

对外投资合作国别（地区）指南

西班牙

（2025年版）

商务部对外投资和经济合作司
商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻西班牙大使馆经济商务处

前言

商务部以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，按照党的二十届四中全会决策部署，有效实施对外投资管理，健全海外综合服务体系，促进贸易投资一体化，引导产业链供应链合理有序跨境布局。坚持统筹发展和安全，鼓励和支持有实力、信誉好、有国际竞争力的企业开展产供应链国际合作，持续提升跨国经营能力。

当前，世界百年未有之大变局加速演进，国际力量对比深刻调整，大国博弈更加复杂激烈，单边主义、保护主义抬头，经济全球化遭遇逆流。同时，以人工智能为代表的新一代技术革命和产业变革深入发展，为国际经贸合作注入新动能、创造新模式。“十五五”时期我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多，要求我们以高水平开放促进深层次改革、推动高质量发展，增强国内国际两个市场两种资源联动效应，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

在此形势下，我国着力推动对外投资合作高质量发展，持续深化绿色、数字等新兴领域投资合作，实现对外投资合作平稳发展。2025年，中国对外直接投资流量1743.8亿美元，同比增长7.1%；对外投资存量3.3万亿美元，分布全球190个国家（地区），连续9年保持世界前三。中国对外承包工程业务完成营业额1788.2亿美元，同比增长7.7%；76家中国企业入围2025年度美国《工程新闻纪录》（ENR）“全球最大250家国际承包商”榜单，上榜数量连续多年蝉联各国榜首，国际业务规模与综合竞争力持续凸显。境外中资企业积极助力东道国（地区）经济社会发展，为促进全球经济复苏注入动力和活力。

2025年10月，商务部会同五部门印发了《关于进一步完善海外综合服务的指导意见》，要求优化完善公共平台与服务，引导企业用好《对外投资合作国别（地区）指南》等现有公共产品，提升海外综合服务效能，为出海企业参与国际合作与竞争提供有力支撑。

为进一步帮助中国企业了解和熟悉东道国（地区）营商环境，安全、有序、合法、合规开展对外投资合作，有效防范化解各类风险，商务部对外投资和经济合作司、国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构等编写了2025年版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》力求及时、客观、准确地反映东道国（地

区)宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等信息,并关注绿色发展、数字经济、蓝色经济、标准化国际合作等新情况、新动态。

希望2025年版《指南》继续为出海企业提供针对性帮助,也欢迎社会各界批评指正,提出宝贵意见。我们将立足扩大高水平对外开放,服务培育国际合作竞争新优势,持续创新《指南》编制工作,提供时效性强、实用性高的优质信息服务,推动对外投资合作实现更高质量、更高水平发展。

对外投资合作国别(地区)指南编制办公室

2025年12月

寄语

西班牙位于欧洲西南部伊比利亚半岛，东临地中海，西濒大西洋，南靠北非西非，是一个充满热情和艺术气息的国度。西班牙农业资源丰富，是欧盟第一大和全球第三大果蔬出口国，有欧洲“菜篮子”的美誉，葡萄酒、橄榄油、猪肉和水果等优质农产品深受消费者青睐。西班牙是欧洲第二大和全球第八大汽车生产国，旅游业也十分发达，并在基建、金融、电信、高铁、机械、物流、新能源、航空航天、生物制药等产业领域具备较强实力。

西班牙政局基本稳定，总体安全形势可控，法律体系健全，政策透明度高，严格执行欧盟统一法律法规，同时也适时制定本国相关领域政策。西班牙外贸外资领域管理职能归属经济、贸易与企业部下属的贸易国务秘书处负责，其他经贸合作领域主管部门主要有农业、渔业与食品部、工业与旅游部、生态转型与人口挑战部、数字转型与公共职能部等。此外，西班牙贸易促进局以及相关行业组织也发挥着相应的管理和服务职能。

西班牙经济总量在欧盟27国中位居第四，2023年以来旅游观光业和民间商业活动逐步复苏，并有效刺激了经济增长，GDP增速高于欧盟平均水平。目前西班牙经济已基本恢复至疫情前水平，有效经受住了新冠疫情带来的各项挑战，2024年继续回暖。西班牙中央银行、经济合作和发展组织、国际货币基金组织等机构均普遍看好西班牙经济增长预期。

为加速经济数字、绿色转型，西班牙政府在“下一代欧盟”复苏基金框架下，制定了本国“经济复苏和转型战略计划”，通过公私合作拉动数字经济、绿色生态等领域重点项目的投资，持续推进经济的可持续发展及生产结构的现代化转型。在数字经济方面，目前西班牙数字经济贡献总和接近GDP的19%。受新冠疫情影响，西班牙生产、消费方式加速转型，社会数字化进程加快，金融数字化领域相关客户大幅增加。西班牙数字基础设施水平在欧盟处于领先地位，目前拥有欧盟最大的光纤到户网络，并已实现4G网络的全覆盖，各运营商也启动了5G部署。在绿色经济方面，西班牙生物圈保护区数量全球排名第二，拥有卓越的生物多样性，且具备风能、太阳能开发方面的丰富经验。西班牙政府部门高度重视可再生能源的开发部署，制定多项国家计划，旨在进一步促进绿色经济发展。

2018年11月，习近平主席对西班牙成功进行历史性国事访问，两国发表了关于加强

新时期全面战略伙伴关系的联合声明，推动中西全面战略伙伴关系迈上新台阶，为全面深化中西双边经贸合作创造历史性机遇。中西经贸合作有着广阔发展空间，中国是西班牙在欧盟以外的第一大贸易伙伴，西班牙是中国在欧盟内的第五大贸易伙伴。中国对西班牙投资涉及金融、贸易、航运、电信、建筑、食品和能源等多个领域，双方在电信、电动汽车、电子商务、可再生能源及三方市场合作等领域，有广阔合作前景。

下一步，中资企业宜抓住西班牙发展数字经济、绿色转型的契机，关注重点领域项目合作机会，做好做实市场调研，持续耕耘属地化经营模式，强化制度管理，做好风险防范，积极履行社会责任，推动中西经贸各领域互利合作，取得更大成绩！

中国驻西班牙大使馆经济商务处

2025年7月

目录

导言.....	1
1. 国家概况.....	2
1.1 发展简史.....	2
1.2 自然环境.....	2
1.2.1 地理位置.....	2
1.2.2 自然资源.....	3
1.2.3 气候条件.....	3
1.3 人口和行政区划.....	3
1.3.1 人口分布.....	3
1.3.2 行政区划.....	3
1.4 政治环境.....	4
1.4.1 政治制度.....	4
1.4.2 主要党派.....	5
1.4.3 政府机构.....	6
1.5 社会文化.....	6
1.5.1 民族.....	6
1.5.2 语言.....	7
1.5.3 宗教和习俗.....	7
1.5.4 科教和医疗.....	8
1.5.5 工会及其他非政府组织.....	8
1.5.6 主要媒体.....	8
1.5.7 社会治安.....	9
1.5.8 节假日.....	9
2. 经济概况.....	11
2.1 宏观经济.....	11
2.2 重点/特色产业.....	11
2.3 基础设施.....	13
2.3.1 公路.....	13
2.3.2 铁路.....	14
2.3.3 空运.....	14
2.3.4 水运.....	15
2.3.5 电力.....	16
2.3.6 数字基础设施.....	16
2.4 物价水平.....	16
2.4.1 销售总额.....	16
2.4.2 生活支出.....	16
2.4.3 物价水平.....	17
2.5 发展规划.....	17
3. 经贸合作.....	18
3.1 经贸协定.....	18
3.2 对外贸易.....	18
3.3 双向投资.....	19
3.4 外国援助.....	19
3.5 中西经贸.....	19
3.5.1 双边协定.....	19
3.5.2 双边贸易.....	20
3.5.3 双向投资.....	21

3.5.4 承包工程和劳务合作	21
3.5.5 境外园区	21
4. 投资环境	22
4.1 投资吸引力	22
4.2 金融环境	23
4.2.1 当地货币	23
4.2.2 外汇管理	23
4.2.3 银行和保险公司	23
4.2.4 融资渠道	24
4.2.5 信用卡使用	24
4.3 证券市场	25
4.4 要素成本	25
4.4.1 水、电、气、油价格	25
4.4.2 劳动力工薪及供需	25
4.4.3 土地及房屋价格	26
4.4.4 建筑成本	26
5. 法规政策	27
5.1 贸易法规和政策	27
5.1.1 贸易主管部门	27
5.1.2 贸易法规	27
5.1.3 贸易管理的相关规定	27
5.1.4 进出口商品检验检疫	27
5.1.5 海关管理规章制度	28
5.2 外国投资法规	28
5.2.1 投资主管部门	28
5.2.2 外资法规	28
5.2.3 外资优惠政策	28
5.2.4 投资行业的规定	28
5.2.5 投资方式的规定	29
5.2.6 安全审查的规定	29
5.2.7 基础设施PPP模式的规定	30
5.3 企业税收	30
5.3.1 税收体系和制度	30
5.3.2 主要税赋和税率	31
5.4 特别经济区域规定	32
5.5 劳动就业法规	33
5.5.1 劳工（动）法核心内容	33
5.5.2 外国人在当地工作的规定	34
5.6 外国企业在西班牙获得土地/林地的规定	35
5.6.1 土地法的主要内容	35
5.6.2 外资企业获得土地的规定	35
5.7 外资公司参与当地证券交易的规定	35
5.8 环境保护法规	35
5.8.1 环保管理部门	35
5.8.2 主要环保法律法规	36
5.8.3 环保法律法规基本要点	36
5.8.4 环境影响评估法规	37
5.9 反对商业贿赂规定	37
5.10 外国企业承包当地工程的规定	39
5.10.1 许可制度	39
5.10.2 禁止领域	39
5.10.3 招标方式	39
5.10.4 验收规定	40

5.11 保护知识产权的规定	40
5.11.1 知识产权保护的主要原则	40
5.11.2 知识产权保护的法律法规	41
5.11.3 知识产权侵权的相关处罚规定	42
5.12 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律	42
6. 数字经济发展情况及相关规定	44
6.1 数字基础设施情况	44
6.2 数字经济发展情况	44
6.3 数字经济发展规划	45
6.4 数字经济相关政策和法规	46
6.5 中国企业在西班牙开展数字经济领域投资情况	47
7. 绿色经济发展情况及相关规定	49
7.1 绿色经济发展情况	49
7.2 绿色经济发展规划	49
7.3 与发展绿色经济相关的政策和法规	49
7.4 中资企业在西班牙开展绿色投资情况	50
8. 中资企业在西班牙开展投资合作应注意的问题	51
8.1 关注签证和居留规定	51
8.2 防范合作风险	51
8.3 妥善处理与工会的关系	51
8.4 尊重当地文化	52
8.5 承担必要的社会责任	52
8.6 懂得与媒体打交道	52
8.7 学会和执法人员打交道	53
8.8 相关部门联系方式	53
附录1 在西班牙开展投资合作的手续	54
附录1.1 投资注册企业需要办理的手续	54
附录1.1.1 设立企业的形式	54
附录1.1.2 注册企业的受理机构	54
附录1.1.3 注册企业的主要程序	54
附录1.2 承揽工程项目的程序	55
附录1.2.1 获取信息	55
附录1.2.2 招标投标	55
附录1.2.3 政府采购	55
附录1.2.4 许可手续	56
附录1.3 专利和注册商标申请	56
附录1.3.1 申请专利	56
附录1.3.2 注册商标	57
附录1.4 企业在西班牙报税的相关手续	57
附录1.4.1 报税时间	57
附录1.4.2 报税手续	57
附录1.4.3 报税资料	58
附录1.5 赴西班牙的工作准证办理	58
附录1.5.1 主管部门	58
附录1.5.2 工作许可制度	58
附录1.5.3 申请程序	59
附录1.5.4 提供资料	59
附录2 西班牙部分政府部门和相关机构一览表	60
附录3 西班牙中国商会成员一览表	61

附录4 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构	66
附录4.1 中国驻西班牙大使馆经商处	66
附录4.2 西班牙中国商会	66
附录4.3 西班牙驻中国大使馆	66
后记	67

引言

在你准备赴西班牙王国（**The Kingdom of Spain**，以下简称“西班牙”或“西”）开展投资合作之前，需要了解西班牙的政治、经济和社会文化环境、当地关于对外经贸合作的法律法规、开展投资合作时应注意的问题，以及如何与当地政府、居民、媒体和执法部门打交道。《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《西班牙》将提供基本的信息，成为你了解西班牙的向导。

1. 国家概况

1.1 发展简史

【简要历史】

西班牙全称西班牙王国（The Kingdom of Spain, Reino de España），是南欧的文明古国之一。

1873年，建立第一共和国。1931年，建立第二共和国。1936-1939年，西班牙爆发内战。1947年，佛朗哥宣布西为君主国，自己担任终身国家元首。

1975年11月，佛朗哥病逝，胡安·卡洛斯一世国王登基。1976年7月，国王任命苏亚雷斯为首相，西班牙开始向西方议会民主政治过渡。1978年12月，西班牙宣布实行君主立宪议会制。2014年6月，胡安·卡洛斯国王退位，其子费利佩六世登基。

【国际组织】

西班牙也是联合国（UN）会员国。1986年，西班牙正式加入欧洲经济共同体（EC），是欧盟（EU）成员之一。在欧盟事务中承担重要的责任，在投票权方面，是部长理事会的第五大国。1998年5月，成为首批进入欧元区的国家之一。同时，西班牙也是北约（NATO）成员，是二十国集团（G20）永久嘉宾国。

1.2 自然环境

1.2.1 地理位置

【地理位置】

西班牙位于欧洲西南部伊比利亚半岛，处于欧洲和非洲、大西洋和地中海的咽喉位置。西邻葡萄牙，西北临大西洋，东北与法国、安道尔公国接壤，北濒比斯开湾，南隔直布罗陀海峡与非洲的摩洛哥相望，东和东南濒临地中海。

【国土范围】

西班牙全国国土面积50.6万平方公里，是欧盟国土第二大国家（仅次于法国），包括本土、地中海上的巴利阿里群岛、大西洋上的加那利群岛以及非洲北部休达、梅利利亚两块飞地。西班牙海岸线约7800公里，境内多山，是欧洲高山国家之一。

【时区和夏时制】

首都马德里位于东1时区，比北京时间晚7个小时；每年3月最后一个星期日到10月

最后一个星期日，实行夏令时，夏令时期间比北京时间晚6个小时。加那利自治区比马德里时间晚1个小时。

1.2.2 自然资源

【资源】

西班牙矿产资源丰富，主要矿产有煤、黄铁矿、铜、锌和汞等。

【森林】

西班牙森林总面积1500万公顷，森林覆盖率30%。

1.2.3 气候条件

【气候特点】

全国地理中心梅塞塔高原，属大陆性气候；北部和西北部是海洋性气候；南部以及地中海沿岸地区，约占全国面积的3/4，属干燥的亚热带气候或地中海气候。

【降雨量】

北部和西北部沿海一带雨量充沛、气候湿润，其他大多数地区气候干燥、严重缺水。

西班牙各地年降水量稍有不同。西北沿海地区800毫米，中部及东部沿海地区600毫米，南部地区300毫米。

1.3 人口和行政区划

1.3.1 人口分布

西班牙全国人口约4944万人（截至2025年10月），人口最多的4个自治区为安达卢西亚、加泰罗尼亚、马德里和瓦伦西亚。

1.3.2 行政区划

全国共有17个自治区，下设50个省、8117个市镇，在摩洛哥境内另有休达和梅利利亚2块飞地。

从人均GDP看，经济最发达的自治区有马德里、巴斯克、纳瓦拉、加泰罗尼亚、里奥哈、阿拉贡等。

【马德里（Madrid）】

西班牙首都，是欧洲著名的历史名城，市区面积为607平方公里，人口约333万，有400多年的历史，是全国的政治、文化、经济和金融中心。

【巴塞罗那（Barcelona）】

加泰罗尼亚自治区首府，全国第二大城市、第一大工商业城市、重要港口城市。市区面积91平方公里，人口约165万。

【瓦伦西亚（Valencia）】

瓦伦西亚自治区首府，重要工商业城市，人口80.9万，面积135平方公里，是西班牙最大、欧洲第5大集装箱港口。

【塞维利亚（Sevilla）】

安达卢西亚自治区首府，人口约69.3万，是全国第四大城市，南部地区经济、贸易、旅游和文化重镇。

1.4 政治环境

1.4.1 政治制度

【政体】

西班牙宪法规定，该国实行议会君主制。

【宪法】

西班牙现行宪法于1978年12月6日全国公民投票通过，12月29日生效。

宪法规定，西班牙是社会与民主的法制国家，实行议会君主制，王位由胡安·卡洛斯一世的直系后代世袭。国王为国家元首和武装部队最高统帅，代表国家。政府负责治理国家并向议会报告工作。宪法承认并保证各民族地区的自治权。

【国家元首】

国王费利佩六世，2014年6月19日登基。

【议会】

西班牙议会由参议院和众议院组成。议员由普选产生，任期4年。众议院是下院，主导立法权，议员不少于300人、不多于400人，现有议员349人，任期4年。

参议院是上院，为地区代表院。现有议员263名，其中大部分由直接选举产生，其余由间接选举产生。

【政府】

政府组成分为2个步骤：先由议会批准首相人选，并经国王任命；再由首相提出大臣人选，提请国王任命。

大臣理事会由首相、副首相和内阁大臣组成，一般每周开例会。

本届工社党和“团结运动”党联合政府于2023年11月20日成立，工社党领袖佩德罗·桑切斯担任首相。



王宫

【司法】

司法领导机构是司法总委员会，由20名成员组成，最高法院院长兼任主席。

司法机构分为司法法院和行政法院两大系统。最高检察机关是国家总检察院，下辖各级检察院及派驻各司法部门的检察官。

【军事】

军事武装力量由正规军和准军事力量（国家安全部队）组成，国王为最高统帅。

国防委员会是国防最高决策机构，国王任主席，政府首相主持工作。

1.4.2 主要党派

西班牙于2023年7月23日举行全国大选，但左右翼党派所获选票数量胶着，在野右翼政党未能按预期斩获绝对多数，于9月26日尝试组阁失败。左翼领导桑切斯成功联合地方党派于11月16日通过议会信任投票，并于11月17日宣誓就职首相，同团结运动党组建联合政府。

西班牙实行多党制，正式参加政党登记的约有3200个政党。

【工人社会党（Partido Socialista Obrero Español）】

中左翼执政党。成立于1879年，1982至2011年曾6度执政，2018年6月2日组建少数党政府。2019年4月大选成为议会第一大党，同年11月大选蝉联第一大党，2020年1月7

日，工社党与左翼竞选联盟“联合起来我们能”联合组阁。2023年7月大选成为议会第二大党。总书记佩德罗·桑切斯·佩雷斯-卡斯特洪（Pedro Sánchez Pérez-Castejón）。

【人民党（Partido Popular）】

最大在野党，中右翼政党。原名人民同盟，1977年创立，1989年更名为人民党。执行“中间改良主义”路线。1996年5月首次执政，2000年3月蝉联执政，2011年11月再次赢得大选。2016年11月，经历两轮大选和数次组阁谈判后，人民党艰难组建政府。2018年6月1日，人民党政府遭弹劾下台，前首相拉霍伊辞去党主席职务。2019年4月、11月大选均为议会第二大党。2023年7月大选成为议会第一大党。党主席阿尔韦托·努涅斯·费霍（Alberto Núñez Feijóo）。

【呼声党（Vox）】

极右翼政党。2013年12月成立，2019年4月大选获24个众议院席位，系该党首次获得议席。2019年11月、2023年7月大选均为议会第三大党。党主席圣地亚哥·阿瓦斯卡尔（Santiago Abascal）。

【左翼团结运动党（Sumar）】

左翼政治组织。于2023年3月成立，其中包含“联合左翼”等执政联盟成员党和其它全国、地方性党派和社会组织。2023年7月大选后成为议会第四大党。党领袖为第二副首相兼劳动与社会经济大臣约兰达·迪亚斯·佩雷斯（Yolanda Díaz Pérez）。

1.4.3 政府机构

西班牙共设有21个部，分别为：财政部；劳动与社会经济部；生态转型与人口挑战部；外交、欧盟与合作部；首相府、司法与议会关系部；国防部；内政部；交通运输与可持续出行部；教育、职业培训与体育部；工业与旅游部；农业、渔业与食品部；地方政策与民主记忆部；住房与城市议程部；文化部；卫生部；社会权益、消费与2030议程部；科学、创新与大学部；平等部；包容、社会保障与移民部；数字转型与公共职能部；青年与幼儿部。

1.5 社会文化

1.5.1 民族

西班牙有20多个民族。人口数量位居前列的民族主要有：卡斯蒂利亚人（约占总人口的73%）、加泰罗尼亚人（约占总人口的15%）、加利西亚人（约占总人口的7%）和

巴斯克人（约占总人口的5%）。

1.5.2 语言

官方语言和全国通用语言为西班牙语。加泰罗尼亚语、加利西亚语及巴斯克语在本地区亦为官方语言。

西班牙人在经贸往来时一般使用本国官方语言。从事对外事务的政府官员和商人，一般会讲英语或法语。

全球有5亿多人讲西班牙语，是世界上使用人数第三多、使用国家第二多的语言。

1.5.3 宗教和习俗

【宗教】

西班牙96%的居民信奉天主教，属基督教文化圈。许多禁忌与欧美基督教国家相同，如视“13”为不吉利数字；忌用黄色（象征疾病、嫉妒等）、紫色（系教会专用的“神圣颜色”）、黑色（象征死亡）；忌用菊花（为丧礼用花）等。

【喜丧礼仪】

大多数西班牙人的婚礼，在教堂里按天主教会规定仪式举行，此外还要举办宴会和舞会。人们习惯上忌讳在星期二和13日办喜事。

【起居和作息】

西班牙人的生活习惯比较特殊，喜欢晚睡晚起。一般是8点早餐，11点前后茶歇，14点午餐，21点之后晚餐。

在西班牙，绝大多数机关、企业、商店每天分2段办公或营业：上午9点至14点；17点至晚上19点或20点。大商场或百货公司从10点，连续营业至21点或22点。

【时间观念】

西班牙人赴约一般会晚到5-10分钟，但主人应当守时。

【社交礼仪】

见面问候，一般采取握手、贴面和拥抱3种方式。初次相识一般是握手问候。在正式社交场合与客人相见时，行握手礼，女士之间亲吻面颊。与熟人相见时，男性朋友之间常拥抱。

【主要禁忌】

注重个人隐私权。一般不能询问别人年龄、收入、婚否、宗教信仰、政治派别。

不要询问对方东西的价格，也不要询问主人请客的花费。

路上与朋友相遇，不应打听人家到何处去、去干什么。

西班牙人忌讳送大丽花和菊花，送朋友以玫瑰花为宜，送花时间应避开每月的13日。

1.5.4 科教和医疗

【科技】

西班牙属于传统的科技强国，特别是在生物技术、可再生能源、气候变化、环境保护及信息通信技术等领域，积累了丰富和独特的经验；在农业、医疗卫生、食品安全、水资源合理利用、纳米及新材料等产业，西班牙的科技一直保持着较高水平。

【教育】

西班牙教育制度是中央集权的管理体制，国家负责教育投资和管理整个教育体制。

西班牙面向全体国民，从幼儿教育起，直至完成2-3年制职业学院教育，均实行免费教育（私立学院除外），教育经费的87%来自国家的直接拨款。

著名公立大学包括马德里自治大学、马德里康普顿斯大学、马德里理工大学、萨拉曼卡大学、巴塞罗那大学和巴塞罗那自治大学等。西班牙的综合性大学的本科阶段，对学生只收取少量的学费；外国学生待遇也一样。

【医疗】

西班牙是高社会福利制国家，全民享有社会医疗保险。此外，还有Sanitas、Adeslas等私人医疗保险公司。

西班牙医疗水平较高，相关医疗设备也很先进，是世界公共医疗卫生体系最好的国家之一。

1.5.5 工会及其他非政府组织

【工会组织】

西班牙工会是重要的政治和社会力量。目前，有3个实力较强的全国性工会：劳动者委员会（CCOO）、劳动总同盟（UGT）、劳动工会同盟（CGT）。

【主要非政府组织】

主要有绿色和平组织、红十字会、无疆界医生、救助行动组织等。

1.5.6 主要媒体

【报刊】

主要报刊如下：《国家报》《先锋报》《世界报》《阿贝塞报》《日报》《理性报》。

【通讯社】

埃菲社为官方通讯社，另外还有私营的欧洲通讯社、罗戈斯通讯社。

【电台和电视台】

广播电视总局统管电台、电视台。

全国共有200多家电台，主要有西班牙国家广播电台和私营的西班牙广播公司、洲际电台、西班牙人民广播电台。



马德里西班牙广场和塞万提斯纪念碑

1.5.7 社会治安

西班牙社会治安状况总体较好。

犯罪率总体呈南高北低、东高西低分布，马德里和巴塞罗那两座城市因为人口基数较大的原因，犯罪率也相应较高，抢劫、偷窃案件时有发生。

中国游客经常在旅游景点被盗，旅游旺季几乎每天都有中国游客被盗抢。

1.5.8 节假日

【重要节日】

西班牙节日众多，除全国性节日外，每个自治区、省、城镇都有自己的守护神节。

西班牙主要全国性节日，分别如下。

——新年，1月1日。

——三王节，1月6日。

- 圣周，每年4月，时间不定。
- 国际劳动节，5月1日。
- 圣母升天日节，8月15日。
- 国庆节，10月12日。
- 万圣节，11月1日。
- 宪法日，12月6日。
- 圣灵受孕节，12月8日。
- 圣诞节，12月25日。

2. 经济概况

2.1 宏观经济

【经济增长率】

2024年西班牙国内生产总值（GDP）为1.59万亿欧元，同比增长3.5%，人均GDP约3.2万欧元。

【失业率】

2025年9月，西班牙失业率10.45%。

【通胀率】

2025年11月，西班牙通货膨胀率3%。

【产业结构】

2024年，西班牙三大产业占GDP的比重分别为：农林牧渔业占2.8%，工业、建筑业占19.5%，服务业占68.9%。

【GDP支出结构】

2024年，三大支出在西班牙GDP的占比分别为：资本形成占21.2%，最终消费支出占74.7%，货物和服务净出口占4.2%。

【公共债务】

截至2025年8月，西班牙中央和地方各级政府债务规模1.69万亿欧元，债务率达103%。

【财政赤字】

2024年，西班牙财政赤字规模446亿欧元，赤字率达2.8%。

【信用评级】

2025年9月，评级机构穆迪对西班牙评级为A3，标普评级为A+，惠誉评级A。

2.2 重点/特色产业

【旅游业】

西班牙旅游资源丰富，是国际游客持续青睐的国家之一。2024年，西班牙接待外国游客9375.9万人次，同比增长10.1%；游客在西班牙消费总额1262.8亿欧元，同比增长16.1%。

【汽车工业】

西班牙是全球第八大、欧洲第二大汽车生产国，汽车产业是其重要产业之一。福特、大众、奥迪、西雅特、奔驰、菲亚特、雪铁龙、欧宝、雷诺、丰田、日产、三菱等欧美日及本土车企都在西班牙设立有整车或零部件工厂。

2024年，西班牙汽车总产量237.7万辆，同比下降3%；新车注册量121.9万辆，同比增长8.1%；出口量212.4万辆，同比下降4%；汽车保有量3130.2万辆，同比增长1.9%。2024年，汽车产业产值占GDP比重7.4%，汽车从业人员占劳动总人口的9%。

2025年1至10月，西班牙销量前十位的车型依次是：达契亚的Sander0、上汽MG的ZS、雷诺的Clio、西雅特的Ibiza、丰田的Corolla、西雅特的Arona、现代的Tucson、标致的208、日产的Qashqai、标致的2008。

【制造业】

西班牙制造业产值排名前十位的行业依次是食品、汽车、炼油、化工、金属、钢铁、机械设备、橡胶塑料、非金属矿产和饮料。

西班牙是欧盟第三大机床和汽车发动机生产国，在机械设备制造、技术改造与整合方面处于领先地位，在航天机械制造业和包装机械制造业等领域占据显要位置。西班牙生产的铣床、电火花研磨机、能一次完成灌瓶封口的包装机等机电产业，均属世界行业领先，并且目前数字化程度很高。西班牙直径为15米的可抗地表压力的隧道挖掘机、高速分拣机、内圆和外圆磨床等，受到世界范围众多企业青睐。

【特色农业】

2024年，西班牙农林牧渔业产值438.9亿欧元，同比增长12.4%，从业人口68.2万，同比减少2.2%。西班牙是世界第七大农食产品出口国，被誉为“欧洲菜篮和果园”，是西班牙农业支柱之一，收入约占农业总产值的40%，提供近半数农业就业岗位。农作物种植种类主要有葡萄、橄榄、柑橘等。其中，橄榄种植面积及橄榄油产量均居世界首位，产量占欧盟产量的70%，占世界产量的45%。

【航空航天】

西班牙航空航天制造业较发达，空中客车在马德里、卡斯蒂利亚-拉曼查和安达卢西亚等自治区，拥有多家工厂，雇约1.27万名员工。

【生物技术（生物制药）行业】

西班牙在生物制药、人类健康等产业领域，研究开发能力较强。著名企业包括：血

浆制品领先企业基立福Grifols；生产全球第一种海洋抗肿瘤药物的企业Zelti。

【建筑业】

建筑业是西班牙最重要的行业之一。2024年，西班牙建筑业产值828.4亿欧元，同比增长5.1%，从业人员146万，同比增长3.7%。西班牙企业在交通基础设施项目开发、建设和融资等方面，拥有世界一流经验；在欧洲建筑技术平台（ECTP）和欧洲建筑企业研发网络（ENCORD）等世界行业组织中，西班牙建筑研发机构扮演着重要角色。

【世界500强企业】

2025年，有9家西班牙企业入围《财富》杂志世界500强企业榜单。

表2-1 2025年入围财富世界500强榜单的西班牙企业

（单位：百万美元）

排名	企业名称	营业收入	利润
55	西班牙国家银行（BANCO SANTANDER）	146,326.4	13,597.9
137	西班牙对外银行（BANCO BILBAO VIZCAYA ARGENTARIA）	87,457.6	10,872.7
260	雷普索尔公司（REPSOL）	55,571.5	1,899.0
312	Iberdrola公司（IBERDROLA）	48,382.2	6,069.0
337	西班牙ACS集团（ACS）	45,023.4	895.0
343	西班牙电话公司（TELEFÓNICA）	44,679.4	-53.0
375	Inditex公司（INDITEX）	41,593.5	6,315.7
403	Mercadona公司（MERCADONA）	38,505.3	1,496.6
443	曼福集团（MAPFRE GROUP）	36,102.7	1,046.3

资料来源：《财富》杂志

2.3 基础设施

西班牙交通发达，有完善的铁路网和高速公路网，国内航空和城市间公交汽车班次密集。高速铁路把马德里市、巴塞罗那、第四大城市塞维利亚、地中海城市马拉加、瓦伦西亚、阿里坎特连接起来，快速便捷。马德里市内有13条地铁和4条轻轨，转接十分方便，另有近郊铁路网，将马德里市区与周围市镇联通起来。

2.3.1 公路

公路网由高速公路、国家级干道、自治区公路、地方公路等组成，交通便利，开车可到达西班牙任何一个地方。

西班牙公路总长16.6万公里。其中，国家公路网里程约2.6万公里，高速公路里程超过1.7万公里，在国家公路网中占比65%，位居欧盟第一；高等级公路在全部公路中占比5.9%，远高于欧盟1.2%的平均水平。

2.3.2 铁路

西班牙铁路交通系统十分先进，在欧洲乃至全世界范围，都居于领先地位。铁路总里程15652公里；其中，高速铁路里程4000公里，在总里程中占比26%，居欧盟第一、世界第二，仅次于中国，覆盖全国50个主要城市。



中欧班列（义乌）2020年第200列（义乌—马德里）

2014年12月，连接欧亚大陆的首趟“义新欧”铁路国际货运班列抵达西班牙马德里货运车站，为中欧贸易运输史掀开了新的一页。这趟班列从义乌启程，途经7个国家，历时21天，将“义新欧铁路”从中亚真正延伸至欧洲。

2.3.3 空运

【机场】

西班牙全国共有48个机场，运量最大的三大机场分别是：Barajas机场（位于马德里）、El Prat机场（位于巴塞罗那）和Palma de Mallorca机场（位于帕尔马）。其中，Barajas机场和El Prat机场跻身欧盟十大机场排行榜。

西班牙航空交通系统十分发达，国际航线可直达世界各重要城市，与欧洲各国之间航班往来密集。西班牙是欧洲，一定程度也是亚洲，通往非洲、美洲的交通要道。共有1036家航空公司在西班牙运营（商业和其他交通类别），与157个国家（地区）的1192

个目的地相连。



马德里机场

【与中国的航线】

目前，中国和西班牙之间共有8家航空公司运营有15条直飞航线，每周共运营59个航班，分别是：国航运营北京—马德里（每周12班）、北京—马德里—圣保罗（每周3班）、北京—马德里—哈瓦那（每周2班）、北京—巴塞罗那（每周5班）、上海—巴塞罗那（每周3班）共5条航线；国航旗下深航运营深圳—巴塞罗那（每周3班）1条航线；东航运营上海—马德里（每周7班）、温州—马德里（每周2班）、上海—巴塞罗那（每周4班）3条航线；海航运营深圳—马德里（每周2班）、重庆—马德里（每周2班）2条航线；海航旗下首航运营杭州—马德里（每周3班）1条航线；川航运营成都—马德里（每周4班）1条航线；南航运营广州—马德里（每周3班）1条航线；国泰航空运营香港—马德里（每周4班）1条航线。

2.3.4 水运

西班牙海上货运数量居欧盟第三位，主要水运港口有：阿尔赫西拉斯、瓦伦西亚巴塞罗那和毕尔巴鄂等。其中，阿尔赫西拉斯港和瓦伦西亚港位居欧盟前10大和世界前50大水运港口。

2017年6月12日，中远海运港口（西班牙）有限公司与TPIH Iberia, S.L.U签署协议，中远海运港口（西班牙）收购TPIH持有的西班牙Noatum港口控股公司（NPH）51%的股权。

2.3.5 电力

2024年，西班牙电力装机总容量约12万兆瓦，总发电量约为27.6万千兆瓦时。西班牙国家电网公司通过电力线路连接法国、安道尔、葡萄牙和摩洛哥等周边国家，出口量约占总发电量的73%。

2.3.6 数字基础设施

【固定电话】

固定电话覆盖西班牙所有区域。公共电话亭（投币电话或磁卡电话）在马路边随处可见。此外，在机场、车站、旅馆、餐馆、咖啡馆等公共场所，均有公共电话。

【移动电话】

西班牙电信业较发达。西班牙4G覆盖率超90%；在西班牙各自治区的主要城市，均有5G网络覆盖。

西班牙主要电信运营商有：西班牙电信集团（Telefónica）、法国电信集团（Orange）、英国沃达丰电信公司（Vodafone）。

【互联网】

西班牙互联网十分普及，普遍使用宽带（ADSL）和光纤上网。

目前，在全国实施光纤到户工程，酒店、餐厅、车站等公共场所一般均提供无线上网服务，通常不需付费。

2.4 物价水平

2.4.1 销售总额

西班牙国家统计局数据显示，2023年，西班牙零售额同比减少11%，零售从业者减少2.4%。零售业收入平均降幅在20%-25%之间，时装、个人设备等行业以及高度依赖旅游业的地区，损失更加严重。

2.4.2 生活支出

2023年，西班牙人均日常生活费用为每月656.6欧元，占该年度最低工资标准1080欧元的61%，其余345欧元可用于支付房租、储蓄和其他费用。西班牙房租价格持续上涨，以马德里和巴塞罗那为例，每月合租的费用在200-400欧元之间，不包括水费、电费和网费。

2.4.3 物价水平

2025年，西班牙基本生活物资价格约为：大米1.35欧元/公斤，面粉0.72欧元/公斤，橄榄油4.56欧元/升，鸡蛋2.84欧元/打，牛奶0.97欧元/升，法棍面包1.96欧元/公斤，土豆1.15欧元/公斤，西红柿1.99欧元/公斤。

2.5 发展规划

2021年西班牙政府发布了《西班牙2050》计划，主要包括以下内容：改善人口教育程度；加强各方面创新；展开商业现代化进程；向可持续和环保发展模式过渡；大幅扩大青年人教育、就业、住房领域机会；实现全面的性别平等；促进合法移民，吸引外国人才；加强公共服务，特别关注教育、卫生领域；重新设计社会福利；改革税收制度；加强公共行政部门的现代化，提高效率；保证后代的权益。

3. 经贸合作

3.1 经贸协定

【多边贸易协定】

西班牙是世界贸易组织成员。

【区域贸易协定】

西班牙是欧盟成员，其商品、资本和人员可在欧盟成员市场自由流动。西班牙参加了欧盟对外签署的全部区域贸易协定。

【辐射市场】

西班牙是欧盟成员国，而欧盟与欧洲非欧盟国家、与中东、北非较大型经济体都签有区域贸易协议（RTAs），置身于欧盟区域经济合作格局之中，西班牙经贸市场首先辐射到欧洲及其周边地区。

另外，在历史、文化、语言、宗教、血缘等因素作用下，西班牙与拉美、北非地区关系较为特殊，与拉美、北非经贸等领域往来密切，其中与拉美尤为密切，已经在拉美累计投资逾2200亿欧元。

3.2 对外贸易

【货物贸易】

（1）出口和进口总额增长态势

2024年西班牙货物贸易出口额总计8280亿欧元，同比增长0.3%，其中出口额3916亿欧元，同比增长0.3%；进口额4364亿欧元，同比增长0.4%。

（2）主要贸易伙伴

2024年西班牙主要出口目的地是法国、德国、意大利、葡萄牙、英国、美国、中国等，其中，对欧盟其他国家出口占出口额的62.5%，中国占2%。2024年西班牙主要进口来源国是德国、中国、法国、意大利、美国、荷兰等，其中，自欧盟其他国家的进口占进口额的49.8%，中国占10.4%。

（3）进出口商品结构

西班牙主要出口商品有：汽车及零部件；化工；燃料及润滑剂；水果蔬菜；服装纺织品；机械设备及电子原材料；香水及化妆品；等等。

西班牙主要进口商品有：化工；汽车及零部件；燃料及润滑剂；信息电子；服装纺织品；机械设备及电子原材料；水产品；等等。

【服务贸易】

根据西班牙国家统计局数据，2023年西班牙服务贸易出口额1831亿欧元，同比增长15.9%；服务贸易进口额900.7亿欧元，同比增长9.2%。

西班牙主要服务出口产品包括：企业服务；交通运输服务；电信及信息类服务。

3.3 双向投资

2024年，西班牙吸收外国直接投资流量388.3亿欧元，同比增长23.8%；西班牙对外直接投资流量380亿欧元，同比增长44%。

截至2023年底，西班牙吸收外国直接投资存量6916亿欧元，西班牙对外直接投资存量6378.5亿欧元。

3.4 外国援助

西班牙不在国际货币基金组织和世界银行“重债穷国倡议”受援国之列，未接受国际组织、国际金融机构和外国政府常规援助。

3.5 中西经贸

3.5.1 双边协定

【双边重要协定及文件】

近年，中国和西班牙两国签署的重要协定及文件分别如下：

《中华人民共和国和西班牙王国社会保障协定》，2017年5月签署。

《文化、青年和体育合作执行计划（2018-2021）》，2018年1月签署。

《中华人民共和国和西班牙王国关于加强新时期全面战略伙伴关系的联合声明》，2018年11月签署。

《中华人民共和国和西班牙王国对所得消除双重征税和防止逃避税的协定》，2018年11月签署。

《中华人民共和国商务部和西班牙王国工业、贸易和旅游部关于加强第三方市场合作的谅解备忘录》，2018年11月签署。

【区域协定】

西班牙与中国同为中欧投资协定、中欧地理标志协定成员。

【货币互换】

西班牙执行欧洲中央银行统一货币政策，尚未与中国签署货币互换协议。



中国远洋海运集团在西班牙瓦伦西亚集装箱码头

3.5.2 双边贸易

【贸易规模】

据中国海关统计，2024年，中西双边货物贸易额501亿美元，同比增长3.1%，中国对西出口额408.7亿美元，同比增长2.9%，自西进口额92.3亿美元，同比增长4.1%。

表3-1 2020-2024年中国和西班牙货物进出口贸易情况表

年份	金额（亿美元）			同比（%）		
	进出口	中国出口	中国进口	进出口	中国出口	中国进口
2020	378.8	275.4	103.5	6.7	2.4	20.3
2021	484.1	361.3	122.9	27.7	31.3	18.3
2022	515.1	417.5	97.6	6.5	15.7	-20.5
2023	485.8	397.1	88.7	-5.4	-4.5	-9.1
2024	501.0	408.7	92.3	3.1	2.9	4.1

资料来源：中国海关总署

西班牙是中国在欧盟内第五大贸易伙伴，居德国、荷兰、法国和意大利之后；中国

是西班牙在欧盟外的第一大贸易伙伴，是西班牙在亚洲的主要经贸合作伙伴。

【进出口商品结构】

中国对西班牙主要出口商品包括：机电产品、纺织服装、家居用品及建材、化工产品等；中国自西班牙主要进口商品包括：农产品、矿产品、化工产品、机械设备等。

3.5.3 双向投资

据中国商务部统计，2024年，中国对西班牙直接投资流量2.63亿美元；截至2024年底，中国对西班牙直接投资存量17.43亿美元。中国对西班牙直接投资涉及金融、贸易、航运、质检、电信、建筑、食品、能源、环保、传媒和航空等多个领域。

表3-2 2020-2024年中国对西班牙直接投资情况

(单位：万美元)

年份	2020	2021	2022	2023	2024
年度流量	10,295	7,917	7,188	-257	26,308
年末存量	110,950	113,652	118,581	169,386	174,255

资料来源：中国商务部、国家统计局和国家外汇管理局《2024年度中国对外直接投资统计公报》

西班牙对华投资的大项目有：西班牙桑坦德投资入股上海银行；安通林；盈迪德；阿尔萨投资中国客运服务项目；歌美飒公司；乐家洁具（苏州）有限公司；蒙德拉贡联合公司；海斯坦普集团；等等。

3.5.4 承包工程和劳务合作

据中国商务部统计，2024年中国企业在西班牙新签承包工程合同43份，新签合同额4.2亿美元，完成营业额9.3亿美元。年末在西班牙各类劳务人员23人。

3.5.5 境外园区

中国企业尚未在西班牙投资开发境外园区。

4. 投资环境

4.1 投资吸引力

【投资合作总体环境】

近年，西班牙投资环境的主要优势体现在以下多方面。

（1）地理位置较好

西班牙接壤法国、安道尔和葡萄牙，与北非隔海相望，与拉美各国联系密切，可辐射较大市场。

（2）宏观经济稳定

西班牙政府采取各项有效措施，较好应对了新冠疫情、乌克兰危机、能源危机等多重挑战。同时，加大欧盟复苏基金部署力度，经济复苏取得一定成效。

（3）基础设施完备

西班牙境内高速铁路、航空及海运基建发达，航空客运量排名欧洲第三。此外，通信及数字基础设施均发展较快。

（4）优势产业独特

西班牙在风力发电、太阳能利用、机械装备制造、特色农业、航空航天、生物技术和农产品等领域，都拥有较强的技术优势和品牌优势。

（5）法律体系健全

西班牙有关外国投资的法律法规体系健全，政策透明度较高。

（6）属于欧盟单一市场

欧盟是仅次于美国、中国的全球第三大单一市场，也是世界上区域贸易协定（RTAs）签约行动相对活跃的世界大型关税区。

【投资环境排名】

瑞士洛桑国际管理发展学院（IMD）2024年发布的最新国际竞争力排名显示，在全球最具竞争力的141个国家和地区中，西班牙排名第40位，下降4位。

世界知识产权组织发布的《2025年度全球创新指数》显示，在139个经济体中，西班牙综合指数排名第29位。

4.2 金融环境

4.2.1 当地货币

西班牙通用欧元。西班牙各银行以及各大城市货币兑换所都可以为外国人提供外币兑换服务，并收取一定手续费。在西班牙，人民币与欧元在当地银行机构可直接结算。

4.2.2 外汇管理

在西班牙，本国居民和非本国居民间生意往来，如涉及向境外支付以及从境外收款，都是完全自由的。这种自由涵盖范围包括：直接收支、以补偿形式进行的收支、境内外转账、金融债务的变更、进出口的各种支付。

西班牙外汇和资本自由流动，原则上外汇汇入和汇出没有限制。唯一要求是：金额超过5万欧元等值货币的汇入、汇出款，需要申报。

在西班牙营业的公司，缴纳公司所得税后的利润和货款，均可汇往境外。根据西班牙反洗钱法律规定，在西班牙出入境时，携带现金须少于1万欧元；如果大于或等于此金额，则须向海关申报。

4.2.3 银行和保险公司

【西班牙金融体系】

西班牙金融体系包括的机构种类有：中央银行、商业银行、储蓄银行、集体投资机构、官方信贷机构、金融中介以及保险公司、再保险公司和保险经纪公司。

【中央银行】

西班牙银行（Banco de España）是西班牙中央银行，执行监管金融市场的职责，参与完成欧洲中央银行体系内的基本职能。

【商业银行】

西班牙众多商业银行是西班牙金融体系的主要力量，占金融体系融资规模的比重约55%，最重要的两家商业银行是桑坦德银行（Santander）、西班牙对外银行（BBVA）；其他相对重要的商业银行还包括萨巴德尔银行（Banco Sabadell）、凯克萨银行（Caixabank）等。

【官方信贷局】

西班牙官方信贷局隶属财政部，主要负责发展援助基金的分配、使用和管理，支持中小企业发展，对国内重大灾害等事件发放补助。资金来源一是欧盟提供的资金，二是

国家自有资金，三是国家发行公债收入。

【保险公司】

西班牙主要保险公司有：曼福保险公司（MAPFRE）、VIDACAIXA人寿保险公司、马德里MM保险公司。其中，曼福规模最大，主营房屋、汽车和医疗保险。VIDACAIXA主营寿险，MM主营车险。

【中资银行】

在西班牙的中国金融机构有：中国工商银行（欧洲）有限公司马德里分行、中国建设银行巴塞罗那分行。两机构联系方式分别如下：

（1）中国工商银行（欧洲）有限公司马德里分行

地址：Paseo de Recoletos, 12, Madrid, España

邮编：28001

电话：0034-912168888

传真：0034-912168866

电邮：icbcspain@es.icbc.com.cn

（2）中国建设银行巴塞罗那分行

地址：Avenida Diagonal, 640-5a planta D, Barcelona

邮编：08017

电话：0034-935225000

电邮：reception.es@eu.ccb.com

4.2.4 融资渠道

西班牙金融环境良好。外国企业在西班牙商业银行融资享受与当地企业同等待遇。中国工商银行、中国建设银行都已经在西班牙设立分行，为企业提供融资服务。

4.2.5 信用卡使用

西班牙商业活动中信用卡使用十分普遍，中国银联卡受理网络日益完善，通过与当地主流银行合作，西班牙境内90%以上商户及ATM支持银联卡消费、取款。马德里、巴塞罗那等城市的主要商业区，基本实现银联卡刷卡无障碍。

2017年7月，西班牙对外银行（BBVA）宣布与支付宝达成协议，中国游客在西班牙购物可直接使用支付宝。

4.3 证券市场

西班牙作为欧盟成员国，当地证券市场由西班牙国家证券委员会（CMNV）和欧洲证券及市场管理局（ESMA）共同监管。

西班牙主要证券市场由西班牙证券公司（BME）运营，旗下4家交易所分别位于马德里、巴塞罗那、毕尔巴鄂和瓦伦西亚。除证券服务外，BME还提供期货、期权、固定收益等金融衍生品的交易平台。

最重要的证券价格指数为IBEX35，该证券价值指数由35家西班牙公司的股价加权形成，其中，包括盈迪德（Inditex）、桑坦德银行（Santander）、西班牙对外银行（BBVA）等多家西班牙知名企业。

4.4 要素成本

4.4.1 水、电、气、油价格

【水价】

2025年11月，西班牙水价约1.9欧元/立方米。不同用途、不同地区的用水价格不同。工业和商业用水价格类似。

【电价】

2025年6月，西班牙电价达峰值115.31欧元/兆瓦时，此后不断波动，11月降至98.73欧元/兆瓦时。

【气价】

2025年11月，西班牙天然气价格约50.62欧元/兆瓦时。

【油价】

2025年11月，西班牙汽油价约1.49欧元/升，柴油价约1.45欧元/升。

4.4.2 劳动力工薪及供需

【劳动力价格】

西班牙政府每年确定各职业的最低工资水平，不同职级的最低工资通常在合同中协商。

2025年，最低工资水平提升至1184欧元/月，每年发14个月工资；如按每年发放12个月计算，最低工资为1381.33欧元/月。

【双边社保协定】

2017年5月19日，中国与西班牙正式签署《中华人民共和国和西班牙王国社会保障协定》，旨在维护劳动者社会保障权益，解决双方投资企业和员工双重缴纳社会保险费问题，降低企业用工和投资成本，促进两国经贸关系，便利人员往来。

根据该协定，中国企业雇员派西班牙工作期间，将免除该雇员以及相应企业在西班牙境内的养老保险、失业保险等强制社保缴费。西班牙人员和企业也享受对等待遇。

4.4.3 土地及房屋价格

2025年三季度，西班牙新房均售价为2153.4欧元/平方米，房屋均价最高的地区依次为马德里（3732.5欧元/平方米）、巴利阿里群岛（3672.4欧元/平方米）、巴斯克（2866.5欧元/平方米）、加泰罗尼亚（2548欧元/平方米），房价最低的地区为埃斯特拉马杜拉（1001欧元/平方米）和卡斯蒂亚拉曼查（1003欧元/平方米）。

4.4.4 建筑成本

2025年，西班牙住宅建造全国平均成本约为1066欧元/平方米。其中，主要建筑材料成本如下：混凝土，约130欧元/平方米；木材，约28.23欧元/平方米；钢材，约95欧元/平方米。

5. 法规政策

5.1 贸易法规和政策

5.1.1 贸易主管部门

西班牙贸易管理职能归属于经济、贸易和企业部下属的贸易国务秘书处。

5.1.2 贸易法规

欧盟是一个关税同盟，作为欧盟成员国，西班牙适用欧盟实行的所有海关规则。

在欧盟单一市场，西班牙境内公司可免税从欧盟其他国家进口货物，并向其他欧盟成员国免税出口货物。

同时，欧盟和世界其他关税主体所签订的所有区域贸易协定（RTAs）所规定的免税或优惠税率规定，也都适用于西班牙。

5.1.3 贸易管理的相关规定

西班牙对外经贸政策由欧盟政策和本国政策两部分组成。其本国政策是在欧盟法规范畴内制定的。

【出口信用保险】

政府根据经济合作与发展组织（OECD）承认的“官方支持的出口信贷准则总协议”所规定条件，即“逆向调整利率协定”，为本国出口商提供金融支持；该协定由官方信贷局（ICO）同商业银行签订。

【参加多边金融机构】

西班牙是多家多边金融机构的成员。利用发展援助基金，参与多边金融机构的共同融资活动，在发展中国家的工程承包及咨询服务的招标活动中，为本国企业提供更多的中标机会，促进本国商品和服务出口。

【非关税措施管理】

配额管理是西班牙主要非关税措施，实施欧盟共同进口配额管理。

【商品原产地规则】

作为欧盟成员国，西班牙执行欧盟原产地规则。

5.1.4 进出口商品检验检疫

在技术、卫生安全标准方面，西班牙执行欧盟共同标准。

为防止有害动植物及某些具有传染性的病毒细菌进入西班牙，西班牙严格执行欧盟相关法律法规，包括《欧盟关于植物进入欧盟的相关规定》《欧盟关于动物进入欧盟的相关规定》等。

5.1.5 海关管理规章制度

作为欧盟成员国，西班牙对来自欧盟以外第三国的进口商品，实行欧盟制定的统一海关规则和税率。

每年10月底，欧盟在其官方公报上公布下一年度关税税则。有关关税税率的详细信息，请参阅欧盟关税数据库（TARIC）网站。

TARIC网址：ec.europa.eu/taxation_customs/dds2/taric/taric_consultation.jsp

在该网站上，输入商品的海关编码，即会显示有关关税税率和其他相关信息，如关税配额、数量限制、关税中止、反倾销税、反补贴税、农业税、监管条件等针对该产品的外贸政策措施。TARIC不包含增值税、消费税方面的信息。

5.2 外国投资法规

5.2.1 投资主管部门

西班牙外资管理职能，归属经济、贸易和企业部下属的贸易国务秘书处负责。在2020年前，外国投资者在西班牙进行直接投资，只需向该部门申报备案，手续仅用于行政统计，设立公司无需经其批准。

受疫情影响，西班牙政府于2020年第二季度开始，出台一系列企业保护政策，主要对外方在上市公司、外方对重大项目、外方对战略性产业的直接投资，设置某些限制，并需要有关部门的提前审批。

5.2.2 外资法规

西班牙规范外资的法规，是2020年3月17日颁布的第8/2020号西班牙皇家法令。该法令的详细内容，请参看网址：www.boe.es/eli/es/rdl/2020/03/17/8/con

5.2.3 外资优惠政策

西班牙对待外资企业，和对待本土企业一样，即都享受同等政策。

5.2.4 投资行业的规定

西班牙绝大多数行业均对外资开放，对外国投资执行欧盟统一制定的政策。

对属于以下情况之一的外国直接投资，需要提前获得有关部门批准：

——可能会影响公共安全、公共秩序和公共卫生的行业投资

这些行业包括：能源；交通；水；卫生；通信；媒体；数据处理和存储；航空航天；国防；选举；粮食安全；金融基础设施；等等。

——涉及关键技术和军民两用产品和技术的投资

这些领域包括：人工智能；电信；机器人技术；半导体；网络安全；航空航天；国防；能源存储；量子 and 核技术；纳米；生物；先进材料；先进制造系统；等等。

——能够获得敏感信息，尤其是个人数据的领域。

——通信媒体等行业，及投资西班牙上市公司持股超过10%。

5.2.5 投资方式的规定

外国投资者可以直接或通过参股形式在西班牙投资。直接投资可分为建立或不建立实体机构的投资。

建立实体机构的投资方式主要有设立代表处、分公司、子公司（有限责任公司或股份公司）。

此外，投资者还可通过分销协议、代理合同、商业行纪、特许经营、收购不动产等方式开展投资。

除企业法人之外，外国自然人也可以在西班牙开展投资合作，具体规定视投资领域、投资方式等有所不同。

5.2.6 安全审查的规定

【第8/2020号西班牙皇家法令】

西班牙政府第8/2020号西班牙皇家法令（**Real Decreto 8/2020**），以2019年欧洲议会和理事会通过的《欧盟外商直接投资审查条例》为基础，中断了西班牙外商投资宽松的规制状态，要求外商投资项目必须首先获得西班牙政府的行政审批。

该皇家法令虽属于短期应急措施，但西班牙政府在措施到期后，对其有效期进行了多次延长。截至目前，该措施仍在有效期内。

【数据合规审查】

自《欧盟通用数据保护条例》（**GDPR**）于2018年5月25日生效以来，西班牙日益看

重条例中所包括的数据合规部分。

在收购方面，拟收购的西班牙标的公司可能涉及以下情况：敏感信息；个人数据；有能力采集、使用和传输相关敏感信息。如涉及以上情况之一，都可能被列为敏感型公司。在此情况下，需要有关部门批准，才能开始收购交易。在完成收购后，也要根据西班牙《数据保护法》，进一步落实相关保护及合规措施。

2022年5月18日，西班牙数据保护局（Agencia Española de Protección de Datos）宣布，对Google提起的诉讼作出裁决，认定Google在未经授权情况下，向第三方转移个人数据并妨碍用户行使删除权，决定对其处以1000万欧元罚款。关于该案更多信息请查阅以下网页：

www.aepd.es/es/prensa-y-comunicacion/notas-de-prensa/la-aepd-sanciona-google-llc-por-ceder-datos-terceros-sin

西班牙数据保护局官方网站：www.aepd.es

5.2.7 基础设施PPP模式的规定

【基本要求】

外国自然人或法人可在西班牙获得公共合同，只要该合同符合西班牙法律规定的所有技术、财务和专业要求，并且可验证投标人的偿付能力。

被授予项目方，有权选择性签署受西班牙《公共采购法》监管的不同类型的协议之一：工程协议、供应协议、服务协议、特许协议—工程和服务。

【合作模式】

当前，西班牙基础设施项目的公共和私人合作模式，通常通过特许经营合同的形式体现。主要包括：设计—建设—融资—维护—操作（DBFMO）、设计—建设—融资—维护（DBFM）、设计—建设—融资（DBF）、设计—建设—维护（DBM）等。

尽管在公开招标过程中，对国籍没有限制，但是，由于西班牙公司在基础设施市场上的领先地位，本土公司通常在工程信誉、专业技术、管理成熟度、操作经验等方面拥有优势，另外一些法规对西班牙国家公司也相对更为有利。因此，从总体上看，非欧盟公司直接参与西班牙公共项目的机会非常有限且难以执行。

5.3 企业税收

5.3.1 税收体系和制度

西班牙税收体系主要分3级，即国家级、自治区级和地方级。税费主要用于支持公共服务和公共建设。

通常，税收由国家统一征收，中央政府以财政拨款的方式，按一定比例向自治区政府和地方政府转移税收资金。

巴斯克自治区和纳瓦拉自治区拥有自己的税收体制。

5.3.2 主要税赋和税率

【主要税种】

西班牙主要税种如下：

- 企业所得税，适用于西班牙公司的直接税。
- 个人所得税，适用于西班牙居民的直接税。
- 非居民所得税，适用于在西班牙获得的潜在收入的非西班牙个人和实体的直接税）。
- 增值税，在西班牙境内适用的间接税，但属于西班牙领土的加纳利群岛，休达和梅利利亚除外，它们都应用各自的间接税。
- 转让税，适用于自治区范围。
- 资本税，适用于自治区范围。
- 印花税，适用于自治区范围。
- 遗产税和赠与税，适用于自治区级范围。
- 净财富税，适用于个人，不适用于公司。
- 消费税，适用于消费品的购买。
- 房地产税，为城市税种。
- 经济活动税，为城市税种。
- 数字服务税，适用于西班牙全境。

【公司所得税】

西班牙的公司所得税率一般情况下为25%。

【个人所得税】

是适用于西班牙个人居民的直接税。

通常来说，符合以下这些条件下的某项，被视为西班牙税收居民。

- 在任何日历年中，在西班牙停留超过183天（个人居留测试）。

——他（她）的切身利益中心，即他（她）的经济利益、商业或专业活动在西班牙（经济居留测试）。

西班牙个人居民应就其全球收入缴纳所得税。《个人所得税法》将应税收入分为两部分：一般收入应税基数和储蓄税基数。

个人的纳税期间为日历年（即1月1日至12月31日）。个人必须提交纳税申报表，于次年6月30日前提交。

【非居民所得税】

非居民所得税是直接税，适用于以下情况中的某一种。

——位于西班牙的非居民实体的常设机构（例如外国实体的西班牙分支机构）。

——非西班牙居民实体。

——非西班牙居民。

为了能有效应用《避免双重征税协定》，避免双重征税受益人应持有一份税收证明，证明其在《避免双重征税协定》的规定下，在境外某国（如中国）的税收居住是正当的。

【增值税】

西班牙增值税一般税率为21%，某些商品和服务适用10%和4%的特别税率。

【数字税】

自2021年1月16日起，西班牙开始推行数字服务税，该项税费是针对以下业务生成的销售收入而征税，税率为3%：提供部分数字服务、在线广告服务、在线中介服务、用户在数字界面上所生成数据销售收入。

关于数字税更多信息，请参看以下网页：

www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2020-12355

5.4 特别经济区域规定

西班牙设有5个保税区 and 80余个高新技术园。

【保税区】

保税区分设在巴塞罗那、加的斯、比戈、拉斯帕尔马斯和圣克鲁斯5个城市。

保税区内允许进行业务包括：商品整理、包装、拼配、加工、样品展览、宣传、贴标签、推销、拍卖等。

在关税方面，非禁止进口的外国货物，可免关税进入；但只能留在区内或转运或再

出口。

如果货物运出保税区，并且进入西班牙境内销售或消费，则需继续缴纳关税。

在非关税方面，在保税区内设立的公司，不享受特殊优惠，须正常纳税。

【高新技术园】

西班牙主要高新技术园有：马德里工业技术园、巴塞罗那（瓦莱斯）工业技术园、巴斯克自治区工业技术园、安达卢西亚工业技术园、加利西亚工业技术园、瓦伦西亚工业技术园、巴利亚多利德工业技术园和塞维利亚工业技术园。

高新技术园涉及产业领域包括：信息科学和电信、工程和咨询、医药、能源、环保等。

5.5 劳动就业法规

5.5.1 劳工（动）法核心内容

【合同类型】

劳动合同可以是不定期的，也可以是定期的。

不定期合同，需要说明临时雇佣的原因。一般情况下，西班牙劳动合同的期限，原则上应为无固定期限。签订固定期限劳动合同（临时合同）必须符合劳动法律规定情形，并且一旦不满足这些法定情形，或者已达到法律允许的最长期限，必须转为无固定期限劳动合同。总体而言，相对于固定期限合同，无固定期限劳动合同在有关休假和不当解雇赔偿等方面，为劳动者提供更有力保护。

固定期限劳动合同通常在如下情形下发生：特定服务或工程合同、因生产情况而定的临时合同、临时替代合同、实习合同、培训合同。

【工作时间】

按年度时间表计算，每周工作时间最多为40个小时。

工作时间长度，应写入集体合同或个人劳动合同。每周至少要有1天半的休息时间，每年至少要有30个自然日的假期。

根据8/2019号皇家法令，企业实施强制登记工作时间规定，公司必须如实记录员工每日开始和结束工作的时间，明确记录并区分工作时间和加班时间，否则公司将面临6000欧元以上的高额罚款。

【工资】

政府每年确定各职业的最低工资水平。不同职级的最低工资通常在合同中协商。每年发12个或14个月工资。

【社会保险】

在西班牙居住和/或履行公职的所有企业家、员工、自由职业者、生产合作社成员、家政雇员、军人和公务员，都必须向西班牙社会保险系统缴纳保险金。

5.5.2 外国人在当地工作的规定

西班牙关于外国人就业的规定，对欧盟成员国公民和非欧盟成员国公民有所不同。

【欧盟成员国公民】

欧盟内的外国人，即欧盟其他成员国国民，及瑞士公民，作为雇主和雇员，不需要工作许可即可享受西班牙国民待遇。这个群体内的外国人及其特定的家属成员，可以在西班牙居住，而不需要居留证，仅需持有效身份证或护照。

【非欧盟成员国公民】

非欧盟成员国的外国人在西班牙工作和居住，必须有居留证和特别工作签证，初始有效期为1年。

拟雇用非欧盟成员国国民的雇主，必须事先得到西班牙劳动和社会保障部的批准。没有工作许可，不会导致关于保护外国劳工权益的劳动合同失效，也不应成为其获得相关福利的障碍。

根据工作性质及其时间长短，将获得不同类型的工作许可。

如一外国居民通过更新其工作和居留许可（雇主或雇员），在西班牙连续合法居住5年，就可获得永久居留许可。一旦获得永久居留许可，该员工应申请5年一换的外国人身份证。

为保障本国人的就业，西班牙政府正大幅削减外籍劳工配额。

【中资企业员工】

中国投资者如派员工（特别是一般工人）到西班牙工作，申请工作签证和工作居留许可所需时间较长，移民局会要求就业办公室，出具该职位在西班牙无法招聘到适当本地劳工的证明，限制极严。

对此，中国投资者既应有充分的心理准备；如进入实质申请阶段，也应充分了解相关限制条件，并做充分的材料准备。

5.6 外国企业在西班牙获得土地/林地的规定

5.6.1 土地法的主要内容

根据西班牙民法典的规定，公共道路、河流、港口、广场、公共桥梁、海滩、海湾等场所关联的土地，是具有公共使用目的的土地，为国家集体所有的财产。除此之外的土地，均为私人所有。

5.6.2 外资企业获得土地的规定

外国企业或个人可在西班牙自由购买、转让土地或不动产，并取得完整的所有权，西班牙法律对此不作实质性的特殊规定。

5.7 外资公司参与当地证券交易的规定

【外资参与证券交易的基本规定】

西班牙664/1999号法律（《关于外资证券市场投资法》）对注册地为非西班牙的公司参与当地证券市场交易，做出基本规范。

此后，西班牙876/2001号法律，对上述法进行更新，明确：建立适用于外国投资申报和清算的程序；提交年度报告；提交授权文件的程序。该法律给予外资公司可自由参与当地证券交易的权利，但需向有关部门进行投资申请，并进行报备。

当投资项目/上市企业涉及以下情况：公共权力、秩序、卫生、安全相关行业，军事国防相关行业；航空运输、无线电、战略原材料相关行业；矿物资源、媒体、游戏及电信等敏感行业；当涉及上述情况之一时，投资者需要向政府或监管机构申请额外的行政许可，或需要获得投资批准。

【设立证券公司的主要条件】

证券交易服务公司适用的法律为《股票市场法》和《皇家法令276/1989》，公司成立需由西班牙股票市场管理委员会提起，并经经济税务部审理批准。在西班牙国家证券市场委员会官网（网址：www.cnmv.es）可查到官方许可此类证券公司的资料。同时，为防止投资者遭受证券公司诈骗，该网站也列举了一些非法证券投资公司的名单。

5.8 环境保护法规

5.8.1 环保管理部门

西班牙能源转型与人口挑战部，负责：关于能源、环境和水务政策的建议和实施，出示西班牙朝向更加生态化的生产和社会模式转型。

地址：Plaza San Juan de la Cruz s/n, 28071, Madrid

电话：0034-91597657

网址：www.miteco.gob.es/es

5.8.2 主要环保法律法规

除本国法规外，西班牙同时执行欧盟的相关法规。

(1) 西班牙与环保相关法规

关于环境评估的Ley 21/2013法，浏览网页如下：

www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12913

关于工业产品和排放的Real Decreto 773/2017法，浏览网页如下：

www.boe.es/buscar/doc.php?id=BOE-A-2017-10054

关于改善空气质量的Real Decreto 102/2011法，浏览网页如下：

www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2011-1645

(2) 欧盟层面的相关法律

欧盟层面一直在推动“欧洲气候法”的立法。2021年4月，欧洲理事会和欧洲议会已达成临时协议。该协议将欧盟2050年的气候中和目标，即至2030年将温室气体净排放量相比1990年水平至少减少55%的集体目标，写入该法律规定内。

关于该法律相关内容，请参看如下网页：

www.consilium.europa.eu/es/policies/climate-change/

5.8.3 环保法律法规基本要点

2010年3月，西班牙政府向议会提交的《可持续经济法（草案）》，强调以下事项：制定二氧化碳深层地质处置法；鼓励推广电动汽车；加大对建设可持续交通运输基础设施的投资力度等。

2013年12月，西班牙政府通过21/2013号法令颁布新的《环境发展法》，主要内容：加强对使用“水力压裂法（Fracking）”和“页岩气开采技术”的环境监管，并强制要求对相关技术进行的环境影响（包括对气候变化的影响）开展评估。该法还包含以下内容：明确环境保护标准；提高有关文件手续的办理效率；简化环境评估手续；使用网络信息

平台。

5.8.4 环境影响评估法规

【环保法规】

西班牙中央和地方政府，都制定有环保法律法规，内容需符合欧盟及经合组织对环境保护的要求。

【环评要求】

各自治区政府均设有环保专门机构，下属省市政府在开展企业投资或工程建设前，需向所在自治区政府提交环境影响评估报告，内容按投资领域分大环评和小环评两类。

大环评因所涉及的工程规模大、内容多，所需时间比较长，法定审核时间为6-8个月。如期间需进行修改，耗费时间会更长。

小环评审核时间相对较短，一般为2个月左右。

【面向特定产业的“综合环境许可”】

根据西班牙有关法律规定，凡涉及燃料、金属、矿产、化工、垃圾处理、纸浆、煤炭、纺织、皮革、农牧业等产业，或涉及年消费有机溶剂超过200吨的公共或私人企业，在开展相关活动前，均需获得自治区“综合环境许可”（AAI）。获得AAI许可需要考察的内容包括：在现有技术水平基础上所开展工程项目碳排放水平；对地表水和地下水可能造成的污染程度；垃圾处理系统；应对紧急情况的措施等。

5.9 反对商业贿赂规定

【《西班牙刑法典》】

2010年12月，《西班牙刑法典》逐步加入新法规，规范有关腐败和反贿赂行为。该修正案几乎与2010年英国反贿赂法颁布平行，两者都基于相同国际公约。

不过，当涉及企业合规程序的法律效力时，西班牙和英国两国反腐败法律条文政府执法政策，都有显著不同。《西班牙刑法典》在公共领域和私人领域，均对受贿罪和行贿罪做了明确区分。

【公共领域的贿赂】

（1）受贿罪

在公共领域的受贿行为，是指政府公职人员要求或接受相关利益，这些利益包括：礼物、帮助、报酬、便利、未来事项的承诺。这些利益以公务人员的以下行为方式作为

交换：公职人员身份显现（不涉及任何公务行为）；利用其职权的不作为或不适当作为；执行公务职权时的特定行为。

（2）行贿罪

个人向任何当权者及参与公共事务的人员提供礼物或任何报酬，以使得公务人员做出受贿行为，都被视为犯罪。

公职人员在执行公务以后所接受的礼节性答谢，不被视为犯罪行为。

此外，如果政府公职人员因收受贿赂所采取的行为跟公共合同、国家授予的任何特许权及公共拍卖有关，行贿人将被取消获得公共补贴及与公共企业签约的资格。不止如此，因该贿赂行为所造成的税费损失、社会保险财产损失等损失，将由犯罪人及其代表的企业或组织共同承担。

（3）国际商务交易中涉及的贿赂罪

在国际商务交易中涉及的贿赂罪，非常类似于行贿罪。此犯罪行为是指向外国公职人员提供任何不应有好处（包括国际组织的公职人员），使得其在行使公务时做出或不做出某些行为，以求获得某份合约，或求得其他国际经济活动中获得某种不正当利益。

需注意，如果犯罪行为是因外国公职人员的诱导而发生，那么外国公职人员，也会因其诱导行为触犯西班牙刑法。

另外，《西班牙刑法典》修正案第一次在西班牙明确存在法人犯罪的可能性。

当国际贸易中发生以下行贿和受贿行为时，相关公司可能会被追究刑事责任：公司经理及法人代表以公司名义、为公司利益做出违法行为的；公司员工在公司及法人授权下工作，且未能受到公司有效监管的约束时，做出违法犯罪行为的。

【私人领域的贿赂】

《西班牙刑法典》修正案对犯罪行为作了新规定，使得有关私人领域贿赂犯罪行为的的规定，与公共领域的规定如出一辙。

根据《西班牙刑法典》的规定，构成私人领域贿赂犯罪的条件如下：行贿人须承诺给出某种利益，提议给出某种利益，或对某种利益作出让步；受贿人是任何公司、协会、基金或其他组织的董事、员工或合作人；行贿人希望其本人，或者某一其支持的第三方，可以得到更优越的待遇。

在所有私人领域的贿赂行为中，出现下列情况的，法人将被追究法律责任：犯罪行为由公司经理或合法代表，以法人名义，且为法人获利而做出的贿赂行为；犯罪行为虽由

公司员工所为，但在公司合法代表或董事授权下，且未能受到公司有效监管的约束。

5.10 外国企业承包当地工程的规定

5.10.1 许可制度

【欧盟公开招标规则】

西班牙采购法规与欧盟法规基本一致。采购流程一般适用欧盟一般公共采购规则。

关于欧盟公开招标规则的主要内容，请参看以下网页：

europa.eu/youreurope/business/selling-in-eu/public-contracts/public-tendering-rules/index_en.htm

【西班牙相关法规】

外国公司参与承包当地工程，需参照西班牙2017年11月8日的公共事业合同法（LEY 9/2017）和皇室法令1098/2001。

《公共事业合同法》第65条规定，只要有民事行为能力，并有足够的经济、财政、技术能力，个人或法人/西班牙或外国公司，均可参与工程招标。

第68条规定，非欧盟企业参与招标，须出示西班牙驻所在国大使馆经商处证明，所在国也允许西班牙企业在当地政府工程招标，以此体现对等原则。

【其他要求】

此外，参加工程招标的外国公司可能会被要求：需要在西班牙有分支机构；有授权代表或法人；已经在公司登记部门登记。

5.10.2 禁止领域

一般来说，西班牙绝大多数行业均对外资开放，只有航空运输、广播电视、战略性矿产及矿产原材料、博彩业、电信、保安、武器与民用炸药的生产与销售、国防活动等行业，对外资有所限制。

参与招标企业和个人如有以下情况，不准参与工程竞标：公司法人代表曾因行贿、侵犯工人权利、逃税、侵犯自然环境而判刑；已有破产保护记录的公司；欠税务局和劳工局应缴款项；伪造资信证明。

5.10.3 招标方式

政府招标项目，必须在政府公报或欧盟公报上刊登。

有意投标公司，需要提供公司的文件和其投标的具体细节，向投标登记处递送，然后由投标审查组综合各方面因素进行评估，并将初步评估结果交给政府招标部门，签署合同后开始执行。

在西班牙，有专门政府部门对公共事业合同招标相关事项，提供协调和咨询服务。该政府部门全名为Junta Consultiva de Contratación Administrativa（JCCA）。

地址：C/ Infanta Mercedes, 31, 5 planta, 28071, Madrid

电话：0034-914430950、914261208

传真：0034-915756765

电邮：sjcca@minhap.es

5.10.4 验收规定

欧盟国家对工程项目验收的工作方式，根据国家和客户的不同而不同，但总的来说十分接近。

在西班牙，大型的公共工程类项目主要由政府部门（土木工程部或相同等级的大区当局）进行发包。

在项目验收阶段，业主会收到设计报告或施工监督报告，并会根据每份项目前期签署的合同中所规定内容，进行逐一检查。

在具体操作上，工程施工类（EPC等总承包）项目，在承包方完成最终工作后，将验收申请提交业主方，业主方同意将根据发包合同中的明细进行结果认证，根据审查结果提出整改意见、补充工作等要求。

其中，总承包项目规模较大，因此验收与认证过程相对复杂，周期更长。同时，项目合同在发包时，均会约定项目质量与改进的保证期，直到保证期结束后，业主才会支付最终款项，并签发结算认证或补充认证。

5.11 保护知识产权的规定

5.11.1 知识产权保护的主要原则

【不注册不享权利原则】

通常，各项知识产权的注册和保护，均遵循以下知识产权保护原则：一项知识产权成果，包括发明（专利）、特有标志（商标）、工业设计或电脑编程等，如不事先注册，便不能享有权利。

【实行第一注册（first to file）制度】

第一个申请注册的享有优先权，即除显而易见的知名商标，那些正在使用的商标如果没有注册，不代表有拥有权。

【遵循地域原则】

按照地域原则，商标和专利等知识产权，只有在其境内经注册后，才能得到这些国家的保护。而在其他地区，原则上这些商标和专利将被视作共有，可以被第三方任意使用；当然，相互有国际合作机制的除外。

因此，商标和专利在本国或其他国家注册后，并不能自动获得在西班牙的保护。

【工业财产权利有承袭性】

工业财产权利可以转让或课税，可以通过各种合法方式进行转让。这方面最常用的方法之一便是许可协议。

5.11.2 知识产权保护的法律法规

【欧盟法规的适用性】

西班牙作为欧盟成员国，其知识产权管理制度，首先应服从欧盟相关法规的规范。

【商标】

在西班牙注册商标，需考虑以下因素：应是可免费使用的商标，或者说，不牵涉到其他商标的权益；不同类型商标注册价格不同，一般情况下约150欧元+增值税；没有负面含义；不要同于或类似于本地其他知名品牌。

西班牙商标可包括文字、姓名、姓氏、签字、数字或数字组合、标语、图画、声音、颜色和三维形状，以及包装。

【专利】

专利是就发明授予的专有权。发明若要获得专利，必须符合以下要求：绝对新颖性；创造性；具有工业用途。

西班牙已批准《专利合作条约》，该条约将初始提交申请和检索报告结合起来，这对于确定发明的新颖性和创造性是必要的，可降低成本和简化专利授权手续。

【版权】

艺术、文学（包括软件）和科学作品，基于其创作性，受到版权保护。

西班牙有专门的《版权法》，该法除保护艺术和科学作品之外，还保护许多其他创作活动的版权或类版权相关权利，例如艺术表演者、视听录音作品制作者、广播机构法

人、普通照片肖像人等主体的权利，或者数据库相关创作人的特殊权利。

5.11.3 知识产权侵权的相关处罚规定

【刑事和民事处罚手段的区分】

对侵犯知识产权行为，可通过民事和刑事两种手段进行处理。

刑事手段牵涉到刑罚，适用于相对严重的侵权，其处罚效果相对直接明显，有利于及时阻止侵权行为，并形成威慑效应。

民事手段通常只涉及经济处罚，其适用的侵权事项范围相对广泛。

【刑事处罚】

《西班牙刑法典》的第270条到277条规定，对以下侵权行为，处以6个月以上2年以下徒刑，并处以12个月至24个月罚金：未经工业产权拥有人的同意，明知该商标已经注册，仍对其进行生产、模仿、修改，或者运用其他方式使用的。

另外，对于从欧盟以外国家进口货物，如果未经欧盟国家总代理商或知识产权所有者的同意，即使在原始国为正版产品，也构成侵犯知识产权罪。

《西班牙刑法典》第276条第1款规定：触犯以上各条规定，情节特别严重的，视非法所得的价值或者对被害人的特定权益的受损程度，处2年以上6年以下徒刑，并处以18个月至36个月罚金，并剥夺其从事与犯罪行为相关的职业，2至5年的权利。

如当事权益人认为自身权益受损严重，可提出刑事诉讼。在刑事诉讼过程中，也可以提出快速开庭。

【民事诉讼】

若进行民事诉讼，可在被告居住地或在侵权行为所在地的初级法院提出诉讼，若有充分理由证实事件紧急性，可提出预先保全措施。

民事诉讼所需时间相对较长，一般情况下，需要2至3年，整个过程需要6个月至2年。

5.12 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律

在西班牙投资合作发送纠纷的解决途径主要有两种：司法程序和非司法程序。

(1) 通过司法程序解决

当事人可向相关法院或机构提出法律诉讼。通常情况下，主要的适用法律为西班牙民事诉讼程序法。

法规具体内容参见网址：www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2000-323

（2）通过非司法程序解决

非司法程序解决的方式包括：谈判解决、调停解决（mediación）、和解（conciliación）、仲裁解决。

6. 数字经济发展情况及相关规定

6.1 数字基础设施情况

西班牙拥有坚实的数字基础设施，不仅着眼于当前的通联需求，更前瞻性地布局了支撑未来产业变革的尖端设施，为其数字化转型提供了有力支撑，并在关键数字技术企业应用方面取得稳步进展。

西班牙数字基础设施在欧洲处于领先地位，政府已推出多个大型计划以缩小城乡差距。根据《数字十年2025报告》（Digital Decade 2025 Report），西班牙光纤覆盖（固定宽带）水平非常高：家庭光纤覆盖率约95%，农村地区也达86.3%，远高于欧盟农村平均水平（58.8%）。移动5G网络部署迅速，截至2025年中，5G已覆盖全国人口的约96%。在过去3年中，农村地区5G覆盖率增长尤其显著，从26%提升到约80%。这些数据表明，西班牙在全国范围内已经建立起较完善、现代化的数字基础设施。

为落实欧盟“数字十年”计划，西班牙政府制定了国家级战略实施框架《数字十年战略路线图》，设定目标是到2027年实现5G在所有适宜覆盖区的100%覆盖。同时，西班牙在关键频谱（5G使用频段）的分配率显著高于欧盟平均水平，2024和2025年约达到98.33%。此外，西班牙还积极部署“edge nodes”（边缘计算节点），以支持低延迟服务、物联网、云计算等现代数字服务。根据《数字十年2025报告》，西班牙目前是欧洲边缘节点数量排名第三的国家，已有约301个节点。

总体来看，西班牙在目前已处于欧洲数字基础设施前列，无论是固定宽带（特别是光纤）、还是移动通信（5G+边缘计算基础设施）都达到了非常高的覆盖和质量水平。借助国家推动的España Digital2026等战略，以及公私合作（运营商+政府拨款），西班牙正在逐步消除城乡数字鸿沟，为未来6G、物联网、大数据、智能城市等打下坚实基础。未来数年（2027-2030），若按计划推进，有望实现“全国普及千兆光纤+全面5G（高性能）”的目标。

6.2 数字经济发展情况

根据西班牙数字经济协会（Adigital）发布的《西班牙数字经济（2025版）报告》，2024年西班牙数字经济对国内生产总值的贡献达到26%，这意味着数字经济的“经济影响”约为4140亿欧元。数字经济、科技产业相关领域的从业人数约为72万人，比上年增

长约7.8%。数字经济已成为西班牙经济结构的重要组成部分，不仅规模超过占GDP的四分之一，且快速增长，带动营业额和就业显著上升。

在坚实的基础设施之上，西班牙的数字经济呈现出以数据为核心，人工智能与量子技术双轮驱动，并深度赋能传统产业的蓬勃发展态势。

人工智能已成为提升国家竞争力的关键引擎。西班牙批准的《2024年人工智能战略》标志着其AI发展进入了系统化、规模化阶段。该战略不仅旨在强化技术本身，更注重其实际应用与价值创造。一个标志性项目是开发ALIA语言模型，这是一个以西班牙语及其共同官方语言为基础的开源大模型，旨在确保语言技术的数字主权，避免对外部技术的过度依赖，并推动形成围绕西班牙语的语言技术产业生态。在应用层面，AI正被广泛应用于公共部门以提升行政效率、改善公民服务，同时通过专项计划鼓励中小企业采纳AI技术，优化其业务流程，全面提升社会生产率和创新能力。

数字经济是激活创新与价值的“新石油”。西班牙深刻认识到数据作为生产要素的重要性，启动了预算高达5亿欧元的促进行业数据空间计划。该计划的核心是在战略经济部门构建安全、可互操作的数据共享环境。数据空间的建立，将使西班牙企业和研究机构能够从未来的欧洲单一数据市场中获益，催生新的商业模式和服务。

量子技术作为颠覆性前沿领域，正被积极培育。西班牙的目标是到2030年使其量子生态系统成为欧洲和国际标杆。当前的发展重点覆盖了量子计算、量子通信和量子传感三大方向。在量子计算方面，致力于推动量子计算与人工智能的算法融合，以解决金融、制药、物流等领域的复杂优化问题。在量子通信方面，力求成为该领域的欧洲领导者，通过卫星任务等举措开发量子密钥分发技术。此外，西班牙也前瞻性地关注后量子密码学，以应对量子计算机对现有加密体系构成的潜在威胁，保障未来的数字安全。

6.3 数字经济发展规划

西班牙政府积极推进数字转型，制定了清晰的路线图。2020年7月发布的《数字西班牙2025议程》，设定了十大战略支柱，旨在利用新技术促进可持续经济增长、创造就业并加强社会凝聚力，计划在五年内调动约1400亿欧元的公共和私人投资。2022年7月，该议程更新为《数字西班牙2026议程》，在保留原有核心的基础上，新增了两大贯穿始终的支柱：经济复苏与转型战略项目（PERTE）和由各自治区主导的旗舰数字项目网络RETECH计划。此举强化了高影响力项目的落地实施，并加强了中央与地方政府的协同

治理。

在《数字西班牙》的总体框架下，三项具体的行业战略构成了其核心技术支柱：

(1) 《2024年国家人工智能战略》。预算15亿欧元，围绕六大行动方向构建：建立稳健的监管和伦理框架；开发ALIA语言模型与高质量语料库；扩展可持续超级计算基础设施；推动AI在医疗、能源等领域的创新与转移；实施高级人才培养与吸引计划。

(2) 《促进行业数据空间计划》。该计划是西班牙融入欧洲数据战略的关键。专注于在医疗、能源、旅游等战略领域创建和整合数据空间，并通过制定治理框架、开发通用工具（如API、数据目录）和启动五个行业试点项目，为全国推广奠定基础。

(3) 《2025-2030年国家量子技术战略》。西班牙于2025年4月启动量子科技战略，积极推进“西班牙量子计划”“里德伯原子计算机”等重大项目，为期六年，旨在建立一个协调的量子生态系统。其战略目标明确：加强研发创新；打造“量子西班牙”市场；让社会为颠覆性变革做好准备；巩固生态系统。该战略通过七大优先事项（如加强企业能力、推动技术融合、引领量子通信等）将目标具体化，并计划初期投入8.08亿欧元公共资金，预计带动总投资达15亿欧元。

6.4 数字经济相关政策和法规

西班牙持续推进“保护与赋能”战略，着力提升全民数字素养与权利保障。国家数字技能计划投入2亿欧元，为超过8万名专业人士提供数字技能与人工智能培训，并通过ICT人才吸引计划提供奖学金与工作合约，系统培育专业人才。在数字公共服务领域，西班牙公民数字服务指标达88.8分，显著助推欧盟数字十年目标实现，但企业数字服务（85.1分）仍有提升空间。政府近期成立数字权利观察站，同步加强反网络虚假信息与未成年人数字环境保护政策体系。

在绿色数字化转型方面，西班牙通过《国家绿色算法计划》四大行动轴线，推动人工智能可持续发展，探索支持绿色转型的AI解决方案。

根据数字十年政策计划要求，西班牙暂未提交修订版战略路线图，但已通过新措施落实2024年度政策建议。2025年3月公布的初始路线图包含678项措施，总预算338亿欧元，其中公共资金267亿欧元（占GDP1.68%）。资金配置方面，西班牙将复苏基金的26%（404亿欧元）与凝聚政策资金的14%（50亿欧元）投入数字化转型。作为三大欧洲数字基础设施联盟成员，西班牙正深度参与微电子与通信技术、下一代云基础设施两大共

同利益项目，并积极加入欧洲高性能计算联合事业与芯片联合事业体系。

在数字权利与原则领域，根据专项研究显示，西班牙是落实《欧洲数字权利与原则宣言》最积极的成员国之一，累计推出超百项举措，其中2024年新启动措施达30项。当前西班牙在数字教育、培训与技能领域最为活跃，但在可持续发展相关方向的实践相对有限。从实施效果看，聚焦数字团结与社会包容的措施落地成效最为显著，而促进数字公共空间参与方面的措施仍有提升空间。

此外，西班牙在推动技术创新的同时，高度重视伦理、安全与包容性，致力于构建一个“可信赖”的数字社会。

(1) 成立专门的西班牙人工智能监管局（AESIA），负责监督AI的发展与应用，确保其符合透明度、安全性和社会包容性的要求。该战略明确将“开发透明、负责任且人性化的人工智能”作为三大支柱之一，强调AI必须尊重人权和民主价值观，并在公共采购和应用中嵌入伦理审查。

(2) 在数据治理与网络安全方面，政策框架强调主权、安全与协作。行业数据空间计划的核心原则就包括数据主权和互操作性，确保西班牙在享受数据流动红利的同时，能够维护自身的数据治理权。同时，《国家网络安全计划》投入10亿欧元，推动150多项举措，以加强国家网络安全态势。面对量子时代的挑战，西班牙将后量子密码学的提升列为优先事项，积极准备向能够抵御量子攻击的加密算法过渡，未雨绸缪地保障未来数字基础设施的安全。

(3) 在数字技能与包容性方面，政策体现了“以人为本”的核心思想。《国家数字技能计划》通过十六项具体措施，聚焦四大领域：全民通用数字技能、教育系统数字化转型、劳动力数字技能培训以及ICT专业人才培养。该计划特别关注劳动力人口、妇女和弱势群体，旨在系统性缩小数字鸿沟，确保所有公民都能平等地从数字化转型中受益。此外，《2021-2025年公共行政数字化规划》也致力于提高公共服务的可及性，减少社会和地域不平等。

6.5 中国企业在西班牙开展数字经济领域投资情况

华为和中兴作为中国信息通信技术的领军企业，在西班牙的数字经济领域进行了长期且深入的战略投资与合作，其活动主要集中在数字基础设施建设、技术研发合作、产业生态赋能三大维度。通过“技术输出+本地协同”模式，深度参与西班牙数字经济

的底层架构建设与创新生态培育。通过聚焦行业数字化、研发合作与人才培养，其业务已从单纯的设备供应，转向为西班牙数字经济提供系统化技术赋能。

此外，中国电子商务平台在西班牙数字经济领域的经营呈现出多元化、本地化与生态化的发展态势，已成为西班牙电商市场的重要参与者，尤其在跨境贸易、数字支付和社交电商等领域影响显著。全球速卖通作为西班牙最活跃的中国电商平台与菜鸟网络合作建立本地仓储，推出“5日达”服务，并在马德里等核心城市设立自提点。接入本地主流支付方式（如Bizum、信用卡），并推广“先买后付”功能。通过直播带货、网红营销吸引年轻消费者，2023年“双十一”期间西班牙销售额同比增长超40%。拼多多跨境业务Temu以“极致低价+社交裂变”模式快速进入西班牙市场，通过投放大规模广告获取用户。短视频电商TikTok Shop凭借短视频内容生态，推动“兴趣电商”模式，吸引西班牙中小商家及创作者入驻；与西班牙时尚、美妆品牌合作开展直播销售，并探索与本土物流企业合作履约。

中国电商平台通过“跨境供应链优势+本地化运营”双轮驱动，已在西班牙市场形成显著影响力。它们不仅是商品销售渠道，更通过物流、支付、营销等数字化服务，深度参与西班牙数字零售生态的重塑。

7. 绿色经济发展情况及相关规定

7.1 绿色经济发展情况

西班牙是可再生能源大国，拥有丰富的太阳能和风能资源，可再生能源装机容量在欧洲位居第二，仅次于德国。截止2024年底，西班牙可再生能源发电装机容量达85.1吉瓦(GW)，占全国电力系统装机容量的66%，其中太阳能光伏占比25.1%，风能占比24.9%，水能占比13.3%。2024年，可再生能源发电量达148,999吉瓦时(GWh)，较上一年增长10.3%，占全国发电量的56.8%，其中风能占比23.2%，太阳能光伏占比17%，水能占比13.3%。

在绿色经济领域，西班牙重视可再生能源和可持续发电技术的发展。2024年7月，西班牙政府首相桑切斯宣布一项总预算为23亿欧元的资助计划，以加速绿色氢能、可再生能源等领域转型发展，其中12亿欧元将用于可再生氢生产项目，7.5亿欧元将分配给可再生价值链项目，包括发展太阳能、风能、热泵、能源电池和可再生氢电解槽方面，2.5亿欧元将用于可再生能源储能项目以及可再生热力系统开发实施等。

7.2 绿色经济发展规划

西班牙执行《欧洲国家综合能源和气候计划2021-2030》(PNIEC)。2019年2月，西班牙政府公布《气候变化与能源转型法》，到2030年的主要目标包括：温室气体排放较1990年减少20%以上；可再生能源发电占总发电量的70%；确保可再生能源在最终能源消费中的比重达35%以上；等等。

2021年5月，西班牙修订《气候变化与能源转型法》。该法规定，最迟在2050年达到气候中和，实现经济脱碳，建立100%可再生电力系统。

7.3 与发展绿色经济相关的政策和法规

【电动和联网汽车复苏转型战略计划】

西班牙《国家能源与气候计划2021-2030》制定的目标是：到2030年电动汽车保有量达到500万辆。西班牙政府批准的第一个复苏转型战略计划即电动车发展计划，目的是加强本国汽车工业价值链，在本国建立一个开发和制造电动联网汽车的生态系统，包括电池制造、汽车行业工人资质培训等，以实现：将西班牙转变成欧洲电动交通中心；

到2030年，汽车行业对GDP的贡献度提高到15%。

【可再生能源、可再生氢能复苏转型战略计划】

西班牙是可再生能源大国，拥有丰富的太阳能和风能资源。该计划旨在通过支持能源转型优势领域的发展，使西班牙成为欧盟清洁能源技术标杆；通过改造能源系统，减少对国外燃料的依赖和避免价格波动，在2050年前实现经济全面脱碳。在可再生氢气方面，西班牙希望到2030年生产的氢气占欧盟比重达20%。

7.4 中资企业在西班牙开展绿色投资情况

三峡国际、铁建国投、中电工程等中资企业在西班牙完成若干收购项目，成功参与可再生能源领域开发合作，正泰能源、阳光电源、振石集团等企业也积极从事光伏、风能等领域业务经营。远景科技投资建设电动汽车电池超级工厂，宁德时代与斯特兰蒂斯集团在西合资设立电池制造工厂等项目，均将有效助力西绿色转型、推进再工业化发展。

与此同时，中国汽车制造企业也在积极关注并加大力度开拓西班牙电动汽车市场，上汽MG、比亚迪、吉利、奇瑞等品牌已陆续进入当地市场，奇瑞等通过合资形式在当地设厂，计划投产电动汽车等产品，进一步巩固市场地位。

8. 中资企业在西班牙开展投资合作应注意的问题

8.1 关注签证和居留规定

中资企业赴西班牙投资，必须充分研究当地签证和居留制度，并做好相关准备。

西班牙对工作签证及工作居留规定较为严格，手续办理时间较长。即使是普通技术人员，甚至是高层管理人员，也不能确保按照工作安排，及时得到相关签证和居留许可。

中资企业如派员工（特别是一般工人）到西班牙工作，申请工作签证和工作居留许可所需时间较长，而且有被拒签的可能。企业对此要有足够的思想准备。

8.2 防范合作风险

在西班牙开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意，事前要开展相应的调查，以分析和评估相关风险；事中要做好风险防范和管理工作，切实保障自身利益。

项目的风险调查，应包括：对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估；对投资或承包工程国家的政治风险和商业风险分析；要提前就风险规避做相应的预安排；对项目的整个实施过程，要开展可行性分析；等等。

在项目风险规避上，建议相关企业积极利用经营投资保险业务的金融机构、专业风险管理机构的保险、担保等业务，保障自身利益。这些保险活动包括：面向贸易、投资、承包工程、劳务合作开展的信用保险；面向国际商务开展的财产保险；人身安全保险等；银行保理业务；银行福费廷业务；包括政府担保、商业担保、保函在内的各类担保业务。

8.3 妥善处理与工会的关系

在西班牙经营的中资企业，要实现合理控制工薪成本，减少劳资摩擦，维护企业的正常经营，就必须学会妥善处理与当地工会的关系。

西班牙法律规定，50人以上的企业必须成立工会，如当地有多个工会组织，可能会在企业中出现多位工会代表。工会代表是联系工人和企业的纽带，不应也不能随便开除。因此，推举或选出工会代表非常重要。

工会组织的一个重要作用是协商决定企业的休假和作业时间，直接影响人力成本和效率。企业工会可以根据员工诉求，合法申请组织、参与或联合（其他企业）罢工。

中资企业经营管理人員應全面了解西班牙各項勞動法律法規，熟悉工會組織的發展狀況、制度規章和運行模式，嚴格執行西班牙在員工雇用、員工解聘、員工社會保險等方面的規定，依法簽訂勞動合同，按當地法律規定按時足額發放員工工資，繳納各類社會保險。在公司社會保險繳納上，為規避法律風險，建議聘請第三方公司協助完成。

中資企業還應為員工提供必要的崗前技能培訓和安全保障，應依法充分保障員工的合理福利待遇。

8.4 尊重當地文化

中資企業應充分熟悉當地文化和語言，尊重當地風俗習慣，知曉有關文化禁忌和敏感問題，熟悉當地商業文化和管理方式，努力做到求同存異，和諧相處。

在風俗習慣方面，西班牙人工作計劃性較強，商務談話應提前與對方聯繫，確定時間、地點和陪同人員。出席商務談話、重要約會、宴請等正式活動應準時到場。

中資企業組織員工赴西班牙工作前，應將熟悉當地習俗、知曉相關禮儀，作為培訓內容之一。西班牙社會交往的基本常識包括：不強行勸酒，不酗酒；不隨意打聽收入、婚姻、年齡等隱私問題；不在禁止吸煙場所吸煙等。

8.5 承擔必要的社會責任

中資企業在西班牙開展投資合作，不僅要關注自身業務的發展，還應承擔相應的社會責任，包括法定社會責任和非法定社會責任。

在法定社會責任方面，在雇用員工、保障產品質量、安全生產、環保、杜絕商業賄賂等方面，中資企業應熟悉當地法律，既應嚴格按照法律規定，承擔法定社會責任。

在非法定社會責任方面，企業應在其相對擅長的領域，主動承擔某些法律雖未做規定，但有益於社會的事項，如積極參與社會捐贈，幫助當地社區治理等。

8.6 懂得與媒體打交道

西班牙媒體較為發達，電視、報紙、網絡及廣播都是企業擴大宣傳、樹立良好形象的重要載體。

在西班牙中資企業應盡量和當地重要媒體建立良好關係，並盡量與媒體、社會之間形成良好互動。必要時，也可通過公關公司對媒體進行宣傳。

在涉及企业重大问题时，可借助媒体为企业重大事项的推进营造良好的舆情气氛。如果某些媒体已经发布对企业不利的不实信息，企业可通过自己的媒体渠道，对这些媒体信息予以澄清。

8.7 学会和执法人员打交道

在西班牙，警察、宪兵、工商、税务、海关、劳动和其他执法部门，是维护西班牙社会秩序的国家行政力量。对辖区内居民和外国人查验身份证件、询问相关事项、搜查某些地点，是这些执法者的职责。

中国企业相关人员应学会与西班牙执法者打交道，如果遇到查验证件、调查询问、搜查管控等执法行动，应依法配合对方工作。

建议中方人员平时出门，应携带身份证件和居留证明。同时，企业营业执照、纳税证明等主要文件资料，也应妥善保管。

8.8 相关部门联系方式

中国驻西班牙大使馆经商处网址：es.mofcom.gov.cn/

中国驻西班牙大使馆网址：es.chineseembassy.org/chn/

中国外交部全球领保应急呼叫中心：0086-10-12308

中国驻西班牙使馆领保电话：0034-699089086

中国驻巴塞罗那总领馆领保电话：0034-932125622

紧急救护：112

全国警察：091

国民警察：062

国民警察总部：0034-915146000

马德里市警察：092

马德里急救电话：0034-915222222

火警：080

马德里市政吊车：0034-913450666

旅西指南（中国领事服务网）：cs.mfa.gov.cn/zggmccg/ljmdd/oz_652287/xby_654955/

附录1 在西班牙开展投资合作的手续

附录1.1 投资注册企业需要办理的手续

附录1.1.1 设立企业的形式

【设立企业的形式】

建立实体机构的投资方式主要有设立代表处、分公司、子公司（有限责任公司或股份公司）。此外，投资者还可通过分销协议、代理合同、商业行纪、特许经营、收购不动产等方式开展投资。

附录1.1.2 注册企业的受理机构

西班牙工商登记局（**Registro Mercantil**），负责企业成立的注册。

附录1.1.3 注册企业的主要程序

【设立股份公司的手续】

按西班牙相关法规，在西班牙建立股份有限公司（**S.A.**）、欧洲有限公司和有限责任公司，其步骤如下。通常完成这些步骤，一般需要花费时间6-8周。

（1）确认公司名无异议

在确认无异议基础上，公司派员到工商局，开具公司名称无异议证明。

（2）公司设立文件公证

公司发起人和（或）股东，（共同）到公证处，办理公司设立协议和公司章程的公证。

（3）股东身份认证

公司派员到公证处，办理股东身份认证手续。

（4）办理资金注入

公司派员到银行办理资金注入，并开具资金注入证明（证明开出后，公司须向公司章程的同一公证处提交该证明，以便备案）。

（5）申请公司税号

公司派员到所在城市税务部门，申请公司税号，经过填写相关表格，办理相关手续，即可免费获得临时税号。

公司注册后，可在临时税号获取日期起的半年之内，取得正式税号。

公司税号对公司缴纳财产转让税、在工商局注册等活动，都必不可少。

（6）办理公司成立相关税费

公司派员到税务部门，缴纳财产转让税和法律文件公证税。

（7）办理企业工商身份登记

公司派员到工商局办理公司登记手续。

（8）办理外资申报

公司派员到工业、贸易和旅游部贸易投资司，进行外资申报（如需要）。

【设立股份公司后的注册手续】

完成注册手续之后，公司在法律上已正式存在。

此后，公司还需要到财政和公共管理部、就业和社会保障部、社会保险机构和市政府等部门，登记企业的存在，并按要求办理相关手续。

附录1.2 承揽工程项目的程序

附录1.2.1 获取信息

西班牙有专门的政府部门对公共事业合同招标之类事项提供协调和咨询服务。

政府招标项目，均会在政府公报或欧盟公报上刊登。

此外，通过contrataciondelestado.es/网站，可获得每天发布的政府招标信息。

附录1.2.2 招标投标

有意参加投标的公司，在关注到政府招标项目的信息后，须提供公司的文件和其投标的具体细节，向投标登记处递送，然后由投标审查组综合各方面因素评估，并将初步结果交给政府招标部门，签署合同后开始执行。

政府付款方式有2种，分为一次性付款和分批付款。

附录1.2.3 政府采购

西班牙公共项目参与的一般原则是：根据第9/2017号法律规定，为确保公共资金有效利用，为确保自由公平竞争，也为确保政府获得经济上最有利的投标条款，所有投标主体，在满足相关招投标法规定基础上，均可免费参与招标；所有投标人都受到非歧视和平等待遇；全部采购流程的披露应透明。

获标公司按规定程式，与公共部门签订项目合同。

政府招标项目均在政府公报或欧盟公报上刊登，具体招标项目条件和程序要参考招标公告要求。

当然，投标者也需要根据项目的招标要求，证明其经济、财务偿付、技术和专业能力，并提供公司注册登记证明。

附录1.2.4 许可手续

外国公司参与承包当地工程，需参照西班牙2017年11月8日的《公共事业合同法》（LEY 9/2017）和《皇家法令1098/2001》。

《公共事业合同法》第65条规定，个人或法人，不论是西班牙还是外国公司，均可以参与工程招标，只要有民事行为能力，并有足够的经济、财政、技术能力。

《公共事业合同法》第68条规定，非欧盟企业参与招标，须出示西班牙驻母国大使馆经商处证明。证明的内容是，母国也允许西班牙企业在当地政府工程招标，以此体现经贸对等原则。

另外，参加工程招标的外国公司可能会被要求，需要在西班牙有分支机构，有授权代表或法人，并在公司登记部门登记。

附录1.3 专利和注册商标申请

西班牙是《保护工业产权巴黎公约》和《世界知识产权组织公约》的成员。在专利方面，西班牙是《欧洲专利慕尼黑公约》和《专利合作条约》的签字国。

附录1.3.1 申请专利

【主管部门】

西班牙专利主管部门和受理注册的部门，是国家专利商标局。

【注册途径】

专利申请人到国家工业产权注册局专利科登记，专利的生效日期以工业产权注册局批准之日为准。

有关申请报告将刊登在《工业产权官方公报》上，如在45天内无人提出异议，即获得通过。

专利一经合法注册，就获得了专有权，受到法律保护，其他公司在未经授权的情况下无权使用。

附录1.3.2 注册商标

西班牙的商标主管部门和受理注册的部门是国家专利商标局。

在申请步骤上，商标申请人应先到国家专利商标局商标科登记，商标的生效日期以工业产权注册局批准之日为准。

有关申请报告将刊登在《工业产权官方公报》上。

如2个月内无人提出异议，可视为商标申请获得通过。

附录1.4 企业在西班牙报税的相关手续

附录1.4.1 报税时间

对于净销售额低于600万欧元的企业，公司应按季度提交增值税和预提税申报单的申请。

对于净销售额超过600万欧元的企业，公司应按月份提交增值税和预提税申报单的申请。

同样，关于公司所得税，公司必须根据经营期间的税基，在每年4月、10月和12月预缴相关款项。之后，在最终纳税申报表中，上述预缴款应从待付款或退还的金额中扣除。

提交公司所得税申报表的纳税期限，应在每财年结束后6个月之后的25天内。

附录1.4.2 报税手续

个人，包括自雇或自由职业者，只要从其业务和专业活动中获得收入，就必须在其个人所得税申报表的收入项目中包括该业务收入。

当个人开始从事商业活动时，必须将此情况通知西班牙税务机关。在此通知中，应包括一些相关信息。例如，说明从事的业务内容、经营地址、营业时间或开办业务的个人数据信息。另外，此通知还须交代清楚，该商业获得的收入计算方法。

关于作为税基的收入计算方式，西班牙税务管理部门为申报者提供了两种选择。

(1) 直接估算方法

作为税基的净收入，为总收入减去业务产生的费用。这种报告方法适用于任何行业和规模。

(2) 客观估算方法（含税）

为减少中小企业税收申报程序，西班牙税收制度允许个人采用这种税收申报方法。税收计算方法与营业额无关。只是，主要根据业务领域、员工人数和电费来计算应纳税额，并在每年的第一季度进行调整。

附录1.4.3 报税资料

公司定期向税务局提交报告时，税务局有责任保留其发票和文件，以备后续的验证。此外，公司需要将其年度财务报告提交给当地的商业登记处（财年结束6个月之后的1个月）。

该报告是每年经营状况和总资产的摘要。此信息是公共信息，任何人都可通过西班牙税务机关，找到有关西班牙所有公司的该项基本信息。

附录1.5 赴西班牙的工作准证办理

附录1.5.1 主管部门

西班牙负责居留、工作许可证和签证程序的政府主管部门有：包容、社会保障和移民部；“大型公司单元”；移民办公室（归属西班牙的领土政策和公共职能部）；领事馆（归属外交部、欧盟与合作部）等。

附录1.5.2 工作许可制度

居留工作许可种类，取决于打算外派到在西班牙成立的公司的类别。许可证有效期为1年，可以续期2年。办理时，需要在西班牙由雇主（企业）申请。

根据第4/2000号法律规定，居留者还可以办理非盈利居留申请，只是其办理的行政程序相对复杂，要求也相对严格。基本要求是：能为其家人提供稳定的居所，有足够资金来证明在不工作的情况下，也能维持其本人及其家人在西班牙的生活费用。

2022年7月27日，西班牙内阁政府颁布关于《在西班牙的外国人的权利和自由及其社会融合法的执行规章》（简称“新移民法修正案”），该移民法修正案自2022年8月15日起生效。新移民法案大大放松了原有的各项居留的条件要求。

关于修改移民法规章的西班牙国家公报，请参看如下网页：

www.boe.es/diario_boe/txt.php?id=BOE-A-2022-12504

此外，西班牙还设立有投资居留。即在西班牙投资，可以享受西班牙为投资者提供的移民计划。

附录1.5.3 申请程序

每种许可证的申请都有相应程序，具体申请程序（中英文信息），请访问如下网页：

extranjeros.inclusion.gob.es/es/UnidadGrandesEmpresas/ley14_2013/index.html

关于根据第4/2000号法律获得的许可，请参看如下网页：

extranjeros.inclusion.gob.es/es/InformacionInteres/InformacionProcedimientos/listado_completo/index.html

www.exteriores.gob.es/Consulados/PEKIN/es/InformacionParaExtranjeros/Paginas/CGPekin/Presentar-solicitudes-en-el-CENTRO-DE-SOLICITUD-DE-VISADOS-VFS.aspx

附录1.5.4 提供资料

关于申请工作许可证所需的文件，应注意每种许可证都有自己的信息和文件。

关于如何根据第14/2013号法律获得工作证许可（中英文信息），请访问如下网页：

extranjeros.inclusion.gob.es/es/UnidadGrandesEmpresas/ley14_2013/index.html

关于如何根据第4/2000号法律获得的许可，请访问如下网页：

extranjeros.inclusion.gob.es/es/InformacionInteres/InformacionProcedimientos/listado_completo/index.html

附录2 西班牙部分政府部门和相关机构一览表

- (1) 首相府，网址：www.lamoncloa.gob.es/Paginas/index.aspx
- (2) 首相府、议会关系与民主记忆部，网址：www.mpr.gob.es/paginas/index.aspx
- (3) 社会经济与劳动部，网址：www.mites.gob.es/es/organizacion/index.html
- (4) 经济事务与数字化改造部，网址：www.mineco.gob.es/
- (5) 生态转型与人口挑战部，网址：www.miteco.gob.es/es/
- (6) 外交、欧盟与合作部，网址：www.exteriores.gob.es
- (7) 司法部，网址：www.mjusticia.gob.es/cs/Satellite/Portal/es/inicio
- (8) 国防部，网址：www.defensa.gob.es/
- (9) 财政部，网址：www.hacienda.gob.es/es-ES/Paginas/Home.aspx
- (10) 内政部，网址：www.interior.gob.es/
- (11) 运输、出行与城市议程部，网址：www.mitma.gob.es/
- (12) 教育与职业培训部，网址：www.educacionyfp.gob.es/portada.html
- (13) 工业、贸易与旅游部，网址：www.mincotur.gob.es/es-es/Paginas/index.aspx
- (14) 农业、渔业与食品部，网址：www.mapa.gob.es/es/
- (15) 地方政策部，网址：www.mptfp.gob.es/portal/index.html
- (16) 文化与体育部，网址：www.culturaydeporte.gob.es/portada.html
- (17) 卫生部，网址：www.sanidad.gob.es/
- (18) 科学与创新部，网址：www.ciencia.gob.es/
- (19) 平等部，网址：www.igualdad.gob.es/
- (20) 消费部，网址：www.consumo.gob.es/es
- (21) 包容、社会保障与移民部，网址：www.inclusion.gob.es/
- (22) 大学部，网址：www.universidades.gob.es/
- (23) 社会权利与2030议程部，网址：www.mdsocialesa2030.gob.es/

附录3 西班牙中国商会成员一览表

西班牙中国商会（Cámara de Comercio e Inversiones de China en España）经中国商务部备案，于2012年7月正式在西班牙完成登记注册手续。现任主席单位为中国建设银行（欧洲）巴塞罗那分行。商会联系人：雷蕴涵。电邮：info@ccince.com。电话：0034-665685240。

截至2023年6月，商会共有会员单位70家，涉及金融、电信、航空、海运、钢铁、酒店、可再生能源、家电、保险、食品、体育、工程咨询等行业，分布于马德里、加泰罗尼亚、卡斯蒂利亚-莱昂、加利西亚、巴利亚里群岛、安达卢西亚、阿拉贡、加那利群岛、瓦伦西亚和纳瓦拉等自治区。

西班牙中国商会第六届理事会于2023年4月17日正式成立，中国建设银行（欧洲）巴塞罗那分行为第六届理事会主席单位，中国工商银行（欧洲）西班牙分行、中兴通讯西班牙公司、华为技术西班牙有限公司、中国国际航空股份有限公司马德里营业部、金浦西班牙发展有限公司、中远海运集运（西班牙）有限公司和义新欧（西班牙）国际货运代理公司等七家企业，为第六届理事会副主席单位，大成律师事务所为第六届理事会理事单位。

主要成员企业名单及联系方式如下（排名不分先后）：

【马德里自治区】

(1) 中国工商银行（欧洲）有限公司马德里分行

电话：0034-912 168 837

传真：0034-912 168 866

(2) 华为技术西班牙有限公司

电话：0034-913 843 888

传真：0034-913 849 089

(3) 中兴通讯西班牙公司

电话：0034-913 846 487

(4) 中国国际航空股份有限公司马德里营业部

电话：0034-915 489 032

传真：0034-915 489 033

(5) 忠诚保险（葡萄牙）西班牙分公司

电话：0034-915 637 788

传真：0034-915 649 488

(6) 海通银行西班牙分行

电话：0034-914 005 400

传真：0034-914 005 442

(7) 浙江正泰电器股份有限公司

电话：0034-916 450 353

传真：0034-916 459 582

(8) 义乌西班牙交流基金会

电话：0034-915 946 029

(9) 艾普蒂萨工程服务有限公司

电话：0034-915 949 500

传真：0034-914 465 546

(10) 中国东方航空马德里营业部

电话：0034-915 599 889

传真：0034-915 410 411

(11) 环球世纪国际教育股份有限公司

电话：0034-917 585 511

(12) 银联国际西班牙代表处

电话：0034-917 498 061

(13) 普联技术有限公司西班牙子公司

电话：0034-912 000 727

(14) 大成（DENTONS）律师事务所

电话：0034-914 322 350, 640 917 025

(15) 义新欧（西班牙）国际货运代理公司

电话：0034-915 286 781

(16) 中贸促商务咨询中心马德里代表处

电话：0034-910 663 553

(17) SUPSA建筑服务公司

电话：0034-911 373 072

(18) 大华西班牙公司

电话：0034-917 649 862

(19) 爱尔国际（欧洲）有限公司

电话：0034-680 607 938

(20) 海康威视西班牙有限公司

电话：0034-917 371 655

(21) 中国三峡（西班牙）有限公司

电话：0034-619 618 489

(22) 欧洲基础设施投资有限公司

电话：0034-913 823 290

(23) 中国路桥西班牙投资有限公司

电话：0034-679 633 512

【加泰罗尼亚自治区】

(24) 中国建设银行（欧洲）有限公司巴塞罗那分行

电话：0034-935 225 000

传真：0034-935 225 078

(25) 海尔伊比利亚公司

电话：0034-902 503 330

传真：0034-902 503 340

(26) 中远海运集运（西班牙）有限公司

电话：0034-933 047 126

传真：0034-933 047 128

(27) 华意压缩机巴塞罗那公司

电话：0034-937 106 008

(28) 宝钢西班牙有限公司

电话：0034-934 119 325

传真：0034-934 119 330

(29) 中国检验认证集团西班牙公司

电话：0034-934 677 283

传真：0034-934 677 283

(30) 中航国际Aritex公司

电话：0034-933 984 111

传真：0034-933 838 854

(31) 西班牙正泰能源有限公司

电话：0034-934 673 778

(32) (钱江) 凯威摩托西班牙有限公司

电话：0034-902 557 237

(33) 启迪之星巴塞罗那有限公司

电话：0034-934 673 778

【加利西亚自治区】

(34) 中信重工机械西班牙甘达拉公司

电话：0034-986 34 60 00

(35) 卡洛斯阿尔博的孩子们股份有限公司

电话：0034-986 213 333

【阿拉贡自治区】

(36) 萨拉戈萨通信线缆公司

电话：0034-976 729 900

【巴利阿里群岛自治区】

(37) 西班牙金浦发展有限公司

电话：0034-971 400 300

传真：0034-971 405 904

【加那利群岛自治区】

(38) 中国水产有限公司驻拉斯帕尔马斯办事处

电话：0034-928 270 841

传真：0034-928 223 641

【瓦伦西亚自治区】

（39）中远海运港口西班牙控股有限公司

电话：0034-963 352 100

传真：0034-963 318 322

【纳瓦拉自治区】

（40）阳光电源西班牙公司

电话：0034-948 117 598

附录4 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构

附录4.1 中国驻西班牙大使馆经商处

网址：es.mofcom.gov.cn

地址：Avenida de los Ahones 1, 28043, Madrid

附录4.2 西班牙中国商会

网站：www.ccince.com

电邮：info@ccince.com

电话：0034-665685240

附录4.3 西班牙驻中国大使馆

网址：es.chineseembassy.org/chn/

地址：Calle Arturo Soria 111, 28043, Madrid

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《西班牙》，对中国企业，尤其是中小企业前往西班牙开展投资合作业务时，所普遍关注的投资合作环境问题，进行了客观介绍；针对中国企业到西班牙开展业务可能遇到的各种问题，给出了初步提示。

希望本《指南》，能成为中国企业走进西班牙的入门向导。本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻西班牙大使馆经商处编写，参加2025年版《指南》撰稿工作的人员分别为：常和喜参赞、沈清、钱一、廖泳怡和童蒙。西班牙中国商会秘书雷蕴涵、大成（Dentons）律师事务所、毕马威西班牙、中国工商银行西班牙分行、艾普蒂萨、海通银行等单位为本《指南》更新提供了重要帮助。商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》内容进行了补充和修改。商务部欧洲司的同志对文中相关内容，提出了宝贵意见。

在本书编写过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、西班牙首相府、西班牙工业贸易旅游部、西班牙外贸投资促进局（ICEX）、西班牙统计局等机构的公开信息，特此说明并致谢意。

如有不当之处，欢迎批评指正。如发现稿中有误或对内容有疑问，请联系对外投资合作国别（地区）指南编制办公室，邮箱：chinaofdi@caitec.org.cn。

编著者

2025年12月