

对外投资合作国别（地区）指南

塞内加尔

(2025年版)

商务部对外投资和经济合作司
商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻塞内加尔大使馆经济商务处

前言

商务部以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，按照党的二十届四中全会决策部署，有效实施对外投资管理，健全海外综合服务体系，促进贸易投资一体化，引导产业链供应链合理有序跨境布局。坚持统筹发展和安全，鼓励和支持有实力、信誉好、有国际竞争力的企业开展产供应链国际合作，持续提升跨国经营能力。

当前，世界百年未有之大变局加速演进，国际力量对比深刻调整，大国博弈更加复杂激烈，单边主义、保护主义抬头，经济全球化遭遇逆流。同时，以人工智能为代表的新一代技术革命和产业变革深入发展，为国际经贸合作注入新动能、创造新模式。“十五五”时期我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多，要求我们以高水平开放促进深层次改革、推动高质量发展，增强国内国际两个市场两种资源联动效应，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

在此形势下，我国着力推动对外投资合作高质量发展，持续深化绿色、数字等新兴领域投资合作，实现对外投资合作平稳发展。2025年，中国对外直接投资流量1743.8亿美元，同比增长7.1%；对外投资存量3.3万亿美元，分布全球190个国家（地区），连续9年保持世界前三。中国对外承包工程业务完成营业额1788.2亿美元，同比增长7.7%；76家中国企业入围2025年度美国《工程新闻纪录》（ENR）“全球最大250家国际承包商”榜单，上榜数量连续多年蝉联各国榜首，国际业务规模与综合竞争力持续凸显。境外中资企业积极助力东道国（地区）经济社会发展，为促进全球经济复苏注入动力和活力。

2025年10月，商务部会同五部门印发了《关于进一步完善海外综合服务的指导意见》，要求优化完善公共平台与服务，引导企业用好《对外投资合作国别（地区）指南》等现有公共产品，提升海外综合服务效能，为出海企业参与国际合作与竞争提供有力支撑。

为进一步帮助中国企业了解和熟悉东道国（地区）营商环境，安全、有序、合法、合规开展对外投资合作，有效防范化解各类风险，商务部对外投资和经济合作司、国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构等编写了2025年版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》力求及时、客观、准确地反映东道国（地区）宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等信息，并关注绿色发展、数字经济、蓝色经济、标准化国际合作等新情况、新动态。

希望2025年版《指南》继续为出海企业提供针对性帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。我们将立足扩大高水平对外开放，服务培育国际合作竞争新优势，持续创新《指南》编制工作，提供时效性强、实用性高的优质信息服务，推动对外投资合作实现更高质量、更高水平发展。

对外投资合作国别（地区）指南编制办公室

2025年12月

寄语

塞内加尔共和国位于非洲大陆最西端，与毛里塔尼亚、马里、冈比亚、几内亚和几内亚比绍接壤，国土面积19.67万平方公里，总人口约为1906万人，有20多个民族。首都达喀尔。官方语言为法语。

塞内加尔是世界最不发达国家之一，资源相对贫乏，经济发展水平位居西非地区前列，经济门类较为齐全，渔业、花生、磷酸盐和旅游业为四大传统支柱产业。2024年6月，塞内加尔近海的桑戈马尔油田开采出第一桶原油；2025年塞与毛里塔尼亚共同开发的天然气田首次产出天然气。油气资源的开发为塞经济发展注入了新动力，根据国际货币基金组织（IMF）2025年4月的预测，2025年塞内加尔的经济增长率将达到8.4%。

1960年独立以来，塞内加尔长期政局稳定，现任总统巴西鲁·迪奥马耶·法耶于2024年3月当选。2024年10月，塞政府出台《塞内加尔2050愿景：国家转型议程》，旨在通过大力发展工业化、农业现代化、能源、数字化、职业培训等，使塞内加尔在未来25年内实现系统性变革，建成一个“主权、公正、繁荣的塞内加尔”。

2016年，中塞两国建立全面战略合作伙伴关系，双方是国家发展振兴道路上的朋友和伙伴，近年来双边贸易、经济与投资合作不断深化。2024年，中塞双边贸易额达58.2亿美元，同比增长4.5%。中方在基础设施建设、产业合作、社会民生等多个领域，为塞稳经济、促就业、保民生提供了坚定支持。

目前，世界形势复杂多变，地区安全和各种非传统安全因素相互交织，严峻而复杂，塞内加尔也面临经济发展、进一步改善投资环境等多重挑战。面对新形势，我们将帮助中资企业提高风险防控能力，探索投资合作新模式，实现与塞内加尔的“和谐共赢”。希望本指南为读者提供有效信息。也希望在“真、实、亲、诚”方针指导下，通过中塞双方的不懈努力，两国经贸与投资合作迈上一个更新更高的台阶。

中国驻塞内加尔大使馆经济商务处

2025年8月

目 录

导言	1
1. 国家概况.....	2
1.1 发展简史.....	2
1.1.1 发展简史	2
1.1.2 国际地位	2
1.2 自然环境.....	2
1.2.1 地理位置	2
1.2.2 自然资源	3
1.2.3 气候条件	3
1.3 人口和行政区划.....	4
1.3.1 人口分布	4
1.3.2 行政区划	4
1.4 政治环境.....	5
1.4.1 政治制度	5
1.4.2 主要党派	6
1.4.3 政府机构	6
1.5 社会文化.....	6
1.5.1 民族	6
1.5.2 语言	7
1.5.3 宗教和习俗	7
1.5.4 科教和医疗	7
1.5.5 工会及其他非政府组织	8
1.5.6 主要媒体	9
1.5.7 社会治安	9
1.5.8 节假日	10
2. 经济概况.....	11
2.1 宏观经济.....	11
2.2 重点及特色产业.....	12
2.2.1 农业	12
2.2.2 工业	14
2.2.3 服务业.....	14
2.2.4 大型外国企业.....	15
2.3 基础设施.....	15
2.3.1 公路	15
2.3.2 铁路	16
2.3.3 空运	17
2.3.4 水运	17
2.3.5 通信	18

2.3.6 电力	18
2.4 物价水平	19
2.5 发展规划	20
3.1 经贸协定	21
3.1.1 多边和区域经济合作	21
3.1.2 多双边经贸协定与特殊经贸安排	21
3.1.3 标准国际合作情况	22
3.2 对外贸易	22
3.2.1 货物贸易	22
3.3 吸收外资	23
3.4 外国援助	23
3.5 中塞经贸	24
3.5.1 双边协定	24
3.5.2 双边贸易	26
3.5.3 双向投资	26
3.5.4 承包工程和劳务合作	27
3.5.5 境外园区	27
4. 投资环境	28
4.1 投资吸引力	28
4.2 金融环境	29
4.2.1 当地货币	29
4.2.2 外汇管理	29
4.2.3 银行和保险公司	30
4.2.4 融资渠道	31
4.2.5 信用卡使用	32
4.3 证券市场	32
4.4 要素成本	33
4.4.1 水、电、气、油价格	33
4.4.2 劳动力工薪及供需	35
4.4.3 土地及房屋价格	36
4.4.4 建筑成本	36
5. 法规政策	38
5.1 贸易法规和政策	38
5.1.1 贸易主管部门	38
5.1.2 贸易法规	38
5.1.3 贸易管理的相关规定	38
5.1.4 进出口商品检验检疫	38
5.1.5 海关管理规章制度	39
5.2 外国投资法规	41
5.2.1 投资主管部门	41
5.2.2 外资法规	42
5.2.3 外资优惠政策	43

5.2.4 投资行业的规定	43
5.2.5 投资方式的规定	44
5.2.6 安全审查的规定	44
5.2.7 基础设施PPP模式的规定	44
5.3 企业税收	45
5.3.1 税收体系和制度	45
5.3.2 主要税赋和税率	45
5.4 特殊经济区域规定	47
5.4.1 经济特区法规	47
5.4.2 主要园区介绍	48
5.5 劳动就业法规	49
5.5.1 劳工法的核心内容	49
5.5.2 外国人在当地工作的规定	52
5.6 外国企业在塞内加尔获得土地的规定	53
5.6.1 土地法的主要内容	53
5.6.2 外资企业获得土地的规定	53
5.7 外资公司参与当地证券交易及金融业投资的规定	53
5.8 环境保护法规	55
5.8.1 环保管理部门	55
5.8.2 主要环保法律法规名称	55
5.8.3 环保评估的相关规定	55
5.9 反对商业贿赂规定	56
5.10 外国企业承包当地工程的规定	56
5.10.1 许可制度	56
5.10.2 禁止领域	57
5.10.3 招标方式	57
5.10.4 验收规定	57
5.11 保护知识产权的规定	58
5.11.1 知识产权保护的法律法规	58
5.11.2 知识产权侵权的相关处罚规定	59
5.12 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律	59
6. 数字经济发展情况及相关规定	60
6.1 数字基础设施情况	60
6.2 数字经济发展情况	60
6.3 数字经济发展规划	61
6.4 数字经济相关政策和法规	61
6.5 中国与塞内加尔开展数字经济投资合作情况	62
7. 绿色经济发展情况及相关规定	63
7.1 绿色经济发展情况	63
7.2 绿色经济发展规划	64
7.3 与发展绿色经济相关的政策和法规	65
7.4 中国与塞内加尔开展绿色投资情况	65

8. 中资企业在塞内加尔开展投资合作应注意的问题	67
8.1 主要风险	67
8.2 防范风险措施	67
8.3 其他应注意事项	68
附录1 中资企业在塞内加尔开展投资合作的手续	70
附录1.1 投资注册企业需要办理的手续	70
附录1.1.1 设立企业的形式	70
附录1.1.2 注册企业的受理机构	70
附录1.1.3 注册企业的主要程序	70
附录1.2 承揽工程项目的程序	71
附录1.2.1 获取信息	71
附录1.2.2 招标投标	71
附录1.2.3 政府采购	71
附录1.2.4 许可手续	72
附录1.3 专利和注册商标申请	72
附录1.3.1 申请专利	72
附录1.3.2 注册商标	72
附录1.4 企业报税的相关手续	72
附录1.4.1 报税时间	73
附录1.4.2 报税渠道	73
附录1.4.3 报税手续	73
附录1.4.4 报税资料	73
附录1.5 工作准证办理	73
附录1.5.1 主管部门	74
附录1.5.2 工作许可制度	74
附录1.5.3 申请程序	74
附录1.5.4 提供资料	74
附录2 塞内加尔政府部门和相关机构一览表	76
附录3 塞内加尔中资企业商会、华人社团和主要中资企业一览表	81
附录4 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构	84
附录4.1 中国驻塞内加尔大使馆经济商务处	84
附录4.2 塞内加尔中资企业协会	84
附录4.3 塞内加尔驻中国大使馆	84
附录4.4 塞内加尔投资服务机构	84
后记	86

导言

在你准备赴塞内加尔共和国(The Republic of Senegal, 以下简称“塞内加尔”或“塞”)投资合作之前,需要了解塞内加尔的政治、经济和社会文化环境、当地关于对外经贸合作的法律法规、开展投资合作时应注意的问题,以及如何与当地政府、居民、媒体和执法部门打交道。《对外投资合作国别(地区)指南》系列丛书之《塞内加尔》将提供基本的信息,成为你了解塞内加尔的向导。

1. 国家概况

1.1 发展简史

1.1.1 发展简史

塞内加尔共和国 (The Republic of Senegal)，简称塞内加尔。公元9世纪建立泰克鲁王国，13世纪被马里帝国征服。14世纪中叶建立卓洛夫王国，16世纪前后属桑海帝国。1444年起遭葡萄牙入侵，17—18世纪遭荷兰、法国和英国争夺。1677年法国组建塞内加尔殖民地，1895年划归法属西非管辖。1946年成为法国海外省。1958年成为法兰西共同体内自治共和国。1959年与马里结成联邦，1960年退出，成为独立共和国。列奥波尔德·塞达·桑戈尔为塞内加尔共和国首任总统。1980年12月31日，桑戈尔总统自动引退，阿卜杜·迪乌夫总理接任。此后，迪乌夫于1983、1988和1993年三次连选连任。2000年2月，塞举行总统选举，民主党候选人阿卜杜拉耶·瓦德击败迪乌夫当选总统，结束社会党长达40年的执政历史。2012年3月25日，马基·萨勒在总统竞选中通过两轮投票，最后在第二轮投票中击败了寻求连任的阿卜杜拉耶·瓦德，以65.80%的得票率成功当选为新一任总统。2019年马基·萨勒连选连任，任期五年。2024年3月24日，巴西鲁·迪奥马耶·法耶以54%的得票率赢得新一届总统选举，并于2024年4月2日宣誓就职。

1.1.2 国际地位

塞内加尔是非洲联盟（成立于2002年7月）55个成员国之一，前总统马基·萨勒曾担任非洲联盟2022年至2023年轮值主席；是西非国家经济共同体（简称西共体，成立于1975年5月28日）成员国；是西非经济货币联盟（成立于1994年1月10日）成员国。联盟下设两家银行：（1）西非国家中央银行：发行非洲金融共同体法郎（简称“西非法郎”），总部设在塞内加尔首都达喀尔，在各成员国均设有分支机构；（2）西非开发银行：区域性政府间开发金融机构，总部设在多哥首都洛美，旨在促进联盟成员国经济平衡发展和西非经济一体化。

1.2 自然环境

1.2.1 地理位置

塞内加尔位于非洲大陆西部突出部位的最西端，北接毛里塔尼亚，东邻马里，南接

几内亚和几内亚比绍，西濒大西洋，冈比亚共和国从西向东形成一狭长地带，楔入塞内加尔西南部。塞内加尔国土面积为19.67万平方公里，海岸线长约700公里。

塞内加尔位于零时区，比北京时间晚8个小时，无夏时制。

1.2.2 自然资源

【矿产资源】

塞内加尔矿产资源贫乏，主要有磷酸盐、铁、黄金、铜、锆石、钛等，近年发现油气资源。磷酸钙储量约1亿吨，磷酸铝储量约在5000到7000万吨之间，锆石储量约8亿吨。塞内加尔的磷酸盐资源丰富，是世界上主要的磷酸盐生产国之一。

【油气资源】

近年来塞内加尔沿海发现油气资源，中部和南部海上油田预估储量5.3亿吨。目前已探明油气资源主要是：（1）与毛里塔尼亚边境的Grand Tortue-Ahmeyim天然气田，2023年末，项目第一阶段接近完成；2025年1月天然气投产，4月液化天然气首次出口，两国自此正式被纳入全球少数液化天然气出口国行列。（2）桑戈马尔（Sangomar）油气区块，可采天然气储量700亿立方米，石油储量27亿桶。此外，塞内加尔有14个区块进入勘探或开采阶段。2024年6月11日，澳大利亚Woodside公司运营的桑戈马尔油田开采了首桶石油，标志着塞内加尔在能源生产方面的历史性转变。

【水资源】

塞内加尔水力资源较丰富，同马里、毛里塔尼亚和几内亚成立了“塞内加尔河流域开发组织”（OMVS），同冈比亚、几内亚和几内亚比绍成立了“冈比亚河流域开发组织”（OMVG）。

【森林资源】

塞内加尔森林面积约620.5万公顷，占全国面积的31.5%。森林类型主要有：矮木和小乔木草原林，主要分布在北部地区；大乔木草原林，分布在东部地区；高密度森林，主要分布在南部地区；红树林，分布在卡萨芒斯河和塞内加尔河等大流域的河口。

1.2.3 气候条件

塞内加尔属热带草原气候，年平均气温29°C。9-10月气温最高，最高气温可达45°C，平均为24-32°C，1月气温最低，平均为18-26°C。一年分为旱季和雨季，11月至次年5月为旱季，6-10月为雨季。从北至南年均降雨量由300毫米至1000毫米。



塞内加尔世界文化遗产——格雷岛（奴隶岛）

1.3 人口和行政区划

1.3.1 人口分布

截至2025年4月，塞内加尔人口总数约为1906万人，法定居民人口约为1812.64万人，其中女性占49.4%，男性占50.6%，人口增长率约为2.9%。塞内加尔人口密度大约为每平方公里92人，54.7%的人口居住在城市。

塞内加尔人口结构年轻化特征明显，人口平均年龄为23.6岁，人口的中位年龄为19岁。根据世界银行统计数据，2024年65岁以上人口占比为3.62%，15岁到64岁占比为58.20%，14岁以下的儿童占比为38.18%，无老龄化问题。

据中国驻塞内加尔大使馆统计，在塞中资企业员工和华侨华人约5000人，主要集中在首都达喀尔，多从事承包工程、商品贸易、加工制造、渔业捕捞、清关物流、餐饮旅游等。

1.3.2 行政区划

塞内加尔全国共有14个行政大区，下设45个省，117个县，基层市镇和村社各有113个和370个，乡村14958个。首都达喀尔（Dakar），人口约400.4万，是全国的政治、经济和文化中心，也是塞内加尔国民议会及总统官邸所在地。达喀尔是塞内加尔最大的城

市，位于非洲大陆最西端，是泛大西洋和欧洲贸易的重要起运点和转运中心。

图巴是穆里德教派总哈里发所在地，是塞内加尔穆斯林圣城，每年在此举办的“图巴节”是塞最重要的伊斯兰宗教节日。圣路易位于塞西部，距毛里塔尼亚较近，该城市是欧洲人在西非建立的最早的城市之一，被列入了联合国教科文组织世界遗产名录。捷斯是临近首都达喀尔的重要城市，人口较为稠密。济金绍尔是南部重镇，也是著名旅游目的地。



首都达喀尔市

1.4 政治环境

1.4.1 政治制度

【元首和政府首脑】

塞内加尔实行总统制。宪法规定，总统是国家元首和武装部队的最高统帅，主持最高国防委员会和国家安全委员会的工作，由直接普选和两轮多数票选举产生，任期7年，可连任1次。2016年，塞内加尔就修改宪法举行公投并获通过，2019年产生的总统任期改为5年。2019年，塞内加尔国民议会通过宪法修正案，取消总理职位。2021年，塞内

加尔国民议会再次通过法案，恢复总理职位。

塞内加尔现任总统是巴西鲁·迪奥马耶·迪哈卡尔·法耶 (Bassirou Diomaye Diakharr Faye)，2024年4月2日宣誓就职，任期5年。

【议会】

国民议会 (Assemblée nationale du Sénégal) 是塞内加尔的国家立法机关。实行一院制，由165名议员组成。由普选产生，任期5年。2024年9月13日，现任总统法耶宣布解散国民议会，并于11月17日举行新的立法选举，基础设施和陆空交通部长马利克·恩迪亚耶 (Malick Ndiaye) 当选塞内加尔新一届国民议会议长。

【司法机构】

塞内加尔司法机关独立于立法机关和行政机关，包括宪法委员会、最高法院、审计法院、高等法院、商业法庭、地区法院、劳动法庭和特别法庭，审理所有民事、商业和刑事案件、劳动争议和所有行政诉讼。现任宪法委员会主席为马马杜·巴迪奥·卡马拉 (Mamadou Badio CAMARA)，最高法院院长为马哈马杜·曼苏尔·姆巴耶 (Mahamadou Mansour Mbaye)。

1.4.2 主要党派

塞内加尔于1974年确立多党制，1981年阿卜杜·迪乌夫担任总统后塞多党局面更加活跃。塞内加尔目前的政党超过250个，主要政党有：塞内加尔争取工作、道德和博爱非洲爱国者党 (执政党，简称爱国党)、争取共和联盟、进步力量联盟、塞内加尔社会党、塞内加尔民主党以及国家党等。

1.4.3 政府机构

塞内加尔于2024年4月5日完成本届政府组阁，总理为爱国党创始人和主席奥斯曼·松科 (Ousmane Sonko)。新政府由21名男性和4名女性组成，其中15人是爱国党成员。本届政府还包括5名国务秘书，政府发言人是职业培训部长阿马杜·穆斯塔法·涅克·萨雷 (Amadou Moustapha Njekk Sarré)。

1.5 社会文化

1.5.1 民族

塞内加尔有20多个民族，最主要的三个民族为：沃洛夫族，占全国人口的43%；颇尔族，占全国人口的24%；谢列尔族，占全国人口的15%。

1.5.2 语言

塞内加尔官方语言为法语，全国80%的人通用沃洛夫语。

1.5.3 宗教和习俗

塞内加尔约94%的国民信奉伊斯兰教，4%信奉拜物教，1%信奉天主教，还有少量原始宗教信徒。塞内加尔伊斯兰教主要有五大教派，每派都有各自的宗教领袖哈里发，其中重要的教派有提加尼教派（占54%）和穆里德教派（占38%）等。

塞内加尔人热情好客，喜欢舞蹈。当地人讲究礼仪，着装整齐，忌袒露胸背露腿。男子习惯穿一种称作“布布”的白色棉布袍子，女子则喜欢穿颜色鲜艳的长裙。

伊斯兰教对塞内加尔人的生活影响很大，大多数教徒忌食猪肉及饮酒。每年的“宰牲节”是穆斯林最重要的节日。

1.5.4 科教和医疗

【教育】

塞内加尔教育事业发展较快，小学、中学和高等教育入学率分别为93%、89%和29%。全国有公立大学5所、高等专业院校10多所、私立高校80多所。成人识字率为59%，在读大学生11.2万人。达喀尔谢赫·安塔·迪奥普大学创立于1957年，前身是法属黑非洲研究院，是撒哈拉以南非洲历史最悠久的高等学府之一，设有5个系和21所学院及研究所，目前在校学生近9万人，教师约1500名，行政技术人员约1700名。

【医疗】

塞内加尔现有医疗卫生条件和人员尚无法满足基本医疗需求，边远地区和乡村地区的医疗条件薄弱，缺乏足够药品和基本医疗设施。医院分为3级：地区医院、社区健康中心和卫生站。此外，塞内加尔还有2所大学医院（达喀尔Aristide-le-Dantec医院与Fann教学医院）和少量的私人诊所。53.6%的人口拥有医疗保险，全国80%的私营医疗机构、53%的私营药房均集中在首都达喀尔。

据世界银行数据，2023年塞内加尔全国经常性医疗卫生支出占GDP的4.4%，按照购买力平价计算，人均经常性医疗卫生支出约73-75美元；2025年出生时平均预期寿命为

69.1岁。常见疾病有疟疾、伤寒、痢疾、甲乙型肝炎、霍乱等。随着政府投入的增加，2023年，疟疾感染率降至4.1%，死亡率降至3.2%。政府免费提供抗疟药、肺结核药、艾滋病检测及治疗药，中国也向塞提供了大量抗疟药援助。

【中国医疗队】

2024年4月，中国第20批援塞内加尔医疗队抵塞，进入迪亚姆尼亚久儿童医院执行为期两年的援外医疗任务。本批医疗队由14名队员组成，其中医务人员11名，行政后勤人员3名，平均年龄40岁，医务人员分别来自福建省漳州市医院、漳州市中医院、漳州市第二医院，其中，高级职称人员5名，有援外经历的队员1名，医疗专业涵盖内科、外科、儿科、耳鼻喉科、眼科、皮肤科、骨科、针灸科、麻醉科、放射科和护理专业。抵塞以来，医疗队在驻塞使馆的领导下，积极融入受援医院工作，助力对口医院合作机制建设。深入驻地及边远贫困地区义诊，大力开展急救健康科普和中医药文化传播，获得了塞方政府的认可和民众的信任，陆续收到来自塞内加尔前外交国务部长、塞比霍坦市政府和中资企业的感谢信和锦旗。

联络人：杨毅国，电话：788990027

1.5.5 工会及其他非政府组织

【工会】

塞内加尔是一个有工会传统的国家。主要的工会有塞内加尔全国劳动者联盟、塞内加尔全国自主工会联盟等。塞内加尔法律规定，工会成立之前须得到内政部批准，而且该部可以解散工会，外国工人不得担任工会职务。

【非政府组织】

塞内加尔较有影响的非政府组织包括：支持发展非政府组织委员会、达喀尔工商农会、全国消费者联盟、消费者协会、全国雇主联合会、全国雇主委员会等。

表1-1 塞内加尔工会和部分非政府组织名单

外文名称	中文名称
Conseil des ONG d'appui au Développement (Congad) (包括178个非政府组织)	支持发展非政府组织委员会
Confédération nationale des travailleurs du Sénégal (CNTS)	塞内加尔全国劳动者联盟
Union nationale des syndicats autonomes du Sénégal (Unsas)	塞内加尔全国自主工会联盟

Chambre de Commerce, d'Industrie et d'Agriculture de Dakar	达喀尔工商农会
Union nationale des Consommateurs du Sénégal (Uncs)	塞内加尔全国消费者联盟
Association des Consommateurs du Sénégal (Ascosen)	塞内加尔消费者协会
Confédération nationale des Employeurs du Sénégal (Cnes)	塞内加尔全国雇主联合会
Conseil national du patronat sénégalais	塞内加尔全国雇主委员会
Union nationale des Commerçants et Industriels du Sénégal (UNACOIS)	塞内加尔国家贸易和工业联合会
Enda Tiers-monde	第三世界环境和发展组织
La Rencontre Africaine pour la Défense des Droits de l'Homme (Raddho)	非洲捍卫人权集会
Comité pour la Défense et la Protection des Journalistes (Cdpj)	捍卫和保护记者委员会
Association Education Santé	教育、卫生协会
Fondation Youssou Ndour	尤素·恩杜尔基金会
Friends of Africa	非洲之友基金会
Croix rouge Sénégalaise	塞内加尔红十字会

资料来源：中国驻塞内加尔大使馆经商处搜集整理

1.5.6 主要媒体

塞内加尔全国日报和周报约有15种。《太阳报》（Le Soleil）是官方日报；《震旦报》（Wal Fadjri）反映伊斯兰教派观点；私营报纸包括《南方日报》（Sud Quotidien）、《政客》（Le Politicien）、《达喀尔晚报》（Dakar Soir）、《晨报》（Walfadjri）等。报纸和周刊均用法文出版。国家通讯社是塞内加尔通讯社（APS），国内有7个分社，国外无分社，同20个外国通讯社签有新闻交流协定。第一家私营通讯社为Ava Presse，成立于1999年8月。塞内加尔广播电视公司（Radiodiffusion Television Senegalaise）统管全国广播电视工作。

1.5.7 社会治安

塞内加尔治安状况总体较好，近年来未发生恐怖袭击事件，但首都达喀尔市偷盗、抢劫时有发生，“飞车党”抢劫事件也呈上升趋势。塞南部分裂势力“卡萨芒斯民主力

量运动”（MFDC，简称“卡民运”）长期呼吁卡萨芒斯脱离塞内加尔独立，叛乱活动仍未彻底解决。2023年6月，爱国党主席松科（现任总理）因被判两年监禁，引发塞大规模骚乱，造成超过10人丧生。2024年3月的总统选举总体以和平方式进行，新政府上台后尚未发生大规模治安事件。

1.5.8 节假日

按照国际惯例，塞内加尔每周工作5天，周六周日公休。

塞内加尔主要法定节假日有：

元旦，1月1日；

国庆节（独立日），4月4日；

国际劳动节，5月1日；

圣母升天节，8月15日；

诸圣瞻礼节，11月1日；

圣诞节，12月25日；

复活节，春分月圆后第一个星期日。

此外，穆斯林开斋节、宰牲节，以及当地教派的图巴节等节日是塞内加尔重要节日，日期根据伊斯兰历确定。

2. 经济概况

2.1 宏观经济

塞内加尔是世界最不发达国家之一，但经济门类较齐全。全国农业可耕地面积约为400万公顷，有超过60%的人口从事农业生产，是西非地区主要的花生生产国。具备一定的工业基础，第三产业发展较快。渔业、花生、磷酸盐出口和旅游是塞内加尔四大传统创汇产业。近年来，塞内加尔经济保持稳定增长，但受新冠疫情和乌克兰危机的严重冲击，目前仍处于艰难恢复期。2024年，塞石油资源正式开采，标志着塞正式进入了产油国行列，为国民经济注入了新的增长动力。

【经济增长率】

世界银行数据显示，2020-2024年，塞内加尔国内生产总值（GDP）增长率分别为1.3%、6.5%、3.8%、3.7%、6.9%；人均GDP增长率分别为-3.9%、5.3%、2.3%、1.8%、3.4%。

【产业结构】

根据世界银行统计数据，2024年塞内加尔第一产业产值占GDP的比重为15.49%；第二产业产值占比为25.45%；第三产业产值占比为49.1%。

【财政收支】

根据塞财政和预算部2025年度《财政修正法案》，预测本年度财政收入为4884.3亿西非法郎，财政支出为6580.2亿西非法郎。

【通货膨胀率】

塞国家数据与人口统计局数据显示，2024年，塞通货膨胀率为0.8%，较2023年的5.9%有所回落。国际货币基金组织（IMF）预测2025年全年通胀率为2.0%。

【失业率】

塞国家数据与人口统计局数据显示，2025年第一季度，塞广义失业率为21.7%，失业人口约141.9万人。其中，年轻人（27%）和女性的失业率仍高于男性。此外，15-24岁年轻人中，33.5%属于“NEET”族（既不就业，也不接受培训或教育），此现象在农村地区尤为明显。

【债务情况】

根据塞内加尔财政与预算部发布的公共债务统计公报（2024年第二季度），截至2024

年6月底，中央政府债务余额估计为14,981.8亿非洲法郎，较2023年底增长8.1%。若计入公共附属部门的债务（1,631.6亿非洲法郎），塞公共债务总存量于2024年6月底达到16,613.6亿非洲法郎，占GDP的比重为80%。公共债务整体构成中，外债占66.8%，内债占33.2%。

根据国际货币基金组织《世界经济展望》的数据，截至2025年4月，塞内加尔政府总债务占GDP的比重为111.4%。

【主权信用评级】

2025年2月，穆迪将塞内加尔主权信用评级从B1下调至B3，并将展望调整为负面；2025年7月，标准普尔对塞内加尔主权信用评级为B-，展望为负面。

表2-1 2020-2024年塞内加尔国内生产总值数据

(单位：亿美元)

	2020年	2021年	2022年	2023年	2024年
国内生产总值	245.3	275.8	277.5	306.3	328.9
经济增长率	1.3%	6.5%	4%	4.3%	6.9%

资料来源：国际货币基金组织、世界银行

注：有关数据受来源及汇率估算影响。

2.2 重点及特色产业

2.2.1 农业

塞内加尔是农业国家，约60%的人口生活在农村。全国可耕地面积400万公顷，其中250万公顷分布在6个主要农产区，如继续开发荒地，预计可耕地面积可扩大至850万公顷。2025年，农业产值约占国内生产总值的18%。目前，塞内加尔用于粮食作物的耕地为125万公顷，主要粮食作物有水稻、玉米、高粱、木薯等。用于经济作物耕地为92万公顷，主要经济作物有花生、棉花、芝麻以及热带水果、蔬菜和花卉。2021/22财年，谷物总产量348万吨，同比下降4.40%，导致产量下降的主要原因是气候灾害。其中，水稻收成141万吨，小米产量110万吨，玉米和高粱的产量分别为79万吨和36万吨。

表 2-2 2019-2022 年塞内加尔的主要农作物生产数据

品名	单位	2019年	2020年	2021年	2022年
花生	面积 (公顷)	1110934	1225081	1214316	1225172
	产量 (吨)	1421288	1797486	1677804	1501498
木薯	面积 (公顷)	94010	96476	96203	96746
	产量 (吨)	1030592	1346474	1328889	1322803
小米	面积 (公顷)	880408	1023065	968218	969693
	产量 (吨)	807044	1144855	1039860	1097033
豇豆	面积 (公顷)	290677	289895	288888	293854
	产量 (吨)	184137	253897	239194	152211
水稻	面积 (公顷)	345596	403727	388087	372413
	产量 (吨)	1155730	1349723	1346146	1409120
高粱	面积 (公顷)	238833	278101	265517	270168
	产量 (吨)	270168	377323	352474	363164

资料来源：塞内加尔国家数据与人口统计局

(1) 花生。花生是塞内加尔最重要的经济作物，种植面积约125万公顷，主要产区集中于卡夫林、考拉克、法蒂克、坦巴昆达和卢加五个地区，约400万人从事花生的种植、收购、压榨和出口等行业。2022年，塞花生产量为150万余吨，比上年下降10.5%。花生及其制品出口一直是塞内加尔重要的外汇来源。自2014年中塞签订《塞内加尔花生输华植物卫生要求议定书》以来，塞花生输华大幅增长，中国已成为塞内加尔花生最大的出口市场。

(2) 棉花。主要在南部种植，种植面积约2万公顷，从业人员约8万人。塞内加尔棉花内销15%，其余出口。受降雨和病虫害影响，棉花产量和品质很不稳定。塞内加尔棉花年出口量最高可达1.4万吨，远不及布基纳法索、马里、科特迪瓦和贝宁等西非国家。近年来，棉农积极性下降，改种回报率更高的花生等经济作物，棉花种植面积不断减少。

(3) 芝麻。近年来，芝麻生产有较大发展，种植面积已达2.8万公顷，年产量约2.6万吨。

(4) 水稻。塞内加尔水稻种植面积24万公顷，北部塞内加尔河流域是水稻主要产

区。塞政府历来将粮食自给作为重要执政目标，水稻产量近两年快速提高，2022年产量141万吨。

(5) 畜牧业。主要饲养牛、羊、猪、马、家禽等。

(6) 渔业。渔业是塞内加尔的另一经济支柱，也是第一大创汇产业。塞内加尔海岸线长达718公里，海洋渔业资源丰富。据塞官方数据，远洋生物储量达到83.6万吨，近海资源约有10万吨。全国约有22万人从事捕鱼业，就业人数排全国各产业第二，全国有30余家捕捞公司拥有150余艘工业渔船，同时，有1.9万艘手工渔船在近海作业，每年捕捞量超过40万吨。

2.2.2 工业

塞内加尔工业产值约占国内生产总值的25%。全国有500多家企业，主要集中在农产品加工、食品、化工、纺织、皮革、炼油、建材等领域，85%的工厂集中在达喀尔地区。

花生油生产是当地最重要的出口创汇加工工业之一。当地较大的花生油生产商有SONACOS公司、COPEOL公司和CAITT公司。花生粕是生产花生油的副产品，可作牲畜饲料，绝大部分出口至法国、荷兰、比利时和葡萄牙。

渔业加工发达，产业链齐备。塞全国有近120家水海产品加工企业，约60万人从事渔业捕捞、加工、销售和贸易相关领域的工作。产品除满足本国市场外，还大量向周边国家出口，对非洲国家出口占出口总值的半壁江山。此外，产品还远销欧洲和亚洲市场。达喀尔港条件良好，吸引了大量周边国家的捕鱼船前来补给、卸货。中国水产公司在塞投资建有捕捞公司和加工厂，是塞内加尔行业龙头企业。

塞内加尔是西非最大的产盐国，约三分之一的盐产量出自本地手工作坊，主要供给本国和邻国的食盐市场。

2.2.3 服务业

塞内加尔第三产业以旅游业、交通运输业、金融服务业和商业为主，从20世纪80年代起有明显发展，2000至2008年均增长5.5%，此后保持4%以上的年增长率。2023年，塞内加尔第三产业产值8.03万亿西非法郎，较2022年增长4.2%。塞旅游业在新冠疫情期间受到比较严重的打击，增长率显著下滑，但目前有所回升。另据世界银行统计数据，2024年塞服务业增加值139.7亿美元（2015年不变价）。

(1) 旅游业。塞内加尔经济支柱之一，对塞内加尔的经济增长贡献位居第三，约占塞内加尔外汇收入的12%，约占GDP的7.5%。游客主要来自欧美发达国家，法国、意大利、西班牙三国游客数量占总游客数的50%以上。旅游目的地主要集中在达喀尔、捷斯、济金绍尔、圣路易等地区。每年12月至次年2月为旅游旺季。

(2) 交通运输业。得益于工业、港口运输、贸易活动的增长及达喀尔—新机场快轨 (TER) 投入使用，塞运输业预计2023年实现9%的增长。

(3) 金融服务业。金融服务业是塞内加尔第三产业的重要组成部分。达喀尔是西非金融中心之一，是西非国家中央银行总部所在地。塞银行业规模在西非国家经济货币联盟中位列第二，仅次于科特迪瓦。

(4) 商业。以零售业为主，大型商场多为外资拥有，主要经营者为法国、黎巴嫩和印巴商人。

2.2.4 大型外国企业

(1) 法国万喜集团 (Vinci)，2025年名列《财富》世界500强第160位，主要开展投资、工程承包等业务，目前其子公司参与了OMVG桑班加鲁水电站的建设；

(2) 法国埃法日集团 (Eiffage)，主要从事公路、机场等公共工程基建工作，目前是塞内加尔达喀尔—新机场高速公路特许经营方；

(3) 法国兴业银行 (Société générale)，2025年名列《财富》世界500强第89位，塞内加尔境内主要银行之一；

(4) 法国道达尔集团 (TOTAL)，2025年名列《财富》世界500强第32位，在塞内加尔从事油料零售业务；

(5) 法国Orange公司，2025年名列《财富》世界500强第341位，主要进行通信相关服务，其在塞内加尔成立了分公司，旗下的Orange Money为塞移动支付主要平台之一。

2.3 基础设施

塞内加尔国内运输主要依靠公路和铁路，以达喀尔为中心连结全国各地陆路交通干线。达喀尔还是非洲通往欧洲和美洲的海上交通要道，也是西非重要的航空枢纽。

2.3.1 公路

塞内加尔拥有西非地区最优良的公路网。截至2024年底，塞内加尔的公路总长为

16495公里，其中，铺面公路为5956公里，非硬化路为10539公里。84%的铺面公路和68%的非硬化路状况良好。塞政府计划于2030年前达到全国高速公路总长822公里的目标，目前已完成222.5公里，已建成达喀尔—新国际机场、新机场—捷斯—姆布尔、捷斯-图巴等多条收费高速公路，姆布尔—法蒂克—考拉克高速公路、达喀尔—圣路易高速公路正在修建中。

2.3.2 铁路

塞内加尔铁路距今已有139年历史。1989年，塞内加尔铁路国有公司正式成立。目前，塞内加尔铁路总长1300公里，主干线总长905公里。主要有干线两条：（1）达喀尔—巴马科（塞马铁路），全长1287公里，塞内加尔境内646公里，2018年5月份停运。2. 达喀尔—捷斯—卢加—圣路易，全长264公里，已于1995年停止运营；其中法国GCO公司修缮了梅黑-汉湾支线段约112公里铁路线，用于矿石运输，每年运输量约70万吨。

【塞马铁路】

从塞内加尔首都达喀尔至马里首都巴马科的米轨铁路，因年久失修，运力不能满足需求，安全事故时有发生，现已停止运营。2003年，经国际招标，塞内加尔将达喀尔—巴马科线运营私有化，成立了TRANSRAIL公司，但该模式并不成功，2012年宣告终止。2016年，塞内加尔联合马里政府共同成立DBF公司负责塞马铁路的运营。2018年1月，塞内加尔政府提出了塞马铁路现代化三阶段新方案，先对既有米轨线路进行修复，后新建标准轨铁路；其中修复方案金额预计1亿欧元，翻新现有米轨预计金额为8.8亿欧元，新建标准轨铁路金额为25亿欧元。因区域安全及马里与法国关系问题，法国开发署及世界银行已退出该项目。2023年2月，塞内加尔国家铁路公司启动了达喀尔—坦巴昆达—基迪拉铁路修复项目。该项目共分两期：第一期为达喀尔—坦巴昆达段(465km)，第一期已于2024年6月完成，第二期尚未启动。

【达喀尔—新机场快轨（TER）】

目前正在建设中的达喀尔—新机场快轨（TER）全长55公里，总价约12亿欧元。该项目土建工程由法国Effage公司、土耳其Yapi Merkezi公司及塞内加尔CSE联营体实施，法国ENGIE公司提供电气化信息系统，法国阿尔斯通公司提供轻轨列车。

项目建设共分两期，第一期为达喀尔—迪亚姆尼亚久新城，全长36公里，2016年12月开工建设，2021年12月竣工，2022年1月投入使用，目前每日运载乘客为75000人次。

第二期为迪亚姆尼亚久新城—布莱兹·迪亚涅国际机场，全长19公里，2022年3月开工建设，预计2025年下半年完工试运营。

2.3.3 空运

塞内加尔作为非洲民航总部所在地，是西非重要的航空枢纽，有29家航空公司在此运营，连接欧洲、美洲及非洲其他地区约20多个国家。航空客运量超过290万人次，货运量约4万吨。

【机场】

自2017年9月启用后，布莱兹·迪亚涅国际机场已成为塞主要国际机场。达喀尔另有利奥波德·塞达尔·桑戈尔机场，各地区还有数个供国内飞行的小型机场。

【航空公司】

2009年塞内加尔航空公司（Air Senegal）成立，国有股份占36%，其余为私人股份，与周边11个重要的法语国家首都及地区通航。由于财务问题、经营管理不善和市场竞争激烈，2016年4月，塞内加尔航空公司被国家民航与气象局撤销运营执照，宣布倒闭。2018年重新开始运营，并成为非洲首家接收空客A330neo机型的航空公司。

【航线】

塞内加尔国际航线主要有：达喀尔直达马里、毛里塔尼亚、冈比亚、几内亚比绍、几内亚、佛得角、科特迪瓦、贝宁、塞拉利昂、加蓬、喀麦隆、摩洛哥、法国（里昂、马赛及巴黎）、意大利（米兰）、西班牙（巴萨罗那）和美国（纽约）。国内航线主要有有达喀尔—Cap Skirring和达喀尔—济金绍尔，达喀尔—圣路易航线已完成商业试运行。

中国至塞内加尔主要客运航线有：北京、上海、广州、香港经巴黎至达喀尔；北京、上海、广州、郑州、香港经迪拜至达喀尔；北京、上海、广州、香港经伊斯坦布尔至达喀尔；北京、广州、杭州、成都、香港经亚的斯亚贝巴至达喀尔；上海、广州、香港经内罗毕至达喀尔；北京、上海、香港经纽约至达喀尔；北京经布鲁塞尔至达喀尔；北京经阿尔及尔至达喀尔。

2.3.4 水运

塞内加尔河全年通航距离为220公里，汛期可通航924公里。

达喀尔自治港是非洲第九大港口，西非第三大港口。塞内加尔另有三个二级港口，

分别为圣路易港、考拉克港和济金绍尔港。达喀尔港建于1857年，地理条件优越，运营和盈利情况良好，港口分为北区、南区和渔港。2024年，达喀尔港集装箱吞吐量为88万个标准集装箱。目前，塞内加尔正在Ndayane开发新大型港口，也将是该国第一个深水港，目前该项目已交由迪拜环球港务集团DP WORLD建设和运营，建成后将有效缓解达喀尔港口的拥堵。

表2-3 2020-2024年达喀尔自治港货物吞吐量

年份	2020	2021	2022	2023	2024
吞吐量（万吨）	1910	2020	2180	2290	--
标准集装箱（万个）	65	70	76	80	88

资料来源：塞内加尔国家数据与人口统计局（ANSD）

2.3.5 通信

【电信】

塞内加尔电信市场发展势头良好，最主要的业务是移动话务服务。塞内加尔电信公司Sonatel是法国电信旗下移动通信运营商Orange公司在塞内加尔的控股子公司，是塞第一大电信运营商。另外两家运营商分别为法国的Free公司和苏丹电信集团子网Expresso。目前三家电信公司均可提供4G网络服务，Orange和Free可提供5G服务。

【互联网】

塞内加尔电信和邮政监管机构数据显示，2025年3月，塞内加尔互联网线路存量为2173万，其中移动互联网线路占比96.39%，总体互联网渗透率达116.9%。

【邮政】

塞内加尔邮政服务主要集中在大城市，小城镇和边远地区的邮政服务不发达。DHL快递公司在主要城市均已开通业务。

2.3.6 电力

塞内加尔主要依靠进口燃油发电、燃气发电，也有水力、太阳能等清洁能源发电。电力生产由政府控股的塞内加尔国家电力公司（SENELEC）经营，除自产电能外，塞内加尔国家电力公司还与国内的私营发电厂签署购电协议。塞政府称目前新能源发电在发电总量中占比已达30%。

【发电】塞内加尔国家电力公司数据显示,2023年,塞内加尔发电装机容量约1945.46兆瓦,其中火力发电1416.08兆瓦,太阳能发电250兆瓦,水力发电121兆瓦,风力发电158.7兆瓦。在新能源发电中,太阳能发电主要来自迪亚姆迪亚久光伏电站、马利昆达光伏电站等,水力发电主要来自塞内加尔河流域组织开发的玛那塔里(Manantali)和费鲁(Férou)水电站,风力发电主要来自塔以巴恩迪亚耶(Taïba Ndiaye)风力发电中心。

2023年,塞内加尔总发电量为6654Gwh,其中塞内加尔国家电力公司自有电站发电1738Gwh,向独立发电商购电4916Gwh;火力发电5357Gwh,水力发电540Gwh,风力发电382Gwh,太阳能发电373Gwh。

【输变电】

2023年,塞内加尔输电线路总长1405.95公里。其中,90千伏线路长306.11公里,225千伏线路长1099.84公里。共有25座变电站,其中90千伏变电站12座,225千伏变电站13座。目前,国际电网通过塞内加尔河流域与马里、毛里塔尼亚连接。

【售电】

2023年,塞内加尔国家电力公司总出售电量5445GWh(54.45亿度),总营业额达到6969亿西非法郎,同比增长30.21%。全国电力接入率为80.5%,其中城市96%,农村58.2%。

2.4 物价水平

塞内加尔工业欠发达,很多生活物资需要进口,物价较高。在新冠疫情及俄乌冲突的影响下,2023年塞通胀高企。塞新政府于2024年6月要求降低大米、食用油、法式长棍面包及糖等价格。主要食品价格见下表。

表2-4 2024年塞内加尔主要食品平均价格

(单位:西非法郎)

品名	单位	价格	品名	单位	价格
大米	公斤	250-500	糖	公斤	600
面粉	公斤	790	食用油	升	1400
羊肉	公斤	5000	牛奶	升	1200
牛肉	公斤	3500	鸡蛋	30枚	2500
鸡肉	公斤	3000	虾	公斤	7000

猪肉	公斤	4000	鱼	公斤	500-5000
----	----	------	---	----	----------

资料来源：中国驻塞内加尔大使馆经商处整理

2.5 发展规划

2024年10月14日，塞内加尔总统法耶公布了“塞内加尔2050年愿景：国家转型议程（Vision Sénégal 2050: agenda national de transformation）”，成为塞内加尔新的国家发展战略。（详见<https://jubbanti.sec.gouv.sn/assets/pdf/Brochure-Senegal-2050.pdf>）

“国家转型议程”的目标为到2050年建成一个“主权、公正、繁荣的塞内加尔”。在总体经济指标上，到2050年，将人均GDP由1660美元增至4500美元；人类发展指数排名由全球169名升至100名之内；贫困率由37.5%降至10%；达喀尔以外地区占GDP的比重由53%升至71%。同时，实现能源主权、粮食主权、环境主权、安全和国防主权；减少社会不平等和男女不平等，消除地区不平等；在未来25年，持续实现年均6.5%的经济整体增长和3.7%的人均财富增长；将百万人以上城市集群从3个增至10个；实现电力、饮用水和环卫设施的100%全覆盖等。

为实现“2050愿景”，塞政府提出了重点发展的四大主线，即良治与非洲承诺、规划与可持续发展、高素质人力资本和社会公平、有竞争力的经济；按时间顺序提出了3大实施计划，一是《2025—2029五年计划》，二是《2024—2035战略总体规划》，三是《2050愿景》。塞政府预计，实现《2025—2029五年规划》需投入约18.5万亿西非法郎（约309亿美元）。

3. 经贸合作

3.1 经贸协定

3.1.1 多边和区域经济合作

塞内加尔是世界贸易组织、西非国家经济共同体及西非经济货币联盟的成员国。2000年起，西非经货联盟8国实施共同对外关税，符合原产地规则的成员国货物可在联盟内自由流动，免征关税及具有同等效力的其他税收。2015年1月1日起，西非经共同体共同对外关税正式生效。2018年3月，塞内加尔签署了非洲大陆自由贸易区协定，该协定于2019年5月在塞正式生效。

3.1.2 多双边经贸协定与特殊经贸安排

塞内加尔是国际贸易的西非门户，辐射范围包括马里、尼日利亚、科特迪瓦、几内亚、冈比亚、几内亚比绍、毛里塔尼亚等国。同时，塞属于联合国认定的最不发达国家，享受中国、欧盟、美国、日本等世界主要经济体的单边货物优惠市场准入。

塞内加尔是欧盟2000年与非洲、加勒比和太平洋地区国家签订的《科托努协定》成员国，享受欧盟“除武器外的一切（EBA）”贸易优惠政策。该贸易政策属于欧盟外贸普惠制（GSP+）中最优惠的一种贸易模式，对自塞进口产品实行免关税、免配额政策。欧委会网站显示，塞对欧出口商品的98%都享受这一优惠政策。在《科托努协定》下，欧盟与西非16国（西共体+毛里塔尼亚）于2014年3月达成了《经济伙伴协定》，规定双方将逐步互相开放市场，但该协定至今未生效。2023年11月，欧盟与非加太国家签署《萨摩亚协定》，该协定2024年1月1日临时生效，取代了《科托努协定》，将主导欧盟与非加太国家未来20年的合作关系。

此外，塞内加尔还享受如下单边优惠贸易协定：

- (1) 日本普遍优惠关税协议，覆盖98%的税则商品，特惠税率为0.5%；
- (2) 加拿大普遍优惠关税协议，除奶制品、禽肉、禽蛋等农产品外，其余产品均享受零关税、无配额限制待遇，包含纺织品和服装；
- (3) 韩国普遍优惠关税协定，覆盖5600种商品，须提供原产地证明；
- (4) 土耳其普遍优惠关税协议，覆盖几乎所有商品，零关税待遇；
- (5) 瑞士普遍优惠关税协议，给予最不发达国家的农产品享受零关税待遇，发展

中国家的工业产品（不包含纺织品和服装制品）税率为正常税率的一半，最不发达国家的工业制品享受零关税待遇；

(6) 摩洛哥贸易和投资协议，2008年11月签订。摩洛哥给予西非经货联盟成员部分商品（含棉花、纺织品、皮革等）零关税待遇，并降低农产品关税（花生、花生油等产品关税税率减半），同时要求联盟成员国削减摩洛哥农产品关税税率（减40%），降低摩洛哥工业产品的关税税率并取消非关税壁垒；

(7) 美国《非洲增长与机遇法案（AGOA）》，该法案允许撒哈拉南部非洲国家在满足原产地标准的情况下，享受零关税待遇，包括纺织和服装制品，须提供原产地证书；

(8) 2015年1月1日起，中国政府给予原产于塞内加尔97%的产品零关税待遇，受惠产品税目达8030种。2024年，中塞双方签署98%税目产品输华免关税合作文件。2024年12月，中国政府给予原产于塞内加尔100%的产品零关税待遇。

3.1.3 标准国际合作情况

塞内加尔是国际标准化组织 (ISO)、国际电工委员会 (IEC) 和国际电信联盟 (ITU) 的成员国，多个领域产品和服务采用了这些组织的标准，如食品安全、能源管理、电信等领域。同时，塞仍主要采用法国标准，与国际合作标准互认的领域有限，主要通过区域性组织如西共体实现部分标准化协调。

3.2 对外贸易

3.2.1 货物贸易

塞内加尔工业基础薄弱，农业现代化程度低，经济对外依赖度高，主要向全球市场出口原料或轻度加工的产品，须进口大量谷物和几乎所有制成品，导致贸易赤字较高且近几年呈持续上升趋势。2020至2024年塞对外货物贸易额见下表。

表3-1 2020-2024年塞内加尔对外货物贸易额

(单位：亿美元)

年份	进出口总额	出口额	进口额	贸易差额
2020	117.4	39.3	78.1	-38.8
2021	149.0	52.0	97.0	-45.0

2022	177.7	57.1	120.6	-63.5
2023	171.8	53.1	118.7	-65.6
2024	197.5	69.74	127.76	-58.02

资料来源：联合国商品贸易数据库（UNCOMTRADE）、塞内加尔国家统计与人口局（ANSD）。

塞内加尔主要出口渔产品、磷酸盐、黄金、花生、腰果等初级产品，并向马里和几内亚等周边国家出口水泥和建材；主要进口石油精炼产品、机电设备、药品、粮食、建材、日常消费品等。主要进口来源国为中国、法国、印度、比利时、西班牙等；主要出口目的地为马里、印度、瑞士、中国、澳大利亚等。

3.3 吸收外资

塞内加尔主要外资来源国为法国、英国、澳大利亚、荷兰、土耳其、阿拉伯联合酋长国、中国、摩洛哥、印度尼西亚和美国。2020至2024年，塞吸收外资流量和存量规模见下表。

表3-2 2020-2024年塞内加尔吸收外资情况

(单位：亿美元)

年份	2020	2021	2022	2023	2024
年度流量	18.46	25.88	29.29	26.41	20.16
年末存量	90.66	108.46	131.84	163.58	193.8

资料来源：联合国贸发会议2025年《世界投资报告》

3.4 外国援助

塞内加尔每年接受外国援助约10亿美元，主要来自法国、美国、欧盟、中国、日本、加拿大，以及世界银行、非洲开发银行、国际货币基金组织等国际组织。主要援助方式包括项目援助、预算援助、行业预算援助、技术合作。援助类型包括无偿援助、优惠贷款，援助领域主要集中于农业、卫生、教育、水利、绿色能源、基础设施、志愿者等。

【欧盟】

近10年间，欧盟成为塞内加尔最大的投资伙伴，以欧盟开发基金方式投资和资助4500亿西非法郎（折合9亿美元），主要帮助实施农业、水利、城市净化和交通以及能源等项目。2014年至2020年，欧盟通过欧盟信托基金等计划向塞拨款6550亿西非法郎（约

合10亿欧元)。2018年，欧盟还与塞建立了联合战略，目标是促进绿色包容增长，包括创造就业，提供培训，改善治理等具体安排。

【法国】

塞内加尔是法国发展援助的16个重点国别之一。法国开发署称，2000年以来，对塞内加尔提供各类援助近15亿欧元，重点援助可持续发展、民主政府治理及民生方面。

【美国】

美国援助塞内加尔的新一期千年挑战计划项目，资助金额5.5亿美元，主要用于提升电力行业现代化。2022年4月，美国贸易发展署（USTDA）与塞内加尔主权战略投资基金（Fonsis）签署合作谅解备忘录，计划共同在塞开发更具影响力的基础设施项目，该合作属于美国政府提出的“重建更美好世界计划”和“繁荣非洲”计划的一部分。

【印度】

一些新兴国家也加大对塞内加尔关注，印度资助1.6亿美元帮助开发和整治塞内加尔河流域水稻田。

【日本】

2022年2月，日本国际协力机构（JICA）出资8.6亿西非法郎（约90万美元），启动提升塞数学基础教育水平专项计划。该计划分为三个阶段，一阶段已于2021-2022年实施完成，覆盖捷斯、考拉克等四个大区的学校；二阶段于2022-2023年执行，覆盖达喀尔、塔巴昆达等五个大区的学校；三阶段则将覆盖剩余五个大区，最终惠及全塞内加尔所有地区。项目开始至今，JICA已为3163名塞校长和教师提供了培训，最终将有8700名校长、5.5万名教师、186万名学生从该项目中获益。2022年世界水论坛在塞举办，日本是该活动主要资助国之一。

【中国】

中国也是塞内加尔的重要援助来源国之一，中方在塞援建了黑人文明博物馆、国家大剧院、国家摔跤场、桑戈尔体育场、儿童医院等多个社会民生工程，成为两国友好合作的标志性项目。

3.5 中塞经贸

3.5.1 双边协定

【优惠贸易安排】

2008年10月，中塞签署特别优惠关税协议，对塞内加尔出口中国的部分商品给与零关税待遇。2011年，中国政府给予塞内加尔60%的产品零关税待遇，受惠商品税目扩大到4700多种。2013年11月起，中国政府给予原产于塞内加尔95%的产品零关税待遇，受惠产品税目扩大到7700多种。2015年1月1日起，中国政府给予原产于塞内加尔97%的产品零关税待遇，受惠产品税目扩大到8030种。2024年，中塞双方签署98%税目产品输华免关税合作文件。2024年12月，中国政府给予原产于塞内加尔100%的产品零关税待遇。

【税收协定】

2023年10月，中塞双方签署《中华人民共和国政府和塞内加尔共和国政府对所得消除双重征税和防止逃避税的协定》及议定书。

【产能合作】

2018年9月，中国四川省与塞内加尔政府签署促进川塞产能合作协议。

【数字经济合作】

2021年11月，中塞双方签署电子商务合作谅解备忘录。2024年9月，中塞双方签署信息通信技术领域合作谅解备忘录。

【绿色经济合作】

2024年9月，中塞双方签署关于推动绿色发展领域投资合作的谅解备忘录。

【基础设施合作】

2018年7月，中塞双方签署基础设施领域合作谅解备忘录。

【“一带一路”】

2018年7月，中塞双方签署共同推进“一带一路”建设的谅解备忘录，塞是第一个同中国签署共建“一带一路”合作文件的西非国家。

【双边经贸磋商机制】

2009年2月，中塞双方签订成立双边经贸混委会的协定。中塞两国于2010年4月、2014年9月在北京举办两届经贸混委会。2024年9月，中塞双方签署在混委会项下成立投资和经济合作工作组的谅解备忘录。

【文化合作机制】

2016年6月，中塞双方签署了《中华人民共和国政府和塞内加尔共和国政府关于在塞内加尔设立中国文化中心的协定》，2017年1月，双方签署《中塞文化协定2017—2019年执行计划》。2021年11月，达喀尔大学开设塞内加尔首个中文专业，该校孔子学院举

行中文专业推介会，标志中文教育正式进入塞内加尔高等教育体系。2024年9月，中国中央广播电视总台、新华通讯社与塞相关部门签署了合作协议。

中国与塞内加尔尚未签署双边投资保护协定，尚未签署货币互换协议，尚未签署双边自由贸易协定。

3.5.2 双边贸易

2020至2024年，中国与塞内加尔货物贸易额见下表。

表3-3 2020-2024年中塞货物贸易额

(单位: 亿美元)

年份	贸易总额	同比%	中国出口	同比%	中国进口	同比%
2020	28.79	14.6	25.63	15.9	3.16	4.8
2021	37.93	31.7	33.54	30.8	4.39	39.5
2022	43.38	14.8	40.68	21.3	2.70	-38.5
2023	55.70	32.9	52.29	33.3	3.41	27.1
2024	58.21	4.5	47.34	-9.4%	10.88	218.9%

资料来源：中国海关总署

据中国海关统计，近年来，中国对塞内加尔出口商品主要类别包括：①机电产品，包括机械设备、电器及电子产品、家用电器（冰箱、空调、洗衣机、电扇、微波炉等）；②运输工具，包括摩托车及零配件、货车、汽车、自行车；③服装及衣着附件；④金属制品，主要包括钢材、铝材；⑤陶瓷产品，主要包括建筑用陶瓷；⑥鞋制品；⑦家具及其零件；⑧食品；⑨箱包；⑩眼镜。

中国从塞内加尔进口商品主要类别包括：①花生及花生油；②水海产品，主要是冻鱼；③锆矿、钛矿砂。此外，还少量进口芝麻、原木等。

3.5.3 双向投资

据中国商务部统计，2024年，中国对塞内加尔直接投资流量为5657万美元，截至2024年末，中国对塞直接投资存量2.39亿美元。投资重点领域为渔业、金属冶炼、花生加工、建材等。

表3-4 2020-2024年中国对塞内加尔投资

(单位: 万美元)

年份	2020	2021	2022	2023	2024
年度流量	21,340	1,177	-21,122	5,857	5,657
年末存量	42,676	43,885	17,681	20,249	23,932

资料来源: 中国商务部、国家统计局和国家外汇管理局《2023年度中国对外直接投资统计公报》

3.5.4 承包工程和劳务合作

据中国商务部统计, 2024年中国企业在塞内加尔新签承包工程合同额20.72亿美元, 完成营业额7.2亿美元, 年末在塞内加尔劳务人员2078人。2024年新签的大型工程承包项目主要为中国港湾和比利时Jan de Nul联营体承建的Ndayane新港项目。

3.5.5 境外园区

由塞内加尔政府出资, 中地海外公司承建的迪亚姆尼亚久工业园一期2017年竣工, 已完成招商, 运营正常。由中国进出口银行提供金融支持, 中地海外与四川路桥组建的联合体承建的迪亚姆尼亚久工业园二期已于2023年12月竣工, 预计创造超过2.3万个就业岗位, 支持塞内加尔经济结构转型发展。

4. 投资环境

4.1 投资吸引力

【竞争优势】

(1) 政局稳定。独立以来，塞内加尔政局长期保持稳定，未发生过军事政变或违宪夺权。

(2) 享受免税待遇。塞内加尔是西非经济共同体和西非经济货币联盟成员，还享受多国给予的单边贸易优惠政策，商品出口西非、欧盟、美国、中国都享受免税待遇。

(3) 投资环境相对完善。塞内加尔基础设施相对完善，是西非交通枢纽，劳动力充足且素质较高，法律法规基本健全，国民具有一定购买力，为外国投资合作提供了很多便利。

(4) 政府重视吸引外资。近年来，塞内加尔政府出台一系列优惠政策措施，吸收外国直接投资逐年上升。

(5) 数字转型进程加速。塞内加尔政府推行“数字塞内加尔2025”战略、“新技术协议”计划，出台《Startup法案》，带动数字金融、农业科技、教育科技等新兴领域迅速发展。

(6) 货币体系稳定。塞内加尔使用西非法郎（XOF），与欧元挂钩，20余年保持稳定汇率，货币政策由西非经济货币联盟（UEMOA）中央银行统一制定，抗通胀能力强。

【全球排名】

(1) 世界经济论坛《2020年全球竞争力报告》显示，在所列141个国家和地区中，塞内加尔排名第114位。

(2) 世界银行《2020年营商环境报告》（Doing Business）显示，在所列190个国家和地区中，塞内加尔排名第123位。

(3) 世界知识产权组织发布的《2024年度全球创新指数》显示，在所列133个国家和地区中，塞内加尔综合指数排名第92位，比上年上升1位。

(4) 联合国贸发会议发布的2023年《生产能力指数报告》显示，在所列194个国家和地区中，塞内加尔排名第138位。

【数字化服务】

塞政府高度重视发展数字经济和政府线上服务，努力提升数字化管理和服务水平。在“智慧塞内加尔”等项目推动下，塞已构建了可以提供各类基础服务的电子政务服务体系。主要包含以下三部分：

（1）政府内联网。通过20公里光纤组成的技术网络，可提供政府官员的互联网接入、IP电话、政府短信、在线行政目录、视频会议等各类服务。该网络有效降低了政府运营成本，为各部门的工作提供广泛便利。

（2）企业服务网络。如在线清关系统GAINDE和ORBUS。这些系统用于收集电子外贸文件，通过向各种经济行为者提供电子贸易系统来便利贸易程序。有效缩短了申请的处理时间。

（3）横向服务网。主要为塞公民提供服务，提供行政程序说明、行政信件模板、各类表格下载等服务，以便公民在网上履行职责和享受权利。

【支持企业创新发展举措】

为支持企业创新发展，塞内加尔政府出台《Startup法案》，积极助力初创企业生态体系建设；推出“新技术协议”，构建数字基础设施，建立“国家数字工厂”与创新人才培养计划。

4.2 金融环境

4.2.1 当地货币

塞内加尔为西非经济货币联盟成员国，当地货币为西非法郎。西非国家中央银行负责发行西非法郎并协调制定货币政策。西非经货联盟成员国需将50%的外汇储备存放于法国国库，法国为其担保，确保西非法郎与欧元实行固定汇率制度，1欧元兑换655.957西非法郎。人民币与当地货币不可直接结算。2025年3月31日，人民币兑西非法郎汇率为1:83.6200，美元兑西非法郎汇率为1:606.5300。

4.2.2 外汇管理

【外汇管理政策】

1998年12月20日，西非经济货币联盟颁布了新《外汇管理条例》（编号R90/98/CM/UEMOA）。塞内加尔以此条例为外汇管理依据。塞内加尔实行外汇管制。外国人携带现金进入塞内加尔，如携带数额大于等于100万西非法郎，入境时需向塞内

加尔海关书面申报，妥存申报单，以便出境时备查。如未申报，只能携带不超过50万西非法郎的外汇出境。对于汇入塞内加尔境内的外汇，只要能依据相关规定证明其合法来源，并无限制。

【外汇手续及费率】

从塞内加尔汇出外汇管制较严，手续繁琐，成本较高，需向银行提供以下材料：外币兑换权、询盘电文、形式发票或商业发票、进口许可证等；西非中央银行收取汇款的0.6%作为手续费，汇出银行也收取一定佣金，若汇出币种为美元，需交汇款金额的2%-3%的中间费用；若汇出币种为欧元，需交汇款金额的2%左右的中间费用。

【开立外币账户的规定】

不经西非国家中央银行授权，常驻塞内加尔的法人和自然人不得在塞内加尔境内的银行持有或者开立除西非法郎外的外币账户。外资企业在塞内加尔开立的外币账户有效期最长2年（到期可申请延长），不得接受以下方式转账或注资：所有西非国家中央银行发行货币的现金存款；所有合法常驻塞内加尔的外国侨民开出的支票；所有来自常驻塞内加尔外国侨民的本地账户的转账（除非该次转账有合法的证明文件，该证明文件与向国外转账的证明文件相同：外币兑换授权、询盘电文、形式发票或者商业发票、进口许可证等）。

【开立美元账户流程】

在塞内加尔商业银行开立美元账户流程为：向开户银行提交外汇账户开户申请，指明外汇来源和用途；提交后，该银行向西非中央银行报批。公司需提供注册相关文件等，还需获得财政部审批。

【利润汇出】

外资企业若要将利润汇出，则需要塞内加尔缴纳企业所得税，税率为30%，亏损或低税基企业须支付最低税0.5%的营业额；若公司为个人经营，可在缴纳企业所得税或个人所得税两者之间选择。

4.2.3 银行和保险公司

【银行】

塞内加尔的中央银行是西非国家中央银行，境内有29家商业银行、4家信贷类金融机构。其中，西非银行（CBAO Attijariwafa）、法国兴业银行（Société Générale Sénégal）

和塞内加尔工商银行 (BICIS) 拥有整个塞内加尔2/3的存款, 后两家为法国背景。花旗银行 (Citibank Senegal) 是塞内加尔境内最大的投资银行。(详见 <https://www.bceao.int/fr/content/paysage-bancaire>)

【保险业】

塞内加尔境内共有29家保险机构, 其中10家从事寿险, 19家从事非寿险。其中主要专注于人寿保险领域的公司有SONAM保险、AMSA Vie保险、Wafa Vie, 非人寿保险领域的公司有安盛保险 (AXA)、AMSA保险、ASKIA保险等。

【中资银行】

中国进出口银行西北非代表处塞内加尔工作组在达喀尔办公, 该工作组以塞内加尔为中心, 辐射几内亚、塞拉利昂、马里、利比里亚、佛得角、冈比亚、几内亚比绍、多哥、贝宁和尼日尔11国。业务包括贷前推动和已融资项目日常贷后管理。

【银行开户】

外国企业在当地银行开立账户的要求和本地企业相同, 需要提交公司营业执照、税务登记证、公司章程、护照复印件、照片等。可在各银行柜台索要开户材料清单, 提交即可正常开户。

4.2.4 融资渠道

【利率】

2025年6月16日起, 西非国家中央银行向商业银行提供资金的基准利率从3.50%降至3.25%, 边际贷款窗口利率从5.50%降至5.25%, 适用于商业银行的法定准备金率维持不变, 为3.0%。2025年3月, 不含费用与税费的银行贷款利率为6.78%。

【保函】

塞内加尔当地银行为外国企业开具保函, 企业只需在银行拥有账户, 并向银行提出书面申请, 缴纳手续费即可办理。也可向塞内加尔财政部指定的保险公司ASKIA申请, 费用低, 申请周期短, 一般3-4天可办妥。部分塞内加尔银行如法国兴业银行、CBAO、Ecobank与中国不同银行建立了合作伙伴关系, 可转开保函。

【融资】

达喀尔是西非金融中心之一, 金融产品较全, 银行交易活跃, 但是手续繁琐, 收费高, 风险控制严, 惜贷现象普遍。西非央行对外国企业在塞内加尔融资没有限制, 只要

在当地注册，符合法律规定，即可融资。除26家商业银行可为个人或企业提供贷款外，世界银行国际金融公司可对基础设施项目提供投融资服务。

在塞内加尔投资的企业也可通过区域证券交易所BRVM上市融资，企业上市类型有三种，分别对应不同的准入条件，其中第三类准入条件专门针对中小型企业（SME）和具有高增长潜力的公司设立，详见下表：

表4-1 不同类型企业上市融资条件

类型	第一类	第二类	第三类
最低股本	1亿西非法郎	1亿西非法郎	1000万西非法郎
市值	大于5亿西非法郎	大于2亿西非法郎	不需要
最短经营年限	5年	2年	2年
营业额净利润率	过去3年每年至少3%	不需要	不需要
最低公共持股量	20%	10%	
发布财务信息	重要活动信息，季节，半年，年度	重要活动信息，半年，年度	
市场流动性协议	需要	需要	不需要
商业计划	不需要	不需要	需要（至少3年以上）
上市保荐人	不需要	不需要	需要

4.2.5 信用卡使用

除首都达喀尔外，塞内加尔信用卡的普及程度较低，仅在少数高档消费场所（酒店、餐厅、购物中心等）可以使用信用卡进行消费。在可以使用信用卡的商户，VISA、MASTERCARD、AMERICAN EXPRESS、EUROCARD等信用卡可以使用，少数商户可使用银联信用卡。上述信用卡及中国银联借记卡可在ATM自动取款机上直接提取西非法郎现金。但在塞内加尔，银行卡欺诈时有发生，使用需格外小心。

4.3 证券市场

塞内加尔没有独立的证券市场。西非经济货币联盟地区证券交易所（BRVM）是联盟成员国共同金融市场，由联盟成员国共同参与创建，成立于1998年9月，地点设在科特迪瓦首都阿比让，为西非经济货币联盟的8个成员国提供服务，是西非地区唯一的股票交易场所。交易所完全为电子交易，证券报价、交易、监管和发行均在阿比让进行，

在每个成员国均设立代表处，负责有关管理和中介业务。BRVM目前交易包括股票、债券、公募基金份额、Sukuk 伊斯兰债券。

交易所在塞内加尔首都达喀尔设有办公室。

负责人：Khasim DIOP

地址：7, Rue Jean Mermoz, BP 6956 Dakar-Plateau

电话：00221-33 82115 18

传真：00221-33 82115 06

电邮：kdiop@brvm.org

4.4 要素成本

4.4.1 水、电、气、油价格

【电价】

塞内加尔实行阶梯电价制度，鼓励节约用电。按客户申请开户用途、容量大小及用电时间段区别计价。开户类型有商业用电、民用电及大功率客户。商业用电价格高于民用电，大功率用电价格高于小功率用电。2023年12月起，塞内加尔电力公司低压电不同类型电价见表4-2，档位分类标准见表4-3。

表4-2 塞内加尔阶梯电价表

用电类型	价格（西非法郎/千瓦时）		
	第一档	第二档	第三档
民用小功率（UD-PP）	91.7	136.49	159.36
民用中功率（UD-MP）	111.23	143.54	158.46
商用小功率（UP-PP）	163.81	189.84	208.63
商用中功率（UP-MP）	165.01	191.01	210.81
	非高峰时段（19-23时）	高峰时段	每月固定费用（西非法郎/千瓦）
民用大功率	118.37	170.53	956.13
商用大功率	140.47	232.23	2868.39
公共照明	175.52		3307.93

资料来源：中国驻塞内加尔大使馆经商处搜集整理

表4-3 塞内加尔阶梯电价分档电量

用电类型	第一档	第二档	第三档
民用小功率	0-150度	151-250度	250度以上
民用中功率	0-50度	51-300度	300度以上
商用小功率	0-50度	51-300度	300度以上
商用中功率	0-100度	101-500度	500度以上

资料来源：中国驻塞内加尔大使馆经商处搜集整理

除电费外，每张电费单还缴收2.5%的TCO税、18%的增值税（TVA）及公用事业定期收费（REDEVANCE）。

【水价】

塞内加尔水费按开户区域、用途及用量等级区别计价。主要分为家庭用水、商业用水和农业用水。农业用水价格低于家庭和商业用水。家庭用水发票周期为60天，商业用水发票周期为30天。塞内加尔水价见下表。

表4-4 塞内加尔水价

用水类型	用水量	价格（西非法郎/立方米）
家庭用水 (开户水表15mm)	0-20立方米	191.32
	21-40立方米	629.88
	>40立方米	788.67
家庭用水（开户水表≥20mm） 和商业用水	固定档	788.67
农业用水	批准额度	113.37
	批准额度-两倍批准额度	507.84
	超过两倍批准额度	788.67

资料来源：中国驻塞内加尔大使馆经商处搜集整理

【液化气价格】

塞内加尔液化气价格见下表。

表4-5 塞内加尔液化气价格

(单位：西非法郎/罐)

规格	38kg	12.5kg	9kg	6kg	2.7kg
价格	17800-19000	5855-6250	3967-4285	2645-2885	1189-1305

资料来源：中国驻塞内加尔大使馆经商处搜集整理

【油价】

2025年6月，塞内加尔柴油价格755西非法郎/升，汽油价格990西非法郎/升。

4.4.2 劳动力工薪及供需**【劳动力价格】**

塞内加尔劳动法规定，塞内加尔最低工资分为两类：农业和非农业，农业类工种每小时最低工资为236.865西非法郎，非农业类工种每小时最低工资为370.526西非法郎（不含各类法定缴纳的保险金），每周工作时长不得超过40小时。在农业企业中，法定年工作时间为2352小时。塞内加尔劳动力价格大约为普工每小时416西非法郎，技工474西非法郎，工程师799西非法郎。塞内加尔工人平均年薪约1224800西非法郎；专业岗位如财务分析员约445000西非法郎/月，项目经理约391000西非法郎/月，市场经理高达551000西非法郎/月。

【社会保险和退休准备金】

社会保险：塞内加尔法律规定，雇主每月须为雇员缴纳社会保险，分为家庭补贴（PF）、工伤和职业病保险（AT），家庭补贴费率为7%，工伤和职业病保险根据从事行业不同分别为1%、3%和5%，缴费基数为税前工资，目前基数上限为63000西非法郎。

养老保险：雇主需给每个雇员缴纳，缴费基数为税前工资，目前基数上限为432,000西非法郎，总比例为14%，其中雇主比例为8.4%，雇员比例5.6%。如果雇员属于高层管理人员或者工程师（职业类别为P类），则还需缴纳干部养老保险，总比例为6%，缴费基数上限为1,296,000西非法郎，其中雇主比例3.6%，雇员比例为2.4%。

医疗保险：塞内加尔医疗保险私有化，雇主可自行选择医保机构签署医保参保协议，具体协议内容在不违反相关法律下，由三方自主协商。雇员最多缴纳医保保费的50%。

表4-6 塞内加尔雇主雇员每月缴纳社会保险金额计算表

	需纳税工资	雇员需缴纳	雇主需缴纳
普通员工 (1-8级)	< 432000西非法郎	需纳税工资×5.6%	需纳税工资×8.4%
	> 432000西非法郎	432000×5.6%	432000×8.4%
专家 (9-11级)	< 1296000西非法郎	432000×5.6%+TS×2.4%	432000×8.4%+TS×3.6%
	> 1296000西非法郎	432000×5.6%+1296000×2.4%	432000×8.4%+1296000×3.6%

【外籍劳务需求】

截至2024年，塞内加尔总劳动力为约5763236人。塞内加尔失业率较高，法律规定不限制雇佣外籍员工，但本地劳务价格便宜，富有竞争力。目前，在塞内加尔的外籍劳务人员包括几内亚人约30万人，佛得角5万人，毛里塔尼亚约7万人，黎巴嫩人约3万人等。

4.4.3 土地及房屋价格

塞内加尔土地价格根据不同城市和地段而有较大差距。首都达喀尔市中心土地价格约为125万西非法郎/平方米，高档住宅小区土地价格约为75万西非法郎/平方米，其他平民居住区土地价格约为22万西非法郎/平方米。内陆地区土地价格较低。

塞内加尔工业建筑物建筑费为75000-95000西非法郎/平方米。达喀尔工业区土地租金为库房每月1000西非法郎/平方米，未建筑土地每月173西非法郎/平方米，铺设好道路的厂区每月1645西非法郎/平方米。

4.4.4 建筑成本

2024年6月，塞内加尔主要建材价格费用见下表。

表4-7 塞内加尔主要建材价格及运费

(单位：西非法郎)

物资名称	规格	单位	单价	运费
螺纹钢	Y8-Y32	吨	520000	70.8/吨/公里
型钢	工角槽钢	吨	800000	70.8/吨/公里
水泥	CEMII 32.5R	吨	68650	70.8/吨/公里

水泥	CEMII 42.5R	吨	71150	70.8/吨/公里
水泥	CEMIII 42.5R	吨	84000	70.8/吨/公里
碎石	0-3	吨	8400	46.6/吨/公里
碎石	3-8	吨	11300	46.6/吨/公里
碎石	8-16	吨	11300	46.6/吨/公里
碎石	16-25	吨	11300	46.6/吨/公里
沥青	35-50	吨	464000	81.6/吨/公里
沥青	50-70	吨	464000	81.6/吨/公里

资料来源：中国驻塞内加尔大使馆经商处搜集整理

5. 法规政策

5.1 贸易法规和政策

5.1.1 贸易主管部门

塞内加尔工业和贸易部是主管进出口贸易的政府部门，其主要职责包括制定和实施贸易政策，促进国际贸易一体化，对其他参与贸易管理单位实行监管和管理等。

5.1.2 贸易法规

塞内加尔的贸易管理体系主要参照西非经济货币联盟制定的贸易法规。与贸易相关的法律有1987年《海关法》、1992年《税法》、1994年《价格、竞争和经济纠纷法》、1994年《保护国内工业及打击非法商业活动法》、2004年《投资法》等。

西非经济货币联盟网站：www.uemoa.int

海关法下载网站：<https://www.senfinances.org/publication/code-des-douanes/>

投资法下载网站：https://www.douanes.sn/wp-content/uploads/fichiers/code_des_investissements.pdf

税法下载网站：<https://www.senfinances.org/publication/code-general-des-impots/>

5.1.3 贸易管理的相关规定

塞内加尔《海关法》规定，所有进口商和出口商必须持有进出口证，进出口证每4年更新一次。办理进出口证需要提交企业或个人在商会注册信息、企业登记注册材料、身份证件、自然人或企业代表的照片等，办证所需各种费用大约为4.5万西非法郎，注册企业时即可申请办理。此后须网上提交税务登记证明向海关申请海关企业代码，用于办理进出口业务，不同地区的办理时长不同，达喀尔地区大约两天，其他地区大约一个月。

(详见<https://senegalservices.sn/demarche/demander-une-carte-dimport-export>)

自2024年7月3日起，不按规定向塞税务总局定期进行税务申报的进口商，在进口总价大于等于1000万西非法郎的货物时，须向塞政府缴纳货物海关价值12%的税务合规费。

5.1.4 进出口商品检验检疫

凡进口至塞内加尔的离岸价超过300万西非法郎的一般贸易货物，均需要检验检疫，否则进口商在海关申报前将被处以到岸价20%的罚款。减免税货物不需要办理装船前检验，可以在货到后补办。暂时进出口货物均需要装船前检验。所有植物、动物产品进口均需提供出口国的检验检疫证书，食品进口需要提供原产国政府机构发放的质量证书。塞内加尔农业部下属植物保护司（DPV）负责协调塞内加尔进出口植物的检疫和质量控制，在全国各海关口岸设有检查站，进口商在被抽查时须出示进口许可证和原产地植物检疫证书。

5.1.5 海关管理规章制度

【进口关税】

塞内加尔对进口货物的数量没有限制，政府规定进口药品只能由国家贸易公司办理。禁止进口产品有武器弹药、炸药、未加工钻石、毒品和麻醉品和淫秽出版物等。黄金及其制品、银锭和药品、种子等特殊货品进口需要事先获得批准。

(1) 关税

根据2015年1月1日实施的西非经共体共同对外关税，塞内加尔关税以到岸价为基础分为五类，综合考虑海关印花税（1%）、增值税（18%）、CEDEMOA（0.5%）、COSEC税（0.4%）、UEMOA（0.8%）等其他税目，五类商品最终税率对应为0%、26.98%、32.88%、44.68%和66.26%。

表5-1 西非经济共同体共同对外关税表

类别	税率	商品描述
0	0%	社会必需品
1	5%	初级必需品、原材料和资本货物
2	10%	中间产品和投入品
3	20%	最终消费品和制成品
4	35%	促进经济发展的特定商品

资料来源：<https://ecotis.projects.ecowas.int/policy-development/common-external-tariff-cet/>

实行零关税的第一类商品主要有药品、医疗设备、科技文化产品、计算机和数据处理设备等；征收5%关税的第二类商品主要有食品、原材料、资本货物、原油和食品加

工用的粮食原料等；征收10%关税的第三类商品主要有半成品、中间产品、粮食、柴油和燃油等；征收20%关税的第四类商品有消费品、资本货物、国内可以生产的计算机和数据处理设备、新车和二手车等；征收35%关税的第五类商品主要是为了保护塞内加尔自己生产的部分产品，比如洋葱等。全部商品在2017年出版的Nomenclature Tarifaire Statistique du Tec de l'UEMOA分类目录中详细列出。（详见<https://www.douanes.sn/ndn722/>）

（2）特别进口关税

为保护当地农产品生产和加工，对进口糖、奶、果汁、面粉和西红柿罐头加征特别进口关税。西非经济货币联盟对上述商品规定了基准价格，如进口价格低于基准价格，将按基准价格的10%征税。

（3）“临时”附加费

塞内加尔对进口洋葱、香烟、土豆、香蕉、小米和黄豆等产品加收一定的“临时”附加费，费用比例在10%-20%之间。进口牛肉、羊肉和家禽肉类的，每公斤加收100西非法郎，猪肉每公斤加收50西非法郎。对进口布料等商品加征1%的关税。

（4）消费税

进口产品需要缴纳消费税的有经济型香烟（税率20%）、精装香烟（45%）、酒水（40%）、碳酸饮料（3.8%）、含酒精香水（12.5%）、咖啡和茶（3.8%）、可可豆（30%）、黄油和乳制品（12%）、新车（2%）、旧车（5%）等。

【进口货物减免税手续】

外国企业从事政府间合作项目或享受塞内加尔政府优惠的项目，经过在塞财政部、投资和大型项目促进局（APIX）注册申请后，进口的物资、机械等可享受免关税、进口税、交易税及营业税等优惠待遇。减免税申请的审批过程需要10-30天，最终获得财政部免税批文。上述免税手续需要进口企业自行办理。取得免税文件后，在每一批货物到港前，可以委托清关公司协助办理该批货物的免税手续。向海关申报需要提交的单据包括：免税文件、原始海运提单、本地公司出具的保险单、CIF发票（若为FOB发票，则需要提供海运发票）和装箱单等。

【出口税收】

塞内加尔对所有出口免关税和增值税，鼓励出口的产品包括农产品、海产品、文化产品、园艺等。但政府严格管制黄金和黄金制品的出口，动植物、肉类产品、鱼产品出

口需按照进口国要求办理相关检验检疫证书。除非特别许可，禁止驴皮、驴肉交易和出口，禁止木材出口。

【清关】

自2024年5月1日起，凡进口至塞内加尔的离岸价大于或等于50万西非法郎的货物及所有集装箱，必须提前办理进口预先申报单（DPI），个人物品、外交特许物品、公益和社会性质进口（比如国家援助，红十字会等）及二手车除外。负责监管DPI的机构为塞海关总局下属情报、风险分析和价值司（DRAV, Direction du Renseignement, de l'Analyse du Risque et de la Valeur）。办理程序详见：<https://www.douanes.sn/generalisation-de-la-declaration-prealable-dimportation-dpi/>。部分进口商品还需要根据规定办理其他审批手续，如进口食品需要办理食品进口申报DIPA（Déclaration d'importation de produits alimentaires），进口药品需要申领进口许可证等。值得注意的事，根据塞外汇管理条例，进口商在支付价值1000万西非法郎及以上的进口货物时，必须使用本地银行账户。

进口货物按照监管方式分为一般贸易、减免税货物和暂时进出口货物3种。减免税货物适用于项目中被消耗的设备，该设备未来不再复出口，也不会进入当地市场买卖。暂时进出口货物适用于项目中使用的设备，该设备于项目结束后复出口或就地变卖（需补税）。以暂时进出口货物申报的商品需要申请暂时进出口许可，有效期为12个月，期满可根据需要申请延期。由于同批次暂时进出口设备未来未必同时复出口，因此进口时应按设备申领暂时进出口许可，以方便未来复出口。需要注意的是，在实际操作中，一些需要复出口的设备因企业或清关公司的原因未能保管好进口申报的单据，导致无法正常办理手续。

5.2 外国投资法规

5.2.1 投资主管部门

塞内加尔投资主管部门是塞内加尔经济、计划和合作部（Ministère de l'Economie, du Plan et de la Coopération）及投资促进和大型工程署（APIX）。APIX成立于2000年7月，负责投资申报、项目配套支持，负责投资申报、项目配套支持，旨在改善塞内加尔营商环境，促进私营部门参与塞基建设项目融资和投资，负责办理外国公司来塞内加尔投资

手续，设立受理各种投资手续申请的一站式窗口，以免费、无需预约和保证期限的方式，承诺24小时内办理完毕企业注册登记手续。APIX行政程序简化中心（CFPA）是投资者和企业创办人关于行政手续的唯一接口部门，并内设行政和土地手续办公室（BFAD），其职责包括：简化和加速许可证的发放；帮助解决投资者在与其他行政部门接洽时遇到的困难；简化土地获得的流程。

网址：<https://investinsenegal.sn/>

5.2.2 外资法规

塞内加尔与外资相关的法律法规如下。

表5-2 塞内加尔与外资相关的主要法律法规

序号	名称	最新修订年份	主要内容	原文链接
1	《投资法》	2004	塞内加尔吸引外资的核心法律，提供了税收优惠和关税减免，以鼓励工业化和经济多元化。该法适用于各类投资者，包括本地和外国投资者，旨在促进国家优先领域的投资，如农业、旅游业和基础设施建设。保证外资与本国投资人享受平等待遇，可自由汇回资本和利润。	https://www.douanes.sn/wp-content/uploads/fichiers/code_des_investissements.pdf
2	《矿业法》	2016	规范了采矿业的发展，提供税收减免等优惠措施，吸引外国资本进入采矿领域。根据该法，矿产开发需遵循可持续发展和环保要求。	https://primature.sn/publications/lois-et-reglements/code-minier
3	《石油法》	2019	为石油和天然气资源的勘探与开发提供了框架。该法鼓励外国投资，提供税收激励，明确投资者的权利和义务。	https://www.dri.gouv.sn/sites/default/files/LOI/LOI%202019/L-2019-03.pdf
4	《公私伙伴关系法》	2021	为政府和私营企业在基础设施和公共服务项目上的合作提供法律保障。PPP模式旨在吸引私营资本投资大型基础设施项目，提升项目的透明度和执行效率，重点关注交通、电力、教育和卫生等关键领域。	https://www.economie.gouv.sn/sites/default/files/2021-11/DECRET%20PORTANT%20APPLICATION%20LOI%202021-23%20DU%2002%20MARS%202021%20RELATIVE%20PPP%20%28pdf.io%29.pdf
5	《环境法》	2023	规定了在塞内加尔开展投资活动的环	https://primature.sn/publicatio

			境保护标准，所有投资活动均需符合环保和可持续发展原则。	ns/lois-et-reglements/code-de-lenvironnement
6	《特别经济区法》	2017	设立出口/保税区，企业可免15%企业所得税并享25年期优惠	https://investmentpolicy.unctad.org/investment-policy-monitor/measures/4719/senegal-adopted-law-on-special-economic-zones?utm_source=chatgpt.com

资料来源：中国驻塞内加尔大使馆经商处搜集整理

此外，塞内加尔是西非经济与货币联盟的成员，需遵循UEMOA在资本自由流动、税收政策和关税方面的规定。塞内加尔还加入了多项国际投资保护协议，如多边投资担保机构（MIGA）和国际投资争端解决中心（ICSID），为外国投资者提供多方面的法律保障。

5.2.3 外资优惠政策

塞内加尔《投资法》规定，外国投资者有权自由转移资金及合法收入，在办理行政手续和拥有资产权方面与当地投资者享受平等待遇。从投资到生产，外国投资者都可享受相关的优惠政策。《投资法》为在农业、农业食品、渔业、畜牧业及相关产业、制造业、旅游和矿业等关键领域的投资规定了相关激励措施，包括但不限于：免除3年的关税；暂停征收3年的增值税；40%的投资适用税收抵免，可在5年内扣除；对于80%营业额来自出口的农业、工业和电信领域企业，给与免税出口企业地位等。（详见<https://investinsenegal.sn/investir-au-senegal/environnement-des-affaires/raisons-dinvestir-au-senegal/>）

5.2.4 投资行业的规定

塞内加尔政府禁止外国投资手工渔业、国防及公共安全行业，鼓励外国投资农业和农产品加工、信息和通信技术、远程服务、矿业、旅游业和健康等行业，允许外资在电力、通信、供水、采矿等领域占多数股份，但不允许100%的独资。

塞政府欢迎外国投资者租赁和购买农业土地开发农业，不附加其他条件。塞内加尔投资法规定，外商投资者获准注册农业、渔业、养殖业及农产品加工等企业的，如果投资规模超过1500万西非法郎，可以获得关税和税收优惠待遇。塞内加尔95%的土地为农

业土地，外国投资者可购买，超过使用期限后转为私有土地。每33年需要办理延期手续，使用期限为99年，到期后转为永久产权。租用土地短期不超过18年，长期可达50年，可以续约。塞内加尔森林及林地面积约占土地总面积的三分之一，但林业不发达。投资林业与参与当地农业投资规定类同。金融、电信、矿业等敏感行业可能设有股权限制比例，通常不超过49%；详情需审核相关行业法。

外资参与矿业需经能源与矿业部审批，参与利润再投资、资源出口需外资审查合同；2024年新政允许合同重谈。

外资进入银行、保险、证券市场需央行BCEAO审批，股比限制一般设定在49%；高管外籍人员需备案；资本流动需报BCEAO和财政部。

文化、媒体、教育、广播电视市场需文化传媒部颁发相关许可证，外资持股限制视行业而定，教育领域监管严格需本地合作。

5.2.5 投资方式的规定

外商可设代表处、分公司、子公司（有限责任公司、股份公司）等；可采取独资、合资、合作、并购形式，资金形式包括现汇投资、设备、技术注入。

5.2.6 安全审查的规定

塞政府无专门“国家安全审查法”，但能源、矿业、基础设施合同均需财政部、能源部审批，通过联合机制审查2024年起实行合同重审政策。并购并未触及正式反垄断法段，但金融巨头并购须 BCEAO 审批并纳入反垄断考量。

5.2.7 基础设施PPP模式的规定

塞政府无专门“国家安全审查法”，但能源、矿业、基础设施合同均需财政部、能源部审批，通过联合机制审查2024年起实行合同重审政策。并购并未触及正式反垄断法段，但金融巨头并购须 BCEAO 审批并纳入反垄断考量。2021年，塞政府颁布了《公私伙伴关系法》（PPP法），成立了国家PPP支持单位（UNAPPP, Unité Nationale d'Appui aux Partenariats Public-Privé），旨在促进和协调公私合营项目的实施。近年来，塞内加尔大力支持PPP合作模式。采用该类模式的项目一般为基础设施建设，国家对于公共材料、

设备等的采购和公共服务等。典型案例为法国Eiffage公司投资经营的达喀尔—迪亚姆尼亚久—新机场高速公路项目，法国Eiffage公司投资7.6亿美元修建20.5公里，获得该高速公路30年经营权，塞内加尔政府投资3065亿西非法郎，开展全项目征地并投资修建4.5公里高速公路，2016年10月竣工通车。威海国际经济技术合作股份有限公司也以此方式参与迪亚姆尼亚久部分房建项目。详见塞政府推广PPP合作的网站网址：www.ppp.gouv.sn。

5.3 企业税收

5.3.1 税收体系和制度

塞内加尔建立了以关税、所得税、增值税、营业税等为核心的税收体系，全国实行统一税收和属地税收制度。外国公司和外国人同塞内加尔的法人和自然人一样同等纳税。税收种类分为直接税（个人所得税、企业所得税、预提税、营业税等）、间接税（增值税、消费税等）、注册税及税务监察四部分。塞内加尔税务总法规定了所有税项的征收、减免、检查、处罚等。详见税务和地产总局（Direction générale des Impôts et Domaines）官网的法律法规模块：<http://www.impotsetdomaines.gouv.sn/fr/fiscalite>；<http://www.impotsetdomaines.gouv.sn/fr/documentation/loi>

5.3.2 主要税赋和税率

【企业所得税】

企业所得税率统一为30%。企业最迟于每年4月30日前上报税务局上一会计年度财务报表。企业所得税分三次缴纳，第一次和第二次分别于2月15日和4月30日前，预缴金额为上一年度企业所得税缴纳总额的各1/3，第三次于6月15日前，根据4月30日上报的本会计年度利润计算应缴税额，减去前两次预缴税款进行调整。亏损企业需按全年免税营业额的0.5%缴纳最低定额税，上下限分别为50万和500万西非法郎。外国公司在塞内加尔设立分支机构，其所得利润未用来再投资的，需缴纳10%的预提所得税。如果公司为个人经营，可在缴纳企业所得税或个人所得税两者之间选择。

税务机关对企业所得税的追溯期通常为4年。逾期自愿补缴的，按应缴税款的5%计

算滞纳金，另加每月0.5%的利息；经税务稽查发现的，企业所得税、营业执照税等税种的滞纳金为25%。

【增值税】

增值税税率为18%，经批准的酒店及餐饮服务营业机构增值税率为10%，每月15日前申报上月增值税。此外，符合条件的企业需要对其不属于中大型企业（不受中型企业税务局和大型企业税务局管辖，由地方税务局管辖）的供应商或者分包商执行代扣代缴增值税制度，按税前金额支付供应商或分包商并提供代扣代缴增值税的完税证明。比如承接公共经营或者工程的企业，就需要执行此制度。

若项目合同内税务条款为免增值税，可以免销售和采购环节增值税，但应向财政部申请免税函，工程账单增值税可以进行免税申报。企业采购环节取得的每张免税发票均需要向业主和税局申请免税认证后方有效。

【数字税】

2024年7月1日起，塞内加尔正式实施数字增值税，所有在塞内加尔向消费者提供数字服务的外国公司必须进行注册，并缴纳18%的增值税，数字服务包括数字广告、在线学习、SaaS、数据提供等。（详见<https://www.dgid.sn/2024/06/24/application-de-la-tva-numerique-a-partir-du-1er-juillet-2024/>）

【行政车辆特别税】

指企业或机构每年需申报乘用类车辆相关税费，申报时间为每年1月31日前，税费如表所示。

表5-3 行政车辆特别税税费/税率

车辆功率	每年固定税费（西非法郎）
0-4CV	50 000
5-11CV	100 000
>11CV	200 000

【劳务报酬税】

支付与第三方个人的服务报酬均应代扣代缴个人劳务报酬税，税率为5%。若报酬低于20000西非法郎，则季度后申报；若报酬等于或高于20000西非法郎，则应次月中旬前向税局申报。

【预提所得税】

涉及股息、利息、特许权使用等动产收入，须缴纳预提所得税。如果境外公司在塞内加尔注册有NINEA号码，无需支付预提所得税。

表5-4 预提所得税税率

类型	税率
股票、公司股份收益	10%
债券收益	13%
5年期塞内加尔发行的债券	6%
彩票	15%
其他动产投资收益	16%
专利权使用费	25%

【地方经济捐税】

2018年初，塞内加尔修订税法，对营业税改革，将营业税修改为地方经济捐税。地方经济捐税又分为资产和租赁价值税和经济增值税。其中，资产和租赁价值税应于每年1月31日之前申报，税法规定所有业主（如出租给他人则不缴纳）及租户（若属于商用租赁），无论其运营的业务是否隶属于公司所得税征税范围，其所使用的所有土地、设备和房产建筑，都在征税范围内，税费计算标准为房产、无形资产和土地按登记入资产负债表金额征收1.4%，租用场所按年租金的金额征收15%；经济增值税每年申报时间不晚于4月30日，经济增值部分为上一年度营业额减去规定经营成本后的差额，此部分作为征税基础，税率为1%，或最低征税金额应不低于上一年度营业额的0.15%。

应于每年7月1日前完成缴费。

【合同注册税】

税法要求对于一定数量的订单、工程和服务，相关单位及部门需要签订合同，且在合同签署后1个月内前往税局完成合同注册。合同某一方的缴税费率为不含税合同额的1%。实际操作中，税务局经常会要求申报方替合同另一方同时缴纳税费。

5.4 特殊经济区域规定**5.4.1 经济特区法规**

塞内加尔国家投资促进和大型工程署（APIX）是经济特区开发项目的管理机构。塞内加尔政府对投资开发区的法人和个人给予鼓励性税收优惠政策，不同的经济特区有各自的优惠政策。针对工业园开发，塞专门设立了工业园开发和促进局（APROSI）。相关信息详见<https://investinsenegal.sn/investir-au-senegal/zones-economiques-speciales/>

【法律法规】

塞内加尔与经济特区相关的法律法规主要有《经济特区法》（2017-06号法）、《经济特区优惠政策法》（2017-07号法）（详见https://www.dri.gouv.sn/sites/default/files/LOI/2017/2017_007.pdf）、《关于<经济特区优惠政策法>的实施法令》（第2017-1174号法）等（详见<https://www.investissements.gouv.sn/sites/default/files/Loi%20n%C2%B02017-07%20portant%20dispositif%20d'incitations%20applicables%20dans%20les%20ZES.pdf>）。

【优惠政策】

（1）关税优惠：免除企业进口货物、产品、原材料、设备、其它资产和服务时海关征收的所有税费，但共同体税除外。同时，免除出口境外各项税收。

（2）企业所得税优惠：免税企业须缴纳15%的企业所得税，若营业额是在本国关税辖区内实现，还须为该部分营业额缴纳3%的额外税。

（3）其它免税优惠：企业动产红利收入税；雇主定额税或公司应该承担的以员工工资为基础或工资相关的其它税费；在经济特区内，因公司章程的创立和更改、房屋租赁及资产的购买、销售和抵押产生的注册税和印花税；公司最低定额税；经济特区内对土地、房屋征收的税费；营业税；对企业法人特殊车辆征收的特别税。

5.4.2 主要园区介绍

【迪亚斯（Diass）综合经济特区】

迪亚斯综合经济特区距达喀尔市中心45公里，有718公顷和1.42万公顷两块土地，毗邻达喀尔新国际机场。园区内主要发展工业、农业、商业、信息与通信技术、旅游、港口活动、医疗和服务业。入驻企业最低投资额为1亿西非法郎。需要将60%的营业额用于出口并在运营的第一年内创造150个直接就业机会。该特区目前仅有数家公司入驻。

【迪亚姆尼亚久工业园区】

迪亚姆尼亚久工业园位于达喀尔以东35公里处的迪亚姆尼亚久市，该市地理位置优越，是通往内地的必经之路，达喀尔至新机场轻轨、铁路和高速公路均途径此市。工业

园项目分两期施工，总占地面积53公顷，均由中资企业承建，目前已竣工。园区内主要发展包装业、农业食品、服装制造、建材、信息与通信技术、电力与电子、物流等相关服务。入驻企业最低投资额为5亿西非法郎，需将50%的营业额用于出口并在运营的第一年内，每100平方米的工业建筑需创造5个直接就业机会。该园区目前招商和运营顺利，多家中资企业在园区设厂，世界卫生组织西非区域应急中心等机构也有入驻。

【桑贾拉 (Sandiara) 经济特区】

桑贾拉经济特区距离达喀尔110公里，占地面积为100公顷，可经由1号国道（姆布尔—考拉克）抵达。园区内主要发展水产养殖、信息与通信技术、制革工业、家禽养殖、能源、物流和服务业等。入驻企业在前三年内，营业额的50%必须来自出口或进口替代，且每100平方米的生产面积需创造5个直接就业机会。从运营的第二年起，企业必须至少接纳桑迪亚拉职业技术高中的1500名学生中的10名进行实习培训。该园区已有多家工业企业入驻。

5.5 劳动就业法规

5.5.1 劳工法的核心内容

塞内加尔《劳工法》于1997年12月1日颁布，对劳工关系的产生、内容、劳资双方的权利、义务、福利报酬及劳资纠纷解决做出了规定。（详见<https://justice.sec.gouv.sn/wp-content/uploads/2020/11/codedutravail.pdf>）

【合同种类】

塞内加尔雇用合同分为定期合同（CDD）与不定期合同（CDI），定期合同的合同期限最多不超过2年，定期合同只能够续签一次，第三次就必须签署不定期合同。但根据2008年3月6日发布的第1887号条例，一些特定行业不需要签署CDI类合同，故可多次签署CDD合同，可超过两年。然而，该条例不能违反劳动法L44条：“为执行某个特定项目而签署的定期合同可超过两年，但此情况下不可续签。”故此，为某个项目而招聘的员工，其签署的定期合同不可续签，否则会被视为不定期合同。

【试用期】

按小时或按天数雇佣的员工，试用期不超过8天；按月雇佣的普通员工（级别A/B/E/AM类），试用期不超过1个月；基层管理人员、普通技术员（AM类），试用期

不超过2个月；高层管理人员或工程师（级别P类），试用期不超过3个月；试用期间，雇主和雇员都可以随时终止劳动合同且无须给予赔偿。试用期在雇佣双方同意下，可以延期一次，但必须提前通知雇员。如果试用期为1个月，提前至少5天书面通知；如果试用期为2个月，提前至少10天书面通知；如果试用期为3个月，提前至少15天书面通知。

【合同签署】

根据现有合同模板，一式五份，雇主与雇员签署后，递交至劳动局备份，之后再递交至社会福利局和养老局，其余两份由雇主与雇员各保留一份。

对于需要更改的合同内容，如工种、级别、结婚情况等时，需要在DMT（员工信息变更表）上对应选择更改，其他内容不变，并附上AVENANT，说明需修改内容，再附上之前的合同复印件，一并递交到劳动局。

【解除劳动合同】

对于签署定期合同的雇员，试用期结束后至劳动合同结束前，雇主和雇员不得随意终止劳动合同，若单方面终止劳动合同，需向对方赔偿从劳动合同终止到劳动合同结束期间的工资。发生以下3种情况时，可以终止定期合同：

- (1) 雇主和雇员双方达成协议；
- (2) 雇员重大过失（如侮辱、欺骗、偷盗、打架），须有证据，无离职补偿；
- (3) 不可抗力（如重大自然灾害、战争、公司关闭，雇员重大疾病等）。

通常情况下，在合同期内雇员主动离职，雇主不会向雇员要求赔偿，但会以定期合同员工不得单方面终止劳动合同为由要求员工坚守岗位直至找到合适的接替人选。

定期合同到期时，若雇员不再与雇主续签劳动合同，雇主仅需支付年休假补偿；若雇主不再与雇员续签劳动合同，雇主须支付合同终止补偿，补偿金额为合同期内需纳税工资总和的7%，合同终止补偿需要计税。有3种情况不需支付这7%的合同终止补偿款：一是一些特定行业，比如BTP类；二是拒签不定期合同的雇员；三是因犯严重错误而解除合同的雇员。

对于签署不定期合同的雇员，试用期结束后，管理人员或工程师主动离职，须提前3个月以书面形式通知雇主，一般人员主动离职，须提前1个月以书面形式通知雇主。发生以下4种情况时，雇主可终止与员工的劳动合同：

- (1) 雇主和雇员双方达成协议；
- (2) 雇员重大过失（如侮辱、欺骗、偷盗、打架等），须有证据，无离职补偿；

(3) 雇员一般过失（如严重违反考勤规则，延迟完成工作任务、业务过失造成公司损失等），需要收集书面证据，及时发送警告信。赔偿通知期限补偿（notice period compensation，若为9级及以上（指级别为P类），补偿3个月基本工资；若为8级及以下（指级别为A/B/AM类），补偿1个月基本工资，通知期限补偿计税）、服务年限补偿（severance compensation， $N \times M \times$ 最近12个月需缴税工资总和/12，N为服务年限，通常由服务月份数/12计算，若N为0—5年，M为25%；若N为6—10年，M为30%；若N为10年及以上，M为40%。服务年限补偿不计税）；

(4) 不可抗力（如重大自然灾害、战争、公司关闭，雇员重病等）。

因重大过失终止劳动合同，辞退雇员，除年休假补偿外，无其他补偿。实际经营中，因一般过失辞退雇员，雇主经常会被起诉。

【具体解除方式】

(1) 合同正常到期，雇主不再与雇员续签合同。雇员将签署DMT，一式四份递交至劳动局，后递交CSS和IPRES。在支付工资时需附上décharge说明所支付款项，避免纠纷。

(2) 雇员主动辞职情况。由雇员向雇主出示辞职信，确认后双方签署PROTOCOLE D' ACCORD，后将一式四份的DMT及PROTOCOLE D' ACCORD一并递交至劳动局，待劳动局签收后再递交至CSS和IPRES备份。

(3) 开除

如公司属于BTP类行业，与雇员签订的大多数是固定期限合同，而固定期限合同除非犯重大错误，否则不可开除。

但是，有一定灵活性，可积累平时犯错时给雇员出具的解释说明、警告、停工等文件，递交至劳动局或者法律执达员来判定是否可以开除。

无故开除，将面临被告的风险，主要索赔事项为DOMMAGES ET INTERET，可以无限索要，只要法官认为合理，将判给雇员，因此建议，非特殊情况，尽量避免无故开除。

问题1:拒签解释说明等文件。

答：可找公证人huissier来验证，如再拒签，huissier将判其为严重错误，由公证人看情节严重予以处理（此种情况可能被辞退，只需支付正常工资及congé，并给予工作证明）

问题2: 无故旷工

答: 如雇员无故旷工, 六天之内没有告知负责人主动请假, 之后一周内也没有提供医疗证明, 则可找HUISSIER来鉴定, 视为自动离职。

【节假日加班费】

雇员应享有每月2天的有薪假期。工作时间为每天8小时, 每周5天, 每周40小时, 每月173.33小时。若超过规定工作时间, 雇主应付加班费。工作时间超过40个小时以上、但在48小时以内, 雇主需按每小时工资的115%付加班费; 工作超过48个小时, 雇主需按照每小时工资的140%付加班费。周一至周六晚上10点到凌晨5点, 雇主需按每小时工资的160%付加班费; 周日及公共假期白天, 雇主需按每小时工资的160%付加班费; 周日及公共假期晚上10点到凌晨5点, 雇主需按照每小时工资的200%付加班费。

5.5.2 外国人在当地工作的规定

在塞内加尔国内办理居住许可和工作许可要经过严格、复杂的审批。为维护本国就业, 政府严格控制企业对外籍人员的用工比例, 塞内加尔的用工制度和劳动保障要求也较高。塞内加尔《移民法》规定, 外国人须持有塞内加尔长期居留签证方能工作, 工作条件和要求与本国相同。

【办理签证所需材料】

- (1) 护照复印件以及附有入境盖章页面和签证页面;
- (2) 出生证明或个人户籍证明;
- (3) 近三个月的无犯罪记录及公证书;
- (4) 医疗健康证明;
- (5) 当地劳工局注册的正式雇佣合同, 公司注册文件以及NINEA文件等;
- (6) 3张照片;
- (7) 1.5万西非法郎的印花税票;
- (8) 25万西非法郎的外国人遣返费用收据复印件;
- (9) 本人签署的给内政部的申请;
- (10) 结婚证书或担保书;
- (11) 身份证复印件或监护人的任何其他居留文件的复印件;
- (12) 居住证明。

注：根据申请人的实际情况，所提供的文件会有所不同。

2013年2月，中、塞两国在北京签署了关于互免持外交、公务护照人员签证的协定，持公务普通护照人员也可免签证来塞内加尔。持因私护照的人员需要在塞内加尔驻中国使馆办理赴塞内加尔签证。

5.6 外国企业在塞内加尔获得土地的规定

5.6.1 土地法的主要内容

塞内加尔为发展农业生产，于1964年颁布了《土地法》，规定土地为国家所有，没收了占人口15%的地主的土地，农民对分得的土地有使用权；1976年颁布《国家财产法（Code du Domaine de l'Etat）》，规定了土地的归属、使用和管理；2011年颁布了《土地所有权制度法》，进一步明确了土地的分类和使用。塞内加尔国家把管理国有土地的权利分配给地方政府，在农村地区注册的国有土地不包括农业用地，主要包括连接到公共建筑或公用设施的土地。国家决定是否在公共土地开设项目，但也必须先咨询当地政府有关部门。特殊土地管理计划所涵盖的领域，要由当地政府报备再经议会批准后，并由区、市或农村社区等管理。国家土地中有95%为农业用地，国家持有国家土地，在国家层面决定土地的使用规则，由农村委员会管理。；2012年落实2011年土地所有权制度中所提到的：原本作为临时使用权的居住许可证、居住授权、占用许可等，免费且免去预先手续地转换为正式的土地所有权证。相关法律法规可参考：<https://housingfinanceafrica.org/app/uploads/Decret-No-87-271.pdf>

5.6.2 外资企业获得土地的规定

塞内加尔对外资企业获取土地没有限制，外国企业和本国企业享有相同的权利。在塞内加尔购买土地，可购买土地的永久产权，也可购买50至99年的土地长期所有权。到期后可根据需要申请延长对该土地的所有权，也可以通过一定程序申请转为永久产权。

5.7 外资公司参与当地证券交易及金融业投资的规定

【参与证券交易的规定】

塞内加尔本国没有证券交易所，西非经济货币联盟地区证券交易所在达喀尔设有办公室。塞内加尔是西非经济和货币联盟成员国，公司可以到设在科特迪瓦阿比让的西非

经济和货币联盟地区证券交易所上市。

【对当地金融业投资准入的规定】

西非经济货币联盟适用统一的《银行法》，1999年1月1日生效。成立金融机构需提前获得准入认证，条件：（1）成立公司；（2）完全股本；（3）向西非央行提交相关申请材料，中央银行将其转银行监管委员会后，若获批，则由分管金融的财政部长签发认证；（4）股本必须在审批日前到账。若提交材料半年内未收到任何批准，则视为拒绝。获批金融机构须在注册1个月内加入银行和金融机构专业协会。

外国银行或主要持股人是外国人的银行，在塞内加尔申请银行业务均不受限制。例如，在塞内加尔运营的CBAO银行是摩洛哥银行，其主要持股人为摩洛哥人；CGBS银行则为法国银行，由法国资本控股。

为促进统一市场形成，1997年7月1日西非经货联盟通过了单一认证条款，凡在联盟成员国已经设立分支机构的银行，均可在其他成员国设立银行分支，无需再行认证，但需要向已获得认证的国家及准备新开立分支机构的国家分管金融的部长发送意向声明，并将复印件送交已获准认证国家的中央银行行长。

此外，凡是在塞内加尔正式注册的银行业金融机构，还将自动成为塞内加尔银行和金融机构职业协会的会员单位，接受西非中央银行和西非经济货币联盟的监管。目前，该协会共有29家会员单位，包括25家银行和4家非银行金融机构。会员单位轮流担任协会主席，并派遣专业人员分别组建协会中具体的税务、市场、IT等部门，共同研究行业政策。

【对当地金融业监管的规定】

作为西非经济货币联盟成员国，塞内加尔的银行和金融机构全部由西非经济货币联盟顾问处、西非国家中央银行以及西非经济货币联盟银行委员会这三个组织来进行监督和管理。其中，西非经济货币联盟顾问处负责信贷法律法规的应用范围；西非国家中央银行负责起草制定以及执行银行业的法律法规，它肩负着监视银行系统的重任；西非经济货币联盟银行委员会主要负责组织管理银行和金融机构。塞内加尔银行不得从事业务范围之外的贸易、工业、农业及服务行业，除非为银行业务附带或债方偿付需要；禁止持有自己的股份；对银行管理、行政、内控、运行工作人员的直接或间接信贷，不得超过其自有资金的1%，同样的1%信贷限制也适用于持有银行股份25%以上，并在私营企业中从事执行、行政或管理职务的人员，该信贷必须经央行审批，且须在年报中向外部

审计者告知。

为了适应国际化和越来越自由化的货币活动，以及考虑到行业风险，西非经济货币联盟对银行类金融机构从事信贷业务的条件（最低资本额度、代表处、准备金、会计准则）、具体的信贷行为（资本参与、不动产处理、贷款）、资产管理（保证金、风险、有价证券）等进行了规定。这些法规要求必须在银行和金融机构从事信贷行为中得到应用和遵守。银行从事业务领域须严格遵守央行授权，不得跨界进行任何未获审批的业务活动。西非国家中央银行要求将银行最低注册资本上调至100亿西非法郎。

西非国家中央银行规定的塞内加尔银行业金融机构向企业收取的融资总费用（包括利息、手续费等）不得超过贷款本金的15%。塞内加尔银行贷款基准利率约为7%~11%，部分情况下企业贷款利率可上浮至13%~14%。塞内加尔银行只允许向本国公民和企业发放贷款，币种一般为西非法郎。

5.8 环境保护法规

5.8.1 环保管理部门

塞内加尔环境和生态转型部（Ministère de l'Environnement et de la Transition écologique）负责管理全国的环保事务。

网址：https://www.facebook.com/mete.gouv.sn/about?locale=fr_FR

电话：00221-338590559；338591342。

5.8.2 主要环保法律法规名称

塞内加尔主要环保法律有：1998年4月颁布的《海洋捕鱼法》（第1998-32号法）、1988年8月颁布的《采矿法》（第88-06号法）、1998年1月8日颁布的《森林法》（第1998/03号法）和1998年2月20日颁布的第1998/164法令、2006年9月18日颁布的关于城镇固体废物处理法令（第2006-860号法）、2023年8月2日颁布的《环境法》（第2023-15号法）等。

（详见<https://primature.sn/publications/lois-et-reglements/code-de-lenvironnement>）

5.8.3 环保评估的相关规定

塞内加尔《环境法》第三章详细规定了对项目进行环保评估的流程。凡可能对环境产生影响的所有开发项目均须经过环评。在项目通过技术委员会的验证和审核后，环境

部会颁发一份环保合规证书，有效期为5年，可续期。

环评费用由项目发起方承担，实施机构由承包商自行寻找持有认证资质的分包商或专业人员进行。一般来说，业主在项目开工前会发函，要求承包商将环境报告备案给环境部，备案内容包括：承包商向环境和可持续发展部的申请、认证过的自然人或法人或其他组织形式的代表人的身份证件或章程、经营注册证和不同比例尺的各类图纸。环评费用和时间根据项目不同区别较大，工期越长、规模越大的项目环评的费用和时间就越多。

5.9 反对商业贿赂规定

塞内加尔《刑法》第156-159条规定：对犯有腐败罪、行贿受贿罪并应承担刑事责任的国家公务人员，处以5-10年有期徒刑；对参与腐败、行贿受贿行为并应承担刑事责任的自然人，处以1-5年有期徒刑；对上述行为人，另处以犯罪金额2倍的罚金。（详见https://www.douanes.sn/wp-content/uploads/fichiers/Code_Penal.pdf）

2003年11月24日，塞内加尔颁布第2003-35号法令，设立“国家反不透明、腐败和贪污委员会”。该委员会独立于国家行政机关和司法机关行使职权。该委员会在启动司法程序之前对腐败、行贿受贿行为开展快速高效的调查，认定所调查的行为构成腐败或行贿受贿行为后，将案件移交司法机关处理。同时，该委员会还负责研究造成腐败、行贿受贿及相关罪行的结构性原因，并依此提出促进政府部门良政的法律、法规、行政制度，或向有关国际组织提出改革建议。该委员会接受自然人和企业法人举报。2024年2月9日颁布的第2024-06号法案将犯罪追诉时效从原来的3年延长至7年，自违法行为发生之日起计算。总理乌斯曼·松科重申政府在打击腐败方面的决心。（详见https://ifpf.fr/actualite/le-senegal-revise-ses-mesures-de-lutte-contre-la-corruption-et-l-enrichissement-illicite?utm_source=chatgpt.com）

5.10 外国企业承包当地工程的规定

5.10.1 许可制度

塞内加尔政府对承包由国际金融机构提供资金的工程项目，没有特别的限制规定，但个别招标文件中规定了对当地企业实行标价优惠政策，优惠比例一般为7.5%。享受优惠的当地企业并不仅仅指在当地进行工商登记注册的公司，还必须是当地法人或自然人

占股份50%以上的股份制公司。

投标资格包括如下条件：（1）法人，国内招标限塞内加尔法人；（2）3年以上财务报告，须经审计师审计；（3）同类工程3年以上业绩，且该业绩高于投标工程标的额；（4）根据具体工程需要，须满足对施工硬件、专业技术人员配备提出的具体要求。

承包工程执行和工程验收均须以签订的合同为准，合同特殊条款的法律效力大于一般条款，若出现与塞内加尔政府的相关规定出现冲突，以现行规定为准。塞内加尔采用的是法国技术规范，合同适用FIDIC条款。

建设过程中，业主代表、监理单位与承包商同时监控项目实施，确保项目在合同范围内得到有效执行。

工程验收由业主、监理和承包商共同开展预验收和技术验收，第三方监理会出具一份对结构物的独立报告以用于购买10年责任险，除业主认为可以在维修期内完成的施工内容，其余内容必须在签发临时验收证书前实施完毕。临时验收之后1至两2年是维修期，至最终验收证书签发，项目才正式竣工。

5.10.2 禁止领域

一些欧洲银行出资的工程项目，中国公司无投标资格；一些伊斯兰开发银行出资的工程项目，只允许该银行成员国企业参与投标，中国公司无资格；一些美国出资的工程项目，中国国有企业无投标资格。

5.10.3 招标方式

塞内加尔目前有两种形式的工程发标，一种是国内招标，另一种是国际招标。国内招标限定须本地公司，须在当地注册且当地资本不低于50%；国际招标根据出资机构的要求看企业是否有资格参与投标。（详见<http://www.marchespublics.sn>）

5.10.4 验收规定

塞内加尔公共工程建设实践中，合同执行多以法国标准化协会（AFNOR）制定的一系列法国标准（Norme Française，简称NF）规范为准；中国标准在塞暂不适用。在此框架下，根据工程合同条款的相关规定，如果在项目执行过程中未能遵守本规范的相关要求，那么违反规定的单位将会面临验收委员会拒绝签署临时验收或者最终验收纪要的问题，并且履约保函扣留金将被冻结。验收分临时验收和最终验收：

【临时验收】

旨在采用合同全部需履行的义务，检查工程的合规性，尤其是技术条款手册。如果特别行政条款手册（CCAP）有规定，工程验收可以分阶段进行，在这种情况下，明确规定最后一个阶段的部分验收将代替该合同中所有工程的临时验收。

承包商应该以书面形式将工程已完成的日期或者即将完成的日期同时通知项目经理或者监理。除非特别行政条款手册（CCAP）另有规定，监理应在自接到上述通知之日起或该通知中规定的竣工日期之日起20天内（如果后者日期较晚）且在承包商在场的情况下，进行构造物验收的预先作业。监理将这些作业的日期通知项目经理，项目经理可以协助或者代表监理。上述条款规定的会议纪要中应提及项目经理或其代表出席的情况，如果其缺席，则应提及监理已对其进行正式通知。

如果承包商并未参与这些作业，上述会议纪要中应该提到这一点并下发该会议纪要。

【最终验收】

除非合同另有规定，否则最终验收将在临时验收会议纪要形成日期后一年内进行。在此期间，承包商必须履行一般行政条款手册（CCAG）第44条中详细描述的合同质保义务。另外，最迟于临时验收后10个月后，监理将向承包商发送所发现缺陷的详细清单，不包括由于正常磨损、过度使用或者第三方损坏所导致的缺陷。承包商将拥有两个月的时间在合同规定的条件下对施工缺陷进行补救。修复工程结束后，承包商将把补救完的详细缺陷清单返回给监理。在核实工程已被妥当检查后并在两个月期限结束后，项目经理将交付工程最终验收报告。

5.11 保护知识产权的规定

5.11.1 知识产权保护的法律法规

塞内加尔加入了大部分保护知识产权的国际公约，是世界知识产权组织成员国，也是非洲知识产权组织（OAPI）成员国。政府有关保护知识产权的法规主要依照非洲知识产权组织成员国于1999年在中非共和国首都班吉达成的班吉协议（Bangui Agreement）制定。其他相关法律还有塞内加尔于1973年颁布的版权及其相关权益法。

非洲知识产权组织（OAPI）网址：<http://www.oapi.int/index.php/fr/>

5.11.2 知识产权侵权的相关处罚规定

班吉协议规定对初次侵犯专利行为处以100万–300万西非法郎罚款，如果再犯，可以判处1–6个月的监禁。对非法盗用注册商标行为处以100万–300万西非法郎罚款，并处以3个月至2年的监禁。

5.12 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律

合同双方采用友好方式解决合同实施或解释中产生的分歧或争议。若协商无效，双方可向仲裁机构提起诉讼。

商务纠纷一般适用塞内加尔法律，可参考法国法律。也可要求国际仲裁，但须在合同中注明。塞内加尔是《关于解决国家与其他国家国民之间投资争端公约》（简称《华盛顿公约》）的签字国，在一定程度上保障了投资纠纷的解决和仲裁结果的执行。塞内加尔同时也是非洲法语国家《非洲统一商法协调组织（OHADA）条约》签字国。作为另外选择，任何商业纠纷可提交给非洲普通法和仲裁法院（CCJA）。普通法和仲裁法院的仲裁结果可以推翻国内法律机构的裁决。

此外，国际仲裁规则一般有：巴黎国际商会和解协议或者联合国国际贸易法委员会（CNUDCI）仲裁规则等。

6. 数字经济发展情况及相关规定

6.1 数字基础设施情况

在2023年国际电信联盟信息与通信技术发展指数排名中，塞内加尔位列全球第121名、非洲第14名，在非洲国家中具有较好的发展数字经济的潜力。

【基础网络能力】

塞内加尔拥有遍布全国的光纤网络，全长约9000公里，国际海缆出口带宽为172Gbps，光纤主要由三大电信运营商（SONATEL、FREE、Expresso）、塞内加尔数字公司（Senum）和国家电力公司建设和持有。

2024年，塞内加尔个人和家庭互联网使用率分别为55%和60.4%，3G/4G MBB渗透率99.4%，移动电话渗透率为124.22%，移动网络渗透率110.11%，电信行业对GDP的贡献率为3.2%。Orange（市占率56.2%）、Free（市占率25.5%）、Expresso（市占率18.3%）为三大移动网络运营商；Orange、Arc Télécom、Waw Télécom 以及Africa Access为主要互联网服务供应商。

【应用基础设施建设】

塞内加尔有多个国有数据中心，主要为关键政府部门的数据和IT应用提供服务。包括塞内加尔数字公司拥有的部分数据中心、2021年竣工的迪亚姆尼亚久国家数据中心和2023年竣工的PTN数据中心。此外，部分政府部委和大型企业都拥有自己的小型数据中心。

6.2 数字经济发展情况

【主管部门】

塞内加尔新闻、电信和数字部(Ministère de la Communication, des Télécommunication et du Numérique) 负责推进数字经济发展。塞内加尔国家数字公司成立于2021年，其前身是塞内加尔国家信息化局，负责落实国家的信息化政策以及管理国家数字基础设施。

【重点产业】

自制定“2025数字塞内加尔战略”以来，塞政府推出了一系列重要项目：成立了谢赫·哈米杜·凯恩数字大学和高级职业教育学院（ISEP），培养基础设施和专业技术人

才；在迪亚姆尼亚久市设立了数字技术园区、智慧城和及多个孵化器和研究中心，形成了一个完善的数字生态系统，推动创新和创业；塞内加尔国家数字公司主导了多个关键项目，包括利用卫星数据的SEN SPATIAL项目以及与TelRad合作的4G LTE网络扩展等。

此外，塞内加尔率先在西非国家经济共同体建立了数字识别系统，并部署了国家生物识别身份证。所有公民都必须使用该电子身份证系统进行身份识别，以便使用多种服务。但塞内加尔数字经济发展仍在多个方面存在明显短板，例如政府的多个平台和共享服务相互独立、缺乏集成；数字金融服务的有效使用场景仍然有限等。

6.3 数字经济发展规划

2016年，塞政府提出“2025数字塞内加尔”战略，旨在到2025年全面普及数字技术，提升数字领域私营企业的活力、创造力和竞争力。塞政府计划，到2025年数字经济对GDP贡献率达10%，创造35000个直接就业岗位，并带动相关行业产值增长3000亿西非法郎（约合5.36亿美元），在国际电讯联盟信息和通信技术发展指数排名提升至世界前90位、非洲第4位。为此，塞政府拟在四方面发力：

(1) 提供开放和负担得起的数字网络和服务，包括确保光纤覆盖全国领土，提供优质高效的固定和移动互联网服务，促进电信、信息和通信技术服务的可及性；

(2) 提升公民管理和企业服务水平，包括提高公共行政的效率和协同作用，加快行政应用的数字化，提高透明度和公民参与度；

(3) 推动数字产业创新发展，包括改善当地私营部门的支持环境，促进服务投资和出口，促进市场准入；

(4) 鼓励重点经济部门的数字化，包括促进数字应用创新，提高国民经济重要部门的生产力和竞争力。

2025年2月，塞政府发布“2025-2035数字塞内加尔”战略，旨在将塞内加尔发展为技术和数字创新的区域领导者。

6.4 数字经济相关政策和法规

塞政府对外商投资数字经济相关产业持开放态度，目前塞国内较为活跃的外资市场投资机构主要是法国、美国基金。2018年，塞内加尔颁布《电子通信法》，旨在加强电

信技术和数字经济在塞内加尔发展战略中的核心作用，促进塞内加尔数字战略的实施以及通过确保提供高质量的电子通信服务，使生态系统中的参与者和谐发展。塞内加尔数字领域的法律法规详见<https://www.adie.sn/ressources/lois-et-conventions>

6.5 中国与塞内加尔开展数字经济投资合作情况

2021年，中国与塞内加尔签署电子商务合作谅解备忘录。中资企业在塞正在推进或建设完成多个项目，覆盖无线网络、智慧园区、智慧教育，智慧农村、国际海缆、数据中心、骨干网、城域网等领域。

2023年5月16日，塞内加尔举办首届“连通塞内加尔——数字周”活动，以“经济和社会发展的数字因素”为主题，中国为主宾国。中国工业和信息化部应邀参加并与塞方共同举办“中国—塞内加尔数字合作论坛”，以推动两国数字与信息通信领域合作。

2024年9月，中塞两国签署《中华人民共和国工业和信息化部与塞内加尔通信部关于信息通信技术合作的谅解备忘录》。

7. 绿色经济发展情况及相关规定

7.1 绿色经济发展情况

【主管部门】

塞内加尔负责推动绿色经济发展的有关职能在各部委间较为分散，主要涉及以下部门及机构：

(1) 能源、石油和矿产部，下属的塞内加尔农村电气化机构（ASER）负责从可持续经济和社会发展的角度推动农村电气化；国家可再生能源局（ANER）负责推动发展各类可再生能源，包括太阳能、风能、生物质能、潮汐能和水能等。

(2) 能源节约和管理机构（AEME）主要负责推动和协调旨在提高能源效率的行动和计划。

(3) 可持续发展委员会（PNAD）筹建创建和发展绿色经济气候和可持续发展基金。该基金旨在抵御气候变化，结合生物多样性保护行动计划和防治荒漠化的行动计划，促进可持续发展。该基金将接受国家、双边和多边金融机构的捐款。

(4) 塞内加尔清洁署（APROSEN）下辖的固体废物管理委员会（UCG），负责培训各个社区掌握固体废物管理技能，管理清扫和废物收集和运输。

(5) 国家生态村机构（ANEV）主要负责在全国范围内创建生态村，其目标是将遍布全国的14000个村庄转变为生态村。生态村是一种将社会进步与减少碳足迹相结合的经济发展模式，该机构旨在推动生态村使用可再生能源，提升能源效率；增强水管理，以满足饮用水需求；通过建立生态围栏，恢复植物覆盖，加强土地的生产能力。

(6) 国家绿色长城署（ANGMV/GMV）是为执行非洲联盟于2008年启动的绿色长城项目所设立的机构，目的在于北部地区的沙漠化修复，通过种植果树等措施在防止沙漠化的同时带动区域的经济发展。

(7) 国家经济绿化委员会（CNVE）设在经济、社会和环境委员会（EESC）下，主要负责对公共和私人发展项目和计划进行审查并提出意见。

【相关行业绿色发展情况】

(1) 电力：塞内加尔计划到2030年将可再生能源发电比例提升至40%，已拥有一批已投入使用的新能源电站，主要包括：Bokhol（装机20WM，由绿色非洲电力公司出资，由Omexom负责建造和运营，2016年投入使用）；Malicounda（装机22WM，由Groupe

Solaria Kima公司（90%的股份被中广核收购）与意大利公司Chemtech Solar出资，由Techno Solaire负责建造和运营，2016年投入使用）；Santiou Mékhé（装机30WM，由Senergy SUARL、FONSIS和Meridiam公司投资，由法国Engie集团的公司Solairedirect建造，2017年投入使用）。2022年Taïba Ndiaye风电站投入使用。2023年10月，由欧盟和塞政府出资，塞内加尔农村电气化机构（ASER）实施的为78个村庄提供可持续电力服务的Naouré太阳能发电厂投入使用。2024年8月，由法国政府出资、Eiffage Énergie Systèmes公司承建的图巴225/30 kV Ndindy变电站正式落地并投入使用。此外，各类社区基础设施，如太阳能光伏公共照明逐渐增加。

（2）交通。塞政府提倡低碳交通节能减排，使用电力的达喀尔快速公交系统（BRT）和区域快轨（TER）已投入使用；2024年，比亚迪进入塞内加尔市场，引入塞首辆纯电动家用汽车。

【绿色金融政策与产品】

（1）塞内加尔绿色气候基金（Le Fonds Vert pour le Climat）：隶属于塞内加尔环境部，旨在推动业界促进向低排放和气候适应型发展的模式转变。

（2）绿色债券：2024年9月5日，塞内加尔小额信贷机构Baobab Senegal在西非经货联盟证券市场发行了塞首单“绿色、社会 and 可持续（GSS）”债券。该笔债券名为GSS BAOBAB 6.80% 2024-2029，计划募资200亿西非法郎（约3400万美元），为期5年，固定利率6.80%。募得资金将为女性、青年、微型企业、低收入家庭（集体贷款）、农村地区、绿色农业、可再生能源等领域提供更多的融资。

【加入国际协定与组织的情况】

塞内加尔是1992年《联合国气候变化框架公约》、1992年《生物多样性公约》、2015年《巴黎协定》的缔约国，也是非洲绿色基金（AGE）的创始成员之一，同时加入了支持绿色经济的行动伙伴关系组织（PAGE）、绿色长城项目组织、绿色经济联盟全球环境中心（Global Environment Centre, GEC）等。

7.2 绿色经济发展规划

实现能源主权是“塞内加尔2050愿景”的重要组成部分。塞政府计划到2050年，将目前的1789兆瓦发电总装机容量增加10000兆瓦，将110西非法郎/千瓦时的电价降至60西非法郎以下，将84.3%的通电率提升至100%。2023年，塞内加尔与德国、法国、欧盟、

英国和加拿大签署“公正能源转型协议（JETP）”，要求塞内加尔到2030年将可再生能源在能源结构中的比例提高到至少40%。

7.3 与发展绿色经济相关的政策和法规

2010年，塞内加尔颁布《可再生能源法》，为在塞内加尔推广可再生能源、减少对化石燃料的依赖建立法律框架。主要条款包括对可再生能源生产、安装和维护相关设备的税收和关税减免；规定了将可再生能源纳入国家能源的指导方针；鼓励通过可再生能源扩大农村地区的能源供应；促进政府主导的倡议和公私合作伙伴关系，以开发可再生能源项目等。（详见<https://www.droit-afrique.com/upload/doc/senegal/Senegal-Loi-2010-21-orientation-energies-renouvelables.pdf>）

同年，塞政府颁布了《生物燃料法》，以规范塞内加尔的生物燃料行业，旨在促进生物燃料生产，支持农业发展。主要条款包括为生物燃料的生产、加工和销售制定标准；为与生物燃料相关的设备提供免税；激励支持可持续农业并通过清洁发展机制（CDM）等机制认证的项目；鼓励可为农村地区创造经济机会和就业机会的生物燃料项目等。（详见<https://www.fao.org/faolex/results/details/fr/c/LEX-FAOC131116/>）

2015年，塞政府颁布第2015-09号法，禁止生产、进口、销售和使用厚度低于30微米的塑料袋，规范了允许的塑料袋应满足的技术标准。（详见<https://www.fao.org/faolex/results/details/fr/c/LEX-FAOC155048/>）

2017年，塞政府颁布第2017-1411号法令，禁止在塞内加尔进口、生产和销售白炽灯以及推广节能灯。（详见<https://www.asn.sn/fr/node/689>）

7.4 中国与塞内加尔开展绿色投资情况

【双边协议】

2024年9月，中国商务部与塞内加尔工业和贸易部签署关于推动绿色发展领域投资合作的谅解备忘录。

【合作案例】

2016年11月，中广核下属的中广核欧洲能源公司与意大利Chemtech Solar公司共同出资收购塞内加尔Malicounda 44MW太阳能电站项目90%的股权。Malicounda项目位于塞内加尔首都达喀尔附近，靠近赤道地区，光照资源优越，项目一期工程22MW已并网，成为塞发展清洁能源的示范项目。

2024年1月14日，中国路桥承建的达喀尔快速公交BRT项目通车运营仪式在新落成的加达耶运营控制和维保中心举行。达喀尔快速公交项目线路全长18.3公里，贯穿达喀尔人口最稠密、交通最拥堵的14个城区，共有23个停靠车站、3个换乘枢纽、4条运营服务线路。所有车站、车辆维保基地配有光伏发电设施，可满足车站运营、车辆供电需求，减少碳排放9.5万吨（相当于26万辆燃油车的排放量），为改善交通拥堵、减少空气污染、促进首都绿色经济和社会发展做出重要贡献。

8. 中资企业在塞内加尔开展投资合作应注意的问题

8.1 主要风险

【安全形势】

塞内加尔安全形势总体稳定，但由于众多周边国家都受到日益严峻的恐怖主义威胁，塞国政府也非常注重防范恐怖主义由边境向国土内部的渗透。为了应对恐怖主义，塞内加尔、马里、布基纳法索、乍得、尼日尔和毛里塔尼亚于2014年12月成立萨赫勒五国集团，开展跨界联合军事反恐行动。

【债务风险】

据塞政府2024年9月在新闻发布会上对公共财政状况的介绍，2019-2023年，塞中央政府负债率（公共债务占GDP的比例）平均为76.3%。截至2023年底，塞中央政府债务为156640亿西非法郎（不包括国企等半公共部门），负债率为83.7%。国际货币基金组织和世界银行的债务可持续性分析表明，塞内加尔存在过度负债的中度风险（外债和全球债务），吸收短期冲击的回旋余地非常有限。

【社会治安风险】

尽管塞内加尔近年未发生过恐怖袭击事件，但新冠疫情暴发后当地社会治安事件有所增加。2024年3月大选前，大规模游行和社会骚乱给数家中资企业的设备和工程造成损失。此外，2023年以来，已有至少7起针对中资企业营地的盗抢案件发生，作案方式包括团伙持械入室抢劫等，曾有中国公民因此受伤。

8.2 防范风险措施

中国企业赴塞内加尔开展投资合作应重点关注以下事项：

(1) 因地制宜做好项目选择。塞内加尔消费水平较低，基础设施薄弱，工业配套能力不足，缺少熟练技术工人。中国投资者到塞内加尔开展投资合作业务时，要客观评估当地市场状况，投资项目规模不宜过大，生产性项目在立项前要充分考虑当地市场需求和进出口市场条件，量力而行，从小到大逐步发展。

(2) 适应法律环境的复杂性。塞内加尔国内的法律法规大多参照或沿用法国或西非经济货币联盟的法律制度。塞内加尔法律及制度相对健全，公司的成立和备案手续须严格按照国家规定的程序执行，可寻找中介代为办理。中国企业到塞内加尔投资要了解

和遵守当地法律法规，密切关注当地法律变动情况，在当地聘请资深律师作法律顾问，处理所有与法律相关事宜。

（3）注重劳工和环保问题。塞内加尔保护劳工和生态环境的意识强，相关法律参照发达国家的标准，非常严格。中国企业应提前认真了解当地劳工和环保法律法规，项目一定要通过有关部门环境评估。在塞中资企业在生产作业时，务必注重保护环境，并按规定申请相关的书面许可，避免与环保部门、组织或当地百姓发生不必要的矛盾。雇佣劳工时，注意合法用工，签好用工合同并依法为劳工上各种保险，并用法律手段维护企业正当权益。

（4）充分核算成本。塞内加尔税收体系比较复杂，税费较高。中国企业要认真了解当地的税收规定，充分核算税赋成本，尽量选择在享有优惠政策的工业园区建厂，以获得税收优惠。企业要了解当地劳动法关于工资和社保基金的具体规定，充分核算成本，提高劳动生产率。

（5）开展产能合作需重点考察上下游配套。塞内加尔工业基础薄弱，行业配套能力查，赴塞内加尔开展产能合作，除需考察市场容量、核算投资成本外，还需着重考察上下游产业的配套能力，避免因原配件缺乏造成停工损失。

（6）积极利用保险/担保产品分担风险。相关企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括：贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费庭业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

8.3 其他应注意事项

中国驻塞内加尔大使馆提醒在塞内加尔中国公民注意安全并建议：

- （1）提高自我保护意识，切忌麻痹大意。
- （2）对住所、店铺加强防范，消除安全隐患；出门注意锁好门窗；家中尽量不要存放大量现金或贵重物品。
- （3）尽量减少夜间外出，必须外出时尽量结伴而行；远离偏僻街巷和行人稀少的路段；注意看管好随身物品，避免携带大量现金和护照等身份证件原件。
- （4）回住所时应警惕附近是否有人尾随。发现可疑人员应立即报警求助或到人员聚集区。

（5）一旦遭遇抢劫，应把生命安全放在首位，不要逞一时之勇。待处境安全后，立即报警或向中国使馆求助。

（6）塞内加尔以传统农业产业为主，基础设施落后，工业配套设施差，资源匮乏，投资领域应侧重轻工、食品和农产品加工等。

（7）法国、黎巴嫩和印巴商人在塞内加尔经营多年，人脉广泛，某些行业处于垄断地位，应尽量避免与其发生冲突。

（8）塞内加尔市场容量有限，但辐射周边国家和地区作用强，投资应注重将产品销往周边国家。

（9）塞内加尔《劳动法》严苛，工会势力强大，投资合作中应对劳资关系予以足够重视，避免劳资纠纷、罢工等事件发生。

（10）企业在投资经营过程中，不仅要注意环保和知识产权，还要注重承担社会责任，立足当地，树立企业良好形象，谋求长期发展。

塞内加尔匪警电话：17

达喀尔Medina区警察局长手机：00221-775290076

中国使馆值班电话：00221-33 8647775, 774526948, 774554051

附录1 中资企业在塞内加尔开展投资合作的手续

附录1.1 投资注册企业需要办理的手续

附录1.1.1 设立企业的形式

在塞内加尔投资设立企业的形式有个人独资企业（ENTREPRISE INDIVIDUELLE）、有限责任公司（SOCIETE A RESPONSABILITE LIMITEE, 简称SARL）、股份有限公司（SOCIETE ANONYME, 简称SA）、合股公司（简称SNC）、民事不动产公司（SOCIETE CIVILE IMMOBILIERE, 简称SCI）、经济利益体（GROUPEMENT D'INTERET ECONOMIQUE, 简称GIE）、分公司和子公司及办事处等。

附录1.1.2 注册企业的受理机构

（1）达喀尔工农商会

地址：Place de l'Indépendance Dakar – Plateau

电话：00221-33 8237189

电邮：cciad@orange.sn

网站：www.cciad.sn

（2）投资促进和大型工程署

地址：52-54 rue Mohamed V Dakar - Plateau

电话：00221-33 8490555

电邮：infos@apix.sn

网站：www.apix.sn

（3）劳动监察局

地址：18, Rue Ramez Bourgi Dakar - Plateau

电话：00221-33 8221422

附录1.1.3 注册企业的主要程序

依据塞内加尔法律规定，新公司注册需要通过公证处办理。公证处办理的事项包括

起草公司注册条款、办理公司注册手续和公司财务注册等。材料齐全办理时长为约一周。代表人需要提交的文件包括身份证原件、公司负责人出生证明（最近3个月内）、无犯罪证明（最近3个月内，需中国公证及翻译件以及达喀尔法院无犯罪证明双份）、个人照片2张、护照复印件。除外公证书外，成立新公司还须完成缴纳注册资本、公司章程注册、商业注册号登记、税号登记、劳动监察局企业开户声明、企业登报等手续。

注册时须在银行或公证会计处存入公司成立资金（若在公证处存，公司成立以后扣除手续费后退回余额），公证处成立公司手续费用（以责任有限公司为例）为：资产50万非郎，费用20万非郎；资产50.0001万~100万非郎，费用25万非郎；资产100.0001万~500万非郎，费用30万非郎。

附录1.2 承揽工程项目的程序

附录1.2.1 获取信息

塞内加尔国内和国际招标信息一般通过当地主要报纸、期刊发布，如《太阳报》（le Soleil）、《青年非洲》杂志（JEUNE AFRIQUE）等。在政府和相关机构网站上也可以获取相关招标信息，例如电力公司（SENELEC）网站、公路局（AGEROUTE）网站等。

附录1.2.2 招标投标

国内招标主要针对已在塞内加尔注册的企业，一般要求在提交标书时，必须同时提供有关投标证明。如：完税证明、遵守当地劳动法证明、缴纳退休基金证明、社会福利局证明等。

国际招标时，参加投标企业无需提供以上当地证明，但必须按照标书要求提供相关文件中资企业在决定参与境外工程项目后、进行投（议）标前，需要办理项目备案手续。企业登录“商务部业务系统统一平台——对外投资合作信息服务——对外承包工程数据库系统”在线填报《对外承包工程项目备案表》，备案通过后方可进行投（议）标。

获知发标信息后，企业可以到指定的地址购买标书，按照标书文件的要求制作投标资料，按期提交到指定地点。评标委员会评标议标后，会在塞内加尔当地主要报纸上刊登授标信息。

附录1.2.3 政府采购

政府采购通常遵循公共采购监管机构 (ARMP) 和中央公共招标局 (DCMP) 监督的公开招标和竞争性选择流程。有关公开招标信息可访问: <http://www.marchespublics.sn>。

附录1.2.4 许可手续

无论任何种类的招标, 均必须按标书要求提供投标保函。塞内加尔工程发标的技术规范属于法国规范。施工合同条件执行的是FIDIC条款。

附录1.3 专利和注册商标申请

附录1.3.1 申请专利

塞内加尔工业和贸易部下属的塞内加尔工业产权和技术创新署 (简称ASPIT) 受理专利申请。企业申请专利时, 需提交专利申请书、实物样本及免责声明, 同时交纳相应的申请费。专利有效期为20年。

塞内加尔工业产权和技术创新署联系方式:

地址: Liberté 6 extension nord - villa n°3 - BP 14275

电话: 00221-33 8694770

传真: 00221-33 8273614

附录1.3.2 注册商标

塞内加尔工业产权和技术创新署是非洲知识产权组织的塞内加尔官方联络机构, 受理商标注册申请。企业须提交的文件包括申请书、商标图样、免责声明、企业合法证明等, 还应交纳相应的申请费。申请商标时, 企业应首先向非洲知识产权组织提出注册申请, 每份可以申请三个类别。申请被受理后2-3个月内, 注册官根据规定进行形式审查和实质审查。通过审查后, 在官方公报上公告6个月, 如无异议或异议不成立, 商标即可被批准注册。审查和公告期间, 如有任何异议, 申请企业有权要求申辩。如申请企业对驳回决定不服, 可向法院起诉。商标专用权有效期10年, 有效期结束时可申请再延长10年。

附录1.4 企业报税的相关手续

附录1.4.1 报税时间

税种分为直接税和间接税。直接税（所得税）每年缴纳3次，每年2月份预缴上年度所得税的1/3，每年4月30日为最后期限，财务报表编制完成以后再缴纳1/3，每年6月15日前缴纳最后一笔所得税金。2018年税务局对大型企业增加了1个月宽限期。税务局有权根据往年业绩，提前征收部分所得税；间接税则一般在每月15日前按月缴纳。进口产品需要缴纳增值值的，应在产品进口后15日内申报。

附录1.4.2 报税渠道

企业需要自行到税务部门报税，也可委托会计师事务所办理。如果企业没有合作的会计师事务所，公司会计所做财务报表需得到当地任意一家会计师事务所盖章认证。不同企业在不同税务局报税，一般小企业在所在区税务局申报缴税。大中企业到中型企业税务局和大型企业税务局申报缴税。

附录1.4.3 报税手续

企业到有关税务部门领取税收申报表，缴纳一定的手续费。申报表应如实填写并上交税务部门。也可网上报税，网上报税可免手续费，网址：www.dgid.sn/etaxe

附录1.4.4 报税资料

根据现行法律规定，企业在塞内加尔报税需要提供的相关资料包括：每月报资产增值、资产税；每季预报企业所得税；年末报企业所得税申报表、资产税申报表，附企业资产负债表和损益表等。

附录1.5 工作准证办理

2015年5月1日起，除西共体成员国及与塞内加尔签署互免入境签证协定的国家公民外，所有外国公民入境塞内加尔须就近向塞内加尔各驻外使领馆申请入境签证，签证实行免费。原生物签证网站停用，针对一些国家公民的落地签证停办。据此，持普通护照的中国公民，须向塞内加尔驻华使馆和塞内加尔驻其他国家使领馆申请，本人不必亲自到场。

所需资料如下：

- (1) 1份签证申请表、1张照片
- (2) 有效期6个月以上的护照原件及带照片的护照信息页复印件
- (3) 往返机票或机票订单
- (4) 有效国际预防接种证书（黄皮书）

附录1.5.1 主管部门

塞内加尔内政部、劳动部劳动和社会保障局。

附录1.5.2 工作许可制度

根据塞内加尔法律，塞内加尔对外籍劳工实行工作许可制度，为具有一定专业和业务技能的外籍劳工、有一定资金的投资者及当地无法满足就业需求引进的外籍劳务人员发放工作许可证。但实际操作过程中，塞内加尔并未严格要求申办工作许可，一般外籍人员参照本地员工管理办法，将合同向劳动和社会保障局备案，并获得居住签证即可。

附录1.5.3 申请程序

投资人向内政部提出书面申请办理居住证，获得居住证以后，再办工作许可证。外籍劳务人员也是先办理居住许可证，再办工作许可证。外籍劳务人员办理许可证需要到塞内加尔商会领取申请表格。

申请表和其他需要附上的材料提交内政部和劳动部劳动和社会保障局。

附录1.5.4 提供资料

【向内政部提交的申请材料】内政部网址：<https://www.dgtss.gouv.sn/fr>

赴塞内加尔工作需向内政部提交的材料包括：

- (1) 申请人护照复印件1份；
- (2) 3个月有效期内的无刑事犯罪记录证明，中国人需国内证明的翻译公证件；
- (3) 出生证明，国内证明需翻译公证件；
- (4) 最近3个月健康证明；
- (5) 遣返保证金（国家不同，费用不同。法国国民的保证金为7.5万西非法郎，中

国居民的保证金为25万西非法郎)；

- (6) 3张申请人护照相片。
- (7) 劳动合同；
- (8) 雇佣公司在塞内加尔注册的证明。

【向劳动部提交的材料】 劳动部网址； <https://www.travail.gouv.sn/>

赴塞内加尔工作需向劳动部提交的材料包括：

- (1) 塞内加尔警察局开具的材料；
- (2) 健康证明；
- (3) 经过公证的护照复印件。

受理申请单位和地址：

内政部 (Ministère de l'Intérieur)

涉外警察部门 (Direction de la Police des étrangers et des titres de voyage)

地址： Allee Khalifa Ababacar Sy, Dakar, Sénégal

电话： 00221-33-869 30 01

【办理外籍劳务工作许可证需要的材料】

赴塞内加尔工作办理外籍劳务工作许可证需要的材料包括：

- (1) 提交由商会签发的申请表4份；
- (2) 护照原件和复印件1份；
- (3) 健康证明原件和复印件1份；
- (4) 无刑事犯罪记录证明，中国人需国内证明的翻译公证件；
- (5) 给劳动和社会保障局负责人的书面申请书；
- (6) 劳动合同复印件1份。

劳动部劳动和社会保障局 (Direction du Travail et de la Sécurité Sociale)

地址： Building Administratif - Dakar

电话： 00221-3339876

传真： 00221-3316287

附录2 塞内加尔政府部门和相关机构一览表

(1) 武装力量部 (Ministère des Forces armées)

地址: Rue du Maréchal Foch X Maréchal Joffre, Dakar Plateau

电话: 00221-33 849 50 32/ 33 849 75 44/33 849 50 40/77 639 77 82

传真: 00221-33 823 56 13

网址: www.forcesarmees.gouv.sn

(2) 内政和公共安全部 (Ministère de l'Intérieur et la Sécurité publique)

地址: Pl. Washington - Bd de la République BP 4002

电话: 00221-33 889 91 00/03

传真: 00221-33 821 05 42,

网址: <http://www.interieur.gouv.sn>

(3) 财政和预算部 (Ministère des Finances et du Budget)

地址: Rue René Ndiaye x Avenue cardé- BP 4017

电话: 00221-33 889 21 00 / 33 822 33 47 / 33 822 66 42

传真: 00221-33 822 70 11

网址: <http://www.finances.gouv.sn>

(4) 非洲一体化和外交部 (Ministère de l'Intégration africaine et des Affaires étrangères)

地址: 2, Place de l'indépendance Dakar

电话: 00221-33 889 13 00

传真: 00221-33 823 54 96

网址: <https://diplomatie.gouv.sn/>

(5) 司法和掌玺部 (Ministère de la Justice, Garde des Sceaux)

地址: Building administrative Président Mamadou Dia, 7ième étage BP 4030 Dakar

电话: 00221-33 849 53 54/ 33 823 27 27

网址: <https://justice.sec.gouv.sn/>

(6) 能源、石油和矿产部 (Ministère de l'Energie, du Pétrole et des Mines)

地址: Building Administratif Mamadou Dia 3ème et 4ème étage

电话：00221-33 889 27 90/33 823 44 70

网址：<https://energie.gouv.sn/>

(7) 公职和公共服务改革部 (Ministère de la Fonction publique et de la Réforme du service public)

地址：52, Vincens x Abdou Karim BOURGI, Dakar

电话：00221-33 839 66 00

网址：<https://www.fonctionpublique.gouv.sn/>

(8) 基础设施、陆路和航空运输部 (Ministère des Infrastructures, des Transports terrestres et aériens)

地址：Sphère Ministérielle de Diamniadio Batiment B2 BP 4014

电话：00221-33 849 07 60

传真：00221-33 823 82 79

网址：<http://www.mittd.gouv.sn>

(9) 经济、计划和合作部 (Ministère de l'Économie, du Plan et de la Coopération)

地址：Avenue Carde x Rue René Ndiaye - BP 4017

电话：00221-33 889 21 00 / 33 821 03 78 / 33 822 28 99

传真：00221-33 822 41 95

网址：www.finances.gouv.sn

(10) 卫生和社会行动部 (Ministère de la Santé et de l'Action sociale)

地址：Fann Résidence, Rue Aimé Césaire BP 4024

电话：00221-33 869 42 42/33 869 42 10

传真：00221-33 869 42 49

网址：www.sante.gouv.sn

(11) 水利和环卫部 (Ministère de l'Hydraulique et de l'Assainissement)

地址：Sphère Ministérielle de Diamniadio , Immeuble B2 2eme arrondissement BP 2372

电话：00221-33 869 61 30/ 33 869 61 35

传真：00221-33 864 59 32

网址：<https://mha.gouv.sn>

(12) 家庭和社会团结部 (Ministère de la Famille et des Solidarités)

地址：12, Avenue Léopold Sédar SENGHOR en face SGBS ROUME Dakar, SENEGAL

电话：00221-33 849 26 40/33 879 29 60

网址：<https://femme.gouv.sn/>

(13) 旅游和手工业部 (Ministère du Tourisme et de l'Artisanat)

地址：Sphère Ministérielle Ousmane Tanor Dieng (SMOTD) à Diamniadio - Bâtiment C, 1er étage

电话：00221-33 869 26 90

网址：<https://tourisme.gouv.sn/>

(14) 渔业、海洋和港口基础设施部 (Ministère des Pêches, des Infrastructures maritimes et portuaires)

地址：Sphère Ministérielle de Diamniadio - BP 36006

电话：00221-33 849 84 40 /33 889 02 30

传真：00221-33 823 87 20

网址：<https://mpem.gouv.sn/>

(15) 国民教育部 (Ministère de l'Education nationale)

地址：Sphère ministérielle Ousmane Tanor Dieng BP 4025

电话：00221-33 849 54 29/33 889 86 06

传真：00221-33 821 89 30

(16) 高等教育、研究和创新部 (Ministère de l'Enseignement supérieur, de la Recherche et de l'Innovation)

地址：Sphère Ministérielle du 2ème arrondissement de Diamniadio, BP36005

电话：00221-33 849 75 52 /33 849 75 56 /33 889 81 31

网址：<https://mesrisenegal.sn>

(17) 工业和贸易部 (Ministère de l'Industrie et du Commerce)

地址：Sphère ministérielle Habib THIAM-Diamniadio-Bâtiment C(du 1er au 6eme etage aile B)

电话：00221-33 869 21 20

传真：00221-33 889 57 57

网址：<https://commerce.gouv.sn/>

(18) 环境和生态转型部 (Ministère de l'Environnement et de la Transition Ecologique)

地址: Route des Pères Maristes-Hann - BP: 4055

电话: 00221-33 859 05 59

网址: www.environnement.gouv.sn

(19) 青年、体育和文化部 (Ministère de la Jeunesse, des Sports et de la Culture)

地址: CITE KEUR GORGUI Immeuble R-109 Dakar SENEGAL

电话: 00221-33 859 38 68

(20) 农业、粮食主权和畜牧业部 (Ministère de l'Agriculture, de la Souveraineté alimentaire et de l'Élevage)

地址: Sphère Ministérielle du premier arrondissement de Diamniadio , Bâtiment A

电话: 00221-33 824 25 80

网址: <https://agriculture.gouv.sn/>

(21) 劳动、就业与国家机构联系部 (Ministère du Travail, de l'Emploi et des Relations avec les institutions)

地址: Avenue Birago Diop x Rue 28, Point E, Dakar BP 4007 DAKAR

电话: 00221-33 829 62 01

网址: <https://www.travail.gouv.sn/>

(22) 城市规划、地方自治和领土整治部 (Ministère de l'Urbanisme, des Collectivités territoriales et de l'Aménagement des territoires)

地址: Dieuppeul-Derklé, Allées Khalifa Ababacar Sy, Rue DD 142, Dakar

电话: 00221-33 869 15 43

(23) 新闻、电信和数字化部 (Ministère de la Communication, des Télécommunications et du Numérique)

地址: Building administratif president Mamadou DIA

电话: 00221-33 889 76 16

网址: <http://numerique.gouv.sn>

(24) 小微金融和互助社会经济部 (Ministère de la Microfinance et de l'Economie sociale et solidaire)

地址：Sphère Ministérielle Ousmane Tanor Dieng, Bâtiment B ,Dakar

电话：00221-33 889 80 33 / 77 340 17 13

网址：<https://www.microfinance-ess.gouv.sn/fr/>

(25) 职业培训部 (Ministère de la Formation professionnelles)

地址：Sphère ministérielle Habib THIAM de Diarniadio

电话：00221-33 865 70 70

网址：<https://formation.gouv.sn/>

附录3 塞内加尔中资企业商会、华人社团和主要中资企业一览表

(1) 华人商会、社团

序号	名称	电话
1	驻塞内加尔中资企业协会	00221-771256397
2	中国人联谊会暨中国统一促进会	00221-776385879
3	福建商会	00221-776707932
4	浙江商会	00221-774561599

(2) 主要中资企业和机构

序号	企业名称	电话
1	中国河南国际合作集团有限公司	00221-778780363
2	中国路桥塞内加尔有限责任公司	00221-776338440
3	华非实业国际有限责任公司	00221-777168168
4	中国水利电力对外有限公司	00221-776850549
5	中渔环球海洋食品有限责任有限公司驻塞内加尔代表处	00221-786578020
6	中地海外集团有限公司塞内加尔子公司	00221-785271648
7	华为技术塞内加尔有限公司	微信:S00137430
8	中国土木塞内加尔有限公司	00221-781564217
9	中铁七局集团有限公司塞内加尔公司	00221-777011173
10	中铁七局塞内加尔机械设备公司	00221-771481827
11	塞酷水产有限责任公司	00221-785324808
12	科达塞内加尔陶瓷有限公司 (特福陶瓷)	00221-784388546
13	中设集团	00221-776697440
14	南通建工集团股份有限公司	00221-775061919
15	大华清关行	00221-781831673
16	中国非联集团有限公司	00221-771238086
17	河南地矿 (建设) 集团有限公司	00221-772082869
18	江苏省建筑工程集团塞内加尔有限公司	00221-777387608
19	塞内加尔第一机械设备有限公司	00221-781708143

20	广州森大贸易有限公司	00221-772290692
21	圣路易海产有限公司	00221-778178888
22	中国非联集团有限公司	00221-778359050
23	河南地矿(建设)集团有限公司	00221-785309462
24	江苏省建筑工程集团塞内加尔有限公司	00221-777387608
25	塞内加尔第一机械设备有限公司	00221-773624485
26	广州森大贸易有限公司	00221-773810398
27	圣路易海产有限公司	00221-771923211
28	正太集团(塞内加尔)有限公司	00221-773978693
29	大西洋新型建材有限公司	00221-772160730
30	中能建国际建设集团塞内加尔分公司	00221-776972800
31	湖南第六工程有限公司塞内加尔分公司	00221-774719734
32	威海国际经济技术合作股份有限公司	00221-781034382
33	阳光国际有限公司	00221-776882709
34	中地国际工程有限公司	00221-773397011
35	中国重汽集团国际有限公司塞内加尔代表处	00221-781251830
36	华之爱人力资源有限责任公司	00221-777555888
37	青建国际集团塞内加尔有限公司	00221-772768480
38	浙江交工集团塞内加尔有限公司	00221-773368228
39	中国港湾工程有限责任公司	00221-787118743
40	中交一公局集团有限公司塞内加尔分公司	00221-781958706
41	塞钢实业有限公司	00221-776299999
42	深圳传音控股股份有限公司	0086-13692159106
43	上海格林福德国际货物运输代理有限公司(塞内加尔分公司)	00221-773972105
44	青岛唐风远洋渔业有限公司	00221-783746066
45	杭州海兴电力科技股份有限公司塞内加尔子公司	00221-778717867
46	三一重工股份有限公司	00221-785366868
47	达目渔业国际有限公司	00221-772046629
48	中国化学赛鼎工程有限公司	00221-786336499

49	中铁一局集团有限公司 (塞内加尔) 分公司	00221-777559925
50	四川公路桥梁建设集团塞内加尔分公司	00221-761935111
51	特变电工股份有限公司	00221-777198760
52	山西建设投资集团有限公司	00221-772348794
53	森江国际货物运输代理有限公司塞内加尔分公司	00221-776822424
54	华之爱商务咨询有限公司	00221-770955298
55	中赛钢铁有限公司METALSEN-SA	00221-783842333
56	塞内SAMUK-PVC管厂	00221-770229999
57	中兴通讯股份有限公司	00221-781788197
58	中国铁建国际集团有限公司	00221-771210511
59	中国北方工业有限公司塞内加尔代表处	00221-781842680
60	塞内加尔润果农产品贸易有限公司	00221-781137777

附录4 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构

附录4.1 中国驻塞内加尔大使馆经济商务处

BUREAU DE L'ECONOMIE ET DU COMMERCE DE L'AMBASSADE DE CHINE
AU SENEGAL

地址：RUE FN 18 PROLONGEE, FANN RESIDENCE, DAKAR, SENEGAL

邮政信箱：B.P. 342, DAKAR, SENEGAL

电话：00221-33 8690064

传真：00221-33 8647956

电邮：senegal@mofcom.gov.cn

网址：senegal.mofcom.gov.cn

附录4.2 塞内加尔中资企业协会

2015年9月16日，塞内加尔中资企业协会正式在达喀尔成立。首批入会的26家企业参加了协会成立大会，大会通过了协会章程并推举产生相关职务。2024年4月召开了会员大会和换届选举大会，选举产生了第四届领导班子。康跃（中地海外）任会长，王伟国（中国路桥）、翁恩强（华非实业）、陈德利（河南国际）、刘泽敏（华为）、齐攀（威海国际）、周立冬（中材建设）、雷鸣（电建国际）任副会长。中资企业协会现有会员55家。

附录4.3 塞内加尔驻中国大使馆

地址：北京市东直门外大街23号

电话：010-65325035、65323798、85762839

传真：010-65327330

邮箱：dipsenepekin@amsenepekin.com

邮编：100600

附录4.4 塞内加尔投资服务机构

塞内加尔投资促进和大型工程署 (APIX)

地址: 52-54 Rue Mohamed V - BP 430 CP 18524 Dakar RP Sénégal

电话: 00221-8490555

传真: 00221-8239489

电邮: infos@apix.sn

网址: www.investinsenegal.sn

达喀尔工商农业联合会 (CCIAD)

地址: 1 Place de l' indépendance Dakar

电话: 00221 33 889 76 80

邮箱: cciad@orange.sn

网址: www.cciad.sn

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《塞内加尔》，对中国企业尤其是中小企业到塞内加尔开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到塞内加尔开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进塞内加尔的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调本《指南》编制工作。本《指南》由中国驻塞内加尔大使馆经商处编写，戎卫东为负责人并审核文稿，李思沂负责编撰更新全部文稿。商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》进行了补充、调整和修改。商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

本《指南》编撰过程中得到中国驻塞内加尔使馆的关心和指导，同时，驻塞内加尔中资企业协会，特别是中地海外、电建国际、华非实业、河南国际、华为、威海国际、中材建设等驻塞中资企业为本书提供了大量专业资料和宝贵意见，在此特表示衷心感谢。编撰过程中，我们参阅了塞内加尔数据与人口统计局、投资促进署等政府网站公布的相关政策和统计数据及部分政府机构发来的材料，同时我们参阅了中国外交部、中国海关等政府机构，以及世界银行、国际货币基金组织和世界贸易组织等国际组织的公开信息，在此一并表示感谢。

如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者

2025年12月