

对外投资合作国别（地区）指南

尼日尔

（2025年版）

商务部对外投资和经济合作司
商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻尼日尔大使馆经济商务处

前言

商务部以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，按照党的二十届四中全会决策部署，有效实施对外投资管理，健全海外综合服务体系，促进贸易投资一体化，引导产业链供应链合理有序跨境布局。坚持统筹发展和安全，鼓励和支持有实力、信誉好、有国际竞争力的企业开展产供应链国际合作，持续提升跨国经营能力。

当前，世界百年未有之大变局加速演进，国际力量对比深刻调整，大国博弈更加复杂激烈，单边主义、保护主义抬头，经济全球化遭遇逆流。同时，以人工智能为代表的新一代技术革命和产业变革深入发展，为国际经贸合作注入新动能、创造新模式。“十五五”时期我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多，要求我们以高水平开放促进深层次改革、推动高质量发展，增强国内国际两个市场两种资源联动效应，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

在此形势下，我国着力推动对外投资合作高质量发展，持续深化绿色、数字等新兴领域投资合作，实现对外投资合作平稳发展。2025年，中国对外直接投资流量1743.8亿美元，同比增长7.1%；对外投资存量3.3万亿美元，分布全球190个国家（地区），连续9年保持世界前三。中国对外承包工程业务完成营业额1788.2亿美元，同比增长7.7%；76家中国企业入围2025年度美国《工程新闻纪录》（ENR）“全球最大250家国际承包商”榜单，上榜数量连续多年蝉联各国榜首，国际业务规模与综合竞争力持续凸显。境外中资企业积极助力东道国（地区）经济社会发展，为促进全球经济复苏注入动力和活力。

2025年10月，商务部会同五部门印发了《关于进一步完善海外综合服务的指导意见》，要求优化完善公共平台与服务，引导企业用好《对外投资合作国别（地区）指南》等现有公共产品，提升海外综合服务效能，为出海企业参与国际合作与竞争提供有力支撑。

为进一步帮助中国企业了解和熟悉东道国（地区）营商环境，安全、有序、合法、合规开展对外投资合作，有效防范化解各类风险，商务部对外投资和经济合作司、国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构等编写了2025年版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》力求及时、客观、准确地反映东道国（地区）宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等信息，并关注绿色发展、数字经济、蓝色经济、标准化国际合作等新情况、新动态。

希望2025年版《指南》继续为出海企业提供针对性帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。我们将立足扩大高水平对外开放，服务培育国际合作竞争新优势，持续创新《指南》编制工作，提供时效性强、实用性高的优质信息服务，推动对外投资合作实现更高质量、更高水平发展。

对外投资合作国别（地区）指南编制办公室

2025年12月

寄语

尼日尔是非洲西部撒哈拉沙漠南缘的内陆国家，非洲第三大河流尼日尔河流经尼日尔西南部，长达550公里的沿河两岸是尼日尔主要农业区，也是其政治、经济和文化活跃的中心地带。

尼日尔曾经是法国的殖民地，官方语言是法语，基本沿袭法国的行政管理体制和法律法规体系，但同时伊斯兰文化浓厚，宗教和部族首领在国家政治生活中发挥着重要作用。尼日尔拥有丰富的石油、铀和磷酸盐矿藏，煤、锡、铁、石膏、黄金等资源储量也较可观，但尼日尔至今仍是联合国确定的最不发达国家之一，2020年其人类发展指数（HDI）在全世界位居倒数第三。

尼日尔自1960年独立以来政局长期动荡。2021年4月2日，争取民主和社会主义党候选人穆罕默德·巴祖姆宣誓就任总统，尼日尔实现独立60年来的首次和平权力交接。巴祖姆总统大力扶持农业、采掘业等支柱产业发展。同时，着力推动基础设施建设，继续改善投资环境，吸引外国投资。这些举措取得一定成效，获得世界银行和国际货币基金组织的肯定；加之国际石油价格有所回升，2022年尼日尔经济增幅达到11.5%。不过，受自然条件恶劣、市场容量狭小、民众购买力弱和先期资本投入较大等因素限制，尼日尔发展经济和吸引外资存在较大困难。

2023年7月26日凌晨，由于反恐形势持续恶化和国家经济社会治理不善，总统卫队长奇亚尼准将发动军事政变，囚禁巴祖姆总统及其家人，宣布成立保卫祖国国家委员会（CNSP），尼日尔再度遭遇军事政变。

1996年8月，中国和尼日尔恢复外交关系，此后双边经贸合作不断加强。2011年11月，中石油在尼投资建设的上下游一体化项目，帮助尼日尔成为产油国；2023年11月，中石油二期项目建成投产，帮助尼日尔成为原油出口国。2019年5月，尼日尔加入“一带一路”倡议，中尼在能源矿产、基础设施、卫生健康和农田水利等方面加强合作。2024年9月4日至6日，中非合作论坛峰会在北京成功召开，习近平总书记宣布中非携手推进现代化“十大伙伴行动”。目前，中、尼双方在积极推动落实“十大伙伴行动”。

总体来讲，尼日尔自然资源丰富，工农业基础薄弱，经济发展潜力很大。我处欢迎中国企业赴尼日尔进行考察调研，愿积极为企业提供信息支持，协助解决实际问题，助推两国经贸合作高质量发展。

中国驻尼日尔大使馆经商处

2025年6月

目 录

导言	1
1. 国家概况.....	2
1.1 发展简史.....	2
1.2 自然环境.....	2
1.2.1 地理位置	2
1.2.2 自然资源	3
1.2.3 气候条件	4
1.3 人口和行政区划.....	4
1.3.1 人口分布	4
1.3.2 行政区划	5
1.4 政治环境.....	7
1.4.1 政治制度	7
1.4.2 主要党派	8
1.4.3 政府机构	10
1.5 社会文化.....	11
1.5.1 民族	11
1.5.2 语言	11
1.5.3 宗教和习俗	12
1.5.4 科教和医疗	12
1.5.5 工会及其他非政府组织.....	15
1.5.6 主要媒体	16
1.5.7 社会治安	17
1.5.8 节假日	18
2. 经济概况.....	20
2.1 宏观经济.....	20
2.2 重点/特色产业.....	22
2.3 基础设施.....	25
2.3.1 公路	26
2.3.2 铁路	27

2.3.3 空运	27
2.3.4 水运	27
2.3.5 电力	27
2.3.6 数字基础设施	29
2.4 物价水平	29
2.5 发展规划	30
3. 经贸合作	32
3.1 经贸协定	32
3.2 对外贸易	32
3.3 吸收外资	33
3.4 外国援助	34
3.5 中尼经贸	35
3.5.1 双边协定	35
3.5.2 双边贸易	36
3.5.3 中国对尼投资	36
3.5.4 承包工程和劳务合作	37
3.5.5 境外园区	37
4. 投资环境	38
4.1 投资吸引力	38
4.2 金融环境	40
4.2.1 当地货币	40
4.2.2 外汇管理	41
4.2.3 银行和保险公司	41
4.2.4 融资渠道	42
4.2.5 信用卡使用	42
4.3 证券市场	42
4.4 要素成本	43
4.4.1 水、电、气、油价格	43
4.4.2 劳动力工薪及供需	43
4.4.3 土地及房屋价格	44
4.4.4 建筑成本	44

5. 法规政策.....	45
5.1 贸易法规和政策.....	45
5.1.1 贸易主管部门.....	45
5.1.2 贸易法规.....	45
5.1.3 贸易管理的相关规定.....	45
5.1.4 进出口商品检验检疫.....	45
5.1.5 海关管理规章制度.....	45
5.2 外国投资法规和政策.....	48
5.2.1 投资主管部门.....	48
5.2.2 外资法规.....	48
5.2.3 外资优惠政策.....	48
5.2.4 投资行业的规定.....	48
5.2.5 投资方式的规定.....	49
5.2.6 安全审查的规定.....	50
5.2.7 基础设施公私合营（PPP）模式的规定.....	50
5.3 数字经济相关政策和法规.....	50
5.4 绿色经济相关政策和法规.....	50
5.3 企业税收.....	51
5.5.1 税收体系和制度.....	51
5.5.2 主要税赋和税率.....	51
5.6 特殊经济区域规定.....	51
5.6.1 经济特区法规.....	52
5.6.2 经济特区介绍.....	52
5.6.3 重点行政区域及相关法律法规.....	52
5.7 劳动就业法规.....	52
5.7.1 劳动法核心内容.....	52
5.7.2 外国人在当地工作的规定.....	53
5.8 外国企业在尼日尔获得土地的规定.....	53
5.8.1 土地法的主要内容.....	53
5.8.2 外资企业获得土地的规定.....	54
5.9 外资公司参与当地证券交易的规定.....	54

5.10 环境保护法规.....	54
5.10.1 环保管理部门.....	54
5.10.2 主要环保法律法规.....	54
5.10.3 环保法律法规基本要点.....	55
5.10.4 环境影响评估法规.....	58
5.11 反对商业贿赂规定.....	58
5.12 外国企业承包当地工程的规定.....	59
5.12.1 许可制度.....	59
5.12.2 禁止领域.....	59
5.12.3 招标方式.....	59
5.12.4 验收规定.....	59
5.13 保护知识产权的规定.....	59
5.13.1 知识产权保护的法律法规.....	59
5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定.....	60
5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律.....	60
6. 能源矿产资源领域国际合作.....	61
6.1 能源矿产资源概述.....	61
6.2 产业发展情况.....	61
6.3 发展规划.....	62
6.4 相关政策和法律法规.....	62
7. 在尼日尔开展投资合作的手续.....	64
7.1 投资注册企业需要办理的手续.....	64
7.1.1 设立企业的形式.....	64
7.1.2 注册企业的受理机构.....	64
7.1.3 注册企业的主要程序.....	64
7.2 承揽工程项目的程序.....	64
7.2.1 获取信息.....	64
7.2.2 招标投标.....	65
7.2.3 政府采购.....	65
7.2.4 许可手续.....	65
7.3 专利和注册商标申请.....	65

7.3.1 申请专利	65
7.3.2 注册商标	65
7.4 企业在尼日尔报税的相关手续	65
7.4.1 报税时间	65
7.4.2 报税渠道	65
7.4.3 报税手续	65
7.4.4 报税资料	66
7.5 工作准证办理	66
7.5.1 主管部门	66
7.5.2 工作许可制度	66
7.5.3 申请程序	66
7.5.4 提供资料	66
7.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构	66
7.6.1 中国驻尼日尔大使馆经商处	66
7.6.2 尼日尔中资企业商/协会	67
7.6.3 尼日尔驻中国大使馆	67
7.6.4 尼日尔投资服务机构	67
8. 中资企业在尼日尔开展投资合作应注意的问题	69
8.1 境外投资	69
8.2 对外承包工程	71
8.3 对外劳务合作	72
8.4 防范投资合作风险	72
9. 中资企业在尼日尔如何建立和谐关系	74
9.1 处理好与政府和议会的关系	74
9.2 妥善处理与工会的关系	75
9.3 密切与当地居民的关系	75
9.4 尊重当地风俗习惯	75
9.5 依法保护生态环境	76
9.6 承担必要的社会责任	76
9.7 懂得与媒体打交道	76
9.8 学会和执法人员打交道	77

9.9 传播中国传统文化.....	77
9.10 其他.....	78
10. 中资企业/人员在尼日尔如何寻求帮助	79
10.1 寻求法律保护	79
10.2 寻求当地政府帮助	79
10.3 取得中国驻当地使馆保护	79
10.4 建立并启动应急预案	79
10.5 其他应对措施	80
附录 1 尼日尔政府部门和相关机构一览表	81
附录 2 中资企业商会、华人社团和主要中资企业一览表	83
后记	85

导言

在你准备赴尼日尔共和国（The Republic of Niger，简称“尼日尔”或“尼”）开展投资合作之前，需要了解尼日尔的政治、经济和社会文化环境、当地关于对外经贸合作的法律法规、开展投资合作时应注意的问题，以及如何与当地政府、居民、媒体和执法部门打交道。《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《尼日尔》将提供基本的信息，成为你了解尼日尔的向导。

1. 国家概况

1.1 发展简史

尼日尔有着悠久历史。近代考古证明，6万多年前的旧石器时代晚期这里就有人类繁衍。中古时期，尼日尔西部处于马里和桑海帝国中央集权统治之下，东部地区则臣服于博尔努帝国，中心区域没有出现过统一的国家实体。近代大部分时期则被欧洲掠夺奴役。1904年成为法属西非领地，1922年沦为法国殖民地。

1958年12月18日，尼日尔成为“法兰西共同体”内的自治国家。1960年7月，尼日尔退出“法兰西共同体”，同年8月3日正式宣布独立，曾任法国国民议会议员的尼日尔人阿马尼·迪奥里出任开国总统。起初12月18日被确定为国庆日，2023年5月改为8月3日。

独立后，尼日尔经历三个过渡期、七任共和国的政权更迭过程。1974年4月15日，总参谋长塞义尼·孔切中校发动政变，推翻迪奥里政权。1993年2月14日，尼日尔举行独立后首次多党制选举，“民主与社会大会党”候选人马哈马内·奥斯曼当选总统，组成首届民选政府。

2021年2月21日，争取民主和社会主义党候选人穆罕默德·巴祖姆在总统选举二轮投票中胜出，4月2日宣誓就职。尼日尔实现独立以来第一次和平权力交接。巴祖姆总统对内延续前任总统伊素福的施政理念，平衡各参政党利益，吸收反对党主要人物入阁，确保执政党民社党牢牢把控政局；对外积极参与处理次区域马里、布基纳法索等国军事政变危机，多次出访法国、土耳其和阿联酋等域外国家，争取国际经济和军事支持，打造萨赫勒地区反恐中心，但执政两年来成效不彰。2023年7月26日，在反恐战争中屡遭挫败的尼日尔军队支持总统卫队长奇亚尼准将发起的军事政变，巴祖姆政权被推翻。

尼日尔加入的世界性组织有：联合国、伊斯兰会议组织、不结盟运动、77国集团、法语国家组织、世界贸易组织、世界海关组织；加入的区域性组织有：萨赫勒国家邦联、非洲大陆自贸区、非洲统一组织、非洲议会联盟、西非经济货币联盟、撒哈拉-萨赫勒国家共同体、萨赫勒各国抗旱常设委员会、尼日尔河盆地委员会、乍得湖盆地委员会。

1.2 自然环境

1.2.1 地理位置

尼日尔是西非内陆国家，位于撒哈拉大沙漠南部，北纬11~23°、东经0~16°之间，国土面积126.7万平方公里。

尼日尔东与乍得交界，南与尼日利亚、贝宁接壤，西同布基纳法索、马里相连，北与阿尔及利亚、利比亚毗邻。

尼日尔全国大部分地区属撒哈拉沙漠，地势北高南低，全境平均海拔300米。北部属热带沙漠气候，南部属热带草原气候。

尼日尔地形分为三部分：北部是阿伊尔群山（最高点海拔2020米）和东北高原，西部和南部为平原和丘陵地带。

按生态环境，尼日尔国土可划分为：东北部沙漠区，约占全国面积的60%；中部半沙漠游牧区，多高原，海拔600-800米，约占全国面积的30%；南部农牧区，地势平坦，约占全国面积的10%。

西非最大的河流尼日尔河（意为“黑色的河流”）流经尼日尔西南部，该河全长4160公里，尼日尔境内长达550公里。东南边境有乍得湖，其在尼日尔境内的面积为5500平方公里。

尼日尔属东1时区，当地时间比北京时间晚7小时。不实行夏令时。

1.2.2 自然资源

从能源资源看，尼日尔境内已探明储量的石油超过50亿桶，年产量100万吨；煤储量约7000万吨。

从非石油矿产资源看，尼日尔拥有丰富的铀资源。根据国际原子能机构和世界核协会数据，尼日尔已探明铀储量58.6万吨，居世界第6位。目前，尼日尔已探明主要铀矿6座，2座为现役铀矿，1座储备已开采耗尽，3座待开采。其中，索马伊尔矿为法国公司欧安诺与尼日尔国家矿业公司合资，今年6月尼军政府宣布将其国有化。阿泽里克矿由中核铀业持有。2022年尼日尔天然铀产量2193吨，是世界第6大产铀国。此外，尼日尔磷酸盐储量12.54亿吨，居世界第4位，尚未开发。尼日尔还有锡、铁、石膏、黄金等资源矿藏。

尼日尔的资源矿区大多在尼北部和东部沙漠地带。该地区气候条件恶劣，土地贫瘠，沙漠化严重，沙漠高温季节温度高达50℃以上，严重缺水，交通不便，运输成本高，给项目运作带来诸多困难。

1.2.3 气候条件

尼日尔是世界上最热的国家之一，常年气温在30摄氏度以上。

北部为热带沙漠气候，占国土面积的60%，旱季气温高达50℃，几乎终年无雨。中部萨赫勒地区，占国土面积的30%，年降雨量200-500毫米。

南部热带草原，占国土面积的10%，年降雨量600-800毫米。

首都尼亚美的平均气温为28.9摄氏度。4至6月份为全年最热季节，白天气温可达50摄氏度以上，晚间也在25摄氏度以上。

1、2月份为全年最凉爽季节，夜间气温可低至10摄氏度以下，但中午仍可达30摄氏度以上。6至9月为雨季，10月至次年5月为旱季。

1.3 人口和行政区划

1.3.1 人口分布

根据尼日尔国家统计局数据，2024年尼日尔人口约2632万，其中女性约1324万，占50.30%，男性约1308万，占49.70%。

根据尼日尔国家统计局2022年的人口普查数据，人口的地域分布情况如下：

——尼亚美市，人口约140.7万人，占总人口的5.8%。

——蒂拉贝里大区，人口约390.3万人，占总人口的16.0%。

——多索大区，人口约294.4万人，占总人口的12.0%。

——塔瓦大区，人口约477.7万人，占总人口的19.5%。

——马拉迪大区，人口约487.1万人，占总人口的19.9%。

——津德尔大区，人口约507.5万人，占总人口的20.8%。

——阿加德兹大区，人口约66.9万人，占总人口的2.7%。

——迪法大区，人口约81.5万人，占总人口的3.3%。

尼日尔人口年龄结构情况如下：0-14岁人口约1208万，占人口总数49.38%；15-64岁人口约1175万，占人口总数48.03%；65岁及以上人口63.3万，占人口总数2.59%。

根据世界银行和尼日尔国家统计局数据，尼日尔2023年人口出生率为42.0‰，人口死亡率为9‰，生育率综合指数6.2，人口增长率为3.3%，人均寿命为61岁。

尼日尔人口主要分布在尼亚美、津德尔、马拉迪和阿加德兹等城市，其中，尼亚美是尼日尔的首都和最大城市，人口最多。尼常住华侨、华人近300余人，主要生活在尼亚美城区。

1.3.2 行政区划

【概貌】

尼日尔全国划分为7个大区、1个大区级市、36个省、265个镇。

【蒂拉贝里大区（TILLABERI）】

处于最西部，和马里、布基纳法索相邻。大区中心蒂拉贝里市距离尼亚美市116公里。面积为9.1万平方公里，占国土面积7.5%。下辖6个省：科洛、萨伊、泰拉、蒂拉贝里、瓦拉姆、菲林盖。

【多索大区（DOSSO）】

位于西南端，与贝宁、尼日利亚相接。大区中心多索市距离尼亚美市130公里。面积3.1万平方公里，占国土面积的2.45%。下辖5个省：博博耶、多贡杜奇、多索、加亚、洛加。

【塔瓦大区（TAHOUA）】

位于中南部，与马里、尼日利亚相接。大区中心塔瓦市距离尼亚美市550公里。面积10.7万平方公里，占全国面积的8.4%。下辖8个省：比尔宁孔尼、布扎、伊莱拉、凯塔、马达瓦、塔瓦、钦塔巴拉登、阿巴拉克。

【马拉迪大区（MARADI）】

位于南部，和尼日利亚相接。大区中心马拉迪市距离尼亚美市650公里。面积3.85万平方公里，占国土面积的3%。下辖6个省：阿吉埃、达科罗、吉丹鲁姆吉、马达龙法、马亚希、泰萨瓦。

【津德尔大区（ZINDER）】

位于东南部，和尼日利亚相邻。大区中心津德尔市距离尼亚美市900公里。面积14.6万平方公里，占全国面积的11.53%。下辖5个省：古雷、马加里亚、马塔梅耶、米里亚、塔努特。

【阿加德兹大区（AGADEZ）】

位于最北部，与马里、阿尔及利亚、利比亚、乍得相邻。大区中心阿贾德兹城距尼亚美市950公里。面积61.52万平方公里，占全国面积的一半。下辖3个省：阿尔利特、比尔马、奇罗泽林。

【迪法大区（DIFFA）】

位于最东部，与乍得和尼日利亚相邻。大区中心迪法市距尼亚美市1500公里。面积14万平方公里，占全国面积的11%。下辖3个省：迪法、迈内索罗阿、恩吉格米。

【尼亚美（NIAMEY）】

尼日尔首都，大区级市，位于西南部尼日尔河岸边，是全国的政治、经济、文化和交通中心。在当地哲尔马语中，“尼亚美”意为“母亲汲水的河岸”。面积402平方公里。下设5个市镇。

尼日尔主要经济中心城市为尼亚美、津德尔、马拉迪和阿加德兹。其中，尼亚美作为首都，地理位置和人口相对集中，是贸易和交通的重要枢纽，其主要产业包括政府行政、金融服务、商业零售和服务业；津德尔是尼日尔的一个重要商业中心，其主要产业包括农业和相关的加工业，如粮食加工和畜牧业；马拉迪是重要的商业和经济中心，特别是在农业领域，其主要产业包括农业生产（如谷物、豆类和棉花）、畜牧业以及相关的加工和贸易活动；阿加德兹主要以其在历史和文化上的重要性而闻名，其主要产业包括旅游业（尤其是由于其丰富的历史和文化遗产）、传统手工艺品以及贸易（特别是与撒哈拉沙漠地区的贸易）。

1.4 政治环境

1.4.1 政治制度

【宪法】

2010年10月经全民公投通过第七共和国宪法。

宪法规定，尼日尔实行总统制。总统为国家元首和军队统帅，通过两轮多数选举产生，任期5年，可连选连任一次。

总理是政府首脑，领导、组织和协调政府工作，对国民议会负责。

总统任免总理，并根据总理的提名，任免其他政府成员。

2021年2月21日，尼日尔顺利举行两轮总统选举，执政党候选人穆罕默德·巴祖姆当选。

2023年7月28日，奇亚尼在国家电视台发布声明，就任“保卫祖国国家委员会”（CNSP）主席，并暂停实施第七共和国宪法。

2025年2月，尼军政府在首都尼亚美举行全国重建会议。3月，举行全国重建会议建议和决议启动仪式，奇亚尼签署法令颁布《重建宪章》。宪章授予其共和国总统、国家元首头衔，军衔由准将升为陆军将军。

【议会】

第七共和国宪法规定实行一院制。议员任期5年，由直接普选产生。

第七共和国第三届议会于2021年3月22日成立，共计171个席位，包含5个因疫情原因未改选的海外选区议员席位。

从席位党派分布上看，尼日尔争取民主和社会主义党79席，争取非洲联合尼日尔民主运动党19席，共和国爱国运动党14席，全国发展社会运动党13席，共和团结党8席，民主共和复兴党7席，尼日尔爱国运动党6席，尼日尔争取民主和进步同盟3席，和平公正进步党2席，争取民主和进步联盟2席，争取和平和进步联盟2席，民主复兴联盟2席，尼日尔崛起运动联盟2席，争取尼日尔崛起民主运动2席，社会民主运动党1席，争取尼日尔公平民主更迭党1席，民主社会党1席，民主共和联盟1席，民主和和平联盟1席。

尼日尔国民议会议长赛义尼·奥马鲁，2021年3月当选。

2023年7月，尼日尔“保卫祖国国家委员会”接管权力，并宣布解散议会。



会议大厦

【政府】

2023年7月26日，尼日尔发生军事政变，总统巴祖姆被扣押。政变军人宣布成立“保卫祖国国家委员会”接管权力，总统卫队司令阿卜杜拉赫曼·奇亚尼（Abdourahamane Tiani）出任委员会主席及国家元首。8月9日，成立过渡政府，共有20名部长、1名部长级代表。

2025年4月17日，奇亚尼签署了关于政府技术重组的法令，将部长团队成员增至26人。此次改组新设立3个部门，增加8名成员，原政府机构5名要员离职。

【司法】

根据尼日尔第七共和国宪法规定，司法权由宪法法院、最高法院、国家行政法院、审计法院等行使。宪法法院主管涉及宪法和选举的法律事项。最高法院是最高司法机构。国家行政法院负责对行政权力机构越权进行初审和终审判决，对有关行政行为合法性的上诉进行衡量和解释。审计法院是监管公共财政的最高司法机关。政变后，军政府暂停宪法实施，军政府最高司法机关重组后更变为司法、人权和掌玺部。

1.4.2 主要党派

尼日尔1990年11月实行多党制。现有40多个合法政党。主要政党如下：

（1）争取民主和社会主义党

争取民主和社会主义党（Parti Nigérien pour la Démocratie et le Socialisme-Tarayya），为议会第一大党和执政党。1991年1月8日成立，主要由工人和知识分子组成，集中于塔瓦省，是具有全国影响的左派政党，

该党主张在自由、民主、正义和公平的基础上，建立稳定、现代的民主共和体制，促进非洲大陆的政治、经济一体化。

该党国际联系较广泛，与法国社会党以及科特迪瓦、布基纳法索和塞内加尔等国政党都有联系。1996年成为社会党国际成员。2011年3月，党主席伊素福当选总统并于2016年3月连任。2013年12月，穆罕默德·巴祖姆当选党主席。

（2）争取非洲联合尼日尔民主运动党

争取非洲联合尼日尔民主运动党（le Mouvement Démocratique Nigérien pour une Fédération Africaine- Lumana Africa），于2010年3月成立。成员以西部哲尔马人为主，系从全国发展社会运动党分裂组成。在蒂拉贝里、尼亚美等地影响较大。

该党主张秉持民主和主权在民等原则，维护民族团结以及国家政治、体制的稳定。2010年7月召开第一次党代会，哈马·阿马杜当选党主席。2011年4月-2014年8月，哈马任国民议会议长。现任代理党主席赛杜·塔伊胡（Seydou Tahirou）。

（3）共和国爱国运动

共和国爱国运动（Mouvement Patriotique pour la République-Jamhuria），为执政联盟成员，系从全国发展社会运动党分裂组成，成立于2015年10月。党主席为原农业和畜牧业国务部长、现国会议员阿尔巴德·阿布巴（Albadé Abouba）。

（4）全国发展社会运动党-纳萨拉

全国发展社会运动党（Mouvement National pour la Société de Développement-Nassara），系前执政党和重要参政党，2010年2月政变后失去执政地位。前身是赛义布时期的唯一政党“全国社会发展运动”，成立于1989年5月。尼实行多党制后，1991年3月改为现名。

该党社会基础广泛，在广大农牧民中有较强的影响力。主张通过对话实现社会团结与稳定，提倡发展经济，保障贫困阶层人民享有基本社会服务。1999年11月，该党在总统和立法选举中获胜，重获执政党地位。2002年7月，成为非洲民主联盟和国际民主联盟的成员。2009年2月，赛义尼·奥马鲁当选党主席。2010年3月，前党主席哈马另立新党，该党力量遭到削弱。2014年11月，召开新一届代表大会并选出新政治局。2016年10月，该党重新加入执政联盟。

2025年3月，奇亚尼宣布解散所有政党。

1.4.3 政府机构

【主要政府部门】

现任过渡政府机构于2023年8月9日成立，拉明·泽内·阿里·马哈曼任总理兼经济和财政部长，包含21个部委。2025年4月17日，奇亚尼签署政府技术重组法令，对政府部门进行改组，改组后的主要政府部门包括：经济和财政部，国防部、内政、公共安全及国土管理国务部，公共卫生与健康部，交通与民航部，装备与基础设施部，矿业部，环境、水利与清洁部，外交、合作与尼日尔侨民部，总统办公厅，司法、人权和掌玺部，农业和畜牧业部，石油部，高等教育、研究和技术创新部，国民教育、扫盲、职业教育和民族语言推广部，公职、劳动和就业部，手工艺和旅游部，能源部，青年与体育部，国家重建、文化与社会价值观促进部，人口、社会行动与民族团结部，技术与职业教育培训部，城市规划与住房部，通讯与新兴信息技术部，贸易与工业部。

【主要经济部门及职能】

主要经济部门，按不同职能分别排列如下：

——农业和畜牧业部：负责农业和畜牧业的发展及规划。

——石油部：负责石油开采开发利用。

——矿业部：负责矿产开采开发利用。

——能源部：负责能源开采开发利用。

——贸易和工业部，手工艺和旅游部：负责贸易、工业、商业及私营部门管理等。

——经济和财政部：负责国家财政、税收和海关管理。

——计划部：负责国际融资及国家发展规划编制。

1.5 社会文化

1.5.1 民族

【主要民族】

生活在尼日尔的主要民族分别如下：

——豪萨族（Hausa），占全国人口的53.0%。

——哲尔马-桑海族（Zarma-Sonrai），占全国人口的21.2%。

——颇尔族（Peuls），占全国人口的9.9%。

——图瓦雷格族（Touareg），占全国人口的10.4%。

——卡努里族（Kanuri Manga），占全国人口的4.4%。

——阿拉伯族（Arab），占全国人口的0.3%。

——图布族（Tubu），占全国人口的0.4%。

——古尔芒切族（Gourmantche），占全国人口的0.3%。

【华人地位】

近年来，在尼华人在当地的经济和社会地位有所提升，在当地的贸易活动中扮演了重要角色。此外，华人也涉及零售和餐饮业，通过经营零售店、餐馆和其他商业设施，提供中餐和其他中国商品。在尼亚美等城市，存在着相对小型但活跃的华人社区，华人经常利用庆祝中国节日（如春节、中秋节等）等机会举办文化交流活动。

1.5.2 语言

尼日尔官方语言为法语。各民族均有自己的语言，豪萨语、哲尔马-桑海语为最常用的民族语言，豪萨语可在全国大部分地区通用。阿拉伯语、布杜马语、富尔富尔德语、古尔芒切马语、卡努里语、塔马亚语、塔萨瓦语、图布语等语言也被定为官方民族语言。

2025年4月8日，尼军政府将豪萨语定为国语，法语作为工作语言。

1.5.3 宗教和习俗

88%的尼日尔居民信奉伊斯兰教，11.7%的居民信奉原始宗教，其余信奉基督教。

总体而言，在尼日尔需遵从伊斯兰教有关风俗和禁忌。

大部分尼日尔人信奉伊斯兰教，喜欢多子多孙。人们的穿着打扮简便，具有典型热带高温地区的特点。尼日尔又是一个歌舞之乡，各民族都热爱舞蹈。农村不少地方还保留酋长制度，来宾晋见酋长时富有传奇色彩，仪式隆重。

尼日尔饮食种类较多，人们的爱好也多种多样。主食常见的有谷子、玉米，最喜欢吃鲜奶和烤肉。

中国人来尼日尔工作或旅游，应特别注意尊重当地的宗教信仰和风俗习惯，大多数伊斯兰教的禁忌习俗在尼日尔均适用，如在当地人做礼拜时，切勿打扰；不在公共场合食用猪肉、饮酒等伊斯兰禁忌食物和饮品等。此外，尽量不与当地人谈论宗教、政治等涉及个人信仰和政治倾向等问题。



尼日尔最大的清真寺（位于尼亚美城区东部）

1.5.4 科教和医疗

【科技】

尼日尔现有30多个国际研究机构，但总体水平不高，经费短缺，成果转化率低。主要研究机构有：尼亚美大学所辖3个研究所：数学教学研究所、人文科学研究所、放射性同位素研究所；尼日尔国家农业研究所；植保指导局；中心实验室；林业种子中心；国家太阳能中心。

【教育】

自2011年以来，尼日尔政府把教育作为重点发展领域，进一步加大了对教育的投入。截至2021年，尼日尔教育资源情况：

幼儿教育方面，共有幼儿园2812所，在园儿童180352名，幼儿教师5623人，可用教室4910间。

小学教育方面，共有小学18246所，学生2806023名，其中女生为1315968名，占比46.90%，教师69272人，可用教室66330间。小学入学率为68.31%，毕业率为60.99%。

全国现有公立大学有9所，设在首都的“尼亚美阿卜杜·穆穆尼大学”和设在萨伊市的“萨伊伊斯兰大学”，以及设立于各个大区首府的7所大学。

其中，尼亚美大学属国立大学，校名以该校前校长、尼日尔著名的教育家、科学家、社会活动家阿卜杜·穆穆尼的名字命名，学校共设6个学院和3个研究所。

萨伊伊斯兰大学于1974年根据伊斯兰合作组织成员国国王和国家元首的决定创建，但直到1986年才正式开业。萨伊伊斯兰大学由五个院系、两个研究所和一个语言中心组成。

津德尔大学（安德烈·萨利福大学），2010年创建，由理工学院（IUT）、文学与人文科学学院（FLSH）、健康科学学院（FSS）和科学技术学院和教育科学学院（FSE）组成。

塔瓦大学（塔瓦吉博哈马尼大学），2010年创建，由理工学院（IUT）、法律、经济和管理学院（FADEG）、农艺学院（FSA）和教育科学学院（FSE）组成。

马拉迪大学（迪科·丹库洛多大学），2008年以技术学院（IUT）为基础创建，并于2014年扩建，现包含技术学院（IUT）、科学技术学院（FST）、农业与环境科学学院

(FASE)、健康科学学院 (FSS) 以及一个联合研究单位 (UMR) 组成。

多索大学，2014年创建，该大学专注于信息和通信技术 (ICT)，以发展尼日尔的数字经济技术，由技术学院、技术研究院和一个科技园组成。

阿加德兹大学，2014年创建，是一所化石能源、可再生能源、机电和干旱地区农业方面的高等学院，设有科学技术学院和大学技术学院。

迪法大学，2014年创建，该大学专门研究环境问题以应对该地区荒漠化和乍得湖干涸问题，该大学由环境与生态高等学院 (IS2E) 和农业科学学院 (FSA) 组成。 它还包
括四个技术服务部门，包括生态环境监测部门、共享部门、和平与发展部门和质量保证部门。

蒂拉贝里大学，2014年创建，由农业食品与营养技术学院 (IUT)和农艺与环境科学学院 (FASE)组成。

【医疗】

尽管过去几十年来尼日尔在卫生领域做出了努力并取得了进展，但医疗健康服务仍然薄弱。目前仍然面临医疗覆盖率低、获得优质服务的机会有限、人力财力资源不足及其分配不公平的问题。

在全民健康覆盖 (UHC) 方面，尼日尔近年来取得的进展甚微。每2名尼日尔人中只有1.07人能够获得半径0-5公里内的医疗机构的服务，平均基本医疗服务覆盖指数为49.1% (2021年)。此外，尼日尔家庭支出中的医疗支出占比超过42% (2020年)。

尼日尔医疗水平不高，医疗保障情况有待完善。2020年全国共有医院、诊所、卫生站共2465所。其中，国家级医院有尼亚美综合示范医院、国家医院、津德尔医院、马拉迪医院4所，省级医院5所。

根据尼日尔国家统计局统计，2021年，尼日尔婴儿和儿童死亡率为43%，妇女生育率为每位妇女6.2胎，产妇死亡率为5.09%。另据世界银行统计，2023年，尼日尔婴儿死亡率67.4%，妇女生育率每位妇女6.06胎。

据世界银行统计，2022年尼日尔全国医疗卫生总支出占GDP的4.35%，人均医疗健康支出为26.51美元；2023年，尼日尔人均寿命为61.18岁。

【中国医疗队】

中国自1976年向尼日尔派遣第一批医疗队起，至1992年共派出9批医疗队员。两国1996年8月复交后，中国于当年12月恢复向尼日尔派遣医疗队。2016年8月，中国援建尼日尔的500床位尼亚美综合示范医院建成，该院系该地区规模最大，设备最先进的医疗机构。

2024年6月，由广西壮族自治区承派的第24批医疗队抵达尼日尔。该批医疗队共30名队员，在当地开展医疗援助工作，主要科别包括心内科、老年病科、骨科、麻醉科、中医科及放射科等。队长郑志大，联系电话：00227-86658866。

1.5.5 工会及其他非政府组织

【工会组织】

尼日尔有“尼日尔劳动者工会联合会”“尼日尔劳动联合会”“尼日尔劳动者民主联合会”3个全国性工会联合体和1个高教系统的独立工会。

——尼日尔劳动者工会联合会（简称“工联”），1960年8月成立，有近30个分支组织。

——尼日尔劳动联合会（简称“劳联”），1996年成立。

——尼日尔劳动者民主联合会（简称“民联”），2000年成立，成员是从工联分裂出去的8个工会。

——尼日尔高教系统工会，成员是尼亚美大学教职员工。

【社会团体】

尼日尔共有协会和非政府组织600多个，比较重要的是：尼日尔学生联合会（简称“学联”）、尼日尔妇女协会（简称“妇协”）、萨马利亚全国运动（简称“萨马利亚”）、全国合作社联盟、尼日尔伊斯兰教协会。这些组织有较强的代表性和协调性。

以下是对其中部分组织的介绍。

（1）尼日尔学生联合会（简称“学联”）

1960年成立，是尼日尔唯一的学生组织，在全国各大中学校都有基层组织。历届政府均不承认。1991年全国会议通过有关决议后，其地位才被认可，是尼日尔政治社会生

活中颇有影响的一支力量。

（2）尼日尔妇女协会

1977年成立，独立的非政府组织。

（3）尼日尔妇女民主联盟

1992年成立，全国性非政府妇女组织。宗旨是全面改善妇女的法律地位，提高自身素质，参加国家发展进程。

（4）尼日尔伊斯兰教协会

1972年9月在孔切将军倡议下成立。为非政治性的纯宗教机构。负责领导尼穆斯林的宗教活动，向政府提供有关伊斯兰宗教事务的咨询。组织机构健全，在各省市都有地方分会。

工会及其他主要非政府组织对政治、经济及社会生活的影响比较大。

【罢工情况】

尼日尔长期受法国殖民统治影响，员工自由维权意识强，针对政府、公共机构和企业的罢工、抗议示威等工会活动不断，但持续时间不长，未对尼日尔经济和社会发展造成重大影响。

近年来，受国际油价持续走低、铀矿收入锐减和新冠疫情等因素影响，尼日尔出现财政危机，公务员和教师等群体薪酬支付困难，偶有罢工发生。

1.5.6 主要媒体

【概况】

尼日尔全国共有23家报社，其中国有报社2家，其余为私营报社。官方报纸《萨赫勒报》（Le Sahel）为全国唯一的日报，创刊于1974年，每周一至周四出日报，周五出周末版《萨赫勒星期日报》（Sahel Dimanche），发行量为5000份。私营报纸主要有《调查者》《共和主义者》《信使》《历史车轮》等，各发行1000至2000份不等。

尼日尔当地主流媒体对华报道以积极正面为主，重点关注中尼及中非合作方面的报道，并不时转载国内新华网等媒体文章，每年赴华培训的新闻媒体官员和记者等返尼日

尔后，亦在当地官方主流媒体发表介绍中国发展成就和经验的文章。

【尼日尔通讯社】

官方通讯社，成立于1987年。在全国设有5个记者站，无驻外记者，主要接收法新社和泛非通讯社的电讯。1997年4月与新华社签署了新闻交流合作协定，国际新闻主要采用新华社电讯稿。

【萨赫勒之声】

国家广播电台，创建于1958年，由法国海外广播公司统一管理。每天播音14小时，除用法语外，还用豪萨语、哲尔玛语、卡努里语、阿拉伯语、图布语等8种民族语言广播，节目覆盖率为95%。法国国际广播电台在尼亚美建有广播站，每天24小时广播。

【萨赫勒电视台】

国家电视台，建于1975年。自1988年11月起每天播出，用法语和6种民族语言播放，可覆盖国土面积的70%和全国人口的80%。2001年12月开通TAL-TV数字频道。

【中国国际广播电台】

中国国际广播电台与尼日尔R&M调频电台合作，在当地用豪萨语、法语和汉语播出，播出频率FM106MHZ，播出时间从6:00至24:00，播出时间长达18小时。

1.5.7 社会治安

自2011年初以来，受利比亚和马里安全局势恶化以及“博科圣地”恐怖组织影响，尼日尔总体安全形势更趋严峻，局部地区属高风险，农村地区治安相对较好。

前些年，撒哈拉-萨赫勒地区宗教极端势力及走私、贩毒、非法移民等有组织的跨国犯罪猖獗，对包括尼日尔在内的西非地区国家的和平与稳定构成日益严重的威胁，曾连续发生外国人被绑架事件。

2021年6月6日，我国个体淘金人员在尼西部蒂拉贝里大区遭遇武装分子突袭，2名中方人员被绑。在我馆和尼方安全部门密切合作下，2022年2月1日平安获救。2022年10月23日，我国同一批个体淘金人员不听使馆劝阻，执意返回该地区作业，再次遭袭，造成1人死亡，3人被绑。2025年2月2日，我中石油系统1名工程师在执行任务的过程中遭到绑架。

近两年来，尼日尔恐怖主义形势严峻，紧张局势不断加剧。目前，活动在尼日尔境内的反政府武装力量主要有四支：第一支是博科圣地（Boko Haram），是源自尼日利亚的极端主义恐怖组织，同时也在尼日尔（蒂拉贝里和塔瓦地区）、乍得和喀麦隆等邻国活动。第二支是伊斯兰国西非省（ISIS-West Africa Province, ISWAP），是一个与ISIS有联系的恐怖组织，主要活跃在尼日利亚北东部以及尼日尔、乍得和喀麦隆等地区。第三支是“支持伊斯兰与穆斯林”（JNIM），是西非和萨赫勒地区最活跃的伊斯兰极端主义武装组织，主要活动在马里、布基纳法索和尼日尔西北部。第四支是大撒哈拉伊斯兰国（EIGS），主要在马里、尼日尔、布基纳法索三国交界的沙漠地带活动。2025年3月，该组织在尼日尔蒂拉贝里大区科科鲁镇清真寺发动袭击，造成44名平民死亡，13人重伤。

近期又出现两支反政府武装。第一支是爱国解放阵线（FPL），由马哈穆德·萨拉赫创立，主要活动在尼日尔边境地区；第二支是爱国正义阵线（FPJ），2023年底由穆罕默德·托里及哈尔上尉创立。2024年5月4日，反政府武装力量对尼日尔阿加德兹贾达镇进行了袭击。6月21日，Bilma省长及随行人员遭到绑架。7月11日，蒂拉贝里大区蒂拉贝里省的库图卡雷监狱发生越狱事件。

1.5.8 节假日

尼日尔共有12个公共假日，部分与伊斯兰教有关。法律规定的公共假日具体安排如下。

1月1日（元旦），1天；

复活节后的星期一，1天；

4月24日（全国和解日），1天；

5月1日（国际劳动节），1天；

8月3日为独立日（国庆节，也称植树节），1天；

12月18日为共和国成立日（国家团结日），1天；

12月25日（圣诞节），1天；

先知受启示日，1天；

先知誕生日，1天；

伊斯兰教的宰牲节（日期不定），1天；

伊斯兰新年，1天；

伊斯兰教的开斋节（斋月后第70天），2天；

斋月工作时间另有规定。

此外，如果假日与星期天吻合，假期不另作安排。斋月期间公共机构的工作时间为7:30—15:30。

尼日尔所有公有制企业或私营企业职工、雇员的合法工作时间每周不能超过40小时，每周必须有休息时间，至少为24小时的连续休息。

尼日尔政府部门周一至周五为工作日，周六和周日是公休日。

2. 经济概况

2.1 宏观经济

【概况】

尼日尔经济以农牧业为主，是联合国公布的最不发达国家之一。尼日尔经济基础薄弱、结构单一，市场规模较小。

2021年巴祖姆当选总统后，继续推进“粮食自给自足倡议（3N）”、“复兴计划”三期、“经济社会发展规划（2022-2026）”，大力发展农业、能源、电力、交通等产业，推进基础设施建设，改善民生。特别是中国和尼日尔在石油领域不断加大投资合作，助推尼日尔经济保持快速增长势头。

不过，尼日尔经济基础薄弱，受自然灾害、国际市场波动和国内安全形势影响较大。2016年以来，旱灾及恐怖袭击造成粮食危机和安全威胁，军费开支大幅增加，总体经济形势十分困难。

军政权自执政后，为稳定物价、保障供应，对汽油、水泥等产品采取行政限价措施，但效果不佳，物价高企；为解决财政困境，对企业反复税务稽查，巨额罚款，营商环境恶化。根据世界银行统计，2024年尼日尔GDP增长率为8.4%，人均GDP增长率4.9%，通货膨胀率9.1%，财政赤字占GDP的比重稳定在4.3%，极端贫困率45.3%。政府面临巨额外债压力，世界银行和国际货币基金组织（IMF）对尼日尔进行了联合债务可持续性评估，将过度负债的风险归类为高。2024年2月，国际评级机构穆迪发布报告，将尼日尔信用等级从Caa2下调至Caa3。

【经济总量及增长率】

如表2-1所示，2019、2021和2022年，尼日尔GDP实现较高幅度的增长。2020年受新冠疫情影响，经济增长下滑至1.5%。2023年受政变影响，经济增长率再次下滑至2.5%。

表2-1 2020-2024年尼日尔人口和GDP指标

年份	2020	2021	2022	2023	2024
总人口（万人）	2275	2359	2446	2632	2703

人口增长率 (%)	3.69	3.69	3.68	7.6	3.3
实际GDP增长率 (%)	1.5	6.9	11.5	2.5	8.4
名义GDP (亿西非法郎)	75685	82708	95699	86940	118460
人均名义GDP (千西非法郎)	332.6	350.6	391.2	380.8	438.2
人均实际GDP增长率 (%)	-1.2	5.4	11.6	-1.2	4.9

资料来源：尼日尔国家统计局、世界银行、国际货币基金组织

【经济结构】

从供给侧看，2024年，以农业、畜牧业、林业、狩猎业和渔业为主的第一产业是尼日尔经济增长的主要动力，占GDP的比重为41.35%；第二产业以采掘业为主，特别是黄金、铀和石油的采矿业，占GDP的比重为18.89%；由服务活动构成的第三产业在新冠疫情结束后也逐渐恢复，占GDP的比重为34.47%。

从需求侧看，如表2-2所示，根据尼日尔国家统计局数据，2023年，尼日尔国内私人消费占国内生产总值的比重为53%，投资占GDP的比重为30%，出口占GDP的比重为12%。

表2-2 2019-2023年尼日尔经济结构和经济运行指标

年份	2019	2020	2021	2022	2023
投资占GDP的比重 (%)	29.5	30.0	27.6	29	30
私人消费占GDP的比重 (%)	69.2	70.0	70.2	53	53
出口占GDP的比重 (%)	11.3	6.7	6.9	12	12
年平均消费价格指数变化	2.6	0.3	2.2	3.2	4.7
西非法郎兑美元年平均汇率	586.0	537.0	558	629	616
铀价格 (西非法郎/磅)	36000	36882	30527	37740	36960

资料来源：尼日尔国家统计局、西非央行、世界银行

【经济运行情况】

2019-2023年间，对尼日尔经济非常重要的铀价波动较大，从3.7万西非法郎/磅跌至3.1万西非法郎/磅，然后又回升至3.7万西非法郎/磅。

2019年以来,尼日尔消费价格年涨幅整体呈上升趋势。2020年为0.3%,2021年为2.2%,2023年通胀率达到3.7%,2024年通胀率达到7.1%。

根据国际劳工组织数据,2024年尼日尔失业率为0.36%。

根据西非央行(BCEAO)统计,截至2023年底,尼日尔外汇储备为14.5亿美元。

【财政状况】

除税收外,尼日尔政府缺乏其它增收手段,国家财政预算主要依赖外援。据初步测算,2023年尼日尔实现财政收入27亿美元,预算支出总额达33亿美元。

表2-3 2019-2023年尼日尔财政收支和国家债务指标

年份	2019	2020	2021	2022	2023
财政总收入占GDP百分比 (%)	17.7	17.2	17.8	15.6	12.0
财政总支出占GDP百分比 (%)	21.2	23.4	24.2	22.4	16.0
财政赤字占GDP百分比 (%)	-3.6	-5.7	-6.1	-6.6	-4.5
外债 (亿美元)	36.1	30.3	41.9	53.1	38.0
负债率 (%)	39.3	44.8	50.9	51.2	45.6
长期债务比重 (%)	97.4	98.7	99.1	99.2	85.0

资料来源: 尼日尔国家统计局及西非央行

尼日尔经济和社会发展需要大量举借外债。据国际货币基金组织统计,2023年,尼日尔外债余额达到38亿美元,负债率达45.6%,低于国际70%的标准,债务以中长期债务为主。债务规模适度可控,仍有较大举债空间,但须遵守国际货币基金组织有关举债规定。

2.2 重点/特色产业

【农牧林业】

农牧林业等第一产业是尼日尔最主要的经济部门,2024年尼日尔第一产业增加值占国内生产总值的41.35%。全国80%以上的居民从事农业。尼日尔全国有可耕地1723.89万

公顷，其中已耕地588.29万公顷，有灌溉潜力土地27万公顷，水浇地7万公顷。粮食生产不稳定，主要粮食作物有小米、高粱、薯类和豆类等。

尼日尔森林资源贫乏，由于人口增长、大面积开垦耕地和居民日常生活以柴薪为主要燃料等原因，森林面积以年均递减2.4%的速度日益萎缩，仅在20世纪90年代间就从195万公顷缩小至139万公顷。

进入21世纪后，尼日尔森林面积继续下降，但降速有所减缓。根据联合国粮农组织（FAO）数据，2020年尼日尔森林面积约108万公顷，国土森林覆盖率不足1%。另据世界银行统计数据，2023年尼森林面积约10424.4平方公里，占土体总面积比重0.82%。

【工业】

尼日尔工业基础薄弱、结构单一，以炼油业为主。主要包括石油化工业、电力业、纺织业、采矿业、农牧产品加工业、食品业、建筑业和运输业等。

如表2-4所示，目前尼日尔有大型企业约25家，其中本国投资或控股的约12家。全国现有58家中小型企业，其中，目前处在实际运营状态的企业约有43家。

尼日尔采矿业增加值占国内生产总值的6-7%。目前，本国拥有股权的采矿企业仅有一家大型铀矿开采合营公司—索马伊尔矿业公司（SOMAIR），2025年6月被收归国有。中国中核集团投资的阿泽里克铀矿自2014年底以来处于技术性停产状态。法国欧安诺公司开发的伊姆拉朗矿处于停建状态，尼军政府已宣布吊销欧安诺公司伊姆矿采矿权。

据统计，截至2020年，尼日尔政府颁发各种有效探矿证共计102个。2020年铀产量2991吨，煤炭产量24.68万吨，黄金产量2381千克，石灰石产量21.28万吨。2022年原油产量651万桶。



中尼合资津德尔炼厂

【旅游业】

尼日尔的旅游起步于20世纪80年代。主要旅游景点包括：南部的自然保护区和尼日尔河谷，北部有阿伊尔高地、贾多高原、阿加德兹图阿雷格族城和泰内雷沙漠等。巴黎-达喀尔汽车拉力赛曾穿越尼日尔国境，并带动了尼日尔旅游业的发展。1997年以来，尼日尔曾陆续开办“狩猎旅游”“博物馆旅游”等特色旅游项目。

表2-4 尼日尔大型企业

序号	企业名称	行业	备注
1	尼日尔非洲国际银行（BIA NIGER）	金融	
2	尼日尔银行公司（SONIBANK）	金融	
3	泛非经济银行（ECOBANK）	金融	
4	尼日尔商业银行（BCN）	金融	
5	非洲银行（BOA）	金融	
6	尼日尔伊斯兰贸易投资银行（BINCI）	金融	
7	尼日尔电力公司（NIGELEC）	电力	国有

8	尼日尔水资源公司 (SPEEN)	水务	国有股份
9	华为技术有限公司 (HUAWEI)	电信	中资
10	尼日尔电信 (Niger Telecom)	电信	国有控股
11	巴蒂电信 (AIRTEL)	电信	印资控股
12	扎马尼电信 (ZAMANI)	电信	国有控股
13	尼日尔矿业公司 (SOPAMIN)	矿业	国有控股
14	阿泽里克矿业公司 (SOMINA)	矿业	中资控股
15	尼日尔石油产品公司 (SONIDEP)	石油贸易	国有控股
16	中石油集团 (CNPC)	能源	中资
17	硕达公司 (SDV)	运输	法资
18	捷特玛公司 (GETMA)	运输	法资
19	中水电集团 (SINOHYDRO)	工程	中资
20	中交一公局 (CFHE CO.,LTD)	工程	中资
21	中国能建葛洲坝集团 (CGGC)	工程	中资
22	中地国际集团 (CGC Int.)	工程	中资
23	尼日尔索赫亚萨托姆公司 (Sogea-Satom Niger)	工程	法资
24	加维宾馆(Gaweye)	宾馆	
25	尼亚美阳光酒店 (Soluxe Hotel Niamey)	宾馆	中资
26	尼亚美丽笙酒店 (Hotel Radisson)	宾馆	土耳其投资

资料来源：中国驻尼日尔大使馆经济商务处收集整理

2.3 基础设施

尼日尔为内陆国家，进出口物资主要经贝宁和多哥等邻国陆路转运或空运。

2.3.1 公路

【公路总里程】

截至2021年，尼日尔全国公路网总里程21433.4公里，其中沥青路4951.8公里，土路9355.8公里，便道7125.8公里。

【三条国际干线】

尼日尔三条国际干线分别如下。

(1) 贝宁线

分为两路，第一路从尼亚美至科托努港，共1060公里；第二路从尼亚美至贝宁的帕拉库，共622公里，再从帕拉库至科托努，共438公里，既有公路又有铁路相通，由两国共同管理使用。2023年“7.26政变”后，尼贝两国边境关闭，目前仍未重新开放，该线路无法使用。

(2) 布基纳法索线

分为两路，第一路从尼亚美到布基纳法索东部的法达恩古尔马，然后，由法达恩古尔马南下至多哥洛美，均为公路，全长1245公里；第二路通过公路由尼亚美到瓦加杜古，全长540公里，然后转铁路由瓦加杜古到阿比让，全长1145公里。

(3) 尼日利亚线

由公路从尼亚美经马拉迪到尼日利亚的卡诺，然后转铁路到拉各斯。

【国内主要公路干线】

尼日尔两条国内主要公路干线分别如下。

(1) 东西线。从蒂拉贝里经尼亚美、多索、科尼、马拉迪、津德尔、古雷、迪法到恩吉格米。

(2) 北线。从尼亚美经科尼、塔瓦、阿加德兹到阿尔利特铀矿区；从阿尔利特南下经阿加德兹、塔努特到津德尔；从尼亚美经菲森盖到塔瓦。

2021年2月18日，中国港湾承建的援尼日尔赛义尼·孔切将军大桥举行通车典礼，9月

30日正式对外移交。该项目是迄今为止中国对尼日尔最大的援外项目，全长约3.7公里，其中主桥长960米，岔河桥长120米，连接线长2.6公里，成为尼亚美进出西南地区的主要通道。

2.3.2 铁路

2016年1月29日，由法国公司承建、长143公里的尼亚美至多索段铁路项目完工，结束了尼日尔境内无铁路的历史。该铁路项目是贝宁、尼日尔、布基纳法索和科特迪瓦四国铁路环线(科托努-尼亚美-瓦加杜古-阿比让)项目的重要组成部分,但由于诸多原因,贝宁至尼日尔铁路段目前暂停施工。

2.3.3 空运

尼日尔共有各类机场19个，主要包括尼亚美、阿加德兹、马拉迪、塔瓦和津德尔5个机场。

尼亚美机场为甲级国际机场，跑道长3000米，可起降波音747大型客机，阿加德兹、津德尔机场可降落737客机。法国、塞内加尔、阿尔及利亚、摩洛哥皇家、土耳其、多哥、埃塞俄比亚、突尼斯等7家航空公司经营途经尼亚美的国际航线。2019年，尼日尔机场客流为18.5万人次。

尼亚美国际机场为主要对外航空港，目前没有从中国直达尼日尔的航班，现有的主要中转航班路线如下。

- (1) 阿尔及利亚航空，北京（上海）-阿尔及尔-尼亚美。
- (2) 土耳其航空，北京（上海、广州、香港）-伊斯坦布尔-尼亚美。
- (3) 摩洛哥航空，北京（上海、广州）-迪拜-卡萨布兰卡-尼亚美。
- (4) 埃塞俄比亚航空，北京（上海、广州）-亚的斯亚贝巴-尼亚美。

2.3.4 水运

尼日尔河在尼日尔境内550公里，有小型机动货船通行，雨季可航行较大船只。目前，尼日尔没有开展常年性内河运输的企业。

2.3.5 电力

【电力供需情况】

尼日尔电力发展落后，电力供需矛盾突出，不能满足工业要求，即使在首都也经常停电。大多数有实力的企业包括在尼日尔的中资企业都自备柴油发电机组满足用电需求。2022年，尼日尔的家庭通电率为19.5%。

尼日尔每年超过60%的电力从邻国尼日利亚进口，但仍然无法满足国内需求，严重制约经济发展。据尼日尔电力公司数据，尼日尔2022年全年消耗电力为1639吉瓦时，较2021年增长3.93%，其中自发电量为177吉瓦时，较2021年增长10.88%；太阳能发电11吉瓦时，较2021年降低2.9%；采购电量为1451吉瓦时，较2021年增长3.2%。输送到配电网的电量为1413吉瓦时，比2021年增长2.78%，输电有效率为86.21%。售电量为1278吉瓦时，较2021年增长4.16%，收益回报率为77.97%。

2022年个人用电占比64.7%，商业用电23.61%，行政办公用电11.04%，其他0.65%。

【坎大基水电站项目】

2019年3月，由中国能建葛洲坝集团承建的尼日尔最大水电站—坎大基水电站项目举行开工仪式。尼日尔坎大基水电站是迄今为止尼日尔唯一也是最大的水电站，被誉为尼日尔的“三峡”工程。

项目位于尼日尔首都尼亚美上游约180公里，是一个以发电为主，兼顾供水和灌溉的多功能水电项目。电站装机容量130兆瓦，建成后年平均发电量可达6.17亿度，将极大缓解尼日尔首都尼亚美及周边供电紧张局面，帮助尼日尔摆脱电力依赖进口的困境，促进当地经济发展。

项目建设期间还将为尼日尔提供上千个就业岗位，为尼日尔当地培养大量技术人才。由于资金来源及政变等因素影响，该项目被迫停工，目前双方在推动复工。

【西非电力联营体】

尼日尔积极参与西非电力联营体建设，落实有关计划，致力于缓解地区电力供不应求的现状，提高电力安全保障。

同时，尼日尔作为次区域电力资源丰富的国家，希望通过一系列电力项目的开发，从电力进口国转变为电力输出国，提升国家经济实力和对地区经济发展的影响力。

2.3.6 数字基础设施

在尼日尔，主要有4家电信公司开展业务：扎马尼电信（ZAMANI）、摩洛哥电信（MOOV AFRICA）、印度巴蒂电信（AIRTEL）和国有运营商尼日尔电信（Niger Telecom）。

截至2023年底，4家公司共有1740万用户（包括一户多号），其中印度巴蒂电信有770万用户，扎马尼电信有510万用户，摩洛哥电信有2,847,626个用户，尼日尔电信有100万个用户。2022年，尼日尔互联网用户总数为9,903,941个用户，其中，印度巴蒂电信有3,914,833个用户，扎马尼电信有3,899,877个用户，摩洛哥电信有3,899,877个用户。

新冠疫情加快了尼日尔数字经济发展。在“数字尼日尔2.0”国家战略的推动下，尼日尔基于手机的小额转账和支付开始日渐受到欢迎，特别是政府部门通过网络组织视频会议、医护人员通过网络远程诊疗、教师通过网络授课等应用场景获得一定发展。目前，尼政府正在制定《尼日尔国家数字经济发展政策（2022-2031）》。

2.4 物价水平

尼日尔是世界人均收入最低的国家之一，相较于收入水平，尼物价水平较高。尼日尔基本食品价格，参见表2-5。

表2-5 尼日尔基本食品价格（2025年6月）

品名	价格	品名	价格
大米	540西法/公斤	西红柿	1000西法/公斤
面粉	580西法/公斤	青椒	1000西法/公斤
食用油	1060西法/升	洋葱	500西法/公斤
活鸡	2000西法/只	土豆	750西法/公斤
牛肉	2900西法/公斤	黄瓜	500西法/公斤
羊肉	3000西法/公斤	大白菜	1200~1500西法/公斤
猪肉	2500西法/公斤	西芹	200西法/把

鱼肉	3000西法/公斤	鸡蛋	2750西法/盘（30个）
----	-----------	----	---------------

资料来源：中国驻尼日尔大使馆经济商务处收集整理

2.5 发展规划

【第三期“复兴计划”】

尼日尔前总统巴祖姆于2021年4月就任后，提出第三期“复兴计划”。该计划延续前任总统伊素福的两期复兴计划，主要包括领土保护、共和体制巩固、法制和公共服务质量改善、促进地方发展等方面。具体执行包括安全、政治、法律和司法、经济、行政、地方发展等。

根据第三期“复兴计划”，尼日尔政府在5年间将融资13.8万亿西非法郎，主要用途包括：巩固民主体制（占资金投入的9%，下同）；安全（17%）；乡村发展和食品安全（15%）；乡村和城市水利（7%）；教育（22%）；卫生（9%）；能源和基础设施（15%）；其它领域（6%）。

【基础设施规划】

尼日尔为内陆国家，因此没有港口、码头和海运建设规划。自2011年时任总统伊素福提出“复兴计划”后，制定了“坎大基大坝”项目、“靓丽尼亚美”计划、“大型工程规划”等基础设施发展规划，主要融资方包括世界银行、西非开发银行等国际金融机构，法国、中国等国家，以及部分私人投资者。

目前，尼日尔将公路、铁路、电信和电力作为基础设施的主要发展领域，欢迎外资到尼日尔投资。尼日尔政府负责基础设施发展的部门主要有财政部、交通与民航部、装备与基础设施部。

（1）公路规划

尼日尔政府第三期“复兴计划”提出，拟继续推动道路基础设施建设，以改变交通落后的面貌。除道路维护保养之外，还将特别注重内陆地区新建公路的建设以及国道的整治修复。目前尼日尔政府积极筹措资金修建的主要线路有：Keita-Dakoro-Belbégi-Guézaoua (KDBG)（364公里）；Tahoua-Arlit（RTA）（700公里）等。2025年6月，尼日尔与世界银行签署4亿美元融资协议，用于尼日尔南部一体化与互联互通项目

（PICSN），修复RN1公路马拉迪—津德尔段（232.8公里），并对525公里的乡村公路和支线公路进行现代化改造。

（2）铁路规划

尼日尔已建成首都尼亚美至多索段的143公里米轨铁路，结束了境内无铁路的历史，但该铁路尚未投入使用。

（3）电力规划

尼日尔电力供应一直紧张。为此，尼日尔政府以坎大基大坝的修建作为解决电力供给的重点项目。目前，132千伏Soraz-Zinder和Maradi-Malbaza项目已竣工并正在进行移交工作，330千伏比尔宁凯比至尼亚美、扎波利至马兰维尔输变电项目和塔瓦煤电厂项目正在推进中，装机容量为8万千瓦的尼亚美古胡·邦达重油电站已并网发电。

3. 经贸合作

3.1 经贸协定

【贸易关系】

尼日尔积极参与多边和区域经济合作，分别于1975年和1994年成为西非经济共同体（CEDEAO）和西非经济货币联盟（UEMOA）成员国，积极致力于西非经济一体化建设，1996年成为世界贸易组织成员国。“7.26政变”后，尼日尔宣布退出西非经济共同体，并同布基纳法索、马里成立了萨赫勒国家联盟（AES）。2024年7月，三国宣布成立萨赫勒国家邦联。

截至目前，尼日尔对外签署的优惠贸易协议主要有与欧盟（欧共体）签署的“洛美协定”、“科托努协定”和“经济伙伴协定（APE）”，与中国、法国和美国签署的进口优惠关税协定。

【辐射市场】

尼日尔是产铀大国，铀产品主要出口法国。政变后，尼、法关系恶化，尼日尔铀产品暂停输法。牲畜和洋葱出口周边国家，皮革出口欧盟。

3.2 对外贸易

【对外贸易】

根据世界银行数据，2024年尼日尔货物贸易总额约合44.91亿美元；其中，出口额约合17.49亿美元，进口额约合27.42亿美元，相比上年均有上升。

表3-1 2020-2024年尼日尔对外贸易统计

（单位：亿美元）

年份	进出口	进口	出口	贸易差额
2020	46.33	30.65	15.68	-14.97
2021	48.07	34.87	13.20	-21.67

2022	55.48	41.04	14.44	-26
2023	36.03	31.36	4.67	-26.69
2024	44.91	27.42	17.49	-9.93

资料来源：世界银行

【主要贸易伙伴】

根据尼日尔海关数据，2024年，尼日尔主要出口目的地为新加坡(占尼出口总额的29.7%,下同)、马来西亚(29.2%)、多哥(9.2%)、乍得(9.0%)、中国(8.3%)。主要出口产品是石油(占出口总额的88%)。"

2024年，尼日尔主要进口来源地为中国(占尼进口总额的20.7%，下同)、尼日利亚(12.8%)、印度(12.7%)。主要进口产品包括谷物(16.8%)、除原油外的矿物燃料(12.8%)、药品(8.6%)、车辆及零附件(6.7%)。

3.3 吸收外资

据联合国贸发会议发布的2025年《世界投资报告》，2024年尼日尔吸收外资流量为5.26亿美元；截至2024年底，尼日尔吸收外资存量为98.95亿美元。

根据尼日尔政府统计，近10年来，共有360余家外国企业在尼日尔投资，总计创造约1.6万个就业机会。在当地投资的跨国公司主要有法国欧安诺公司（ORANO）、中国石油天然气集团（CNPC）和中国核工业集团（CNNC）等，其中最大的中资企业为中国石油天然气集团（CNPC）。

表3-2 尼日尔主要跨国公司情况

序号	公司名称	项目名称	投资规模（亿美元）
1	法国欧安诺公司（ORANO）	IMOURAREN铀矿项目	20-30
2	中国石油天然气集团（CNPC）	阿加德姆油田、津德尔炼油厂 和尼贝管道项目	约46
3	中国核工业集团（CNNC）	阿泽里克铀矿项目	约4.8

资料来源：中国驻尼日尔使馆经济商务处整理

3.4 外国援助

【总体情况】

尼日尔经济和社会发展对外来援助较为依赖。2015年4月，国际货币基金组织和世界银行公布的重债穷国援助倡议名单中包含尼日尔。

对尼日尔援助较多的国际组织有欧盟、世界银行、联合国开发计划署、非洲开发银行、非洲开发基金和石油输出国组织等。

对尼日尔援助较多的国家有法国、美国、德国、日本、中国、比利时等。主要援助形式包括现金和实物、工程项目、技术援助和规划设计等。

根据尼日尔官方统计，2017-2020年间，欧盟向尼日尔提供援助达10亿欧元。截至2023年3月15日，世界银行正在为尼日尔的35个项目提供融资，包括22个国家项目和13个地区项目，总金额为47亿美元（包括赠款和贷款），其中重点融资领域涉及水资源及净化设施、能源和采掘业、机构及私营部门改革以及农业。

【主要援助项目】

2020年1月，美国国际开发署资助的尼日尔粮食安全发展项目启动，该项目将在5年内向尼日尔提供1.53亿美元资金，用于开展农业帮扶和营养健康状况改善行动。

2020年，欧盟向尼日尔提供2亿欧元援助，用于卫生、农业安全领域；德国提供2400万欧元援助，用于应对粮食安全问题；日本捐赠7290吨大米；美国提供660万美元各类抗疫援助；卢森堡援助1680万欧元；欧盟、联合国开发计划署、德国等向尼日尔提供抗疫物资援助。

【中国对尼日尔的援助】

中国和尼日尔于1974年7月20日建立大使级外交关系。1974年至1992年间，中方援助尼日尔泰拉水库、阿伊尔地区打井、农具车间改造、蒂亚吉埃尔下垦区、孔切将军体育场、沼气、加亚垦区等项目。

1996年8月19日中尼复交后，中国又完成恩东加节制闸工程、修复泰拉水库部分设

施、社会住宅建设、体育场馆维修、尼亚美大学教室和纺织印染厂扩建、津德尔市政供水工程等项目。

2011年3月18日，中国援建的中尼友谊大桥正式通车，成为尼亚美第二座横跨尼日尔河的大桥。项目全长2085米，桥长600米。

2016年8月，中国援建尼亚美综合示范医院项目竣工，拥有500个床位。

2017年1月，中国援建的四所位于首都尼亚美的小学（Sary Koubou小学、Sounci小学、Gabagoura II小学、Gabagoura III小学）正式将移交尼方，并投入使用。

2020年10月，中国捐赠尼日尔“粮农产品办公室”65台套各类车辆。

2021年9月，中国援建赛义尼·孔切将军大桥正式通车，成为尼亚美第三座横跨尼日尔河的大桥。项目全长3607米，桥体长928米。

2022年10月，中国向尼日尔援助962吨粮食。



中国政府援建的尼亚美综合示范医院

3.5 中尼经贸

3.5.1 双边协定

自2023年3月1日起，中国对原产于尼日尔98%税目产品实施零关税政策。

1998年5月中尼两国建立经贸混委会机制，2021年10月27日线上召开第六次会议。

目前，两国尚未签署双边投资保护协定、避免双重征税、货币互换、产能合作、基础设施合作、文化领域合作、数字经济发展协议和自由贸易区协定，尚未签署数字经济、绿色经济、蓝色经济合作协定。

3.5.2 双边贸易

自1996年8月19日中尼复交以来，双边贸易总体上保持良好发展势头。根据中国海关统计，2024年，中尼进出口总额为8.36亿美元，同比增长31.4%。其中，中国出口额2.32亿美元，下降28.4%；中国进口额6.04亿美元，增长93.8%。

中国向尼日尔出口产品主要有车辆及零配件、机电产品、纺织品、茶叶和药品等，从尼日尔进口产品主要是芝麻和石油。

表3-3 2020-2024年中尼双边货物贸易额统计

(单位：亿美元)

年份	进出口	增长率 (%)	中国出口	增长率 (%)	中国进口	增长率 (%)
2020	5.27	3.25	3.03	5.50	2.25	0.37
2021	7.61	44.2	3.92	2.92	3.69	64.4
2022	9.94	30.6	6.76	72.4	3.18	-13.8
2023	6.36	-36.0	3.24	-51.9	3.12	-18.8
2024	8.36	31.4	2.32	-28.4	6.04	93.8

资料来源：中国海关总署

3.5.3 中国对尼投资

中国是尼日尔主要投资来源国。据中国商务部统计，2024年中国对尼日尔直接投资流量为3.65亿美元；截至2024年末，中国尼日尔直接投资存量为24.54亿美元。

表3-4 2020-2024年中国对尼日尔直接投资统计

(单位：万美元)

年份	2020	2021	2022	2023	2024
年度流量	23,514	28,252	56,706	48,580	36,538
年末存量	117,662	142,390	185,356	230,402	245,413

资料来源：中国商务部、国家统计局和国家外汇管理局《2024年度中国对外直接投资统计公报》

目前，在尼日尔的中资企业约30家，主要从事石油开采、铀矿开发、电力通信、道路建设和酒店餐饮等行业。

在尼日尔投资的中资企业有：中国石油天然气集团（CNPC）、中国核工业集团（CNNC）、中非建材等。主要投资领域包括石油、铀矿、水泥、酒店餐饮等。

3.5.4 承包工程和劳务合作

中国是尼日尔承包工程市场的最大承建方。据中国商务部统计，2024年中国企业在尼日尔新签合同额37268万美元，完成营业额42379万美元。对外劳务合作期末在外人数53人，期末在外各类劳务人员441人。

表3-5 2020-2024年中资企业在尼日尔工程承包统计

年份	新签合同额(亿美元)	完成营业额(亿美元)
2020	4.29	4.00
2021	17.49	6.39
2022	2.76	10.16
2023	3.63	9.5
2024	3.73	4.24

资料来源：中国商务部

3.5.5 境外园区

目前，中国尚未在尼日尔投资开发经贸合作区和工业园区。

4. 投资环境

4.1 投资吸引力

【近期投资政策动态】

根据世界银行公布的《2020年营商环境报告》，尼日尔的营商便利化程度在190个参评的经济体中，综合排名居第132位。

前总统巴祖姆2021年4月就职后实施“复兴计划”三期，积极致力于国家治理、安全维护、发展经济及改善民生等领域建设。尼日尔有望继续保持稳步发展势头。

“7.26政变”后，军政权为缓解财政压力，加大了对企业的稽查和罚款力度，设立名目强征税费，营商环境不断恶化。

【在尼日尔投资的有利因素】

尼日尔能矿资源丰富，且开发潜力较大；政府和民间对华相对友好，这些都是中国企业赴尼日尔投资的有利因素。

（1）能矿资源丰富

据尼日尔政府公布数据，尼日尔已探明铀储量42万吨，石油50亿桶，天然气186亿立方米，磷酸盐12.54亿吨，煤炭7000万吨，水电286兆瓦。

此外，尼日尔有金、银、铂、锰、钨等矿产资源。

上述自然资源除铀矿和石油外，基本处于待开发状态，投资潜力较大。

（2）民众对华友好

中方对尼日尔提供的援助以及中资企业在尼日尔投资、承包工程为尼日尔百姓带来实实在在的好处，为中国在尼日尔民众中积累了良好口碑，培植了深厚的民意基础。

（3）融资渠道较多

随着尼日尔石油资源得到开发，世界银行、国际货币基金组织、伊斯兰开发银行、非洲开发银行等金融机构不断增加对尼日尔贷款，尼日尔融资能力增强。

（4）经济正处在起步发展阶段

尼日尔工业化、城镇化尚未起步，农业、矿业也很落后，未来发展空间很大。水、电、公路、铁路、航空、旅游等领域的基础设施严重匮乏，其中蕴含巨大商机。

【在尼日尔投资的不利因素】

尼日尔经济基础薄弱、经济结构单一，且短期内难以改变。因此，在尼日尔投资也存在一些不利因素。

（1）市场容量有限

2024年尼日尔约有2632万人，超过40%的人口为贫困人口。在2020年联合国人类发展指数排名中，尼日尔列倒数第3位。经济社会发展水平低，据世界银行统计数据，2024年人均国内生产总值43.8万西非法郎，民众购买力较低。

（2）投资成本较高

尼日尔的资源储量基本都在北部及东部沙漠地带，气候条件恶劣，沙漠化严重，沙漠里高温季节温度高达50℃以上，严重缺水、缺电，基础设施薄弱，交通不便，很多地方的公路都是土路。

在雨季的尼日尔，洪水经常冲毁公路，交通时有中断，货物运输主要依靠大型运输车辆，运输成本高，给项目运作带来诸多困难。

尼贝运输通道仍然关闭，进出口商品运输成本大增。

（3）缺少熟练劳动力

尼日尔教育普及程度不高，缺少有一定劳动技能的工人。据世界银行统计数据，2022年，15岁及以上成人识字率仅为38.1%。

（4）罢工频繁

尼日尔工会组织活跃，一般企业都有工会。工会动辄组织工人罢工，提出很多不切实际的要求。

（5）政治风险

“7.26政变”后，军政府逐步站稳脚跟，但仍面临巨大内外压力，应密切关注各方面信息和动态，做到有效规避风险。

（6）违约风险

如拖欠工程款，并在项目分包、物资通关等经济活动中制造障碍，造成不利影响，导致部分经营活动无法正常开展。

（7）安全风险

尼日尔受利比亚、马里局势、尼日利亚“博科圣地”恐怖组织影响，总体安全形势严峻，部分地区属高风险。

（8）营商环境恶化。军政府政策难预期；对企业反复税务稽查，巨额罚款；对商品实施行政限价。2025年以来，对中石油采取驱逐中方高管等强硬措施。2025年4月1日，布基纳法索、尼日尔、马里成立的萨赫勒国家邦联决定对所有进口自邦联外的货物征收货物总价值0.5%关税。

因此，在尼日尔投资的中资企业，应充分考虑上述因素，对潜在的风险有清醒认识和充分预估，并制定应对性措施。

【生产能力指数】

根据联合国贸易和发展会议（UNCTAD）2023年发布的生产能力指数报告，尼日尔在已排名的194位国家中，位列倒数第一。

4.2 金融环境

4.2.1 当地货币

尼日尔当地货币为西非法郎（XOF），与欧元挂钩，固定汇率1欧元兑换655.957西非法郎；与美元汇率随着美元兑欧元汇率浮动而浮动。

2021年、2022年和2023年和2024年，1美元兑换西非法郎的比率分别为555、627、595、604西非法郎。2025年3月31日，1美元兑换西非法郎的比率为597.44西非法郎。

目前，西非法郎与人民币不可直接结算。

4.2.2 外汇管理

外资企业经尼日尔财政部门注册批准，可在当地开设美元账户，外汇汇入兑换成当地货币，合法外汇可以自由汇出，不交税，但需支付手续费。

外国人携带现金进出境，不得超过200万西非法郎或等值外币。

4.2.3 银行和保险公司

尼日尔是“西非经济货币联盟”成员，西非国家中央银行（BCEAO）为尼日尔中央银行。

主要商业银行及其联系电话分别如下：

——尼日尔银行公司（SONIBANK，电话：00227-20510049）。

——非洲尼日尔国际银行（BIA NIGER），电话：00227-2073 3101/20733102。

——泛非经济银行（ECOBANK），电话：00227-96979754/96117114。

——尼日尔商业银行（BCN），电话：00227-20733914/20753331。

——尼日尔伊斯兰贸易投资银行（BINCI），电话：00227-20732730。

——非洲银行（BOA），电话：00227-20733620/20733246。

——尼日尔农业银行（BAGRI），电话：00227-20731350

——尼日尔大西洋银行（BAN），电话：00227-20739858/20739888

——萨赫勒—撒哈拉投资贸易银行尼日尔分行（BSIC—NIGER）

——尼日尔住房银行（BHN）

——阿提加瓦法银行集团西非天主教银行尼日尔分行（CBAO, GROUPE ATTIJARIWAFABANK, SUCCURSALE DU NIGER）

——科特迪瓦奥拉银行尼日尔分行（ORABANK COTE D'IVOIRE, SUCCURSALE DU NIGER）

——市场区域银行尼日尔分行（BANQUE REGIONALE DES MARCHES,

SUCCURSALE DU NIGER)

——布基纳法索科里斯国际银行尼日尔分行（CORIS BANK INTERNATIONAL (CBI) BURKINA, SUCCURSALE DU NIGER)

上述银行总部或尼日尔分行均设在首都尼亚美，可为中资企业提供开具保函、办理贷款等业务。

目前，尚无中资银行进驻尼日尔，中国国家开发银行股份有限公司和泛非经济银行（ECOBANK）有一定业务往来。

外国企业在当地银行开立账户手续较简单，只需提交公司注册文件并缴纳一定的手续费即可。

尼日尔规模较大的保险公司主要有CAREN、UGAN、LEYMA和NIA等，业务种类齐全，既有与工程相关的工程险、车辆险等，也有疾病险、意外险等个人险。

4.2.4 融资渠道

尼日尔银行融资能力有限，信用一般。据了解，在尼日尔银行的借贷利率根据企业在银行的信誉和合作的时间长短有所不同。

在世界银行《2020年营商环境报告》比较的190个经济体之中，尼日尔“获得信贷”项目中位列第132名，排名比较靠后。

非洲银行、泛非经济银行、西非开发银行、非洲开发银行可以提供融资。泛非经济银行等商业银行均可为企业办理保函和转开保函，企业须提交企业注册证明等相关材料，并找到银行认可的反担保银行，个别银行还需要办理押金，总体来说手续费较高。

4.2.5 信用卡使用

在尼日尔的大型旅馆原则上可以使用信用卡，但是商家一般要求支付现金。信用卡可先到银行提取现金。目前中国发行的VISA、MASTER信用卡，可以在尼日尔使用。

4.3 证券市场

尼日尔无证券市场，但参加阿比让的证券市场，在尼亚美有交易处。

4.4 要素成本

4.4.1 水、电、气、油价格

【水价格】

尼日尔供水对居民和机构实行分类收费，分类价格情况如下：

——居民用水收费标准，325西非法郎/吨。

——机构用水收费标准，515西非法郎/吨。

【电价格】

供电也实行阶梯收费：

0-500度部分，96.38西非法郎/度；

500度以上部分，136.58西非法郎/度。

工业用电价格与民用价格差距不大。低压电价格与民用电相同，高压电平均100西非法郎/度。

【燃气价格】

液化气价格为3750西非法郎/5公斤。

【油料价格】

尼日尔自从2011年成为石油生产国以来，成品油实现自给。目前尼政府通过行政手段对油料进行限价，市场汽油价格为499西非法郎/升，柴油618西非法郎/升。

4.4.2 劳动力工薪及供需

2023年，尼日尔劳动力人口约1023.7万。

尼日尔当地技术工比较缺乏，失业率高，普通劳动力充足，工资水平低。

从2014年1月22日开始，社保费缴纳比例由之前工资的21.15%调整为22.15%，其中雇主承担的部分为16.4%，个人承担的部分为5.75%。

劳动力可临时雇用，时间超过3个月的要签合同，合同最短期限3个月，期满可续签

一次3个月。雇员工作年限超过半年的，解聘时要按《劳动法》给予相应补偿。2024年1月1日起，尼日尔劳动力每月最低工资标准由30047西非法郎调整为42000西非法郎。

外籍劳务需求一般取决于工程需要。由于尼日尔本地劳动力充足，总体对外籍劳工需求量不大。

4.4.3 土地及房屋价格

尼日尔土地价格根据土地性质、地段不同确定。国有土地比私有土地相对便宜。

尼亚美市中心地段价格约为200美元/平方米，并呈上涨趋势，市中心边缘至稍远郊区价格80-140美元/平方米不等。

住房租金依据地段、房屋质量不同价格不等，建筑面积400平方米、质量较好、且地段不错的独栋院落租金约为160万西非法郎/月。

随着尼日尔能源矿产业的开发，当地土地和房屋买卖和租赁价格呈逐年上涨趋势。

4.4.4 建筑成本

尼日尔由于身处内陆国家，且物资极端匮乏，各类项目建筑成本高昂，如普通住宅建筑成本约25万西非法郎/平方米。

建筑三大主材的含税价格分别如下：

——木材，9000西非法郎/根（10cm×5cm×4m）。

——钢筋等，72.5万西非法郎/吨。

——325标号水泥，78000西非法郎/吨。

——425标号水泥，82000西非法郎/吨。

5. 法规政策

5.1 贸易法规和政策

5.1.1 贸易主管部门

尼日尔贸易主管部门为贸易与工业部（简称贸工部）。

5.1.2 贸易法规

尼日尔是世界贸易组织成员，执行世界贸易组织规定，并基于多边贸易规则要求，出台和颁布了本国的《贸易法》。

5.1.3 贸易管理的相关规定

贸易管理规定由贸工部贸管局制定，经营贸易的法人必须有固定注册公司，在银行开户，缴纳关税、营业税、所得税和增值税。

5.1.4 进出口商品检验检疫

主要由2008年成立的国家标准检验局（AVCN）负责对进口货物进行检验，检验执行ISO9001等国际通用标准。2019年，尼日尔推行国家标准化体系改革，颁布法令成立尼日尔国家标准化、计量与认证署（ANMC），全面负责国家标准、计量体系和认证服务的组织与实施。

5.1.5 海关管理规章制度

【进口关税主要规定】

(1) 大部分进口商品都要征收进口关税。尼日尔进口商品的主要目的是用于国内消费。除按有关规定免税的商品之外，其他进口商品都须缴纳关税及其他税赋。禁止进口的商品不允许流入消费市场。

(2) 再出口商品免关税。用于再出口的商品可免征关税及其他税赋。

(3) 部分商品可延期纳税。部分进口商品可待其进入消费市场之后再行纳税。

(4) 转口货物免税。如果货物从某海关转至另一海关或从一国转向另一国，可免交关税及其他税赋。

(5) 保税仓库商品是否征税延期决定。如果货物在海关监管下存储在某一保税仓库中，则视该货物再出口或今后投入消费市场的情况，决定是否免税或是否延迟交税。

(6) 临时被许可存放海关货物免税。如果货物被许可，在限定期限内用于再出口，并存放在海关之内，免除关税及其他税赋。

(7) 预知出口（**exportation préalable**）产品可减免关税。用于制造再出口商品的材料或商品，可给予免税或部分免税进口。

【出口关税主要规定】

(1) 大部分出口商品都需缴纳出口关税。国内市场用于出口的商品须在其离境时交纳关税及其他税种。除有特别许可外，木材等禁止出口的商品不准予出关。

(2) 部分商品可退关税。部分商品可在其实现出口之后给予全部或部分退税。

(3) 临时出口产品可免交部分或全部关税。出口商品再次被进口，或在其加工后再次被进口时，可免交或部分免交关税及其他进口税种。

【寄存】

指商品没有在规定期限内报关，没有按规定进行检查或出于其他目的而没有出关的货物，将被存放在海关仓库之内。

【关税税率及其征收】

与关税征收相关的主要规定如下：

(1) 报关要求

所有进出口商品都必须报关，海关进行检查并收取关税。各海关实行统一关税。

(2) 关税税率

关于尼日尔主要进出口商品的关税，请参看表5-1。

(3) 免税规定

进出口关税对所有公民或法人都一视同仁，国家进出口商品也须纳税。但以下几种情况例外：

- 原属本国的商品从国外运回本国可给予免税；
- 对常驻本国的外国使馆、外交与领事机构及国际组织机构的进口商品给予免税；
- 对红十字会及其他国际与国家慈善机构的进口商品给予免税；
- 对没有任何商业目的的货物给予免税；
- 部分商品由于其性质或使用目的不同，可给予全部或部分免税；
- 外资企业也可申请免税。

（4）关税税则

——进口关税。用于消费的进口商品按《海关税则》交纳关税。某些进口商品还须向税务总局或有关单位交纳未列入《海关税则》的其他税种。

——出口关税。出口商品按《海关税则》交纳关税及相关税种。

——再出口产品关税。以转口或再出口为目的的进口商品，须按规定交纳固定比例的特别税。

表5-1 尼日尔主要商品的进口/出口关税税率

进口商品	关税税率	出口商品	关税税率
烟草	20%	铀矿	3%
汽油	10%	黄金	3%
柴油	10%	牲畜	3%
米	10%	绿豆	3%
奶	20%	洋葱	3%
绿茶	10%	矿石	3%
布	20%	芝麻	3%
食用油	20%	阿拉伯树胶	3%
糖	20%	车	10%-20%

面粉	20%		
----	-----	--	--

资料来源：中国驻尼日尔大使馆经济商务处整理

（5）关税的实施

进口：用于消费的进口商品按《海关税则》交纳关税。某些进口商品还须向税务总局或有关单位交纳未列入《海关税则》的其他税种。2025年4月1日，布基纳法索、尼日尔、马里成立的萨赫勒国家邦联决定对所有进口自邦联外的货物征收货物总价值0.5%关税。

再出口：以转口或再出口为目的的进口商品须按规定交纳固定比例的特别税。

【禁止进口】

不准许进出口的商品将一律禁止出入海关。根据尼日尔《海关法》规定，在质量、数量或程序上有限制的进出口商品，也在被禁止范围之列。

5.2 外国投资法规和政策

5.2.1 投资主管部门

尼日尔的投资主管部门是财政部和其他若干专业政府部门。其中，各专业政府部门对外商投资的管理和对国内投资者的管理基本一致。

财政部主管资金国际流动和税收，各专业政府部门主管企业投资业务的各方面。

5.2.2 外资法规

2014年4月16日，尼日尔颁布第2014-09号法令（尼日尔共和国投资法典，Code des investissements en République du Niger），对外商投资领域的规定进行明确。

5.2.3 外资优惠政策

2014-09号法令中，明确了外资优惠政策的相关内容。

5.2.4 投资行业的规定

【总体情况】

尼日尔《投资法》规定，不区分外国投资者或者本国投资者，全部一视同仁，并无歧视性规定。

尼日尔鼓励外国企业投资石油、矿产、基础建设、工业和农业，根据投资的规模给予一定的优惠条件。

尼日尔不允许企业投资木材生产。对于上述领域投资，一般尼日尔政府要占不少于20%的干股。

【外资参与当地能矿资源投资合作的规定】

2024年8月2日尼颁布第2024-34号法令，推进矿业及石油领域本地化，明确规定统一本地与外资员工薪酬标准、提高尼日尔员工比例（50%的管理人员及75%的执行人员由尼日尔籍人担任）、加强核心技术转让等内容。

2024年8月8日尼颁布第2024-37号法令，对矿业法进行修订，将矿业合作中政府所占股比从10%提高至15%。

【外资参与当地农业投资合作的规定】

尼日尔对外商投资当地农业持欢迎态度，根据投资规模等可享受《投资法》规定的税收优惠。

属私人所有的耕地可以买卖也可租用，租赁年限一般为99年，购买后则无期限限制。

属国家所有的耕地只能获得租赁权，年限可通过谈判确定。

【外资参与当地林业投资合作的规定】

尼日尔沙漠化严重，对林业投资持欢迎态度，但须受《林业法》和《环境法》规范。此外，根据投资规模可享受《投资法》规定的优惠条件。

林地可自由买卖和租赁，租赁年限一般为99年，购买后无期限限制。

5.2.5 投资方式的规定

尼日尔对外国自然人、外国投资者以何种方式开展投资活动无特殊规定，只要不违反《投资法》等相关法律即可。

除重点行业外，部分行业允许外资独资，大部分行业要求合资，并且外商投资可以占多数股份。

在尼日尔并购当地企业主要通过收购公司股份的方式进行。

尼日尔对外来投资持欢迎和鼓励态度，目前尚未出台有关反垄断以及工业园区等方面的专门法律。

同时须注意，尼日尔作为非洲统一商法协调组织（OHADA）成员国，该组织制定的相关法律条款在尼日尔同样适用。

如果在尼日尔实施外资并购，可咨询尼日尔矿业部、贸工部和当地律师事务所等机构。

目前我国尚无与尼日尔开展科技研发合作的案例，也未接到中资企业在当地开展并购的案例报告。

5.2.6 安全审查的规定

尼日尔目前尚未制定和出台关于外国投资安全审查的规定。

5.2.7 基础设施公私合营（PPP）模式的规定

尼日尔目前尚无关于公私合营（PPP）模式的相关法规出台。

5.3 数字经济相关政策和法规

2017年5月3日，尼日尔颁布第2017-28号法令（关于个人数据保护的法令），对保护公民个人和机密数据安全做出规定。

2018年7月12日，尼日尔颁布第2018-45号法令（关于电子通信管理的法令），旨在管理所有发生在尼日尔境内或针对尼日尔进行的电子通信活动。

2019年4月30日，尼日尔颁布第2019-03号法令（关于电子交易的法令）。

2019年7月3日，尼日尔颁布第2019-330号法令（关于打击尼日尔网络犯罪），该法律规定了适用于网络犯罪或任何通过计算机系统实施的非法行为的规则。

5.4 绿色经济相关政策和法规

关于绿色经济法规的相关研究仍在进行之中。

5.3 企业税收

5.5.1 税收体系和制度

尼日尔的税收体系包括多种税种，主要由国家税务机关负责征收和管理，具体内容主要包括营业税、企业所得税、增值税和印花税等。

在尼日尔经营的企业，可按固定税、营业额、合同额等方式纳税，在属地税务局交纳。

根据尼日尔2010年修订的税法规定，企业应在次年4月30日之前提交当年营业报表。税务局根据营业报表计算应交纳所得税金额。

营业税与所得税一样按年度缴纳，由税务局通知。

增值税则按月缴纳。

企业纳税时，需提交企业营业证明、营业报表、合同和税号。

5.5.2 主要税赋和税率

尼日尔主要税种和税率如下。

——营业税，根据营业额分档次交纳。

——企业所得税率为30%，征税的最低限额不能低于营业额的1%。

——增值税，税率一般为19%。

——印花税，根据不同情况缴纳额度不等，如工商户注册征收印花税上限为11500西非法郎（折合约25美元），与税务证号有关的印花税征收1500西非法郎（折合约3.5美元）。

——进口统计费。2024年12月31日，尼军政府颁布2025年财政法新措施，规定除大使馆和联合国系统外，所有进口商品（无论其是否属于免税商品）均需缴纳货物总价1%的进口统计费。

5.6 特殊经济区域规定

5.6.1 经济特区法规

目前尼日尔尚无经济特区、经济技术开发区、出口加工区、保税区，也无相关法规和政策。

5.6.2 经济特区介绍

目前尼日尔尚无经济特区。

5.6.3 重点行政区域及相关法律法规

主要是2010年9月17日第2010-54号条例：关于尼日尔地方政府的一般法典（2020年11月1日第21号官方公报）（Code général des Collectivités territoriales du Niger）。

5.7 劳动就业法规

5.7.1 劳动法核心内容

【工作时间】

所有公有制企业或私营企业职工、雇员的合法工作时间每周不能超过40小时，每周必须有休息时间，至少为24小时的连续休息。

【劳动合同】

劳动合同在雇主与雇员之间自由签署，劳动合同分确定期限合同和不确定期限合同。确定期限合同不能超过2年，不确定期限合同根据双方意愿可随时终止。

【合同制定规范】

由于合同内容涉及经济社会利益，尼日尔法律规定了合同条款基本要求、合同内容模式。

(1) 合同条款基本要求

法律规定，合同的签订双方都要同意，不能强迫对方或采取不正确的方式让对方同意签订合同。

禁止雇用14岁以下的儿童。

合同宗旨要合乎法律，不能违反公共秩序，不能有悖于社会伦理道德。

（2）合同内容模式

雇主聘用雇员时,要注明雇员的姓名、雇佣日期、职业分类、协商的工资及试用期限。

【用工准备性工作】

在聘用尼日尔人时，如合同为确定期限的合同而执行合同时受聘者居住在住所以外，合同应规定做以下准备性工作：受聘者的健康检查；劳动监察部门对合同的认可；职业部门对合同备案。

在聘用外籍人员时，应做以下准备性工作：受聘者的健康检查；职业部门对合同的认可；对聘用外籍人员合同的认可需要交纳工资总额20%的费用，这笔开支由雇主支付，合同重新签订时费用仍由雇主支付。

【试用期】

雇主需与雇员签订雇佣合同，试用期为3个月，可以连续试用2次，第3次必须签订正式合同。

【工薪】

正式雇工每月最低工资标准为42000西非法郎。

工作满一年有一个月的带薪年休假。

解雇员工需提前一个月通知，否则要支付解雇补贴，并且根据比例计算年休假天数给予补贴。

劳工最低的小时工资为200西非法郎，每日工时8小时，加班工资翻倍。

5.7.2 外国人在当地工作的规定

外国人领取长期居住证后即可在尼日尔当地工作。原则上，外籍劳工应该申请工作许可证。可就业的岗位不受限制，但尼日尔失业率很高，很难找到工作。

5.8 外国企业在尼日尔获得土地的规定

5.8.1 土地法的主要内容

尼日尔基于1978年《土地用法》对土地进行管理。根据该法规定，国家享有土地所有权，并基于全体尼日尔人民的利益进行管理。

5.8.2 外资企业获得土地的规定

土地法关于外资企业获得土地没有特别规定，任何人可在当地自由买卖土地，可以在自己购买的土地上修造各种建筑物（事先报经有关市政部门批准），使用年限没有限制。

5.9 外资公司参与当地证券交易的规定

尼日尔没有证券交易，只有阿比让交易所的营业处。

5.10 环境保护法规

5.10.1 环保管理部门

尼日尔水利、清洁和环境部下属的“环境评价和影响研究局”（Bureau d'Evaluation Environnementale et des Etudes d'Impact）负责环保管理。该局联系电话：00227-20724169。

5.10.2 主要环保法律法规

尼日尔规范环保的法规分别如下。

(1) 《水资源法》

(2) 《环境法》（4个），分别为：

《1998年12月29日关于环境管理框架法的第98-56号法》，（Loi N° 98-56 du 29 décembre 1998 portant Loi-cadre relative à la gestion de l'environnement）

《2000年10月12日关于环境评估和影响研究办公室的组织和运作的N° 2000-369 / PRN / ME / LCD 法令》，（Décret N°2000-369 / PRN/ME/LCD du 12 octobre 2000 portant attributions , organisation et fonctionnement du Bureau d'Evaluation Environnementale et des Etudes d'Impact）

《2000年10月20日关于环境影响评估和审查的行政程序的N° 2000-397 / PRN / ME / LCD法令》，（Décret N° 2000-397/PRN/ME/LCD du 20 octobre 2000 portant sur la

procédure administrative d'évaluation et d'examen des Impacts sur l'environnement)

《2000年10月20日关于环境影响研究活动、规划和文件的N° 2000-398/PRN/ME/LCD 法令》，（Décret N°2000-398/PRN/ME/LCD du 20 octobre 2000 déterminant des activités, travaux et documents de planification assujettis aux Etudes d'Impacts sur l'Environnement）

5.10.3 环保法律法规基本要点

【《水资源法》基本要点】

2010年4月1日，尼日尔政府通过2010-9号法令，正式颁布《水资源法》。

《水资源法》内容要点如下。

(1) 建立水资源管理相关的财税制度

当自然人或法人造成对水资源的污染和含水资源的损害时，要按照“污染人-付款人”的原则，对消除污染和损害的活动提供资金。

通过应用“环境污染人-支付人”原则，政府所获得的税金和有关污染或损害程度成正比。

当污染人的行为触犯刑法时，税金的支付不会减免刑罚。

国家机关在物质或资金方面进行干预，以减轻损害或避免损害加重，国家机关有权要求环境污染人偿还实施干预的费用。

(2) 建立水资源使用的分配原则

任何自然人、法人、公众或者个人进行的水利工作、工程和安装等各类活动，如涉及如下事项，须得到水资源使用的授权或特许：地表水地下水提取；水位水流动方式改变；水体注入存放和排放。

具体需得到授权或特许的安装、工程、工作和活动的目录，由部长联席会议确定。

(3) 明确水资源犯罪的刑事条款

——面临2年监禁和/或100万到200万西非法郎罚款的处罚的事项如下（含自然人和

法人）：在没有本法令所规定授权情况下，任何人进行水资源的提取、治理、工作、工程或者设施的建造。

——面临3个月到1年监禁和3万到30万西非法郎罚款的处罚的自然人事项如下：任何在矿层中或者水道边、湖泊边、水塘边和潟湖边和公共资源河道中放置垃圾、石块、砂砾和木头，其放置已经造成水污染的；任何埋藏垃圾，其行为容易直接或间接地损害到地下水的质量的；任何破坏水利工程或者水利设施的；任何无理由却反对挖掘私人或者公共水井的，将面临3个月到1年监禁和3万到30万西非法郎罚款的处罚。

如果涉及法人，在无损应用污染人-付款人原则的情况下，上述罚金处罚会提高到3倍。并可根据污染规模，可撤销或延缓的法人水体使用授权。

——将面临5年监禁和/或10亿西非法郎罚款的处罚，乃至撤销经营许可的事项如下（含自然人和法人）：在没获事先授权情况下，向水道、湖泊、水塘中倾倒入工厂、工业机构、卫生机构或者科研机构产生的废水；在矿层中或者水道边、湖泊边、水塘边和潟湖边和公共区域河道中放置工业垃圾，并已经造成水污染；埋藏可能直接或间接地损害地下水质量的工业废料、废物、废渣或者废水。

【《环境法》基本要点】

《环境法》主要内容如下：

(1) 关于大气保护

禁止行为：对空气质量产生不利影响，危害公众健康或产业发展；将超过现行法律规定的各种污染物，特别是烟雾、粉尘、毒气、腐蚀和放射物排入大气；排放各种对人体有害的浓缩或天然气味。

环境和防治沙漠化部长在与有关行政部门协商后，通过法令制定禁止或事先允许向大气排放的各种物质、烟雾、气体或液体清单。

为避免大气污染，所有拥有、经营、占有建筑等不动产和车辆等动产的自然人或法人，都必须按照现行技术规范或实施细则所颁布的技术规范或特殊条文，开展不动产和动产的建造、经营和使用。

当污染水平超过条例制定的最低质量底限，或是在空气质量已经损害的情况下，可

由主管领土的职能行政机构提议，由负责环境的部长咨询其他相关部长后决定，成立受特殊制度约束的特别保护区。

环境和防治沙漠化部长制定大气污染预警程序。

对超出政府制定的标准的大气污染排放者的行政处罚方式，将通过具体细则确定。

环境和防治沙漠化部与其他相关政府部门合作，共同关注与大气保护及对抗全球变暖相关的国际公约的执行。

(2) 关于有害或危险化学物质的运用和排放

《环境法》规定，有害或危险化学物质，因对人类、动物、植物或总体环境造成或可能造成危险时，其在国土内生产、进口或排放到环境中时，受与环境和防治沙漠化部关联的相应技术职能部门的监督和控制。

《环境法》实施细则确定：用于商业用途化学物质的制造者或进口商，向环境部门提供相关信息义务；在国土范围内禁止运营或需批准运营的化学物质清单；化学物质运输方式和运营事项。

关于有害或危险化学物质环境保护的执法：违反《环境法》及其实施细则运营有害或危险化学物质，专门工作人员或被授权人有权将其没收；在严重和紧迫程度较高，可由职能部门立即没收或摧毁，费用由违法者承担；任何未经批准或允许的植物产品，其进口、制造或投入市场被禁止；为满足研究和试验需要，某些特殊机构可获得特批。

(3) 关于自然资源管理

《环境法》规定：每位公民有义务在开发利用自然资源过程中，通过合理手段确保自然资源保护和优化；自然资源的使用必须符合可持续使用原则；任何可能对动物、植物或其所处的自然环境造成损害的行为，都被禁止，或须按现行法律法规条款提前获得许可。

《环境法》实施细则将特别规定：被列入特殊保护的动物、植物名单及此种特殊保护的方式；为促进濒危、罕见、逐渐灭绝物种及其周围环境的保存和更新颁布的措施；引进任何有可能对受保护物种及其周围自然环境造成损害的物种的条件；获取用于科学用途的受保护动物、植物的许可的条件及将来使用他们的条件；为抵御生物技术对人类

健康和环境保护带来的风险而颁布的措施。

(4) 关于违反环境保护法规的刑事处罚

未做影响研究情况下，完成要求须做影响研究的活动和项目；违反标准和规范开展影响研究；将被处以6个月至2年监禁和/或500万至5000万西非法郎的罚款。

违反《环境法》，污染土壤，或使土壤和底土退化，或损害空气、水质量的个人，将被处以6个月至1年监禁，或100万至500万西非法郎的罚款。

任何经营被列入违反《环境法》规定的机构的个人，将被处以6个月到1年监禁和/或50万至500万西非法郎的罚款。

无论任何人因为不熟练、不小心、疏忽、不遵守规定、非故意在列入国际保护的森林或受保护的森林中引起火灾，将被处以1个月至1年监禁和/或50万到500万西非法郎的罚款，同时仍需对损失和未来收益进行赔偿。

当负责环境管理的部门的工作人员发生违法行为或参与违法行为，进行双倍处罚。

当违法行为归咎于某工商业、手工业或农业机构时，物主、经营者、经理或管理者可被宣布有连带支付罚款、司法、恢复场地等费用的责任。

5.10.4 环境影响评估法规

根据尼日尔相关法律，在尼日尔进行投资或承包工程，必须由投资方或工程业主进行环境评估。

尼日尔环境和防治沙漠化部下属机构“环境评估研究局（简称BEEEEI）”负责进行环保评估，联系电话：00227- 96297037。

环境评估基本程序简单，携带项目或工程相关材料到上述部门，缴纳一定费用，费用根据项目地点、规模等实际情况收费，一般花费3万美元左右，由该部门负责推荐相关咨询公司进行评估，依照现场勘查、听证会，最后进行评估的程序进行。

评估后等待结果需要较长时间，至少半年左右。

5.11 反对商业贿赂规定

根据尼日尔司法部2011年8月2日颁布的法令，成立由司法部领导的“反对贿赂和不正当交易投诉办公室”，接受公众的举报，负责调查相关犯罪行为。该办公室设有举报绿色电话：00227-08001111。

对于收受贿赂和不正当交易行为，尼日尔2003年6月13日颁布的2003-025号《刑法》第130-134条做出处罚规定，其中第131条涉及企业等商业贿赂和不正当交易。

犯罪事实一经认定后，即可判处5年监禁，根据情节严重程度并处以5万至100万西非法郎不等罚金。

5.12 外国企业承包当地工程的规定

5.12.1 许可制度

尼日尔没有工程承包许可制度。只要在当地注册（备案），能提供资质和交税证明，具有一定的业绩和资金保证，即可承包工程。

在尼日尔承包工程开展的过程中，业主每次付款，按规定有5-10%的保留金，验收后有一年保证期。

外国自然人在当地承揽工程须按照有关规定在当地注册公司，才能开展相关业务。

5.12.2 禁止领域

无特殊禁止领域，有些小型工程只提供给当地承包商。

5.12.3 招标方式

尼日尔通常通过官方报纸和网站发布招标信息，成立招标委员会开标、评标和发售标书。

5.12.4 验收规定

无特殊验收规定，承包工程验收后有一年的保证期。

5.13 保护知识产权的规定

5.13.1 知识产权保护的法律法规

尼日尔政府参加了“非洲国家知识产权保护组织”（Organisation Africaine de la Propriété Intellectuelle, OAPI），该组织共同签订了知识产权保护条款。其网站：www.oapi.com。

5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定

在上述组织签订的保护条款中对各种违规行为明确了处罚办法。

对于侵犯已在OAPI注册的商业名称的权益时，处罚如下：3个月至1年监禁；100万至600万西非法郎的罚款；其他民法中所列的赔偿（损失费、权益费、审判费等）。

5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律

解决商务纠纷的主要途径有私下协商解决、仲裁解决、通过司法途径解决等方式。

在纠纷初步形成阶段，建议最好通过私下协商解决，因为其他解决方式更加费时费力，并且需要不菲的人力和金钱投入。

商业纠纷仲裁一般遵循商业合同中对于适用法律（如无特殊规定，适用尼日尔法律）、仲裁机构和仲裁地点的具体规定。涉及法律包括《投资法》《矿业法》《劳动法》和《环境法》等。

如果通过司法途径解决，最好聘用熟悉当地司法操作的律师。尼日尔于2016年4月成立了商事法院，专门负责商业案件的审理。如果对初审判决有异议，可在15天内向上级高等法院进行申诉。

6. 能源矿产资源领域国际合作

6.1 能源矿产资源概述

尼日尔石油、铀、磷酸盐和煤炭等能源矿产资源储备丰富。境内已探明石油储量超过50亿桶，年产量100万吨，主要位于迪法大区。根据经济合作与发展组织核能机构、国际原子能机构发布的报告《2024年铀：资源、生产和需求》，尼已探明铀资源总量56.1万吨，其中可开采资源量为45.4万吨，占全球总量的6%，居全球第六位，主要位于阿尔利特和阿库塔两大地区。磷酸盐储量12.54亿吨，居世界第4位。煤储量约7000万吨。此外，尼日尔还有金、银、铂、锰、钨、锡、铁、石膏等矿产资源。黄金主要分布在利普塔科—古尔马一带。

6.2 产业发展情况

目前，尼日尔能矿产业是国民经济重要支柱之一，已经形成规模开发的能矿是石油和铀，另外还有小规模的金、煤、磷酸盐等矿产。

在石油领域，中石油是尼唯一开发生产企业。2024年5月，尼日尔通过尼贝管道实现原油出口，跻身石油出口国。铀资源开发曾长期被法国公司控制，产出的天然铀产品大部分出口至法国。2023年“7.26政变”后，尼政府强调资源主权，提出国家资源须惠及人民，加大了对资源的控制，收回法国公司矿权并对在产铀矿企业国有化。黄金开采项目比较分散，以中小矿企和手工淘金者为主。2024年9月，尼部长理事会通过法令，决定成立两家国有公司进行黄金和铀矿开发，分别是马祖马瓦国家黄金公司（MNGC）和蒂默索伊国家铀矿公司（TNUC）。煤、磷等矿业资源开采程度较低。

【主要企业和大型项目】

① 中国石油天然气集团（CNPC）。中石油于2003年进入尼日尔，建立起上、中、下游于一体的石油产业链条，主要包括三个项目，分别是津德尔炼厂项目、阿加德姆石油勘探开发项目及尼贝管道项目。

② 法国欧安诺矿业公司（ORANO）。该公司曾是尼日尔铀矿领域的最大外资公司，主导了科米纳克矿（资源耗尽，已进入退役治理阶段）、索马伊尔矿的铀矿开发和伊姆矿开采前期实验。“7.26政变”之后，尼军政府与法国关系交恶，收回了伊姆矿矿权并将索马伊尔铀矿国有化。欧安诺公司失去了对相关子公司的控制，已向国际仲裁机构申

请仲裁。

③ 中国核工业集团（CNNC）。中核集团于2006年进入尼日尔，投资了阿泽里克铀矿，该矿是中核集团第一个自主设计、建设的海外铀资源开发项目。项目于2011年开始生产，2014年底停产维护，目前正推动复产。

④ 全球原子能公司（GAC）。该公司是加拿大上市铀矿企业，目前在尼拥有达萨铀矿的采矿权。该矿位于阿加德兹大区，目前已完成可行性研究，开发潜力较大。

6.3 发展规划

2025年12月，尼日尔召开重建协商委员会全体会议，尼日尔国家重建、文化与社会价值观促进部长向全会提交了《尼日尔共和国重建规划（PRR）2025-2029》。规划对能源和矿产领域未来发展方向进行了阐述，将矿业和能源视为实现经济主权、财政自主和结构性转型的核心支柱，通过发展能源、交通与数字基础设施，以及强化矿业和石油价值链，实现经济主权。计划利用矿产收益融资，优先建设电力、交通和通信网络，并调动军队技术力量参与高风险地区的基建，以改善营商环境、提升“尼日尔制造”产品的竞争力。通过修订矿业和石油法典、深化地质勘探、建设炼油厂及石化设施，延长资源产业链，提升本地含量。目标是增加国家财政收入、创造就业、培育本土企业、促进技术转移，确保尼日尔人占据关键岗位，从而全面掌控本国自然资源的开发与增值，支撑包容性经济增长。规划同时提出了具体目标，力争将石油开采占GDP的比例从2.4%（2022年）提升至6.5%（2029年），矿业产值（铀+黄金）从1.8%（2022年）提升至4.2%（2029年）。

6.4 相关政策和法律法规

尼日尔鼓励外国企业投资石油、矿产、基础建设、工业和农业，根据投资的规模给予一定的优惠条件。主要法律包括：

2022年7月5日《矿业法》（第2022-033号法令）。该法是尼日尔规范矿产资源勘探、开发和利用的基础性法律。该法在重申国家对矿产资源永久主权的前提下，系统确立了勘探和采矿制度，明确了勘查、探矿、采矿的准入条件、权利义务和行政程序。法令通过引入国家无偿持股机制、矿业协议制度以及矿权变更审批要求，加强了国家对矿业开发的参与和监管。法令规定，国家依法自动取得采矿企业10%的无偿、不可稀释股权，

但持股比例不超过40%。采矿许可证分为勘探许可证和开采许可证两类，勘探许可证有效期4年，可延期2次（每次3年）；开采许可证有效期分别为20年（大型）和10年（小型），可视情延期。该法还建立了较为完整的财政与税收框架，规定特许权使用费、税收稳定条款以及国家与地方政府的收益分配机制，以兼顾投资吸引力与公共财政利益。公司开采矿产资源需缴纳特许费，其中工业采矿需缴纳矿产品市场价值的5%，小型采矿需缴纳4%。所有矿产项目开工前必须完成完整的环境影响评估并取得由环境主管部门颁发的合格证书。

2024年8月《矿业及油气行业本地化法令》（第2024-34号法令）。法令对劳动力雇佣、采购与分包、技术与资本本地化作出了强制性规定，要求外资企业优先雇佣尼日尔本地劳动力，提高本地员工在整体员工中的占比，要求管理层等核心岗位实现“尼日尔化”，本地员工与外籍员工“同工同酬”，至少有50%的管理岗位和75%的操作人员须由尼日尔籍人担任。在分包服务方面，规定外资企业项目建设、合同分包及采购机会需优先分配给尼日尔本土企业，比例不低于40%。在技术与资本本地化方面，规定“尼日尔国籍的自然人或法人至少持有公司资本的60%”，并要求外资企业推进技术转让，培养尼日尔本土技术人才。

2024年8月8日《矿业法增补条款》（第2024-37号法令）。该法令对2022年的《矿业法》进行修订，进一步强化了国家对资源的控制和本地利益分享。法令明确国家在运营公司股本中的免费权益从10%提高至15%，上限维持在总资本的40%。法令进一步强化了本地控制和所有权，如对于半机械化采矿开采授权，相较于2022年《矿业法》规定的“半机械化等开采方式至少拥有30%的本地资本”，增补法令规定“半机械化资本由尼日尔籍人士拥有多数股权并由尼日尔人管理”。增补法令还新增了重大财务罚则和税负，明确规定“采矿权持有人如果执行工作计划的支出率低于80%，必须向国家支付‘未支出费用金额的50%’作为罚款”。提出征收矿权资产转让税，规定“任何导致尼日尔矿权持有公司控制权变更的交易，都将根据交易的财务报告征收20%的税费”。

7. 在尼日尔开展投资合作的手续

7.1 投资注册企业需要办理的手续

7.1.1 设立企业的形式

设立企业的形式有股份有限公司（S.A-Société Anonyme）、有限责任公司（S.A.R.L-Société à Responsabilité Limitée），也可以企业分支机构（succursale）形式注册。

7.1.2 注册企业的受理机构

尼日尔贸工部、法院、税务局和海关。

7.1.3 注册企业的主要程序

企业首先应对注册材料进行公证。注册材料公证后，先交付贸工部、法院和税务局。随后，贸工部和法院提供批准的营业执照，税务局批准税号。接着，新成立的企业在银行开设账户。如果是进出口公司还要在海关注册领取清关号。之后，投资者须将公司的性质、营业范围、地址和法人代表登报向社会公布。

企业开展上述注册行动，可结合本企业工作人员对尼日尔法律法规、行政手续的熟悉程度和本企业人手是否充足，兼考虑到本企业财力承受能力，决定是否聘请律师帮忙。通常，如果企业财力允许，建议聘用律师。

7.2 承揽工程项目的程序

根据工程项目的性质可分投标项目和议标项目。二者项目承揽程序分别如下：

(1) 投标项目。由业主在报纸上和网站上发布招标公告，企业前往指定地点购买招标文件，编写标书，按照指定时间和地址投标，参加开标会议。

(2) 议标项目。由业主与企业直接联系，双方谈判确定合同内容。

7.2.1 获取信息

尼日尔的工程信息一般都是通过官方报纸和网站公布，具体的工程内容可通过业主指定的代理机构了解。

7.2.2 招标投标

尼日尔工程招标一般通过官方报纸公布，也有向特定单位致函通知。投标由业主成立的招标委员会接受、评标，结果在报纸上公布。

7.2.3 政府采购

尼日尔无政府采购方面的规定。

7.2.4 许可手续

特殊行业（如石油、矿产和有色金属等）需要申请许可证。上述行业的申请手续必须通过尼日尔矿业部、石油部或能源和可再生能源部办理。

大型项目需获得部长联席会议和国民议会的批准，以政令方式公布。

7.3 专利和注册商标申请

7.3.1 申请专利

办理专利申请的机构是尼日尔贸工部，需提交所在公司和产品证明。

7.3.2 注册商标

注册各种商标的机构是尼日尔贸工部，需提交产品说明，专利所有权。

7.4 企业在尼日尔报税的相关手续

7.4.1 报税时间

根据尼日尔2010年税法修订，企业应在次年4月30日之前提交当年营业报表，税务局根据营业报表计算应交纳所得税金额，营业税与所得税一样按年度缴纳，由税务局通知；增值税则按月缴纳。

7.4.2 报税渠道

向当地税务局报税。一般通过报关行提交货物资料，如运输公司本身有报关业务也可由其一并办理，资料交给海关审批，交纳一定的关税，完税后即可提货。

7.4.3 报税手续

需提交企业营业证明、营业报表、合同和税号。

7.4.4 报税资料

需提供营业报表，进出口合同以及营业执照和税号。

7.5 工作准证办理

政府规定由劳动监管局发放工作签证。在尼日尔工作的外籍员工必须办理长期居住证。

7.5.1 主管部门

主管部门为就业、劳动和社保部下属的劳动检查局。

在尼日尔工作的外籍员工原则上必须办理长期居住证，但管理并不严格，且签证延期非常方便，可以根据需要选择延签期限。

费用分别是：延签1-2个月，2万西非法郎；3-6个月，5万西非法郎；6-8个月，8万西非法郎；9-12个月，9万西非法郎。

7.5.2 工作许可制度

尼日尔延续法国法律体系，有工作许可制度。

7.5.3 申请程序

需到劳动检查局申请备案。

7.5.4 提供资料

需提供劳动合同、个人护照复印件、照片等相关资料。

7.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构

7.6.1 中国驻尼日尔大使馆经商处

中国驻尼日尔大使馆经济商务处，是促进中尼两国经济贸易合作的政府机构。

地址：No. 4, Boulevard des Ambassades, Quartier Goudel, Niamey, Niger

电话：00227-20723283

传真：00227-20723285

电邮：ne@mofcom.gov.cn

网址：ne.mofcom.gov.cn

7.6.2 尼日尔中资企业商/协会

2016年7月，尼日尔中资企业承包工程协会成立，本届会长单位是中交一公局集团有限公司。联系电话：00227-91988888。

7.6.3 尼日尔驻中国大使馆

地址：北京市三里屯外交公寓办公楼1-21

电话：010-65324279

传真：010-65327041

7.6.4 尼日尔投资服务机构

(1) 尼日尔工商会（Chambre de Commerce, d'Industrie et d'Artisanat du Niger）

网址：www.ccian.ne

电话：00227-20732210

(2) 尼日尔投资中心（CPI）

前身为法国合作中心的一个分支机构，后归属于尼日尔贸易部，1999年尼日尔政变时中止业务，2002年10月10日单独挂牌成立，现从属于尼日尔商业、工业和手工业协会（CCIAN）。

该机构的宗旨是：促进在尼日尔的私人投资；为投资者提供服务指南；磋商投资项目；提供咨询服务；为在尼日尔投资的国内、国外投资者提供信息、项目选择、法律条文、税收细则、贸易咨询等方面的服务。

地址：Place de Concertation

电话：00227-20732573/20732210

传真：00227-20734668

电邮：cpiniger@intnet.ne

网址：www.investir-au-niger.com

8. 中资企业在尼日尔开展投资合作应注意的问题

8.1 境外投资

尼日尔属于西非内陆国家，交通不便，工人劳动技能较低，消费水平不高，企业所得税税率为30%，投资环境有待完善。目前，外资主要集中在能源和矿产领域。

【投资注意事项】

中资企业赴尼日尔投资以及开展产能合作，应从两方面做好准备，一是提前对投资项目关联信息做充分调研；二是对可能面临的不利干扰做充分考虑。

(1) 对投资项目关联信息做充分调研

投资者赴尼日尔之前，应从以下方面充分调研投资项目关联信息：

①充分调研本企业产品市场需求

投资者应提前做好市场调查，了解产品的市场需求和发展潜力。

②充分调研法制和政策环境

投资者应掌握和项目关联的海关、税收、劳动等方面的法律法规和行政举措；了解关联领域的投资优惠政策；涉及矿业的投资，投资者还应深入研读尼日尔《矿业法》。

请投资者注意，在劳动用工方面，尼日尔政府相对强调外国投资者的用工本土化。尼日尔政府在各地设有劳动监察部门，主要监管当地雇员的工资、福利待遇、劳动条件、建立工会和选举职工代表等事宜；外国企业在尼日尔开展业务满2年后，必须成立当地公司，招聘当地员工；尼日尔政府还强制要求，外籍员工需缴纳社会保险。

③充分调研和谨慎选择合作者

中资企业进入尼日尔市场前，要考量合作者可能给企业带来的利益，并决定企业是否和如何在当地选择潜在合作者；投资者还应充分调研潜在当地合作者的资信情况，并慎重选择合作伙伴。

④充分调研尼日尔的用汇环境

外汇进入尼日尔会自动转为当地币，外币账户需另行申请，并且相当困难。在尼日

尔如果没有外币账户，只能提取当地货币，如需使用外币，则需到指定银行兑换。

⑤充分调研尼日尔的投资促进政策

尼日尔政府设有“投资促进中心”承担一条龙服务，可以为中资企业节省大量时间。此外，投资者还应充分了解尼日尔在本企业投资业务领域，有哪些特定的优惠措施和特殊规定。

⑥充分调研项目面临的税收负担压力

尼日尔关税、企业所得税、个人所得税征收比例较高，由此带来的税收负担可能会推高投资成本，投资者事前应有充分考虑和准备。

(2) 对可能的不利干扰做充分考虑

中资企业赴尼日尔投资以及开展产能合作，应关注到以下方面的不利干扰，可能会影响到投资项目的启动和运作。

① 尼日尔信用环境相对较差

尼日尔有些不法分子充当商业中间人。因此，不要轻信或满足中间人的要求，对中间人的信誉要做详细调查，以免上当受骗。

尼日尔位于撒哈拉沙漠腹地，交通非常不便，运输困难是企业开展投资贸易活动必须认真考虑的问题，运输过程中货物还可能被盗。

②尼日尔卫生环境相对不利

尼日尔气候炎热、自然环境恶劣，疟疾等传染病多发。提醒中资投资者的是，所有企业员工均应了解非洲多发病的防控知识，并提高防范意识。如出现高烧、呕吐、腹泻等症状，应即赴当地医疗机构或中国医疗队就诊。

根据尼日尔出入境检验检疫部门规定，首都尼亚美迪奥里·哈马尼国际机场要求所有入境旅客出示《国际旅行健康证明书》和《疫苗接种或预防措施国际证书》（俗称黄皮书）。

其中，疫苗接种查验主要为黄热病疫苗（有效期10年）和ACYW135流脑疫苗（有效期2年）接种证明，且均需有效期内。如无有效疫苗接种证明，将被强制注射接种并处

以罚款。

为保障在尼日尔期间的健康，同时避免入境时产生不必要的麻烦，请赴尼日尔中国公民在入境前做好有关疫苗接种并随身携带有效证件。

③赴尼日尔人员的人身安全可能面临威胁

在尼工作人员的安全威胁可能来自劫匪、交通和自然灾害等方面。目前，在当地开展大型工程的中资企业，均在当地为员工购买了工程险、车险和人身险等，在发生事故时可获得赔付。

④项目执行可能面临政局变动风险

尼日尔政局的稳定性存在较大不确定性，这对投资项目未来收益造成一定风险。

8.2 对外承包工程

根据尼日尔工程市场的实际情况，中资企业在尼日尔承包工程，需关注到以下方面的问题，并妥善应对，保证工程项目的顺利推进。

(1) 调查工程业主的资金状况和支付能力。如是国际招标，应调查和证实，工程项目的资金是否到位，以免工程结束后收不到工程款。

(2) 调查当地工程原材料供应价格的市场行情。工程承包商应实地了解工程原材料的产地、市场供应量和价格，了解价格浮动程度。在承包工程报价中，应考虑预留一定比例的风险金。

(3) 适应尼日尔劳动用工政策环境。工程承包商应详细掌握当地《劳动法》，尤其是生老病死的处置和合同解雇的规定；应充分了解投资人在用工方面可能存在的“坑”。为了获得良好的用工效果，中资企业应事先做出调查，并在通过当地劳务公司聘用员工或直接招聘员工之间，做出恰当选择。

(4) 避免陷入税费和其他公共管理纠纷。工程承包商应调查当地税费和优惠政策规定，明确应承担的诸如环保、劳工等方面的社会责任，首先要避免项目实施中因税务等问题导致纠纷和巨额罚款，树立中国工程商的良好形象和口碑。

【案例1】某中资公司经过调查比较，决定通过当地劳务公司雇用劳务人员。事后实

际情况表明，这样做确实有效规避了罢工事件等劳资纠纷问题；相比本企业直接招聘，也避免了可能面临的违法用工等公共管理陷阱。

【案例2】为充分做到纳税合法化，考虑到本国工作人员对尼日尔政府税务管理有一个熟悉过程，某中资公司决定，聘用当地法律顾问和当地财税专家，既做到了足额缴税，也实现了纳税手续无法律漏洞。

8.3 对外劳务合作

尼日尔教育普及率不高，合格的技术人才和管理人才缺乏，高端人才很少。

中国劳务公司在派遣劳务工人赴尼日尔工作前，应让员工了解当地气候炎热，交通不便，工作环境艰苦等情况。

此外，尼日尔劳动监察机构对外国人在尼日尔务工劳动纠纷关注不够，法律救济缺失，对此，不论是组织派遣劳工输出的机构，还是前往尼日尔工作的员工本人，都要做好充分的心理准备。

中资企业组织劳工奔赴尼日尔工作，还要开展有关劳动注意事项和当地风俗习惯的培训。

在尼中方劳工，还应注意在健康卫生、交通安全等方面保护自己。据不完全统计，在尼日尔中方员工死亡事件，主要是由疟疾治疗不及时以及交通事故引起，赴尼日尔务工人员对此应予高度重视。

8.4 防范投资合作风险

在尼日尔开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。

在投资项目的前期，要开展对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估；要对投资或承包工程国家的政治风险和商业风险的进行全面分析，并分析和提出规避方法；要对项目本身实施，进行全面的可行性分析。

企业可考虑利用金融机构和其他专业风险管理机构的相关服务，包括面向贸易、投资、承包工程和劳务输出开展的信用保险、财产保险、人身安全保险、福费廷、担保等

等服务，为本企业跨国经营提供风险规避保障。

目前，部分中资机构，已经能为上述经营活动，提供相对成熟的保险服务。

其中，中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司可提供包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；中国进出口银行等政策性银行也可提供商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立，支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是中国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等；该机构还面向因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失，提供风险保障。投资者欲了解相关服务，请登录该公司网站，网址如下：www.sinosure.com.cn。

如果在没有做好有效风险规避情况下，发生了风险损失，应根据损失情况，尽快通过相关渠道和手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

9. 中资企业在尼日尔如何建立和谐关系

9.1 处理好与政府和议会的关系

【加强联络和沟通】

尼日尔政府和议会是行政和立法机构，中资企业在尼日尔投资经营，首先要遵守当地法律法规，加强与政府和议会的沟通联系，做到相互了解，让他们理解中资企业在尼日尔开展经济贸易活动是为了两国的共同发展，要通过适当方式表达，中国的投资项目能达到互利双赢的效果。

【关注和企业经营关系密切的部门】

尼日尔财政部是掌握资金的关键部门，与尼日尔方签订项目合同应坚持尼日尔财政部代表共签。

尼日尔政府签署贷款合同，需经尼日尔议会讨论通过。

在尼日尔，除中央政府机构外，大区总督、各地的宗教头领也具有较高影响力，应经常与他们沟通，磋商涉及当地的事务，以便赢得他们的支持和帮助。

【借鉴现有中资企业的经验】

已经在尼日尔开展业务的中资企业，积累了与尼日尔政府部门打交道的一些经验，值得后续投资者借鉴。

——广交朋友。根据企业自身需要，有选择地与尼日尔政府相关部门和议员建立联系渠道，构建良好关系。出现问题时，可借助当地政府影响力，积极妥善处理，避免重大经济损失。

——扩大企业影响力。尼日尔现政府执政以来，重视发展经济，对于能够促进尼日尔经济发展的中资企业十分看重。企业一方面要取得较好的经营业绩，另一方面要积极履行企业社会责任，重视媒体宣传，打造企业良好形象。

【案例】中石油每年都与尼日尔石油部联合举办石油展，并邀请尼日尔政府首脑及相关官员参观，此举不仅密切了企业与政府的联系，也向广大民众展示了中资企业良好形象。

9.2 妥善处理与工会的关系

尼日尔工会组织在当地有较大影响力，工会经常因为劳资纠纷举行罢工。中资企业应重视处理与工会的关系，相互沟通，尤其采取重大举措时，要取得工会的理解。建议中资企业从以下三方面，同工会组织、尼方员工构建和谐关系。

(1) 注重“沟通”。沟通不畅，则企业一些合理做法也容易招致误解。应积极主动就公司管理问题多进行沟通交流，取得工会的理解和支持。

(2) 加强“疏导”。日常多与企业员工、工会成员进行交流，及时发现和解决问题，防止问题积少成多，演变成群体诉求，乃至罢工。

(3) 学会“管控”。多做工会骨干成员工作，出现问题时能够在内部解决，对于合理诉求应尽力满足，非合理要求要耐心解释说明，做到有理有利有节。

【案例】中国某公司在实施伊姆拉郎铀矿基建项目撤场过程中，十分注重与工会的沟通，在遵守合同法的基础上，做了大量耐心细致的解释工作，阐明企业解雇当地员工系业主停止项目开发所致，争取工会能够理解企业行为，并支持企业向业主索赔。

9.3 密切与当地居民的关系

近年来，中尼合作不断加强，中方在经济上给予尼日尔的资助逐年增加，中方投资项目不断增多，特别是中石油项目，帮助尼日尔建立了完整的石油工业体系，实现了尼日尔人民半个世纪的“石油梦”。

中资企业是民间使者，在经济活动中应该同时注意发展两国之间的友谊，除尊重当地的风俗习惯，平等待人外，还应适当做一些社会公益项目。

【案例】中石油项目公司给所在地区捐资建设多所学校及诊所，并进行多次义务巡诊和捐赠药品等，深受当地人民欢迎。

9.4 尊重当地风俗习惯

尼日尔超过80%的居民信仰伊斯兰教，十分虔诚，严格遵守教规，每天有固定的时间进行祈祷，上班时间也不例外。中资机构需尊重当地雇员的宗教习惯。

尼日尔民风古朴，宽容随和，少有争吵打斗的现象。中资企业和人员在与尼日尔人

民打交道时，首先要尊重对方的风俗习惯，尊重伊斯兰教规，例如不饮酒，不食猪、狗、驴肉等。

中资企业在尊重尼日尔宗教和风俗习惯方面总体状况较好，遇有重大宗教和传统节日，给予员工带薪休假待遇，在项目和办公区域修建供祷告用的场所和设施，资助尼日尔宗教和传统节日的庆祝活动。

9.5 依法保护生态环境

尼日尔政府设有专职管理环境的“环境评价和影响调查局”。该局汇编了有关环保方面的法律法规小册子。各项目的可行性报告都要征求该局的意见，并参考小册子的内容。小册子的内容只是原则性的，具体的标准均参考世界卫生组织的规定。

中资企业应做到不以牺牲当地利益为代价，不仅要严格遵守尼日尔相关环保法律法规，还应从环保投入、技术支持和制度建设等方面入手，积极进行节能减排，力求做到企业项目和本地经济的可持续发展。

9.6 承担必要的社会责任

首先要遵纪守法，严格遵守尼日尔现行法律法规，尊重当地风俗习惯，如果企业在生产活动中对当地社会造成了不良影响，要依法给予补偿。为当地人民做一些好事，例如建学校、修路、打井等。

总体来看，中资企业在尼日尔开展业务的同时，能够响应国家有关部门的号召，积极履行社会责任，做到发展利益共享，灾害困难共同面对。积极履行社会责任的做法主要包括：依法纳税；积极为当地居民创造就业机会；深入社区，注重解决尼日尔居民日常生活常见困难；自发奉献，在尼日尔遭受灾害时主动捐款捐物。

9.7 懂得与媒体打交道

尼日尔实行西方民主，各党派都有自己的媒体，另外还有私人电台和电视台，言论比较自由。总体上各党派对中国比较友好。

在尼中资企业要注意自身形象，正面多接触媒体；要借助主流媒体，宣传中国的对非洲政策；要宣传本企业项目，体现出平等互利、合作双赢的合作模式；在重大活动时，

应邀请当地有影响力的媒体参加。

【案例】 某中资公司从以下方面，借助媒体树立企业的正面形象。

(1) 做到主动发声。该公司充分利用尼日尔电视台、电台和报刊等传媒，多角度、全方位地宣传企业公益活动，塑造企业良好形象。

(2) 与媒体保持良好互动。该公司与尼日尔主流媒体均保持良好关系，主动向媒体介绍情况，遇到问题时，争取媒体不会产生对企业不利的舆论。

(3) 借助媒体驳斥歪曲报道。能源开采项目由于其特殊性，很容易招致一些别有用心心的媒体进行歪曲报道，该公司遇到此类事件，在主要媒体主动发声，敢于有理、有力、有节地驳斥。数据和事实摆出来，真相得以澄清，维护了企业形象。

9.8 学会和执法人员打交道

在与执法人员打交道时，中资企业要搞清执法人员的要求是否合法，如属敲诈一定要据理力争。

有时，在遇到警察执法时，某些非洲本地人自称能做中间调解人，对此，要谨慎应对，以免花钱不少，还解决不了问题，甚至把问题搞复杂。

中资企业要与各执法机构和相关执法人员建立良好关系，必要时请他们帮助协调解决问题。

9.9 传播中国传统文化

随着到尼日尔投资兴业的中资企业和个人日益增多，中国传统文化在尼日尔也越来越有影响。在尼中资企业的日常工作和生活，能起到充当传播中国传统文化使者的作用。

【案例】 中石油尼日尔项目公司定期对当地雇员进行汉语教学，定期组织当地雇员赴华培训，并游览名胜古迹，邀请当地雇员一同庆祝中国传统重要节日等。这种做法不仅融洽了中尼员工之间的关系，也促进了当地雇员对中国文化的了解和向往，塑造了企业的良好形象。

此外，当地华人在尼日尔还开办一所中文学校，虽然规模不大，但在教授中文及传播中华传统文化方面发挥了积极作用，受到当地民众欢迎。

9.10 其他

中资企业在尼日尔开展经贸活动不能仅以营利为目的，还要时刻把自己视为落实中国对非洲政策的排头兵，发展中非关系的实践者。要遵守当地法律法规，尊重当地人民的风俗习惯，善待当地职工，力争为当地社会发展做出贡献，赢得当地人民欢迎和尊重。

10. 中资企业/人员在尼日尔如何寻求帮助

10.1 寻求法律保护

中资企业或人员在遇到危险和治安问题时应与当地的警察联系（报警电话00227-20732553）。不过，尼日尔毕竟是经济发展水平落后国家，警察反应速度可能不尽如人意。为此，平时要与附近的警察建立良好的关系，以便遇到问题时能得到保护。

如果遇到了触犯法律的问题，应通过司法部门解决。中方人员一定要了解当地法律，或聘请律师，以保护自己的合法权益。

10.2 寻求当地政府帮助

寻求当地政府帮助是解决问题的重要途径。尼日尔矿业部、贸易部、工业和青年创业部主管工业投资，石油、能源和可持续能源部主管能源投资，财政部掌管资金流动以及海关和税收。

在不同领域的投资应寻找各领域的主管部门解决具体问题。与主管部门要保持密切联系，经常沟通。遇到问题如果主管部门解决不了，也要力争让他们出面向上级反映。

10.3 取得中国驻当地使馆保护

中国驻尼日尔大使馆领事部的电话：00227-90373888；经济商务处电话：00227-20723283。

中国驻尼日尔大使馆领事部对在尼日尔的华侨华人提供领事保护；使馆经济商务处为在尼日尔的中资企业提供指导和服务。经济商务处的网站（ne.mofcom.gov.cn），能为企业提供尼日尔经济概况、经贸调研和商务需求等多方面信息。

10.4 建立并启动应急预案

中资企业在尼日尔开展投资合作，应制定应急预案，对各种危险和恐怖行动做到有备无患，并对各种可能发生的紧急情况预先制定应对措施，做到心中有数，遇事不慌。

各中资企业的应急预案，要报中国大使馆经济商务处备案，以便纳入大使馆的总体预案中。

遇有突发自然灾害或事故发生，应及时启动应急预案，争取将损失控制在最小范围。

遇有火灾和人员受伤，应及时拨打当地火警和救护电话，之后立即上报中国使领馆和企业在国内的总部。

10.5 其他应对措施

尼日尔的传统势力很强，各地区的族长和宗教领袖都有较大影响力，尤以苏丹王势力最大。有些当地官员无法解决的事，通过族长和宗教领袖可以得到一定程度的处理。所以中资企业在尼日尔要与他们保持良好的关系，遇到某些困难可以征求他们的意见，甚至还可以让他们介入解决。

尼日尔紧急求助电话为医疗急救：15；匪警：17；火警：18。

附录1 尼日尔政府部门和相关机构一览表

本届政府于2023年8月9日成立，2025年4月17日奇亚尼颁布法令对政府进行改组，改组后主要部门如下。

1. 经济和财政部
2. 国防部
3. 内政、公共安全及国土管理部
4. 公共卫生与健康部
5. 交通与民航部
6. 装备与基础设施部
7. 矿业部
8. 环境、水利与清洁部
9. 外交、合作和尼日尔侨民部
10. 总统办公厅
11. 司法、人权和掌玺部
12. 农业和畜牧业部
13. 石油部
14. 高等教育、研究和技术创新部
15. 国民教育、扫盲、职业教育和民族语言推广部
16. 公职、劳动和就业部
17. 手工艺和旅游部
18. 能源部
19. 青年和体育部

20. 国家重建、文化与社会价值观促进部
21. 人口、社会行动与民族团结部
22. 技术与职业教育培训部
23. 城市规划与住房部
24. 通讯与新兴信息技术部
25. 贸易和工业部

附录2 中资企业商会、华人社团和主要中资企业一览表

一、 尼日尔中资企业承包工程协会

会长：马清林先生（00227-91988888），中交一公局集团有限公司尼日尔公司总经理。

二、 尼日尔华侨华人联合总会

会长：吴文毅女士（00227-90001448）。

据统计，当地常住华侨华人数量约为300余人，主要集中在首都尼亚美。

三、 主要中资企业

1. 中石油尼日尔公司（00227-96009600）
2. 中交一公局集团有限公司尼日尔公司（00227-91988888）
3. 中国路桥工程有限责任公司尼日尔公司（00227-99256666）
4. 中国能建葛洲坝集团尼日尔公司（00227-70256347）
5. 中地国际工程有限公司（00227-88548611）
6. 中地海外建设集团有限公司（00227-99092945）
7. 特变电工集团尼日尔公司（00227-92918888）
8. 北京城建集团尼日尔公司（00227-99981065）
9. 华为技术（尼日尔）有限公司（00227-90081908）
10. 中国土木工程集团有限公司（00227-77766666）
11. 中材国际尼日尔公司（00227-89908989）
12. 中材宁锐尼日尔有限公司（00227-98980771）
13. 中国水电第一工程局（00227-80175938）
14. 中非建材尼日尔公司（00227-87314240）

15. 上海格林福德国际物流（00227-98803341）

注：中石油乙方合作单位视为中石油系统，此处未单列。

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《尼日尔》，对中资企业尤其是中小企业到尼日尔开展投资合作业务，主要就企业普遍关注的投资合作环境问题，进行了客观介绍；针对中资企业到尼日尔开展业务可能出现各种问题给予了提示。

希望本《指南》能成为中资企业走进尼日尔的入门向导。由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻尼日尔大使馆经济商务处编写，参加具体撰稿工作的人员为王皓参赞和胡耀文随员。商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》内容进行了补充、调整和修改。商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在本书的编写中，我们参阅了中国外交部的相关资料，在此一并表示谢意。

如有不当之处，欢迎批评指正。

编者著

2025年12月