

# 对外投资合作国别（地区）指南

## 圣多美和普林西比

（2025年版）

商务部对外投资和经济合作司  
商务部国际贸易经济合作研究院  
中国驻圣多美和普林西比大使馆经济商务处

## 前言

商务部以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，按照党的二十届四中全会决策部署，有效实施对外投资管理，健全海外综合服务体系，促进贸易投资一体化，引导产业链供应链合理有序跨境布局。坚持统筹发展和安全，鼓励和支持有实力、信誉好、有国际竞争力的企业开展产供应链国际合作，持续提升跨国经营能力。

当前，世界百年未有之大变局加速演进，国际力量对比深刻调整，大国博弈更加复杂激烈，单边主义、保护主义抬头，经济全球化遭遇逆流。同时，以人工智能为代表的新一代技术革命和产业变革深入发展，为国际经贸合作注入新动能、创造新模式。“十五五”时期我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多，要求我们以高水平开放促进深层次改革、推动高质量发展，增强国内国际两个市场两种资源联动效应，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

在此形势下，我国着力推动对外投资合作高质量发展，持续深化绿色、数字等新兴领域投资合作，实现对外投资合作平稳发展。2025年，中国对外直接投资流量1743.8亿美元，同比增长7.1%；对外投资存量3.3万亿美元，分布全球190个国家（地区），连续9年保持世界前三。中国对外承包工程业务完成营业额1788.2亿美元，同比增长7.7%；76家中国企业入围2025年度美国《工程新闻纪录》（ENR）“全球最大250家国际承包商”榜单，上榜数量连续多年蝉联各国榜首，国际业务规模与综合竞争力持续凸显。境外中资企业积极助力东道国（地区）经济社会发展，为促进全球经济复苏注入动力和活力。

2025年10月，商务部会同五部门印发了《关于进一步完善海外综合服务的指导意见》，要求优化完善公共平台与服务，引导企业用好《对外投资合作国别（地区）指南》等现有公共产品，提升海外综合服务效能，为出海企业参与国际合作与竞争提供有力支撑。

为进一步帮助中国企业了解和熟悉东道国（地区）营商环境，安全、有序、合法、合规开展对外投资合作，有效防范化解各类风险，商务部对外投资和经济合作司、国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构等编写了2025年版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》力求及时、客观、准确地反映东道国（地

区)宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等信息,并关注绿色发展、数字经济、蓝色经济、标准化国际合作等新情况、新动态。

希望 2025 年版《指南》继续为出海企业提供针对性帮助,也欢迎社会各界批评指正,提出宝贵意见。我们将立足扩大高水平对外开放,服务培育国际合作竞争新优势,持续创新《指南》编制工作,提供时效性强、实用性高的优质信息服务,推动对外投资合作实现更高质量、更高水平发展。

对外投资合作国别(地区)指南编制办公室

2025 年 12 月

## 寄语

圣多美和普林西比民主共和国（以下简称“圣普”）是一个由圣多美、普林西比等14小岛屿组成的群岛国家，西濒大西洋，东临几内亚湾，东与加蓬、东北与赤道几内亚隔海相望。海岸线长220公里。圣、普两岛均属火山岛。属热带雨林气候，两岛平均气温27℃。1-5月为大雨季，6-9月为旱季，10-12月为小雨季。年均降雨量约900毫米。

圣普政局稳定，经济以农业为主，一半以上人口从事农业活动。可可、咖啡和棕榈油为主要经济作物，圣普生产的可可因其优良品质受到国际市场欢迎，2024年可可和棕榈油分别位列圣普出口产品第一、第二。圣普渔业资源较为丰富，面积16万平方公里的专属经济区内主要有金枪鱼、大西洋旗鱼、鸚鵡鱼、梭子鱼和金色的非洲鲷鱼等。近年来，旅游业已成为拉动圣普经济的新兴重要产业，2024年，圣普接待游客约4.1万人次，其中54%的游客来自葡萄牙。

2024年，圣普国内生产总值为7.64亿美元，进出口贸易总额为1.79亿美元。圣普常年贸易逆差超过1亿美元，其原因在于所需食品、燃料和机械设备等物资均需进口，而出口方面除上述经济作物以外没有其他产品。圣普国家预算主要依赖国际金融机构贷款和伙伴国的援助，受新冠疫情和国际经济复苏乏力影响，其资金短缺状况日益严重，外汇储备长期极度短缺，经济社会发展面临严重困难。

自2016年底中国和圣普复交以来，中方在圣普实施了四期电力、农牧业、抗疟技术援助，援建了道路、社会住房等成套项目，为推动圣普经济社会发展发挥了重要作用。根据中国海关统计，2024年，双边贸易总额2094万美元，同比增长80%，其中中国出口额2092.2万美元，进口额1.7万美元。

圣普经济和市场规模比较小，迄今尚无中资企业正式进入当地市场开展投资合作，缺乏可借鉴经验和案例，因此，企业来圣普开展投资合作前，一定要事先进行充分的实地调研走访，做好准备，谨慎决策。

中国驻圣多美和普林西比大使馆经济商务处

2025年8月

## 目 录

导言 .....	1
<b>1. 国家概况.....</b>	<b>2</b>
1.1 发展简史 .....	2
1.2 自然环境 .....	3
1.2.1 地理位置.....	3
1.2.2 自然资源.....	4
1.2.3 气候条件.....	5
1.3 人口和行政区划.....	5
1.3.1 人口分布.....	5
1.3.2 行政区划.....	5
1.4 政治环境 .....	6
1.4.1 政治制度.....	6
1.4.2 主要党派.....	7
1.4.3 政府机构.....	7
1.5 社会文化 .....	8
1.5.1 民族.....	8
1.5.2 语言.....	8
1.5.3 宗教和习俗.....	8
1.5.4 科教和医疗.....	8
1.5.5 工会及其他非政府组织.....	9
1.5.6 主要媒体.....	10
1.5.7 社会治安.....	10
1.5.8 节假日 .....	10
<b>2. 经济概况.....</b>	<b>11</b>
2.1 宏观经济 .....	11
2.2 重点/特色产业.....	11
2.3 基础设施 .....	13
2.3.1 公路.....	13
2.3.2 铁路.....	13
2.3.3 空运.....	13
2.3.4 水运.....	13
2.3.5 电力.....	13
2.3.6 数字基础设施 .....	14
2.4 物价水平 .....	14
<b>3. 经贸合作.....</b>	<b>15</b>
3.1 经贸协定 .....	15
3.2 对外贸易 .....	15
3.3 吸收外资 .....	16
3.4 外国援助 .....	16
3.5 中圣普经贸.....	16
3.5.1 双边协定.....	16
3.5.2 双边贸易.....	17
3.5.3 中国对圣投资 .....	17
3.5.4 承包工程和劳务合作 .....	17
<b>4. 投资环境.....</b>	<b>18</b>
4.1 投资吸引力 .....	18

4.2 金融环境 .....	18
4.2.1 当地货币 .....	18
4.2.2 外汇管理 .....	18
4.2.3 银行和保险公司 .....	18
4.2.4 信用卡使用 .....	18
4.3 证券市场 .....	19
4.4 要素成本 .....	19
4.4.1 水、电、气、油价格 .....	19
4.4.2 劳动力工薪及供需 .....	19
4.4.3 土地及房屋价格 .....	19
4.4.4 建筑成本 .....	19
<b>5. 法规政策 .....</b>	<b>21</b>
5.1 贸易法规和政策 .....	21
5.1.1 贸易主管部门 .....	21
5.2 投资法规和政策 .....	21
5.2.1 投资主管部门 .....	21
5.2.2 外资法规 .....	21
5.2.3 外资优惠政策 .....	21
5.2.4 投资行业的规定 .....	21
5.2.5 投资方式的规定 .....	22
5.3 企业税收 .....	22
5.4 劳动就业法规 .....	22
5.5 外国企业承包当地工程的规定 .....	23
5.5.1 许可制度 .....	23
5.5.2 招标方式 .....	23
5.6 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律 .....	24
<b>6. 在圣普开展投资合作的手续 .....</b>	<b>25</b>
6.1 投资注册企业需要办理的手续 .....	25
6.1.1 设立企业的形式 .....	25
6.1.2 注册企业的受理机构 .....	25
6.1.3 注册企业的主要程序 .....	25
6.2 承揽工程项目的程序 .....	25
6.3 企业在圣普报税的相关手续 .....	25
6.3.1 报税时间 .....	25
6.3.2 报税渠道 .....	25
6.4 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构 .....	26
6.4.1 中国驻圣普大使馆经商处 .....	26
6.4.2 圣普中资企业商/协会 .....	26
<b>7. 中资企业在圣普开展投资合作应注意的问题 .....</b>	<b>27</b>
<b>8. 中国企业/人员在圣普如何寻求帮助 .....</b>	<b>28</b>
8.1 寻求法律保护 .....	28
8.2 取得中国驻当地使（领）馆保护 .....	28
<b>附录1 圣普政府部门和相关机构一览表 .....</b>	<b>29</b>
附录1.1 圣普政府部门和相关机构一览表 .....	29
附录1.2 其他常用部门和相关机构一览表 .....	30
<b>附录2 圣普中资企业商会、华人社团和主要中资企业一览表 .....</b>	<b>31</b>
<b>后记 .....</b>	<b>32</b>

## 导言

在你准备赴圣多美和普林西比（República Democrática de São Tomé e Príncipe，简称“圣普”或“圣”）投资合作之前，需要了解圣多美和普林西比的政治、经济和社会文化环境、当地关于对外经贸合作的法律法规、开展投资合作时应注意的问题，以及如何与当地政府、居民、媒体和执法部门打交道。《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《圣多美和普林西比》将提供基本的信息，成为你了解圣多美和普林西比的向导。

## 1. 国家概况

### 1.1 发展简史

圣多美和普林西比在1469到1472年之间被葡萄牙人发现。葡萄牙人在1493年于圣多美岛（主岛）成功建立殖民地，普林西比岛（第二大主岛）于1500年开始被殖民统治。葡萄牙殖民者利用奴隶劳力在16世纪中叶将圣多美和普林西比变成了非洲最重要的砂糖出口地。圣多美岛从1522年开始直接受葡萄牙王国统治，普林西比岛则是从1573年开始直接受葡萄牙王国统治。

砂糖产业在随后的一百年间没落。到十七世纪中叶，圣多美只是一个补给船只用的停靠港。十九世纪早期，引进了两种经济作物：咖啡和可可。当地肥沃的火山土壤特别适合这些新的经济作物，于是出现了许多庄园（roça）。葡萄牙公司或庄园几乎占据了当地所有的优质农田。到1908年，圣多美成了世界最大的可可产地，直到现在可可仍是该国最重要的作物。

1951年，葡萄牙将圣多美和普林西比改为海外省，设总督直接控制，即不承认圣普是殖民地，而是葡萄牙在海外的直接领土。

1960年，少数当地人建立了圣多美和普林西比解放委员会，以共产主义者与社会主义者为主体展开对葡萄牙殖民者的独立战争。1961年，在加蓬附近建立了基地。1972年，圣多美和普林西比解放委员会改名为“圣多美和普林西比解放运动”。1974年11月，葡萄牙殖民当局同圣多美和普林西比解放运动就独立问题达成协议。1975年7月12日，圣多美和普林西比宣布独立，成立圣多美和普林西比民主共和国。曼努埃尔·平托·达科斯塔出任首任总统。该国独立后曾长期由解放运动党一党执政，上世纪九十年代以后走向多党制，期间，军人曼努埃尔·阿莱梅达、费尔南多·佩雷拉曾两度发动军事政变推翻民选政府，但最终均以失败告终，此后圣多美普林西比政局稳定，没有再发生过大的动乱。



圣普风景

圣多美和普林西比奉行和平、睦邻友好的对外政策，主张同联合国所有成员国建立、发展友好合作关系，以更好地利用国际合作资源为本国的经济发展服务。圣普重点发展与周边国家、非洲葡语国家以及主要援助来源国的关系，维护非洲团结并重视区域合作，支持实现非洲一体化，强调各国应该通过对话解决争端，支持建立国际政治、经济新秩序。目前，圣普是非洲联盟、中非国家经济共同体、葡语国家共同体、法语国家组织成员国。

## 1.2 自然环境

### 1.2.1 地理位置

圣多美和普林西比是位于中非西部的岛国，由圣多美岛、普林西比岛和附近一些礁、屿组成。面积1001平方公里。人口约90%居住在圣多美岛。圣多美和普林西比位于非洲

几内亚湾。圣多美岛距离非洲西岸255公里，面积为854平方公里；普林西比岛距离非洲西岸220公里，面积为136平方公里。两岛相距146公里。该国领土还包括其他邻近的附属岛屿Pedras Tinhosas、Bon éde Jóquei、Cabras Isles，以及赤道横越的斑鸠岛等。



圣普“世界原点”地标

圣多美和普林西比属于零时区（UTC+0），与北京有8个小时时差，无夏令时。

### 1.2.2 自然资源

圣多美和普林西比独特的地理位置及优美的自然景观为该国提供了丰富的旅游资源，但交通不便及基础设施落后大大限制了该国旅游业的发展。

圣普森林和生物资源较为丰富。2019年，圣普的森林景观完整性指数在172国中排第68位。但近年由于破坏性采伐，原始热带雨林覆盖率已下降至28%。

圣普无位居世界前列的资源储量。1999年美孚石油公司在圣普近海发现油田。石油探明储量预计60—100亿桶，开发尚处于起步阶段。英荷皇家壳牌集团、葡萄牙高浦能源公司、法国道达尔能源公司、英国石油公司、美国科斯莫斯能源公司、安哥拉国家石油公司等圣普开展石油勘探开发业务，均未发现具备商业开发价值的区块。

圣普有16万平方公里的专属经济区，渔业资源丰富。



圣普可可树

### 1.2.3 气候条件

圣普为热带雨林气候，受几内亚洋流的影响，终年高温多雨，年平均气温在22℃至30℃之间。年降水量1000—3000毫米，两岛西南迎风坡可达5000毫米。

## 1.3 人口和行政区划

### 1.3.1 人口分布

根据圣普国家统计局数据，2025年圣普全国常住人口20.96万，约95.3%的人口居住在圣多美岛，约4.7%的人口居住在普林西比岛。当地常住华人数量约100人，主要居住在首都圣多美。

### 1.3.2 行政区划

圣多美和普林西比全国划分为2个部分：圣多美岛设有6个大区，分别是阿瓜格兰德大区、坎塔加洛大区、考埃大区、伦巴大区、洛巴塔大区、梅佐希大区；普林西比岛自1995年4月29日起，设立普林西比自治区。

**【首都】**首都圣多美位于圣多美岛东北部的阿纳查韦斯湾，是该国的重要港口。设有总统府、总理府等政府机构和教堂，幼儿园、小学、初中、高中、大学、广播电台、国家电视台、几家诊所和医院、圣多美国际机场等，是该岛的交通中心。



位于圣普首都圣多美的国家博物馆



位于圣普首都圣多美的蓝湖景区

## 1.4 政治环境

### 1.4.1 政治制度

圣普为议会、法院和政府三权分立国家。总统为国家元首，任期五年，最近一次选举为2021年7月，民主独立行动党（简称“民独党”）候选人卡洛斯·诺瓦当选。国民议会是国家最高立法机构，每四年进行一次选举。2022年9月，圣普举行议会选举，民独党获得议会55个席位中的30席，解运党获得18席，“独立公民运动/社会党—国家统一党”联盟和“够了运动”党分别获得5个和2个席位。民独党副主席萨克拉门托担任议长。

由于在议会选举中获得绝对多数，民独党成功单独组阁，民独党主席特罗瓦达于2022年11月就任总理。2025年1月，总统诺瓦宣布解散特罗瓦达政府，任命时任央行行长拉莫斯为新任总理。拉莫斯政府于2025年1月宣誓就职。最高司法法院院长由议会任命，任期四年，前任院长格拉维德于2022年4月就任，2025年4月因卷入性侵未成年人案件辞职，目前院长一职由名誉法官迪亚士暂代。

#### 1.4.2 主要党派

【民主独立行动党（Acção Democrática Independente）】1993年3月21日正式成立。现为执政党。主席帕特里斯·特罗瓦达（Patrice Trovoada）。

【圣多美和普林西比解放运动－社会民主党（Movimento da Libertação de São Tomé e Príncipe – Partido Social Democrata）】成立于1960年9月。原名圣多美和普林西比解放委员会，1972年改称解放运动，1990年改为现名。主席阿梅里科·巴罗斯（Américo Barros），于2024年9月当选。

#### 1.4.3 政府机构

##### 【政府部门组成】

本届政府（第19届政府）于2025年1月成立，包括1位总理、10位部长。总理阿梅里科·拉莫斯（Américo Ramos），外交、合作和侨务国务部长伊尔扎·玛利亚·多斯桑托斯·阿马多·瓦斯（女，Iza Maria dos Santos Amado Vaz），经济和财政国务部长加雷斯·阿达·多埃斯皮里托·桑托·瓜达卢佩（Gareth Haddad do Espírito Santo Guadalupe），国防和内政部部长奥拉西奥·卡斯特罗·达特林达德·德索萨（Horácio Castro da Trindade de Sousa），司法、议会事务和女性权利部部长韦拉·玛利亚·阿松桑·戈梅斯·克拉维德（女，Vera Maria Assunção Gomes Cravid），基础设施和自然资源部部长内尔松·马里奥·德卡瓦略·罗萨·卡多佐（Nelson Mário de Carvalho Rosa Cardoso），环境、青年和可持续旅游部部长尼尔达·博尔热斯·达马塔（女，Nilda Borges da Mata），农业、渔业和农村发展部部长尼尔顿·加里多·德索萨·庞特斯（Nilton Garrido de Sousa Pontes），教育、文化、科学和高等教育部部长伊莎贝尔·玛利亚·科雷亚·维埃加斯·德阿布雷乌（Isabel Maria Coeia Viegas de Abreu，女），卫生部部长塞尔索·纳西门托·马托斯（Celso Nascimento Matos），劳动、团结和社会保障部部长若赛尔利·蒂尼·多斯拉莫斯（Joucerli Tiny dos Ramos）。

### 【主要经济部门及职能】

圣普政府主要经济部门为经济财政部，负责提议、制定、实施、执行和评估政府的财政经济政策，促进公共财政和资产资源的合理管理，并进行公共财政的一般检查和监督；与中央银行合作，监督国家预算、货币和信贷领域的财政政策以及经济政策；代表圣普与国际或区域性金融机构协调沟通有关事宜。

## 1.5 社会文化

### 1.5.1 民族

圣普全国90%为班图人，其余为混血种人。

圣普当地华人主要从事百货贸易、餐饮服务和土建工程。

### 1.5.2 语言

葡萄牙语是圣多美和普林西比的官方语言，全国有98.4%的人口会讲葡萄牙语。除此之外，圣多美克里奥尔语、普林西比克里奥尔语、安哥拉克里奥尔语等方言也在民间广泛使用。而英文与法文则是该国主要的外语。

### 1.5.3 宗教和习俗

圣多美和普林西比最主要的宗教是罗马天主教，约有57.4%的人口信仰罗马天主教，该国属于圣座直辖的天主教圣多美和普林西比教区。此外，该国也有少量信仰新教与伊斯兰教的人口。

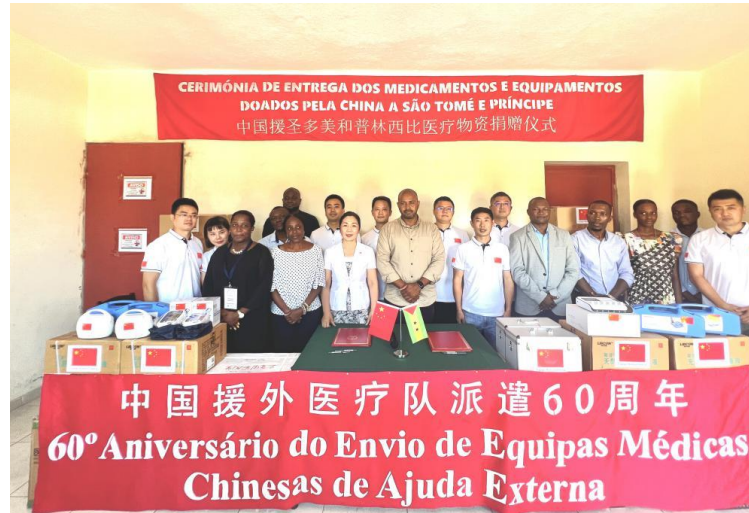
### 1.5.4 科教和医疗

圣普科技和医疗水平落后，但重视教育事业，实行中小学免费教育。全国共有约80所小学、20所中学，有1所公立大学和2所私立大学。2004年2月，圣普对教育体制进行改革，基础义务教育由4年改为6年。2022年成年人识字率约94%，儿童基础教育入学率89.9%，中等教育入学率29.9%。政府注重师资培训，并聘请外国教师执教。此外，国家每年还选派留学生到国外深造。全国有图书馆6个，藏书1.4万册；国家档案馆和博物馆各1个。

人口预期寿命70岁，35.6%的人口生活在收入贫困线以下，基尼指数40.7%。全国有3所医院，6所产院，3个综合门诊部，1个妇幼保健中心和1个国家卫生教育中心。共有

医务人员218名，其中医生76人，病床580张。

中国政府向圣普派遣援外医疗队，队员9名，涉及外科、麻醉科、心内科、妇产科、口腔科、中医针灸等专业。



中国向圣普捐赠医疗物资



中国援圣普抗疟组为当地团队进行疟疾防控培训

### 1.5.5 工会及其他非政府组织

圣普各个部门均有各自的工会组织，如医护人员、教师、记者等。2024年3月，圣普教师工会因薪资问题组织罢工，经过与政府多次谈判后，结束一个月的罢工。因国内药品及医疗耗材短缺，2024年圣普医护人员曾多次罢工。2025年3月，圣普司法领域人员因薪资问题组织罢工。同年7月，圣普财政部长宣布，政府将同国家工会举行会议，就落实多个行业的涨薪计划进行磋商。近年来，中国在圣普进行私人投资的商户未遭遇

当地非政府组织的干扰。

### 1.5.6 主要媒体

圣普主要媒体有国家通讯社、国家电视台、国家电台、国家通讯社网站、特拉依网站等。国家电视台自1982年起开播。电台每日用葡语播音17小时。2000年4月，由葡萄牙援建的普林西比自治区电台正式开播。2007年11月，法国TV5—Monde Afrique在圣普开播。

### 1.5.7 社会治安

圣普当地居民可以合法持有枪支，无反政府武装组织，近年来未发生过恐怖袭击。但2024年随着国家经济状况恶化，社会治安问题频发，亦有中国人遭遇盗抢。

### 1.5.8 节假日

一周工作5天，周六和周日是公休日。以下为法定假期：

1月1日，元旦；

1月4日，阿马多国王日；

2月3日，自由烈士日；

5月1日，国际劳动节；

7月12日，圣多美和普林西比国庆日；

9月6日，建军节；

9月30日，农场国有化日；

12月21日，圣多美和普林西比过渡政府日；

12月25日，圣诞节或家庭日。



位于首都圣多美的佩斯塔纳酒店

## 2. 经济概况

### 2.1 宏观经济

自2024年12月13日起，圣多美和普林西比正式从联合国认定的世界上最不发达国家行列中毕业。根据世界银行统计，2024年，圣普GDP为7.64亿美元，增长0.9%；人均GDP为3244.8美元，下降1.1%。

表2-1 2020-2024年圣普主要经济指标

年份	GDP (亿美元)	GDP增长率	人均GDP (美元)	人均GDP增长率
2020	4.71	2.6%	2155	0.7%
2021	5.24	1.9%	2351	-0.1%
2022	5.43	0.1%	2387	-1.8%
2023	6.03	-0.5%	2602	-2.4%
2024	7.64	0.9%	3244	-1.1%

资料来源：世界银行数据库

【通货膨胀率】2024年，圣普年通货膨胀率为14.4%（按消费者价格指数衡量）。

【失业率】2024年，圣普全国失业率为9.2%。

【外债】国际货币基金组织（IMF）十分关注圣普对外举借规模和条件，据IMF统计，2024年圣普公共债务占GDP比例为43.5%。IMF给予圣普新贷款安排，于2024年12月批准了一项为期40个月的扩展信贷机制，约合2400万美元，并向圣多美和普林西比拨付了首笔资金，约500万美元。

### 2.2 重点/特色产业

农业是圣普的主要产业，全国51%的人口从事农业生产，可耕地总面积4.8万公顷，其中已耕地面积为3.8万公顷，但粮食不能自给。主要经济作物有可可、椰干、咖啡、棕榈油、胡椒等，其中，可可和棕榈油为主要出口产品。圣普中央银行数据显示，2024年可可出口额约为1819.96万美元，棕榈油出口额约为611.64万美元。圣普工业基础薄弱，仅有啤酒厂及砖瓦、饮料、木材加工、制衣、印刷、汽车修理等小型工厂，主要集中在首都圣多美。



圣普巧克力曾荣获世界级大奖



位于圣普南部的棕榈园



中国援圣普农技组在当地开展的玉米示范种植基地

## 2.3 基础设施

### 2.3.1 公路

圣普公路总里程约1300公里，其中圣多美岛1188公里，普林西比岛112公里。圣普没有高速公路。

### 2.3.2 铁路

圣普无铁路。

### 2.3.3 空运

圣普主要机场及其吞吐量：努努·沙维埃尔国际机场，年旅客吞吐量约9万人次。

主要国际空运航线可达葡萄牙、加蓬、加纳、多哥、安哥拉等国。

中国通往圣普的主要航线：杭州-里斯本-圣多美；北京-巴黎/法兰克福-里斯本-圣多美；北京、上海、广州、成都-亚的斯亚贝巴-洛美/利伯维尔-圣多美。

### 2.3.4 水运

圣普主要港口为圣多美港，主体结构建于上世纪50年代，港区码头泊位岸线长290米，水深1-3米，靠泊船位小于1000载重吨，大型船只上的货物需借助拖船、驳船转运至码头，港口堆场狭小，纵深仅80米。集装箱吞吐量平均约为1.3-1.5万箱/年。

航线可达葡萄牙、荷兰、安哥拉、加蓬、刚果（布）等国。

### 2.3.5 电力

#### （1）当地电力资源供需情况

根据圣普国家水电公司（EMAÉ）数据，圣普全国发电总装机容量41.8MW，实际可用装机量17.6MW，年总发电量平均约为110444MWh，电力缺口约10MW，停电状况十分普遍，无法满足工农业生产基本需求。可用装机中，热电占比95.7%，水电占比3.7%，太阳能光伏占比0.6%。

#### （2）圣普电网与周边国家无电力互联互通。



中国援圣普电力组开展设备维修

### 2.3.6 数字基础设施

圣普于2023年初开始接通4G网络，目前城市基本覆盖，但偏远山区覆盖率较低。目前，圣普没有数据中心、ISP互联网接入服务商及电子商务、电子政务等业务，全国使用网络人数比例约62%，且近几年未有明显增长。

## 2.4 物价水平

当地最大超市食品零售价格如下：

品名	价格	品名	价格
食用油	50-100多布拉/L	胡萝卜	68多布拉/kg
鸡蛋	60多布拉/半打	青椒	220多布拉/kg
米	50-80多布拉/kg	卷心菜	60多布拉/kg
面	50-75多布拉/kg	白萝卜	95多布拉/kg
黄瓜	45多布拉/kg	洋葱	80多布拉/kg
西红柿	95多布拉/kg	大葱	280多布拉/kg
生菜	175多布拉/kg	佛手瓜	32多布拉/kg

资料来源：中国驻圣多美和普林西比大使馆经商处市场采集数据

### 3. 经贸合作

#### 3.1 经贸协定

圣普为中部非洲国家经济共同体、葡语国家共同体、中葡论坛等组织的成员国。

由于圣普经济活动严重依赖外援和进口，本地又缺乏资源，加之岛国带来的交通不便，导致其市场辐射能力十分有限。

#### 3.2 对外贸易

【货物贸易】根据圣普中央银行统计数据，2024年，圣普对外货物贸易总额约1.79亿美元，同比下降9.7%，其中出口额为2515万美元，增长48.29%，进口额为1.53亿美元，同比下降15.13%。

表3-1 2020-2024年圣普货物贸易情况

（单位：百万美元）

年份	贸易总额及增幅		出口额及增幅		进口额及增幅	
2020	127.5	-6.59%	12.51	26.88%	114.99	-9.19%
2021	176.54	38.46%	18.84	50.60%	157.7	37.14%
2022	181.48	2.80%	16.74	-11.15%	164.74	4.46%
2023	197.82	9.00%	16.96	1.31%	180.86	9.79%
2024	178.63	-9.70%	25.15	48.29%	153.48	-15.13%

资料来源：圣普中央银行

表3-2 2024年圣普主要贸易伙伴、双边贸易额

主要出口目的地		主要进口来源国	
国别	出口额（万美元）	国别	进口额（万美元）
荷兰	1837.84	葡萄牙	6708.15
比利时	283.01	多哥	2823.8
葡萄牙	68.09	安哥拉	1811.6
德国	166.57	中国	1047.52

资料来源：圣普中央银行

表3-3 2024年圣普进出口商品结构

主要出口产品		主要进口产品	
产品名称	出口额（万美元）	产品名称	进口额（万美元）
可可	1819.96	柴油	2316.84
棕榈油	611.64	食品	3388.14
胡椒	12.99	机械设备	2139.82

资料来源：圣普中央银行

### 3.3 吸收外资

据联合国贸发会议统计数据,2024年,圣普吸收外国直接投资2200万美元;截至2024年末,圣普吸收外国直接投资存量5.33亿美元。

表3-4 2020-2024年圣普吸收外资情况

(单位:百万美元)

年份	2020	2021	2022	2023	2024
吸收外资流量	32	19	127	18	22
吸收外资存量（截至2024年末）					533

数据来源：联合国贸发会议《2025年世界投资报告》

### 3.4 外国援助

圣普经济社会发展严重依赖国际援助,主要援助伙伴为国际货币基金组织、世界银行、非洲开发银行、欧洲投资银行、联合国所属各机构、葡萄牙、中国等,援助类型包括资金、项目等。

### 3.5 中圣普经贸

#### 3.5.1 双边协定

2017年4月,中国和圣普双方签署《中华人民共和国商务部和圣多美和普林西比民主共和国财政、贸易和海洋经济部关于成立经济、贸易和技术合作委员会的谅解备忘录》。

2017年9月,中国和圣普签署《中华人民共和国政府与圣多美和普林西比民主共和国政府贸易、经济和技术合作协定》。

2021年12月，中国和圣普签署《中华人民共和国政府与圣多美和普林西比民主共和国政府关于共同推进丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的谅解备忘录》。

2022年7月，中国和圣普签署《中华人民共和国商务部和圣多美和普林西比民主共和国计划、财政和蓝色经济部关于深化蓝色经济合作的谅解备忘录》。

2024年9月，中国和圣普签署《中华人民共和国政府与圣多美和普林西比民主共和国政府共同发展经济伙伴关系框架协议》。

2024年9月，中国和圣普签署《中华人民共和国海关总署与圣多美和普林西比民主共和国农业、农村发展和渔业部关于圣普可可豆输华植物检疫要求议定书》。

### 3.5.2 双边贸易

据中国海关统计，2024年，中国和圣普货物贸易总额2093.96万美元，同比增长79.98%；中国对圣普出口2092.21万美元，同比增长80.91%，自圣普进口1.75万美元，同比下降74.79%。2025年1-6月，双边贸易总额2697.96万美元，同比增长188.43%，其中，中国对圣普出口额2694.54万美元，自圣普进口额3.42万美元。

表3-5 2020-2024年中国与圣普双边货物贸易

(单位：美元)

年份	贸易总额	同比	中国出口额	同比	中国进口额	同比
2020	20,360,128	127.89%	20,313,472	127.72%	46,656	240.06%
2021	15,077,310	-25.95%	14,944,513	-26.43%	132,797	184.63%
2022	15,436,238	2.52%	15,286,187	2.43%	150,051	12.99%
2023	11,634,195	-24.63%	11,564,851	-24.34%	69,344	-53.79%
2024	20,939,602	79.98%	20,922,119	80.91%	17,483	-74.79%

资料来源：中国海关

### 3.5.3 中国对圣投资

据中国商务部统计，2024年，中国企业对圣普无直接投资存量。

### 3.5.4 承包工程和劳务合作

据中国商务部统计，2024年中国企业在圣多美和普林西比新签承包工程合同1份，新签合同额422.6万美元。

## 4. 投资环境

### 4.1 投资吸引力

圣普经济以农业和旅游业为主，基本没有成规模的制造业，市场规模小且辐射能力较差，道路、电力、通信等基础设施较为落后。虽然政府鼓励吸引投资，但外来投资较少。

联合国贸发会议2023年发布的《生产能力指数》报告显示，在194个国家（地区）中，圣普的综合指数排名第123位。

### 4.2 金融环境

#### 4.2.1 当地货币

圣普货币名称为多布拉，可自由兑换。

当地采用固定汇率，与欧元挂钩，1欧元=24.5多布拉。

人民币与当地货币不能直接结算。

#### 4.2.2 外汇管理

由于外汇紧缺，圣普外汇管制严格，在当地银行无法取出外币现钞。外国人携带现金出境不得超过1万美元。

#### 4.2.3 银行和保险公司

圣普中央银行是该国唯一的货币发行机构和国家银行，职责是制定和实施货币政策、信贷和利率政策以确保货币稳定性，同时实施和管理外汇政策，并对国家金融系统进行监管和控制。

主要商业银行为圣普国际银行。外资银行有非洲大陆银行、加蓬国际银行等，其主要功能包括储蓄、借贷等。

#### 4.2.4 信用卡使用

当地只有少数几家酒店和商店可以使用信用卡，中国国内发行的VISA信用卡可使用。

### 4.3 证券市场

圣普没有证券市场。

### 4.4 要素成本

#### 4.4.1 水、电、气、油价格

	多布拉	美元
水	415.26/吨	19.6/吨
电	3/KWh	0.14/KWh
气	650/12kg	30.7/12kg
汽油	32/L	1.5/L
柴油	30/L	1.4/L

#### 4.4.2 劳动力工薪及供需

圣普政府最新颁布的最低月工资标准为2500多布拉（约合514.30元人民币）。产业工人最低月工资标准6000多布拉，管理岗位最低月工资标准10000多布拉。

因圣普出国务工人员较多，当地劳动力较为缺乏，且受教育程度不高。

圣普缺少专业技术工人，对外籍技术劳务人员有一定需求。

#### 4.4.3 土地及房屋价格

圣普当地没有可供参考的土地及房屋租售价格标准，买卖双方根据具体情况商定价格。

#### 4.4.4 建筑成本

2024年6月，圣普钢材、水泥、塑钢、沙子、石料、混凝土等主要建材价格及供应情况如下：

序号	品名	单位	到场单价（当地币）	产地
1	碎石	m <sup>3</sup>	700	圣多美
2	片石	m <sup>3</sup>	500	圣多美
3	中粗砂	m <sup>3</sup>	1035	圣多美
4	砂砾	m <sup>3</sup>	500	圣多美

5	42.5水泥	t	7000	安哥拉
6	52.5水泥	t	8000	葡萄牙
7	道路沥青	t	48587.5	葡萄牙
8	钢筋 $\varnothing$ 6	t	24,307	安哥拉
9	钢筋 $\varnothing$ 8	t	45,576	安哥拉
10	钢筋 $\varnothing$ 10	t	43,767	安哥拉
11	钢筋 $\varnothing$ 12	t	39,410	安哥拉
12	钢筋 $\varnothing$ 14	t	36,388	安哥拉
13	钢筋 $\varnothing$ 16	t	41,350	安哥拉

资料来源：中国驻圣多美和普林西比大使馆经商处市场采集数据



中国援圣普社会住房项目

## 5. 法规政策

### 5.1 贸易法规和政策

#### 5.1.1 贸易主管部门

圣普经济部为贸易主管部门，主要负责相关政策和法规制定，该部下属的贸易投资促进局负责具体执行。

### 5.2 投资法规和政策

#### 5.2.1 投资主管部门

经济部同时为投资主管部门，为商贸活动发放执照，规范商业场所，根据其特点进行分类，以方便整合商业设施的经济活动，并保护消费者。

贸易投资促进署（Agencia de Promocao de Comercio e Investimento）负责为处于项目落实及实施阶段的投资者提供协助，核实项目是否符合相关规定。

国家资产局根据《投资法典》的规定，代表国家与投资者签订投资合同。

#### 5.2.2 外资法规

圣普管理外国投资的法律框架为2016年11月颁布的《投资法典》《税收优惠法典》，以及2017年12月颁布的《投资法细则》。

#### 5.2.3 外资优惠政策

根据圣普《投资法典》规定，政府保障符合《税收优惠法典》相关优惠条件的投资享受税收优惠，优惠形式可为税收豁免、降低税率、扣减可征税项或征税项、加速折旧和摊销，或投资税收抵免。

#### 5.2.4 投资行业的规定

圣普没有明确限制的投资领域，渔业、农业、林业、制造业、通信业、港口和机场、基础设施及相关设备的建设、旅游业等属于政府特别鼓励的重要领域，投资上述领域可享受《税收优惠法典》规定的优惠。

### 5.2.5 投资方式的规定

外商可以通过以下一种或多种方式进行投资：

- 引入外资或投入自有资金；
- 以在圣普开设的银行外币账户中可用的外国货币投资，或在圣普境内使用外商投资利润进行再投资；
- 进口机器、设备、配件和其他有形固定资产；
- 以技术和专有知识投资。

## 5.3 企业税收

主要税赋和税率如下：

- (1) 企业所得税：20%。
- (2) 增值税：在正常制度下适用15%；营业额少于10万多布拉斯的交易，税率为2%；营业额在10万至100万多布拉斯之间的交易，税率为7%。
- (3) 个人所得税：月收入低于975多布拉斯（约39欧元），可免税。初级征税群体为月收入975—4166多布拉斯（约39—170欧元），税率为10%；最高级征税群体为月收入超过20000多布拉斯（约817欧元），税率为25%。
- (4) 进口关税：普通商品进口关税税率为5-20%；酒水税率为5-130%；烟草税率为100-250%；建材类税率为10%。

## 5.4 劳动就业法规

圣普《劳动法》规定，雇主和雇员之间必须签订劳动合同，劳动合同包括无限期合同和定期合同两种。合同中可以有试用期的规定，无限期合同试用期一般为30天，特殊技术岗位为180天。定期合同如果在6个月以上，试用期为30天，6个月以下的试用期为15天。

**【工作时间】** 正常工作时间每天不得超过8小时，每周不得超过40小时。

规定工作日加班、每周补充休息日和节假日加班，有权享受相当于加班时间25%的带薪补休。如果在每周强制性休息日工作，工人有权在接下来的3个工作日享受带薪补休。

雇主必须有加班记录，注明雇员加班的开始和结束时间。在每个季度的第一个月，

雇主必须向劳动行政管理机构提交上一季度加班雇员的名单，并附上工作时间细目。

雇员在规定的下班时间后15分钟内结束工作可不算作加班，如根据雇主要求需要再延长工作时间则视为加班，需支付加班工资。加班工资计算方法为：

- a) 第一小时为正常工资的25%；
- b) 随后的工作时间或部分工作时间为正常报酬的50%；
- c) 节假日或周日为正常报酬的75%。

**【带薪休假】** 雇员除可带薪享受法定假期以外，每年还可享受15天带薪休假。

法定节假日若遇星期六，则顺延至上周五；若遇周日，则顺延至下周一。

**【工薪】** 最低工资是指雇主直接支付给每名工人（包括农村工人）的最低工资，不分性别，按正常工作日支付。最低工资标准按公式 $S_m=a+b+c+d+e+f$ 确定，其中a、b、c、d、e、f分别代表日常伙食费、成年工人生活所必需的住房、衣服、教育、卫生和交通。

**【员工辞退】** 用人单位以无过失或客观需要等原因辞退劳动者时，应至少提前10天通知本人，并应根据工作者在本单位的工作年限，结合其薪资水平给予离职经济补偿。工作年限每满一年补偿1个月工资，最低补偿3个月工资，对50岁以上员工应给予双倍补偿。

**【社保缴纳】** 雇员需按照工资10%的比例缴纳社会保险，其中雇主承担6%，雇员承担4%。

## 5.5 外国企业承包当地工程的规定

### 5.5.1 许可制度

外国承包商在圣普当地承包工程，需要在当地注册公司，同时将本公司承包商资质及其工程技术人员资质在当地认证备案，并且办理当地的工作居留手续，提交完整的缴税证明，就可以根据注册公司规模及相关的资质级别，投标相应的工程项目。

### 5.5.2 招标方式

圣普实施的承包工程项目基本分为公开招标和邀请招标两种方式，由政府指定的招标代理机构负责。项目基本是由国际或地区金融机构及伙伴国出资，监理公司原则上由出资方指定，验收时业主和监理公司同时到场进行验收。工程均采用欧洲或葡萄牙标准，中国标准在当地不适用。

## 5.6 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律

圣普与外国投资者对在圣普批准和实施的投资产生争议时，如无法就其他解决方式达成一致，将通过仲裁解决，可以选择采用以下规则：

- 《国家仲裁纲要法》；
- 1965年3月15日《华盛顿公约》的规定，即《关于解决国家与他国国民之间投资争端公约》的规定以及解决国家与他国国民间投资争端的国际投资争端解决中心的规定；
- 巴黎国际商事仲裁院的仲裁规则。

## 6. 在圣普开展投资合作的手续

### 6.1 投资注册企业需要办理的手续

#### 6.1.1 设立企业的形式

圣普法律对外商投资企业注册的形式没有明确限制。

股份有限公司：最低资本为350,000多布拉（约14,000欧元）。

一人有限公司：最低资本为20,000多布拉（约800欧元）。

#### 6.1.2 注册企业的受理机构

注册企业的受理机构为国家资产局、贸易投资促进署。

#### 6.1.3 注册企业的主要程序

- 拟注册企业首先按照有关规定向国家资产局提交一份申请表格；
- 国有资产局审核通过后，将与投资者签署一份投资合同，双方各执一份，同时向贸易投资促进署提交一份合同副本；
- 拟注册企业凭上述合同向贸易投资促进署提出申请并将所需材料提交秘书处；
- 贸易投资促进署签发投资登记证书；
- 对于外资投入的项目，需在圣多美和普林西比中央银行进行登记，以便银行监督企业外汇结余情况。

### 6.2 承揽工程项目的程序

招标机构将招标信息在当地主要网媒上发布，有兴趣的企业可联系招标机构并进一步获取相关信息。

### 6.3 企业在圣普报税的相关手续

#### 6.3.1 报税时间

按照有关规定，每月1日为申报上月税的时间，如有在建工程项目需要每月申报，如在当地没有工程或工程处于停滞状态，可按年度申报。

#### 6.3.2 报税渠道

申报税时，可以自己申报也可以通过会计事务所申报。

## 6.4 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构

### 6.4.1 中国驻圣普大使馆经商处

地址：圣多美和普林西比圣多美市克瓦米·恩克鲁玛大街24B

电话：00239-2221762

电子邮箱：st@mofcom.gov.cn

### 6.4.2 圣普中资企业商/协会

圣普无中资企业商会，仅有一家华人华侨成立的圣普中国总商会

联系人：王展波会长

联系电话：00239-9046363（王展波会长）

## 7. 中资企业在圣普开展投资合作应注意的问题

圣普法律规定每届政府执政期限为4年，最近一次大选在2022年。圣普历届大选基本平稳，未发生过激烈冲突。

圣普政局和安全形势总体平稳、风险较低，社会治安较好。圣普债务大多来自多边金融机构和安哥拉（进口原料欠款转为国家债务），偿债压力较大，但政府努力偿还并申请进行重组。

中资企业来圣普投资前，一定要进行充分的实地调研走访，做足准备。

## 8. 中国企业/人员在圣普如何寻求帮助

### 8.1 寻求法律保护

中资企业在中国当地可以通过请律师的方式寻求法律帮助。

### 8.2 取得中国驻当地使（领）馆保护

中国驻圣多美和普林西比大使馆领事处、经商处可以对在圣普中资企业和中国公民提供相关帮助，联系方式详见6.4.1。

## 附录1 圣普政府部门和相关机构一览表

### 附录1.1 圣普政府部门和相关机构一览表

本届政府于2025年1月重组，重组后政府内阁由10个部委组成，除财政部、卫生部外，其余部委均无网站，各部委信息如下：

(1) 外交、合作和侨务部 (Ministério dos Negócios Estrangeiros, Cooperação e Comunidades) ，电话：00239-2222309

(2) 经济和财政部 (Ministério de Estado da Economia e Finanças) ，电话：00239-222 10 83，网址：<https://www.financas.gov.st/>

(3) 国防和内政部 (Ministério da Defesa e Administração Interna) ，电话：00239-222 74 79

(4) 司法、议会事务和女性权利部 (Ministério da Justiça, Assuntos Parlamentares e Direitos da Mulher) ，电话：00239-2222256

(5) 基础设施和自然资源部 (Ministério das Infraestruturas e Recursos Naturais) ，电话：00239-2241751

(6) 环境、青年和可持续旅游部 (Ministério do Ambiente Juventude e Turismo Sustentável) ，电话：暂未公布

(7) 农业、农村发展和渔业部 (Ministério da Agricultura, Desenvolvimento Rural e Pescas) ，电话：00239-2243950

(8) 教育、文化、科学和高等教育部 (Ministério da Educação, Cultura, Ciência e Ensino Superior) ，电话：暂未公布

(9) 卫生部 (Ministério da Saúde) ，电话：00239 - 2226145，网址：<https://minsaude.st/>

(10) 劳动、团结和社会保障部 (Ministério do Trabalho, Solidariedade e Segurança Social) ，电话：暂未公布

## 附录1.2 其他常用部门和相关机构一览表

- (1) 央行 (Banco Central) , 电话: 00239-224 37 00, 网站: <https://www.bcstp.st/>
- (2) 移民局 (Serviço de Migração e Fronteiras) , 电话: 00239-2222098, 网址:  
<http://www.smf.st/>
- (3) 海关 (Direcção das Alfândegas) , 电话: 00239-2242350
- (4) 税务局 (Direcção dos Impostos) , 电话: 00239-2221547 , 网址:  
<https://impostos.financas.gov.st/>
- (5) 经济警察局 (Direcção de Regulação e Controlo das Actividades Económicas) , 电  
话: 00239-2227534
- (6) 国家警署 (Polícia Nacional), 电话: 00239-2222222, 网站: <https://www.pnstp.st/>
- (7) 交通局 (Instituto de Transporte Terrestre), 电话: 00239-2221900
- (8) 公证处 (Direcção Geral dos Registos e Notariado) , 电话: 00239-2222256

## 附录2 圣普中资企业商会、华人社团和主要中资企业一览表

圣普无中资企业商会，主要华人社团为圣普中国总商会。

联系人：王展波会长

联系电话：00239-9046363（王展波会长）

## 后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《圣多美和普林西比》，对中国企业尤其是中小企业到圣多美和普林西比开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到圣多美和普林西比开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进圣多美和普林西比的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调本《指南》编制工作。2025年版《指南》圣多美和普林西比分册由中国驻圣多美和普林西比大使馆经济商务处编写。商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》内容进行了补充、调整和修改。商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、圣多美和普林西比统计局、相关政府部门，以及世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织的公开信息，特此说明并致谢意。

如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者

2025年12月