

对外投资合作国别（地区）指南

# 博茨瓦纳

（2025年版）

商务部对外投资和经济合作司  
商务部国际贸易经济合作研究院  
中国驻博茨瓦纳大使馆经济商务处

## 前言

商务部以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，按照党的二十届四中全会决策部署，有效实施对外投资管理，健全海外综合服务体系，促进贸易投资一体化，引导产业链供应链合理有序跨境布局。坚持统筹发展和安全，鼓励和支持有实力、信誉好、有国际竞争力的企业开展产供应链国际合作，持续提升跨国经营能力。

当前，世界百年未有之大变局加速演进，国际力量对比深刻调整，大国博弈更加复杂激烈，单边主义、保护主义抬头，经济全球化遭遇逆流。同时，以人工智能为代表的新一代技术革命和产业变革深入发展，为国际经贸合作注入新动能、创造新模式。“十五五”时期我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多，要求我们以高水平开放促进深层次改革、推动高质量发展，增强国内国际两个市场两种资源联动效应，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

在此形势下，我国着力推动对外投资合作高质量发展，持续深化绿色、数字等新兴领域投资合作，实现对外投资合作平稳发展。2025年，中国对外直接投资流量1743.8亿美元，同比增长7.1%；对外投资存量3.3万亿美元，分布全球190个国家（地区），连续9年保持世界前三。中国对外承包工程业务完成营业额1788.2亿美元，同比增长7.7%；76家中国企业入围2025年度美国《工程新闻纪录》（ENR）“全球最大250家国际承包商”榜单，上榜数量连续多年蝉联各国榜首，国际业务规模与综合竞争力持续凸显。境外中资企业积极助力东道国（地区）经济社会发展，为促进全球经济复苏注入动力和活力。

2025年10月，商务部会同五部门印发了《关于进一步完善海外综合服务的指导意见》，要求优化完善公共平台与服务，引导企业用好《对外投资合作国别（地区）指南》等现有公共产品，提升海外综合服务效能，为出海企业参与国际合作与竞争提供有力支撑。

为进一步帮助中国企业了解和熟悉东道国（地区）营商环境，安全、有序、合法、合规开展对外投资合作，有效防范化解各类风险，商务部对外投资和经济合作司、国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构等编写了2025年版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》力求及时、客观、准确地反映东道国（地区）宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等信息，并关注绿色发展、数字经济、蓝色经济、标准化国际合作等新情况、新动态。

希望2025年版《指南》继续为出海企业提供针对性帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。我们将立足扩大高水平对外开放，服务培育国际合作竞争新优势，持续创新《指南》编制工作，提供时效性强、实用性高的优质信息服务，推动对外投资合作实现更高质量、更高水平发展。

对外投资合作国别（地区）指南编制办公室

2025年12月

## 寄语

博茨瓦纳共和国是非洲南部内陆国家，东接津巴布韦，西连纳米比亚，北邻赞比亚，南抵南非。国土总面积约60万平方公里，平均海拔1000米左右，大部分地区属热带草原气候，西部为沙漠、半沙漠气候。年均气温20.7℃，平均最高气温为28.3℃，平均最低气温为12.9℃，年均降水量457毫米。人口约236万，官方语言为英语，通用语言为英语和茨瓦纳语。首都哈博罗内，人口约24.6万，是南部非洲发展共同体秘书处所在地。

博茨瓦纳是非洲经济发展较快、经济状况较好的国家之一，2024年GDP为193.6亿美元，同比下降3%，人均GDP8200美元。矿业、旅游业、畜牧业是博三大优势产业。博境内矿产资源丰富，钻石储量和产量位居世界前列，是全球最重要的毛坯钻石生产国和出口国之一，历经多年发展，钻石业已成为博经济支柱。铜镍蕴藏量为4600万吨，煤蕴藏量约170亿吨。博旅游资源丰富，野生动物种类和数量较多，全国38%的国土为野生动物保护区，奥卡万戈三角洲是世界自然遗产。博大力发展养牛等畜牧业，牛肉远销挪威等欧洲市场。

2021年，中博签署共建“一带一路”谅解备忘录。2025年，中博签署《关于推动落实全球发展倡议的谅解备忘录》。2025年，博茨瓦纳加入《数字经济和绿色发展国际经贸合作框架倡议》。这些双边协议为两国务实合作提供了新机遇、拓展了新领域、开辟了新前景。2024年，双边贸易额达到10.1亿美元，同比增长5.7%。中资企业在博完成承包工程合同额2.7亿美元。双边在基础设施、医疗卫生、人力资源开发、农业、通信技术等领域开展了卓有成效的合作，取得了积极的成果。

博政局稳定，法律健全，营商环境相对良好。2024年上台的新政府致力于经济转型，吸引外国投资，重视教育、卫生、基础设施等建设，注重改善民生。2025年底将启动实施经济转型计划（BETP）和第12个国家发展规划（NDP12）。

中国驻博茨瓦纳大使馆经济商务处正努力推进博参与“一带一路”建设，落实中非合作论坛北京峰会各项共识和相关举措，推动双边在贸易、投资、承包工程及合作发展等领域开展务实合作，不断推动两国经贸关系持续健康发展。

中国驻博茨瓦纳大使馆经济商务参赞 兰玉强

2025年11月

## 目 录

|                       |           |
|-----------------------|-----------|
| 导言 .....              | 1         |
| <b>1. 国家概况.....</b>   | <b>2</b>  |
| 1.1 发展简史 .....        | 2         |
| 1.1.1 发展简史.....       | 2         |
| 1.1.2 国际地位.....       | 3         |
| 1.2 自然环境 .....        | 3         |
| 1.2.1 地理位置.....       | 3         |
| 1.2.2 自然资源.....       | 4         |
| 1.2.3 气候条件.....       | 4         |
| 1.3 人口和行政区划 .....     | 4         |
| 1.3.1 人口分布.....       | 4         |
| 1.3.2 行政区划.....       | 5         |
| 1.4 政治环境 .....        | 5         |
| 1.4.1 政治制度.....       | 5         |
| 1.4.2 主要党派.....       | 7         |
| 1.4.3 政府机构.....       | 8         |
| 1.5 社会文 .....         | 10        |
| 1.5.1 民族.....         | 10        |
| 1.5.2 语言 .....        | 10        |
| 1.5.3 宗教和习俗 .....     | 11        |
| 1.5.4 科教和医疗 .....     | 11        |
| 1.5.5 工会及其他非政府组织..... | 13        |
| 1.5.6 主要媒体.....       | 14        |
| 1.5.7 社会治安.....       | 14        |
| 1.5.8 节假日 .....       | 15        |
| <b>2. 经济概况.....</b>   | <b>16</b> |
| 2.1 宏观经济 .....        | 16        |
| 2.2 重点/特色产业 .....     | 18        |
| 2.3 基础设施 .....        | 19        |
| 2.3.1 公路.....         | 20        |
| 2.3.2 铁路.....         | 20        |
| 2.3.3 空运.....         | 21        |
| 2.3.4 水运.....         | 21        |
| 2.3.5 通信.....         | 21        |
| 2.3.6 电力.....         | 22        |
| 2.4 物价水平 .....        | 22        |
| 2.5 发展规划 .....        | 23        |
| <b>3. 经贸合作.....</b>   | <b>25</b> |
| 3.1 贸易协定 .....        | 25        |
| 3.2 对外贸易 .....        | 26        |
| 3.3 吸收外资 .....        | 26        |
| 3.4 外国援助 .....        | 27        |
| 3.5 中博经贸 .....        | 27        |
| 3.5.1 双边协定.....       | 27        |
| 3.5.2 双边贸易.....       | 28        |
| 3.5.3 中国对博投资 .....    | 29        |
| 3.5.4 承包工程和劳务合作.....  | 29        |

|                           |           |
|---------------------------|-----------|
| <b>4. 投资环境</b> .....      | <b>30</b> |
| 4.1 投资吸引力.....            | 30        |
| 4.2 金融环境.....             | 30        |
| 4.2.1 当地货币.....           | 30        |
| 4.2.2 外汇管理.....           | 30        |
| 4.2.3 银行和保险公司.....        | 31        |
| 4.2.4 融资渠道.....           | 32        |
| 4.2.5 信用卡使用.....          | 32        |
| 4.3 证券市场.....             | 32        |
| 4.4 要素成本.....             | 33        |
| 4.4.1 水、电、气价格.....        | 33        |
| 4.4.2 劳动力供求及工薪.....       | 34        |
| 4.4.3 外籍劳务需求.....         | 34        |
| 4.4.4 土地及房屋价格.....        | 35        |
| 4.4.5 建筑成本.....           | 35        |
| <b>5. 法规政策</b> .....      | <b>37</b> |
| 5.1 贸易法规和政策.....          | 37        |
| 5.1.1 贸易主管部门.....         | 37        |
| 5.1.2 贸易法规.....           | 37        |
| 5.1.3 贸易管理的相关规定.....      | 37        |
| 5.1.4 进出口商品检验检疫.....      | 38        |
| 5.1.5 海关管理规章制度.....       | 39        |
| 5.2 外国投资法规.....           | 39        |
| 5.2.1 投资主管部门.....         | 39        |
| 5.2.2 投资行业的规定.....        | 39        |
| 5.2.3 投资优惠政策框架.....       | 40        |
| 5.2.4 投资方式的规定.....        | 42        |
| 5.2.5 基础设施PPP模式的规定.....   | 42        |
| 5.3 企业税收.....             | 42        |
| 5.3.1 税收体系和制度.....        | 43        |
| 5.3.2 主要税赋和税率.....        | 43        |
| 5.4 特殊经济区域规定.....         | 44        |
| 5.5 劳动就业法规.....           | 45        |
| 5.5.1 劳工（动）法的核心内容.....    | 46        |
| 5.5.2 外国人在当地工作的规定.....    | 47        |
| 5.5.3 外国人在当地工作的风险.....    | 48        |
| 5.6 外国企业在博茨瓦纳获得土地的规定..... | 48        |
| 5.6.1 土地法的主要内容.....       | 48        |
| 5.6.2 外资企业获得土地的规定.....    | 48        |
| 5.7 外资公司参与当地证券交易的规定.....  | 49        |
| 5.8 环境保护法规.....           | 49        |
| 5.8.1 环保管理部门.....         | 49        |
| 5.8.2 主要环保法律法规.....       | 49        |
| 5.8.3 环保法律法规基本要点.....     | 49        |
| 5.8.4 环境影响评估法规.....       | 49        |
| 5.9 反对商业贿赂规定.....         | 50        |
| 5.10 外国企业承包当地工程的规定.....   | 51        |
| 5.10.1 许可制度.....          | 51        |
| 5.10.2 禁止领域.....          | 52        |
| 5.10.3 招标方式.....          | 52        |
| 5.10.4 验收规定.....          | 52        |
| 5.11 保护知识产权规定.....        | 52        |
| 5.11.1 知识产权保护的法律法规.....   | 52        |

|                                      |           |
|--------------------------------------|-----------|
| 5.11.2 知识产权侵权的相关处罚规定.....            | 53        |
| 5.12 解决商务纠纷的主要途径及适用法律.....           | 53        |
| <b>6. 能源矿产资源领域国际合作.....</b>          | <b>54</b> |
| 6.1 能源矿产资源概述.....                    | 54        |
| 6.2 产业发展情况.....                      | 54        |
| 6.3 发展规划.....                        | 55        |
| 6.4 相关政策和法律法规.....                   | 55        |
| <b>7. 在博茨瓦纳开展投资合作的手续.....</b>        | <b>57</b> |
| 7.1 投资注册企业需要办理的手续.....               | 57        |
| 7.1.1 设立企业的形式.....                   | 57        |
| 7.1.2 注册企业的受理机构.....                 | 58        |
| 7.1.3 注册企业的主要程序.....                 | 58        |
| 7.2 承揽工程项目的程序.....                   | 58        |
| 7.2.1 获取信息.....                      | 58        |
| 7.2.2 招标投标.....                      | 59        |
| 7.2.3 许可手续.....                      | 59        |
| 7.2.4 关于政府采购的相关法律规定.....             | 59        |
| 7.3 专利和注册商标申请.....                   | 60        |
| 7.3.1 申请专利.....                      | 60        |
| 7.3.2 注册商标.....                      | 60        |
| 7.4 企业在博茨瓦纳报税的相关手续.....              | 60        |
| 7.4.1 报税时间.....                      | 60        |
| 7.4.2 报税渠道.....                      | 61        |
| 7.4.3 报税手续.....                      | 61        |
| 7.4.4 报税资料.....                      | 61        |
| 7.5 工作准证办理.....                      | 62        |
| 7.5.1 主管部门.....                      | 62        |
| 7.5.2 工作许可制度.....                    | 62        |
| 7.5.3 申请程序.....                      | 62        |
| 7.5.4 提供资料.....                      | 62        |
| 7.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构.....          | 64        |
| 7.6.1 中国驻博茨瓦纳使馆经济商务处.....            | 64        |
| 7.6.2 博茨瓦纳中资企业协会.....                | 64        |
| 7.6.3 博茨瓦纳驻中国大使馆.....                | 64        |
| 7.6.4 博茨瓦纳投资促进机构.....                | 64        |
| <b>8. 中国企业在博茨瓦纳开展投资合作应注意的问题.....</b> | <b>65</b> |
| 8.1 境外投资.....                        | 65        |
| 8.2 对外承包工程.....                      | 65        |
| 8.3 对外劳务合作.....                      | 66        |
| 8.4 防范投资合作风险.....                    | 67        |
| 8.5 其他应注意事项.....                     | 67        |
| <b>9. 中国企业在博茨瓦纳如何建立和谐关系.....</b>     | <b>69</b> |
| 9.1 处理好与政府和议会的关系.....                | 69        |
| 9.2 妥善处理劳资关系.....                    | 69        |
| 9.3 密切与当地居民的关系.....                  | 70        |
| 9.4 尊重当地风俗习惯.....                    | 70        |
| 9.5 依法保护生态环境.....                    | 71        |
| 9.6 承担必要的社会责任.....                   | 71        |
| 9.7 懂得与媒体打交道.....                    | 72        |
| 9.8 学会和执法人员打交道.....                  | 72        |
| 9.9 传播中国传统文化.....                    | 73        |

|   |           |
|---|-----------|
| 9.10 其他 .....                                 | 73        |
| <b>10. 中国企业/人员在博茨瓦纳如何寻求帮助 .....</b>           | <b>74</b> |
| 10.1 寻求法律保护 .....                             | 74        |
| 10.2 寻求当地政府帮助 .....                           | 74        |
| 10.3 取得中国驻当地使（领）馆保护 .....                     | 74        |
| 10.4 建立并启动应急机制 .....                          | 75        |
| 10.5 其他应对措施 .....                             | 75        |
| <b>附录1 博茨瓦纳政府部门和相关机构一览表 .....</b>             | <b>77</b> |
| <b>附录2 博茨瓦纳中资企业协会、华人商会和社团及主要中资企业一览表 .....</b> | <b>78</b> |
| <b>后记 .....</b>                               | <b>82</b> |

.....

## 导言

在您准备赴博茨瓦纳共和国（The Republic of Botswana，以下简称“博茨瓦纳”或“博”）开展投资合作之前，需要了解博茨瓦纳的政治、经济和社会文化环境、当地关于对外经贸合作的法律法规、开展投资合作时应注意的问题，以及如何与当地政府、居民、媒体和执法部门打交道。《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《博茨瓦纳》将提供基本信息，希望能成为您了解博茨瓦纳的向导。

## 1. 国家概况

### 1.1 发展简史

#### 1.1.1 发展简史

据最新基因学研究，博茨瓦纳北部的马卡迪哈里大盐沼是人类发源地。最早在这片土地定居者是布须曼人，主要以狩猎为主。公元前200年，游牧民族活跃在北部地区。公元4世纪，铁器技术传入。公元13-14世纪，茨瓦纳人迁居此地，同期，卡兰加等外族从北部和西北部南下，定居在东北部地区。17世纪，昆纳与恩瓦凯策人从南非迁入。1861年，欧洲传教士前来传教。1842年，布尔人（南非荷兰人）入侵被当地人驱逐。1885年成为英国保护地，称“贝专纳保护地”。1966年9月30日独立，定国名为博茨瓦纳共和国，仍留在英联邦内。

塞莱茨·卡马是博茨瓦纳开国元勋、首任总统，连续执政14年。其担任总统后不再担任恩瓦托族大酋长职务，以显示在治理国家过程中消除部族主义影响的决心。同时设立酋长院作为议会的咨询机构，八大部族酋长成为酋长院成员，既象征性地保留了部落领导人的权力和地位，又为各部族相互沟通、化解矛盾提供了场所。其在领导人民取得国家独立和实现经济社会发展方面业绩卓著，被尊为“国父”。



博茨瓦纳标志性建筑—三大酋长雕像

博茨瓦纳在1966年独立时是全球最贫穷的26个国家之一。独立后建立了自由市场经济体制。博茨瓦纳依靠“钻石经济”，于1974年摘掉“最贫穷国家”的帽子。20世纪90年代初，博茨瓦纳人均国民生产总值跃居非洲国家前列，跨入“中等收入国家”行列，被誉为“非洲小康之国”，是非洲经济发展较快、经济状况较好的国家之一。

博茨瓦纳独立以来政局长期保持稳定，经济持续、快速发展，历届政府均坚持“民主、发展、自力、团结”的建国原则，采用西方国家三权分立的政治制度，同时兼顾本国历史传统和部落文化，坚持民主、人权、自由理念，重视法治和廉政建设，被西方誉为“非洲民主国家样板”和“腐败最少和透明度最高”的国家。

### 1.1.2 国际地位

博茨瓦纳是以下国际组织和区域组织成员：联合国，联合国贸易和发展会，联合国教育、科学及文化组织，联合国工业发展组织，联合国苏丹特派团，万国邮政联盟，世界海关组织，世界工会联合会，世界卫生组织，世界知识产权组织，世界气象组织，世界旅游组织，世界贸易组织，红十字会与红新月会国际联合会，国际金融公司，国际农业发展基金，国际劳工组织，国际货币基金组织，国际奥委会，国际标准化组织，国际红十字与红新月运动，国际电信联盟，国际电信卫星组织，国际工会联合会，各国议会联盟，多边投资担保机构，不结盟运动，禁止化学武器组织，南部非洲关税同盟，南部非洲发展共同体，国际原子能机构，国际复兴开发银行，国际民用航空组织，国际刑事法院，国际刑事警察组，国际开发协会，非洲、加勒比和太平洋国家集团，非洲开发银行集团，非洲联盟，英联邦，粮食及农业组织，七十七国集团等。

## 1.2 自然环境

### 1.2.1 地理位置

博茨瓦纳是位于南部非洲高原中部卡拉哈里盆地的内陆国家。东部和东北部与津巴布韦相连，南部和东南部与南非接壤，西部和西北部与纳米比亚毗邻，东北与赞比亚交界。总面积600,370平方公里，其中陆地面积为585,370平方公里，水域面积15,000平方公里。平均海拔1000米左右，地势东高西低，境内无大的河流。中部和西南部为卡拉哈里沙漠，占全国总面积的70%；东南部为丘陵地带；西北部的奥卡万戈为内陆三角洲，北部乔贝河流域河渠交错，植被茂密，大量野生动物栖息此间。在旅行圣经《孤独星球》发布的2026年必去的25个旅行目的地中，博茨瓦纳入选，被认为是非洲生态旅游的典范。

其中，奥卡万戈三角洲的水上萨菲里独一无二，是体验野生世界最后魅力的地方。

博茨瓦纳属于东2时区，比北京时间晚6个小时，无夏令时。

### 1.2.2 自然资源

博茨瓦纳矿产资源较为丰富。主要矿产资源有：钻石、铜镍、煤、苏打灰、铂、金、锰、铁等。其中，钻石储量和产量均居世界前列。据博茨瓦纳官方统计，博茨瓦纳煤蕴藏量170亿吨，铜镍矿蕴藏量为4600万吨。

### 1.2.3 气候条件

博茨瓦纳约有三分之二的国土位于南回归线以北的热带地区，南回归线贯穿境内，大部分地区属热带草原气候，西部为沙漠、半沙漠气候。年平均气温21℃。气候分雨、旱两季，雨季炎热，旱季干冷，昼夜温差大。10月至次年4月为雨季（湿热季），5至9月为旱季（干冷季）。1月为全年最热月份，白天平均气温33℃，最高时达43℃，夜间平均气温18℃。7月为最冷月份，平均最高气温22℃，平均最低气温5℃，晚间最低时可达0℃及以下。

年平均降雨量457毫米，大部分地区干旱少雨。北部地区年均降雨量650—700毫米，南部和东南部地区年均降雨量400—500毫米，西部和西南部地区年均降雨量仅250毫米。降雨集中在雨季，1月和2月降雨最多。旱季降雨量占全年的比重不超过10%。

## 1.3 人口和行政区划

### 1.3.1 人口分布

根据世界银行统计数据，博茨瓦纳全国总人口为252.1万人。博茨瓦纳人口分布不均，大多数城镇和村庄的人口集中在东南部狭长地带，而广阔的西部和北部人烟稀少。博茨瓦纳被称为“世界人口密度最低的国家”，平均人口密度为4.1人/平方公里。截至2022年，全国人口规模在5000人以上的城镇和村庄共有61个。人口最多的城镇为Mogodishane（88,098人），Maun位居第二（85,293人），Molepolole位居第三（74,719人）。首都哈博罗内地区人口约24.6万，第二大城市弗朗西斯敦人口约10.3万，塞莱比—皮奎地区人口约4.25万。

在博茨瓦纳的华人华侨约5000人，主要集中在哈博罗内、弗朗西斯敦、马翁等城镇。华人华侨主要从事进出口贸易和批发零售业，部分从事建筑承包、餐饮、医疗诊所、服

装加工、钢铁产品初级加工及机动车维修等。主要侨团有：博茨瓦纳华人华侨总商会、博茨瓦纳中国和平统一促进会、弗朗西斯敦华商会、马翁侨社、福建同乡会、江西同乡会、南部非洲东北商会、东方商贸协会等。此外还有博茨瓦纳中资企业协会、博茨瓦纳中国友好协会、哈博罗内华住中心等组织。

### 1.3.2 行政区划

博茨瓦纳全国分为10个行政区、2个城市和4个镇。行政区和城镇均为地方政府，属中央政府的“地方政府部”统一领导和管辖。

#### 【行政区划】

全国划分为10个行政区：西北、乔贝、中部、东北、杭济、卡拉哈迪、南部、东南、昆嫩、卡特伦。行政区下再设28个分区。

#### 【首都】

首都哈博罗内（Gaborone），是全国政治、经济、文化、商业和金融中心。市内有博茨瓦纳大学、博茨瓦纳农业大学等机构。联合国人口基金会、联合国艾滋病防治署、南部非洲发展共同体秘书处等国际组织和次区域组织的机构也设于此。哈博罗内年均最高气温为28.3℃，年均最低气温为12.9℃，年均气温20.7℃。

#### 【主要经济中心城市】

弗朗西斯敦（Francistown）。为东北地区重镇和博茨瓦纳第二大城市，是通往赞比亚和津巴布韦的陆路交通要道，现已由最初的北部采矿业中心发展成为以矿业、货运和商业为主的城镇。

塞莱比—皮奎（Selibe—Phikwe）。位于博茨瓦纳东部地区，是博茨瓦纳铜镍矿产地。

洛巴策(Lobatse)，位于博茨瓦纳东南地区，主要有屠宰、肉类加工厂、皮革加工、乳品加工等产业。

朱瓦能（Jwaneng）。位于博茨瓦纳南部地区，主要是钻石开采业，为博茨瓦纳第一大钻石矿所在地，也是世界上价值最高的钻石矿。

## 1.4 政治环境

### 1.4.1 政治制度

博茨瓦纳实行多党议会制，立法、行政、司法三权分立。每5年举行一次议会选举。

博茨瓦纳政局长期稳定，法治程度高，在《2024年易卜拉欣非洲国家治理指数（IIAG）报告》所列54个非洲国家中排名第5，总治理得分65.8分。

### 【宪法】

1966年9月30日生效，后几经修改。宪法规定：博茨瓦纳实行多党议会制，立法、司法、行政三权分立；总统为国家元首、政府首脑兼武装部队总司令，由国民议会选举产生，任期5年，最多连任一次；总统死亡或辞职时，副总统自动接任总统职务；总统和国会议员组成国民议会，行使立法权；国民议会通过的决议、法案须经总统批准才能生效；总统有权召集和解散议会。

### 【总统】

总统是国家元首、政府首脑兼武装部队总司令，由国民议会选举产生，任期5年，最多连任1次（最多担任2届）；总统是当然议员。总统和内阁行使行政权。各级法院和大法官行使司法权。总统有权任免副总统、部长、副部长、总检察长、总审计长、国防军司令、警察总监、首席法官、内阁秘书、驻外大使等高级军政官员；总统有权宣布全国紧急状态，颁布特赦令，宣布缓刑、减刑和免刑；总统有权宣战、签订和约及承认国家和政府；总统在任期内享有不受刑事和民事诉讼的特权；总统出国以及由于疾病或其他原因不能视事时，由总统书面授权副总统代行总统职务。2018年4月1日，原副总统莫克维齐·马西西接替任期届满的伊恩·卡马总统，就任博茨瓦纳独立以来第五任总统。2019年10月，博茨瓦纳举行了第12次大选，马西西成功当选连任，11月1日宣誓就职。2024年10月，博茨瓦纳举行了第13次大选，民主变革联盟（UDC）获胜，杜马·博科当选第六任总统。

### 【政府】

博茨瓦纳实行总统内阁制。本届内阁于2024年11月产生，由总统、副总统、18名部长、8名副部长、总检察长和总统常秘共30人组成。主要成员有：总统博科（Duma Boko）、副总统兼财政部长哈奥拉泰（Ndaba Gaolathe）、总统部长莫瓦萨（Moeti Mohwasa）、国际关系部长布塔莱（Phenyo Butale）、司法与惩教事务部长拉马奥特瓦纳（Nelson Ramaotwana）、地方政府与传统事务部长莫采赫瓦（Ketlhalefile Motshegwa）、土地与农业代部长迪科洛蒂（Edwin Dikoloti）、通讯与创新部长特塞雷（David Tshere）、儿童福利与基础教育部长莫科卡（女）（Nono Kgafela-Mokoka）、高等教育部长马埃莱（Prince Maele）、环境与旅游部长莫洛齐（Wynter Mmolotsi）、卫生部长莫迪塞（Stephen

Modise）、劳工与国内事务部长莫克瓦雷（Pius Mokgware）、水利与人居部长拉莫哈皮（Onnetse Ramogapi）、矿产与能源部长凯内文多（女）（Bogolo Kenowendo）、贸易与企业部长恩齐马（Tiroeaone Ntsima）、青年与性别事务部长佐姆博（女）（Lesego Chombo）、体育与艺术部长凯莱布恩（Jacob Kelebeng）、交通与基础设施部长萨拉凯（Noah Salake）。

### 【国民议会】

博茨瓦纳最高立法机构，通常由总统、若干名民选议员、6名特选议员（由总统提名，议会表决通过）和议长（由议员选出，主持议会会议，无投票权）组成，每届任期5年，本届议会共有民选议员61名。议会的主要职权是：选举总统，制定法律，修改宪法，审议国家发展计划和政府财政预算。一般议案半数表决通过，重要议案需2/3赞成通过。本届国民议会于2024年10月大选产生。民主变革联盟占36席，大会党占15席，爱国阵线占5席，民主党占4席，独立议员1席。议长凯奥拉佩采（Dithapelo Keorapetse，民主变革联盟），2024年11月就任。副议长马内嫩（Helen Pushie Manyeneng，民主变革联盟），2024年11月就任。

### 【酋长院】

议会的咨询机构，原由15名成员组成。2005年4月，议会通过对宪法77、78和79条的修正案，将酋长院成员增至35名，其中8人由8大部族酋长担任，称为“当然成员”，还有5人由8大部落酋长选出，称为“选举成员”，另22名由各地区选举产生，称为“特选成员”。酋长院的职责范围和权力仅限于传统的特定事务，如习惯法、非洲法院、领导职务、民族财产、部落首领的任免、宪法修正案等。每年议会召开前，酋长院先召开例会，向议会提出动议和议案，但不具有任何约束力。酋长院在必要时可要求有关部长到酋长院说明情况，部长也可到酋长院征询意见。现任酋长院主席为恩瓦凯策族大酋长马洛佩二世，副主席为塔劳特族大酋长齐佩，2024年12月当选。

## 1.4.2 主要党派

博茨瓦纳主要政党情况如下：（1）民主变革联盟（Umbrella for Democratic Change）：2012年成立，现由民族阵线党、进步联盟党、人民党三党联盟和部分独立党员组成。在2024年10月大选中胜出。总裁杜马·博科（Duma Boko）。主张社会民主主义，党派颜色为“皇家蓝”。

（2）博茨瓦纳民主党（Botswana Democratic Party）：1962年成立。独立后长期执政，

主张经济独立和自力更生，在发展经济的同时保持社会公正；对外实行多方位外交，维护并促进民族利益。在2024年10月大选中落败，结束58年执政历史。总裁巴洛皮（Mpho Balopi），全国主席哈雷（Karabo Gare）。总书记拉姆米迪（Kentse Rammidi）。

(3) 爱国阵线党（Botswana Patriot Front）：2019年成立，由从博民主党退党的前总统卡马及其追随者创立，主张加强基础设施建设，重视粮食安全、旅游业发展等领域，表示将致力于为博带来就业和财富。总裁雷阿蒂莱（Mephato Reatile）。

(4) 大会党（Botswana Congress Party）：1998年成立，主张促进社会公平、消除极端贫困。总裁萨莱桑多（Dumelang Saleshando）。

### 1.4.3 政府机构

博茨瓦纳国家政府机构分为中央和地方政府两级。中央政府实行总统内阁制，2024年11月博茨瓦纳调整内阁部委，调整后的政府部门由18个部组成。地方政府由大选产生的地方议会代表选举出的地方长官组成。

#### 【政府部门及职能】

##### (1) 总统部

主要负责：国家转型战略的协调；协调政府项目和计划的实施；政府项目和计划的监测与评估；博茨瓦纳荣誉、奖励和国家徽章的协调工作；为内阁提供秘书服务并监督内阁决议的执行情况；为总统府提供行政和技术支持服务；国家战略应急协调。

##### (2) 国际关系部

主要负责：促进与国际社会的友好关系；在区域和国际组织中阐明和捍卫博茨瓦纳利益；建立双边框架，以加强博茨瓦纳外交政策目标的实现；跨部门协调涉及外交关系的事项；外交豁免权和特权的管理；促进和保护博茨瓦纳及其公民在海外的利益；协调国家元首的国事访问和正式访问。

##### (3) 司法与惩教事务部

主要负责：制定司法和人权领域总体政策战略和标准。

##### (4) 地方政府与传统事务部

主要负责：管理下辖16个地方政府和半自治地方政府，包括市、镇和区议会以及部落行政机构。统筹地方政府和社区财务、治理与发展；促进该部委在地方层面开展发展项目和服务，提升弱势群体的社会福利和经济能力。

##### (5) 土地与农业部

主要负责：鼓励本地农业生产，减少进口支出，实现农业部门多元化，增加农产品附加值，创造就业机会，促进本地食品消费以及建立以农业为基础的扶贫项目，保障粮食安全，推动国家农业发展。

#### （6）通讯与创新部

主要负责：在通信、知识利用、研究、科学和技术方面提供领导和总体政策制定、战略和标准。

#### （7）儿童福利与基础教育部

主要负责：在教育管理和技能发展方面提供领导、总体政策方向、战略和标准，包括政策制定；课程开发与评估；人力资源开发与管理；监察服务；信息通信技术与媒体支持服务；教育统计；教育研究。

#### （8）高等教育部

主要负责：为公民提供优质的高等教育和培训机会；培养技能娴熟、知识渊博的劳动力队伍，以满足国家经济不断变化的需求。

#### （9）环境与旅游部

主要负责：保护、保存和利用自然和文化资源；促进可持续发展；制定、实施和监督环境保护政策和战略；建设充满活力、适应力强、具有环保意识的社会；增强应对气候变化的能力。

#### （10）财政部

主要负责：财政和预算管理；经济、财务管理和国家发展规划协调；履行资源使用问责制；财政政策实施和监管，确保严格遵守预算流程；促进私营部门和非政府组织（NGO）发挥作用；促进支持公民经济赋权计划和举措。

#### （11）卫生部

主要负责：卫生政策研究与发展；向全国提供优质、价格合理的预防、康复和治疗性医疗卫生服务；卫生服务监测与评估；促进公民健康；促进患者护理服务。

#### （12）劳工与国内事务部

主要负责：保障国民身份和公民登记；跨境人员流动和监管。

#### （13）水利与人居部

主要负责：管理土地和水资源，确保土地的有效管理和维护，通过土地服务促进社会经济发展，保障供水并促进生活用水和农业用水的循环利用。

#### （14）矿产与能源部

主要负责：制定矿产和能源开发的总体政策方向、战略和标准。

#### （15）贸易与企业部

主要负责：为吸引投资和创造就业提供有利环境，实现国家经济多元化和增长，包括：创建可持续的产业和贸易；促进出口、外国直接投资以及国内投资；公民经济赋权；创业发展；优化营商环境。

#### （16）青年与性别事务部

主要负责：青年与性别事务总体政策制定、战略和标准，注重性别平等和包容性、增强青年权能和促进青年发展。

#### （17）体育与艺术部

主要负责：在体育和艺术发展方面提供领导和总体政策制定、战略和标准。

#### （18）交通与基础设施部

主要负责：提供安全、可靠、便捷、经济的交通服务和基础设施，包括基础设施前期规划设计、监督实施和日常维护等。

## 1.5 社会文化

### 1.5.1 民族

班图语系的茨瓦纳人占全国总人口的90%，分属8个主要部族：恩瓦托（Ngwato）、昆纳（Kwena）、恩瓦凯策（Ngwaketse）、塔瓦纳（Tawana）、卡特拉（Kgatla）、莱泰（Lete）、罗隆（Rolong）和特洛夸（Tlokwa）。其中恩瓦托族人口最多，约占全国人口的40%。

另外还有一些非茨瓦纳语的少数部族群体，主要是卡兰加人、苏比亚人、叶伊人、姆布古舒人、卡拉哈迪人、萨尔瓦人（也称桑人或布须曼人，是南部非洲的土著民族，博茨瓦纳最早的居民之一）、赫雷罗人（1993年初大部分返回纳米比亚）等少数民族。

此外，还有数万欧洲人和亚洲人。欧洲人主要是讲阿非利加语的荷兰人后裔阿非利加人的后代。亚洲人主要是印度人和华人。

### 1.5.2 语言

博茨瓦纳的官方语言为英语，通用语言为茨瓦纳语和英语。茨瓦纳语属于班图语系。

### 1.5.3 宗教和习俗

#### 【宗教】

博茨瓦纳实行宗教自由政策，居民多数信奉基督教和天主教，部分居民信奉伊斯兰教、巴哈教，农村地区一些居民信奉非洲传统宗教。

#### 【习俗】

博茨瓦纳干旱少雨，周期性发生旱灾，人们期盼雨水，雨水在茨瓦纳语中发音为“普拉”，指丰收、和平与友好，熟人见面相互说“普拉”，集会时的欢呼语也是“普拉”，该国货币也称为“普拉”。

博茨瓦纳养牛历史悠久，被誉为“牛的国度”。博茨瓦纳国徽图案有一个带银色犄角的褐红色牛头，象征传统的养牛业在国家经济中重要影响，也显示牛在博茨瓦纳人民心中的崇高地位。牛是博茨瓦纳人财富和地位的象征。政府规定公务员可以买牛办牧场。结婚时男方要向女方送牛作为彩礼，最少要两头牛，多的可达二十几头，但必须是双数。

博茨瓦纳政府规定，男公务人员上班穿西服，必须打领带；女公务人员上班上装西服，下装必须是裙子。

当地人的食物主要是高粱米、玉米、牛奶、家畜肉、谷物等。饮食习惯以西餐为主，中餐也颇受欢迎。

博茨瓦纳有一种寄生在热带铁木树上的虫子，当地叫“莫帕尼虫”，形似毛毛虫。当地人捕捉后，经处理，用油炸或盐煮，或用火烤后食用，也有用盐水煮后晒干长期存放食用。

### 1.5.4 科教和医疗

#### 【科教】

为实现高收入国家的目标，博茨瓦纳政府致力于从矿业经济向知识经济的转型，建立了博茨瓦纳创新中心，主要负责创新基金管理。然而，博茨瓦纳缺少高水平国家级研究机构，部分大学虽有提供硕士和博士教育的资质，但学校在全球的排名较低，且研发资金不足，科研水平有待提高。目前，博茨瓦纳的研究机构主要有：博茨瓦纳发展政策分析研究所（监测经济表现）、博茨瓦纳-哈佛艾滋病倡议（艾滋病毒/艾滋病研究）、奥卡万戈研究所（内陆特别是奥卡万戈三角洲湿地生态系统研究）、博茨瓦纳大学国际旅游研究中心（旅游业可持续发展研究）。

教育是博茨瓦纳历年来政府预算投入最多的部门之一。博茨瓦纳教育体制分为正规教育和非正规教育，正规教育包括学前、小学、中学、大学教育和中等职业技术教育；非正规教育包括成人教育、函授教育、残疾人教育和各种职业、技术培训教育。小学入学年龄为6岁，学制7年，初中3年，高中2年，高中毕业考试使用英国剑桥海外学校会考题目，可直接考取美国、英国的大学。小学和初中阶段为义务教育，小学和高等教育免学费，中学教育自2006年起实行学费分担制度，初中生每人年缴费300普拉，高中生600普拉，其余大部分由政府负担。全国只有1所综合性大学即博茨瓦纳大学，学制分为大专2-3年，本科4-5年，硕士研究生2年。

除上述公立学校外，博茨瓦纳还有30多所私立学校，私立学校一般教学质量较高，在博茨瓦纳教育体系中占有重要地位。

### 【医疗】

博茨瓦纳全国分为27个卫生区，共有3家国家级转诊医院、15家地区医院、17家初级医院、105个设有病床的诊所、206个无病床诊所、351个卫生站和931个卫生流动站，以分散模式提供医疗服务。博茨瓦纳实行免费医疗制度。博茨瓦纳公民可到博茨瓦纳各地公立医院接受全部免费治疗，病人只需交纳5普拉挂号费（5岁以下的儿童和65岁以上的老人免费），检查、药品、治病的医疗费、住院费以及住院期间的伙食费均由医院免费提供。如病人所患疾病无法在博茨瓦纳医院医治的，可转往南非的医院治疗，由此发生的所有费用由博茨瓦纳有关医院承担。首都哈博罗内有一家大型公立医院，两家大型私立医院及多家诊所可以提供急救及医疗服务，药店遍及各个商业区。根据世界银行统计数据，2021年，博茨瓦纳平均预期寿命为61岁。

博茨瓦纳是世界上艾滋病最严重的国家之一，自1985年发现首例艾滋病病例后，感染人数逐年增加。据联合国艾滋病规划署统计，博茨瓦纳艾滋病感染率高达21.9%，居世界第三位。博政府高度重视艾滋病防治工作，于2003年成立全国防治艾滋病协调署，长期向艾滋病毒感染者提供免费抗逆转录病毒药物治疗。博茨瓦纳已实现联合国艾滋病规划署 (UNAIDS) 的“95-95-95”目标，即 95% 的艾滋病毒感染者了解自己的感染状况，95% 的了解自己感染状况的人接受抗逆转录病毒治疗 (ART)，以及 95% 的接受 ART 的人实现病毒载量抑制。

### 【援博医疗队】

自1981年至今，中国向博茨瓦纳共派遣17批医疗队总计557人次。第17批医疗队由

46名队员组成，于2024年7月5日抵博，包括外科、骨科、内科、肿瘤科、麻醉科、耳鼻喉科、针灸科、妇产科、放射科众多领域的医生和护理人员，成为博茨瓦纳医院的骨干力量，分别在哈博罗内的玛丽娜公主医院和弗朗西斯敦的仰加奎医院执行医疗援助任务。

### 1.5.5 工会及其他非政府组织

博茨瓦纳工会及主要的非政府组织如下：

#### 【博茨瓦纳工会联合会】

1977年成立，是非政府的、常设的工人群众组织，不隶属任何政党，目前有10万多名会员。下属18个行业工会，主要有：银行雇员工会、商业工人工会、钻石分类和估价雇员工会、铁路工人工会、体力劳动者工会、肉类加工工人工会、矿业工人工会、通讯工人工会、建筑工人工会、房屋公司雇员工会、教师工会和公务员工会等。

工人代表大会是最高权力机构，每两年召开一次。理事会由代表大会选举产生，每两年召开一次会议，理事会主席主持理事会和执委会会议，领导工会联合会的工作。执行委员会受理理事会委托行使行政职能，每两个月召开一次会。工会领导人不能脱产做工会工作，每两个月与博茨瓦纳劳工与内政部官员会晤一次。

工会联合会与政府的关系基本上是合作和友好的，对政治、经济及社会生活影响是正面的。

#### 【博茨瓦纳非政府妇女组织联盟】

1993年，由18个非政府妇女组织联合成立，其主要组织成员有：博茨瓦纳妇女理事会、“起来！妇女们”、博茨瓦纳红十字会、麦特拉埃茨莱妇女信息中心、博茨瓦纳基督教理事会、基督教女青年会、南部非洲妇女与法律、博茨瓦纳全球观察基金会、博茨瓦纳女童子军协会、商业妇女协会、博茨瓦纳护士协会等。

#### 【博茨瓦纳国民议会和地方议会女议员决策会】

1997年4月成立，不论隶属哪个党派的女议员均可登记为该会成员，为妇女决策者提供一个讨论有关妇女问题并做出决策的平台。

#### 【博茨瓦纳全国青年委员会】

1974年成立，不隶属于政府任何部门，是一个自治组织。但执行委员会成员有政府官员，其经费主要靠政府拨款，每两年向劳工与内政部报告一次工作。成员主要有：博茨瓦纳童子军协会、博茨瓦纳工读协会、基督教《圣经》联盟、博茨瓦纳青年大会、博

茨瓦纳青少年协会等16个与青年事务相关的非政府组织和27个区级青年委员会。

全国青年代表大会是最高决策机构，大会代表由所属的会员组织委派，每两年举行一次代表大会，组成新一届执行委员会。

### 1.5.6 主要媒体

博茨瓦纳新闻自由度较高。博茨瓦纳通讯社是官方通讯社，1981年创建，主要报道国内消息，是《每日新闻》、博茨瓦纳广播电台和博茨瓦纳国家电视台的主要供稿者。

#### 【电视媒体】

博茨瓦纳最主要的电视媒体是博茨瓦纳国家电视台（BTV），2000年7月开播，节目分英语和茨瓦纳语，全部使用数字传输技术，可通过卫星覆盖非洲大部分地区。

#### 【广播媒体】

博茨瓦纳广播电台是国家广播电台，1965年创建，用英语和茨瓦纳语广播。共有两个台，1台主播新闻和娱乐等节目，2台为商业台，主播商业新闻、广告以及体育、音乐等节目。此外，还有Yarona、GABZ、DUMA三家私营调频广播电台。

【报纸媒体】博茨瓦纳通讯社为官方通讯社，1981年创建，主要报道国内消息，是《每日新闻》和博茨瓦纳广播电台的主要供稿者。博茨瓦纳广播电台系官方电台，1965年创建，用英语和茨瓦纳语广播。哈博罗内电视台为私营电视台，1988年创建。博茨瓦纳国家电视台于2000年7月开播，节目分英语和茨瓦纳语，全部使用数字传输技术，可通过卫星覆盖非洲大部分地区。

现有报纸12种，包括：官方日报《每日新闻》（Daily News），私营日报《报道者》（Mmegi）、周报《博茨瓦纳卫报》（Botswana Guardian）、《太阳报》（The Mid-week Sun）、《博茨瓦纳公报》（Botswana Gazette）、《回声报》（Echo）等。《每日新闻》是免费报纸，日发行量约6.5万份，用英文和茨瓦纳语出版。《报道者》和周刊《观察家》为博最大的私人出版公司Dikgang公司发行。《报道者》日发行量约2万份。其它报纸发行量在1.5至2万份之间。

### 1.5.7 社会治安

博茨瓦纳社会治安状况总体良好，无反政府武装组织，也未发生过恐怖袭击事件。博茨瓦纳失业率高企，刑事犯罪案件呈逐年上升趋势。抢劫、偷盗等案件时有发生，特别是在圣诞节、元旦等时间节点，持枪抢劫恶性治安案件上升。

### 1.5.8 节假日

博茨瓦纳法定假日包括：新年；复活节（三月或四月的某个星期天）；劳动节；耶稣升天节（五月初）；塞雷茨·卡马爵士日（7月1日）；总统日（7月的第三个星期一）；独立日（9月30日）；圣诞节（博茨瓦纳政府规定，从12月25日圣诞节开始到1月1日为年假）。每周六、日为公休日。

## 2. 经济概况

### 2.1 宏观经济

【经济总量】2024年，受全球经济复苏乏力和全球钻石市场疲软等影响，博经济增速明显放缓。国内生产总值193.6亿美元，同比下降3%。

表2-1 2020-2024年博茨瓦纳经济增长

| 年份   | GDP（亿普拉，现价） | GDP增速 |
|------|-------------|-------|
| 2020 | 1807.98     | -7.9% |
| 2021 | 1952.90     | 11.4% |
| 2022 | 2517.73     | 5.8%  |
| 2023 | 2637.12     | 2.7%  |
| 2024 | 2631.35     | -3%   |

资料来源：博茨瓦纳统计局

【GDP产业结构】2024年，对博茨瓦纳GDP贡献较大的行业主要为采矿业、建筑业、钻石贸易、批发零售、金融保险、公共行政与国防等。

表2-2 2024年博茨瓦纳各行业产值

（单位：百万普拉）

| 行业      | 2024年产值（现价） | 占比（%） |
|---------|-------------|-------|
| 农业      | 3248.1      | 1.7   |
| 采矿业     | 33519.4     | 10.5  |
| 制造业     | 1682.0      | 5.5   |
| 水力及电力业  | 2660.6      | 1.4   |
| 建筑业     | 18368.5     | 11.9  |
| 批发零售业   | 22345.8     | 12.3  |
| 钻石贸易业   | 2922.1      | 1.0   |
| 交通运输仓储业 | 3523.6      | 2.3   |
| 住宿及餐饮业  | 3763.5      | 1.8   |
| 信息通信业   | 5282.5      | 2.9   |
| 金融保险业   | 10139.4     | 6.4   |
| 房地产业    | 9906.7      | 4.6   |

|         |         |      |
|---------|---------|------|
| 科学技术业   | 3475.1  | 1.9  |
| 教育业     | 9904.3  | 4.9  |
| 公共行政与国防 | 36778.0 | 18.2 |
| 卫生与社会工作 | 6255.5  | 3.0  |
| 行政与技术支持 | 3262.8  | 1.8  |
| 税收      | 7986.0  | 5.4  |
| 其他      | 4222.4  | 2.3  |
| 生产总值    | 263135  | 100  |

资料来源：博茨瓦纳统计局

### 【通货膨胀率】

2024年全年平均通货膨胀率为2.8%，低于博央行设定的3%至6%的通胀中期目标范区间。

表2-3 2020-2024年博茨瓦纳年通货膨胀率

(单位：%)

| 指标    | 2020年 | 2021年 | 2022 | 2023 | 2024 |
|-------|-------|-------|------|------|------|
| 通货膨胀率 | 1.9   | 7.2   | 11.7 | 2.9  | 2.8  |

资料来源：博茨瓦纳央行

### 【失业率】

根据博茨瓦纳统计局数据，2024年第1季度博茨瓦纳失业率为27.6%，其中，青年人（15-35岁）失业率达34.4%。

### 【财政收支】

2024/2025财年财政预算收入686.9亿普拉，支出934.2亿普拉，赤字247.3亿普拉，赤字率9.0%。

表2-4 近5财年博茨瓦纳财政预算

(单位：亿普拉)

| 财政年度   | 2020/2021 | 2021/2022 | 2022/2023 | 2023/2024 | 2025/2026 |
|--------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| 财政收入   | 629.3     | 634       | 715.4     | 935.8     | 686.9     |
| 财政收支差额 | -52.2     | -101.6    | 48.8      | 86.9      | -247.3    |

资料来源：博茨瓦纳财政部

### 【公共债务】

根据博茨瓦纳中央银行数据，截至2023年6月，博茨瓦纳债务余额为456.47亿普拉，其中，内债为256.43亿普拉，外债200.04亿普拉。

博茨瓦纳政府对举债持谨慎态度，对内债和外债均设置了负债率（债务余额占GDP的比重）不超过20%的法律上限，是非洲债务风险较低的国家。

### 【外汇储备】

据博茨瓦纳中央银行数据，2024年12月底，博茨瓦纳外汇储备为34.9亿美元，较2023年12月的48亿美元下降了27.3%。

### 【信用评级】

2025年9月，标准普尔（S&P）将博茨瓦纳长期外币和本币主权信用评级由BBB+下调至BBB，维持负面展望。2025年10月，穆迪评级将博茨瓦纳的长期本币和外币发行人评级从A3下调至Baa1，维持负面展望。

## 2.2 重点/特色产业

### 【农业】

博茨瓦纳农业涵盖种植业和畜牧业，从业人口占全国总人口的60%以上。农业曾是国民经济主导产业，1966年独立之初，农业占国民经济的比重为42.7%。随着钻石经济的发展，农业在国民经济中的地位不断下降，据世界银行统计数据，2024年其增加值仅占GDP的1.71%。2025年11月，博总统博科发表国情咨文表示，农业是农村经济的主体，博需要将农业对国内生产总值的贡献率从目前的2%提高至6%，并提高本国农民的国际竞争力。

博茨瓦纳可耕地面积约为500万公顷，但种植面积不足30万公顷，其中可灌溉面积仅为种植面积的0.4%，远低于非洲国家3.5%的平均水平。博茨瓦纳粮食自给率很低，自产农作物品种较少，主要为高粱、玉米、小米、豆类和花生等，且受气候影响，农作物产量低，远不能满足国内需求。

畜牧业是国民经济传统支柱产业之一，也是农民的主要收入来源，产值约占农业产值的80%。畜牧业以养牛为主，养羊为辅。据博茨瓦纳官方统计，2025年6月肉牛存栏量110万头。肉牛业是博茨瓦纳农业领域唯一为经济做出贡献的产业，肉牛出口是博茨瓦纳重要的外汇收入来源之一。

【矿业】详见第6章6.2节。

### 【制造业】

博茨瓦纳政府积极推行经济多元化战略，出台相关配套政策，设立特别经济区，大力招商引资，以发展制造业，摆脱对单一钻石经济的依赖。然而由于博茨瓦纳市场、原材料以及工业基础薄弱等原因，制造业发展缓慢，占国民经济比重较小。2024年制造增加值为106.82亿普拉，占国内生产总值的5.4%。

### 【旅游业】

博茨瓦纳是非洲主要旅游国之一，旅游资源丰富，是非洲野生动物种类和数量较多的国家。政府把全国38%的国土划为野生动物保护区，设立了3个国家公园、5个野生动物保护区。乔贝国家公园和奥卡万戈三角洲野生动物保护区为主要旅游点。旅游业现为博茨瓦纳第二大外汇收入来源，是经济多元化战略的重点发展产业。为促进旅游业的发展，2005年博茨瓦纳成立了旅游董事会。旅游业已为博茨瓦纳直接和间接提供了10%的就业机会。为促进旅游产品多元化、提升本国公民及当地旅行社的参与度和促进国内旅游项目的发展，博政府修订了旅游政策，将奥卡万戈三角洲5个景区特许经营权保留给博茨瓦纳公私合资公司。

### 【数字产业】

博政府高度重视数字经济发展，在《2036愿景》《第十一个国家发展规划》《经济发展与转型议程》《数字转型战略》《电子商务战略》等国家重点发展规划中，提出数字经济发展思路。2020年，政府推出“智慧博茨”战略，重点发展数字产业，推动国家向知识型经济转型，建设了博茨瓦纳数字和创新中心（BDIH）、马翁科学园区等数字产业园区。博茨瓦纳逐步完善数字经济发展的法律框架，《电信法》《电子签名法》《电子通信和交易法》《电子记录法》《网络及计算机犯罪法》《数据保护法》等先后出台。数字经济发展尚处于初级阶段，主要应用于传统网页展示、邮件收发、网络聊天等场景，电子政务水平不高，政府网站更新不及时。疫情期间政府上线GovApp移动客户端，全国仅少量可提供在线购物及配送服务的网站。国内手机应用数量少，尚无移动支付，手机信号仍以4G为主。本地数字人才数量不多，主要依靠外国公司提供数字技术及服务。当前，博数字经济重点聚焦数字基础设施建设，大力建设数据机房，推动偏远地区宽带和手机网络覆盖。

## 2.3 基础设施

博茨瓦纳独立以来，基础设施逐步完善，近年来，在交通、电力、供水及信息通信等设施建设方面取得较大进展，基础设施总体水平居非洲国家前列。

### 2.3.1 公路

截至2025年10月，博茨瓦纳公路总长3.26万公里。其中，柏油路和碎石路分别为1万公里和1.1万公里，其余道路为土路和沙路。博公路网是非洲地区南北公路走廊的一部分，与南非、赞比亚、津巴布韦和纳米比亚等邻国公路相连。

公共高速公路网络（Public Highway Network, PHN）是博茨瓦纳公路系统的核心部分，这部分公路等级分为四级，一级为干线公路，连接城市、城镇、区中心、人口超过1万的居住中心和重要的边界口岸；二级为支线公路，连接人口在2000人以上的村庄以及边防站；三级为一般道路和砂石路，连接人口在500人以上的定居点；四级为连接三级公路的小路。中央政府负责建设干线公路和二级公路；地方政府负责三级、四级公路建设及不包含在PHN网络内的公路建设。

### 2.3.2 铁路

博茨瓦纳铁路是南部非洲区域铁路网络系统的重要组成部分，总长888公里。其中，干线长640公里，纵贯南北，跨越弗朗西斯敦、哈博罗内和洛巴策，分别与津巴布韦和南非国家铁路相接。此外，还连接纳米比亚、斯威士兰、赞比亚，刚果（金）、安哥拉、莫桑比克、坦桑尼亚和马拉维的铁路。博茨瓦纳铁路支线长248公里，分别连接各主要矿区。

博茨瓦纳铁路设施较落后，为单线窄轨铁路，列车平均时速为70公里。货运列车往返于首都哈博罗内、弗朗西斯敦以及塞莱比一皮奎，年货运量约为250万吨。客运列车因设备老化、亏损严重，现已停运。

博茨瓦纳目前正在规划的铁路项目主要有4条：博茨瓦纳-津巴布韦-莫桑比克跨境铁路（Ponta Techobanine Railway）、跨卡拉哈里沙漠铁路（Trans Kalahari Railway）、玛玛卜拉至埃利斯拉斯铁路（Mmamabula-Lephalale Railway, MLR）和莫塞策至卡尊古拉铁路（Mosetse-Kazungula Railway）。

2024年7月，博茨瓦纳、津巴布韦和莫桑比克三国元首在莫桑比克达成协议，连接一条横贯三国全长1700公里的跨境铁路，并在莫桑比克海岸特乔巴尼内（Techobanine）新建一座深水港。

跨卡拉哈里沙漠铁路项目（Trans Kalahari Railway）拟连接博茨瓦纳首都哈博罗内和纳米比亚鲸湾港，全长约1500公里，运输燃料、矿石、铜、煤等大宗商品。

玛玛卜拉至莱帕拉莱新建铁路项目（Mmamabula-Lephalale Railway,MLR）全长113公里，博茨瓦纳境内长度约为57公里，旨在连接博煤炭矿区与南非的铁路网。预计建成后年吞吐量将达到2400万吨。

莫塞策至卡尊古拉新建铁路项目（Mosetse-Kazungula Railway,MKR），起点位于博茨瓦纳第二大城市弗朗西斯顿（Francistown）附近的莫塞策（Mosetse），终点为北部赞比亚接壤的卡尊古拉（Kazungula）公铁两用大桥，与赞比亚铁路接轨，设计长度约为367公里。

### 2.3.3 空运

博茨瓦纳航空公司是国家航空公司，也是博茨瓦纳唯一的航空公司，拥有飞机6架，开辟飞往南非的地区航线和国内主要城镇及旅游区之间的航线，年输送旅客19.4万人次。目前，博茨瓦纳航空公司的私有化改造正在进行中。博茨瓦纳现有6个国际机场，主要有首都的塞雷茨·卡马爵士机场，弗朗西斯敦机场、马翁机场、卡萨尼机场、塞莱比-皮奎机场和杭济机场。此外，还有若干小型私人 and 政府专用机场70多个。

博茨瓦纳航空业发展较落后，国际航线目前有到达南非约翰内斯堡和开普敦、埃塞俄比亚的斯亚贝巴、赞比亚卢萨卡、津巴布韦哈拉雷、纳米比亚温得和克等航线。

【连接中博主要航线】可途经香港、迪拜、亚的斯亚贝巴、约翰内斯堡、多哈中转后抵达博茨瓦纳首都哈博罗内。

### 2.3.4 水运

博茨瓦纳为内陆国家，国土面积2/3为沙漠，严重缺水，境内江河湖泊稀少，没有商业水运。

### 2.3.5 通信

博茨瓦纳政府于1996年开放信息通信行业，打破国营电信公司寡头垄断，2006年又对该行业进行大规模改革，通过实施技术中立许可等措施，激发行业活力。博茨瓦纳是非洲拥有现代化电信基础设施的国家之一，网络由进行数据交换的全数字微波和光纤系统组成。截至2024年底，全国共有移动电话用户466万，为撒哈拉以南地区移动电话普及率最高的国家。目前，首都哈博罗内移动网络已升级为5G。博全国共有4家电信运营

商，分别是博茨瓦纳通信公司（BTC）、Mascom、Orange和BofiNet。

### 2.3.6 电力

博茨瓦纳以火力发电为主，现有2个燃煤电站，分别是装机容量132兆瓦的莫鲁卜勒A燃煤电站和600兆瓦的莫鲁卜勒B燃煤电站。此外，博茨瓦纳还有2座应急柴油发电站，分别是装机容量70兆瓦的马茨谢拉加贝迪电站和90兆瓦的奥拉帕电站，还有1座位于帕克拉尼的1.3兆瓦的试验性太阳能电站。

博茨瓦纳电力供应总体短缺。2020年，博政府制定了综合资源计划（IRP），确立了国家能源规划框架，并协调了技术发展和创造新发电能力的时间表。据博统计局数据，2023年博茨瓦纳用电量为3,095兆瓦时，电力自给率仅为55.8%，较2022年同比下降18.7%（2020年和2021年分别为52.2%和54.6%）。博电力进口的主要来源是赞比亚电力供应公司（ZESCO），占总进口电力的43.1%。其余分别来自莫桑比克电力公司（EDM）以及南部非洲电力池（SAPP）等。目前，博最主要的发电站—莫鲁卜勒B电站升级改造工程正在进行中。

博茨瓦纳积极推动太阳能等新能源发展，当前，博可再生能源占能源消费结构中的比例不到2%。2020年，博政府公布了《博电力综合资源规划》，提出到2030年将这一比例提高至15%，到2036年达到36%。博目前主要在建和跟踪的太阳能光伏发电项目有：挪威Scatec Solar ASA公司投资建设的Mmadinare100兆瓦光伏项目、由中国港湾海南公司、中水对外海南公司和博当地伙伴共同投资建设的朱瓦能100兆瓦光伏项目、马翁-莱特肯尼（Letlhakane）2×100兆瓦的太阳能发电站项目等。目前，博正积极引入独立电力生产商（IPP），推动发展多元化发电方式。

此外，博茨瓦纳正在加大电网建设力度。

## 2.4 物价水平

2025年6月底，博茨瓦纳主要食品零售价格如下：

表2-5 博茨瓦纳食品价格

| 商品名称 | 单位 | 价格（普拉） | 商品名称  | 单位 | 价格（普拉） |
|------|----|--------|-------|----|--------|
| 面粉   | 公斤 | 10-20  | 酸奶    | 公斤 | 32-40  |
| 玉米面  | 公斤 | 6-10   | 鲜牛奶   | 升  | 17-18  |
| 白糖   | 公斤 | 15-18  | 早餐谷物片 | 公斤 | 39-45  |

|     |    |        |     |    |        |
|-----|----|--------|-----|----|--------|
| 大米  | 公斤 | 13-20  | 苹果  | 公斤 | 15-25  |
| 通心粉 | 公斤 | 20-50  | 香蕉  | 公斤 | 13-35  |
| 食用油 | 升  | 38-90  | 橙子  | 公斤 | 12-35  |
| 牛肉  | 公斤 | 70-120 | 葡萄  | 公斤 | 30-55  |
| 羊肉  | 公斤 | 80-120 | 海鱼  | 公斤 | 70-180 |
| 鸡肉  | 公斤 | 60-65  | 土豆  | 公斤 | 10-20  |
| 猪肉  | 公斤 | 85-120 | 西红柿 | 公斤 | 19-25  |
| 鸡蛋  | 打  | 30-50  | 生菜  | 个  | 6-15   |

资料来源：中国驻博茨瓦纳使馆经济商务处市场采集

表2-6 博茨瓦纳日用品价格

| 商品名称 | 单位    | 价格（普拉） | 商品名称  | 单位 | 价格（普拉） |
|------|-------|--------|-------|----|--------|
| 牙膏   | 100毫升 | 9-45   | 衣物柔顺剂 | 公升 | 24-35  |
| 牙刷   | 把     | 8-25   | 厨房清洁剂 | 公升 | 30-60  |
| 香皂   | 块     | 7-18   | 洗衣液   | 公升 | 45-80  |
| 卫生纸  | 9卷    | 50-100 | 洗衣皂   | 块  | 4-8    |
| 洗发水  | 400毫升 | 50-120 | 洗衣粉   | 公斤 | 18-25  |

资料来源：中国驻博茨瓦纳大使馆经济商务处市场采集

## 2.5 发展规划

### 【中长期经济发展规划】

2025年11月，博茨瓦纳开始实施《第十二个国家发展计划》，到2030年3月结束。新政府还制定了《博茨瓦纳经济转型计划（BETP）》，目标是实现经济多元化。

### 【基础设施发展规划】

博茨瓦纳政府基础设施建设的主管部门是基础设施和住房发展部，地方政府参与开发初级基础设施。由于资金缺乏，博茨瓦纳基础设施领域存在的主要问题是设施老旧、维护缺失、生产专用设施不足以及私营部门参与有限等。博茨瓦纳基础设施重点项目资金主要来源于财政资金、国际组织及合作伙伴的贷款。博茨瓦纳对外国投资参与基础设施建设没有限制，鼓励私营部门独立投资或通过PPP模式参与基础设施项目的开发和现有基础设施的维护，并将为之复审立法环境和相关政策，为实施推广PPP模式创造条件，但由于博茨瓦纳缺乏公共基础设施有偿使用机制，以特许经营（BOT及其衍生方式）及

PPP融资方式实施的基础设施项目很少。

## 3. 经贸合作

### 3.1 贸易协定

#### 【多边和区域合作】

博茨瓦纳签署或参加了一系列多边和区域性贸易协定，包括：

- (1) 《世界贸易组织贸易与关税总协定》。
- (2) 《南部非洲关税同盟》(SACU)，博茨瓦纳与其他成员国（南非、莱索托、纳米比亚和斯威士兰）间设免税贸易区。
- (3) 《南部非洲发展共同体贸易协定》（SADC-Protocol on Trade）。博茨瓦纳于2008年与南部非洲发展共同体（SADC）12个成员国——莱索托、马达加斯加、马拉维、毛里求斯、莫桑比克、纳米比亚、塞舌尔、南非、斯威士兰、坦桑尼亚、赞比亚和津巴布韦签定了该协定。
- (4) 《南部非洲发展共同体服务贸易协定》（SADC-Protocol on Trade in Service）。该框架协议为南部非洲发展共同体成员国完成有关服务贸易的谈判提供法律基础。
- (5) 《南部非洲共同体—欧盟经济伙伴关系协定》(SADC-European Union Economic Partnership Agreement)。该协定于2016年6月，由博茨瓦纳、南非、莱索托、纳米比亚、斯威士兰和莫桑比克与欧盟共同签署。博茨瓦纳商品进入欧盟享受配额免税优惠待遇。在此框架下，博茨瓦纳与欧盟还签订了临时经济合作协议（EPA）。
- (6) 《南部非洲关税同盟—欧盟自由贸易联盟优惠贸易协定》(SACU-European Free Trade Association Preferential Trade Agreement)。这是博茨瓦纳和其他SACU成员国与挪威、瑞士、列支敦士登和冰岛间的自由贸易协定。
- (7) 《南部非洲关税同盟—南方共同市场优惠贸易协定》（SACU-Common Market for South America (MERCOSUR) Preferential Trade Agreement)。该协定于2004年由SACU与南方共同市场国家阿根廷、巴西、巴拉圭和乌拉圭组成的南美关税同盟签署，缔约双方各有约1000种商品实行关税减让。
- (8) 《南部非洲关税同盟—美国贸易和投资发展合作协定》（SACU-US Trade and Investment Development Cooperation）。该协定是SACU与美国签订的旨在增加特定领域贸易和投资合作的协定。
- (9) 《非洲大陆自由贸易区协定》（African Continental Free Trade Area Agreement,

AfCFTA）。该协定由非洲联盟提出，2018年3月由44个非洲国家签署，旨在促进非洲国家形成区域单一市场。博茨瓦纳在2019年2月11日至13日举行的非盟大会上签署加入。该协定已于2021年1月1日正式实施，54个协定成员国的绝大多数产品享受互免关税待遇。

(10) 《非洲增长与机会法案》（African Growth and Opportunity Act, AGOA）。2016年6月，该法案由美国时任总统奥巴马签署，法案有效期至2025年9月。

(11) 《建立东南非共同市场、东共体、南共体三方自由贸易区协定》（TFTA）。缔约国生产和制造的所有产品（除烈酒外）免关税。

(12) 《南部非洲关税同盟+莫桑比克与英国经济伙伴关系协定》。博茨瓦纳与该协定其他非洲缔约国的农、林、渔产品进入英国享受免关税待遇。

此外，博茨瓦纳还与马拉维、津巴布韦和韩国签订了双边最惠国贸易协定；同保加利亚、古巴、印度、韩国、中国、俄罗斯、赞比亚签订贸易协定；与德国、马来西亚、中国、斯威士兰、毛里求斯、加纳、比利时、卢森堡、赞比亚签订了双边投资促进和保护协定；博茨瓦纳还参加了南部非洲同盟与美国签订的贸易和投资发展合作框架性协定。

## 3.2 对外贸易

### 【贸易总量】

博茨瓦纳实行自由贸易政策。据博茨瓦纳统计局数据，2024年，博茨瓦纳进出口总额为119亿美元。其中，出口额55亿美元，进口额64.22亿美元，贸易逆差9.22亿美元。

### 【主要贸易伙伴】

2024年，博茨瓦纳主要货物进口来源地为南非、纳米比亚、加拿大、中国等。同期，博茨瓦纳主要货物出口目的地为阿联酋、比利时、印度、南非、中国等。

### 【贸易商品结构】

2024年博茨瓦纳主要出口产品是：钻石（69.5%）、铜（16.0%）、机电设备（4.58%）和纯碱（2.37%）等。同期，主要进口产品为主要进口产品是：食品（占比15.8%，下同）、酒水饮料（22.6%）、谷物（14%）等。

## 3.3 吸收外资

2024年，博茨瓦纳吸收外国直接投资流量为4.67亿美元，占国内生产总值2.4%。

表3-1 2020-2024年博茨瓦纳吸收外资情况

(单位：亿美元)

| 年份                    | 2020年 | 2021年 | 2022年 | 2023年 | 2024年 |
|-----------------------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 吸收外资流量                | 0.32  | -3.19 | 7.08  | 1.99  | 4.67  |
| 吸收外资存量（截至2024年底） 65.5 |       |       |       |       |       |

资料来源：联合国贸发会议《2025年世界投资报告》

博茨瓦纳吸收外国直接投资主要来自欧洲、加拿大、中国、中东国家，投资领域主要集中在矿业。此外，非洲国家对博茨瓦纳直接投资主要流向博茨瓦纳国内的金融领域。

### 3.4 外国援助

博茨瓦纳获得的外来援助主要来自联合国开发计划署、世界银行、非洲开发银行等国际组织，以及中国、美国、日本和欧盟等。

世界银行对博茨瓦纳的援助项目主要包括优惠贷款项目和有偿咨询服务项目；美国对博茨瓦纳的援助集中于卫生领域，通过“总统艾滋病紧急救援计划”（PEPFAR），为艾滋病防治提供资金和技术援助。由于特朗普政府停止对外援助，该计划于2025年终止。此外，美国还为博茨瓦纳自然资源可持续管理、中小企业融资等提供支持；日本主要为博茨瓦纳能源、水资源和交通基础设施项目提供优惠贷款，与博茨瓦纳开展人力资源和技术合作，此外，还向社会提供一些小额无偿援助；欧盟利用欧洲发展基金为博茨瓦纳教育、卫生、人力资源开发、自然资源管理以及公共部门改革等提供援助。

博茨瓦纳自1989年成为中等收入国家后，外国对博茨瓦纳的官方发展援助大幅减少。根据博政府财政预算演讲，2022/23财年，官方援助资金占博茨瓦纳政府收入的比重约为4.4%。

### 3.5 中博经贸

#### 3.5.1 双边协定

2000年6月12日，中博签署《中博投资促进与保护协定》，但由于博方未能完成国内法律审议程序，该协定未能生效。

2012年4月11日，中博两国签署《中华人民共和国与博茨瓦纳共和国政府对所得避

免双重征税和防止偷漏税的协定》。该协定于2018年9月18日正式生效。

2019年5月22日，中博经贸联委会第一次会议在哈博罗内举行，中国商务部时任副部长钱克明与时任博茨瓦纳总统事务、政府治理与公共管理部长诺诺福·莫莱菲代表双方政府签署了《中博经济、贸易、投资和技术合作联委会第一次会议纪要》。

2021年1月7日，中国国务委员兼外长王毅在哈博罗内同博茨瓦纳外长夸佩签署了共建“一带一路”谅解备忘录，博茨瓦纳成为非洲第46个共建“一带一路”伙伴国。

2021年5月21日，中国驻博茨瓦纳大使王雪峰和博茨瓦纳财政部长塞拉迈分别代表两国政府签署《中博经济技术合作协定》。

2025年4月28日，博茨瓦纳正式加入《数字经济和绿色发展国际经贸合作框架倡议》。该倡议由中方与30多个国家共同发布，是推动全球南方国家深度参与绿色低碳、数字经济等新兴领域国际经贸合作的重要平台。

2025年6月9日，驻博茨瓦纳大使范勇与博副总统兼财政部长哈奥拉泰分别代表两国政府签署《中华人民共和国国家国际发展合作署和博茨瓦纳共和国财政部关于推动落实全球发展倡议的谅解备忘录》。

### 3.5.2 双边贸易

1986年9月，中博两国政府签订了贸易协定。2000年以来，中国对博茨瓦纳出口贸易增长较快，年平均增长率达到25%。据中国海关总署统计，2024年中博双边货物进出口总额10.1亿美元，同比增长42.1%。其中，中国对博茨瓦纳出口额2.4亿美元，同比增长11.9%；中国自博茨瓦纳进口额7.7亿美元，同比增长55.1%。

表3-2 2020-2024年中博货物贸易情况

(单位: 亿美元)

| 年份   | 进出口额 | 中国出口 | 中国进口 | 累计比上年同期增减 (%) |       |       |
|------|------|------|------|---------------|-------|-------|
|      |      |      |      | 进出口           | 出口    | 进口    |
| 2020 | 3.23 | 2.36 | 0.87 | 1.4           | -21.8 | 410.6 |
| 2021 | 4.28 | 2.55 | 1.73 | 32.6          | 8.5   | 97.3  |
| 2022 | 6.2  | 2.21 | 3.98 | 45.1          | -13   | 130.7 |
| 2023 | 7.1  | 2.14 | 4.96 | 15.7          | -0.8  | 24.7  |
| 2024 | 10.1 | 2.4  | 7.7  | 42.1          | 11.9  | 55.1  |

资料来源：中国海关总署

【进出口商品结构】中国对博茨瓦纳出口商品主要包括电气、机械设备及零部件、家具床垫和灯具、服装及配件。中国从博茨瓦纳进口商品为钻石、铜精粉。

### 3.5.3 中国对博投资

根据中国商务部统计数据，2024年，中国对博茨瓦纳直接投资流量800万美元；截至2024年底，中国对博茨瓦纳直接投资存量1.36亿美元。

### 3.5.4 承包工程和劳务合作

中国企业在博茨瓦纳开展的经营以承包工程为主，博茨瓦纳中资企业协会30余家会员中近90%为工程承包类企业。博茨瓦纳广泛采用南非的工程质量标准，中国标准在博茨瓦纳不适用。据中国商务部统计，2024年中国企业在博茨瓦纳新签承包工程合同34份，新签合同额11.2亿美元，完成营业额5.3亿美元。累计派出各类劳务人员105人，年末在加蓬劳务人员331人。

近年来中国企业在博茨瓦纳承包建设的工程主要有：由联凯、中港湾、陕建、正太、中赣、中土、中建、威海建设等8家中国公司分别承建不同标段的北水南调项目二期工程，于2024年全部完成建设；中建博茨瓦纳公司建设的博茨瓦纳污水处理厂项目、马哈拉佩水厂项目；中土博茨瓦纳有限公司建设的哈博罗内129个城市路口升级改造项目、洛巴策先锋门边防检查站建设项目；中赣工程有限公司在建的卡尊古拉边关大楼项目、博茨瓦纳国际科技大学学生中心项目；中国江苏国际博茨瓦纳有限公司建设马翁污水处理厂项目等。

## 4. 投资环境

### 4.1 投资吸引力

博茨瓦纳政局长期稳定，法治程度高，经济平稳持续发展，实行外汇自由政策，税负较低，矿产资源较为丰富，劳动力工资水平较低，具备一定投资吸引力。

博茨瓦纳政府致力经济多元化，出台经济特区及一系列优惠政策，积极吸引外国投资，并设立了博茨瓦纳投资和贸易中心（BITC），负责提供贸易投资信息、政策咨询以及办理企业登记注册等一站式服务。

弗雷泽研究所《2023年矿业公司年度调查报告》显示，博茨瓦纳矿业投资排名位列全球司法管辖区第15位，非洲第一。瑞士洛桑管理學院(IMD)2025年全球竞争力报告显示，博茨瓦纳位列第59位。世界经济论坛《2019年全球竞争力报告》显示，博茨瓦纳在全球最具竞争力的141个国家和地区中，排第91位。

根据世界银行《2020年营商环境报告》，在全球190个国家和经济体中，博茨瓦纳的营商环境排名居第87位。

世界知识产权组织发布的《2025年度全球创新指数》显示，在132个国家和地区中，博茨瓦纳综合指数排名第87位。

### 4.2 金融环境

#### 4.2.1 当地货币

博茨瓦纳货币为普拉（PULA），实行爬行钉住汇率制，2025年7月将南非兰特和国际货币基金组织特别提款权权重均调整为50%。

表4-1 2020-2024年普拉兑美元平均汇率走势

| 年份 | 2020   | 2021   | 2022   | 2023   | 2024   |
|----|--------|--------|--------|--------|--------|
| 汇率 | 0.0874 | 0.0902 | 0.0810 | 0.0731 | 0.0737 |

资料来源：博茨瓦纳中央银行

2025年10月29日，普拉兑人民币、欧元、美元汇率分别为0.5357、0.0649、0.0755。

#### 4.2.2 外汇管理

自1999年4月起，博茨瓦纳实施开放和自由的外汇管理政策，允许在税务局注册登记的外国投资者、个人、团体等以美元、英镑和南非兰特在博茨瓦纳开设外汇账户。非

当地居民或公司开设外汇账户，需向商业银行提供相关凭证。自2022年2月起，博茨瓦纳渣打银行正式开通人民币业务，渣打银行客户可以申请开立人民币账户。

博茨瓦纳商业银行可向公司和永久性居民提供经常项目项下支付所需外汇，无需征得博茨瓦纳中央银行事先批准，且不受数量限制。博茨瓦纳对外汇汇出没有专门限制。外籍居民应得股利和利润在提交最新审计平衡表和账目及扣除15%的税之后，即可获准汇出。专利使用费、股票资本可获准汇往国外。

进入或离开博茨瓦纳的居民和访客，携带外汇金额等同于或超过1万普拉时，携带者须进行申报。

### 4.2.3 银行和保险公司

#### 【银行】

博茨瓦纳中央银行即博茨瓦纳银行（Bank of Botswana）隶属于博茨瓦纳财政部，负责国家外汇储备管理、货币和汇率政策管理以及本国金融机构监管。

近年来，博茨瓦纳金融市场发展迅速，政策性银行、商业银行、小额信贷机构、证券经纪公司、资产管理公司、保险公司等众多。当地主要外资银行有：标准渣打银行（Standard Chartered Bank）、ABSA（原巴克莱银行）、南非第一国民银行（FNB）、南非标准银行（Stanbic Bank，中国工商银行为其第一大股东）、印度银行、印度国家银行、埃塞克斯银行（原Banc ABC银行）、哈博罗内银行（Bank Gaborone）等。目前，在博茨瓦纳尚无中资银行。

外国企业在当地银行开立账户的要求和程序与当地企业相同，但开设外汇账户，需向商业银行提供相关证明。

博茨瓦纳金融业市场化程度较高，但市场较小，转账和信用卡等中间业务均通过国际结算方式。

近两年，博茨瓦纳各银行机构大力推行电子银行支付模式，开始逐步取消对支票的使用，并于2023年12月31日完全停止使用支票结算。同时，各银行等金融机构每年要求对客户基本信息资料进行更新（KYC，Know Your Customer）。

#### 【保险公司】

博茨瓦纳主要保险公司有：Botswana Life Insurance、Hollard Insurance、Botswana Insurance Company、Bryte Insurance、Old Mutual、Sunshine Insurance等，为个人及公司提供各种所需险种，涵盖人身及财产保险，主要包括人身意外、医疗、人寿、工伤、车

辆机械、工程合同、房产物资、专业责任等保险范围。

#### 4.2.4 融资渠道

外资企业在博茨瓦纳可以到金融机构融资，与当地企业待遇相同。各金融机构放贷的条件不尽相同，但为规避风险，均会对贷款人的信用和经济实力（主要通过审计报告、在手合同情况等信息）进行审核，一般采用抵押贷款。申请贷款一般需15天至2个月的时间，博茨瓦纳各商业银行通常以官方公布的基准贷款利率为参考，自主决定实际贷款利率，具体可参见各商业银行网站。

在保函开立方面，博茨瓦纳当地银行和保险公司均可为客户办理履约保函、预付款保函等不同类型保函。根据合同采用的标准规范不同，履约保函额一般为合同额的5%或者10%。办理保函的实现方式包括使用现金和固定资产抵押，或通过国内商业银行反担保。

#### 4.2.5 信用卡使用

信用卡办理方面，外国人在博茨瓦纳当地银行也可以申请信用卡，但申请提交的资料较为复杂。使用方面，中国国内银行发行的VISA和万事达卡均可在当地使用。部分银行（Stanbic）ATM机可使用中国银联卡。

### 4.3 证券市场

博茨瓦纳股票交易所前身被称为博茨瓦纳股票市场，建立于1989年，当时仅有5家挂牌公司，市场资本仅1.2亿普拉。1994年9月，博茨瓦纳议会通过博茨瓦纳证券交易法，并于1995年10月底正式生效。1995年11月11日，博茨瓦纳股票市场改为博茨瓦纳证券交易所。1998年3月，安永会计事务所全面接管博茨瓦纳证券交易所。2003年，博茨瓦纳证券交易所终止安永的管理，成为完全独立的实体。2008年，实现证券交易所的电子化。博茨瓦纳证券交易所将上市公司分为本国公司和外国公司两个大类。博茨瓦纳证券交易所是世界交易所联合会成员、联合国可持续证券交易所倡议的合作伙伴、非洲证券交易所协会成员、南部非洲共同体股票委员会成员和委员会秘书处所在地、英国税务海关总署认可的证券交易所。博茨瓦纳证券交易所2018年8月股份化，由博茨瓦纳共和国政府和四家经纪公司所有。博茨瓦纳证券交易所上市的产品包括股票、债券和交易所交易基金，博茨瓦纳当地公司和外国公司均可申请在博茨瓦纳证券交易所上市。截至

2023年，博茨瓦纳股票交易所共有31家上市公司，其中，国内公司23家、国外公司7家、场外交易公司（OTC）1家。外国人不允许购买博茨瓦纳国债，但可持有在博茨瓦纳股票交易所上市的博茨瓦纳公司的股份。

#### 4.4 要素成本

##### 4.4.1 水、电、气价格

博茨瓦纳的水、电、油气价格如下：

【水价】博茨瓦纳用水实行分区段计价制度。自2021年6月1日起，居民、商业和工业用水价格（含14%增值税）如下图所示。

表4-2 博茨瓦纳水价

| 用量（吨） | 居民水价（普拉/吨） | 商业和工业水价（普拉/吨） |
|-------|------------|---------------|
| 0-5   | 3.5        | 4.32          |
| 5-15  | 11.78      | 12.82         |
| 15-25 | 20.62      | 22.44         |
| 25-40 | 31.72      | 34.52         |
| 40以上  | 39.66      | 43.16         |

资料来源：博茨瓦纳水务公司（WUC）

##### 【电价】

博茨瓦纳电价由固定电费、能源费和实际用电费用三部分组成。根据2021年4月1日起执行的电价标准(含14%增值税)，居民固定电费为34.02普拉，实际用电200千瓦时以下时，每度电0.98普拉，实际用电超过200千瓦时，每度电1.37普拉；小型企业固定电费为105.77普拉，实际用电500千瓦时以下时，每度电1.19普拉，实际用电超过500千瓦时，每度电1.76普拉；中型企业固定电费为105.77普拉，实际用电费每度0.89普拉，需求量收费252.26普拉；大型企业固定电费同小中型企业，实际用电费每度0.81普拉，需求量收费237.4521普拉。

##### 【油气价格】

博茨瓦纳油、气均需进口，国内市场价格与国际市场价格同步调整。液化天然气主要为居民生活使用，不用于工业生产。2023年8月，93号汽油零售价约14.19普拉/升，95号汽油零售价约14.46普拉/升，柴油零售价约13.90普拉/升。

#### 4.4.2 劳动力供求及工薪

博茨瓦纳的劳动力供求及工薪基本情况如下：

##### 【劳动力供求】

根据博茨瓦纳统计局数据，2024年第1季度博茨瓦纳失业率为27.6%，其中，青年人（15-35岁）失业率达34.4%。博茨瓦纳专业技术人才匮乏，为南部非洲失业率最高的国家之一。

##### 【劳动力价格】

2023年12月，博茨瓦纳政府对最低工资标准进行调整，自2024年2月1日起执行。劳工部等政府部门依据《劳动法》检查该标准的实施情况并对违反规定的雇主予以处罚。2024年11月博科政府提出最低工资标准为每月4000普拉，尚未完全执行。

表4-3 2021/2022财年各行业从业人员最低工资标准

| 序号 | 行业            | 最低工资标准    |
|----|---------------|-----------|
| 1  | 建筑建设行业、采石业    | 9.06普拉/小时 |
| 2  | 批发贸易          | 9.06普拉/小时 |
| 3  | 制造业、服务和维修     | 9.06普拉/小时 |
| 4  | 酒店、餐饮及娱乐行业    | 9.06普拉/小时 |
| 5  | 车库、汽车贸易和道路运输业 | 9.06普拉/小时 |
| 6  | 零售分销业         | 9.06普拉/小时 |
| 7  | 保安人员          | 9.06普拉/小时 |
| 8  | 家政服务          | 1500普拉/月  |
| 9  | 农业从业人员        | 1500普拉/月  |

资料来源：中国驻博茨瓦纳大使馆经济商务处整理

#### 4.4.3 外籍劳务需求

博茨瓦纳移民政策规定，外籍人士在博茨瓦纳工作须事先取得工作许可和居留许可。为保障本国就业，博茨瓦纳政府自2011年底开始收紧移民政策，通过严格审查申请人资质，不断提高工作签证门槛，以限制在博茨瓦纳工作的外籍人员数量。根据相关规定，外籍人士申请工作许可签证时，须提供就业合同、教育背景和职业资格等一系列证明材料。工程师、会计师、医生等专业人员的职业资格还须经博茨瓦纳资质管理局（BQA）以及博茨瓦纳注册工程师协会（ERB）、博茨瓦纳会计师协会、博茨瓦纳医师

协会等相关专业机构的认证，难度较大。工作许可签证申请难现象较普遍。

#### 4.4.4 土地及房屋价格

##### 【土地价格】

博茨瓦纳工业用地价格为150-600普拉/平方米；商业用地不同地区差异很大，价格200-3000普拉/平方米；农业用地0.2-5普拉/平方米；城市住宅用地500-2000普拉/平方米，农村住宅50-80普拉/平方米。博茨瓦纳政府禁止本国公民向外国人出售国家无偿分配给本国公民的私人住宅用地。

##### 【房屋租金】

房屋租金受地理位置因素影响，地区、地段不同，价格差异较大。哈博罗内CBD商业用房租金为180-240普拉/平方米/月，普通店面房租金130-230普拉/平方米/月。哈博罗内一室公寓3000普拉/套/月，两室公寓祖宅7000普拉/套/月，三室一厅住宅9000普拉/套/月；弗朗西斯敦商业用房租金100-150普拉/平方米/月；帕拉佩商业用房租金70-110普拉/平方米/月；洛巴策普通住宅5000普拉/套/月，朱瓦能6000普拉/套/月，塔马哈3500普拉/套/月，马翁单间500普拉/间/月，两室一厅住宅1800-2500普拉/间/月，三室一厅住宅3200-6000普拉/间/月不等。

##### 【房屋售价】

因地段和房屋档次等原因，在博茨瓦纳购置房屋价格存在较大差异。首都哈博罗内核心区商业、办公用房售价约为1.5万-2.5万普拉/平方米；普通住宅方面，两室公寓80平方米，售价80-100万普拉，三室公寓100-130万普拉。联排住宅的三室售价150万普拉。私人别墅，普通地段和优质地段价格差异更大。

#### 4.4.5 建筑成本

近年来，受普拉汇率贬值，供需问题，通货膨胀等方面的影响，大宗建筑材料价格总体呈现为上涨态势。

表4-4 2023年7月主要建材价格（税前）

（单位：普拉）

| 品名 | 单位 | 价格      |
|----|----|---------|
| 钢材 | 吨  | 11000   |
| 石子 | 吨  | 160-300 |

|        |     |           |
|--------|-----|-----------|
| 水泥425  | 吨   | 1200-1500 |
| 河沙     | 立方米 | 210-300   |
| G5回填料  | 立方米 | 100-150   |
| 混凝土C30 | 立方米 | 1200-1400 |

资料来源：博茨瓦纳中资企业提供

## 5. 法规政策

### 5.1 贸易法规和政策

#### 5.1.1 贸易主管部门

博茨瓦纳主管贸易的政府部门为贸易与企业部。

博茨瓦纳投资和贸易中心（Botswana Investment and Trade Centre, BITC）为半官方机构，具体负责促进出口和投资工作。

#### 5.1.2 贸易法规

《商品、价格和其他收费控制法案》，对商品的销售、购买、分销、营销标准以及批发零售价格等内容进行具体规定，对博茨瓦纳的进出口商品进行规定，对与此相关的收费进行规定。

《贸易法》对相关贸易活动进行规定，对商业主体进行授权和监督商业活动的合规性。详情参见<http://www.botswanatradeportal.org.bw>

#### 5.1.3 贸易管理的相关规定

博茨瓦纳贸易管理规定分进口和出口管理，投资、贸易和工业部适时发布进出口商品管理政策，并列明商品清单及配套措施，且变化较为频繁。

##### 【进口管理】

博茨瓦纳在进口方面的管理分为禁止进口和限制进口管理。

禁止进口的商品包括麻醉和成瘾性药品及相关物质、军用枪支弹药和爆炸物、不雅和淫秽材料（如色情书籍，杂志，电影，视频，DVD和软件等）、半宝石（如玛瑙、紫水晶、博茨瓦纳粉红玛瑙、玉石、玫瑰石英，红玉髓、玉髓、水晶石英、碧玺、碧玉、坦桑石、榴石、苔玛瑙、虎眼石、方钠石、海蓝宝石、石青和孔雀石）、放射性或有害物质、假币假货、色情物品等。

对于限制进口的商品实行进口许可证管理或数量管理。博茨瓦纳限制进口商品主要包括家畜和宠物、野生动物及其产品、植物、种子、新鲜农产品和鳞茎、土壤、机动车和机动船及枪支弹药等。

进口许可证由行业主管部门负责发放，如进口农产品须向农业部申办进口许可证，进口麻醉、血清、疫苗等药品须向卫生部申办进口许可证。博茨瓦纳经常将贸易政策工

具与国内政策考虑结合起来使用，在供应短缺时放宽进口限制，在供应充足时则不予发放进口许可证。

为保护本国蔬菜种植业，鼓励本国农民提高蔬菜产量，博茨瓦纳政府2021年发布公告，决定自2022年1月起，对番茄、胡萝卜、甜菜、马铃薯、卷心菜、生菜、大蒜、洋葱、姜、姜黄、辣椒、西瓜、甜椒、奶油南瓜、绿粉（green mealies）和新鲜香草的进口予以限制，限制期为2年，并将在限制期内进行季节性审查。

### 【出口管理】

博茨瓦纳实施鼓励出口政策，但对放射性矿产品、钻石、饲料、高粱、玉米、小米、小麦、豆类、葵花籽、基本食品和蔬菜、牛肉和牛皮等、野生动物及标本等实行出口许可证管理，并对部分商品如皮毛等征收出口关税。博茨瓦纳禁止出口未经加工的半宝石。

#### 5.1.4 进出口商品检验检疫

根据博茨瓦纳《标准法》，博茨瓦纳标准局（Botswana Bureau of Standards）负责本地制造或进口商品的检验。博茨瓦纳检验检疫采用南非标准。2019年9月18日，博茨瓦纳标准局与南非标准局签订合作谅解备忘录，进一步加强双边标准事务的合作，确定南非为博茨瓦纳进口商品检验检疫服务供应商（样品送至南非相关实验室检测）。

进口商品必须符合博茨瓦纳《进口检验标准条例》（SIIR）要求。修订后的《进口检验标准条例》于2013年6月1日生效，主要规定如下：

（1）《进口检验标准条例》附录中的商品（包括相关消防安全产品、食品和农业产品、电气产品、化学品、轮胎和安全玻璃及一般商品等）进口到博茨瓦纳时，进口商必须提供符合博茨瓦纳技术法规和强制性标准或符合博茨瓦纳批准的等效国际或国家标准的认证（Compliance Certificate），否则相关商品不允许进口。

（2）以上认证有3种情况：①货物到港前两周，进口商向博茨瓦纳标准局申请，标准局在提取货物样品并进行法定检验后决定是否签发认证书；②如出口国相关机构与博茨瓦纳标准局签有合作协议，则可由该机构对产品先行认证后直接出口到博茨瓦纳；③出口国生产商事先向博茨瓦纳标准局申请认证，获得批准并标记于出口产品上，则相关商品可直接出口到博茨瓦纳。

（3）不符合强制标准的商品退回原产国或就地销毁，处以违法个人和企业5000普拉以下罚款或3年以下监禁，或同时处以罚款和监禁。

（4）在特殊情况下，博茨瓦纳标准局给予特定商品有条件放行，待货物入境后再

行检验。

博茨瓦纳标准局自2016年7月20日起正式承认中国认证检验集团检验有限公司对商品的检验结果。

### 5.1.5 海关管理规章制度

海关征收关税分为关税和海关代征进口税。关税主要有普通关税、从量税、从价税、附加税、反倾销税和临时征税。普通关税使用范围最广，从量税和从价税使用范围较小。反倾销税和反倾销临时保证金、紧急进口限制措施征税是针对确定存在倾销行为的特定商品，适用范围限定在个别国家的特定商品。此外，进口产品还需缴纳进口环节增值税。

海关税率分为两种：一是通用税率，适用于南部非洲共同体以外的所有国家。二是南部非洲共同体国家税率（优惠税率），适用于南部非洲共同体成员国。

博茨瓦纳关税按进口货物的离岸价格（FOB）计算，计算单位为“Unit of Account”（UA）。自南部非洲关税同盟以外国家进口的商品需缴纳《海关关税明细表》（Customs and Excise Tariff Schedule）规定的关税和14%增值税（税率为14%）；从南部非洲关税同盟国家进口的商品只缴纳增值税（税率为14%）。

博茨瓦纳进口关税税率调整频繁，向博茨瓦纳出口前应先做具体调研。

博茨瓦纳海关（CUSTOMS AND EXCISE）联系方式：

地址：BAG 0041, GABORONE, BOTSWANA

电话：00267-3922855

传真：00267-3922781

网址：www.burs.org.bw

## 5.2 外国投资法规

### 5.2.1 投资主管部门

博茨瓦纳贸易与企业部为投资主管部门，其下属的博茨瓦纳投资和贸易中心（BITC）的职能包括投资促进、招商引资，为投资提供一站式服务等。

### 5.2.2 投资行业的规定

博茨瓦纳没有专门的外国投资法，外国投资受一系列法律法规监管，主要包括涉及一般投资限制、保护、许可要求及激励措施：《公司法》《贸易法》《工业发展法》《公

司修正法》《公司条例》《合作社法》《公司和知识产权管理局法》及《商业名称注册法》等。此外，部门规章还规定了对特定部门投资的要求和限制。

#### 【鼓励行业】

博茨瓦纳政府欢迎外国投资，重点鼓励外国投资者进入可以生产进口替代和出口导向产品以及能够为当地创造就业机会的制造业领域，如：玻璃生产业、皮革加工业、纺织和服装业、珠宝加工行业、信息及传播技术产业、食品加工、医药生产、旅游业和金融服务业等。

#### 【限制行业】

《贸易法》（2003年）列出了为博茨瓦纳公民保留、限制外国人的商业活动，具体包括：屠宰场、一般贸易机构、加油站、酒类商店、超市（不包括连锁店）、酒吧（与酒店相关的除外）、某些类型的餐馆、精品店、拍卖行、洗车、家庭清洁服务、古玩店、新鲜农产品供应商、殡仪馆、理发店、各种租赁/租用服务、自助洗衣店、特定类型的政府建设项目，特定金额下的某些与公路和铁路建设相关的活动和维护，以及某些类型的制造活动，包括为学校生产家具、焊接和砌砖。该法律允许外国人作为中型企业持51%股份以下的合伙人参与以上商业活动，但如获得贸易部长的书面批准，外国人可以持多数股份。

#### 【禁止行业】

《工业发展（修正案）条例》（2008年）禁止外资从事小规模制造业、小规模采矿业、酒类销售（酒店的酒吧除外）。其中，小规模制造业包括校服、学校家具、防盗栏、防护服、水泥砖土砖、花生酱、地板油、传统皮革制品和传统手工艺品、传统酸牛奶、蜡烛、冰块和栅栏材料、面包和糖果、瓶装水、高粱粉、包装及肉类的加工和生产。

#### 【金融业投资准入规定】

博茨瓦纳对获得国际金融服务认证的外资公司是否有居民股东没有强制性要求，但《公司法》要求该公司至少有1名博茨瓦纳董事。此外，该公司可以从博茨瓦纳以外聘请专家，但同时也必须雇用合格的博茨瓦纳公民。

博茨瓦纳制定了竞争和反垄断法律法规，博茨瓦纳竞争管理局（CA）负责对公司并购进行监督，有权否决不符合公众最佳利益并购，以防止出现将大多数股份集中于外国投资者手中的并购。

### 5.2.3 投资优惠政策框架

博茨瓦纳鼓励外国投资的政策包括行业鼓励政策、地区鼓励政策。主要优惠措施包括税收优惠、财政补贴和外汇管理宽松。

博茨瓦纳对外商投资限制很少，尤其欢迎大型企业到博茨瓦纳投资建厂或开发大项目工程，适宜中小企业的商业机会更多留给博茨瓦纳的企业和商人。博茨瓦纳政府实施产业多元化政策。

#### 【主要优惠政策】

为鼓励和促进外国投资，1982年5月，博茨瓦纳政府颁布了《财政援助政策》，为外国投资者提供在博茨瓦纳投资的优惠政策。主要为：制造业公司享受15%的所得税税率；在博茨瓦纳注册登记的公司计算所得税税基时，可扣除针对股利所征收的15%税赋；经核准的公司可享受5-10年的免税；无外汇管制，利润、股利和资本可自由汇出；凡用于博茨瓦纳境内消费的制造业型企业进口的原材料，可享受部分或全部关税退税；原材料加工再出口，可申请全额关税和进口增值税退税；所有用于制造业的机械设备免关税。

#### 【行业鼓励政策】

博茨瓦纳政府除鼓励外资投资开发煤、铜、镍等能源资源行业，积极鼓励对纺织和服装、牛肉加工、汽车、摩托车组装以及零部件生产、钻石抛光加工和珠宝首饰设计加工、工程机械产品、现代化物流、电讯、家电、塑料制品和模具、皮革制品、印刷和出版业、玻璃制品、制药、旅游区餐饮娱乐业等领域投资。博茨瓦纳高度重视金融业发展，鼓励外资进入。博茨瓦纳税收水平在南部非洲地区较低且优惠，不实行外汇管制，投资者的利润、股息和资金可以自由汇出。

#### 【地区鼓励政策】

博茨瓦纳政府设立了SPEDU（Selibe Phikwe Economic Diversification Unit）地区经济特区，该特区位于博茨瓦纳中部地区，包括了4个区，它们分别是Bobirwa、Tswapong North、Sefophe、Mmadinare和Selebi Phikwe Town。据博茨瓦纳统计局数据，该经济特区总人口约达20万。博茨瓦纳投资和贸易中心在该特区划出了74个工业区。2018年6月1日，博茨瓦纳政府宣布在议会成立一个专门委员会，负责博茨瓦纳SPEDU地区经济特区复兴问题。博茨瓦纳政府为促进该地区经济发展，对投资者提供一系列的优惠政策，包括前5年公司所得税率为5%，5年后为10%（相对于22%的国家统一税率）；进口原材料零关税；有对南部非洲关税同盟以外国家和地区出口的关税和增值税可退税；土地租赁期至少为50年（标准租赁期为25年）。

### 【特定项目规定】

此外，博茨瓦纳财政部长有权发布用于特定项目的开发批准令，包括提供免税期、教育和培训补助金。任何外国公司都可以和本地公司一样，通过财政部常任秘书申请开发批准令。常任秘书根据以下标准评估申请：公司为博茨瓦纳公民创造就业机会；公司对博茨瓦纳公民的培训计划；公司将非公民职位本地化的计划；博茨瓦纳公民参与公司管理；博茨瓦纳公民持有的公司股权；拟投资的地点；项目对刺激其他经济活动的影响以及该项目对降低当地消费价格的影响。博茨瓦纳投资、贸易和工业部还为生产出口产品的制造商提供进口原材料退税。

#### 5.2.4 投资方式的规定

博茨瓦纳对外商投资方式没有限制，对公司并购、股票收购、投资资金的多少没有具体规定，但博茨瓦纳开发公司和博茨瓦纳国家开发银行等机构要求投资者至少承担项目总成本的25%。投资项目可以是100%外资，不强制外国投资者与当地建立伙伴关系。此外，只有在项目拟采用的技术在当地不可获得时（投资者需提供相关证据），投资者方可引入技术劳工，在规定时间内对当地员工进行培训。博茨瓦纳财政部视具体情况给予投资项目5至10年的免税期。博茨瓦纳设立了8个经济特区，外商到经济特区投资可享受税收等政策优惠。

#### 5.2.5 基础设施PPP模式的规定

博茨瓦纳将PPP定义为“公私合作伙伴关系”，是指政府与私营部门的一种合同安排，由私营部门提供公共基础设施和/或基础设施的相关服务。博茨瓦纳财政部下设的PPP办公室是负责基础设施PPP模式的主要政府部门，其职责是保障PPP政策的实施。

2009年，博茨瓦纳政府在第9个国家发展规划中提出，将PPP作为公共基础设施采购和融资的一种方式，并制定了《PPP政策和实施框架》。其他适用PPP的法律法规还包括《公共采购和资产处置法》和《公共采购和资产处置条例》。

博茨瓦纳虽然制定了以上政策框架，但尚未制定有关PPP的专门法规。因PPP政策框架和有关公共采购和资产处置的法律法规均未就PPP项目公私双方的权利和义务做出明确规定，加之博茨瓦纳缺乏公共基础设施有偿使用的机制，私营部门在博茨瓦纳公共基础设施的参与度相当有限。

### 5.3 企业税收

### 5.3.1 税收体系和制度

博茨瓦纳遵循经济合作和发展组织（OECD）《收入和资本税务示范公约》中关于常设机构的定义。博茨瓦纳规定，如果公司的注册办事处或注册地在博茨瓦纳，或者公司在博茨瓦纳进行管理和控制，那么该公司被认为是博茨瓦纳居民。

博茨瓦纳基本上实行单一税制，有所得税和增值税两类主要税收，相应有《所得税法》和《增值税法》两部法规。

博茨瓦纳实施属地兼属人税制。博茨瓦纳《所得税法》规定，对所有来源于博茨瓦纳的收入征收所得税，在征收方式上，对居民与非居民采取不同的征收标准。。

### 5.3.2 主要税赋和税率

为吸引投资，博茨瓦纳政府采取宽松的税收政策，税赋在南部非洲国家为较低水平。博茨瓦纳实行基于来源的税收制度，针对企业的税赋有：

#### 【企业所得税】

博茨瓦纳企业所得税法定税率为22%，对分配的股息征收10%的预提所得税。经财政部长批准采用特殊税率的制造业企业所得税按15%的税率征收；经批准的只经营特定服务且只与非居民交易国际金融服务公司，其利润按15%的统一税率纳税；钻石开采以外的采矿业利润按以下公式征税： $\text{年税率} = \{70 - [1500 \div (\text{应税收入} \div \text{总收入})]\} \%$ ，税率不应低于22%的统一企业所得税税率；钻石开采业通常根据与博茨瓦纳政府的协议进行征税。

非居民企业的企业所得税税率为30%。

#### 【增值税】

博茨瓦纳对应税商品、服务和进口货物征收增值税，自2021年4月1日起，增值税税率为14%，适用于所有不符合免税条件或非零税率的商品。增值税注册门槛为100万普拉。增值税税号注册门槛为营业收入达到100万普拉。为应对通货膨胀，自2022年8月1日起的6个月内，增值税率将从14%临时降至12%。从2023年4月1日开始，税率重新恢复为14%。

#### 【职业培训税】

每个注册增值税的纳税人在提交增值税申报表时需缴纳职业培训税，税额按公司营业额的0.2%至0.5%计算。

### 【关税和消费税】

在适用的情况下，在进出口商品时需缴纳关税和消费税，具体税费视商品种类和数量而定。进口关税还可能包括反倾销和反补贴税。

### 【资本转让税】

在有形或无形、动产或不动产的转让（通过继承或无偿处置财产）时向受赠人征收，税率为12.5%。

### 【不动产转让税】

转让税按不动产永久业权和租赁财产价值的5%征收。根据2023年新修订的资产转让税规定，资产转让给博茨瓦纳公民的情况下，此类价值的前150万普拉免征转移税。对非博茨瓦纳公民，资产价值200万普拉以下的部分按10%的税率征收转移税，超过200万普拉的部分，按15%征收。

### 【个人所得税】

居民雇员收入高于应税起征点的雇主和非居民雇员须按适用税率扣除税款，并于每月15日向博茨瓦纳税务局缴纳税款。雇主须在纳税年度结束后的31天内提交年度申报表。

### 【转移定价法】

博茨瓦纳《转移定价法》于2019年7月1日生效。该法规定，直接或间接关联方之间的交易必须遵守“公平交易”原则。该法适用于与非居民的交易和与国际金融委员会认可的博茨瓦纳居民相关公司的交易。如果与关联方进行的交易的条件与在可比情况下进行的可比交易中独立方之间适用的条件没有差异，则该交易被认为符合公平交易原则。纳税人须在财政年度结束后4个月内提交转移定价文件或信息。不遵守转移定价法将会遭受相应规定的惩罚。

### 【避免双重征税协定】

博茨瓦纳已与13个国家签订避免双重征税协定，与12个国家处于商签阶段。对未签订避免双重征税协定的国家，其扣缴所得税税率最高为15%。

## 5.4 特殊经济区域规定

2005年，在时任博茨瓦纳总统费斯图斯·莫哈埃的推动下，博茨瓦纳成立经济顾问委员会（Botswana Economic Advisory Council），旨在为博政府实现经济多元化及可持

续发展提供政策建议。同年，该委员会向政府建议借鉴中国等国家设立经济特区的成功经验，创设博茨瓦纳经济特区，以更为灵活的方式为境内外直接投资在劳工、土地、财税等方面提供优惠政策，推动博茨瓦纳经济多元化、出口多元化并创造更多就业岗位。2015年，博茨瓦纳成立经济特区管理局（Special Economic Zones Authority），是隶属于贸易和工业部内设机构，负责特别经济区政策制定和具体实施。

#### 【经济特区情况】

2011年，博茨瓦纳议会通过经济特区政策（Botswana Special Economic Zones Policy），简化经济特区内的商业活动，具体包括消除限制性政策和繁文缛节、解决基础设施不足、确保快速获取商业用地、扩大出口基础及扩大就业等，同时提出设立农业中心、创新中心、钻石中心、教育中心、卫生中心和交通中心等6大中心，以具体落实政策。

2015年，博茨瓦纳总统签署《经济特区法案》（Special Economic Zones Act No.13 of 2015），该法案明确将设立经济特区管理局（Special Economic Zones Authority），以统筹管理、协调博经济特区政策实施。根据法案，博茨瓦纳将建设8个特别经济区，包括塞雷茨卡马爵士机场经济特区、哈博罗内国际金融和科技园、洛巴策肉类和皮革工业园、皮奎金属冶炼工业园、弗朗西斯敦矿业和物流园、帕拉佩油气产业园、图里农业产业园和潘达马腾加农业产业园。

#### 【经济特区优惠政策】

经济特区内实施极为优厚的鼓励政策，主要内容包括：

园区内企业前10年按5%税率缴纳企业所得税，之后按10%税率缴纳企业所得税；出口制造用原材料免增值税；进口自用专业设备和机械免税；免征土地和财产转让税；5年内免征物业税；快速获取土地，并可长期租赁持有；无外汇管制，利润和资本可全部汇回；可快速获取工作签证和居留许可；在线进行工商注册登记；24小时商事支持服务；快速获取建筑建造许可审批等。

#### 【经济特区入区条件】

能够增加政府收入；出口导向型企业；有助于帮助博茨瓦纳实现经济多元化；创造就业；可转让技术或帮助博实现技术升级；为本地公司创造商机；产业类型为农业、制造业、仓储及物流服务、国际贸易服务等。

## 5.5 劳动就业法规

### 5.5.1 劳工（动）法的核心内容

博茨瓦纳劳工法律体系完善，雇工法律意识较强，社会对劳工的保护充分认同。博茨瓦纳《劳动法》规定了雇主的权利与义务、雇工的手续和劳资纠纷的裁决以及对各类雇员的最低工资、工作时间、休息时间、法定假日、聘用终止、解聘补偿、假日工资、残废和死亡的抚恤金额等。

#### 【雇佣合同】

雇主应按照雇佣合同的约定向雇员提供工作机会，除另有规定外，雇佣合同既可以是口头形式，也可以是书面形式。

#### 【工作时间】

如果每周五天工作日，一天工作时间不得超过8个小时，或一周工作时间不得超过48小时。连续工作5个小时的，至少休息30分钟；如工作周期是每五天工作一天，则每日工作时间可增加至9个小时，但其中必须包含总共1个小时的休息时间。

#### 【加班】

雇员每周加班时间不得超过14个小时。如工作时间超过当日的正常工作时间，加班费按正常时薪的1.5倍计算；休息日和节假日加班，加班费按正常工作日薪的2倍计算或在加班后10天内给予带薪休假；在正常工作日，连续3周及以上平均每周工作时间超过48小时的，超出部分按加班时薪标准支付工资。

#### 【带薪节假日】

雇员每个月有不低于1.25天的带薪休假；除法定公共假日外，雇员工作每满12个月，其后的6个月内可享受15天带薪假中的至少8天。

#### 【病假】

若医务人员建议雇员休息，则雇员有权享有带薪病假，连续工作满一年，带薪病假的天数为14天。

#### 【产假】

在持有医生、护士或助产士证明的情况下，产妇可在分娩前后分别享有6周，共12周的产假。如需要，可再加2周产假。产假期间，产妇可获得不少于其基本工资的25%或每天50普拉的产妇津贴，以两者中较高为准。

#### 【工伤补偿】

雇员因工受伤或患职业病丧失劳动能力，雇主需支付该雇员当时工资的60倍作为补

偿，并以最低1.6万普拉，最高25万普拉为限。如因工伤事故导致雇员死亡，补偿标准为该雇员当时收入的48倍，以最低8000普拉，最高20万普拉为限。

#### 【合同终止】

合同规定的工作完成或合同订立的期限届满时，雇佣合同终止。未约定期限的雇佣合同应视为长期有效，直至合法终止。雇主和雇员在双方提前通知对方的情况下，可终止聘用合同，但雇主须结清雇员应取得的工资和疾病或事故补偿金。

#### 【遣返】

在聘用合同终止时，入职满3个月的雇员有权要求雇主将其送回原籍或招聘地中离工作地较近的地点，途中发生的住宿、交通及餐饮费等遣返费由雇主承担。如合同终止系因雇员疾病或遭遇意外无法继续履行，雇主无需承担上述遣返义务。

#### 【遣散费】

按照员工连续服务的期限计算发放遣散费，连续服务时间不足5年，按照每月补贴1天的薪资进行计算；连续服务满5年以上，对于超出5年部分的服务期间，发放两倍的遣散费。

### 5.5.2 外国人在当地工作的规定

为了解决本国人员的就业问题，博茨瓦纳严格限制外籍劳工进入博茨瓦纳，要求企业尽量使用和培训当地劳工。只有高级管理人员和技术人员，以及当地没有的技工才可从国外聘请。博茨瓦纳移民法规定，所有受雇于博茨瓦纳的外籍人员，不论在博茨瓦纳停留时间多长，均须持有博茨瓦纳劳工处（Labour Office）颁发的工作许可证，否则，将被视为非法移民。

近年来，博茨瓦纳收紧工作和居留许可政策，从申请者年龄、英语熟练程度、技术、学历、专业资格、工作经验等方面对申请人进行评估打分。同时，对在博茨瓦纳投资企业的商业性质、产品出口量、对当地原材料的利用、外来投资额度、当地雇员占比、当地合作者所占份额以及投资者的学历、语言水平等进行评估。一般注册公司的董事可获5年长期居留权，公司雇员居留权一般为1-3年。中资企业普遍认为，申请博茨瓦纳工作许可签证门槛较高、耗时较长、拒签率较高。

已有居留许可的中国公民如离开博茨瓦纳应注意：离境6个月内，可凭居留许可返博；离境超过6个月，须持有有效的居留许可，重新办理签证后方可返博，否则将被拒绝入境。

### 5.5.3 外国人在当地工作的风险

博茨瓦纳政局和经济状况较为稳定，因此务工风险较低。

博茨瓦纳对非技术型外籍劳务人员输入有严格限制，只有在投资者提供证据证明其使用的技术在当地不可获得时，投资者方可引入技术劳工。目前，中国与博茨瓦纳没有开展对外劳务合作，中资企业在博茨瓦纳的项目以雇佣当地员工为主。

## 5.6 外国企业在博茨瓦纳获得土地的规定

### 5.6.1 土地法的主要内容

博茨瓦纳对土地进行管理的法律主要是《土地控制法》。博茨瓦纳的土地分为三种：私有土地、国有土地和部落土地。

#### 【永久业权土地（freehold land）】

永久业权土地约占博茨瓦纳土地面积的5%，博茨瓦纳政府对此类土地出售无限制，但农业用地除外。

#### 【国有土地（State Land）】

指城镇土地、野生动物保护区、森林保护区和部分野生动植物管理园区，约占国土面积的27%。在博茨瓦纳注册的外资公司可以租用国有土地。租约可续期，商业用地租期为50年，住宅用地租期为99年。租用的国有土地按申请程序进行分配，或由政府土地管理部门按照先到先得的原则进行分配，租赁申请的等待期较长，但可以从当前租赁持有人处转租。2014年，博茨瓦纳政府修改了实施条例，允许员工少于5人的公司在居民区经营，前提是公司运营不会对居民造成健康或安全风险。为吸引投资，政府为博茨瓦纳投资贸易中心（BITC）管理的投资者预留了土地，外国投资者可与博茨瓦纳投资贸易中心商谈申请用地。

#### 【部落土地】

部落（共用）土地约占国土面积的70%，可以租用50年，用于商业、农业和工业用途，土地的使用权可以授予外国人，但需联系当地土地委员会并获得土地管理、水资源和公共卫生服务部部长的批准。

### 5.6.2 外资企业获得土地的规定

外国人可以购买永久业权土地和租用部落土地，土地的用途不限。在博茨瓦纳注册

设立的外国公司可以租用国有土地作为商业和住宅用途。

## 5.7 外资公司参与当地证券交易的规定

博茨瓦纳证券市场对外资公司没有限制，凡在博茨瓦纳注册的公司都可以申请证券交易所的会员资格并进行交易。截至2023年8月，有5家外国公司在博茨瓦纳证券市场上市。

## 5.8 环境保护法规

### 5.8.1 环保管理部门

博茨瓦纳环境、自然资源保护和旅游部负责环保事务，具体由环境事务司负责，包括政策和战略协调以及监督、监测、强制标准的执行等。

### 5.8.2 主要环保法律法规

博茨瓦纳环保问题涉及能源和矿产开发、农林渔生产、气候变化和自然灾害、野生动物、保护地、土著人权利等多方面。与投资开发和承包工程密切相关的环保法律法规有《环境影响评估法》和《废物管理法》。

博茨瓦纳已建立环保数据库和环境监测系统。在博茨瓦纳项目施工前需要进行环境影响评估，确保对环境没有负面影响或影响为最小。

### 5.8.3 环保法律法规基本要点

《环境影响评估法》主要通过环境评估形式进行环境保护。环境评估报告是工程开工建设的前提，居民和相关部门如发现工矿企业运营过程中存在环保问题，可通过向环保部门投诉和法律诉讼的方式申诉，环保部门通过调查确认对环境造成负面影响的，可勒令企业停工或撤出相关区域。

其他与环境保护有关的法律法规还有《野生动物保护和国家公园法》《废物管理法》《水法》《森林法》等。

### 5.8.4 环境影响评估法规

**【环评程序】**根据《环境影响评估法》，环境影响评估一般程序如下：

(1) 提交初步环境影响评估（PEIA）表，由环境事务司评估是否需要做环境影响评估（EIA）；

- (2) 针对性报告和公开征求意见；
- (3) 评估职权范围；
- (4) 现场调查和环境资产清单；
- (5) 古迹影响评估；
- (6) 撰写环境管理计划；
- (7) 环境影响陈述。

项目建设须在环境事务司批准环境影响评估后才能启动。

通常完成一项完整的环境影响评估需要花费3个月左右的时间，环境事务司最多需要3个月的时间审议环境影响评估报告，但是一般审议工作1个月左右即可完成。

在某些情况下，环境事务司在收到初步环境影响评估表后，如确定项目方不需要提交完整的环境影响评估报告，企业只需提交一个环境管理计划（EMP）即可。通常需要由特定部门用2个月时间完成一个环境管理计划（EMP），环境事务司审议的时间最多不超过3个月，一般审议工作1个月左右即可完成。

## 5.9 反对商业贿赂规定

博茨瓦纳打击腐败的法律体系较为完善。自1964年以来，博茨瓦纳一直致力于健全完善刑法制度，《刑法典》第99节专门针对官员的腐败行为设定，议会还针对特定违法行为适时加以完善修改。为剥夺严重犯罪人员的非法所得，博茨瓦纳1990年通过《严重犯罪收益法》（Proceeds of Serious Crime Act）；尤为重要的是1994年博茨瓦纳出台了《反腐败和经济犯罪法》（Corruption and Economic Crime Act, 1994），加大对经济商业领域受贿犯罪行为打击力度，为此后制定反腐败相关法律奠定了基本框架。继2003年出台《银行反洗钱条例》，2009年博茨瓦纳又颁布了《金融情报机构法》，设立金融情报机构（FIA），加强与国内外相关机构的联系。在地区与国际层面，为打击清洗黑钱行为，博茨瓦纳加入1999年的东部和南部非洲反洗钱集团（ESAAMLG），执行金融行动工作组（FATF）的决定。2010年12月，博茨瓦纳参加联合国国际反腐败日，与国际社会分享博茨瓦纳反腐败信息。同年7月，博茨瓦纳政府批准参加《联合国反腐败公约》。2014年，博茨瓦纳出台《犯罪收益和票据法》。2016年，博茨瓦纳议会批准旨在保护举报者的《吹哨法》。

博茨瓦纳涉及反腐败的法律主要包括《腐败和经济犯罪法》《犯罪所得和工具法》

《金融情报法》《公务员法》《选举法》《公共财政管理法》《刑法》《举报法》《刑事事项互助法》等。根据1994年《反腐败和经济犯罪法》成立的反腐败和经济犯罪局（Directorate on Corruption and Economic Crimes）是博茨瓦纳打击腐败犯罪行为的主要机构，其主要职责为：

（1）调查和起诉犯罪嫌疑人。反腐败和经济犯罪局在接到民众或政府部门工作人员的举报，或自行收集到线索，即可开展调查。鉴于此，该局拥有广泛获取信息的权力，可以要求任何人出示各种文书，包括书籍、记录、报告，或者其他任何关于一切公私机构职能的文件，拒绝回答或故意提供错误信息的，视为违法行为。有权在没有逮捕证的情况下拘留任何人，只要其有理由怀疑此人已经或将要做出违反《反腐败和经济犯罪法》的行为。

（2）预反腐败。对于认为有发生腐败行为倾向的公共机构，反腐败和经济犯罪局可建议其领导人修改机构的运作和程序，以便有效履行职责。该局属下设预反腐败小组CPG，将建筑业中的采购和投标，汽车采购和维修，政府住房分配，福利基金管理，医疗援助计划管理，土地配置以及各种执照和许可证发放等视为腐败行为易发、高发的重点领域。

（3）公众教育。反腐败和经济犯罪局利用国家传媒资源提高公众认识。例如，在广播节目、宣传广告、小册子和其他宣传媒介以及报刊杂志上发布充满感情色彩的词语和话题，教育和鼓舞人民向反腐理事会举报一切腐败行为。

此外，根据1995年《议会法》，1997年博茨瓦纳设立监察员（Ombudsman）制度，调查公共机构及官员的职务行动或行政决定；博茨瓦纳还设有公共采购和资产处置委员会（PPADB），在警察部门设有重案组等。

## 5.10 外国企业承包当地工程的规定

### 5.10.1 许可制度

博茨瓦纳尚无专门针对承包工程的法规、要求和限制内容，在博茨瓦纳合法注册登记公司，并获得与工程承包相关资质等级证明的外国承包商，可以在当地承揽项目，博茨瓦纳政府对外国承包商注册登记公司有无当地成分、是否在当地进行再投资等没有硬性要求。

博茨瓦纳对工程建设过程、工程验收等方面无专门明文规定，具体可参照业主要求

和承包合同条款。博茨瓦纳工程监理和设计市场主要遵循英国标准，大型工程均采用《土木工程施工合同条件》（FIDIC）。

### 5.10.2 禁止领域

《政府采购和资产处置法》区分本国公民公司和非本国公民公司，要求优先采购本国公民公司的商品和服务。合同额30万普拉以下的招标项目保留给本国公民公司。

### 5.10.3 招标方式

根据博茨瓦纳《政府采购和资产处置法》规定，除少数具有单独招标权的中央政府部门可进行招标项目外，所有中央政府项目招标工作均由政府采购和资产处置委员会专门负责。

政府采购和资产处置委员会将招标分为三类，分别承包工程项目、物资供应和服务招标。将企业资质由低到高分A至E五个等级，其中E级为最高资质。拥有单独招标权的部门和国有公司（如住房公司、电力公司等）的招标项目也有类似资质分类。

主要招标方式有：本国市场公开招标、国际公开招标、邀请招标、议标。

### 5.10.4 验收规定

博茨瓦纳工程建设、质量和验收一般遵循南非标准，中国标准在博茨瓦纳不适用。

## 5.11 保护知识产权规定

### 5.11.1 知识产权保护的法律法规

2014年成立的博茨瓦纳公司和知识产权局（CIPA），负责知识产权、工业产权及公司登记注册等事务，优先事项是加强和实施博茨瓦纳的知识产权制度并改善机构间合作。博茨瓦纳是《建立世界知识产权组织（产权组织）公约》《世界知识产权组织版权条约》《工业品外观设计国际保存海牙协定》《商标国际注册马德里协定有关议定书》《世界知识产权组织表演和录音制品条约》《专利合作条约》《保护文学和艺术作品伯尔尼公约》《视听表演北京条约》和《保护工业产权巴黎公约》等一系列国际性知识产权条约缔约国，颁布了本国有关工业知识产权、版权及与知识产权执法相关的法律法规，主要有《工业产权法》（2012年）《工业产权条例》《版权和邻接权法》（2006年）《版权和邻接权条例》（2008），主要对商标、专利、实用设计、手工艺品、传统知识和地理标志以及版权和邻接权作出了规定，建立了商标和专利数据库，对商标、专利、版权

及邻接权实施保护，对假冒伪劣商标产品实施销毁没收等处罚，对专利转让和特许使用做出相关规定。博茨瓦纳其他与知识产权相关的法律包括《竞争法》《增值税法》《博茨瓦纳刑法》《海关和消费税法》《纪念碑和文物法》《广播法》和《社团法》等。博茨瓦纳知识产权保护面临的主要挑战是有效实施相关法律法规。

#### 5.11.2 知识产权侵权的相关处罚规定

博茨瓦纳的知识产权侵权主要表现为在低端销售网点销售假冒商品。博茨瓦纳对知识产权所有人提供民事和刑事两种法律救济，对知识产权侵权行为处以罚金或有期徒刑。博茨瓦纳公司和知识产权局表示，有针对性的突袭减少了全国范围内假冒商品的供应。2019年，该局联合博茨瓦纳警察局查获3888件价值3万美元的假冒CD和DVD，2017年查获价值超过10.7万美元的假冒产品近1.3万件。

#### 5.12 解决商务纠纷的主要途径及适用法律

博茨瓦纳宪法提供了一个独立于行政及立法机构的司法制度。民法根据罗马条顿法系，而刑法则依照英国法系原则建立。法律制度为安全从事商务活动提供了充分保障。博茨瓦纳政府批准《承认和执行外国仲裁裁决公约》（1958年《纽约公约》）。博茨瓦纳是国际投资争端解决中心（ICSID 公约）和多边投资担保机构（MIGA）的成员国。博茨瓦纳接受国际仲裁解决投资争端。当存在双边相关协议时，外国法院的判决可在博茨瓦纳地方法院强制执行。博茨瓦纳有商业和破产法，有担保和无担保债权人在破产程序中享有同样权利。在博茨瓦纳投资合作过程中发生商务纠纷，除当事方合同另行规定外，一般适用当地的法律。

## 6. 能源矿产资源领域国际合作

### 6.1 能源矿产资源概述

博茨瓦纳矿产资源较为丰富。主要矿产资源有：钻石、铜镍、煤、苏打灰、铂、金、锰、铁等。

#### (1) 金刚石

博茨瓦纳最主要的矿产品为天然金刚石，其产值世界第一，产量世界第二，特别是宝石级金刚石储量巨大。博金刚石储量约为3.3亿克拉，占全球总量的16.67%，储量仅次于俄罗斯。博最重要的3个金刚石矿分别是奥拉帕金刚石矿（世界第九大金刚石矿）、朱瓦能金刚石矿（世界第八大金刚石矿）和莱特拉卡内金刚石矿。此外，博东部以及东南部等地区，还分布着大量的金刚石矿。

#### (2) 铜

博茨瓦纳铜矿主要分布在东部一直延伸到纳米比亚的卡拉哈里铜矿带上，具有较大开发潜力。目前在博铜矿主要生产企业有五矿资源科马考铜矿公司和澳大利亚Sandfire公司。

#### (3) 煤炭

博茨瓦纳煤炭资源丰富，储量约170亿吨。博目前主要有三大煤炭矿床，最大的是位于博帕拉佩（Palapye）地区的莫鲁卜勒（Morupule）煤矿，目前已探明储量1.5亿吨，另外两个矿床分别是Mabasekwa煤矿和Mmamabula煤矿。

### 6.2 产业发展情况

据博统计局数据，2024年博茨瓦纳生产钻石1832.4万克拉，铜精粉48758吨，煤炭245.5万吨，出口额分别为439.6亿普拉、100.6亿普拉和4.28亿普拉。

从20世纪70年代中期起，采矿业取代畜牧业成为博茨瓦纳国民经济的主要部门。博茨瓦纳主要出口矿产品包括毛坯钻石、煤炭、黄金、铜、苏打灰等。但近年来，随着国际钻石市场不断萎缩，博依赖钻石出口的国民经济受到严重冲击。2022-2024年博采矿业对国内生产总值增长的贡献率逐年下降，2022年为20.3%，2023年为16.2%，2024年为10.5%。

钻石产业是博茨瓦纳经济的支柱产业，也是博茨瓦纳政府收入和外汇收入的重要来源。受地理位置、技术、人力资源等因素制约，博茨瓦纳钻石产业链并不完备。钻石开采业发展成熟，但钻石加工和珠宝设计等高附加值下游产业落后。

博茨瓦纳主要钻石开采和销售企业有戴比斯瓦纳公司（Debswana）、博茨瓦纳钻石贸易公司（Diamond Trading Company）、奥卡万戈钻石公司（Okavango Diamond Company）。戴比斯瓦纳公司是博茨瓦纳主要钻石开采企业，由博茨瓦纳政府与英美资源集团旗下的戴比尔斯（De Beers）各持50%股份合资成立。博茨瓦纳钻石贸易公司也由博茨瓦纳政府与戴比尔斯共同出资成立，各占50%股份。奥卡万戈钻石公司为博茨瓦纳政府国有企业。戴比尔斯公司于2013年10月将钻石交易公司总部迁至博茨瓦纳首都哈博罗内市。博茨瓦纳已成为世界钻石产业的重要中心之一。

2025年2月25日，博政府与英美资源集团签署钻石销售协议，未来十年博政府获得的钻石原石份额将从目前的25%提高到50%，戴比斯瓦纳的采矿许可证将延长25年至2054年。该协议条款与2023年达成的条款大致一致。

### 6.3 发展规划

#### （1）博茨瓦纳经济转型计划（BETP）

博新政府上台后即开始制定经济转型计划，重点发展能源与矿业、农业、金融服务与数字化等三大领域以实现经济多元化，目标是提高行政效率、优化营商环境、吸引外资，实现经济可持续发展。2025年该计划已进入立法程序，即将实施。

#### （2）“十二五”规划

博国家发展第十二个五年规划（NDP 12, 2025-2029）于2025年11月1日正式实施。规划以经济多元化为目标，大力发展矿业、农业等领域，释放私营部门活力，从而实现经济复苏。

### 6.4 相关政策和法律法规

2025年10月1日，博茨瓦纳能矿部发布公告称，博矿产法（2024年修正案）生效，主要内容包括：要求矿业企业在本地创造更多价值、设立环保专项基金；新上马的矿业项目本地持股比例不低于24%。

博能矿部关于矿产法（2024年修正案）The Mines and Minerals (Amendment) Act的公告网址如下：

<https://www.facebook.com/mmebotswana/posts/the-mines-and-minerals-amendment-act-2024-is-now-in-effect-driving-national-grow/1263819982454835/>

该法规具体内容详见：

<https://www.minchinkelly.bw/wp-content/uploads/2024/11/Mines-and-Minerals-Amendment-Act-2024-Act-No.-14-of-2024.pdf>

**【矿产出口限制】** 博茨瓦纳对放射性矿产品、钻石等实行出口许可证管理，禁止出口未经加工的半宝石。

**【投资鼓励领域】** 博茨瓦纳政府除了鼓励外资投资开发煤、铜、镍等能源资源行业，还积极鼓励对钻石抛光加工和珠宝首饰设计加工等领域投资。

## 7. 在博茨瓦纳开展投资合作的手续

### 7.1 投资注册企业需要办理的手续

#### 7.1.1 设立企业的形式

博茨瓦纳注册实体的类型包括：独资企业（Sole Proprietorship）、合伙企业（Partnership）、私人有限公司（Private Limited Company）、公共有限公司（Public Limited Company）、分支机构（Branch Office）及代表处（Representative Office）等。博茨瓦纳鼓励但不强制外国投资者与公民或公民所有的公司建立合资企业。

按照博茨瓦纳法律法规要求，外国公司在博境内开展经营活动的前提条件是在当地设立机构。外国公司在博可设立机构的形式主要包括有限责任公司（Company Limited by Shares）、分公司（External Company）两种形式。

法律性质方面，分公司不是独立于总公司的实体，分公司的债务由总公司承担连带责任；有限责任公司是独立于母公司的法律实体，有限责任公司的股东原则上以其认缴的出资额为限对有限责任公司的债务承担责任。

在市场开发方面，分公司与有限责任公司能够参与博茨瓦纳当地项目及国际项目的投标；但对于公共工程项目，分公司与有限公司需依据博茨瓦纳《公共采购法案》的规定在公共采购管理委员会登记注册为公共承包商并取得相应资质分类和等级，才能具备投标资格。在投标过程中，因分公司并不独立于总公司，因此分公司可以其总公司的资质和业绩参与投标；当地的工程实践中存在由母公司全资控股的子公司利用母公司的资质和业绩投标，但部分项目的招标文件可能会明确排除此种模式。

在项目履约方面，由于投标主体应当与签约主体、实施主体保持一致，外国承包商签署的建设工程合同，可以通过在当地设立的分公司执行，由分公司接收工程款并缴纳税费；但有限责任公司独立于其母公司，除非招标文件中许可外国承包商中标后以其在当地设立的有限责任公司为实施主体，否则有限责任公司不能实施母公司签署的协议，也不能以母公司的名义接收工程款或清缴税费。

在财税方面，分公司和有限责任公司应缴纳的税种基本一致，但分公司承担的企业所得税税率要高于有限公司，分公司的企业所得税税率是30%，而有限公司的企业所得税税率是22%；博茨瓦纳对分公司和有限公司将其利润汇出博茨瓦纳境内无限制，但支付股息、利息、工程合同价款、商业佣金、管理咨询费等需缴纳预提税。

在公司治理结构方面，当地法律对有限责任公司的股东、高级管理人员并未限制最低人数，但有限责任公司中的公共公司（Public Company）至少有2名董事，私人公司（Private Company）至少有1名董事。分公司并非独立的法人实体，无股东会、董事会等公司治理结构要求，管理人员由总公司派遣或聘任。

### 7.1.2 注册企业的受理机构

博茨瓦纳公司和知识产权局（Companies and Intellectual Property Authority）负责企业注册，也可以通过博茨瓦纳投资贸易中心的一站式服务申请。

### 7.1.3 注册企业的主要程序

**【注册申请】**向受理部门提交相关材料，具体包括：申请注册的公司名称、成立公司申请信、公司负责人和审计负责人的资历证明、公司章程、股份情况说明、公司经营场所和邮箱。

**【注册审批】**收到提交的文件后，公司和知识产权局进行审查，审查合格，颁发公司注册证明，一般需要大概两周时间，注册费150-370普拉。可委托当地律师或公司办理注册，通常需要费用为1000-4000普拉。

**【公司办公场所】**《公司法》规定，公司在成立后21天内书面通知公司注册中心其办公场所的通讯地址、传真、电话。公司需申请专门邮政信箱，印制带有公司名称抬头的文件用纸。

**【开立银行账号】**公司成立后，向银行申请公司账号。

**【税务登记】**持有关证件向当地税务部门办理，每年向税务部门提交年度财务报表和准确的税务申报单。

**【领取营业执照】**公司注册后，需根据公司业务经营范围，向博茨瓦纳有关部门申领有关营业执照。如建筑企业应申请相关资质；贸易公司向贸工部或地方政府相应部门申请营业执照；矿业勘探开发公司向矿产、能源和水资源部申领营业执照；制造业公司向贸工部申领工业许可证。

## 7.2 承揽工程项目的程序

### 7.2.1 获取信息

博茨瓦纳政府采购信息的发布相对公开透明，新颁布的《公共采购法》（Public

Procurement Act, 2021) 规定政府采购部门应每年编制重点项目采购计划，并于该财政年度初通过政府公报、政府部门网站、报刊和主要媒体向社会进行公开，以体现政府采购的公平性和充分竞争。具体项目的招标信息也可以通过以上方式获取。新颁布的《博茨瓦纳公共采购法案》同时要求尽快建立国家电子采购平台 (National eProcurement System)，进一步提高工作效率和透明度。

### 7.2.2 招标投标

博茨瓦纳实行资质登记制度。所有参加投标的公司必须在当地注册，并在公共采购管理局 (Public Procurement Regulatory Authority, 简称PPRA) 登记申请获得相应资质。工程承包商获取招标公告后，到相关采购部门获取招标文件，并按照招标文件具体要求进行投标。除少数国际公开招标项目外，绝大多数博茨瓦纳政府采购项目均要求在当地进行注册并取得相应资质。

工程承包项目的招投标流程主要有：发布招标公告、购买标书、投标、评标、判标等基本程序。但涉及大型项目或国际招投标的，需要提前进行资格预审，在判标前还需要进行解释说明和双方磋商。

博茨瓦纳商业工程项目，如不采取招投标方式，可采取邀请投标或议标方式，具体由业主和承包商商定。

### 7.2.3 许可手续

为申请政府采购管理局相应资质，申请人需提交在博茨瓦纳的公司注册文件、经营范围、经营业绩、以往及在建工程业绩证明，近5年财务审计报告，并满足其人员及机械的配置要求。审核批准后获得资质证明，有效期为5年，可申请续期。

### 7.2.4 关于政府采购的相关法律规定

目前，有关博茨瓦纳政府采购的法律文件主要有《博茨瓦纳公共采购法案》以及《博茨瓦纳地方政府采购和资产处置（废除）法案》 (Local Authorities Procurement and Asset Disposal (Repeal) Act, 2021) ，均于2022年4月14日正式生效实施。

上述法律规定，博公共采购监督管理部门为采购管理局 (PPRA) ，下设公共采购委员会 (Public Procurement Board) ，负责采购管理局重大决策，共9名成员，其中设主席1人、副主席1人。日常工作由首席执行官Chief Executive Officer (CEO) 负责。博茨瓦纳政府公共项目采购主体包括各政府部门、国有企业、地方政府、公立学校和医院等

公共事业部门。采购主体一般应有公共采购总管、采购监督部门、采购部门及评标委员会。如投标人对中标机构有异议，可于中标公告后10日内提出公共采购总管书面申诉。如公共采购总管做出决定后，投标人仍有异议的，可向PPRA提交申诉。

在博茨瓦纳当地注册并取得相应资质的公司一般均能参与政府采购项目投标。但博茨瓦纳属于属地化成分要求较高的国家，新的《博茨瓦纳公共采购法案》更是设置专门章节规定当地保留和优惠，将会把更多的项目及服务优先保留和授予当地公司，以实现公民赋权和推动博经济发展。

### 7.3 专利和注册商标申请

博茨瓦纳专利和商标注册均由博茨瓦纳贸易与企业部下属公司公司和知识产权管理局（COMPANIES AND INTELLECTUAL PROPERTY AUTHORITY，简称CIPA）负责。

#### 7.3.1 申请专利

在博茨瓦纳申请专利区分居民和非居民。本国居民直接申请，填写相应表格，提交专利说明和申请。提交申请并缴纳申请费后，注册部门将在正式审查完成后7个工作日内授予专利。

非居民申请专利必须通过律师事务所，程序相同。

#### 7.3.2 注册商标

注册商标与专利相同，居民可直接注册，非居民需通过律师事务所进行，填写表格，递交申请信。

提交申请后，注册部门在正式审查完成后7个工作日内向申请人出具官方收据，并进行为期12-18个月的公示。

### 7.4 企业在博茨瓦纳报税的相关手续

#### 7.4.1 报税时间

博茨瓦纳法定缴纳税务年度为每年7月1日至次年7月30日。企业可自主设定会计年度，缴纳企业所得税。根据相关纳税规定，企业每月或每2个月填报缴纳增值税，年收入超过1200万普拉，按月申报；1200万普拉以下，每两个月申报一次。

## 7.4.2 报税渠道

申报税款，纳税人自己或者委托会计师事务所、代理记账公司向税务部门申报税款。

缴纳税款，纳税人可在博茨瓦纳税务局（Botswana Unified Revenue Service）的电子税务平台（E-Service）使用借记卡、信用卡进行电子支付，或者通过网上银行转账，并注明缴纳税种的代码，缴纳增值税、预扣税、企业所得税和个人所得税，关税等。

## 7.4.3 报税手续

博茨瓦纳报税手续如下：

### 【个人所得税】

每个纳税义务人都需要注册个人所得税税号。博茨瓦纳籍纳税人的身份证号即为税号。外国人纳税人凭护照、居住证等证件向税务局申请注册个人税号。企业于每月15日前在网上申报代扣代缴员工上月个人所得税，并于每年7月份完成全年的汇总纳税申报。原则上缴纳个税的个人需要在每年9月30日之前主动申报个人各项收入所得及纳税情况，多退少补。

### 【进口关税和增值税】

一般为进口业务报关的当日，或者在开设海关担保账户的情况下选择在次月25日前缴纳。

### 【增值税】

每一个月或两个月缴纳一次，于纳税义务时间结束后的次月25日前申报缴纳。

### 【企业所得税】

企业所得税采取按季预缴、按年汇缴方式。原则上4个季度预缴的企业所得税金额不低于全年应纳企业所得税的80%，即每季度预缴不得低于20%，否则，在年终申报企业所得税时，对于未足额预缴的季度，按照每月1.5%的比例，征收滞纳金。原则上企业于每个财务年度结束4个月内，申报年度财务报表，并完成年度汇算清缴，当年有其他方为本单位代扣代缴税的税单也可以用来抵扣企业所得税。

上述第1、5项税可由会计师事务所代为申报缴纳，上述税种报税所需提交的文件全部是税务局制定的标准表格，税务局会邮寄至相关单位或可以直接从税务局领取，亦可从电子税务平台上缴纳。

## 7.4.4 报税资料

企业需向会计公司提供会计报告、审计报告等。

## 7.5 工作准证办理

### 7.5.1 主管部门

博茨瓦纳负责外国人工作许可的管理部门是劳工处和移民局。

### 7.5.2 工作许可制度

博茨瓦纳《非公民就业法》规定，外国人在博茨瓦纳工作必须取得工作许可，持有工作签证，否则不得在博茨瓦纳从事任何工作，包括临时性工作。如果雇员不是博茨瓦纳工作许可证的持有者或工作许可豁免证明的持有者，则该雇主不得雇用该非公民。外籍雇员的工作许可有效期一般为2-3年，投资者工作许可有效期可长达5年。博茨瓦纳有不同类型的工作许可，如雇员、投资者、研究人员、志愿者等，申请不同类型的工作许可要求不同。

根据规定，只有高级管理人员和拥有紧缺行业技能资质证明的技术人员，以及博茨瓦纳没有的技术人才和技术工人才可从国外聘请。不具备大学学历的人员较难获得当地工作许可。

### 7.5.3 申请程序

按照博茨瓦纳相关法律规定，博茨瓦纳雇主申请外籍雇员人员到博茨瓦纳就业，须向当地劳工处提出申请。

通常雇员的工作许可由其雇主代为申请。申请程序为：雇主到劳工处领取填写当地居住许可证和劳动许可证申请表；向劳工处提交相应材料；劳工处审核批准盖章后向雇主发放工作许可。外籍申请人须在本地移民局申请返签证获准后，持工作许可复印件向博茨瓦纳驻外使馆申请工作签证；申请人入境博茨瓦纳后需办理相关工作和居留手续。根据博茨瓦纳现有规定，持有工作许可的外国人在回国半年后重新入境需重新申请入境签证。工作许可到期前7个月，持有人可申请续签，申请续签程序与初次申请工作许可类似，申请材料包括与雇主续签的合同以及现有工作许可和居住许可证的副本。如工作许可申请被当局拒绝，申请人可提起上诉，要求对申请进行重审。如更换雇主，需重新申请办理新工作证。

### 7.5.4 提供资料

申请工作许可需提供的材料：

**【申请人为雇员时】**

- (1) 申请人护照复印件（显示申请人照片、护照号码和护照有效期6个月以上）及公证书；
- (2) 有效招工广告，与建筑相关专业的技术人才的公开招聘广告；
- (3) 申请人英文简历
- (4) 经公证的证明材料（申请人学历学位及成绩单复印件及公证书原件须经博茨瓦纳资质管理局（BQA）的再认证）；
- (5) 体检报告（3个月有效期内）；
- (6) 申请人护照尺寸照片4张；
- (7) 雇佣合同；
- (8) 雇员工作申请；
- (9) 雇主接受信、雇主公司营业执照复印件；
- (10) 拟在博茨瓦纳从事工程技术、医务或财会等专业岗位的申请人，还须分别取得博茨瓦纳工程师协会、博茨瓦纳医师（护理或助产士）协会、博茨瓦纳会计师协会的职业资格认证。

**【申请人为投资者时】**

- (1) 投资证明（如加入现有公司）；
- (2) 协议租约；
- (3) 公司注册证明；
- (4) 股权证书；
- (5) 营业执照；
- (6) 当地雇员名单及其身份证证明；
- (7) 有价值的资产清单；
- (8) 公司注册表8和表14；
- (9) 体检报告；
- (10) 护照复印件及公证书；
- (11) 公司简介；
- (12) 银行出具的对账单。

详细信息请查询博茨瓦纳政府网站：

[www.gov.bw/residency-and-work/work-permit-application](http://www.gov.bw/residency-and-work/work-permit-application)

## 7.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构

### 7.6.1 中国驻博茨瓦纳使馆经济商务处

地址：Plot 3096, North Ring Road, Gaborone

电话：00267-3906567

邮箱：[bw@mofcom.gov.cn](mailto:bw@mofcom.gov.cn)

### 7.6.2 博茨瓦纳中资企业协会

博茨瓦纳中资企业协会于2009年4月19日成立，并在当地合法登记注册。目前共有会员企业31家。

电话：00267-3901427

传真：00267-3957826

### 7.6.3 博茨瓦纳驻中国大使馆

地址：北京朝阳区三里屯东三街1号

电话：010-65326898

电邮：[info@botswanaembassy.com](mailto:info@botswanaembassy.com)

网址：[www.botswanaembassy.com](http://www.botswanaembassy.com)

### 7.6.4 博茨瓦纳投资促进机构

博茨瓦纳投资贸易中心 (Botswana Investment and Trade Center)

地址：Central Business District (CBD), Ground Floor, Exponential Building, Gaborone

电话：00267-3633300

传真：00267-3181941, 3170452

网址：[www.bitc.co.bw](http://www.bitc.co.bw)

## 8. 中国企业在博茨瓦纳开展投资合作应注意的问题

### 8.1 境外投资

中国企业到博茨瓦纳开展投资合作应注意以下情况：

(1) 博茨瓦纳水资源匮乏，油气依靠进口，不利于高耗能、耗水产业投资。其工业产品及建筑材料主要依靠从南非进口，受南非物流经营效率及社会治安等因素影响，建筑材料等产品有时不能保证及时供应，在开展投资合作时应做好统筹安排。

博茨瓦纳货币汇率波动较大且呈贬值趋势，企业在经营过程中易发生汇兑损失，造成资产缩水，对企业经济效益产生不利影响。

#### (2) 适应法律环境的特殊性

博茨瓦纳采用罗马荷兰法与习惯法并存双重法律制度。中国企业到博茨瓦纳投资应首先了解当地法律环境，遵守相关法律法规，依法合规经营。

#### (3) 充分做好企业注册准备

博茨瓦纳企业注册手续较为简易，但有关部门行政效率有待提高，企业应事先全面了解相关注册规定，备齐所需材料，避免因自身准备不足而造成延误。

#### (4) 用好优惠政策

博茨瓦纳政府鼓励外国投资，实施一系列优惠政策。企业在博投资过程中，需深入研究这些政策，充分有效利用。

(5) 博茨瓦纳严格执行最低工资标准和加班工资规定，当地劳工部门严格执行有关劳动保护、辞退、休假等方面的法律规定。中国企业到博茨瓦纳投资应熟悉相关法规，详细核算人工成本，慎重签署雇佣合同，避免劳资纠纷。

### 8.2 对外承包工程

中国企业到博茨瓦纳承包工程需注意：

#### (1) 了解当地市场

博茨瓦纳政府重视基础设施建设，承包工程市场得以顺利平稳发展。但博茨瓦纳经济体量小，特别是受全球金融危机影响，钻石收入持续减少，近年全球贸易紧张局势，来自南部非洲关税同盟的关税收入下降，政府财政压力加大，导致承包工程市场发包量减少，竞争进一步加剧。目前，在博中资建筑企业有20余家，承担房建、道路、通信、

水利、电力等各类基础设施建设项目，建筑市场竞争比较激烈。

#### （2）重视本地化经营问题

博茨瓦纳建筑承包市场普遍遵循国际上通行的菲迪克（International Federation of Consulting Engineers, FIDIC）条款，要求提供履约保函，国内银行受规章所限，无法按照菲迪克条款的要求出具企业需要的保函。因此，在博茨瓦纳的中资企业通常寻求本地银行和外国银行提供金融支持服务，但需在本地银行有一定规模的存款。办理工程履约保函的比例不相同，当地公司一般为合同额的5%，中资公司一般为10%。大型项目一般需由国内银行提供反担保，本地银行才为中资公司提供履约保函。

博茨瓦纳政府招标项目强制要求外资承包公司与当地公民公司组成联营体，或将合同总额30%的工程量分包给当地公民公司。此外，博茨瓦纳政府规定将合同额为30万普拉及以下的工程全部交给当地公民公司承建，外资公司只能投标一定规模级别以上的工程。博茨瓦纳政府对当地公民公司所承包实施的工程均支付预付款，而对外资公司承包的工程，多数工程不付预付款，需要企业自行垫资施工。

#### （3）正确对待签证、工作许可、居留证申请难问题，努力实行本地化经营

博茨瓦纳政府收紧移民政策的目的是想通过复杂严苛的签证、工作证、居住证手续等方式控制外来劳务人员输入，以此保障本国公民就业。中国企业和个人赴博茨瓦纳投资需了解移民政策和工作许可证的相关规定，按照相关申请材料要求和程序要求，做好方案、文案和沟通等方面的工作。

#### （4）重视当地舆情

博茨瓦纳某些媒体和一些反对党议员对中国企业在博茨瓦纳建筑业占有较高市场份额表示不满，认为政府把多数大型政府项目都交给中国公司承建，并经常借中国公司承建项目中出现的工期拖延、预算超支、质量问题以及在经营管理中出现的问题加以指责。中资企业应充分重视这些情况，在制定公关应对方案、妥善应对舆情同时，提升合规经营意识，履行社会责任，树立企业良好形象。

### 8.3 对外劳务合作

中国与博茨瓦纳没有专门开展劳务合作。在未来一段时间，博茨瓦纳为促进本国就业，还将继续实施严格的外籍劳务政策。中国企业要严格按照博茨瓦纳政府关于外籍劳务的相关规定派出人员，遵循博茨瓦纳劳动法和税法等相关法律规定签订雇佣合同，依

法妥善处理劳资纠纷，积极推动企业本地化经营，提高企业自身竞争力，积极向当地员工传授技术，为当地人员提供更多的就业机会。

#### 8.4 防范投资合作风险

在博茨瓦纳开展投资、贸易、承包工程和劳务合作过程中，应充分进行市场调研，认真评估各类风险，做好风险规避和监管工作，切实保障自身利益。具体包括：对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对项目所在地的政治风险和商业风险分析和规避，对项目实施的可行性分析等。企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益，包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在博茨瓦纳开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是我国承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：[www.sinosure.com.cn](http://www.sinosure.com.cn)。

如在不能有效规避风险情况下发生风险损失，可根据损失情况尽快通过多种手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失。

#### 8.5 其他应注意事项

##### （1）通过正当渠道办理工作许可

部分赴博茨瓦纳的中国劳务人员英语有限，难与博方人员进行有效沟通，易产生误会或矛盾。部分人员因学历等条件不符合对方要求，在办理工作许可时，不适当选择当地代理公司办理，易出现违法事件。中国企业应通过正规渠道或有信誉的代理公司办理工作居留许可。

## （2）注意时限要求

博茨瓦纳行政效率有待提高，中国公司在办理各类工作证时应预留充分时间，避免因办理工作证延误造成不必要的麻烦。

## （3）注意遵守财务和税务规定

博茨瓦纳《金融情报法》《公司法》等法律规定，对不进行商业注册或不保留适当账簿和账目的公司将进行处罚。《刑法》规定，对伪造和篡改文件、欺诈和做假账的行为进行刑事处罚。博茨瓦纳已确定非法跨国界现金交易有很高的洗钱风险，根据《金融情报法》规定，数额超过1万普拉的现金和不记名流通票据交易记录应向博茨瓦纳税务局报告。

## 9. 中国企业在博茨瓦纳如何建立和谐关系

### 9.1 处理好与政府和议会的关系

中国企业在博茨瓦纳开展投资合作，要处理好与博政府和议会的关系。

#### (1) 关注

中国企业在博茨瓦纳开展投资合作应关心时势，关注政府换届和议会选举，关注重要政府官员更迭，关注由此产生的法律法规变化和经济政策走向。

#### (2) 了解

中国企业应了解博茨瓦纳中央政府部门和地方政府各部门的架构、职能、动态及其关注的焦点、热点问题，以及与中国企业相关的立场和态度等。

#### (3) 沟通

中国企业应与业务所在辖区的议员、政府主管官员、社区领袖、经济界人士、新闻媒体保持良好沟通与联系，积极了解博方关切，主动介绍企业发展思路和动态，宣传企业对当地经济社会所做贡献，反映自身遇到的困难和问题，最大化争取各利益相关方对企业发展的支持。

#### (4) 互动

对于博方诉求，中国企业应本着实事求是、量力而行的原则，认真考虑，积极回应，信守承诺，出现矛盾和纷争时应向博方做出合情合理的解释说明。

根据非政府组织“透明国际”发布的2024年全球清廉指数，博茨瓦纳的廉洁程度在全球180个国家/地区中排名第43位，政府透明度较高。博政府设有反腐败与经济犯罪局，严厉打击经济犯罪和腐败现象。企业在博茨瓦纳开展业务务必注重合规经营，禁止商业贿赂等不正当竞争行为，避免卷入政治漩涡。

### 9.2 妥善处理劳资关系

#### (1) 妥善处理与工会的关系

博茨瓦纳的大型工会组织主要包括工会联合会（Botswana Federation of Trade Unions）和公共、私营和半国营部门工会联合会（Botswana Federation of Public, Private and Parastatal Sector Unions）。博工会组织较为温和，多通过对话、协商等方式参与劳工、就业政策制定，致力于保障工人权益，实现体面劳动。中国企业要妥善处理与博工会的

关系，以减少劳资摩擦，改善劳资关系，为企业正常经营提供保障。

### （2）遵守当地劳工法规

要全面深入了解博茨瓦纳相关劳工法规，熟悉当地劳动保护相关要求。严格遵守关于雇用、薪酬、休假、解聘、工伤补偿及遣返等方面的规定，依法签订雇佣合同，按时足额发放员工工资，提供必要的劳动保护，开展对员工的技能培训，依法妥善处置劳资纠纷。

### （3）建立和谐企业文化

中国企业要建立和谐的企业文化，尊重、理解、培养当地员工，激发员工的主动性和创造性，增强其主人翁意识和归属感。应与员工代表建立平等对话、充分协商的工作机制，及时了解员工思想动态，进行充分沟通，并进行必要疏导，避免发生冲突甚至群体性事件，必要时可通过请当地政府机构介入或寻求法律途径解决。

## 9.3 密切与当地居民的关系

中国企业在博茨瓦纳开展投资合作，处理好与当地居民的关系至关重要。

### （1）实现人才本土化

优秀的本地人才能为企业在多方面提供便利。企业要加大属地化经营力度，多雇佣当地员工从事一般性岗位，增加当地就业，聘用当地优秀员工参与企业管理、处理公共关系，为企业发展营造良好环境。

### （2）参与当地公益事业

企业在当地开展经营活动，应积极参与当地的公益事业，服务所在社区，拉近与当地居民距离，赢得更多认同。

**【案例】**2021年11月，博茨瓦纳中资企业协会参加博公主玛丽娜医院举办的“世界早产儿日”活动，并该医院捐赠了价值超过5万普拉（约27400元人民币）的婴儿用品，以帮助该国早产儿健康成长。博茨瓦纳中资企业协会会长在捐赠仪式上表示，博经济受到新冠肺炎疫情的严重冲击，中资企业协会愿意伸出援手，增进当地人民的福祉。

## 9.4 尊重当地风俗习惯

中国企业人员在博茨瓦纳工作要尊重当地的宗教信仰和文化习俗。

### （1）尊重当地宗教信仰

博茨瓦纳宗教活动自由，居民多信奉基督新教和天主教及传统宗教，交往中应谨言慎行，尊重当地居民的宗教信仰和宗教禁忌，谨慎对待涉教事宜。

### （2）尊重当地人民自尊心

博茨瓦纳人的民族感和自尊心较强，企业应充分了解博茨瓦纳历史及其民族性格，与当地民众建立和谐人际关系。

### （3）尊重当地风俗习惯

不要打听个人隐私，注意在社交、工作和休闲等不同场合恰当着装，重要场合着正装。

## 9.5 依法保护生态环境

博茨瓦纳高度重视环境保护，特别是保护其生态多样性及生态系统持续性，并拥有较为完善的环境法律体系。中国企业在博茨瓦纳开展投资合作，应依法保护生态环境，不能任意捕杀动物和破坏植物。严禁非法购买野生动物制品。

### （1）了解环保政策

要注意了解博茨瓦纳当地环境保护法规标准，做到心中有数，并教育员工遵守环保管理规定，避免随地堆放材料、淤泥、垃圾等，做文明企业。

### （2）做好环境评估

企业在投资前应充分考虑环保因素，做好环评及相关规划设计，尤其需注意工程项目建设对水资源和生态环境的影响。

### （3）做好环保预案

企业要充分考虑项目实施过程中可能遇到的环保问题，做好环保预案，一旦出现紧急情况，及时启动预案。

## 9.6 承担必要的社会责任

中国企业在博茨瓦纳开展投资合作，不仅要努力发展业务，还要积极履行社会责任。

**【案例1】**2023年初，博茨瓦纳首都哈博罗内遭遇暴雨袭击，导致市区内塞古迪沙尼河河道堵塞，泥沙及杂物淤积严重，影响河上桥梁及附近居民安全。应哈博罗内市政府请求，在博中资企业协会无偿开展清淤工作，清除塞古迪沙尼大桥上下游各50米河道内的淤泥和杂物，达到河床原有标高，满足防洪要求。哈博罗内市市长奥斯汀·亚伯拉

罕专门致谢，博《每日新闻》等主流媒体予以报道。

**【案例2】**2025年年初，博茨瓦纳遭遇持续强降雨，多地发生严重水灾。持续降雨导致城市多处低洼地区积水成灾，影响居民生活。博茨瓦纳中资企业协会迅速响应，迅速行动组织紧急生活物资捐赠。中国土木博茨瓦纳有限公司、中国江西国际中赣博茨瓦纳公司、中国港湾博茨瓦纳公司、中铁七局博茨瓦纳公司等积极派出工程队伍帮助城市进行河道清淤。博茨瓦纳总统部长莫瓦萨、哈博罗内市长等致谢并给予肯定。

## 9.7 懂得与媒体打交道

中国企业应重视对外宣传，通过本地主流媒体和华文媒体等主动发声，加强对中国企业文化和项目社会效益的正面宣传，提升经营透明度。有条件的企业应设公关部门和公关经理，与当地主流媒体建立良好的沟通与合作关系，可采取邀请参观、接受专访、新闻供稿等多种形式，做好公关工作。要做好危机处置工作，在专业人士或公关公司的指导下，在尊重事实、以理服人的基础上通过媒体向社会及时说明真相，增信释疑，避免事态恶化。

## 9.8 学会和执法人员打交道

中国企业要积极配合当地警察、工商、税务、海关、劳工及其他执法部门执行公务。

### （1）依法经营

中国企业要做到依法经营，合规经营，这样在与执法部门打交道时才会处于有利地位。在没有违法违规的前提下，例行检查不会对企业造成任何负面影响。

### （2）普法教育

中国企业要建立健全依法经营的管理制度，聘请律师对员工进行普法教育，让员工了解在博茨瓦纳工作、生活必备的法律常识和应对措施。

### （3）配合检查

遇到执法人员检查，要礼貌出示证件，配合检查场所和回答问题。如没有证件或语言不通也不必惧怕，应说明身份，写出联系电话，让公司派人联络交涉。

### （4）理性应对

中资企业人员遇到执法人员检查和搜查时，应要求其出示证件和搜查凭证，并要求与律师取得联系，同时报告中国驻博茨瓦纳大使馆。遇有证件或财物被执法人员扣压或

处以罚款的情况，应要求执法人员出具清单和收据，为日后向相关部门申诉保留证据。对执法人员的无理要求，应有理有节地拒绝，并可通过律师出面交涉，通过法律手段捍卫自身合法权益。

## 9.9 传播中国传统文化

随着中博交往日益密切，不少博茨瓦纳民众和企业对中国文化更加了解并抱有浓厚兴趣。中国企业在博茨瓦纳投资时，一方面要“入乡随俗”，了解当地习俗，融入当地社会，另一方面，主动开展民间外交，介绍中国文化，促进当地人对于中国文化认知，做到民心相通。

## 9.10 其他

加强与博当地行业协会的联系，一方面可以互通信息，取长补短，另一方面在遇到同行业共同面临的问题时可寻求共同立场，扩大影响，与管理部门共同交涉。相关行业组织包括：

- (1) 博茨瓦纳商会 (Business Botswana)
- (2) 博茨瓦纳出口商与制造商协会 (Botswana Exporters and Manufacturers Association)
- (3) 博茨瓦纳矿业商会 (Botswana Chamber of Mines)
- (4) 博茨瓦纳酒店与旅游协会 (Hospitality and Tourism Association of Botswana)
- (5) 博茨瓦纳酒类行业协会 (Botswana Alcohol Industry Association)
- (6) 博茨瓦纳娱乐业促进会 (Botswana Entertainment Promoters Association)

## 10. 中国企业/人员在博茨瓦纳如何寻求帮助

### 10.1 寻求法律保护

#### (1) 依法用法

中国企业在博茨瓦纳开展经营活动要依法注册、依法经营，遵守当地的法律法规。要运用法律手段解决遇到的问题，维护自身合法权益。要学习了解当地的《劳动法》《移民法》《非公民就业法》等法律法规。鉴于中博两国法律体系和营商环境的差异，中国企业应从开展经济活动之初就聘用相关律师，避免出现法律纠纷，如存在商事纠纷，应聘请律师解决。工程纠纷可通过与工程主管部门和业主对话磋商等方法解决；劳资纠纷可找劳工部门协调；偷盗案件可找警察局；催收工程款，可先与估价师、业主协商，再行调停，直至仲裁。

#### (2) 律师咨询

聘请律师应通过律师事务所，也可通过博茨瓦纳律师协会（网址：[www.lawsociety.org.bw](http://www.lawsociety.org.bw)，联系电话：00267-3900200/777）寻找合适的律师事务所，该协会可提供在博茨瓦纳注册的律师事务所名录。也可通过已在博茨瓦纳开展经营活动的中国企业介绍。

### 10.2 寻求当地政府帮助

#### (1) 密切联系

博茨瓦纳政府重视外国投资，设有专门主管外商投资合作的部门——博茨瓦纳投资贸易中心（网址：<https://www.gobotswana.com/>，联系电话：00267-3633300）。中国公司联系较多的博茨瓦纳的政府部门有：贸易与企业部、劳工与国内事务部、交通与基础设施部、地方政府与传统事务部、矿产与能源部和卫生部、劳工处、移民局、警察局等部门。中国企业在博茨瓦纳开展营商投资合作时，要与所在地政府相关部门建立密切联系，及时通报企业发展情况，反映遇到的困难和问题。

#### (2) 寻求支持

遇有突发事件，应及时向中国驻博茨瓦纳大使馆、国内公司总部或派出单位所在地商务主管部门报告，并及时与博茨瓦纳相关政府部门联系，寻求支持。

### 10.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

### （1）寻求保护

中国公民在博茨瓦纳国家境内的行为主要受国际法及当地法律约束。中国公民（包括触犯当地法律的中国籍公民）在当地享有的合法权益受到侵害时，中国驻博茨瓦纳大使馆在国际法及当地法律允许的范围内给予保护。具体请查询中国驻博茨瓦纳大使馆提供的领事保护，网站：<http://bw.china-embassy.gov.cn/>。

### （2）报到登记

中国企业在博茨瓦纳投资注册后，应按规定到中国驻博茨瓦纳大使馆经济商务处报到备案，并保持与使馆经济商务处的联络。中国驻博茨瓦纳大使馆经济商务处电话：002673906567；邮箱：[bw@mofcom.gov.cn](mailto:bw@mofcom.gov.cn)。

### （3）服从协调

遇有重大问题和突发事件，应及时向中国驻博茨瓦纳大使馆报告。在处理相关事宜时，要服从中国使馆的领导和协调。

## 10.4 建立并启动应急机制

### （1）建立应急预案

中国企业到博茨瓦纳开展经贸业务，要客观评估可能发生的政治、经济、社会及经营等风险，加强与企业办公地点和项目营地所在地警局对口合作，制定应对风险预案，建立应急机制，并据实更新和升级应急预案。

### （2）采取应急措施

遭遇突发自然灾害或发生人为事件，应立即启动应急预案，争取将损失控制在最小范围。遇有火灾和人员受伤，应及时拨打当地火警和救护电话，同时报告中国驻博茨瓦纳大使馆和公司总部。中国驻博茨瓦纳大使馆领事保护电话（24小时）：00267-71315056；中国外交部全球领事保护与服务应急呼叫中心：12308、00861059913991。博茨瓦纳急救电话：997/991（道路救援）；火警电话：998；报警电话：999；医疗救援电话：911；查号台：192；玛丽娜公主医院：00267-3621400；哈博罗内 Sidilega 私立医院：00267-3709500。

### （3）加强安全演练

应对员工进行安全教育，强化安全意识，加强安全演练，提升应急处突能力。

## 10.5 其他应对措施

特别提醒赴博茨瓦纳人员切勿随身携带或在家中存放大量现金，尽量通过银行转账、支票、刷卡等方式进行资金往来，不要显露现金和贵重物品；加强夜间防盗防范，尽量减少夜间外出；提升“人防、物防、技防”措施，安装并经常检查防盗门、电网、监控、感应报警装置；开车应锁闭车门并在路口、红绿灯处注意观察四周情况，停车后车内不要留置贵重物品或包裹；游览野生动物保护区时，要遵守野生动物保护规定，要有当地导游陪同，乘坐正规旅游观光车，在未经导游许可或同意以及不安全的情况下禁止下车。

## 附录1 博茨瓦纳政府部门和相关机构一览表

博茨瓦纳政府：[www.gov.bw](http://www.gov.bw)

博茨瓦纳总统部

博茨瓦纳国际关系部

博茨瓦纳司法与惩教事务部

博茨瓦纳地方政府与传统事务部

博茨瓦纳土地与农业部

博茨瓦纳通讯与创新部

博茨瓦纳儿童福利与基础教育部

博茨瓦纳高等教育部

博茨瓦纳财政部

博茨瓦纳卫生部

博茨瓦纳劳工与国内事务部

博茨瓦纳水利与人居部

博茨瓦纳矿产与能源部

博茨瓦纳贸易与企业部

博茨瓦纳青年与性别事务部

博茨瓦纳体育与艺术部

博茨瓦纳交通与基础设施部

## 附录2 博茨瓦纳中资企业协会、华人商会和社团及主要中资企业一览

## 1. 博茨瓦纳中资企业协会、华人商会和社团

## (1) 博茨瓦纳中资企业协会

电话：00267-74665888

传真：00267-3957826

## (2) 博茨瓦纳华人华侨总商会

电话：00267-72300880

## (3) 博茨瓦纳福建同乡会

电话：00267-71896988

## (4) 博茨瓦纳江西同乡会

电话：00267-71302192

## (5) 博茨瓦纳中国友好协会

电话：00267-3163003

传真：00267-3918518

## (6) 博茨瓦纳东北商会

电话：00267-71838158

## (7) 博茨瓦纳东方商贸协会

电话：00267-71615868

## (8) 博茨瓦纳华人妇女协会

电话：00267-71526603

## (9) 博茨瓦纳中国和平统一促进会暨华人慈善基金会

电话：00267-3163003

传真：00267-3918518

## (10) 博茨瓦纳山东商会暨齐鲁同乡会

电话：00267-3934148

传真：00267-3916197

## 2. 博茨瓦纳中资企业协会会员企业

(1) 中国土木工程集团博茨瓦纳有限公司

电话：00267-3925332

(2) 中国江西国际中赣建筑工程有限公司博茨瓦纳公司

电话：00267-3167352

(3) 中国建筑工程总公司博茨瓦纳有限公司

电话：00267-3901427

(4) 正太集团博茨瓦纳有限公司

电话：00267-3915578

(5) 华为技术有限公司博茨瓦纳子公司

电话：00267-3975736

(6) 中国江苏国际公司博茨瓦纳有限公司

电话：00267-3185296

(7) 中国港湾工程有限责任公司博茨瓦纳公司

电话：00267-75575060

(8) 中国中铁七局集团博茨瓦纳有限公司

电话：00267-78259772

(9) 中国海外工程有限责任公司博茨瓦纳公司

电话：00267-75576098

(10) 青建博茨瓦纳有限公司

电话：00267-3162984

(11) 中鼎国际工程有限责任公司博茨瓦纳分公司

电话：00267-76100744

(12) 中国石油管道局工程有限公司博茨瓦纳有限责任公司

电话：00267-74108261

(13) 中国建材对外公司博茨瓦纳有限公司

电话：00267-3935740

(14) 中国电力工程有限公司博茨瓦纳公司

电话：00267-74302370

- (15) 黑龙江省地质矿产局博茨瓦纳公司  
电话：00267-3162512
- (16) 威海建设集团建联建设发展有限公司  
电话：00267-727201693
- (17) 宝业湖北建工集团博华有限公司  
电话：00267-74125700
- (18) 博茨瓦纳中域矿业发展有限公司  
电话：00267-72428206
- (19) 中国地质工程集团有限公司博茨瓦纳分公司  
电话：00267-75441132
- (20) 中国电建集团国际工程有限公司  
电话：00267-73954145
- (21) 中国路桥工程有限责任公司博茨瓦纳分公司  
电话：00267-75957765
- (22) 中国交通建设股份有限公司博茨瓦纳分公司  
电话：00267- 71722678
- (23) 华山国际工程有限公司（博茨瓦纳）  
电话：00267-74181533
- (24) 北控水务集团博茨瓦纳有限公司  
电话：00267-76416445
- (25) 中国葛洲坝集团股份有限公司博茨瓦纳分公司  
电话：00267-74123201
- (26) 联凯建工  
电话：00267-72372516
- (27) 华宝博茨  
电话：00267-71563082
- (28) 中能建国际建设集团有限公司  
电话：00267-74123201
- (29) 思源电气博茨瓦纳分公司

电话：00267-74249049

（30）中国五矿科马考铜矿有限公司

电话：00267-77013075

（31）中博绿能有限公司

电话：00267-75909580

## 后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《博茨瓦纳》，旨在对中国企业尤其是中小企业到博茨瓦纳开展贸易投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到博茨瓦纳开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进博茨瓦纳的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻博茨瓦纳大使馆经济商务处兰玉强参赞、吕佩琦三等秘书、肖壬春随员编写，在博中资企业有关人员提供了部分参考资料。商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》内容进行了补充、调整和修改。商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

本书编写过程中，我们参阅了中国外交部、商务部、博茨瓦纳财政部、博茨瓦纳统计局、博茨瓦纳中央银行等政府机构的公开信息，特此说明并表示感谢。如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者

2025年12月