中普及程度较高。

1.5.3 宗教和习俗

【宗教】 全国71.1%的居民信奉东正教，20%信奉伊斯兰教，3.3%信奉天主教。

【习俗】 黑山人热情大方，乐观向上，有强烈的民族自豪感。社交场合衣着整齐、得体。与客人相见时，要与被介绍过的客人一一握手，并报出自己的名字；亲朋好友之间相见，习惯行贴面礼。

在黑山，与对方见面必须事先预约，贸然到访属于不礼貌行为。

黑山年轻人婚前基本与父母共同生活，婚后分住，但亲属之间关系较为密切。黑山实行每周5天工作制，黑山人业余时间喜欢喝咖啡和户外活动，饮食以传统食物为主，正式宴会遵循西餐礼仪。无论正式或非正式的宴会上，都要祝酒。

黑山用餐无特殊忌讳。到黑山友人家中做客，用餐礼仪较为随意。黑山每日三餐时间较中国有所区别，早餐在10:00左右，午餐在15:00-16:00之间，晚餐在21:00左右。

1.5.4 科教和医疗

黑山实行免费医疗、免费义务教育、住房补贴及养老金制度。

【科技】 黑山在前南斯拉夫地区属于经济较落后国家，科技创新基础薄弱。近年来虽加大对研发投入，但仍有较大发展空间。2020年，黑山首次登上欧洲创新排行榜，被欧洲创新记分牌（EIS）评为“适度创新者”。2023年，在全球创新指数（WIPO）中，黑山在欧洲39个经济体中排名第36位。2024年，黑山在欧洲创新记分牌（EIS）参与统

计的50个国家中排名第32位。

【教育】黑山具备较为完整的教育体系，包括学前教育、初等教育、中等教育、高等教育、成人教育和特殊教育。普及九年制义务教育。黑山大学为国立综合性高等学府，另有下戈里察大学和地中海大学两所民办大学。此外，黑山还有7所私立学院。

【医疗】2021年，黑山医疗卫生支出约占GDP的10.6%。黑山卫生部负责管理黑山公共卫生医疗机构，包括1家公立卫生研究院、1家血液中心、1家国家临床中心、1家急救中心、1家药品和医疗器械研究所、1家黑山健康保险基金、7家综合医院、3家专科医院（精神科、肺部专科、骨科与神经科）、17家地方卫生院、56家公立药房，并提供一级、二级及三级医疗卫生服务。2023年，黑山公共与医疗系统共有医生1779名，牙医38名，药剂师179名，平均每千名居民约配备2.8名医生。

2023年，黑山人均寿命为77.6岁。主要传染性疾病有：肺结核、乙肝、艾滋病、脑膜炎、疟疾等。

1.5.5 工会及其他非政府组织

目前，黑山影响最大的两个全国性工会是：黑山工会联盟（SSCG）和黑山自由工会联盟（USSCG），总部均设在波德戈里察。黑山工会联盟由24个行业工会组成，黑山自由工会联盟由22个行业工会组成。

1.5.6 主要媒体

【通讯社】黑山通讯社（MINA）是黑山唯一的通讯社。

【电视媒体】最主要的电视媒体是黑山国家电视台（RTCG）。

【新闻出版】主要报纸有《胜利报》《消息报》《昼报》和《每日新闻报》等。

【对华舆论】当地主流媒体对华态度较为友好。

1.5.7 社会治安

黑山政局相对稳定，民风纯朴，社会治安良好，但近期恶性犯罪事件频发，2024年10月—2025年5月有5起枪击案，造成多人死伤。黑山未发生针对中资企业或公民的重大刑事案件，但赴黑山人员仍须具备安全常识，保护人身财产安全。

黑山法律规定，符合条件的个人经批准可持有枪支。

黑山国家统计局最新数据显示，2023年成年犯罪者总数为5183人，成年被定罪犯罪

者人数为1473人，同比下降9%；2023年未成年犯罪者总数为196人，未成年被定罪犯罪人数为123人，同比下降8.9%。

截至2025年5月底，当地未发生恐怖袭击。

1.5.8 节假日

法定假日包括：1月1日，新年；1月7日，东正教圣诞节；东正教耶稣受难日（2022年4月22日）；东正教复活节（2022年4月24日）；5月1日，劳动节；5月21日，独立日；7月13日，国庆节；11月13日，涅古什诞辰日。耶稣受难日和复活节日期不固定，复活节在每年春分月圆后第一个星期日，前一个星期五是耶稣受难日，一般情况下都在3、4月份。

每周一到周五是工作日，周六、日为公休日。

2. 经济概况

2.1 宏观经济

2006年独立后，随着外部环境的改善及内部经济改革的推进，黑山经济取得快速发展。受新冠疫情影响，2020年黑山经济下降15.3%。2023年黑山全年经济增长率6.3%，国内生产总值达69.6亿欧元。2024年，黑山经济增长速度放缓，国内生产总值预计为74.6亿欧元，增长3.3%。

表2-1 2020-2024年黑山经济增长情况

年份	GDP (亿欧元)	GDP增长率 (%)	人均GDP (欧元)	人均GDP增长率 (%)
2020	41.9	-15.3	6737	-15.4
2021	49.6	13.0	8002	18.8
2022	59.2	6.4	9598	19.9
2023	69.6	6.3	11161	16.3
2024(预估)	74.6	3.3	11963	7.2

资料来源：黑山国家统计局

表2-2 2020-2023年黑山GDP三次产业结构

年份	GDP (亿欧元)	第一产业 (%)	第二产业 (%)	第三产业 (%)
2020	41.9	7.6	17.3	75.1
2021	49.6	6.5	14.8	78.7
2022	59.2	6.0	13.0	81.0
2023	69.6	5.5	12.6	81.9

资料来源：黑山国家统计局

表2-3 2020-2023黑山GDP需求结构情况

年份	GDP (亿欧元)	投资 (%)	消费 (%)	净出口 (%)
2020	41.9	27.9	103.8	-35.0
2021	49.6	22.1	92.7	-19.4
2022	59.2	21.5	92.5	-22.8
2023	69.6	19.6	91	-18.6

资料来源：黑山国家统计局

【**财政收支**】 2024年，黑山预算收入为27.6亿欧元，支出为29.9亿欧元，实现财政盈余2.3亿欧元。

【**公共债务**】 截至2024年底，黑山公共债务为45.7亿欧元，占GDP的61.3%。

【**通货膨胀**】 2024年，黑山通货膨胀率为3.4%。

【**失业率**】 2024年，黑山失业率为11.4%。

【**信用评级**】 2024年8月30日，标普将黑山主权信用评级从B上调至B+，展望为稳定，2025年3月3日，标普将黑山的主权信用评级维持B+，展望仍为稳定。2024年9月27日，穆迪将黑山的信用评级从B1上调至Ba3，展望为稳定，这是该机构自2013年以来的首次上调对黑山的评级。2025年4月5日，穆迪对黑山的信用评级维持Ba3，展望仍为稳定。

2.2 重点/特色产业

【**农业**】 农业是黑山经济发展战略产业之一。未受污染的肥沃土壤和高品质清洁水资源是黑山发展农业和食品加工业的基础。全国农业用地约为33.4万公顷，占国土总面积的24%。其中，可耕地面积25.7万公顷。近年来，肉、奶及奶制品、蜂蜜、鱼、蔬菜、水果、高品质葡萄酒和矿泉水产量不断上升。2023年黑山农业产值为3.8亿欧元，占GDP的5.5%。农产品进口额为10.3亿欧元，占进口总额的27%。出口主要农产品为酒、肉和肉制品、蔬菜水果、咖啡和茶叶、动物脂肪；进口主要农产品为肉和肉制品、酒和饮料、蔬菜水果、谷物和谷物制品、蛋和奶制品。黑山五大农产品品牌包括葡萄酒与白兰地、尼克希奇啤酒、涅古什熏肉、涅古什奶酪、皮瓦奶油。

【**林业**】 2022年，黑山森林和林地面积为94.2万公顷，约占国土面积的2/3。无论是森林面积、保护程度、环境整洁度、生物多样性，还是管理方式及其对人类生活环境的影响，黑山森林都是欧洲品质最高的森林之一。黑山木材储量约1.1亿立方米，其中针叶木材占41%，阔叶木材占59%。黑山每年森林增加量为280万立方米，每年可采伐70万立方米木材，其中来自国有森林53万立方米，私有森林17万立方米。

【**工业**】 2023年，黑山工业增加值为8.8亿欧元，占GDP的12.6%。其中，采矿业占1.1%，制造业占3.2%，电力、热力生产占3.8%，水生产和供应占1.3%，建筑业占3.2%。

【**交通运输业**】 2023年黑山交通运输业增加值占GDP的4%。由于交通运输业与旅游、商业、工业等部门有着密切的联系，其对实现国家发展战略有着重要的推动作用。

黑山公路网长9912公里，铁路网长250公里，与塞尔维亚、波黑、克罗地亚、阿尔巴尼亚等周边国家往来畅通。黑山有两个国际机场，即波德戈里察机场和蒂瓦特机场；有三个海港，即巴尔港、科托尔港和泽莱尼卡港。

【旅游业】黑山是地中海沿岸最具吸引力的地区之一。全国分为三个明显的自然区域：沿海地区、岩溶谷地和高山地区。游客一天之内可以在湖泊或大海中游泳、在河上漂流、在山上滑雪。黑山旅游资源丰富，海岸线长293公里，拥有杜米托尔山、洛夫琴山、比奥格勒山、普罗克莱蒂耶山、斯库台湖等国家公园。杜米托尔山、塔拉河谷和科托尔老城被联合国教科文组织宣布为世界文化遗产。黑山旅游业的发展也推动了农业、食品加工业、交通运输业、电信业、商业等部门快速发展。受新冠疫情影响，2020年黑山旅游业遭受重创。2021年起，黑山政府大力推动旅游业复苏。2023年，黑山旅游业已恢复至疫情前水平。

表2-4 2020-2023年黑山游客及游客过夜数、旅游业收入及占GDP比重

	2020年	2021年	2022年	2023年
旅游业收入（亿欧元）	1.5	7.6	10.6	15.0
游客数（万人次）	44	167	218	261
游客过夜数（万人次）	259	987	1243	1559
旅游业收入占GDP比重（%）	3.4	15.4	18.2	21.7

资料来源：黑山中央银行、黑山国家统计局

【数字经济重点产业】

(1) 基础网络建设情况。据联合国国际电信联盟（ITU）统计，2024年黑山移动网络覆盖率为99%，3G网络覆盖率为98%，4G网络覆盖率为97.9%，网络用户占总人口的88.2%。

2022年3月，黑山三大电信运营商之一的黑山电信公司成功测试5G通信技术后，正式向旗下用户提供5G商用服务，黑山5G网络正式迈入商用化时代。目前，黑山电信公司的5G服务涵盖首都波德戈里察和海边主要旅游城市，未来将陆续拓展至北部其他城市。

(2) 信息和通信技术（ICT）产业发展情况。据黑山商会统计，2023年，黑山ICT行业有2860家企业，均为私营企业，全年总营业额约7.5亿欧元。根据黑山国家统计局统计，2024年拥有网站的企业占企业总数的86.6%。

(3) 电子商务发展情况。2021年2月，联合国贸发会议（UNCTAD）发布的《2020年B2C电子商务指数》指出，黑山B2B电子商务指数在全球接受统计的152个国家中列第78位，比2019年下降1位。2024年，黑山网购用户约占总人口的56.9%。

黑山电商行业发展水平在西巴尔干地区处于中下水平。2022年5月，黑山加入中欧自由贸易协定首个区域电商平台（Ecommerce4all）。2023年，据该网站发布的最新数据显示，在西巴尔干5个国家（黑山、阿尔巴尼亚、北马其顿、波黑、塞尔维亚）范围内，黑山的电商综合指数位列地区第四，邮政可靠指数位列地区第五，反映电商交易安全性的指标——每百万人口拥有的安全互联网服务器——数量位列地区第三。黑山物流综合指数位列地区第三，其中，贸易、交通相关基础设施指数位列地区第四；海关效率指数位列地区第三；物流质量和竞争力指数位列地区第三；国际海运指数位列地区第三。2024年，据该网站发布的最新数据显示，在西巴尔干6个国家和地区（黑山、阿尔巴尼亚、北马其顿、波黑、塞尔维亚、科索沃）及摩尔多瓦范围内，黑山电子营商便利度位列第四；创业排名位列第六。

2021年12月，黑山政府出台的数字化转型战略（2022-2026年）指出，黑山电商行业主要问题包括：以中小微企业为主的黑山企业发展电商意识不足；企业缺少资金来源，特别是小微企业缺少对发展电商的资金投入。

【能源、建设、工业、交通等行业绿色发展情况】

黑山是宪法规定的生态国家，始终把绿色摆在经济发展的首要地位。在能源领域，黑山坚持清洁电力。黑山“绿电”总占比高达77.8%，远超欧盟平均水准。在旅游方面，黑山坚持可持续发展。黑山政府高度重视杜米托尔山、塔拉河谷和科托尔老城等被联合国教科文组织认定的世界文化遗产，不断加强古迹和生态保护。在工业领域，坚持减碳减排。黑山政府规定煤炭和钢铁的初级生产、初级农业生产等均不得享受政府资金补贴，矿物原料的勘探和开采、森林、河流和湖水的使用等均需在排放达标的前提下才能获得特许经营资格。

2.3 基础设施

2.3.1 公路

2023年，黑山公路总长9912公里，其中沥青路面6762公里。大部分国道因坡陡、无路肩、路基原因发生下陷，因此平均速度较低，每小时不足50公里，导致行驶成本极高，

也降低了黑山与其他运输通道的竞争力，阻碍了其经济的发展。

2024年，黑山公路客运量705万人次，比上年增长11.6%；货运量为101.9万吨，比上年增长6%。

黑山南北高速公路优先段（约41公里）是黑山目前唯一的高速公路，约占黑山公路总里程的0.4%。



塔拉河大桥

2.3.2 铁路

黑山铁路线总长250公里，全部为单轨，其中，225公里为电气化铁路。由于缺乏资金，黑山铁路运输存在设备老化、机车保养不善等问题。黑山铁路网分为以下三条线路：

(1) 巴尔至贝尔格莱德国际线，该铁路是塞尔维亚的重要出海通道，沿线共设17个站点，黑山境内线路长度167.4公里。

(2) 波德戈里察至斯库台国际线，该线通过波德戈里察连接巴尔港，是阿尔巴尼亚斯库台地区的重要出海通道，线路全长63.5公里，其中黑山境内线路长度29.5公里。

(3) 波德戈里察至尼克希奇国内线，原为波德戈里察至萨拉热窝窄轨国际铁路的一部分，目前仅保留波德戈里察至尼克希奇段，并进行了标准轨电气化改造，线路长度56.4公里。

【旅客运输】2024年，黑山铁路客运量为86.4万人次，同比增长1.2%。

【货物运输】2024年，黑山铁路货运量为100万吨，同比下降10.2%。

2.3.3 空运

黑山有波德戈里察和蒂瓦特2个国际机场。2024年，黑山机场客运量为287.1万人次，同比增长15.2%；货运量为709吨，同比增长16.4%。

黑山与中国无直达航班，可通过法兰克福、维也纳、巴黎、罗马、伊斯坦布尔等城市转机。

2.3.4 水运

巴尔港是黑山主要海港，也是亚得里亚海最深的天然良港，经此港可至全世界各个国家和地区，该港设计货物吞吐量约500万吨。黑山小型的海港还有科托尔港和泽莱尼卡港。2024年，黑山海港货物吞吐量为246万吨，同比增长2.1%。



黑山港

2.3.5 电力

黑山电力市场主要包括水电、火电、风电和光伏电站，截至2024年底，各类发电站总装机容量为1090MW。2024年，黑山总发电量为3446.6GWh，能够基本满足生产生活需求，实现143.8GWh的盈余。2025年2月，黑山政府通过新减排目标，到2030年，将温室气体排放量在1990年基础上减少55%，到2035年减少60%。黑山政府决定不再新建火电站和小型水电站，继续大力支持风电和光伏发展。黑山和意大利海底电缆已进入商业运行，黑山将成为西巴尔干地区能源枢纽，连通巴尔干与欧盟市场。

表2-5 2024年黑山电力设施产能情况表

电站类型	发电量 (GWh)	占比 (%)
普列夫利亚热电站	1337.8	38.8
佩鲁契察水电站	854.9	24.8
皮瓦水电站	746.0	21.6
其他小型水电站	154.8	4.5
光伏电站	61.5	1.8
风电站	291.5	8.5

资料来源：黑山能源和矿业部

2.3.6 数字基础设施

【电话】截至2024年底，黑山共有19.2万个固定电话用户，其中，居民用户占84.9%，企业用户占15.1%；黑山有141.5万个移动电话用户，普及率达到228.3%。

【互联网】截至2024年底，黑山互联网宽带接入端口有20.6万个，光纤网络接入互联网用户为10.4万个，占用户总数的50.5%。

【主要电信企业】黑山有3家主要电信运营商：

(1) **Crnogorski Telekom**黑山电信公司。主要股东为德国电信公司，既提供无线服务，也提供固网和TV服务，是黑山最大的电信运营商。

(2) **M:Tel**电信公司。塞尔维亚电信公司控股51%，波黑塞族电信公司控股49%，既提供无线服务，也提供固网和TV服务。

(3) **One**电信公司。原名为**Telenor**，最早由挪威电信公司控股，2018年捷克PPF投资基金自挪威电信公司购买了**Telenor**100%的股份。2021年12月，匈牙利电信公司**4iG**全资收购**Telenor**，并于2022年3月1日宣布将**Telenor**更名为**One**。

2.4 物价水平

2024年，黑山居民消费者价格指数（CPI）上涨3.3%。

2024年，黑山月平均税前工资为1083欧元，平均税后工资为876欧元。

2025年5月，黑山基本生活品物价水平：大米价格约为1-2.6欧元/公斤；面包约为0.6-1.5欧元/条；牛奶约为0.95-1.7欧元/升；鸡蛋约为1.9-3.35欧元/10个；鸡肉约为6.5欧

元/公斤、牛肉约为9.5欧元/公斤；水果约为1.1-4.5欧元/公斤；蔬菜约为0.8-3.8欧元/公斤。

2.5 发展规划

【基础设施发展规划】黑山交通部负责整体基础设施的规划。黑山道路、铁路、桥梁等都比较陈旧，更新需求旺盛。由于资金短缺，政府对于有关设施只是分阶段进行局部整修。黑山政府对外国投资持开放态度，允许外国投资者参与当地基础设施建设投资。黑山政府基础设施建设发展规划优先实施项目包括：

(1) 南北高速公路后续段。南北高速公路（南部港口城市巴尔至北部边境城市博利亚雷高速公路）是黑山首条高速公路建设项目，主干道全长约180公里，拟分五段建设。中国路桥承建的南北高速公路优先段（斯莫科瓦茨至马泰舍沃路段），是项目的一期工程，全长约41公里，于2022年7月正式通车。2025年2月，黑山政府对南北高速公路后续第二段（全长约22公里）进行公开招标。



南北高速公路优先段

(2) 亚得里亚—爱奥尼亚高速公路黑山段。亚得里亚—爱奥尼亚高速公路，又名“蓝色走廊”，位于亚得里亚海和爱奥尼亚海沿岸，从意大利北部横跨巴尔干半岛西海岸的斯洛文尼亚、克罗地亚、波黑、黑山、阿尔巴尼亚直至希腊南部，是串起海岸线多个国家和地区的重要交通纽带。其中，黑山段全长约100公里，由7个子路段组成，将途经科托尔、蒂瓦特、巴尔等重要沿海旅游城市。

(3) 弗尔布尼察—巴尔铁路修复及现代化改造项目。该项目是黑山交通基础设施

的重要组成部分，于1976年开通，承载黑山约20%的客运量和60%的货运量。由于年久失修，线路已出现桥梁及隧道结构不稳、电力系统老化、零部件已达使用寿命、轨道两侧斜坡滑坡风险等诸多问题。修复改造项目内容主要包括轨道修复、钢桥改造、斜坡加固、隧道及混凝土桥梁加固、排水结构优化、电力系统升级等。

(4) 巴尔港改造开发项目。巴尔港占地超过200公顷，最大货物年吞吐量为500万吨。由于前期经营不善，实际货物处理量远低于设计吞吐量。2013年，土耳其全球港口控股公司（GHP）亚德里亚港子公司通过收购方式取得巴尔港集装箱和杂货码头经营管理权。受新冠疫情影响，2023年巴尔港共处理货物190.6万吨，同比下降20%。黑山政府希通过巴尔港改造开发项目激活其液化石油气运输等发展潜力，主要内容包括海底浚深和基础设施优化。

【绿色经济发展规划】黑山是《巴黎气候变化协定》成员，2021年7月，黑山政府承诺到2030年将温室气体排放量在1990年的基础上减少35%。2022年，联合国开发计划署（UNDP）与黑山经济商会共同合作发布循环经济转型路线图。同年，黑山通过《2030年可持续发展国家战略》，将可持续发展作为其基本原则之一。2025年2月，黑山政府承诺到2030年将温室气体排放量在1990年基础上减少55%，到2035年减少60%。

3. 经贸合作

3.1 经贸协定

【多边和区域经济合作】2011年12月17日，黑山在日内瓦签署加入世界贸易组织议定书；2012年4月29日，黑山正式成为世贸组织成员国。

2006年12月19日黑山签署《中欧自由贸易协定》（CEFTA），成为中欧自由贸易区成员国；目前，中欧自由贸易区包括阿尔巴尼亚、波黑、摩尔多瓦、黑山、北马其顿、塞尔维亚（含科索沃）等国。2007年10月15日，黑山与欧盟签署《稳定与联系协议》。2008年1月1日，《黑山与欧盟贸易及贸易问题临时协定》生效。2011年11月14日，黑山与欧洲自由贸易联盟（EFTA）签署自由贸易协定；目前，欧洲自由贸易联盟包括瑞士、挪威、冰岛、列支敦士登等国。

2024年，黑山加入单一欧元支付区（SEPA）和即时支付结算系统（TIPS）。

【自由贸易协定】得益于中欧自由贸易区成员国地位，与欧盟的特殊贸易安排，与欧洲自由贸易区国家、中欧自由贸易联盟、土耳其、乌克兰等国签有自由贸易协定，欧洲国家成为黑山对外贸易的主要市场。

【数字经济相关国际协定、国际组织情况】2023年6月，黑山签署加入欧盟“数字欧洲”计划协议，成为“数字欧洲”计划成员。

【标准化国际合作情况】黑山标准化研究所于2007年3月成立，是黑山国家标准化机构。2006年6月，黑山成为国际电信联盟（ITU）成员。2008年7月，成为欧洲标准化委员会（CEN）成员。2009年1月，成为国际电工委员会（IEC）准会员。2009年7月，成为欧洲电工标准化委员会（CENELEC）成员。2021年9月，成为国际标准化研究组织（ISO）成员。黑山与塞尔维亚、波黑、北马其顿、阿尔巴尼亚、斯洛文尼亚、克罗地亚、土耳其、保加利亚、中国等签署了标准化技术合作协议。

3.2 对外贸易

【贸易总额】2024年，黑山对外货物贸易总额46.9亿欧元，同比增长4.4%。其中，出口6.2亿欧元，同比下降8.8%；进口40.7亿欧元，同比增长6.8%。贸易逆差34.5亿欧元。

表3-1 2020-2024年黑山进出口贸易情况

(单位：亿欧元，%)

年份	贸易总额	出口额	出口额增幅	进口额	进口额增幅
2020	24.7	3.6	-11.9	21.1	-19.1
2021	29.4	4.4	19.4	25.0	19.0
2022	42.4	7.0	60.2	35.4	41.3
2023	44.8	6.7	-3.7	38.1	7.7
2024	46.9	6.2	-8.8	40.7	6.8

资料来源：黑山国家统计局

2024年，在黑山出口总额中，对欧洲国家出口占91.9%。其中，对中欧自由贸易区国家出口占出口总额的48.3%，对欧盟国家出口占29%。在进口总额中，自欧洲国家进口占80.3%。其中，自欧盟国家进口占进口总额的45.7%，自中欧自由贸易区国家进口占26.5%。

【贸易伙伴】黑山的主要贸易伙伴是欧洲国家。2024年，塞尔维亚是黑山最大贸易伙伴、最大出口目的国和最大进口来源国。中国是黑山第二大贸易伙伴和第二大进口来源国。

2024年，黑山主要贸易伙伴依次为塞尔维亚（8.8亿欧元）、中国（5亿欧元）、德国（4.3亿欧元）、意大利（2.7亿欧元）、希腊（2.5亿欧元）。主要出口目的地依次为塞尔维亚（1.3亿欧元）、德国（4519万欧元）、瑞士（3716万欧元）、意大利（3171万欧元）、希腊（3150万欧元）。主要进口来源国依次为塞尔维亚（7亿欧元）、中国（4.8亿欧元）、德国（4.1亿欧元）、意大利（2.5亿欧元）、希腊（2.4亿欧元）。

【贸易商品结构】2024年，黑山主要出口商品包括：电力（占比17.7%，下同）、金属矿石（9.7%）、运输设备（7.9%）、饮料（7.3%）、有色金属（6.3%）等；主要进口商品包括：公路车辆（占比9.3%，下同）、石油及其衍生物（8.1%）、医药产品（5.2%）、肉及肉制品（4.5%）、电子机械及仪器（4.4%）等。

3.3 双向投资

联合国贸发会议《2025年世界投资报告》显示，2024年，黑山吸收外资流量5.98亿美元，对外直接投资流量6800万美元；截至2024年底，黑山吸收外资存量63.31亿美元，对外直接投资存量3.18亿美元。

表3-2 2020—2024年黑山吸收外资情况

(单位：百万美元)

	2020年	2021年	2022年	2023年	2024年
吸收外资流量	532	699	877	526	598
吸收外资存量（截至2024年末）					6,331
对外投资流量	-5	11	53	57	68
对外投资存量（截至2024年末）					318

资料来源：联合国贸发会议《2025年世界投资报告》

另据黑山央行统计，2024年，黑山吸收外国直接投资8.9亿欧元，对外直接投资4亿欧元。主要投资来源国为俄罗斯、塞尔维亚、瑞士、阿塞拜疆和德国。

3.4 外国援助

黑山主要从欧盟获得援助。截至2022年底，欧盟通过入盟前援助工具（IPA）向黑山提供7.5亿欧元援款。截至2025年5月，欧洲投资银行已向黑山提供12.1亿欧元援款。援助涵盖经济发展、法治民主治理、脱贫、健康、教育、性别平等、竞争力与创新、交通运输、气候保护等领域。2024年10月，欧盟表示黑山有望通过西巴尔干增长计划获得3.8亿欧元援款。

3.5 中黑经贸

3.5.1 双边协定

2006年8月29日，中黑两国签署经贸合作协定。两国沿用1997年3月21日签署的《中华人民共和国政府和南斯拉夫联盟共和国政府关于对所得和财产避免双重征税的协定》。

中黑两国尚未签署双边投资保护协定。

【中国与黑山签署的其他协定】中国与黑山政府间签有中国旅游团队赴黑山旅游实施方案的谅解备忘录（2007年）、关于文化、教育、社会科学和体育领域合作协定（2009年）、铁路合作谅解备忘录（2010年）、卫生合作谅解备忘录（2011年）、科学技术合作协定（2011年）、加强基础设施领域合作协定（2011年）、农业合作谅解备忘录（2012年）。2017年5月首届“一带一路”国际合作高峰论坛期间，两国签署共同推进丝绸之路经济带与21世纪海上丝绸之路的谅解备忘录。

3.5.2 双边贸易

据中国海关统计，2024年，中国与黑山货物进出口贸易额为2.27亿美元，同比增长1.4%。其中，中方出口额为1.72亿美元，下降5.8%，进口额为5432万美元，增长33.8%。

表3-3 2020-2024年中国与黑山货物进出口情况

(单位：亿美元)

年份	进出口	中国出口	中国进口	累计比上年同期±%		
				进出口	出口	进口
2020	1.71	1.13	0.57	8.5	-0.6	32.5
2021	1.08	0.96	0.12	-36.9	-15.0	-79.9
2022	2.66	2.19	0.47	148	128.1	316.6
2023	2.23	1.82	0.41	-16.1	-16.6	-14.1
2024	2.27	1.72	0.54	1.4	-5.8	33.8

资料来源：中国海关总署

3.5.3 中国对黑投资

据中国商务部统计，2024年中国对黑山直接投资流量750万美元；截至2024年末，中国对黑山直接投资存量1.27亿美元。

表3-4 2020-2024年中国对黑山直接投资情况

(单位：万美元)

年份	流量	存量
2020	6,725	15,308
2021	5,909	20,601
2022	-679	8,438
2023	2,696	13,299
2024	750	12,697

资料来源：中国商务部

3.5.4 承包工程和劳务合作

据中国商务部统计，2024年中国企业在黑山新签承包工程合同3份，新签合同额1.87亿美元，完成营业额2649万美元。累计派出各类劳务人员195人，年末在黑山劳务人员195人。

【合作项目】

(1) 南北高速公路优先段项目。该项目（南部港口城市巴尔至北部边境城市博利亚雷高速公路）是黑山首条高速公路建设项目，主干道全长约180公里，拟分五段建设。中国路桥承建的南北高速公路优先段（斯莫科瓦茨至马泰舍沃路段），是项目的一期工程，全长约41公里，桥隧比高达60%。项目于2015年5月11日正式开工。2021年11月30日，项目主体工程完工。2022年7月，项目正式通车。截至2025年5月底，项目通车量已达728万辆。

(2) 莫茹拉风电项目。莫茹拉风电项目系上海电力股份有限公司投资马耳他能源领域一揽子协议项下的衍生项目。项目由上海电力马耳他控股有限公司与马耳他能源有限公司合资成立的马耳他国际可再生能源发展有限公司、英国VESTIGO基金和风机制造商中国远景能源公司共同设立的马耳他黑山风电联合有限公司开发。项目装机容量46兆瓦。2019年底，项目进入商业运营。在2021年10月举行的第二届“一带一路”能源部长会议上，该项目入选“一带一路”能源合作最佳实践案例，也是中东欧地区唯一入选案例。2025年是项目商运第6年，设备正常维护更换。



莫茹拉风电项目

(3) 普列夫利亚热电站一期生态改造项目。2019年底，东方电气与黑山企业组成的联合体中标普列夫利亚热电站一期生态改造项目。项目包括三个系统改造（除灰渣系统改造、启动锅炉改造、消音降噪功能改造）和四个新建系统（脱硫脱硝系统、机力通风冷却塔系统、污水处理系统、供热系统），合同设计工期5个月，施工总工期39个月。

(4) M2公路与城市供水系统改扩建项目。黑山蒂瓦特—布德瓦M2公路与城市供水系统改扩建项目是将现有长16公里、宽约7米的双向两车道公路拓宽为双向四车道公路，以及改造两市间给排水系统。2022年12月，山东高速中标该项目。2025年5月，项目首段5公里已基本完工。

3.5.5 境外园区

中国企业尚未在黑山投资开发境外园区。

4. 投资环境

4.1 投资吸引力

从投资环境角度看，黑山有以下优势：政局相对稳定；社会治安良好；与欧盟相适应的投资法律框架；优惠的税收政策（企业所得税税率9%、12%和15%，个人所得税税率9%和15%，增值税税率15%和21%）；创业流程简便；自由的对外贸易体制；外国投资者国民待遇；使用欧元作为官方货币；地理位置优越，辐射东南欧和西欧；北约成员国，投资环境安全；欧盟第一候选国，市场发展潜力大。

外国投资者在黑山投资享有国民待遇。国家层面对外国投资的鼓励政策主要有财政支持、税收减免和地区补贴。

【投资环境国际评价】

在世界银行发布的2020年营商环境报告中，黑山列第50位。在世界知识产权组织发布的2025年全球创新指数报告中，黑山在139个经济体中列第64位。在联合国贸发会议发布的2023年生产能力指数报告中，黑山在194个经济体中列第121位。

【行业鼓励政策】

(1) 财政鼓励政策。黑山国家开发银行以提供贷款和担保的方式为中小企业、基础设施和环保项目、出口和就业等提供财政支持。黑山国家开发银行通过直接贷款、银行中介贷款、特殊贷款安排、担保等方式为中小企业提供支持，贷款期限不超过12个月。黑山国家开发银行还与黑山农业部合作为欧盟IPARD农业投资项目提供资金支持。

(2) 税收减免政策。对经济欠发达地区的新建企业8年内免征企业所得税，从事基础农业生产、运输业或造船业、渔业、钢铁制造业的企业除外。对经济欠发达地区的纳税人8年内免征个人所得税，基础农业、造船业、渔业、钢铁制造业从业者除外。

对于招收以下情况人员的业主给予补贴：招收40岁以上人员、罗姆人、阿什卡利人和埃及人、在就业局登记失业5年以上人员、公共工程建筑工人、实习期后没有固定工作的人员、在就业局登记失业的过剩技术人员、季节性工作人员、有25年以上社保的失业人员，以及商业区从业人员，即业主无需为该员工缴纳强制社会保险费和个人所得税。根据规定，该员工无需缴纳强制社会保险费和个人所得税。

【地区鼓励政策】

为改善投资环境，增强经济竞争力，2019年3月黑山政府出台《鼓励直接投资和增

强经济竞争力拨款法令》，法令规定：3年内向首都和南部地区投资超过50万欧元，并创造20个以上新就业岗位的企业，或3年内向除首都外中部地区和北部地区投资超过25万欧元，并创造10个以上新就业岗位的企业，可以领取政府的投资鼓励资金；政府对大、中、小型企业的最大资助金额分别不超过企业投资额的50%、60%和70%。2025年，区域投资发展和非政府组织合作部拨款120万欧元用于支持中小企业在欠发达地区的设备采购与无形资产投资，同时拨款15万欧元支持欠发达地区地方政府发展项目。

【政府线上服务情况】

黑山政府各部门均有线上网站（网址：www.gov.me/organizaciona-struktura），对其工作等进行政务公开。此外，黑山政府还设置电子政务门户（网址：www.euprava.me），公民可以线上办理许可证、参与公开听证会等活动。为更好进行数字化转型，黑山政府建立电子数据交换系统（网址：organi.gov.me/），将包括人口登记表、经济实体登记表、教育登记表、海关登记表等12个登记表数据联通，使公民免于携带各类证书办理业务。

【政府支持创新发展举措】

2021年9月，黑山政府设立“黑山创新基金”，为黑山微型、小型和中型创业企业提供支持，主要负责协调、实施、资助国家创新项目。2025年，“黑山创新基金”开放6种申请计划，为获批项目提供融资。

4.2 金融环境

4.2.1 当地货币

2002年1月1日，黑山开始使用欧元作为官方货币。2007年10月15日，黑山与欧盟签署《稳定与联系协议》，黑山经济欧元化得到确认。黑山不是欧元区成员国，但一直努力遵守欧元趋同标准。

欧元与美元在当地可以自由兑换。根据欧洲央行数据，2025年3月31日，欧元兑美元汇率为1:1.0815。目前，人民币与欧元在黑山不能直接结算。

表4-1 2022-2024年欧元兑美元汇率变动趋势

日期	汇率
2022年12月31日	欧元兑美元汇率为1:1.0666
2023年12月31日	欧元兑美元汇率为1:1.105
2024年12月31日	欧元兑美元汇率为1:1.0389

资料来源：欧洲央行

4.2.2 外汇管理

黑山主要依据《外汇与资本运作法》对外汇进行管理。根据《关于取消和开立交易账户更详细情况的决定》规定，外资企业在黑山当地开立外汇账户需要提供：法人姓名、企业注册地址及联系方式、法人活动、法人授权代表签字等，当地银行还可以要求企业提供其他相关文件。根据《外汇与资本运作法》规定，外汇进出自由，外汇交易时需向银行说明交易目的、保存外汇交易记录等。

根据黑山海关总署规定，出入境时，个人携带超过1万欧元或等值的其他货币需申报。

4.2.3 银行和保险公司

【中央银行】黑山中央银行（CBCG）执行宪法、中央银行法和银行法赋予的职责，目前没有货币发行权。央行主要职能有两个，一是促进和维护金融体系稳定，包括促进和维持健康的银行体系和安全高效的支付体系；二是促进和维持价格稳定。黑山央行具有独立性，法律规定，国家机关及其他机构、组织和个人不得影响央行相关人员的工作和决策，不得批准、废止、撤销或以其他方式影响央行在职权范围内作出的任何决定。黑山央行由理事会管理，行长领导。理事会由行长、三名副行长和四名成员（非央行雇员）组成。

【政策性金融机构】2009年，黑山政府设立投资发展基金（IRF），以促进和加快黑山经济发展。2024年10月，黑山颁布《国家开发银行法》，12月，原投资发展基金（IRF）转型成为国家开发银行，注册资本为1.075亿欧元。2025年，黑山国家开发银行计划通过16项金融产品向实体经济提供2亿欧元的资金支持，重点投向旅游、农业、制造业和能源等领域，并优先支持中小微企业、妇女创业、青年创业及个体农户等群体。

【商业银行】黑山共有11家商业银行，其中7家为外资银行，主要有匈牙利OTP集团旗下的黑山商业银行和波德戈里察银行、奥地利Erste银行和Addiko银行、土耳其Ziraat银行、斯洛文尼亚新卢布尔雅那银行等。2017-2024年，奥地利Erste银行、法国兴业银行（现已被黑山商业银行并购）、新卢布尔雅那银行（2019年、2022年、2024年）和黑山商业银行（2020年、2021年、2023年）分别被评为黑山年度最佳银行。黑山银行业协会是由在黑山境内注册的各商业银行组成的非政府组织，主要职能包括促进会员银行业务、加强会员与国内外金融机构合作、维护会员在央行及国家机关的利益等。

【中资银行】目前黑山无中资银行。

【保险公司】黑山有9家保险公司，其中从事人寿保险的有4家，分别是洛夫琴人寿保险公司、奥地利Wiener Stadtische人寿保险公司、奥地利Uniqa人寿保险公司和奥地利Grawe保险公司；从事非人寿保险的有5家，分别是洛夫琴保险公司、萨瓦保险公司、瑞士保险公司、奥地利Uniqa非人寿保险公司和意大利Generali保险公司。

黑山保险市场监督管理部门是保险业监管局（网址：www.ano.me），相关国内法律包括保险法、交通强制保险法、保险公司清理破产法、保费税收法等。

【外国企业在当地银行开立账户】外国企业在黑山当地银行开立账户需提供：开设账户申请表；机构注册证明；黑山分支机构税号注册证明；所有授权人护照复印件及签字模版；母公司注册证明等。银行审核通过后，最快1-2个工作日账户即可开立成功。

4.2.4 融资渠道

在融资条件方面，外资企业与当地企业享受同等待遇。融资主要条件包括：在申请行开立账户、在当地依法注册的公司证明、企业经营情况、财务状况、信誉状况、未来发展计划、担保方式等。除可以从商业银行贷款外，企业还可以根据黑山吸引外资优惠政策，获得黑山政府的财政资助。

4.2.5 信用卡使用

黑山信用卡使用比较普遍，万事达卡（MasterCard）、维萨卡（Visa）等信用卡均可以在黑山使用，但银联卡、支付宝、微信支付等目前尚无法在黑山使用。

4.3 证券市场

黑山证券交易所（MNSE）成立于1993年。2001年，黑山又设立“新黑山证券交易所”。2011年，两家交易所合并为黑山证券交易所。2013年，伊斯坦布尔证券交易所收购黑山证券交易所24.38%的股份，成为黑山方战略合作伙伴。黑山证券交易所经营股票、证券、债券、投资基金等。2023年，交易所总成交金额约1226万欧元，较2022年下降84%。截至2025年5月中旬，市值总价为36.5亿欧元。

黑山证券交易所网址：www.mnse.me

4.4 要素成本

4.4.1 水、电、气、油价格

【水】黑山不同城市水费收费标准不同。以首都波德戈里察为例，企业和居民生活用水固定价格为0.9996欧元/立方米，企业用水可变价格为0.5269欧元/立方米，居民生活用水可变价格为0.5269欧元/立方米。

【电】根据黑山国家电力公司（EPCG）基础计费表，黑山居民白天用电价格约为5.5欧分/千瓦时，夜间用电价格约为2.75欧分/千瓦时。

【气】黑山目前没有天然气配送系统，加油站出售汽车液化天然气及家庭用天然气罐。

【油】黑山成品油价格随国际市场油价变化而调整，2025年5月底，95号汽油价格为1.41欧元/升，98号汽油为1.45欧元/升，柴油为1.28欧元/升。

4.4.2 劳动力工薪及供需

【劳动力供求】黑山劳动力素质较高，除旅游业旺季劳动力紧张外，其他行业劳动力资源比较充裕。2024年，黑山失业率为11.4%，男性失业率为10.8%，女性失业率为12.2%。

【劳动力价格】黑山工资由基本工资、特殊工资（餐费补助、年休假工资报酬）、浮动工资（工龄工资报酬、夜班费、加班费）和绩效工资组成。2021年12月，《劳动法》将公民最低净工资从250欧元增加至450欧元。2024年7月，黑山政府将高中学历员工的最低工资从450欧元增加至600欧元，大学学历员工的最低工资从450欧元增加至800欧元。

表4-2 2025年3月黑山主要行业税后平均工资

（单位：欧元）

行业	税后平均工资/月	行业	税后平均工资/月
农、林、牧、渔业	888	住宿和餐饮业	1009
采矿业	1152	信息技术服务业	1373
制造业	855	金融业	1675
电力	1408	房地产业	1543
水生产和供应业	904	文化娱乐业	887
建筑业	973	公共管理和社会保障	1037

批发零售业	902	教育	953
交通运输业	977	卫生和社会工作	1003

资料来源：黑山国家统计局

【外籍劳务需求】黑山失业率较高，外籍劳动力市场规模较小。黑山劳动部门公布需要外籍劳务的岗位主要为季节性农业工人、旅游及餐饮服务人员。

4.4.3 土地及房屋价格

2024年四季度,黑山新建住宅平均售价为1936欧元/平方米。其中,波德戈里察为1938欧元/平方米,沿海地区为2076欧元/平方米,中部地区为935欧元/平方米,北部地区并无新建住宅。

4.4.4 建筑成本

2025年5月,黑山主要建材价格如下:

表4-3 黑山主要建筑材料价格

品名	价格	品名	价格
塑钢	16欧元/平方米	混凝土	120欧元/立方米
水泥	100欧元/吨	沙子	40欧元/立方米
钢筋	1000欧元/吨	碎石	30欧元/立方米

资料来源：中国驻黑山大使馆经商处

5. 法规政策

5.1 贸易法规和政策

5.1.1 贸易主管部门

黑山主管对外贸易的政府部门是经济发展部。经济发展部与贸易相关的职能包括：制定并执行对外贸易政策，提出外贸政策立法建议，保护黑山贸易利益，负责与世贸组织等国际经济组织的合作，参与并监督《中欧自由贸易协定》《欧洲自由贸易协定》等的执行情况，发展双边经济关系等。

经济发展部网址：www.gov.me/mek

5.1.2 贸易法规

黑山为欧盟候选国，其贸易法规正逐渐与欧盟法规趋同。黑山与贸易相关的最重要法律是《对外贸易法》《海关法》和《海关税率法》。

表5-1 黑山贸易领域主要法律法规

法律法规	网址
《对外贸易法》	www.gov.me/dokumenta/572a7dc2-744a-4bc9-805f-83f47b2473b2
《海关法》	www.gov.me/dokumenta/87cba607-7aa1-43eb-8715-920651f69f2e
《海关关税法》	www.gov.me/dokumenta/71467549-4d85-4f42-b8ac-23bdacb5b4b8

5.1.3 贸易管理的相关规定

根据黑山《对外贸易法》，黑山所有经济实体享有经营外贸的同等权利，除少数商品受许可证限制外，绝大部分商品均放开经营。

5.1.4 进出口商品检验检疫

黑山《兽医法》《植物健康保护法》等法律法规对各类动植物产品的进口进行检疫，对进口产品特征及进口商相关信息进行检查。目前负责动植物检疫的主要职能部门是国家食品安全和动植物检疫局。

【农产品和食品管理】《食品安全法》是黑山农产品及食品领域的主要法律，该法律规定了食品安全条件、企业在食品经营中的义务、责任及其他食品安全问题，对食品

生产加工运输销售全过程进行了规范并设置了监管处罚条款，以保障人民生命健康，保护环境、消费者利用和市场的有效运行。

【动植物检疫】动植物进出口须向黑山国家食品安全和动植物检疫局申办相关证书或许可证。

5.1.5 海关管理规章制度

黑山海关管理由《海关法》规范。

黑山《海关税率法》规定，黑山政府每年11月根据世贸组织义务和其他国际条约确定下一年度关税水平，一般于12月颁布海关税率政府令，政府令包括海关税则表、免税药品清单、进口配额商品清单和实行关税优惠的最不发达国家清单。海关税则表包括普通税率和优惠税率。

黑山进出口商品税率可查询网址：taric.carina.co.me/TariCG/public/Sections.jsp

表5-2 黑山主要商品的进口普通关税

(单位：%)

商品名称	关税税率	商品名称	关税税率
服装及衣着附件	10	电机、电气设备	0-7
鞋类	3-10	车辆及其零附件	0-8
皮革制品、箱包	12.5-15	光学仪器	0-10
塑料及其制品	1-6.5	家具	0-15
钢铁制品	0-10	机械器具及零件	0-10
肉及其制品	0-30	玩具、游戏及和运动用品	0-10
橡胶及其制品	0-10		

资料来源：黑山海关总署

表5-3 黑山特殊商品的出口关税

(单位：%)

商品名称	关税税率
烟草及其替代品	10-15
饮料、酒类	0-30
石油等矿物燃料	0-5
药品	0-1

资料来源：黑山海关总署

5.2 外国投资法规和政策

5.2.1 投资主管部门

黑山的投资主管部门是经济发展部，其主要职责是制定投资鼓励政策，与国内外投资机构建立联系、促进引资，与地方政府合作改善营商环境、吸引外商。

经济发展部网址：www.gov.me/mek

5.2.2 外资法规

黑山积极鼓励吸引外资，与外资相关的主要法律有：《外国投资法》《特许经营法》《公私合营伙伴关系法》和《鼓励直接投资法令》。

表5-4 黑山外资领域主要法律法规

法律法规	网址
《外国投资法》	mia.gov.me/wp-content/uploads/2.-ENG-Zakon-o-stranim-investicijama-2023-Preciscen.pdf
《特许经营法》	www.gov.me/dokumenta/a0f88f59-904e-495b-bec3-fcbbe8a9fa7f
《公私合营伙伴关系法》	mia.gov.me/wp-content/uploads/Zakon_o_javno-privatnom_partnerstvu-2.pdf
《鼓励直接投资法令》	www.gov.me/dokumenta/bd315acb-5beb-4f8b-88c7-c523be37e309

资料来源：黑山投资署

5.2.3 外资优惠政策

外国投资者在黑山享有国民待遇。黑山与43个国家签署了避免双重征税协定。2025年，黑山经济发展部向食品加工工业、女性创业和可持续发展三个领域提供350万欧元资金支持。

5.2.4 投资行业的规定

【外国投资法律规定】 2011年出台的《外国投资法》和2014年、2019年的修正案是黑山投资领域的基本法律。此外，关于企业设立、劳动雇佣、建筑规划、竞争保护、知识产权保护、环境保护、能源开发利用等方面均有专门法规。

【限制和鼓励的行业】 黑山《特许经营法》规定的需要特许经营的商业活动如下：

矿物原料的勘探与开采；水资源的利用；水利设施的建设、保护及使用；森林的利用；无线电频率的使用；水改良体系的建设和从水下土层开采物质；公路、铁路、航空设施与机场、水运设施与港口、电信设施、油气输送管道与储运配送设施、卫生教育机构设施、市政设施的建设、保护、使用及修复改造；用于电力、热能、天然气生产配送的能源设施的设计、建设、保护、使用及修复改造；河岸、湖岸的使用；现行公共教育项目的执行；博彩业的经营；体育休闲设施、体育场馆、用于体育、休闲、文化活动场地的建设、保护及使用；具有天然药物特点及其他自然价值地区的设施建设、保护、使用及修复改造。

黑山政府《公私合营伙伴关系法》规定了黑山公私合营项目类型、审批流程和招标要求等内容。该法规定在公共基础设施、文化、体育、娱乐等领域可以开展公私合营。黑山政府《鼓励直接投资法令》规定，不可享受政府资金资助的投资行业包括初级农业生产、合成纤维生产、交通、博彩、贸易、煤炭和钢铁的初级生产、电力生产、石油和天然气、烟草及烟草制品、武器弹药、转基因、危险垃圾。

外国投资者投资武器装备生产和贸易企业，须经黑山国防部批准，且股权占比不得超过49%。

5.2.5 投资方式的规定

【外商投资方式】根据黑山《外国投资法》，外国投资者可以通过设立企业、并购等方式在黑山从事经营活动。投资设立企业的形式包括合伙企业（OD）、有限合伙企业（KD）、股份公司（AD）、有限责任公司（DOO）、分公司。成立一家股份公司的最少股本为2.5万欧元；成立一家有限责任公司的注册资本不能少于1欧元，股东数不能超过30人。

【并购相关法规及主要内容】

2011年出台的《股份制企业并购法》及2016年的修正案规定，允许外资并购黑山当地企业或在黑山证券交易所上市的欧盟企业，但对银行和保险公司的并购需要符合与银行和保险公司相关的法律规定。根据规定，外商企业并购前后持股超过目标企业30%股权时，必须发布并购公告；最迟须在获得30%以上股权前2个工作日，通知目标企业和黑山资本市场委员会已作出并购决定；在作出并购决定前8天须向黑山资本市场委员会申请颁发“发布认购股票公告许可”。

相关法律可查询网址：www.scmn.me/en/regulation

2012年，黑山出台《竞争保护法》，对妨碍、扭曲或限制市场竞争环境的行为、滥用市场支配地位、限制竞争效果的经营者集中作了界定，黑山竞争保护署将依法以制止或处罚方式保护竞争。

相关法律可查询网址：azzk.me/zakon-dp/

5.2.6 安全审查的规定

近年来，黑山没有对外商投资行为进行安全审查、反垄断调查、经营者集中调查的实践。

5.2.7 基础设施PPP模式的规定

2019年12月27日，黑山颁布《公私合营伙伴关系法》，是管理公私合营项目的主要法律，准许私营企业参与交通、能源、通信、市政基础设施等公共项目。《公私合营伙伴关系法》规定PPP模式为公共合作伙伴与私人合作伙伴之间，在权利、义务和风险划分的基础上，为实施公共基础设施工程和/或提供公益服务而建立的长期合同关系。黑山中央或地方政府负责发起项目，将项目建议书和可行性报告提交给黑山投资署、财政部和国有资产监管机构，分别征求三家意见。项目通过后，项目发起方负责后续招标等工作，投资署负责将获批项目公示，并监督项目实施。2025年3月，黑山首个公私合营项目—采蒂涅“Lokanda”酒店项目正式签约。

5.3 数字经济相关政策和法规

2021年至今，黑山政府共出台4份数字经济相关政策。

(1) 黑山网络安全战略（2022-2026年）指出，黑山网络安全立法框架将遵循欧盟《通用数据保护条例》（GDPR），并将重点加强关键数字基础设施安全保护。

(2) 黑山经济改革计划（2022-2024年）提出，完善黑山数字化转型相关立法和监管体系，进一步加强数字基础设施建设，提高互联网覆盖率和服务。相关措施包括：2022年，出台《黑山5G网络发展战略规划》及相关行动计划、《国家宽带发展计划》，修订《电子通信法》及相关法律法规；2024年，实施《电子通信法》，进一步发展电子通信行业。

(3) 黑山数字化转型战略（2022-2026年）指出，将遵循欧盟相关标准、法规及数

数字化转型战略，实施黑山数字化转型。相关措施包括，提高电子通信基础设施的覆盖率和现代化，制定财政补贴等激励措施增强ICT行业的竞争力，建立健全电商行业相关法律框架，鼓励企业发展电子商务。

(4) 黑山“数字游民”引进计划(2022-2025年)和2022年“数字游民”引进计划实施方案指出，将加大对“数字游民”的引进力度，改善数字发展环境，提升黑山旅游和投资目的地形象，并提出多项“数字游民”引进优惠政策，如取得一年“数字游民”临时居留许可证后，可享受税赋减免，并可延长在黑山居留期一年。

5.4 绿色经济相关政策和法规

黑山是宪法规定生态国家，绿色经济领域相关法律法规与欧盟保持一致。1991年，黑山通过《黑山生态宣言》。2022年，黑山通过《2030年可持续发展国家战略》，将可持续发展作为其基本原则之一。该战略根据联合国2030年可持续发展议程、欧盟绿色协议、黑山入盟谈判所规定的责任义务等，为黑山实施循环经济创建国家框架。截至目前，黑山暂未建立碳排放交易体系。

5.5 企业税收

5.5.1 税收体系和制度

黑山负责制定税收政策的部门是财政部，税收政策的执行部门是国家税务总局。黑山对本国居民的所得进行征税实行属人原则，即对本国居民在世界范围内的所得进行征税；对本国企业、外国人及外国企业常驻代表机构采取属地原则进行征税，即只对其在黑山境内的收入进行征税。黑山的税收体系包括企业所得税、个人所得税、增值税、不动产税、社会保险费、消费税、印花税等。

目前，黑山正在进行加入欧盟的谈判，将在开展以简化税收流程和减少税务负担为目标的税收改革基础上，加强与欧盟及其成员国的税收协调与合作。

5.5.2 主要税赋和税率

【企业所得税】黑山企业所得税实行累进税率，应税收入在10万欧元以下的，税率为9%；应税收入在10万至150万欧元之间的，税率为12%；应税收入在150万欧元以上的，税率为15%。《企业所得税法》规定，对经济欠发达地区的新建企业8年内免缴企业所

得税,但免税总额不得超过20万欧元,企业需于交税前30日内向税务机关提出减免申请。

【个人所得税】根据黑山《个人所得税法》,黑山个人所得税实行属人税制,对其居民在境内和境外收入征税,实行超额累进税率,根据收入来源按9%或15%等不同税率征税,月收入在700欧元以下的,免征个人所得税;月收入在700至1000欧元之间的,税率为9%;月收入在1000欧元以上的,税率为15%。

【增值税】黑山增值税实行差别比例税率,有15%和21%两种税率。《增值税法》规定,21%为基本税率;酒店住宿、文化书籍、艺术品、码头服务等增税税率为15%。

【不动产税】黑山不动产税税率为0.25%-1%。《不动产税法》规定,税基是不动产在征税年度1月1日时的市场价值。

【社会保险费】黑山《强制社会保险缴费法》规定,就业人员、业主、企业家、农民等15类人员需要缴纳强制社会保险,包括强制养老伤残保险和失业保险。社保缴费基数为税前工资,强制养老伤残保险的雇主缴费比例为0%,参保人自行缴纳税前工资的10%,失业保险费率为1%。社保费收入分别纳入养老伤残保险基金和就业局收入管理。

【消费税】根据黑山《消费税法》,消费税征税对象包括酒和酒精饮料、烟草制品矿物油及其衍生物、替代品、电子烟等。酒和酒精饮料以百升为计征单位,如每百升啤酒的消费税为5欧元,香槟酒为35欧元,中度酒精饮料为100欧元,纯酒精为1250欧元,静止葡萄酒消费税从0欧元提高至25欧元。烟草制品以千支、零售价或千克为计征单位,如每千支香烟的消费税从50.5欧元提高至52欧元。矿物油及其衍生物、替代品以千升或千克为计征单位,如无铅汽油的消费税为549欧元/千升,用于工业和商业用途的机动车燃料柴油消费税从259欧元/千升提高至330欧元/千升,汽车用液化石油气的消费税为125欧元/1000千克。

【印花税】黑山《行政印花税法》《诉讼印花税法》《地方市政印花税法》《居留印花税法》规范公共行政、法律诉讼、地方市政、旅馆住宿等领域印花税的收缴。

【碳排放税】黑山暂无碳排放税。

5.6 特殊经济区域规定

5.6.1 经济特区法规

为进一步改善投资环境,加大招商引资力度,促进就业增长和地区均衡发展,黑山政府于2015年确定在全国范围内设立“商业区(Business Zone)”。2016年11月,黑山

政府根据国家《地区发展法》出台《商业区法令》，规范建立商业区的条件、商业区分类标准、商业区的建立、运营和管理等事项。根据该法令，商业区分为国家级商业区和市级商业区，黑山政府和各市政府在决定设立商业区后的两年内必须确保商业区可以投入使用。黑山还设有1个国家级“自由区 (Free Zone)”，位于黑山最大的港口——巴尔港，为自由区内企业提供免征关税、增值税等政策优惠，区内企业享有较低的公司税率和简化的行政程序。外国投资者在所有权、利润汇出和投资安全方面享有平等待遇。2025年，黑山积极推进《自由区法》的修订。

《商业区法令》可查询网址：invest.podgorica.me/wp-content/uploads/2020/12/Uredba-o-biznis-zonama.pdf

《自由区法》可查询网址：lukabar.me/wp-content/uploads/2024/08/Zakon-o-slobodnom-zonama.pdf

5.6.2 主要园区介绍

截至目前，黑山尚未设立国家级商业区；已建设商业区的城市有贝拉内、科拉欣、采蒂涅、比耶洛波列、尼克希奇、乌尔齐尼、波德戈里察、沙夫尼克、罗扎耶和莫伊科瓦茨。自由区设在黑山巴尔市巴尔港，面积约130公顷，目前主要用于货物存储和转运服务，尚未开展加工或制造活动。

5.6.3 重点行政区域及相关法律法规

【贝拉内市商业区】贝拉内位于黑山东北部，属欠发达地区，市内有1个商业区“鲁戴什 (Rudeš)”，占地面积16.7公顷。在商业区内设厂，享受以下优惠政策：

(1) 在10-30年土地租赁期内，租赁费为每年每平方米0.05欧元。潜在的投资者需满足以下要求：

- a. 占地面积1500-2000平方米，雇用3-5人，建筑占地面积至少达到总占地面积的20%；
- b. 占地面积1500-4000平方米，雇用6-10人，建筑占地面积至少达到总占地面积的25%；
- c. 占地面积1500-8000平方米，雇用11-20人，建筑占地面积至少达到总占地面积的30%。

(2) 免征建设用地公共事业费；

(3) 对租赁期内从事生产加工、包装或农产品加工的企业免征不动产税。

【科拉欣市商业区】科拉欣位于黑山中部，临近首都波德戈里察，属欠发达地区，市内有1个商业区“巴科维契 (Bakovići)”，距市中心3公里，占地面积13.2公顷。在商业区内设厂，享受以下优惠政策：

- (1) 免征建设用地公共事业费；
- (2) 8年内免征不动产税；
- (3) 8年内免征个人所得税附加税。

【采蒂涅市商业区】采蒂涅为黑山古都，交通便利，市内有2个商业区，可以进行绿地投资和褐地投资。采蒂涅1号商业区坐落在前南时期家电企业EL Obod厂址上，占地面积14.3万平方米，其中厂房、仓库和辅助设施5万平方米，可以进行褐地投资。采蒂涅2号商业区占地面积49.3公顷，适合进行各种形式的绿地投资。采蒂涅市承诺为所有类型的投资者提供一系列鼓励措施。

【比耶洛波列市商业区】比耶洛波列位于黑山北部，与塞尔维亚接壤，属欠发达地区，市内有6个商业区，占地面积219.5公顷：奈达库西 (Nedakusi)、采罗沃 (Cerovo)、弗拉奈斯谷 (Vranes Valley) 和比斯特里察谷 (Bistrica Valley)。在商业区内设厂，享受以下优惠政策：

- (1) 在最长30年土地租赁期内，租赁费每年每平方米0.01欧元。
- (2) 免征建设用地公共事业费；
- (3) 免征市政道路使用费；
- (4) 免征个人所得税附加税；
- (5) 对不动产超出市场价值0.1%部分免征不动产税。

【尼克希奇市商业区】尼克希奇是前南时期行政区划面积最大的城市，具有一定的工业基础，市内有1个商业区“伊斯托克 (Istok)”，占地面积64.17公顷，其中还包括一条连接波德戈里察、巴尔和贝尔格莱德的铁路轨道。在商业区内设厂，享受以下优惠政策：

- (1) 10年土地租赁期，年租金为0.01欧元/平方米，可再延长10年；
- (2) 如投资人自费进行建设用地公用设备的建设，则免征50%或者全部的建设用地公用事业费；
- (3) 免征市政和非分类道路使用费，最高可达70%，期限最长为5年；

(4) 免征最高70%的不动产税，期限最长为5年。

【**乌尔齐尼市商业区**】乌尔齐尼位于黑山南部，与阿尔巴尼亚接壤，濒临亚得里亚海，市内有1个商业区“弗拉迪米尔克鲁特 (Vladimirske Krute)”，占地面积27.6公顷。在商业区内设厂，享受以下优惠政策：

- (1) 8年内免征不动产税；
- (2) 8年内免征个人所得税附加税；
- (3) 免征建筑用地公共事业费。

【**波德戈里察市商业区**】波德戈里察是黑山首都，交通便利，市内有10个商业区，包括KAP铝厂在内占地面积257公顷。在商业区内设厂，享受以下优惠政策：

- (1) 30年土地租赁期，年租金为0.01欧元/平方米；
- (2) 经黑山政府事先同意，可以按估值购买土地，并按60个月分期付款；
- (3) 对受托使用基础设施设备的用户，减免建设用地公用事业费。

【**沙夫尼克市商业区**】沙夫尼克市有1个商业区“博安 (Boan)”，占地面积1.6公顷。在商业区内设厂，享受以下优惠政策：

- (1) 租赁面积600-1500平方米，雇用3-5人，建筑占地面积至少达到总占地面积的20%，土地租赁为期10年，并可再延长10年，租赁费每年0.05欧元/平方米；
- (2) 租赁面积600-3000平方米，雇用6-10人，建筑占地面积至少达到总占地面积的25%，土地租赁为期10年，并可再延长10年，租赁费每年0.035欧元/平方米；
- (3) 租赁面积600-5000平方米，雇用11-20人，建筑占地面积至少达到总占地面积的30%，土地租赁为期10年，并可再延长10年，租赁费每年0.02欧元/平方米；
- (4) 租赁面积超过5000平方米，雇用20人以上，建筑占地面积至少达到总占地面积的35%，土地租赁为期10年，并可再延长10年，租赁费每年0.01欧元/平方米；
- (5) 雇用3名以上工人的投资者，根据雇佣人数减免不同程度的建设用地公用事业费和个人所得税附加税；
- (6) 对租赁期内从事生产加工、包装或农产品加工的企业免征不动产税。

【**罗扎耶市商业区**】罗扎耶市有1个商业区“泽莱尼 (Zeleni)”，占地面积23.1公顷。在商业区内设厂，享受以下优惠政策：

- (1) 商务区内土地无偿使用10年，期满后以0.01欧元/平方米的价格出租，租期30年；

(2) 投资者按照《关于建设用地公用设备收费的决定》自费建设场地公用设备的，免征建设用地公用事业费；

(3) 10年内免征市政道路使用费；

(4) 5年内免征不动产税；

(5) 如终止与雇员关系，雇主有义务在30天内与罗扎耶失业登记处工作人员建立工作联系，并将此事通知商业区经理。

【莫伊科瓦茨市商业区】 莫伊科瓦茨位于黑山中部，市内有1个商业区“巴比查波利亚 (Babica polja)”，占地面积8.5公顷，距市中心2.1公里，可以进行绿地投资。在商业区内设厂，享受以下优惠政策：

(1) 对从事制造业和批发业的企业，土地租赁费每年每平方米0.05欧元；

(2) 免征部分建筑用地公共事业费；

(3) 对租赁期内从事生产加工、包装或农产品加工的企业免征不动产税。

5.7 劳动就业法规

5.7.1 劳动法核心内容

2008年8月，黑山出台独立后首部《劳动法》，对劳动关系的确立、劳资双方的权利义务、劳动报酬、劳工保护、劳资纠纷等进行了规范。2019年、2021年、2024，该法先后进行多次修订，旨在加强雇员权利保护部门的权力，增加劳动力市场的灵活性，有效打击灰色经济，增强劳动过程的人性化，治疗转轨带来的伤痛。

【签订劳动合同】 雇主在雇员工作前需要与其签订书面劳动合同。如雇主未与雇员签订劳动合同，雇员的劳动将被视为双方建立长期劳动关系，雇主必须在雇员工作5日内与其签订长期劳动合同。

《劳动法》规定的劳动合同分为长期合同、短期合同、短期转长期合同；经理合同、特殊条件下作业合同、兼职合同、工作场所外劳动合同、居家办公合同、外国人劳动合同。劳动合同主要内容包括雇主名称和所在地、雇员名字和居住地、职位所需专业水平或专业资质证书、工作地点和内容、工作时长、合同生效日期、解聘期、雇主和雇员在劳动健康保护方面的权利义务和责任等。2024年《劳动法》修订后将固定期限劳动合同的最长期限从36个月缩短至24个月。

【解除劳动合同】 《劳动法》规定，雇主需要依法与失去劳动能力的雇员、被判6

个月监禁的雇员、破产清算企业的雇员、短期劳动合同到期的雇员终止劳动关系。因企业自愿清算而终止劳动关系，雇主必须根据雇员前6个月平均税后工资或黑山月平均税后工资，本着对雇员有利的原则向雇员支付2个月工资的解雇费。

解除劳动合同分为雇员单方面解除劳动合同和雇主单方面解除劳动合同两种情况。雇员如果想解除劳动合同，需最少提前30天向雇主书面提供公证过的劳动解除合同。雇主如果想在90天内裁员20人以上，需提前与工会或工人代表进行协商，听取其意见建议；如雇员未得到任何保障措施，雇主必须根据雇员前6个月平均税后工资的三分之一或黑山月平均税后工资的三分之一，本着对雇员有利的原则向工作18个月以上的雇员支付解雇费，解雇费不得少于雇员3个月平均税后工资或3个月黑山平均工资。雇主如果有正当理由，可以免责解除雇员个人劳动合同。

【工作时间和假期】《劳动法》规定，黑山实行每周工作时间不超过40小时的工时制度。目前，黑山普遍上班时间为7:00-15:00。如需加班，4个月内平均每周工作时间不得超过48小时，单周最长加班时间不得超过50小时。年休假是雇员至高无上的权利，雇员有权享受每年带薪休假至少20天。雇主不得拒绝与孕妇签订劳动合同，或者因怀孕、生产，要求与雇员修改劳动合同。孕妇有权每月请假一天进行产检。女职工强制休产假98天，其中预产期休28天，产后休70天。男女双方带薪育儿假最长1年。

【劳动报酬】雇员有权根据劳动法、集体合同及劳动合同获得劳动报酬。工资由基本工资、特殊工资（餐费补助、年休假工资报酬）、浮动工资（工龄工资报酬、夜班费、加班费）和绩效工资组成。2021年12月，《劳动法》将最低净工资从250欧元增加至450欧元，从2022年1月1日起适用于工资支付。2024年，《劳动法》将高中学历员工的最低工资从450欧元增加至600欧元，大学学历员工的最低工资从450欧元增加至800欧元。

【雇员社会保险】根据规定，雇主有责任以雇员和雇主名义按照规定的比例向社会保险管理机构缴纳社保费。

表5-5 黑山社保分缴比例一览表

(单位：%)

社保分类	雇员	雇主	总计
养老伤残保险基金	10	0	10
失业保险基金	0.5	0.5	1.0

资料来源：黑山《强制社会保险缴费法》

5.7.2 外国人在当地工作的规定

【工作许可制度】黑山《外国人法》规定，外国人在获得临时居留和劳动许可，或者获得劳动申报证明后可以在黑山工作。雇主必须在外国人工作场所存放一份该雇员临时居留和劳动许可或劳动申报证明复印件，必须在外国人临时居留和劳动许可有效期内且至少在外国人结束工作前8日通知内务部该雇员将结束在黑山工作。

《外国人法》可查询网址：www.gov.me/dokumenta/3b9a4e2a-e47f-483a-b599-fb311737f6a7

【临时居留和劳动许可】黑山内务部及地方公民身份证件管理局可以为外国人就业、季节性就业、劳务派遣、提供约定服务、外企内部流动人员发放临时居留和劳动许可。许可有效期1年，最多可延长2年。

【劳动申报证明】获得劳动申报证明的外国人，1年内最多可在黑山逗留和工作90天。劳动申报证明一般发放给执行黑山与国际组织、欧盟所签协定约定事项的外国人，企业创始人、管理和领导部门人员、监理人员，参与对黑山具有重要意义科研项目的科研人员，需要高等教育或专业知识的服务业从业人员，委派到黑山的记者，艺术家等。

【永久居留许可】《外国人法》规定，获得临时居留许可且在黑山不间断工作满5年的外国人，可以申请永久居留许可。

【外国人在当地工作的风险】黑山劳动法律法规严格，注重对雇员权利的保护。中国与黑山尚未签署关于劳务合作中避免双重征收社保等费用的相关协议，中国公民在黑山工作必须缴纳强制社会保险。此外，受历史和语言影响，目前在黑山外籍劳工大多来自塞尔维亚、波黑、阿尔巴尼亚，中国人不易融入黑山当地社会。

【劳动监察机构】黑山政府监察署市场和经济保护司劳动监察处负责监督检查涉及劳动关系和就业法律法规的施行，对违法违规行为采取并执行行政措施，开具罚单，启动审理程序，提起刑事诉讼。

地址：Oktobarske revolucije 130, 81000 Podgorica, Montenegro

电话/传真：00382-20-673124

5.8 外国企业在黑山获得土地/林地的规定

5.8.1 土地法的主要内容

黑山《农用地法》规定，农用地包括耕地、花园、果园、葡萄园、草地、牧场、芦苇荡、池塘、沼泽等。法人和自然人必须在符合土地自然特性和现有农业经济技术条件下规范、合理使用农用地，必须采取措施改善土地物理、化学和生物特性，防止农用地的减少，遵守法律规定的环境保护措施。农用地可以租赁，但不能转租。在一定条件下，农用地可能暂时或永久用于非农业生产，如在符合空间规划法规和投资项目建设法规基础上，可以在农用地上建设用于开发矿物原料、堆积矿灰矿渣等的临时设施，或通过设施建设、造林等永久改变农用地用途。

《农用地法》查询网址：www.bijelopolje.co.me/images/2018/zakon_o_poljoprivrednom_zemljistu.pdf

5.8.2 外资企业获得土地的规定

法律规定，外国人在黑山不可对农用地和林地拥有所有权。如果转让（购买、赠与、交换等）合同的标的是位于农用地或林地上的住宅，外国自然人可获得不超过5000平方米的农用地或林地的所有权。外国自然人或法人在黑山注册的企业，购买农用地和林地时不受限制。

外国人在黑山可对农用地和林地拥有长期租赁权、特许经营权及公私伙伴关系赋予的权利。外资企业在购买农用地和林地方面不受任何限制。

5.9 外资公司参与当地证券交易的规定

根据有关法律，在黑山注册的外国公司参与证券交易，与本土企业享受同等待遇。

黑山对金融业外资投资股比无限制要求，外资可100%控股。金融业是黑山吸引外资最多的领域之一。黑山央行负责审查和发放商业银行经营许可。

5.10 环境保护法规

5.10.1 环保管理部门

黑山政府主管环境保护的部门是生态、可持续发展和北方发展部，其在环保领域主要职能是制定和监测生态、可持续发展和北方发展领域的法规和系统战略规划；整体环境保护和自然资源可持续利用体系；环境影响评估和污染综合防治等领域；自然保护；空气质量；气候变化以及批准和监测旨在减轻气候变化影响而实施的项目；保护臭氧层；

噪音和振动防护；化学品；辐射防护（放射性物质和电离辐射）；非电离辐射；保护土地免受污染等。

黑山生态、可持续发展和北方发展部网址：www.gov.me/mers

黑山环保署是政府直属机构，成立于2008年，其主要职能是环境监测、制定分析报告、颁发许可等。

黑山环保署网址：www.epa.org.me

5.10.2 主要环保法律法规

黑山宪法第1条规定，黑山为生态国家；第23条规定，人人都有健康的环境权。黑山基本环保法律法规有：《环境保护法》《自然保护法》《环境影响评价法》《环境污染整体防控法》《废弃物处理法》《化学制品法》《工业排放法》《空气保护法》《环境损害责任法》《环境噪音防治法》《电离辐射防治和辐射安全法》《自然保护法》《国家公园法》《山路法》《森林法》《野生动物保护和狩猎法》《水法》和《海洋法》等。

5.10.3 环保法律法规基本要点

黑山国内环保领域的基本法是《环境保护法》，规范环境保护和可持续发展的原则、环境保护措施和其他对环境具有重要意义的问题。法律规定，法人和自然人有义务在从事生产经营和社会活动时保护环境，即保障自然资源的可持续使用，引入节能技术并使用可再生资源，使用对环境构成较小威胁的产品、工艺和技术，采取措施预防和消除危害环境的后果，控制可能对环境对人类健康产生危害的生产活动；国内外法人和自然人有义务合理使用自然资源，将环境成本计入投资和生产成本，并采取措施保护环境。

《森林法》规定了森林的培育和保护，森林使用的规划、方法和条件，林道的建设和维护，森林监测以及森林、林地和林业的其他重要问题。黑山《森林法》规定，林地是指在其上生长森林的土地，或根据其自然特征和管理条件最适合森林种植的土地，或在其上有森林管理、保护设施或野生动物养殖设施的土地。私有林地的管理由所有者负责，国有林地的管理由国家主管部门负责。政府可在两种情况下对国有林地进行转让，一是国有林地的用途变更为建设用地，二是国有林地与私有林地进行置换。林地所有者有义务允许督查人员畅通无阻地进入森林，允许森林及林地研究人员进入森林，在征收过路费的情况下允许他人经自己的林地运输木材。2024年7月，黑山议会通过了新《森林法》，旨在废除长期存在的森林特许经营制度，转而建立一个由国家控股的新公司来

管理森林资源。

《自然保护法》的目标是保护和改善生物、地质多样性，保护和改善特定自然财富，确定和监测自然状况，协调人类活动、经济社会发展与可持续使用可再生资源、合理使用不可再生资源的关系，使可再生资源和不可再生资源得以永久保护，预防片面追求经济增长而对自然造成有害影响，保护自然及自然财富的跨界价值，保护土壤的自然特性，保护水资源的质量、数量和可用性，以及海水的质量。法律规定，国家行政机构与自然保护领域的专业科学机构合作，收集数据并形成数据库，以建立区域生态网络。

《水法》规定，禁止将可能破坏水质的危险和有害物质、导致盐碱化的物质、废水处理后的污水排入地表水和地下水，禁止将污染物质直接排入地下水，禁止将船舶等漂浮设施的废水排入地表水，禁止在滨海地带使用可能导致水质超标的化肥等物质，禁止将含有危险和有害物质的超标废水或可能对公共排水系统造成不利影响的废水排入公共排水系统，禁止在地表水上清洗车辆、机器、设备等；投资者有义务在涉及水体条件的设施、厂房、建筑施工前向政府主管部门申请工程建设规划同意书和取水许可证。

《空气保护法》规定，禁止生产破坏臭氧层的物质，禁止进口/出口破坏臭氧层的物质及非《蒙特利尔议定书》签署国含有议定书确定物质的产品，禁止向环境中释放破坏臭氧层的物质和替代物质；生产经营影响或可能影响空气质量的法人实体有义务采取技术措施防止或减少排放，将保护空气质量的成本计入投资和生产成本，监控生产活动对空气质量的影响。

《废弃物处理法》规定，每年生产200公斤以上危险废物或20吨以上非危险废物的生产者有义务依法在开工60天内制定废物管理计划，计划内容包括废物种类、年产数量、产生地点、产生过程、防止或减少废物产生的措施、环保措施、废物收集储存运输处理的管理方法。政府主管部门将对企业提交的废物管理计划进行审核，并决定是否出具同意书。2024年4月，黑山议会通过了新的《废弃物管理法》，引入“生产者延伸责任”

(EPR) 制度，要求生产商对其产品在废弃阶段的管理承担财务和组织责任。此外，该法还规定禁止使用壁厚在15至50微米之间的轻型塑料袋，并对厚度超过50微米的塑料袋征收每个0.03欧元的费用。

5.10.4 环境影响评估法规

根据《环境影响评价法》，对环境或人类健康有重大影响的工业、采矿、能源、交

通、旅游、农业、林业、水利、市政等领域的项目需要进行环境影响评价。

环境影响评估的程序包括：确认环境影响评价的必要性，确定环境影响评价的范围或程度，准备环境影响评价报告，有关机构、组织和公众参与，评估报告并形成决议。

5.11 反对商业贿赂规定

黑山是《联合国反腐败公约》和《经合组织反贿赂公约》缔约国。近年来，黑山通过和修正了一系列反腐败法律，包括《预防腐败法》《政治游说法》《政党经费筹集和竞选法》和《防止洗钱和资助恐怖主义法》等，同时还成立了反腐败局。2024年6月，黑山颁布新《预防腐败法》，新增“诚信计划”制度，要求所有公共机关制定防腐方案并指定“诚信经理”负责执行；引入“举报奖励机制”，对因揭发不法行为而促成公共收益的举报人给予3%至5%的奖金。此外，法规全面吸收欧盟《举报人保护指令》的核心要求，扩大了对举报人及其关联人员的保护范围。

《预防腐败法》查询网址：www.gov.me/dokumenta/0d38167d-9e9f-4f81-bc07-771ea612bf1e

5.12 外国企业承包当地工程的规定

5.12.1 许可制度

黑山存在施工许可制度。施工企业在黑山境内承揽基础设施项目，需要具备相关设计和施工资质。工程师须在黑山相关政府部门注册，取得资质后方可从事工程相关工作。

5.12.2 禁止领域

黑山对外国公司参与当地工程承包无禁止领域。

5.12.3 招标方式

黑山工程项目的招标方式一般为公开招标、限制性招标、议标。投标方式以电子投标为主。主要招标网站包括：

黑山电子公共采购网站：cejn.gov.me/landingPage

欧洲复兴开发银行招标平台：ecepp.ebrd.com/

5.12.4 验收规定

根据2018年《空间规划和结构物施工法》，项目投资方必须安排专业监理。监理负责监管工程执行是否与主设计一致，监管工程质量、材料和设备质量、工程进度、环保措施施行等。中国标准在黑山暂不适用。

5.13 保护知识产权的规定

5.13.1 知识产权保护的法律法规

2006年6月3日起，黑山成为《保护工业产权巴黎公约》和《欧洲专利合作公约》的缔约国。黑山《专利法》2015年7月颁布，于2017年2月、2021年12月和2023年1月进行多次修订，是黑山对专利管理的法律依据。

5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定

根据《专利法》，对违反专利保护规定的，可处以1500-20000欧元的罚款。

5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律

中资企业如在投资合作中与黑山合作伙伴产生纠纷，应以磋商解决为首选方案，将诉诸法律途径作为最终手段。此外，也可在商务合同中明确仲裁条款，选择适当的仲裁机构，以规避风险。

6. 在黑山开展投资合作的手续

6.1 投资注册企业需要办理的手续

6.1.1 设立企业的形式

黑山《商业公司法》规定，外国法人和自然人在黑山设立企业享受国民待遇。最常见的企业形式是有限责任公司（DOO）、股份公司（AD）和办事处（外国公司的一部分）。

6.1.2 注册企业的受理机构

法律规定，所有企业必须在中央经济实体登记处（CRPS）申请注册。

中央经济实体登记处联系方式：

地址：Vaka Djurovica 20, 81000 Podgorica, Montenegro

电话/传真：00382-20-230-858

电邮：crps@tax.gov.me

工作时间：工作日08:00-12:30

详细信息参见网址：efirma.tax.gov.me

6.1.3 注册企业的主要程序

【设立有限责任公司】向税务局账户（账号832-3161017-60）支付5欧元，向公务报账户（520-941100-57）支付3欧元；向中央存管署账户（510-8092-14）支付6.05欧元，以取得中央存管署单证；向中央经济实体登记处提交公司章程、经公证的公司设立决定/协议（2份）、中央存管署决定、经公证的护照复印件（2份）、付款单、公司注册申请表、增值税表和消费税表（如果公司为纳税人）；7日后凭有效证件领取注册证书。

【设立股份公司】向资本市场委员会提出股票发行申请（公司最低股本2.5万欧元）并获得批文；向税务局账户（账号832-3161017-60）支付50欧元，向公务报账户（520-941100-57）支付12欧元；向中央经济实体登记处提交公司章程、经公证的公司设立决定/协议（2份）、经公证的护照复印件、公司注册申请表（2份）、资本市场委员会决定、经公证的公司成立文件（包括董事会、执行董事、秘书及审计师任命决定等）、付款单、增值税表和消费税表（如果公司为纳税人）；7日后凭有效证件领取注册证书。

【设立办事处】母公司有义务在办事处成立30日内向中央经济实体登记处提交以下信息进行注册：

- (1) 注册决议书；
- (2) 授权书；
- (3) 公司章程；
- (4) 公司营业执照；
- (5) 公司最新财务报表；
- (6) 法人身份证件复印件；
- (7) CRPS注册申请表。

6.2 承揽工程项目的程序

6.2.1 获取信息

国家筹资的项目由各主管部门发布信息，如在黑山财政部、经济发展部、交通部、海事部、能源和矿业部、公共工程部等网站可获得相关信息；地方市政基础设施管理部门负责发布本地区的发展战略与项目信息。此外，各主要报刊也定期发布招标信息。

6.2.2 招标投标

根据黑山相关法律，国家投资项目或国际组织贷款和援助项目，一律采用招标方式。大型项目的招标要经过漫长和严密的法律程序；较少项目采取议标方式进行；小型项目，如项目单位不通过招标，须向主管部门陈述充分理由，获准后可以其他方式进行。

6.2.3 政府采购

【公共采购市场的参与者】根据黑山《公共采购法》，公共采购市场的参与者包括“公共伙伴”和“私营伙伴”。公共伙伴指政府、地方自治政府的主管机构、从事与公共利益有关的企业和法人，私营伙伴指签署“公私伙伴关系合同”的投标方。

【公共采购程序的步骤】主要有业主方内部项目准备阶段、成立招标委员会、发布招标公告、接收投标文件、开标及评标、选择最优报价、做出授标决定并签署公私伙伴关系合同。

6.2.4 许可手续

黑山实行施工许可制度，由空间规划、城市化和国有资产部颁发认证工程师许可、设计师许可及承包商许可。外国施工企业须在黑山注册公司或分公司，获得认证工程师许可、设计师许可及承包商许可后，方能开展业务。

资质查验可查询网址：www.gov.me/mdup/urbanisticko-tehnicki-uslovi/licence/licenca-ovlascenog-inzenjera-za-arhitektonsku-djelatnost

6.3 专利和注册商标申请

6.3.1 申请专利

黑山根据《专利法》对专利进行管理。专利主管部门是经济发展部知识产权局，申请专利须向知识产权局提交申请。

知识产权局联系方式：

地址：Bulevar Svetog Petra Cetinjskog broj 147, 81000 Podgorica, Montenegro

电话：00382-20-234-592

6.3.2 注册商标

黑山根据《商标法》对商标进行管理。注册黑山国内商标和国际商标须到黑山经济发展部知识产权局办理有关手续。注册国际商标按照《商标国际注册马德里协定》《商标国际注册马德里协定有关议定书》或世界知识产权组织的有关规定办理。完成黑山商标注册手续大约需要12个月，商标有效期为10年。

《商标法》查询网址：www.gov.me/dokumenta/3876b715-b2ad-4ec3-9a62-a7983fbcc-e9f

6.4 企业在黑山报税的相关手续

6.4.1 报税时间

黑山实行年度缴纳企业所得税和月度缴纳增值税制度。企业所得税纳税年度与公历年度一致，企业须在纳税年度结束后3个月内完税，报税截止日期一般在3月底或4月初。企业须在每月15日前缴纳上月增值税税款，并提供增值税发票原件及银行流水证明。

6.4.2 报税渠道

税务申报材料通过电子通信提交。纳税人应从国家邮政总局取得数字证书并在国家税务总局门户网站税收管理系统中注册使用。

6.4.3 报税手续

企业聘请会计师制作企业资产负债表、损益表、现金流量表等财务报表，并根据企业实际收支情况填写税务部门统一格式的税务申报表报送所在地税务部门审核，确认无误后，企业按核准数额交纳税款。

6.4.4 报税资料

企业报税材料一般包括银行账户、企业地址、企业法人等基本企业信息；资产利润表和资产亏损表；折旧费用表；债务债权信息表；企业员工工资分配表；遣散费、补偿金等费用支出表；企业罚款明细单；未缴税金明细表；人道主义支出（体育、环境、幼儿、妇女、科学文化等）明细表；企业商会、联合会支出明细表等。

6.5 工作准证办理

6.5.1 主管部门

黑山内务部及地方公民身份证件管理局负责发放外国人工作准证。

黑山内务部网址：www.gov.me/mup

6.5.2 工作许可制度

【临时居留和劳动许可】适用于外国人就业、季节性就业、劳务派遣、提供约定服务、外企内部人员流动。许可有效期1年，最多可延长2年。申请许可付款证明2欧元，发放许可行政印花税60欧元，表格费7欧元，延长许可行政印花费30欧元。

【劳动申报证明】适用于执行黑山与国际组织、欧盟所签协定约定事项的外国人，企业创始人、管理和领导部门人员、监理人员，参与对黑山具有重要意义科研项目的科研人员，需要高等教育或专业知识的服务业从业人员，委派到黑山的记者，艺术家等。持劳动申报证明1年内最多可在黑山逗留和工作90天。30天劳动申报证明行政印花税20欧元，60天劳动申报证明印花税40欧元，90天劳动申报证明印花税60欧元。

【永久居留】在黑山不间断居住5年，拥有有效旅行证件，有永久、定期和足够的谋生手段，有健康和住宿保障，对黑山语有一定了解且可进行基本交流的外国人，可以申办永久居留。

【中国公民注意事项】中国公民由于工作需要要在黑山境内停留90天以上的，需要办理临时居留与工作许可。持公务普通护照的中国公民，凭借在黑山注册法人出具的符合要求的邀请函，可免签入境并停留不超过30天。如需长期在黑山工作，需要向黑山驻中国大使馆申请D类签证。中方员工持D类签证入境后，需要尽快办理居留许可。因居留许可的办理需要时间，在递交申请前，需向当地旅游局以入境当日为起算日申请临时居留注册并按0.9欧元/天缴纳注册费用。居留许可有效时长为1年，到期前1个月应当向内务部申请延长。获得签证办理居留许可满三次后，需重新办理D类签证并重新入境黑山，才可继续办理居留许可。

6.5.3 申请程序

一般情况下，由本人申请临时居留和工作许可，特殊情况下也可由雇主提出申请。申请条件包括：拥有生活资金来源；有住宿和健康保险；持有有效旅游证件，没有被禁入黑山；在黑山和原籍国无犯罪记录；不存在国家安全或公共卫生原因的障碍等。

6.5.4 提供资料

申请临时居留和工作许可，需要向黑山地方公民身份证件管理局提供以下材料：生活费用证明、住宿证明、健康保险证明、有效旅行证件复印件、无6个月以上刑期的犯罪记录证明、劳动合同、教育水平和资格证明、健康证明、黑山法人或自然人的注册证明等。

申办劳动申报证明，需要向黑山地方公民身份证件管理局提供以下材料：劳动合同或其他雇佣证明、劳动资质证明、有效旅行证件复印件。

6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构

6.6.1 中国驻黑山大使馆经商处

地址：Radosava Burića 4b, 81000 Podgorica, Montenegro

电话：00382-20-609-275

大使馆“经贸之窗”网址：me.mofcom.gov.cn

商务工作电邮: me@mofcom.gov.cn

6.6.2 黑山中资企业协会

地址: Nova Dalmatinska bb, 81000 Podgorica, Montenegro

电话: 00382-69-111-680

电邮: CEAM_Sec@163.com

6.6.3 黑山驻中国大使馆

地址: 北京市三里屯外交公寓3号楼1单元12号

邮编: 100600

电话: 010-65327610 / 010-65327690

电邮: china@mfa.gov.me

6.6.4 黑山投资服务机构

黑山经济商会

地址: Novaka Miloševa 29/II, 81000 Podgorica, Montenegro

电话: 00382-20-230-545

电邮: pkcg@pkcg.org

网址: komora.me/

黑山投资署

地址: Kralja Nikole 27, 81000, Podgorica, Montenegro

电话: 00382-20-220-030

电邮: mia@mia.gov.me

网址: mia.gov.me/

7. 中资企业在黑山开展投资合作应注意的问题

7.1 境外投资

中资企业在黑山开展投资合作需注意：

(1) 认真做好前期市场和项目考察。中资企业应充分了解黑山宏观经济运行情况、法律法规政策规定、人文及经营环境，实地考察与投资相关的环保、用工与成本、水电气供应、通信和运输便利程度、企业应承担的社会责任等方面的实际情况、要求及办事程序。投资者可向黑山地方市政府、专业咨询机构等寻求帮助。

(2) 明确投资方向。由于黑山市场容量十分有限，在黑山投资设厂应考虑辐射巴尔干、东南欧或欧洲市场，建议以出口导向型行业为主。

(3) 严格遵守当地环保法规。黑山注重生态，官方和民间共同关注环保。为保持优质环境，黑山对在其境内经营的企业环保要求很高。因此，中资企业应严格遵守当地相关环保法律规定，为企业的长期经营和持续发展创造良好的条件。

(4) 适应复杂多变的法律环境。作为欧盟候选国，黑山法律正逐渐趋同欧盟法规。中资企业应严格按黑山法律办事，密切关注当地法律变动情况，建议尽可能满足欧盟相关法规要求，为日后进一步发展创造条件。开展重大投资项目时，应聘请当地资深专业律师作为法律顾问，处理所有与法律相关的事宜。针对双方争议问题，在友好协商解决基础上，可综合利用法律、国际仲裁等手段，切实维护海外中资企业合法权益。

(5) 适当调整优惠政策期望。虽然黑山政府制定了一些投资鼓励政策，但申请优惠政策的条件繁多，存在很多制约因素。中资企业应详细了解优惠政策相关条件和程序，适当调整期望值，科学进行成本核算。

(6) 积极履行社会责任。中资企业在黑山投资要了解当地劳动法中的具体规定，处理好与工会的关系，注重员工关怀和社会责任。本着相互尊重、和谐相处、互利共赢的原则，以更加包容的心态对待日常的交流沟通及与外方伙伴的合作，切实履行当地社会责任，塑造良好的企业形象。目前，黑山国内政局相对稳定，社会治安良好，投资安全风险级别较低。风险防范应以预防为主，如通过安全培训教育，提高员工安全意识和风险防范意识，建立健全突发事件应急预案体系等。

此外，在黑山暴露钱财常常会成为扒手的扒窃目标。旅游旺季时，海滩、饭店、酒吧是扒手行窃的主要场所。如遇护照丢失、人身伤害或财物损失事件时，应即在事发地

报警，并及时与中国驻黑山大使馆联系。

7.2 对外承包工程

中资企业在黑山开展承包工程合作需注意：

(1) 抓住市场机遇。近年来，黑山政府加大了国内财政对基础设施的投入，同时又利用欧盟专项资金改善本国交通基础设施状况。中资企业应扎实做好黑山工程承包市场和经营环境等方面的前期调研，求真务实、积极稳妥地开拓黑山承包工程市场。

(2) 选好经营方式。近年，黑山财政状况有所改善但仍需关注其债务风险，2025-2027年是黑山的偿债高峰期，债务占GDP比例有所上升。此外，政府有意向利用财政资金投资基础设施建设；欧洲投资银行和欧洲复兴开发银行等欧盟金融机构有意在项目融资方面持续给予黑山支持。中资企业应在做好前期调研的基础上，选择合适的经营方式，同时以更加灵活的投融资方式开拓黑山承包工程市场。

(3) 实行本地化经营。在黑山实施工程项目需要依法在当地注册公司，并须取得当地建设许可和施工许可等准证及批文等，所用工程技术人员和监理等须具备当地法律规定的资质资格，工程设计须符合当地或欧盟标准和规范。此外，黑山失业率近年来虽然有所回落，但仍处于较高水平，政府鼓励外企雇用当地人员，并提供相应财政补贴。因此，中资企业在黑山施工可视情雇用当地技术和业务人员，实行本地化经营，确保项目顺利实施的同时也可享受一定优惠政策。

(4) 明确招标方式和要求。黑山国有企业一般通过政府公共采购平台进行招标，招标要求特别是资质文件要求与国内多有不同，且往往要求承包商提供黑山语标书。因此承包商在参与投标时，需对政府公共采购平台的使用及招标要求的特殊性进行充分研究，确保标书满足招标要求。部分招标要求须在黑山本地注册公司，前期需充分与有关部门及当地律所沟通，避免因客观原因导致无法参与招标。

例如，某公司在招标前未在国内完成境外设立公司手续，无法在黑山注册公司，导致未能及时参与招标。

(5) 注重互相合作，避免恶性竞争。随着中国对中东欧国家重视程度的不断提高，越来越多的中资企业开始涉足黑山工程承包市场，彼此之间竞争压力逐渐增大，中资企业之间应加强沟通与合作，避免相互内耗、恶性竞争。

7.3 对外劳务合作

(1) 黑山实行严格的外来劳务人员管理制度。法律规定，外国人在黑山工作必须获得居留和工作许可。在工作许可发放方面，实行配额制度。黑山颁发的居留和工作许可多为1年期，给长期在黑山工作的中国员工带来不便。

中国和黑山尚未签署劳务合作领域的相关协议。

(2) 黑山劳动援助机构：和平解决劳资纠纷机构

地址：Ulica Serdara Jola Piletića bb, PC Palada, 81000, Podgorica

网址：amrrs.gov.me/

电话：00382-20-676-523；00382-20-676-532

电箱：agencija.amrrs@amrrs.gov.me

7.4 防范投资合作风险

在黑山开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益，包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对投资或承包工程国家的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。建议相关企业积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务，保障自身利益，包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费廷业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是中国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：www.sinosure.com.cn

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

8. 中资企业在黑山如何建立和谐关系

8.1 处理好与政府和议会的关系

三权分立的政体决定了黑山议会、法院和政府三者之间的相互作用、相互协调和相互制约的关系。中资企业要在当地建立积极和谐的公共关系，不仅要与中央政府主管部门和地方政府建立良好的关系，而且要积极发展与议会的关系。

(1) 关心。中资企业要关注黑山议会选举和政府的换届，以及地方议会选举的情况，关心政府的最新经济政策走向。

(2) 了解。了解中央政府部门和地方政府的相关职能，了解议会各专业委员会的职能和他们关注的焦点、热点问题。

(3) 关注。对黑山议会、地方议会所关心的焦点和热点问题予以关注，对涉及中资企业经营的重要议题，企业可旁听议会辩论。

(4) 沟通。与所在辖区议员尤其是对经济、产业和就业事务有影响力的议员保持沟通，通告公司发展动态和对当地经济社会所做贡献，反映企业发展中遇到的问题和困难。对可能在当地产生重大影响的事务，要听取议员的意见，取得议员的支持，必要时可请议员到企业实地参观考察。

8.2 妥善处理与工会的关系

在黑山的中资企业要实现合理控制工薪成本，减少劳资摩擦，维护企业的正常经营，须重视并学会妥善处理与当地工会的关系。

(1) 知法。要全面了解黑山《劳动法》，熟悉当地工会组织的制度规章和运行模式。

(2) 守法。要严格遵守黑山有关雇佣、解聘、社会保障的规定，依法签订劳动合同，按时足额发放员工工资，缴纳养老保险、伤残保险等，对员工进行必要的技能培训。解除劳动合同要严格遵守规定，提前通知员工，并支付解聘补偿金。

(3) 知情。要认真了解企业所在地工会组织发展情况，掌握工会组织活动的特点，做到知己知彼。

(4) 加入。要积极参加当地雇主联合会或行业协会，了解业内工资待遇水平和处理工会问题的常规做法。

(5) 沟通。了解员工的思想动态，进行必要的疏导，发现问题及时妥善解决。日常生产经营中与工会组织保持必要的沟通，对于工会提出的要求，如果客观上难以实现，应予以合理解释，展现中资企业真诚良好的态度；对于工会通过媒体等方式提出的监督批评，应及时回应，一方面能够针对监督内容检视企业自身行为是否符合黑山劳动法律法规、作出相应调整，另一方面可以及时控制舆情，避免损害中资企业形象。

例如，中国路桥主动与黑山工会接洽，积极派员参加建筑与工程行业组织的各项研讨会、交流会，参与工会组织的培训，主动学习黑山的职业安全保护等相关知识。为此，时任工会主席内纳德·马尔科维奇专门致函感谢中国路桥有限公司黑山分公司。

(6) 和谐。要建立和谐的企业文化，视情邀请工会成员参与企业管理，增强员工主人翁意识，激发员工的积极性，凝聚员工的智慧和创造力。

8.3 密切与当地居民的关系

中资企业在黑山经营面对的最大挑战之一，就是要尊重当地的文化习俗和文化禁忌，处理好与当地居民的关系。

(1) 了解黑山文化。要了解当地文化、学习当地语言，并了解与之相应的文化禁忌和文化敏感问题。这是中资企业与当地民众建立和谐关系的关键因素。

(2) 实现人才本土化。可以聘用当地人员参与企业管理，增加当地就业，促进企业发展，并借助他们向当地民众传递中国文化及和谐相处、互利共赢的理念。

(3) 设立企业开放日。在中国传统节日到来时，向当地民众开放企业，邀请民众到企业参观，向当地人展示中资企业设施和工作环境，使当地民众更好地了解中资企业的意图和中国文化，建立更加积极和谐的关系。

例如，山东高速在复活节自行制作彩蛋送予当地居民，增进同当地居民的情感交流。此外，公司还将每年8月18日作为在巴尔干地区的Slava家庭日，联合塞尔维亚、黑山、波黑三国分公司共同开展“Slava家庭日活动”，畅联中、塞、黑、波四国中外职工间深厚友谊。

(4) 参与社区活动。把企业当作社区的一员，切实履行社会责任，关注社区民众利益，对公益事业活动量力而行投入资源，拉近与当地民众的距离。

8.4 尊重当地风俗习惯

中资企业在黑山经营，要了解并尊重当地居民的宗教信仰和风俗习惯。

(1) 尊重当地居民的宗教信仰。当地民众主要信奉东正教，还有少数民众信奉天主教和伊斯兰教。要尊重当地宗教习惯。

(2) 尊重黑山的民族自尊心。与黑山人交谈，要了解黑山历史及其对世界文明的贡献，不要谈及令其不愉快的历史。

(3) 尊重当地的风俗习惯。不可在公众场合大声喧哗。黑山人热情好客，在请客吃饭开始时习惯主动请客人先饮一杯当地烈性果酒，碰杯时双方应目光对视，不要左顾右盼或与他人交谈，客人最好入乡随俗，满足主人盛情，如确实不能饮酒，可诚恳说明。不要打听个人情感、工资收入等隐私；适应会谈、社交、工作和休闲不同场合，恰当着装，不可赤膊出现在公共场所。

8.5 依法保护生态环境

黑山非常注重生态保护，环保标准很高。中资企业在黑山投资合作，要依法保护当地生态环境。

(1) 守法。要了解黑山环境保护法规，跟踪当地的环保标准，遵守《环境保护法》等相关规定。依照当地法律完善企业制度体系，通过巡视检查、考核、奖罚等机制，对日常工作、生活进行约束，减少对环境的破坏。

例如，山东高速严格按照黑山环保法律法规聘请黑山当地环保检测公司，并设立了专门的环保管理团队。在施工中，山东高速采取了土壤和水资源保护措施，控制并监测粉尘、噪音等污染情况，并在生态敏感区域实施了植被恢复和水土保持等生态修复工作。

(2) 规划。对生产经营可能产生的废气、废水和其他环保影响，要事先进行科学评估，在规划设计过程中选好解决方案。可引入当地优质合作伙伴，负责针对环境问题提供技术咨询服务、环境影响评估报告和水文许可报批、与当地政府和监理协调沟通等工作。

(3) 解决。中资企业在投资合作中，要做好环保预算，根据规划方案选取适当的专业环保企业解决环保问题。遇有发生环保投诉，可通过法律途径解决。

8.6 承担必要的社会责任

中资企业在黑山开展投资合作，不仅要守法经营，还要承担必要的社会责任。

(1) 关注热点。要关注业务发展带来的资源、环境、劳工、安全及社会治理等问题，以免引起当地居民的反感和抵制。其中，劳工问题不仅涉及工薪待遇问题，还包括工作环境、加班时限等；环境问题包括工业生产造成的环境问题，也包括开发资源引起的生态问题。

(2) 远离腐败。腐败和商业贿赂在黑山不仅会受到法律制裁，而且将严重影响企业的信誉和公众形象。

(3) 安全生产。要增强安全生产意识，强化基础管理，尤其是建筑、矿山、危险化学品等高危行业的企业，一定要做好防范，避免发生安全生产事故。

(4) 社会公德。中资企业和工作人员，要知法守法，入乡随俗，不做违反当地法律和社会公德的事情，对民族形象、企业声誉与品牌建设负责，对中国与黑山两国的长期友好关系负责。

8.7 懂得与媒体打交道

媒体作为现代生活中一种独特的公共资源有着巨大的社会影响力。媒体不仅广泛传播知识和信息，具有教育功能，而且媒体舆论还成为公众对现实做出反应和抉择的主要依据，影响公共决策，发挥正、负两个方面的作用。中资企业在黑山开展投资合作要懂得与媒体打交道。

(1) 信息披露。企业应建立正常的信息披露制度，可通过网站或新闻发言人，定期向媒体发布相关信息。

(2) 重视宣传。企业在重大并购等涉及社会敏感问题时，特别是遭遇不公正的舆论压力时，应注重宣传引导，通过媒体与大众交流，通过公共咨询公司向媒体散发主导性消息，引导当地媒体进行对本企业进行有利的宣传。

(3) 媒体开放。中资企业可定期向媒体开放，欢迎媒体到企业参观采访，了解企业的真实发展情况，对企业进行宣传和监督。

(4) 尊重信任。为提高中资企业的公众形象，企业不要拒绝媒体，更不能对记者无礼，而是要平等、信任、尊重、真诚、坦荡地面对媒体，与媒体形成良好互动的和谐关系。

8.8 学会和执法人员打交道

警察、工商、税务、海关、劳动及其他执法部门是维护黑山社会秩序的国家行政力量。对辖区内居民和外国人查验身份证件、询问相关事项及搜查某些地点，是黑山执法者的职责，中资企业相关人员要学会与这些执法者打交道，积极配合他们执行公务。

(1) 普法教育。中资企业要建立健全依法经商的管理制度，聘请律师等对员工进行普法教育，让员工了解工作生活必备的法律常识和应对措施，做到知法守法，合理应对。

(2) 携带证件。中方人员出门要随身携带身份证件或者临时居住证明。营业执照、纳税清单等重要文件资料要妥善保管。

(3) 配合查验。遇有执法人员检查身份证件，中方人员要礼貌地出示自己的证件，回答警察的问题；如果没有携带证件也不要惧怕，不要躲避，更不要逃跑，而要说明身份，或者写出联系电话，让公司派人联络。

(4) 合理要求。遇到执法人员搜查公司或住所，应要求其出示证件和搜查证明，并要求与企业律师取得联系，同时报告中国驻黑山大使馆。遇有证件或财物被执法人员没收的情况发生，应要求执法人员保护企业的商业秘密；出具没收证件或财物的清单作为证据，并记下执法人员的警号和车号；交罚款时需向警察索要罚款单据。

(5) 理性应对。遇有执法人员对中国人员或企业不公正待遇，中资企业人员不要与执法者发生正面冲突，更不能触犯法律，而是要理性应对，做到有理、有利、有节，可通过律师进行处理，维护自己的合法权益。

8.9 传播中国传统文化

中国传统文化博大精深，随着中国与黑山交往日益密切，不少黑山民众和企业对中国文化更加了解，并抱有浓厚兴趣。中资企业在当地开展投资合作过程中，可将中国传统文化融入企业文化，在尊重当地风俗习惯的前提下向当地员工积极宣介中国传统文化，重视员工的跨文化交流，使员工了解和认可中国文化，增进对企业的感情；中资企业应积极参加、推动或组织宣传中国传统文化的活动，重视中西方文化的互融互通，积极开展跨文化交流，配合和支持大使馆举行的文化活动。

例如，中国路桥在重要的中国传统节日时，邀请当地员工一起参与丰富多彩的节日活动，如贴春联、吃饺子、吃粽子等。鼓励当地员工学习中文，教唱弘扬正能量的中文

歌曲，扩大中国文化在黑山的海外影响力。

山东高速以中外传统节日为契机，组织多样化的节日活动，如“端午安康‘粽’动员”“水墨中秋”等，中外职工一起包粽子、做月饼，尽享中华优秀传统文化和传统美食带来的喜悦乐趣。

8.10 其他

中资企业应严格遵守黑山的各项法律、法规，与当地同行企业和谐相处，有序竞争，如遇重大问题及时向中国驻黑山大使馆报告。

9. 中资企业/人员在黑山如何寻求帮助

9.1 寻求法律保护

(1) 依法用法。中资企业在黑山开展投资合作时，不仅要依法注册、依法经营，必要时还要通过法律手段解决纠纷，捍卫自己的权益；可通过和解、调解、仲裁、诉讼等途径解决争议或纠纷。

(2) 聘请律师。由于法律体系和语言的差异，中资企业应聘请当地律师处理企业的法律事务，一旦涉及经济纠纷，可以借助律师的力量寻求法律途径解决，保护自身利益。

(3) 咨询律师。中资企业在黑山开展投资合作时，如遇到一般问题，可向当地的律师事务所咨询。

9.2 寻求当地政府帮助

(1) 密切联系。黑山地方政府重视外国投资。中资企业在黑山投资合作过程中，要与当地政府建立密切关系，并及时通报企业发展情况，反映遇到的问题，寻求当地政府更多的支持。

(2) 寻求支持。遇有突发事件，除向中国驻黑山大使馆、公司总部报告外，还应及时与黑山当地政府取得联系和支持。

9.3 取得中国驻黑山大使馆保护

(1) 保护责任。中国公民在其他国家境内的行为主要受国际法及驻在国当地法律管辖。遇有中国公民（包括触犯当地法律的中国籍公民）在当地所享有的合法权益受到侵害，中国驻外使、领馆有责任在国际法及当地法律允许的范围内实施保护。

(2) 报到登记。企业在黑山投资注册后，按规定应及时到中国大使馆报到备案；平时，应保持与中国大使馆的联络，及时汇报企业或重大项目情况及年度经营状况等。

(3) 服从指导。遇到重大问题和事件发生，应及时向公司总部和中国驻黑山大使馆报告；在处理相关事宜时，要服从中国大使馆的指导和协调。

(4) 有关网址：

中国驻黑山大使馆领事保护网址：me.china-embassy.gov.cn/chn/lsw/

中国驻黑山大使馆经贸之窗网址：me.mofcom.gov.cn/

9.4 建立并启动应急预案

(1) 建立应急预案。中资企业到黑山开展投资合作，要客观评估潜在风险，注意生产、财产和人身安全，有针对性地建立内部紧急情况预警机制，制定应对风险预案；对员工进行安全教育，强化安全意识，指定专人负责安全生产和日常安保工作；投入必要的经费购置安全设备，给员工缴纳保险等。

(2) 采取应急措施。遇到突发自然灾害或人为事件发生，应及时启动应急预案，争取将损失控制在最小范围。遇有火灾和人员受伤，应及时拨打当地火警和救护电话并立即报告中国驻黑山大使馆和国内总部。

9.5 其他应对措施

【黑山紧急救助电话】

火警：123

警察：122；622222

急救：124；665313

道路救援：237184

附录1 黑山政府部门和相关机构一览表

【黑山政府部门及网址】

- (1) 政府, www.gov.me
- (2) 侨民部, www.gov.me/mdi
- (3) 生态、可持续发展和北方发展部, www.gov.me/mers
- (4) 经济发展部, www.gov.me/mek
- (5) 能源和矿业部, www.gov.me/meir
- (6) 欧洲事务部, www.gov.me/mep
- (7) 财政部, www.gov.me/mif
- (8) 公共管理部, www.gov.me/mju
- (9) 公共工程部, www.gov.me/mjr
- (10) 文化和媒体部, www.gov.me/mku
- (11) 人权和少数民族权利部, www.gov.me/mmp
- (12) 国防部, www.gov.me/mod
- (13) 农林水利部, www.gov.me/mpsv
- (14) 海事部, www.gov.me/mpo
- (15) 司法部, www.gov.me/mpa
- (16) 空间规划、城市化和国有财产部, www.gov.me/mdup
- (17) 教育、科学和创新部, www.gov.me/mps
- (18) 劳工、就业和社会对话部, www.gov.me/mrzs
- (19) 区域投资发展和非政府组织合作部, www.gov.me/mirn
- (20) 交通部, www.gov.me/msa
- (21) 社会福利、家庭关怀和人口部, www.gov.me/mssd
- (22) 体育和青年部, www.gov.me/ms
- (23) 旅游部, www.gov.me/mt
- (24) 内务部, www.gov.me/mup
- (25) 外交部, www.gov.me/mvp
- (26) 卫生部, www.gov.me/mzd

- (27) 环境署, epa.org.me/
- (28) 税务局, www.gov.me/poreskauprava
- (29) 海关总署, www.gov.me/upravacarina
- (30) 警察局, www.gov.me/mup/policija
- (31) 海事安全和港口管理局, www.gov.me/ups
- (32) 食品安全和动植物检疫局, www.gov.me/ubh
- (33) 交通局, www.gov.me/uzs
- (34) 统计局, www.monstat.org/cg/

【黑山主要商协会及电子邮箱】

- (1) 黑山经济商会, pkcg@pkcg.org
- (2) 银行业和保险业协会, abeciragic@pkcg.org
- (3) 林业、木材加工业和印刷业协会, gpopovic@pkcg.org
- (4) 能源和矿业协会, rvukmirovic@pkcg.org
- (5) 建筑业和建材制造业协会, brakcevic@pkcg.org
- (6) 信息和通信技术协会, nrakocevic@pkcg.org
- (7) 中小企业和企业家协会, vdragicevic@pkcg.org
- (8) 冶金和金属加工业协会, mvukovic@pkcg.org
- (9) 贸易协会, mtomasevic@pkcg.org
- (10) 旅游和酒店业协会, smarkovic@pkcg.org

附录2 黑山中资企业商会、华人社团和主要中资企业一览表

(1) 黑山中资企业协会

会长单位：中国路桥工程有限公司黑山分公司

副会长单位：IETC有机蔬菜开发有限公司

电子邮箱：CEAM_Sec@163.com

(2) 中国路桥工程有限公司黑山分公司

电子邮箱：mne.letter@crbcmne.com

(3) 黑山莫茹拉有限公司

电子邮箱：gaol@sep-malta.com

(4) 中国土木工程集团黑山有限公司

电子邮箱：ccecc-montenegro@ccecc.com.cn

(5) 东方电气集团国际合作有限公司

电子邮箱：pljevlja@dongfang.com.cn

(6) IETC有机蔬菜开发有限公司

电子邮箱：ietcdevelopment@gmail.com

(7) 普鲁托斯农业有限责任公司

电子邮箱：848977588@qq.com

(8) 华天投资有限责任公司

电子邮箱：highskymne@gmail.com

(9) 中国山东国际经济技术合作有限公司

电子邮箱：csimarket_mne@163.com

(10) 向日葵有限公司

电子邮箱：xinyuzhou1978@gmail.com

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《黑山》，对中资企业尤其是中小企业到黑山开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中资企业到黑山开展业务可能出现的相关问题给予了提示，希望本《指南》能成为中资企业走进黑山的入门向导。但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。参加2025年版《指南》具体撰稿工作的人员分别为中国驻黑山大使馆经商处王长江参赞、高岭二秘、许诺随员、邓灿随员。商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》进行了补充、调整和修改。商务部欧洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、黑山国家统计局、黑山中央银行及黑山政府相关部门的公开信息，以及世界银行、国际货币基金组织、联合国贸发会议等国际组织网站信息，特此说明并表谢意。

如有不当之处，欢迎批评指正。如发现稿中有误或对内容有疑问，请联系对外投资合作国别（地区）指南编制办公室，邮箱：chinaofdi@caitec.org.cn。

编著者

2025年12月