

对外投资合作国别（地区）指南

保加利亚

（2025年版）

商务部对外投资和经济合作司
商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻保加利亚大使馆经济商务处

前言

商务部以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，按照党的二十届四中全会决策部署，有效实施对外投资管理，健全海外综合服务体系，促进贸易投资一体化，引导产业链供应链合理有序跨境布局。坚持统筹发展和安全，鼓励和支持有实力、信誉好、有国际竞争力的企业开展产供应链国际合作，持续提升跨国经营能力。

当前，世界百年未有之大变局加速演进，国际力量对比深刻调整，大国博弈更加复杂激烈，单边主义、保护主义抬头，经济全球化遭遇逆流。同时，以人工智能为代表的新一代技术革命和产业变革深入发展，为国际经贸合作注入新动能、创造新模式。“十五五”时期我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多，要求我们以高水平开放促进深层次改革、推动高质量发展，增强国内国际两个市场两种资源联动效应，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

在此形势下，我国着力推动对外投资合作高质量发展，持续深化绿色、数字等新兴领域投资合作，实现对外投资合作平稳发展。2025年，中国对外直接投资流量1743.8亿美元，同比增长7.1%；对外投资存量3.3万亿美元，分布全球190个国家（地区），连续9年保持世界前三。中国对外承包工程业务完成营业额1788.2亿美元，同比增长7.7%；76家中国企业入围2025年度美国《工程新闻纪录》（ENR）“全球最大250家国际承包商”榜单，上榜数量连续多年蝉联各国榜首，国际业务规模与综合竞争力持续凸显。境外中资企业积极助力东道国（地区）经济社会发展，为促进全球经济复苏注入动力和活力。

2025年10月，商务部会同五部门印发了《关于进一步完善海外综合服务的指导意见》，要求优化完善公共平台与服务，引导企业用好《对外投资合作国别（地区）指南》等现有公共产品，提升海外综合服务效能，为出海企业参与国际合作与竞争提供有力支撑。

为进一步帮助中国企业了解和熟悉东道国（地区）营商环境，安全、有序、合法、合规开展对外投资合作，有效防范化解各类风险，商务部对外投资和经济合作司、国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构等编写了2025年版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》力求及时、客观、准确地反映东道国（地

区)宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等信息,并关注绿色发展、数字经济、蓝色经济、标准化国际合作等新情况、新动态。

希望2025年版《指南》继续为出海企业提供针对性帮助,也欢迎社会各界批评指正,提出宝贵意见。我们将立足扩大高水平对外开放,服务培育国际合作竞争新优势,持续创新《指南》编制工作,提供时效性强、实用性高的优质信息服务,推动对外投资合作实现更高质量、更高水平发展。

对外投资合作国别(地区)指南编制办公室

2025年12月

寄语

保加利亚位于东南欧巴尔干半岛东南部，国土面积11万平方公里，北隔多瑙河与罗马尼亚相望，西与塞尔维亚、北马其顿相邻，南与希腊、土耳其接壤，东濒黑海，人口约644万，是欧盟27个成员国之一。近年来，中保经贸合作经受住了国际局势动荡考验，双边贸易稳中有升、投资合作步伐日益加快。

2024年保经济保持增长，全年实现国内生产总值1048亿欧元，同比增长3.4%。未来保经济社会能否保持稳定发展态势，与欧盟资金的支持力度以及保政府能否制定并有效实施促进经济发展的政策措施密切相关。同时，过于依赖欧盟、缺乏核心支柱产业、青壮年劳动力不足等因素仍是制约保发展的主要因素。

中国和保加利亚互为战略伙伴。近年来，两国经贸合作的深度和广度不断拓展，双边贸易稳步增长，投资合作呈良好势头。保加利亚2025年1月1日全面加入申根区，将于2026年1月1日正式加入欧元区，背靠欧盟大市场，经济相对稳定、营商环境较好，吸引中资企业投资合作的愿望强烈。中资企业宜抓住机遇，不断挖掘双边经贸合作新潜力，为企业的长远发展赢得更广阔空间。

需要注意的是，近年来中资企业赴保投资合作常遇到当地政策变化、签证办理速度较慢、劳动力不足等问题，企业自身需要加强对保国情及地区形势的跟踪研究，做好项目可行性分析和投资风险防范。

中国驻保加利亚大使馆经济商务处将不断提升服务水平，持续加强宏观政策指导，着力搭建各类交流合作平台，推动双方企业在数字、绿色、新能源、农业、电子商务、金融等领域开展务实合作，助力中保经贸合作再上新台阶。

中国驻保加利亚大使馆经济商务处

2025年9月

目 录

导言.....	1
1. 国家概况.....	2
1.1 发展简史	2
1.2 自然环境	3
1.2.1 地理位置.....	3
1.2.2 自然资源.....	3
1.2.3 气候条件.....	3
1.3 人口和行政区划.....	3
1.3.1 人口分布.....	3
1.3.2 行政区划.....	4
1.4 政治环境	4
1.4.1 政治制度.....	4
1.4.2 主要党派.....	5
1.4.3 政府机构.....	6
1.5 社会文化	7
1.5.1 民族.....	7
1.5.2 语言.....	7
1.5.3 宗教和习俗	7
1.5.4 科教和医疗.....	7
1.5.5 工会及其他非政府组织	8
1.5.6 主要媒体.....	9
1.5.7 社会治安.....	10
1.5.8 节假日	10
2. 经济概况.....	11
2.1 宏观经济	11
2.2 重点/特色产业	12
2.3 基础设施	14
2.3.1 公路.....	14
2.3.2 铁路.....	15
2.3.3 空运.....	15
2.3.4 水运.....	16
2.3.5 通信.....	16

2.3.6 电力.....	17
2.4 物价水平.....	17
2.5 发展规划.....	17
2.5.1 中长期经济发展规划.....	18
2.5.2 基础设施发展规划.....	18
2.5.3 数字经济发展规划.....	21
2.5.4 绿色经济发展规划.....	21
3. 经贸合作.....	24
3.1 经贸协定.....	24
3.2 对外贸易.....	24
3.3 吸引外资.....	26
3.4 外国援助.....	27
3.5 中保经贸.....	27
3.5.1 双边经贸协定.....	28
3.5.2 双边贸易.....	28
3.5.3 双向投资.....	29
3.5.4 承包工程和劳务合作.....	29
4. 投资环境.....	30
4.1 投资吸引力.....	30
4.2 金融环境.....	31
4.2.1 当地货币.....	31
4.2.2 外汇管理.....	32
4.2.3 银行和保险公司.....	32
4.2.4 融资渠道.....	33
4.2.5 信用卡使用.....	33
4.3 证券市场.....	34
4.4 要素成本.....	34
4.4.1 水、电、气、油价格.....	34
4.4.2 劳动力供求及工薪.....	34
4.4.3 土地及房屋价格.....	36
4.4.4 建筑成本.....	36
5. 法规政策.....	38
5.1 贸易法规和政策.....	38
5.1.1 贸易主管部门.....	38

5.1.2 贸易法规.....	38
5.1.3 贸易管理的相关规定.....	38
5.1.4 进出口商品检验检疫.....	39
5.1.5 海关管理规章制度.....	39
5.2 外国投资法规.....	39
5.2.1 投资主管部门.....	39
5.2.2 投资行业的规定.....	39
5.2.3 投资方式的规定.....	43
5.2.4 安全审查规定.....	44
5.2.5 基础设施PPP模式的规定.....	46
5.3 数字经济相关政策和法规.....	47
5.3.1 促进数字经济发展的政策.....	47
5.3.2 促进数字经济发展的法规.....	48
5.4 绿色经济相关政策和法规.....	49
5.4.1 促进绿色经济发展的政策.....	49
5.4.2 促进绿色经济发展的法规.....	49
5.5 企业税收.....	51
5.5.1 税收体系和制度.....	51
5.5.2 主要税赋和税率.....	51
5.6 特殊经济区域规定.....	53
5.7 劳动就业法规.....	55
5.7.1 劳动法的核心内容.....	56
5.7.2 外国人在当地工作的规定.....	57
5.7.3 外国人在当地工作的风险.....	57
5.8 外国企业在保加利亚获得土地/林地的规定.....	58
5.8.1 土地法的主要内容.....	58
5.8.2 外资企业获得土地的规定.....	59
5.9 外资公司参与当地证券交易的规定.....	59
5.10 环境保护规定.....	59
5.10.1 环保管理部门.....	59
5.10.2 主要环保法律法规名称.....	59
5.10.3 环保法律法规基本要点.....	60
5.10.4 环保评估的相关规定.....	60

5.11 反对商业贿赂的法律规定.....	61
5.12 外国企业承包当地工程的规定.....	62
5.12.1 许可制度.....	62
5.12.2 禁止领域.....	62
5.12.3 招标方式.....	63
5.13 保护知识产权的规定.....	63
5.13.1 知识产权保护的法律法规.....	63
5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定.....	63
5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用法律.....	63
5.14.1 投资合作纠纷解决途径.....	63
5.14.2 国际仲裁途径及机构.....	64
6. 在保加利亚开展投资合作的手续.....	65
6.1 投资注册企业需要办理的手续.....	65
6.1.1 设立企业的形式.....	65
6.1.2 注册企业的受理机构.....	65
6.1.3 注册企业的主要程序.....	65
6.2 承揽工程项目的程序.....	68
6.2.1 获取信息.....	68
6.2.2 招标投标.....	68
6.2.3 许可手续.....	68
6.3 专利和注册商标申请.....	68
6.3.1 申请专利.....	69
6.3.2 注册商标.....	69
6.4 企业在保加利亚报税的相关手续.....	69
6.4.1 报税时间.....	69
6.4.2 报税渠道.....	69
6.4.3 报税手续.....	69
6.4.4 报税资料.....	69
6.5 工作许可办理.....	70
6.5.1 主管部门.....	70
6.5.2 工作许可制度.....	70
6.5.3 申请程序.....	70
6.5.4 提供资料.....	70
6.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构.....	71

6.6.1 中国驻保加利亚大使馆经商处	71
6.6.2 保加利亚华人商会	71
6.6.3 保加利亚驻中国大使馆	71
6.6.4 保加利亚投资服务机构	71
7. 中国企业在保加利亚开展投资合作应注意的问题	73
7.1 境外投资	73
7.2 对外承包工程	75
7.3 对外劳务合作方面	75
7.4 防范投资合作风险	76
8. 中国企业如何在保加利亚建立和谐关系	77
8.1 处理好与政府和议会的关系	77
8.2 妥善处理与工会的关系	77
8.3 密切与当地居民的关系	79
8.4 尊重当地风俗习惯	79
8.5 依法保护生态环境	79
8.6 承担必要的社会责任	79
8.7 懂得与媒体打交道	80
8.8 学会和执法人员打交道	81
8.9 传播中国传统文化	82
8.10 其他	82
9. 中国企业/人员在保加利亚如何寻求帮助	83
9.1 寻求法律保护	83
9.2 寻求当地政府帮助	83
9.3 取得中国驻保加利亚使馆保护	83
9.4 建立并启动应急预案	84
9.5 其他应对措施	84
附录1 保加利亚政府部门和相关机构一览表	85
附录2 保加利亚华人商会和主要中资企业名录	87
后记	88

导言

在你准备赴保加利亚共和国（**The Republic of Bulgaria**，以下简称“保加利亚”或“保”）开展投资合作之前，需要了解保加利亚的政治、经济和社会文化环境，当地关于对外经贸合作的法律法规，开展投资合作时应注意的问题，以及如何与当地政府、居民、媒体和执法部门打交道。《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《保加利亚》将提供基本的信息，成为你了解保加利亚的向导。

1. 国家概况

1.1 发展简史

现今保加利亚土地上最早的居民是色雷斯人。公元5世纪末，斯拉夫人开始入侵巴尔干半岛。公元7世纪后半期，一支古保加利亚人在首领阿斯帕鲁赫的率领下，从比萨拉比亚南部进入现今的保加利亚东北部。在反对拜占庭帝国的斗争中，古保加利亚人和定居在巴尔干半岛上的斯拉夫人结成联盟。公元681年，古保加利亚人和斯拉夫人建立了斯拉夫—保加利亚国家（史称第一保加利亚王国）。其后，保加利亚人虽然逐渐被斯拉夫人同化，但这个国家的名称仍然叫做“保加利亚”。

1186年，保加利亚贵族发动反对拜占庭统治的起义并获成功，建立第二保加利亚王国。1396年，保加利亚被奥斯曼土耳其帝国侵占，处于土耳其统治之下长达近5个世纪之久。1877年俄国对奥斯曼土耳其宣战，土耳其战败，保加利亚于次年宣布独立。两次世界大战保加利亚均为战败国。

1944年9月9日，成立了以保加利亚共产党和农民联盟为主体的祖国阵线政府。1946年9月8日，在保加利亚全民投票中，92.7%的人赞成废除君主制，9月15日，保加利亚宣布为人民共和国。1989年11月10日，保加利亚政权更迭，改行多党议会民主制。1990年11月15日，改国名为“保加利亚共和国”。1991年7月12日，国民议会批准保加利亚共和国宪法，宪法规定保加利亚为多党议会制的共和国。该国著名历史人物为季米特洛夫，曾任共产国际执委会总书记，保共中央总书记。

2004年3月，保加利亚加入北大西洋公约组织。2007年保加利亚加入欧盟，成为欧盟成员国之一。保加利亚加入了“三海倡议”¹，愿在“三海倡议”内建立合作伙伴关系，使其成为提升欧洲社会和经济凝聚力的有力工具，以弥补欧盟各地区发展差异。2020年年底，保加利亚发展银行出资2000万欧元，并以A类股东身份加入“三海倡议”的投资基金。2021年7月8日至9日，保加利亚以轮值主席国身份，在索非亚召开三海峰会，同

¹ “三海倡议”又名波罗的海、亚德里亚海、黑海（BABS）倡议，是一个由12个欧洲联盟成员国组成的论坛，自北向南从波罗的海至亚德里亚海和黑海。三海倡议成员国包括奥地利、保加利亚、克罗地亚、捷克、爱沙尼亚、匈牙利、拉脱维亚、立陶宛、波兰、罗马尼亚、斯洛伐克和斯洛文尼亚。于2016年在克罗地亚杜布罗夫尼克举办了第一届峰会。

时举办了“三海倡议”商业论坛。2025年1月1日，保加利亚正式取消与其他申根区邻国之间的陆地边境管制，全面加入申根区。

1.2 自然环境

1.2.1 地理位置

保加利亚位于巴尔干半岛东南部，约占该半岛面积的22%。边界线总长2245公里，其中陆界1181公里，河界686公里，海岸线378公里，国土面积为11.1万平方公里。北隔多瑙河与罗马尼亚相望，西与塞尔维亚、北马其顿相邻，南与希腊、土耳其接壤，东濒黑海（紧贴博斯普鲁斯海峡和达达尼尔海峡）。

保加利亚属于东2时区，比北京时间晚6个小时。从3月的最后一个星期日到10月的最后一个星期六实行夏令时，时钟调快1小时，期间与北京时差为5小时。

1.2.2 自然资源

保加利亚自然资源贫乏。主要矿物有煤、铅、锌、铜、铁、钨、锰和铬，还有矿盐、石膏、陶土、重晶石、萤石矿等非金属矿产。森林面积370万公顷，约占全国总面积的33%，其中75%是阔叶林，25%是针叶林。保加利亚生产的煤炭主要是低热质的褐煤。

1.2.3 气候条件

保加利亚完全处于北半球大陆温带的最南端，北部为大陆性气候，南部则受地中海气候的影响。年平均气温10.5摄氏度，最冷的1月份平均气温为零下1-2摄氏度，最热的7月份平均气温为20-25摄氏度。年均降水量450毫米。

1.3 人口和行政区划

1.3.1 人口分布

截至2024年底，保加利亚全国人口约643.7万，同比减少0.13%，约占欧盟总人口的1.4%，其中男性占比48.1%，女性占比51.9%，人口下降和老龄化的过程仍在继续，65岁及以上老年人口占24.0%，同比增长0.2个百分点。人口较为集中的城市为索非亚、普罗夫迪夫、瓦尔纳、布尔加斯等。

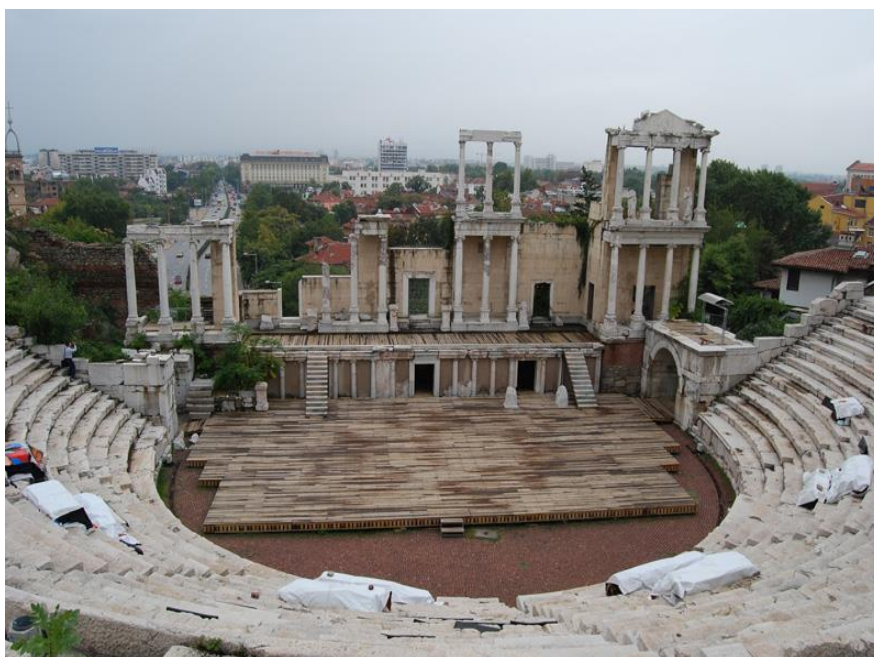
目前，在保加利亚华人华侨共约3000人，绝大多数在保加利亚首都索非亚从事商品

批发、零售、餐饮等，少数分布在普罗夫迪夫、瓦尔纳等城市。

1.3.2 行政区划

保加利亚全国共有28个大区和265个市。28个大区包括：布拉格耶夫格勒、布尔加斯、瓦尔纳、大特尔诺沃、维丁、弗拉察、加布洛沃、多布里奇、克尔扎里、丘斯腾迪尔、洛维奇、蒙塔纳、帕扎尔吉克、佩尔尼克、普列文、普罗夫迪夫、拉兹格勒、鲁塞、锡利斯特拉、斯利文、斯莫梁、索非亚（首都区）、索非亚、旧扎果拉、特尔戈维什特、哈斯科沃、舒门、扬博尔。

首都索非亚，人口约129.6万，是保加利亚政治、经济、文化中心。第二大城市是普罗夫迪夫，第三大城市是瓦尔纳。



普洛夫迪夫古罗马剧场

1.4 政治环境

1.4.1 政治制度

【宪法】 现行宪法于1991年7月12日通过，并于次日公布后生效。宪法规定，保加利亚为议会制国家，总统象征国家团结并在对外交往中代表国家。

【国家元首】 总统鲁门·拉德夫，2016年11月当选，2017年1月就职，任期5年。2021

年11月，拉德夫总统胜选连任，2022年1月开启第二任期。副总统伊莉亚娜·约托娃(女)。

【议会】保加利亚议会称国民议会，议长称国民议会主席。根据宪法，议会行使立法权和监督权，并有对内政外交等重大问题作出决定的权力。实行一院制，共240个议席，议员按比例制通过直接选举产生，任期4年。

2024年10月，保加利亚第51届国民议会选举成立；2025年3月，保宪法法院复审议会计票结果，对议席分配进行调整。目前各党派议席如下：公民党-民主力量联盟66席，社会党—左翼联盟19席，“有这样的人民”党17席，权利与自由联盟19席，改变党—民主保加利亚联盟36席，复兴党33席，“争取权利与自由运动党—新起点”29席，“剑”党11席，“伟大”党10席。2024年12月6日，纳塔利娅·基塞洛娃当选议长。2025年10月28日，保加利亚执政联盟决定议会议长职务将每十个月轮换一次。2025年10月29日，保加利亚国民议会议长基塞洛娃宣布辞职，保加利亚公民党—民主力量联盟提名的拉娅·纳扎良当选为51届国民议会新任议长。

【政府】保加利亚内阁称部长会议，是中央行政机关，总理根据总统授权组织政府。政府成员则根据总理的提名，由国民议会批准通过。2025年1月16日，保加利亚国民议会批准罗森·热利亚兹科夫出任总理，新一届政府成立。

【司法机构】设最高司法委员会、最高上诉法院、最高行政法院、总检察院、特别侦查局、最高律师委员会，各行政区、市设有法院与检察院。最高司法委员会主席博扬·马格达林切夫，2017年10月就职；最高上诉法院院长加利娜·扎哈罗娃（女），2022年2月就职；最高行政法院院长格奥尔基·乔拉科夫，2017年11月就职；2023年6月，总检察长暂由博里斯拉夫·萨拉福夫代任；特别侦查局局长安托安·格切夫，2021年6月就职。

1.4.2 主要党派

实行多党制。注册政党300多个，主要政党有：

保加利亚争取欧洲进步公民党：执政党。简称公民党，2006年12月成立，党主席博伊科·博里索夫。

“我们继续改变”—民主保加利亚联盟：在野党。“我们继续改变”党简称改变党，

于2022年4月成立，基里尔·佩特科夫和阿森·瓦西列夫为联合党主席，2025年6月佩特科夫辞去党主席一职。民主保加利亚联盟于2018年4月成立，最初由“是的，保加利亚！”党、“振兴保加利亚民主党”和“绿色运动”党三个政党组成，2024年4月“绿色运动”党退出联盟。

复兴党：在野党。2014年8月成立，党主席科斯塔丁·科斯塔迪诺夫。

保加利亚社会党：执政党。简称社会党，前身是社会民主工党，1891年8月成立，1919年5月更名为共产党并加入第三国际，1944年后连续执政47年。1990年2月保共十四大决定走民主社会主义道路，4月改名为社会党。曾于1994年至1997年、2005年至2009年执政。党主席阿塔纳斯·扎菲罗夫。

争取权利与自由运动：在野党。1990年1月成立，4月注册为政党，是保加利亚土耳其裔政党。现分裂为两派，一派为前党主席德良·佩埃夫斯基领导的“争取权利与自由运动—新起点”，一派为名誉主席阿赫梅德·多甘领导的“权力与自由联盟”。

“有这样的人民”党：执政党。简称人民党，2020年2月成立，党主席斯拉维·特里福诺夫。

“剑”党：在野党。全称“道德、团结、荣誉”党。2023年10月成立，党主席拉多斯廷·瓦西列夫。

“伟大”党：在野党。2023年3月成立，党主席阿尔贝娜·佩科娃。

1.4.3 政府机构

2024年3月，保总理尼科拉伊·登科夫辞职。4月，保总统拉德夫任命审计署审计长迪米特尔·格拉夫切夫为看守政府总理兼外交部长。6月，保提前选举产生第50届国民议会。8月，由于各党未能成功组阁，保总统拉德夫宣布解散第50届国民议会，并再次任命格拉夫切夫为看守政府总理。10月，保举行第51届国民议会选举。2025年1月，罗森·热利亚兹科夫出任保总理并组建新一届政府。政府成员有：副总理兼创新和增长部长托米斯拉夫·东切夫，副总理阿塔纳斯·扎菲罗夫，副总理兼交通和通信部长格罗兹丹·卡拉卓夫，财政部长特梅努日卡·佩特科娃（女），内务部长达尼埃尔·米托夫，外交部长格奥尔格·格奥尔吉埃夫，区域发展和公共事务部长伊万·伊万诺夫，劳动和

社会政策部长博里斯拉夫·古察诺夫，国防部长阿塔纳斯·扎普里亚诺夫，司法部长格奥尔吉·格奥尔吉埃夫，教育和科学部长克拉西米尔·沃尔切夫，卫生部长西尔维·基里洛夫，文化部长马里安·巴切夫，环境和水利部长马诺尔·格诺夫，农业和食品部长格奥尔吉·塔霍夫，经济和工业部长佩特尔·迪洛夫，能源部长热乔·斯坦科夫，电子政务部长瓦伦廷·蒙德罗夫，旅游部长米罗斯拉夫·博尔绍什，青年和体育部长伊万·佩舍夫。

1.5 社会文化

1.5.1 民族

保加利亚主要民族有：保加利亚族人口占83.9%，土耳其族占9.4%，吉普赛人占4.7%，其他民族（马其顿族、亚美尼亚族等）占2%。

1.5.2 语言

保加利亚官方和通用语言为保加利亚语，土耳其语为主要少数民族语言。

1.5.3 宗教和习俗

在保加利亚居民中，信奉东正教者占85%，信奉伊斯兰教者占13%，信奉天主教、新教等其他宗教者占1%。

保加利亚人习惯使用肢体语言，点头表示“不”，摇头则表示“是”。保加利亚人在正式社交场合与客人相见时，一般都施握手礼。亲朋好友相见，可施拥抱礼和亲吻礼。

1.5.4 科教和医疗

【科技】保加利亚目前有科学工作者超2万人，其中从事自然科学的约占27%，从事工程技术的占25%，从事社会科学的占14%，从事医学的占11%，从事农业科学的占13%，从事人文学科的占10%。保加利亚科学院是保加利亚最高科学机构，共设有50个独立实体科研单位（42个研究所、8个专门科研单位）、9个支撑单位（中央图书馆、档案馆等）、16个实验室、3个科学中心、3个博物馆和1个天文台，共有科研人员近4000人。

【教育】全国普及12年制义务教育。根据保加利亚国家统计局发布的2024/2025学年数据，2024/2025学年有普通学校在校生115.22万人，教师11万人。幼儿园等学前教育机

构1830所，在受教育儿童21.72万人，教师2.09万人；普通教育中小学校1974所，就读学生71.3498万人，教师5.6197万人，其中97.6%的教师具有学士及以上学历，女教师比例为84.9%；中等职业教育与培训学校401所，在校生16.94万人，教师1.2978万人；高等教育学校51所，在校生20.3517万人，教师2.1098万人。著名高等学府有索非亚大学、索非亚技术大学、索非亚国立音乐学院、普洛夫迪夫大学、大特尔诺沃大学、新保加利亚大学、国家和世界经济大学等。

【医疗】从1999年7月起，保加利亚正式启用医疗保险基金，即每个就业人员须根据同用人单位签订的劳动合同，按月支付相当于收入6%的费用，其中40%由雇员缴纳，其余60%由用人单位支付。国家据此发给每个就业人员医疗证，就业人员凭医疗证享受免费诊断，国家负担大部分药费和治疗费。退休人员、军人、失业者和未成年人的医疗基金由国家负担。各急救中心提供的所有服务均为免费。

截至2024年底，保加利亚用于医院救助的医疗机构数量为341个，床位为56061张；其中医院319个，拥有病床53806张。平均每10万人拥有医院床位870.9张。此外，还拥有门诊卫生机构2289个，拥有床位1283张，其他卫生机构149个，其他卫生机构拥有的床位为1849张。



首都标志性建筑——涅夫斯基教堂

1.5.5 工会及其他非政府组织

【保加利亚商工会（简称BCCI）】成立于1895年，是保加利亚历史最长、规模最大、会员最多的独立商会组织，BCCI在全国28个大区设有分会，现有4.7万名会员。BCCI是国际商会、欧盟商会、巴尔干地区商会等众多国际商务组织的成员单位，并与美国、俄罗斯、土耳其、北马其顿、瑞士等15个国家分别建立了联合商会。其宗旨是支持、促进、代表及保护其会员从事的商业活动，推动保加利亚企业与欧盟及世界其他国家的经济合作。保加利亚商工会在保工商界会员最多，影响最大。

【保加利亚工业联合会（简称BIA）】成立于1980年4月25日，非政府组织，在保加利亚26个地区设有分会，会员约2万名。其宗旨是支持、促进、代表及保护其工业企业会员。保加利亚工业联合会在制造业领域具有较大影响力。

【“支持”工人联盟】保加利亚工会组织，1988年成立，36个区域性工会联盟，其宗旨是维护会员职工合法权益。

2025年5月14日起保加利亚首都索非亚的国营公交线路全面停运，公交司机要求提高工资和餐补。最终，保加利亚政府5月19日同意对公交司机让步，拨款1500万列弗，暂且满足罢工人员的要求。5月20日起，索非亚所有公交线路都已恢复正常运行。

1.5.6 主要媒体

【报刊图书】保加利亚发行的报纸约650种，刊物约550种。每年出版图书近6000种。主要报刊有：《劳动报》，1946年创刊；《24小时报》，1991年4月18日创刊；《言论报》，前身为《工人事业报》，1927年3月5日创刊，1990年4月4日改名；《监视器报》，1998年创刊；《现在报》，1997年10月21日创刊；《标准报》，1992年8月10日创刊；《日志报》，2001年2月12日创刊。

【通讯社】保加利亚通讯社（简称“保通社”）为国家通讯社，组建于1898年，同世界上许多国家通讯社建立了合作关系。索非亚新闻社成立于1967年，由国家资助，民间经营，主要负责对外宣传和报道。

【广播电视】保加利亚国家广播电台为全国性广播电台，成立于1929年，业务受议会监督，其领导人由议会任免，1958年开始全天播音，对外用10种语言广播。此外还有地平线广播电台、Darik广播电台等。保加利亚国家电视台为全国性电视台，1959年开

播，业务受议会监督，其领导人由议会任免，现有3套节目。1989年后，私人广播电台和电视台纷纷出现，主要有bTV电视台、NOVA电视台等。

【网络媒体】综合性新闻网站主要包括：www.novinite.com、www.Focus-news.net、www.mediapool.bg、www.ekipnews.com、sofiaglobe.com等。

【媒体协会】保加利亚记者协会（Union of Bulgarian Journalists）成立于1994年3月6日，是保加利亚媒体界影响较大的非政府组织。

【媒体对华态度】保加利亚主流媒体对华舆论态度总体较为客观。

1.5.7 社会治安

保加利亚政局基本保持稳定，法律法规健全，安全内务部门精良，政府换届、游行示威和罢工等活动均有相应法律约束。政府加大力度打击有组织犯罪，社会治安整体状况进一步改善。但受经济危机影响，国民失业率攀升、生活水平下降，造成社会不稳定因素增加，抢劫、偷窃等治安案件时有发生。根据当地法律，符合条件的个人经批准可持有枪支。近几年保加利亚未发生恐怖袭击。

根据保加利亚国家统计局数据，2024年共记录83,346起各类犯罪案件，犯罪率为每10万人389起，较2023年下降1%，破案率上升0.1%。

1.5.8 节假日

主要节假日：1月1日新年；3月1日三月节；3月3日国庆节；东正教复活节（春分月满后的第一个周日，在3月至5月间）；5月1日国际劳动节；5月6日建军节；5月24日斯拉夫文字节；6月第一个周日玫瑰节；9月6日团结日；9月22日独立日；11月1日国家复兴日；12月24-26日圣诞节；12月31日新年前夜。

每周六、日为公休日。

国家机关上班时间：上午9:00—下午5:30；银行系统营业时间：上午9:00—下午5:00；商场周一至周日营业时间：上午9:00—下午7:00。

2. 经济概况

2.1 宏观经济

保加利亚经济属外向型，经济规模小，对外资依赖度高，经济发展严重依赖欧盟。2024年以来，保加利亚经济稳步增长、通货膨胀持续放缓，失业率保持较低水平，财政系统运行良好、财政赤字率和债务水平较低，经济韧性好于预期，发生系统性金融风险概率较小。

【经济增长率】2024年，保加利亚政局虽延续碎片化状态，但经济持续复苏，GDP为2049.07亿列弗（约合1048亿欧元），同比增长3.4%（按该国货币计算），人均GDP为15314欧元。近5年保加利亚经济增长情况详见下表：

表2-1 2020-2024年保加利亚经济增长情况

年份	GDP（亿欧元）	GDP增长率（%）	人均GDP（欧元）
2020	606.4	-4.2	8748
2021	678.7	4.2	9852
2022	845.9	3.9	12400
2023	939.1	1.9	14580
2024	1048.0	3.4	15314

资料来源：保加利亚统计局每年发布的GDP公告

【GDP构成】2024年，保加利亚GDP构成中，农业、工业和服务业三大产业占比分别为：2.7%、24.2%和73.1%，服务业仍为保加利亚最主要的产业；消费占保加利亚GDP的比重约为77.1%，投资约占18.3%，出口约占4.6%。

【财政收支】2024年，保加利亚政府财政收入719.9亿列弗（约合368.09亿欧元），约占GDP的35.1%；财政支出781.0亿列弗（约合399.3亿欧元），约占GDP的38.1%；政府部门赤字为62.40亿列弗（约合31.9亿欧元），约占GDP的3.0%。

【外汇储备】截至2024年12月，保加利亚外汇储备为421亿欧元。

【通货膨胀率】2024年，保加利亚通货膨胀率为2.6%。

【失业率】2024年，保加利亚失业率为4.2%，下降0.1个百分点，总失业人数为12.74万人。男性失业人数为7.14万人，占失业人口的56%，女性失业人数为5.61万人，占失业人数的44%。

【销售总额】根据保加利亚国家统计局（NSI）数据，2024年，保加利亚非金融企业批发销售额（含增值税和消费税）为919.7亿列弗（约合470亿欧元），同比增长7.3%，其中58.9%为耐用消费品和其他消费品，41.1%为食品、饮料和烟草制品；零售销售额（含增值税和消费税）为784.14亿列弗（约合401亿欧元），同比增长9.1%，其中耐用消费品和其他消费品占比62.6%，食品、饮料和烟草制品占比37.4%。

【债务情况】据保加利亚央行数据，截至2024年底，保加利亚政府和政府担保债务总额约490.83亿列弗（折合250.97亿欧元），外债总额为498.3亿欧元，其中公共部门外债为166.02亿欧元，占GDP比重为15.8%，私营部门外债332.2亿欧元。按债务期限看，长期外债约398.1亿欧元，占外债总额约79.9%，短期外债约100.0亿欧元，占外债总额20.1%，短期外债占GDP的比重为9.6%。保加利亚举借外债的规模和条件不受IMF等国际组织的限制。

【主权债务】保加利亚政府实施紧缩的财政政策，严格遵守《马斯特里赫特条约》中关于财政政策的原则性规定，即财政赤字和政府债务占GDP比重分别不能超过3%和60%。保加利亚对使用外国政府贷款意愿不强烈，也很少对项目融资提供主权担保，但据悉科兹洛杜伊核电站2个新机组建设项目将通过主权担保由美国花旗银行牵头融资安排。

【主权信用评级】截至2025年6月30日，国际评级机构穆迪、标普、惠誉及斯科普对保加利亚主权债务信用评级分别为Baa1、BBB+、BBB+、A-，有关评级均随着保加利亚获准将于2026年初加入欧元区后进行了上调。

2.2 重点/特色产业

【玫瑰精油产业】保加利亚因独有的地理位置和气候条件成为最适合种植高品质油料玫瑰的国家，享有“玫瑰之国”的美誉，其玫瑰油产量全球第二。玫瑰油有“液体黄金”之称，用于香水、化妆品及制药和食品工业领域。保加利亚共有4000多公顷农地用于玫瑰种植，主要分布在旧扎果拉（42%）、普罗夫迪夫（41%）和帕扎尔吉克（15%）

大区，卡赞勒克和卡尔洛沃所在的“玫瑰谷”是著名玫瑰产区。保加利亚玫瑰种植品种主要有“大马士革玫瑰”和“罗莎·阿尔巴”。3-5吨玫瑰花大约提炼1公斤玫瑰精油，多数油料玫瑰由本地企业采购用作玫瑰油生产原料。

目前，保加利亚生产、销售玫瑰油的企业已超过30家，其中约70%为保加利亚国家精油、香水和化妆品协会（BNAEOPC）成员；90%为中小型企业，主要的生产企业仅10余家。近十年来，保加利亚玫瑰油年产量在1.5-2吨之间，90%以上的玫瑰油用于出口，主要出口市场为法国、美国、日本、德国、比利时、意大利等。保加利亚生产的玫瑰精油占全球需求的40%。

【葡萄酒酿造业】重要传统产业，上世纪七八十年代，保加利亚是全球第二大瓶装葡萄酒出口国。保加利亚前总统珀尔瓦诺夫称“葡萄酒是保加利亚的象征，是国家经济的一道靓丽风景线”。每年在保普罗夫迪夫国际博览会举办的葡萄酒国际展会Vinaria，是中东欧地区规模最大的酒类国际展会之一。俄罗斯、罗马尼亚、波兰、捷克、德国等为其主要市场。保加利亚葡萄酒进军国际市场的另一个方向是美国、加拿大、中国和日本。近年来，保加利亚对中国的葡萄酒出口正逐年增加。

【乳制品加工产业】保加利亚乳制品加工历史长、品种全，是酸奶的发源地，主要乳制品是牛奶、酸奶和奶酪（白酪和黄酪）。2023年，保加利亚的235家乳制品厂共加工了7.13亿升生乳，其中牛奶占比94.0%，羊奶占比3.8%。乳制品厂销售的乳制品总价值（不含增值税）为13.38亿保加利亚列弗，比2022年增长6%。

【汽车产业】2024年营业额约80亿欧元，出口额约15亿欧元，有超350家公司、36家研发中心。保汽车零部件产品主要用于出口，2024年出口额近8亿欧元，主要出口目的地是德国，80%的欧洲汽车传感器都在保制造，吸收就业超7万人，重要企业如赛博尔德内茨（Se Bordnetse Bulgaria）、利泰克斯汽车公司（Litex Motors）、亚埃泰姆公司（Etem Bulgaria）、费斯托（Festo），及瑞士企业ABB、美资企业森萨塔科技（Sensata Technologies）、日资企业矢崎（Yazaki）、比利时企业迈来芯（Melexis）等。

【电子产业】2024年出口额47亿欧元，是保出口主导产业，主要出口产品包括绝缘电线电缆、电力控制和分配盘、集成电路处理器和等，大部分在保加利亚的外国投资都聚焦该领域，跨国公司利勃海尔有大型工厂位于保加利亚，其他重点企业还有Videoton

Bulgaria等。

【健康与生命科学领域】2024年出口额约18亿欧元，吸收就业超4万人。生物技术领域有120家从事研究的医疗中心，保加利亚是欧洲百万基因组联盟倡议成员国(MEGA)之一，倡议旨在到2020年使欧洲获取100万个基因组，重点企业有Huvepharma等。

【ICT和相关外包产业】保加利亚是全球移动互联网连接速度最快的十个国家之一，有6000家相关领域公司，吸收就业近6万人，保唯一一家独角兽企业—金融科技公司Payhawk从事智能卡平台开发和财务流程变更，服务30个国家和地区的企业，保加利亚三大电信运营商为A1、Yettel和Vivacom，中资企业华为和中兴在保发展良好，保还设有INSAIT人工智能研究所。

【旅游业】保加利亚地形多变、气候宜人、旅游资源丰富，被誉为“上帝的后花园”。旅游业是保加利亚经济支柱产业。保加利亚主要旅游项目有：海滨游、冬季（滑雪）游、文化历史游、生态环境游、SPA浴疗旅游、葡萄酒旅游、探险运动游等。保加利亚东濒黑海，瓦尔纳和布尔加斯等度假城市各具特色，每年5月下旬至9月上旬是海滨度假的黄金季节，鲍洛维茨和班斯科是保加利亚最具盛名的冬季旅游胜地。

保加利亚食品饮料领域有大型跨国公司达能、雀巢、卡夫食品等；贸易零售领域有德国麦德龙、BILLA、Lidl和Kaufland等；化工领域有欧洲最大的纯碱厂Solavy sodi，以及巴尔干地区最大的炼油厂卢克石油保加利亚公司；金融领域，意大利联合信贷集团控制保加利亚最大的银行UNICREDIT BULBANK；能源领域，科兹洛杜伊核电站以及马里查东火电站1号、2号和3号火电站是其主要的发电企业。2025年，保加利亚没有进入《财富》世界500强榜单的当地企业。

2.3 基础设施

保加利亚公路、铁路、港口、机场等大部分基础设施建于上世纪60-80年代，基础设施总体中等偏上，公路和铁路需进一步现代化，能源和通信网络较稳定，但港口和空运规模有限。由于近年投资不足，基础设施普遍存在老化、失修、设备陈旧的现象，这在一定程度上制约了保加利亚的经济发展。

2.3.1 公路

截至2024年12月31日，保加利亚国家级公路总长度为19986公里，较2023年增加18公里。其中，高速公路共845公里、一级公路2886公里、二级公路4021公里、三级公路12234公里。高速公路所占比重为4.2%，各种公路总密度为0.18公里/平方公里，低于欧盟平均值。保加利亚公路网络与周边的罗马尼亚、希腊、土耳其、北马其顿、塞尔维亚等国互通，是泛欧交通走廊的重要组成部分。主要高速路线有Trakia高速（索非亚—布尔加斯—黑海沿岸）、Hemus高速（索非亚—瓦尔纳，部分在建）、Struma高速（索非亚—希腊边境，部分通车）。

2.3.2 铁路

截至2023年12月31日，保加利亚运营铁轨总长度为4025公里，其中双线铁路995公里，电气化铁路3001公里，合计占总长度的99.1%。绝大部分铁路建于1990年以前，近10年更新改造了约1000公里铁路。保加利亚国家铁路公司每天开行列车560列，客运列车发动机平均使用时间达40年，列车高负荷运转，机车严重老化。保加利亚铁路网络与塞尔维亚、北马其顿、罗马尼亚、希腊和土耳其互通。2024年保铁路运输货物量为1564.26万吨，同比减少8.54%。其中，国内铁路货运量为1019.26万吨，同比减少9.5%；国际铁路货运量为545万吨，同比减少6.8%。

2.3.3 空运

保加利亚共有5个国际机场（主要民用机场）：索非亚、布尔加斯、瓦尔纳、普罗夫迪夫、格拉夫·伊格纳蒂耶夫。客运机场主要是索非亚、瓦尔纳、布尔加斯和普罗夫迪夫机场。保加利亚同欧洲各主要城市、土耳其和以色列有直航班机。中国和保加利亚暂无直航班机，两国往返可经伊斯坦布尔、维也纳或法兰克福等地中转。2024年保加利亚机场共运送旅客1122.28万人次，运输货物约2.25万吨。



保加利亚首都索非亚市机场

2.3.4 水运

保加利亚60%的进出口货物通过海运运输，港口在保加利亚运输业中占重要地位。保加利亚主要海港有瓦尔纳港和布尔加斯港，与黑海沿岸各国互通；主要河港有多瑙河的鲁塞港、维丁港和斯维斯托夫港。2024年，保加利亚港口货物吞吐总量为3322.8万吨，其中海港吞吐量2952.2万吨，河港吞吐量370.6万吨。



瓦尔纳港口

2.3.5 通信

截至2023年，保加利亚全国约22800个邮政网点，覆盖所有城市和大部分乡村地区，年处理邮件量约1.2亿件，国际邮件占比约15%，电子邮政服务（e-Posta）支持在线支付和包裹跟踪。

截至2023年，保加利亚全国固定电话用户数约90万线，渗透率为13%，呈下降趋势，移动电话用户数约880万，渗透率为127%，5G覆盖率为75%，主要云运营商为Vivacom、A1、Yettel。

2024年，保加利亚92.1%的家庭接入互联网，同比增长3.6%，城市地区的家庭互联网接入率为94.7%，农村地区的家庭互联网接入率为84.3%。拥有10名或以上员工的非金融企业中，96.4%的企业实现了互联网接入。保加利亚企业中使用人工智能（AI）技术的比例为6.5%，与上一年相比几乎翻了一番，员工人数在250人及以上的公司中，使用人工智能技术的普遍程度最高，达到20.2%。

保加利亚作为欧洲高性能计算联合组织（EuroHPC JU）的创始成员，在索非亚科技园建设了千万亿次级超级计算机，该计算机耗资1150万欧元，已于2021年10月投入使用。另有一个名为QUASAR项目量子通信和智能安全能力中心的建设计划正在进行中。

2.3.6 电力

保加利亚地处巴尔干半岛的能源十字路口，其电网是东南欧电力系统的重要组成部分，也是连接欧盟与土耳其、乃至更广阔区域的关键节点。其互联互通项目对保障本国能源安全、实现欧盟能源市场一体化以及平衡地区电力供需至关重要。2024年，保加利亚本国总发电量3821.2万兆瓦时，较上年减少5.05%；净用电量为3415.1万兆瓦时，同比增长2.48%。全年电力净出口98.5万兆瓦时。出口总电量690.8万兆瓦时，较上年减少10.85%；进口总电量592.3万兆瓦时，较上年增加34.13%，进口主要来自罗马尼亚和塞尔维亚等邻国。从发电结构看，2024年，核能发电占44%，火力发电占23%，可再生能源发电占22%。

2.4 物价水平

根据欧盟统计局数据，2024年保加利亚是欧盟内部家庭最终消费支出价格水平最低的国家，约为欧洲平均水平的60%。2025年保明确拟于2026年初加入欧元区后，出现家庭食品价格上涨趋势。2025年8月，保超市销售日常消费品价格约为：猪里脊8.46列弗/公斤；鸡腿3.79列弗/公斤；牛奶2.89列弗/升；面粉0.89列弗/公斤；鸡蛋0.5列弗/个。

2.5 发展规划

2.5.1 中长期经济发展规划

【保加利亚《2030年国家发展规划》】该规划目标是至2030年，使保加利亚成为生活水平高、具有比较优势、实现低碳经济发展的国家。保将在各个经济领域实施创新，通过形成受过良好教育、富有创造力、上进和健康的社会，适应不断变化的世界；有效吸引投资和人力资本。该规划已在部长理事会的公共咨询门户网站上发布。规划指出：要提高资源利用效率，弥补数字化的滞后；实现人口增长，确保可持续发展；加速经济增长，以减少社会和地区不平等。

具体如下：

3个战略目标：加快经济发展；促进人口增长；减少不平等。

5个发展轴：创新智能；绿色与可持续发展；联通与一体化；社会公正；充满活力。

13个国家优先事项：（1）教育和技能；（2）科学与科学基础设施；（3）智慧产业；（4）循环和低碳经济；（5）清洁空气与生物多样性；（6）可持续农业；（7）运输连接；（8）数字连接；（9）当地发展；（10）机构架构；（11）社会包容；（12）健康与体育；（13）文化、遗产和旅游。

规划网址：https://www.minfin.bg/upload/43546/Bulgaria+2030_EN.pdf

2.5.2 基础设施发展规划

保加利亚部长理事会于2017年6月第336/23号决定通过了由保加利亚交通、信息技术和通信部拟定的《2030年综合交通战略》。工作重点包括：交通基础设施的有效维护、现代化发展；改善交通系统管理；发展多式联运；改善市场自由化原则的条件；减少燃料消耗并提高能源效率；改善交通系统与单一欧洲交通空间的连通性；确保交通质量和交通便利；减少交通对环境和人们健康的负面影响；提高交通安全性。

规划中，保加利亚政府计划加速铁路建设，至2030年，完成过境的“泛欧交通运输网”（TEN-T）铁路网的50%以上，达到欧盟平均进度；将铁路旅客的份额由2019年的4.5%增至6.5%，并将铁路货运份额从15%增至22%；建设或修复20个火车站；可再生能源在交通运输能源消耗中的占比由2018年的8.1%增至14.2%。在公路运输方面，至2030年，达到欧盟平均道路质量水平。高速公路在整个道路网络中的份额由2019年的4%增

至7%，开发更多的一级、二级公路，并探讨在多瑙河上建造第三座大桥的可能性。实施现代化交通管理系统，在主要公路干线上采用智能交通服务系统。保加利亚政府计划通过公私合营的方式实施港口建设，并将采取措施降低对环境的有害影响。规划网址：

https://www.mtitc.government.bg/sites/default/files/integrated_transport_strategy_2030_eng.pdf

【公路】 继续努力提高基础设施质量，提供更高效率的交通服务。优先考虑建设泛欧公路网，维护现有路段，完成重要的高速公路建设。迄今为止建成的高速公路主要位于保南部，强调高速公路的建成对保北部经济和整个交通部门发展的重要性。改善道路质量，在多瑙河上建造新桥梁，努力改善与罗马尼亚的连通性。包括修建经过卡赞勒克、布尔加斯的公路，亚布拉尼察-别洛科皮托沃-舒门的高速公路。

【铁路】 在铁路基础设施方面，计划加大投资力度以改善技术条件，包括在境内建设泛欧铁路网，根据服务需求和安全要求，改进铁路基础设施运行参数，提高客运和货运量，提高铁路车辆技术性能。通过与周边国家铁路网络建立联系，解决现有国家铁路网络与欧洲铁路系统整合不充分的问题，为经济发展和跨境合作提供机遇。升级改造维丁-梅德科维茨、索非亚-维丁、索非亚-佩尔尼克、佩尔尼克-拉多米尔、拉多米尔-戈舍沃等13条铁路线。进一步完善保加利亚与希腊、土耳其和罗马尼亚等周边邻国的互联互通。

【航空运输】 努力增加运输容量，改善现有机场基础设施状况，加强有效管理，与其他交通基础设施整合。发掘整体和地方经济潜力，为贸易和旅游业的发展创造有利条件。

【地铁】 索非亚地铁是保加利亚唯一的地铁线路网，于1998年1月28日正式投入运营。截至2021年4月，全长52公里，设有47个地铁站。索非亚地铁共有四条线路，分别是：1号线Slivnitsa-Business Park（西北-东南走向，全长14.8公里，共16站，其中13站与4号线重合）；2号线Obelya-Vitosha（南北走向，全长11.4公里，共12站）；3号线Ovcha Kupel-Hadji Dimitar（东北-西南走向，全长11.8公里，共12站）；4号线Obelya-Sofia Airport（西北-东南走向，全长26.1公里，共20站，其中13个站点与1号线重合）。

【桥梁】 除现有的两座多瑙河跨国大桥外，保加利亚还计划再建四座连接保加利亚

和罗马尼亚的多瑙河大桥，分别连接尼克波尔和默古雷莱，锡利斯特拉和卡勒拉什、奥里亚霍沃-贝克特以及鲁塞的第二座大桥，计划于2033年、2034年完工。修复鲁塞至朱古久之间的多瑙河大桥项目已启动招标，该项目属于9号泛欧洲交通走廊建设的一部分。

【管道运输】保-希天然气管道，全长182公里，每年可运输3亿至50亿立方米的天然气，最多可以增加到100亿立方米。创造了通过南部天然气走廊和液化天然气来源供应天然气的机会，并将保加利亚及其天然气传输系统连接和改造成基础设施的主要部分，从而为整个中部欧洲和东南欧洲地区提供天然气供应的替代性选择。**保-塞天然气管道**，从保加利亚的诺维·伊斯卡尔（Novi Iskar）到塞尔维亚的尼斯（Nis），全长170公里，保加利亚境内62.2公里。气体是可逆的，允许双向气体传输：从保加利亚到塞尔维亚每年10亿立方米，每年最多18亿立方米。从塞尔维亚到保加利亚每年1.5亿立方米。该项目是在中欧和东南欧能源连通性（CESEC）倡议框架内实施的七个优先天然气项目之一，于2023年2月开工。**亚历山德鲁波利液化天然气码头建设项目**，该码头的额定年吞吐量61亿立方米，存储容量为17万立方米。这是一项现代技术项目，涉及建造一个用于接收、储存和液化气再气化的海上漂浮装置，以及一个包括直通希腊的海底和陆上天然气输送管道的系统，该项目于2022年启动。该码头的额定年产能和液化天然气储存能力将使希腊、保加利亚、罗马尼亚、北马其顿、塞尔维亚和匈牙利能够平衡各自国内市场上的需求。**巴尔干天然气枢纽**，该枢纽将连接该地区所有成员国的天然气市场-保加利亚，希腊，罗马尼亚，匈牙利，克罗地亚和斯洛文尼亚，将该地区连接到中欧和西欧以及塞尔维亚、北马其顿和波斯尼亚和黑塞哥维那。**扩大Chiren地下储气库（UGS）的能力**，该项目设想将工作气体的量增加到每天10亿立方米，将天然气的抽气量增加到每天8万至1000万立方米。该设施是使保加利亚天然气市场正常运转的主要工具，它将补偿国内天然气消费的季节性变化，提供平衡供需差异所需的灵活性，并作为应急储备。**保加利亚天然气传输网络的修复、升级和扩展**，将分为三个阶段，执行以下活动：压缩机站的升级和修复；检查后对某些部分的管道进行维修和更换；现有网络的扩展和升级；检查以确定和报告天然气管道的状况；实施管道技术条件管理优化系统。

【港口、码头】政策重点是改善港口基础设施以及多瑙河水道保加利亚段的整体技术条件。继续努力改善现有联合运输基础设施的条件，这些基础设施不符合现代转运和交通的要求。采取措施在铁路和海上运输之间建立直接的物流联系，改善铁路线路和设

施技术状况。建设符合联运要求的多式联运码头，促进运输和贸易整体发展。

【**电力**】目前，保加利亚政府拟大力发展能源项目，除计划新建大型火电站外，还在推进贝列内核电项目和科兹洛杜伊新增7号核电机组项目。保加利亚和希腊之间架空互连电力线，保加利亚和罗马尼亚之间的电力线，包括在布尔加斯和瓦尔纳变电站之间建设400千伏的电力线，Yadenitsa大坝抽水蓄能电站（含蓄水墙金额压力管道两个工程）。进一步发展400千伏和110千伏输电网。

2.5.3 数字经济发展规划

【“数字保加利亚2025”国家规划】该规划基于新的欧洲战略和计划指南制订，于2019年11月4日通过。规定了使用电子化服务、增强数字技能及进行数字创新基础设施建设的条件。主要目标包括：

- （1）通过利用云计算、大数据、人工智能、区块链及创新技术潜力等实现智能、可持续和以社会为中心的数字化增长；
- （2）确保强大、有竞争力和数据驱动的经济；
- （3）利用创新技术的潜力；
- （4）维护网络生态系统安全、应对网络安全挑战。

2.5.4 绿色经济发展规划

【**欧盟绿色协议**】2019年12月，欧委会公布了应对气候变化、推动可持续发展的《欧盟绿色协议》，旨在通过将气候和环境保护落实到政策导向，以实现欧盟经济可持续发展。在目标方面，协议设定了欧盟在2030年前和2050年前所要达到的气候目标：2030年前达到温室气体减排55%的目标，2050年前达到碳中和。该机制强调向欲摆脱对化石燃料的依赖，却无法负担产业过渡成本的国家提供支持，包括技术和资金上的支持，以确保“无人掉队”。在资金方面，欧盟将在该机制下投入超过1000亿欧元的支持，其中近400亿欧元的资金来自欧盟其他基金和各成员国的财政支持，其余资金主要来自欧盟投资基金和欧洲投资银行的贷款。主要政策领域涉及以下几方面：

- （1）清洁能源。通过“到2050年实现温室气体净零排放”来实现能源系统的脱碳，

对现行法规进行审查，2023年，各成员国将更新其气候和国家能源计划，以实现该气候目标；欧盟能源系统整合战略是能源转型的框架，其中包括实现循环系统、实施更高层次的电气化以及开发清洁燃料（包括氢能）。

(2) 可持续产业。引入循环经济产业政策，关键点包括促进工业现代化、建设“气候中和”循环经济友好型商品市场。预计还将推出“可持续产品”政策，重点是减少材料浪费，旨在确保产品得到重复使用并加强回收过程。

(3) 建筑和装修。重点是促进使用节能建筑方法，如气候防护建筑、提高数字化和建筑能效。积极推进住房改造，将所有建筑物翻新率提高三倍。

(4) “从农场到餐桌”战略。包括减少化学杀虫剂的使用、增加健康食品种类，推广可持续包装。

(5) 消除污染。旨在实现“所有来源”无污染，所有工业活动完全满足环境质量标准，必须在无毒的环境内进行。农业和城市工业用水管理政策将适应“无害”政策。对环境有威胁的有害资源，如微塑料、化学品、药品的生产，都要实现无污染。

(6) 可持续交通。通过实施“可持续和智能移动”综合战略，增加公路、海运和空运中采用可持续燃料和替代燃料，并确定内燃机车辆排放标准。旨在为企业和公众提供可持续的替代解决方案，货运方式首选途径是陆路或水路，在公共交通中减少拥堵和污染。设置电动汽车充电口，鼓励购买低排放汽车。推动实施“欧洲单一天空”计划，加强空中交通管理，以提高安全性、飞行效率和环境友好条件。

(7) 欧盟生物多样性保护。通过实施有机耕作、帮助授粉过程、恢复河流、减少危害野生动物的农药和重新造林来实现该目标。欧盟希望保护30%的土地和30%的海洋，同时对新老森林建立更严格的保护措施，恢复生态系统及其生物水平。欧盟预算的25%将用于应对气候变化，其中很大一部分将用于恢复生物多样性和基于自然的解决方案。

【保加利亚2030年能源与气候综合计划】

按照欧盟要求与《欧盟绿色协议》制定的总体框架，保加利亚制定了2030年能源与气候综合计划，规定如下目标：

- 促进低碳经济发展；

- 发展有竞争力和安全的能源部门；
- 减少对燃料和能源进口的依赖；
- 确保所有消费者都能以负担得起的价格获得能源。

该计划制定了脱碳、能源效率、能源安全、内部能源市场及创新与竞争力五个方面的有关战略，提出了保加利亚2030年节能减排具体目标：

表2-2 保加利亚2030年节能减排具体目标

可再生能源	
2030年实现在最终能源消费总量中所占份额	27.09%
来自可再生资源的电力在最终总电力消耗中所占份额	30.33%
来自可再生资源的供热和制冷在最终总供热和制冷消耗中所占的份额	42.60%
可再生能源在交通运输业最终能源消耗中所占的份额	14.20%
能源效率	
与PRIMES 2007年基线预测相比，一次能源消耗降低	27.89%
与PRIMES 2007年基线预测相比，最终能耗降低	31.67%
一次能源消耗	17466千吨油当量
最终能源消耗	10318千吨油当量
温室气体排放	
2030年非ETS部门（建筑，农业，废物管理和运输）的温室气体排放量与2005年相比增加	0%
将温室气体排放量和土地利用，土地利用变化和林业的清除量纳入2030年的气候和能源框架	确保在2021年至2030年，GHG排放量不超过清除量，清除量按所有土地核算类别中其领土上的总排放量和总清除量之和计算（无借方承诺）。
电力整合度	15%

资料来源：https://energy.ec.europa.eu/index_en

3. 经贸合作

3.1 经贸协定

保加利亚地处欧亚要冲，是欧亚贸易、能源走廊，辐射面广、潜力较大，近年来一直受到外资的青睐，是重要的新兴市场之一。2007年1月1日，保加利亚加入欧盟，进入约5亿消费者的欧盟市场。保加利亚未与其他国家签署自由贸易区协定。

3.2 对外贸易

【贸易总额】

2024年，保加利亚货物进出口额1862.4亿列弗，同比增长1.2%。其中，出口额(FOB) 866.9亿列弗，同比下降0.2%；进口额(CIF) 995.5亿列弗，同比增长2.6%。贸易逆差128.6亿列弗，同比增加26.5%。

【贸易伙伴】

欧盟一直是保加利亚最大的贸易伙伴。2024年，保与欧盟贸易额为1139亿列弗，同比增长0.6%，占其贸易总额的61.2%。其中，保出口额为559.9亿列弗，同比增长1.5%；进口额为579.6亿列弗，同比下降0.3%；对欧盟贸易逆差19.7亿列弗，同比减少34%。欧盟内，保主要贸易伙伴依次为：德国、罗马尼亚、意大利、希腊；同年，保与非欧盟国家贸易额为723亿列弗，同比增长2.3%。其中，保对欧盟外国家出口额307.0亿列弗，同比下降3.3%，自欧盟外国家进口额416亿列弗，同比增长6.8%；保与欧盟外国家贸易逆差109亿列弗，同比增加51.7%。欧盟外，2024年保的主要贸易伙伴依次为土耳其、中国、塞尔维亚。

【商品结构】

从商品类别看，2024年保加利亚各类商品出口结构相比上年无明显变化，仍以食品活禽、饮料烟草、非燃料原材料、化工产品、工业制成品、机械及运输设备等传统优势产品为主。

表3-1 2024年保加利亚各类商品进出口情况

(单位：亿列弗)

商品类别	出口额	同比增长 (%)	进口额	同比增长 (%)
总额	866.89	-0.2	995.54	2.6
食品活禽	99.00	-11.9%	89.26	6.6
饮料烟草	7.49	-0.3	18.48	9.6
非食用原材料 (不含燃料)	49.38	-5.9	87.81	18.1
矿物燃料、润滑油及相关材料	83.92	24.4	139.49	29.3
动植物油、脂肪和蜡	12.05	-28.6	10.51	17.0
化工及相关产品	88.81	-2.9	124.88	-5.4
工业制成品	188.08	7.1	144.36	-6.4
机械及运输设备	197.01	-3.9	281.57	-7.3
杂项用品	139.18	2.6	94.05	7.0
其他商品及交易	1.98	-57.1	5.13	365.7

资料来源：保加利亚统计局

表3-2 2024年保加利亚进出口贸易主要国家和地区

(单位：亿列弗)

国家和地区	出口额	同比增长 (%)	进口额	同比增长 (%)
欧盟国家总和	559.89	1.5	579.58	-0.3
德国	129.34	9.3	113.17	-5.6
罗马尼亚	85.40	7.3	80.50	20.4
意大利	58.57	-6.1	56.18	-13.4
希腊	51.53	7.7	57.55	35.6
非欧盟国家总和	307.00	-3.3	415.96	6.8
土耳其	58.38	15.1	89.52	12.5
中国	14.80	-26.6	53.89	2.5
塞尔维亚	18.55	-1.3	19.84	-13.2

资料来源：保加利亚统计局

3.3 吸引外资

【外资规模】较为稳定的营商环境、低运营成本、欧盟成员国等有利条件使保加利亚受到国际投资者青睐。据保加利亚央行统计，2024年保加利亚吸引外国直接投资（FDI）净流量28.55亿欧元，同比下降38.4%。保外国直接投资最大来源国是比利时（5.84亿欧元）、奥地利（5.65亿欧元）和希腊（4.17亿欧元）。吸引外资流量最多的行业是金融保险（14.93亿欧元）、批发零售（6.65亿欧元）、科学技术（2.29亿欧元）。

表3-3 2020-2024年保加利亚吸收外资流量统计

年份	外商直接投资额（亿欧元）	同比（%）
2020	27.61	68.4
2021	14.36	-48.0
2022	41.28	187.5
2023	46.35	12.3
2024	28.55	-38.4

资料来源：保加利亚央行

【外资存量】保加利亚外资存量稳步攀升。据保加利亚央行统计，截至2024年底，保加利亚吸引外国直接投资（FDI）存量为576.80亿欧元，较上年底增长约22.2亿欧元。

【外资来源】欧洲经济较发达的国家为保加利亚主要外资来源地。荷兰、奥地利、希腊等欧洲发达国家在保加利亚的投资存量一直维持在较高水平，投资存量排前10位的国家如下：

表3-4 截至2024年底在保加利亚投资存量前10位国家

国家名称	投资存量（亿欧元）	占比（%）
荷兰	75.34	13.1
奥地利	53.02	9.2
希腊	44.15	7.7
德国	40.96	7.1
瑞士	37.25	6.5
意大利	36.53	6.3
比利时	33.09	5.7

塞浦路斯	28.63	5.0
匈牙利	26.18	4.5
英国	26.01	4.5

资料来源：保加利亚央行

【外资行业分布】保加利亚吸引外资主要集中于金融保险、房地产等投资回报率高、收益快的领域，制造业和批发零售业也占相当高的比重，外资存量呈现稳步增长趋势。

表3-5 截至2024年底保加利亚外资存量前10位行业

行业	投资存量（亿欧元）	占总投资比重（%）
金融保险	114.63	19.9
房地产	114.28	19.8
制造业	111.80	19.4
批发零售业	90.81	15.7
信息通信	37.85	6.6
科学技术	30.27	5.2
电力燃气供应业	28.51	4.9
交通仓储	13.18	2.3
采矿采石	8.24	1.4
建筑业	7.40	1.3

资料来源：保加利亚央行

3.4 外国援助

保加利亚接受的外国援助主要来自欧盟。根据欧盟统计数据，自2000年开始，保加利亚接受欧盟资金支持，2015年达到最高值27.3亿欧元。此后，受欧盟经济增速放缓等因素影响，保加利亚接受欧盟资金支持规模有所缩减，近几年大致稳定在20亿欧元左右，帮助了保加利亚农业、基础设施建设、中小企业、核能的发展，促进了其经济平衡发展和经济社会转型。

3.5 中保经贸

近年来，中保经贸关系总体呈现稳中有升态势，主要表现在：双边往来更加密切，

政府和企业间经贸团组互访频繁，保方积极性不断提升；经济合作形式不断丰富，合作领域继续扩大，大部分项目进展顺利；双边贸易保持增长，但总额仍相对较小。2024年中保贸易克服各种影响，基本保持稳定。

3.5.1 双边经贸协定

1952年，中保签订了两国政府间第一个贸易协定，实行政府间记账贸易方式。从1991年开始改为现汇贸易方式。1985年，中保两国成立了政府间经济、贸易及科技合作委员会（自2007年第13届改为经济合作委员会），该委员会迄今共举行了18次会议。其中，第18次会议于2025年9月16日召开。

1989年6月，两国签署《中华人民共和国政府和保加利亚人民共和国政府关于相互鼓励和保护投资协定》，2007年6月，两国签署附加议定书；1989年11月，两国签署《中华人民共和国政府和保加利亚人民共和国政府关于对所得和财产避免双重征税和防止偷漏税的协定》；1990年10月，两国签署《中华人民共和国政府和保加利亚人民共和国政府贸易协定》；2002年7月，两国签署《关于修订对所得和财产避免双重征税和防止偷漏税协定议定书》；2006年11月，两国签署《中华人民共和国政府和保加利亚共和国政府经济合作协定》。中国未与保加利亚签订货币互换协议。

入盟后，保加利亚全面执行欧盟共同贸易政策，关税降低和贸易规范化为双边经贸关系稳定发展奠定了坚实基础，但由欧盟发起的针对中国的贸易救济措施（反倾销、反补贴、保障与特保措施）也限制了部分中国产品进入保加利亚市场。

3.5.2 双边贸易

据中国海关数据，2024年中国与保加利亚进出口贸易总额为40.5亿美元，同比下降3.9%。其中，中国向保加利亚出口额28.3亿美元，同比增长7.1%，前五大出口产品主要：电机、电气设备及其零件，锅炉、机器、机械器具及零件，家具、寝具、褥垫、弹簧床垫、软坐垫及类似的填充制品、未列名灯具及照明装置、发光标志、发光铭牌及类似品、活动房屋，塑料及其制品，光学、照相、电影、计量、检验、医疗或外科用仪器及设备、精密仪器及设备、上述物品的零件、附件。中国自保加利亚进口额为12.2亿美元，同比下降22.5%，前五大进口产品主要是：矿砂、矿渣及矿灰，电机、电气设备及其零件，食品工业残渣及动物饲料，铜及其制品，盐、硫磺、泥土及石料、石膏料、石灰及水泥。

据保央行统计，2024年中国为保加利亚第六大货物贸易伙伴，仅次于德国、罗马尼亚、土耳其、意大利和希腊；为非欧盟国家第二大贸易伙伴，位列土耳其之后。

3.5.3 双向投资

2024年，中国对保加利亚直接投资969万美元；截至2024年末，中国对保加利亚直接投资存量达1.29亿美元。

在保加利亚开展投资、经营的主要中资企业有20余家。中国企业在保投资主要领域集中在汽车、新能源、信息通信、农业、金融等五大领域。投资模式上，从绿地投资拓展到金融、管理模式输出合作，逐步丰富。疫情后中保企业间交往期日渐紧密，项目合作步伐加快。

根据保加利亚央行数据，2024年，保对华直接投资流量为270万欧元；截至2024年底，保对华直接投资存量为960万欧元。

3.5.4 承包工程和劳务合作

据中国商务部统计，2024年中国企业在保加利亚新签承包工程合同13份，新签合同额1.66亿美元，完成营业额8314万美元。累计派出各类劳务人员9人，期末在保加利亚劳务人员14人。



济南锅炉承建的保加利亚斯维洛萨（SVELOSA）公司生物质废弃物发电厂项目

4. 投资环境

4.1 投资吸引力

近年来，保加利亚经济保持增长，投资环境不断优化，国际评级机构对其评级稳步提高，良好评价使保加利亚成为众多外资瞩目的投资目的地国。保加利亚的营商环境较好，竞争力和创新能力较强，世界银行发布的《2024年营商环境成熟度评估报告》显示，保加利亚在全球50个经济体中排名第8位，该排名主要考虑了市场准入、获取经营场所、公共基础设施服务、劳动力、金融服务、国际贸易、税收、争议解决、市场竞争和企业破产等十大指标，其中保加利亚在市场准入、公共基础设施服务和市场竞争等方面的评分表现高于其总体排名。2025年，瑞士商学院发布的全球竞争力排名中，保加利亚在69个国家中居第57位。在创新方面，世界知识产权组织发布的《2025年度全球创新指数》显示，在132个国家（地区）中，保加利亚综合指数排名第37位。然而，保加利亚也面临数字化水平不足的短板，保加利亚的数字互联互通、在线数字技能的应用、企业数字化和数字公共服务的水平均远远落后于欧洲平均水平，欧盟委员会每年通过数字经济和社会指数（DESI）的指标报告欧盟成员国的数字化进程，保加利亚该指标排名在欧盟较为靠后。

（1）宏观经济政策较为稳健

保加利亚是多党议会的政治体制和市场经济体制，是世贸组织和欧盟成员。近年来，保加利亚在中东欧地区以稳健的宏观经济政策而闻名。

（2）税率竞争力较强

保加利亚分别于2007年和2008年开始实行10%的企业税和个人所得税，近15年间保持不变，为欧盟中最低的国家之一。自1999年起，保加利亚的标准增值税税率为20%，但酒店服务适用9%的减免税率。在保加利亚，失业率高的地区免征企业税。

（3）人口素质较高

2024年保加利亚劳动力人数约为376万人，90%的就业人口拥有中学或大学学历，60%的就业人口会讲一门以上的外语。每年毕业的大学生超过5万。

（4）物价低廉，经营成本较低

根据欧盟统计局数据，保加利亚是欧盟成员国中物价最低的国家，保加利亚物价仅为欧盟平均水平的60%。保加利亚是该地区传统电力出口国，其工业用电价格是欧盟平均水平的71%，工业用地租金处于欧盟低位。

（5）地理位置优越

保加利亚地处巴尔干半岛，是连接欧亚的桥梁，也是进入大欧洲市场的门户。2025年1月1日，保加利亚与申根区其他国家之间的陆地边境管制取消，全面加入申根区。

4.2 金融环境

4.2.1 当地货币

保加利亚法定货币名称为列弗，列弗与欧元采用固定汇率，1欧元=1.95583列弗，列弗为可自由兑换货币。人民币在少数外汇兑换点可与当地货币直接兑换。2025年3月31日，列弗兑美元平均汇率为1美元=1.81列弗，列弗兑人民币平均汇率为1列弗=4.0人民币。

表4-1 美元兑列弗月平均汇率表（2022-2024年）

	2022年	2023年	2024年
1月	1.7290	1.8157	1.7915
2月	1.7245	1.8255	1.8119
3月	1.7755	1.8264	1.7992
4月	1.8065	1.7852	1.8235
5月	1.8498	1.8006	1.8098
6月	1.8513	1.8044	1.8168
7月	1.9217	1.7689	1.8024
8月	1.9313	1.7929	1.7757
9月	1.9754	1.8310	1.7608
10月	1.9907	1.8517	1.7937
11月	1.9181	1.8098	1.8389
12月	1.8479	1.7955	1.8664

资料来源：保加利亚国家银行

4.2.2 外汇管理

保加利亚政府实行经常项目和资本项目下货币可自由兑换的外汇管理政策。

外资企业在中国内地注册后可自由设立外汇账户，自由汇进外汇。在中国内地注册的公司，根据中保双方签订的《避免双重征税协定》，公司办理有关手续后，汇出外汇无须支付税款。在香港、澳门注册的公司，汇出利润须交纳5%的税款，汇出贷款利息或服务费用时须支付10%的税款。

外国人出入境时随身携带1万欧元以内（含1万欧元）的现金无需申报；或从其他欧盟成员国抵达或前往其他欧盟成员国则无需申报。超出1万欧元且进出欧盟则需办理报关手续。

4.2.3 银行和保险公司

截至2025年9月，保加利亚央行官网公布的登记在册的本国银行和外国银行分行共23家，除保加利亚开发银行为国有政策性银行外，其他均为股份制银行。保加利亚央行名称为保加利亚国家银行（BNB），商业银行分为三类：第一类是保加利亚最大的5家商业银行，第二类是12家商业银行，第三类是6家外国银行支行及规模较小的外国银行。

表4-2 2025年保加利亚登记在册的本国银行和外国银行分行

序号	银行名称
一类	
1	UNICREDIT BULBANK
2	DSK BANK
3	FIRST INVESTMENT BANK
4	EUROBANK BULGARIA
5	UNITED BULGARIAN BANK
二类	
1	CENTRAL COOPERATIVE BANK K
2	ALLIANZ BANK BULGARIA
3	INVESTBANK
4	BULGARIAN DEVELOPMENT BANK
5	PROCREDIT BANK (BULGARIA)

6	MUNICIPAL BANK
7	INTERNATIONAL ASSET BANK
8	BULGARIAN-AMERICAN CREDIT BANK
9	D COMMERCE BANK
10	TBI BANK
11	TEXIM BANK
12	TOKUDA BANK
三类	
1	CITI BANK EUROP-E BULGARIA BRANCH
2	BNP PARIBAS S.A.-SOFIA BRANCH
3	ING BANK N.V.-SOFIA BRANCH
4	T.C. ZIRAAT BANKASI-SOFIA BRANCH
5	VARENGOLD BANK AG, SOFIA BRANCH
6	BIGBANK AS BULGARIA

资料来源：保加利亚央行

【保险公司】根据保加利亚统计局数据，目前保加利亚共有保险公司45家，总资产为107.43亿列弗。其中，一般性保险公司33家，资产占比约为71.13%；人寿保险公司12家，资产占比约为28.87%，再保险保险公司1家，资产占比约为30.97%。

4.2.4 融资渠道

外国企业可以同保加利亚公司一样从保加利亚银行获得融资。受全球金融危机影响，从2008年第四季度起，保加利亚商业银行普遍提高了对申请贷款企业的要求。外国企业需满足相应条件方能获得贷款，如在保加利亚成立时间1年以上、在保加利亚经营期间财务状况良好、有固定资产作为贷款抵押等。保加利亚商业银行的融资条件随着国家的财政、货币政策和银行的流动性在不断调整。目前，保加利亚国际贸易以欧元和美元为主，暂不接受人民币跨境贸易和投资。

4.2.5 信用卡使用

大型商场、购物中心、旅馆和饭店等均可使用信用卡，中国各大银行发行的带有Visa、MasterCard标志，开通国际业务的信用卡均可在保加利亚使用。

4.3 证券市场

保加利亚股票市场交易所成立于1997年10月，是保加利亚唯一的股票交易场所，宗旨是组织证券交易，提高资本市场流动性；维护证券交易系统正常运行；确保证券交易的公正和透明。截至2025年8月22日，Sofix指数处于1056.84点，较上年同期上涨186.48点。

4.4 要素成本

4.4.1 水、电、气、油价格

保加利亚工业和生活用水、电、气、油价格详见下表：

表4-3 2025年保加利亚工业和生活用水、电、气、油价格

从2025年1月1日起开始执行的水价（含供水、下水、净化费和增值税）	
索非亚市工商业用户水价（分为3个污染等级）	3.863-4.604列弗/立方米
索非亚市生活用户水价	3.695列弗/立方米
2024年7-12月执行的电价（含税费）	
工业用户电价（根据用电量分段计价）	平均0.2580—0.3385列弗/千瓦时
生活用户电价（根据用电量分段计价）	平均0.2346—0.2412列弗/千瓦时
2024年7-12月执行的天然气价格（含税费）	
工业用户天然气价格（根据用气量分段计价）	24.8707—34.1580列弗/吉焦
生活用户天然气价格（根据用气量分段计价）	33.8535—36.7762列弗/吉焦
2025年8月平均价格（含税费）	
保加利亚壳牌石油公司FuelSave95汽油零售均价	2.40列弗/升
保加利亚壳牌石油公司FuelSave柴油零售均价	2.83列弗/升

资料来源：保加利亚统计局、保加利亚国家能源和水资源监管委员会、壳牌石油保加利亚公司

4.4.2 劳动力供求及工薪

【劳动力供应】截至2024年底，保加利亚人口为643.7万人，人口占欧盟人口的1.4%。2025年第二季度，保加利亚15岁以上劳动力总数为304.46万人，其中男性就业人数161.49万人（占61.7%），女性就业人数为142.96万人（占49.4%），受过高等教育的劳动力人

数为107.6万人（占16.7%）。15至64岁年龄段就业人员为292.56万人，就业率为该年龄段人口的73.7%，同比增加2.7个百分点。2025年第二季度，保加利亚登记失业率为3.6%（男性为3.8%，女性为3.5%），同比下降0.7个百分点，失业人数约11.05万人。由于保加利亚与欧美发达国家在薪资水平方面差距悬殊，导致保加利亚劳动力大量流向西欧、北欧国家，造成国内劳动力不足。

【劳动力需求】截至2025年6月底，与2024年6月底相比，劳动合同制就业人数增加了3.62万人，增幅为1.5%，达到238万人。绝对值增幅最大的经济活动领域是“人类健康和社会工作活动”（1.17万人）、“建筑业”（7.8万人）和“住宿和餐饮服务活动”（5.4万人）；降幅最大的是“制造业”（9.9万人）和“农业、林业和渔业”（3.0万人）。从百分比来看，与2024年6月相比，2025年6月底增幅最大的是经济活动“建筑业”和“人类健康和社会工作活动”，均增长了6.0%，“艺术、娱乐和休闲”增长了5.9%，而降幅最大的是“农业、林业和渔业”，下降了4.3%，以及“采矿和采石业”，下降了3.3%。

【劳动力成本及工薪水平】保国家统计局发布数据显示，2025年第二季度，保加利亚人均月雇佣成本为2572列弗，同比上涨12%。从行业领域分布看，劳动力月雇佣成本高的行业依次是：信息和通信业，金融和保险业，电力、燃气供应行业，其雇佣成本分别为每月5551、3763和3592列弗。劳动力月雇佣成本较低的行业是住宿、饮食服务业，每月1581列弗。农业、林业和渔业人均月雇佣成本1688列弗，其他服务行业每月1780列弗。2025年4月份劳动合同员工平均月工资为2588保加利亚列弗，5月份为2582保加利亚列弗，6月份为2547保加利亚列弗。

【最低工资标准】截至2025年8月，保加利亚最低工资标准为1177列弗/月，为欧盟国家最低水平。截至2025年第二季度，持有最低工资的全职劳动力为45.67万人。

社会保险（社会、健康、失业等）费用由雇主与雇员共同承担。

表4-4 保加利亚劳动力成本构成（2024年）

劳动力成本类别	占劳动力成本比例（%）
工资	82.27
雇主虚拟社保缴款	1.65
雇主实际社保缴款	14.29

其他社会福利支出	1.77
雇主支付税款	0.02

资料来源：保加利亚统计局

【外籍劳务需求】保加利亚严格控制劳务输入。据统计，在保加利亚外籍劳务人员约1万人，其中具有合法工作手续的外籍劳务为4000人，大多来自土耳其、北马其顿、摩尔多瓦、塞尔维亚和越南等国，主要从事建筑和服务行业。每年夏天黑海沿岸的宾馆工作人员需求较大，主要来自乌克兰和摩尔多瓦。

4.4.3 土地及房屋价格

2024年保加利亚平均耕地交易价格为16970列弗/公顷，同比增长5.9%。每公顷耕地平均租金为60列弗，同比下降3.2%。永久性草地（牧场和牧场）的平均价格为3670列弗/公顷，同比下降4.9%。

因基础建筑材料和原材料价格上涨等多种因素影响，房地产价格大幅上涨。根据官方与市场统计，2024年全年房屋价格上涨约14%。从2024年夏季绝对价格来看，首都索非亚的房产价格最高，平均每平方米1840欧元，其次是靠近黑海的港口旅游城市瓦尔纳和布尔加斯，价格分别为每平方米1443欧元和1300欧元。保第二大城市普罗夫迪夫的平均价格超过每平方米1200欧元。

4.4.4 建筑成本

保加利亚 2025 年主要建筑材料的价格在一定程度上受到全球市场因素影响，尤其是能源成本和供应链问题。尽管如此，保加利亚本地生产能力较强，且材料供应大致稳定。随着保加利亚经济的复苏，建筑行业需求有可能继续增长，特别是在住宅、基础设施建设和工业项目领域。预计在 2025 年，建筑材料需求将稳步增长，尤其是在首都和其他主要城市周围。

2025 年，钢材价格受欧洲经济复苏、能源成本以及原材料供应等因素的影响，大致价格为 600 至 900 欧元/吨，取决于钢材的种类和质量。保加利亚本地有一定的钢铁生产能力，供应商主要集中在首都索非亚以及一些工业城市如普罗夫迪夫和瓦尔纳。

水泥价格受到能源成本（如天然气和电力）波动的影响，2025 年水泥价格有所上升，在 75-120 欧元/吨之间，具体取决于品牌、运输成本以及需求情况。保加利亚本地

水泥生产稳定，主要供应商包括 **Holcim Bulgaria** 和 **CEMEX** 等。供应链受季节性需求波动（如建筑旺季）和原料供应限制影响。

塑钢（PVC）管材和型材的价格与石油和天然气的价格密切相关，2025 年价格处于 1000-1400 欧元/吨范围。保加利亚国内有多个 PVC 生产商，供应相对充足，主要用于建筑、水管和窗框等用途。

2025 年砂子的价格大约为 30-50 欧元/吨，价格可能受到采矿成本、运输距离以及需求的影响，尤其是在建筑旺季。保加利亚本地砂子资源丰富，供应相对稳定，但一些特殊类型的砂子（如海砂）可能需要进口。

石料的价格因其种类和用途不同而有所不同。一般来说，碎石和砂砾的价格大约在 40-70 欧元/吨之间。保加利亚拥有丰富的天然石料资源，供应比较稳定。主要石料生产商包括 **Maritza Aggregates** 和其他地方性采石场。

混凝土的价格因其混合比例、运输距离和工程规模而不同。2025 年混凝土的价格在 80-130 欧元/立方米之间。保加利亚的混凝土供应充足，尤其是在大城市附近。随着建筑业需求的回升，部分地区可能面临短期的供应紧张，尤其是在大型建筑项目集中的时候。

5. 法规政策

5.1 贸易法规和政策

5.1.1 贸易主管部门

经济和工业部、创新和增长部、能源部是保加利亚政府经济、能源、贸易和投资的主管部门。其主要职责是：制定经济、能源、贸易和投资政策，提高国家经济综合竞争力，支持投资、创新、出口，推动工业现代化，提高能源使用效率，开发可再生能源，开展对外经济合作和对外贸易等，执行国家在工业、商业、私有化等行业的方针政策。

5.1.2 贸易法规

保加利亚奉行自由贸易政策，反对贸易保护主义。入盟后，保加利亚全面执行欧盟共同贸易政策（欧盟共同政策之一）。

【欧盟共同贸易政策特点】主要包括：（1）由欧盟机构制定，以法规形式颁布，对成员国及共同体机构具有强制约束力，共同体机构负责监督成员国的执行情况；（2）成员国相关法规必须符合共同贸易政策；（3）共同贸易政策对成员国贸易、竞争、环境、社会和财政政策产生较大影响。欧盟没有专门的外贸法，对其外贸管理的立法主要分布在各种形式的法律中，主要包括共同税则、共同进口管理、共同出口管理、贸易救济措施、市场准入战略、贸易壁垒规则、产品质量标准等部分。

欧盟目前的共同海关税则是1992年欧盟部长理事会制定的《关于建立欧盟海关法典的第（EEC）2913/92号法规》，对共同海关税则、原产地原则以及海关估价等作了统一的规定。欧盟对最惠国实施税率平均为6.5%，税率范围为0-209%，存在明显的关税高峰，农产品关税普遍较高，平均关税高达16.5%，农产品税目中有4%的产品关税超过50%，部分农产品还实行关税配额管理。非农产品的平均关税为4.1%。

5.1.3 贸易管理的相关规定

欧盟进口许可制度主要有监管、配额管理和保障措施3类。此外，欧盟海关通过各种技术要求，包括标准、卫生和植物卫生标准等作为进口管理手段。欧盟采取监控措施的产品有来自第三国的部分钢铁产品、部分农产品，农产品税目的38%受配额保护并实

行进口许可证管理。欧盟鼓励出口，一般产品均可自由出口，仅对少数产品实施出口管理措施。欧盟实施的贸易救济措施主要有反倾销、反补贴、保障措施、特殊限制措施等。

欧盟在20世纪80年代中期开始，制定了大量的技术法规，形成了十分繁杂的技术质量管理体系，主要分工业产品安全质量管理体系和农产品安全质量体系。在农产品安全领域的法律法规可分为植物及其产品、动物健康及动物福利和食品安全三类。

5.1.4 进出口商品检验检疫

保加利亚执行欧盟统一进出口检验检疫规定。保加利亚制定有《卫生法》《植物法》等，对动植物的出入境和流通销售进行规制。

具体规定参见网址：www.customs.bg

保加利亚已与中国签署两国玉米进出口检验检疫协议、保加利亚苜蓿草、葵花籽仁、牛奶及奶制品输华安全与卫生条件议定书。

5.1.5 海关管理规章制度

保加利亚加入欧盟后，其海关管理执行欧盟统一政策和规章。同时也受保加利亚《行政法》《刑法》《民法》《增值税法》《增值税实施条例》等相关法律法规的制约。保加利亚执行欧盟统一关税税率。

5.2 外国投资法规

5.2.1 投资主管部门

保加利亚政府1997年成立“外国投资署（Foreign Investment Agency）”。2004年8月将“外国投资署”更名为“保加利亚投资署（Invest Bulgaria Agency）”。投资署是保加利亚主管投资的政府机构，曾隶属于前保加利亚经济部，目前隶属于创新和增长部。主要负责投资政策制定、实施以及投资促进。对投资者的服务主要有：信息咨询、市场调研、有针对性的牵线搭桥和组织投资洽谈等。相关网址：

<https://investbg.government.bg/>

5.2.2 投资行业的规定

【主要法律法规】保加利亚与投资合作有关的法律主要有《投资促进法》《申请投资优惠政策法》《外国人法》《劳动法》《土地法》《特许法》等法律。

《投资促进法》（Investment Promotion Act）：2024年2月22日，保加利亚国民议会修改了《投资促进法》，该修正案规定了对外国直接投资（FDI）进行审查，以确定是否存在国家安全或公共秩序问题，与欧盟法规2019/452保持一致。如果非欧盟投资涉及保加利亚公司至少10%的股权或超过200万欧元，则必须对其进行初步审查。无论这些门槛如何，此项审查都适用于国有实体或特定国家或行业的非欧盟投资。保加利亚跨部门审查委员会负责批准保加利亚的外商直接投资，并有权启动审查。该委员会必须在45天内做出决定，可能批准、施加条件或拒绝投资。不遵守规定或提交虚假信息将被处以投资价值5%的罚款，最低罚款为5万保加利亚列弗。该法案于2024年3月12日生效。

<https://www.mig.government.bg/wp-content/uploads/2024/01/investment-promotion-act-2022.pdf>

《投资促进法适用条例》（Regulations for Application of the Investment Promotion Act）：条例规定了《投资促进法》（IPA）的适用条款和程序，涉及促进有形和无形固定资产的投资以及因这种投资而创造新的就业机会、国家机构在投资领域的职责，促进投资以及保护投资。

https://www.investbg.government.bg/files/useruploads/files/regulations_for_application_of_the_investment_promotion_act2020.pdf

《欧盟委员会2014/651号条例》（REGULATIONS COMMISSION REGULATION (EU) No. 651/2014）：根据《欧盟运作条约》，特别是第108(4)条，关于1998年5月7日关于适用该条约第92和93条的理事会(EC) No. 994/98条例第1(1)(a)和(b)条，欧盟对某些类别的横向国家援助作出具体规定。

https://www.investbg.government.bg/files/useruploads/files/regulation_no_651_of_17_june_2014.pdf

《2013保加利亚投资法律指南》（Legal Guide 2013）：对如何在保加利亚开展投资相关的各类法律问题进行解答。

<https://www.investbg.government.bg/sectors/index/download/lang/en/file/ZmlsZXMvbGlicmFyeS9maWxlL2ZpbGUtMjAtMS0xNTIzLnBkZg%3D%3D/title/Legal+Guide+2013.pdf>

企业经营过程中涉及的法律问题：提供适用于每个投资者活动的全面信息，以更好地规划、组织和管理业务。

<https://www.investbg.government.bg/en/pages/running-a-business-130.html>

《保加利亚管理外国投资的法律框架分析》

https://investbg.government.bg/files/useruploads/files/obobshten_analiz.pdf

《保加利亚共和国外国人法》：对在保加利亚境内的外国人管理的法律。

https://www.investbg.government.bg/files/useruploads/files/foreigners_in_the_republic_of_bulgaria_act_20140722.pdf

【引进外资政策服务体系】保加利亚投资署为潜在投资者提供信息、联系方式和项目管理支持。服务包括：投资前，提供宏观经济数据、公司和行业概况，法律咨询，关于外国直接投资激励措施和欧盟基金的信息，有关厂房和设施位置的信息，工业区和免税区信息；投资项目支持，为潜在投资者提供签证和其他行政支持，选址，现场考察，寻找潜在供应商、客户和其他业务合作伙伴，提供法律援助，在招聘人员、购买或租用设施等方面提供许可和法规的行政支持，支持申请政府和欧盟激励措施；投资后，与其他政府和地方行政部门的中介，提供行政和法律支持。

[https://www.investbg.government.bg/files/useruploads/files/investment_promotion_act_\(title_amended,_sg_no._37_2004\).pdf](https://www.investbg.government.bg/files/useruploads/files/investment_promotion_act_(title_amended,_sg_no._37_2004).pdf)

【限制与鼓励行业及相关法律法规】投资署制定了《投资环境和主要产业指导》《法律指导》《主要投资者信息》等文件和材料。保加利亚行业鼓励政策主要体现在对大型投资项目的支持政策中，主要集中在再生能源制造工业、能源产业、计算机技术研发、教育和卫生保健等领域。

对于在保投资固定（非固定）资产，并且满足条件的投资项目在获得主管部门颁发

的投资证书后，都将获得优惠政策鼓励，优惠政策有效期为3年。条件是：投资项目应以建立新企业、扩大现有企业规模、开拓新产品、根本性改变生产流程或使原来的产品、服务更现代化为目标，或属于可再生能源制造工业、发电产业、计算机技术研发、教育和卫生保健领域。投资项目总销售额的80%须来自以上行业，投资总额的40%来自投资人及其贷款，投资项目在保加利亚持续5年以上，在3年内创造并保持就业岗位。

在《保加利亚投资促进法》中采用两级分类法，降低了在高科技领域、高失业率地区的投资门槛。投资分A、B级和优先投资项目。2000万列弗以上为A级，1000万列弗以上为B级，但工业高科技业务的门槛分别降至700万和400万列弗，服务业高科技业务分别为400万和200万列弗。对于优先投资项目，一般的要求是投资1亿列弗，雇用劳动力200人。但高科技园区降至3000万列弗和50名雇员，高科技和知识密集型服务（如教育、研发等）为2000万列弗和50名雇员。根据雇员人数和具体所在地的经济发展和就业状况，投资额门槛还可进一步降低。

被评为A、B级以及优先投资项目可以得到保政府相应的政策支持。一是缩短行政审批时间；二是在办理房地产所有权及其他权利时，标准相应降低；三是政府财政支持在投资项目中就业的29岁以下人员进一步参加职业培训。此外，A级投资项目还享受保加利亚政府提供个性化行政服务以及在投资项目的基础设施建设方面提供财政支持。优先投资项目还可以在不动产买卖中不进行招标程序，可能获得其他的政府支持，符合条件的项目其教育和研发活动还可以申请国家补助。相关网址：

[https://www.investbg.government.bg/files/useruploads/files/investment_promotion_act_\(title_amended,_sg_no._37_2004\).pdf](https://www.investbg.government.bg/files/useruploads/files/investment_promotion_act_(title_amended,_sg_no._37_2004).pdf)

2015年，保加利亚议会通过《能源法修正案》，取消了对光伏、风电等可再生能源的优惠政策。此前的《能源法》规定，保加利亚国家电力公司有义务以优惠电价购买光伏、风电和生物质能等可再生能源发电企业生产的全部电力。根据新规，2015年3月6日以后并网的发电企业将不再享受优惠电价和强制收购等优惠政策，但30千瓦以下的屋顶和墙面光伏电站、部分小型生物质能电站及高效的热电联产企业仍可享受政策优惠。

【外资参与当地农业/林业投资合作的规定】根据保加利亚议会2015年2月新修订的《农业用地所有权法》，非欧盟国家企业和个人不得持有保加利亚农地所有权，已持有

者必须在2015年10月1日前转让给有资格获得保加利亚农地所有权的法人或个人，否则将面临高额罚款。但非欧盟国家企业和个人持有保加利亚上市公司股份的除外。首次违法购地者将被处以每公顷1000列弗（约500欧元）的罚款。若是二次违法，罚款金额将增加两倍。保加利亚议会农业委员会2015年5月投票通过了Rumen Hristov提出的关于推延对无权占有保加利亚农业用地的公司进行强制罚款的期限，强制罚款日期由5月1日推迟到10月1日。相关网址：

https://investbg.government.bg/files/useruploads/files/foreigners_in_the_republic_of_bulgaria_act_20140722.pdf

<https://www.investbg.government.bg/sectors/index/index/lang/en>

5.2.3 投资方式的规定

【外资并购】保加利亚对外资企业并购当地企业无特殊限制，外资企业和当地企业享有同等待遇，但如外资来源国对保加利亚企业并购该国企业存在限制或特别优惠条件，保加利亚也将施加同等限制或优惠条件。由于保加利亚是欧盟成员国，在保加利亚境内的并购行为，特别是影响欧盟多个国家的并购，受欧盟企业并购及反垄断等竞争法的规制。涉及企业并购的保加利亚当地法律法规分散在《商法》《商事注册法》《证券公开发行法》《民事诉讼法》《企业所得税法》《保护竞争法》和《劳动法》等法律中。

《商业法》：规范公司问题的主要法律，包括公司设立、转型/合并、股东权利和保护、破产和清算等；

《证券公开发行法》：规范上市公司（在证券交易所上市或在过去两年内拥有超过10,000名股东的公司）和涉及上市公司的合并；

《商业登记法》：规范合并登记；

《企业所得税法》：规定了并购（包括跨境并购）中涉及的税务问题；

《竞争保护法》：规范合并申报；

《民事诉讼法》：规定了与基金会等非商业目的实体的转型相关的备案程序；

《劳动法》：规范公司转型中涉及的就业问题；

《跨国企业、企业集团和欧洲公司工人信息和咨询法》：规范跨国并购中涉及的就业问题；

《欧洲公司（SE）法规》：规定了欧洲境内有限责任公司的设立以及相关的跨境合并细节。

相关网址：

<https://www.investbg.government.bg/en/pages/merge-aquisition-198.html>

<https://www.investbg.government.bg/en/pages/merge-aquisition-2-relevant-bulgarian-laws-193.html>

【外资并购流程】根据上述法律的规定，外资收购、并购的主要手续及操作流程包括：

(1) 在召开企业全体大会前一个月向商业注册管理部门提交总体并购计划、管理层报告和独立财务专家报告。管理层报告和独立财务专家报告须供股东和雇员或雇员代表查阅；

(2) 参与并购的各个企业召开全体大会通过总体并购计划，并提出具体并购方案；

(3) 向保加利亚商业注册管理部门提交并购后企业的注册登记材料。包括合并方案、新的公司章程、股东同意书及其他证明材料；

(4) 保加利亚商业注册管理部门完成登记后，新企业即告成立，原企业债权债务及其他权利和义务相应地转移至新企业。

值得注意的是，并购过程很可能涉及小股东权益、债权人保护、劳工保护及反垄断等其他法律问题。外资收购、并购应该咨询当地律所、财务和税务咨询机构。部分特殊行业还须咨询技术、环保方面的专业机构。对于上市公司并购，则应咨询专业投资顾问。

相关网址：

[https://www.investbg.government.bg/files/useruploads/files/investment_promotion_act_\(title_amended,_sg_no._37_2004\).pdf](https://www.investbg.government.bg/files/useruploads/files/investment_promotion_act_(title_amended,_sg_no._37_2004).pdf)

5.2.4 安全审查规定

【外资审查】2024年2月22日，保加利亚国民议会修订了《投资促进法》，根据欧盟第2019/452号条例，以国家安全或公共秩序为由对外国直接投资进行审查。如果非欧盟国家在关键部门的投资涉及保加利亚公司至少10%的股权或投资金额超过200万欧元（或等值保加利亚列弗），则必须接受初步审查。而对于来自国有实体或特定国家或特定行业的非欧盟国家投资，不考虑以上门槛，均需接受初步审查。

特定行业包括：关键基础设施（物理或虚拟），例如能源、交通、水、卫生、通信、媒体、数据处理或存储、航空航天、国防、选举或金融基础设施等；关键技术和两用物品，例如人工智能、机器人、网络安全、航空航天、国防、储能、量子 and 核技术等；能源或原材料等关键投入品的供应以及粮食安全；访问敏感信息（包括个人数据）或控制此类信息的能力；媒体的自由和多元化。

需要接受审查的特定行业和国家还包括：（1）根据《石油和石油产品经济活动行政监管法》，在关键基础设施场所生产石油能源产品和石油产品相关的外国直接投资；（2）来自俄罗斯或白俄罗斯的外国直接投资。

外国直接投资审查由新成立的外国直接投资审查跨部门委员会（即委员会）负责，该委员会由大多数政府部门的部长以及各个监管委员会的代表组成。理事会应在投资者提交申请或消除任何不一致之处后45天内做出决定。此期限可延长一次，最长为30天。如果理事会未在上述期限内做出决定，则将被视为默许（即为FDI绿灯）。

如果未能遵守审查制度规定的义务，外国投资者可能会被处以相当于投资价值5%但不低于50000列弗（约合25000欧元）的罚款。无论罚款多少，理事会还可采取缓解措施以确保安全或公共秩序，包括变更控制权、变更和/或暂停活动、终止FDI和其他适当措施。

具体法规参见：<https://dv.parliament.bg/DVWeb/showMaterialDV.jsp?idMat=208025>

【国有企业投资并购】

并购或重组保加利亚政府或者地方政府完全或部分控股的企业，须符合《私有化和后私有化监管法》的规定。根据该法，保加利亚私有化和后私有化管理局负责保加利亚国有企业私有化及后续监管。保加利亚私有化主要程序包括：

(1) 私有化和交易准备工作。包括市场评估、法律环境分析和主办资料备忘录，制定私有化战略和方案，以及其他市场交易筹备工作。

(2) 执行私有化方案。可包括公开招标、公开审计等步骤，约1070家保加利亚国有控股企业通过保加利亚证券交易所完成私有化交易。

(3) 签署并执行私有化合同。确认并购意向的企业将草签私有化合同，待监管部门审批通过后，正式签署私有化合同，并执行产权转移等手续。

【反垄断及经营者集中】《保护竞争法》是保加利亚反垄断及经营者集中的主要法律，也包括对不公平竞争行为的规制。此外，保加利亚反垄断机构——保护竞争委员会还制订了《相关市场及市场地位调查和确定办法》和《保护竞争委员会处罚办法》等二级法规。保加利亚《行政程序法》和《民事诉讼法》中也有部分涉及反垄断的条款。保加利亚反垄断及经营者集中的主要法律规定包括：

(1) 规制对象。存在妨碍竞争行为的个人或企业，以及政府机关的立法或涉及公共利益服务的行政指令，无论发生在保加利亚境内或境外，若侵犯《保护竞争法》的规定，均受该法规制。

(2) 妨碍竞争的4种主要形式：

①旨在妨碍、限制或扭曲相关市场竞争的协议；

②旨在妨碍、限制或扭曲竞争，损害消费者利益的滥用市场支配地位的行为，如固定价格、限制产量或贸易、价格歧视等等；

③强化市场支配地位、严重损害相关市场竞争的经营者集中。主要包括妨碍竞争的企业并购等行为；

④其他不公平竞争行为，如虚假广告、假冒商标、仿造产品、侵犯商业秘密等。

(3) 处罚手段。保护竞争委员会的主要处罚手段为罚款。按照涉案企业上一年营业额征收1%-10%不等比例的罚款。对于未得到纠正的妨碍竞争行为，还可能按日计算罚款，直到违法行为停止。

5.2.5 基础设施PPP模式的规定

【基础设施PPP领域法规】

2012年6月，保加利亚国民议会表决通过《公私伙伴关系法》（Public-Private Partnership Act，简称“PPP法”），系统规定了公司伙伴关系（或称公共和私营部门合作制）的定义、适用产业、特许经营年限、PPP程序、合同签署、执行和终止、争端解决和行政处罚等内容。BOT作为PPP模式的具体形式受该法规制。该法于2013年1月1日起正式实施。

【PPP适用领域】

根据PPP法规定，PPP模式主要适用于以下领域：

（1）基础设施领域，如停车场、车库、公共交通基础设施、街道照明系统、安保监视系统、绿化区、公园建设等。

（2）社会性公共服务设施，包括医疗、教育、文化、体育和休闲设施、监狱、社会救助、公益性住房及其他行政服务设施等。

PPP法允许授予私营合作方5至35年的经营权，但私营合作方须承担部分或全部融资义务及其他风险，公共合作方不保证私营合作方获得投资回报。符合保加利亚《特许经营法》规定的特许经营模式的项目、《地下资源法》规定的项目、以及符合《公共采购法》规定的公共采购项目不适用PPP模式。

【运用PPP模式的主要国家及案例】

目前，在当地开展PPP模式合作的外资主要来自美国、葡萄牙等国，还包括国际金融公司（IFC）、欧洲投资银行（EIB）等国际金融机构的合作项目。典型的案例是美国国际发展署和保加利亚交通主管部门采用PPP模式长期特许经营瓦尔纳和布尔加斯机场。

5.3 数字经济相关政策和法规

5.3.1 促进数字经济发展的政策

在保加利亚，数字经济通过各政府部门制定政策而进行横向监管，即每个决策机构都负责其职责范围内的数字化转型政策，但数字能力和基础设施建设、服务数字经济等

皆属于企业自身活动，各国家机构无权干涉。

目前有关政策文件主要有：《数字保加利亚2025国家计划》。该计划旨在使智能信息技术（IT）解决方案在经济和社会生活的所有领域实现现代化和广泛实施。计划的另一个目标侧重于战略性地提高各级数字能力和技能。“数字保加利亚2025”计划由保加利亚交通、信息技术和通信部协调。“数字保加利亚2025”在国家层面的数字技能发展方面设定了3个主要目标：信息通信技术领域的学校和高等教育现代化、增加信息通信技术领域高素质专家的数量、提高劳动力的数字化和信息通信技能。相关网址：

<https://www.mtitc.government.bg/en/category/85/national-program-digital-bulgaria-2025-and-road-map-its-implementation-are-adopted-cm-decision-no73005-12-2019>

2020年7月，保加利亚部长会议通过了国家战略文件《2020-2030年保加利亚数字化转型》。该战略文件定义了该国未来十年数字化转型的愿景和政策目标，包括国家计划《数字保加利亚2025》和《保加利亚国家发展计划2030》的优先事项。该文件描述了在这10年期间要实现的六个目标：一是部署安全的数字基础设施；二是确保获得足够的技术知识和数字技能；三是加强研究和创新能力；四是释放数据潜力；五是循环低碳经济的数字化。并概述了到2030年的17个重点领域：数字基础设施、网络安全、研究与开发、教育、劳动力调整、数字经济、农业、交通、能源、环境和气候问题、医疗保健、金融、文化举措、打击虚假信息和提高媒体素养、领土增长、数字治理以及促进民主进程中的安全和公民参与。相关网址：

https://www.mtc.government.bg/sites/default/files/digital_transformation_of_bulgaria_for_the_period_2020-2030_f.pdf

5.3.2 促进数字经济发展的法规

保加利亚作为欧盟经济共同体的一部分，在有欧盟法规监管的领域，保加利亚可参与欧盟层面相关法规的制定等，在没有具体法规的领域，保政府可推动并参与制定相关法规，确保与欧盟总体政策保持一致。当地相关法规主要包括：

——《电子商务法》

https://www.mtitc.government.bg/sites/default/files/electronic_commerce_act-

en_kym_26.02.2019.pdf

——《电子通信网络和物理基础设施法案》

https://www.mtitc.government.bg/sites/default/files/electronic_communications_networks_and_physical_infrastructure_act-en_09.03.2018.pdf

——《电子通信法》

https://www.mtitc.government.bg/sites/default/files/electronic_communications_act-en_kym_26022019.pdf

5.4 绿色经济相关政策和法规

5.4.1 促进绿色经济发展的政策

2020年4月，保加利亚按照欧盟要求与《欧盟绿色协议》制定的总体框架，制定了2030年能源与气候综合计划，明确了在脱碳、能源效率和能源安全维度的关键目标。参见：

https://energy.ec.europa.eu/system/files/2020-06/bg_final_necp_main_en_0.pdf

5.4.2 促进绿色经济发展的法规

【主要法规】

《能源法》：规范电力和天然气的生产、输送、分配和贸易。促进可再生能源的利用和提高能源效率。

《能源效率法》：明确企业和公共建筑实施节能措施的义务。鼓励对节能技术进行投资。

《环境保护法》：规范自然资源管理和环境保护。包含污染控制和生物多样性保护的相关规定。

《水资源法》：规范水资源的管理和保护。促进水资源的可持续利用和污染防治。

《废物管理法》：规范废物管理，促进材料的回收利用。旨在减少废物量并提高废物回收率。

国家能源与气候计划（NECP）：制定减少温室气体排放、提高可再生能源占比和提升能源效率的目标和措施。

能源效率和可再生能源计划：为旨在提高能源效率和利用可再生能源的项目提供资金支持。

能源效率和可再生能源基金：为住宅和公共部门的能源效率和可再生能源项目提供资金。

保加利亚2030年前可持续发展国家战略：包含向绿色经济转型的措施，例如促进可再生能源的使用、提高能源效率和保护自然资源。

欧洲绿色协议：作为欧盟成员国，保加利亚遵循欧洲绿色经济政策，包括减少温室气体排放和提高可再生能源占比的目标。

巴黎协定：保加利亚是《巴黎协定》的签署国，致力于减少温室气体排放和适应气候变化。

这些法律法规为保加利亚绿色经济发展奠定了基础，促进了自然资源的可持续利用和环境保护。

【对外商投资绿色产业、投资污染行业绿色改造的优惠政策】

2010年3月保加利亚通过了《投资促进法》实施细则的修订。修订后的细则规定，政府将向外国投资者提供国家援助，报销其在教育、研发活动方面高达50%的支出，并对加工行业的投资提供10%的额外补贴。这些激励措施还要求投资者在保加利亚至少培训50人。此外，这些措施还降低了在保加利亚获得投资者资格认证的门槛，A类认证的投资门槛从10亿列弗降至2000万列弗，B类认证的投资门槛从1亿列弗降至1000万列弗。如果投资领域为高科技产业，门槛则进一步降低。

保加利亚提供多项优惠政策和激励措施，以吸引外资进入绿色产业，并支持污染行业的绿色转型。对于安装可再生能源和本地储能的项目，尤其是中小型（200千万至2兆瓦）项目，政府提供资助比例可高达储能安装费用的50%。针对大中型可再生能源和储能项目（包括光伏、风电、水电等）的资助计划，总金额规模较大。在绿色电力与存储系统之外，保加利亚政府也支持企业进行绿色转型、资源回收、废物处理、节能减排等

项目。

【保加利亚与碳排放相关的法规】

总体来看，保加利亚目前已建立较完整的、与欧盟接轨的碳排放制度体系。保加利亚目前没有名为“碳税”的国内税，主要通过《气候变化缓解法》确立国家层面的温室气体管理与配额交易制度，并对违规企业设有处罚机制。通过燃料税或燃油消费税等方式，对燃料使用设立隐性碳价。

5.5 企业税收

5.5.1 税收体系和制度

从2007年1月1日起，保加利亚开始实施与欧盟有关立法一致的新《公司法》（The Corporate Income Tax Act, CITA）。税收类别包括：直接税（个人和企业所得税、预扣税）和间接税（增值税和消费税）。

保加利亚国家税务署是主要的征税主体，税务系统征收税收类别主要包括：直接税（个人和企业所得税）、间接税（如增值税和消费税）。目前，保加利亚税收法律包括：《企业所得税法（CITA）》《个人所得税法（ITNPA）》《增值税法（VATA）》《保险税法（TIPC）》和《税收和社会保险程序准则（TSIPC）》等。

5.5.2 主要税赋和税率

保加利亚主要税赋包括企业所得税、个人所得税、增值税、消费税和预扣税，具体税种如下：

【所得税】

（1）企业所得税

从2007年1月1日开始，保加利亚政府将企业所得税调低至10%（单一税率），高失业率地区免征公司税。

在计算企业所得税时，保加利亚自动按照直线折旧法计算，最高折旧标准如下表：

表5-1 保加利亚自动按照直线折旧法最高折旧标准

折旧类别	折旧资产	折旧率标准 (%)
1	建筑、工具、通信设备、电子设备、通信线路	4
2	机械、生产设备、仪器	30或50*
3	交通工具（不包括汽车）、道路、飞机跑道	10
4	计算机、软件和软件使用权	50
5	汽车	25
6	合同或法律对使用年限有规定的有形或无形固定资产	100/规定年限 (不超过33.3)
7	其他可折旧资产	15

资料来源：保加利亚投资署

注：*表示50%的税率只适用于新投资或扩建中的全新设备。

(2) 个人所得税

2008年1月1日起实行统一的个人所得税税率为10%，并取消了个人所得税200列弗的起征点。

【增值税等主要税种】

(1) 预扣税

从2007年1月1日起，保加利亚根据新《公司法》征收预扣税，税率为10%。在当当地的企业对外国投资支付资本股息和偿还投资所得时，预扣税率为5%。

(2) 增值税

保加利亚目前实行的增值税（VAT）税率为20%，旅游和特殊行业（如宾馆）的增值税为9%，旅行社提供的在保加利亚服务增值税为20%，旅行社提供的第三国服务则免征增值税。2011年4月起，保加利亚旅游业实行9%的单一税率。免除增值税的产品及服务如下：出口欧盟外的有关产品、服务；与国际运输有关的产品、服务；与免税贸易相关的产品、服务；代理、中间商及经纪人提供的产品、服务。

年营业额达到或超过2.5万欧元的外资公司必须在销售额超过2.5万欧元的税务周期

之后的14天内向保加利亚税务署递交增值税登记申请，开设增值税专项账户，获得唯一的ID号码，用于缴纳和返还增值税。营业额低于2.5万欧元的外资公司可自行决定是否进行增值税登记。

公司在购买所产生的增值税超过出售所产生的增值税数额时，超出部分将用来冲抵在今后3个月中发生的增值税，此后如仍有剩余，那么余额将在此后的45天内（相当于增值税超出发生后的约5个月）返还。政府部门在税务审计的过程中可以推迟返还剩余增值税，但不得超过3个月。公司如不愿拿到返还的增值税，还可以通过书面申请要求将剩余的增值税抵销此后9个月内发生的增值税支出。

（3）消费税

2005年11月15日，保加利亚实施新消费税法，保加利亚奢侈品征收消费税，如进口高档商品或在保加利亚加工首次销售的产品。消费税征收的主要商品如下：白酒、啤酒、含酒精的原材料（不包含葡萄酒）；雪茄、香烟、烟草等制品；功率超过120千瓦的9座以下汽车；发动机产品。2008年1月1日起，不再对咖啡征收消费税，但对于商用汽油、煤、电力能源提高了消费税税率。出口产品不征收消费税。自2010年4月1日起，在消费税暂缓安排制度下进行的商品转移通过消费税转移和控制体系（Excise Movement and Control System, EMCS）进行监管。这是一个电子化系统，用于欧盟范围内应税商品的监督和控制。

5.6 特殊经济区域规定

【工业园区】

为吸引外资入户保加利亚，保加利亚政府在全国各主要城市建设了工业园区（与中国的经济开发区类似），提供良好的交通、水、电、电讯、办公楼和厂房条件等。所有工业园区均紧靠重要的泛欧洲走廊和国际公路，运输便利且毗邻海运/河运港口或机场，拥有较好的劳动力资源，位于或邻近制造业、服务业高度集中的城市，且在投资和收入上享受优惠待遇。在保加利亚投资的美国惠普公司、韩国LG公司、中国华为技术有限公司均选址在工业区内。

保加利亚国家工业园区公司为国家控股，负责工业园区和创新项目发展和管理，为

投资者创造便利投资环境,推动新兴行业的投资,鼓励企业创新和科研成果的转化应用,知识驱动型产业聚集发展与合作,提供专利权保护、许可和商业化等服务,支持保加利亚不同经济区域的发展。

目前,保加利亚有3个成熟的自由贸易区——鲁塞、维丁和斯维林格拉德;5个工业园区正处于发展阶段,包括索非亚市的博茹里什泰经济区、布尔加斯工业和物流园区、卡尔洛沃、普列文/雷里什和瓦尔纳西部的工业园区。

(1) 鲁塞自由贸易区。总面积37万平方米,厂房3万平方米,货仓2万平方米。距连接保加利亚和罗马尼亚的多瑙河大桥800米,位于2条泛欧洲走廊的交汇处,紧邻保加利亚最大河运港口鲁塞。园区道路、电力、水力、天然气及排污系统等基础设施完备。

(2) 维丁自由贸易区。总面积30.9万平方米,厂房7450平方米,货仓3000平方米。位于多瑙河河畔,保加利亚与塞尔维亚和罗马尼亚的交界处,拥有河运装卸码头,2条泛欧洲走廊途经维丁。园区道路、电力、水力及排污系统等基础设施完备。

(3) 斯维林格勒自由贸易区。总面积7万平方米,厂房4130平方米,货仓2500平方米。距希腊边境2公里,距离通往土耳其和希腊的火车站50米,地处通往土耳其的泛欧洲走廊。园区道路、电力、水力及排污系统等基础设施完备。

(4) 索非亚—博茹里什泰经济区。占地面积191.4公顷,距索非亚市区3公里,索非亚机场23公里,距通往希腊的高速路5公里,黑海高速路30公里,是城市物流网络的交汇点。经济开发区具有良好的国际公路、铁路交通网络、水电和天然气供应、排污系统、通信等基础设施。

作为保加利亚经济中心,索非亚拥有800多家较大的制造企业,金融行业发展迅猛,建筑业、贸易和物流也是经济发展主要部门,且已成为西欧和美国的外包基地。索非亚拥有掌握多技能、多语言的高素质劳动力资源,是保加利亚最大的高校聚集中心,并有多所语言和职业学校。

(5) 布尔加斯工业和物流园区。总面积27万平方米,保加利亚第二大黑海沿岸城市,距布尔加斯机场10公里,布尔加斯港口4公里,距土耳其高速公路2公里。水力、电力、排污系统和通信网络等基础设施完备。

(6) 卡尔洛沃工业园区。总面积58万平方米，位于保加利亚中部，普罗夫迪夫以北56公里处，距普罗夫迪夫机场60公里，距通往土耳其的高速公路45公里。水力、电力、排污系统和通信网络等基础设施完备。

(7) 普列文/雷里什工业园区。总面积200万平方米，位于保加利亚北部，距索非亚机场130公里，尼科波尔—图尔努（罗马尼亚）港口89公里，奥雷霍沃—贝凯特（罗马尼亚）港口65公里，距通往黑海的高速路70公里。园区内具备水力、电力、排污系统和通信网络等基础设施。

(8) 瓦尔纳西部工业园区。总面积53.5万平米，距离瓦尔纳市区35公里，瓦尔纳机场28公里，瓦尔纳西部港口18公里，距离通往黑海的高速路11公里。园区内天然气、电力、交通网络等基础设施完备。

【保税区】

保加利亚自1981年开始建立保税区，目前共有6个保税区，大都位于通向主要国际市场的战略通道上，通向欧盟、中欧、前苏联、中东及北非等地。所有保税区都是国家提供土地及基础设施，保税区由股份公司或国有公司管理、经营。

保加利亚的保税区有以下特征：

- (1) 以生产、储存、加工或转口为目的，其产品免税；
- (2) 可自由兑换外币；
- (3) 收入可没有任何限制汇往国外；
- (4) 管理设置以最大可能满足投资人的需求；
- (5) 良好的铁路连接；
- (6) 劳动力成本低、素质高。

由于保税区的特别优势，目前已吸引了许多国外投资者来此开展加工及贸易活动。保加利亚政府一直给予保税区优先的政策支持。

5.7 劳动就业法规

5.7.1 劳动法的核心内容

2004年6月18日，保加利亚通过了新《劳动法》。

【签订合同】保加利亚《劳动法》规定，雇主和雇员必须签订用工合同，否则将施以罚款。保加利亚的劳动合同分为不定期和定期两种，一般情况下签不定期合同，以书面形式明确表达希望签订定期劳动合同者除外。

(1) 定期合同。定期劳动合同时间不得超过3年（含3年），由雇员提出或为完成临时、季节、短期工作或为替代缺席员工可以签订定期合同。

(2) 试用合同。如工作岗位需特殊技能人员，需要通过试用期来选择适应该工作岗位的雇员，或员工希望通过一段时间的工作来判断工作岗位是否适合其本人，在这两种情况下，可以签订试用合同，期限为6个月。试用合同提出方可以在期满前单方终止劳动合同。

【终止合同】如无充分理由雇主不能随意辞退员工（非高级管理层），员工有权对不公平解雇所导致的损失提出上诉。员工在病假、怀孕、哺乳、服兵役期间不得辞退。

《劳动法》规定了合同终止前通知当事人的时限：一般情况下终止劳动合同提前通知的时限不超过3个月。对固定时限合同，需提前3个月通知雇员。在固定时限合同中，如有充分理由辞退雇员，雇员有权获得相当于合同规定期限所剩余时间工资总额的赔偿。在非固定时限合同中，如合同条款无具体规定，雇主需提前1个月通知被辞退雇员。在非固定时限合同中，如有充分理由解雇雇员，雇员有权获得1个月工资的补偿。雇主没有正当理由提出终止劳动合同，雇员可要求雇主支付其4个月工资作为补偿。

如因企业倒闭，或经营不善导致减产停工，劳动合同规定剩余时间超过15天的情况下，雇员有权获得补偿，但补偿额不超过1个月，如集体或劳动合同中签订了更长的补偿时间，则按合同执行。

如雇员工龄较长，已获得享受养老金的权利，无论何种原因终止合同，雇员有权得到相当于2个月收入的补偿。如雇员为同一雇主工作10年以上，补偿总额将相当于6个月工资收入。

【其他有关规定】工作时间：每天工作8小时，每周工作5天。带薪假期：每年不少

于20天。退休年龄：男性最低退休年龄为63岁，女性为59岁。2025年，最低月工资由933列弗上调至1077列弗。

相关网址：<https://www.mlsp.government.bg/eng/labour>

【雇主需要缴纳的雇员社保基金种类】 社会保险包括两类：一类是国家一般疾病、工伤、职业病、生育、失业、老年和死亡公共保险；另一类是补充社会保险，包括：老年和死亡补充强制性养老保险；通过老年人补充自愿养老保险基金的补充自愿养老保险年龄、残疾和死亡或通过专业老年专业计划下的补充自愿养老保险基金；失业和/或职业资格补充自愿保险。相关网址：

<https://www.mlsp.government.bg/uploads/1/social-insurance-code-title-amended-sg-no-672003.doc>

5.7.2 外国人在当地工作的规定

所有获得保加利亚永久居留权、避难和难民身份的外国人和保加利亚人一样拥有被雇用的权利。短期工作许可由劳动和社会政策部下属的就业署签发，劳动许可包含工作时间、工作内容和雇主等相关信息。

短期工作许可由雇主申请，其有效期与劳动合同中的工作期限一致，不应超过1年。短期工作许可允许多次延期，但工作总时间不能超过3年。外国人在获得工作许可和签订工作合同后就获得了在保加利亚的居留许可，居留时间长度以劳动许可为准，每次不超过1年。短期工作许可延期后，居留许可的时间长度也可相应延长，但总时间不得超过3年。

保加利亚公司（含外国人在保加利亚注册的公司）中的外国雇员和本国雇员比例不能超过10%（含10%），欧盟成员国以及挪威、冰岛和列支敦士登居民除外，因为这些国家的居民及其亲属在保加利亚工作不需要工作许可。相关网址：

<https://www.mlsp.government.bg/uploads/1/labour-code.doc>

5.7.3 外国人在当地工作的风险

金融危机以来，保加利亚国内失业率上升的压力不断增大。为避免外来劳动力在保

加利亚竞争就业岗位，保加利亚政府坚持一贯从紧的签证政策。为了努力加入申根协定，保加利亚政府对外国人到保加利亚工作签证的签发将持更加谨慎态度，因此签证（尤其是工作签证）问题，仍然是外国人到保加利亚拓展贸易和扩大投资的瓶颈。

5.8 外国企业在保加利亚获得土地/林地的规定

5.8.1 土地法的主要内容

保加利亚调整房地产及其交易的法律主要是《保加利亚宪法》《所有权法》《国家物权法》《市物权法》《民事诉讼法》《投资促进法》《地区发展法》《合同法》《公寓所有权管理法》等。

保加利亚房地产权属既可以是公有的，也可以是私有的。公共财产属于国家和市政所有，由相应的行政机构进行运营。在满足法律明确规定的条件后，公共财产可以通过特许或租赁委托给第三方运营。在租赁的情况下，国有公共财产的租赁期不得超过10年，市属公共财产租赁期不得超过5年，且均需通过公开招标形式进行。公共财产不得在占有和过期地役权的基础上进行处分（例如买卖、捐赠、实物出资、交换等）和取得。但是，市属公共财产的限定权利可以依法授予第三方，例如建筑权等。私有财产的所有权可以属于个人、法律实体、国家和市政府，但对外国人有一定的限制。

根据保加利亚2007年3月20日签署的入盟协议，保加利亚修订了《保加利亚所有权法》《森林法》《保护区法》《农业用地所有权和使用权法》等。根据修订案，欧盟成员国和欧洲经济区成员国公民（常住居民）和法律实体均可以依照入盟协议的规定，在保加利亚取得土地所有权。但下述情形中，保加利亚有权对成员国公民和法律实体取得土地所有权做出限制：（1）自2007年1月1日起5年内，用于第二住所的土地；（2）自2007年1月1日起5年内，农业、森林和林业用地。但是，上述限制不适用于希望在保加利亚安顿并长期居住的作为个体农民的居民，但其应当在保加利亚登记署进行BULSTAT（取得统计号）登记。自2007年1月1日（保加利亚加入欧盟协议生效之日）起他们可以取得农业和林业用地的土地所有权，开展农业活动。

若非欧盟或欧洲经济区成员国的国家和保加利亚签署了相关的国际条约，并经保加利亚宪法规定的条件正式认可，则该国公民（非常住居民）或实体也可以在保加利亚取得土地所有权。

外国人（非居民或居民）可以通过法律继承的方式取得土地所有权。若所继承的土地是农业、森林和林业用地时，如果该外国人不满足保加利亚入盟条约或其他国际条约所规定的条件，则应当在3年内将土地的所有权转让给有权取得上述土地的个人或实体。

5.8.2 外资企业获得土地的规定

对于外国人取得土地的限制不适用于包含外国人的保加利亚法律实体。因此，外国法律实体或个人可以根据保加利亚法律新设公司，从而取得土地所有权。而且，该公司可以是外国人全资所有的公司。

外国法律实体或个人另一种间接取得土地所有权的方式是购买现有保加利亚公司的股份或权益。而且，外国公司和个人可以购买在保加利亚已经拥有房地产权属的保加利亚公司的股份。

5.9 外资公司参与当地证券交易的规定

保加利亚股票交易所鼓励外资公司参与证券交易，给予外国公司国民待遇，只需在有资质代理商处登记即可参与交易。

相关网址：<https://www.fsc.bg/en/>

5.10 环境保护规定

5.10.1 环保管理部门

保加利亚环境和水资源部是环保管理部门，成立于1976年9月。主要职责是制定和协调环境保护法律体系，制定和协调环境保护规划，协调管理自然资源的合理开发使用，贯彻环境保护规划，保护自然环境、治理污染，为居民提供良好的生态环境。

电话：00359-29406224/9406231

传真：00359-29885913

网址：www.moew.government.bg/index_e.html

5.10.2 主要环保法律法规名称

保加利亚政府重视环境保护问题，入盟后在环保法律方面作了相应调整，具体内容

可在保加利亚环境和水资源部网站查询：

<https://www.moew.government.bg/bg/ministerstvo/zakonodatelstvo/>

中保于2000年6月签署《中华人民共和国和保加利亚共和国环境保护合作协定》。

5.10.3 环保法律法规基本要点

环保法的基本要点是保护自然环境，根据保加利亚自然特点，保护境内多样性的物种，减少排放，降低污染，管理和控制污染自然环境的因素，建立并实行环境监控体系。

自然人违反环保法可处以100至6000列弗的罚款，法人违反环保法可处以1000至2万列弗的罚款。如果再犯，罚金翻倍。如果法人在企业施工期间没有履行请环境主管部门勘查现场的责任，将被罚款1万至10万列弗。

5.10.4 环保评估的相关规定

可能对环境造成影响的项目，如化工厂、炼油厂、热电厂等，以及影响到现有保护区域（protected area）（保护区、国家公园等）或现存和可能的保护地带（Natura 2000，欧盟生态保护网计划）的项目需要进行环境影响评估。投资或承包工程应根据涉及行业和工程的不同，根据《环境保护法》和相关特别法进行评估。环评证书由环境和水资源部或地方环保部门颁发。

保护区划定的目的在于保护生态系统的生物多样性以及自然进程，以及典型或非正常的非生存性自然特点和景观风光。保护区域的形式可以是国家公园、自然保护区、自然遗迹、自然公园和保护景点等。

Natura 2000是欧盟建立的保护区生态系统，即野生鸟类保护区和自然栖息地保护区。作为欧盟成员国，保加利亚须遵守欧盟所有相关指令和立法，其中包括关于野生动植物和自然栖息地的保护指令——欧盟指令92/43，以及关于野生鸟类的保护的指令——欧盟指令74/409。保加利亚2002年通过的《生物多样性法》吸收了这两个指令的要求。将特定土地区域划入保护区的标准取决于该地区的生态特征，并以科学分析、研究和预测为基础。尽管保加利亚的保护区尚未全部获得批准，但法律要求，对于影响可能的保护区的项目也应当进行评估。

2008年2月12日，保加利亚部长会议通过了其关于批准Natura 2000保护区名单的命令的修订案，根据环境和水资源部公布Natura 2000保护区的命令，城市化的区域和已经编制了一般和/或详细开发规划的区域也可能被包括到保护区域中。该命令必须包括整块地块（水域、道路、国有森林和土地基金的地块除外）。

2008年12月12日，欧盟委员会根据理事会指令92/43/EEC通过两个决定，包括了保加利亚的Natura 2000区域，批准了：（1）黑海生态区具有共同体重要性的地点的初始名单（文件号C<2008>7974）（2009/93/EC）；（2）大陆生态区具有共同体重要性的地点的二次更新名单（文件号C<2008>8039）（2009/94/EC）。这些已批准的名单并非最终名单，欧盟委员会可对其进行更新和修订。目前，部长会议已经根据Natura 2000批准了332个保护区（其中10个和欧盟指令92/34和欧盟指令79/409中的相同），覆盖保加利亚国土范围的33.89%，包括：

①114个野生鸟类保护区，覆盖保加利亚国土的20.3%；

②228个自然栖息地保护区，覆盖保加利亚国土面积的29.5%。

其他的Natura 2000保护区的公告仍在进行中。利益相关方可以在命令公布后的一个月对命令草案进行上诉。

欲了解更多关于Natura 2000保加利亚保护区的信息，以及详细的名单和地图，可以查阅网站。网址：www.moew.government.bg

5.11 反对商业贿赂的法律规定

保加利亚是经济合作与发展组织（OECD）《反行贿公约》缔约国。从原则上讲，保加利亚主管部门可以直接适用《反腐败公约》的各项规定，但定罪规定除外。近年来，根据OECD的要求，保加利亚修改了《刑法》和《行政处罚法》中部分与国际商业贿赂相关的规定。根据保加利亚现行法律规定，法人和自然人行贿承担的法律 responsibility 有所不同。相关网址：

https://www.esiweb.org/pdf/bulgaria_OSI-EUMAP-corruption-BG-2002.pdf

【法人责任】 实施商业贿赂的法人不承担刑事责任，但须接受行政处罚。如法人行贿的非法所得为财产性利益或可以财产衡量，该法人将被处以不少于非法所得数额的罚

款，但罚款最高额不超过100万列弗；如法人行贿的非法所得不可以财产衡量，则将被处以5000-10000列弗不等的罚款，非法所得也将被没收。

【自然人责任】自然人实施海外商业贿赂行为最高可被判处6年有期徒刑，还可能被处罚金。如行贿对象为本国普通公务员，最高可被判处8年有期徒刑，并处罚金7000列弗。如行贿对象为法官、检察官、调查人员或警察等，则最高将被判处10年有期徒刑，并处罚金15000列弗的罚金。

5.12 外国企业承包当地工程的规定

保加利亚政府欢迎外国企业，包括中国企业参与其基础设施建设项目，但在实际操作过程中，常常制定出对中国企业不利的条件，如产品需在欧盟国家生产或必须有向欧盟国家出口的先例，主要原因是保加利亚大部分基础设施建设资金中的一部分由欧盟提供，因此许多项目只允许欧盟成员国企业参与投标。允许中国企业投标的项目，在投标过程中，经常会遇到信息不透明、人脉关系不畅等因素的干扰。

5.12.1 许可制度

保加利亚政府和国企招标须按照《政府采购法》（LAW FOR THE PUBLIC PROCUREMENT）实施（私营企业招标无相关法律规定），该法规定保加利亚中小企业作为政府采购项目的分包商将直接由政府向其支付工程款。此外，如果项目金额超过欧盟规定的门槛，项目总承包商必须将合同金额的30%以上进行分包，但这一比例不得超过70%。如果总承包商未偿还分包商的欠款，将不得再次参与同类项目的竞标。

任何保加利亚人或外国自然人或法人，以及这些人的任何组合，都可以成为政府采购程序的候选人或投标人。

5.12.2 禁止领域

外国自然人或者法人在其所在国存在或者存在《公共采购法》第47条第一款、第二款所列情形之一的，不得参加公共采购授标程序。相关网址：

<https://www2.aop.bg/en/legislation-and-methodology/national-legislation/>

而且部分承包工程，尤其是全部使用欧盟基金的工程，欧盟成员国以外的承包商即

使参与投标也难以最终中标。

5.12.3 招标方式

《公共采购法》对招投标等进行了说明。相关网址：

<https://www2.aop.bg/en/home/>

5.13 保护知识产权的规定

保加利亚在知识产权的保护方面与欧盟全面接轨，政府加大打击知识产权侵权力度。

5.13.1 知识产权保护的法律法规

根据保加利亚宪法第17条和第54条，保加利亚制定了一系列有关知识产权的法律，如《专利法》《工业设计法》《版权法》《保护集成电路知识产权》等法律，并签署了《保护工业产权巴黎公约》《商标国际注册马德里协定》《保护原产地名称及其国际注册里斯本协定》等一系列知识产权的国际公约。

其知识产权法律的核心内容是通过保护知识产权拥有人的权利，鼓励创造性，从而推动社会发展和加强国际交往。相关网址：

<https://www.bpo.bg/bg/obekti>

5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定

根据不同领域的知识产权法律，处罚规定有所不同，但都与欧盟和世界知识产权协定的有关内容一致。处罚内容包括由专利和商标办公室（Patent and Trademark Office of the Republic of Bulgaria）采取的没收违反知识产权的产品和对违反知识产权人处以罚金，或者根据产权所有人的要求启动司法程序，由警方和法院进行调查和处罚。

5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用法律

5.14.1 投资合作纠纷解决途径

在保加利亚解决商务纠纷的主要途径有自行协商、法院诉讼、仲裁和国际调解等。主要适用的法律包括保加利亚《民事诉讼法》《国际私法》《国际仲裁法》等。作为欧盟成员国，欧盟关于商务纠纷解决的一系列理事会规定在保加利亚也适用。此外，保加

利亚签订的其他关于纠纷解决的多双边国际条约和协定也是解决投资贸易纠纷的国际法依据。相关网址：

<https://investbg.government.bg/legal-framework/>

保加利亚司法系统和保加利亚法院的等级包括四种类型的司法机构：地区法院、地区法院、上诉法院，两个最高法院——最高上诉法院和最高行政法院。法院对争议的解决一般由《民事诉讼法》规定。保加利亚法院有权审理包括投资纠纷在内的所有民事案件。法院有权对保境内的所有人（个人和法律实体）进行司法审判，域外案件除外。

5.14.2 国际仲裁途径及机构

与法院诉讼程序相比，仲裁更快、更便宜，是保加利亚最受欢迎的替代性争议解决方式。保加利亚的仲裁程序受《国际商事仲裁法》（ICAA）、保加利亚加入的相关国际条约和相应仲裁机构的规则（如果相关）的管辖。

ICAA适用于基于仲裁协议的国际仲裁，仲裁地点在保加利亚共和国境内，且争议当事人之一有其经常居所、根据其公司契约或注册地的注册办事处。当程序的任何一方都不是外国人/实体时，ICAA也适用于国内仲裁。仲裁有权解决民事和/或商业纠纷，以及与填补合同空白或适应新情况有关的纠纷不动产、赡养费或劳动关系下的权利为标的的争议排除在仲裁范围之外。

目前，保加利亚有十余家仲裁机构，如保加利亚海事商会海事仲裁院、国内和国际仲裁协会索非亚仲裁院、保加利亚民事仲裁协会小民事纠纷法院等十余家仲裁机构。社会和法律倡议等其中最著名和最有声望的是保加利亚工商会仲裁法院（<http://www.bcci.bg/arbitration/index.html>）和保加利亚工业协会仲裁法院（<http://www.bcci.bg/arbitration/index.html>；www.bia-bg.com/arbitration/）。

关于承认和执行外国仲裁裁决，ICAA参考了保加利亚加入的国际协议。上述此类裁决应根据《承认和执行外国仲裁裁决的纽约公约》的规定予以承认和执行，前提是该公约与双方缔结的双边协议不冲突。保加利亚规定了承认和执行外国仲裁裁决的具体规则。除非保加利亚加入的国际公约另有规定，否则主管法院是索非亚市法院。

6. 在保加利亚开展投资合作的手续

6.1 投资注册企业需要办理的手续

6.1.1 设立企业的形式

根据保加利亚新商业注册法，公司注册由原来的司法程序转变为行政审批程序，公司及代表处应在保加利亚登记署进行注册登记，税务、社保及统计等无需另行注册。常规的企业类型有五种：一般合伙、有限合伙、有限责任公司或一人有限责任公司、股份公司或一人股份公司，以及有限责任合伙。此外，还有个体贸易商（sole trader）、集团公司（holding）、外国企业分支机构（branch）、贸易代表处（trade representative office）、合作社（cooperative）等企业形式。

<https://investbg.government.bg/en/pages/2-registration-of-a-company-175.html>

6.1.2 注册企业的受理机构

保加利亚登记署及在各地的分支机构、保加利亚商工会（BCCI）。

6.1.3 注册企业的主要程序

【注册有限责任公司】 在保加利亚注册有限责任公司的主要程序如下：

注册机构：保加利亚登记署在各地的分支机构；

有关法律：保加利亚商业法、保加利亚商业登记法；

注册资金下限：2列弗（1欧元）；

办理时间：1天；

注册费用：注册费160列弗（80欧元）；登记公司名称及名称唯一的证明费50列弗（25欧元）。

(1) 注册有限责任公司有关要求：

-注册有限责任公司名称，并取得公司名称唯一性的证明材料；

-提供有限责任公司章程；

- 提供有限责任公司出资情况；
- 提供银行确认函，证明70%的注册资金已到位；
- 提供有限责任公司管理层人员名单；
- 提供有关权威机构出示的证明有限责任公司有能力从事该领域商业活动的材料。

(2) 注册有限责任公司所需书面材料：

- 成立有限责任公司申请表；
- 有限责任公司章程；
- 成立公司的会议记录；
- 经公证的有限责任公司每位管理人员的签字样本；
- 遵守保加利亚商业法律的保证书；
- 注册资金的银行证明材料；
- 公司名称唯一的证明材料；
- 公司法人真实身份证明材料；
- 有限责任公司的股东决议；
- 支付国家税收的收据。

【注册股份公司】 在保加利亚注册股份公司的主要程序如下：

- 注册机构：保加利亚登记署在各地的分支机构；
- 有关法律：保加利亚商业法、保加利亚商业登记法；
- 注册资金下限：50000列弗（25000欧元）；
- 办理时间：1天；

-注册费用：注册股份公司名称及名称唯一的证明费50列弗（25欧元）。股份公司注册费460列弗（230欧元）；银行和保险股份公司注册费1700列弗（850欧元）；股份公

司分支机构注册费430列弗（215欧元）。

(1) 注册股份公司的有关要求

注册股份公司名称，并取得名称唯一性的证明材料；

举行股东大会，股东需要表决通过股份公司章程、管理层人选等决议，而且每位股东须签字；

准备股份公司出资情况证明（现金、非现金两种形式）。

(2) 注册股份公司所需材料

-注册股份公司申请表（由公司管理层全体成员签字）；

-获得股东大会通过的股份公司章程；

-符合商法要求的股东大会会议记录；

-管理层签字确认的股东名单；

-注册资金的银行证明材料；

-经公证的股东以非现金方式入股证明材料；

-经公证的股份公司法人亲笔签字样本；

-经法院确认的股份公司创始人未破产声明；

-管理层人员本人出具的同意在股份公司就职声明书；

-如以非现金方式入股，需出具地区法院认可的专家证明材料；

-指定代表法人的律师；

-支付国家税收的收据。

【注册外国贸易代表处】 在保加利亚注册外国贸易代表处的主要程序如下：

-注册机构：保加利亚商工会（BCCI）；

-有关法律：保加利亚投资促进法；

-办理时间：3天；

-注册费用：100美元。

【注册贸易代表处登记所需材料】在保加利亚注册贸易代表处登记所需材料如下：

-成立外国贸易代表处申请表；

-由股东所在国政府部门出具的同意公司在保加利亚设立代表处的文件（须符合股东本国法律规定）；

-出具公司管理层同意在保加利亚设立代表处的决议；

-经公证的公司指定在保加利亚代表处负责人及其权限文件；

-代表处负责人经公证的亲笔签字；

-向BCCI支付的注册费收据；

-填报好的BCCI信息系统注册卡。

相关网址：<https://investbg.government.bg/en/pages/1234-337.html>

6.2 承揽工程项目的程序

6.2.1 获取信息

保加利亚各部委网站不定期公告工程招标信息，如经济和能源部、交通、信息技术和通信部、地区发展和公共工程部、公共采购署以及欧盟政府采购招标公告网站等，感兴趣的企业可直接从有关部委的网站获取信息。

6.2.2 招标投标

保加利亚工程招标程序为：发布招标公告、购买标书、投标、评标和开标。

6.2.3 许可手续

在保加利亚投标需申请许可，向招标单位递交以前完成的工程业绩、企业资质证明、在招标单位注册后方可参与投标。

6.3 专利和注册商标申请

6.3.1 申请专利

保加利亚共和国专利局（Patent Office of the Republic of Bulgaria）是保加利亚审批专利的管理机构。企业申请专利时根据专利种类，并按相关法律要求向保加利亚国家专利局提交申请。申请专利的主要文件包括：申请书、发明人的详细介绍和专利的详细描述文件。

有关查询网址：<https://www.bpo.bg/bg/obekti>

6.3.2 注册商标

保加利亚国家专利局是审批商标的管理机构，申请商标需提交申请书、商标包含的产品明细表、商标图样及商标具体使用方法等资料。保加利亚专利局提醒注意关于提交新商标的一般文本，2018年12月3日对新品牌的文本和格式进行了更新。

有关查询网址：<https://www.bpo.bg/bg/obekti>

6.4 企业在保加利亚报税的相关手续

6.4.1 报税时间

公司所得税一年申报一次，每年3月底前申报上一年度报表，增值税则须每月申报，每月14日前申报上个月的报表。

6.4.2 报税渠道

企业自己可以报税，无须通过会计师事务所。

6.4.3 报税手续

企业财务人员填报有关表格并准备有关财务报告。关于企业所得税，通常企业可选择按照前一年的经营收入情况按月预付企业所得税，每月15日前交纳，年底以企业实际收入结算，多退少补。如企业预期业绩将下滑，可停止预交企业所得税；但如销售业绩超出预期，不但需要补交企业所得税，还需补交利息。

增值税由企业制作电子表格，通过电子签名，网上发给有关税务部门。

6.4.4 报税资料

申报企业所得税时，需填报税务部门的规定表格，并提供经过审计的企业年度财务报表。如果企业符合下列条件中的两个，其财务报表则无须经过审计：资产总额小于800万列弗、年营业额少于1500万列弗、员工人数少于250人。

申报增值税时，需要月度销售、采购和总结报表，以电子形式上报。

相关网址：<https://old.nra.bg/bg>

6.5 工作许可办理

6.5.1 主管部门

外国人赴保加利亚工作的主管部门是劳动与社会政策部就业署。在保加利亚工作的外国人需要获得保加利亚就业署的工作许可。

6.5.2 工作许可制度

外国人的短期工作许可由雇主申请，劳动和社会政策部下属的就业署负责签发。劳动许可包含工作时间、工作内容和雇主等相关信息，工作许可的有效期与劳动合同期限一致，但不超过1年。短期工作许可允许多次延期，但工作总时间不超过3年。外国人在获得工作许可和签订工作合同后就获得了在保加利亚的居留许可，居留时间的长度以劳动许可为准。短期工作许可延期后，居留许可的时间长度也可相应延长，但总时间不得超过3年。如在保加利亚工作需3年以上，3年期限结束后需重新申请工作许可。

保加利亚公司（含外国人在保加利亚注册的公司）外国雇员和本国雇员比例不能超过10%（含10%），欧盟成员国以及挪威、冰岛和列支敦士登居民除外，因为这些国家的居民及其亲属在保加利亚工作不需要工作许可。

6.5.3 申请程序

由雇主提出申请要雇用外国员工的原因，并请就业署为外国雇员办理工作许可，雇主应出示被雇用外国员工的资历情况。

6.5.4 提供资料

雇主写给保加利亚就业署的申请信，信中需说明雇用外国员工的原因，以及外国员工的学历证书、资质证明等材料。

相关网址：

<https://www.mfa.bg/upload/646/06-Foreigners-Act-bg-en.pdf>

6.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构

6.6.1 中国驻保加利亚大使馆经商处

地址：58, James Bourchier, 1407, Sofia, Bulgaria

传真：00359-29712416

电邮：bg@mofcom.gov.cn

网址：bg.mofcom.gov.cn

6.6.2 保加利亚华人商会

保加利亚中国商会

地址：Hagexcga str. area 1, 150栋8层90号

传真：00359-29388008

电邮：bgzbsh@126.com

6.6.3 保加利亚驻中国大使馆

地址：北京市建国门外秀水北街4号

电话：010-65321946

商务办公室电话：010-65324925

传真：010-65322826

网址：bg.china-embassy.gov.cn/chn/

6.6.4 保加利亚投资服务机构

保加利亚投资署（InvestBulgaria Agency, IBA），是保加利亚主管投资的政府机构，隶属保加利亚创新和增长部，主要负责帮助已投资或潜在投资者寻找在保加利亚投资的

商机，为投资企业提供有关服务。地址及联系方式如下：

地址： Sofia Tech Park, 111 B Tsarigradsko Shose Blvd., Incubator Building, 2nd floor

Sofia 1784

电话： 00359-29855500

电邮： iba@investbg.government.bg

网址： www.investbg.government.bg

7. 中国企业在保加利亚开展投资合作应注意的问题

7.1 境外投资

目前，保加利亚政治碎片化仍在持续。同时，保加利亚政府腐败问题受到各界高度关注，中资企业要注意防范政治风险，远离贿赂，合规守法经营。

拟在保加利亚进行投资，尤其是计划与保方企业进行合资、合作的企业，应注意以下事项：

(1) 在投资前，应到保加利亚进行实地考察，认真研究当地法律，尤其是投资法、外国人法、税法和劳动法等法律，并就有关事项咨询保加利亚主管部门、商协会和咨询公司。

(2) 对合资、合作方进行认真深入的考察，最好选择平常有业务来往或经政府部门推荐的信誉好的公司。

(3) 在合资、合作前，应签订规范的合资或合作协议，明确界定总投资额、双方占比、到资时限、金额等，列明双方权、责、利和违约方应承担的责任及中止合资或合作后的财产处置方式等。

(4) 为避免合资双方经营理念、管理方式方法和文化等方面的冲突，可选择独资，某些重要职位，如财务、销售、公关和法律顾问可聘用当地人员，或与当地律师、会计事务所签订“购买服务”合同。

(5) 合资企业应与其投资的当地政府机构，如税务、海关、公安、劳动等部门建立良好的工作关系。

(6) 合资企业应自觉遵守保加利亚法律、宗教、文化和习俗，在条件许可的情况下做社会公益活动。

(7) 对可能发生的政策环境变化做好防范措施。以光伏产业为例，2012年9月，保加利亚政府突然出台政策，光伏企业普遍被征收占发电收入39%的高额入网费。在该政策合法性遭法院否定后，2013年保加利亚政府再次提出，“未依法安装”并网电量统计装置的光伏、风电等可再生能源发电站会被临时拒绝并网。2025年7月，保加利亚相关

机构宣布大幅提高包括光伏和储能电池在内的电子电气产品环保处理费。这些举动引起业界的普遍质疑和忧虑。

【案例】某中资企业与某奥地利公司在保加利亚设立合资企业，由于过于信任合作方，未派中方员工做好财务监管等工作。后奥方股东通过伪造与中方母公司债务合同的方式，非法转移合资公司名下中方近千万欧元的资产。中方企业发现后立即委托律师提起诉讼，并向保检察部门报案。但保司法诉讼程序冗长，合资企业经营收益已被暂时冻结，无论最终诉讼结果如何，中方企业的部分损失已无法挽回。

根据近年双边贸易存在问题等实际情况，建议中国企业在与保加利亚企业进行贸易往来时，注意以下事项：

(1) 签订合同前，应查询外方公司的成立时间、地点、业绩、诚信以及是否有不良信用记录等信息。

(2) 签订正式合同。合同中应详细规定商品的品质、规格，同时注明付款条件、付款时间，以防对方借故拖延。

(3) 尽量采取信用证等较为安全的支付方式，严格审核开证行，并购买进出口信用保险。个别保方公司利用中国企业偏好使用信用证的心理，从小银行开信用证。对于不知名的小银行，尤其是边远地区银行，中国企业要提高警惕，这种银行由于管理漏洞多，发生问题的几率较高，而且出现纠纷后很难进行责任追究。

(4) 避免收单银行与汇款银行不是一家、收单银行与货物目的国不一致的情况，因为一旦出现问题，就加大启动法律程序的难度。

(5) 在与外商交往及履行合同过程中应保持警惕，注意辨别其言行真伪。特别是在与外商进行支付货款过程中，必须电话确认对方的银行账号等重要信息，避免由于电脑黑客盗取信息，冒充对方发出指令，使货款支付到错误账号，造成损失。

(6) 保方公司有关信息可以查询保商工会，网址：www.bcci.bg，该组织注册会员达5万多家。也可以通过irelations@bcci.bg，intorg@bcci.bg邮箱咨询有关信息。

【案例】某企业从保加利亚采购高技术设备，由于疏于考察对方企业的资质和信誉，未通过第三方资金托管机构就直接向保方预付了全部款项。收货后发现保方交付的设备

是废旧品。后通过保加利亚商工会了解到该企业并未真实存在，虽已向保加利亚有关部门报案，但损失已难以挽回。

保加利亚施行本币列弗与欧元固定汇率制度，一定程度上减小了汇率的波动，降低了汇率风险。但全球金融危机爆发后，保加利亚面临的国际支付压力逐渐增大，企业在与保加利亚企业合作中要注意汇率风险。保加利亚商业欺诈现象时有发生，中国企业在经贸合作中应提高警惕。

7.2 对外承包工程

中国企业在投标前，应仔细阅读有关招标材料中对投标者的资质要求，如是否允许中资企业投标、是否要求设备原产自欧盟境内等。

对保加利亚政府采购项目感兴趣的中资企业可以参考保加利亚政府采购署网站（网址：www.aop.bg）披露的有关项目信息。根据保加利亚法律要求，各部公示的招标项目必须在政府采购署网站上同步披露。

中国企业须注意：部分欧盟基金资助的项目虽然不限制非欧盟企业参与，但在评标等实际运作过程中可能更倾向于选择欧盟企业，即使中资企业中标也可能面临后续竞争对手的干扰。

【案例】某中资企业在保加利亚中标一欧盟基金项目，但其主要竞争对手不甘心失败，动用一系列政治关系对该中资企业发起一系列无事实依据的法律指控，企图破坏中资企业的声誉。尽管该企业最终赢得了官司，但欧盟方面暂时中止对该项目的欧盟基金支付，使得该企业不得不自行完成融资，项目收益大幅下降。因此，中资企业应注意同欧盟企业保持良性竞争关系，必要时可通过联合竞标等方式参与项目，避免恶性竞争带来的负面后果。

7.3 对外劳务合作方面

保加利亚存在劳动力短缺现象，尤其是建筑、纺织服装等行业缺乏熟练工人，中保开展劳务合作有一定潜力。但保加利亚对欧盟以外国家开放劳务市场持谨慎态度。金融危机爆发后，保加利亚外出打工人员出现回流现象，一定程度上缓解了保加利亚劳动力短缺的压力。保加利亚政府严格限定外籍劳工占雇员的比例不超过10%，企业应注意符

合此项规定。持短期或商务旅游签证的员工不能在企业办公场所工作，否则将面临处罚。

7.4 防范投资合作风险

在保加利亚开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对项目所在地的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费廷业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在保加利亚开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是中国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：www.sinosure.com.cn

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

8. 中国企业如何在保加利亚建立和谐关系

8.1 处理好与政府和议会的关系

在保加利亚投资的中国企业应与保加利亚中央及地方主管经济、投资和外籍人员管理的部门（如经济和工业部、创新和增长部、内务部、投资署、税务署、海关署等）保持经常的工作联系。

（1）关心

中国企业要关注保加利亚政府的换届和议会选举，以及地方议会选举的情况，关心政府的最新经济政策走向。

（2）了解

了解中央政府部门和地方政府的相关职责，了解议会各专业委员会的职责和他们关注的焦点、热点问题。

（3）关注

对议会所关心的焦点和热点问题予以关注，对于涉及中国企业经营的重要议题，企业可旁听议会辩论。

（4）沟通

与所在辖区议员尤其是对经济、产业和就业事务有影响力的议员保持沟通，报告公司发展动态和对当地经济社会所做贡献，反映企业发展中遇到的问题和困难。

对企业可能当地产生重大影响的事务，要听取议员的意见，取得议员的支持，必要时，可请议员到企业参观考察。

8.2 妥善处理与工会的关系

在保加利亚投资的中资企业要实现合理控制工薪成本，减少劳资摩擦，维护企业的正常经营，应学会妥善处理与当地工会的关系。

（1）知法

要全面了解《劳动法》，熟悉当地工会组织的发展状况、制度规章和运行模式。

（2）守法

要严格遵守有关雇佣、解聘、社会保障的规定，依法签订劳动合同，按时足额发放员工工资，缴纳退休保险、残疾补贴保险、病假补贴保险、劳动基金和职工福利保障基金等，对员工进行必要的技能培训。解除劳动合同按规定提前通知员工，并支付解聘补偿金。

（3）知情

要认真了解企业所在地工会的组织发展情况，掌握工会组织活动的特点，做到知己知彼。

（4）加入

要积极参加当地雇主联合会尤其是行业协会，了解业内工资待遇水平和处理工会问题的常规办法。在一些设有行业工会的产业，只有参加雇主联合会才能够与行业工会谈判对话。

（5）谈判

在并购企业或者新建企业时，都要把当地工会作为重要的谈判对象，与之商谈工资待遇、增加工资和解雇工人的条件，并签署协议。遇有员工提出正当要求，要正确对待，尽力满足其合理要求。如果工会提出不合理要求发生工会罢工事件，要进行充分沟通，必要时可寻求法律途径解决。

（6）沟通

日常生产经营中与工会组织保持必要的沟通，了解员工的思想动态，进行必要的疏导，发现问题及时解决。

（7）和谐

要建立和谐的企业文化，邀请工会成员参与企业管理，增强员工主人翁意识，激发员工的积极性、智慧和创造力。

8.3 密切与当地居民的关系

了解当地文化并学习当地语言，有助于与当地企业和居民进行沟通。例如：采取本土化经营方式，聘请通晓英语或汉语的当地员工，以便开展日常工作并通过本地雇员了解当地的风俗习惯；组织员工与当地社区民众开展篮球、足球等体育活动，增进友谊；参加当地的一些公共文化活动，增加对当地民众生活、思维方式的了解。为当地发展建设做有益贡献，如设立企业奖学金，参与社区捐赠等。

8.4 尊重当地风俗习惯

要了解并尊重当地风俗习惯。例如，在社交、商务和休闲场合要着装得体，在宴请活动中不要强行劝酒，公共场合不大声喧哗，不乱扔垃圾，遵守当地行人优先的交通规则，不非议当地的东正教、伊斯兰教等宗教信仰和宗教节日等。

8.5 依法保护生态环境

保加利亚重视环境保护，强调绿色发展，旅游业是重要产业，保加利亚根据欧盟有关要求进一步完善了有关环保法律，中国企业在生产生活中要注意依法保护生态环境。

8.6 承担必要的社会责任

在保加利亚投资的中资企业在努力开展业务的同时，也应注意承担相应的社会责任。

（1）关注热点

要关注业务发展带来的资源、环境、劳工、安全以及社会治理等问题，以免引起当地居民的反感和抵制。其中，劳工问题不仅涉及工薪待遇问题，还包括工作环境、加班时限等；环境问题包括工业生产造成的环境问题，也包括开发资源引起的生态问题。

（2）远离贿赂

腐败和商业贿赂将严重影响企业的信誉和公众形象。所以，中国企业要遵守相关法律，开展公平竞争，杜绝商业贿赂。

（3）安全生产

要增强安全生产意识，强化基础管理，尤其是建筑、矿山、危险化学品等高危行业

的中资企业，一定要做好防范，避免发生安全生产事故。

（4）环境保护

要遵守当地环境保护的法律法规，在投资经营活动中注重生态和环境保护，防止工业污染。

（5）社会公德

中国企业和工作人员要知法守法，入乡随俗，不做违反当地法律和社会公德的事情，对民族形象、企业声誉与品牌建设负责，对中保两国的长期友好关系负责。

8.7 懂得与媒体打交道

媒体在现代生活中是一种独特的公共资源，有着巨大的社会影响力。媒体不仅广泛传播知识与信息，具有教育功能，而且媒体舆论还成为公众对现实做出反应和抉择的主要依据，影响公共决策，发挥正、负两个方面的作用。近年实践表明，中国企业在保加利亚学会并懂得与媒体打交道，借助媒体力量，正面宣传自己，对企业开展业务非常重要。

（1）信息披露

企业应该建立正常的信息披露制度，可设新闻发言人，建立企业外文网站，就涉及本企业的敏感问题及时予以澄清，定期向媒体发布相关信息。

（2）重视宣传

企业在涉及重大并购等社会敏感问题，特别是遭遇不公正的舆论压力时，应注意做好预案，进行宣传引导，通过媒体与大众交流。必要时可主动接受采访或通过公共咨询公司向媒体散发主导性消息，引导当地媒体进行对本企业有利的宣传。

（3）媒体开放

中资企业可定期向媒体开放，欢迎媒体到企业参观采访，了解企业的真实发展情况，对企业进行宣传和监督。

（4）尊重信任

为提高中国企业的公众形象,企业不要拒绝媒体,更不能对记者无礼,而是要平等、信任、尊重、真诚、坦荡地面对媒体,与媒体形成良好互动的和谐关系。

8.8 学会和执法人员打交道

警察、工商、税务、海关、劳动及其他执法部门是维护保加利亚社会秩序的国家行政力量。对辖区内居民和外国人查验身份证件、询问相关事项以及搜查某些地点,是执法者的职责,中国企业相关人员要学会与这些执法者打交道,积极配合他们执行公务。

(1) 普法教育

中资企业要建立健全依法经营的管理制度,聘请律师对员工进行普法教育,让员工了解工作生活必备的法律常识和应对措施,做到知法守法,合理应对。

(2) 携带证件

中方人员出门要随身携带身份证件或者临时居住证明。营业执照、纳税清单等重要文件资料都要妥善保管。

(3) 配合查验

遇有执法人员检查身份证件,中方人员应礼貌地出示自己的证件,回答警察的提问;如果没有携带证件也不要惧怕,不要躲避,更不要逃跑,而要说明身份,或者写出联系电话,让公司派人联络。

(4) 合理要求

遇到执法人员搜查公司或住所,应要求其出示证件和搜查证明,并要求与中国企业律师取得联系,同时报告中国驻保加利亚使馆。遇有证件或财物被执法人员没收的情况发生,应要求执法人员保护中国企业的商业秘密;出具没收证件或财物的清单作为证据,并记下执法人员的警号和车号;交罚款时需向警察索要罚款单据。

(5) 理性应对

遇有执法人员对中国人员或企业不公正待遇,中资企业人员不要与执法者发生正面冲突,更不能触犯法律,而是要理性应对,做到有理、有利、有节,可通过律师进行处理,维护自己的合法权益。

8.9 传播中国传统文化

中国传统文化博大精深，随着中保交往日益密切，不少保加利亚民众和企业对中国文化更加了解，并抱有浓厚兴趣。中国企业在保加利亚投资时宜将中国文化同“入乡随俗”有机结合起来，在投资合作、融入社区的过程中，主动介绍中保文化差异，以便保方更好地了解中国企业的投资理念和目的。还可结合中国传统佳节，以合适的方式与当地员工甚至社区共同庆祝，增进彼此了解和感情，营造有利于企业发展的外部环境。

8.10 其他

积极参与全国或当地商工会等行业组织，及时获取行业政策信息，加强与同行业企业的沟通，做到和谐相处。中国同类企业间应避免无序竞争。

9. 中国企业/人员在保加利亚如何寻求帮助

9.1 寻求法律保护

(1) 依法用法

企业不仅要依法注册、依法经营，必要时还要通过法律手段解决纠纷，维护自己的合法权益。

(2) 聘请律师

由于法律体系和语言的差异，中国企业应视情聘请当地资质好的律师处理企业的法律事务，一旦涉及经济纠纷，可以借助律师的力量寻求法律途径解决，保护自身利益。英语在保加利亚的普及程度较高，最好聘请懂英文的律师。

9.2 寻求当地政府帮助

保加利亚投资署（InvestBulgaria Agency）是保加利亚主管投资的政府机构，隶属创新和增长部，主要负责投资政策制定和实施以及促进工作。中资企业遇到问题可以及时向投资署反映，请其帮助协调。

9.3 取得中国驻保加利亚使馆保护

(1) 保护责任

中国公民在其他国家境内的行为主要受国际法及驻在国当地法律管辖。遇有中国公民（包括触犯当地法律的中国籍公民）在当地所享有的合法权益受到侵害，中国驻外使、领馆有责任在国际法及当地法律允许的范围内实施保护，具体内容请参见中国外交部领事服务网推介和宣传新版《中国领事保护和协助指南》《中国企业海外安全风险防范指南》《中国领事证件服务指南》。

中国驻保加利亚使馆网址：<http://bg.china-embassy.gov.cn/>

(2) 报到登记

在进入保加利亚市场前，企业应按规定征求中国驻保加利亚使馆经商处意见；投资注册之后，及时到经商处报到备案；日常保持与经商处的业务联系。

（3）及时报告

遇有重大问题和事件发生，应及时向公司总部和使馆报告；在处理相关事宜时，要服从使馆的领导和协调。

中国驻保加利亚使馆认真执行外交为民的政策，坚决保护在保加利亚华人华侨、中国企业人员的生命财产安全和合法权益。

领事保护与协助电话：00359-882055378

经商处电话：00359-2-9710239；电邮：bg@mofcom.gov.cn

9.4 建立并启动应急预案

中国企业在保加利亚投资时应及时到中国驻保加利亚大使馆经商处进行备案。中国企业应做好应急预案，一旦发生突发事件，及时启动预案，从容应对。

9.5 其他应对措施

中国企业如果遇到商业纠纷，可向保加利亚商工会（BCCI）、保加利亚工业联合会（BIA）等协会寻求帮助，通过仲裁等手段解决问题。

遇到险情应及时拨打当地消防和救护电话。欧洲、保境内统一求救电话：112（急救、消防、交通事故、报警、救援等均可拨打此电话）；汽车救援：146；山地救援：29632000（咨询请拨1470或1471）；海上救援：53633067/52603268、0888952113；宪兵局：29734787；火警：160；急救：150；查号：11800；报警：166。同时，应尽快报告中国驻保加利亚大使馆。

附录1 保加利亚政府部门和相关机构一览表

- (1) 保加利亚总统府，网址：www.president.bg
- (2) 保加利亚总理府，网址：www.government.bg
- (3) 保加利亚议会，网址：www.parliament.bg
- (4) 保加利亚司法部，网址：www.justice.government.bg
- (5) 保加利亚外交部，网址：www.mfa.government.bg
- (6) 保加利亚经济和工业部，网址：www.mi.government.bg
- (7) 保加利亚创新和增长部，网址：www.mig.government.bg
- (8) 保加利亚能源部，网址：www.me.government.bg/bg
- (9) 保加利亚劳动与社会政策部，网址：www.mlsp.government.bg
- (10) 保加利亚财政部，网址：www.minfin.bg
- (11) 保加利亚交通和通信部，网址：www.mtitc.government.bg
- (12) 保加利亚农业和食品部，网址：www.mzh.government.bg
- (13) 保加利亚地区发展和公共工程部，网址：www.mrrb.government.bg
- (14) 保加利亚国防部，网址：www.mod.bg/bg
- (15) 保加利亚教育科学部，网址：www.mon.bg
- (16) 保加利亚卫生部，网址：www.mh.government.bg
- (17) 保加利亚文化部，网址：www.mc.government.bg
- (18) 保加利亚环境和水资源部，网址：www.moew.government.bg
- (19) 保加利亚旅游部，网址：www.tourism.government.bg
- (20) 保加利亚青年和体育部，网址：www.mpes.government.bg

- (21) 保加利亚海关总署，网址：customs.bg/wps/portal/agency/home
- (22) 保加利亚投资署，网址：www.investbg.government.bg
- (23) 保加利亚中小企业署，网址：www.sme.government.bg
- (24) 保加利亚国家税务署，网址：www.nap.bg
- (25) 保加利亚登记署，网址：www.registryagency.bg
- (26) 保加利亚政府采购署，网址：www.aop.bg
- (27) 保加利亚股票交易所，网址：www.bse-sofia.bg
- (28) 保加利亚央行，网址：www.bnb.bg
- (29) 保加利亚统计局，网址：www.nsi.bg
- (30) 保加利亚商工会，网址：www.bcci.bg
- (31) 保加利亚工业联合会，网址：www.bia-bg.com
- (32) 欧盟政府采购招标公告，网址：ted.europa.eu/
- (33) 欧盟官方公报，网址：eur-lex.europa.eu/en/index.htm

附录2 保加利亚华人商会和主要中资企业名录

（1）当地华人商会

保加利亚中国商会（简称保中商会）成立于2006年7月，会址设在保加利亚首都索非亚市，为当地华人商会。王普剑为现任商会会长。

地址：Hagexcga str. area 1，150栋8层90号

传真：00359-29388008

电邮：bgzbsh@126.com

（2）在保主要中资企业

华为技术保加利亚公司，中兴保加利亚公司，天津农垦保加利亚公司，天世农饲料公司，大华保加利亚公司，友升铝业保加利亚公司（ZS Europe）等。

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《保加利亚》，对中国企业尤其是中小企业到保加利亚开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到保加利亚开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进保加利亚的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资与经济合作司组织协调指南编制工作。本《指南》由中国驻保加利亚大使馆经商处编写，参加具体撰稿工作的人员分别为孔令羽（参赞）、裴建华（一秘）、苏备（二秘）、邢琳琳（二秘）、王晨曦（随员）。商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》内容进行了补充、调整和修改。商务部欧洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部，保加利亚统计局、投资署、央行、经济和工业部等部分专业机构的公开信息，特此说明并致谢意。

如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者

2025年12月