

对外投资合作国别（地区）指南

南苏丹

（2025年版）

商务部对外投资和经济合作司
商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻南苏丹大使馆经济商务处

前言

商务部以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，按照党的二十届四中全会决策部署，有效实施对外投资管理，健全海外综合服务体系，促进贸易投资一体化，引导产业链供应链合理有序跨境布局。坚持统筹发展和安全，鼓励和支持有实力、信誉好、有国际竞争力的企业开展产供应链国际合作，持续提升跨国经营能力。

当前，世界百年未有之大变局加速演进，国际力量对比深刻调整，大国博弈更加复杂激烈，单边主义、保护主义抬头，经济全球化遭遇逆流。同时，以人工智能为代表的新一代技术革命和产业变革深入发展，为国际经贸合作注入新动能、创造新模式。“十五五”时期我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多，要求我们以高水平开放促进深层次改革、推动高质量发展，增强国内国际两个市场两种资源联动效应，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

在此形势下，我国着力推动对外投资合作高质量发展，持续深化绿色、数字等新兴领域投资合作，实现对外投资合作平稳发展。2025年，中国对外直接投资流量1743.8亿美元，同比增长7.1%；对外投资存量3.3万亿美元，分布全球190个国家（地区），连续9年保持世界前三。中国对外承包工程业务完成营业额1788.2亿美元，同比增长7.7%；76家中国企业入围2025年度美国《工程新闻纪录》（ENR）“全球最大250家国际承包商”榜单，上榜数量连续多年蝉联各国榜首，国际业务规模与综合竞争力持续凸显。境外中资企

业积极助力东道国（地区）经济社会发展，为促进全球经济复苏注入动力和活力。

2025年10月，商务部会同五部门印发了《关于进一步完善海外综合服务的指导意见》，要求优化完善公共平台与服务，引导企业用好《对外投资合作国别（地区）指南》等现有公共产品，提升海外综合服务效能，为出海企业参与国际合作与竞争提供有力支撑。

为进一步帮助中国企业了解和熟悉东道国（地区）营商环境，安全、有序、合法、合规开展对外投资合作，有效防范化解各类风险，商务部对外投资和经济合作司、国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构等编写了2025年版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》力求及时、客观、准确地反映东道国（地区）宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等信息，并关注绿色发展、数字经济、蓝色经济、标准化国际合作等新情况、新动态。

希望2025年版《指南》继续为出海企业提供针对性帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。我们将立足扩大高水平对外开放，服务培育国际合作竞争新优势，持续创新《指南》编制工作，提供时效性强、实用性高的优质信息服务，推动对外投资合作实现更高质量、更高水平发展。

对外投资合作国别（地区）指南编制办公室

2025年12月

寄语

南苏丹位于非洲东北部，北纬4-10度线之间，系内陆国，面积64.4万平方公里，东邻埃塞俄比亚，南接肯尼亚、乌干达和刚果（金），西邻中非，北接苏丹。首都朱巴，位于东3时区，比北京时间晚6个小时，不实行夏令时。

南苏丹自然资源丰富，主要有石油、铁、铜、锌、铬、钨、云母、金、银等，水利资源也很丰富。土地肥沃，适合大规模农林牧业发展。2007年探明石油储量约47亿桶，可采储量为22.6亿桶，2018年剩余已探明可采储量约7.77亿桶。尼罗河是南苏丹最主要的地理标志，该河纵贯南苏丹，是重要的水源以及航运路线。由于南苏丹地质勘查尚未进行，各种资源储量未探明，暂未发现有位于世界前列的自然资源。

南苏丹于2011年7月9日独立。2013年12月，南苏丹总统基尔与前副总统马夏尔为首的反对派之间爆发武装冲突（称“12.15冲突”）。2015年8月，南苏丹冲突各方签署《解决南苏丹冲突协议》。2016年4月，南苏丹组建民族团结过渡政府。7月，总统基尔领导的政府军和前第一副总统马夏尔领导的武装反对派再次爆发激烈武装冲突（称“7.8冲突”）。2018年9月，南苏丹冲突各方签署《解决南苏丹冲突重振协议》，重启和平进程，但协议落实受到资金匮乏、权力分配、行政州设置、军队安置等问题制约，推进、执行滞后。

经两度延期，2020年2月，南苏丹组建重振民族团结过渡政府。基尔总统任命马夏尔为第一副总统，瓦尼、塔班、阿卜杜勒巴吉、丽贝卡（女）任副总统；3月任命35名内阁部长和10名副部长。行政州设置取消“32+1”行政州划设，恢复南苏丹建国时的10州和79县，另外增设阿布耶伊、鲁文格、大皮博尔行政区（称“10+3”），6月之后，南苏丹总统基尔先后任

命10个行政州州长和3个行政区首席长官。2021年1月，南国内各派达成共识，确定政治过渡期延续至2023年2月。受《重振协议》落实缓慢和疫情影响，过渡期延续至2024年12月，计划举行选举。2024年10月，南政府宣布选举再次延期至2026年12月。

目前，南苏丹和平进程仍在继续推进，重振协议签署方基本遵守停火协定，但部分地区仍不时发生小规模派别和部族冲突。南苏丹是严重依赖石油收入的单一型经济体，受苏丹冲突、乌克兰危机、红海危机、国际油价波动和自身经济多年深陷危机叠加影响，南苏丹经济社会发展雪上加霜，面临的困难和挑战更加严峻。

南苏丹自独立以来，对华友好关系发展迅速。目前，中国是南苏丹最大的投资来源国、最主要的贸易伙伴和重要援助方之一。南苏丹政府视中国为“患难见真情”的好朋友好伙伴，重视发展对华关系。中南合作前景广阔，机遇与挑战并存。

中资企业在南苏丹开展投资合作绝大部分在石油勘探开发领域，非石油类投资主要用于企业基地建设、酒店餐饮服务、商店、诊所和小型农场项目。个别企业承建有非洲开发银行或南政府出资建设的基础设施承包工程。由于当地营商环境有待改进，在南中资企业经营遇到较多困难，多数仅维持基本日常经营。2019年10月，南在对外关系方面首次制定外交政策白皮书，提出“致力于恢复和平、安全与稳定，恢复受战争影响的对外关系，树立和修复南国家形象，致力于解除涉南各类制裁，进一步促进南融入东非政府间发展组织（简称伊加特，IGAD）、东共体、非盟及国际社会”五大重点。

综上所述，南苏丹目前仍处于战乱状态，安全风险等级高、经济发展水平低、法制建设有待健全、基础设施亟待改善、社会服务供应不足，但南苏丹资源丰富，发展潜力大，加深对华合作愿望强烈。面对“高风险、高回报”的可能，建议中资企业和个人来南苏丹投资兴业、拓展业务时，

务必深入调研、科学分析、谨慎决策、严加防范，切莫心存侥幸、盲目冒进。在常规风险评估基础之上，尤其需重点管控安全与治安风险、政治和政策风险、严峻形势下的履约风险、经济窘境中的支付风险。

中国驻南苏丹大使馆经济商务处
2025年5月

目录

导言	1
1. 国家概况	2
1.1 发展简史	2
1.2 自然环境	2
1.2.1 地理位置	2
1.2.2 自然资源	3
1.2.3 气候条件	3
1.3 人口和行政分布	4
1.3.1 人口分布	4
1.3.2 行政区划	4
1.4 政治环境	5
1.4.1 政治制度	5
1.4.2 主要党派	8
1.4.3 政府机构	8
1.5 社会文化	9
1.5.1 民族	9
1.5.2 语言	10
1.5.3 宗教和习俗	10
1.5.4 科教和医疗	11
1.5.5 工会及其他非政府组织	13
1.5.6 主要媒体	13
1.5.7 社会治安	14
1.5.8 节假日	15
2. 经济概况	16
2.1 宏观经济	16
2.2 重点/特色产业	17
2.3 基础设施	19
2.3.1 公路	19
2.3.2 铁路	20
2.3.3 空运	21

2.3.4 水运	22
2.3.5 通信	23
2.3.6 电力	24
2.4 物价水平	25
2.5 发展规划	25
3. 经贸合作	27
3.1 经贸协定	27
3.2 对外贸易	27
3.3 吸收外资	28
3.4 外国援助	28
3.5 中南经贸	28
3.5.1 双边协定	29
3.5.2 双边贸易	29
3.5.3 中国对南投资	29
3.5.4 承包工程和劳务合作	30
4. 投资环境	31
4.1 投资吸引力	31
4.2 金融环境	32
4.2.1 当地货币	32
4.2.2 外汇管理	32
4.2.3 银行和保险公司	33
4.2.4 融资渠道	34
4.2.5 信用卡使用	34
4.3 证券市场	34
4.4 要素成本	35
4.4.1 水、电、气、油价格	35
4.4.2 劳动力工薪及供需	35
4.4.3 土地及房屋价格	36
4.4.4 建筑成本	36
5. 法规政策	37
5.1 贸易法规和政策	37

5.1.1 贸易主管部门.....	37
5.1.2 贸易法规.....	37
5.1.3 贸易管理的相关规定.....	38
5.1.4 进出口商品检验检疫.....	39
5.1.5 海关管理规章制度.....	39
5.2 外国投资法规.....	40
5.2.1 投资主管部门.....	40
5.2.2 投资行业的规定.....	41
5.2.3 投资方式的规定.....	42
5.2.4 BOT方式.....	42
5.3 企业税收.....	42
5.3.1 税收体系和制度.....	42
5.3.2 主要税赋和税率.....	43
5.4 劳动就业法规.....	44
5.4.1 劳工（动）法的核心内容.....	44
5.4.2 外国人在当地工作的规定.....	47
5.5 外国企业在南苏丹获得土地/林地的规定.....	48
5.5.1 土地法的主要内容.....	48
5.5.2 外资企业获得土地的规定.....	49
5.6 环境保护法规.....	49
5.6.1 环保管理部门.....	49
5.6.2 环保评估的相关规定.....	50
5.7 外国企业承包当地工程的规定.....	50
5.7.1 许可制度.....	50
5.7.2 禁止领域.....	51
5.7.3 招标方式.....	51
5.8 保护知识产权的规定.....	51
5.8.1 当地有关知识产权保护的法律法规.....	51
5.8.2 知识产权侵权的相关处罚规定.....	51
5.9 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律.....	51
6. 在南苏丹开展投资合作的手续.....	53
6.1 投资注册企业需要办理的手续.....	53
6.1.1 设立企业的形式.....	53
6.1.2 注册企业的受理机构.....	53
6.1.3 注册企业的主要程序.....	53

6.2 承揽工程项目的程序	55
6.2.1 获取信息	55
6.2.2 招标投标	55
6.2.3 许可手续	56
6.3 专利和注册商标申请	56
6.3.1 申请专利	56
6.3.2 注册商标	57
6.4 企业在南苏丹报税的相关手续	57
6.4.1 报税时间	57
6.4.2 报税渠道	57
6.4.3 报税手续	58
6.4.4 报税资料	58
6.5 工作准证办理	58
6.5.1 主管部门	58
6.5.2 工作许可制度	59
6.5.3 申请程序	59
6.5.4 提供资料	59
6.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构	60
6.6.1 中国驻南苏丹大使馆经济商务处	60
6.6.2 南苏丹中国商会	60
6.6.3 南苏丹驻中国大使馆	60
6.6.4 南苏丹投资促进机构	60
7. 中资企业在南苏丹开展投资合作应注意的问题	61
7.1 境外投资	61
7.2 对外承包工程	62
7.3 对外劳务合作	64
7.4 防范投资合作风险	64
7.5 注意事项	65
8. 中资企业在南苏丹如何建立和谐关系	67
8.1 处理好与政府和议会的关系	67
8.2 妥善处理与工会的关系	68
8.3 密切与当地居民的关系	69
8.4 尊重当地风俗习惯	70

8.5 依法保护生态环境	70
8.6 承担必要的社会责任	71
8.7 懂得与媒体打交道	72
8.8 学会和执法人员打交道	73
8.9 传播中国传统文化	74
8.10 其他	75
9. 中资企业/人员在南苏丹如何寻求帮助	76
9.1 寻求法律保护	76
9.2 寻求当地政府帮助	76
9.3 取得中国驻当地使（领）馆保护	77
9.4 建立并启动应急预案	78
9.5 其他应对措施	79
附录1 南苏丹政府部门和相关机构一览表	80
附录2 南苏丹华人商会、社团和主要中资企业一览表	81
后记	84

引言

在你准备赴南苏丹共和国（The Republic of South Sudan，以下简称“南苏丹”或“南”）投资合作之前，需要了解南苏丹的政治、经济和社会文化环境、当地关于对外经贸合作的法律法规、开展投资合作时应注意的问题，以及如何与当地政府、居民、媒体和执法部门打交道。《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《南苏丹》将提供基本的信息，成为你了解南苏丹的向导。

1. 国家概况

1.1 发展简史

19世纪初，埃及与苏丹侵入南苏丹地区。1899年英国与埃及共管苏丹（包括现在的苏丹和南苏丹），并于1902年将南北作为两个实体分而治之。1955年，苏丹宣布独立前夕，约瑟夫·阿古领导黑人部队发动兵变，南北苏丹第一次内战爆发。1972年，约瑟夫·阿古与苏丹政府签署《亚的斯亚贝巴协定》，第一次内战结束。1983年，约翰·加朗发动兵变，成立“苏丹人民解放运动/解放军”，第二次内战爆发。2005年1月，苏丹南北双方签署《全面和平协议》（CPA），第二次内战结束。2011年7月9日，南苏丹共和国成立。2020年2月21日，南苏丹总统基尔签署总统令，任命马夏尔为第一副总统，瓦尼、塔班、丽贝卡（女）任副总统。2025年2月10日，基尔总统签署总统令，免除瓦尼副总统职务，任命博尔、拉古（女）任副总统。

1.2 自然环境

1.2.1 地理位置

南苏丹位于非洲东北部，北纬4-10度线之间，系内陆国。南苏丹国土面积64.4万平方公里。东邻埃塞俄比亚，南接肯尼亚、乌干达和刚果民主共和国，西邻中非共和国，北接苏丹。陆地边境线总长5413公里（与中非共和国边境线989公里，与刚果民主共和国639公里，与埃塞俄比亚934公里，与肯尼亚232公里，与苏丹2184公里，与乌干达435公里）。

首都为朱巴，位于东3时区，比北京时间晚6个小时，不实行夏令时。



南苏丹地图

1.2.2 自然资源

南苏丹自然资源十分丰富，主要有石油、铁、铜、锌、铬、钨、云母、金、银等，2023年石油剩余已探明可采储量约7亿桶。水利资源很丰富。土地肥沃，适合大规模农林牧业发展。

尼罗河是南苏丹最主要的地理标志，该河纵贯南苏丹，是重要的水源以及航运路线。由于南苏丹地质勘查尚未进行，各种资源储量未探明，尚未发现有储量位于世界前列的自然资源。

1.2.3 气候条件

南苏丹基本属于热带草原气候，每年5-10月为雨季，气温20-40℃，11月-次年4月为旱季，气温30-50℃。根据气候、植被和土壤，全国可进一步细分为三个地理区域：

【北方雨水地区】该地区涵盖了上尼罗地区大部分。平均年降雨量为400-600毫米，该地区最南部一年中有超过4个月的显著降雨期。土壤大部

分为粘土基覆盖的沙土。该地区有一些灌溉系统和商业化的农作物种植业。

【冲积平原区】冲积平原区，包含上尼罗地区其余部分、加扎勒河地区的东部和北部以及赤道地区的东北部，土地肥沃。该地区降雨充沛，年降雨量为750-1000毫米。每年有6-7个月的雨季。该地区由于土壤质地稠密、缺乏排水系统和用水管理的基础设施，雨季期间常遭受洪涝灾害。

【赤道地区】赤道地区包括西赤道州全境和东赤道州高地地区，年降雨量在1200-2200毫米；东赤道州的低地地区，年降雨量为700-1300毫米。东赤道州的东南部突出部分年降雨量为700毫米。

1.3 人口和行政分布

1.3.1 人口分布

根据世界银行统计数据，截至2024年末，南苏丹总人口为11,943,408人，其中城镇人口占19.3%，农村人口占80.7%。全国人口密度为每平方公里13人，但各州分布差异较大。人口最多的琼格莱州为135.86万人，占全国总人口的16%，其次是中赤道州和瓦拉卜州。

当地华人华侨中，最早来南苏丹的时间在2006年前后，而且人数极少。华人华侨在当地多从事宾馆、餐饮、商店、诊所和小型农场等行业，总体规模有限。

1.3.2 行政区划

全国地域习惯上划分为大加扎勒河地区、大赤道地区、大上尼罗地区三大地区，历史上曾设有32个州，其中大加扎勒河地区有10个州，大赤道地区有9个州，大上尼罗地区有13个州。随着过渡政府成立，南苏丹行政州恢复成10个，分别为中赤道州、东赤道州、湖泊州、瓦拉卜州、北加扎勒河州、团结州、琼格莱州、西加扎勒河州、西赤道州、上尼罗河州。另外增设阿布耶伊、鲁文格、大皮博尔3个行政区。

首都朱巴市（Juba），位于中赤道州，人口约50万，是全国政治、经济、文化中心和交通枢纽。

州以下的地方政府分为县（County）、帕亚姆（Payam，相当于乡）和博马（Boma，相当于村），分别由县长（commissioner）、行政主管（administrator）和书记（secretary）领导。

1.4 政治环境

1.4.1 政治制度

【政体】南苏丹实行总统制，国家实行行政、立法、司法三权分立体制。中央、州两级政府享有立法权。

【宪法】2011年7月9日南苏丹独立当日，原南方自治政府主席基尔签署南苏丹过渡期宪法，宣誓就任南苏丹共和国首任总统。过渡期宪法共16部分201条，分为总章、公民基本权利、国家经济发展战略、国家机构、军队、州及地方政府和土地所有制与自然资源管理等内容。2015年8月，南苏丹冲突各方签署《解决南苏丹冲突协议》，根据协议要求成立国家修宪委员会，将协议内容纳入宪法。2021年5月，南启动永久宪法制定，截至目前尚未完成制宪。

【总统】南苏丹的行政权由总统（President）、副总统（Vice President）和内阁部长会议（Council of Ministers）共同行使。根据2018年9月《解决南苏丹冲突重振协议》，南苏丹组建过渡政府，设1名第一副总统、4名副总统（其中政府方提名2位，反对派联盟提名1位，前被拘押高官派提名1位女副总统）。

现任总统为萨尔夫·基尔，第一副总统为前反对派领袖马夏尔，各部长由总统提名交议会批准；内阁由总统、第一副总统、副总统和所有部长组成，是国家的最高行政权力机构，负责国家总体规划和管理，审批各部长提出的政策动议，以及承担向国民议会递交相关报告等职责。

【立法机构】根据2011年的过渡期宪法，南苏丹议会实行两院制，包括国民议会(National Legislative Assembly)和州委员会(Council of States)。议会由国民议会的议长担任主席，州委员会的议长担任副主席。国民议会行使立法权，负责监督政府机关运营，审核政府提出的各项政策、计划、规划，审批财政预算，审查各部长等职责。根据2015年8月冲突两派签署的《解决南苏丹冲突协议》，2021年上半年，南苏丹完成两院重组并于8月宣誓就职。国民议会，从原先的400个议员席位增设至550个。新当选的国民议会议长为杰玛 努努 昆巴（Jemma Nunu Kunba，女），州委员会议长为邓 邓 阿孔（Deng Deng Akon）。

南苏丹于2021年5月正式重组南苏丹国民议会主要党派及议席（见下表）。此外，州委员会50名议员中，现执政党苏丹人民解放运动（SPLM）占20席。

表1-1 南苏丹过渡国民议会主要党派及议席

主要党派	议会议席	备注
苏丹人民解放运动（SPLM）	332	执政党
苏丹人民解放运动——反对派（SPLM-IO）	128	武装反对派
其他反对党派	90	各党派较分散

资料来源：中国驻南苏丹大使馆经济商务处



加朗广场

【委员会】南苏丹民族团结过渡政府设立了以下委员会：反腐败委员会、公共申诉委员会、财政分配委员会、国家审计商会、救济和复兴委员会、排雷总局、武装解除委员会、和平委员会、艾滋病委员会、国家统计局、人权委员会、重建基金委员会、民政服务委员会、土地委员会、就业公平委员会、战争致残人委员会、退伍军人委员会、小型军队局、竞选委员会、地方政府委员会、法律改革委员会。

【司法机构】南苏丹司法机构由最高法院、上诉法院、高等法院、县级法院和其他法院共同构成。南苏丹“过渡期宪法”规定，各级行政和立法机构应尊重并保护司法机构的独立性，实行受保障的预算以保证财务独立。

最高法院由院长、副院长和法官（不少于9名）组成，皆由总统提名，经国民议会三分之二多数通过。现任首席法官是瑞克·马杜特。

1.4.2 主要党派

南苏丹实行多党制。

【苏丹人民解放运动（SPLM）】南苏丹执政党，简称“苏人解”。1983年5月，约翰·加朗领导苏丹南部地区的黑人部队发动兵变，反对苏丹北部阿拉伯人的统治，引发了第二次苏丹内战。约翰·加朗成立“苏丹人民解放运动”，并担任主席，萨尔瓦·基尔出任总参谋长。该政党主要成员为非穆斯林、非阿拉伯人的苏丹南部黑人，武装力量称为“苏丹人民解放军”。2005年1月，SPLM与苏丹政府签署《全面和平协议》。7月9日，约翰·加朗出任苏丹第一副总统。2011年7月9日，南苏丹正式独立，萨尔瓦·基尔出任首任总统，SPLM成为执政党。

其他政党有苏丹人民解放运动反对派（SPLM-IO）、非洲全国大会（ANC）、苏丹非洲团结党（USAP）、团结民主拯救阵线主流（UDSF-Mainstream）、全国解放党（NLP）、南苏丹全国大会党（NCP-SS）、民主变革党（DCP）、南苏丹民主论坛（SSDF）、南苏丹团结党（USSP）、全国团结民主阵线党（NUDFP）、南苏丹民主联盟（SSDA）。

1.4.3 政府机构

南苏丹政府由总统直接主持，不设总理职务。2020年3月12日，政府部长、副部长获得任命，分别由原政府方（G）、苏人解反对派（IO）、反对派联盟（SSOA）、前被拘押高官派（FD）、其他政党（OPP）官员担任。

南苏丹中央政府部门共设置35个部，其中主要经济部门有：

【财政与计划部】南苏丹最重要的财经部门，承担着国家经济投资政策制定及执行、税务征收、国家年度财政预算编制、外部贷款审批管理、国内审计监管等重要职能。

【外交与国际合作部】负责政治外交和部分经济外交职能，经济职能主要包括：会同财政部等其他相关部门进行外国政府和机构援助的磋商，

跟踪有关合作项目的执行，制订获得人道主义援助的政策和计划，并负责对外联络。

【石油部】南苏丹最重要的产业部门，负责制定石油产业发展战略、发展规划和工程建设，签订石油协议，管理南苏丹石油资源等重要职能。

【贸易与工业部】南苏丹重要的经济部门，主要职责包括促进和扩大国内和国际贸易，促进国内产业发展；维护有效的市场体系和公平贸易措施等。

1.5 社会文化

1.5.1 民族

南苏丹是一个多民族国家，有不同语言和地域文化的部族多达60多个，包括尼罗特人、尼罗哈姆人、班图人和努巴人四大族群，主要部族有丁卡族（35.8%）、努尔族（15.6%）、希鲁克族（8%）、阿赞德族、巴里族（5%）等。



丁卡族

努尔族是南苏丹第二大部落，人口约占总人口的15.6%。多数努尔人以畜牧为业，饲养牛羊，过着季节性迁徙生活，少数人以耕种和渔猎为业，主要分布在上尼罗河地区。由于大部分努尔人居住地不曾遭受过殖民，因此努尔人保留着古老的社会结构和传统风俗，被称为“非洲人文的活化石”。努尔族在南苏丹政治、社会和军队中占据着重要的地位，南苏丹现第一副总统、反对派领导人瑞克·马夏尔来自努尔族。

希鲁克族是南苏丹第三大部落，人口约占总人口的8%左右，为定居部族。主要从事农业耕种，善于捕鱼和畜牧。希鲁克族拥有自己的国王，采用世袭制。主要分布在上尼罗州地区和琼格莱州，主要城镇有马拉卡勒（Malakal）、科多克（Kodhok）、通加（Tonga）、阿肯（Akon）等。

巴里族是南苏丹第四大部落，人口约占总人口的5%左右。巴里族受奴隶贩卖运动和两次苏丹内战的影响最深，人口大幅下降。主要分布在南苏丹首都朱巴市的周围地区。南苏丹原议长、现任副总统詹姆斯·瓦尼来自巴里族。

1.5.2 语言

官方语言为英语，阿拉伯语为通用语，当地居民大多使用当地部落语言，如丁卡语、努尔语、赞德语、巴里语和希鲁克语等。由于历史原因，19世纪末英国占领苏丹南部地区（即现在的南苏丹），开始了其殖民化进程，受英国统治的影响，当时南苏丹的官方语言为英语。

随着英国将南苏丹交给苏丹代管，南苏丹官方语言改为阿拉伯语，阿语随后逐渐成为各部落的通用语言。2011年独立后，南苏丹官方语言改回英语。

1.5.3 宗教和习俗

南苏丹约18%的居民信奉伊斯兰教，约17%的居民信奉基督教，而大多数人信奉原始部落宗教。由于原始部落宗教和基督教徒占多数，在饮食

和行为方面禁忌较少，可饮酒食猪肉，衣着方面也没有太严格的要求。南苏丹人较为热情，见面时行拍肩礼或拥抱，女士之间相互拥抱，男女之间一般避免身体接触。



南苏丹Kator教堂

1.5.4 科教和医疗

【教育】南苏丹不实行义务教育制度，实行“3+8+4+4”教育制度，即3年学前教育、8年小学教育、4年中学及4年大学教育。教学语言以英语为主。全国大中小学学生注册人数分别为4万、16.2万和183万，教师约5万名。南苏丹政府提供免费的学前教育、小学及中学教育。南苏丹高等学府有朱巴大学、上尼罗大学、伦拜克大学、加朗大学、加扎勒大学等。

南苏丹教育水平落后，教学设施匮乏。2011年，南苏丹独立后，南苏丹政府致力于发展教育，编制国家教育课程体系，并与国际合作机构共同开发教材，提升南苏丹教育教学实践能力。

根据联合国教科文组织2022年10月统计数据，在南苏丹，15岁以上成

年人识字率约为34.5%（其中：男性为40.3%，女性为28.9%），小学入学率为37.6%，中学约为35%，有大量学龄儿童失学。

2016年2月，中国和南苏丹签署中南教育项目技术合作换文，主要在课程体系设计、师资培训、编印教材、设立教师培训中心等领域加强合作。2018年11月22日，两国教育技术合作一期项目实施完毕。2024年9月，两国教育技术合作二期项目实施完毕，为南苏丹编印了小学一至八年级的英语、数学和科学三个学科教材，培训近千名优秀教师和教育管理人员，有效助力南苏丹基础教育发展和变革。

【医疗】南苏丹整体医疗水平较低，没有符合现代标准的大型医院，首都朱巴医疗条件相对较好，拥有数所公立医院和较多本地和其他国家开办的私立医院或者诊所，但私立医院收费价格较高，重症患者往往需要去邻国就医。

新生儿疾病、下呼吸道感染、疟疾、艾滋病及感染性腹泻等感染性疾病是导致南苏丹公民死亡的前五位疾病，约占死亡总人数的47.8%。疟疾仍然是影响该国公共卫生的主要疾病，也是导致公民患病和死亡的主要原因之一，特别是在孕妇和五岁以下儿童中患病比例更高，发病率（每1000名高危人口）从2000年的349例减少到2022年的255例。2022年成人艾滋病新发感染率由之前的2.4%降到0.8%。

2018年3月，南苏丹东赤道地区伊玛通州（Imatong State）发现脑膜炎疫情。2018年，南苏丹邻国刚果（金）爆发埃博拉疫情，对南苏丹造成一定威胁。

南苏丹人均寿命为58.6岁。

【中国医疗援助】1971年至1985年，中国向原苏丹南方派出了15批次、344名医护人员，在现南苏丹的朱巴、瓦乌和马拉卡勒等地开展医疗救治。2005年以来，中国参加联合国在南苏丹的维和行动，派出了一支军事医疗队，驻扎在瓦乌。

南苏丹独立后，中国援南苏丹医疗队始派于2012年12月，由安徽省承派，目前为第十二批，分妇产科、普外科、内科、儿科、骨科、皮肤科、中医科、麻醉科、耳鼻喉科等共16名队员，平时在朱巴教学医院开展医疗工作，不定期前往南苏丹地方义诊。中国医疗队驻地位于朱巴教学医院内，联系电话：00211-915651485。

由中国援建的基尔·马亚尔迪特妇女医院位于伦拜克市，于2014年投入运行，设计规模为50床位，总建筑面积约3700平方米，是南苏丹目前最现代化的医院之一。由中国政府援建的朱巴教学医院改扩建一期项目和援南苏丹基尔·马亚尔迪特妇女医院专家宿舍项目目前均已建成并移交南苏丹。目前，中国政府援建的朱巴教学医院改扩建二期项目正在实施中。

1.5.5 工会及其他非政府组织

南苏丹工会基本没有社会影响力，非政府组织的地位较高，分布在各大重要行业，主要包括南苏丹青年协会（South Sudan Youth Union）、南苏丹教育项目（Project Education South Sudan）、关爱女性国际组织（Women for Women International）和拯救儿童国际组织（Save the Children International）等。以上非政府组织的工作步调与中央政府保持一致，在争取工人权益、提供法律和信息支持等方面起到积极作用。

2023年以来，南苏丹罢工依然多发。罢工的主要原因是南苏丹财政困难，公务员、警察、法官、医生、教师的工资无法按时发放。罢工大都以政府承诺按时发放工资而告终。中资石油企业也遇到要求提高工资待遇的罢工事件，企业赴南投资经营需要认真研究南《劳动法》等法律法规，规避用工风险。

1.5.6 主要媒体

【电视媒体】南苏丹国家广播公司（SSBC）和南苏丹公民电视台（CTV）。

【广播媒体】BBC英语台（FM88.20）、城市电台（FM88.40）、自由电台（FM88.70）、首都电台（FM89.00）、BBC阿语台（FM90.00）、新电台（FM90.60）、经典电台（FM92.30）、救赎电台（FM94.00）、人民之声（FM97.00）、南苏丹视野电台（FM98.60）、Eye Radio等。

【报纸媒体】英文报纸主要有《黎明报》（The Dawn）、《第一公民报》（No 1 Citizen）、《城市评论报》（City Review）等；阿拉伯文报纸主要有《国家报》(الوطن)、《观点报》(الموقف)等。

【网络媒体】苏丹论坛（www.sudantribune.com）、塔马祖电台（<https://www.radiotamazuj.org/en>）、苏丹邮报（<https://www.sudanspost.com>）、非洲新闻网（<https://www.africa-press.net/south-sudan>）、朱巴评论（talkofjuba.com）。

1.5.7 社会治安

【治安状况】南苏丹官方不公布刑事犯罪率或刑事案件总数等数据。在南苏丹可通过办理登记手续合法持枪，私藏枪支属于违法。近年来南苏丹政府大力收缴枪支，但仍有大量武器流落民间。

2015年以前，南苏丹未见针对中国企业或中国公民的恐怖袭击、绑架案件等事件，主要治安威胁为武装抢劫。“12·15冲突”以后，刑事犯罪案件有所增多。“7·8冲突”以来，赤道地区发生多起袭击平民的暴力事件。2021年5月，1名中国企业员工在项目沿线受到不名身份武装分子袭击身亡。

【安全形势】2019年以来，南苏丹政局总体上向稳定方向发展，但不稳定因素依然存在，目前安全形势复杂严峻。各类地方武装针对非政府组织援助人员和平民的伏击、绑架、武装抢劫等暴力事件频发，西部加扎勒地区和北部琼莱州等地族群间常常因抢夺牛羊、水井、牧场等引发激烈枪战或械斗。南苏丹反政府武装为苏丹人民解放运动/解放军反对派（SPLM/A-IO），“12·15冲突”爆发后，由南苏丹前副总统马夏尔创立，

目前控制着南苏丹北部上尼罗河州和团结州的部分地区，对产油区的正常作业造成安全威胁。

2020年5月16日，在南苏丹东部琼格莱州乌鲁尔县皮里镇发生了一起种族杀戮事件，事件中有超过300人丧生，其中包括1名无国界医生组织工作人员和另外两名医疗救援人员。2021年5月26日，中资企业在南工程项目一名卡车司机和一名随行军警遭遇伏击，当场死亡。

根据联合国南苏丹特派团（UNMISS）最新简报，南苏丹各地持续发生针对平民的大规模袭击，主要由涉及社区民兵和民防团体的次国家武装暴力行为引发。2024年1月至3月，联合国南苏丹特派团记录了240起暴力事件，造成468人死亡，328人受伤，70人被绑架。

1.5.8 节假日

南苏丹的法定节假日时间和名称如下：

元旦节，公历1月1日；

和平日，公历1月9日；

复活节，春分月圆后的第一个周日；

国家祈祷日，公历3月10日；

劳动节，公历5月1日；

建军节，公历5月16日；

国庆节（独立日），公历7月9日；

烈士日，公历7月30日；

开斋节，伊历10月1日；

宰牲节，伊历12月10日；

世界艾滋病日，公历12月1日；

宪法日，公历12月5日；

圣诞节，公历12月24-26日。

南苏丹实行每周5天工作制，每周六、周日是公休日，但是当地企业实际实行周六半天工作制。

2. 经济概况

2.1 宏观经济

【经济增长率】2023年，南苏丹GDP为73亿美元，较上年下降7.6%。人均国民总收入（GNI）为486美元。

【GDP构成】2023年，南苏丹货物和服务出口占GDP比重为51.23%、货物和服务进口占GDP比重为51.7%，资本形成总额占GDP比重为14.3%，最终消费支出占GDP比重为61.64%。

【财政收支】2023/24财年政府预期总收入21.13亿美元。其中，石油净收入占85.4%、其余为非石油收入；财政支出19.97亿美元。（汇率：1美元兑1590南苏丹镑）

【通货膨胀率】2023年，南苏丹通胀率为19.7%。

【债务】截至2022年6月，南苏丹未偿外债存量为25.75亿美元。

表2-1 南苏丹外债存量概况一览表（截至2022年6月）

（单位：亿美元）

债权人	承诺额	已支付	未偿还	贷款类型
世界银行	1.195	1.046	1.070	优惠
国际货币基金组织	2.265	2.265	2.265	优惠
非洲开发银行	0.275	0.227	0.227	优惠
撒哈拉能源公司	3.480	3.480	3.105	非优惠
非洲进出口银行	6.500	6.500	4.564	非优惠
中国进出口银行	3.810	3.810	3.410	非优惠
卡塔尔国家银行	7.000	7.000	5.858	非优惠
NASDEC公司	5.390	5.390	3.667	非优惠
NIDB	0.800		1.000	非优惠
合计	27.605	27.408	25.755	

【债务等级】南苏丹被列为非洲6个最危险债务等级国别之一。国际

评级机构标普、惠誉和穆迪均未对南苏丹进行评级。

【外汇储备】2015年11月份，南苏丹中央银行的外汇储备总量为2.41亿美元，2015年12月以后实行浮动汇率制，不再公布外汇储备数据。据IMF2022年南苏丹宏观经济报告，截至2022年6月底，南苏丹的国际储备总额1.92亿美元，不足于支付约两周的进口额。

表2-2 2019-2023年南苏丹经济状况

年份	名义GDP (亿美元)	GDP增幅 (%)	通货膨胀 率 (%)	人均GDP (美元)	人均GNI (当年美元价)
2019	47	8.1	26.4	无数据	273
2020	44	-4.7	23.9	无数据	313
2021	60	-25	33.5	无数据	539
2022	79	31.6	18.6	无数据	551
2023	73	-7.6	19.7	493	486

资料来源：IMF估计

2.2 重点/特色产业

南苏丹产业结构单一，重点产业是石油和农业。

【石油】南苏丹经济严重依赖石油资源，生产的石油全部出口，占全国出口总额的90%以上，石油出口收入占政府财政收入的80%以上，最高年份达到98%。石油剩余可采储量约7亿桶。主要石油区块为3/7区、1/2/4区和5区。受苏丹内战影响，2024年2月主力油田南苏丹3/7区外输管道停输并导致停产，截至2024年7月30日，南苏丹3/7区处于停产状态。

表2-3 南苏丹主要石油公司

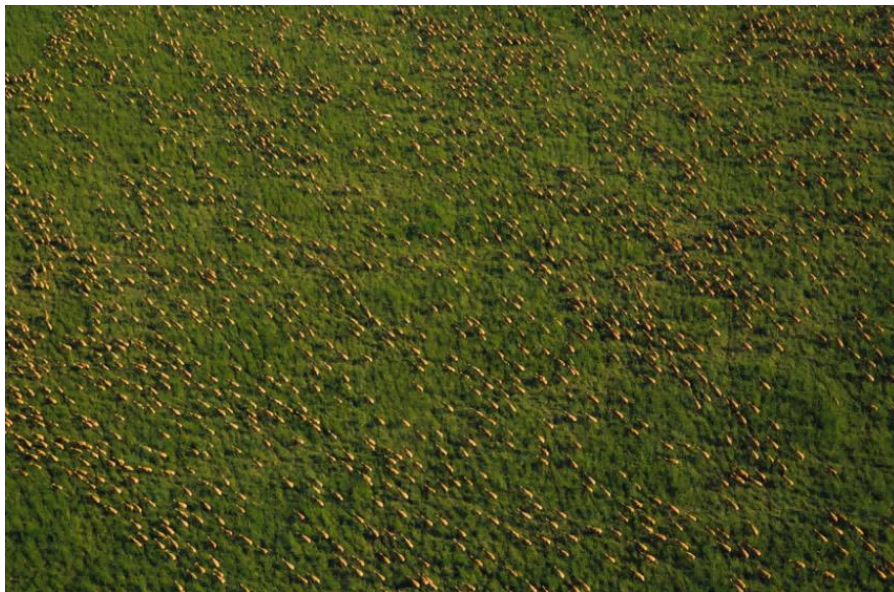
序号	名称	行业	主要投资者
1	大尼罗河石油作业公司 (Greater Pinoeer Petroleum Operating Company)	石油	中石油（持股40%，下同）、马来西亚国家石油公司30%、印度石油天然气公司25%、南苏丹国家石油公司5%

2	DPOC公司（Dar Petroleum Operating Company）	石油	中石油41%、马来西亚国家石油公司40%、南苏丹国家石油公司8%、中石化6%、埃及Tri-Ocean 5%
3	苏德石油作业公司（Sudd Petroleum Operating Company）	石油	南苏丹国家石油公司41.9%、马来西亚国家石油公司33.9%、印度石油天然气公司24.1%
4	南苏丹国家石油公司(Nilepet)	石油	南苏丹政府

资料来源：中国驻南苏丹大使馆经济商务处整理

【农业】南苏丹拥有丰富的可耕地资源，有3300万公顷适合农业生产的土地，目前仅有4%得到耕种。适合耕种的作物种类很多，特别是一些热带和亚热带作物。主要作物有棉花、花生、高粱、小米、麦、阿拉伯胶、甘蔗、木薯、芒果、木瓜、香蕉、马铃薯、芝麻等。森林覆盖率超过36%。

【旅游业】根据野生动物非政府组织“非洲公园”2024年6月公布的航拍研究数据，南苏丹拥有世界上规模最大的迁徙动物群，比坦桑尼亚和肯尼亚之间著名的动物年度“大迁徙”规模大一倍多。据估计，南苏丹迁徙动物主要是羚羊，总数近600万只，其中白耳羚羊500万只，羌羚羊近30万只，蒙加拉瞪羚35万只，博尔芦苇羚16万只。除了羚羊，还发现了狮子、长颈鹿、水牛和大象等其他物种。由于安全因素和交通等旅游设施匮乏，目前南苏丹的旅游业尚未开发。



南苏丹迁徙动物航拍图

2.3 基础设施

2.3.1 公路

南苏丹全国的物资和人员流动主要依靠公路运输，主要城市间有道路连接，国家公路网处于雏形（规划干线约7000公里）。目前，南苏丹通行的几条沥青公路为：首都朱巴至乌干达边境城市Nimule的192公里沥青路；首都朱巴至琼莱州博尔的200公里沥青路；首都朱巴至特里卡卡镇的63公里沥青路(山东高速承建)；特里卡卡镇至明卡曼镇约50公里沥青路；朱巴至Luri镇的20.5公里沥青路。南苏丹境内目前通行的沥青路共计约525公里。另外，首都朱巴市内和石油产区拥有一定里程的柏油公路，其它境内公路全部为土路。同时，地方政府军警设置了层层路障、关卡，收取过路车辆费，运输成本增加。

南苏丹政府计划建设总里程超过4000公里的新公路，届时公路网络将遍布全国，发展成交通运输走廊。2019年3月，在南总统基尔的见证下，山东高速与南路桥部、财政部、石油部签署了朱巴至伦拜克道路升级改造项目的EPC总承包合同及多方协议，合同金额7.3亿美元，目前项目完成63公里施工。受南财政制约，项目目前处于停工状态。关于道路的通行能力和不同季节性的通行条件，可访问联合国联合物流中心网站南苏丹版块：www.logcluster.org/ops/sudan。



朱巴至特里卡卡镇公路

【互联互通】南苏丹与其邻国乌干达和苏丹分别互通柏油公路。此外，和其他邻国（肯尼亚、埃塞俄比亚、中非、刚果（金）等）均有土路相通。目前，货物主要由肯尼亚经乌干达边境口岸Nimule进入南苏丹。

2.3.2 铁路

南苏丹原有248公里（154英里）窄轨（1067mm宽）铁路，从苏丹边境抵达瓦乌市，自2011年南苏丹独立后，该铁路处于关闭状态。其它地区

和城市没有铁路交通。

目前，南苏丹尚无全国铁路发展规划，主要探讨路线包括：瓦乌-苏丹边境，瓦乌-朱巴，朱巴通过尼穆雷连入肯尼亚和乌干达的铁路网。

2.3.3 空运

朱巴机场是南苏丹唯一的国际机场。朱巴是南苏丹的航空枢纽，有多条飞往国内主要城市和周边国家的航线，去往各州一般需经朱巴转机。目前开通有瓦乌、马拉卡勒、伦拜克和波尔等地航班。联合国南苏丹特派团飞往全国任务区的航班，均从朱巴国际机场出发。目前，朱巴机场国际航线主要有飞往埃塞俄比亚、肯尼亚、乌干达、苏丹、埃及、土耳其和阿拉伯联合酋长国的国际航班。

除朱巴国际机场外，各州府城市及Paloich等油区主要城镇建有20多个小型或简易机场。其中，瓦乌、Paloich具备起降波音737及以下机型的能力。

南苏丹空中交通管理系统工程项目已于2023年底竣工，截至2025年11月尚未投入运营。该项目由中国港湾工程有限责任公司总承包，该项目对南苏丹收回高空空域管理权、保障民航安全、增加非石油收入具有重要意义。



朱巴国际机场



南苏丹空中交通管理系统工程项目

2.3.4 水运

尼罗河是南苏丹境内最主要的河流，纵贯南北。南苏丹只有为数不多的简易码头，及少数几家正规运营的船队，船只吨位在400吨左右，运输

能力低。南苏丹独立之前，内河运输连接苏丹南北，通过水路运输路线可从首都朱巴通往上尼罗河州的Malakal市和Melut。自南苏丹“12.15冲突”后，该航道无法全线通航。Bor-Melut-Malakal部分河段可实现货运通航，但沿线安全形势欠佳。

南苏丹政府于2024年初已启动朱巴港升级改造工作，并探讨朱巴-Bor段河道整治等规划。



朱巴港口

2.3.5 通信

南苏丹首都朱巴设有邮政局，可将邮件发往其国内主要城市，国际快递公司DHL、Aramex及TNT在南苏丹有代表处，可提供国际快递服务。

南苏丹没有固定电话，移动电话主要运营商有MTN、Zain、Digitel，其中Digitel是南苏丹本土运营商。国际端口通过卫星传输，国内传输通过微波实现。互联网设施落后，无光纤网络，需要通过卫星上网，带宽小、

网速慢、价格高。

目前，南苏丹主要网络站点部署基本都在首都Juba（朱巴）区域，首都外城市Wau、Malakal、Torit、Renk和Rumbec也有少量站点。



华为公司南苏丹国家宽带项目开工仪式

2.3.6 电力

南苏丹电力供应紧张，没有国家电网，无法满足工业和商业用户的用电需求。个别大城市拥有独立电网，但多数年久失修。全国仅有6%的人口能够用上电，市政供电只有17000个用户。绝大多数机构、家庭和商户自行发电。目前南苏丹全国电站总装机容量为87MW，电力供应主要依赖于柴油发电机组，辅助光伏发电。

南苏丹政府计划与乌干达政府实施乌干达卡鲁玛（KARUMA）水电站经南苏丹和乌干达边境尼穆雷（NIMULE）向南苏丹输送电力输变电线

路项目，该项目正在推进中。

目前，南苏丹电网尚未与周边国家互联互通。与埃塞俄比亚、苏丹、乌干达互联互通的规划尚处于概念阶段。

2.4 物价水平

由于生产能力十分有限，南苏丹生产资料和生活用品严重依靠进口，苏丹冲突、乌克兰危机使南苏丹经济雪上加霜，南苏丹镑兑美元大幅贬值，国内物价飙升，通货膨胀严重。

表2-4 南苏丹消费品价格水平（朱巴地区）（2024年8月）

序号	商品	数量	价格 (镑)	价格 (美元)	序号	商品	数量	价格 (镑)	价格 (美元)
1	糖	1公斤	4300	1	14	苹果	1个	3500	0.5
2	糖	50公斤	215000	50	15	橙子	1个	3500	0.5
3	豆	1公斤	8600	2	16	盐	1包	30100	7
4	豆	50公斤	430000	100	17	洋葱	1公斤	5000	1
5	大米	1公斤	8600	1.38	18	洋葱	1桶	40000	9
6	大米	50公斤	430000	69	19	水 (1.5L)	箱	154800	36
7	玉米粉	25公斤	172000	40	20	水	600ml	800	0.15
8	玉米粉	50公斤	344000	80	21	水	1.5L	13000	3
9	洗衣皂	1条	4300	1	22	香蕉	1个	1000	0.23
10	洗衣皂	1箱	103200	24	23	食用油	5L	64500	15
11	牛肉	1公斤	35000	8	24	食用油	20L	129000	30
12	花生米	1公斤	12900	3.5	25	西红柿	公斤	5600	1.3
13	花生米	50公斤	645000	60	26	玉米棒	个	4300	1

资料来源：中国驻南苏丹大使馆经济商务处市场采集数据

2.5 发展规划

2018年11月，南苏丹政府发布《南苏丹国家发展战略》（2018-2021）。该战略旨在巩固南苏丹和平进程并稳定经济发展，明确了未来三年南苏丹

国家发展的资源投入方向。具体目标包括：难民回归、完善法制、确保食物的充足供给、静默枪声、结束敌意、恢复与扩大基本公共服务、恢复与维持交通基础设施。

南苏丹国家经济发展规划重点领域包括：加强农业生产，改善和扩展道路基础设施，有效管理石油行业资源，提高畜牧生产，扩展和改善饮水和卫生基础设施。

【基础设施发展规划】

（1）交通部、道路和桥梁部：负责制定和监督南苏丹交通网发展法律框架和规章的实施；制定和执行南苏丹综合交通战略；制定和监督南苏丹航空工业发展的具体战略。

（2）能源和水坝部、水资源和灌溉部：负责制定和监督南苏丹能源和水利发展法律框架和规章的实施；制定和执行南苏丹能源、水坝、灌溉及水资源发展战略规划；制定和监督南苏丹能源和水利发展的具体战略和项目计划。

【电力】据保守估计，目前南苏丹年电力需求估计为300MW，2040年达到1400MW。未来将建设Fula、Shukoli、Lakki和Bedden4个主要水电站以及16个小型水电站。此外，南苏丹还将发展生物质发电和太阳能发电项目，并积极规划国内输变电线路。

【公路】根据南苏丹长期交通规划，南苏丹将修建5208公里的公路网，该公路网将连接所有主要城镇以及与刚果（金）、中非、埃塞俄比亚、肯尼亚、苏丹和乌干达接壤的边界地区。

【铁路】南苏丹有大量出口矿产品的潜力。随着货运量的增加，南苏丹计划升级改造苏丹边境至瓦乌窄轨铁路，新建瓦乌-朱巴-尼穆雷的铁路线，并通过肯尼亚和乌干达的现有铁路线与蒙巴萨港口相连。

3. 经贸合作

3.1 经贸协定

由于建国较晚，南苏丹参加的区域贸易协定有限，经济辐射能力弱。但是，南苏丹与周边几个国家经贸往来频繁。南苏丹已经加入一些国际和区域贸易组织。

（1）非洲联盟（AU，简称非盟）。非盟已正式接纳南苏丹为第五十四成员国。

（2）东非共同体（EAC）。2016年4月，南苏丹正式加入东非共同体，成为该组织第6个成员国。

（3）欧盟（EU）零关税市场准入。南苏丹可向欧盟地区免税和免配额出口商品（欧盟的该优惠措施只针对49个最不发达国家）。

（4）南苏丹已承诺批准并实施非洲大陆自由贸易区（AFCFTA）协议，但目前尚未完成批准。

3.2 对外贸易

南苏丹没有全面的进出口统计数据。有限的贸易数据显示，南苏丹从乌干达和肯尼亚进口的商品中60%为农产品。南苏丹国家统计局估计，在2012年石油停产前，石油出口额占GDP的60%以及出口总额的98%。南苏丹主要的贸易伙伴为乌干达、肯尼亚、苏丹、埃塞俄比亚等国家。中国是南苏丹最大的石油输出目的地。据南苏丹贸工部的数据，南商品出口持续恶化，从2013年的25亿美元下降到2020年的7.93亿美元。

【与乌干达的贸易关系】乌干达是南苏丹的主要贸易伙伴，南苏丹在南乌贸易中处于逆差地位。乌对南的出口商品主要包括谷物、糖、饮料、植物油和建筑材料等。

【与肯尼亚的贸易关系】肯尼亚向南苏丹出口的主要商品为茶、雪茄

和香烟、棕榈油、帐篷、装饰品、矿泉水、药品、汽油、植物油、水泥、啤酒、甜菜糖或蔗糖。

【与苏丹的贸易关系】苏丹和南苏丹间的贸易商品主要是农产品。苏丹对南苏丹出口的主要商品有：小麦面粉、玉米面粉、玉米淀粉、糖和花生米。

【与埃塞俄比亚贸易关系】南苏丹和埃塞俄比亚主要通过甘贝拉边境口岸开展贸易。

3.3 吸收外资

联合国贸发会议发布的《2025年世界投资报告》显示，2024年南苏丹吸收外资流量为8300万美元。

表3-1 2020—2024年南苏丹吸收外国直接投资统计

（单位：百万美元）

年份	2020	2021	2022	2023	2024
吸收外资流量	18	68	122	-6	83

资料来源：联合国贸发会议《2025年世界投资报告》

3.4 外国援助

南苏丹接受援助的来源主要分为三类：一是国际组织，如联合国机构、世界银行等；二是地区组织；三是双边合作国家。主要是人道主义援助。

据美国USAID公布，自2011年以来至2023年，12年间美国共向南苏丹提供援助逾96亿美元，年均8亿美元。美国、英国、欧盟三个援助方提供了60%以上的人道主义援助。

根据联合国人道主义事务协调办公室（OCHA）2023年11月报告，2024年，南苏丹境内共有900万人需要救援，其中只有600万人可获得不同程度的援助。为满足这600万人的人道需求，至少需要18亿美元资金。

3.5 中南经贸

3.5.1 双边协定

【双边经贸协定】2023年11月，中南两国政府签署《关于农业合作的备忘录》。

2024年5月，南苏丹审议通过2011年11月双方签订的《中南经济技术贸易合作协定》。

3.5.2 双边贸易

近年来，中南双边贸易实现恢复性增长，南苏丹一直处于顺差。2024年，中南双边贸易额为4.66亿美元，同比下降9.6%；其中，中国对南出口额1.66亿美元，同比增长3.3%；自南进口额3亿美元，同比下降15.5%。

表3-2 2019-2024中国与南苏丹双边贸易统计

（单位：亿美元）

年份	贸易总额	中国出口	中国进口	累计比上年同期±%		
				贸易总额	中国出口	中国进口
2019	16.49	1.22	15.27	-1.9	58.4	-4.8
2020	8.33	1.56	6.77	-49.7	27.7	-55.9
2021	4.42	1.43	2.99	-47.4	-8.9	-56.2
2022	3.93	1.56	2.37	-10.4	11.9	-20.9
2023	5.15	1.61	3.54	31.4	3.6	49.5
2024	4.66	1.66	3.00	-9.6	3.3	-15.5

资料来源：中国海关总署

3.5.3 中国对南投资

据中国商务部统计，2024年中国对南苏丹直接投资流量为357万美元。截至2024年末，中国对南苏丹直接投资存量为6573万美元。

表3-3 2019-2024年中国对南苏丹直接投资统计

（单位：万美元）

年份	直接投资流量	直接投资存量
2019	549	2,688

2020	268	2,560
2021	856	8,072
2022	-216	5,674
2023	116	6,125
2024	357	6,573

资料来源：中国商务部、国家统计局和国家外汇管理局《2024年度中国对外直接投资统计公报》

3.5.4 承包工程和劳务合作

据中国商务部统计，2024年中国企业在南苏丹新签承包工程合同1.59亿美元，完成营业额1.1亿美元。累计派出各类劳务人员89人，年末在南苏丹劳务人员268人。

目前，在南苏丹注册的中国企业有130多家，中国企业涉足的行业包括石油、工程承包、酒店业、餐饮业、医院、建筑材料、航运、矿泉水、超市、物流等。



山东高速集团承建的南苏丹银行办公大楼项目

4. 投资环境

4.1 投资吸引力

2011年南苏丹独立之后，因为饱经战火，基础设施建设非常落后，国家处于战后重建阶段。目前，南苏丹对外资的吸引力主要表现为：

（1）自然资源丰富，投资潜力巨大。

南苏丹拥有丰富的矿产资源，拥有原苏丹85%以上的石油产能，除石油外，大多数矿藏资源尚待开发；拥有原苏丹大部分原始森林资源，赤道大区是柚木、桃花心木和各种热带硬木的著名产区；水力资源丰富，水电发展潜力巨大；可耕地3300万公顷，但由于战乱、土地所有权和农业技术等因素的限制，农业发展水平很低，生产效率不高。

（2）南北苏丹和解，经济复苏提速。

南苏丹经济严重依赖石油资源，在最高峰期石油收入占政府财政收入的98%。随着南苏丹和平协议落实，石油产业复产稳产推进，2023年南苏丹石油作业产量765万吨，与2022年同期相比，产量基本持平。其中，3/7区原油作业产量524万吨，1/2/4区原油作业产量215万吨，5区原油作业产量26万吨。2024年2月，由于苏丹内战造成南苏丹主力油田3/7区外输管线停输，导致南苏丹3/7区油田停产，截至2024年6月30日，南苏丹3/7区处于停产状态。

（3）成立投资管理局，提供政策保障。

南苏丹投资管理局（SSIA）是苏丹南方政府于2009年按照投资促进法成立的投资促进部门，该局先后出台了多项投资保障措施和优惠激励政策。

世界银行《2020年营商环境报告》显示，南苏丹在全球190个经济体营商环境便利程度排名第185位。其中，开办企业便利度排名第172位，办理施工许可证便利度排名第171位，获得电力便利度排名第187位，登记财

产便利度排名第177位，获得信贷便利程度排名第181位，保护少数投资者情况排名第185位，纳税负担排名第74位，跨境贸易便利度排名第180位，执行合同规范度排名第84位，办理破产便利程度第168位。根据世界银行数据库，在南苏丹开办一家企业平均需13天。

4.2 金融环境

4.2.1 当地货币

南苏丹货币名称为南苏丹镑。在2015年底新的汇率政策出台之前，南苏丹政府和南苏丹银行（Bank of South Sudan，中央银行）实行固定汇率政策，将南苏丹镑与美元和欧元的中间比价分别定为：1美元兑2.96南苏丹镑左右和1欧元兑3.63南苏丹镑左右。

由于南苏丹长期战乱及受本国石油生产和国际油价波动的影响，南苏丹镑贬值压力激增，官方与黑市间汇率的巨大差距导致黑市换汇投机行为蔓延。尤其是2015年以来，南苏丹镑黑市汇率不断贬值，一度跌至1美元兑22南苏丹镑。

2023年以来，南苏丹镑持续贬值，南苏丹央行公布汇率为1美元兑换1390镑，黑市最低时达到1美元兑换4000镑左右。至2024年二季度，市场汇率基本稳定在1:3000镑左右。

人民币与当地货币不能直接结算。

4.2.2 外汇管理

南苏丹实行一定程度的外汇管制。外资企业在南苏丹各银行可开设外汇账户，但外汇汇入汇出都要接受南苏丹中央银行的监管。

南苏丹利润可自由汇出，目前不交税。

南苏丹规定外国人最多可携带5000美元现金出入境。

4.2.3 银行和保险公司

【中央银行】南苏丹的国家银行是南苏丹银行（Bank of South Sudan），是宪法规定发行南苏丹镑的唯一机构，是外汇政策的制定者和汇率的发布者。

【商业银行】南苏丹共有近30家商业银行。其中，本土银行包括象牙银行（Ivory Bank）、尼罗河商业银行（Nile Commercial Bank）、水牛银行（Buffalo Commercial Bank）；外资银行包括肯尼亚商业银行（Kenya Commercial Bank）、正义银行（Equity Bank）、标准银行（Stanbic Bank）、埃塞俄比亚商业银行（Commercial Bank of Ethiopia）等。

南苏丹曾有一家中方参与管理的银行（乌木银行，Ebony National Bank），以对公业务为主，对外不做零售，但因南苏丹经济萧条，经营状况不好，目前已停止营业。

【外资企业开立账户】外资企业在当地银行开立账户，必须先向司法部注册，具有企业法人资格。开立账户需要提供的材料如下：

- （1）开户申请表；
- （2）公司章程；
- （3）注册证书；
- （4）含税务编码的税务登记证；
- （5）开户的董事会决议，需列明受托人，账户权签人等信息；
- （6）账户权签人的护照信息；
- （7）至少两名董事的护照信息；
- （8）所有账户权签人的两份护照扫描件；
- （9）所有权签人名下的居住、公司地址等信息；
- （10）如果董事不担任权签人，那么需出具两名董事名下地址的证明文件。

【保险公司】南苏丹当地主要保险公司有：

- (1) Jamus International Insurance
- (2) National Insurance Corporation Ltd. (NICL)
- (3) New Sudan Insurance Company Limited
- (4) Renaissance Insurance Company South Sudan Ltd.
- (5) Savannah Insurance Company
- (6) Speed Insurance (SS) Limited
- (7) UAP Insurance Sudan Ltd.
- (8) White Nile Insurance Company
- (9) Crown Insurance Company

4.2.4 融资渠道

南苏丹建国时间较短，金融体系非常落后，规章制度尚不完善。外国企业在当地银行获得融资的难度很大、利率水平高。目前，暂无中资企业使用人民币在当地开展跨境贸易和投资合作。

4.2.5 信用卡使用

目前南苏丹各银行没有发行信用卡，各商户也没有刷卡消费的服务。2011年11月8日，中国银联与肯尼亚Equity银行在内罗毕共同宣布，即日起Equity银行在南苏丹的商户和ATM网络均接受银联卡，这是南苏丹首次实现银联卡受理。但由于南苏丹银行系统很不完善，ATM机很少，商城没有自动刷卡机，在南苏丹不能实现刷卡消费。

4.3 证券市场

南苏丹尚未建立证券市场。

4.4 要素成本

4.4.1 水、电、气、油价格

目前，南苏丹大多数商业和居民用水通过水车或者井水解决。首都朱巴的自来水也得不到保障。63.4%的城市人口、55%的农村人口能获得经过处理的饮用水。

【煤气】目前，市场上液化气价格700磅/50KG。

【汽油和柴油】首都朱巴及周边市场价格每升约1.3美元。由于汇率及经济波动，价格也随之浮动。享受财政补贴的国家石油公司燃油价格较低，每升约1美元，但难以满足需求，时常出现油荒或连夜排队加油现象。西部和北部地区燃油价格更高，一些地方达每升2.5美元以上。

4.4.2 劳动力工薪及供需

南苏丹15岁以上成年人识字率为34%，文盲率为66%，城市识字率能达到50%以上。全国失业率居高不下，缺少技术人员及熟练工人。

表4-1 南苏丹普通雇员月薪水平

（单位：美元）

序号	职位	月薪	备注
1	清洁工人	110-129	普通工人（含社保）
2	司机	170-260	普通司机（含社保）
3	司机	250-350	高级司机（含社保）
4	技术工人	300-500	高级工人（含社保）

资料来源：中国驻南苏丹大使馆经济商务处整理

当地法律规定社保为年薪的25%，其中个人承担8%，用人单位承担17%。由于没有社保系统，用人单位一般会把社保部分直接发放给员工，或是由用人单位保存，在离职时一次性发放给雇员。

【外籍劳务需求】目前除政府部门以外，其他行业的劳动力多来自周边国家，如埃塞俄比亚、乌干达和肯尼亚等。同时，南苏丹劳动部对外国

人在南苏丹工作也曾试图设置门槛。例如，曾多次计划出台新政，提高外籍人员到南苏丹工作的要求，提高外籍人员申办工作签证的门槛等。

4.4.3 土地及房屋价格

南苏丹土地分为三种类型：公共土地、社区土地和私人土地。非南苏丹公民可获得最长达99年的土地租赁使用权。

土地价格没有标准算法，租金与位置及面积的大小和地主要求有关。在朱巴，通常1200平方米左右的土地租金约2500美元/月，市区范围内的房屋，因位置、格局、面积大小和配置不同，租金差距巨大。一套4房2厅的住宅，月租金从2000美元到5000美元不等。

4.4.4 建筑成本

2024年8月份水泥市场售价为：325#水泥11.5美元/50千克，425#水泥14美元/50千克；钢筋4.6美元/千克。

5. 法规政策

5.1 贸易法规和政策

5.1.1 贸易主管部门

南苏丹主管贸易的政府部门是贸易和工业部。该部主要职责为：

- （1）发展本国工业，促进和扩大国内和国际贸易；
- （2）为促进和发展国家出口创造条件，提高出口额；
- （3）加强国家对外贸易关系；
- （4）维护有效的市场体系和公平贸易措施。

5.1.2 贸易法规

南苏丹相关的贸易法律法规有：

（1）2009年颁布的《投资促进法》（Investment Promotion Act 2009）着重为南苏丹营造一个有利于投资的法律环境，向投资者阐述南苏丹保护投资者和激励投资的7个特定领域，成立南苏丹投资管理局，吸引投资者，为投资者提供一站式服务，并贯穿投资全过程。

（2）2012年颁布的《投资促进法规》（Investment Promotion Regulations 2012），是2009年《投资促进法》的细则。

（3）2009年颁布的《南苏丹税法》（The Taxation Act, 2009）。

在南苏丹开展商业经营之前，所有公司均被要求取得税号（TIN）。目前，公司必须通过税务局取得税号，但是在一站式服务启动后，税号的获取将和公司注册业务合并。《南苏丹税法（2009）》是南苏丹具有里程碑意义的税收政策法，该法建立了一个良性的税收政策框架、公平简约化的程序和容易管理的税法。

2018年4月，南苏丹贸易工业部和东非共同体事务部开展了南苏丹贸易政策框架审议，宣布拟采用新的贸易政策框架（TPF）。该政策框架由

联合国开发计划署和世界贸易组织“增强整合框架”（EIF）项目联合支持，为南苏丹逐渐改善贸易基础设施和贸易投资环境提供政策建议，并将提供一系列能力建设等项目，提高其生产和供给能力、使其更好地参与贸易。

5.1.3 贸易管理的相关规定

南苏丹2011年建国，国内轻工业、重工业、农业基础极度薄弱，大部分商品依赖进口。为了鼓励贸易发展，凡在南苏丹注册的公司和个体均被允许在南苏丹经商和投资。为促进国家经济发展，增加税收，除对少数商品（如烟酒等）实行数量限制外，大部分商品可以自由进出口。南苏丹主要的法律法规内容如下：

- （1）允许所有外国投资者和企业在南苏丹所有领域进行商业活动；
- （2）保证任何企业不被国有化；
- （3）政府保护所有投资者的知识产权；
- （4）政府提供足够的渠道，供贸易商获得公共贸易信息；
- （5）保证贸易货币自由。

【进出口限制】2016年5月24日，南苏丹贸工部发布部长令，对禁止和限制进出口的货物种类作了规定，规定自签发之日起生效。

【禁止进口类货物】主要包括：假钞、伪造纸币和硬币，淫秽色情物品，用白磷制作的火柴，含有有害健康的精油化学制品的蒸馏饮料，国际管制的麻醉药物，基本规约确定的有害废品及其处理物，含水银的肥皂及塑料制品，轻型商用车辆和载客小汽车的老旧轮胎，各类假冒伪劣产品，部分禁止进口的农业及工业化学品等。

【限制进口类货物】主要包括：邮资盖印机，诱捕器，未经加工的贵金属和宝石，武器弹药，经过酸化处理的骨胶原和骨头，象牙、河马牙齿、犀牛角、乌龟壳、鲸骨、鹿角、珊瑚、珍珠母等部分动物部位及制品，对臭氧层有破坏作用的物品，转基因产品，外来鱼类物种或其卵和后代，世

界濒危动植物物种，国际管制的精神药物，历史工艺品，核反应堆燃料元件，雷管、起爆器、信号弹、装甲战斗车辆、弓、箭、花剑或玩具剑等可用于军事或具有杀伤性的物品。

【禁止出口类货物】所有禁止进口的货物。

【限制出口类货物】主要包括：黑色铸铁废料或碎料，木材，未加工的鲜鱼（尼罗河鲈鱼和罗非鱼），木炭，库存、退税和转运货物（货品登记装载量不足250吨不得出口），以及南苏丹法律法规限制出口的其他货物。

5.1.4 进出口商品检验检疫

南苏丹尚无有关进出口商品检验检疫的法律法规。

5.1.5 海关管理规章制度

【关税计征制度】所有进入南苏丹境内的商品，均应按照南苏丹海关税率征收进口关税。

【海关通关制度】清关代理或货主需要向海关提交提货单、装箱单、商业发票、进出口许可证等材料，海关检验处验审所提交单据。对于免税货物，实行抽查制度，对于非免税货物，都会开箱查验。2014年8月以来，海关开始对货物货值实行估价制度。如果海关对进口商所申报的货物价值有疑问，海关将会按照南苏丹税率进行征税。

【清关注意事项】（1）清关时需要提供进口执照，否则会面临货值20%的罚款；（2）敏感物品限制比较严格，例如烟酒类等；（3）边境查验都会开箱并卸货。

【免税制度】若满足下述任一条件，则可免除关税：

（1）被视为基本必需品的所有食品和条例规定的没有经过加工的食品；

（2）由慈善组织按条例规定进口的人道主义救济物品；

（3）由承包商（本地承包商除外）进口，并用于联合国、联合国特别机构项目的商品；其他国际组织及政府捐赠南苏丹政府进口的商品；

（4）联合国、联合国特别机构、其他国际组织及政府捐赠南苏丹政府进口的商品；

（5）旅行者随身携带的个人物品；

（6）有意在南苏丹永久定居的所有公民的旧家用物品。

表5-1 部分商品进口关税税率

序号	商品名称	关税税率
1	纺织品、服装、鞋类及衣着附件	2%-5%
2	纸、笔、书籍等办公用品	3%
3	象棋、扑克、足球、篮球等运动用品	10%
4	茶杯、茶壶、锅碗瓢盆、刀叉等厨房用品	2%
5	发电机、车辆电池、电视、冰箱、电灯、空调、收音机、电脑、等电器	3%-10%
6	柴油、汽油、制动液等石油制品	3%-10%
7	种子、木材等农业产品	10%
8	烟草、酒类	10%
9	蔬菜、面粉、肉类、水果、食用油等	2%-15%
10	药物及医疗用品	1%

资料来源：中国驻南苏丹大使馆经济商务处整理

5.2 外国投资法规

5.2.1 投资主管部门

南苏丹投资管理局（South Sudan Investment Authority, SSIA）是南苏丹投资主管部门，2009年成立，旨在为投资者提供支持和服务。南苏丹投资管理局提供以下服务：

（1）投资者服务

南苏丹投资管理局即将设立一站式服务，为投资者在投资登记和投资

许可方面提供帮助，协助和管理投资者向财政和经济规划部申请优惠政策。

（2）投资规划和投资项目信息发布

南苏丹投资管理局长期致力于规划和研究南苏丹各州的投资机会，向利益相关方定期发布最新的具体项目信息。

（3）招商引资

南苏丹投资管理局主要工作是招商引资，包括宣传和介绍南苏丹投资机会和相关投资政策；制定激励措施，改善投资环境；搜集、分析和发布投资信息；为投资者提供一站式注册和办理执照的服务；受理投诉，监督投资法的实施；为所有投资者提供指导和支持，包括协助选定用地；识别潜在的供应商或商业伙伴；安排会见南苏丹政府官员。

（4）投资后续服务

南苏丹投资管理局为投资者提供后续服务，以确保其商业活动的正常平稳运行。后续服务主要包括帮助投资者化解在投资过程中遇到的问题和挑战，促进新的投资项目以及再投资项目的实施。

5.2.2 投资行业的规定

【禁止行业】武器和军事装备及弹药。

【鼓励行业】根据南苏丹投资促进法规定，主要鼓励的行业有：

- （1）农业与农业经济；
- （2）基础设施工程；
- （3）社会福利设施；
- （4）采矿、采石、能源电力、石油天然气工业；
- （5）自然资源的勘探利用和研究；
- （6）林业；
- （7）中型和大型制造业；
- （8）交通通信、印刷和电子媒体、信息工程；

- （9）商业银行、保险、资产管理和设立金融机构；
- （10）医药、化工药品和外科用品相关产业；
- （11）旅游、酒店业等。

5.2.3 投资方式的规定

根据南苏丹《投资促进法》的规定，外国投资者可以现金、技术、机械设备等方式成立子公司、分公司和个体企业等。

南苏丹相关法规要求外资在南苏丹注册成立的法人企业，必须有本地合伙人，本地股份不少于31%（农业企业要求25%）。目前，南苏丹对外资并购无相关法规。

5.2.4 BOT方式

南苏丹政府允许外资企业以BOT方式运营。已有美国资助的耶伊市柴油发电站采用BOT方式运行。

中资企业尚未在南苏丹开展BOT项目。

5.3 企业税收

5.3.1 税收体系和制度

南苏丹《税法》（2009）是根据南部苏丹过渡宪法拟定的，其颁布的目的在于确定南苏丹的税务系统，建立税收及其他税费的计征准则和规范。

南苏丹税务局（Directorate of Taxation）隶属于财政和经济计划部，行使税务法权，负责税收的计征工作。南苏丹税种相对较少，税率较低，税收体系不健全。

南苏丹主要税种包括关税、所得税、营业利润税等。2011年南苏丹独立后，受南北苏丹关系影响，2012年南苏丹曾一度宣布石油停产，实施财政紧缩政策，直至2013年恢复石油生产。为增加财政收入，南苏丹中央政

府及地方政府税收部门强征税收及重复征收现象不断增多。2013年“12·15冲突”后，南苏丹财政更加拮据，各种变相税费五花八门。

5.3.2 主要税赋和税率

【进口关税】进口关税指所有进入南苏丹的各种物品需缴纳的关税。税率如下：

表5-2 南苏丹进口关税税率

编号	物品名称	税率
1	所有加工过的食物	2%
2	所有其他物品	4%
3	车辆、设备等类似物品	6%

资料来源：中国驻南苏丹大使馆经济商务处整理

【个人所得税】个人所得税是指本地人在南苏丹的个人所得或其他国家的个人所得，或非本地人在南苏丹所创造的个人所得所需缴纳的税费。个人所得税税率如下：

表5-3 南苏丹个人所得税税率

编号	个人月所得金额（南苏丹镑）	税率
1	≤ 300	0
2	$\geq 301, \leq 5000$	10%
3	≥ 5001	15%

资料来源：中国驻南苏丹大使馆经济商务处整理

【营业利润税】南苏丹营业利润税税率通常为10%，根据营业规模不同分为两类：

表5-4 南苏丹利润税税率

编号	营业类型	税率
1	小规模运营商/公司	10%
2	中等规模运营商/公司	15%

资料来源：中国驻南苏丹大使馆经济商务处整理

5.4 劳动就业法规

5.4.1 劳工（动）法的核心内容

南苏丹独立后，政府仍沿用原苏丹《劳动法》。《劳动法》关于雇佣合同、解聘、工资、工时和加班、工薪和社保待遇等方面的规定：

【雇佣合同】超过3个月的雇佣关系，必须订立文字合同，一式三份，由双方签字，合同双方各执一份，第三份存放在职业介绍所。只有当工人阅知该份合同内容，并在合同上签名，按拇指印或盖章后，才能生效。工人可以要求同见证人一起在场阅知，并自己签名，按拇指印或盖章。在工人不认字的情况下，雇主应该在该工人所挑选的见证人在场时朗读这份合同，并且这名证人应该会认字、会写字。如果没有书面合同，则工人可以运用各种证明方法来证明他所拥有的权利。

【工资】必须用现金支付工人的工资，也可以用实物支付包含在工资里的食品、燃料、住房、交通工具或服装。除非有关当局另有规定，否则工资应按照合同规定，按日、按周或按月支付；雇主和签订长期雇佣合同的产业工人商定日工资金额时，应将最短的日工作小时做为标准，按照这个标准时间计算工资。超过标准时间的工作，则算为加班，需另付报酬。计算生产工人的工资时，应参考从事与其类似工作、工时相同的其他工人的工资额，并按照以上规定的时段支付。

如果雇主和工人达成协议，可以改变按月发薪的办法，将工人的工资由月工资制改成日工资、周工资或双周工资制，或者按计件计算工资；除非业主和工人已经达成特别协定，凡规定按日工资领取工资的工人，必须每天支付其工资；支付日工资的时间是在每日工作即将结束时，在工作现场支付。

采用周工资、双周工资和月工资制的，工资应在周末、双周末或月末在工作现场和工作时间内按时支付。若延期支付，不能超过协议规定时间之后3天；如果终止雇佣合同，业主应在雇佣合同结束后1周内，向工人支

付全部劳动报酬。支付给工人本人或其委托人的工资，除符合本法律和其他法律中有关扣款规定外，不得额外扣除工资。如需要扣除的，业主必须按照工人的要求给予详细的书面说明。

【雇佣关系或合同的终止】有下列原因之一者，可以用通知的方式终止雇佣合同：

（1）工人没有能力完成工作，或者因病中断工作并请病假已达一年时间（含带薪休假或不带薪休假）。必须由医疗机构鉴定并确认该工人没有劳动能力或者生病，或者不适宜工作。

（2）由于工作结束，或合同到期。

（3）企业全部被破坏。

（4）年满60岁，到了法定退休年龄。但双方同意继续工作的除外。

（5）在试用期内，工人被开除，或者工人放弃工作。

（6）双方书面协议终止劳动合同。

（7）企业被解散或被取消（须出示主管当局提供的有关证明文件）。

（8）工人辞职。

（9）工人死亡。

因多次违纪终止雇佣合同：如果工人多次违纪，并且已受到开除警告，如果再次违纪，业主可以通过通知的方式，无限期地终止劳动合同。但雇主必须书面说明终止合同的原因，并支付该工人应得的全部报酬。工人在接受最后警告的处分后，自该警告发出后1年内没有犯任何违纪事件，该警告自动失效。

如发生下列情况，工人可以不通知雇主而终止雇佣合同：

（1）雇主或其代理人在雇佣合同中欺骗工人。

（2）雇主没有履行本法律或雇佣合同所规定的义务。

（3）雇主或其代理人侵犯工人，并已触犯法律。

（4）出现威胁工人安全和健康的严重危险后，虽然雇主知道这种危

险，但没有采取必要的措施去排除危险。

如发生下列情况，雇主可以不通知工人而终止雇佣合同：

- （1）工人以假身份或使用假证件或文件。
- （2）工人由于严重疏忽，给雇主带来重大的物质损失。
- （3）工人没有遵守以书面形式确保工人和工作安全的指令。这些指令须是详细书面文件，并挂在工作场所显著位置。
- （4）工人故意忽视雇佣合同规定应履行的职责。
- （5）工人泄露从工作中获得的工业或商业秘密。
- （6）工人被证明犯有损于荣誉、诚实、品德的重大罪行，或者在工作场所犯有严重伤害道德的错误。
- （7）工人侵犯雇主或雇主的代表，这种侵犯已经触犯法律；工人在工作场所或为工作上的事情严重侵犯和谩骂上司和其他工人。
- （8）工人在工作期间处于明显麻醉状态，或者正受麻醉品的影响（必须经医生确认）。

【正常劳动时间】

（1）法定劳动时间：每周48小时，每天8小时。每天劳动时间须包括不少于半个小时带薪休息时间，用于就餐或休息。

（2）根据劳动性质和种类的需要，有关当局与全国理事会协商后，将颁布命令，调整某些工种的工人1年内某段时期的每周或每日的劳动时间，以及劳动期间的休息时间。

（3）斋月内，对封斋的工人，每天减少工作1小时。哺乳母亲从分娩日起，两年内每天减少工作1小时。对被减少的工作时间，工资须照付。

【年假】

（1）休年假是工人的权利。工人在为雇主连续服务满一年，从下一年开始，按下列第二条规定，享受年假。工人休假期內，享受全额工资。休年假的时间根据每年中的工作需要决定，如果休年假期间适逢假日及法

定节日，则这些节假日包括在年假内。

（2）年假计算：

- ①工人为同一雇主连续服务满1-3年，享受20天年假；
- ②工人为同一雇主连续服务满8-15年，享受25天年假；
- ③工人为同一雇主连续服务15年以上，享受30天年假。

（3）按照上述第一、二条规定，不论何种原因（包括工人辞职）致使雇佣合同终止，工人应得到休年假的全部补偿费，包括因工作原因没有享受的年假工资。

（4）工人可以和雇主商定把年假推迟一年，或者将年假的一半分在该年和下一年使用，但不得将全部或部分年假推迟1年以上。工人可以把下一年的年假和被延迟的上1年年假合并一起使用。

【路途假，假日和法定节日假】

（1）工人享受带全额工资的路途假。每年享受一次。

（2）两地之间路程所需时间，应按乘坐南苏丹火车、轮船及其他陆运交通工具，到达目的地所需时间计算，路程是指工作地与家乡之间的距离，路途假最长不得超过10天。

（3）工人为雇主连续服务满3个月，可以享受带全额工资的假日、法定节日假。

【社会保险】本国雇员的社会保险由两部分组成，费率为基本工资的25%。其中17%由雇主支付，8%由雇员支付。

5.4.2 外国人在当地工作的规定

为了保护当地人利益，增加当地人就业，维护社会稳定，南苏丹政府对外籍劳务人员进入南苏丹采取一定的限制措施：

收取较高金额的入境签证费；

外国劳工在南苏丹需办理工作证和签证，获得许可后方可工作；

工作证和签证需办理年审和延期，逾期即处以罚款。

首次来南人员，持有因私护照需在来南之前在线申请入境签证（网址：evisa.gov.ss），费用约为100美元每人次，否则无法入境；持有因公护照可免签入境，在南驻留时间为1个月，超过1个月则需要办理常规签证。

目前，外籍人员可申请办理3个月、6个月或1年的多次往返签证，费用约为200-400美元不等。同时，还需到移民局办理注册贴纸，费用为27000南苏丹镑。在南长期工作，还需办理工作许可，费用因职业、岗位不同而不同，在1200-2500美元不等（一年有效期）。

申请多次往返签证需要提交员工的英文简历（包括姓名、学历、国籍、性别、职业以及工作经验等），两张护照照片，学历证明复印件，公司注册证明复印件，税务证明复印件，公司申请信，护照首页复印件，有效签证页复印件递交给劳动部相关部门。通常办理所需时间为3至4周。

在南苏丹的外籍员工主要来自东非邻国，如乌干达、肯尼亚、埃塞俄比亚。主要从事的工作集中在酒店、零售、工程承包、交通运输和物流等领域。南苏丹技术工人数量严重不足，导致工程承包行业内聘用当地技术工人难度极大。

5.5 外国企业在南苏丹获得土地/林地的规定

5.5.1 土地法的主要内容

按照《南苏丹土地法（2009）》的有关规定，南苏丹的土地分为三类：公共土地（全民所有，由政府托管）、社区土地（社区集体所有）和私有土地（包括个人永久产权和租期不超过99年的租赁产权）。《土地法》明确规定了所有土地权益（传统土地权、土地租赁权、转租权、地役权、用益物权、抵押权等）在法律支持条件下的合法性，需要注意的是土地所有权用于抵押时，仅可作为债务抵押向债权人提供担保，而不能作为抵押品取得贷款。

5.5.2 外资企业获得土地的规定

根据《南苏丹土地法（2009）》规定，外资企业/外国人不能获得南苏丹土地的永久产权，但可以在指定时间期限内，获得土地租赁权，用于居住、投资或其他符合南苏丹人民利益且不违反南苏丹法律的用途。

【公共土地】外资企业/外国人可通过南苏丹国家政府或州政府取得公共土地，但需满足以下条件：

（1）获得南苏丹投资局颁发的投资证明，并提供适当的资金担保和环保资质证明；

（2）投资活动有益于当地社区的经济和社会发展；

（3）投资活动需征得当地社区的同意，所有受影响的社区或个人都需获得补偿；

（4）农业土地一次性租期不超过30年，可续租；

（5）林业土地一次性租期不超过60年，可续租；

（6）矿山或矿场租期可持续到矿产资源耗尽为止。

【社区土地】以居住、农业、林业、牧业为投资目的的外资企业/外国人可通过当地社区获得土地。如果土地面积超过250公顷，须征得州政府的同意。

投资者在取得土地使用权之前，不管该土地是在城市还是乡村，都应当注意该土地的旧土地权（如1983年战争前的土地权）和该土地还乡者的土地权（包括使用土地作为牧场的权力）。

【私有土地】外资企业/外国人可通过租约取得不超过99年的土地租用权。

5.6 环境保护法规

5.6.1 环保管理部门

负责环境保护的政府部门是南苏丹国家环境部和各州环境部。国家环

境部下辖湿地与生物多样性、环境宣传、环境规划与研究、环境管理、行政与财务等五个部门。环境和林业部的任务是保护和养护环境，并确保环境资源基础的可持续利用，以满足当代和子孙后代的需求。环境部湿地和生物多样性局制定了保护、保存和管理生物多样性的战略目标。该部的环境信息管理系统保存了所有环境数据和信息，供公众免费获取和公开使用，这符合GBIF（全球生物多样性信息机构）促进全球生物多样性数据自由和开放获取的使命。现任南苏丹国家环境部部长为Josephine Napwon Cosmos女士，她同时还是南苏丹国家石油公司Nilepet副董事长。

5.6.2 环保评估的相关规定

项目环境评估由投资人或项目实施主体自行选定报告编制机构，编制完成后，报环境部审核。

5.7 外国企业承包当地工程的规定

5.7.1 许可制度

为推动经济发展，南苏丹政府鼓励外国企业进入南苏丹开展业务，外国公司只要具备相关行业资质、一定企业规模、经营业绩，经南苏丹司法部许可，即可进入南苏丹市场，但不允许自然人承揽工程项目。

当地对工程建设的有关规定，包括建设过程、工程验收等相关规定。

一般情况下，在南苏丹承包工程企业必须在南苏丹注册并取得注册证书、营业执照、税务登记证、商会证明。项目执行一般以合同约定为准。建设过程及验收由咨询公司负责。

此外，2012年3月初，南苏丹石油矿产部致函南苏丹各联合作业公司，要求所有进入南苏丹油田作业的公司（包括外国公司和本国公司）都必须取得南苏丹石油矿产部颁发的准入证书，对没有获得准入证书的公司，不准参与招投标活动。

外国公司获得准入证书需满足以下三个条件：（1）与当地公司合资，

当地公司的股份占比至少达到31%；（2）员工队伍中当地雇员的数量不少于70%；（3）提供南苏丹工商登记及税务证明。

5.7.2 禁止领域

外国企业与当地企业一样，不得经营违反法律规定的相关工程项目。

5.7.3 招标方式

南苏丹的工程招标方式包括公开招标、邀请招标、议标等，投标企业必须通过资格预审。

5.8 保护知识产权的规定

5.8.1 当地有关知识产权保护的法律法规

截至目前，南苏丹暂未加入世界知识产权组织（WIPO），但是南苏丹对商标、版权、专利等提供保护。

5.8.2 知识产权侵权的相关处罚规定

南苏丹法律规定，违反知识产权保护法律法规，将受到法律制裁。但是相关细则尚未制定。

5.9 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律

在南苏丹解决商务纠纷的主要途径有诉讼和仲裁。

在南苏丹当地诉讼，主要法律依据有南苏丹《民法》和《投资法》等。

在南苏丹投资合作中发生的商务纠纷，可以将纠纷诉诸南苏丹法庭，法庭对争议有裁决权。争议方也可以选择自己认为合适的解决机制。对政府有异议的投资人，也可以诉诸国际上认可的争端解决机制。由于南苏丹未加入《承认和执行外国仲裁裁决公约》（简称《纽约公约》），如果根据商务合同规定进行国际仲裁、异地仲裁，仲裁结果对南苏丹缺乏约束力。

与解决商务纠纷有关的法律还有：2009年颁布的《投资促进法》（Investment Promotion Act 2009）、南苏丹《税法》（2009）、《劳动法（1997）》、《银行法》（2012）、《外汇业务法》（2012）、《南苏丹土地法（2009）》、《合同法》和《合伙经营法案》等。

6. 在南苏丹开展投资合作的手续

6.1 投资注册企业需要办理的手续

6.1.1 设立企业的形式

南苏丹政府欢迎外国公司到南苏丹从事商务活动，外国国营、民营企业或个人都可在南苏丹当地开展投资，但必须在投资所在地注册公司。

在南苏丹设立企业的形式包括独资公司、合资公司、分公司和股份公司。在南苏丹注册外国公司分为三种形式：合资公司、股份公司和分公司。

【合资公司】多为外国公司出技术、资金、设备等，当地公司或个人出场地、厂房、部分资金或承揽项目等合作形式。

【股份公司】按照南苏丹法律规定，为保护南苏丹国家和商人的经济利益，不允许外国公司或个人在南苏丹注册独资公司。外国公司或个人只能与南苏丹公民或法人注册股份公司，南苏丹公民或法人所占股份应不低于31%。

【分公司】如果母公司不在南苏丹，由于经营需要，根据法律规定，可在南苏丹设立分公司。

6.1.2 注册企业的受理机构

南苏丹司法部受理所有企业的注册申请。外国企业在南苏丹投资一般需经南苏丹外交与国际合作部致函司法部办理注册手续。

外国投资者可以委托律师事务所代理向司法部办理注册手续。

6.1.3 注册企业的主要程序

在南苏丹注册企业，首先在司法部申请公司营业执照，获取一个注册号，凭此注册号办理税务登记证、南苏丹工商会会员资格证、贸易许可证、进出口许可证，并到相关银行开立账户手续。以上手续也可以委托律师、

会计师代理办理。

（1）营业执照

申请营业执照，一般2周内即可完成。根据南苏丹现行法规，中国企业在南苏丹设立分公司、办事处、代表处的文件，需要在中国公证机构办理公证，经中国外交部认证和南苏丹驻华使馆再认证后，由中国驻南苏丹大使馆经济商务处出函，介绍至南苏丹政府有关部门办理注册手续。公司文件如下：

- ①企业营业执照副本及英文翻译件；
- ②公司章程副本及英文翻译件；
- ③关于设立办事处的董事会决议副本及英文翻译件；
- ④董事会对办事处负责人的授权文件及英文翻译件；
- ⑤企业资信证明或过去3年财务报告及英文翻译件。

中国驻南苏丹大使馆经济商务处对上述文件进行复核无误后，将通过南苏丹外交与国际合作部出具推荐函，提请该部将企业申请转司法部办理注册手续。

- （2）申请税务登记证；
- （3）申请贸易许可证（如需要）；
- （4）申请进出口许可证（如需要）；
- （5）申请加入南苏丹商会，获取会员证；
- （6）申请银行账号。

在申请第（2）至（6）项证件时，还需要提供如下文件：

- ①有限公司合同或股份公司章程；
- ②资金到位证明或实物评估证明；
- ③厂房租赁合同或土地购买合同；
- ④授权公司注册代理人的公证材料；
- ⑤企业基本情况；

- ⑥股东护照复印件；
- ⑦股东有效证件复印件；
- ⑧护照照片两张。

6.2 承揽工程项目的程序

6.2.1 获取信息

在南苏丹工程招标项目主要有以下渠道：

南苏丹工程项目主要分为以下几大类：政府项目、联合国组织项目和跨国大型企业项目。

自从南苏丹独立以来，由于经济拮据，政府项目总体有限，且多为外援资金支持的项目。最近几年南苏丹的招投标项目主要集中在联合国、外国政府或国际组织机构项目。跨国大型企业项目主要为石油作业区项目。

关于这些项目投标的信息大部分刊登在当地的报纸上，一般是刊登在周一、周三和周五出版的报纸。

联合国机构主要包括联合国开发计划署（UNDP）、联合国项目事务厅（UNOPS）、联合国南苏丹特派团（UNMISS）、联合国世界粮食计划署（UNWFP）、联合国儿童基金（UNICEF）；其他外国政府或机构资金包括美国国际开发署（USAID）、日本国际协力机构（JICA）等。

这些机构的项目都会在报纸上公布招标信息。有些大项目需要到该机构提交资格预审材料，资格预审的通知也会在报纸上刊登。

油田项目招标主要是南苏丹DPOC石油公司、SUDD Petroleum Operating Co.（SPOC）和大尼罗河石油作业公司（GPOC）这三大石油公司的工程招标信息。如需获得这三家石油公司工程招标信息，需要到石油部以及相应石油开发联合公司进行注册。

6.2.2 招标投标

南苏丹工程项目招标方式大概分为三种：公开招标、有限招标和议标。

6.2.3 许可手续

【具体手续】在南苏丹开展工程承包工作需办理以下手续：

- （1）需要在当地注册；
- （2）需要办理税务登记证。

有了这两个证件就可以参与当地公开招标的工程项目。

【所需资料】有很多项目在正式发标之前需要资格预审。资格预审材料主要包括以下几部分：

- （1）营业执照；
- （2）税务登记证；
- （3）公司简介；
- （4）资质证明；
- （5）财务报表；
- （6）以前做过的项目经验；
- （7）人员；
- （8）设备。

资格预审通过之后，业主会把标书文件通过邮件的形式发到已通过资格预审公司的邮箱。

6.3 专利和注册商标申请

6.3.1 申请专利

根据南苏丹2011年临时宪法，由于南苏丹尚未制定专利相关法律，南苏丹还沿用原苏丹专利法律，即1971年制定的《专利法》和1981年制定的《专利条例》。

南苏丹司法部下设知识产权总局，负责受理包括专利在内的知识产权的保护事宜。

但实际上，由于南苏丹2011年独立建国及2013年底南苏丹爆发冲突，

使得该工作滞后，目前南苏丹尚未提供专利申请的服务。

6.3.2 注册商标

南苏丹目前还沿用原苏丹商标法，目前还执行1969年的《商标法》及《商标条例》，2013年南苏丹司法部提交了《商标法》草案，但是尚未被批准通过。

【受理机构】南苏丹商标管理机构为司法部的知识产权总局。

【所需文件】申请人在向该机构申请时，需要提交下列文件：

（1）经公证和认证的授权书（英文版）。

（2）商标代理人文件（企业营业执照、个人身份证明文件复印件）。在合伙情形中，商标不能以企业名义注册，而是以所有权人的名义申请注册。

（3）商标图样，包括在其它国家已经被注册的包装图。

（4）如果所登记的商品是“饮料”，需要装有饮料、有商标图案的瓶或罐等样品。

（5）经过公证的营业执照。

【注册时间】查询所需时间：1-2个月；官方回执受理通知书约2-4个星期；注册所需时间：12-18个月；注册有效期：10年。

6.4 企业在南苏丹报税的相关手续

6.4.1 报税时间

根据《南苏丹税务法案（2009）》规定，不同税种的纳税时间不尽相同：

（1）11103-BPT商业利润税，每季度结束后的15日内，即当年4月、7月、10月和第二年1月15日前缴纳。

（2）11100-PIT（Withholding）代扣所得税为每月15日前缴纳。

6.4.2 报税渠道

企业可以自己申报，也可以通过会计师事务所申报，还可以通过律师事务所报税。

6.4.3 报税手续

【纳税申报单】

(1) 代扣所得税（以公司员工个人所得税为例），应填写员工工资单；计算代扣额，并填写每月代扣税（个人所得税）申请单。

(2) 商业利润税，应填写商业利润税的申报单。

(3) 填写银行纳税单据并得到税务部门确认。目前南苏丹已经开通网上在线申报电子纳税系统，相关银行纳税单据可自动生成

(4) 凭银行纳税单，在指定银行纳税（水牛银行、肯尼亚商务银行和南非标准银行等）。

(5) 将银行纳税回执交回税务部门，领取发票。

上述相关文件，公司均需保存复印件，其中纳税回执和发票，应保存原件。

6.4.4 报税资料

报税所需资料清单如下：

- (1) 营业执照；
- (2) 个人所得税证明；
- (3) 职工工资单；
- (4) 所得税申报单；
- (5) 利润税申报单；
- (6) 其它必须文件（如有）。

6.5 工作准证办理

6.5.1 主管部门

南苏丹劳动、公共服务和人力资源发展部（Ministry of Labour, Public Service & Human Resource Development）（简称劳动部）是南苏丹为外国人办理工作许可的主管部门，在南苏丹工作和续办签证的外国人需要提供工作许可证。

6.5.2 工作许可制度

南苏丹劳动部颁布的工作许可证有效期为1年，工作许可证的签发日期同最新签证的签发日期一致，工作许可证到期后可更新。

根据南苏丹法律规定，在南苏丹工作的外国人，必须取得工作许可证。

6.5.3 申请程序

工作许可不需要本人申请，资料准备齐全后由雇主公司人员递交申请即可。一般而言，申请程序如下：

- （1）向南苏丹劳动部递交申请资料；
- （2）等待审批通过后，领取付款通知书；
- （3）带上付款通知书（及3份复印件），到南苏丹中央银行付款；
- （4）带上付款凭证，回到劳动部财务办公室换取发票；
- （5）持发票换取工作许可。

6.5.4 提供资料

办理工作许可证需要提交的资料如下：

- （1）个人简历（加盖公司公章）；
- （2）护照、有效签证页、居住注册证、海关入境公章文件的复印件；
- （3）学历证书复印件及英文翻译；
- （4）两张彩色照片；
- （5）公司营业执照和税务登记证等公司注册文件复印件；
- （6）工作许可申请表（加盖公司公章）。

6.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构

6.6.1 中国驻南苏丹大使馆经济商务处

地址: Chinese Embassy, Independence Road, Juba, South Sudan

电话: 00211-912386048、912386005

网址: nsd.mofcom.gov.cn

电邮: jubaoffice@mofcom.gov.cn

6.6.2 南苏丹中国商会

南苏丹中国商会 (Chinese Business Association in South Sudan) 于2015年6月6日正式成立, 位于朱巴市Hai Jebel第五街区163A地块山东高速基地内。

联系人: 王亮 (秘书长), 电话: 00211-928385088

6.6.3 南苏丹驻中国大使馆

地址: 北京市朝阳区霄云路18号京润水上花园H1-2

电话: 010-64649921、64649925

传真: 010-64649928

6.6.4 南苏丹投资促进机构

南苏丹投资促进机构名称: 南苏丹投资管理局 (South Sudan Investment Authority, SSIA)

联系人: Alfred Sokiri, Director of the One-Stop Shop

电邮: sokiri2005@yahoo.com

手机: 00211 (0) 955 947 472

办公时间: 当地官方办公时间。

南苏丹投资管理局尚未与中国商务部投促局签署合作协议, 亦没有在中国设有办公室。

7. 中资企业在南苏丹开展投资合作应注意的问题

7.1 境外投资

南苏丹是世界上最不发达国家之一，地广人稀，资源丰富，气候多样，农业和矿业等领域蕴藏着巨大商机。经济发展严重依赖石油资源，几乎没有规模化工业生产。农业尚处于“刀耕火种”的原始状态，基本靠天吃饭，粮食不能自给，国家经济极端落后。此外，南苏丹目前政局不稳定、外汇短缺、粮食减产、通货膨胀，经济发展面临诸多挑战。

（1）投资需谨慎

由于局势动荡、法制建设弱、基础设施差、社会服务欠缺、配套能力不足等原因，南苏丹摆脱经济萧条的现状遇到较大挑战。目前，受苏丹冲突、乌克兰危机以及和平进程缓慢等因素影响，南苏丹投资经营活动不活跃，基础设施建设的投入基本停滞，外援也主要集中在人道主义领域。因此，在南苏丹短期内投资风险较大，投资者需更加谨慎。建议企业抓住南苏丹经济转型时期，投资土地、矿产资源，关注农业、矿业、加工业等领域，开拓南苏丹加工业市场。

（2）转换利润形式

南苏丹镑贬值严重，汇率波动较大。建议在南苏丹投资的企业：一是通过安全、稳妥的方式，转变利润形式，避免持有大量当地货币；二是采取购买钢材等易储存、价值高的实物资产，以及租赁或购买土地等方式实现保值；三是立足长远发展，将利润用于再投资，扩大生产经营规模。

（3）加强安全教育

南苏丹政治形势复杂、安全局势脆弱、社会治安恶化，企业须提高安全意识，定期对员工开展应急处突教育，妥善应对抢劫、偷盗等突发事件。位于武装冲突地区的企业应做好防范措施，在营地周边深挖壕、高筑墙、屯足粮，严防不法分子闯入。此外，要密切关注政治、安全、经济走向和

边境地区动态，提前做好风险预判，及时调整工作部署，避免财产损失和人员伤亡。

（4）选择好合作伙伴和经营管理团队

中国企业在当地开展投资活动需要有合伙人，企业应认真调研，选择信誉好、有经济实力或政治实力的合伙人。中国投资者一定要实际控制，掌握经营决策权，加强对企业管理和风险规避。同时，要选择能力强、有经验、身体好、肯吃苦的中方经营管理团队，并适度吸纳本地管理人员，提高管理水平，实现本地化和可持续发展。

（5）困难估计要足、准备更加充分

外国投资南苏丹面临诸多挑战，一是政府办事效率不高，治理能力不足，治安恶化；二是经济底子薄，发展模式单一，财政拮据，基础设施差，社会服务缺失，物资匮乏，货币疲软，通货膨胀压力巨大；三是常年高温，疾病肆虐，缺医少药。针对上述问题，投资者应做好深入调研，全面评估可能遇到的困难，制订相应的应对措施和方案，充分准备并进行模拟演练，确保妥善应对挑战，加强抵御风险的能力。

7.2 对外承包工程

中资建筑企业在南苏丹涉及的工程项目包括房建、道路、桥梁等，竞争对手主要来自埃塞俄比亚、肯尼亚、乌干达，在资金规模比较大的项目上还有来自欧美公司的竞争。相对于这些公司，中资企业在启动资金、经验、速度、管理方面具有一定的优势。

（1）量力而行，避免低价竞标

企业要树立正确的指导思想，对项目要进行科学的成本分析，根据自身的战略目标和实力参加投标，避免盲目低价投标，更不能把项目利润押在索赔或者增量上。在编制标书过程中，要认真研究分析标书内容，特别要注意合同中的付款条款。在大型项目上，要与其他中资公司多沟通，避

免恶性低价竞争。

（2）注重速度，更要注重质量

中资公司在南苏丹开展工程承包，速度优势明显。但是，近年来曾出现只重视速度，忽略项目质量的问题。中资公司应努力练好“内功”，提高公司实力和技术水平，熟悉国际技术规范，加强项目质量管理，认真分析自身的优点和缺点，做到“扬长避短”。在施工过程中，要严格执行合同，把确保工程质量放在第一位，创造品牌效应，为今后公司提高中标率和创造效益打下良好基础。

（3）注意油料供应和材料价格的波动

南苏丹油料全部通过肯尼亚蒙巴萨港口进口，工程材料大部分从乌干达进口。因此，在施工之前要充分做好市场调查，特别是油料与材料的供应和价格，避免因供应问题和价格波动影响工程进度和效益。从国内进口原材料也是一种可行的方法，注意保证材料质量，避免因使用低档材料而影响总体工程质量。

（4）注意工程款项目支付问题

中资公司承包联合国项目，付款都能按时进行节点结算。在承包南苏丹政府或者私人项目时，工程款支付是需要中资企业重点考虑的问题。南苏丹政府财政能力和支付体系比较脆弱，工程进度款往往被拖欠，影响项目实施进度。因此，施工前、施工中都要及时主动与业主、监理沟通，催要工程进度款。在承包私人项目时，要预先了解业主支付能力和信用，签订合同时支付条款要严谨，避免因产生歧义而引起不必要的纠纷。

（5）汇率波动

工程承包项目最好以美元或欧元计价，联合国机构的项目一般都是以美元计价，政府项目一般以当地南苏丹镑计价。在承包政府或者私人项目过程中，要充分考虑汇率波动问题，以免承受过大风险。

7.3 对外劳务合作

目前，中国在南苏丹的劳务合作以中资企业自用劳务为主，其次是石油项目联合公司中的中方职员，为其他外国业主工作的劳务极少。另一方面，在南苏丹中资机构使用非南苏丹的外籍员工现象较为普遍。

南苏丹教育水平不高，中高级技术人才缺乏，初级技术人才也较少。同时，周边国家的初、中级技术人才在南苏丹众多，是中资企业雇用的主要劳务。南苏丹劳动部多次试图提高当地劳工就业率，但都不了了之。

中资企业需要密切关注南苏丹劳动部对雇用外国员工的政策，避免因南苏丹劳动部强制要求雇用当地员工导致违规；注意培养当地员工的工作技能；注意外国员工的个人品德，避免雇用行为不端人员，造成不良后果。对雇用的外国员工，要及时为他们办理工作签证，避免出现打黑工情况，否则可能会被南苏丹移民局罚款。

劳务合同条款应该清晰细致，明确工作时间、工作待遇，包括医疗保险、战乱保险等一系列问题。中国劳务人员出国前，一定要和雇主签订合同，买好保险。建议通过正规、合法途径办理有关外派手续，以免自身权益受到侵害。选择在有信誉的国有大型公司或声誉较好的私人公司工作以确保自身权益受到保障。

此外，赴南苏丹工作前一定要深入了解当地的政治环境、社会治安情况和经济发展状况。南苏丹气候属于热带雨林气候，天气湿热，属马来热、伤寒、疟疾等热带疾病高发区。全国基础设施薄弱，没有电网，无论是政府部门还是私营业者或普通百姓基本都是靠柴油发电机供电。

7.4 防范投资合作风险

在南苏丹开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对项

目所在地的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费廷业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

由于中国出口信用保险公司暂不承接南苏丹的保险业务，建议企业在南苏丹开展对外投资合作过程中购买商业保险产品；以及在条件允许的情况下使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

7.5 注意事项

（1）社会治安

南苏丹前后进行了40多年独立战争，国内安全形势复杂严峻。独立后，2013年年底和2016年年中又两次发生武装冲突，造成40万人死亡。近年来，地方局部冲突从未停息，战争地区的治安完全没有保障，投资者应坚决避免前往这些地区。相对和平的地区，如首都朱巴，也因为国家经济被战争拖垮而使社会治安风险高发。投资者应主动和中国驻南苏丹大使馆及经济商务处保持联系，获取安全方面的知识和信息，同时应避免前往不安全区域，夜晚尽量避免出门，做到“危地不往、乱地不去”，确保人身和财产安全。

（2）金融汇率波动

南苏丹98%的外汇收入来自于石油，目前油价起伏不定，主产区3/7区油田暂时停产，南苏丹外汇收入大幅减少，南苏丹央行没有足够美元，黑市南苏丹镑大跌，投资者面临巨大的汇率风险。

（3）政府廉洁度

根据国际透明组织2021年公布的报告，在178个经济体中南苏丹排名倒数第二位。投资者需要注意规避腐败风险。

（4）商业诈骗

投资者应确保交易的安全，避免被人诈骗。

（5）恐怖袭击

南苏丹恐怖袭击风险较小，但也要提防反政府军在某种极端情况下的恐怖袭击。

（6）生产和生活成本高

南苏丹属于内陆国家，基础设施十分落后。除朱巴至乌干达边境城市Nimule、朱巴市内拥有一定里程的柏油公路外，境内其他公路全部为土路，等级很低。旱季期间，土路勉强通行；雨季期间，道路泥泞不堪，通行十分困难，水毁路断是家常便饭，加上各种检查站林立，造成当地物流成本居高不下，货物运输时间长、成本高；从中国进口的集装箱，从卸货港口到南苏丹境内的运输费用远高于海运费。此外，南苏丹电力供应极其紧张，没有国家电网，无法满足工业和商业用户的用电需求。全国仅有6%的人口能够用上电。有实力的企业和住户大多通过自发电解决电力供应，造成企业运营成本和 life 成本也偏高。

8. 中资企业在南苏丹如何建立和谐关系

8.1 处理好与政府和议会的关系

中国企业要在南苏丹建立和谐的关系，不仅要与南苏丹中央政府主管部门和地方政府建立良好的关系，而且要积极发展与议会的关系。

（1）关心

中国企业要关心南苏丹政府的换届和议会选举，关注议会和政府人员变动，关心当地政府的最新经济政策走向；关注有可能引起议员和当地政府关注的当地新闻热点和焦点。

（2）了解

了解南苏丹中央政府和地方政府的相关职责，了解议会各专业委员会的职责以及他们在一定时期内关注的焦点、热点问题，以及他们对中国企业和个人的态度。

（3）关注

对于南苏丹政府和议会所关注的焦点和热点问题必须予以重视，特别是对于与中国企业经营相关的重要议题，企业更应密切关注和跟踪。

（4）沟通

与所在辖区议员、政府主管官员、经济产业界人士、新闻媒体保持沟通，了解对方关切的问题。对于对方关注的焦点和热点问题必须重视，特别是与中国企业经营相关的重要议题，企业要更加密切关注和跟踪，并适时向其报告企业发展动态，特别是企业对当地经济社会发展所做的贡献，适当反映企业在发展中遇到的问题和困难。

（5）倾听

对于中国企业在当地可能产生重要影响的项目，要主动听取议员及当地政府主管部门的意见，答疑解惑，消除误会，取得他们的理解和支持。

（6）参与

对于当地政府和相关议员提出的一些资助要求，尤其是在当地遭遇自然灾害时，中国企业应积极履行社会责任，主动参与回馈社会的公益活动，并适当邀请媒体，从正面予以宣传，以树立中国企业良好形象。

（7）树立好的形象

中国企业和个人在南苏丹经商、做工程，一定要注重产品质量和工程质量，聘用有良好素质的人员。给南苏丹带来切实的利益，赢得好的口碑，保持良好的形象，避免不良影响。

8.2 妥善处理与工会的关系

由于南苏丹建国时间不长，工会组织尚未成立。目前是南苏丹劳动部代行工会的职责。

（1）知法

企业进入南苏丹开展投资合作，要全面了解《劳动法（1997）》和南苏丹《投资促进法（2009）》，尊重当地员工的权力。

（2）守法

在南苏丹开展投资合作的各类企业，在雇佣、解聘和社会保障等方面，必须严格按照《劳动法》相关规定，与员工签订雇用合同，按时足额发放员工工资并缴纳社保基金和医疗保险金，对员工进行必要的技能培训。在解除雇用合同时，必须按规定提前通知员工，并支付其相应的解聘补偿金。

（3）沟通

在日常生产经营中，企业要与雇员或雇员代表保持必要的沟通，了解员工要求和思想动态，进行必要疏导，发现问题及时解决。

（4）和谐

要重视建立和谐的企业文化，邀请员工代表参与企业的管理，激发和保护员工的爱岗精神，增强企业的凝聚力和创造力。遇到问题，可以通过

协商、谈判或仲裁机构解决。

（5）尊重和防范

对表现良好的当地员工，应给予足够的尊重，一起合作。对表现一般，工作懒散的雇员，在没有犯重大错误情况下，可通过合法途径解除其劳动合同。

8.3 密切与当地居民的关系

南苏丹人民普遍比较热情和淳朴，对中资企业及中国公民态度比较友好，认为中国公民及中资企业是为南苏丹的发展踏踏实实地做事情。

由于生活配套设施不完善，南苏丹大部分居民饮用的水未能达到饮用标准，居住在城市的一般市民饮用水来源主要是尼罗河，将尼罗河水灌装后经过自然沉淀直接饮用；而居住在村庄的居民饮用水条件更差，直接取自河水。中资企业应积极参与当地社区公益建设，可通过为社区和村庄打井、铺设道路、向学校捐赠书籍等方式加强与当地居民的联系，以赢得社区人民的支持。

南苏丹大部分居民受教育程度不高，就业率较低，普遍希望获得工作机会，中资企业可根据企业自身需求雇用当地居民。

中国企业必须高度关注和重视企业发展可能给当地资源、环境、劳工、安全以及社会治理等方面带来的问题，以免引起当地居民的反感和抵制。其中，劳工问题不仅涉及工薪待遇问题，还包括工作环境、加班时限和社会安全等。环境问题包括因工业生产造成的环境问题，以及开发资源引起的生态保护问题等。

【案例】中国石油自2011年进入南苏丹以来，除以联合公司名义为南苏丹政府和人民提供支持帮助外，还通过捐款、捐物、捐建等多种方式，先后捐建了朱巴三号平民保护所、南苏丹3/7区油田友谊医院、朱巴大学多媒体电教室等设施，为当地培训大量管理和技术人才，惠及当地社区民众，

体现了中国企业的责任和担当。迄今为止，中国石油已在南苏丹开展了20多个公益项目，投入金额超过600万美元。

2024年3月和7月，中国石油尼罗河公司先后两次向朱巴大学捐赠45台电脑、30台不间断电源设备和1台40千瓦大功率电池组。中国石油尼罗河公司总经理卢江波向朱巴大学常务副校长罗伯特·马约姆（校长由总统基尔兼任）移交电脑设备，中国驻南苏丹大使马强、南苏丹外交与国际合作部、石油部代表以及朱巴大学师生代表参加捐赠仪式。南苏丹国家电视台等当地媒体和新华社、CGTN等国内媒体予以报道，在国内外产生积极影响。

8.4 尊重当地风俗习惯

（1）尊重宗教信仰

南苏丹部族较多，宗教信仰各异，大多信仰基督教和伊斯兰教。中国公民在南苏丹要尊重当地的宗教信仰及民风习俗，在和当地人交往的过程中，若不知道对方的信仰及宗教禁忌，切勿主动谈论宗教和民风民俗的话题，避免引起不愉快。

（2）入乡随俗

南苏丹人无论是否初次见面都会主动握手问好打招呼，中方人员在交往过程中不能拒绝握手，以表示对其尊重。

（3）注重商务礼仪

南苏丹人很重视自身的仪表和着装，在工作场合普遍穿正装，在机关单位工作的人员穿着相应制服。中方人员在与其打交道过程中，要着正装或着装整洁以示尊重。

8.5 依法保护生态环境

（1）做好环境影响评估

在南苏丹开展投资或建设项目，在项目启动前需要向南苏丹环境管理

部门提交环境影响评估报告，取得相关部门的环境评估许可后方可施工。赴南苏丹开展投资和工程承包的企业，一定要配合南苏丹环境管理部门做好项目实施的环境影响评估工作，取得环境评估许可，确保项目顺利实施。

（2）按环保规定施工

在项目实施过程中，遵守当地环保法规，注意保护当地社区环境，做好污水以及施工垃圾处理，保持施工现场清洁。

（3）与当地政府及社区建立良好关系

注重加强与当地政府及社区在环保方面的沟通与交流，了解当地环保法律法规与措施，切忌盲目施工、触犯环保法律法规。要尊重社区居民生活习惯，避免与社区居民起冲突。

8.6 承担必要的社会责任

中国企业在南苏丹进行经营活动，要遵守当地法律法规，尊重、适应当地风俗习惯，按照当地文化习惯处理社会责任问题。要积极参与环境保护、社区稳定、商业诚信、社区公益和慈善活动等方面活动。具体地说，应履行以下4方面的社会责任：

（1）经济责任

中资企业应为社会提供更多的就业机会，依法纳税，促进社会财富的增长，提高社会资源的利用率，创造和积累企业利润等。中石油在南苏丹的石油开发合资项目中，绝大多数员工为当地人，例如3/7区油田，直接和间接雇用当地员工数千人。

（2）法律责任

企业要遵守国际公约，遵守南苏丹国家法律和规定，执行国际通用标准，执行行业规范、行业标准和行业道德准则，执行企业内部规章制度等。

（3）维护相关方的利益

中资企业要维护股东权益，维护消费者权益，履行产品或服务质量的

承诺，维护职工权益，参与社区建设，保障资源、环境和社会的可持续发展等。

（4）社会责任

企业在南苏丹进行投资合作，不仅要努力发展业务，还要承担必要的社会责任。可投资公益性事业，如修路、筑桥、种树，向医院和学校提供捐助，抚助孤寡，义务劳动等。在工作中培训当地员工，提高其技术水平和生存技能。利用双方节假日等适当时机组织中外员工共同参与文体竞赛活动，表彰先进，增强凝聚力。

【案例】中石油开发合作项目设立了专门的“社区发展”基金，捐助建设了油区的友谊医院、朱巴大学电教中心等项目；中水电在项目所在地为当地居民打井、修桥；中国港湾向洪水灾区捐赠沙袋、抽水泵、帐篷等物资；山东高速集团为当地改善道路；中兴、华为等企业为当地学校捐建教室、捐赠电脑、文具等物资；中昊公司为当地居民免费打井百余眼等。

8.7 懂得与媒体打交道

南苏丹当地媒体在南苏丹具有巨大的社会影响力。南苏丹的平面媒体主要有英语报纸《黎明报》《城市评论报》《第一公民报》和阿语报纸《国家报》(الوطن)《观点报》(الموقف)。广播电视台主要有南苏丹国家广播电视公司(SSBC)、Eye Radio、塔马祖电台等。中资企业应重视和媒体的关系，重视产品宣传。企业的重大事项应主动与媒体沟通宣传，与媒体建立和谐关系，树立良好的企业形象。

（1）改变观念，增强意识

中资企业应突破旧观念，增强与媒体打交道的意识。以更加自信、开放、平和的心态，主动、大胆与当地和国际媒体沟通，把握新闻报道的主动权，从容应对媒体，坦诚相待，尽量争取一个有利于企业发展的舆论环境。

（2）付诸行动，妥善公关

建议中资企业成立公关部，专门负责与当地媒体打交道，并且把这样的互动作为企业日常工作中非常重要的一环。至少要与当地一家媒体保持密切合作关系，与该媒体记者、编辑等相关人员交朋友。当企业履行社会责任，回馈社会，为当地社会做了好事、善事时，要懂得借助媒体的力量宣传自己，为企业树立正面形象。当有不利于企业发展的舆论时，企业要懂得如何解释沟通，尽可能降低负面影响。

8.8 学会和执法人员打交道

在南苏丹，安全、警察、工商、税务、海关、劳动及其他执法部门是维护该国社会秩序的国家行政力量。对辖区内的居民和外国人查验身份证件、询问相关事项以及搜查事发地点，是南苏丹执法人员的职责和权利。

（1）普法教育

中国企业在企业内部要建立健全依法经营的管理制度，聘请当地律师对员工进行必要的普法教育，让员工了解在当地工作生活必须的法律常识和需要掌握的应对措施。

（2）携带证件

中方企业人员出门要随身携带身份证件或临时居留证明（至少是护照复印件），以备随时接受查验；企业的营业执照、纳税证明等重要文件要妥善保管。

（3）配合查验

遇有当地执法人员查验身份证件时，中方人员要主动礼貌地出具证件，回答相关问题；如果没有携带证件，不要惧怕，更不要刻意躲避或逃跑，而要坦然地说明身份，或写明有关联系电话，让公司或相关部门派人与执法者联络。

（4）合理要求

遇到当地执法人员搜查公司或住所时，应要求其出示证件或搜查证明，并要求与中国企业聘请的律师取得联系，同时报告中国驻南苏丹大使馆经济商务处、领事处。遇有证件或财物被执法人员没收的情况发生，应要求执法人员保护中资企业的商业秘密，开具查扣文件或财物清单文件，并记下执法人员的警号和车号；交罚款时需向执法人员索要罚款单据。

（5）理性应对

遇到执法人员对中资企业或员工不公正待遇时，不要与执法者发生正面冲突，更不能触犯法律，要理性应对，做到有理有节，通过律师进行交涉和处理，捍卫自己合法权益。

（6）积极沟通

企业应事先掌握相关机构和负责人的联系方式，以便在第一时间做出反应，避免贻误沟通的最佳时机；企业在接受稽查或其他执法活动时，必须要有翻译人员或懂英语人员在场，确保能与对方进行必要的交流和沟通。对于执法询问，应认真对待，尽量解释说明，态度不卑不亢。

8.9 传播中国传统文化

中国具有历史悠久和灿烂的文化，南苏丹是世界最年轻的国家之一，两国文化差异巨大。因此，在日常生活和工作中难免会存在理念和方法上的冲突，加强彼此了解就显得格外重要。中资企业和人员在当地开展投资合作的过程中，要注重弘扬中国传统文化，推动中南文化的交流和互动。

中资企业要学会在双方不同文化之间开展对话与交流，特别是在企业内部要营造友善、包容、和谐的氛围；要利用公共外交平台，树立中资企业不与当地争利的形象，建立与当地和谐相处的企业文化，发展业务、广交朋友，用行动传播中华文化。

【案例1】“感谢汉语，为我的人生道路燃起了明灯，开辟了新路径。”
“我愿作为中南友谊的使者，把中国文化的种子播撒在我生活的这片土地

上。”“从书法练习中，我感受到了中国传统文化的魅力，从中收获了许多乐趣，同时也让我变得更有毅力。”……这是南苏丹学员走进中国语言文化中心所发出的心声。

上海教育出版社承担实施的中国援南苏丹教育技术援助二期项目，作为中南两国人文与教育合作的重要纽带，灌溉着中南文化交流之花，使它伴随着“语言铺路、文化搭桥”的宗旨在南苏丹的大地上绚丽绽放。

三年的中文教学与文化交流，吸引了数百位南苏丹学员的参与。他们来自不同的行业、不同的民族、不同的年龄，但都带着弘扬友好、传播文化的热情；他们克服生活中的挑战，在语言学习和文化体会活动中，眼中带光，信心满满；他们的坚持，为我们诠释了“有志者事竟成”和“知识就是力量”的篇章，把中南友好、中南文化互动的音符带到南苏丹的各个角落。

【案例2】2024年2月5日，第11批援南医疗队到当地最大的公立孤儿院—朱巴孤儿院看望慰问孤儿们，除给孩子们捐赠饮用水、饼干、糖果等食品外，还带去福字、中国结、春联等礼物，讲述贴春联、福字等中国春节文化习俗，传播中国传统文化。还教孩子们唱《新年好》等节日歌曲，与孩子一起贴春联、挂中国结，共同分享春节的喜悦，体现了中南两国人民友好情谊。

8.10 其他

中资企业应主动融入当地社会，熟悉所在国法律法规。应依据当地劳动法妥善处理公司与雇员、中方雇员与当地雇员、公司与劳动管理部门的关系。

中资企业间应保持密切接触，如在投资过程中遇到矛盾或纠纷应通过协商解决，必要时可邀请南苏丹中国商会、南苏丹华人华侨联合会、中国驻南苏丹大使馆或经济商务处出面协调，共同营造有序竞争的良好投资氛围，提高中国企业的投资效益。

9. 中资企业/人员在南苏丹如何寻求帮助

9.1 寻求法律保护

（1）主动学习当地法律法规

中资企业在南苏丹从事经贸投资合作业务，一是要学习和熟悉当地法律，依法注册、依法经营、依法纳税；二是要学会通过法律手段解决经营中出现的纠纷，维护企业的合法权益。此外，企业在遇到法律纠纷时，应尊重司法部门的判决，遇到不公判决，应求助于律师按程序申诉。企业还可通过国际仲裁委员会解决经济纠纷，但要事先在合同中注明纠纷由仲裁机构解决。

（2）聘请律师

由于法律体系和语言差异，中国企业应当聘请当地律师处理企业的法律事务。一旦涉及经济纠纷，可以借助律师的力量寻求法律途径解决，最大限度保护自身利益。南苏丹律师事务所较多，但普遍规模有限，能力参差不齐。

（3）法律咨询

中资企业在遇到问题时，可以通过中国大使馆、经济商务处、中国商会咨询相关事宜，交流遇到的问题，介绍专业律师，寻求最好的法律保护。

9.2 寻求当地政府帮助

中国企业应根据业务发展需要，与当地政府部门取得联系，在经济政策、业务审批等方面寻求当地政府的支持。在遇到困难和问题的時候，争取当地政府的帮助。

宗教和部族长老在南苏丹具有较大影响，特别是基督教对南苏丹影响深远，而部族长老对包括总统和部长等在内的公众都有重大影响力。中资企业要重视与当地教会和部族长老的沟通与协调，借助民间力量，促进工

作开展。

中资企业在南苏丹投资合作中，遇到突发事件或重要问题，除在第一时间向中国驻南苏丹大使馆和经济商务处及公司总部报告外，也应及时与企业或项目所在地政府及项目主管部门取得联系，反映情况，以取得支持。南苏丹主管外商投资合作的政府相关部门有：工业贸易部、投资管理局、矿产部、劳动与社会事务部等。

南苏丹警察部门24小时报警电话：777。

9.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

（1）保护责任

中国公民在南苏丹境内的行为，受到国际法及驻在国当地法律约束。遇到中国公民（包括触犯当地法律的中国籍公民）在当地所享有的合法权益受到侵害时，中国驻南苏丹大使馆有责任在国际法及当地法律允许范围内实施保护；上述公民有权请求大使馆保护，保护政策请参见《中国领事保护和协助指南》，网址：

<http://cs.mfa.gov.cn/gyls/lsgz/ztzl/lshhzn2015/>

中国驻南苏丹大使馆联系方式：

地址：南苏丹朱巴市独立路中国驻南苏丹大使馆（Chinese Embassy, Independence Road, Juba, South Sudan）

电话：00211-912386015

网址：ss.chineseembassy.org/

电邮：chinaemb_ss@mfa.gov.cn

中国驻南苏丹大使馆经济商务处联系方式：

地址：南苏丹朱巴市独立路中国驻南苏丹大使馆（Chinese Embassy, Independence Road, Juba, South Sudan）

电话：00211-912386048

网址：nsd.mofcom.gov.cn/

电邮：jubaoffice@mofcom.gov.cn

（2）报到登记

中资企业在进入南苏丹开展投资合作或成立公司前，应事先征求中国驻南苏丹大使馆经济商务处意见。企业在南苏丹投资注册后，应主动到中国驻南苏丹大使馆经济商务处报到备案；在日常情况下，应经常保持与经济商务处的联络和沟通。

（3）服从领导

中国企业在南苏丹从事投资合作与经营活动中，遇到重大问题和事件发生时，应及时向中国驻南苏丹大使馆经济商务处报告；在处理相关事宜时，要服从大使馆经济商务处的领导和协调。

9.4 建立并启动应急预案

南苏丹局势动荡不安，政治安全局势严峻复杂，在南苏丹开展投资合作面临的政治和治安风险较大。因此，中资企业在南苏丹应特别注意风险管理。

（1）建立应急预案

在南苏丹中资企业，要客观分析和评估潜在风险，有针对性地建立内部紧急情况预警机制，制订应对风险预案。中资企业应对员工进行必要的安全教育，强化安全意识，并进行应急演练，让员工熟悉应急预案；应指定专人或聘请专业安保公司负责安全生产和日常的安全保卫工作，并应投入必要的经费购置安全设备，给员工购买保险等。

此外，中资企业还应主动与当地安全部门建立良好的联系与合作机制，以便在遇到紧急情况时寻求帮助，并主动将其联系信息和人员信息在中国驻南苏丹大使馆和经济商务处备案。企业应让每一位员工熟知离驻地最近的警察局、消防队的地址及24小时联系方式。企业应主动和当地警察

局建立联系，最好能索取可以用流利英语进行交流的警察的手机号，因为多数南苏丹警察只能说当地语。

南苏丹医疗条件落后，疟疾、伤寒等热带传染性疾病高发，因此预案应包括对各种疾病的应急处理安排，避免因不了解情况而盲目处置，影响对病患的及时有效治疗。如感觉身体不适或受伤，可先电话咨询中国援南苏丹医疗队专家，初步确定病情后再做相应处置。

（2）启动应急预案

中资企业在遇到突发自然灾害或人为事件时，应及时启动应急预案，争取将损失控制在最小范围。遇到火灾或人员受伤，应及时报警并向中国大使馆求助。

如中资企业所在地发生暴力恐怖事件或重大治安安全事件，或企业出现人员伤亡等重大事故时，应第一时间报告中国驻南苏丹大使馆和经济商务处，并尽快报告公司国内总部。

9.5 其他应对措施

为降低盗窃、抢劫造成的人身安全风险和财产损失，企业除聘用保安公司服务外，还可以雇用警察和军人，充实安保力量。

如遇到疾病、人身伤害等意外事件，可第一时间与中国援南苏丹医疗队联系，联系电话为：00211-915651485。

如遇语言不通的情况，应积极寻求中国大使馆或其他人帮助，获取翻译服务。

附录1 南苏丹政府部门和相关机构一览表

南苏丹民族团结过渡政府于2020年2月重新组建成立。新组建的政府部门和机构绝大部分尚无官方网站。目前，可通过南苏丹政府网站（网址：www.goss.org）查询各部和机构有关信息，大多数网站信息更新滞后。部分政府部门网站如下（特别说明：其中部分机构及其网站沿用过去的名称，仅供查阅方便）：

	部门名称	网站地址
1	南苏丹政府	www.goss.org
2	执政党SPLM	www.splmtoday.com
3	南苏丹国家统计局	www.ssnbs.org
4	南苏丹商会	www.southsudanchamber-commerce.org
5	南苏丹投资信息中心	www.investsouthsudan.org
6	司法部	www.mojss.org
7	石油矿产工业及环境部	www.ministryofenergygoss.net

附录2 南苏丹华人商会、社团和主要中资企业一览表

1. 南苏丹中国商会

在中国驻南苏丹大使馆经济商务处的领导和指导下，南苏丹中国商会于2015年6月6日正式成立。南苏丹中国商会由在南苏丹从事投资、生产、承包工程、贸易、商业经营和咨询服务等业务的中资企业发起而成立的自律性、非盈利性行业组织。主要职责如下：

（1）推进中资企业加强相互协调、联系和交流，为中资企业提供服务。

（2）对外代表中资企业整体利益，维护中资企业合法权益；履行社会责任，推进中资企业形象建设。

（3）增进中资企业同当地政府、工商界的联系、沟通和了解，促进双方交流与合作，推动中资企业融入当地社会。

（4）指导、规范会员单位在南苏丹市场的经营活动，协商解决重大经营问题，协调会员利益，避免恶性竞争。建立健全中资企业履约/经营情况评估体系并以此作为项目和市场发展协调的依据。

（5）加强会员单位之间的联系，定期组织有关活动，为会员间的信息沟通和经验交流提供便利。

地址：南苏丹朱巴市Hai Jebel第五街区163A地块山东高速基地内

联系人：王亮（秘书长）

电话：00211-920755072

2. 南苏丹华人华侨联合会暨南苏丹中国和平统一促进会（简称华联会）是在中国驻南苏丹大使馆的指导下，由在南苏丹侨胞本着自愿原则组建的民间团体。

华联会遵守南苏丹的法律、法规和有关政策，遵守社会道德风尚；代表和维护在南苏丹华人和华商的共同利益和会员的合法权益；广泛联系在南苏丹的华人华侨，增进友好情谊，促进合作交流，增强华人华侨在南苏

丹的凝聚力；努力为会员服务，在各级政府和会员之间发挥纽带和桥梁作用，为促进在南华人华侨的事业持续、快速、健康发展作出积极贡献，是非营利性的社会组织。

联系方式：姚辉，电话：00211- 922 223 178

贺学飞，电话：00211- 919 042 6993.

中国企业名单及联系方式：

序号	机构名称	电子邮箱
1	中国援南苏丹医疗队	css81729@163.com
2	中石油尼罗河公司南苏丹分公司	renyongsheng@cnpicnt.com
3	山东高速尼罗投资发展有限公司南苏丹分公司	0725dgp@163.com
4	中国港湾工程有限责任公司南苏丹办事处	lzheng@chec.bj.cn
5	中兴通讯股份有限公司南苏丹分公司	wang.zhibo6@zte.com.cn
6	中国北方工业公司南苏丹代表处	zhengwei@norinco.cn
7	北京饭店	
8	中石化中原石油工程公司非洲公司南苏丹项目部	zpeb_southsudan@163.com
9	北京城建亚泰建设集团有限公司	516819044@qq.com
10	正泰电器	jubaelectricalcenter@gmail.com
11	中南建设发展有限公司	595822047@qq.com
12	中昊海外建设工程有限公司	yangyanfeng0811@hotmail.com
13	江苏国际朱巴分公司	lihuacong@cjigroup.com.cn
14	山东德建集团有限公司	southsudan-2@sddjgj.cn
15	中国大连国际经济技术合作集团有限公司	
16	中国山东外经集团（南苏丹）有限公司	csinsd@163.com
17	中国石油工程建设有限公司（CPECC）	wangzhanyong.se@cnpcc.com.cn
18	中国石油华油集团阳光国际	wudecheng@soluxeint.com

19	中油测井公司（CNLC）	luxuanyan.cnlc@cnpc.com.cn
20	中国石油大庆石油管理局南苏丹分公司 （DPAB）	officedpabssb@163.com
21	长城钻探南苏丹分公司（GWDC）	sudan.gwdc@cnpc.com.cn
22	中国石油管道局南苏丹分公司（CPP）	cprrsudan@gmail.com
23	中国石油技术开发有限公司(CPTDC)	wangping016@cnpc.com.cn
24	新疆炼化建设集团有限公司（DUPEC）	
25	中州国际	zhongzhouinternational@gmail.com
26	格林福德物流	aries_hao@greenroad.com.cn
27	杰敏斯国际有限公司	Jevonwang@foxmail.com
28	义乌贸易有限公司	wangdongfangyi@me.com
29	宇航油田工程服务公司	yuhangoes@gmail.com
30	胜达建筑（即老姜农场）	13655114598@163.com
31	维泰投资	jeff.fu@vertex-investment.com
32	瑞利隆	635218386@qq.com
33	创造太阳	wanghongyang@brpetro.com

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《南苏丹》，对中国企业尤其是中小企业到南苏丹开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到南苏丹开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进南苏丹的入门向导。但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。2024版《指南》之《南苏丹》由中国驻南苏丹使馆经济商务处编写初稿，得到了南苏丹中国商会的支持协助。商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员审核完善。商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

希望通过南苏丹官方有限的的数据以及国际组织网站、其他国家政府网站和媒体的信息，对南苏丹的现状和投资环境有一个大概的了解和判断。在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、南苏丹投资局、世界银行、国际货币基金组织、南苏丹政府等机构的公开信息，以及《对外投资合作国别（地区）指南》之《苏丹》篇的有关内容，特此说明并表谢意。

如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者

2025年12月