

2026-HG-007
ZAF/MEP/IRR



区域国别研究报告

上海市哲学社会科学规划办公室

2026 年 6 月 24 日

南非投资准入合规报告

上海财经大学

上海市企业走出去综合服务平台

《**区域国别研究报告**》是上海市哲学社会科学规划办公室依托上海市各高校和科研院所专业研究力量，紧扣服务企业走出去现实需要，专为“上海市企业走出去综合服务平台”打造的区域国别研究品牌。

《报告》基于学者“在地研究”田野调研、企业出海实务经验以及其他信息，聚焦国别/区域、产业/行业、在地合规运营三类场景，推出三类系列成果。其中，“**国别报告**”系列以对象国政治、经济、社会、文化等内容为研究对象，重点围绕宏观经济形势、营商环境、中资企业经营状况、机遇挑战等维度，解析对象国各领域的发展态势，为企业海外布局提供决策参考；“**行业报告**”系列针对重点产业跨境布局或企业走出去的行业赛道，深入研判对象国的重点行业发展格局；“**合规报告**”系列回应企业海外合规运营实务关切，系统梳理对象国重点领域的监管要点，为企业在地运营提供应对策略参考。

摘要

近年来，南非投资准入合规机制发生一系列变化。2026年5月，南非公司与知识产权委员会明确表示，将在涉及外国实体的并购交易中引入国家安全审查。同时，南非的税务争议解决机制日趋完善，最低工资标准持续上调，公司与知识产权注册流程亦正在升级。在上述背景下，中企赴南非投资或将面临新的风险。本报告将深入分析南非投资合规的三大领域：即国家安全审查与投资准入，涵盖审查机制、敏感行业识别及交易保护条款；实体设立与劳动合规，涵盖公司注册流程、最低工资标准及雇佣合规；税务争议解决，涵盖事先裁定制度、争议前置程序及争端解决机制，为中企在南非经营提供参考。

目 录

一、投资准入合规领域	1
（一）国家安全审查力度加大	1
（二）公司注册与工资标准	2
（三）税务争议解决机制更新	3
二、机遇与风险	5
（一）准入壁垒抬升	5
（二）三大优势明显	5
（三）三大风险	6
三、实操建议	7
（一）应对国家安全审查的策略	7
（二）公司设立与工资标准合规	8
（三）税务合规与争议预防	9
结语	11
附件	12

一、投资准入合规领域

(一) 国家安全审查力度加大

2026 年 5 月，南非公司与知识产权委员会（CIPC）在年度计划中明确表示，基于国际政治与国家安全的相关考虑，某些敏感行业的外国并购将施行政府审查机制。需高度警惕的是，在当前复杂国际形势下，部分国家泛化“国家安全”概念，将经贸问题政治化、武器化，对中国企业设置歧视性壁垒。中企应密切关注南非审查标准的具体走向，防范其被外部势力裹挟、沦为打压中国投资的工具。这是南非官方首次确认在对外直接投资领域引入国家安全审查机制。但目前哪些行业被视为敏感、哪些事项被纳入国家安全风险尚未确定。这种规则不透明的状态本身亦会引发合规风险。

根据《南非竞争法》第 18A 条，南非设立了总统府国家安全审查委员会，负责审查可能影响国家安全的并购交易。这一委员会的运作与 CIPC 的外资审查形成双重监管架构。南非贸易、工业和竞争部（DTIC）部长已明确将国家安全置于南非贸易议程的优先位置，并提议修订《国际贸易管理委员会法》，赋予委员会调查可能损害国家安

全利益的进口行为的权力。

（二）公司注册与工资标准

2025 年 9 月 17 日，CIPC 宣布自 9 月 29 日起，外国公司在南非设立分支机构将实现自动化，所有申请必须通过 CIPC 电子服务平台提交。此前专用电子邮件地址将不再受理申请。通过平台提交，需要缴纳注册费 400 兰特，在后台审核通过后支付。申请人无需预留公司名称，系统将在注册过程中自动生成。但提交申请不等于正式获批，只有当后台确认所有法律、程序和提交要求已满足且付款成功后，申请才算完成。

南非全国最低工资标准自 2024 年 3 月 1 日起上调至每小时 27.58 兰特，违规准将被罚款。雇佣和劳动部长在声明中明确，最低工资标准适用于农场工人和家政工人，但不包括南非国防军成员、国家情报局成员、南非特勤局成员以及不收取任何报酬的志愿者。对于某些行业，最低工资标准高于全国通用标准。例如，批发和零售行业的不同岗位适用差异化的最低工资标准，一般助理的最低时薪为 27.58 兰特，收银员为 31.58 兰特，主管为 45.74 兰特，经理为 58.98 兰特。

（三）税务争议解决机制更新

南非税务局（SARS）建立了成熟的事先裁定制度，包括一般裁定、集体裁定和私人裁定。企业可在交易前向 SARS 咨询，特别是涉及无形资产跨境许可使用费的支付安排、集团内部贷款的利率设定和跨境利息支付、复杂股权转让或重组交易，以及产生较大税收利益的结构化安排。

根据南非《税务管理法》第 11 条，除非法院另有指示，任何针对税务局长提起的高等法院法律诉讼，申请人必须至少提前一周向税务局长发出书面通知，告知诉讼意图。此外，根据南非《海关与消费税法》第 96 条，针对国家、部长、税务局长或官员提起的法律诉讼，必须在向税务局长送达特定格式和方式的书面通知满一个月后方可提起，以避免高成本诉讼。

根据 SARS 发布的《争议解决指南》，税务争议的解决途径包括以下阶段：首先，纳税人可申请重新评估或要求税务局提供评估理由；其次，如不服评估，可提交异议申请；第三，异议被驳回，可向税务委员会或税务法院提起上诉；第四，在诉讼过程中，可选择替代性争议解决机制调解。替代性争议解决由独立的调解员主持，旨在以较

低成本、较快速度解决争议。SARS 指南明确指出，替代性争议解决是解决税务争议的重要机制，纳税人应积极考虑使用。

二、机遇与风险

（一）准入壁垒抬升

国家安全审查机制的引入，标志着南非外国投资监管进入新阶段。虽然官方尚未公布敏感行业清单，但参照国际趋势，关键基础设施、人工智能、数据和生物技术等行业可能被纳入审查范围。这种规则不透明状态对投资者构成挑战，但也意味着先发制人的合规策略更有价值。此外，公司注册流程的自动化是双刃剑：一方面流程更便捷、时效更可预期；另一方面，对申请文件的规范性要求更高，任何疏漏都可能导致申请被退回。

（二）三大优势明显

一是注册流程透明化。CIPC 的自动化升级使外国公司在南非注册的程序更加标准化，400 兰特的注册费用也相对低廉，降低了进入门槛。二是税务确定。SARS 的事先裁定制度为企业提供了在交易前获得税务处理确定性的渠道，有效规避后续争议风险。三是替代性争议解决机制。相较于传统的诉讼途径，替代性争议解决为税务争议提供了成本更低、耗时更短的解决方案。

(三) 三大风险

一是国家安全审查的不确定性。由于缺乏明确的审查标准和行业清单,投资者在敏感行业的并购交易面临事后否决的风险。建议在交易协议中设置政府审批未通过的退出条款。二是最低工资合规风险。全国最低工资标准已上调至 27.58 兰特/小时,且不同行业的特定岗位有更高标准。企业需确保薪酬体系合规,避免被认定为违规。三是税务争议程序性风险。针对税务局的诉讼有严格的前置通知要求,未遵守可能导致起诉被驳回。企业应熟悉相关程序,或在争议发生时及时聘请专业顾问。

三、实操建议

（一）应对国家安全审查的策略

虽然南非尚未公布明确的敏感行业清单，但根据国际趋势，以下行业或将被重点关注：国防与军工、关键基础设施（能源、水、电信、交通）、人工智能与数据中心、生物技术、金融与矿业。上述领域事关国家经济命脉和战略安全，在当前大国博弈加剧的背景下，极易受到域外势力干扰。中企在进入相关领域时，不仅要做好商业合规评估，更要充分研判地缘政治风险，必要时可向国内主管部门报备，确保对外投资符合国家整体利益。

对于涉及上述行业的并购交易，建议在交易协议中加入以下保护性条款：第一，监管审批条件，明确交割的前提条件是获得 CIPC 或国家安全审查委员会的批准。第二，反向分手费，约定如果因国家安全审查未通过导致交易失败，且卖方未违反任何陈述保证，买方应支付约定金额的反向分手费。第三，最长审查期，设定一个最长等待期，如果在此期间内未获得监管批准，任何一方均可终止交易。同时，国有企业应严格落实“三重一大”决策制度，重大境外投资项目须履行党委（党组）前置研究程序，确保投

资决策经得起政治检验、历史检验。要建立健全境外投资风险防控机制，切实维护国有资产安全，设定一个最长等待期，如果在此期间内未获得监管批准，任何一方均可终止交易。

（二）公司设立与工资标准合规

在南非设立公司或进行知识产权注册时，建议通过 CIPC 办理。自 2025 年 9 月 29 日起，所有申请必须通过 CIPC 电子服务平台提交，不再接受电子邮件申请。需要准备的材料包括：授权提交人代表外国公司行事的授权书；董事批准在南非注册的决议；公司注册证书的核证副本；公司章程或治理文件；如有外文文件，须提供核证翻译件。注册费用为 400 兰特，在后台审核通过后支付。建议预留充足的申请时间，因为申请提交后需等待 CIPC 后台审核，审核通过后才能付款并完成注册。

根据 2024 年 3 月 1 日起生效的规定，全国最低工资标准为每小时 27.58 兰特。企业应确保所有雇员的时薪不低于该标准。最低工资不包括津贴、实物支付、小费、奖金和礼品等。对于批发和零售行业的企业，需注意不同岗位有差异化的最低工资标准。对于雇佣外籍员工的企业，

还需关注内政部近期趋严的工作签证审查要求。

(三) 税务合规与争议预防

对于重大跨境交易，建议主动向税务局申请事先裁定，以获得税务处理的确定性。事先裁定包括一般裁定、集体裁定和私人裁定，企业可根据自身情况选择。同时，应注意税务争议的前置程序要求。如果对税务局的评估决定不满需提起诉讼，必须遵守法定的预先通知要求——根据《税务管理法》第 11 条，需提前一周书面通知税务局；根据《海关与消费税法》第 96 条，需提前一个月送达书面通知。如发生税务争议，建议积极考虑使用替代性争议解决机制，以降低解决成本并缩短解决时间。

结 语

2026 年，南非投资准入环境正在经历变革。国家安全审查机制的引入、公司注册流程的自动化升级、最低工资标准的持续上调、税务争议解决机制的完善，增加了新的合规要求。在南非经营的中资企业应理解并适应这些变化，并提前布局国家安全审查应对方案，规范实体设立流程，确保劳动合规，善用税务确定性工具。

中企赴南非投资，既是拓展国际市场、优化资源配置的商业行为，也是服务国家对外工作大局、推动构建人类命运共同体的重要实践。在当前国际形势深刻复杂变化的背景下，中企应坚持统筹发展和安全，把政治安全放在首位，自觉将企业发展融入国家发展战略，在遵守当地法律法规的同时，坚定维护国家主权、安全、发展利益，为深化中南全面战略合作伙伴关系、推动共建'一带一路'高质量发展作出应有贡献。

附 件

本报告引用的法规和公告，除特别注明外，截止日期为 2026 年 5 月 29 日。外国公司注册自动化流程已于 2025 年 9 月 29 日生效；全国最低工资标准自 2024 年 3 月 1 日起生效。

一、关键法规与政策文件来源

南非国家安全审查机制声明，来源：LegalbriefAfrica2026 年 5 月 11 日报道，www.legalbrief.co.za。

南非《竞争法》第 18A 条（总统府国家安全审查委员会设立条款），来源：南非政府网站 www.gov.za。

南非公司与知识产权委员会外部公司注册自动化客户通知，2025 年 9 月 17 日发布，来源：CIPC 网站 www.cipc.co.za。

南非全国最低工资标准调整公告，2024 年 2 月 4 日发布，2024 年 3 月 1 日生效，来源：南非政府公报第 50073 号，R.4331 号公告；南非调解、调停与仲裁委员会（CCMA）信息表。

南非税务局争议解决指南，2023 年 5 月 16 日第三版。来源：南非税务局网站 www.sars.gov.za。

南非《税务管理法》第 11 条（诉讼前置通知条款）。

来源：南非政府网站 www.gov.za。

官方联系方式

南非公司与知识产权委员会联系方式：电话 +27877437000（国际），0861002472（南非国内），网站 www.cipc.co.za。

南非税务局联系方式：电话 0800007277，网站 www.sars.gov.za。

南非调解、调停与仲裁委员会（CCMA）联系方式：
网站 www.ccma.org.za

苏盼（上海财经大学法学院）



联系地址：淮海中路 622 弄 7 号 308 室

联系电话：021-33165460

联系邮箱：zbzh@sh-popss.gov.cn

本报告为研究团队基于公开信息、行业调研、数据分析及专业研究方法独立编制完成的研究成果，仅供行业研究、学术研讨、决策参考交流使用，不构成任何商业、投资、法律、财税及其他专业实操建议。报告免费获取，未经书面正式授权，任何机构及个人不得擅自转载、复制、篡改、摘抄、传播本报告全部或部分内容。