

2026-GB-P017
ZAF/INV/PRR



区域国别研究报告

上海市哲学社会科学规划办公室

2026 年 6 月 29 日

“列国经贸志”系列

南非投资环境与政策研究报告

上海对外经贸大学 上海人民出版社

上海市企业走出去综合服务平台

《**区域国别研究报告**》是上海市哲学社会科学规划办公室依托上海市各高校和科研院所专业研究力量，紧扣服务企业走出去现实需要，专为“上海市企业走出去综合服务平台”打造的区域国别研究品牌。

《报告》基于学者“在地研究”田野调研、企业出海实务经验以及其他信息，聚焦国别/区域、产业/行业、在地合规运营三类场景，推出三类系列成果。其中，“**国别报告**”系列以对象国政治、经济、社会、文化等内容为研究对象，重点围绕宏观经济形势、营商环境、中资企业经营状况、机遇挑战等维度，解析对象国各领域的发展态势，为企业海外布局提供决策参考；“**行业报告**”系列针对重点产业跨境布局或企业走出去的行业赛道，深入研判对象国的重点行业发展格局；“**合规报告**”系列回应企业海外合规运营实务关切，系统梳理对象国重点领域的监管要点，为企业在地运营提供应对策略参考。

摘要

南非是撒哈拉以南非洲最发达、工业化程度最高的经济体，在非洲和新兴市场中具有重要地位。南非从投资环境总体上具有成熟的法律制度、独立的司法体系和健全的金融体系等优势，但近年来也面临经济增长放缓、电力和基础设施瓶颈等挑战。

本报告来自 2025 年 12 月上海人民出版社出版的“列国经贸志”系列，围绕南非的投资环境与政策、南非对外直接投资以及南非吸引外资情况等方面展开论述，结合 2023-2024 年数据和案例，分析南非投资现状与趋势，并特别关注中国与南非间双向投资的发展动态。

目 录

一、宏观环境与制度框架.....	2
二、投资政策与外资准入.....	4
三、投资纪律与税收政策.....	6
四、产权保护与法律保障.....	7
五、经济转型政策与本地参与.....	9
六、投资便利化与促进机构.....	11

南非投资环境与政策研究报告

南非是撒哈拉以南非洲最发达、工业化程度最高的经济体，在非洲和新兴市场中具有重要地位。作为二十国集团和金砖国家成员，南非既是非洲吸引外国直接投资（FDI）的主要目的地，也是重要的对外投资来源国之一。^① 南非的投资环境总体上具有成熟的法律制度、独立的司法体系和健全的金融体系等优势，但近年来也面临经济增长放缓、电力和基础设施瓶颈等挑战。^② 南非政府高度重视投资对经济转型和增长的推动作用，推行包括《广义基础黑人经济振兴法案》（Broad-Based Black Economic Empowerment Act，简称B-BBEE）在内的一系列政策以促进社会包容性发展，并通过投资大

① 《特别呈现 | 新起点，新机遇：投资营商在南非》，财新传媒，<https://promote.caixin.com>，最后访问时间：2025 年 10 月 16 日。

② “South Africa: Foreign Direct Investment (FDI) in Figures,” Lloyds Bank International Trade Portal, <https://www.lloydsbanktrade.com/en/market-potential/south-africa/investment>，最后访问时间：2025 年 10 月 16 日。

会等机制积极吸引国内外资本。本报告将围绕南非的投资环境与政策、南非对外直接投资以及南非吸引外资情况三个方面展开论述，结合2023—2024年的最新数据和案例，分析南非投资现状与趋势，并特别关注中国与南非间双向投资的发展动态。

投资环境与政策

南非拥有非洲最完善的投资制度框架和较为稳定的营商环境，但也实行独特的经济转型政策以矫正历史不平等，并在近年面临一些结构性制约。本节将介绍南非投资相关的制度安排、法律政策、税收与激励措施、外资准入规定、产权保护机制以及投资便利化举措等，分析南非当前的投资环境特点。

一、宏观环境与制度框架

南非以其成熟的制度和稳定的治理而著称。在政治方面，1994年种族隔离结束后建立的民主制度使国家治理相对稳定，政权交接和平有序。在经济方面，南非具备多元且发达的经济基础，是非洲大陆工业和金融最集中的国家，拥有完善的银行体系和活跃的资本市场。^①在司法方面，南非司法独立和法治传统良好，外国投资者

^① “South Africa: Foreign Direct Investment (FDI) in Figures”.

的合法权益在法律上受到保障。此外，南非新闻媒体自由度较高，商业信息透明，这些都增强了投资者信心。^① 凭借这些制度优势，南非长期被视为非洲相对低风险的投资目的地和区域业务枢纽。然而，宏观环境也存在不容忽视的问题。过去十年经济增长停滞，被形容为“失去的十年”。^② 近年经济增长乏力（2019 年 GDP 增速仅 0.3%，2020 年因新冠疫情 GDP 增速衰退 6.0%，2021 年 GDP 增速反弹 4.7%，但 2022 年 GDP 增速再次萎缩 1.9%），高失业率常年维持在 30% 以上。^③ 更突出的是基础设施瓶颈，电力供应不足导致频繁大规模停电（“拉闸限电”），仅 2022 年全国有超过 200 天实施限电，2023 年几乎每日断电。^④ 电力短缺严重制约工业生产和投资项目运营，被认为是当前投资者最担忧的问题之一。此外，治安状况不佳（暴力犯罪率高）、劳工罢工频繁、技术技能人才短缺等也对营商环境造成负面影响。^⑤ 总体而言，南非宏观与制度环境在非洲具有明显优势，但内部结构性挑战削弱了投资吸引力，需要通过改革

① “Investment Climate Statement: South Africa,” Washington, D.C.: U.S. Government Printing Office, <https://www.state.gov/reports/2025-investment-climate-statements/south-africa>, 最后访问时间: 2025 年 10 月 16 日。

② “South Africa: Foreign Direct Investment (FDI) in Figures”.

③ 商务部对外投资和经济合作司、商务部国际贸易经济合作研究院、中国驻南非共和国大使馆经济商务处:《对外投资合作国别(地区)指南·南非(2024 年版)》, <https://www.mofcom.gov.cn/dl/gbdqzn/upload/nanfei.pdf>, 第 13—14 页。

④ 《南非 2022 年限电时长超 1 900 小时 新年再启大规模限电》, 央视新闻, <https://news.cctv.com/2023/01/05/ARTIU9XxXU2eO8SMcrMLsEO4230105.shtml>, 最后访问时间: 2025 年 10 月 16 日。

⑤ “South Africa: Foreign Direct Investment (FDI) in Figures”.

逐步改善。

二、投资政策与外资准入

南非政府非常欢迎外国直接投资，将其视为实现经济增长和就业的重要推动力量，同时强调投资应服务于本国发展利益。^① 南非对外资的准入总体较为开放，大多数行业对外国投资者没有股比限制，外国企业可以独资经营或与本地伙伴合资。在法律上，外国投资者可以选择在南非注册子公司或分支机构，成立形式通常为有独立法人地位的私营公司，要求至少有一名董事和股东即可。^② 外国公司也可以通过并购购买南非现有企业的股权或资产。值得注意的是，南非没有专门的外国投资审批机构，一般情况下外国投资项目无须政府预先审批。2015 年《投资保护法》(Protection of Investment Act, No.22 of 2015) 并未设立普遍的外资准入审查制度，外国投资和本土投资受到同等对待。但为了保障国家利益，南非在特定情况下对外资并购实施审查机制。根据 2019 年《竞争法修正案》(The Competition Amendment Act, No.18 of 2018)，若外国投资涉及并购交易并可能影响国家安全，总统有权指定一个外国投资委员会评估并阻止该交易。^③ 该国家安全审查主要关注能源、矿产、国防、金融

① “The Foreign Investment Regulation Review-South Africa,” Covington & Burling LLP, https://www.cov.com/-/media/files/corporate/publications/2022/11/south_africa_the_foreign_investment_regulation_review-2022.pdf, 最后访问时间: 2025 年 10 月 16 日。

② “South Africa: Foreign Direct Investment (FDI) in Figures”.

③ “The Foreign Investment Regulation Review-South Africa”.

等关系国计民生的敏感行业，以防止外国资本控制对南非安全至关重要的资产。^① 这一机制体现了在保持开放的同时，对关键领域的外资进行必要审查的政策平衡。

总体而言，南非对外资持开放态度，从南非现行的《投资法》及配套法律法规政策来看，其中并未明确划定禁止外商投资的行业。且无严格股权比例限制，也无普遍外汇管制。例如，制造业、采矿业、金融服务、零售等支柱产业均对外资开放，并有大量跨国公司深耕这些领域。世界 500 强企业中有超过 180 家在南非设立了子公司或区域总部。^② 对于银行、保险、广播、电信等战略行业，南非政府针对外商投资设定的限制条件并未集中体现在统一的投资专项法规中，而是散见于各战略行业自身对应的监管规制、行业管理细则或专项管理要求里。外国投资对南非的重要性还体现在就业和税收方面。据普华永道研究，外商投资除了带来资本，还能通过当地建厂、采购设备带动本地经济，每投入 50 亿兰特于汽车制造业即可创造约 9 000 个就业岗位和 6.73 亿兰特的税收。^③ 由此可见，外国投资被视为促进工业扩张、提升本土人力技能和增加财政收入的关键动力之一。南非政府在政策层面也不断推出举措以进一步提高投资便利度和吸引力。

① “South Africa: Foreign Direct Investment (FDI) in Figures”.

② 《特别呈现 | 新起点，新机遇：投资营商在南非》。

③ “South Africa Economic Outlook-April 2024: Unlocking Foreign Direct Investment,” PwC, <https://www.strategyand.pwc.com/a1/en/press-release/south-africa-economic-outlook-april-2024.html>, 最后访问时间：2025 年 10 月 16 日。

三、投资激励与税收政策

为鼓励投资特别是制造业与基础设施领域的发展，南非政府实施了一系列投资激励政策和优惠措施。在税收方面，南非公司税自2022财年起从28%下调至27%，在全球处于中等水平。^①针对新投资项目，南非提供多项专项税收减免和补贴计划。例如，“12I 税收优惠”是一项用于支持绿地投资（新建项目）和棕地投资（扩建升级现有项目）的税收激励措施，符合条件的制造业项目可获得额外的资本支出扣除或退税。又如“关键基础设施计划”通过对基础设施建设总支出给予10%—30%的补贴以降低企业在南非开展业务的运营成本。“资本项目可行性研究计划”（CPFP）对南非企业在非洲（不含南非）实施且有望带动出口与国产设备服务输出的项目，最高资助科研费用的55%；对在非洲以外实施的项目则最高资助科研费用的50%，以帮助投资者评估大型项目可行性。^②

南非还设立了特殊经济区以吸引投资和促进区域工业化。截至目前，全国有8个指定的特殊经济区，入驻企业可享受一系列优惠政策。这些优惠包括将企业所得税税率降低至15%（低于标准税

① 《中国居民赴南非投资税收指南》，国家税务总局官网，<https://www.chinatax.gov.cn/chinatax/n810219/n810744/n1671176/n1671206/c2582189/511620>，最后访问时间：2025年10月16日。

② 商务部对外投资和经济合作司、商务部国际贸易经济合作研究院、中国驻南非共和国大使馆经济商务处：《对外投资合作国别（地区）指南·南非（2024年版）》，第48页。

率)、建筑物折旧加速扣除、关税豁免,以及针对制造业的新项目提供的就业激励等。^①特殊经济区旨在发挥各地比较优势,如东开普省库哈特殊经济区发展汽车制造业,德班的特殊经济区促进港口物流及工业增长。通过这些区域性的激励,政府希望吸引国内外制造业资本在当地集聚,推动出口和就业。

此外,为促进中小企业和创新产业投资,南非还有研发费用税收抵扣,高新技术企业税收优惠,中、小企业应纳税所得减免等措施。例如,符合条件的研发活动支出可享受150%的超额扣除,以鼓励企业在南非开展技术研发。对于年营业额低于一定门槛的小微企业,则实行递进的优惠税率,降低初创企业税负。在投资便利化方面,南非通过数字化改革简化税务和企业注册流程,推出电子报税和单一窗口服务,提高投资项目审批效率。这些均表明政府致力于打造更友好的营商环境,以吸引更多资本流入。

四、产权保护与法律保障

外国投资者对东道国最关注的莫过于产权和利润能否得到有效保护。在南非,宪法和法律框架提供了较完善的产权保障。南非宪法明确保护财产所有权,并规定出于非公共目的和公共利益不得征收财产,且征收须给予公正补偿,由法院裁定补偿的数额、支付

^① 商务部对外投资和经济合作司、商务部国际贸易经济合作研究院、中国驻南非共和国大使馆经济商务处:《对外投资合作国别(地区)指南·南非(2024年版)》,第58—59页。

时间和方式。^① 这为包括外国投资在内的产权保护奠定了根本法律基础。

2015 年，南非颁布《投资保护法（修正案）》，以国内立法形式为外国投资者提供保护。该法明确规定，外国投资及外国投资者应享有不低于本国投资者的待遇，同时确保为外国投资者提供的实体保护与安全达到国际法最低标准。具体来看，在安全保障方面，政府需在自身能力范围内为外国投资提供与本国投资类似的实体安全保障，例如保障投资者的人身安全与投资财产安全。在资金流动方面，外国投资者有权通过合法途径汇出投资所得利润及原始资本，但这一权利的行使需要遵守南非现行税法等相关法律法规的规定，确保资金流动符合监管要求。外国投资者如对政府措施产生争议，可首先寻求与政府部门协商调解。若无法解决，投资者可以向南非法院提起诉讼。据该法，南非政府原则上不再在新签的投资协议中给予外国投资者超出国内法的待遇，也不接受以国际仲裁替代本国司法的争端解决（除非政府特批同意）。需要指出的是，2010 年前后南非曾陆续终止或不续签与若干国家的双边投资协定，以避免国际仲裁对其政策空间的掣肘，并用上述国内法律取而代之。^② 截至 2023 年，南非历史上签署过约 50 项双边投资协定，但大部分已失效或被终止，新投资保护基本依赖国内法框架。^③

① “The Foreign Investment Regulation Review-South Africa”.

② 同上。

③ “South Africa: Foreign Direct Investment (FDI) in Figures”.

在知识产权方面，南非是世界知识产权组织成员国，专利、商标、版权等法律制度完备，与国际标准接轨。政府重视知识产权执法，外国企业在南非的商标和专利可以依法注册并受到法律保护。^①南非法院体系健全，普通法传统下司法独立性强，投资者可以相对公平地寻求司法救济。近年来，南非的全球清廉指数持续下滑，2023 年南非在透明国际腐败感知指数中得分为 41/100，低于全球平均水平。^②总体来看，南非在保护投资者产权和合法权益方面的法律保障较为健全，但近年土地改革讨论等政治议题，曾引发外界对产权保护前景的关注。不过迄今，南非政府强调任何土地改革都将通过合法程序并给予补偿进行，尚未出现大规模损害外资产权的行为。

五、经济转型政策与本地参与

南非特殊的历史背景孕育了一系列经济转型与本土赋权政策，这些政策对外国投资者的经营决策产生影响。其中核心政策是《广义基础黑人经济振兴法案》。该法案于 2003 年通过，于 2004 年正式实施，旨在通过立法推动黑人（以及被划定为历史上受不公正待遇

① 商务部对外投资和经济合作司、商务部国际贸易经济合作研究院、中国驻南非共和国大使馆经济商务处：《对外投资合作国别（地区）指南·南非（2024 年版）》，第 90 页。

② 《南非创下全球清廉指数历史最低分》，中非合作论坛，<http://www.cnafrica.org/cn/kcdy/23845.html>，最后访问时间：2025 年 10 月 16 日。

的有色人种、印度裔等群体）更广泛深入地参与经济活动，以纠正种族隔离时代留下的严重经济不平等。^①《广义基础黑人经济振兴法案》建立了一套复杂的评分体系，要求企业在所有权、管理控制、就业与股权、技能开发、企业和供应商发展、社会经济发展等方面提升黑人参与度。企业根据这些维度的表现被评为不同黑人经济振兴级别，级别将影响其在政府采购、许可审批、公共部门合同中的资格。2003年金融业黑人经济振兴行业章程要求到2010年黑人至少直接或间接持有该行业25%的股权。矿业行业的《矿业宪章》早期规定矿业权持有人须至少26%的股权属于黑人经济振兴伙伴，最新版宪章将此比例提高到30%。^②黑人经济振兴实施准则不仅对黑人经济振兴政策的各项指标、程序要求作出细化规定，还旨在促进更高比例的弱势群体参与劳动力市场，从而解决行业代表性不足的问题。对于外国投资者而言，黑人经济振兴政策意味着在某些行业若希望获得牌照或合同，需要与符合条件的本地伙伴合作以满足股权或管理层的本土化要求。当很多跨国公司进入南非市场时，会主动制定黑人经济振兴合规战略，例如出售部分股份给本地投资者、招聘和培养更多黑人管理人员、投资供应链中小企业发展等，以提升自身的黑人经济振兴评分。

① 《南非创下全球清廉指数历史最低分》，中非合作论坛，<http://www.cnafrica.org/cn/kcdy/23845.html>，最后访问时间：2025年10月16日。

② 商务部对外投资和经济合作司、商务部国际贸易经济合作研究院、中国驻南非共和国大使馆经济商务处：《对外投资合作国别（地区）指南·南非（2024年版）》，第50—51页。

除了黑人经济振兴，南非政府在劳工领域也实施就业平等法和技能发展法等，要求大中型企业提高职场中历史弱势群体（黑人、女性、残疾人）的代表性，并每年缴纳部分资金用于员工培训。^① 这些举措虽然增加了企业的人力资源管理义务，但长远看有利于扩大南非本地人力资本，提高劳动力素质。外国投资企业通常需要在人力招聘、股权结构等方面遵守上述规定，这被视为南非营商环境的一大特色。

六、投资便利化与促进机构

为进一步优化营商环境、便利投资者进入，南非政府设立了专门的投资促进机构并推动行政改革。南非贸易、工业和竞争部下属的“投资南非署”是全国性的投资促进机构，负责在各省为投资者提供“一站式”服务。“投资南非署”与各级政府部门协作，帮助投资者对接商业机会、办理许可手续，并在投资项目全生命周期提供支持。该机构在主要经济省份如豪登省、西开普省等均设有服务中心，协助外国投资者迅速了解当地法规要求和优惠政策。同时，南非各省政府也有各自的投资促进部门。例如，作为南非经济中心，豪登省政府积极招商，引导投资进入金融服务、制造业和基础设施等领域；西开普省则重点吸引可再生能源、科技创新等产业投资，在开普敦附近的“亚特兰蒂斯”经济特区发展绿色技术产业。

南非政府将数字化转型列为推动经济增长和社会发展的战略之

^① “The Foreign Investment Regulation Review-South Africa”.

一，在行政审批方面，近年来通过电子政务提升效率。南非曾在世界银行营商环境指标中因产权登记和信贷获取便利性获得较好评价，但在开办电力、跨境贸易手续上得分偏低。^①对此，政府正在推进“红带改革”以削减烦琐程序，例如，缩短建筑许可和施工审批时间，实施统一的商务签证制度方便外籍投资者高管长期居留等。2022年起，南非加入了联合国贸发会议的投资便利化项目，承诺改善投资领域政府服务质量。同时，在区域合作层面，南非推动非洲大陆自贸区的实施，并在南部非洲关税同盟内推动投资政策协调，以拓展更大的区域市场。整体而言，南非正致力于通过制度创新和服务升级，巩固其作为投资友好型经济体的形象。

南非投资环境总体成熟稳健，法律制度完善、市场开放度高，外资在大部分行业享受公平待遇，同时享有多种税收和财政激励。然而，历史和现实交织的政策取向意味着外国投资者需理解并适应本地化要求。尽管经济增速放缓和基础设施短板给投资前景带来挑战，但南非政府通过改革和投资促进努力改善营商条件。稳定的政治环境与巨大的市场潜力仍使南非在非洲保持相对突出的吸引力。投资者在南非可以获得完善的产权保护和法律救济，但同时需要注意履行社会责任、融入当地发展议程。在政府和市场共同作用下，南非的投资环境正朝着更包容、更高效的方向发展。

^① 《南非营商环境（2020）》，世界银行营商环境数据库（Doing Business Archive），<https://archive.doingbusiness.org/zh/data/exploreeconomies/south-africa>，最后访问时间：2025年10月16日。

黄梅波（上海对外经贸大学）



联系地址：淮海中路 622 弄 7 号 308 室

联系电话：021-33165460

联系邮箱：zbzh@sh-popss.gov.cn

本报告为研究团队基于公开信息、行业调研、数据分析及专业研究方法独立编制完成的研究成果，仅供行业研究、学术研讨、决策参考交流使用，不构成任何商业、投资、法律、财税及其他专业实操建议。报告免费获取，未经书面正式授权，任何机构及个人不得擅自转载、复制、篡改、摘抄、传播本报告全部或部分内容。