

# 对外投资合作国别（地区）指南

## 利比里亚

（2025年版）

商务部对外投资和经济合作司  
商务部国际贸易经济合作研究院  
中国驻利比里亚大使馆经济商务处

## 前言

商务部以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，按照党的二十届四中全会决策部署，有效实施对外投资管理，健全海外综合服务体系，促进贸易投资一体化，引导产业链供应链合理有序跨境布局。坚持统筹发展和安全，鼓励和支持有实力、信誉好、有国际竞争力的企业开展产供应链国际合作，持续提升跨国经营能力。

当前，世界百年未有之大变局加速演进，国际力量对比深刻调整，大国博弈更加复杂激烈，单边主义、保护主义抬头，经济全球化遭遇逆流。同时，以人工智能为代表的新一代技术革命和产业变革深入发展，为国际经贸合作注入新动能、创造新模式。“十五五”时期我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多，要求我们以高水平开放促进深层次改革、推动高质量发展，增强国内国际两个市场两种资源联动效应，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

在此形势下，我国着力推动对外投资合作高质量发展，持续深化绿色、数字等新兴领域投资合作，实现对外投资合作平稳发展。2025年，中国对外直接投资流量1743.8亿美元，同比增长7.1%；对外投资存量3.3万亿美元，分布全球190个国家（地区），连续9年保持世界前三。中国对外承包工程业务完成营业额1788.2亿美元，同比增长7.7%；76家中国企业入围2025年度美国《工程新闻纪录》（ENR）“全球最大250家国际承包商”榜单，上榜数量连续多年蝉联各国榜首，国际业务规模与综合竞争力持续凸显。境外中资企业积极助力东道国（地区）经济社会发展，为促进全球经济复苏注入动力和活力。

2025年10月，商务部会同五部门印发了《关于进一步完善海外综合服务的指导意见》，要求优化完善公共平台与服务，引导企业用好《对外投资合作国别（地区）指南》等现有公共产品，提升海外综合服务效能，为出海企业参与国际合作与竞争提供有力支撑。

为进一步帮助中国企业了解和熟悉东道国（地区）营商环境，安全、有序、合法、合规开展对外投资合作，有效防范化解各类风险，商务部对外投资和经济合作司、国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构等编写了2025年版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》力求及时、客观、准确地反映东道国（地区）宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等信息，并关注绿色发展、数字经济、蓝色经济、标准化国际合作等新情况、新动态。

希望2025年版《指南》继续为出海企业提供针对性帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。我们将立足扩大高水平对外开放，服务培育国际合作竞争新优势，持续创新《指南》编制工作，提供时效性强、实用性高的优质信息服务，推动对外投资合作实现更高质量、更高水平发展。

对外投资合作国别（地区）指南编制办公室

2025年12月

## 寄语

利比里亚位于非洲西部，北接几内亚，西北接塞拉利昂，东邻科特迪瓦，西南濒大西洋，地理位置优越，矿产资源丰富，其中铁矿砂已探明储量超过100亿吨，另有钻石、黄金、铝矾土、铜、铅、锰、锌、钶、钽、重晶石、蓝晶石等矿藏。内战后，利百废待兴，可投资领域潜力较大。但同时，利教育水平低，人才匮乏，基础设施落后，工业发展薄弱，发展资金缺口大，失业率高企，市场购买力有限。

2015年12月，利比里亚加入世界贸易组织。2019年4月，利正式加入“一带一路”倡议。新冠疫情期间，利经济遭重创，但随着疫情缓解，农业、采矿业、服务业发展逐步恢复，2024年GDP同比增长4.8%，2025年预计增长5.6%。

2023年，利比里亚顺利举行大选，实现政权稳定交替。2024年1月22日，新当选的约瑟夫·博阿凯总统正式宣誓就职。博阿凯总统宣布实施“ARREST”治国纲领，包括农业、道路、法治、教育、卫生和旅游等六大支柱产业。2024年9月博阿凯总统率团参加中非合作论坛北京峰会，中利两国元首宣布将双边关系提升为战略伙伴关系。2025年6月，利副总统康格率团出席第四届中国—非洲经贸博览会，并与中共中央政治局委员、外交部长王毅会谈。2025年6月，利比里亚当选为联合国安理会非常任理事国，任期两年。

利比里亚是人口相对较少的新兴市场，市场规模较小，投资环境有待改善。目前在利经营的中国企业主要包括矿产开发企业、工程承包类企业，以及规模相对较小的民营个体企业。

利比里亚市场机遇和风险并存，建议有意到利投资经营的中国企业：一是要充分考量当地的营商环境和自身市场适应能力，找准定位；二是要加强风险防范，建立完善、健全、具备可操作性的应急机制，注意做好各

项安全保障工作；三是要主动开展属地化经营管理，积极培养当地员工和管理力量；四是要重视并遵守当地法律法规，避免出现劳资纠纷或违法行为；五是要积极加入中资企业商会，通过行业组织加强企业间的相互合作，依法开展在利投资经营活动；六是避免恶性竞争，维护好中资企业形象。

中国驻利比里亚大使馆经济商务处

2025年7月

# 目录

|                        |    |
|------------------------|----|
| 导言 .....               | 1  |
| 1. 国家概况 .....          | 2  |
| 1.1 发展简史 .....         | 2  |
| 1.2 自然环境 .....         | 3  |
| 1.2.1 地理位置 .....       | 3  |
| 1.2.2 自然资源 .....       | 4  |
| 1.2.3 气候条件 .....       | 4  |
| 1.3 人口和行政区划 .....      | 4  |
| 1.3.1 人口分布 .....       | 4  |
| 1.3.2 行政区划 .....       | 5  |
| 1.4 政治环境 .....         | 6  |
| 1.4.1 政治制度 .....       | 6  |
| 1.4.2 主要党派 .....       | 8  |
| 1.4.3 政府机构 .....       | 9  |
| 1.5 社会文化 .....         | 10 |
| 1.5.1 民族 .....         | 10 |
| 1.5.2 语言 .....         | 11 |
| 1.5.3 宗教和习俗 .....      | 11 |
| 1.5.4 科教和医疗 .....      | 12 |
| 1.5.5 工会及其他非政府组织 ..... | 14 |
| 1.5.6 主要媒体 .....       | 14 |
| 1.5.7 社会治安 .....       | 15 |
| 1.5.8 节假日 .....        | 16 |
| 2. 经济概况 .....          | 17 |

|                       |    |
|-----------------------|----|
| 2.1 宏观经济 .....        | 17 |
| 2.2 重点/特色产业 .....     | 18 |
| 2.3 基础设施 .....        | 22 |
| 2.3.1 公路 .....        | 22 |
| 2.3.2 铁路 .....        | 22 |
| 2.3.3 空运 .....        | 23 |
| 2.3.4 水运 .....        | 24 |
| 2.3.5 电力 .....        | 25 |
| 2.3.6 数字基础设施 .....    | 26 |
| 2.4 物价水平 .....        | 27 |
| 2.5 发展规划 .....        | 28 |
| <br>                  |    |
| 3. 经贸合作 .....         | 31 |
| 3.1 经贸协定 .....        | 31 |
| 3.2 对外贸易 .....        | 31 |
| 3.3 双向投资 .....        | 32 |
| 3.4 外国援助 .....        | 32 |
| 3.5 中利经贸 .....        | 33 |
| 3.5.1 双边协定 .....      | 33 |
| 3.5.2 双边贸易 .....      | 34 |
| 3.5.3 中国对利投资 .....    | 34 |
| 3.5.4 承包工程和劳务合作 ..... | 35 |
| <br>                  |    |
| 4. 投资环境 .....         | 36 |
| 4.1 投资吸引力 .....       | 36 |
| 4.2 金融环境 .....        | 37 |
| 4.2.1 当地货币 .....      | 37 |
| 4.2.2 外汇管理 .....      | 37 |
| 4.2.3 银行和保险公司 .....   | 38 |

|                          |    |
|--------------------------|----|
| 4.2.4 融资渠道 .....         | 39 |
| 4.2.5 信用卡使用 .....        | 39 |
| 4.3 证券市场 .....           | 39 |
| 4.4 要素成本 .....           | 40 |
| 4.4.1 水、电、气、油价格 .....    | 40 |
| 4.4.2 劳动力工薪及供需 .....     | 40 |
| 4.4.3 土地及房屋价格 .....      | 41 |
| 4.4.4 建筑成本 .....         | 41 |
| 5. 法规政策 .....            | 43 |
| 5.1 贸易法规和政策 .....        | 43 |
| 5.1.1 贸易主管部门 .....       | 43 |
| 5.1.2 贸易法规 .....         | 43 |
| 5.1.3 贸易管理的相关规定 .....    | 43 |
| 5.1.4 进出口商品检验检疫 .....    | 43 |
| 5.1.5 海关管理规章制度 .....     | 44 |
| 5.2 外国投资法规 .....         | 45 |
| 5.2.1 投资主管部门 .....       | 45 |
| 5.2.2 投资行业的规定 .....      | 45 |
| 5.2.3 投资方式的规定 .....      | 48 |
| 5.2.4 安全审查的规定 .....      | 48 |
| 5.2.5 基础设施PPP模式的规定 ..... | 48 |
| 5.3 数字经济相关政策和法规 .....    | 48 |
| 5.4 绿色经济相关政策和法规 .....    | 49 |
| 5.5 企业税收 .....           | 49 |
| 5.5.1 税收体系和制度 .....      | 49 |
| 5.5.2 主要税赋和税率 .....      | 49 |
| 5.6 特殊经济区域规定 .....       | 50 |
| 5.6.1 经济特区法规 .....       | 50 |

|                                |           |
|--------------------------------|-----------|
| 5.6.2 经济特区介绍 .....             | 51        |
| 5.6.3 重点行政区域及相关法律法规 .....      | 51        |
| 5.7 劳动就业法规 .....               | 52        |
| 5.7.1 劳工（动）法核心内容 .....         | 52        |
| 5.7.2 外国人在当地工作的规定 .....        | 55        |
| 5.8 外国企业在利比里亚获得土地/林地的规定 .....  | 55        |
| 5.8.1 土地法的主要内容 .....           | 55        |
| 5.8.2 外资企业获得土地的规定 .....        | 56        |
| 5.9 外资公司参与当地证券交易的规定 .....      | 56        |
| 5.10 环境保护法规 .....              | 56        |
| 5.10.1 环保管理部门 .....            | 57        |
| 5.10.2 主要环保法律法规名称 .....        | 57        |
| 5.10.3 环保法律法规基本要点 .....        | 57        |
| 5.10.4 环境影响评估法规 .....          | 57        |
| 5.11 反对商业贿赂规定 .....            | 58        |
| 5.12 外国企业承包当地工程的规定 .....       | 58        |
| 5.12.1 许可制度 .....              | 58        |
| 5.12.2 禁止领域 .....              | 58        |
| 5.12.3 招标方式 .....              | 59        |
| 5.12.4 验收规定 .....              | 59        |
| 5.13 保护知识产权的规定 .....           | 59        |
| 5.13.1 知识产权保护的法律法规 .....       | 59        |
| 5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定 .....     | 59        |
| 5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律 .....   | 59        |
| <b>6. 在利比里亚开展投资合作的手续 .....</b> | <b>61</b> |
| 6.1 投资注册企业需要办理的手续 .....        | 61        |
| 6.1.1 设立企业的形式 .....            | 61        |
| 6.1.2 注册企业的受理机构 .....          | 61        |

|                                |    |
|--------------------------------|----|
| 6.1.3 注册企业的主要程序 .....          | 61 |
| 6.2 承揽工程项目的程序 .....            | 61 |
| 6.2.1 获取信息 .....               | 62 |
| 6.2.2 招标投标 .....               | 62 |
| 6.2.3 政府采购 .....               | 62 |
| 6.2.4 许可手续 .....               | 62 |
| 6.3 专利和注册商标申请 .....            | 62 |
| 6.3.1 申请专利 .....               | 62 |
| 6.3.2 注册商标 .....               | 62 |
| 6.4 企业在利比里亚报税的相关手续 .....       | 63 |
| 6.4.1 报税时间 .....               | 63 |
| 6.4.2 报税渠道 .....               | 63 |
| 6.4.3 报税手续 .....               | 63 |
| 6.4.4 报税资料 .....               | 63 |
| 6.5 工作许可证办理 .....              | 64 |
| 6.5.1 主管部门 .....               | 64 |
| 6.5.2 工作许可制度 .....             | 64 |
| 6.5.3 申请程序 .....               | 64 |
| 6.5.4 提供资料 .....               | 64 |
| 6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构 .....   | 64 |
| 6.6.1 中国驻利比里亚大使馆经济商务处 .....    | 64 |
| 6.6.2 利比里亚中资企业商会 .....         | 64 |
| 6.6.3 利比里亚驻中国大使馆 .....         | 65 |
| 6.6.4 利比里亚投资促进机构 .....         | 65 |
| 7. 中资企业在利比里亚开展投资合作应注意的问题 ..... | 66 |
| 7.1 境外投资 .....                 | 66 |
| 7.2 对外承包工程 .....               | 68 |
| 7.3 对外劳务合作 .....               | 68 |

|                                |    |
|--------------------------------|----|
| 7.4 防范投资合作风险.....              | 69 |
| 8. 中资企业在利比里亚建立和谐关系.....        | 71 |
| 8.1 处理好与政府和议会的关系.....          | 71 |
| 8.2 妥善处理与工会的关系.....            | 71 |
| 8.3 密切与当地居民的关系.....            | 73 |
| 8.4 尊重当地风俗习惯.....              | 73 |
| 8.5 依法保护生态环境.....              | 74 |
| 8.6 承担必要的社会责任.....             | 74 |
| 8.7 懂得与媒体打交道.....              | 75 |
| 8.8 学会和执法人员打交道.....            | 76 |
| 8.9 传播中国传统文化.....              | 77 |
| 8.10 其他.....                   | 77 |
| 9. 中资企业/人员在利比里亚如何寻求帮助.....     | 78 |
| 9.1 寻求法律保护.....                | 78 |
| 9.2 寻求当地政府帮助.....              | 78 |
| 9.3 取得中国驻当地使（领）馆保护.....        | 78 |
| 9.4 建立并启动应急预案.....             | 79 |
| 9.5 其他应对措施.....                | 79 |
| 附录1 利比里亚政府部门和相关机构一览表.....      | 81 |
| 附录2 利比里亚华人商会、社团和主要中资企业一览表..... | 82 |
| 后记.....                        | 85 |

## 导言

在你准备赴利比里亚共和国（The Republic of Liberia，以下简称“利比里亚”或“利”）投资合作之前，需要了解利比里亚的政治、经济和社会文化环境、当地关于对外经贸合作的法律法规、开展投资合作时应注意的问题，以及如何与当地政府、居民、媒体和执法部门打交道。《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《利比里亚》将提供基本的信息，成为你了解利比里亚的向导。

# 1. 国家概况

## 1.1 发展简史

【发展简史】利比里亚是非洲最早成立共和国的国家。9-10世纪，靠近撒哈拉沙漠中、西非地区的部分居民移居利比里亚。1821年起，在美国获得解放的黑奴被陆续安置于此，1838年成立利比里亚联邦，并于1847年7月26日宣告独立，建立利比里亚共和国。“利比里亚”拉丁语意为“自由”。之后百余年均为美国黑人移民后裔统治。1980年4月12日，土著克兰族人塞缪尔·多伊军士长发动政变，结束了美国黑人移民后裔的统治，建立军政府，并于1985年当选总统。1989年12月，流亡国外的前政府官员查尔斯·泰勒率全国爱国阵线武装攻入利比里亚境内，利比里亚陷入多年内战。1990年8月，利比里亚成立“全国团结临时政府”，索耶出任总统。1994年，利比里亚成立国务委员会，由主席和数位副主席集体行使总统权力。1996年8月，在西非国家经济共同体斡旋下，利比里亚交战各派就停火、解除武装和举行大选达成一致。1997年7月19日举行大选，泰勒当选总统，但利比里亚国内局势仍动荡不安。2003年8月，迫于内外压力，泰勒向副总统布拉移交权力，并流亡尼日利亚，利比里亚内战结束。2003年底，利比里亚各武装派别在国际社会斡旋下达成《全面和平协定》。2005年利比里亚举行大选，有“铁娘子”之称的瑟利夫成为非洲历史上首位女总统，并于2011年11月胜选连任。在2017年12月利比里亚第二轮选举中，CDC党（民主变革联盟）候选人维阿击败原执政党候选人（副总统）博阿凯赢得总统大选。2018年1月，维阿总统宣誓就职，利比里亚实现和平政党轮替。2023年11月利比里亚第二轮选举中，UP（团结党）候选人博阿凯以微弱优势击败前总统维阿，并实现政权和平交接，博阿凯于2024年1月22日宣誓就职。

【国际地位】利比里亚致力于战后重建和经济发展，全方位外交非常活跃，重视发展与美国、欧盟、西非国家经济共同体（简称“西共体”）和非洲联盟（简称“非盟”）国家的关系，密切对华关系，努力营造睦邻友好的周边环境，重塑利国际形象，利比里亚在非洲的政治地位明显提高。利现为联合国、不结盟运动、非盟、西共体、萨赫勒—撒哈拉国家共同体和马诺河联盟等组织成员。2025年6月，利比里亚当选为联合国安理会非常任理事国，任期两年，将于2026年1月开始履职，至2027年底结束。



百年纪念堂

## 1.2 自然环境

### 1.2.1 地理位置

利比里亚位于非洲西部，北接几内亚，西北接塞拉利昂，东邻科特迪

瓦，西南濒大西洋，海岸线长537公里，国土面积11.14万平方公里。

利比里亚首都蒙罗维亚属于零时区，比北京时间晚8小时；不采用夏令时。

## 1.2.2 自然资源

利比里亚矿产、森林、土地和水利等自然资源十分丰富。

主要矿产资源为铁矿（已探明储量超过100亿吨），年开采量约500万吨。此外，还有丰富的钻石、黄金、铝矾土、铜、铅、锰、锌、镍、金红石和蓝晶石等矿藏。

森林覆盖率约59%，占西非地区上几内亚森林带总面积的42%，盛产紫檀木、红木、桃花心木等；土地资源丰富，不仅盛产优质橡胶，而且适合种植稻米、木薯、玉米、豆类、蔬菜、棕榈和椰树等。全国有2000多种植物、600多种鸟类、125种哺乳动物。

另外，境内河流水电储能潜力巨大。

## 1.2.3 气候条件

利比里亚属热带季风气候，分旱季和雨季，一般12月至次年4月为旱季，5月至11月为雨季。2月和3月气温最高，室外温度可达40℃以上，最低温度出现在8月和9月，白天温度为18℃，年均气温25℃左右。年平均降雨量2500-4000毫米。首都地区年降雨量达5000多毫米，为全球降雨最多的地区之一，素有“非洲雨都”之称。

## 1.3 人口和行政区划

### 1.3.1 人口分布

利比里亚人口约524万（2022年统计）。主要聚居在蒙罗维亚、甘塔、邦加、沃因贾马、卡卡塔、布坎南等城市，人口年增长率3%。全国有16

个部族以及部分来自美国南部移居来的黑人后裔，官方语言为英语，各部族均有本部族语言，其中瓦伊和巴萨两个部族的语言具有文字。

根据利比里亚移民局统计，在利比里亚华人华侨大约1500人，其中绝大部分集中在首都蒙罗维亚。

表1-1 利比里亚各州及人口分布

| 序号 | 州名     | 人口数量（人）   | 序号 | 州名    | 人口数量（人） |
|----|--------|-----------|----|-------|---------|
| 1  | 蒙特塞拉多州 | 1,920,965 | 9  | 马里兰州  | 172,587 |
| 2  | 宁巴州    | 621,841   | 10 | 锡诺州   | 151,149 |
| 3  | 邦州     | 467,561   | 11 | 博米州   | 133,705 |
| 4  | 洛法州    | 367,376   | 12 | 吉河州   | 124,653 |
| 5  | 马吉比州   | 304,946   | 13 | 大克鲁州  | 109,342 |
| 6  | 大巴萨州   | 293,689   | 14 | 巴波卢州  | 95,995  |
| 7  | 大吉德州   | 216,692   | 15 | 里弗塞斯州 | 90,819  |
| 8  | 大角山州   | 178,867   |    |       |         |

资料来源：利比里亚统计局（2022年全国人口和房屋普查报告）

### 1.3.2 行政区划

利比里亚全国共设15个州。首都蒙罗维亚（Monrovia），是全国的政治、经济和文化中心，人口约176万，位于非洲西部大西洋沿岸梅苏拉多角和布什罗德岛上，据守圣保罗河入海口，是西非重要的出海门户，非洲距南美大陆最近的港口城市。

其他主要的经济中心城市有：大巴萨州首府布坎南（Buchanan）、锡诺州首府格林威尔（Greenville）、大角山州首府罗伯茨港（Robertsport）、马里兰州首府哈泊（Harper）、邦州首府邦加（Gbarnga）、洛法州首府沃因贾马（Voinjama）、宁巴州首府萨尼克莱（Sanniquellie）、大吉德州首府绥德鲁（Zwedru）、博米州首府土布曼堡（Tubmanburg）、马吉比州首府卡卡塔（Kakata）、里弗塞斯州首府塞斯特斯（Cestos City）、大克鲁

州首府巴克雷维尔（Barclayville）、里弗吉州首府渔镇（Fish Town）、巴波卢州首府博波鲁（Bopolu）。



美丽海滩

## 1.4 政治环境

### 1.4.1 政治制度

利比里亚实行三权分立的政治制度。

【宪法】1986年实施第三部宪法。宪法规定总统是国家元首、政府首脑和武装部队总司令，任期6年，可任两届。立法权属议会。总统和议员由直接选举产生。实行多党制，国家权力由各党派分享。

【议会】国民议会为最高立法机构，分参众两院。参议院共30席，每

州2席，参议员任期9年，可连选连任。众议院席次根据选区数确定，本届议会共73席。众议员任期6年，可连选连任。现任参议长由副总统康格兼任，临时参议长为劳伦斯，众议长为科法。议会参众两院会议分别由临时参议长和众议长召集，每年1至8月开会议事，9月休会。

议会主要职权包括：（1）制定和颁布法律；（2）制定国家安全政策，宣战并授权总统议和；（3）制定国家征税、贷款、货币发行政策和审批政府财政预算案；（4）审批各类条约和其他国际协议；（5）指导对外商贸，审批大型经贸协议；（6）弹劾正、副总统、首席大法官和陪审法官等。



国会

【司法机构】设最高法院、地方法院和特别军事法庭。各级法官由总统任命。最高法院由一名大法官和四名陪审法官组成。现任首席大法官为戈雅帕 尤赫（Sic-A-Nyene Gyapay Yuoh），2022年9月上任。总检察长由

司法部长兼任，现为奥斯瓦尔德·特韦（Oswald Tweh）。

【总统和政府】现任总统约瑟夫·博阿凯（Joseph Nyumah Boakai），2023年11月当选，2024年1月宣誓就职，组建新一届政府，实施“ARREST”治国纲领，包括农业、道路、法治、教育、卫生和旅游等六大支柱产业发展。



国家档案馆

#### 1.4.2 主要党派

利比里亚实行多党制，现有20多个政党得到国家选举委员会承认，主要有：

（1）团结党（Unity Party）：1984年8月成立，执政党。主张尊重公民权利，强调团结与和解；倡导建立良好的投资环境，发展私营经济；提倡优先发展教育和基础设施。2010年5月，行动党（LAP）和统一党（LUP）

正式并入团结党。现任领袖为约瑟夫 博阿凯（Joseph Boakai），主席为卢瑟 塔佩（Rev. J. Luther Tarpeh）。

（2）民主变革联盟（Coalition for Democratic Change）：前身是民主变革大会党，2005年5月成立。2016年12月，联合全国爱国党和人民民主党组建民主变革联盟。主张实现和平与团结，推行民主和良治；强调优先发展教育和基础设施；倡导加强国际合作，寻求国际支持和援助。现任领袖为乔治 维阿。主席为姆巴 莫卢（Mulbah Morlu）。

（3）自由党（Liberty Party）：2005年5月成立，同年6月与“联合民主党”合并。现领袖扬布利 康加 劳伦斯（Nyonblee Kanrnga-Lawrence），主席为斯蒂芬 扎戈（Stephen Zargo）。

其他主要政党还有全国爱国党（National patriotic Party）、和平民主联盟（Alliance for Peace and Democracy）、全国民主进步联盟（National Union for Democratic Progress）等。

### 1.4.3 政府机构

本届政府于2024年2月组成。主要成员有：外交部长莎拉·贝索洛·尼安蒂（Sara Beysolow Nyanti，女），总统事务国务部长西尔维斯特·格里格斯比（Sylvester M. Grigsby），财政和发展规划部长奥古斯汀·克佩·恩加富安（Augustine Kpehe Ngafuan），国防部长（代理）杰拉尔迪娜·乔治（Geraldine George，女），卫生部长路易丝·波托（Louise Kpoto，女），教育部长贾索·梅利·贾拉（Jarso Maley Jallah，女），内政部长弗朗西斯·萨卡拉·尼乌马林（Francis Sakala Nyumalin），矿业和能源部长威尔莫特·帕耶（Wilmot Paye），信息、文化和旅游部长杰罗林梅克·皮亚（Jerolinmek M. Piah），邮政和通信部长塞古·克罗马（Sekou Kromah），司法部长奥斯瓦尔德·特韦（Oswald Tweh），公共工程部长罗兰·吉丁斯（Roland Giddings），农业部长亚历山大·努塔（J. Alexander Nuetah），交通部长瑟利夫·泰勒（Sirleaf Tyler），商业与工业部长麦格达琳·达格斯（Magdalene Dagoseh，女），

劳工部长库珀·克鲁阿（Cooper Kruah），性别、儿童与社会保护部长格贝梅·霍勒斯·科利（Gbeme Horace Kollie，女），青年与体育部长杰罗尔·科尔·班加卢（Jeror Cole Bangalu），不管部长玛玛卡·比利蒂（Mamaka Bility，女），特别事务不管部长塞缪尔·史蒂夫库瓦（Samuel A. Stevquoah）等。其中，主要经济部门包括财政和发展规划部、商业与工业部、国家投资委员会和中央银行等。

## 1.5 社会文化

### 1.5.1 民族

利比里亚是一个多民族国家，有16个部族，较大的有克佩尔、巴萨、丹族、克鲁、格雷博、马诺、洛马、戈拉、曼丁哥、贝尔以及19世纪自美国南部迁来的黑人移民后裔。在利华人人数量较少，主要开展小商品贸易等活动。

表1-2 利比里亚部族人口占全国人口比例与分布区域

| 部族名称  | 占比 (%) | 主要分布区域  | 部族名称 | 占比 (%) | 主要分布区域 |
|-------|--------|---------|------|--------|--------|
| 克佩尔   | 20.2   | 首都、邦州   | 吉斯   | 4.3    | 博米州    |
| 巴萨    | 13.6   | 大巴萨州、首都 | 曼丁哥  | 4.2    | 洛法州    |
| 格雷博   | 9.9    | 宁巴州     | 戈拉   | 3.8    | 洛法州    |
| 吉奥    | 7.9    | 大克鲁州    | 瓦伊   | 3.8    | 大角山州   |
| 马诺    | 7.2    | 马里兰州    | 班迪   | 2.9    | 洛法州    |
| 克鲁    | 5.5    | 宁巴州     | 门德   | 1.7    | 洛法州    |
| 洛马    | 4.8    | 洛法州     | 塞坡   | 1.0    | 锡诺州    |
| 克兰    | 4.5    | 大吉德州    | 贝拉   | 0.7    | 洛法州    |
| 美国黑人裔 | 3.6    | 首都      | 德伊   | 0.3    | 蒙特塞拉多州 |

资料来源：利比里亚统计和地理信息服务研究所

### 1.5.2 语言

官方语言为英语，各部族均有本部族语言，其中瓦伊和巴萨两个部族的语言具有文字。



纪念碑雕塑

### 1.5.3 宗教和习俗

利比里亚施行宗教自由政策，全国约有84.9%的人信奉基督教，12%的人信奉伊斯兰教，2%的人信奉拜物教。

在社交场合，利比里亚人与客人相见时，有着特殊的握手方式，正常握手结束后，双方拇指、食指和中指相绕，擦出响声；亲朋好友相见时，习惯施拥抱礼；与女士见面还可施贴脸礼。

利比里亚拥有浓厚的非洲传统文化色彩，重要客人来访，当地部落酋长会出面迎接，安排舞蹈表演，司仪可向客人赠送公鸡和大米表示祈福；

对于即将离行的客人，利比里亚人往往赠送传统大袍，授予荣誉酋长称号以示感激和祝愿。

周日为教堂礼拜时间，利比里亚人视其为上帝的时间，通常拒绝工作。社交活动也最好不要安排在周日。

无论正式的或非正式的宴会上，都要祝酒。利比里亚人饮食习惯以非洲传统饮食为主，喜欢吃大米、鸡肉、牛羊肉和鱼类，其做法与中餐相似，口味偏辣，也喜欢西餐。

#### 1.5.4 科教和医疗

【科育】利比里亚实行小学、中学12年义务教育制。由于战乱，利比里亚教育长期处于停滞状态，中小学校舍和教师严重不足。根据2016年联合国儿童基金会公布的全球儿童失学率，利比里亚高达64%，排名第一。据世界银行统计数据，2023年利比里亚全国公共教育支出占GDP的比重为2.4%。据联合国人口基金数据，2017-2024年利比里亚中学入学率为54%，小学入学率为62%。利比里亚大学学制为4年，学生享受50%补助金，高等院校有利比里亚大学、卡廷顿学院、AME大学、利基督教学院、联合卫理会大学等。利比里亚大学为公立综合性大学，全国最高学府，有四个校区：国会山校区、芬德尔校区、芬德尔医学院和位于大角山县辛吉的Starz-Sinji校区。现设有7个学院、5个研究生课程和3个专业学校。目前，利比里亚在教育领域主要国际合作伙伴包括世界银行、全球教育合作伙伴组织、美国国际开发署、联合国儿童基金会、欧盟等。

【医疗】医疗设施在内战中损毁严重，内战后利比里亚政府依靠国际援助修复了14所医院、13家医疗中心和230个诊疗所。医务人员奇缺，平均每万人拥有0.4个医生，每万人拥有8张床位，全国医生不足200人，一半是外国医生。位于宁巴州塔佩塔市的中国援利医院于2011年2月正式投入使用，医院拥有100张床位。2020年初，第14军医院基本建成，拥有床位约200张，曾为新冠肺炎收治中心。

利比里亚主要传染病有疟疾、伤寒、拉萨热、黄热病等，其中疟疾和伤寒较为流行，感染人数较多。2014年大规模爆发的埃博拉疫情使利比里亚公共卫生系统遭到沉重打击，医院停业和医务人员逃离躲避埃博拉疫情的情况严重。埃博拉疫情持续蔓延，直接导致在利比里亚经营的大型外国企业工作人员陆续撤离。2016年6月9日，世界卫生组织宣布利比里亚埃博拉最新疫情结束。2020年新冠疫情致利卫生系统受较大影响，2022年疫情结束。

根据联合国开发计划署公布的《2023/2024年人类发展报告》，利比里亚的人类发展指数在193个国家中名列第177位。62.9%的人口生活在贫困线以下。新生儿死亡率为51.2‰，5岁以下婴幼儿死亡率为67.4‰，人均寿命约63.7岁。据世界卫生组织统计，2021年利比里亚医疗卫生支出总额占GDP的16.6%，人均医疗卫生支出259.81美元。

【援利医疗队】1984年6月至今，中国政府已经向利比里亚派遣了17批医疗队，总计数百名各专科医疗卫生专家，年平均接诊万余人次。2025年2月，中国政府派出的第17批援利医疗队由8人组成，其中包括副主任医师2人、主治医师4人、主管护师1人。根据中利两国政府关于派遣中国医疗队的议定书，医疗队定点援助利比里亚最大的国立医疗机构约翰·肯尼迪医疗中心（简称JFK医院），共设有内科、外科、心内科、口腔科、中医针灸科和超声科共6个专科。联系地址：蒙罗维亚JFK医院，24街，Sinkor镇；联系电话：0777976034。中国医疗队每年向JFK医院捐献大量药品和医疗器械，并协助该院培训专科医生和护士。

医疗队积极联合利比里亚大学孔子学院、在利中资企业、利中友好协会及各慈善组织，深入利外交部、移民局、利比里亚大学、孤儿院的等各级政府机构、大中小学、福利机构、居民社区及边远乡村开展义诊巡诊、健康讲座等活动，获得利官员、民众和媒体的高度赞扬。除上述常规诊疗外，中国援利比里亚医疗队在帮助利比里亚抗击埃博拉疫情、新冠疫情、

Lassa热和急性脑膜炎疫情及诊治重大病疾患方面发挥了重要作用。

此外，援利医疗队还承担中非对口医院合作机制JFK医院心内科合作项目的沟通协调及推进工作。2022年，作为落实30个中非对口医院合作机制重要举措，黑龙江省医院与利比里亚约翰·肯尼迪医疗中心建立了对口医院合作机制，其中心内科建设合作项目是对口医院合作机制的重要内容之一。该项目于2025年6月顺利移交，极大提高了利心血管内科疾病诊治水平和急危重症抢救能力。

### 1.5.5 工会及其他非政府组织

利比里亚共有约1000家非政府组织，其中120余家国外非政府组织主要来自美国等西方国家。活动范围涉及良政咨询、人权与法制、环保、教育、医疗、农业等。主要包括红十字全国大会、青年联盟、基督教青年联盟、国际救援行动、全球见证、难民救济理事会等组织。利比里亚法律鼓励成立工会组织，企业员工可自发成立工会，目前工会组织主要以分行业和企业工会形式存在，数量多且较分散，其中较大的有费尔斯通采胶工协会、利比里亚矿工协会和利比里亚伐木工协会等。2007年在利比里亚劳工部的支持下，主要工会组织合并成立利比里亚劳工大会（Liberia Labor Congress），成为利比里亚最大的工会组织。

2018年10月，利比里亚酒店、航空、通信和能源等4个工会组织签署协议，合并为利比里亚酒店、航空、通信和能源业全国总工会（NUHACE）。

### 1.5.6 主要媒体

【通讯社】利比里亚通讯社（LINA）是政府官方通讯社，1979年建立，每周一至周五出版新闻稿。2009年，新华社与利比里亚通讯社签订通讯共通共享协议。

【报纸媒体】《新利比里亚报》（The New Liberia）为官方报纸，此外还有《非洲首页报》（Frontpage Africa）、《每日观察者报》（Daily

Observer）、《问询者报》（The Inquirer）、《新闻报》（The News）、《分析家报》（The Analyst）、《新黎明报》（The New Dawn）、《传统报》（Heritage）、《传播报》（Informer）、《国家纪事报》（National Chronicle）等二十多种私人报纸。

【广播媒体】利比里亚广播公司（LBS）是官方广播机构，成立于1960年，内战中遭到严重破坏，目前只有其所属的ELBC广播电台（调频99.9）和ELTV电视台能够运行。中国政府为该公司修复覆盖全国的调频电台已于2008年开始投入使用。该电台除转播英国国际广播电台（BBC）和法国国际广播电台（Radio France International）对非洲广播外，还转播中国国际广播电台英文节目及部分中文节目。其他较大的广播电台有Star Radio（瑞士媒体和平与尊严基金会支持的独立电台）、Radio Veritas（天主教广播电台）、Truth FM（私营）和联利团广播电台等。除Star Radio可覆盖周边各州外，其他电台均只能覆盖首都蒙罗维亚地区。

【电视媒体】首都蒙罗维亚有多家电视台，除利比里亚国家广播公司电视台外，还有如Real TV、Love TV、Power TV等，均只能覆盖蒙罗维亚地区，且播出时间短，节目少。

【媒体协会】利比里亚媒体协会（PUL）于1964年成立，是为利比里亚媒体专业人士和机构服务的总括组织，拥有500多名新闻工作者会员。

利比里亚主流媒体对共建“一带一路”倡议、中国参与国际抗疫合作、中资企业等相关报道中国报道较为客观公正，对中国积极向发展中国家援助疫苗等事进行了积极证明报道。对中资企业负面报道主要有以下几个方面：劳工纠纷、生产安全、环境问题、履行社会责任等。

### 1.5.7 社会治安

2003年利比里亚各武装派别签署《和平协定》后，联合国驻利比里亚特派团解除了反政府武装，但约有2000名前战斗人员滞留科特迪瓦西部并参加了科特迪瓦民兵组织。

内战结束后，利比里亚国内暴力事件仍相当严重，性暴力十分猖獗，其中15%的性暴力涉及不足10岁的儿童，三分之一的武装抢劫为持枪抢劫。由于利比里亚警力有限，且缺乏机动性，警方对大型暴力群体事件束手无策，需要联合国驻利比里亚特派团（联利团）进行干预。特许权方面的紧张关系频频引发暴力示威，大批民众参加暴力示威，甚至多人持有简陋枪械。武装抢劫、强奸和偷盗居犯罪率前三位，成为利比里亚安全的重要威胁，此外境内毒品走私，群体性暴力事件也时有发生。2010年10月，时任总统瑟利夫签署行政命令，禁止公民私人拥有枪支，但不包括猎枪。2018年3月，联利团结束在利比里亚维和行动，利比里亚暴力案件趋于多发。2020年以来，利比里亚安全局势基本稳定，未发生恐怖袭击，但暴力案件时有发生。

2019年，利比里亚发生多起中资机构驻地及中国公民遭抢劫事件，后因中资企业雇用持枪警察，建立警企合作，2020年后鲜有发生中资机构遭抢事件。受新冠疫情影响，利比里亚治安状况日趋严峻，利境内及首都地区连续发生数起武装抢劫、纵火示威游行等案件，造成人身财产损失。中国驻利比里亚大使馆提醒在利比里亚中资企业、华人华侨自觉遵守利比里亚相关法律法规，进一步提高安全防范意识，加强企业驻地、个人住所和商铺安全防范措施。如遇盗抢，务必保持冷静，在确保人身安全前提下妥善应对，避免犯罪分子铤而走险，伤害人身安全，事后及时报警并与中国使馆联系寻求协助。

### 1.5.8 节假日

法定假日包括：每周六、日公休日；1月1日，新年；2月11日，建军节；3月的第二个星期三，扫墓日；3月15日，罗伯茨总统诞辰日；4月的第二个星期五，祈祷日；5月14日，统一日；7月26日，独立日；8月24日，国旗日；11月的第一个星期四，感恩节；11月29日，杜伯曼总统诞辰日；12月25日，圣诞节。

## 2. 经济概况

### 2.1 宏观经济

【经济总量】由于大宗商品价格持续走低、外国投资趋于谨慎、利比里亚经济内生动力不足、联合国驻利比里亚特派团撤离等多重因素影响，近年来利经济形势低迷，经济发展持续下行，新冠疫情冲击致利经济发展雪上加霜，2022年以来经济缓慢恢复。据利比里亚中央银行统计数据，2024年利比里亚实际国内生产总值（GDP）37.25亿美元，增长4.8%。

表2-1 2022-2024年利比里亚国内生产总值

| 年份   | GDP（亿美元） | 经济增长率（%） |
|------|----------|----------|
| 2022 | 33.98    | 4.8      |
| 2023 | 35.53    | 4.6      |
| 2024 | 37.25    | 4.8      |

资料来源：利比里亚中央银行

【GDP构成】据利比里亚中央银行统计数据，2024年，农林牧渔业占GDP的37.5%，工业占GDP的6.2%，矿业占GDP的18.5%，服务业占GDP的37.8%。

【财政收支】利比里亚政府坚持量入为出的财政政策，2024年利财政收入为7.36亿美元，占GDP比重为19.7%。其中：国内税收为5.59亿美元（其中关税2.19亿美元，同比增长16.7%；营业税和所得税2.55亿美元，同比增长16.1%）；非税收收入（国有资产利润和行政收费、罚款收入）1.37亿美元，同比增长60%；其他收入0.4亿美元，同比减少81%。2024年利比里亚财政支出为7.23亿美元，同比减少12.3%。其中：经常性支出6.97亿美元，同比减少11.7%；资本支出0.25亿美元，同比减少24.6%。

【通货膨胀率】根据世界银行统计数据，利比里亚2024年通货膨胀率为8.4%。

【失业率】根据世界银行统计数据，利比里亚2024年失业率为2.9%。

【债务规模及构成】根据利比里亚央行数据显示，截至2024年底，利公共债务总额26.27亿美元，同比增加9.6%，占名义GDP比重为54.9%。外债结构具体如下：

|         | 金额    | 同比增长  | 占名义GDP比重 |
|---------|-------|-------|----------|
| 公共债务总额  | 26.27 | 9.6%  | 54.9%    |
| （1）外债   | 15.52 | 12.8% | 32.4%    |
| ①多边债务   | 14.19 | 13.2% |          |
| ②双边债务   | 1.05  | -8.9% |          |
| （2）内债   | 10.74 | 5.2%  | 22.5%    |
| ①金融机构债务 | 9.45  |       |          |
| ②其他债务   | 1.29  |       |          |

资料来源：利比里亚中央银行

## 2.2 重点/特色产业

利比里亚经济结构单一，工业基础薄弱，自然资源丰富，依赖橡胶、铁矿和木材等工业初级产品出口。

【矿业】利比里亚矿产资源十分丰富，2024年矿业产值估计为6.9亿美元，约占实际GDP的18.5%。当地铁矿砂储量较大，还有丰富的钻石、黄金、铝矾土、铜、铅、锰、锌、镍、重晶石和蓝晶石等矿藏。

（1）铁矿。利比里亚铁矿资源丰富，已探明储量超过100亿吨，品位30%-65%，是利比里亚最主要的出口产品。大型矿脉有宁巴铁矿、西部矿脉、普图铁矿、邦矿、卧龙吉西矿等。上世纪70年代，铁矿砂产量曾居非洲第一、世界第三。长期内战导致大量铁矿关闭。随着利比里亚和平与重建进程的推进，铁矿开采逐步恢复。据利比里亚中央银行公布的数据，2023年铁矿产量为505万吨。

宁巴铁矿：该矿位于利宁巴州，与几内亚境内的西芒杜铁矿相邻，品位高达60%。2006年12月，安赛乐米塔尔集团（Arcelor Mittal）与利比里亚政府签署协议，投资15亿美元开发利宁巴州铁矿，2011年正式投产。2011年9月27日，米塔尔公司在利比里亚布坎南港口举办庆典，庆祝其在利比里亚开采的第一批铁矿石外运。这也是时隔20年后利比里亚再次出运铁矿石。2025年6月，米塔尔新选矿厂正式落成，据称将推动铁矿石年产量从目前的500万吨跃升至2000万吨，同时显著提升矿石品位与产品价值。

西部矿脉：2010年初，以色列Elenito公司中标利比里亚西部矿脉。由于Elenito公司成立于2009年，没有矿业开采经验，与投标文件中所要求企业资质情况不符，后引发了利比里亚朝野广泛争论，利比里亚政府于2011年2月向该公司下达最后通牒，命令后者务必在利比里亚引入战略投资者。2011年8月，印度铁矿石巨头Sesa Goa公司（现名为韦丹塔资源集团公司，Vedanta Resources）与Elenito公司达成协议，以9000万美元收购了西部矿脉51%的股权。2012年5月，Sesa Goa公司又以1.5亿美元收购了西部矿脉剩余的49%矿权。

普图矿：该矿位于锡诺州格林维尔港东北115公里，初步探明储量5亿吨，品位40%。2005年，利比里亚当地公司马诺河联盟资源有限公司获得该矿区的勘探权，2008年俄罗斯谢维尔钢铁公司（Severstal）通过收购马诺河资源有限公司，获得该矿勘探权。2009年谢维尔钢铁公司斥资3000万美元进行钻探勘查，历时三年于2012年9月完成勘探过程。经勘探，普图矿资源量超出预期，达45亿吨。2025年2月该公司矿权已被利比里亚政府以矿业开发毫无进展为由收回。

邦矿：该项目由中利联投资（利比里亚）邦矿有限公司负责运营，累计投资额6.7亿美元。该项目初期进展顺利，曾达到年产100万吨铁矿石的第一期目标，并将铁矿运回国，2015年由于铁矿石价格大幅下降，企业自2015年9月起停产。2022年底陆续复工复产。

博米东铁矿：60%及以上高品位铁矿储量1200万吨，30%-40%低品位铁矿储量上亿吨，宝钢资源、中非基金和河南国际组建的宝豫公司已完成野外勘探工作，通过利比里亚土矿部组织的专家现场考察，启动MDA谈判并获得A类采矿权，2023年12月首船铁矿外运，目前生产经营正常。

卧龙吉西矿：该矿是目前尚未定标的利比里亚境内最后一个大型矿脉，预估储量达数十亿吨，平均品位30%-40%，开发难度较大。宝豫公司（宝钢、河南国际和中非基金联合体）此前参与了该矿招标。

主要中大型企业包括：安赛乐米塔尔（Arcelor Mittal），全球领先的钢铁企业，总部设在卢森堡，2024年财富世界500强列第190位；宝武集团有限公司，财富世界500强排行榜名列第44位；印度SesaGoa，印度最大的铁矿石出口商。

表2-2 利比里亚矿产资源分布

| 矿产种类     | 主要分布地区                     |
|----------|----------------------------|
| 铁矿砂      | 宁巴州、大巴萨州、大角山州、洛法州、邦州       |
| 黄金       | 大角山州、洛法州、邦州、宁巴州、大巴萨州、蒙彻拉多州 |
| 钻石       | 大角山州、洛法州、邦州、宁巴州、蒙彻拉多州      |
| 天然气      | 蒙特塞拉多州、大巴萨州                |
| 石油       | 近海大陆架                      |
| 铀        | 蒙彻拉多州、邦州、宁巴州、大巴萨州、大吉德州     |
| 蓝晶石      | 大巴萨州                       |
| 重晶石      | 大巴萨州                       |
| 锰        | 大吉德州                       |
| 重金属集中分布区 | 锡诺州、马里兰州                   |
| 铝矾土      | 马里兰州                       |
| 粘土       | 蒙彻拉多州、宁巴州                  |

资料来源：中国驻利比里亚大使馆经商处整理

（2）钻石。利比里亚钻石资源丰富，储量约1000万克拉。上世纪50

年代初期开始大规模开采。工业钻和宝石钻最高年份（1959年）出口量超过110万克拉。2007年，联合国解除对利比里亚钻石出口制裁。据利比里亚央行公布数据，2024年产量为4.8万克拉。

（3）黄金。储量约300万盎司，2024年产量达44.21万盎司。

【农林牧渔业】利比里亚农业生产落后，大米、面粉、肉类、禽蛋均不能自给，主要依赖进口。主要农作物是水稻和木薯，主要经济作物为橡胶、棕榈、可可和咖啡。利比里亚曾是大米出口国，内战后粮食不能自给，依赖粮食援助。2024年橡胶产量7.5万吨，粗棕榈油1.58万吨，可可0.36万吨。

目前，利比里亚橡胶林种植面积共约40万公顷，主要由8家橡胶种植公司和1000多户当地个体种植者拥有。其中，美国费尔斯通橡胶公司（Firestone，1988年被日本普利司通公司并购）最大，占有28万公顷橡胶园，在利比里亚种植、初加工并出口橡胶原材料已近百年。此外，当地个体种植者共拥有约8万公顷橡胶林，所产橡胶原材料卖给8家橡胶公司供初加工后出口。近年来，印度商人Jetty投资的橡胶公司在利橡胶产业中也逐步发展壮大，成为利重要的橡胶出口商之一。

2019年4月，位于中国援利农业示范中心的杂交水稻制种试验田开镰收割。试验田面积1.5亩，平均亩产达194.4公斤，达到国内中等制种产量水平。杂交水稻制种首次在利比里亚获得成功具有重大意义，解决了杂交水稻种子需要从中国进口的瓶颈，实现杂交水稻种子生产本地化，为杂交水稻在非洲大面积推广奠定了基础，促进了非洲地区和世界粮食安全。

【林业】利比里亚林业资源丰富，出产红木、桃花心木等名贵木材，具有经济价值的木材多达240余种。2019年4月，非洲开发银行在利比里亚启动120万美元次级木材加工项目，旨在促进当地次级木材加工业发展。尽管利比里亚有巨大的原木资源，但因每年需进口加工木材而导致高达570万美元的贸易逆差。据利比里亚中央银行估计，2024年利原木产量67.5

万立方米，同比增长2%，锯材产量18.91万条，同比增长1.9%。

【船籍注册】利比里亚是全球第一大方便旗船籍国，根据利比里亚海事局统计数据，利比里亚籍船只注册数量超过5600艘，总吨位超过2.77亿吨，占全球商船总数约17%。

## 2.3 基础设施

利比里亚铁路、公路和港口等基础设施因多年内战毁坏严重、电力供应不足，经济发展受到严重制约。

### 2.3.1 公路

全国公路总长11400公里，其中全天候公路2036公里，柏油路739公里。内战期间道路受损较为严重，目前连接各省的道路大多为砂石路，路况较差。利比里亚在“减贫战略”期间耗资5亿多美元完成其大部分道路的修复工作，修复公路的95%里程是土路而不是铺装路面，导致每年的维修成本居高不下，路况仅能满足最低使用要求。由于路况糟糕、桥梁时常不能使用，导致利比里亚国内交通运费高企不下，大约每公里20美分。在雨季，许多道路变得无法通行，马里兰州、巴波卢州、洛法州、锡诺州等地的道路尤甚。糟糕的路况、严重超载、任意停车以及车辆“带病”上路，给道路交通安全带来严峻挑战。

利比里亚道路连通周边塞拉利昂、几内亚和科特迪瓦，但多为土路。世行、非洲开发银行及其他国际合作伙伴正在出资建设部分连接邻国沥青道路，如由中铁五局承建哈珀通科特迪瓦边境的道路、中铁七局承建桑迪奎乐通科特迪瓦边境的道路、河南国际承建邦加通几内亚边境的道路等。

### 2.3.2 铁路

内战前，利比里亚全国有5条铁路，总长约500公里，主要用于运输铁矿砂。上述铁路在内战中均遭到严重破坏。

米塔尔钢铁公司和中利联投资（利比里亚）矿业公司已恢复相应矿区铁路。从宁巴州的铁矿区至布坎南港长约260公里标准轨距铁路目前已由安赛乐米塔尔钢铁公司修复并使用；从邦矿至蒙罗维亚自由港的85公里铁路由中利联投资有限公司进行修复并延长后已投入使用。2025年7月，利比里亚政府与伊凡霍大西洋公司（Ivanhoe Atlantic）签署《特许经营权与通道协议》，标志着该国铁矿石运输从单一用户（米塔尔）向多用户铁路系统的重大转型。

2021年5月，利众议院批准利比里亚—几内亚跨境铁路协议，允许几内亚铁矿通过利布坎南港口运输。

利比里亚城市建设落后，无城市轨道交通或地铁。

### 2.3.3 空运

2002年，利比里亚全国共有47个机场，由于内战破坏，大多数机场设施已毁坏。其中，大型民用机场2个，分别是位于马吉比州哈贝尔市的罗伯茨国际机场（Roberts International Airport）和位于蒙罗维亚市新科区的詹姆斯·佩恩国际机场（JSP Airport）。

罗伯茨机场距首都蒙罗维亚约56公里，是目前最大的民用机场，2018年4月完成机场跑道全面维修。2019年7月，利比里亚罗伯茨国际机场航站楼正式启用。目前，该机场年载客量约32万人次，货运吞吐量约1.73万吨。

佩恩机场国际航班已基本停飞，仅开放国内往来首都蒙罗维亚与格林维尔、哈珀、沃因贾玛、绥德鲁等国内小型机场的客运、货运服务以及直升机运输服务。机场跑道状况较差，运营时间为早8点至晚4点，仅适合小型飞机起降，无法起降大型客、货机。2012年5月，利比里亚政府与荷兰机场咨询公司（NACO）正式签署合同开展该机场扩建方案设计，该方案涵盖对罗伯茨国际机场未来20年的总体发展规划，分为2013-2017年的近景规划、2017-2027年的中景规划和2027-2032年的远景规划三个阶段。

目前运营的有比利时布鲁塞尔航空（BRUSSELES）、肯尼亚航空

（KENYA）、科特迪瓦航空（AIR COTE D'IVOIRE）、和平航空（AIR PEACE）、皇家摩洛哥航空（ROYAL AIR MAROC）、多哥及埃塞俄比亚航空（ASKY）和DHL快递航空等。每周有固定航班往返布鲁塞尔、亚的斯亚贝巴、弗里敦、阿克拉、拉各斯、科纳克里等。

2020年10月，利比里亚政府与加纳金色之星航空公司（Goldstar Air）签署战略合作伙伴备忘录，恢复利比里亚国家航空公司运营，并命名为孤星航空公司（利比里亚之翼）（LONE STAR AIR, Wings Of Liberia），当月，利政府举行利孤星航空公司成立仪式。目前，该航空公司尚未开始运营。



机场路摊铺

### 2.3.4 水运

利比里亚主要有蒙罗维亚自由港、布坎南港、格林维尔港、哈珀港4个港口。蒙罗维亚自由港为利第一大港口，为主要货物进出港口。港口设计水深12.5米，实际水深11米，有10余个泊位和1个铁矿石专业码头，可允

许10万吨级船舶进港靠泊，顺岸码头能同时停泊3至4艘万吨以上货轮，货运吞吐量296万吨。2010年9月，利比里亚议会批准马士基港务公司与利比里亚政府关于蒙罗维亚自由港25年特许经营权协议，马士基公司开始改善港口基础设施。一期码头和泊位工程已完工，二期堆场升级改造由中国港湾公司中标实施完成。布坎南港主要出口铁矿石（使用安赛乐米塔尔公司专用码头）和木材，现为蒙罗维亚自由港的备用港口，2019年中外运入驻布坎南港口并提供货物装卸等服务。未来，利政府拟在布坎南港建设经济特区。其他港口基础设施基本损坏。利港务局现在正着力于对其各港口进行疏浚，以尽快恢复正常使用。此外，利比里亚政府还计划通过外国援助或外来投资，用以改善3个小型港口的基础设施。



自带吊机船舶

### 2.3.5 电力

多年战乱使利比里亚全国市政供电系统遭到严重破坏，目前生产、生活用电主要依靠自备的燃油发电机解决。稀缺且不稳定的电力供应和高额

的电价极大地制约了利比里亚经济发展，成为利比里亚政府亟待解决的难题。利政府高度重视电力基础设施发展，利用国际援款先后实施咖啡水电站修复项目、西非四国电力项目（CLSG）和咖啡山太阳能发电项目等，希望通过加强自身发电能力及引入进口电力解决严重电力短缺问题。利配电网覆盖率极低，全国仅有4%的家庭接入国家电网，首都蒙罗维亚这一比例为15%。利2023年电力需求约为227兆瓦，国内水电仅能产出126兆瓦（旱季仅能产出47兆瓦），四国输变电购入35兆瓦，电力缺口巨大，但利政府因财政紧张问题未能解决水电建设资金问题，寄希望于多边金融机构解决融资问题。

西非四国电力在利项目一期基本完工，建设了5个变电站和225千伏输电线路，于2021年2月底投入使用。该项目为利引入科特迪瓦进口电力，科特迪瓦向利输电功率为246兆瓦，将大大降低利用电成本，提高用电可靠性和可负担性，减少外国直接投资生产成本，吸引外资在利本土兴业生产，促进利经济增长和发展。利比里亚未来将转向水电、太阳能发电等绿色能源领域开发。

### 2.3.6 数字基础设施

利比里亚邮电部负责制定邮电通信政策及处理相关事务，利比里亚电信管理局（LTA）担负监管职责，利比里亚电信公司是该行业中唯一的国有企业。

国内移动通信服务基础设施严重不足，全国4G/3G/2G人群覆盖率分别为67%、76%、92%，覆盖人群集中在首都及几个主要城市。

利比里亚目前没有固定电话网络，主要靠移动通信。利国家投资委员会《2021年投资指南》数据显示，利比里亚手机普及率超过60%。主要GSM运营商为LoneStar Cell MTN和Orange。2020年10月，利国有企业——利电信公司（LIBTELCO）获得移动网络运营商许可证。目前，中兴、华为都已进入利市场。

2015年以前，由于利比里亚互联网提供商缺乏宽带接入能力，用户只能以卫星连接方式高价获得有限的质量很差的互联网服务。根据利邮电部数据，利目前互联网接入率约33.6%，覆盖率约60%，但主要集中在人口密集的城镇和社区。

近年来，随着K3等几家网络服务提供商的发展，以及移动运营商LoneStar Cell MTN和Orange纷纷提供移动宽带接入业务（WTTX），利比里亚的网络接入业务有长足发展，其中主要的固定网络服务商是利比里亚电信公司（Libtelco）。2012年，途径西非23国的海底光缆（ACE）已经铺设至利比里亚首都蒙罗维亚的海岸，目前，首都地区的陆上光缆铺设工作正在进行，未来宽带服务提升的潜力较大。据平价网络联盟（Alliance for Affordable Internet, A4AI）发布2019年二季度移动宽带价格报告，利比里亚移动上网资费高企，全球排名第五，名列刚果（金）、中非、乍得和几内亚比绍之后。

近年来，利政府致力于数字经济建设，利用移动运营商Orange和Lonestar Cell MTN、银行等金融机构等逐步推广数字或电子支付服务，建设TipMe等电子支付服务平台，提供移动钱包、在线国际汇款、商业服务、薪资支付、电费购买、话费充值、交通费支付、电子商务等功能。

2024年10月，利电信局（Liberia Telecommunication Authority, LTA）与SpaceX公司旗下卫星互联网服务提供商星链利比里亚有限责任公司（Starlink Liberia LLC），签署了为期一年的临时许可协议，在利全国运营和提供互联网接入服务，希望通过星链公司6000多颗低地球轨道卫星直接为利客户提供高速互联网接入，实施100%覆盖率。

## 2.4 物价水平

利比里亚工农业发展水平较低，粮食基本依赖进口，生活和生产资料绝大部分依赖进口，物价较高。2025年7月，利比里亚首都市场上部分基

本生活用品的价格见下表。

表2-3 利比里亚基本食品价格（2025年7月）

| 名称   | 单价        | 名称     | 单价         |
|------|-----------|--------|------------|
| 大米   | 1.83美元/磅  | 牛肉（后腿） | 16.17美元/磅  |
| 牛奶   | 6.08美元/加仑 | 猪肉（带骨） | 5.5-6美元/磅  |
| 面包   | 1.5美元/磅   | 羊肉（带骨） | 3-4美元/磅    |
| 本地奶酪 | 5.36美元/磅  | 鸡柳     | 4.48美元/磅   |
| 洋葱   | 2.53美元/磅  | 鸡蛋     | 3.63美元/12个 |
| 苹果   | 1.09美元/磅  | 包菜     | 约2美元/公斤    |
| 香蕉   | 2.34美元/磅  | 大白菜    | 约5美元/公斤    |
| 桔子   | 2.7美元/磅   | 胡萝卜    | 约2.25美元/公斤 |
| 西红柿  | 2.74美元/磅  | 本地生姜   | 约3美元/公斤    |
| 土豆   | 1.14美元/磅  | 汽油     | 3.98/加仑    |

资料来源：中国驻利比里亚大使馆经商处采集数据

## 2.5 发展规划

【长期发展规划】2012年12月，利比里亚政府制定了“2030国家远景规划—利比里亚崛起”的长期发展规划。其核心目标是通过广泛参与和包容性增长，到2030年使利比里亚成为中等收入国家。主要内容包括：

- （1）经济繁荣的民族；
- （2）政治民主的国家；
- （3）环境优美的国家；
- （4）充满活力的文化；
- （5）技术创新型国家。

主要实现以下发展目标：

- （1）强烈的民族认同感和共享社区；
- （2）消除性别歧视，展现社会、文化、宗教多样性魅力；

- (3) 经济可持续增长；
- (4) 收入分配公平，消除赤贫，社会安全；
- (5) 强大的教育和技能培训体系；
- (6) 改善健康，提高寿命，最大限度减少传染性疾病；
- (7) 实现现代科技农业，确保粮食安全；
- (8) 制造业充满活力和竞争力，对GDP贡献显著；
- (9) 电力供应实现自给；
- (10) 中产阶级队伍获得发展；
- (11) 交通体系发达；
- (12) 基础设施和服务充足，实现良好经济效益和社会效益；
- (13) 合理利用水资源，充分收集和安全处理污水；
- (14) 技术和电信基础设施实现现代化。

【中期发展规划】2024年，利比里亚新政府就职后制定执政纲领“ARREST”，优先支持农业、道路、法治、教育、卫生和旅游等六大支柱产业。具体为：

- (1) 农业（Agriculture）：促进可持续农业和粮食安全；
- (2) 道路（Roads）：改善基础设施和连通性；
- (3) 法治（Rule of Law）：加强司法系统并确保平等诉诸司法的机会；
- (4) 教育（Education）：提高教育质量和普及程度；
- (5) 卫生（Sanitation）：改善卫生条件和公共卫生；
- (6) 旅游业（Tourism）：发展旅游业，促进经济增长。

“ARREST”通过关注这些关键部门和满足所有利比里亚人的需求，实现包容性发展。这是一项长期计划，旨在将利比里亚转变为一个繁荣稳定的国家。利重视对华经贸合作，希望中国政府提供帮助、中国企业来利投资。

### 【基础设施发展规划】

由于多年内战，利比里亚基础设施大多被毁或者年久失修，2011年9月的经济论坛上取得了5点共识：一是探索公私共赢的多方对话渠道；二是引入特许权所有人和政府间的协调机制；三是优先解决影响小特许权所有人的公路和港口瓶颈问题；四是公私合作共同实施这一战略；五是在区域基础设施如西非电力项目和西非沿海公路等项目建设上开展合作。

道路养护基金：2017年2月，利比里亚政府颁布《2016国家道路养护基金法案》，根据法案规定，利比里亚成立专门的“国家道路基金”，用于全国道路、桥梁养护以及新的道路修建计划。利比里亚财政部、交通部、商工部及内政部将成立“部际指导委员会”作为基金管理机构，审查批准“年度道路养护支出计划”；基金的具体执行将由“国家道路基金经理”负责，具体包括制定短期（1年）或中期（2-5年）实施计划，发放、监管、审查基金使用等。

根据法案规定，利比里亚“国家道路基金”的资金来源主要有财政拨款、现有道路使用税费、国际捐赠、商业贷款等；其中，针对税费收缴，法案确立了“道路使用收费机制”，收费内容包括所有在利行驶的机动车、外国车辆准入费、登记牌照费以及从国外进口燃油税费，具体税率由部际指导委员会确定。

此外，法案规定新建项目每年支出不得超过年度总支出的40%，并且使用此类基金的道路项目应提供至少5年的维保期。目前，外国投资者参加基础设施建设主要采取EPC模式。

## 3. 经贸合作

### 3.1 经贸协定

【全球贸易协定】2015年12月16日，利比里亚加入世界贸易组织，是第35个加入世贸组织的最不发达国家。

【区域贸易协定】利比里亚是西非国家经济共同体（Economic Community of West African States, ECOWAS）、马诺河联盟（Mano River Union, MRU）和非洲联盟成员。2006年12月，美国政府批准利比里亚成为《非洲增长机制法案》受惠国，对原产于利的产品免除关税和进口税。2024年9月中非合作论坛北京峰会上，中利两国政府签署协议，中国政府单方面给予原产于利比里亚100%税目输华产品零关税待遇。

【欧盟普及关税体系】根据2012年11月欧盟委员会公布的新的普惠制（GSP）方案，将利比里亚列为普惠制第一类国家。自2014年1月1日至2023年12月31日，对利比里亚等49个最不发达国家的进口产品实行免关税政策。

【非洲大陆自由贸易区】利比里亚已签署《非洲大陆自由贸易区协定》（AfCFTA），该自贸区是世界贸易组织成立以来最大的自贸区，将通过加强区域间贸易和供应链，提升非洲经济。协议于2019年5月30日正式生效，并于2021年1月1日正式启动实施。截至2021年7月，非盟55个成员国中，除厄立特里亚外，已有54个国家签署非洲大陆自由贸易协定，其中南非、埃及等37个成员国的立法机构已批准该协定。利比里亚目前正在推进利立法机构批准该协定的事宜。

### 3.2 对外贸易

【货物贸易】根据利比里亚央行数据，2024年利货物贸易总额28.16亿美元，同比下降6.9%。其中：出口额13.04亿美元，同比增长17.2%；进

口额15.12亿美元，同比下降21%。

### （1）主要贸易伙伴

2024年，利比里亚前五大贸易伙伴依次为瑞士（8.9亿美元）、科特迪瓦（3.79亿美元）、印度（3.17亿美元）、中国（3.02亿美元）、美国（1.2亿美元）。其中：前三大进口伙伴国为科特迪瓦（3.79亿美元）、印度（3.17亿美元）、中国（3.01亿美元）；前三大出口伙伴国为瑞士（8.85亿美元）、美国（0.57亿美元）和英国（0.5亿美元）。

### （2）进出口商品结构

2024年，利比里亚出口产品主要包括黄金、铁矿和橡胶等，分别为8.95亿美元、1.9亿美元和1.39亿美元；进口产品主要包括矿物燃料和润滑剂（主要是石油产品）、机械和运输设备、食品及活动物（包括植物油）等，分别为4.29亿美元、3.48亿美元和3.96亿美元。

【服务贸易】据联合国贸发会议统计，2023年利比里亚服务贸易总量估计为6.35亿美元，其中出口额2.3亿美元，进口额4.05亿美元。

## 3.3 双向投资

联合国贸发会议《2025年世界投资报告》显示，2024年，利比里亚吸收外资流量7.47亿美元，存量123.8亿美元；对外投资流量0.9亿美元，存量51.87亿美元。

随着利比里亚安全、政治、经济等各方面形势继续好转，外资在利比里亚的投资有所增长，一些重大投资项目相继签约或开工。据利比里亚投资委统计，内战结束以来，外商主要集中在铁矿、林业、橡胶和油棕等行业。外国投资的重点项目主要有：安赛乐米塔尔钢铁公司一期16亿美元及二期15亿美元宁巴铁矿项目、中利联投资（利比里亚）矿业公司邦州铁矿项目。

## 3.4 外国援助

根据利比里亚财政和发展规划部数据，2024年国际社会对利援助资金实际付款总额为5.08亿美元；其中，多边合作伙伴支付4.29亿美元，占总额的84.5%，双边合作伙伴支付0.79亿美元，占15.5%。

支付金额最高的五个发展伙伴依次为：世界银行（国际开发协会，IDA）支付1.49亿美元、美国国际开发署（USAID）支付1.19亿美元、非洲开发银行支付6935万美元、全球基金3342万美元、欧盟支付3044万美元。

美国是利重要的国际发展援助方。目前，美国USAID每年对利拨款约1.25亿美元，重点领域包括：民主、权利和治理，经济增长，教育和卫生。2024年USAID相继取消了在利比里亚的诸多项目，利比里亚财政部长Augustine Ngafuan在国会听证中确认，涉及金额约5100万美元，受此影响的项目覆盖卫生、教育、民主、拨款及粮食安全等关键领域。

中国先后派遣17批援利医疗队为利民众提供医疗卫生服务，通过援外短期培训和奖学金项目培养了约2800余名利青年学者、官员、农民、技术人员等各行各业人员。利暴发埃博拉疫情后，中国政府率先驰援，以派遣医疗专家、提供现汇、运输抗疫物资等方式对利援助。新冠疫情在利暴发，中国政府率先驰援，分六批向利提供紧急医疗物资援助。

## 3.5 中利经贸

### 3.5.1 双边协定

1979年，中利两国政府签订《贸易协定》，双边贸易改为现汇支付。随着2003年中利两国恢复外交关系，以及利比里亚和平进程的顺利推进，中利两国在各领域的经贸互利合作开始呈现良好的发展态势。2006年3月，利比里亚与中国签署协议，承认中国完全市场经济地位。2010年4月，中利两国就中方对利60%的输华产品实施零关税待遇事换文确认。2012年，中利两国就中国政府单方面给予原产于利比里亚95%税目输华产品零关税待遇换文确认。2024年9月中非合作论坛北京峰会上，两国元首宣布将两

国关系提升为战略伙伴关系，中利两国就中国政府同意单方面给予原产于利比里亚100%税目输华产品零关税待遇在蒙罗维亚换文确认。

截至目前，中利两国尚未签署货币互换协议、产能合作协议、基础设施合作协议、自由贸易协定、投资保护协定、避免双重征税协定和数字经济发展等相关协议。

### 3.5.2 双边贸易

中国对利比里亚贸易保持平稳发展，据利央行数据，2024年中利双边贸易额3.02亿美元，同比下降4.4%。其中，中国向利比里亚出口额3.01亿美元，同比下降4.6%；从利比里亚进口额0.006亿美元，增长3倍。

表3-1 2021-2024年中利货物贸易

（单位：亿美元）

| 年份   | 进出口  | 同比（%） | 中方出口 | 同比（%） | 中方进口  | 同比（%） |
|------|------|-------|------|-------|-------|-------|
| 2021 | 1.96 | -7.0  | 1.93 | -8.7  | 0.03  | -90.4 |
| 2022 | 1.84 | -6.2  | 1.52 | -21.5 | 0.33  | 918.7 |
| 2023 | 3.16 | 71.6  | 3.16 | 108.4 | 0.002 | -99.4 |
| 2024 | 3.02 | -4.4  | 3.01 | -4.6  | 0.006 | 300.0 |

资料来源：利比里亚中央银行

中国对利比里亚出口商品主要有船舶、生物柴油、机械零件和钢铁制品等，从利比里亚进口商品主要有铁矿砂及矿渣矿灰、橡胶、木材和可可等。

### 3.5.3 中国对利投资

据中国商务部统计，2024年中国对利比里亚直接投资流量881万美元；截至2024年底，中国对利比里亚直接投资存量1.28亿美元。

中国在利比里亚投资合作的国有和国有控股企业近20家（截至2023年底），产业分布在矿业、建筑业、林业、渔业、民爆、信息通信业、物流

等；私营和个体投资企业约30家（不完全统计），主要涉及日用百货、杂货、服装鞋帽、五金机电、建材等。

#### 3.5.4 承包工程和劳务合作

据中国商务部统计，2024年中资企业在利比里亚新签承包工程合同额2.15亿美元，完成营业额1.5亿美元。累计派出各类劳务人员2602人，年末在利比里亚各类劳务人员2134人。

目前，工程承包类企业之间竞争非常激烈。由于利比里亚市场规模小，政府财力有限，存在拖欠工程承包企业工程款问题。

## 4. 投资环境

### 4.1 投资吸引力

2024年1月22日，博阿凯总统宣誓就职，表示将致力于吸引外国投资，改善基础设施，打击腐败，减少贫困。利比里亚在吸引外国投资方面具有以下优势：

（1）人口较少，青年人口占比高，自然资源、土地和矿产资源丰富。天然橡胶、木材和铁矿砂生产是利比里亚经济的支柱产业，此外还蕴藏钻石、黄金等矿藏；

（2）地理位置优越，濒临大西洋，辐射欧美及西非地区；

（3）对外贸易和金融管制宽松，国内实行利比里亚元和美元双币制，美元流通、汇出自由；

（4）实行开放经济政策，鼓励外国投资；

（5）颁布一系列措施，改善营商环境。2019年4月，前总统乔治·维阿签署第96号总统令，颁布一系列措施，涉及工作许可证、居住许可证的颁发及收费、取消进口许可证、豁免因审计或检查未及时缴纳关税及房地产税导致的罚金等，意图改善营商环境扭转经济形势。具体措施包括：居住许可证、工作许可证按申请人或受益人的意愿最高可给予5年有效期，收费标准由移民局、劳工部分别与财政部商议后发布，并由利比里亚税务总局直接征收并存入政府统一账户；取消原商工部负责签发的进口许可证，进口商品仅需向商工部进行书面备案，同时允许财政部对已有国产同类商品的进口货物征收附加税；降低旅行社的货物服务税（由10%降至7%）；以及由税务总局商财政部对因政府及司法检查、审计等导致未及时缴纳关税、房地产税产生的罚金予以豁免等。

目前，利比里亚政府办公以线下为主，正在逐步推出线上服务。利政府已推出线上纳税电子系统、海关总署清关系统、不动产登记系统等电子

办公系统和绩效管理系统，以及尝试进口许可证线上申请等。

虽有以上诸多优势，但利比里亚仍然面临着政府财力薄弱，电、路等基础设施匮乏的客观现实，加之利政府基层警务力量不足，社会治安保持脆弱平衡，整体上营商环境在全球的竞争力较弱，来利投资前需要综合考虑投资风险。世界银行发布的《2020年全球营商环境报告》显示，利比里亚在全球190个经济体中营商环境便利度排名第175位。世界经济论坛《2018年全球竞争力报告》显示，利比里亚在全球最具竞争力的140个国家和地区中，排名第132位。

## 4.2 金融环境

### 4.2.1 当地货币

利比里亚货币为利比里亚元，简称“利元”。当地实行利元和美元双币制，两者可自由兑换，利比里亚中央银行定期对美元进行拍卖。美元更广泛地使用于国际贸易、大宗商品交易、税赋缴纳等；而在商品零售市场、农副产品及小额贸易、农村及边远地区交易等则更倾向于使用利比里亚元。利比里亚商工部发布的《强制利比里亚商业交易全面使用利币的规定》（商工部行政规定MoCI/NO.002/2019），要求在利比里亚所有商业交易同时使用利元和美元进行标价。该规定于2019年8月1日开始生效。

除美元外，其它货币与利元不能直接兑换。2024年利比里亚中央银行官方汇率为191利元兑换1美元。

表4-1 2022-2024年利比里亚元兑美元市场平均汇率

| 年份     | 2022年 | 2023年 | 2024年 |
|--------|-------|-------|-------|
| 市场平均汇率 | 152.9 | 175.0 | 191.0 |

资料来源：利比里亚央行

### 4.2.2 外汇管理

利比里亚对外汇实行宽松管理政策，在利比里亚注册的外国企业可以在当地商业银行开设外汇账户，外汇汇出自由。政府对外国企业利润和分配的外汇收入汇出海外无限制。银行根据单笔汇出额（最高1000万美元）征收100-300美元手续费。外国人入境携带超过1万美元需向海关申报，否则将面临25%的罚款；出境每人可携带不超过5000美元现金或等值货币。

为缓解外汇储备压力、稳定汇率，利央行对部分汇款强制以利比里亚元结算。自2016年12月1日起，利比里亚央行对由境外通过国际服务汇款公司，如西联汇款（Western Union）、速汇金（MoneyGram）、瑞亚速汇（RIA）等，汇入利比里亚的资金分别用利比里亚元（25%）和美元（75%）进行结算，结算汇率以收款人取款当天的汇率为准。使用银行转账直接汇入利当地银行账户的资金不在规定范围内。

#### 4.2.3 银行和保险公司

【银行】利比里亚中央银行（Central Bank of Liberia）1999年由国家议会通过法案而建立，是一家职能独立的货币金融管理机构。其主要职责是：促进和维持市场价格稳定；对国内商业银行和其他金融机构进行有效监管，鼓励行业竞争以提高公共服务质量；促进宏观经济稳定，内外均衡；帮助建立适应国家经济发展需要的金融和货币市场；改善货币、信贷和金融条件，以确保有秩序的、平衡的和可持续的经济增长和发展；为政府提供经济和金融方面的建议。

在利比里亚经营的商业银行共有9家，在全国共设有85家分行。在商业银行中，只有利比里亚投资发展银行（LBDI）是利比里亚本国银行（政府控股，外资参股），其余8家为外资银行，分别是西共体银行（EBLL，多哥）、国际银行（IBLL，美国）、环球银行（GBLL，尼日利亚）、Sapelle国际银行（SIBLL，原GN银行，加纳）、非洲联合银行（UBALL，尼日利亚）、Access Bank（ABLL，德国）、Guaranty Trust Bank（GTBLL，尼日利亚）和非洲大陆第一银行（AFBLL，喀麦隆）。其中，利投资发展银

行和西共体银行分行最多，其次为Sapelle国际银行。

此外，利比里亚央行通过与信用社、小额信贷协会和乡村储蓄和贷款协会（VSLAs）等非银行金融机构合作，向农村居民和利资小微企业提供贷款。

2020年7月28日，亚洲基础设施投资银行（简称“亚投行”）在其第五届理事会年会上正式批准利比里亚加入亚投行。

【外国企业在当地银行开设账户】外国企业在利比里亚当地银行开设账户无特别限制，只需在商工部注册并提供相应企业资质证明即可。

【中资银行】中资银行尚未在利比里亚开设分支机构。

【保险】2019年，利比里亚5家保险公司合并成1家，截至2023年利比里亚保险公司共有14家。

#### 4.2.4 融资渠道

2023年，利比里亚商业银行平均贷款利率为13.38%，存款无利息，且每月收取账户管理费。利比里亚目前处于后战乱国家状态，安全形势脆弱，当地商业银行放贷较为谨慎，一般需要融资企业提供担保或抵押，企业在利寻求商业融资可与同当地商业机构具体商谈，当地商业银行将派出专业评估人员实地考察，对企业办公场所、业绩、发展潜力及具体融资内容等方面进行审查，确定是否给予融资或信贷支持。

当地银行可以为外国企业开具保函，企业可通过抵押物、现金存款、授信额度等申请开具，但当地银行信用评级普遍较低，仅适用于小额资金。

#### 4.2.5 信用卡使用

利比里亚只有首都的部分酒店、银行和机场可使用VISA信用卡。

### 4.3 证券市场

利比里亚尚未建立证券交易市场。

## 4.4 要素成本

### 4.4.1 水、电、气、油价格

利比里亚处于战后重建阶段，基础设施百废待兴，只有首都部分区域可提供接入市政水电。

【电价】仅有首都部分地区有市政供电，为水电和重油发电，电力价格收费标准分为五类客户，分别为：一是社会客户，每度电0.15美元，无月费；二是预付费住宅客户，每度电0.24美元，月费2.48美元；三是后付费住宅客户，每度电0.24美元，月费10美元；四是非住宅预付费客户，每度电0.22美元，月费12美元；五是中压用户每度电0.19美元，月费50美元。居民和商户用电主要依靠自备的燃油发电机，发电成本较高。

【水价】利比里亚境内只有首都蒙罗维亚小部分地区有市政自来水供应，民用0.5美分/加仑，商业和政府用水1.5美分/加仑，安装费用视接入水管尺寸从60美元（直径0.75英寸）至300美元（直径3英寸）不等。由于旱季经常停水，当地商户和居民需自打井备用。

上述水电费中不含管线接入费和附加费。

【煤气价】没有市政管道煤气供应，用户用气主要使用煤气罐。普通煤气价格在50美元/罐（11公斤）。

【油价】利比里亚的汽油和柴油全部依赖进口。据利比里亚商工部数据，2025年7月汽油市场零售价格为3.98美元/加仑，柴油市场零售价格为4.31美元/加仑。

### 4.4.2 劳动力工薪及供需

利比里亚就业形势严峻。普通劳动力供大于求，但大部分文化水平较低，只能从事简单的体力劳动，缺乏有技能和经验的劳工及中高端管理人才。

从事体力劳动的普通工种的工人每月平均收入150美元，企业中层管

理或技术人员工资的平均月工资为250-350美元不等，最低工资标准为0.68美元/小时，5.5美元/天，按2015年通过的《劳工法》，午餐时间需按小时支付工资。

关于社保方面，企业需每月或每个薪酬期向利比里亚国家社保福利公司（National Social Security & Welfare Corporation, NASSCORP）缴纳雇员的工伤保险和养老保险，其中工伤保险由企业全额缴纳，不能从雇员工资扣除，为雇员工资的1.75%；养老保险为雇员工资的6%，企业和雇员各承担一半。

当地对外籍劳务需求不大，但对医疗卫生、科学和职业教育教师、机械设备维修、建筑工程等方面技术人才有一定需求。

#### 4.4.3 土地及房屋价格

根据利比里亚有关法律规定，外国人（包括外国公司）不能购地，只能通过租赁方式使用。由于利比里亚长期内战，大量土地文件在战争中被毁，地权情况复杂，土地真实所有人难以确定，一地多主的现象屡见不鲜。在利比里亚租用土地需谨慎，以免卷入法律纠纷。

在利比里亚购买和租用土地的价格视地段不同差距较大，首都地区的土地售价约为20-40美元/平方米，租金约为2-5美元/平方米/年，首都以外地区土地的购买和租用价格远低于首都，具体价格需经谈判确定。

利比里亚工业基础薄弱，基本没有工业厂房可供购买和出租。可供租用和出售的办公楼和住宅相对较少，主要集中在首都。办公楼和住宅租金100-500美元/平方米/年；办公楼和住宅售价1500-4500美元/平方米。当地房地产市场往往一房一价，上述购买和租用价格可能与实际成交价出入较大。

#### 4.4.4 建筑成本

利比里亚仅有一家水泥厂，产品供不应求。由于利比里亚加工制造业

水平较低，市场上的大部分建材基本依赖进口，与中国国内市场相比价格昂贵。2024年当地建材市场价格行情见下表，仅供参考。

表4-2 利比里亚建材市场价格

| 序号 | 材料名称 | 规格/型号               | 单位  | 单价（美元）  | 备注        |
|----|------|---------------------|-----|---------|-----------|
| 1  | 钢筋   |                     | 吨   | 1075    | 首都市里运输免运费 |
| 2  | 石子   | 2#                  | 立方米 | 32      |           |
| 3  | 水泥   | 42.5                | 袋   | 7.8     | 50Kg      |
| 4  | 河沙   |                     | 立方米 | 6       | 不含运费      |
| 5  | 空心砖  | 400 mm×200 mm×200mm | 块   | 1.3     | 含运费       |
| 6  | 彩钢瓦  |                     | 平方米 | 8       |           |
| 7  | 沥青瓦  | 1m×2m               | 张   | 14-16.5 |           |
| 8  | 塑钢窗  |                     | 平方米 | 80-100  |           |
| 9  | 木方   | 50 mm×100 mm×4000mm | 根   | 6       |           |
| 10 | 木方   | 50 mm×150mm×4000mm  | 根   | 7.5     |           |
| 11 | 涂料   |                     | 加仑  | 7-18    |           |
| 12 | 油漆   |                     | 加仑  | 9-16    |           |

资料来源：中国驻利比里亚大使馆经商处采集数据

## 5. 法规政策

### 5.1 贸易法规和政策

#### 5.1.1 贸易主管部门

利比里亚主管贸易的政府部门是商业与工业部。其主要职责是建立和调整商品及贸易标准，采集、评估和发布商业和工业有关数据，建立和执行有关商业标准，促进国内、国际贸易健康发展，签发进出口许可证，控制进出口商品和货物质量，实施高效、有力的贸易管理制度（包括进出口装运前检验），监控和调节必需品价格等。

#### 5.1.2 贸易法规

利比里亚贸易法规主要包括税收法（含海关管理规定）及补充规定（统一税修正案）、劳工法、商法、一般商业法、知识产权和著作权法、投资优惠法、社团法（含企业注册规定）等。

#### 5.1.3 贸易管理的相关规定

利比里亚实行自由开放的市场经济政策，所有经济实体都享有经营对外贸易的同等权利。但公司出口商品需到利比里亚商工部办理出口许可证，进口商品需在利比里亚商工部进行备案。目前被列为限制进出口的商品类别已降至11类（限制进口商品目录详见利比里亚商工部网站：[www.moci.gov.lr](http://www.moci.gov.lr)）。政府禁止进口有毒制品、危害环境和人类健康的商品，并对木材实行特别管理，只允许与林业发展局签订合同的企业经营木材进出口。进口放射性或危险化学商品，须事先到环保局办理审批手续。

#### 5.1.4 进出口商品检验检疫

利比里亚对各类动植物产品的进口有检疫要求。进口活动物、鲜冻肉

及肉罐头等商品，应向农业部所属动植物检疫司申请检疫许可证。商品入境时，动植物检疫司人员将在港口查验产地国签发的动植物检疫证，以及商工部签发的公司注册证书、外交部核准的企业章程、进口贸易合同，商工部签发的进口许可证。

动植物检疫司还负责对进口农用化学物品（如化肥、农药等）实施管理。进口单位需到该司递交申请、原产地证书，并说明产品的主要成分、如何进行安全存放等情况。

### 5.1.5 海关管理规章制度

2014年，利比里亚税务部门从财政和发展规划部（Ministry of Finance & Development Planning）剥离出来，成立了国家税务局（Liberia Revenue Authority），海关是其下属一个部门。海关税法（The Customs Revenue Code）和税则编码制度是海关开展税收和各项管理活动的依据。进出口商品的税种主要包括IMPORT DUTY（关税）、GS TAX（商品服务税）、EXCISE TAX（特种消费税），最新税则如下：

表5-1 利比里亚部分商品关税税率

| 进口商品类别   | 关税         | 商品服务税 |
|----------|------------|-------|
| 酒水       | 0.1-6美元/公升 | 10%   |
| 牛肉、猪肉、鸡肉 | 10%        | 10%   |
| 活鱼及鱼肉    | 2.5%-15%   | 10%   |
| 蔬菜及根茎    | 7.5%       | 10%   |
| 纺织品及服装   | 10%-15%    | 10%   |
| 家用电器类    | 15%        | 10%   |
| 汽车       | 5%-15%     | 10%   |
| 二手汽车     | 10%        | 10%   |
| 机械设备     | 5%-20%     | 10%   |
| 办公用品     | 25%        | 10%   |

|      |      |     |
|------|------|-----|
| 装修材料 | 7.5% | 10% |
|------|------|-----|

资料来源：利比里亚税务局（网址：[eservices.lra.gov.lr/etariff/browse.html](http://eservices.lra.gov.lr/etariff/browse.html)）

## 5.2 外国投资法规

### 5.2.1 投资主管部门

利比里亚主管投资的政府部门是国家投资委员会，其主要职责是促进和协调利比里亚所有经济部门的投资活动。国家投资委员会还负责牵头协调利比里亚政府部际特许经营委员会（IMCC），就投资超过1000万美元的特许经营项目与投资者开展谈判活动。

### 5.2.2 投资行业的规定

【外国投资相关法律法规】关于外国企业或个人在利投资经营，需遵循以下法律法规，包括：《公共采购和特许经营法》（2010年）、《投资法》（2010年）、《商业法》（2010年）、《环境保护法》（2003年）、《劳工法》（1956年、1972年修订版、2015年修订版）、《税法》（2000年、2016年修订版）、《公共财务管理法》（2009年）及各相关行业主管部门颁布的法律法规。

【引进外国投资政策服务体系】所有外国企业在利比里亚从事经营活动，必须先到利比里亚商业注册中心（LBR）进行注册。

根据利比里亚《环境保护法》，企业在利开展投资或承包工程需要履行环境评估程序，取得环境影响评估（EIA）证书。在项目开始之前，企业要向利比里亚环境保护局（EPA）提出书面申请，获取环境影响评估（EIA）申请表，完整报告申请表中要求的项目各项有关内容后等待批准。环境评估由环保局下属的环境影响评估（EIA）部门负责。

根据利比里亚2010年《统一税修正案》、2010年《投资法》及2016年《经济赋权税修正案》，符合条件的投资可以享受税收减免优惠等投资鼓

励政策。适用行业范围包括：（1）旅游业（旅游胜地、旅馆及文化遗址）；（2）制造业（本地原材料使用比例不低于60%）；（3）能源业；（4）医院和医疗诊所；（5）住房建设；（6）交通运输；（7）信息技术；（8）银行业；（9）家禽养殖业；（10）园艺业；（11）海产品出口业；（12）农产品种植和加工业（包括可可、咖啡等经济作物）；（13）中小型的橡胶和棕榈等经济作物种植园和加工厂；（14）出口成品生产或装配；（15）垃圾处理。享受投资鼓励政策的投资门槛：卫生领域为5万美元，其余行业均为50万美元。如外资投资额达1000万美元以上，可与利比里亚政府进行特许经营项目谈判，经总统和议会批准，投资者还可享受长达15年的税收优惠政策。

**【禁止外国投资者参与经营的行业】**根据利比里亚《投资法》（2010年）规定，以下行业禁止外国投资者参与经营，包括：（1）供砂；（2）制砖；（3）行销；（4）旅行社；（5）大米和水泥零售；（6）制冰和销售；（7）轮胎修理店；（8）投资额低于5万美元的汽车修理行；（9）修鞋店；（10）木料和板材零售；（11）加油站；（12）影像厅；（13）出租车；（14）进口或销售旧服装；（15）在利比里亚境内销售本土产品；（16）进口和销售二手汽车。

**【限制外国投资者经营的行业】**根据利比里亚《投资法》（2010年）规定，以下行业限制外国投资者参与经营，包括：（1）生产和供应石头和花岗岩；（2）生产冰淇淋；（3）商业印刷；（4）广告商，绘图和商业艺术家；（5）电影院；（6）家禽养殖和生产家禽产品；（7）生产净化水或瓶装厂（袋装水除外）；（8）非酒店有关的娱乐中心；（9）销售动物和家禽饲料；（10）运营重型卡车；（11）面包店；（12）销售药品。

利比里亚政府正考虑采取措施和办法限制外国投资者在利从事商品批发，从而向本国国民提供更多商业和就业机会。

**【允许外国人投资产业的股权限制】**外国投资者经营12种限制行业，

如采取独资，投资额须不低于30万美元；如与利比里亚人合作，投资额须不低于30万美元，利比里亚人股份总和不低于25%。

允许外国投资者拥有除土地以外的财产；所有矿产资源归属国家；外国投资者在利比里亚不能购买土地，但可以租赁土地，租期为25-50年，期满可以续租，对于特许经营权土地或未开发土地，租赁期最长可达65年。

【外资参与当地农业投资合作的规定】农产品种植与加工属于利比里亚政府鼓励投资项目。外资不可以获得耕地所有权，但可以租赁土地开展生产经营活动，租期通常为25-50年（法律允许的除外）。

【外资参与当地林业投资合作的规定】利比里亚林业发展局依据《国家林业管理规定》和《林业法》对利比里亚境内森林资源实施管理。外资可以投资利比里亚林业部门，采伐合同分为两类：森林管理合同和木材销售合同。其中森林管理合同承包经营期限为25年，分为大型森林管理合同（承包经营林区面积上限可达40万公顷）和小型森林管理合同（承包经营林区面积5万至10万公顷之间），大型森林管理合同对投资方国别没有限制，小型森林管理合同要求利比里亚当地投资比例不低于51%。

2019年5月，利比里亚森林管理局(FDA)宣布禁令，停止锡诺州Tartweh地区的一切林业采伐活动，一切个人或企业投资者应第一时间与FDA沟通以解决随之产生的损失而不是诉诸法律。FDA警告各方应立即遵守该禁令，否则将采取行政和法律手段予以处罚。

【当地金融业投资准入的规定】根据利比里亚《金融机构新法》（1999年），所有外国金融机构需获得利比里亚中央银行颁发的营业许可证才可在利开展金融相关业务。获得营业许可的外国金融机构，如开展（1）转让其在利比里亚的全部或大部分资产或负债，（2）减少其在利比里亚的指定资本，（3）更改其许可证中规定的名称，（4）从事其许可证中授权的业务以外的银行业务，（5）从事其许可证中授权的业务以外的银行业务等活动，均需报告利比里亚中央银行进行审批。经营银行所需资本不得

低于8000万利比里亚元，如该金融机构资产规模超过16亿利比里亚元者除外。

### 5.2.3 投资方式的规定

利比里亚政府对外国企业、自然人在当地开展投资合作和投资方式一般不做要求，个别行业有特殊规定。如采矿业，持有利比里亚居住证、工作许可证以及和利比里亚公司/个人的合作协议可以与持有C级采矿证的利比里亚公司/个人合作采矿，但不能控股。如若通过购买证照的方式进行开采，一旦举报，将面临高额处罚。

### 5.2.4 安全审查的规定

利比里亚政府对外国企业、自然人并购当地企业以及外商投资方式一般不做要求。

### 5.2.5 基础设施PPP模式的规定

利比里亚政府对外资开展BOT方式无特别规定。目前，利比里亚尚无以BOT方式开展的大型项目。主要基础设施建设项目、能源电力项目大多依靠国际社会的援款和贷款。

利比里亚政府正寻求在港口、能源、水和卫生设施以及道路等领域开展PPP合作。目前，利比里亚有一例与外资企业以PPP方式合作的案例，丹麦马士基与利港务局于2010年9月签署协议，以PPP模式开发利用蒙罗维亚自由港。

2025年利比里亚政府出台行政令，表示将成立国家铁路局，引入第三方独立运营机构运营境内所有铁路。

## 5.3 数字经济相关政策和法规

利比里亚政府于2021年5月正式启动实施《国家信息通信技术政策

（2019-2024）》。该政策旨在推动利信息通信技术发展，鼓励信息通信技术行业投资和合作，扩大现有信息通信技术基础设施建设，建立连接全国15个州府的国家光纤骨干网，加强跨境网络连接，推动政府电子服务和线上申请系统开发，促进电子商务和数字服务行业发展。该政策将指导加强利信息通信技术环境的安全性，降低相关成本，将利建设成一个区域知识经济体及包容性信息社会。

目前，利比里亚尚无与发展数字经济相关的法律法规，亦无对外商投资数字经济相关行业的特别优惠政策。利政府于2025年8月召开利数字论坛，吸引外国投资，完善利数字基础设施。

## 5.4 绿色经济相关政策和法规

利比里亚政府未出台支持绿色经济的相关政策、法律法规，无碳排放相关法规。

## 5.5 企业税收

### 5.5.1 税收体系和制度

利比里亚实行属地税法。全国实行统一的税收制度，外国公司和外国人与利比里亚的法人和自然人同等纳税。

企业所得税按年缴纳，企业可在应税年份次年3月底前自行或通过会计师事务所向税务局申报和缴纳；个人所得税按月缴纳，每月10日前，企业凭工资表自行向税务局申报和缴纳。

### 5.5.2 主要税赋和税率

利比里亚对企业税收种类主要分为所得税、货物和服务税、消费税、不动产税、海关关税等。对每一税种，又分为不同情况进行征税，如所得税，按企业性质、企业利润情况、投资行业类型等设定征税标准。为推动

经济恢复，2010年利政府将个人所得税和企业所得税率由35%降至25%。

【企业所得税】一般企业及农业和可再生资源项目税率为25%，人寿保险公司税率为总收入的4%，盈利项目税率为15%，矿业和石油领域企业税率为30%，高产量矿业项目另征收20%附加税。

【个人所得税】税率为25%或个人总收入的2%，择大征收。

【流转税】只对毛收入不超过500万利比里亚元的征收4%流转税；毛收入超过500万的，按所得税征收。

【商品服务税】税率为7%。

利比里亚暂未征收数字税和碳排放税。

表5-2 利比里亚个人所得税税率

| 个人年所得（利比里亚元）    | 税率                       |
|-----------------|--------------------------|
| 0-70,000        | 0                        |
| 70,001-200,000  | 超过70,000部分，5%            |
| 200,001-800,000 | 8,500 + 超过200,000部分，15%  |
| 800,000以上       | 96,500 + 超过800,000部分，25% |

资料来源：中国驻利比里亚大使馆经商处整理

## 5.6 特殊经济区域规定

### 5.6.1 经济特区法规

利比里亚政府于2017年颁布《经济特区法》，并要求成立利比里亚经济特区管理局（LSEZA）。经济特区管理局在全国范围内创建并监管经济特区，以促进吸引国内外投资资本。2019年4月，利政府成立经济特区特别指导委员会。

根据《经济特区法》，在每个经济特区内，经济特区管理局将为企业注册、颁发执照、许可证和批准以及征收税费提供一站式服务。

经济特区法律规定了经济特区被许可人、开发商和经营者的权利义

务。法律规定了特殊的税收和激励制度，以吸引国内外投资，在经济特区实施国际海关标准，允许经济特区许可证持有者、开发商和运营商活动中的资金交换和转移。

### 5.6.2 经济特区介绍

利比里亚政府于1975年设立了一个自由工业园区，由利比里亚自由工业区管委会（LIFZA）管理。内战爆发后，该工业园区被摧毁，之后园区土地被联利团使用。

战后，利比里亚投资委员会有意重新设立工业园区和自贸区，以鼓励并吸引外国投资，实现经济的恢复与发展。根据利比里亚有关投资法规，在园区内的企业享受免税和公司所得税等优惠待遇。利比里亚议会此前曾推出过“蒙罗维亚工业园区”（MIP），在蒙罗维亚市郊设立约450公顷的工业园区，但由于水、电等基本生产所需要素和必要基础设施无法满足而陷入停滞，进驻企业较少。

2017年，利比里亚政府确定将大巴萨州布坎南作为首个经济特区建设候选地。2020年初，前总统维阿国情咨文中称2020年大力推进布坎南经济特区建设。随后，利总统办公室和美国国际开发署委托Nathan联合公司开展布坎南经济特区可行性研究评估，建议在布坎南经济特区重点发展渔获及棕榈油加工产业、木制品再加工和制造产业、进出口产品包装产业。利比里亚政府在布坎南港周围划出约500英亩土地用于发展经济特区，并计划在布坎南经济工业特区划拨200公顷土地建设农产品工业加工特区。

### 5.6.3 重点行政区域及相关法律法规

目前，利比里亚政府没有专门出台地区投资优惠政策及法律法规。但2010年《统一税修正案》中规定了在如下经济区域进行农业投资有不同程度的额外优惠措施：

- （1）经济区域1：吉河、巴波卢、大克鲁、里弗塞斯；

- (2) 经济区域2: 马里兰、大吉德、锡诺、邦州、宁巴、洛法;
- (3) 经济区域3: 博米、马吉比、巴萨、大角山、蒙特塞拉多。

## 5.7 劳动就业法规

### 5.7.1 劳工（动）法核心内容

2015年，利比里亚议会修订出台了新的劳动法规。法规的核心内容有：

#### 【雇佣概要】

(1) 雇佣合同可以是口头的或书面的，个体的或是集体的，并可以有期限的或是无期限的。劳动合同可要求员工执行试用期，所有工人的试用期应不低于1个月，但也不能超过3个月。所有牵涉到利比里亚公民的书面雇佣合同，应呈交给劳工部官员认证。

#### (2) 合同条款

- ① 雇主或雇主团体的名称和雇佣地点;
- ② 雇员姓名、雇佣地点、以及雇员出生地和任何其他对证明他身份有必要的细节;
- ③ 雇佣的性质和雇佣的职位;
- ④ 雇佣的期限;
- ⑤ 希望终止合同的合同方给出通知的恰当时间;
- ⑥ 报酬率和计算的方法，支付工资的方式和周期，以及如果有预付工资，这种预付工资的支付方式;
- ⑦ 提供给雇员及在合同条款中陪同雇员家庭成员福利所采取的措施;
- ⑧ 如果合同是利比里亚共和国国外的雇佣关系，遣送回国的条件;
- ⑨ 合同的任何特别条款。

#### (3) 解雇雇员

- ①除非有证据显示雇员已经构成粗暴违反职责罪行，或者完全没有完

成工作的能力，或无故旷工连续10个工作日，或在6个月内累积旷工20天。雇主不得解雇任何在合同到期之前、受固定期限合同约定的雇员。如果上述情况还未被证实，被解雇的雇员将有权利要求对合同期限内未到期的期限支付全部的酬劳；

②当解除雇佣关系时，雇用方应提前通知被雇用方。被雇用方为雇用方工作的期限小于3个月，雇用方应提前1周告知。被雇用方为雇用方工作的期限在3个月至6个月之间，雇用方应提前2周告知。被雇用方为雇用方工作的期限在6个月至12个月，雇用方应提前3周告知。被雇用方为雇用方工作的期限在12个月以上，雇用方应提前4周告知。雇用方也可选择直接支付被雇用方在通知时间内所得工资的等额费用。

③通知期限从工资结算期的第一天开始至通知被送达为止；

④在有证据证明雇员已经构成严重违反职责的罪行，雇主可以在没有发出通知的情况下，只要支付了雇员应得的工资，就可以解雇从事不定期服务的雇员。

### 【雇佣条件】

#### （1）最低工资

①在劳工部建立的最低工资委员会，负责确定在管辖区域内，除《劳工法》第500节指明的那些雇员以外的各等级雇员的最低工资；

②利比里亚目前最低工资为每小时0.68美元，每天5.5美元，雇主应保存工资记录。

③在雇佣合同中，任何支付工资低于最低工资委员会确定的工资条款是无效的。

#### （2）工时和加班

正常工作时间为每天8小时或每周48小时，额外工作时间每周不得超过5小时。额外工作时间内工作工资应至少为正常工资的150%。

#### （3）每周休息日、公假和年假

①雇员应被雇主准予每周不少于连续24小时的不受干扰的休息时间；

②雇员有权享有法律规定的带薪公休假，除非因特殊情况，雇员被要求在公假期间工作；

③雇员在公假或被赋予的正常休息日或与正常休息日重合的公假日工作，应被支付不低于正常工资率50%的额外薪水，目前按2倍工资支付；

④雇员享受最低的不受干扰的带薪年假的权利：为雇用方工作12个月之内，被雇用方可以享受1周的年假。为雇用方工作12个月至24个月之内，被雇用方可以享受2周年假。为雇用方工作24个月至36个月之内，被雇用方可以享受3周年假。为雇用方工作60个月以上，被雇用方可以享受4周年假。

## 【社会福利】

### （1）退休金

①除利比里亚政府或利比里亚政府下属部门或机构外，每一个雇用10个或10个以上雇员的企业，应向雇员支付退休金。

②雇员60岁从企业退休时，及如果雇员已经完成了至少15年的不间断服务，或者雇员在企业已经完成25年的不间断服务后可以在任何年龄退休时，有权利从雇主处获得退休金。每年支付给雇员的退休金金额应至少为他退休前过去5年中平均月收入的40%，该退休金自雇员退休后每月支付，直到雇员死亡。

### （2）为居住在营地的雇员孩子提供学校

每一个合格地段（经营者为采矿和选矿，或者进行农作物和其他农产品生产或以上两者所使用的所有土地，并有规律地使用雇工以实现这种目的）的经营者，应按利比里亚教育部批准的计划和《劳工法》的相关规定，在该地段上建造并配备一个或多个公立小学；或者在公立学校上课期间，为所有学生提供往返最近的公立学校的公共汽车服务。但是这种选择将不适用于超过地段3英里范围内没有任何公立学校的经营者。

（3）劳工补偿：包括工伤赔偿、职业病赔偿。

### 5.7.2 外国人在当地工作的规定

利比里亚《劳工法》规定：除非劳工部颁发许可证，表明利比里亚国内无利比里亚籍公民可胜任该岗位需求，任何人、合资公司、公司或企业，申请准许外国人到利比里亚就业的签证，或者向司法部申请以雇佣外国人进入利比里亚就业为目的的探亲签证，将不会得到批准，企业要引进外籍雇员，需在利政府履行以下手续：

#### （1）办理居留证

利比里亚移民局要求在利比里亚停留时间超过1个月的外籍人员必须办理居留证，居留证有效期为1年，每年需进行更新，首次办理的费用为每人750美元，有效期为1年。第二年开始办理居留证年检，更新费用为每人每年350美元，可按申请人或受益人意愿最高给予5年有效期。

#### （2）办理劳工证（就业许可证）

所有在利比里亚境内的外籍人员必须先取得劳工部颁发的劳动许可证以后方可在利比里亚工作。一般情况下，劳工证有效期为1年，每年需进行年检，其中一般适用的A类劳工证每人每年费用为1000美元。如申请人符合相关条件，可申请办理3年或5年有效期劳工证。办理劳工证的前提是取得居留证。

缴纳养老保险和工伤保险。在取得劳工证后，必须向财政部和社保局提供每月收入情况，按利比里亚本地员工相同的标准缴纳社保及个税。

## 5.8 外国企业在利比里亚获得土地/林地的规定

### 5.8.1 土地法的主要内容

2009年利比里亚成立了土地委员会，开始土地法规的重新审视和修订工作；2011年3月，该委员会采纳了世界银行资助完成的《土地法报告》，

并以此为基础进行政策建议和起草法律草案；2013年5月21日，土地委员会通过了《土地权利规定》，作为利比里亚土地部门改革和新《土地法》出台的基础。2018年9月，利比里亚《土地法》获得议会审议通过。

### （1）地权种类

该《规定》建议将地权分为4类：政府用地、公共用地、传统用地和私人用地。

### （2）土地权利基本原则

- ①政府代表公共利益控制和管理利境内土地；
- ②与私人用地一样，政府认可和保护社区、部落、家庭和个人依据惯例和习惯准则获得的拥有、使用和管理土地的权利；
- ③政府承认和保护私人土地权利；
- ④政府承认和保护政府拥有土地的权利。

## 5.8.2 外资企业获得土地的规定

利比里亚法律不允许外国人（包括外国公司）在当地购买土地，但可以租赁土地，每次最长为50年，期满可以续租，对于特许经营权土地或未开发土地，租赁期最长可达65年。如果外资公司租用土地的目的是探矿或采矿，则适用利比里亚相关矿业规定。利比里亚经历长期战乱，地契发放极为混乱，土地归属情况复杂，“一地多主”现象经常发生。为此，外国企业在利租赁土地需格外谨慎，必要时需向当地律师和土地咨询顾问进行土地归属权核实。

## 5.9 外资公司参与当地证券交易的规定

利比里亚尚未建立证券交易市场，也未发布相关规定。

## 5.10 环境保护法规

### 5.10.1 环保管理部门

利比里亚主管环境保护工作的是利比里亚环境保护局（EPA），负责制定和实施有关环境保护方面政策、法规。

### 5.10.2 主要环保法律法规名称

2002年，利比里亚政府颁布实施《环境保护法》。

### 5.10.3 环保法律法规基本要点

根据利比里亚《环境保护法》，经济主体有责任消除对环境的有害影响，维护清洁卫生的环境。经济主体需在开展项目前向环保局提交环境影响评估报告，否则将受到经济处罚。《环境保护法》第四章介绍了利比里亚大气、水、有害废物、噪音、电离辐射等环境质量标准；第五章内容主要为污染防控和许可制度；第六章主要为环境和自然资源管理方面的内容，涉及森林、自然保护区，珍惜动植物保护等诸多内容。

目前利比里亚暂无碳排放适用的相关法律法规。

### 5.10.4 环境影响评估法规

根据利比里亚《环境保护法》，企业在利开展投资或承包工程需要履行环境评估程序，取得环境影响评估（EIA）证书。在项目开始之前，企业要向利比里亚环境保护局（EPA）提出书面申请，获取环境影响评估（EIA）申请表，完整报告申请表中要求的项目各项有关内容后等待批准。环境评估由环保局下属的环境影响评估（EIA）部门负责。

环境影响评估（EIA）部门联系方式：

单位名称：Environment Impact Assessment Department of Environment Protection Agency

地址：4th Street Sinkor P.O.4024, Monrovia, Liberia

电话：00231-886-531029

## 5.11 反对商业贿赂规定

依据利比里亚《反腐败委员会法案》（2008年），利比里亚成立反腐败委员会（LACC），负责打击全国范围内的政府、私人腐败行为。反腐败委员会对腐败、商业贿赂案件有调查和起诉权。

利比里亚《刑法典》第12章D分章中对贿赂和胁迫做出如下规定：

（1）如果出于使公务人员做出某公务行为或违反法定责任考虑，故意向另一人提供、给予、同意给予或索要、接受、同意接受另一人的有价物品，则认定为贿赂犯罪；

（2）如果公务人员因从事公务行为或违反法定责任而向他人索要、接受或同意接受他人物品或钱款，则犯了非法接受报酬罪；

（3）如果公务人员因在公务行为中向对方提供了建议或其他帮助而向对方索要、接受或者同意接受有价物品或钱款，则犯了公务活动非法补偿罪。

## 5.12 外国企业承包当地工程的规定

### 5.12.1 许可制度

利比里亚政府把承包工程项目分国际竞争性项目和非国际竞争性项目两种。非竞争性项目招投标只面向事先在利比里亚主管部门登记注册的企业。参加国际竞争性项目投标的企业，在中标后需按政府要求，到主管部门登记注册公司。外国自然人在当地承揽工程承包项目，需先在利比里亚注册成立公司，并获取利比里亚建筑协会和公共工程部资质认证。工程建设过程、工程验收通常按照合同约定执行。

### 5.12.2 禁止领域

目前利比里亚政府财政拮据，大多数工程承包项目靠世界银行等国际

组织援助。政府对外国企业在利比里亚承包工程项目一般没有限制。

2013年3月，利比里亚公共工程部出台新规定，规定今后50万美元以上的与道路建设相关的利比里亚政府合同，至少有20%的工程业务需要与利比里亚本土小企业签订。工程内容包括水泥工程、管道铺设、土方运输、碎石和运沙等多项具体业务。

### 5.12.3 招标方式

利比里亚政府对承包项目实行招标制度，大型招标项目还需经过部际委员会审议批准后才能对外公布招标结果。

### 5.12.4 验收规定

利比里亚政府对工程验收通常按照合同约定执行。

## 5.13 保护知识产权的规定

### 5.13.1 知识产权保护的法律法规

利比里亚有关知识产权保护的法律主要有：1972年《专利、著作权和商标法》、1997年《版权法》、2003年《新工业产权法》、2016年《知识产权法》。2016年《知识产权法》规定要求成立利比里亚知识产权办公室，并就著作权、工业产权、知识产权侵权行为及处置等做出了规定。

### 5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定

根据《知识产权法》规定，利比里亚法院对违反知识产权的行为可裁决侵权方支付侵权赔偿金，还可下令扣押、没收或处置涉嫌侵权的货物等。

## 5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律

在利比里亚解决商务纠纷主要通过司法途径解决。利比里亚的刑事和民事法律制度与美国法律制度类似，司法权力被授予最高法院和其下属各

法庭，其官方法律制度以英美普通法系为基础，并受当地传统法的影响，由于法官和司法体系工作人员报酬水平很低，司法体系非常脆弱。

此外，判决结果易受外界因素左右，外国投资者在纠纷处理过程中常处于不利地位。由于案件积压，调查和听证往往等待时间漫长。2011年9月，利比里亚成立了商事法庭，专门负责处理经济和商务纠纷案件。

## 6. 在利比里亚开展投资合作的手续

### 6.1 投资注册企业需要办理的手续

#### 6.1.1 设立企业的形式

在利比里亚，设立企业的形式包括独资企业、合伙经营企业和有限公司三种。

#### 6.1.2 注册企业的受理机构

利比里亚商业注册中心（Liberia Business Registry）是投资企业和公司注册归口管理部门。

#### 6.1.3 注册企业的主要程序

外国公司或外国人在利比里亚注册公司的手续比较简单。一般登记注册程序是：由公司法人或自然人向企业注册中心提出申请，申请书内容包括拟成立的公司名称、公司性质和经营地点；提交其他要求的材料。完成注册后，注册证书有效期一年，每年还需进行年检和更新。

申请成立独资企业的手续费为700美元，申请成立合伙人公司的手续费为800美元，申请成立有限公司的手续费为900美元。

为方便企业办理注册登记手续，利比里亚企业注册中心提供一站式注册服务。企业无需从一个部门再到另一个部门办理登记，节省了时间和费用，减少了产生腐败的机会。目前可以选择两种方式进行登记，一是在利比里亚企业登记网站填写申请表后在窗口递交；二是在线登记，即登录网站（网址：[lbr.gov.lr/online](http://lbr.gov.lr/online)），填写附表及递交资料，可在线查询登记状态及接收预备证书。如果资料齐全，48小时内即可完成企业登记。

### 6.2 承揽工程项目的程序

### 6.2.1 获取信息

国家筹资的项目由各主管部门发布信息。有关招标信息一般通过当地主要报纸对外发布，世界银行和非洲开发银行等机构也会发布相关项目信息。

### 6.2.2 招标投标

按《利比里亚公共采购与特许经营权法》规定，国家投资项目或国际组织贷款和援助项目一律采用招标方式。

### 6.2.3 政府采购

按《利比里亚公共采购与特许经营权法》规定，公共采购项目一般采用公开竞标方式。

### 6.2.4 许可手续

利比里亚工程项目的主管部门是公共工程部。对于非国际竞争性投标项目，承包商须首先到利比里亚工程承包商会和公共工程部申请注册，经注册公司才能承揽；对于国际竞争性投标项目，外国公司不须在利比里亚注册，中标后再注册。

## 6.3 专利和注册商标申请

### 6.3.1 申请专利

根据2016年《知识产权法》，利比里亚知识产权办公室负责处理专利申请事宜。公司或个人申请专利需首先向知识产权办公室提出书面申请并附专利说明。专利有效期为20年。

### 6.3.2 注册商标

根据2016年《知识产权法》，利比里亚商工部下属知识产权办公室负

责处理商标事宜。外国公司申请注册商标需首先向知识产权办公室提出书面申请并附标识说明。商标注册有效期为10年。

## 6.4 企业在利比里亚报税的相关手续

### 6.4.1 报税时间

利比里亚税费收缴时间因税种不同而有所区别，个人所得税按月申报，通常为下一个月10日前缴纳；企业所得税按年申报，通常要求在下一个缴费年度一季度末前缴纳；租赁税要求在租赁合同签订时缴纳；商品税分进口商品和本地生产商品，进口商品要在进口入境地点缴纳，本地生产商品在销售地点缴纳。

### 6.4.2 报税渠道

企业可以自行前往利比里亚国家税务局相应办公室报税，也可通过当地会计师事务所报税。通常，个人所得税、租赁税等企业多选择自行申报，企业所得税多通过会计师事务所申报。

### 6.4.3 报税手续

报税企业应按照类别（大、小）到利比里亚国家税务局相应办公室领取税款申报表，填写后提交到税务局客户服务中心；由客户服务中心向纳税企业出具缴税单，企业凭此单在财政部内银行窗口缴税，并领取完税证明。目前，利比里亚国家税务局已开通网上缴税服务。

网址：[revenue.lra.gov.lr/eservices/](http://revenue.lra.gov.lr/eservices/)

### 6.4.4 报税资料

交纳商品和服务税，企业须提供工商注册证明和营业账单；缴纳个人所得税，企业需提交工资表；缴纳企业所得税，企业需提交财务报表。

## 6.5 工作许可证办理

### 6.5.1 主管部门

利比里亚劳工部负责外国人工作许可管理。

### 6.5.2 工作许可制度

外国人赴利比里亚工作，必须获得劳工部签发的的工作许可，一般适用的A类劳工证件每本1000美元，需年审更新。如未办理工作许可，将对雇主及雇员进行双重罚款。

### 6.5.3 申请程序

工作许可由在利比里亚雇主向劳工部提出书面申请，须详细说明雇主情况和雇佣外国劳工必要性；填写、提交申请表。

### 6.5.4 提供资料

企业须向利比里亚劳工部提交的文件和材料包括雇员本人照片2张、企业注册证明、护照、居留证复印件以及利比里亚国家税务局开具的缴纳注册费的正式收据等。

## 6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构

### 6.6.1 中国驻利比里亚大使馆经济商务处

地址：Congo town, Monrovia, Liberia

电话：00231-77392549

网址：[lr.mofcom.gov.cn](http://lr.mofcom.gov.cn)

电邮：[lr@mofcom.gov.cn](mailto:lr@mofcom.gov.cn)

### 6.6.2 利比里亚中资企业商会

联系单位：中国能建易普力（商会会长单位）

电话：00231-778013307

#### 6.6.3 利比里亚驻中国大使馆

地址：北京市西坝河南路1号，金岛外交公寓013房

邮编：100028

电话：010-64403007

传真：010-64403918

#### 6.6.4 利比里亚投资促进机构

利比里亚国家投资委员会（National Investment Commission）

地址：Airfield, New Road, Chesseman Avenue, Sinkor, Monrovia, Liberia

网址：[www.investliberia.gov.lr](http://www.investliberia.gov.lr)

电邮：[info@libnic.com](mailto:info@libnic.com)

## 7. 中资企业在利比里亚开展投资合作应注意的问题

### 7.1 境外投资

中资企业到利比里亚投资经营，必须做好充分的准备，并注意以下问题：

#### （1）审慎评估投资风险

利比里亚政府鼓励外来投资，专门设立国家投资委员会，负责引导和管理外国企业到利比里亚投资。但利比里亚存在较大投资风险：①利比里亚是世界上最不发达国家之一，物价水平高，基础设施落后，工业基础薄弱；②缺乏市政水、电供应和基础工业配套，企业运营成立高昂；工业企业所需的配件、维修服务基本依靠进口；③当地办事效率不高，办事成本高，基层执法规范性仍需提升；④劳动力素质有待提高，专业技术人才奇缺；⑤金融服务不健全，融资渠道有限，银行手续费用高；⑥海、陆、空运输条件差，缺乏港口装卸设备，运输效率低。这些投资风险在很大程度上制约了投资项目的顺利进行。中资企业应高度重视上述不利因素，全面评估投资风险，才能确保投资项目的经济效益。

#### （2）适应当地法律环境

利比里亚沿袭美国法律体系，各行业和领域都有详细法律法规。中资企业到利比里亚投资首先应当关注法律问题，切记依法办事，勿存侥幸心理。建议聘请当地专业律师作为法律顾问，处理有关法律事宜。

#### （3）做好企业注册及申办各类执照的充分准备

在利比里亚投资最常见的困难是法律条文较多，注册程序繁杂且大部分文件须办理年检或延期。中资企业须全面了解利比里亚关于外国投资注册的相关法律、程序，留意相关部门刊登的公告，最好聘请当地律师和会计师办理注册和年检事宜。

#### （4）适当调整对优惠政策的期望值

利比里亚政府虽急于重建经济，但注重维护本国利益。中资企业在与利方洽谈投资项目时，期望值不应太高，既要争取利方最大优惠政策，亦应秉持务实合作的态度，积极考虑利方利益和关切，主动承担社会责任。投资项目需注意将投资优惠待遇合法化，以免受政党轮替影响。

#### （5）充分核算税赋成本

利比里亚各种税率比较高，个人所得税和企业所得税税率为25%。企业在投资时，应认真了解当地税收规定，充分核算税赋成本。充分了解利政府鼓励投资的行业和领域，利用好投资优惠及税费减免政策。

#### （6）做好安全风险防范

利比里亚安全局势相对脆弱，党派选举之争加剧了社会族群裂痕，局部冲突、骚乱和聚众闹事等时有发生。联合国于2018年3月30日撤离在利比里亚的维和部队，且因疫情原因，利比里亚治安形势逐渐恶化，发生多起持枪抢劫、暗杀、入室盗窃或武装抢劫致人伤亡案件。在利比里亚开展投资合作的中资企业，在客观评估投资风险的同时，需认真对待利比里亚的安全风险，提高警惕，提前做好突发事件应急预案和安全防范工作，加强企业驻地和个人住所安全防范措施。如遇盗抢，务必保持冷静，在确保人身安全前提下妥善应对，避免犯罪分子铤而走险，伤害人身安全，事后及时报警并与使馆联系寻求协助。建议中资企业营地考虑雇用持枪警察加强防范。

#### （7）遵守当地法律法规

利比里亚在欧盟协助下海上执法力度强，利海岸警卫队联合其合作伙伴，对进入利水域的船只进行登船检查。已有多艘外籍渔船（包括运鱼船）因越界捕捞、超许可证捕捞以及船舶、船员资料不全等原因被扣留。被扣船只在缴纳巨额罚款后才被放行。中资渔业企业须谨慎评估利上述行动带来的风险。如确需赴利海域作业，要确保各种手续齐全、合法，以免招致麻烦。

## 7.2 对外承包工程

中资企业到利比里亚承包工程需注意：

### （1）抓住市场机遇

在国际社会的帮助下，利比里亚政府恢复建设道路、水、电等基础设施，战后重建工程需数十亿美元。其资金主要源自联合国开发计划署、世界银行和非洲开发银行等国际多边金融机构以及世界主要捐赠国，其中世界银行计划每年向利比里亚提供数千万美元用于道路设施重建。

### （2）选好经营方式

利比里亚资金短缺，因减债进程制约对外借贷额度受限，电信、水电等大型项目常常要求带资承包或参与项目的经营，融资困难。即使在世界银行、非洲开发银行等多边金融机构支持的基础设施建设项目中，也发生过因利政府配套资金不足造成的工程款拖欠问题。

### （3）因地制宜，实行属地化经营

利比里亚劳动力充足，成本较低。为拉动当地就业，要求外来投资企业要尽可能雇用当地员工。中资企业在当地开展工程承包时，除派遣必要的工程设计和施工管理人员外，多数岗位应考虑聘用当地人员，实行属地化经营。

### （4）量力而行

企业应理性看待利市场，客观评估自身实力，量力而行，找好市场切入点。不要盲目投资，低价竞争，一味追求铺摊子，扩市场，以免带来不必要的经济损失。

## 7.3 对外劳务合作

利比里亚总体失业率较高。2015年，利议会修订出台的新的劳动法规定：除非劳工部颁发许可证，表明利国内无本国公民可胜任该岗位的需求，

任何人、合资公司、公司或企业申请准许外国人到利比里亚就业的签证，或者向司法部申请以雇用外国人进入利比里亚就业为目的的探亲签证，均不批准。

中资企业在利比里亚开展工程承包项目，除管理和技术人员外，普通劳动岗位可尽量考虑雇用当地人员。此外，中资企业要在属地化经营和管理方面做好相应准备，学会与当地政府、劳工部门和工会打交道，严格遵守当地签证、居住许可和工作许可等各项法律规定，及时到移民局、劳工部等办理相关许可。近年来，中国驻利比里亚大使馆接到多起中国劳务人员到利比里亚务工上当受骗事件举报。利比里亚当地从事建筑业的个别华人曾与国内“黑中介”合作，许诺高额工资作为诱饵，骗取国内劳务人员缴纳高额中介费后到利比里亚务工，出国前并未与劳务人员签署正式《外派劳务合同》和《雇佣合同》，导致劳务人员到利比里亚后合法权益得不到保障。

## 7.4 防范投资合作风险

在当地开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对投资或承包工程国家的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。建议相关企业积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费廷业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是我国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：[www.sinosure.com.cn](http://www.sinosure.com.cn)

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

## 8. 中资企业在利比里亚建立和谐关系

### 8.1 处理好与政府和议会的关系

三权分立的政治体制决定了利比里亚议会、法院和政府三者之间的相互协调和制约关系。中资企业要在利比里亚建立积极和谐的公共关系，不仅要与利政府主管部门和地方政府建立良好关系，而且需积极发展与议会，特别是所在区议员的关系。

#### （1）关心

中资企业关心利比里亚的政治、政党、政局和政策与关心市场同等重要。要关注利比里亚政府、议会和地方政府的换届选举，关心当地政府的最新经济政策走向。

#### （2）了解

中资企业应及时了解利比里亚中央政府和地方政府的相关部门职责及政策变化，掌握政府和议会对经济和市场的关切。

#### （3）关注

关注利比里亚政治经济的焦点和热点问题。特别是对于与中资企业经营相关的重要议题，企业更应密切关注和跟踪。

#### （4）沟通

企业要与所在辖区议员尤其是对经济、产业和就业事务有影响力的议员保持沟通，介绍公司的发展对当地经济和社区事业所做的贡献，反映企业发展中遇到的问题与困难，争取支持。

#### （5）倾听

对企业可能当地产生重大影响的事务，要听取议员的意见，争取议员支持。

### 8.2 妥善处理与工会的关系

劳资纠纷和罢工是中资企业在利比里亚经常遇到的问题，要合理控制工薪成本，维护企业正常经营，就必须妥善处理与工会的关系。

### （1）知法

企业要全面了解利比里亚劳工法，熟悉当地用工制度和标准。利比里亚法律允许工人组织自己的工会，劳工部为劳资纠纷仲裁机构并有权监督调查各企业遵守劳工法的情况。

### （2）守法

企业要严格遵守利比里亚在雇佣、解聘和社会保障方面的规定，依法签订雇佣合同，按时发放工资。对员工加班应依法付酬。解雇员工应提前通知，并支付相应补偿。

### （3）沟通

在日常生产经营中，企业要与工会组织或工会代表保持必要的沟通，了解员工要求和思想动态，进行必要疏导，发现问题及时解决。

根据利比里亚法律规定，企业要积极参与与工会代表的集体谈判和沟通，通过沟通和直接谈判，解决与雇员之间的分歧和争端，维护企业正常经营。

### （4）加入商会

中资企业到利比里亚后应积极加入利比里亚中资企业商会（CHINA ENTERPRISES CHAMBER OF COMMERCE IN LIBERIA），交流了解业内工资待遇水平和处理劳资问题的常规办法，依托商会参与行业对话。

### （5）和谐

建立和谐的企业文化，邀请工会成员参与企业管理，让当地员工管理当地员工，激发员工积极性。

### （6）平等

尊重当地员工的合法权益。如员工提出不合理要求或发生纠纷，要进行充分沟通，必要时寻求法律途径解决。

### 8.3 密切与当地居民的关系

尊重当地的文化习俗和文化禁忌，积极参与社区公益事业，处理好与当地居民的关系。

#### （1）了解当地文化

要了解当地文化，学习当地语言，了解当地宗教、文化和禁忌等敏感问题。

#### （2）实现人才本土化

聘用诚恳、敬业、有能力的当地人员参与企业管理，管理当地员工或开展营销。

#### （3）参与社区公共活动

把企业当作社区的一员，投入一定的人力和资源参与社区建设，经常请社区相关人员到企业参观、做客，出资参与社区的公益事业。

#### （4）积极履行社会责任

中资企业/项目要积极履行社会责任，向利比里亚政府、社区、民众提供必要帮助，并通过当地媒体进行正面宣传报道。

### 8.4 尊重当地风俗习惯

中国是文明礼仪之邦，中国人在利比里亚工作和生活要尊重当地的文化，做一个懂礼仪的人。

#### （1）尊重当地宗教信仰

尊重当地宗教习惯与信仰，不能拿宗教和信仰开玩笑。根据基督教规定及习俗，公众假日和周日一般不安排本地雇员工作。必须加班时应按规定合理付酬。

#### （2）尊重利比里亚人的民族自尊心

利比里亚人的民族自尊心很强，与他们交往时，要注意语言表达方式，

尊重对方，不要谈及敏感话题。

### （3）尊重当地的风俗习惯

在利比里亚投资、生活，需要尊重当地的风俗习惯，避免触犯禁忌，着装整洁，尊重宗教习俗。

## 8.5 依法保护生态环境

中资企业在利比里亚投资经营，要依法保护生态环境。

### （1）知法

了解当地环境保护法规，熟悉当地的环保标准。

### （2）规划

按照利比里亚法律规定，应该对投资项目进行环境影响评估，企业要了解在生产经营过程中可能产生的废气、废水、废料和其他环境影响，在规划设计过程中选好解决方案。

### （3）解决

企业对生产经营可能产生的废气、废水、噪音、异味和其他环保影响，要事先进行科学评估，在规划设计和施工过程中妥善解决。

## 8.6 承担必要的社会责任

中资企业在利比里亚开展投资合作，不仅要努力发展自身业务、开拓市场，还要关注当地民生，承担必要的社会责任。

### （1）关注热点

企业应关注业务发展带来的资源、环保、劳工、安全以及社会治理等问题，以免引起当地居民反感和抵制。特别是开发资源引起的生态问题可能引发利比里亚国内及美国等西方国家的关注。劳工问题不仅涉及工薪待遇问题，还包括工作环境、劳保条件、加班时限等问题。

### （2）远离贿赂

首先要守法经营，不要违反当地法规，以防授人以柄，遭敲诈勒索；其次应敢于同不良行为作斗争，据理力争。必要时可向大使馆领事处和经商处反映，请求帮助。

### （3）安全生产

安全生产是企业管理中的头等大事，企业必须强化安全意识，尤其是矿山、建筑、危险化学品等高危行业的企业，一定要做好安全防范和引导，加强制度建设和安全投入，避免安全生产事故的发生。

### （4）社会公德

中资企业在当地从事经贸活动，要知法守法，入乡随俗，不做违反当地法律和社会公德的事情，对民族形象、企业声誉与品牌建设负责，对中英两国的长期友好关系负责。

## 8.7 懂得与媒体打交道

利比里亚媒体较为开放，报社和广播电台数量较多，不仅广泛传播知识和信息，还引导公众对现实做出判断和反应，发挥正、反两方面作用。中资企业应懂得如何与媒体打交道，使其对企业的宣传公正客观，避免负面影响。

### （1）信息披露

适时向媒体发布有关信息，借助媒体进行正面宣传，争取获得社会的支持和好评。

### （2）重视宣传

在重大投资合作项目中，应注重宣传引导，做好预案，通过媒体与大众交流，及时发布正确信息。必要时可委托公关咨询公司向媒体发布主导性消息，引导媒体进行有利于本企业的宣传报道。

### （3）媒体开放

定期向媒体开放，广交媒体朋友，欢迎媒体到企业或项目现场参观采

访，了解企业的真实发展情况和项目实施现状，掌握第一手资料，从而做出有利于中资企业的客观公正宣传。

#### （4）尊重和信任

企业要善于同媒体打交道，遭遇媒体调查采访不要轻率拒绝，更不能对记者无礼，而是要尊重、信任、坦诚机智地面对媒体，与媒体形成良性互动的和谐关系。

## 8.8 学会和执法人员打交道

警察、移民、商工、税务、环保、劳工和卫生检疫等执法部门是维护利比里亚社会秩序的国家行政力量。对辖区内外国人或企业查验证件、核准资格以及查验有关事项等，是利比里亚执法者的职责，中资企业和个人要学会与这些执法者打交道，积极配合其执行公务。

#### （1）普法教育

中资企业要建立健全依法经营的管理制度，聘请当地律师对员工进行必要的普法教育，让员工了解在利比里亚工作生活必须遵守的法律常识和需要掌握的应对措施，做到知法守法，合理应对。

#### （2）携带证件

中方人员及企业外籍雇员外出应随身携带身份证件，驾驶车辆应携带有效驾驶文件。企业登记执照、营业执照、纳税清单等重要文件资料要妥善保管。

#### （3）配合查验

以积极的态度配合警察、工商、税务、海关及其他执法部门的公务行动，遇到询问、调查或搜查，中方人员应积极配合，礼貌地出示自己的证件，回答警察的问题；如果没有携带证件也不要惧怕，不要躲避，更不要逃跑，而是要说明身份并与公司或大使馆领事部联系寻求帮助。

#### （4）合理要求

遇到执法人员搜查公司或住所，应要求其出示证件和搜查证明，并要求与中资企业聘请的律师取得联系，同时报告中国驻利比里亚大使馆。

遇到证件和财物被执法人员没收的情况，应要求执法人员保护中资企业的商业秘密，出具没收证件或财物的清单收据，并记下执法人员的联系方式和车号，缴纳罚款时需索要罚款单据。

#### （5）理性应对

遇到执法人员对中国人员或企业不公正待遇，要理性应对，做到有理、有利、有节地交涉，并及时报告中国使馆领事部门或请律师进行交涉，捍卫自己的合法利益。

### 8.9 传播中国传统文化

中国传统文化博大精深。中资企业在利比里亚投资时宜将中国文化同当地传统习惯有机结合起来，在投资合作、融入社区的过程中，主动介绍中国文化，以便当地人更好地了解中资企业的投资理念和目的。还可结合中国传统佳节，以合适的方式与当地员工和社区共同庆祝，增进彼此了解和感情，营造有利于企业发展的外部环境。

### 8.10 其他

中资企业到利比里亚后要积极加入中资企业商会，通过行业组织加强企业间的相互合作，依法开展在利比里亚的投资经营活动；切忌单纯凭借价格优势抢占市场，恶性竞争，维护好中资企业形象。

## 9. 中资企业/人员在利比里亚如何寻求帮助

### 9.1 寻求法律保护

#### （1）依法用法

中资企业在利比里亚不仅要依法注册、守法经营，必要时也要通过法律手段捍卫自己的权益。

#### （2）聘请律师

由于法律体系和语言障碍，中资企业应当向当地律师咨询，聘请当地律师处理企业的法律事务。

### 9.2 寻求当地政府帮助

中资企业在利比里亚投资合作过程中，要与利政府及所在地政府主管部门建立密切联系。利比里亚主管投资合作的主管部门是投资委员会和商工部。

### 9.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

#### （1）保护责任

中国公民在他国境内的行为主要受国际法及驻在国当地法律约束。当中国公民（包括触犯当地法律的中国公民）在当地所享有的合法权益受到侵害时，中国驻外使领馆有责任在国际法及当地法律允许的范围内实施领事保护。

中国驻利比里亚使馆领事保护热线：00231-886-555566/555556

网址：[lr.china-embassy.org](http://lr.china-embassy.org)

#### （2）报到登记

中资企业在进入利比里亚市场之前，应主动征询中国驻利比里亚大使

馆经济商务处意见；企业注册后及时到大使馆经济商务处报到备案，同时到大使馆领事处办理公民备案。

中国驻利比里亚使馆经济商务处网站：[lr.mofcom.gov.cn](http://lr.mofcom.gov.cn)

### （3）服从指导

在遇到重大问题和事件时，应及时向大使馆报告；在处理相关事宜时，要服从大使馆的领导和协调。

## 9.4 建立并启动应急预案

### （1）建立应急预案

中资企业到利比里亚开展投资合作，要客观评估各类潜在风险，有针对性地建立内部紧急情况预警机制，制定应对风险预案。对员工进行安全教育，强化安全意识；指定专门人员负责安全生产和日常的安全保卫工作；投入必要的经费购置安全设备，为员工购置意外伤害保险等。

### （2）采取有效措施

中资企业到利比里亚开展投资合作，要客观评估潜在风险，针对当地疾病多发、社会治安和基础设施较差等情况制定应对风险预案。密切联系当地的警务机构，对员工进行安全教育，强化安全意识；设专人负责安全生产和保卫工作；配备必要的防火、防盗安全设备等。

遇有突发事件，及时启动应急预案，第一时间拨打当地应急电话求助（首都地区报警电话：911，中国援利比里亚医疗队电话：00231-777976034），同时向中国驻利比里亚大使馆及国内总部报告。应急机制启动后，应随时掌握突发事件信息。在处理紧急事件过程中，应服从使馆统一指挥，确保各项处置决策和应对措施落实到位。

## 9.5 其他应对措施

中资企业及中方人员遇到困难，还可以和利比里亚中资企业商会取得

联系，寻求帮助。联系单位：中国能建易普力（商会会长单位），电话：  
00231-778013307。

## 附录1 利比里亚政府部门和相关机构一览表

- (1) 总统府, [www.emansion.gov.lr](http://www.emansion.gov.lr)
- (2) 外交部, [www.mofa.gov.lr](http://www.mofa.gov.lr)
- (3) 新闻、文化和旅游部, [www.micat.gov.lr](http://www.micat.gov.lr)
- (4) 公共工程部, [www.mpw.gov.lr](http://www.mpw.gov.lr)
- (5) 矿产和能源部, [www.mme.gov.lr](http://www.mme.gov.lr)
- (6) 农业部, [www.moa.gov.lr](http://www.moa.gov.lr)
- (7) 财政和发展规划部, [www.mfdp.gov.lr](http://www.mfdp.gov.lr)
- (8) 商工部, [www.moci.gov.lr](http://www.moci.gov.lr)
- (9) 司法部, [www.moj.gov.lr](http://www.moj.gov.lr)
- (10) 内政部, [www.mia.gov.lr](http://www.mia.gov.lr)
- (11) 公共采购与特许权委员会, [www.ppcc.gov.lr](http://www.ppcc.gov.lr)
- (12) 投资委员会, [www.investliberia.gov.lr](http://www.investliberia.gov.lr)
- (12) 林业发展局, [www.fda.gov.lr](http://www.fda.gov.lr)
- (14) 港务局, [www.nationalportauthorityliberia.org](http://www.nationalportauthorityliberia.org)
- (15) 海事局, [www.bma.gov.lr](http://www.bma.gov.lr)
- (16) 渔业局, [www.nafaa.gov.lr](http://www.nafaa.gov.lr)
- (17) 中央银行, [www.cbl.org.lr](http://www.cbl.org.lr)
- (18) 反腐败委员会, [www.lacc.gov.lr](http://www.lacc.gov.lr)
- (19) 税务局, [www.lra.gov.lr](http://www.lra.gov.lr)
- (20) 企业注册中心, [www.lbr.gov.lr](http://www.lbr.gov.lr)
- (21) 环境保护局, [www.epa.gov.lr](http://www.epa.gov.lr)

## 附录2 利比里亚华人商会、社团和主要中资企业一览表

### 一、利比里亚中资企业商会简介

利比里亚中资企业协会为利比里亚中资企业商会（CHINA ENTERPRISES CHAMBER OF COMMERCE IN LIBERIA），是在中国驻利比里亚大使馆的指导下于2011年3月正式成立，已在当地合法注册并报国内有关部门备案。目前商会共37家会员单位，涵盖在利主要中资企业，会长单位为葛洲坝易普力利比里亚矿业服务公司，常务副会长单位为重庆对外建设（集团）有限公司、副会长兼财务总监单位为河南国际合作集团有限公司。

### 二、利比里亚中资企业商会的职责

（1）为在利比里亚的中资企业服务，为促进中利经贸关系发展和企业间的交流，发挥桥梁和纽带作用；

（2）增进中资企业与利比里亚政府、工商界、社区、民众的联系、沟通、了解和扩大与利比里亚的经贸合作；

（3）代表中资企业对外交涉，维护中资企业的正当权益；

（4）指导中资企业合法经营，公平竞争，做好与利比里亚融合工作；

（5）加强在利比里亚的中资企业间的交流与合作，通过网站、讲座、研讨会等多种渠道，交流经验、共享资源，为会员单位在利比里亚开拓业务提供咨询服务、对外交涉，同时监督会员遵守利比里亚的法律、法规；

（6）加强与利比里亚政府、商界的沟通，反映中资企业的愿望和要求，代表会员与利方沟通经济商务等方面相关事宜，维护会员合法权益。举办或组织各种旨在促进中资企业与利比里亚政府、商界交流的活动，促进中利经贸关系发展；

（7）传达和组织学习中国政府有关经贸的方针、政策和法规，加强与国内企业、商会等单位的联系，介绍利比里亚投资环境及相关法律、法

规，为会员在利立足发展提供服务；

（8）调查研究会员业务开展情况，向商务部和驻利比里亚大使馆经商处反映会员的意见和诉求，并提出建议，协助解决有关问题；

（9）办理商务部和驻利比里亚大使馆经商处委托的其它事项。

### 三、利比里亚中资企业商会联系方式

联系单位：中国能建易普力（商会会长单位）

电话：00231-778013307。

利比里亚中资企业商会及主要会员企业

| 序号 | 名称                                  | 主要经营范围      | 联系方式       |
|----|-------------------------------------|-------------|------------|
| 1  | 利比里亚中资企业商会                          | 商会          | 0778013307 |
| 2  | 葛洲坝易普利利比里亚矿业服务公司                    | 矿业、民爆器材     | 0778013307 |
| 3  | 重庆对外建设集团有限公司                        | 工程承包（道路、桥梁） | 0779002399 |
| 4  | 中国河南国际合作（集团）有限公司                    | 工程承包（道路、桥梁） | 0775506336 |
| 5  | 武钢中非（香港）矿业有限公司<br>中利联投资（利比里亚）邦矿有限公司 | 矿业          | 0778637189 |
| 6  | 宝豫利比里亚公司                            | 矿业          | 0770609670 |
| 7  | 华为技术有限公司                            | 电信、通信       | 0881440615 |
| 8  | 中兴通讯股份有限公司                          | 电信、通信       | 0770888091 |
| 9  | 大连国际合作集团有限公司<br>（中利渔业有限公司）          | 渔业、冷库       | 0770888000 |
| 10 | 中非重工氧气厂                             | 氧气、农机设备     | 0777559022 |

|    |                     |                |            |
|----|---------------------|----------------|------------|
| 11 | 中铁五局（集团）有限公司利比里亚分公司 | 工程承包（道路、桥梁、铁路） | 0776115226 |
| 12 | 中铁七局（集团）有限公司利比里亚分公司 | 工程承包（道路、桥梁、铁路） | 0775081660 |
| 13 | 中外运                 | 物流             | 0777360366 |
| 14 | 江西尚祐木业              | 橡胶木加工          | 0778580749 |
| 15 | 中国汽车修理厂             | 汽修             | 0775888999 |
| 16 | 迈喜国际医疗中心            | 医疗             | 0777888686 |
| 17 | 潇湘阁饭店               | 餐饮住宿           | 0777516518 |
| 18 | 特变电工                | 电力             | 0778665286 |

## 后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《利比里亚》，对中资企业尤其是中小企业到利比里亚开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中资企业到利比里亚开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中资企业走进利比里亚的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻利比里亚大使馆经济商务处编写，参加具体撰稿工作的人员有张以民（参赞）、桑伟冰（二秘）、杨广华（二秘）、赵娜（二秘）等。商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》内容进行了补充和修改。商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、利比里亚央行等政府部门和专业机构以及世界银行等国际组织的公开信息，特此说明并致谢意。

如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者

2025年12月