

# 对外投资合作国别（地区）指南

## 马耳他

（2025年版）

商务部对外投资和经济合作司  
商务部国际贸易经济合作研究院  
中国驻马耳他大使馆经济商务处

## 前言

商务部以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，按照党的二十届四中全会决策部署，有效实施对外投资管理，健全海外综合服务体系，促进贸易投资一体化，引导产业链供应链合理有序跨境布局。坚持统筹发展和安全，鼓励和支持有实力、信誉好、有国际竞争力的企业开展产供应链国际合作，持续提升跨国经营能力。

当前，世界百年未有之大变局加速演进，国际力量对比深刻调整，大国博弈更加复杂激烈，单边主义、保护主义抬头，经济全球化遭遇逆流。同时，以人工智能为代表的新一代技术革命和产业变革深入发展，为国际经贸合作注入新动能、创造新模式。“十五五”时期我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多，要求我们以高水平开放促进深层次改革、推动高质量发展，增强国内国际两个市场两种资源联动效应，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

在此形势下，我国着力推动对外投资合作高质量发展，持续深化绿色、数字等新兴领域投资合作，实现对外投资合作平稳发展。2025年，中国对外直接投资流量1743.8亿美元，同比增长7.1%；对外投资存量3.3万亿美元，分布全球190个国家（地区），连续9年保持世界前三。中国对外承包工程业务完成营业额1788.2亿美元，同比增长7.7%；76家中国企业入围2025年度美国《工程新闻纪录》（ENR）“全球最大250家国际承包商”榜单，上榜数量连续多年蝉联各国榜首，国际业务规模与综合竞争力持续凸显。境外中资企业积极助力东道国（地区）经济社会发展，为促进全球经济复苏注入动力和活力。

2025年10月，商务部会同五部门印发了《关于进一步完善海外综合服务的指导意见》，要求优化完善公共平台与服务，引导企业用好《对外投资合作国别（地区）指南》等现有公共产品，提升海外综合服务效能，为出海企业参与国际合作与竞争提供有力支撑。

为进一步帮助中国企业了解和熟悉东道国（地区）营商环境，安全、有序、合法、合规开展对外投资合作，有效防范化解各类风险，商务部对外投资和经济合作司、国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构等编写了2025年版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》力求及时、客观、准确地反映东道国（地

区) 宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等信息, 并关注绿色发展、数字经济、蓝色经济、标准化国际合作等新情况、新动态。

希望2025年版《指南》继续为出海企业提供针对性帮助, 也欢迎社会各界批评指正, 提出宝贵意见。我们将立足扩大高水平对外开放, 服务培育国际合作竞争新优势, 持续创新《指南》编制工作, 提供时效性强、实用性高的优质信息服务, 推动对外投资合作实现更高质量、更高水平发展。

对外投资合作国别（地区）指南编制办公室

2025年12月

## 寄语

马耳他是地中海岛国，全球面积最小的国家之一，面积316平方公里，人口约57.4万，以马耳他语和英语为官方语言，天主教为国教，社会文化多元包容。马耳他历史悠久，风光秀美，人民平和善良，政治稳定，社会安定，法律健全，治安良好，经济稳定增长。旅游、金融、电信等服务业是马耳他的传统支柱产业。

马耳他地处地中海心脏，位于“一带一路”延长线，北邻意大利，南望突尼斯、利比亚，东对希腊、埃及，连接南欧和北非，战略位置突出，区位优势明显。作为欧盟、欧元区及申根协定成员国，马耳他兼容地中海、南欧和北非文化，严格执行欧盟安全、质量、环保标准，在区域和国际经济事务中具有独特的作用和地位；充分利用欧洲经济一体化带来的货物、人员自由流动等便利和优势，并实行优惠的税收政策，是中国企业参与东南欧和北非经济合作的理想切入地点。

中马两国关系长期友好，自1972年建交以来，双边经贸、文化教育、医药卫生领域合作成果丰硕，能源、基础设施等领域合作前景良好。马耳他作为创始成员国加入亚洲基础设施投资银行，与中国加强合作的愿望强烈。2014年中马签署《中期合作规划》，为两国企业在能源、基础设施、民航、金融服务、研究创新五个领域的合作规划了路线图及重点方向。2018年中马两国签订共建“一带一路”谅解备忘录，进一步推动双方务实合作迈上新的台阶。马耳他政府和企业对中国市场兴趣浓厚，希望吸引更多中国企业在马投资、吸引中国游客来马旅游。

作为中国商务部派驻马耳他的经济商务代表机构和驻马耳他使馆的组成部分，我处以扩大和深化中马经贸合作为己任，本着为中国企业“走出去”服务，为中国产品进入马耳他和欧洲主流销售渠道服务，充分利用马耳他的优势和潜力，积极搭建连接中马及中欧、中非工商界合作的平台，推动中国企业在马耳他积累经验，建立信誉，培养人才，为中国产品走向更广阔的市场服务。

真诚欢迎各界人士与我们加强联系，并对我们的工作提出宝贵意见和建议。我们将为您提供更加及时、有效和优质的服务。

中国驻马耳他大使馆经济商务处

2025年7月

## 目 录

导言.....	1
<b>1. 国家概况.....</b>	<b>2</b>
1.1 发展简史.....	2
1.2 自然环境.....	3
1.2.1 地理位置.....	3
1.2.2 自然资源.....	3
1.2.3 气候条件.....	3
1.3 人口和行政区划.....	3
1.3.1 人口分布.....	3
1.3.2 行政区划.....	4
1.4 政治环境.....	4
1.4.1 政治制度.....	4
1.4.2 主要党派.....	6
1.4.3 政府机构.....	6
1.5 社会文化.....	7
1.5.1 民族.....	7
1.5.2 语言.....	7
1.5.3 宗教和习俗.....	7
1.5.4 科教和医疗.....	8
1.5.5 工会及其他非政府组织.....	10
1.5.6 主要媒体.....	10
1.5.7 社会治安.....	11
1.5.8 节假日.....	11
<b>2. 经济概况.....</b>	<b>13</b>
2.1 宏观经济.....	13
2.2 重点/特色产业.....	14
2.3 基础设施.....	16
2.3.1 公路.....	16
2.3.2 铁路.....	17
2.3.3 空运.....	17
2.3.4 水运.....	17
2.3.5 电力.....	18
2.3.6 数字基础设施.....	18
2.4 物价水平.....	19
2.5 发展规划.....	19
<b>3. 经贸合作.....</b>	<b>23</b>
3.1 经贸协定.....	23
3.2 对外贸易.....	23
3.2.1 货物贸易.....	23
3.2.2 服务贸易.....	24
3.3 双向投资.....	25
3.4 外国援助.....	25
3.5 中马经贸.....	25
3.5.1 双边协定.....	25
3.5.2 双边贸易.....	26
3.5.3 双向投资.....	27
3.5.4 承包工程和劳务合作.....	27
3.5.5 境外园区.....	28

3.5.6 中马产能合作 .....	28
<b>4. 投资环境.....</b>	<b>29</b>
4.1 投资吸引力 .....	29
4.2 金融环境 .....	31
4.2.1 当地货币 .....	31
4.2.2 外汇管理 .....	31
4.2.3 银行和保险公司 .....	31
4.2.4 融资渠道 .....	32
4.2.5 信用卡使用 .....	32
4.3 证券市场 .....	32
4.4 要素成本 .....	32
4.4.1 水、电、气、油价格 .....	32
4.4.2 劳动力工薪及供需 .....	35
4.4.3 土地及房屋价格 .....	35
4.4.4 建筑成本 .....	35
<b>5. 法规政策.....</b>	<b>36</b>
5.1 贸易法规和政策 .....	36
5.1.1 贸易主管部门 .....	36
5.1.2 贸易法规 .....	36
5.1.3 贸易管理的相关规定 .....	37
5.1.4 进出口商品检验检疫 .....	37
5.1.5 海关管理规章制度 .....	38
5.2 外国投资法规和政策 .....	38
5.2.1 投资主管部门 .....	38
5.2.2 外资法规 .....	38
5.2.3 外资优惠政策 .....	39
5.2.4 投资行业的规定 .....	40
5.2.5 投资方式的规定 .....	42
5.2.6 安全审查的规定 .....	43
5.2.7 基础设施PPP模式的规定 .....	44
5.3 数字经济相关政策和法规 .....	45
5.4 绿色经济相关政策和法规 .....	46
5.5 企业税收 .....	47
5.5.1 税收体系和制度 .....	47
5.5.2 主要税赋和税率 .....	48
5.6 特殊经济区域规定 .....	49
5.6.1 经济特区法规 .....	49
5.6.2 经济特区/主要园区介绍 .....	49
5.6.3 重点行政区域及相关法律法规 .....	50
5.7 劳动就业法规 .....	50
5.7.1 劳工（动）法核心内容 .....	50
5.7.2 外国人在当地工作的规定 .....	52
5.8 外国企业在马耳他获得土地/林地的规定 .....	52
5.8.1 土地法的主要内容 .....	52
5.8.2 外资企业获得土地的规定 .....	53
5.9 外资公司参与当地证券交易的规定 .....	53
5.10 环境保护法规 .....	53
5.10.1 环保管理部门 .....	53
5.10.2 主要环保法律法规 .....	53
5.10.3 环保法律法规基本要点 .....	54
5.10.4 环境影响评估法规 .....	54
5.11 反对商业贿赂规定 .....	55
5.12 外国企业承包当地工程的规定 .....	56

5.12.1 许可制度 .....	56
5.12.2 禁止领域 .....	56
5.12.3 招标方式 .....	56
5.12.4 验收规定 .....	57
5.13 保护知识产权的规定 .....	57
5.13.1 知识产权保护的法律法规 .....	57
5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定 .....	57
5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律 .....	57
<b>6. 在马耳他开展投资合作的手续 .....</b>	<b>59</b>
6.1 投资注册企业需要办理的手续 .....	59
6.1.1 设立企业的形式 .....	59
6.1.2 注册企业的受理机构 .....	59
6.1.3 注册企业的主要程序 .....	59
6.2 承揽工程项目的程序 .....	61
6.2.1 获取信息 .....	61
6.2.2 招标投标 .....	61
6.2.3 政府采购 .....	62
6.2.4 许可手续 .....	62
6.3 专利和注册商标申请 .....	62
6.3.1 申请专利 .....	62
6.3.2 注册商标 .....	63
6.4 企业在马耳他报税的相关手续 .....	64
6.4.1 报税时间 .....	64
6.4.2 报税渠道 .....	64
6.4.3 报税手续 .....	64
6.4.4 报税资料 .....	64
6.5 工作准证办理 .....	64
6.5.1 主管部门 .....	65
6.5.2 工作许可制度 .....	65
6.5.3 申请程序 .....	65
6.5.4 提供资料 .....	66
6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构 .....	66
6.6.1 中国驻马耳他大使馆经济商务处 .....	66
6.6.2 马耳他驻中国大使馆 .....	67
6.6.3 马耳他投资服务机构 .....	67
6.6.4 马耳他当地商协会 .....	67
<b>7. 中资企业在马耳他开展投资合作应注意的问题 .....</b>	<b>68</b>
7.1 境外投资 .....	68
7.2 对外承包工程 .....	69
7.3 对外劳务合作 .....	69
7.4 防范投资合作风险 .....	71
<b>8. 中资企业在马耳他如何建立和谐关系 .....</b>	<b>72</b>
8.1 处理好与政府和议会的关系 .....	72
8.2 妥善处理与工会的关系 .....	72
8.3 密切与当地居民的关系 .....	73
8.4 尊重当地风俗习惯 .....	73
8.5 依法保护生态环境 .....	73
8.6 承担必要的社会责任 .....	73
8.7 懂得与媒体打交道 .....	74
8.8 学会和执法人员打交道 .....	74
8.9 传播中国传统文化 .....	74
8.10 其他 .....	75

<b>9. 中国企业/人员在马耳他如何寻求帮助</b> .....	<b>76</b>
9.1 寻求法律保护 .....	76
9.2 寻求当地政府帮助 .....	76
9.3 取得中国驻当地使（领）馆保护 .....	76
9.4 建立并启动应急预案 .....	77
9.5 其他应对措施 .....	77
<b>附录1 马耳他政府部门和相关机构一览表</b> .....	<b>78</b>
<b>附录2 马耳他主要中资企业一览表</b> .....	<b>79</b>
<b>后记</b> .....	<b>80</b>

## 导言

在你准备赴马耳他共和国（The Republic of Malta，以下简称“马耳他”或“马”）开展投资合作之前，需要了解马耳他的政治、经济和社会文化环境、当地关于对外经贸合作的法律法规、开展投资合作时应注意的问题，以及如何与当地政府、居民、媒体和执法部门打交道。《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《马耳他》将提供基本的信息，成为你了解马耳他的向导。

## 1. 国家概况

### 1.1 发展简史

公元前5900年，马耳他岛上即有史前人类活动。公元前10至8世纪，腓尼基人到此定居。公元前218年起受罗马人统治。9世纪起先后被阿拉伯人、诺曼人占领。1530年，耶路撒冷圣约翰骑士团从罗德岛迁至这里。1798年，法国拿破仑军队将骑士团逐出。1800年被英国人占领，1814年沦为英国殖民地。1964年9月21日正式宣布独立，为英联邦成员国，实行君主立宪制，英女王仍为国家元首，向马耳他派遣总督。1964年12月1日加入联合国（United Nations）。1968年7月31日加入国际货币基金组织。1974年12月13日，马耳他议会通过宪法修正案，改君主立宪政体为共和国制，总统为国家元首。1979年3月31日，关闭军事基地，英国被迫从马耳他撤出。

1995年1月1日，马耳他加入世界贸易组织（WTO）。2004年5月1日，马耳他正式加入欧盟，2007年12月21日加入申根区，2008年1月1日加入欧元区。1998-2013年，国民党执政。2013年3月，工党赢得大选上台执政，并于2017年6月连任。2022年3月，马耳他提前举行新一届大选，工党再次胜选连任。2011年，加入国际可再生能源机构，2023—2024年，担任联合国安理会非常任理事国，2024年担任欧洲安全与合作组织轮值主席国。



马耳他著名地标“蓝窗”（2017年3月8日，受强风与海浪侵蚀影响，自然坍塌）

## 1.2 自然环境

### 1.2.1 地理位置

马耳他是位于地中海中部的岛国，被称为“地中海的心脏”，介于欧亚非三大洲之间，邻近意大利和突尼斯。距意大利西西里岛南端仅93公里，距突尼斯东端288公里。国土面积316平方公里，全境由五个岛屿及多处礁石组成，其中马耳他岛最大，面积245.73平方公里，多天然良港，海岸线长190余公里；第二大岛为戈佐岛，面积67.08平方公里。另有科米诺岛、科米诺托岛和费尔弗拉岛，后两个岛很小，无人居住。马耳他诸岛地势起伏，岩石四布，无原始森林，无入海河流。

马耳他属于东1时区，当地时间比北京时间晚7小时；每年4月到10月为夏令时，期间与北京的时差为6小时。

### 1.2.2 自然资源

马耳他自然资源缺乏，除出产建筑用石灰岩外，无其他矿产资源。石油、天然气完全依赖进口，迄今尚未发现具有商业开采价值的能源和金属矿藏资源。海洋资源方面，海洋专属经济区约7.8万平方公里，渔业规模小，出产地中海蓝鳍金枪鱼。太阳能、风能资源丰富，但开发不足，2023年可再生能源（太阳能为主）份额仅占12.5%，目标是到2030年达到30%。无河流湖泊，淡水资源匮乏，年均降水量仅500毫米，依赖海水淡化（供应70%的生活用水）和地下水（但过度开采导致盐碱化）。

### 1.2.3 气候条件

亚热带地中海式气候。全年分夏季（5月-10月）和冬季（11月-次年4月）两季，夏季炎热干燥，平均气温28.5℃~32.1℃，冬季温和湿润，平均气温13.2℃~17.8℃。年平均降水量约500毫米，全年日照时长超过3000小时。

## 1.3 人口和行政区划

### 1.3.1 人口分布

根据马耳他统计局数据，截至2024年底，马耳他人口估计达到574,250人，同比增长1.9%。此次增长主要由净迁入推动，新增居民达10,614人。其中，76.6%的居民为非欧盟国籍。在总人口中，马耳他公民占70.6%，外国公民占29.4%。近年来，人口自然增长

率大幅下降，2024年同比下降55.3%。男性占总常住人口的53.1%。18岁以下儿童占总人口的14.5%，65岁及以上人群占18.4%，38.1%的就业人口拥有高等教育学历。

马耳他人口主要分布在马耳他岛，占比超90%，其余4万余人居住在戈佐岛及科米诺岛。当地常住华人约1万人，主要集中在瓦莱塔、斯利马和主岛南部几个城市。

### 1.3.2 行政区划

全国共有68个地方市政委员会，其中马耳他岛54个，戈佐岛14个。首都瓦莱塔（Valletta）是一座被列入联合国世界文化遗产的历史名城，位于全国5个岛屿中最大的马耳他岛东北端马耳他湾的一个狭长半岛上，是全国政治、文化和商业中心。

其他人口比较集中的城镇有比尔基卡拉（Birkirkara）、科尔米（Qormi）和斯利马（Sliema）。其中，斯利马是重要的商业中心。



首都瓦莱塔

## 1.4 政治环境

### 1.4.1 政治制度

马耳他于2004年5月1日加入欧盟，对国内经济、社会政策进行较大调整，在财政、金融、税收、司法、教育和医疗等领域推行一系列改革措施，经济开始好转。2007年12

月加入申根区，2008年1月正式启用欧元。2017年上半年曾首次担任欧盟轮值主席国。2024年担任欧洲安全与合作组织主席国。

**【宪法】** 1964年9月21日颁布的独立宪法规定，马耳他为君主立宪制政体，英国国王为马耳他国家元首。1974年12月13日修改宪法，马耳他成为共和国，总统为国家元首，但仍保留在英联邦内。总统由总理提名经议会投票同意产生，任期5年。马耳他作为共和国，拥有三权分立的民主制度基础，有立法部门（议会）、行政机构（内阁）和司法部门（法院）。

**【总统】** 总统米丽娅姆·斯皮泰里·德博诺（Myriam Spiteri Debono），2024年4月4日就职，任期5年。

**【议会】** 一院制，称众议院，由普选产生，任期5年，为立法机构。本届议会于2022年3月选举产生，共79席，其中工党（执政党）占43席，国民党（主要反对党）占35席，独立议员1席。现议长安杰洛·法鲁贾（Angelo Farrugia），2022年第三次连任。

**【政府】** 2019年12月，工党领袖、总理穆斯卡特宣布辞职，2020年1月罗伯特·阿贝拉（Robert Abela）当选工党新领袖并就任总理，2022年随着工党选举获胜连任总理。

**【司法机构】** 高等法院为最高司法机构，由1名首席大法官和21名大法官组成，由总统根据总理推荐任命，任职到65岁退休。现任首席大法官为马克·切特库蒂（Mark Checuti），2020年就任。检察长任命需经总理提名、总统批准，无固定任期限制，现任检察长维多利亚·布蒂吉格（Victoria Buttigieg），2020年就任，是马耳他第一位女性检察长。



总理府

### 1.4.2 主要党派

【工党（Partit Laburista）】执政党，中左派，欧洲社会党成员。1921年成立，早期党员以劳工阶层居多。对内主张权利平等，关注弱势群体，建立福利社会，发展自主经济，工会参与企业管理，出售部分国有企业股份。对外主张中立和不结盟，不参加任何军事集团，重视同地中海国家的关系。现任领袖罗伯特·阿贝拉，2020年1月当选。

【国民党（Partit Nazzjonalista）】主要反对党，中右派，欧洲人民党团成员。1880年成立，早期党员主要是工商业者、教职员、律师、农民。对内主张把马建成信奉天主教、具有欧洲传统和民族精神、自由正义的民主国家，保护国内传统和生活方式，提倡环境保护，反对过度开发、引进外来移民和劳工，近年来政治立场趋中间化。对外主张加强同欧洲国家和地中海各国的合作。时任领袖伯纳德·格雷克（Bernard Grech）于2025年6月10日宣布辞职，目前国民党正处于领导层过渡阶段。

【马耳他绿党（AD+PD）】马耳他绿党又被称为Malta's Green Party，由民主党（Partit Demokratiku, PD）和民主选择党（Alternattiva Demokratika, AD）合并而来，为欧洲绿党成员。民主党成立于2016年，自工党分裂而来。民主选择党成立于1989年，注重环境及社会问题，原为欧洲绿党成员。2020年10月17日，两党执行合并。2024年4月选举桑德拉·高奇（Sandra Gauci）为领袖。目前未获得国家议会席位。

### 1.4.3 政府机构

马耳他政府部门如下：

表1-1 马耳他政府部门

中文名称	英文名称
总理办公室	Office of the Prime Minister
外交、欧洲事务和旅游部	Ministry for Foreign and European Affairs and Tourism
文化、土地和地方政府部	Ministry for Culture, Land and Local Government
社会政策和儿童权利部	Ministry for Social Policy and Children's Rights
农业、渔业和动物权益部	Ministry for Agriculture, Fisheries and Animal Rights
社会和保障性住房部	Ministry for Social and Affordable Accommodation
经济、企业和战略项目部	Ministry for the Economy, Enterprise and Strategic Projects
包容与志愿服务部	Ministry for Inclusion and the Voluntary Sector
戈佐事务规划部	Ministry for Gozo and Planning

内政、安全和就业部	Ministry for Home Affairs, Security and Employment
环境、能源和大港可再生能源部	Ministry for Environment, Energy and Regeneration of the Grand Harbour
财政部	Ministry for Finance
教育、体育、青年、研究和创新部	Ministry for Education, Sport, Youth Research and Innovation
欧洲基金和选举计划实施部	Ministry for European Funds and the Implementation of the Electoral Programme
司法和建筑部门改革部	Ministry for Justice and Reform of the Construction Sector
卫生和积极老龄化部	Ministry for Health and Active Ageing
交通、基础设施和公共工程部	Ministry for Transport, Infrastructure and Public Works
官方委任机构	Officially Appointed Bodies

资料来源：中国驻马耳他大使馆经商处根据马耳他政府网站www.gov.mt整理

主要经济部门包括：外交、欧洲事务和旅游部（主管国际贸易合作和贸易促进），下属单位为马耳他贸易局（Trade Malta）；经济、企业和战略项目部（主管招商引资、企业支持、工业园区和企业注册），下属单位有企业局（Malta Enterprise）、企业注册局（Malta Business Registry）等。

## 1.5 社会文化

### 1.5.1 民族

主要为马耳他人，占总人口的90%以上；其余为阿拉伯人、意大利人、英国人等。在马工作、生活华人约1万人，主要从事餐饮、超市、进出口贸易等。

### 1.5.2 语言

官方语言为马耳他语和英语。意大利语普及率也较高。

### 1.5.3 宗教和习俗

【宗教】天主教为马耳他国教，宗教价值观对法律和社会规范有比较深刻的影响。欧盟2019年数据统计显示，83%的马耳他人被认为是罗马天主教徒，十分虔诚，宗教节日和公共假日较多；讲究宗教礼仪与礼节，倡导慈善，爱护动物。少数人信奉基督教新教、东正教和伊斯兰教。根据欧盟2021年数据统计，伊斯兰教是马耳他最流行的非基督

教宗教，信徒占总人口的2%。

【习俗】马耳他人每周弥撒与教堂礼拜，教堂是社区活动核心。进入教堂需衣着得体。重要节日如复活节（圣周）、圣母升天节（8月15日）、保罗圣海难纪念日（2月10日）期间，全国举行巡游，圣像被抬上街，民众抛洒花瓣，烟花持续至深夜。马耳他人饮食以西餐为主，喜欢海鲜和兔肉等。马耳他年轻人婚前基本与父母共同生活，婚后分住，但马耳他人家庭观念较重，几代同堂也常见，亲属之间关系较为密切。马耳他人业余时间喜爱户外活动，海边是居民主要活动场所，或钓鱼，或野餐。

在马耳他，想与对方见面应事先预约，冒然到访不太礼貌。人们见面交谈忌讳打探个人收入、年龄、宗教信仰、情感等隐私。参与宗教场合时，应尊重其“仪式感”，着装庄重，避免手机直播或嬉闹；受邀参与家庭与社区活动时，应注重“参与感”，如带小礼物表示友好和尊重。



马耳他瓦莱塔市共和国大街

#### 1.5.4 科教和医疗

马耳他实施高福利政策，实行免费医疗、免费教育、住房补贴及养老金制度。

【科技】马耳他科技水平在欧盟仍相对落后，但近年加速发展。2023年研发总支出达1.21亿欧元，同比增长15%，占GDP的比重升至0.85%（欧盟平均为2.3%）。2023年基础研究占研发经费的48%，工程与技术领域占比微降至51.8%。2023年，政府研发拨款（GBARD）中高等教育机构获得最大份额，重点支持人工智能和区块链应用。同年创

新支出增至9.25亿欧元，主要分布在制造业、信息与通信业、专业科技活动等领域。

近年，欧盟复苏基金向马耳他拨款4,700万欧元支持企业研发，2024年建立国家人工智能战略中心。同时，也存在科研人员密度低（仅为6.2人/千就业人口，低于欧盟11.5人/千就业人口的平均水平）、企业研发投入意愿低等短板。

**【教育】**共有各类学校约352所，学前教育、小学和中学共291所。正规教育机构教职员工总人数为2.18万人，师生比达到1:10-1:12，优于欧盟平均水平。公立学校均实行免费教育。马耳他大学（University of Malta）现有在校学生1.53万名，其中包括2400多名来自110多个国家的留学生和访问学生。在英联邦国家中，除英国的大学以外，马耳他大学是最古老的大学（始建于1592年），享有较高的国际声望。其他主要高等院校旅游学院(ITS)2024年并入马耳他大学,更名为“马耳他大学旅游与数字创新学院”(Institute for Tourism, Digital Innovation and Culture, University of Malta)。马耳他人文科技学院（Malta College of Arts, Science & Technology, MCAST）于2023年经议会法案批准升格为“马耳他应用科学大学”（Malta College of Arts, Science and Technology University），保留MCAST缩写。马耳他的教育体系与英国相仿，但收费低于英国。

**【医疗】**2023年，马耳他政府医疗卫生支出10.23亿欧元，因通胀及人口老龄化，总支出同比增长5.9%，占政府总支出的14.6%，占GDP的5.8%。2023年，平均每万人拥有医生47.8人（欧盟均值37.2人）、护士94.2人（欧盟均值82.5人），每万人口享有43.6张病床（欧盟均值52.1张）。2024年预期寿命为男性80.6岁，女性84.9岁，总体预期寿命82.7岁。近年间，无高发传染病。

1994年，中马两国政府正式签署了关于开展中医领域合作的协议，同年4月14日地中海地区中医中心正式挂牌成立，由江苏省卫生健康委每年派遣医疗队赴马耳他进行医疗援助。2004年，马耳他议会和卫生部决定在马耳他国立圣母医院开设中医科，以进一步扩大中马两国中医合作领域。2008年，地中海地区中医中心与马耳他国立圣母医院合作开设的中医科正式揭幕，是欧洲唯一的在公立医院开设的针灸门诊，标志着中医首次以独立科室的形式进入欧盟国家级医院。目前，中国援马耳他医疗队在马耳他共有6名队员，3个医疗点，即地中海地区中医中心本部、马耳他国立圣母医院中医科及位于马耳他第二大岛——戈佐岛的戈佐总医院。截至目前，江苏省卫生健康委员会共派出20期援马耳他医疗队，先后为数万名马耳他患者以及中外使节、中资机构员工、华人华侨等提供中医医疗服务。同时中医中心还积极拓展特色中医门诊、开展传统中医药讲座、义

诊等活动走进当地社区。

地中海地区中医中心地址：Mediterranean Regional Centre for Traditional Chinese Medicine, Triq Kordin Corradino, Paola - PLA 3000 Malta

联系电话：00356-21691799

### 1.5.5 工会及其他非政府组织

**【工会】**马耳他影响最大的工会是马耳他总工会（General Workers' Union Malta, 简称GWU），截至2024年3月，注册会员5.42万人，是马耳他最大的劳工组织。马耳他总工会是国际劳工组织成员，也是欧洲工会联盟等国际工会组织的成员。

**【罢工】**马耳他工会影响力较大，总工会下设各行业分会，为保障工会成员利益，有时会采取游行等行动。加入欧盟以来，多年没有发生过大规模的罢工事件，有时会发生小型行业工会的罢工或游行。在马中资企业未发生罢工情况。

**【其他非政府组织】**马耳他还有各种行业协会、商会、环保、慈善、救助等非政府组织数百家。马耳他总商会（Malta Chamber of Commerce）是马耳他历史最悠久的社会合作伙伴，隶属于欧洲商会（Eurochambres）和欧洲商业协会（BusinessEurope）。商会还是欧洲企业网络（Enterprise Europe Network）的一部分，该网络使商会能够通过来自64个国家的约600家商业支持组织的支持，为会员和客户提供实用的增值服务，其主要目的是帮助小公司抓住欧盟单一市场中的商业机会。下属17个分支部门，涉及医疗保健、零售、烟酒、制造、航空航天、物流、旅游、游艇等多种业务。

马耳他整体营商环境良好，近年来中资企业投资经营未遭遇当地非政府组织的干扰。

### 1.5.6 主要媒体

马耳他广播事务管理局成立于1961年9月，负责监督管理马耳他广播电视运营（含内容合规性审查、频谱分配、牌照发放）等，2024年新增网络视听内容监管权限，覆盖YouTube、Netflix等平台。马耳他公共广播服务有限公司成立于1991年9月，负责国有广播电视内容制作与播出，运营马耳他国家电视台及电台，隶属文化部，受广播事务管理局监督。马耳他新闻局隶属总理办公室，统管政府新闻发布与政策口径，运营政府新闻网（www.gov.mt）。

**【电视台】**马耳他电视台以马耳他语节目为主，会插播英语节目。当地有线电视播

出的节目以外国电视台节目为主。马耳他电视台（TVM）为国家电视台，1962年开始播放电视节目，由公共广播服务有限公司经营。国民党和工党分别开设各自电视台Net TV和One TV。私营有线电视台（Smash TV、Calypso TV、Favourite）以播放娱乐性节目为主。另有教育台Education 22和电视购物台ITV。

【广播电台】有10余家广播电台，大部分播送马耳他语节目，同时插播英文节目。

【报刊】日报有4家，包括2家英文日报、2家马耳他语日报。另有10家周报。英文综合性报刊有日报《独立报》和《时报》，以及周刊《商务周刊》。

### 1.5.7 社会治安

马耳他政局稳定，民风纯朴，社会治安良好，恶性犯罪事件发生率极低，没有发生过恐怖袭击事件。但赴马人员仍须具备安全常识，提防盗窃和欺诈行为。近年随着外来人口的涌入和人口增加，社会治安事件发生有所增加。除严格登记的用于打猎的枪支外，公民持有其他枪支均为非法。

据马耳他官方犯罪统计，2023年，马耳他上报的犯罪案件15780起，较2022年上涨了3.8%，网络诈骗案件增长较多。

### 1.5.8 节假日

法定假日包括：

1月1日，新年；

2月10日，圣保罗海难纪念日；

3月19日，圣约瑟夫纪念日；

3月31日，自由日；

3月或4月某日（具体日期不定）为耶稣受难节。2025年4月18日为2025年耶稣受难日；

5月1日，劳动节；

6月7日，1919年独立运动纪念日；

6月29日，圣彼得和圣保罗节；

8月15日，圣母升天节；

9月8日，维多利亚圣母日；

9月21日，独立日；

12月8日，圣灵怀胎节；

12月13日，共和国日；

12月25日，圣诞节。

每周一到周五是工作日，周六、日为公休日。

## 2. 经济概况

### 2.1 宏观经济

受2008年国际金融危机影响，马耳他进出口和内需下降，经济陷入衰退。为缓解危机影响，马耳他政府投入约9000万欧元用于刺激经济，采取提高存款准备金率、实施旅游业贷款利息补贴、为企业量身定制资金帮扶等一系列措施，用以稳定市场、保障就业、吸引投资、刺激经济。2010年起经济复苏，逐步恢复增长。受新冠疫情影响，2020年马经济形势陷入衰退，2022年起逐步好转，近年来马经济增速在欧洲国家中保持较高水平。

【经济增长率】马耳他统计局数据显示，2024年GDP为224.62亿欧元，同比增长6.0%。2025年第一季度GDP为55.49亿欧元，同比增长5.0%。

表2-1 2020-2024年马耳他经济增长情况

年份	GDP（亿欧元）	实际GDP增长率（%）	实际人均 GDP（万欧元）
2020	143.46	-8.2	2.23
2021	166.72	12.5	2.51
2022	182.42	8.1	2.55
2023	206.50	5.6	2.61
2024	224.62	6.0	3.93

资料来源：马耳他统计局、世界银行、欧洲统计局

【GDP产业结构】根据世界银行数据，2023年，农业、工业、服务业增加值占马耳他GDP的比重分别为0.69%、11.68%和80.60%。（注：下载数据后将更新到2024年）

表2-2 2019-2023年马耳他GDP三次产业结构

（单位：%）

年份	2019	2020	2021	2022	2023
农业增加值占GDP比重	0.47	0.73	0.83	0.77	0.69
工业增加值占GDP比重	12.07	12.30	12.02	11.94	11.68
服务业增加值占GDP比重	77.22	78.53	79.153	80.083	80.60

资料来源：世界银行

【财政收支】加入欧盟后，马耳他公共财政状况总体良好，在GDP增长、降低结构

性赤字和公共债务等方面取得积极成果。2020年受新冠疫情影响，马耳他在连续4年保持财政盈余后首次出现财务赤字。2023年财政赤字为9.5亿欧元，占GDP的4.9%。2024年财政赤字为8.25亿欧元，占GDP的3.7%。

【债务余额】2023年，马耳他政府债务总额为98.31亿欧元，占GDP的50.4%；2024年政府债务总额为106.48亿欧元，占GDP的47.4%。其中，货币债务为4.32亿欧元，债务证券为92.06亿欧元，贷款为10.09亿欧元。

按照债务的期限结构，1年以下债务约8.24亿欧元，1-5年债务23.34亿欧元，5-10年债务10.17亿欧元，10-15年债务21.44亿欧元，15-30年债务28.20亿欧元，30年以上债务4.00亿欧元。

【通货膨胀率】2024年，马耳他以调和消费者物价指数（HICP）衡量的年度通货膨胀率为2.4%，以零售价格指数（RPI）衡量的年度通货膨胀率为1.7%。截至2025年5月，马耳他以调和消费者物价指数（HICP）衡量的年度通货膨胀率为2.7%，以零售价格指数（RPI）衡量的年度通货膨胀率为2.4%。

【失业率】2024年12月，月度失业率为3.0%。男性和女性的失业率均为3.0%，15至24岁人群的失业率为10.5%，25至74岁人群的失业率为2.2%。

【信用评级】2024年5月28日，国际评级机构穆迪（Moody's）对马耳他主权信用评级为A2，经济展望由2022年负面转为稳定；2024年9月13日，国际评级机构惠誉（Fitch）对马耳他主权信用评级为A+，经济展望由2020年正面转为稳定；2024年6月7日，国际评级机构标普（Standard & Poor's）对马耳他主权信用评级为A-，经济展望由2020年正面转为稳定。

## 2.2 重点/特色产业

【农业】根据欧盟委员会报告，马耳他农业的特点是地块分散的小型和微型农场。农业用地有限和自然资源匮乏使马耳他对进口的依赖程度较高，特别是原材料，因此生产成本较高。许多农场由家庭成员兼职管理，他们的主要收入来源不是农业。

2022年底，欧盟委员会正式批准马耳他在全国范围内实施欧盟共同农业政策（CAP）的战略概览。2023年，马耳他农业用地总面积为10700公顷，有10400多个农场，其中90%的农场面积不足2公顷。缺乏淡水资源，严重制约了农业发展。农、林、渔业增加值占GDP的比重不足1%，农业人口在近十年间大幅下降。大部分粮食、牛奶、植物油、水

果等依赖进口。农业产品主要包括饲料、蔬菜、水果、花卉、土豆、牲畜、副产品等。

**【工业】**马耳他目前共有19个工业园区。近年来制造业增加值不断下降，目前占GDP比重低于8%，从业人员占总劳动力比重约15%。马耳他的制造业以高附加值的行业为主，主要产品有电子、化工、机械设备、医药、食品饮料、航空和船舶等。马耳他全国现有650多家生产性企业，员工2万余人。其中，外资企业250家，外资企业出口占马耳他出口总额的90%，解决就业约40%。最大的制造业企业是法国、意大利合资的ST微电子公司（ST Micro electronics）。

近年来，马耳他专注于发展需要熟练劳动力、具有研发成分的高附加值制造业，推动制造业进一步多元化，涉及汽车零部件、医疗器械、药品、电子元器件和高质量注塑成型等生产。

**【旅游业】**马耳他经济支柱产业之一，也是主要外汇来源。根据OECD发布的数据，新冠疫情前，旅游业增加值约占马耳他GDP的12.8%。马耳他有各类星级宾馆130多家，还有120多家度假公寓等。旅游业直接就业人数约1万人，每年接待外来游客人次约为本国人口总数的5倍。

2024年，赴马耳他游客人数约356万人次，较同期增长19.5%。其中欧盟国家人数约239万人次，占总个人数的67.2%。游客在马消费约33亿欧元，人均支出为924欧元。英国、意大利、德国、法国、波兰、西班牙等国家为赴马游客的主要来源国。

**【金融业】**金融服务业是马耳他率先对外资开放的行业，近年来发展迅速，政府力争将马耳他打造成地中海金融中心。马耳他金融业的核心支柱是私人财富、信贷和金融机构、投资基金和资产管理、保险和再保险，以及近期逐渐显露作用的金融科技。马耳他签署了81个避免双重征税协议。马耳他金融服务监管局（MFSA）2024年报显示，金融服务部门仍是马耳他经济的重要支柱，占实际GDP的8.2%，较上年上升0.2个百分点。金融和保险业对马耳他经济的重要性也体现在其对就业的贡献上，截至2024年10月，行业从业人员占就业总人口的5.1%。2024年，MFSA共收到287份各行业的新牌照申请，其中257份获得批准，30份被撤回或拒绝。2024年，MFSA共监管2380家获授权实体，持牌人主要为保险中介机构（Insurance Intermediaries）占30.3%；基金（Funds）占28.1%；公司服务提供商（Company Service Providers）占12.0%。

**【电信业及数字化】**马耳他当地主要的电信供应商包括：GO MOBILE、MELITA、EPIC等。VODAFONE是最早在马耳他经营移动电话GSM网络的外国运营商，于2020年

品牌重塑为EPIC。

2024年马耳他统计局数据显示，16至74岁人群中，93.3%的人使用互联网。98.2%的互联网用户每天使用互联网，81.1%的互联网用户使用电子政务服务。2024年参与电子商务活动的互联网用户数量为270,318人。

在电子商务方面，57.6%的电子商务用户集中在25至44岁年龄段。最常见的在线购买商品或服务包括餐厅、快餐连锁店或餐饮服务的外卖，其次是购买服装。

在通过互联网获取服务方面，最常见的购买集中在交通服务和住宿服务。

在电子政务方面，2023年至2024年间，电子政务用户数量增长6.9%。使用电子政务服务的人口为331,804人，相当于互联网用户的81.1%。

**【绿色产业】**2025年欧盟委员会发布实施马耳他可持续发展战略与行动计划，该项目旨在促进马耳他从2050年可持续发展愿景向可持续发展战略（SDS）及行动计划的过渡。项目成果包括针对与SDS相契合的关键多维优先领域制定的政策建议，具体涉及可持续蓝色经济及监管影响评估（RIA）。

马耳他已根据国际承诺批准了其国家2050年SDS，正在制定行动计划。经合组织（OECD）对该战略的制定提供了支持。该项目的内容响应了欧洲绿色协议（2020）的目标，以及气候中和、保护和恢复生态系统、消除污染、在所有欧洲政策中融入可持续性以及增强研究和创新的优先事项。

根据欧盟发布的2024年欧洲创新指数报告（马耳他篇），马耳他是中等创新国家（Moderate Innovator）排名第21名，2024年的创新表现达到欧盟平均水平的88%。其创新表现高于中等创新国家平均水平（84.8%）。创新表现的增长速度低于欧盟平均水平（+10%）。

就交通部门而言，马耳他人均汽车保有量在欧盟名列前茅，马政府将电气化确定为马耳他交通政策的关键支柱，制定了国家电动汽车行动计划和购买电动汽车的赠款和补贴计划，鼓励对电动汽车基础设施和公共交通系统的投资，这对减少碳排放起到积极作用。

## 2.3 基础设施

### 2.3.1 公路

马耳他作为地中海海岛国家，国土面积较小，且多为山地丘陵，境内无铁路，国内

运输基本依靠公路，无与周边国家互通互联公路。公路全长2855公里，无高速交通系统。加入欧盟以后，欧盟每年向马耳他提供一定数量的援款，用于基础设施建设，包括改善公路状况。

公交系统不甚发达，私人车辆为主要交通工具。私人车辆拥有率居世界前列，截至2024年第四季度，马耳他登记注册机动车数量为44.57万辆，较上一季度增加2518辆，以平均每天27辆的净增长率增加。

### 2.3.2 铁路

马耳他无铁路。

### 2.3.3 空运

马耳他唯一的机场是卢卡（Luqa）国际机场，拥有2条跑道（2.4公里和3.5公里），30多个商业飞机停机位，16公里周长，72,000平方米航空终端，29家合作伙伴航空公司，目前连接35个国家，计划到2025年底实现930万人次客运量。

马耳他国际机场数据显示，2024年预计有845万名乘客经马耳他机场出行，马耳他国际机场4月共接待774,562名乘客，较2023年同期客流量增长9.3%。目前，马耳他航空公司（KM Malta）为马耳他国家载旗航空公司，与欧洲、北非、地中海东岸多个城市有直飞航线。同时，还有其他一些国家的航空公司开通了直飞马耳他的航班。此外，阿航、汉莎、法航、意航、英航、埃航和廉价航空RYANAIR、EASYJET等在马耳他经营定期航班。

马耳他与中国无直达航班，可通过法兰克福、迪拜、巴黎、罗马、维也纳、伊斯坦布尔、开罗等城市转机。

### 2.3.4 水运

马耳他海上交通四通八达，十分便利，拥有世界上最好的天然港口，有两个主要港口：瓦莱塔大港和自由港。自由港是地中海沿岸第三大港，在欧洲排第12位，是地中海地区最重要的转运码头之一，与世界100余个港口有货物往来，与意大利、法国等欧洲国家和北非沿海国家有定期客货船只，另与新加坡合资管理大港，港内设有保税仓库，可中转处理货物。2023年进港并完成通关手续的船舶载货船舶数量为6074艘，净吨位7796万吨，空载船舶数量为7497艘，净吨位6147万吨；出港载货船舶数量为5746艘，净

吨位7710万吨，空载船舶数量为7718艘，净吨位6221万吨。

2024年，马耳他海事产业占全年GDP的14%。马耳他是全球重要的船舶登记国之一，是世界第六大、欧盟第一大船舶登记国，以“便捷旗”著称。近年来，马政府大力发展邮轮旅游业，2024年第四季度共有92艘邮轮靠港，较上年同期增加10艘。过境乘客占总客流量的94.2%。

马耳他与意大利西西里岛有联通轮渡Virtu Ferry: <https://www.virtuferries.com/>



马耳他自由港空中鸟瞰

### 2.3.5 电力

马耳他电网通过海底电缆与意大利电网联通。电网总装机容量为715MW，意大利西西里岛外购电稳定最大容量为200MW。国家电力投资集团公司下属上海电力股份有限公司（以下简称上海电力）已与马方合作，对Delimara第3电厂实施油改气改造。

2023年，马耳他电力供应2918千兆瓦时，同比增长1.3%；发电厂和可再生能源的总发电量为23.446亿千瓦时，同比增长2.2%；通过互联线路进口的电力总量为6.484亿千瓦时，同比增长0.3%。年平均需求量为446兆瓦，与同比减少5.9%。发电厂燃料燃烧产生的温室气体排放量同比增加0.5%。

### 2.3.6 数字基础设施

根据欧盟委员会发布的《2022年数字经济和社会指数》（Digital Economy and Society

Index, DESI) 报告，马耳他在27个欧盟成员国中排名第6位。

近年来，马耳他致力于人工智能（AI）和区块链等数字技术的开发和部署，于2018年推出了首个区块链监管框架，于2019年推出了人工智能战略。马耳他关注数字技术的另一个例子是Tech.mt，这是马耳他政府和马耳他商会于2019年建立的公私合作伙伴关系，旨在帮助马耳他成为全球新兴技术中心。

马耳他《2021-2027年智能专业化战略》将数字技术确定为未来几年创新投资的优先领域之一。马耳他将通过与其他欧盟国家的合作，开拓先进的数字技术，有效实现绿色和数字双转型。

马耳他在企业使用数字技术方面的表现高于欧盟平均水平，排名第5位。马耳他企业在使用大数据分析（30%，在欧盟排名最高）、社交媒体（42%，欧盟平均为29%）、云服务（47%，欧盟平均为34%）和人工智能（10%，欧盟平均为8%）方面表现突出。使用电子信息共享的企业比例有所增加（2021年为39%），超高欧盟平均水平（38%）。

## 2.4 物价水平

马耳他工资在欧盟国家中属于中等水平，但物价总体高于欧盟国家水平，原因在于大米、食用油、水果主要靠进口，而本地只能生产小麦、猪肉、鸡肉和土豆等农产品。

马耳他物价水平总体保持稳定。2025年5月，以HICP衡量的年度通胀率为2.7%，比4月份上升0.3个百分点。教育和交通领域的年度通胀率最高，均为5.6%。通信和服装及鞋类行业年度通胀率最低，分别为-3.6%和-0.7%。

基本食物价格为：面粉2欧元/公斤，葵花籽油5-10欧元/升，猪五花肉7欧元/公斤，新鲜牛排35欧元/公斤，牛奶1.23欧元/升，鸡蛋3.0欧元/打，土豆1.5欧元/公斤，苹果3-4欧元/公斤。

## 2.5 发展规划

马耳他政府宏观经济政策的主要目标是：实现经济可持续增长；创造就业，降低失业率；改善、强化公共财政状况，确保税收稳定增长；保持稳定适当的通货膨胀率，防止紧缩。

自工党政府执政以来，财政预算的两个主要目标分别是继续促进经济增长和消除贫困。近年来，马耳他政府实施一系列促进就业、吸引投资和激励经济发展的举措，经济

表现良好，在欧盟和欧元区经济增长一直处于前列。实施谨慎稳妥的财政政策，调整物价税收，降低水电价格，提高烟酒、电子等产品消费税；改革福利制度，推行青年就业计划；培育新经济增长点，鼓励发展高附加值产业，以维持经济可持续增长。

新冠疫情暴发后，马耳他获得欧盟提供的3.16亿欧元资金，启动“国家复苏与韧性计划 (National Recovery and Resilience Plan)”，该计划大部分用于实现绿色和数字转型。其中，54%的资金用于应对气候变化、实现绿色转型，包括投资6000万欧元进行建筑物的能源系统改造，建设公共交通系统，以及投资1600万欧元建设新的轮渡站点，以扩展海上通勤路线，减少陆路交通排放等；26%的资金用于实现数字化转型，包括投资3400万欧元建设和加强政府的数字化办公系统，投资1500万欧元支持企业进行数字化转型等。

**【中期财政战略】** 马耳他政府发布的《马耳他2023-2026年中期财政战略》(Medium-Term Fiscal Strategy for Malta 2023-2026) 旨在到2026年将财政赤字占国内生产总值的比重明显降至3.0%以下。

马耳他将利用欧盟资金支持，推进绿色转型、能源安全和数字化转型。除了促进可持续蓝色经济的发展，提高渔业和水产养殖业的复原力以外，还将帮助个人获得更多技能、就业机会和社会包容。资金将特别关注改善环境的目标，包括通过投资提高能源效率、加强能源组合以及通过发展第二条电力互联线路、电池储存和可再生能源试点项目来提高能源稳定性和安全性。预计还将增加投资，改善饮用水网络和废水处理基础设施，提高资源利用效率和废水处理水平。在“团结基金”的支持下，预计将通过投资有机加工厂，改善对单独收集的有机废物的处理；促进可持续多式城市交通，在道路交通中使用替代燃料，以支持电动汽车的普及。

“公正过渡基金”提供的资金旨在支持陆上电力供应，通过对大港口和马耳他自由港进行有针对性的投资，进一步支持马耳他的去碳化努力。

详细报告请见：<https://economicpolicy.gov.mt/wp-content/uploads/2024/03/Medium-Term-Fiscal-Strategy-2023-2026.pdf>

**【基础设施发展规划】** 交通和基础设施部负责整体基础设施的规划。马耳他道路、桥梁等较为陈旧，更新需求旺盛。其中，马耳他与戈佐岛之间的交通连接仍然是戈佐岛商业发展的最大阻碍，且两大岛屿之间的渡轮运力已饱和。2016年8月，戈佐岛商会敦促马耳他政府推进马耳他岛—戈佐岛海底隧道项目的可行性研究工作，欧盟相关发展资

金是其重要资金来源。马耳他政府积极申请欧盟资金投资马耳他基础设施项目，但难以满足马耳他资金需求。因此，马耳他政府积极鼓励外国投资者投资当地基础设施建设，推出了港口、物流设施、机场、轨道交通等一系列项目规划。

马耳他基础设施局（Infrastructure Malta）正采取一种聚焦且全面的双轨战略。在落实政府关于快速提升国家道路网络及其他基础设施质量的承诺，以满足当前用户需求的同时，该机构还持续推进维护与优化计划，确保这些设施与系统能够动态适应未来国家经济社会发展的变化需求。

详见马耳他基础设施局官网：<https://www.infrastructuremalta.com/>

**【数字经济发展规划】**2018年，马耳他政府推出区块链战略和监管框架，并在2019年推出了几项新战略：（1）人工智能（AI）国家战略；（2）全面的“国家电子技能战略”；（3）“映射明天”，这是一项新的公共行政数字化转型计划。马耳他政府曾制定《2014-2020年国家数字战略》（National Digital Strategy 2014-2020），是其数字领域政策的总体框架。该战略包括三个战略主题：数字公民、数字商业和数字政府，并通过监管和立法、基础设施和人力资本等三个方面确保实施。战略致力于利用数字化改善公民和公民社会的福祉、转变企业运营方式、加强政府传达能力，提高效率和透明度。

最新发布的《2023-2030年数字十年战略路线图》（Digital Decade Strategic Roadmap 2023-2030）显示，数字化已成为马耳他社会和经济结构中不可或缺的组成部分，为政府、企业和社会提供了大量解决方案，并为经济增长奠定了坚实基础。马耳他《2030数字十年政策方案》（DDPP）要点包括数字技能、基础设施、企业数字化和数字公共服务。在这些要点中，数字化转型一直保持着上升趋势，在欧盟“数字经济与社会指数”（DESI）排名中保持强势地位。

详细报告请见：<https://economy.gov.mt/wp-content/uploads/2024/08/Digital-Decade-Strategic-Roadmap-2023-2030.pdf>

**【绿色经济发展规划】**马耳他的可持续发展规划与联合国2030可持续发展目标以及欧洲绿色协议目标一致。根据马耳他《可持续发展愿景（2050）》，马耳他将从促进经济增长和保护环境等方面推进可持续发展。

（1）经济增长方面，逐步向低碳经济转型。2050年实现能源效率渗透到社会各个层面，使用可再生能源代替化石燃料。在产业政策方面，更多吸引低碳性质的外国投资，同时使用更低碳的替代品。

①交通运输。交通运输是马耳他温室气体排放的主要来源，占排放总量的21.1%。政府“2050年愿景”关于这一问题的承诺是：提供“对人员和货物同样高效、安全、可靠的可持续交通系统”。

②农业。马耳他农业部门在全国温室气体排放量中所占的比例很小。政府将致力于到2050年创建农业园区，配备现代化基础设施，还将为具有低碳足迹的农产品提供支持。

③旅游业。旅游业在未来仍将是马耳他经济的主要贡献者。旅游住宿和运营需要达到最高标准的可持续性，所有旅游住宿不仅需符合当前的生态认证标准，还将进一步加强自身以及该行业对气候变化的适应能力。

(2) 环境保护方面，马耳他致力于提高能源效率和增加可再生能源的比例，进而减少温室气体排放，这也是马耳他政府在欧盟气候和能源计划以及巴黎气候协定中承诺的一部分。政府将继续努力实现与欧洲天然气网络的互联。为支持通过清洁发电实现脱碳，政府将继续投资可再生能源，进一步开发太阳能（光伏和太阳能热水器）、热泵、生物燃料和废物能源回收。

详细报告请见：<https://economy.gov.mt/wp-content/uploads/2025/04/Malta-Vision-2050-Public-Consultation.pdf>

**【专属经济区发展规划】** 马耳他政府2021年颁布《专属经济区法》后，计划在马耳他领海外专属经济区（EEZ）内开展经济活动，包括可再生能源生产、渔业和水产养殖项目、建立人工岛屿等。马耳他总理罗伯特·阿贝拉2023年表示，一项旨在建立专属经济区的法案提出了一系列修正案，该法案将使马耳他成为可再生能源生产中心，将有助于在不开发更多土地的情况下扩大马耳他的经济版图，发展海上可再生能源设施，提高马耳他新领域创新能力，可再生能源项目将成为招标重点。

EEZ使马耳他处于有利地位，有望成为由离岸可再生能源驱动的蓝色经济的主要受益者之一。制定离岸可再生能源政策旨在加强马耳他整体能源政策，进一步推动该国在实现能源使用与环境影响之间更“绿色”平衡方面已取得的成功。这一发展将确保本地能源结构的进一步多元化，并支持该国实现其日益严峻的挑战性目标和任务，即确保电力供应的可负担性、可靠性和清洁性。此外，这将为创造就业和经济增长提供机遇。

详细报告请见：[https://sustainability.gov.mt/wp-content/uploads/2024/11/MEE-National-Policy-23\\_-DIGITAL-\\_final-5.pdf](https://sustainability.gov.mt/wp-content/uploads/2024/11/MEE-National-Policy-23_-DIGITAL-_final-5.pdf)

## 3. 经贸合作

### 3.1 经贸协定

马耳他是世界贸易组织创始成员之一。2004年5月1日，马耳他成为欧盟（EU）的正式成员，2008年1月加入欧元区。

2016年，马耳他签署《巴黎协定》。2019年，欧委会公布了应对气候变化、推动可持续发展的《欧洲绿色协议》，推动欧盟绿色发展。欧盟需要在2030年实现可再生能源占比32%的目标，其中马耳他可再生能源实现占比11.5%，2050年欧盟整体实现“气候中立”（climate neutrality）目标。

马耳他作为欧盟成员国，全面参与《欧盟数字单一市场战略（Digital Single Market Strategy, DSM）》和《通用数据保护条例》等欧盟成员国达成的数字经济相关的协定。

马耳他与智利、挪威、列支敦士登、法罗群岛、冰岛、墨西哥、瑞士签有自由贸易协定。作为欧盟成员国，马耳他的辐射市场主要在欧洲。此外，由于马耳他的地理优势和语言优势，其市场也辐射到北非和中东及地中海沿岸国家。

### 3.2 对外贸易

#### 3.2.1 货物贸易

【贸易总量】马耳他对外贸易长期逆差，欧盟一直保持马耳他最大贸易伙伴地位。2024年，马耳他货物贸易总额148.53亿欧元，其中进口额97.44亿欧元，出口金额51.09亿欧元，贸易逆差为46.35亿欧元。

表3-1 2020-2024年马耳他对外贸易

（单位：亿欧元）

年份	贸易总额	进口额	出口额	贸易逆差
2020	84.04	52.82	31.22	21.60
2021	98.77	64.18	34.59	29.59
2022	137.56	92.55	45.01	47.54
2023	130.93	85.77	45.16	40.61
2024	148.53	97.44	51.09	46.53

资料来源：马耳他统计局

【贸易伙伴】马耳他同100多个国家和地区有贸易关系，欧盟和英国是其最重要的贸易伙伴。马耳他主要进口来源地有意大利、英国、法国、西班牙等；主要出口目的地有德国、法国、意大利等。2023年，中国是马耳他第7大进口来源地、第10大出口目的地。

【贸易商品结构】马耳他主要进口矿物燃料、原油和石油产品、电子产品、机械、塑料和其他半制成品、药物、日用消费品、飞机/航天器配件、车辆及零部件、食品、原材料；主要出口电子、机器和机械装备、玩具、书籍和报纸、运动器材等。

根据中国海关总署数据，2024年上半年，中国进口马耳他产品主要集中在集成电路、电气装置、塑料制品、其他印刷品等，出口马耳他产品类别为机动集装箱船、散货船、滚装船、燃料油、液化天然气等。

### 3.2.2 服务贸易

服务贸易在马耳他经济中占据主导地位，是推动GDP增长和外汇收入的主要来源之一。马耳他作为一个面积小的岛国，资源有限，因此服务业尤其重要，服务业占其GDP的80%以上，尤其是金融服务、旅游业和信息和通信技术（ICT）服务在服务贸易中表现突出，此外，博彩业、航运和其他专业服务也很重要。

马耳他单一市场的商品贸易一体化程度低于欧盟平均水平，而服务贸易一体化程度在欧盟成员国中排名第二，是欧盟平均水平的八倍。

【金融服务】马耳他是重要的地区性金融中心，提供国际银行、投资管理、保险和基金管理等服务。马耳他凭借其欧盟成员国身份、稳定的监管框架和税务优惠政策，吸引了大量金融服务公司。

【旅游业】旅游业是马耳他服务贸易中最重要的出口行业之一。旅游业带来的收入约占GDP的27%-30%。大量的外国游客每年访问马耳他，带动了酒店、餐饮、交通和娱乐等相关服务出口。

【博彩和远程游戏业】马耳他是全球最大的在线博彩和远程游戏监管地之一，吸引了众多国际在线博彩公司注册和运营。这一行业为马耳他创造了大量的收入和就业机会，成为其服务贸易的重要部分。

### 3.3 双向投资

据联合国贸发会议发布的2025年《世界投资报告》显示，2024年，马耳他吸收外国直接投资流量53.7亿美元，对外投资流量-1亿美元；截至2024年末，马耳他吸收外国直接投资存量220.7亿美元，对外投资存量106.6亿美元。另据马耳他统计局发布的数据，2024年1-6月，马耳他吸引外国直接投资流量131亿欧元，存量4661亿欧元；对外直接投资流量108亿欧元，存量4459亿欧元。

在投资方面，马耳他仍执行2001年1月通过的《商业促进法案》，该法案宗旨是鼓励投资，对本国企业和外国企业投资给予同样的税收和非税收优惠。随着马耳他经济结构转型，重点鼓励制药、IT等高科技企业在马耳他投资，限制劳动密集型产业。

马耳他政府的目标是将马耳他打造成为地中海地区的信息技术中心、金融服务中心，发展高附加值制造业。在马耳他投资建厂的著名外资企业和项目有：

(1) 法意合资的ST微电子公司，成立于1998年，有员工逾1800名，年营业额超过10亿欧元，产品为半导体芯片，广泛应用于通信、医疗器械、精密仪器、汽车等诸多领域，产品出口占马耳他出口总额的50%左右，在马耳他经济中占有举足轻重的地位；

(2) 上海电力投资2.5亿欧元并购马耳他能源公司及其电厂。

(3) 全球飞机保养、维修、大修行业的领先企业Lufthansa Technik于2003年在马耳他设立合资企业，投资6000多万欧元在马耳他建立了空中客车A320、A330、A340和波音737型飞机的保养设施；

(4) 迪拜Tecom Investment投资3亿美元的“智能城”（Smart City）。

### 3.4 外国援助

马耳他作为欧盟成员国，主要从欧盟内部及欧洲其他国家寻求资金支持，也接受部分欧洲国家提供的双边援助，包括总额为499.4万瑞士法郎的瑞士援助基金，总额为7500万欧元的意大利援助基金。具体信息可查询马耳他欧洲基金管理部门网站：<https://eufundsmalta.gov.mt/>。

### 3.5 中马经贸

#### 3.5.1 双边协定

马耳他作为欧盟成员，参与中欧地理标志协定、中欧全面投资协定等协定的有关工

作。

**【双边经贸磋商机制】**1997年，中马签署《贸易和经济合作协定》，确立了经贸混委会制度。2016年5月，双方在马耳他召开了第10次会议，就进一步发展中马经贸关系、使用中国优惠贷款推动中马基础设施合作、推动马耳他改善投资环境及共同促进重点经贸合作项目等问题深入交换了意见。

**【货币互换协议】**中国与马耳他未直接签署货币互换协议。欧洲中央银行与中国人民银行签署货币互换协议，协议有效期至2022年10月，互换规模为3500亿元人民币/450亿欧元。

**【谅解备忘录】**2015年8月，中马科技联委会首次会议在马耳他科技理事会总部举行。双方签署《中华人民共和国科学技术部与马耳他共和国科学技术理事会关于共建海产养殖联合中心的谅解备忘录》。

**【其他经贸协议】**中国与马耳他签署有避免双重征税协定和双边投资协定。2014年7月，马耳他时任总理穆斯卡特访华期间，双方签署《中马政府中期合作规划谅解备忘录》，对2014-2019年重点合作领域及项目进行了规划，其中包括经贸合作方面的内容。2018年11月，马耳他时任总理穆斯卡特来华出席首届中国国际进口博览会，双方签署《中华人民共和国与马耳他共和国关于共同推进丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路建设的谅解备忘录》。

截至目前，中马双方未签订产能合作协议、基础设施合作协议、数字经济发展协议或自由贸易协定。

**【协定书】**2023年，马耳他蓝鳍金枪鱼首次亮相第六届中国国际进口博览会，同年11月中马双方签署《马耳他输华水产品检验检疫和兽医卫生协定书》，马耳他蓝旗金枪鱼输华准入取得进展。

### 3.5.2 双边贸易

据中国海关统计，2024年，中马货物贸易总额45.43亿美元，同比增长83.8%。其中，中国对马出口额40.61亿美元，同比增长122.1%，自马进口额4.82亿美元，同比下降25.1%。

表3-2 2020-2024年中马货物贸易统计

(单位：亿美元)

年份	进出口	同比 (%)	中方出口	同比 (%)	中方进口	同比 (%)
2020	17.47	15.1	13.60	17.2	3.88	8.1
2021	27.55	56.9	22.01	60.9	5.54	42.8
2022	25.59	-7.0	19.74	-10.2	5.85	5.7
2023	24.71	-2.8	18.28	-6.7	6.43	9.9
2024	45.43	83.8	40.61	122.1	4.82	-25.1

资料来源：中国海关总署

根据中国海关总署数据，2024年，中国进口马耳他产品主要集中在集成电路、电气装置、塑料制品、其他印刷品等，出口马耳他产品类别为机动集装箱船、散货船、滚装船、石油炼制品、机械及电机设备等。

另据马耳他统计局统计，2024年，中马双边货物贸易总额为4.08亿欧元，中国向马耳他出口额3.8亿欧元，自马耳他进口额0.29亿欧元。中国是马耳他第6大贸易伙伴，占马耳他货物进口总额的3.9%和出口货物总额的0.57%。

### 3.5.3 双向投资

据中国商务部统计，2024年，中国对马耳他直接投资流量-518万美元；截至2024年底，中国对马耳他直接投资存量2936万美元。

表3-3 2020-2024年中国对马耳他直接投资统计

(单位：万美元)

	2020年	2021年	2022年	2023年	2024年
年度流量	89	282	-98	314	-518
年末存量	17,253	3,285*	3,140	3,454	2,936

资料来源：中国商务部、国家统计局和国家外汇管理局《2024年度中国对外直接投资统计公报》

### 3.5.4 承包工程和劳务合作

据中国商务部统计，2024年中国企业在马耳他未新签承包工程合同。年末在马耳他劳务人员27人。

### 3.5.5 境外园区

目前，中国企业未在马耳他投资开发经贸合作区或工业园区。

### 3.5.6 中马产能合作

2014年12月，上海电力与马耳他能源部就上海电力与马耳他能源公司合作项目签署正式协议。上海电力马耳他控股有限公司负责项目具体执行。项目包括以下4个方面：

（1）上海电力收购马耳他能源公司33.3%股权；（2）上海电力取得马耳他能源公司下属的德利马拉三期电厂90%的股权；（3）上海电力与马耳他能源公司共同投资新设可再生能源公司，上海电力持股70%；（4）上海电力与马耳他能源公司共同投资新设能源服务中心，上海电力持股30%。上海电力将通过可再生能源公司及能源服务中心在马耳他及欧盟其他成员国寻求太阳能等可再生能源项目。此外，上海电力国际可再生能源有限公司投资70%的黑山MOZURA风电项目于2016年开工建设，2019年底投产。



上海电力马耳他D3电厂

## 4. 投资环境

### 4.1 投资吸引力

马耳他竞争优势体现在以下几方面：政治稳定；经济持续增长；地理位置优越，联通欧洲大陆、北非和中东地区；工资成本在欧盟处于较低水平；交通便利；具有语言方面的优势。

世界经济论坛《2019年全球竞争力报告》显示，马耳他在全球最具竞争力的141个国家和地区中，排第38位。世界银行发布的《2020年营商环境》显示，马耳他在190个经济体中全球营商环境排名第88位。

世界知识产权组织发布的《2025年度全球创新指数》显示，在139个国家和地区中，马耳他综合指数排名第27位，比上年上升2位。

联合国贸发会议2023年发布的《生产能力指数》显示，在194个国家和地区中，马耳他排名第24位，得分60.8。

联合国2020年电子政务调查中，马耳他电子政务发展指数（EGDI）为0.8547，在193个国家中排名第22位，所获评级为V3，评价为电子政务发展指数非常高（very high EGDI）。

马耳他在研究和创新指数上的总体排名为欧盟平均水平的84.7%。最大的障碍是企业 and 公共部门对研究和创新的投入不足，以及缺乏熟练工人。近年来，马耳他的劳动生产率提高速度与欧盟其他国家相近，除2021年以外（马耳他的生产率增幅为4.3%，低于欧盟的平均水平7.0%）。

自20世纪50年代初以来，马耳他一直欢迎外国投资者前来投资。在岛上设立公司的过程简单而透明，投资者随时可以了解到最新需求。潜在投资者通常会利用私营部门的服务提供商，后者能够满足从公司注册、获取银行服务到招聘员工的所有法律和后勤方面的要求。此外，马耳他企业局还设有一个名为“商业第一”（Business First）的专门部门，负责为潜在投资者或正在进行的运营提供单一联系点，方便投资者与各政府部门互动。

马耳他的比较优势包括：欧盟、欧元区和申根区成员；靠近欧洲和北非市场；良好的电信和交通连接；公平透明的商业环境；熟练的英语劳动力；有竞争力的工资水平（虽然生活成本与许多欧盟国家相当，但劳动力成本相对较低）。马耳他还提供金融、税收

和其他投资激励措施来吸引外国直接投资，但税收激励措施可能会发生变化，以便与经合组织（OECD）提出的全球税收统一的原则相一致。马耳他实行增加私营部门活动的政策，促进外国投资是其重要的组成部分。外国直接投资在新冠疫情后经济复苏中发挥了关键作用。

马耳他企业局（Malta Enterprise）是促进外国直接投资的政府组织，主要负责吸引外国投资，针对不同领域制定相应的政策和提供相应的服务，为潜在投资者提供信息，处理政府投资奖励申请，并充当投资者与其他政府实体之间的联络人，最大限度地提高其客户公司的竞争优势。该局提供的服务包括：投资前实地考察；就拟议计划的可行性或其他方面提供建议；向任何官方实体（如监管机构或组成机构）介绍情况等。目的是为潜在投资者在马投资经营制定可行的商业计划提供帮助。

马耳他企业局可以批准在多个工业区中分配商业空间，这些工业区由INDIS Malta Ltd.管理，遍布马耳他和戈佐岛。工业区开展的活动种类繁多，从注塑和精密工程到生产活性药物成分和医疗器械。该公司还经营一家初创公司孵化中心（Kordin企业孵化中心，简称KBIC），最近建立了马耳他生命科学园，毗邻马耳他大学和该国的主要教学医院，旨在通过提供生物、化学和数字成像领域的高质量实验室，在岛上打造一个研究、开发和创新集群。该项目得到财政和金融激励措施以及培训援助的支持，这对该行业内活跃公司具有很大的吸引力。可持续和长期经济发展的另一个例子是萨菲航空园，这是一个旨在容纳航空业运营商的开发项目。

马耳他税收制度透明，具有很强的竞争力，是吸引投资者前往马耳他的重要因素。该制度完全符合欧盟立法，由70多项双重征税协议支持，但允许低至5%的税率，这为任何以马耳他为基地的业务增加了巨大的价值。同时，马耳他金融服务部门专业水平较高，监管能力比较强，也是马耳他投资吸引力的重要因素。更多信息可在Finance Malta网站查询。

马耳他政府于2025年5月宣布投资400万欧元引入微软先进AI生产力工具，直接部署在公务员的电脑上，推动AI技术在政府公共服务系统中的融合，旨在推动公共服务的转型与现代化。这项战略投资使马耳他走在数字创新的前沿，有望成为欧洲首个在各层级全面部署人工智能的政府。

## 4.2 金融环境

马耳他加入欧盟和启用欧元后，逐步与欧元区经济融合，消除了汇率风险，降低了交易成本，为外国投资者营造了良好的环境。马耳他一直致力于金融自由化改革。欧盟国家是马耳他金融业重要的投资来源。

马耳他的金融监管较严，金融系统资金流动性问题不多，投资倾向多元化，其金融机构主要投资于绩优股或债券，而非次贷市场，加之马耳他借贷者较谨慎，银行坏账率低，因此，马耳他是欧盟国家中受金融危机影响最小的国家之一。由于马耳他经济高度依赖欧盟，70%以上的进出口商品来自欧美，全球金融危机对其影响较大。马耳他也面临股市动荡、信贷紧缩和消费者信心不足等问题。

### 4.2.1 当地货币

马耳他货币为欧元。欧元与美元在当地可以自由兑换。

2025年6月23日，欧元兑人民币汇率为1:8.2420，欧元兑美元汇率为1:1.1469。

目前，汇丰银行马耳他分行（简称“汇丰银行”）是马耳他境内唯一提供跨境贸易人民币结算的银行。

### 4.2.2 外汇管理

马耳他实行外汇自由流动。外汇可以自由买卖，外资可以自由进出马耳他，外资企业可以自由在银行开立外币账户存储外币，可以将马耳他获取的利润自由汇出，且无需再交纳特别税金。

携带现金出入境超过1万欧元需要申报。

### 4.2.3 银行和保险公司

**【银行】**马耳他中央银行主要负责保持物价稳定和确保金融系统健康，为经济发展营造良好环境。

APS银行1999年收购了原马耳他最大的银行Mid-Med Bank，组成了HSBC银行集团公司。与中国国内银行合作较多的当地主要代理行是瓦莱塔银行、汇丰银行。

外国企业在马耳他当地银行开立账户，银行首先会对企业做一份详细的尽职调查，包括企业董事、上级单位等情况。企业外籍（非马耳他籍）董事需提供身份证、水电缴费单、护照、地址的公证件原件。企业需提供近一年内的商业计划和现金流等，并填写

银行提供的相关表格。

目前，中资银行尚未在马耳他开设分行。

【保险公司】马耳他主要保险公司有：Atlas保险公司、Elmo保险公司、Citadel保险公司等，均提供较为全面的个人和企业保险业务。具体可查询马耳他保险业协会网站。

网址：[maltainsurance.org/about-us/members](http://maltainsurance.org/about-us/members)

#### 4.2.4 融资渠道

在融资条件方面，外资企业与当地企业享受同等待遇。融资的基本条件包括：企业在当地注册；有抵押物、保险或其他担保。2024年10月，马耳他基础利率（欧央行MRO）为3.4%，银行商业贷款平均利率为4.82%。

马耳他主要银行瓦莱塔银行和汇丰银行均提供信用证服务，汇丰银行还提供金融和非金融性保函服务。具体条件需根据交易具体情况与银行协商确定。

#### 4.2.5 信用卡使用

马耳他主要商业银行都有信用卡业务，其发行的信用卡在Visa、MasterCard和American Express系统下都可使用。中国发行的Visa和MasterCard在马耳他当地可使用，银联卡仅能在个别商店使用。

### 4.3 证券市场

马耳他证券交易所是官方允许的在马耳他境内合法进行有价证券交易的场所，交易通过马耳他自动交易系统完成。企业股票、债券和基金的审批上市由马耳他金融服务局负责，马耳他证券交易所只负责证券发行和交易。截至2025年6月，共有33家公司股票在马耳他证券交易所挂牌交易。

### 4.4 要素成本

#### 4.4.1 水、电、气、油价格

马耳他淡水资源非常匮乏，是世界上人均淡水资源占有率最少的国家之一，其常规用水量与水资源的比率为3.62:1。马耳他的水资源主要来自地下水、海水淡化、雨水收集和经过处理的废水，其中海水淡化占总供水量的32%，而海水淡化需要耗费大量电力。

除住宅和非住宅价格外，马耳他设置“国内（Domestic）”水、电价格，较普通居

民住宅水电价格更高，适用于无人长期居住的非商用房产。对于名下有多处房产的人员，仅其中两套可适用于居民住宅价格，其余名下房产以国内价格计算，如有人搬入空置房产居住，则可在入住后提交表格申请采用住宅水电价计费。

**表4-1 马耳他居民住宅用电价格（含增值税）**

累进分段	累计消费（度）	价格（欧元/度）
1	0-2000	0.1047
2	2001-6000	0.1298
3	6001-10000	0.1607
4	10001-20000	0.3420
5	20000以上	0.6076

资料来源：马耳他能源公司

**表4-2 马耳他国内用电价格（含增值税）**

累进分段	累计消费（度）	价格（欧元/度）
1	0-2000	0.1365
2	2001-6000	0.1673
3	6001-10000	0.2023
4	10001-20000	0.4180
5	20000以上	0.6860

资料来源：马耳他能源公司

**表4-3 马耳他居民住宅/国内用电年度服务费（含增值税）**

金额（欧元）	
单阶段	65
三阶段	195

资料来源：马耳他能源公司

**表4-4 马耳他非住宅用电价格（不含增值税）**

累进分段	累计消费（度）	价格（欧元/度）
1	0-2000	0.1215
2	2001-6000	0.1275
3	6001-10000	0.1373

4	10001-20000	0.1485
5	20001-60000	0.1613
6	60001-100000	0.1500
7	100001-1000000	0.1403
8	1000001-5000000	0.1275
9	5000000以上	0.1080

资料来源：马耳他能源公司

**表4-5 马耳他非住宅用电年度服务费（不含增值税）**

金额（欧元）	
单阶段	120
三阶段	360

资料来源：马耳他能源公司

**表4-6 马耳他居民用水价格**

用水量（吨，每人每年）	单价（欧元/吨）
≤ 33	1.3965
> 33	5.1395

资料来源：马耳他自来水公司

**表4-7 马耳他国内用水价格**

用水量（吨，每人每年）	单价（欧元/吨）
≤ 33	2.1850
> 33	5.1395

资料来源：马耳他自来水公司

**表4-8 马耳他非居民用水价格**

用水量（吨）	单价（欧元/吨）
≤ 168	1.9950
>168 – ≤ 40000	2.3750
> 40000	1.6625

资料来源：马耳他自来水公司

2020年4月开始，马耳他家用天然气价格调整为15欧元/罐（12公斤）。

2025年6月，马耳他汽油价格为1.34欧元/升，柴油为1.21欧元/升。

#### 4.4.2 劳动力工薪及供需

马耳他劳动力供应充足，且受过良好教育和培训，能熟练使用英语、意大利语、法语、德语等。根据马耳他统计局公布的劳动力调查报告，2024年第四季度就业总人数为325631人，同比增加4.2%。在所有职业中，平均月基本工资从管理人员的3170欧元到初级职业的1239欧元不等。在就业人口中，38.0%受过高等教育。2024年第四季度的失业率为2.9%。

2025年，马耳他18岁及以上劳动力最低工资标准为221.78欧元/周，17岁为215欧元/周，17岁以下为212.16欧元/周。可在马耳他工业与就业关系部门网站查询：

<https://dier.gov.mt/en/services/employment-conditions/wages/national-minimum-wage/>

通常情况下，雇主和雇员应分别缴纳受雇方工资的10%作为社保基金。具体标准根据雇员的年龄及工资数额有所不同。详见网址：

<https://cfr.gov.mt/en/rates/Pages/SSC1/SSC1-2025.aspx>

马耳他外籍劳动力约占劳动力市场的三分之一。目前，外籍雇员中绝大部分来自欧洲，占62%，超过40%为欧盟成员国公民。另有29%来自亚洲，6%来自非洲。部分职业岗位的招聘可直接引进第三国雇员，免于在当地寻找雇员，主要涉及卫生健康、IT技术、金融、建筑、工程、教育等领域的专业技术人员。符合标准的职位清单会根据劳动力市场需求不时更新。详见网址：<https://jobsplus.gov.mt/find-candidates/non-eu-nationals-tcns>

#### 4.4.3 土地及房屋价格

当前，马耳他土地销售价格为1200-3000欧元/平方米。高级商务办公场所租金为220-427欧元/平方米/年，中档为60-267欧元/平方米/年。

住宅价格因位置和装修档次存在较大差异。据全球不动产导购（Global Property Guide）统计，马耳他位置较好的120平方米二手公寓平均售价约为2748欧元/平方米，新建公寓价格通常会更高。别墅价格在每套60万欧元以上。

#### 4.4.4 建筑成本

马耳他办公楼建筑费用平均为300-1000欧元/平方米，工业用厂房由马耳他企业局以优惠价提供，租金约10-20欧元/平方米/年。

## 5. 法规政策

### 5.1 贸易法规和政策

#### 5.1.1 贸易主管部门

马耳他主管贸易的政府部门主要包括：外交和旅游部（MFT）；经济、企业和战略项目部（MEEP）；环境、能源和公共卫生部（MEEC）；财政部（MFIN）等部门及其下属的机构。

外交和旅游部（MFT）下属机构马耳他贸易局（Trade Malta），致力于帮助在马耳他注册的企业走向国际化。

经济、企业和战略项目部（MEEP）下属机构马耳他企业局（Malta Enterprise），主要负责招商引资、协助外资进入马耳他；马耳他工业园区有限公司（Indis Malta Limited），主要负责工业园区运营；马耳他自由港集团（Malta Freeport Corporation），主要负责马耳他自由港港口相关运营；商业部贸易服务与项目司（Commerce Department），负责进出口许可等。

环境、能源和公共卫生部（MEEC）下属机构马耳他水务（ARMS Ltd.）、能源（Enemed Co Ltd.）及大港可再生能源部门（Grand Harbour Regeneration Corporation），会通过其官方网站不定期发布招投标信息。

财政部（MFIN）下属机构有马耳他中央银行（Central Bank of Malta）、马耳他证券交易所（Malta Stock Exchange）、马耳他金融服务监管局（Malta Financial Services Authority）、马耳他航空（KM Malta Airlines）等。

#### 5.1.2 贸易法规

马耳他的贸易法律主要由《商业法典》（马耳他法律第13章）规范，该法典明确了商业活动及商人的法律框架。该法典确立了法律渊源的优先顺序，首先是法典本身，其次是商业惯例，必要时再适用民法。除《商业法典》外，马耳他还有其他影响贸易的法律法规，包括与贸易许可证、竞争以及制造业和食品处理等特定行业相关的规定。

法律法规详见：<https://legislation.mt/eli/cap/13/eng/pdf>

### 5.1.3 贸易管理的相关规定

马耳他的贸易管制法律规范了货物（包括两用物品）的进出口活动，并要求对特定贸易活动取得贸易许可证。这些法律确保遵守欧盟法规及国家政策，尤其涉及战略物资及受防扩散措施约束的物品。

法律法规详见：<https://legislation.mt/eli/sl/441.7/eng>

两用物品详见：<https://commerce.gov.mt/en/trade-related-services-and-projects-directorate/dual-use-trade-controls/>

### 5.1.4 进出口商品检验检疫

在马耳他，海关部门负责对进出口货物进行检验和检疫，确保其符合相关法规和安全标准。这包括检查禁止物品、核对申报内容以及评估适用关税和税费。某些特定货物，尤其是动物源性产品或需要进口许可证的货物，将接受其他部门的进一步审查。

详见：<https://customs.gov.mt/>

马耳他对进口和出口商品的检验和检疫有具体规定，特别关注植物健康和动物产品。这些规定涉及欧盟和非欧盟贸易，包括获得进口和出口许可证的具体程序，以及由农渔部环境卫生局和植物健康服务等机构进行的检验程序。

详见：<https://foreign.gov.mt/wp-content/uploads/2024/09/The-Protocol-on-Inspection-Quarantine.pdf>

某些商品的进口需经授权，即由经济、企业和战略项目部下属机构商业部贸易服务与项目司根据《进口管制条例》（法律公告第242号，2004年）颁发的进口许可证。需要许可证的商品列于该条例的附表中，其中第一附表列出了从欧盟转移至马耳他时需要授权的商品，第二附表列出了从欧盟以外国家进口时需要进口许可证的商品。

详见：<https://commerce.gov.mt/en/trade-related-services-and-projects-directorate/importation-of-goods/>

根据2004年第243号法律公告的附表所列商品，出口至非欧盟国家需经经济、企业和战略项目部（MEEP）下属机构商业部贸易服务与项目司授权或颁发出口许可证。

详见：<https://commerce.gov.mt/en/trade-related-services-and-projects-directorate/exportation-of-other-goods/>

根据欧盟规定，所有进入欧盟市场的产品都必须符合相关的安全和健康规定（称为

“Directives”）。马耳他竞争和消费者事务管理局（MCCAA）负责执行欧盟的相关产品标准和规定。详见：[www.mccaa.org.mt](http://www.mccaa.org.mt)

### 5.1.5 海关管理规章制度

在关税管理制度上，马耳他严格执行欧盟统一管理制度，使用世界海关组织的《协调编码制度》。马耳他海关总署网址：<https://customs.gov.mt/>

马耳他《进口关税法案》阐明了税种和各种货物的进口关税，使用的是世界海关组织术语。马耳他对来自非欧盟国家的大部分商品征收进口关税，并在此基础上征收18%的增值税。有些特殊商品，如香烟和酒，还征收消费税和保护关税。进口关税按到岸价计算，由进口商在清关时全部支付。具体关税税率可在欧盟TARIC数据库查询：[https://ec.europa.eu/taxation\\_customs/dds2/taric/taric\\_consultation.jsp?Lang=en&redirectionDate=20100706](https://ec.europa.eu/taxation_customs/dds2/taric/taric_consultation.jsp?Lang=en&redirectionDate=20100706)。对欧盟国家产品免征进口税。某些进口后需经过加工、组装或包装后再出口的商品，可免税或退税。任何在保税仓库的进口商品再出口均无需支付关税。对于再出口，没有附加值的限定。

进口商还必须缴纳增值税（VAT），税率高达18%。欲了解更多信息，请查阅《增值税法案》和增值税部门网址：

<https://legislation.mt/eli/cap/406/eng>

[https://cfr.gov.mt/en/vat/general\\_information/Pages/default.aspx](https://cfr.gov.mt/en/vat/general_information/Pages/default.aspx)

当产品进入欧盟时，进口商应根据其在组合命名法（CN）中的分类向海关申报。

## 5.2 外国投资法规和政策

### 5.2.1 投资主管部门

马耳他主管促进外国投资的政府部门是马耳他企业局（网址：[www.maltaenterprise.com](http://www.maltaenterprise.com)），其职责是为在马耳他投资的本国和外国企业提供一系列服务，促进贸易、投资和工业的发展。马耳他企业局提供以下服务：投资税务扣除；投资补贴；财务支持，包括软贷款、贷款利息补贴和贷款担保；培训津贴；厂房服务；市场准入调研和商业信息服务。

### 5.2.2 外资法规

马耳他是欧盟国家，根据欧盟法规2019/452设置投资监管机制。

马耳他主要外资法规是：

——《投资服务法》（Investment Services Act）。查询网址：

<https://legislation.mt/eli/cap/370/eng/pdf>

——《商法典》（The Maltese Commercial Code）。查询网址：

<https://economy.gov.mt/en/legislations/Commerce%20Department/Commercial%20Code.pdf>

——《公司法》。该法对公司注册人的权利和义务做出规定，对公司商业合作类型进行划分，并对投资方式做出规定，其条款还涉及公司合并、分解、公司股份抵押、公司类型的变更等。查询网址：

<https://www.mfsa.mt/our-work/legislation/company-law/>

——《商业促进法》。该法规定了企业所得税收方面的优惠，包括提供软贷款、优惠租金的厂房、土地、员工培训资金、管理服务资金、免除死亡和捐赠税等措施。这些优惠措施目的在于鼓励在马耳他新设立企业和已有企业规模的扩大。查询网址：

[https://economy.gov.mt/en/legislations/Malta%20Enterprise/bpachapter325\\_english.pdf](https://economy.gov.mt/en/legislations/Malta%20Enterprise/bpachapter325_english.pdf)

### 5.2.3 外资优惠政策

马耳他政府为企业投资提供名为“商业第一”的一站式服务，帮助企业获得相关服务和信息，以建立投资公司。“商业第一”提供来自不同政府部门和实体的50多项基本服务，协助所有设在马耳他的企业，包括微型企业、中小型企业、大公司和希望在该国设立的外国投资者。“商业第一”网站：<https://businessfirst.com.mt>

马耳他政府为吸引外国直接投资提供了若干投资激励措施，所有投资奖励都有法律依据，不能以特殊方式提供。在外国投资者转让技术、雇佣马耳他国民或随着时间的推移减少持股比例等方面，马耳他法律没有明确的要求。不过，这些因素可能会影响马耳他企业部对公司申请优惠政策的决定。主要投资激励措施包括：

(1) 投资税收抵免。特定行业的投资公司有权享受税收抵免，合格资本支出项目（大企业10%，中型企业20%，小微企业30%）；新增就业项目前24个月的工资成本减免（大企业为15%；中型企业为25%，小微企业为35%）。

(2) 融资渠道。包括软贷款、贷款担保、贷款利息补贴、小微企业担保计划等。

(3) 就业和培训指导。马耳他的就业公司JobsPlus，前身为ETC，支持企业招聘新员工和培训员工。

(4) 中小企业发展。通过微型投资计划的激励措施，帮助中小企业投资、创新、扩大或发展其业务。经济、投资和小企业部也可以为新开发的众筹平台提供便利。

(5) 政府支持。马耳他企业局为企业提供帮助，以支持发展国际竞争力，改进流程。马耳他贸易局是马耳他的出口和贸易促进机构，为以出口为重点的贸易促进活动提供支持和帮助。

(6) 研究和开发。马耳他企业局提供奖励措施，支持和鼓励企业从事工业研究和实验开发，包括通过专利知识的许可利用知识产权。

(7) 其他税收优惠。马耳他政府为在马耳他金融服务管理局注册的贸易和金融公司提供税收激励措施。1994年的立法修订取消了离岸公司和在岸公司之间的区别，因此马耳他所有公司的利润都要缴纳35%的税。然而，事实上，马耳他的税收体系是一个完整的归责制体系，而且是欧盟仅存的一个体系。这意味着，公司缴纳的税款基本上仍将是代表股东纳税义务的预付税款。然后，股东有权要求退税，这可能相当于公司层面所缴纳税款的大约85%（在交易收入的情况下）。在免税区马耳他自由港（Malta Freeport）经营的公司也可能受益于降低的税率和投资税收抵免。

有关马耳他企业局提供的奖励措施的更多信息，请访问：

<https://www.maltaenterprise.com/support>

#### 5.2.4 投资行业的规定

马耳他寻求外国直接投资以提高经济增长率。马耳他鼓励以下领域的投资：高科技制造业（包括塑料、精密工程、电子元件、汽车零部件以及医药制造和生物技术等健康技术）、信息和通信技术（ICT）、研发（R&D）、航空航天、航空维修和无人机、教育和培训、船舶和飞机注册、转运和相关服务行业、金融服务以及数字技术（包括人工智能技术、分布式账本技术、创新技术和数字游戏）。

详见：<https://maltaenterprise.com/industries>

**【鼓励的行业】** 政府优先寻求在以下领域开展业务的公司：

- (a) 高端制造业；
- (b) 信息和通信技术、增强和虚拟现实以及数字游戏；
- (c) 健康技术、医疗设备、制药和新兴医疗行业，包括医用大麻和医疗技术；
- (d) 后台和地区支持业务；
- (e) 数字技术，包括分布式账本技术、人工智能、创新技术、电子竞技和金融科技；

- (f) 知识型服务，包括教育和培训以及研究和开发；
- (g) 物流服务，包括海洋技术、仓储和石油/天然气服务；以及
- (h) 电影业（马耳他拥有世界上为数不多的水上/划船场景）。

外国私人投资者可根据自己的意愿自由做出股权安排，从合资企业到完全股权，但在马耳他的外国直接投资须遵守《马耳他法律》第620章的规定，符合欧盟第2019/452号法规，该法规建立了筛选进入欧盟的外国直接投资的框架。马耳他政府成立了国家外国直接投资筛选办公室（NFDIS），其工作范围和职责包括筛选新的外国直接投资项目、有外国成分的合资企业，以及现有公司的任何股份和/或控股权的转让，只要公司所有人、产权持有人或最终受益所有人来自欧盟以外的任何国家。

**【限制的行业】** 根据法律规定，需要进行筛查的部门包括以下内容：

- (a) 关键基础设施，无论是有形的还是虚拟的，包括能源、运输、水、卫生、通信、媒体、数据处理或存储、航空航天、国防、金融基础设施和敏感设施，以及对使用这些基础设施至关重要的土地和房地产；
- (b) 关键技术和两用物品，包括人工智能、机器人、半导体、网络安全、航空航天、国防、能源储存、量子、核技术、纳米技术和生物技术；
- (c) 关键投入的供应，包括能源或原材料和食品安全；
- (d) 获取敏感信息，包括个人数据，或控制此类信息的能力；以及
- (e) 媒体的自由和多元化。

马耳他政府在理论上和实践中都承认私有权。私营实体可自由建立、收购和处置商业企业的权益，并从事各种形式的有偿活动，必要时由国家金融与发展信息系统进行审查。许多公司通过许可、特许协议或类似安排在马耳他销售其产品或服务。政府通常允许外国公司在商品销售领域开展业务，尤其是在通过当地代表签订许可、特许经营或类似协议的情况下。

政府的既定政策不允许公共企业的运营损害私营实体的利益。一些部门，如发电部门，也向私营部门开放。政府为私营企业提供与国营企业相同的进入市场和开展其他业务的机会。

《马耳他国家外国直接投资审查办公室法案》（马耳他法律第620章），又称《NFDISO法案》，建立了审查进入马耳他的外国直接投资（FDI）的机制，以维护国家安全和公共秩序。该法案于2020年颁布，旨在执行欧盟第2019/452号条例。该法案授权国家外国

直接投资审查办公室评估、调查并可能授权、限制或禁止来自非欧盟国家的FDI。

详见：<https://legislation.mt/eli/cap/620/eng>

**【行业投资】** 马耳他能矿资源较少，主要依赖进口。农业不发达，可耕地面积非常有限，且严重缺乏淡水资源，农业对外资缺乏吸引力。马耳他基本不存在林业。

**【金融投资】** 马耳他当地金融业投资准入由马耳他金融服务监管局（MFSA）监管，准入、备案、审批、资本、股比要求、员工要求等情况详见其投资指南及官网：[https://www.mfsa.mt/wp-content/uploads/2019/01/A\\_Guide\\_to\\_Investment\\_Services\\_in\\_Malta.pdf](https://www.mfsa.mt/wp-content/uploads/2019/01/A_Guide_to_Investment_Services_in_Malta.pdf)，<https://www.mfsa.mt/our-work/legislation/investment-services/>

**【数字经济管理】** 马耳他《电子商务法和电子商务（总则）条例》于2006年10月26日生效，是当地电子商务和数字经济的法律框架。

详见：<https://legislation.mt/eli/cap/426/eng/pdf>

**【文化投资】** 马耳他暂无明确规定限制外资在文化领域投资，马该领域投资主要来源于欧盟基金。马耳他艺术委员会（Arts Council Malta）鼓励文化机构、节日、艺术活动等投资，详见：<https://artscouncilmalta.gov.mt/funding-and-grants/investment-in-cultural-organisations-malta/>。

### 5.2.5 投资方式的规定

**【投资方式】** 在马耳他可设立：私人有限责任公司（Private Limited Liability Company）、公共有限公司（Plc）、合伙、独资经营、甚至成立分公司（branch）或代表处。私人有限公司最常用，注册简便且外籍股东限制极少。除此独资或合资公司外，还包括两种其他类型的公司：国际控股公司（IHC）和国际贸易公司（ITC），这类公司可以从一些国家与马耳他签订的避免双重征税协议中获利。国际贸易公司只能参与马耳他的对外贸易活动，不能投资或持有外国证券。国际控股公司只能参与其持有股份的外国公司产生相关增量收入的活动。

马耳他允许外资通过资本出资、资产出资（如设备）、技术或许可方式进行投资。法律并不限制外商投入设备或技术，但实际病例较少。股权投资（含并购）、合作（joint venture）、合资、独资皆允许。

**【投资园区】** 马耳他1988年设立Freeport（自由港），并于2019年通过Malta Free Zones Act鼓励设立更多自由贸易区。在自由贸易区内进口非欧盟商品可免关税，企业获税务优惠、简化行政程序，无需本地控股、可远程注册，但必须在当地设注册地址并获得自

由贸易区监管机构许可。详见：<https://legislation.mt/eli/cap/598/20190531/eng>

**【外资并购】** 马耳他四大关键机构参与：（1）马耳他商业注册处（Malta Business Registry）负责注册公司、变更登记等；（2）国家外国直接投资审查办公室（National Foreign Direct Investment Screening Office）负责审核涉及国家安全、公共秩序的外资交易；（3）马耳他竞争和消费者事务管理局（Malta Competition and Consumer Affairs Authority）负责反垄断审查（并购控制）；（4）视行业而定，还包括马耳他金融服务管理局（Malta Financial Services Authority）、马耳他交通局（Transport Malta）、马耳他通信管理局（Malta Communications Authority）、马耳他博彩管理局（Malta Gaming Authority）等监管机构。

建议咨询有关部门及马耳他本地律师事务所与会计师事务所（尤其熟悉并购、竞争、外资审查、税务结构的）以及持牌企业服务提供商（Licensed Corporate Service Providers，简称CSPs）帮助注册与管理帐务。若涉及敏感行业，应聘请与MFSA或相关监管机构沟通通过经验的专业顾问。

**【科技研发】** 马耳他鼓励外国企业与本地机构开展研发合作，通过马耳他科技局（Xjenza Malta）与中国科技部合作的SINO-MALTA科技基金、欧盟“地平线欧洲”等计划执行联合项目。本地政策支持建立联合实验室、共享科研设施、设立合资企业、共同申请EU资助。马耳他未限制外资开展技术合作，但若涉及关键技术（比如AI、量子、生物技术等），并购环节或审查可能涉及外商直接投资申报（NFDI）考量。

马耳他科技局：<https://xjenzamalta.mt/2025/04/28/sino-malta-fund-2025-call/>

**【近年案例】** 近三年中资并购案中未公开“外资审查拒绝”案例。

### 5.2.6 安全审查的规定

外资企业可以收购当地企业，马耳他《证券交易法》没有关于限制外资企业并购当地企业的规定。兼并收购，包括跨国并购、证券市场公开要约收购，应遵守《公司法》《民法》及金融服务局下属的上市主管部门制定的上市规则第11章等法律法规的规定。

并购中的反垄断相关问题，包括经营者集中申报和审查应遵守《竞争法》（1994年颁布，2019年的修订是最新的一次）和《经营者集中控制规定》（2002年颁布，2003年修订）的规定。根据上述法律法规，上一会计年度经营者集中各方在马耳他的营业总额超过233万欧元，且参与集中的每个经营者在马耳他的营业额均达到上述营业总额10%的，应当在签订协议或公布收购要约后15个工作日内、实施集中以前向马耳他竞争与消费者事务局下属的竞争办公室进行经营者集中申报。申报和审查的具体程序和要求参见网址：<https://mccaa.org.mt/Section/Content?contentId=1235>

如并购达到欧盟委员会规定的申报标准，则应向欧委会竞争总司申报。此外，根据《雇佣与工业关系法》（**Employment and Industrial Relation Act**）的规定，收购方必须全部保留被收购方的现有雇员，除非因特殊原因必须改变被收购方的劳动力结构。

详见网址：[legislation.mt/eli/cap/452/eng/pdf](http://legislation.mt/eli/cap/452/eng/pdf)

根据2020年第LX号法案，马耳他颁布了2020年《国家外国直接投资审查办公室法案》。该法案实施了欧洲议会和理事会2019年3月19日的第（EU）2019/452号法规，建立框架来筛选进入欧盟的外国直接投资。

为建立审查机制，该法设立了国家外商直接投资审查办公室，其职能和职责依据该法第9条规定。该办公室有权筛选、评估、调查、授权（或以其他方式）并最终取消在马耳他进行的可能影响马耳他安全或公共秩序的外国直接投资。该法案于2020年10月11日生效，适用于外国直接投资（不包括证券投资）以及参与外国直接投资的所有非欧盟人士。上述法案可参阅网址：[www.parlament.mt/media/109955/act-lx-national-foreign-direct-investment-screening-act.pdf](http://www.parlament.mt/media/109955/act-lx-national-foreign-direct-investment-screening-act.pdf)

### 5.2.7 基础设施PPP模式的规定

**【BOT】** 截至目前，马耳他尚未利用BOT方式进行基础设施建设。其基础设施投资多与欧盟紧密相关，马耳他交通和基础设施部设立欧盟部，主要负责利用欧盟相关扶持资金，并监管项目建设以符合欧盟相关标准，优化资金渠道。

**【PPP】** MSPP (Malta Strategic Partnership Projects Ltd.)是公私合营项目的推广与协调中心，牵头大型战略性PPP项目；Infrastructure Malta负责交通、隧道、交通基础设施等建设与维护，也是PPP项目的主要招标和实施机构；Ministry for Finance PPP Unit设于财政部内，负责PPP战略、政策制定、风险评估与价值分析。

目前，有外国企业参与的马耳他PPP项目是MRIEHEL企业区基金，由普华永道、汇丰银行等外国企业及其他16家本地企业与马耳他政府共同设立，旨在开发建设MRIEHEL企业区。

尽管马耳他尚无统一的PPP相关法律法规，但PPP运作受到公共采购法规、企业法、行政法和民事法等相关法律体系约束。马政府于2024年推动制定符合Malta Vision 2050的PPP监管框架，强调透明度、风险分担、问责机制。

**【主要领域及项目】** 马耳他采用PPP模式的主要基础设施领域为运输基础设施、港口/旅游设施、市政停车场、医疗基础设施、老年护理设施等。（1）拟议中的Malta-Gozo海底隧道项目，DBOT模式，特许年期约50年，未公开投资额；（2）Marsascala游艇码

头改造项目，DBFMOT模式，特许期50年，投资额约1.83亿欧元；（3）Mosta地下停车场项目，DBOT模式，特许年期约60年，未公开投资额；（4）Care Malta长者护理园区开发，私营全资投资+政府长期购买服务；特许期约30年，投资金额合计数千万欧元级别。

**【外资参与】** PPP项目招标阶段已有来自意大利、土耳其、中国、日本、荷兰等国的企业或财团参与，包括Gozo隧道项目等。中资企业主要参与能源相关合作，但在传统基础设施PPP中公开参与较少。

**【中资案例】** Delimara火电站升级项目：由中资企业与Enemalta合作，采用PPP模式建设天然气发电厂，旨在替代老旧Marsa电厂。该项目是较为成功的能源类PPP模式应用案例，提升能源稳定性与欧盟能源合规性。

### 5.3 数字经济相关政策和法规

**【国家数字战略】** 马耳他强调数字政策是塑造其竞争力的关键。马耳他《2014-2020年国家数字战略（National Digital Strategy 2014-2020）》是数字领域政策的总体框架。详见网址：<https://www.maltadigitali.mt/download-strategy-as-pdf/>

**【国家电子技能战略】** 2019年3月，马耳他启动《国家电子技能战略（2019-2021）》（National eSkills Strategy 2019-2021），由马耳他电子技能基金会（eSkills Malta Foundation）牵头。该战略涵盖许多领域，包括：基本数字素养、信息通信技术教学的质量、高级技能、劳动力的再培训和技能提升。为了指导其实施并促进利益相关者的参与，2019年成立了电子技能战略咨询委员会（eSkills Strategic Consultative Committee）。该委员会汇集了教育和培训系统、中小企业（SME）、公民和ICT专业人士的代表。详见网址：<https://digitalskills.mdia.gov.mt/publications/>

**【国家人工智能战略】** 2019年10月，马耳他政府通过了一项基于三个战略支柱的国家人工智能战略：投资、创业和创新、公共部门和私营部门。为了支持该战略，马耳他计划建立一个数字创新中心（DIH），通过咨询服务、应用研究和演示空间来帮助政府和私营部门开展数字创新业务。《人工智能启动板—人工智能战略和愿景2030》（The Ultimate AI Launchpad - A Strategy and Vision for Artificial Intelligence in Malta 2030）详见网址：[https://mdia.gov.mt/app/uploads/2024/08/Malta\\_The\\_Ultimate\\_AI\\_Launchpad\\_2030-1.pdf](https://mdia.gov.mt/app/uploads/2024/08/Malta_The_Ultimate_AI_Launchpad_2030-1.pdf)

**【促进数字技术的措施】** 近年来，马耳他政府采取措施促进数字技术的发展，将其

视为塑造国家竞争力的关键。一项重要举措是2018年采用的区块链/DLT战略和监管框架。同年，政府成立了马耳他数字创新局（MDIA）和DLT平台，以及相关服务提供商的认证框架。MDIA制定了基于DLT的《创新技术安排指南》（Innovation Technology Arrangement Guideline, ITA Guideline）。

指南详见网址：<https://mdia.gov.mt/services/innovative-technology-arrangement/>

**【网络安全】** 马耳他政府于2019年10月组织了国家网络安全峰会，在会上推出了B SECURE计划。这是一项旨在加强当地商界网络安全文化的举措。该计划可帮助企业评估其对网络安全威胁的应对能力，并对员工进行网络安全培训。

计划详见网址：[cybersecurity.gov.mt/bsecure](https://cybersecurity.gov.mt/bsecure)

#### 5.4 绿色经济相关政策和法规

1992年，马耳他颁布《发展规划法》（Development Planning Act）。该法首次引入可持续发展的概念，对发展规划和管理作出规定。《发展规划法》设立了权力机构，并赋予该机构促进公共和私人陆地和海洋规划和可持续发展的适当权力。自1992年以来，该法已多次修订。

2001年，《环境保护法》（Environment Protection Act）通过。根据该法设立了国家可持续发展委员会，该委员会于2002年成立。该委员会的职责是在各部门倡导国家可持续发展理念，并审查可持续发展的实施进展。2006年，该委员会提出了《马耳他群岛可持续发展战略（2007-2016）》（Sustainable Development Strategy for the Maltese Islands 2007-2016），该战略于2007年12月获得内阁批准。该战略建立在欧盟可持续发展战略和地中海可持续发展战略的基础上，确定了20个优先领域，所有领域都附有目标和指标。这些领域包括环境、经济、社会、跨领域问题以及战略的实施。

2012年，马耳他通过《可持续发展法》（Sustainable Development Act），形成了立法框架，要求政府“将可持续发展纳入政府工作的主流，以提高全社会对可持续发展问题和实践的认识”。

《环境与发展战略计划》（SPED）于2015年7月获得议会批准。该计划规范了涵盖马耳他群岛全境和领水的陆地和海洋资源的可持续管理，并制定了有关陆地和海洋空间的可持续开发和利用的目标。该计划提供了从传统土地使用规划到更全面的空间规划方法的转变。

《马耳他一次性塑料制品战略（2020-2030）》（Single-Use Plastic Products Strategy for Malta 2020-2030）于2019年征询公众意见。该战略确定了将受到市场限制和经济手段（如增加税收）以及通过现有或新的生产者责任延伸（EPR）影响的产品。第一阶段实施包括禁止进口和生产塑料袋、塑料餐具、塑料吸管和一次性塑料板等。该政策目前尚在完善阶段。详见网址：<https://era.org.mt/wp-content/uploads/2021/12/Single-Use-Plastics-Strategy.pdf>

2021年，马耳他发布《国家绿色公共采购行动计划（2022-2027）》，将政府采购的绿色产品份额提高到其范围内招标的90%。详见网址：

<https://sustainabledevelopment.gov.mt/wp-content/uploads/2024/10/Green-Public-Procurement-National-Action-Plan-2022-2027.pdf>

2018年，马耳他制定了第一个《国家能源和气候计划》（National Energy and Climate Plan, NECP）。马耳他的NECP涵盖五个维度：脱碳、能源效率、能源安全、内部能源市场以及研究、创新和竞争力。NECP规定了马耳他截至2030年在各个方面的国家目标和贡献，并描述了为实现既定目标需要实施的可预见政策和措施。NECP作为战略规划、框架和政策文件，将指导马耳他对实现欧盟2030年目标和指标的贡献，同时确定在2030年之前实现这些目标和目标所需的措施。该计划旨在支持马耳他的经济、环境和社会发展和可持续性。

详见网址：[www.energywateragency.gov.mt/2030-necp](http://www.energywateragency.gov.mt/2030-necp)

## 5.5 企业税收

### 5.5.1 税收体系和制度

马耳他税收收入主要来源于间接税收、直接税收和社会保险贡献三个方面。其中，间接税收的主要来源是与产品和进口有关的税收，包括增值税（VAT）、进口税、服务税和金融资本交易税。其中，增值税又在间接税中居于首位。直接税是对收入和财富征收的税种。社会保险贡献是雇主和雇员（包括自雇人士）强制缴纳的社会保险费用。马耳他主要税种包括所得税（个人所得税的最高限额为35%）、增值税、印花税、关税和消费税。

马耳他的居民或居住在马耳他的人士均有纳税义务，比如，本人是马耳他居民但并未在马耳他居住，则只需对在马耳他境内发生或者获得的收入和资本收益缴纳所得税，

非马耳他居民也需对在马耳他获得的收入和资本收益缴纳所得税。1992年颁布的《所得税法》规定，凡买卖有价证券、房产、商标、无形资产等产生资本收益的活动，应缴纳所得税。在资产转移时需征收资产价值12%的所得税。在马耳他经营的公司或企业，纳税时也被视为在马耳他居住的个人，同样需交纳所得税，需对在马耳他境内发生或者获得的收入和资本收益纳税。

### 5.5.2 主要税赋和税率

**【企业所得税】**根据马耳他税收体系，在马耳他成立的公司被认为是马耳他的纳税主体；外国人组成的公司，如果其控制和管理都在马耳他进行，也被认为是马耳他的纳税人，所得税税率为35%。

**【个人所得税】**在马耳他的“永久居民”（通常在马耳他居住半年以上者），需缴纳个人所得税。马耳他实行的是累进税制，税率为15%-35%，起征点为年收入8501欧元。

**【增值税】**马耳他从1999年开始恢复执行增值税制度，一般税率为18%，酒店住宿7%，电、艺术品及收藏品、百货、医疗配件、残疾人用品、印刷品、修理行业、演出及参观门票等为5%，食品和药品为零税率。根据增值税税收规定，产品生产加工每一阶段的增值都需要缴纳增值税，包括：生产厂家、服务行业、批发商、零售商以及进出口公司。对来自于欧盟其他成员国的产品，如果在当地已经缴纳增值税，可以被视为已经在马耳他缴付。

**【关税】**马耳他2004年5月1日加入欧盟之后，其关税完全按照欧盟的关税规定征收。对来自欧盟其他国家的产品免征关税，对来自欧盟之外国家的产品按欧盟统一规定征收。

**【印花税】**某些种类的商业和法律文件需缴纳印花税。通常的做法是从价计税，例如，按照转让不动产的价值纳税的印花税税率是5%；证券交易的印花税税率为2%-5%；动产拍卖的印花税税率为2.6%，保险的印花税税率为0.1%。未印花文件在法律上不构成有效证据。

**【消费税】**对酒精和含酒精饮料、烟草、能源产品和移动电话服务征收消费税。

**【社会保险税】**所有在马耳他工作的人都要缴付社会保险税，一般雇员社会保险税约占其工资总额的20%，雇员和雇主各缴纳10%。

**【环保税】**为了保护环境，减少塑料制品的使用，针对塑料制品、轮胎、电池、废油、冰箱、洗衣机、空调、电视、通信设备等产品征收。

【机动车注册税】根据机动车排气量来征收相应的税额。

【支出税】对以马耳他为起点的旅程中售出的任何船票，征收已付或应付票价10%的支出税。

【数字税】马耳他国内暂未施行专门的数字税。

【碳排放税】马耳他是欧盟碳排放交易体系成员，国内暂未设置专门的碳排放税。各类税率详见：<https://mtca.gov.mt/tax-rates/2025>

## 5.6 特殊经济区域规定

### 5.6.1 经济特区法规

马耳他经济特区法规主要是：

——《马耳他自由区法》（Malta Freezone Act），网址：

<https://legislation.mt/eli/act/2019/15/eng/pdf>

——《马耳他自由港法》（Malta Freeports Act），网址：

<https://www.maltafreeport.com.mt/wp-content/uploads/2020/06/Chapter-334-Malta-Freeports-Act.pdf>

### 5.6.2 经济特区/主要园区介绍

“马耳他自由港”（Malta Freeport）是马耳他最大的货运港口，港内设有保税区域和保税仓库，主要用于进口货物的分装，后转运至欧洲其他地区。客户可以从事广泛的处理操作，包括货物合并、破碎散货、存储、重新包装、重新标签和运输。马耳他自由港还根据马耳他自由港法案提供组装和加工选项。经营者必须确保不将在自由港加工的商品贴上马耳他作为其原产国的标签，除非它们的身份在自贸区内发生了实质性的变化。在自由港经营的公司可以享受低税率，以及投资税收抵免，而无需海关干预。

马耳他共有19个工业园区。园区内基础设施较为完善。马耳他工业园区有限公司负责工业园区的管理并提供相应服务。网址：[indismalta.com](http://indismalta.com)

表5-1 马耳他工业区

序号	名称
1	阿塔德工业区（Attard Industrial Estate）
2	布勒贝尔工业区（Bulebel Industrial Estate）

3	戈佐创新中心(Gozo Innovation Hub)
4	哈法工业区 (Hal Far Industrial Estate)
5	哈法格园区 (Hal Farrug Park/Park 4)
6	柯克普工业区 (Kirkop Industrial Estate)
7	科丁工业区 (Kordin Industrial Estate)
8	卢卡航空园 (Luqa Aviation Park)
9	卢卡工业区 (Luqa Industrial Estate)
10	马萨工业区 (Marsa Industrial Estate)
11	梅利哈工业区 (Melieha Industrial Estate)
12	莫斯塔工业区 (Mosta Industrial Estate)
13	莫斯塔科技园 (Mosta Technopark)
14	米瑞艾尔工业区 (Mriehel Industrial Estate)
15	萨菲航空园 (Safi Aviation Park)
16	圣关工业区 (San Gwann Industrial Estate)
17	塔德比吉工匠村 (Ta'Dbiegi Artisan Village)
18	塔卡里工匠村 (Ta'Qali Artisan Village)
19	舒齐亚工业区 (Xewkija Industrial Estate)

### 5.6.3 重点行政区域及相关法律法规

马耳他当前六个区域（2022 年起实施）：北部（Northern Region）；东部（Eastern Region）：首府San Ġwann，覆盖12个地方议会；南部（Southern Region）；港口区（Port Region）：首府Tarxien，10多个城市，包括首都瓦莱塔；西部（Western Region）；戈佐（Gozo Region）。暂无重点行政区域单独投资政策及法律法规。

## 5.7 劳动就业法规

### 5.7.1 劳工（动）法核心内容

马耳他2002年修订的《雇佣和劳资关系法》是目前马耳他最权威的劳资关系法律。《雇佣和劳资关系法》规定：劳动合同可以是定期的，也可以是不定期的。书面劳动合同必须包括以下内容：有关雇主和雇员的细节信息；日常和加班工资标准，工资标准调整的周期；工作时间、带薪休假、事假和病假及其他请假约定；雇主对雇员惩罚的前提

条件及关于工作的其他特别约定。

通常劳动合同约定的实习期为6个月。在实习期双方可随时解除劳动合同。如果雇员实习期超过1个月，则雇主应提前1个星期通知雇员解除合同。雇佣双方如果有充分合理的理由，可以解除劳动合同而无需赔偿，但雇主不可在雇员怀孕和休产假期间解除劳动合同。

对于无固定期限的劳动合同，雇佣双方可以采取提前通知的方式解除，对于雇员来说，解除合同无需理由；对于雇主来说，解除合同则必须是基于雇员过多原因，通常解除合同要提前通知，对于解雇费没有统一标准，由雇佣双方协议约定。

从1974年起，马耳他实行全国最低工资标准，政府每年根据上一年的通胀指数调整全国最低工资标准。2018年，马耳他的最低工资标准（18岁及以上）为每周172.51欧元或者每年8970.52欧元。对于兼职职工，每小时最低工资标准与从事同等工作的全职职工的每小时最低工资标准相同，或者按照从事同等工作的全职职工周最低工资的1/40计算。加班工资的计算标准按照各行业的工资管理规定执行，未作明确规定的，按正常工资的1.5倍计算。具体规定可查询马耳他工业与就业关系部门网站：

[dier.gov.mt/en/Legislation/Pages/Wage-Regualtion-Orders.aspx](http://dier.gov.mt/en/Legislation/Pages/Wage-Regualtion-Orders.aspx)

雇主应支付给员工的奖金包括法定奖金和每周津贴两种。法定奖金应分别于6月底和12月15-23日之间支付，半年的奖金金额为135.1欧元，或者每天0.74欧元（周末应计入天数）。每周津贴应分别于3月底和9月底支付，半年的津贴为121.16欧元，或者每周4.66欧元。

雇主应每月将工资直接发放给雇员本人。如果雇主破产，则最高赔付雇员3个月的工资。

雇员每天连续休息时间不得低于11小时，此外每7天有权带薪休息24小时，或者每14天有权带薪休息48小时。以17周为计算期限（制造业和旅游业等特殊部门为1年），平均每周的工作时间不得超过48小时，如雇主需要雇员工作的时间超出上述规定，应事先取得雇员书面同意。为了保护年轻人，法律规定18岁的雇员每天工作时间不得超过8小时，每周不得超过40个小时。

对于全职雇员（每周工作时间超过40小时），每年全薪休假的最低标准是192小时，相当于24个工作日，其中140小时（相当于20个工作日）不得以任何津贴代替。如雇员每周工作时间低于40小时，则应相应调整年假时间。同时全职雇员在法定的全国假日和

公共假日有权全薪休息。马耳他法律规定，每年有6个全国假日和9个公共假日。如果某一年的法定全国假日或公共假日与周末冲突，则在当年的带薪年假中补偿。

法律规定妇女在怀孕期间和小孩出生13个星期内可以不上夜班，可以有18个星期的产假，其中14个星期是带薪产假，其余4个星期由政府按照《社会保险法》的规定发放工资。雇员每年病假天数通常由各行业的工资管理规定确定，如无明确规定，则通常为2周。工伤假为1年全薪假。

### 5.7.2 外国人在当地工作的规定

马耳他对企业雇用外籍劳务有严格的规定，除外籍企业的管理人员及马耳他缺乏的专门技术人员以外，一般不予签发雇佣许可证。其他工作岗位如果需要从外国输入工人，需要向马耳他政府提出申请，由马耳他就业与培训公司对每个工作岗位进行评估，如当地人可以从事的工作，则一般不允许引进外国工人。在取得雇佣许可的时间上，往往也拖得比较长，尤其是初次申请，可能需要1年以上。

## 5.8 外国企业在马耳他获得土地/林地的规定

### 5.8.1 土地法的主要内容

马耳他尚未制定专门的土地法，而是将土地所有权、交易和征用等都纳入对不动产管理的有关法律中，主要涉及法律有：《马耳他宪法》《民法》《土地登记法》《土地征用法》《外国居民获取不动产法案》。根据以上法律，土地既可以为私人所有，也可为国家所有，既可为本国人所有，也可为外国人所有。

马耳他《宪法》规定，包括土地在内的公民财产受到保护。

**【相关规定】**马耳他民法规定：（1）土地属于不动产范畴。土地所有者可以在其地上或地下进行任何建筑或种植，也可以在市场上交易；（2）地租费在任何情况下不得超过整个不动产租赁费的1/5；（3）除当事方另有约定外，土地买卖的中介费应为售价的2%。

按照《土地登记法》规定，马耳他政府对境内指定区域内的土地实行强制性注册登记，相关土地的转让、交易等都必须办理登记手续。此项工作目前是由马耳他基础设施、交通和通讯部内的土地注册局负责。通过该局可以查询已登记土地的有关情况。

按照《土地征用法》规定，只有在出于公共利益、生态和环保、国家遗产保护、国

防需要等情况下，政府可依照有关法律对土地进行征用并给予补偿。

### 5.8.2 外资企业获得土地的规定

针对外国人或外国企业在马耳他获得包括土地在内的不动产的情况，马耳他1974年制定了《外国居民获取不动产法案》，后经多次修订，最后一次修订是在2012年。

根据该法案，所有欧盟成员国（包括马耳他）公民，在马耳他连续居住时间满5年的，可以自由购入不动产，无需经过批准；所有欧盟成员国（包括马耳他）公民，在马耳他连续居住时间不满5年的，可自由购买其主要住所（primary residence）或者为从事商业活动或提供服务所必要的不动产，购买其他不动产必须取得事先批准；欧盟以外的其他国家或地区公民在马耳他购买不动产均须取得事先批准，除非是继承取得不动产、在特别指定的区域购买或满足其他特殊条件。欧盟以外的其他国家或地区公民在马耳他购买为从事商业活动或提供服务所必要的不动产，须获得批准且必须是某项工业或旅游项目需要的或者能够对马耳他经济发展做出贡献的。详情可见马耳他财政部下属国内财税局中的不动产转移处网站（网址：[ird.gov.mt/aip/aip.aspx](http://ird.gov.mt/aip/aip.aspx)）。

## 5.9 外资公司参与当地证券交易的规定

根据有关法律，在马耳他注册的外国公司参与证券交易，与本土公司享受同等待遇。

## 5.10 环境保护法规

### 5.10.1 环保管理部门

2016年1月，马耳他颁布实施新的《环境保护法》，并成立了马耳他环境和资源管理局（Malta Environment & Resources Authority），取代了以前的环境规划局，成为政府主管环境保护的部门。其目标是保护环境，实现生活质量的可持续发展。

网址：[era.org.mt](http://era.org.mt)

电话：00356-2292 3500

电邮：[info@era.org.mt](mailto:info@era.org.mt)

### 5.10.2 主要环保法律法规

马耳他现行的环境保护相关法律法规、政策通知等详见：  
<https://era.org.mt/legislation-policy-cat/environmental-legislation/>。

### 5.10.3 环保法律法规基本要点

《环境保护法》及相关法规对废物、水、空气质量、生物多样性和自然保护、环境噪声、辐射、海洋、转基因生物和生物安全、环境评估、臭氧层保护等做出了规定。

违反《环境保护法》规定的行为将被处以1500欧元以上、250万欧元以下罚款，并按法院要求停止违法行为、拆除违法建筑及复原。如违法者未执行法院要求，则每超出期限一天须支付50-130欧元罚金。《环境保护法》及相关法规详细内容可在环境与资源管理局网站查询。

马耳他气候行动局（Climate Action Authority）于2024年成立，取代Malta Resources Authority，负责监督国家履行气候目标、建议政策、监管碳排放与管理气候行动基金且具有处罚权限。

《气候行动法案》（Climate Action Act, Chapter 543, 2015）：法律确立国家和个人保护气候的责任，包括控制温室气体排放、增强碳汇、应对气候变化及提升气候韧性，并要求定期修订国家气候战略与计划。

马耳他作为欧盟成员国，全面纳入欧盟排放交易体系（EU ETS），涵盖大型固定排放设施和航空领域。马耳他本地发电厂和航空公司必须参与交易体系，报告并交付配额。相关本地法规包括SL 423.50 / 423.51等。同时，马耳他被纳入碳边境调节机制（CBAM, EU Regulation 2023/956），自2023年10月起开始过渡阶段，2026年起进入强制执行期。进口钢铁、水泥、铝、电力、化肥与氢气等高碳品的企业需报送排放数据并在2026年后购买CBAM证书。

马耳他依据《国家排放限额指令》（NEC Directive, EU 2016/2284）制定国内法规SL549.124（Limitation of Emissions of Certain Atmospheric Pollutants Regulations），对污染物设定2020、2025、2030年度目标减排比例，这些法规约束工业和交通等领域排放，实现与欧盟标准保持一致。

《可再生能源推进条例》（Promotion of Energy from Renewable Sources Regulations, SL545.11），推动太阳能光伏、热水器、热泵等居民和商用能源应用并设补贴机制。马耳他还制定国家能源与气候计划（NECP）和低碳发展战略（Low Carbon Development Strategy），规划未来碳减排路径直至2050年，明确各行业转型措施。

### 5.10.4 环境影响评估法规

马耳他环境和资源管理局负责组织开展环境影响评估有关事项。

环境影响评估是环境和资源管理局对开发项目进行的综合评估中的一部分。根据马耳他《发展规划法》，包括建筑、工程、采石、采矿在内的开发项目均须向马耳他规划局（Malta Planning Authority）取得开发许可（development permission）。马耳他规划局收到开发申请后，将对申请的项目进行审查，并就项目是否会对环境产生影响征求环境与资源管理局的意见。环境和资源管理局将初步评估该项目是否需要环境影响评估。如果项目可能对环境造成影响，环境和资源管理局将要求申请方提交环境影响评估申请。基础设施建设项目、土地使用和建设开发项目、海岸开发、采掘、畜牧业、能源工业、工业发展和运营等项目可能需要进行环境影响评估，详见环境与资源管理局网站。网址：[era.org.mt/topic/eia-screening](http://era.org.mt/topic/eia-screening)

**【环评程序】** 环境和资源管理局确定环保评估的范围；由环境和资源管理局批准的注册咨询机构和环境影响评估机构出具并向环境和资源管理局提交初步环境影响评估声明；环境和资源管理局、相关政府机构、公众及非政府机构审查初步环境影响评估声明；根据上述机构的审查意见修改环境影响评估声明并再次提交；环境和资源管理局同意将环境影响评估声明公开征求意见；申请人在公共媒体上公布项目及环境影响评估声明的相关信息，在公布后21天内，公众可以提出意见，期间还可能举行公开听证；环境和资源管理局将公众意见反馈给申请人及其咨询和代理机构；申请人的咨询机构向环境和资源管理局提交最终版本的环境影响评估声明；环境和资源管理局做出决定。详见环境规划局网站：[era.org.mt/era-topic-categories/eia-process](http://era.org.mt/era-topic-categories/eia-process)

**【申请环境许可】** 下列工业项目需要申请环境许可：属于《环境保护法》及其附属法律法规规定需要申请环境许可的，包括综合污染预防与控制法规规定的高风险项目，例如，发电站、某些垃圾处理行为、大型农场等；属于垃圾处理相关法规规定范围的；属于其他法规规定的特定行为的，例如，VOC溶剂、海洋排放、加油站及燃油码头、各种化学品等；环境和资源管理局针对开发申请作出的决定中要求申请人取得环境许可的。企业也可以自愿申请环境许可。环境许可的具体程序和要求见环境和资源管理局网站。

网址：[era.org.mt/era-topic-categories/environmental-permitting](http://era.org.mt/era-topic-categories/environmental-permitting)

## 5.11 反对商业贿赂规定

马耳他有一套严格的反腐败法律体系，所有政府官员均受《资产公开法》约束。2015年，马耳他通过《政党融资法》，通过对政治资金定期审计和监控确保透明度。马耳他签署并批准了联合国《反腐败公约》《反腐败刑法公约》《反腐败民法公约》及《反腐败刑法公约》的附加议定书。马耳他也是欧洲委员会反腐败问题国家小组成员。

根据马耳他《刑法》，主动和被动受贿、敲诈勒索、贪污、影响力交易、滥用职权及送礼和收受礼品均属于犯罪。受贿罪（无论是在公共部门还是私营部门）最高刑罚可达8年有期徒刑。2015年，马耳他取消了对公职人员腐败指控的诉讼时效限制。

马耳他于1988年建立了反腐败专门委员会。该委员会由1名主席和2名成员组成。该委员会组成人员由总统根据总理建议并在征求反对党领袖意见后任命，独立运作。马耳他武装部队在1987年设立了经济犯罪室，负责对有关经济犯罪案件进行调查取证。

详见：<https://legislation.mt/eli/cap/326/eng>

## 5.12 外国企业承包当地工程的规定

### 5.12.1 许可制度

马耳他政府承包工程项目按照马耳他《公共采购规定》、马耳他《水、能源、交通、邮电部门公共采购规定》（Public Procurement of Entities Operating in the Water, Energy, Transport and Postal Services Sectors Regulations）以及《欧委会公共采购规定》（European Commission Public Procurement Legislation）进行。凡合法注册的外国企业都可申请参与投标，无一般性申请限制规定。具体资质会根据具体项目而有不同的要求，如超过50万欧元的项目，要求竞标企业有5年以上的行业经验，年营业额不低于竞标合同额的2倍等。但总体政策鼓励中小企业参与，如鼓励大招标项目拆分为若干小项目进行招标，12万欧元以下项目不再强调企业行业经验和专业人员比例等。

### 5.12.2 禁止领域

马耳他目前没有规定限制或禁止外商投资的特定领域。

### 5.12.3 招标方式

马耳他工程承包一般采用公开招标方式。政府网站定期公布马耳他政府各部门和机构的工程项目招标通知，投标人可从网上或到相关部门获取相应的投标资料，在规定时间内提交后，由相关部门和机构经评标后公布招标结果。马耳他建立了专门的政府采购

招标投标网站（网址：[www.etenders.gov.mt](http://www.etenders.gov.mt)）

#### 5.12.4 验收规定

验收规定因项目而异，每个项目有具体的标准要求。马耳他采用欧盟标准，中国标准不适用。

### 5.13 保护知识产权的规定

#### 5.13.1 知识产权保护的法律法规

马耳他根据2000年颁布的《商标法》《专利和设计法》，对专利和商标等进行保护。

马耳他国家工业产权办公室负责知识产权的申请或注册。注册人只能为自己制造的产品进行商标注册。商标不能包含常用词汇，也不能对有关产品进行描述。原版的文学作品、戏剧作品、音乐作品、艺术作品、音像、电影及广播则无需申请或注册即拥有版权。马耳他是《保护文学和艺术作品伯尔尼公约》《保护工业产权巴黎公约》《世界版权公约》《世界知识产权组织协议》《与贸易有关的知识产权协定》《专利合作条约》《欧洲专利公约》《世界知识产权组织版权条约》《世界知识产权组织表演和录音制品条约》的成员国。

专利期为自提交申请开始20年，并根据第3年及其后每年支付费用情况对专利进行保护；商标保护期为10年，可延长10年；工业设计及模型注册期为5年，每5年延长一次，最多可延长至25年。

马耳他工业产权注册局网址：<https://commerce.gov.mt/en/>

#### 5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定

对违反专利保护规定的，处以223-11650欧元罚款；对未经授权使用商标的，判处入狱3年以下，或处以2.33万欧元以下罚款，或同时判处入狱及罚款；对违反工业设计及模型保护规定的处以罚款。

### 5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律

在马耳他，法庭诉讼是商业争端的主要解决方式，所依据的法律主要包括《商法》（Commercial Code）和《组织及民事诉讼程序法》（Code of Organization and Civil Procedure）。根据马耳他《商法》的规定，所有商业性质的诉讼均由民事法庭的第一庭

管辖。

参考网址：[legislation.mt/eli/cap/13/eng/pdf](http://legislation.mt/eli/cap/13/eng/pdf)

此外，企业也可以采取非诉讼方式解决纠纷。在马耳他，非诉讼的替代性争端解决方式主要包括仲裁、调解和消费者投诉委员会裁决。

**【仲裁】** 交易双方可以在签订合同时选择以仲裁方式解决纠纷。马耳他仲裁中心根据马耳他《仲裁法》和2004年制定的《仲裁规则》对争端进行裁决。

**【调解】** 在双方同意、法庭要求或者法律有明确规定的情况下，争端也可能通过调解程序解决。调解员由双方共同自马耳他调解中心提供的名单中选择；在双方不能就此达成一致时，可以要求调解中心指定一名调解员。在双方经调解达成书面协议、调解员书面宣布调解结束、调解员认为双方无法通过调解程序达成一致或者一方退出调解的情况下，调解程序终止。

**【消费者投诉委员会】** 该委员会由马耳他通信管理局和马耳他商会组成，主要负责处理消费者对取得了“欧洲标签”（Euro-label）标志的马耳他网上商店的投诉。

交易双方可以在合同中对解决纠纷适用的法律、方式及管辖权做出约定。

## 6. 在马耳他开展投资合作的手续

### 6.1 投资注册企业需要办理的手续

#### 6.1.1 设立企业的形式

在马耳他可设立如下形式的公司：有限责任公司（私人公司或上市公司）、一般合伙、有限合伙、单一成员公司、外国公司的分支机构、信托公司、合作公司、固定资本投资公司（INVCO）、可变资本投资公司（SICAV）或者受保护个体公司（Protected Cell Company）。

上市公司或者私营公司均可在马耳他注册，但多数公司都以私营形式注册，外国投资者通常注册有限责任公司。有限责任公司是马耳他最普遍的企业形式，分上市公司和私营公司两种。有限责任公司的股东人数上限为50人，下限为2人（尽管根据《公司法》也可注册单人公司），并且不得向公众募集资金。INVCO和SICAV公司则是基金选择的投资工具，而合伙公司多见于专业服务类企业。

#### 6.1.2 注册企业的受理机构

马耳他商业注册处（The Malta Business Registry）负责新商业合伙企业的注册、商业合伙企业相关文件的注册、包括良好信誉证书在内的认证文件的签发、公司名称的保留、注册费和其他费用的收取、通知的发布以及处罚的实施和收取。公司注册部还对公司进行调查，并维护公司和合伙企业登记册。

用户可通过MBR提供的在线系统注册公司并提交常用表格（包括作为初始股本支付证明的银行收据）。所有法定表格和通知均可在网站上免费获取。

MBR还可要求在注册公司前提供有关董事、股东和/或实际所有人的尽职调查。公司注册成立后，必须根据公司持有的股本金额向MBR缴纳注册费。

一旦满足上述所有要求，MBR通常会在两到3个工作日内完成公司注册。公司注册完成后，MBR将发布公司注册证书，并显示公司注册号。

MBR网站：<https://mbr.mt/>

#### 6.1.3 注册企业的主要程序

组建有限责任公司，必须向马耳他商业登记处（Malta Business Registry）提供至少

全体股东签署的简章（Memorandum of Association），内容应包括：公司性质（上市或私营）；公司名称；在马耳他的注册地址；公司成立的具体目的；授权股本（authorized capital）金额、各股东持股比例及每股价格、是否区分不同种类的股份及每种股份的权利；董事人数、第一任董事的姓名及住所（如由组织实体担任董事，需提供其名称及注册地址/主要办公地址），公司代表权的行使方式及第一任公司代表人姓名；第一任公司秘书的姓名及住所；公司的存续期限（如有）；同时需提交每一名股东、董事及公司秘书的身份证明文件号码。如果是上市公司，公司章程后还必须附上一份文件，写明组建公司的总成本或估计金额以及授予公司发起人的特殊权益。由公司股东签署的公司章程（Articles of Association）可与公司章程一并提交注册，如注册时未提供公司章程，则默认公司将采用马耳他《公司法》所附的格式章程。在注册前，公司股东必须将实缴资本存入拟设立公司的银行账户。

如提交注册的公司章程简章和公司章程（如有）符合马耳他《公司法》的规定，则注册办公室将在收到足额缴纳的注册费后予以注册，向公司签发注册执照，表明该公司已依法注册，自执照上写明的注册之日起成立并开始开展业务。

公司随即宣告成立，并可开始进行业务活动。如公司董事、股东、公司秘书或公司章程或简章的内容发生变更，需向注册办公室备案。公司注册及公司章程和条例修改，均由注册人在政府公报上公布。

**【审批时间】** 审批时间长短取决于公司类型及注册所需文件是否完备。

**【注册费】** 注册费取决于授权股本金额的大小，纸质注册最高为2250欧元，最低为245欧元；在线注册最高为1900欧元，最低为100欧元。

详情可查询：<https://mbr.mt/registration-and-fee-structure/>

**【股东最低和最高数量】** 股东最低数量通常为2名，在特定情况下，只有1名股东的公司亦可注册为“单一成员公司”。私营公司股东最高数量为50名，上市公司股东没有最高数量限制。

**【资本要求】** 成立马耳他私人公司时，可接受的最低股本金额为1165欧元（1300美元）。上市公司的最低股本约为46600欧元（51670美元），其中25%必须在注册前存入。如果私营公司的法定股本超过最低要求，则只需缴存20%。

**【公司驻地】** 所有在马耳他注册的公司都必须有一家位于马耳他的办公室，并注册在案。

**【董事】**上市公司必须有至少2名董事。私营公司至少应有1名董事。董事必须以书面形式表明他们同意担任董事职务。董事经授权负责公司业务的经营和管理。

**【公司秘书】**所有公司必须有公司秘书。秘书必须是自然人。除私人豁免公司(private exempt company)外，公司秘书不得由公司唯一的董事兼任。对公司秘书一般没有具体要求，但公司董事有义务保证公司秘书拥有行使职能所需要的知识和经验。如公司唯一董事为组织实体，则该实体的唯一董事不得担任公司秘书。

**【注意事项】**私营公司在其章程中必须体现以下性质：对转让股票的权利进行限制；股东不超过50人；禁止向公众发售任何公司股票和债券。上市公司可向公众发行股票和债券，但必须在公司注册之后，此时在配有招股说明书情况下，公司可发行认购股票或债券的申请表，否则即为非法。

## 6.2 承揽工程项目的程序

### 6.2.1 获取信息

马耳他工程项目主要分为公路交通、能源电力、公共卫生、旅游设施、垃圾处理以及私人住宅项目。其中，公共设施项目占整个工程承包市场的绝大部分。马耳他大型公共设施项目都以公开招标方式进行，政府通过公告、报纸、网络、电视、电台等新闻媒体对外发布消息。因此企业如想参与马耳他工程项目建设，就需要通过上述渠道及时掌握和了解有关情况，参加竞标。

### 6.2.2 招标投标

马耳他建立了专门的政府采购招投标网站，在线注册后，有意者可以：

- (1) 了解有关马耳他政府采购的法律法规；
- (2) 了解所有马耳他政府采购的招标信息；
- (3) 在线提交标书；
- (4) 申请参加现场考察和情况说明会；
- (5) 在线提问；
- (6) 预定分类信息的Email或手机短信（限于本地手机）的提示服务，以便跟踪特别关注的行业、项目或部门的招标信息；
- (7) 获取分类信息、有关通知和问题解答；

(8) 跟踪招投标的进度和结果；

(9) 得到有关司法裁决的通知。

有关招标信息都以英文发布，并以英文作为工作语言。

网址：[www.etenders.gov.mt](http://www.etenders.gov.mt)

### 6.2.3 政府采购

马耳他政府采购依据其《财政管理和审计法案》下的《公共采购规定》（**Public Procurement Regulations**，2010年6月1日开始实施）进行。国外和本国投标者一视同仁。一般情况下，预计合同金额不超过12万欧元的项目，由项目所属的政府部门自行招标；预计合同金额超过12万欧元的项目，由马耳他财政部合同司（**Department of Contracts**）统一招标。

### 6.2.4 许可手续

马耳他政府承包工程项目按照马耳他《公共采购规定》《水、能源、交通、邮政部门公共采购规定》（**Public Procurement of Entities Operating in the Water, Energy, Transport and Postal Services Sectors Regulations**）以及《欧委会公共采购规定》（**European Commission Public Procurement Legislation**）进行。凡合法注册的外国企业和马耳他企业都可申请参与投标，无一般性申请限制规定。具体资质会根据具体项目而有不同的要求，比如，超过50万欧元的项目，要求竞标企业有5年以上的行业经验，年营业额不低于竞标合同额的2倍等。但总体政策鼓励中小企业参与，如鼓励大招标项目拆分为若干小项目进行招标，12万欧元以下项目不再强调企业行业经验和专业人员比例等。

## 6.3 专利和注册商标申请

### 6.3.1 申请专利

马耳他专利管理机构是马耳他财政部下属商业局内设的“工业产权注册办公室”（**Industrial Property Registrations Directorate**）。

马耳他是以下知识产权公约的成员：《保护文学和艺术作品伯尔尼公约》《保护工业产权巴黎公约》《世界版权公约》《世界知识产权组织协议》《与贸易有关的知识产权协定》《专利合作条约》《欧洲专利公约》《世界知识产权组织版权条约》和《世界知识产权组织表演和录音制品条约》。

【生效时间】发明专利从申请到批准公布需要18个月。设计新型从申请到批准公布约需6个月。

【费用】发明专利的申请费用为116.47欧元，设计新型的申请费用为46.59欧元。

【申请文件】申请专利时，需要提供以下文件：

(1) 发明和实用新型：请求书、说明书及其摘要、权利要求书；发明根据需要可附图，实用新型必须附图。

(2) 外观设计：请求书、图片或者照片；写明使用该外观设计的产品及其所属类别；必要时，写明对外观设计的简要说明；简要说明应当指明设计要点、省略的视图等。

【专利审查】专利申请提交工业产权注册办公室后会得到受理通知书，等待专利审查。专利审查过程取决于专利的种类和发明内容，一般将持续1年。实用新型和外观设计专利经过初步审查即获得授权，而发明专利通过初步审查将获得初步审查合格通知书，等待进入实质审查。

【发明专利的实质审查】发明实质审查在工业产权注册办公室进行，主要审查评价专利申请的“新颖性”“创造性”和“实用性”，专利文件撰写是否符合要求，例如，是否符合“单一性”，是否“公开充分”，是否“修改超范围”等。详细内容请参阅网址：[commerce.gov.mt/en/Industrial\\_Property/Pages/home.aspx](http://commerce.gov.mt/en/Industrial_Property/Pages/home.aspx)

### 6.3.2 注册商标

马耳他财政部商业局工业产权注册办公室也同时是马耳他办理商标、专利登记注册的机构。凡办理商标注册登记的申请人需提交以下文件：商标注册申请书；申请人姓名和地址；使用该商标的货物或服务的内容，若商标注册申请人在不同类别商品上申请同一商标，应按商品分类表提出注册申请；如委托或指定律师办理，需提交一份委托书；如在欧盟其他国家已进行过该商标注册，需通报上次批准商标注册的申请日期；承诺书，用以保证所申请商标注册出于真实商业活动目的，不存在恶意欺诈或其他违背公平竞争的目的；商标的图样，另外还要对商标使用颜色、图案进行严谨的文字表述。

马耳他商业局工业产权注册办公室将依据马耳他《商标法》，对申请人提交的商标注册材料进行审查。

【所需文件要求】申请表及声明表；唛头内容，如果唛头涉及设计形式时，必须提供3张供转印的相片。

【程序】每次申请需查明是否该唛头已被作为商标注册以及该商标是否已被相同产

品或内容、设计相近的产品作为商标注册。

**【申诉】** 假如认为审查官拒绝注册是不合理的，可上诉至法院。

**【广告】** 一经填表申请，应在马耳他政府公报和另外两份报刊上登出广告。

**【异议】** 任何人士对所申请注册提出异议时，需在广告刊出后的2个月内向审查官员书面提出反对意见，并申明理由，同时将副本送申请人，而申请人可据此提出反声明，此声明也必须通知反对人。

**【费用】** 商标注册费用为115欧元。

**【所需时间】** 商标注册从申请到批准约需8个月至1年的时间。

**【有效期】** 商标从注册之日起10年内有效。到期之日前半年内可以申请延期，每次延期为10年。到期未申请延期的商标将被注销。

网址：[commerce.gov.mt/en/Industrial\\_Property/Pages/home.aspx](http://commerce.gov.mt/en/Industrial_Property/Pages/home.aspx)

## 6.4 企业在马耳他报税的相关手续

### 6.4.1 报税时间

报税时间为每年3月31日或上一财务年度结束后9个月内，以较早的时间为准。但在年初需向税务部门报送FS3和FS7表。例如，2021年2月15日前需上报2020年全年的FS3和FS7表。

### 6.4.2 报税渠道

向国内财税局申报。人数少于30人的中小企业可选择人工报税或采用电子报税。人数超过30人的企业要求电子报税。电子报税方法有二：一是通过该局网站进行网上报税；二是填写规定的电子表格并刻制成光盘后寄至该局。

### 6.4.3 报税手续

企业报税需要办理的手续参考报税指南。网址：

[cfr.gov.mt/en/eServices/Documents/guide\\_fss\\_submission.pdf](http://cfr.gov.mt/en/eServices/Documents/guide_fss_submission.pdf)

### 6.4.4 报税资料

公司财务报告、纳税申报表FS3表和FS7表等，可从以下网址下载：[ird.gov.mt](http://ird.gov.mt)

## 6.5 工作准证办理

### 6.5.1 主管部门

马耳他负责外国人工作许可管理的部门是马耳他政府下属的就业及培训公司 Jobsplus（原名 Employment and Training Corporation, ETC）。

第三国公民（指非欧洲经济区、瑞士及马耳他公民，下同）在马耳他居留和工作的单一许可申请由马耳他内政事务和国家安全部下属的公民和侨民事务署（DCEA）负责。就业及培训公司参与审查申请，从劳动力市场的角度提出意见。

### 6.5.2 工作许可制度

根据欧盟2011年12月13日发布的2011/13号指令及马耳他2014/160号法律声明的规定，除特定情形外，第三国公民在马耳他合法居留、工作采用单一申请程序，发放包含居留、工作许可及一系列权利在内的单一许可证。通过工作签证来马耳他工作的第三国公民不适用单一许可申请制度，仍需单独向就业及培训公司申请雇佣许可。

### 6.5.3 申请程序

**【单一许可申请流程】** 单一许可申请由申请工作人提出，并由雇主（或未来雇主）认可。具体流程为：

- (1) 向公民和侨民事务署提交申请材料，并由就业及培训公司人员初步审核；
- (2) 材料通过初步审核后申请人在公民和侨民事务署前台录入生物识别信息并支付申请费；
- (3) 就业及培训公司人员从劳动力市场角度对申请进行审核并生成就业许可证号；
- (4) 就业及培训公司工作程序完成后，由公民和侨民事务署将申请转给警方出入境管理事务所审核；
- (5) 就业及培训公司根据劳动力市场标准同意许可，且出入境管理事务所提出看法和意见；
- (6) 公民和侨民事务署制作许可文件；
- (7) 就业及培训公司制作生成雇佣表格；
- (8) 制作并向申请人交付许可文件及工卡。

单一许可的办理周期通常为提交申请后4个月，但也可能根据需要延长。如申请材料不完备，公民和侨民事务署有权要求限期补交材料。申请费为280.5欧元。

**【雇佣许可签发条件】** 就业及培训公司在参与审查单一许可申请的过程中，将从劳

动力市场角度提出意见。在就业及培训公司同意后，公民和侨民事务署才会颁发单一许可。一般情况下，许可只给予那些拥有欧洲经济区国家、瑞士及马耳他公民不具备的特殊技术、资格或经验的人。相关信息及电子表格可查询网址：

[www.identitymalta.com/unit/expatriates-unit](http://www.identitymalta.com/unit/expatriates-unit)

#### 6.5.4 提供资料

**【提供资料】** 申请人需提交以下材料：

- (1) 申请人需要填写提交经雇主签字盖章的《工作居留申请表》（表C）；
- (2) 《电子身份登记表》（表ID 1A）；
- (3) 护照完整复印件，含空白页；
- (4) 雇主出具的说明信，详细说明职位必要性；
- (5) 支持性文件，包括合同、相关商业行为证明、工作地点等；
- (6) 申请人签署的工作合同；
- (7) 由雇主出具、申请人签字的《职位说明》；
- (8) 经申请人签字的申请人简历；
- (9) 雇主提供详细材料，证明就该职位已作出努力寻求欧洲经济区、瑞士及马耳他公民雇员；
- (10) 马耳他资格认证信息中心（MQRIC）就申请人符合职位要求出具的资格认证；
- (11) 如申请人不完全符合其申请的职位要求，需提供在相关工作岗位有3年以上工作经验的证明；
- (12) 全范围的医疗保险证明；
- (13) 申请人的房屋购买或租用合同；
- (14) 来自结核病高发国家的申请人还需提交在私人医疗中心进行健康检查（胸部X光）的结果。

## 6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构

### 6.6.1 中国驻马耳他大使馆经济商务处

地址：Karmnu Court, Lapsi Street, St. Julian's, JST 1264, Malta

电话：00356-2379884, 23798822

电邮：mt@mofcom.gov.cn

网址：mt.mofcom.gov.cn

办公时间：周一至周五 8:00-12:00；13:30-17:30

#### 6.6.2 马耳他驻中国大使馆

地址：北京市朝阳区三里屯外交人员办公楼1-51

邮编：100600

电话：010-65323114, 65329750

传真：010-65326125

电邮：maltaembassy.beijing@gov.mt

visabeijing@gov.mt

#### 6.6.3 马耳他投资服务机构

马耳他贸易局（Trade Malta）

网址：www.trademalta.org

马耳他企业局（Malta Enterprise）

网址：www.maltaenterprise.com

#### 6.6.4 马耳他当地商协会

马耳他—中国商会（Maltese-Chinese Chamber of Commerce）

地址：Malta Chamber of Commerce, 64, Republic Street, Valletta VLT1117

电话：00356-22032000

网址：www.mccc.org.mt

马耳他商业、企业和工业商会（Malta Chamber of Commerce, Enterprise and Industry）

地址：The Exchange Buildings, Republic Street, Valletta, VLT 1117, Malta

电话：00356-21233873

传真：00356-21245223

电邮：info@maltachamber.org.mt

网址：www.maltachamber.org.mt

## 7. 中资企业在马耳他开展投资合作应注意的问题

### 7.1 境外投资

马耳他本国市场容量虽然较小，但由于具有理想的区位优势、相对完善的基础设施、适宜的商住环境、稳定的政局、完善的金融监管体制、开放的经济氛围和友好的对外形象、较低的企业所得税，市场具有对欧洲大陆和北非的辐射效应，所以仍不失为可选择的投资地点之一。马耳他实行欧盟的原产地标准，中国企业如能到马耳他投资技术密集型产业，拿到原产地证书，就意味着产品可直接进入欧盟国家和地中海周边国家及北非市场。

中国企业到马耳他投资需注意以下问题：

(1) 遵守法律法规，做好政策调研。马耳他是欧盟成员国，受到欧盟内部各项法规和政策影响。在到马耳他投资之前，可实地或通过当地咨询机构对相关投资法律或政策进行详细调研，并充分了解政府支持和推动的重点投资项目。投资运营过程中做好合法经营，树立良好的企业形象。

(2) 明确投资方向。由于马耳他市场容量十分有限，到马耳他投资应考虑辐射欧洲或北非市场，应以出口导向型实业为主。

(3) 重视项目选择。应重点考虑马耳他政府优先发展的新能源、高科技和技术密集型项目，例如，信息及电子产品及元件、机电产品及配件，特别是汽车配件工业、生物及医药制品、风能、太阳能等新能源及环保产业等。

(4) 慎选合作伙伴。中国企业在马耳他投资，凡涉及合作伙伴选择时，可通过马耳他企业局、马耳他商会、专业咨询公司对合作伙伴进行深入调查和了解。

(5) 避免污染和高耗能项目。马耳他缺乏能源和淡水资源，能源及淡水价格很高。政府对工业项目的环保、生态要求十分严格。

(6) 重视对外籍劳务的限制。马耳他严格限制来自发展中国家的劳动力输入，除当地无法满足的技术、管理人员以外，一般不发放工作签证。虽然近年来涌入大量南亚、东南亚外籍劳务人员，补充服务业人员短缺问题，但不排除外籍劳务工作签证再次收紧的可能。劳动密集型项目也不适合马耳他，因为马耳他劳动成本虽然低于欧盟主要成员国，但仍比中国和其他发展中国家高出许多。

马耳他有着悠久的历史、虔诚的宗教信仰、融汇包容的文化传统、重视信誉的商业

习俗和助人为乐的淳朴民风。因此，在马开展投资及经贸合作，应特别注意平等相待，尊重其宗教、历史和传统，重信誉，讲诚信。要注意汇率因素的影响，趋利避害。

在马耳他投资还要特别注意一些潜在的制约因素。比如，马耳他每5年举行一次大选，虽然马耳他法律框架稳定，但执政党的更迭往往伴随着一些政策和发展重点的调整，这对一些具体的项目往往产生重大影响。

## 7.2 对外承包工程

按照马耳他法规，外国企业参加马耳他12万欧元以上的工程招投标都要求通过其电子招投标系统进行。虽然所有企业都可以参加，但要求首先进行注册并及时跟进网上公布的进展情况。

网址：[www.contracts.gov.mt](http://www.contracts.gov.mt)

联系电话：00356-21220212

因语言文化差异和欧盟优先原则，中国企业在马耳他中标承包工程难度较大。马耳他是欧盟成员国，工程项目必须符合欧盟技术标准。工程承包与投资项目结合起来是可行的模式，或可考虑与当地企业合作投标。目前，中资企业在马无在建承包工程项目，也无中国标准在马落地推广。

## 7.3 对外劳务合作

马耳他严格限制非欧盟国家，尤其来自发展中国家的劳动力输入，除当地劳务市场无法满足的技术、专业管理人员以外，对发放工作签证实行严格审查和限制。虽然近年来涌入大量南亚、东南亚外籍劳务人员，补充服务业人员短缺问题，但不排除对外籍劳务工作签证再次收紧的可能。在马耳他的中国劳务人员不多，以零散务工人员为主，主要从事行业为服装加工、餐饮和中医保健。由于语言、文化及马耳他容纳能力有限的原因，大规模低端劳务进入可能性小。但对专业技术人员、医疗护理人员仍有需求。

马耳他工会势力强大，全国总工会下设各行业分会，有时为保障工会成员利益，会采取罢工、游行等行动。马耳他为欧盟成员国，在聘用劳务人员时，也采用欧盟成员优先法则，因此中国与马耳他在劳务合作与派遣方面存在一定困难。马耳他市场小，要特别注意其对外来劳务的敏感性，保障雇佣中国员工的合法权益。

### （1）主要劳务管理与援助机构

### ①就业培训公司（ETC / JobsPlus）

职能：全国核心就业服务机构，提供职业培训、失业登记、求职匹配、失业救济金发放及外籍工作许可审批。

地址：JobsPlus Head Office, Hal Far, BBG 3000

电话：00356-2220 1100

官网：www.jobsplus.gov.mt

邮箱：info@jobsplus.gov.mt

### ②马耳他企业局（Malta Enterprise）

职能：企业招聘补贴申请、高技能人才引进（如“关键员工计划KEI”）、培训资金支持。

地址：Gwardamanga Hill, Piet à MEC 0001

电话：00356-2542 0000

官网：www.maltaenterprise.com

### ③马耳他金融服务局（MFSA）

职能：金融行业从业资格认证与劳动合规监管（如保险、银行从业人员）

地址：Triq l-Imdina, Zone 1, Central Business District, Birkirkara, CBD 1010

电话：00356-2144 1155

官网：www.mfsa.mt

## （2）工会组织

马耳他总工会（General Workers' Union, GWU）

职能：最大劳工组织，提供劳资纠纷调解、集体谈判、法律咨询及罢工权支持。

地址：Workers' Memorial Building, South Street, Valletta, VLT 1105

电话：00356-2124 5899

官网：www.gwu.org.mt

## 三、签证与工作许可办理

马耳他身份局（Identity Malta）

职能：外籍劳工居留许可、工作签证审批及续签。

地址：Onda Building, Aldo Moro Road, Marsa, MRS 9065

电话：00356-2590 4000

官网：[www.identitymalta.com](http://www.identitymalta.com)

#### 7.4 防范投资合作风险

在马耳他开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。具体调查分析事项包括：对项目或贸易客户及相关方的资信开展调查和评估，对投资或承包工程地区的政局稳定、恐怖袭击、社会治安、舆情民意、经济金融、灾害病疫、法律法规、地缘政治等风险进行分析和评估，对项目本身实施可行性全面分析等。建议相关企业积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。这些业务包括：贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费廷业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是中国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。其支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：[www.sinosure.com.cn](http://www.sinosure.com.cn)

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，也可聘请相关机构协助信用保险机构追偿。

## 8. 中资企业在马耳他如何建立和谐关系

### 8.1 处理好与政府和议会的关系

马耳他政府和议会有明确的职能区分。中国企业在马耳他经营主要涉及的政府部门是：马耳他金融服务局（负责企业注册登记）、马耳他税务局（负责企业及员工纳税事务）、马耳他企业局（负责企业租赁厂房，开展经营活动的监督管理）和马耳他就业培训公司（Jobsplus，负责企业员工雇佣许可证的批准和发放，员工招募和就业培训等事务）。马耳他议会主要负责立法，审批政府所制定的各项政策、涉及国家事务及重大社会事务的决策等，但不承担具体行政事务。

本届马耳他议会于2022年3月选举产生，现共79席，其中工党（执政党）占43席，国民党（反对党）占35席，独立议员占1席。执政党工党议员大多在政府各部门中担任实职。

(1) 积极了解关注。中国企业要了解各级政府部门和议会的相关职责，关注政府换届选举和最新经济政策走向。

(2) 善于沟通联络。企业可与对经济、产业和就业事务有影响力的政府官员和议员保持沟通，报告公司发展动态和对当地经济社会所做的贡献，反映企业发展中遇到的问题和困难；对企业可能在当地产生重大影响的事务，要听取议员意见，取得其支持。

(3) 避开政治纷争。马耳他执政党和反对党都奉行对华友好政策，中资企业应从巩固发展两国人民传统友谊的基点出发，尽量避开马耳他党派间矛盾和纷争，不发表倾向性意见。

### 8.2 妥善处理与工会的关系

总部位于首都瓦莱塔的马耳他总工会具有一定规模和影响力，且在不同行业中设有分支机构。每当国家经济遇到困难，或由于企业兼并重组造成职工就业压力时，工会即充当企业或行业员工代表与政府部门进行磋商交涉。企业工会组织（特别是当地员工的代表）在与政府部门交涉沟通中发挥过较好作用。在此提醒中国企业注意：

(1) 严格遵守有关法律。要严格遵守关于雇佣、解聘、社会保障的法律规定，依法签订雇佣合同，按时足额发放员工工资，缴纳各种社会保险，对员工进行必要的技能培训。严格执行当地最低工资标准。

(2) 积极参与、有效沟通。熟悉当地工会组织的发展状况、制度规章和运行模式。日常生产经营中要与工会组织保持必要沟通，了解员工的思想动态，进行必要的疏导，发现问题及时解决。

**【案例】**上海电力投资并改建马耳他D3电厂项目，对马方员工全员留任，在D3电厂生产总监等重要管理岗位聘请当地员工，并发扬中国优良传统和做法，在中、马重要节日期间（如圣诞节、春节等）慰问在一线生产的员工。该项目投资大，牵涉众多马方员工切身利益，目前没有发生劳资纠纷事件。

### 8.3 密切与当地居民的关系

由于中马两国之间有着传统友好关系，马耳他民众普遍对中国抱有好感。在生活、工作中不存在普遍歧视或偏见。马耳他民风淳朴，只要能够按照当地习俗、文化积极融入当地社会，均可获得认可并有良好回应。近年来，随着在马居住生活华人越来越多，不可避免在生活习惯、习俗等方面存在差异，企业在马投资经营更要注重与当地社区、居民搞好关系，通过文化交流、捐赠物资等承担社会责任工作，树立企业良好形象。

### 8.4 尊重当地风俗习惯

中国企业和人员要了解马耳他宗教、文化和风俗，尊重当地居民的风俗习惯，增强当地民众的认同和接受度，融入当地社会。

在马耳他有很多中餐馆，都能尊重当地风俗。马耳他人爱猫，街头有很多流浪猫，但当地人从不允许猎杀。

### 8.5 依法保护生态环境

马耳他是个生态十分脆弱的小岛国，又是世界上第一个在联合国提出重视环境问题的国家，政府对环境保护十分重视。所有基建项目实施前，都有严格的环境影响评估程序，费时较长。因此，中国企业应了解相关程序，参加必要的听证会，树立中国企业负责任的良好形象。

在马耳他投资、项目运营或生产的过程中，应根据马耳他有关法律法规，切实做好环保预算和环保措施，履行环保义务，依法保护生态环境。

### 8.6 承担必要的社会责任

增强社会责任意识，积极回报当地社会。增加当地就业，热心公益事业，协助社会发展。中资企业应积极参与马耳他当地的环境保护、扶危济困、社区建设、促进就业等各种社会公益事业，履行社会责任，树立起负责任的中国企业形象。例如，每年的植树及环保宣传日、马耳他总统慈善基金会的慈善长跑活动、为残疾人举行的慈善募捐活动等，中国企业均可积极参与，并在力所能及的情况下扩大影响。

### 8.7 懂得与媒体打交道

企业应加强与马耳他报纸、杂志、电视、电台及新媒体等的互动，为企业发展创造良好氛围，对自身形象及产品进行必要的宣传，并扩大企业知名度。与马耳他媒体打交道，需要争取主动。当地媒体刊登内容主要是本国和欧洲国家的新闻，发表有关中国的消息，往往采用引述等方式。近年新媒体发展迅速，因此，要扩大中国企业影响，必须在准备充分考虑周全的情况下，运用多渠道多媒体进行宣传，以当地人喜闻乐见的形式进行客观展示。此外在应对负面舆情方面，也要做到与当地有影响力媒体的良好互动，及时有力消除影响。

### 8.8 学会和执法人员打交道

警察、工商、税务、海关、劳动及其他执法部门是维护马耳他社会秩序的国家行政力量。对辖区内居民和外国人查验身份证件、询问相关事项以及搜查某些地点，是执法者职责，中国企业相关人员要学会与这些执法者打交道，积极配合他们执行公务，切忌采取不恰当方式和不正当手段对抗。遇到因为语言交流障碍，无法使对方明了自己的意思，或不清楚对方意图时，不要轻易表示同意或反对，最好明确表示需要求助于翻译。日常经营也要注意维护好与驻地强力部门及有关职能部门的关系，确保关键时刻找得到人。

### 8.9 传播中国传统文化

中国传统文化是世界优秀文化的瑰宝。马耳他有着7000多年的历史，注重文化的传承和保护。在中国企业走进马耳他过程中，要注重弘扬中国传统文化，以促进两国文化的交融带动企业发展。

**【案例】**上海电力（马耳他）控股有限公司坚持在情感上寻找共鸣，促进双向文化

互动，深化企业品牌建设。抓住节日契机：春节脸谱与狂欢面具的结合，端午团扇上中国国旗、金鱼与熊猫相映成趣，中秋手工制作冰皮月饼，万圣节孩子们讨糖的笑脸，圣诞节互赠礼物，是“和而不同，美美与共”的具象表达。注重内外联动：与中国援马医疗队、中国文化中心、孔子学院加强协作，为外籍员工提供了解中国文化、学习中文、感受中医诊疗，以及实地探访中国参加培训的机会。扎根社区服务：深耕属地社区，联合开展“中国文化之夜”、赞助“我眼中的中国”绘画比赛、参与社会责任日活动，打响“绿色能源，美好生活”的品牌口号。

### 8.10 其他

作为欧洲最古老的罗马天主教国家之一，马耳他仍然在全社会保留着浓厚的宗教传统和习惯。马耳他人民诚实、守信，与人为善。在商界，极少出现违反行规行约的不正当经营，如低价竞争、销售假冒伪劣商品、不按规定歇业等行为。目前，在马耳他的中资企业和华人餐馆大都能够尊重当地风俗习惯，与当地居民友好相处，做到价格合理、守法经营。有意赴马耳他投资和经营的企业应注意，低价竞标、急功近利、假冒伪劣、甚至损害行约行规的短视行为，可能在马耳他引起强烈反响，损害中国企业的声誉，必须坚决予以杜绝。

## 9. 中国企业/人员在马耳他如何寻求帮助

### 9.1 寻求法律保护

(1) 依法用法。在马耳他，企业不仅要依法注册、依法经营，聘请当地的法律顾问，必要时还要通过法律手段解决纠纷，捍卫自己的权益。

(2) 聘请律师。由于法律体系和语言差异，建议中国企业应聘请当地律师处理企业的法律事务，一旦涉及经济纠纷，可借助律师力量寻求法律途径解决，保护自身利益。

### 9.2 寻求当地政府帮助

马耳他政府重视外国投资，中国企业在马耳他投资合作应与马耳他政府建立密切联系，并及时通报企业发展情况，反映遇到的问题，寻求马耳他有关部门更多支持。

遇有突发事件，除向中国驻马耳他大使馆经商处和公司总部报告以外，要根据情况及时与马耳他政府相关部门取得联系，寻求帮助。但在发生劳务纠纷等情况时，切忌简单草率地把内部矛盾直接散布给当地政府和媒体，应该争取时间积极稳妥地先将矛盾化解。

马耳他主管促进外国投资的政府部门是马耳他企业局，其职责是为在马耳他投资的本国和外国企业提供一系列服务，促进贸易、投资和工业的发展。

### 9.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

(1) 寻求领事保护。中国公民在其他国家境内的行为主要受国际法和驻在国当地法律约束。遇有中国公民（包括触犯当地法律的中国籍公民）在当地所享有的合法权益受到侵害，可以寻求中国驻马耳他使馆在国际法及当地法律允许的范围内实施保护。

(2) 及时报到登记。中国企业应该在进入马耳他市场前征求中国驻马耳他使馆经济商务处意见，投资注册之后，要按规定到使馆经济商务处报到备案；保持与经济商务处的联系。

(3) 服从使馆领导。遇到重大问题和事件时，应第一时间及时向使馆报告，在处理相关事宜时，要服从使馆的领导和协调。关于中国驻马耳他使馆领事部可提供的帮助，请查询中国驻马耳他使馆网站。

网址：<http://mt.china-embassy.gov.cn>

中国驻马耳他大使馆联系方式如下：

地址：KARMNU COURT, LAPSI STREET, ST. JULIAN'S, STJ 1264, MALTA

领事证件对外办公时间：每周一、周三上午9:00至12:00 (中国公共假日除外)

领事证件咨询电话：00356-23798805

(工作日上午9:00至12:00，下午14:00至17:00)

领事服务邮箱：valletta@csm.mfa.gov.cn

24小时领事保护紧急求助电话（不受理领事证件业务）：00356-77739008

传真：00356-23798828

中国企业在马耳他开展投资贸易活动中，中国驻马耳他使馆经济商务处能够提供的帮助请查询经济商务处网站。网址：[mt.mofcom.gov.cn](http://mt.mofcom.gov.cn)，电子信箱：[mt@mofcom.gov.cn](mailto:mt@mofcom.gov.cn)

#### 9.4 建立并启动应急预案

中国企业到马耳他开展投资合作，要客观评估潜在风险，加强安全保障措施，制定完善安全保障、安全生产制度方案，有针对性地建立紧急、突发情况预警机制，制定妥善处置应急预案并经常进行安全演练，有关情况报使馆经济商务处备案。要对员工进行经常性安全教育，强化安全意识；设立专人负责安全生产和日常的安全保卫工作；投入必要经费购置安全设备，为员工购买意外伤害保险等。

遇到突发自然灾害或者人为事件，应及时启动应急预案，争取将损失控制在最小范围。遇到火灾和人员受伤，应及时拨打当地火警和救护电话，同时第一时间报告中国驻马耳他使馆领事部、经济商务处和企业在国内的总部。

#### 9.5 其他应对措施

马耳他紧急救助电话：112

遇有语言不通等情况，要直接联系中国驻马耳他大使馆。中国驻马耳他大使馆24小时领事保护紧急求助电话：00356-77739008。

## 附录1 马耳他政府部门和相关机构一览表

- (1) 马耳他政府，网址：[www.gov.mt](http://www.gov.mt)
- (2) 马耳他企业局，网址：[www.maltaenterprise.com](http://www.maltaenterprise.com)
- (3) 马耳他贸易局，网址：[www.trademalta.org](http://www.trademalta.org)
- (4) 马耳他中央银行，网址：[www.centralbankmalta.org](http://www.centralbankmalta.org)
- (5) 马耳他金融服务监管局，网址：[www.mfsa.com.mt](http://www.mfsa.com.mt)
- (6) 马耳他证券交易所，网址：[www.borzamalta.com.mt](http://www.borzamalta.com.mt)
- (7) 马耳他统计局，网址：[www.nso.gov.mt](http://www.nso.gov.mt)
- (8) 马耳他就业培训公司（Jobsplus），网址：[jobsplus.gov.mt](http://jobsplus.gov.mt)
- (9) 马耳他环境规划署（Planning Authority），网址：[www.pa.org.mt](http://www.pa.org.mt)
- (10) 马耳他工商企业商会，网址：[www.maltachamber.org.mt](http://www.maltachamber.org.mt)
- (11) 马耳他—中国商会，网址：[www.mccc.org.mt](http://www.mccc.org.mt)

## 附录2 马耳他主要中资企业一览表

### 主要中资企业

(1) 上海电力（马耳他）控股有限公司

电邮：info@sep-malta.com

(2) 雅本化学有限公司

电邮：info@abachem.com

(3) 同方威视技术股份有限公司

电邮：zhangguiqi@nuctech.com

### 主要华人社团

(1) 马耳他华侨华人联合会

电邮：cca.malta@gmail.com

(2) 中马文化体育交流促进会

电邮：cmcsepocvo@gmail.com

## 后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《马耳他》，对中国企业尤其是中小企业到马耳他开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到马耳他开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进马耳他的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调本《指南》编制工作。本《指南》由中国驻马耳他大使馆经济商务处编写，参加2025年版《指南》撰稿工作的人员分别为陈贵华（参赞）、闵天（一秘）、安锋（一秘）、郑直钰（三秘）。商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》内容进行了补充、调整和修改。商务部欧洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、马耳他统计局、马耳他经济部、马耳他财政部、马耳他中央银行、马耳他企业局、马耳他就业培训局等政府部门和专业机构，以及世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织的公开信息，特此说明并致谢意。

如有不当之处，欢迎批评指正。如发现稿中有误或对内容有疑问，请联系对外投资合作国别（地区）指南编制办公室，邮箱：[chinaofdi@caitec.org.cn](mailto:chinaofdi@caitec.org.cn)。

编著者

2025年12月