

对外投资合作国别（地区）指南

赞比亚

(2025年版)

商务部对外投资和经济合作司
商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻赞比亚大使馆经济商务处

前言

商务部以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，按照党的二十届四中全会决策部署，有效实施对外投资管理，健全海外综合服务体系，促进贸易投资一体化，引导产业链供应链合理有序跨境布局。坚持统筹发展和安全，鼓励和支持有实力、信誉好、有国际竞争力的企业开展产供应链国际合作，持续提升跨国经营能力。

当前，世界百年未有之大变局加速演进，国际力量对比深刻调整，大国博弈更加复杂激烈，单边主义、保护主义抬头，经济全球化遭遇逆流。同时，以人工智能为代表的新一代技术革命和产业变革深入发展，为国际经贸合作注入新动能、创造新模式。“十五五”时期我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多，要求我们以高水平开放促进深层次改革、推动高质量发展，增强国内国际两个市场两种资源联动效应，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

在此形势下，我国着力推动对外投资合作高质量发展，持续深化绿色、数字等新兴领域投资合作，实现对外投资合作平稳发展。2025年，中国对外直接投资流量1743.8亿美元，同比增长7.1%；对外投资存量3.3万亿美元，分布全球190个国家（地区），连续9年保持世界前三。中国对外承包工程业务完成营业额1788.2亿美元，同比增长7.7%；76家中国企业入围2025年度美国《工程新闻纪录》（ENR）“全球最大250家国际承包商”榜单，上榜数量连续多年蝉联各国榜首，国际业务规模与综合竞争力持续凸显。境外中资企业积极助力东道国（地区）经济社会发展，为促进全球经济复苏注入动力和活力。

2025年10月，商务部会同五部门印发了《关于进一步完善海外综合服务的指导意见》，要求优化完善公共平台与服务，引导企业用好《对外投资合作国别（地区）指南》等现有公共产品，提升海外综合服务效能，为出海企业参与国际合作与竞争提供有力支撑。

为进一步帮助中国企业了解和熟悉东道国（地区）营商环境，安全、有序、合法、合规开展对外投资合作，有效防范化解各类风险，商务部对外投资和经济合作司、国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构等编写了2025年版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》力求及时、客观、准确地反映东道国（地区）宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等信息，并关注绿色发展、数字经济、蓝色经济、标准化国际合作等新情况、新动态。

希望2025年版《指南》继续为出海企业提供针对性帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。我们将立足扩大高水平对外开放，服务培育国际合作竞争新优势，持续创新《指南》编制工作，提供时效性强、实用性高的优质信息服务，推动对外投资合作实现更高质量、更高水平发展。

对外投资合作国别（地区）指南编制办公室

2025年12月

寄语

赞比亚位于非洲中南部内陆，与安哥拉、刚果（金）、坦桑尼亚、津巴布韦等8个国家接壤。面积75.26万平方公里，多数地区位于海拔1000-1500米的高原，属热带草原气候，年平均气温在18-20度左右，人口约2057万（2023年）。

赞比亚自然资源丰富，在矿业、能源、农业、旅游等行业具有较大的投资发展潜力。赞比亚是世界第七大产铜国，素有“铜矿之国”的美誉，还蕴有钴、铅、锌、镉、镍、铁、金、祖母绿、水晶等多种矿藏。赞比亚森林广袤，水资源丰富。与津巴布韦交界处，有世界著名的维多利亚大瀑布，每年吸引全球大量游客。

赞比亚政局长期稳定，投资营商环境良好。自1964年独立以来，未与邻国发生任何军事冲突。2021年8月，国家发展联合党（UPND）候选人哈凯恩德·希奇莱马当选总统，以“新黎明”为新政府命名。执政以来，一边多手段反腐，维持党派政治优势；一边开展经济外交，拓展国际影响力。

赞比亚法律体系健全。以英国法律为蓝本，结合本国国情，制定了比较完备的宪法、刑法、劳动法、投资法、税法、公司法、土地法、银行与金融法、专利法、商标法、贸易法等。2022年末，赞比亚专门出台了《投资、贸易和商业发展法》和《赞比亚发展署法》（2022版），以改善营商环境，吸引更多外国投资。

2023年以来，“新黎明”政府在债务重组上取得积极进展，经济复苏渐有起色，但恢复外部融资渠道仍需时日，复苏动力有待增强。2024年以来，受旱情冲击，水、电、粮三荒严重，赞比亚经济生产受到严重干扰，IMF将赞比亚全年的增长率下调为2.3%。

赞比亚政府重视绿色经济和数字经济，计划通过绿色债券、碳交易和建立国家气候变化基金等机制，促进应对气候变化方面的创新融资，承诺改善宽带和光纤网络，优化通信基础设施，鼓励扩大电子支付渠道使用范围，推动货物和服务交易方式转型。

中赞两国传统友谊源远流长、历久弥坚。

2023年9月，赞比亚总统希奇莱马对中国进行国事访问，中赞两国元首宣布建立全面战略合作伙伴关系。2024年9月，赞比亚总统希奇莱马访华并出席中非合作论坛北京峰会。在非洲经济快速增长、中非经贸合作不断深化的背景下，两国经济的互补性进一步凸显。中

国已成为赞比亚重要贸易伙伴和投资来源国。随着“一带一路”倡议、中非合作论坛与赞比亚国家发展规划和“2030愿景”的紧密对接，中赞友好合作必将迎来更广阔的前景。

希望有意到赞比亚发展的中国企业，在赴赞投资前，做好市场调研，充分评估风险。在赞期间，遵守当地法律法规，尊重当地风俗习惯，处理好与当地政府、议会、社区的关系，积极履行社会责任，讲好中国故事，展示中国企业和公民的良好形象。

中国驻赞比亚大使馆经商处

2025年8月

目录

导言	1
1. 国家概况	2
1.1 发展简史	2
1.2 自然环境	2
1.2.1 地理位置	2
1.2.2 自然资源	3
1.2.3 气候条件	5
1.3 人口和行政区划	5
1.3.1 人口分布	5
1.3.2 行政区划	5
1.4 政治环境	7
1.4.1 政治制度	7
1.4.2 主要党派	8
1.4.3 政府机构	8
1.5 社会文化	9
1.5.1 民族	9
1.5.2 语言	9
1.5.3 宗教和习俗	9
1.5.4 科教与医疗	10
1.5.5 工会及其他非政府组织	14
1.5.6 主要媒体	14
1.5.7 社会治安	15
1.5.8 节假日	15
2. 经济概况	17
2.1 宏观经济	17
2.2 重点/特色产业	20
2.3 基础设施	23
2.3.1 公路	23
2.3.2 铁路	24
2.3.3 空运	25
2.3.4 水运	26
2.3.5 通信	26
2.3.6 电力	27
2.4 物价水平	28
2.5 发展规划	29
3. 经贸合作	31
3.1 经贸协定	31
3.2 对外贸易	31
3.3 吸收外资	33
3.4 外国援助	35
3.5 中赞经贸	36
3.5.1 双边协定	36
3.5.2 双边贸易	37
3.5.3 对赞投资	38

3.5.4 承包工程和劳务合作	39
3.5.5 境外园区	40
4. 投资环境	42
4.1 投资吸引力	42
4.2 金融环境	43
4.2.1 当地货币	43
4.2.2 外汇管理	43
4.2.3 银行和保险公司	44
4.2.4 融资渠道	45
4.2.5 信用卡使用	46
4.3 证券市场	46
4.4 要素成本	46
4.4.1 水、电、气、油价格	46
4.4.2 劳动力工薪及供需	49
4.4.3 土地及房屋价格	51
4.4.4 建筑成本	51
5. 法规政策	53
5.1 贸易法规和政策	53
5.1.1 贸易主管部门	53
5.1.2 贸易法规	53
5.1.3 贸易管理的相关规定	53
5.1.4 进出口商品检验检疫	54
5.1.5 海关管理规章制度	54
5.2 外国投资法规和政策	55
5.2.1 投资主管部门	55
5.2.2 外资法规	55
5.2.3 外资优惠政策	55
5.2.4 投资行业的规定	56
5.2.5 投资方式的规定	57
5.2.6 安全审查的规定	57
5.2.7 基础设施PPP模式的规定	58
5.3 企业税收	59
5.3.1 税收体系和制度	59
5.3.2 主要赋税和税率	59
5.4 特殊经济区域规定	67
5.4.1 经济特区法规	67
5.4.2 经济特区/主要园区介绍	67
5.4.3 重点行政区域和相关法律法规	68
5.5 劳动就业法规	69
5.5.1 劳动法核心内容	69
5.5.2 外国人在当地工作的规定	72
5.6 外国企业在赞比亚获得土地/林地的规定	73
5.6.1 土地法的主要内容	73
5.6.2 外资企业获得土地的规定	74
5.7 外资公司参与当地证券交易的规定	75
5.8 环境保护法规	75
5.8.1 环保管理部门	75
5.8.2 主要环保法律法规	76

5.8.3 环保法律法规基本要点.....	77
5.8.4 环境影响评估法规.....	77
5.9 反对商业贿赂规定.....	77
5.10 外国企业承包当地工程的规定.....	78
5.10.1 许可制度.....	78
5.10.2 禁止领域.....	79
5.10.3 招标方式.....	79
5.10.4 验收规定.....	79
5.11 保护知识产权的规定.....	80
5.11.1 知识产权保护的法律法规.....	80
5.11.2 知识产权侵权的相关处罚规定.....	80
5.12 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律.....	80
6. 能源矿产资源领域国际合作.....	81
6.1 能源矿产资源概述.....	81
6.2 产业发展情况.....	81
6.3 发展规划.....	84
6.4 相关政策和法律法规.....	84
7. 数字经济发展情况及相关规定.....	87
7.1 数字基础设施情况.....	87
7.2 数字经济发展情况.....	88
7.3 数字经济发展规划.....	89
7.4 数字经济相关政策和法规.....	89
7.5 中国与赞比亚开展数字经济投资合作情况.....	90
8. 赞比亚绿色经济发展情况及相关规定.....	91
8.1 绿色经济发展情况.....	91
8.2 绿色经济发展规划.....	92
8.3 与发展绿色经济相关的政策和法规.....	92
8.4 中国与赞比亚开展绿色投资情况.....	93
9. 中资企业在赞开展投资合作应注意的问题.....	94
9.1 主要风险.....	94
9.2 防范风险措施.....	96
附录1 中资企业在赞比亚开展投资合作的手续.....	99
附录1.1 投资注册企业需要办理的手续.....	99
附录1.1.1 设立企业的形式.....	99
附录1.1.2 注册企业的受理机构.....	99
附录1.1.3 注册企业的主要程序.....	99
附录1.2 承揽工程项目的程序.....	103
附录1.2.1 获取信息.....	103
附录1.2.2 招标投标.....	103
附录1.2.3 政府采购.....	103
附录1.2.4 许可手续.....	103
附录1.3 专利和注册商标申请.....	104
附录1.3.1 申请专利.....	104
附录1.3.2 注册商标.....	104
附录1.4 企业在赞比亚报税的相关手续.....	105

附录1.4.1 报税时间	105
附录1.4.2 报税渠道	105
附录1.4.3 报税手续	105
附录1.4.4 报税资料	105
附录1.5 工作准证办理	105
附录1.5.1 主管部门	106
附录1.5.2 工作许可制度	106
附录1.5.3 申请程序	106
附录1.5.4 提供资料	107
附录2 赞比亚政府部门和相关机构一览表	110
附录3 赞比亚中资企业商会、华人社团和主要中资企业一览表	117
附录4 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构	127
附录4.1 中国驻赞比亚大使馆经商处	127
附录4.2 赞比亚中国商会	127
附录4.3 赞比亚驻中国大使馆	127
附录4.4 赞比亚投资促进机构	127
后记	129

导言

在你准备赴赞比亚共和国 (The Republic of Zambia, 以下简称“赞比亚”或“赞”) 开展投资合作之前, 需要了解赞比亚的政治、经济和社会文化环境、当地关于对外经贸合作的法律法规、开展投资合作时应注意的问题, 以及如何与当地政府、居民、媒体和执法部门打交道。《对外投资合作国别(地区)指南》系列丛书之《赞比亚》将提供基本的信息, 成为你了解赞比亚的向导。

1. 国家概况

1.1 发展简史

【发展简史】赞比亚是多民族聚居之地。公元9世纪，赞比亚境内先后建立过卢巴、隆达、卡洛洛和巴罗兹等部族王国。16世纪前后，班图语系一些部族开始在赞比亚地区定居，1889-1900年，英国人罗得斯建立的“英国南非公司”逐渐控制了东部和东北部地区。1911年，英国将上述两地区合并，以罗得斯的名字命名为“北罗得西亚保护地”。1959年，北罗得西亚联合民族独立党成立，发动群众通过“积极的非暴力行动”争取民族独立。

1964年1月，北罗得西亚实现内部自治；同年10月24日正式宣布独立，定国名为赞比亚共和国，仍留在英联邦内。联合民族独立党（简称“民独党”）领袖卡翁达任首任总统。1973年卡翁达取消多党制，实行由民独党执政的“一党民主制”。1990年赞比亚恢复多党制。1991年11月，举行多党选举，多党民主运动（简称“多民运”）领袖奇卢巴当选总统，并于1996年11月连任。2001年12月，多民运领袖姆瓦纳瓦萨当选总统，并于2006年10月连任。2008年8月，姆瓦纳瓦萨总统在巴黎病逝。10月30日，赞比亚举行总统补选，多民运候选人、代总统班达当选总统。2011年9月20日，赞比亚举行总统、议会和地方政府“三合一”大选，爱国阵线领袖萨塔当选总统。2014年10月28日，萨塔在伦敦病逝。2015年1月20日，赞比亚举行总统补选，执政党爱国阵线候选人埃德加·伦古当选总统，完成萨塔剩余任期。2016年8月15日，埃德加·伦古在总统大选中再次获胜，于9月13日正式宣誓就职。

2021年8月12日，赞比亚举行新一届总统、议会和地方政府“三合一”大选，国家发展联合党领袖哈凯恩德·希奇莱马当选总统，并于8月24日宣誓就职。

【国际地位】赞比亚是联合国成员、非洲联盟成员、世界贸易组织创始成员国以及东南非共同市场（COMESA）和南部非洲发展共同体（SADC）等国际和地区组织的成员国。

1.2 自然环境

1.2.1 地理位置

赞比亚地处非洲中南部内陆，无出海口，周围与8个国家接壤。东接马拉维、莫桑比克，南接津巴布韦、博茨瓦纳、纳米比亚，西邻安哥拉，北靠刚果（金）和坦桑尼亚。

赞比亚国土面积75.26万平方公里，大部分地区海拔1000-1500米。地势东北高、西南低，其东北边境的马芬加山（Mafinga Hills）为全国最高峰，海拔2164米。

赞比亚所属时区为东2时区，比北京晚6个小时，不采用夏令时。

1.2.2 自然资源

【矿产资源】赞比亚矿产资源丰富。有色金属类矿藏有铜、钴、镍、锰、石墨、锂、稀土、铌钽、黄金、锡、煤炭和铀等。

赞比亚素有“铜矿之国”之称，据美国地质调查局（United States Geological Survey, USGS）2025年统计，赞比亚铜金属储量2100万吨，位列世界第10位，全球占比约2.1%。赞比亚是非洲仅次于刚果（金）的第二大铜生产国。铜矿资源主要集中分布在铜带省和西北省。其中，西北省卢姆瓦纳、铜带省孔科拉、铜带省明戈巴等矿山铜金属预测资源量均在900万吨左右。

钴作为铜的伴生矿物，全球钴资源绝大部分（约58%）蕴藏在刚果（金）和赞比亚的沉积型层状铜矿里。据美国地质调查局2024年统计，赞比亚钴储量27万吨，主要集中在铜带省和西北省。根据英国地质调查局与赞比亚地质调查局合作编制的《赞比亚关键矿产潜力指南（2025年版）》，截至2024年下半年仍在赞开展钴矿采矿或冶炼的企业有三家：第一量子坎桑希矿、哨兵矿以及阿联酋国际资源控股的莫帕尼矿。赞本地公司Kobaloni Energy正筹划建设非洲第一家硫酸钴精炼厂，并有望获得非洲金融公司1亿美元投资。中国有色谦比希矿东南矿体探明钴金属量15万吨，具有一定开发潜力。

镍矿主要分布于赞比亚卢萨卡省、西北省。卢萨卡省穆纳利（Munali）矿、西北省英特普莱斯（Enterprise）矿已连续生产多年，矿石资源量分别为600万吨和4000万吨，镍金属资源量分别为6万吨和43.1万吨，矿石品位均在1%左右。

锰矿开采在赞比亚十分活跃，2023年赞位列非洲第五大生产国。锰矿资源主要分别在卢阿普拉省、中央省等。其中，卢阿普拉省隆戈（Luongo）露天锰矿矿石资源量4000万吨，平均品位43%，锰金属资源量1720万吨；中央省塞伦杰（Serenje）锰矿平均品位45%。

赞比亚目前尚未有已知的石墨、锂矿、稀土等生产活动，但具有勘探和开发相关资源的潜力。东方省和中央省曾发现过高品位石墨。总部位于英国的First Africa Metals公司2024年宣布在南方省发现高品位锂辉石（氧化锂品位高达10%），并发现了含锂的锂辉石、铯

榴石和锂云母，但品位较低。多家公司针对赞比亚稀土资源开展勘探，卢萨卡省、南方省、西北省等地发现稀土矿存在迹象，尚需深入调查论证。

赞比亚非金属矿产资源有石灰石、磷酸盐、钾（钠）长石、硅灰石、大理石、花岗岩和方钠石等。赞比亚还有多种宝石，包括祖母绿、紫水晶、钻石、孔雀石、石榴石、电气石等。

【森林资源】赞比亚全国大约有45%的国土被森林覆盖，具有商业开采价值和可供出口的木材包括紫檀木、龙血木、柚木、红木、花梨木、玫瑰木、佛手木、硅木和黑木等优良木材。

由于连年采伐，赞比亚的森林面积在2001-2022年间减少了225万公顷，相当于总覆盖量的9.4%。赞比亚政府曾于2002年制定政策，禁止原木和方木出口，需加工成板材和木制品，提高附加值后方能出口。另外，划出6万平方公里的森林保护区，加强对名贵树种的保护。2012年，为保护林业资源，政府在全国建立11个苗圃，培育1750万棵树木，并积极呼吁部落、学校、教堂等参与植树活动。2021年，赞比亚政府发布第八个国家发展五年规划，提出到2026年将森林年砍伐量从17.2万公顷减少至12万公顷。

【水资源】赞比亚河流、湖泊、沼泽遍及全国，水道稠密，水利资源丰富，地表水占南部非洲地表水储量的42%，地下水资源占南部非洲地下水储量的45%。主要河流有赞比西河（Zambezi River）、卡富埃河（Kafue River）、卢安瓜河（Luangwa River）和卢阿普拉河（Luapula River）等。



赞比西河

1.2.3 气候条件

赞比亚属热带草原气候，温和凉爽，年平均气温在18℃-20℃之间。全年分三季，5-8月为干凉季，气温在15℃-27℃之间，为大部分农作物收获季节；9-11月为干热季，气温约26℃-36℃；12月至次年4月为温湿季，气温约26.7℃-32.2℃，全年雨量集中在该季，北部年降雨量约1400毫米，向南递减至700毫米。

1.3 人口和行政区划

1.3.1 人口分布

据赞比亚2023年人口普查数据，赞比亚人口2056.97万，增长率2.75%。其中，女性为1042.09万，男性为1014.89万。赞比亚人口主要集中在首都卢萨卡、铜带省恩多拉、基特韦、南方省利文斯顿等市。这些城市也是华人华侨的主要聚集地。

1.3.2 行政区划

【行政区划】 赞比亚全国下设10省。

表1-1 赞比亚行政区划

省名	省会
中央省 (Central)	卡布韦 (Kabwe)
铜带省 (Copperbelt)	恩多拉 (Ndola)
东方省 (Eastern)	奇帕塔 (Chipata)
卢阿普拉省 (Luapula)	曼萨 (Mansa)
卢萨卡省 (Lusaka)	卢萨卡 (Lusaka)
北方省 (Northern)	卡萨马 (Kasama)
西北省 (North Western)	索罗维兹 (Solwezi)
南方省 (Southern)	乔马 (Choma)
西方省 (Western)	芒古 (Mongu)
穆钦加省 (Muchinga)	钦萨利 (Chinsali)

资料来源：中国驻赞比亚大使馆经商处整理

【首都】 卢萨卡 (Lusaka)，位于赞比亚中部高原，平均海拔1280米，是国家政治、经济、文化和交通中心。2024年人口约为332万，增长率为4.49%。

【主要经济中心城市】 卢萨卡 (Lusaka)、恩多拉 (Ndola)、基特韦 (Kitwe) 和卡布韦 (Kabwe) 为主要经济中心城市。



赞比亚卢萨卡市中心

1.4 政治环境

1.4.1 政治制度

赞比亚实行立法、司法和行政三权分立的政治制度。

【宪法】现行宪法于1991年正式通过，2009年修订，2016年第二次修订，将于2025年第三次修订。宪法规定总统为国家元首、政府首脑及军队总司令，由普选产生，任期5年，可连任两届；政府实行总统内阁制，副总统、内阁部长由总统从议员中任命；总统候选人本人及父母必须为赞比亚人；酋长不能从政；大选中总统候选人须获半数以上选票才能当选，如首轮投票中候选人均未过半数，则由两名得票最高的候选人进入第二轮角逐；副总统候选人作为总统候选人竞选伙伴参选；当选后总统如出于特殊原因无法履行职责，即由副总统接任总统，并同时由其指定另一人担任副总统；承认赞比亚国民双重国籍；海外赞比亚人只要具赞比亚国籍即可参加选举投票。

【议会】赞比亚议会由总统和国民议会（National Assembly）组成，实行一院制。总统有权宣布举行全国各级选举，对拟实施的法律有最终批准权，但在议会内无具体职务。国民议会是国家最高权力机关和最高立法机关，共有164个席位，其中156个席位由直选产生，总统可另任命8位议员，任期5年。议长由国会议员在符合直选议员条件的人选中选举

产生。内阁部长均从议员中选任。本届议会于2021年8月选举产生，是独立后的第十三届国民议会。现任议长为内莉·穆蒂（Nelly Mutti），来自国家发展联合党。

【政府】赞比亚政府实行总统内阁制，任期5年，可以连任一次。本届内阁于2021年9月组成，由总统、副总统和25名部长组成。现任总统哈凯恩德·希奇莱马。

【司法机构】主要由最高法院、高等法院、劳资关系法院、初级法院和地方法庭组成。

1.4.2 主要党派

目前，赞比亚合法注册政党逾50个，其中主要政党有：

【国家发展联合党】执政党。1998年12月成立，简称“国发党”。党首为现任总统希奇莱马。领导层主要为知识分子和社会精英，成立后发展较快，优势选区为南方省、西北省、西方省。

【爱国阵线】最大在野党。2001年9月成立，简称“爱阵”，其纲领是政治上主张分权而治，经济上奉行自由贸易政策，主张实行低税率和低利率刺激经济发展，主张大力发展教育、卫生事业和基础设施，积极创造就业，提高民众收入。优势选区为卢阿普拉省、北方省、穆钦加省和东方省。

【国家团结进步党】2017年5月成立，党首为哈穆杜杜。在西方省有一定影响力。

【社会主义党】2017年11月成立，党首是赞知名媒体人、商人蒙贝。该党以马列主义为指导思想，主张与新殖民主义作斗争，建立社会主义国家，对华友好。

【公民优先党】成立于2022年，现任党首为爱国阵线政府时期外长卡拉巴，该党影响力发展迅速。

1.4.3 政府机构

政府内阁由总统、副总统和25名部长组成。包括：财政与国家规划部、能源部、外交与国际合作部、水资源开发与用水卫生部、卫生部、社区发展与社会服务部、技术与科学部、交通与物流部、劳动与社会保障部、土地与自然资源部、国防部、教育部、内政与国内安全部、司法部、基础设施/住房与城市发展部、地方政府与乡村发展部、旅游部、中小企业部、信息与媒体部、绿色经济与环境部、渔业与畜牧业部、矿业与矿产发展部、农业部、商业/贸易与工业部、青年/体育与艺术部。

其他重要经济部门包括国家税务局、粮食储备署、赞比亚发展署、赞比亚银行（中央银行）、能源管理委员会等。

1.5 社会文化

1.5.1 民族

赞比亚是一个多民族国家，全国共有73个部族。其中，奔巴族为最大部族，约占全国人口的33.6%，主要居住在赞比亚北部地区；通加族为第二大部族，主要分布于赞比亚南部地区，约占全国人口的22%；此外，还有娘加族、伦达族等。

华人在赞比亚经济活动主要集中在建筑、采矿、基础设施、制造业和农业等领域，带动了当地经济发展，创造了大量就业机会。随着华人在赞比亚的数量增加，逐渐形成了自己的社区和同乡会。总体而言，华人的经济地位和社会地位随着两国不断深化的双边关系日益提高。

1.5.2 语言

赞比亚官方语言为英语。全国共有31种部族语言，主要有奔巴语、通加语、娘加语、洛兹语、卢瓦勒语和伦达语。其中，娘加语在赞比亚应用较广。

1.5.3 宗教和习俗

【宗教】赞比亚宪法规定，赞比亚为基督教国家，其他信仰包括天主教、印度教、伊斯兰教和原始宗教等。大约80%的人信奉基督教和天主教，农村居民大多信奉原始宗教，亚洲移民多信奉印度教或伊斯兰教。

【习俗】赞比亚人讲究礼貌，注重礼仪，举止文明，言谈得体，热情好客，待人真诚。重要场合均着正装，男士穿西装打领带，女士多穿长裙或民族服装。赞比亚人与客人打招呼乐于加尊称，最好是加上职务或头衔，如“局长先生”“部长先生”等。在商业交往活动中，赞比亚人见到外国客人，一般会主动打招呼，握手致意，热情问候对方。

在社交场合与客人相见时，一般都习惯行握手礼，彼此右手正常相握，有时也以左手扶右小臂。熟悉的女士间见面习惯行贴面礼，不熟悉的可以握手。女士和男士见面时，一般不与男士握手。若其主动伸手，男子再伸手相握，但不要紧握或长时间相握。女士握手

时，往往双膝屈蹲，左手扶右手，轻轻地与男士右手握一下，同时互致问候。对他人问候置之不理往往被认为是傲慢无礼的举动，容易引起误会。赞比亚人忌讳别人从自己背后穿过，认为这样是不礼貌的。赞比亚人习惯面谈，如有事情相商，最好亲自上门面谈，拜会前可先电话预约，安排活动需预留提前量。



民族舞蹈

1.5.4 科教与医疗

【科技】赞比亚在科学与技术领域的发展相对滞后。赞比亚技术与科学部 (<https://www.mots.gov.zm>) 是该国主管科学与技术发展和促进的最高机构，其使命和愿景是，通过研究和发展，促进、协调和推广有关的、具成本效益和可持续的技术和职业技能发展，以及应用科学、技术和创新，以提高生产力和生活质量。“到2030年，建设一个以智慧和价值为中心的赞比亚，优质、协调、相关的通信和邮政服务、职业教育与培训(TEVET)以及科技创新将成为国家各级经济发展的驱动力。”通过这一愿景声明，该部将指导、监督、协调和评估其各项计划和项目的实施，以确保其使命的实现。该部设立主要业务部门包括：职业教育与培训、科技、规划与信息、通讯等。详细内容可参考《赞比亚技术与科学部战略规划2022-2026》。详见：

<https://www.mots.gov.zm/wp-content/uploads/2023/10/Strategic-Plan-2022-2026.pdf>

赞比亚在科学和技术领域的主要机构有：辐射防护局（RPA）、国家科学技术委员会（NSTC）、国家工业科学研究所（NISIR）、国家遥感中心（NRSC）、国家技术商业中心（NTBC）、赞比亚信息和通信技术管理局（ZICTA）、赞比亚电信有限公司（ZAMTEL）、赞比亚邮政服务公司（ZAMPOST）以及国家技术教育和职业培训中心委员会、国家网络安全咨询和协调委员会以及技术教育、职业与创业培训局等。

在科学与技术领域的国际合作与协作方面，赞比亚还是多个区域和国际机构的成员，包括：南部非洲发展共同体信息和通信技术部长小组委员会（SCOM）、国际电信联盟、通信卫星组织（ITSO）、万国邮政联盟（UPU）、泛非邮政联盟（PAPU），同时担任智慧（SMART）非洲联盟董事会成员。

【教育】赞比亚教育系统分为以下几个层次：幼儿教育（ECE）：幼儿教育在认知和社会发展中的重要性逐渐得到认可。然而，特别是在农村地区，幼儿教育的机会仍然有限。初等教育：1-7年級的初等教育在公立学校是强制且免费的。中等教育：分为初中（8-9年级）和高中（10-12年级）。高等教育：高等教育机构包括大学、技术学院和教师培训学院。赞比亚大学和铜带大学是最著名的高等教育机构。根据赞比亚教育部2024年教育统计公报数据，2024年赞比亚全国学校总数为13487所，比2023年增加了约3.77%，教师总数为158504人，比2023年增加了2.72%，学生总数为6528980人，比2023年增加了9.98%；总入学率为小学117.0%，初中60.3%；净入学率为小学97.2%，初中49.9%；考试合格率为小学71.19%，初中55.99%；性别平等指数为小学1.05，初中1.09，表明男女学生入学人数相当平衡。学生与教材比率在小学为每31名学生1本书，在初中为每86名学生1本书。在基础设施方面，小学拥有48461间永久教室、6941间未完工教室和5229间临时教室。2022年1月起，赞比亚实行小学、初中免费教育制度，并同步启动招募3万名教师以满足相应需求，2025年3月起赞比亚的教师正式纳入国家公务员体系。

赞比亚教育系统仍面临诸多挑战，主要包括：公立学校教育质量有待提高，农村儿童的入学机会与公平性有待提升，性别差距依然存在、女童辍学比例较高，合格教师短缺，课程过时，教育经费严重不足，导致基础设施薄弱、学习材料不足以及对学生和教师的支持服务不足等。

为应对这些挑战，赞比亚提出了多项改革和举措，主要包括：修订课程，使其更符合现代经济的需求。重点放在科学、技术、工程和数学（STEM）学科以及职业培训上，以培养学生的实用技能；改进教师培训计划并提供持续的职业发展，尤其为在偏远地区工作的教师提供激励措施，以及更好的薪资和工作条件；教育部门通过世界银行和多个国际合作伙伴的支持与资助，设立了诸如赞比亚教育增强项目（ZEEP），在农村地区建设中学，赞比亚早期学习增强项目（ZEEL），致力于建设幼儿教育设施，以及建设更多学校、确保清洁水源和卫生设施的供应，用以改善学习环境；为改善特别是边缘群体的入学机会，实施了多项政策，如学校营养计划（SHN）和“让女孩留在学校”（KGS）项目，通过为家庭困难的女孩提供助学金来支持她们上学。

2024年，赞比亚政府预算中教育支出为270亿克瓦查。

【医疗】联合国发布的《人类发展报告2023/2024》显示，2022年赞比亚人类发展指数为0.569，位列全球第153位。赞比亚人均预期寿命61.8岁。

赞比亚医院主要分为三级：三级医院（最高级）属于国家级，共6所；二级医院共19所，属于市级医院；一级医院80所，相当于县级。另外有专科医院4所。赞比亚还有少数私立医院和诊所，大部分规模较小，医疗技术水平也较低，个别由外国人开设的私立医院条件较好，其中华人开设的私立医院2所，分别是赞比亚国际医院和福泰医院。此外，政府也将在较偏远地区推行建设650所保健站。全国有医生700名，离实际需求（约2300名）有较大差距。

2024年政府预算中的医疗卫生支出为209亿克瓦查，占总预算的11.8%。

赞比亚常见流行性疾病有疟疾、艾滋病、肺结核、腹泻、霍乱、痢疾、性病、麻疹、伤寒和麻风病等。

【中国医疗队】中国自1978年由河南省选派援助赞比亚医疗队，至今已为第25批。现有队员分别在赞比亚大学教学医院、恩多拉教学医院、利文斯顿教学医院及我国援建的利维·姆瓦纳瓦萨医科大学教学医院工作。

中国援外医疗队队员分布的地点如下：

- (1) 利维·姆瓦纳瓦萨综合医院：15人
- (2) 赞比亚大学教学医院：5人

(3) 恩多拉中央医院: 4人

(4) 利文斯顿总医院: 4人

医疗队驻地地址: CQ001 Chinese Flats Chainama Ministry of Health Plot L1222M
Chainama Off Great East Road, Lusaka, Zambia

【援建医院】中国援建的利维·姆瓦纳瓦萨综合医院（后更名利维·姆瓦纳瓦萨大学教学医院）已于2011年8月移交赞方使用，为赞比亚医疗卫生领域的发展发挥了积极作用。2017年5月，援建医院二期工程开工，建成后住院床位将增至826张。2019年8月，为做好防疫关口前移工作，中国海关总署与赞比亚卫生部签署双边合作备忘录，并在基特韦建立观测点。2020年3月，为助力赞比亚抗击新冠肺炎疫情，中国援建医院二期工程实施单位提前向赞比亚政府移交项目，该医院成为赞比亚规模最大、举足轻重新冠肺炎定点救治医院。2020年下半年，国家卫健委与赞比亚卫生部签署协议，指定中国援建医院赞比亚利维·姆瓦纳瓦萨大学教学医院与河南省郑州大学第一附属医院为对口医院，就新冠疫情防控及医疗救治进行合作。2024年9月，韩镜大使与赞比亚卫生部签署协议，在援建医院建设中国-赞比亚前列腺疾病微创治疗中心。



中国援赞比亚利维·姆瓦纳瓦萨教学医院项目

中国援建的赞比亚移动医院于2011年5月交付使用，为偏远地区人民提供了大量医疗服务。为更好地促进移动医院的运营，赞比亚卫生部专门成立了移动医疗及应急救援司，负责促进移动医疗服务。

援赞医疗队、军医组与侨社等合作成立了紧急医疗救助队，对在赞中国同胞突发事故给予紧急医疗救治。新冠肺炎疫情期间，中国驻赞比亚使馆以援赞医疗队为主体成立疫情防控医疗小组，为华侨华人提供医疗服务及防疫咨询。

1.5.5 工会及其他非政府组织

【工会】赞比亚工会大会（Zambia Congress of Trade Unions）是目前最大、最有影响的全国性工会组织，成立于1964年，下辖33个附属工会，都依照《产业与劳工关系法》从事有关活动；工会组织可代表自己的会员就有关问题与雇主进行谈判；任何雇员人数超过25人的单位可依法向某工会组织登记注册并签署一份《认同协议》。

【其他主要非政府组织】赞比亚商业和工业协会、赞比亚银行业协会、赞比亚清关和运输代理协会、赞比亚制造商协会、赞比亚出口种植者协会和赞比亚保险经纪人协会等。

【罢工事件】2024年和2025年上半年在赞比亚中资企业未发生大规模罢工事件。

1.5.6 主要媒体

【新闻社】赞比亚新闻社为赞比亚政府通讯社，成立于1969年1月。

【电视媒体】赞比亚主要电视媒体是成立于1988年的国家广播公司(ZNBC)以及于2004年成立的私人电视公司Muvi TV。此外，赞比亚还有Multichoice（旗下GOTV、DSTV）、Zuku、Kwense TV和Startimes（四达时代）、Topstar（四达时代与ZNBC合资）等公司经营付费电视业务。

【广播媒体】赞比亚广播媒体有ZNBC下设的三个广播电台、QFM（卢萨卡）、Radio Phoenix（卢萨卡）、Radio Icengelo（基特韦）、Christian Voice（卢萨卡）、Radio Chikuni（蒙兹）、Radio Mazabuka（马扎布卡）、Radio Maria（奇帕塔）、Breeze FM（奇帕塔）和Radio Yatsani（卢萨卡）等公司。

【报纸媒体】赞比亚发行量较大的报纸媒体主要有：国有报纸《赞比亚时报》（Times of Zambia）和《赞比亚每日邮报》（Zambia Daily Mail），以及私营报纸《每日国家报》

(Daily Nation)、《桅杆报》(Mast)。此外,还有《民族镜报》(National Mirror)、《镜报》(The Mirror)等。

【媒体协会】赞比亚媒体协会主要有赞比亚新闻协会(Press Association of Zambia)和南部非洲新闻协会(Media Institute of Southern Africa)。

此外,赞比亚是泛非新闻社南部非洲地区分社所在地。该分社负责对安哥拉、博茨瓦纳、莱索托、马拉维、莫桑比克、赞比亚和津巴布韦进行新闻报道。

【对华舆论】当地主流媒体对华态度总体较为友好,对中资企业和人员带有偏见或具攻击性的负面报道不多见。

赞主流媒体《赞比亚时报》《每日国家报》《赞比亚每日邮报》等均对中国政府和企业对赞比亚的援助、经济合作等情况进行了报道。

1.5.7 社会治安

赞比亚虽是世界上最不发达国家之一,但基本上建立了较成熟的民主体制,法制较健全,政治稳定,社会安全形势总体稳定,无恐怖袭击事件或威胁。赞比亚目前没有反政府武装组织,居民可以通过合法手段持有枪支。

赞比亚地处非洲内陆,与周边邻国关系良好,历史上从未与外国发生过战争。但是,赞比亚周边国家长期以来内战此起彼伏,至今北部邻国刚果(金)局势仍不稳定,对赞比亚边境安全构成现实威胁。此外,2024年由于百年未遇的干旱引起的“水荒、电荒、粮荒”对赞比亚经济和就业形势造成严重影响,社会治安形势有所恶化。

2025年以来,由于持续降雨,极大地缓解了能源危机,经济也呈现增长趋势,但一些地区偷窃行为、持枪抢劫案件时有发生。2025年6月底以前当地未发生恐怖袭击。

1.5.8 节假日

赞比亚每年有16天的法定节日,每周一至周五为工作日,实行周六、周日双休。

表1-2 赞比亚的法定节日

节日	日期
新年	1月1日
妇女节	3月8日

青年节	3月12日
耶稣受难日	4月18日
圣周六	4月19日
复活节	4月20日
复活节翌日	4月21日
卡翁达日	4月28日
劳动节	5月1日
非洲解放日	5月25日
英雄日	7月7日
团结日	7月8日
农民节	8月4日
国家祈祷日	10月18日
独立日	10月24日
圣诞节	12月25日

资料来源：中国驻赞比亚大使馆经商处整理

2. 经济概况

2.1 宏观经济

【经济增长率】因受旱情、农业减产、能源短缺等因素影响，2024年赞比亚GDP增长率为4%。但随着全球铜需求持续强劲以及赞债务重组工作取得重大阶段性进展，根据IMF预测，预计2025-2026年赞比亚经济将复苏并走强，GDP增长率将达到6%左右。

表2-1 2020-2024年赞比亚主要经济指标

年份	2020	2021	2022	2023	2024
GDP (亿美元)	181.11	221.48	297.84	277.12	244.8
实际GDP增长率 (%)	-2.79	4.60	4.74	5.83	4
人均GDP (美元)	957	1137	1488	1347.24	1257(估算)
人均GDP增长率 (%)	-5.60	1.67	1.90	2.99	1.2 (估算)

资料来源：世界银行

【产业结构】根据赞比亚《2024年度经济报告》，第一产业（农业、林业）占比仅为1.8%，在国民经济中处于基础性但份额较小的地位。第二产业占比约27.6%，其内部结构以矿业（17.4%）为主导，远高于制造业（9.3%）和电力供应（0.9%）。第三产业则以70.6%的绝对优势成为经济支柱，核心领域包括：批发零售业（占GDP的18.8%），是体量最大的单一细分行业；交通运输与仓储业（12.4%），凸显物流枢纽地位；金融保险业（5.9%）以及信息通信技术（ICT）产业（2.6%）等现代服务业共同构成了经济增长的主要引擎。

表2-2 2020-2024年赞比亚三次产业结构

(单位：%)

年份	2020	2021	2022	2023	2024
农业增加值占GDP比重	2.98	3.39	3.39	2.79	1.8
工业增加值占GDP比重	40.26	42.50	33.83	36.07	27.6
服务业增加值占GDP比重	53.62	49.88	57.99	54.94	70.6

资料来源：世界银行、赞比亚《2024年度经济报告》

【支出结构】政府未披露具体数值。根据赞比亚《2024年度经济报告》，最终消费支出占主导（约70%），其中政府消费达1978亿克瓦查（占GDP 30.8%），社会转移支付因干旱救济超支23.6%，居民消费受15%高通胀抑制但石油与移动支付显韧性。资本形成疲软（约20%），政府资本支出仅完成预算65%（道路投资下降33.1%），私营投资依赖矿业（铜产量增长11.7%）而制造业信贷增速骤降至5.4%。净出口减弱（约10%），商品出口受铜价量齐升支撑，但农业崩溃（玉米缺口132万吨）与电力进口激增（增长739.8%）扩大商品逆差，服务贸易因旅游收入增长43.7%部分抵消赤字，致经常账户赤字收窄至3亿美元（2023年为8亿美元）。

表2-3 2020-2024年赞比亚支出结构

(单位: %)

年份	2020	2021	2022	2023	2024
投资占 GDP 比重	33.8	34.2	38.9	36.9	20 (估算)
消费占 GDP 比重	59.93	52.00	47.53	49.93	70 (估算)
净出口占GDP比重	14.23	18.22	11.09	1.67	10 (估算)

资料来源：世界银行

【预算状况】政府财政收入达到1526亿克瓦查，相当于国内生产总值（GDP）的23.8%。同期财政支出为1978亿克瓦查，占GDP的30.8%。由此产生的财政赤字净融资需求为223亿克瓦查，赤字率（即财政赤字占GDP的比重）为3.5%。该赤字率低于政府设定的4.8%的目标水平。尽管为应对干旱灾害而增加了相关支出，政府仍成功地将财政赤字控制在了目标范围之内。

【通货膨胀率】根据赞比亚《2024年度经济报告》，2024年赞比亚年平均通胀率为15%（2023年平均通胀率为10.9%）。

【全国失业率】据赞比亚统计署数据，2024年赞比亚全国失业率为12%。

表2-4 2020-2024年赞比亚失业率和年通货膨胀率

(单位: %)

年份	2020	2021	2022	2023	2024
失业率	6.03	6.22	6.13	5.99	12
通货膨胀率	15.73	22.02	10.99	10.9	15

资料来源: 世界银行

【债务】2020年10月，赞比亚成为疫情后首个主权违约的非洲国家，债务状况受到广泛关注。赞比亚新政府将解决债务问题作为第一要务，宣布在G20共同框架下寻求债务处理。赞政府一方面推行取消燃油能源补贴等经济改革措施，并吸引外国资本对本国采矿业进行新投资，另一方面努力向IMF和世界银行、非洲开发银行等多边金融机构寻求援助和支持。2021年9月，IMF向赞比亚提供13亿美元特别提款权（SDR）支持；2021年12月，赞比亚政府与IMF就信贷展期工具（ECF）救助达成工作层协议。2022年4月，赞比亚官方债权人委员会成立。2022年8月，IMF宣布在赞比亚官方债权人委员会为赞方提供融资保障基础上，正式批准对赞13亿美元ECF救助并拨付首笔救助款。2023年6月，赞比亚总统希奇莱马出席新全球融资契约峰会期间，宣布赞官方债权人委员会同意重组赞63亿美元债务。2023年10月，赞比亚与官方债权人委员会（OCC）签署债务重组谅解备忘录，该备忘录标志着重组进程迈出了关键一步。2024年3月25日，赞比亚与欧洲债券持有人达成重组协议，该协议符合国际货币基金组织的计划参数，OCC确认了债权人之间的待遇可比性。

2025年3月，赞比亚财政和国家计划部长、议员对外发布2024年赞比亚经济表现报告和债务重组情况显示，由于2024年1月政府债券发行方式从折扣改为面值，年底中央政府国内债务存量从2023年12月底的2326亿克瓦查减少到2293亿克瓦查；中央政府外债存量从2023年12月底的146亿美元增长到154.3亿美元；公共担保的国有企业外债存量从2023年12月底的14.1亿美元减少至13.7亿美元。截至2024年9月底，经审计和核实的国内欠款存量从2024年6月底的798亿克瓦查减少至775亿克瓦查。重组债务总额133.4亿美元中共有90%已与债权人达成原则协议(AIP)，双方就交易的基本条款和条件达成相互理解。在双边类别中，已经与法国和沙特阿拉伯签署了协议。在欧洲债券方面，于2024年6月重组了38亿美元，获得了价值8.4亿美元的特许权并恢复了债务偿还。截至2025年3月，赞比亚已与派拉蒙、华为技

术、中兴通讯和瑞士信贷达成协议并恢复债务偿还，还与其他主要债权人如 Nedbank、Investec、中国工商银行、中国银行、中航工业、Hapoalim银行、StarTimes和中国国家开发银行达成了原则协议。

【IMF对赞债务风险评估】 国际货币基金组织（IMF）执行委员会于2022年8月31日批准赞比亚的9.782亿特别提款权（约13亿美元）、38个月的中期信贷安排（ECF）以及多边和双边机构的援助。2023年10月，赞比亚与二十国集团（G20）共同框架下的官方债权人委员会（OCC）达成了谅解备忘录，该备忘录将由官方债权人提供债务处理，旨在恢复符合IMF计划参数的债务可持续性。2024年4月IMF代表团访赞，讨论支持批准ECF第三次审查的经济和金融政策。2024年6月26日，IMF执行委员会完成了对赞比亚38个月ECF的第三次审查，并批准增加2.9346亿特别提款权（约合3.857亿美元）。审查完成后，可以立即支付4.3334亿特别提款权（约合5.696亿美元），使赞比亚迄今为止在ECF支持计划下的总支付额达到8.5298亿特别提款权（约合11亿美元）。

【信用等级】 目前，国际评级机构穆迪、惠誉、标普对赞比亚主权债务信用评级总体略有回升，如下表所示：

表2-5 2024年赞比亚主权债务信用评级情况

评级机构	最近评级时间	外币债务信用评级	本币债务信用评级	展望
穆迪	2024.6.17	Caa2	Caa2	稳定
惠誉	2024.6.10	RD/C	CCC+/C	--
标普	2024.5.24	SD/SD	CCC+/C	稳定

资料来源：根据各评级机构整理

2.2 重点/特色产业

赞比亚经济结构较为单一，采矿业、零售业、建筑业和农业是其主要经济支柱。

【采矿业】 赞比亚是世界第十一、非洲第二大铜金属生产国，钴、镍、锰和锌等资源也十分丰富，矿产品出口额约占总出口额65%。此外，赞比亚拥有高质量的宝石资源，祖母绿、水晶等储量丰富。在赞比亚投资的主要矿企有瑞士嘉能可（Glencore）、加拿大第一

量子 (First Quantum Minerals Limited)、印度韦丹塔资源集团 (Vedanta Resources)、中国有色等。详见第6章。

【农业】 赞比亚有4320万公顷可耕地，占全国面积的58%，其中3900万公顷为中高产地，但耕地普遍缺乏灌溉系统，农作物抗灾能力较弱。目前，赞比亚可耕地仅开发了约15%。主要农作物包括玉米、花生、棉花、木薯及烟草等。正常年景玉米可自给自足并可出口邻国。

赞比亚淡水及牧草资源丰富，淡水鱼养殖业及畜牧业发展潜力巨大。2015年，赞比亚渔业与畜牧业部从原农业与畜牧业部中分立出来，着力挖掘畜牧业（主要为牛肉出口）与渔业潜力。畜牧业私有化之后，一些外资企业已进入牛肉和奶制品生产领域。根据赞比亚财政部数据，2024年，赞农、林、渔业对GDP的贡献率为1.8%。

【旅游业】 赞比亚有世界著名的维多利亚瀑布、20个国家级自然公园和34个生态管理区。自然公园和生态管理区的面积超过6.5万平方公里。2024年，赞比亚的国际旅游人数为188.3万人次。

【建筑业】 近年来，道路、机场、水电站以及超市等房建项目陆续开工，推动了赞比亚建筑业的迅速发展。

【各产业中的大型企业（包括外商投资企业）】 赞比亚各产业中的主要大型企业及主营业务详见下表，赞比亚无当地企业进入2024年《财富》世界500强榜单。

表2-6 赞比亚主要大型企业

企业名称	主营业务
赞比亚联合铜矿投资控股有限公司 ZCCM Investment Holdings PLC	采矿业
卡其姆矿业有限公司 Kagem Minerals Limited	世界最大的单一祖母绿矿公司，主要业务是开采、加工和销售祖母绿和绿柱石。
卡万布瓦茶业 Kawambwa Tea Industries	茶叶种植、加工
赞比亚林业和森林工业公司 (ZAFFICO) Zambia Forestry and Forest Industries Corporation	赞比亚最大林业公司，主要经营松树和桉树种植园，采伐和商业加工木材。
赞比亚棕榈公司 ZAMPALM	油棕种植及压榨

Superior Milling公司 Superior Milling Company	玉米粉、玉米粗粉和玉米麸生产
赞比亚氮化工公司 Nitrogen Chemicals of Zambia	农业肥料生产和销售
赞比亚电力公司 ZESCO	发电、输电、配电和供电
因蒂尼炼油公司 INDENI Petroleum Refinery	石油原料精炼，加工石油产品
赞比亚电信公司 Zamtel	为固定线路、数字移动和数据服务以及移动货币服务提供电信服务。

表2-7 赞比亚主要上市公司（卢萨卡证券交易所LuSE）

企业名称	主营业务
赞比亚联合铜矿投资控股有限公司 ZCCM Investment Holdings PLC	采矿业 (2000 年上市)
赞比亚 Bata 股份有限公司 Bata Zambia Plc	制鞋业 (2009 年上市)
赞比亚房地产投资有限公司 Real Estate Investments Zambia PLC (REIZ)	不动产投资与管理 (1996 年上市)
赞比亚啤酒有限公司 Zambian Breweries PLC	啤酒、饮料制造 (1997 年上市)
AECI 矿用炸药有限公司 AECI Mining Explosives Plc (Formerly AEL Zambia Plc)	矿用炸药制造 (2006 年上市)
赞比亚糖业有限公司 Zambia Sugar Plc	制糖业 (1996 年上市)
赞牛产品有限公司 Zambeef Products plc	农业和综合冷链食品 (2005 年上市)
赞比亚金属加工有限公司 Metal Fabricators of Zambia Plc (ZAMEFA)	铜产品加工、电缆生产 (2004 年上市)

彪马能源有限公司 Puma Energy Zambia Plc	燃油 (2002 年上市)
铜带能源公司 Copperbelt Energy Corporation Plc	电力 (2007 年上市)
Shoprite控股公司 Shoprite Holdings Plc	零售业 (超市) (2003 年上市)
团结酒店公司 Taj Pamodzi Hotels plc	旅游业 (酒店)
英美烟草赞比亚有限公司 British American Tobacco Zambia Plc	烟草 (1995 年上市)
赞比亚林业和森林工业公司 Zambia Forestry and Forest Industries Corporation (ZAFFICO)	林业 (2020 年上市)
Airtel网络赞比亚有限公司 Airtel Networks Zambia Plc	电信服务 (2008 年上市)
赞比亚再保险公司 Zambia Reinsurance PLC	保险业 (2013 年上市)
赞比亚国家商业银行 Zambia National Commercial Bank (ZANACO)	银行业 (2008 年上市)
麦迪逊金融服务公司 Madison Financial Services PLC	金融业 (2014 年上市)
Investrust银行 Investrust Bank Plc	银行业 (2007 年上市)

2.3 基础设施

赞比亚基础设施较为落后，尤其是交通运输设施老化失修，造成国内运输成本居高不下。近年来，政府加大了基础设施建设方面的投资，基础设施已得到一定改善。

2.3.1 公路

目前,赞比亚公路总长约6.77万公里,主要包括主干道T级道路(Trunk Road) 3116公里,主要道路(Main Road) 3701公里,区道(District Road)13707公里,城市道路(Urban Road)5597公里,主要支路(Primary Feeder Road) 14333公里。高速公路(主干道T级道路)占公路总里程的比重为5%。

公路是赞比亚的主要运输方式之一,2024年公路运输总量为3007.17万公吨,较2023年3267.27万公吨下降7.9%,主要由于过境刚果民主共和国的货物减少。赞比亚的国内公路可以通往全部10个省的主要城市,国际公路可以通往坦桑尼亚、刚果(金)、津巴布韦、纳米比亚等8个邻国和达累斯萨拉姆、德班、贝拉、鲸湾港等非洲主要港口。

2.3.2 铁路

赞比亚境内有三条主要铁路,一条是连接赞比亚和坦桑尼亚的坦赞铁路,赞比亚境内运营里程约为886公里;一条是赞比亚铁路,运营里程约为1280公里;还有一条是赞比亚和马拉维共同建设的奇帕塔-姆钦吉铁路,连接两国的边境城市—赞比亚的奇帕塔和马拉维的姆钦吉,并最终连接至莫桑比克的纳卡拉港,赞比亚境内约90公里。通过铁路,赞比亚可连接到非洲7个主要港口,分别是坦桑尼亚的达累斯萨拉姆,莫桑比克的贝拉和纳卡拉港,南非的东伦敦、伊丽莎白港、德班和开普敦。



坦赞铁路姆皮卡站-站台火车

由于脱轨事故导致机车和车厢不足,以及铁路线路状况不佳,2024年铁路货物运输量从2023年的949250公吨减少至709903公吨,降幅为25.2%;铁路客运量从2023年的544682

人次减少至 462969 人次，降幅为 15.0%。赞比亚铁路有限公司客运量从 2023 年的 105191 人次减少至 95942 人次，降幅为 9.0%；坦赞铁路客运量从 2023 年的 439491 人次减少至 367027 人次，降幅为 16.4%。

2017 年 6 月，赞比亚铁路公司和坦赞铁路局达成协议，双方可共同使用彼此的铁道线路。2018 年 2 月，赞比亚政府为复苏铁路运输行业，出台新法令，要求所有矿企以及散货贸易公司至少将其 30% 的货物通过铁路进行运输。随着法令的实施，赞比亚铁路公司货运量比上年同期增长 40%。2019 年以来，赞比亚交通与通信部计划启动既有铁路修复项目，受债务及疫情影响进展缓慢。2024 年 9 月中非合作论坛北京峰会期间，坦桑尼亚和赞比亚交通部、坦赞铁路局、中土公司在中、赞、坦三国领导人见证下签署坦赞铁路激活谅解备忘录。现三方就特许经营协议和政府支持协议条款正进行协商。

2.3.3 空运

【机场】赞比亚拥有 24 个已注册的运营机场/跑道，包括 4 个国际机场，10 个国内机场，10 个小型简易机场/跑道。2024 年飞机起降架次为 58950 架次，比 2023 年 57769 架次增长 2.0%。其中，国际起降架次为 23634 架次，国内起降架次为 35316 架次。省级机场的飞机起降架次达 4266 架次，比 2023 年的 3222 架次增长 32%。机场客运总量为 230 万人次，比 2023 年的 210 万人次增长 10.5%。空运货物和邮件量从 2023 年 18054.33 公吨增长至 2024 年的 19042.57 公吨，涨幅 5.4%。



卢萨卡肯尼思·卡翁达国际机场新航站楼候机大厅

赞比亚通过其核心国际航空枢纽——卢萨卡肯尼思·卡翁达国际机场（LUN）、旅游门户利文斯顿哈里·姆旺加·恩库布拉国际机场（LVI）和恩多拉西蒙·姆万萨·卡普韦普韦国际机场（NLA），与周边国家建立了紧密的航空互联互通网络。该国每日运营直飞航班连接南非（约翰内斯堡、开普敦）、津巴布韦（哈拉雷、维多利亚瀑布城）、坦桑尼亚（达累斯萨拉姆）、马拉维（利隆圭）、纳米比亚（温得和克）及莫桑比克（马普托）等区域主要城市。区域航空公司如南非航空、埃塞俄比亚航空、肯尼亚航空和津巴布韦航空主导航线运营，其中约翰内斯堡作为南部非洲航空枢纽，承担赞比亚约70%的中转国际客流。

【与中国的航线】卢萨卡与中国没有直航，一般的航线为北京/上海/广州-迪拜-卢萨卡、北京/深圳-约翰内斯堡-卢萨卡、北京/广州-内罗毕-卢萨卡、北京/上海/广州/成都-亚的斯亚贝巴-卢萨卡、北京-多哈-卢萨卡。

2.3.4 水运

赞比亚为内陆国家，位于坦噶尼喀湖南岸的姆普隆古港口(Mpulungu Harbor)是其国内唯一的港口，连接坦桑尼亚、刚果、布隆迪和卢旺达四国，吞吐能力约为20万公吨，旅客吞吐能力约为2.5万人次。赞比亚致力于促进通过坦噶尼喀湖运输走廊进出口的货物运输。水泥、糖、煤炭、其他建筑材料等各种货物以及鸡肉或鱼等冷冻食品都通过该港口过境。2011年，非洲开发银行启动了赞比亚姆普隆古港的重建计划，以帮助赞比亚在大湖地区建立开展进出口贸易的港口，项目总投资6亿美元。2017年4月，赞比亚政府宣布计划通过非洲开发银行融资3500万美元用于港口改造。2018年，赞比亚政府宣布通过非洲开发银行融资金额上升至5000万美元。2019年该港首次实现盈利，2020年突破累计吞吐量20万吨。2024年运输量为11.7万公吨，较2023年的17.5万公吨下降33.1%。赞比亚政府计划升级改造港口，到2030年将其货运能力提高到80万公吨，客运能力提高到23万人次。

2.3.5 通信

【赞比亚邮政】赞比亚邮政（Zambia Postal Services Corporation，简称ZAMPOST）是赞比亚的国家邮政服务提供商，负责全国范围内的邮政服务，包括信件、包裹的投递，以

及其他相关的服务。ZAMPOST在全国拥有广泛的网络，涵盖城市和农村地区，通过其众多的邮局为广大用户提供服务。

【电话】赞比亚的活跃移动电话用户总数从2023年的2110万增长至2024年的2320万，涨幅9.5%。移动电话普及率也从每百人107.9部提升至115.8部。这一增长主要得益于Zamtel和Airtel用户群的持续扩大，以及2024年第三季度开始运营的Zed Mobile的稳步增长。然而，由于市场竞争加剧，MTN的用户数量在期内有所下降。

【基础网络能力】2024年赞比亚活跃互联网用户总数为1350万，比2023年的1260万增长7.0%。这一增长得益于移动互联网普及率的提高，特别是3G、4G和5G网络的扩张、网络基础设施的升级，以及对电子政务平台、金融数字服务和娱乐流媒体服务等数字服务的需求不断增长。

【应用基础设施建设情况】赞比亚政府建有国家数据中心，由政府专门成立的赞比亚国家数据中心公司（ZNDC）负责运营。赞比亚主要运营商如MTN、Airtel等均建有各自的数据中心。2024年，通信塔新增58座，从2023年的3568座增加至3626座，包括赞比亚信息与通信技术管理局（27座）、IHS（25座）、Infratel（4座）、Airtel和Zamtel各1座。通信塔数量的小幅增长与电信服务普及率的提高以及覆盖范围的扩大相一致。2024年，电信站点数量从2023年的13125个增加至14519个，涨幅10.6%，主要得益于多种技术的网络持续扩展，尤其是5G的部署。

【商用基础设施建设情况】本地移动服务运营商如MTN、Airtel、Zamtel均提供线上零售服务，如线上购买手机、家用路由器等，支持移动支付（Mobile money）。

2.3.6 电力

赞比亚水力资源丰富，蕴含发电量6000兆瓦。现有卡里巴湖北岸、维多利亚瀑布和上凯富峡、下凯富峡等大型水电站以及部分小水电站。近年来，雨季降水减少，导致以水电为主的赞比亚出现了更大的电力缺口。2024年，赞比亚遭遇严重干旱，卡里巴湖水位下降并计划关闭，赞经历了大规模的缺电限电潮。目前，赞比亚政府在加大对水电和火电投资力度的同时，也加大了新能源开发力度，关注光伏发电、光水互补等。

根据赞能源部的数据，2024年电力总装机容量为3777.3兆瓦，其中水电占比85%。2024年发电量为1331.78万兆瓦时，比2023年的1937.29万兆瓦时下降31.3%。电力消耗从2023年

的1352.71万兆瓦时减少至1043.63万兆瓦时，降幅22.9%。2024年电力出口量从2023年的366.1万兆瓦时减少至255.5万兆瓦时，降幅30.2%。电力进口246.7万兆瓦时，比2023年的29.38万兆瓦时大幅增加739.8%。目前，赞比亚人口电力覆盖率为25%，农村地区覆盖水平不到5%。

赞比亚现有三家主要电力公司：赞比亚电力供应公司（ZESCO）通过国家电网向全国大部分地区输送电力；赞比亚铜矿带能源公司（CEC）主要向铜带省采矿区供应电力；卢森法瓦电力公司（Lusemfywa Electricity Company）则主要负责赞比亚中央省电力供应。另有一些向农村地区供电的小型太阳能能源服务公司参与该行业。

赞比亚与坦桑尼亚、莫桑比克、纳米比亚、津巴布韦等国电网均有连接。



凯富峡水电站大坝

2.4 物价水平

赞比亚工业不发达，日常消费品需从南非等周边国家进口，物价水平偏高。近年来赞比亚零售业发展良好，日常用品供应能满足需求。2024年12月，赞比亚食品类商品通胀率18.6%，非食品类通胀率14.2%。

表2-8 2024年12月赞比亚部分商品价格

(单位: 克瓦查)

品类	单位	价格
早餐玉米粉	25公斤	342.16
面包	1袋	22.19
鸡蛋	1板	86.77
食用油	2.5升	148.6
卷心菜	1公斤	7.25
西红柿	1公斤	13
洋葱	1公斤	21.46
鲜牛奶	500毫升	15.25
糖	2公斤	66.18

资料来源: 赞比亚统计局 (Zambia Statistics Agency) 网站 (2024年发布)

2.5 发展规划

【2030年远景目标】 于2006年12月发布, 提出力争到2030年使国家经济达到中等收入国家水平, 大幅度减少饥饿和贫穷, 形成富有竞争力的外向型经济。到2030年, 力争使经济增长率保持在6%-10%的水平, 通货膨胀率控制在5%以内, 第二产业占GDP的比重增加到35%, 制造业比重增加到18%, 人口增长率降至1%, 贫困率降至20%以下, 基尼系数降至0.4。在农业方面, 力争实现完全的农田水利灌溉, 提高农、林、牧、渔的生产水平, 将农作物收获时的损失率从30%降至10%; 在矿产领域, 政府将制定相关法律法规, 鼓励私有经济积极投资建设新的大型矿, 控制和限制小型矿的生产和开发, 杜绝非法开矿; 在基础设施方面, 为了改善国家运输条件, 减少高成本运输, 政府鼓励私有经济积极参与建设和维护国家基础设施, 加速道路和机场建设。

原文查询网址: https://www.mcti.gov.zm/?wpfb_dl=43

【国家发展五年计划】 赞比亚2022年4月发布第八个国家发展五年计划, 定于2022-2026年实施, 预计投入资金9971亿克瓦查 (当时约合584亿美元)。具体宏观经济目标包括: 到

2026年，实际国内生产总值增长率在4.5%以上；通货膨胀率保持在6%-8%；增加外汇储备，至少保障3个月的进口需求；将国内收入占GDP的比重提高到21%以上；将国内债务占GDP比重控制在4.7%以下；将预算赤字占GDP比重减少至3.6%以下；逐渐减少政府国内拖欠款项，减少产生新的拖欠；将外债占GDP比重降低至60%以下并保持可持续。

原文查询网址：

<https://www.nydc.gov.zm/wp-content/uploads/2022/04/8th-NDP-2022-2026.pdf>

【基础设施发展计划】道路基础设施方面，由中国企业联合体公司Moic-LnConsortium Limited与赞比亚道路发展署（RDA）签订的卢萨卡-恩多拉现有327公里道路改造项目，将双向两车道升级为双向四车道。该项目于2024年5月开工，预计2027年8月完工。这条主要道路的完工将显著提高运输效率，并减少卢萨卡与铜带省之间的道路交通事故。另外，赞政府通过道路发展署（RDA）签署了一项特许协议，通过公私合作（PPP）融资模式升级西北省111公里的Solwezi-Kipushi公路和Kipushi的边境基础设施以及371公里的Mutanda-Kasempa-Kaoma公路。

港口基础设施方面，截至2024年12月，赞比亚恩切伦格港（Nchelenge Port）建设完成90%，萨姆菲亚港（Samfya Port）建设完成65%，预计两个内河港将在2025年完工。

航空基础设施方面，卢阿普拉省曼萨机场将在年底前达到80%至90%的完工率，东方省姆富韦机场将超过50%。2025年，工作重点包括为新的芒古、乔马、奇帕塔、纳孔德和索卢韦齐机场获取土地，并计划启动纳孔德、姆富韦和卡萨巴湾机场的建设。

铁路基础设施方面，赞比亚正加速推进两条跨境走廊，激活坦赞铁路和新建安赞绿地铁路。坦赞铁路激活有望在2025年初签署特许经营协议和政府支持协议，同步推进的安赞绿地铁路预计在2025年满足所有先决条件，为2026年全面工程启动铺平道路。这两大项目将彻底重构赞比亚区域物流格局，形成南北走向的“双洋战略通道”。

电力等基础设施方面，政府计划2025年底实现太阳能装机容量1GW、未来5年10GW的目标。赞比亚电力公司（Zesco）与中国电建签订奇桑巴100MW光伏电站建设、下凯富峡200MW光伏电站和卡里巴北岸200MW光伏电站，预计2025年开工。

3. 经贸合作

3.1 经贸协定

【世界贸易组织】赞比亚是世界贸易组织创始成员国。

【区域贸易协定】赞比亚是东南非共同市场（COMESA）和南部非洲发展共同体（SADC）的成员国。2021年1月28日，赞比亚批准了非洲大陆自由贸易区协议，并于2月5日交存批准书，成为非盟第36个完全加入该协议的成员国。2021年1月1日，非洲大陆自由贸易区启动仪式在线上举行，标志着非洲自贸区正式启动。

【地理辐射市场】主要包括南非、津巴布韦、刚果（金）、纳米比亚、坦桑尼亚、莫桑比克、马拉维等国。赞比亚地处内陆，受交通等基础设施所限，除有色金属外，其他产品仅能辐射周边国家。近年来，受国际空运等物流发展影响，赞比亚农产品出口覆盖至中东地区国家。

【标准化国际合作情况】赞比亚积极参与国际标准化活动，是国际标准化组织（ISO）的成员，参与相关技术委员会工作，其国家标准大量采用或等效采用ISO标准。赞比亚也是国际电工委员会（IEC）的成员，在电气电子领域广泛采纳IEC国际标准。作为联合国成员，赞比亚是国际电信联盟（ITU）的成员国，其电信法规和服务标准遵循ITU的建议。

赞比亚是SADC的重要成员。该组织致力于区域标准协调，并在特定领域（如食品、化妆品等）建立了相互承认协定（MRAs）或等效认可机制，以促进区内贸易便利化。赞比亚也是COMESA成员。COMESA同样在推动技术法规和标准的协调，目标是减少技术性贸易壁垒，其框架下存在关于标准符合性评估的互认安排。

3.2 对外贸易

【货物贸易】据赞比亚统计局信息，2024年，赞比亚贸易总额223.93亿美元。其中，出口111.98亿美元，进口111.94亿美元，贸易顺差369万美元。

表3-1 2020-2024年赞比亚进出口贸易情况

(单位: 亿美元)

年份	进出口额	出口额	进口额	贸易差额
2020	131.21	78.05	53.16	24.89
2021	182.37	111.41	70.96	40.45
2022	196.42	115.05	81.37	33.68
2023	196.87	105.39	91.48	13.91
2024	223.93	111.98	111.94	0.04

资料来源: 赞比亚统计局

(1) 进出口商品结构

出口商品中, 传统商品出口占比66.8%, 非传统商品出口占比33.2%。中间品出口占比最高, 达86.8%; 原料出口、消费品出口、资本品出口占比分别为6.5%、5.7%、1%。精炼铜出口 (Refined Copper) 80.2万吨, 比上年77.98万吨增加2.8%, 出口额1937亿克瓦查, 占出口商品总额65.9%。进口商品中, 中间品进口、消费品进口占比较高, 分别为39.9%、33.1%, 资本品进口、原料进口占比分别为21.5%、5.5%。

(2) 主要贸易伙伴

出口国家中, 瑞士、中国、刚果(金)、南非和阿联酋是赞前5大出口市场, 占赞出口总额分别为42.5%、20.8%、10.7%、4.2%、3.5%。出口地区中, 亚洲、SADC、COMESA、欧盟占赞出口总额分别为28.9%、24.2%、14.3%、0.9%。进口国家中, 南非、中国、阿联酋、印度、坦桑尼亚是赞前5大进口来源国, 占赞进口总额分别为25.7%、17%、5.4%、5%、4.4%。进口地区中, 亚洲、SADC、COMESA、欧盟占赞进口总额分别为46.1%、40%、6.6%、6%。

表3-2 2024年赞比亚出口主要目的地

(单位: 亿美元, %)

国别	出口额	占比	主要出口商品
瑞士	47.61	42.5	精炼铜
中国	23.38	20.8	精炼铜

刚果（金）	11.99	10.7	非酒精饮料、硫化物、水泥等
南非	4.7	4.2	精炼铜
阿联酋	3.87	3.5	珍珠、精炼铜、铁矿石等

资料来源：赞比亚统计局

表3-3 2024年赞比亚进口主要来源国

(单位：亿美元，%)

国别	进口额	占比	主要进口商品
南非	28.77	25.7	电能、运输货车等
中国	19.01	17	机器、半挂拖车、磷酸等
阿联酋	6.06	5.4	原油
印度	5.67	5	药品
坦桑尼亚	4.88	4.4	原油、玉米等

资料来源：赞比亚统计局

【服务贸易】根据World Integrated Trade Solution的统计公告，2022年赞比亚服务贸易出口额5.26亿美元，服务贸易进口额13.05亿美元，涵盖运输、旅游、电信等领域。如下表所示，旅游业出口额最高，交通业进口额最高。

表3-4 2022年赞比亚服务贸易情况

(单位：百万美元)

服务种类	出口额	进口额
全部	525.5	1304.9
交通业	67.1	713.7
旅游业	393.3	248.7
保险、金融业	12.7	31.1
电子通信、信息业	45.3	42.1
商业服务	3.2	105.4

资料来源：World Integrated Trade Solution

3.3 吸收外资

联合国贸发会议《2025年世界投资报告》显示，2024年，赞比亚吸收外资12.38亿美元，吸收外资存量为167.29亿美元。

赞比亚吸收外资主要集中在矿业、制造业、能源、建筑等领域。加拿大、中国、荷兰、南非、瑞士和英国是赞比亚主要的外资来源国。

加拿大第一量子、瑞士嘉能可、印度韦丹塔集团等均在赞比亚投资大型矿产资源项目。此外，来自南非的投资集中在通信、贸易、旅游、零售等领域。

表3-5 2020-2024年赞比亚吸收外资情况

(单位：亿美元)

年份	2020	2021	2022	2023	2024
吸收外资流量	2.45	3.94	-0.65	0.86	12.38
吸收外资存量 (截至2024年末)	167.29				

资料来源：联合国贸发会议《2025年世界投资报告》

根据赞比亚发展署2024年年报，2024年赞比亚注册项目508个，承诺投资额73.6亿美元，同比下降81.58%。其中外国直接投资 (FDI) 56.8亿美元 (占77.17%)，本地直接投资 (LDI) 16.8亿美元 (占22.83%)。实际投资87.3亿美元，较2023年增长302.7%。主要行业包括矿业48.5亿美元、制造业26.7亿美元、运输3.438亿美元和ICT2.396亿美元。主要投资来自中国。

【矿业投资】 目前在赞比亚开发矿产资源的外国投资公司主要有：

(1) 第一量子公司经营着西北省的坎桑希露天铜矿、卡伦比拉露天铜 (-镍) 矿，以及相应的一座火法冶炼厂和湿法冶炼厂。

(2) 嘉能可公司旗下的莫帕尼铜矿公司 (MCM) 原先经营着铜带省的恩卡纳地下矿、穆富利拉地下矿，以及相应的一座火法冶炼厂和一座精炼厂。2021年初，赞政府通过其控股公司—赞比亚联合铜矿投资控股公司 (ZCCM-IH) 完成100%收购莫帕尼铜矿的交易，使该铜矿完全国有化。2023年12月，阿联酋国际资源控股公司 (IRH) 宣布将向赞比亚莫帕尼铜矿投资11亿美元，以换取该矿51%的所有权，ZCCM-IH持有49%股权。

(3) 韦丹塔公司旗下曾拥有孔科拉铜矿公司 (KCM)，经营着铜带省的孔科拉地下矿、钦哥拉露天铜矿，以及相应的一座火法冶炼厂、一座湿法冶炼厂和一座精炼厂。韦丹塔公司已经支付2.46亿美元用于恢复KCM运营。

(4) 巴里克黄金公司旗下的卢姆瓦纳铜矿公司 (Lumwana) 经营着西北省的卢姆瓦纳露天铜矿。

(5) 澳大利亚EMR基金公司旗下的卢邦比铜矿公司 (Lubambe) 经营着铜带省卢邦比地下矿。

(6) 中国有色集团旗下的中色非矿公司经营着铜带省的谦比希铜矿；卢安夏铜矿公司经营着赞比亚铜带省卢安夏铜矿，以及一座湿法冶炼厂；谦比希铜冶炼公司经营着铜带省谦比希铜冶炼火法厂；谦比希湿法公司经营着一座小型湿法冶炼厂。

3.4 外国援助

【美国援助】 美国对赞援助主要分为两部分：一是通过总统防治艾滋病紧急救援计划 (President's Emergency Plan For Aids Relief, PEPFAR) 提供的抗艾滋病援助等项目。二是通过千年挑战公司 (Millennium Challenge Corporation, MCC) 向赞比亚提供各类援助。根据美国国际发展署 (USAID) 的数据，2023年美对赞援助总额为3.13亿美元，在所有对非援助的40个国家中位列第12位，在对所有中低收入国家的44个国家中位列第6位。主要投入在健康卫生领域，其中，总统防治艾滋病计划1.4亿美元，基础卫生6800万美元，母婴健康2400万美元等。

【英国援助】 英国对赞援助主要通过其外交、联邦和发展办公室 (FCDO) 实施。根据FCDO的数据，目前英在赞活跃的项目有14个，主要内容包括经济发展、改善财政，减少贫困、教育卫生、妇女赋权等。2024-2025财年的援助预算约为4172万英镑。

【法国援助】 根据法国外交部网站，法国开发署 (AFD) 是欧盟三大发展金融机构 (DFI) 之一，为促进可持续发展的项目提供资金。AFD 于 2012 年开始在赞比亚开展业务。目前法对赞援助额约为3亿欧元，主要分布在能源、道路、供水等3大领域。具体项目包括：与赞国家电力公司 (ZESCO) 合作的伊泰兹泰兹水电站输电线路项目 (3440万美元)、南部区域可持续供电项目 (4000万欧元)、卢萨卡大东路修复改造项目 (5300万欧元)、穆隆加供水项目 (5000万欧元) 等。此外，AFD还与赞财政部共同建立了一个总额为50万欧元的能力建设基金，向赞相关机构提供技术援助。法国另有部分项目通过欧盟等多边渠道实施。欧盟在2014-2020年间共支付4.84亿欧元支持赞能源、农业和社会治理。法国是抗

艾多边项目的第三大捐助国，自2002年以来，法国捐赠了1.82亿美元，用于抗击艾滋病、结核病和疟疾以及加强卫生系统全球基金（1.277亿美元）、国际药品采购机制（0.5亿美元）和疫苗和免疫联盟（700万美元）。

【俄罗斯援助】 俄赞政府间合作主要包括两部分：一是教育领域合作。赞比亚是撒哈拉以南非洲地区获得俄罗斯奖学金最多的国家。不少赞比亚政要和上层人士都有在俄罗斯学习的经历。二是核工业领域合作。2018年，俄罗斯国家原子能公司（Rosatom）和赞比亚政府签署了一项价值3亿美元的核科学技术中心（CNST）建设协议。该中心距赞比亚首都卢萨卡10公里，建成后将为日后赞比亚核电站建设运营打下基础。

3.5 中赞经贸

3.5.1 双边协定

中赞双方政府重视发展双边经贸关系。近年来，中赞之间签有双边贸易、鼓励和投资保护等多个经贸合作协定。1997年，中国银行在赞比亚首都卢萨卡开设了撒哈拉以南非洲第一家分行，为中赞经贸发展提供金融支持。2005年1月1日起，中国开始逐步对赞比亚向中国出口的部分产品给予免关税待遇。2012年，中国给予赞比亚95%的税目下输华产品免关税政策，并于2013年内生效。2014年，中国给予赞比亚97%的税目下输华产品免关税政策，2022年12月1日起，给予赞98%的税目下输华产品免关税待遇。2024年12月1日起，中国对包括赞比亚在内的所有同中国建交的最不发达国家100%税目产品零关税待遇正式生效。

赞比亚于2018年中非合作论坛北京峰会期间与中国签署“一带一路”谅解备忘录。2023年9月赞比亚总统希奇莱马访华期间，两国元首决定将双方关系提升为全面战略合作伙伴关系。期间，中国商务部与赞比亚商贸工部签署了投资和经济合作、加强数字经济领域投资合作和推动绿色发展领域投资合作的谅解备忘录。

2023年9月15日，在中国和赞比亚两国元首共同见证下，国家发展改革委和赞方有关部门签署共建“一带一路”、重点领域合作计划、经济发展领域交流合作、加强绿色低碳发展合作和数字经济领域合作等五份合作文件。

双方同意进一步深化共建“一带一路”合作，签署《关于共同加快编制共建“一带一路”合作规划的谅解备忘录》，推动双方在共建“一带一路”框架下各领域务实合作，造福两国和两国人民。

双方同意开展重点领域合作，签署《关于重点领域三年（2023—2026）合作计划》，确定农业、制造业、绿色能源、矿业及冶炼、信息通讯、基础设施等作为重点合作领域，促进信息政策交流，推动企业合作。

双方同意加强经济发展领域交流合作，签署《关于经济发展领域交流合作的谅解备忘录》，加强发展和减贫领域经验交流，服务双方务实合作。

双方同意加强绿色低碳发展合作，签署《关于加强绿色低碳发展合作的谅解备忘录》，促进双方在应对气候变化、绿色发展、循环经济和环境保护领域的交流合作。

双方同意促进数字经济领域发展合作，签署《关于加强数字经济合作的谅解备忘录》，加强数字经济政策协调，促进数字技术创新应用，推动传统产业数字化转型，共同培育数字经济新业态新模式发展，搭建数字经济地方合作示范平台。

2024年9月4日，国家主席习近平同来华出席中非合作论坛北京峰会的坦桑尼亚总统哈桑、赞比亚总统希奇莱马共同见证签署《坦赞铁路激活项目谅解备忘录》。峰会期间，中赞双方签署大豆输华、医疗卫生、发展合作等领域多项双边合作文件。

2025年3月21日，中赞双方签署中赞经济技术合作协定；3月31日，举办《赞比亚夏威夷果输华植物检疫议定书》赞方签字仪式。

2025年6月12日至15日在湖南长沙举办的第四届中国—非洲经贸博览会期间，中赞双方签署《共同发展经济伙伴关系框架协议》，为中赞贸易投资合作提供长期、稳定、可预期的制度保障。

目前，双方尚未签署货币互换和双边标准化合作协议。

3.5.2 双边贸易

2024年，中赞双边货物贸易额66.8亿美元，同比增长26.1%。其中，中国出口额14.1亿美元，同比增长41.1%；进口额52.7亿美元，同比增长22.6%。

表 3-6 2020-2024 年中赞双边货物贸易统计

(单位：亿美元)

年份	金额 (亿美元)			累计比上年同期± (%)		
	进出口	中国出口	中国进口	进出口	中国出口	中国进口
2020	39.88	6.81	33.06	-5.8	-29.8	1.3
2021	51.56	7.81	43.75	23.1	14.6	24.8
2022	67.32	9.80	57.52	30.2	25.5	31.0
2023	52.99	9.99	42.99	-20.9	3.3	-25
2024	66.81	14.08	52.73	26.1	41.1	22.66

资料来源：中国海关总署

【贸易商品结构】近年来，中国对赞比亚出口商品主要类别包括：①电机、电气、音像设备及其零附件；②锅炉、机械器具及零件；③车辆及其零附件，但铁道车辆除外；④鞋靴、护腿和类似品及其零件；⑤钢铁制品；⑥橡胶及其制品；⑦钢铁；⑧光学、照相、医疗等设备及零附件；⑨其他纺织制品；成套物品；旧纺织品；⑩船舶及浮动结构体。中国从赞比亚进口商品主要类别包括：①铜及其制品；②矿砂、矿渣及矿灰；③木及木制品；木炭；④其他贱金属、金属陶瓷及其制品；⑤生皮（毛皮除外）及皮革；⑥棉花；⑦咖啡、茶、马黛茶及调味香料；⑧烟草、烟草及烟草代用品的制品；⑨盐、硫磺、土及石料；石灰及水泥等；⑩油籽；子仁；工业或药用植物；饲料。

3.5.3 对赞投资

据中国商务部统计，2024年中国对赞比亚直接投资流量1.22亿美元。截至2024年底，中国对赞比亚直接投资存量16.95亿美元。

表3-7 2020-2024年中国对赞比亚直接投资统计

(单位：万美元)

年份	2020	2021	2022	2023	2024
年度流量	21,426	58,280	19,146	11,688	12,242
年末存量	305,500	302,957	197,957	153,478	169,486

资料来源：中国商务部、国家统计局和国家外汇管理局《2024年度中国对外直接投资统计公报》

超过600家中资企业在赞比亚开展经营，主要集中在采矿业、制造业、建筑业、旅游业、农业和服务业等领域。

表3-8 中资企业重点投资项目

序号	项目名称	项目简介
1	中国有色集团	中国有色集团是赞最大中资企业，目前在赞投资超过26亿美元，拥有各级出资企业16家，业务涉及合作区开发、勘探、采选、冶炼、建筑施工、国际贸易、矿权运作等多个有色金属相关领域。主要项目包括赞比亚中国经济贸易合作区、中色非矿（谦比希铜矿）、谦比希铜冶炼公司、谦比希湿法冶炼厂及中色卢安夏铜矿有限公司等。
2	中国建材赞比亚工业园	由中国建材旗下的中材水泥公司牵头投建运营，实际投资2亿美元，建设以生产水泥、烧结砖、混凝土及骨料等建材产品为主的多功能工业园区。目前一期工程已完成，工业园已投产运营。
3	赞比亚江西经济合作区	由中国江西国际经济技术合作有限公司联合江西多家省属国有企业共同出资投建。2019年5月，项目正式进入建设阶段。2020年12月，赞宣布合作区为多功能经济区，2021年4月，江西合作区与赞发展署签署《投资促进与保护协议》。
4	赞比亚农产品加工合作园区（中非棉业）	由中非基金、青岛瑞昌科技有限公司牵头统建运营，实际投资2500万美元。在赞比亚投资建设棉花轧花厂、棉种加工厂及榨油厂，主要致力于棉种研发，棉花种植、收购和加工，食用油生产等业务。
5	中阳生态农业产业园	项目由江西中阳建设集团有限公司投建运营，拥有种植用地、畜牧用地共3000公顷及总蓄水量400万立方米的四个湖泊，是卢萨卡周边自然条件优越的农业项目。项目运行以种子培育为主，项目的中长期发展规划打造了未来10年2000到3000亩的果园、大型的养鸡场孵化基地等产业，将成为中国在赞的大型农业示范中心，带动当地农业技术水平提高和农业发展，解决当地人就业2000到3000人。
6	赞比亚中垦产业农业综合开发项目	投资开发建设农场，农场占地5300公顷，主要业务涉及农业种植、畜牧养殖，农牧业综合经营。

资料来源：中国驻赞比亚大使馆经商处整理

3.5.4 承包工程和劳务合作

2024年，中资企业在赞比亚新签合同金额为21.56亿美元，完成营业额11.8亿美元，累计派出各类劳务人员1121人，期末在外各类劳务人员数量3291人。

3.5.5 境外园区

【赞比亚中国经济贸易合作区】2007年2月成立，是中国在非洲设立的第一个经贸合作区，也是赞比亚政府宣布建设的第一个多功能经济区。合作区总规划面积17.28平方公里，由谦比希园区（11.58平方公里）和卢萨卡园区（5.7平方公里）组成。截至2025年3月，合作区累计直接投资2.4亿美元，吸引投资额超27亿美元，累计产值300亿美元，入园企业90家，包括谦比希园区68家、卢萨卡园区22家，涉及采矿、勘探、冶炼、有色金属加工、化工制造、农业、建筑、贸易、物流、制药等行业。



赞比亚中国经济贸易合作区

【中国建材赞比亚工业园】由中材水泥有限责任公司投资建设。工业园位于赞比亚首都卢萨卡东南19公里，于2018年7月正式竣工投产，园区包含年产100万吨水泥熟料生产线、70万吨骨料生产线、20万方商品混凝土生产线各一条，年产3000万块烧结块生产线两条（合计产能6000万块/年），是赞比亚最大的建材产品生产基地。截至2025年3月，累计贡献税收超2.5亿人民币，创造超2000个就业机会。2024年园区营业收入6.17亿元，净利润超亿元。

【赞比亚江西经济合作区】由江西国际公司等7家江西国企共同出资8000万美元在赞投资建设，2019年5月开工，2023年10月揭牌成立。合作区位于首都卢萨卡以北约80公里、坦赞铁路终点站卡皮里姆波希以南约100公里。总规划面积约24平方公里，区内产业涉及农林产品加工、机电设备、绿色能源等。截至2025年3月，计划投资额1.38亿美元，签订入园项目12个，创造直接就业岗位近2000个。

4. 投资环境

4.1 投资吸引力

【投资合作总体环境】赞比亚是目前非洲国家中投资贸易环境较好的国家之一，自然资源丰富，政府积极推行经济多元化政策，鼓励农业、矿业、制造业和旅游业等行业共同发展，并取得积极成效。

长期以来，赞比亚实行自由和以市场为导向的开放型经济，不设贸易进出口配额，允许投资者进入所有经济领域，同时实施税收减免、劳工许可、土地转让、外汇自由兑换等方面的优惠政策，大力吸引外资。为进一步改善投资环境，2022年，赞比亚专门出台了《投资、贸易和商业发展法》和《赞比亚发展署法》（2022版），以改善营商环境，吸引更多外国投资。

【营商环境排名】非洲开发银行（AfDB）2023年更新的《非洲营商环境报告》（Africa Business Climate Index）是当前评估非洲国家营商环境的权威来源。赞比亚在非洲54个国家和地区中，排第24位。

【全球创新指数排名】世界知识产权组织发布的《2024年全球创新指数》显示，在133个国家和地区中，赞比亚创新指数排名第116位，比2023年上升2位。

【数字化管理和服务水平】赞比亚的数字化管理和政府线上服务水平近年来有所提升，但整体仍处于非洲中等发展阶段。政府推出了《赞比亚数字经济战略（2023-2026）》，重点推动电子政务、数字身份和智慧城市建设，并上线了企业注册（PACRA）、电子税务（ZRA eFiling）等在线服务平台。然而，系统稳定性不足、部分业务流程仍需线下办理，且城乡数字鸿沟明显，农村地区网络覆盖率和数字素养较低，限制了服务的普及和效率。

在服务方面，企业相关功能（如公司注册、税务申报）数字化程度较高，但民生服务（如医疗、教育）仍以线下为主。移动支付（如MTN Mobile Money）在城区较为普及，但现金交易仍占主导。

赞比亚计划通过推广国家数字身份（e-ID）、升级数据中心等措施改善数字化水平，但全面实现高效线上服务仍需长期投入。投资者需结合线上平台与线下流程，尤其在跨境

贸易、许可证申请等领域预留传统办理时间。短期内，数字化改革将优先惠及金融、矿业等外资重点行业。

【政府支持企业创新方面举措】赞比亚政府通过政策扶持、资金支持和国际合作等方式，多措并举推动企业创新发展，包括出台国家科技创新政策和税收优惠、设立创新基金和孵化器、重点扶持矿业技术升级和农业数字化，并加强与国际伙伴的技术合作，但面临融资受限、技术人才短缺等挑战。

4.2 金融环境

4.2.1 当地货币

2025年3月31日起，赞比亚央行在全国范围内推行新版克瓦查货币。货币名称为赞比亚克瓦查。赞比亚货币兑换相对自由，一般情况下可随时兑现美元、英镑、欧元、南非兰特等货币。人民币与克瓦查在中国银行赞比亚分行可以直接兑换，其他银行尚未开通人民币兑换业务，2024年12月31日克瓦查兑人民币汇率为3.82:1。

表4-1 2022-2024年克瓦查兑美元年均汇率和期末汇率

年份	克瓦查兑美元年均汇率	克瓦查兑美元期末汇率
2022年	16.9055	18.0739
2023年	20.2349	25.7103
2024年	26.6564	27.6025

资料来源：赞比亚银行

2024年克瓦查呈现较强的贬值趋势，克瓦查兑美元的年均汇率从2023年的20.23克瓦查贬值31.8%至2024年的26.66克瓦查。

2025年3月31日，克瓦查兑美元和欧元汇率分别为28.1925和30.2331。

人民币可与当地货币克瓦查直接结算，2025年3月31日克瓦查兑人民币汇率为3.8741。

4.2.2 外汇管理

1993年1月，赞比亚政府取消了外汇管制，资本项目和现金项目下的货币都可自由兑换，汇率完全由市场供求关系决定。2012年6月，赞比亚政府颁布了禁止使用外币交易（SI33），

规定国内交易中禁止使用外币报价和结算。2013年2月，为加强外汇市场管理，赞比亚议会修改《赞比亚银行法》，赋予赞比亚中央银行监管外汇流动的权力。同年4月，政府颁布《赞比亚收支平衡监管法规》，明确中央银行监管具体举措。6月，政府颁布外汇监管法案（SI55，取代原《赞比亚收支平衡监管法规》），加强对所有国内外外汇交易的监管。2014年3月21日，赞比亚政府宣布取消SI33和SI55两项法案，外汇管制得以放松。2019年5月，赞比亚财长重申赞比亚为汇率自由浮动国家，不会因为近期汇率波动进行政府干预。

根据赞比亚相关法律规定，企业利润汇出需缴纳10%的资本利得预提税。如果与赞比亚签署了双边税收协定，则根据协定执行。根据赞政府现行规定：（1）所有跨境业务都须在银行端申报。（2）外汇现金交易有额度限制。每日取款限5000美元。每日存款个人客户限2万美元，公司客户限10万美元。（3）以克瓦查兑换外币现金有额度限制，账户持有人每笔交易最高限额为1万美元，非账户持有人每笔交易最高限额为5000美元。（4）携带超过价值5000美元的外币现金或旅行支票出入境必须进行申报。

4.2.3 银行和保险公司

【中央银行】赞比亚银行（Bank of Zambia）为赞比亚中央银行，也是国家金融最高管理机构，成立于1964年。银行职能包括货币发行，维持货币稳定；制定金融政策，保证健全的金融体系；充当银行业经营者和金融顾问；管理和监督各类商业银行。

【商业银行】所有在赞比亚运营的商业银行都必须在当地注册成立。2023年，赞比亚持牌商业银行共19家。赞比亚银行业高度集中，主要由外资银行子公司主导，但近年来中小型银行的市场占有率有所提高，银行业竞争日益激烈。英国渣打银行、南非标准银行、美国花旗银行等均在赞比亚设立子公司。

【中资银行】赞比亚中国银行（Bank of China (Zambia) Limited）成立于1997年，主要为当地中资机构提供账户管理和项目融资等服务。中国银行在卢萨卡和基特韦设立营业网点。

地址：Plot No. 2339, Kabelenga Road, Lusaka

邮箱：34550, Zambia

SWIFT：BKCHZMLU

电话：00260-211238686/238688

传真：00260-211235350/225925

电邮：executive.zm@mail.notes.bank-of-china.com

【非银行金融机构】2023年，赞比亚注册的非银行金融机构数量120家，比2022年减少1家。赞比亚非银行金融机构均受央行监管，包括开发金融机构1家、租赁金融公司6家、房屋信贷互助会2家、信用咨询公司1家、储蓄和信贷机构1家、小微信贷机构34家、货币兑换所66家以及清算机构9家。

【保险公司】赞比亚目前共有英国保诚集团（Prudential）等9家保险公司，其中赞比亚国家保险公司是国有公司，所有保险业务均受1997年政府颁布的《国家保险和养老金权利条例》的监管。2014年，香港金荷保险集团投资1000万美元进入赞比亚市场。

【开立账户】根据赞比亚税务局的规定，从2019年7月1日起，凡是根据《银行和金融服务法》注册的金融机构必须强制性要求所有银行账户持有人获得税务局颁发的纳税人识别号，否则不予开户。

开立个人账户需要提供：住址信息、身份证件复印件、在赞合法居留证件复印件、护照照片、纳税人识别号。

开立机构账户（1）公司类：公司注册证书、公司章程、股本证书、公司简介、股东、董事或账户签字人的有效证件、股东或董事、账户签字人的护照照片、住址信息、开户申请、董事会开户决议、纳税人识别号等。

（2）个人合伙企业类：企业注册证书、简介、所有董事或账户签字人的身份证件、护照照片、住址信息、董事会开户决议、合伙协议、申请表、纳税人识别号等。

（3）俱乐部、信托机构、协会、慈善组织、合作社类：注册证书、章程、信托人员或账户签字人身份证件、照片、住址信息、协议、财务报告申请函、纳税人识别号等。

4.2.4 融资渠道

为加强对市场利率的指导，赞比亚央行自2012年4月起，每月公布货币政策利率。2025年5月，考虑到通货膨胀率从2月的16.8%下降至4月的16.5%，赞货币政策委员会会议宣布，货币政策利率继续维持在14.5%。

2025年1月赞比亚银行贷款年利率为29.12%，与2024年12月的29.00%相比有所增长。赞比亚银行贷款利率数据每月更新一次，2006年1月至2025年1月的平均年利率为25.74%，在历史最高值为2006年1月的33.00%，历史最低值为2013年5月的16.02%。

赞比亚当地金融机构对外资和当地企业提供相同条件的融资服务，综合考虑公司经营和财务情况、项目情况、抵押情况来确定融资条款，条件较严，贷款利率较高、外汇供给不足以及融资渠道有限，制约了企业发展。此外，由于赞政府债券的回报率较高，导致商业银行大量投资政府债券，为生产性私营企业，特别是中小企业提供资金不足，导致中小企业面临较高融资约束。

中资企业在赞比亚申请开具保函或转开保函的要求和程序可咨询赞比亚中国银行赞比亚分行。

4.2.5 信用卡使用

赞比亚信用卡业务不甚发达，但世界通行的Visa、Master信用卡均可以在赞比亚大型酒店和商场使用。

4.3 证券市场

根据1993年《证券法》第38条，赞比亚政府成立了卢萨卡证券交易委员会，监管证券交易市场。

卢萨卡证券交易所（LuSE）于1994年2月21日正式挂牌营业，1998年3月成为赞比亚政府债券的官方市场。该交易所可交易股票、固定收益证券、交易型开放式指数基金等，现有22支上市公司股票、11支公司（含金融）债券在该交易所交易。

为鼓励公司上市，促进证券市场发展，赞比亚规定在证交所上市的公司第一年享受2%的公司税减免。若公司股票超过1/3属于赞比亚人，则享受7%的减免。

2012年6月，赞比亚第二家证券交易所—赞比亚债券和金融衍生品交易所成立，主要经营方向为债券及金融衍生品。

4.4 要素成本

4.4.1 水、电、气、油价格

【水价】赞比亚水费标准区分计量家庭用户、计量商业用户、非计量家庭用户和非计量商业用户。水费上调需由国家供水和卫生委员会（NWASCO）批准。当前仍执行2021年调整后的水价。调整后卢萨卡省水价具体如下：

表4-2 2021年赞比亚计量家庭用户水费标准

(单位：克瓦查/立方米)

用量	卢萨卡地区	卡富埃地区、卢安瓜地区、琼戈韦地区	齐龙渡地区
0-6	5.93	3.80	3.80
6-30	7.12	4.51	5.71
30-100	8.08	4.98	6.81
100-170	9.49	5.46	9.03
170以上	11.64	6.17	9.03

资料来源：赞比亚国家水供应和卫生委员会（National Water Supply and Sanitation Council）网站（2021年发布）

表4-3 2021年赞比亚计量商业用户水费标准

(单位：克瓦查/立方米)

用量	卢萨卡地区	卡富埃地区、卢安瓜地区、琼戈韦地区	齐龙渡地区
0-30	10.96	8.12	8.27
30-170	15.13	12.06	9.80
170以上	17.21	13.78	11.97

资料来源：赞比亚国家水供应和卫生委员会（National Water Supply and Sanitation Council）网站（2021年发布）

【电价】赞比亚国家电力公司（ZESCO Limited）通过国家电网向全国除铜带省之外的大部分地区输送电力。2022年以来，ZESCO推动赞比亚能源监管委员会（ERB）开展成本研究，为调高电价预做准备。2023年4月，能源监管委员会（ERB）批准了ZESCO有限公司2023年至2027年为期五年的多年期电价。为应对旱灾导致的电力短缺，自2024年11月1日起，赞比亚实行紧急电价。

表4-4 2024年赞比亚家庭用户用电标准

(单位: 克瓦查/千瓦时)

用电阶梯	2024年1-10月电价	2024年11月起紧急电价
R1≤100	0.44	0.35
R2>100≤200	1.05	1.00
R3>200≤300	1.05	1.78
R4>300≤400	1.69	2.87
R5>400≤500	1.69	3.21
R6>500	2.44	6.39

资料来源: 赞比亚电力公司 (Zesco) 网站 (2024年发布)

表4-5 2024年赞比亚商业用户用电标准

(单位: 克瓦查/千瓦时)

用电阶梯	2024年1-10月电价	2024年11月起紧急电价
C1≤100	0.78	0.66
C2>100≤200	1.35	1.35
C3>200≤500	2.19	2.19
C4>500	2.28	3.19

资料来源: 赞比亚电力公司 (Zesco) 网站 (2024年发布)

【油价】赞比亚能源管理委员会 (ERB) 负责管理全国燃油价格。新政府上台后, 取消了针对燃油的价格补贴。2022年起, 赞比亚将燃油价格调整周期改为每个月1次。

表4-6 2024年赞比亚燃油价格标准

(单位: 克瓦查/升)

月份	汽油	柴油	煤油	航空煤油A-1
1月	28.98	29.96	20.44	29.29
2月	34.19	32.15	20.44	32.69
3月	31.12	28.78	20.44	28.23

4月	31.12	28.78	20.44	28.23
5月	35.56	29.60	28.39	31.53
6月	35.56	31.11	29.5	32.76
7月	31.58	29.34	26.36	29.20
8月	33.47	30.05	27.52	30.53
9月	33.47	30.05	27.52	30.53
10月	32.70	28.90	26.95	29.57
11月	32.70	30.11	26.95	29.57
12月	33.67	32.43	28.67	31.49

资料来源：赞比亚能源监管委员会（Energy Regulation Board）网站（2024年发布）

4.4.2 劳动力工薪及供需

【最低月工资】2024年11月，赞比亚修订家庭佣人、商超员工、接待员及警卫等工人的最低工资和就业条件。

表4-7 2024年赞比亚最低月工资标准

（单位：克瓦查/月）

职业	基本工资	住房补贴	交通补贴	午餐补贴	总工资及补贴
打包或包裹物品；开启、关闭、修复包装（一级） 送货车辆助手，未在其他类别中列出的普通工人（一级）、万能工（一级）、办公室杂工（一级）、清洁工或助手（一级）	1,487.00	446.10	200.00	180.00	2,313.10
保安员（一级）、电梯操作员（乘客或货物）（二级）、摩托车、踏板车或三轮机动车驾驶员（二级）、销售助理（二级）、服务员和调酒师（二级）、理发师和美容师（二级）、售票员和店员（二级）	1,801.98	540.59	200.00	180.00	2,722.57
包装工（二级）、自行车装配助理（三级）、调度员助理（三级）、普通驾驶执照所需机动车驾驶员（三级）、货架包装工（三级）、鞋匠（三级）、裁缝助理（三级）	2,121.35	636.40	200.00	180.00	3,137.75

橱窗布置助理 (三级)、自行车装配工 (四级)、收银员 (四级)、驾驶员 (需重型或公共服务执照) (四级)、电话接线员 (四级)、电话维修员 (四级)、打字员 (四级)	2,296.89	689.06	200.00	180.00	3,365.95
相框制作员 (四级)、调度员 (五级)、订货员 (五级)、销售员 (五级)、裁缝 (五级)	2,680.92	804.27	200.00	180.00	3,865.20
家具翻新工 (五级)、音像设备维修员 (六级)、机器操作员 (六级)	2,861.50	858.41	200.00	180.00	4,099.43
手表维修员 (六级)、监督员 (七级)、橱窗布置员 (七级)、速记员 (七级)	3,142.26	942.67	200.00	180.00	4,464.94

【劳动力价格】赞比亚工资标准根据不同工作岗位而有所区别。管理岗位月工资指导价从5000至50000克瓦查不等。非管理岗位月工资指导价从1000至12000克瓦查不等。

根据赞比亚统计局全国平均收入 (NAE) 数据, 2025年的NAE数据已从2024年的7454克瓦查上调至8541克瓦查。雇主和雇员需各自向国家养老金计划管理局 (NAPSA) 国家养老金计划 (National Pension Scheme) 缴纳相当于雇员工资10%的金额。收入包括基本工资、奖金、佣金、遣散费、加班津贴、假期津贴、代理津贴、折算假期天数等。雇主应据此更新其薪资系统、根据2025年缴费上限参数缴费。2025年, 员工每月可扣除的最高养老金缴费金额已调整为1708.20克瓦查, 员工和雇主每月应缴纳的法定养老金缴费总额已调整为3416.40克瓦查。

根据赞比亚统计局2020年发布的《劳动力调查报告》, 赞比亚全国雇员平均月工资为5369克瓦查, 农业领域为1004克瓦查, 非农业领域为2977克瓦查。专业人员平均月工资最高, 为8787克瓦查, 管理人员为6876克瓦查, 技术工人为6350克瓦查, 服务和销售人员为2688克瓦查。

【劳动力供求】赞比亚劳动力充裕、成本较低, 但高素质劳动力匮乏, 管理人才和高级技术工人都十分缺乏。2023年, 赞比亚统计署开展劳动力调查 (LFS), 覆盖了赞比亚十个省份的520个普查区。根据调查结果, 15岁及以上的工作年龄人口估计为1159万人, 劳动力估计为452万人, 劳动力以外的人口为707万人。其中, 估计潜在劳动力为208.7万人。

就业人口估计为398万人。其中约三分之一的就业人口在注册企业及机构(即正式部门)工作,总数约为120万人。非正式部门及家庭部门的就业人口分别约为192万人和86.7万人。24.4%的就业人口在工作中享有社会保障(正式就业)。非正式就业人口估计为301万人。

就业人口占总人口的比例为34.3%。男性和女性的就业人口占总人口的比例分别为41.9%和27.1%。失业人口估计为54万人。在总失业人口中,27.8%位于农村地区,72.2%位于城市地区。失业率估计为12.0%。男性失业率估计为11.5%,女性失业率为12.6%。

4.4.3 土地及房屋价格

赞比亚土地购买及租用价格如下:

表4-8 2019年赞比亚购地平均成本

(单位:美元/平方米)

地点	商业用地		住宅用地
	工业园区	其他	
卢萨卡	40	20	12
基特韦	20	15	7
恩多拉	20	15	7
利文斯顿	12	10	5

资料来源:赞比亚发展署网站

表4-9 2019年主要城市赞比亚租地价格

(单位:美元/平方米·月)

性质	价格
办公空间	9-16
商业空间/建筑(店面)	12-40
住宅	12
仓库	5-15

资料来源:赞比亚发展署网站

4.4.4 建筑成本

根据赞比亚中央统计局月报,2025年5月,赞比亚水泥平均价格为187.13克瓦查/50公斤。赞比亚建筑企业基本不使用塑钢。

2019年8月,赞比亚住房和建设部部长呼吁尽快提出用于建设公共基础设施的标准化模型和成本,消除该国学校、医院和道路等公共基础设施的成本差异,节约政府支出。2020年以来,受新冠肺炎疫情和汇率下降的双重影响,原材料价格持续上涨,赞商贸工部及下辖的公平竞争委员会对多家厂商发起调查,力求平抑原材料价格。

5. 法规政策

5.1 贸易法规和政策

5.1.1 贸易主管部门

赞比亚主管进出口贸易的部门为商业、贸易和工业部 (Ministry of Commerce, Trade and Industry)。其主要职责是制定贸易政策，并对执行贸易政策的相关机构进行监管。此外，参与贸易管理的其他单位还有赞比亚发展署 (ZDA)、赞比亚标准局 (ZABS)、赞比亚税务局 (ZRA) 等。

5.1.2 贸易法规

赞比亚与贸易相关的法规主要有《关税和消费税法》 (Customs and Excise Act)、《增值税法》 (Value-Added Tax Act)、《竞争和公平交易法》 (Competition and Fair Trading Act)、《技术标准和管理标准法》 (Technical Standards and Regulations Standards Act)、《食品和药品法》 (Food and Drugs Act)、《公司法》 (Companies Act)、《知识产权专利法》 (Intellectual Property Rights Patents Act) 和《商标法》 (Merchandise Marks Act) 等。

赞比亚的贸易政策包含在一系列国家文件中，包括2030年远景规划 (赞比亚政府，2006年)、国家贸易政策 (商贸工部，2018年)、国家产业政策 (商贸工部，2018年)、国家出口战略 (商贸工部，2018年) 和2018-2022年国家地方发展战略 (商贸工部，2018年)、赞比亚第八个国家发展规划 (2022年)。这些文件旨在到2030年实现赞比亚经济的繁荣和多样化，使赞比亚发展成为一个多样化、工业化和货物与服务净出口国。可浏览赞比亚政府网站Policies - Ministry of Commerce, Trade and Industry (mcti.gov.zm)和Vision 2030 For Zambia (nor.gov.zm)获取最新信息。

5.1.3 贸易管理的相关规定

赞比亚实行进出口贸易自由制度，大部分进出口货物的数量和数额没有限制，仅对玉米等主要农产品、原木、宝石、濒危野生动植物出口和石油、化肥等少数商品以及危害国

家安全、违背社会道德、宗教信仰物品的进出口实施管制。如，赞比亚政府经常会禁止农副产品进出口以确保国内供应；禁止转基因食品；对野生濒危动植物的保护措施非常严格，禁止象牙、犀牛角等的非法交易；禁止进口色情、淫秽资料，以及全部或部分由监狱劳工生产的商品；药品进口和运输相关的法规非常严格。强烈建议入境旅客所带处方药及其他药品保留原始标签并配有医生处方，因为携带某些非处方药（包括某些感冒药）会面临被捕的风险。

5.1.4 进出口商品检验检疫

进口产品需要获得相应机构或部门的事先认证：进口肉类需获得兽医部门的证明；进口植物、种子和果实需获得植物检疫证书；进口食品和药品需卫生部和赞比亚药品监管局认证；进口枪支弹药需赞比亚警察认证。

进口食品必须带有英语标签，详细说明产品的成分和保质期。如果标签内容不详，产品可能会被没收并销毁。进口药品也必须带有英语标签，详细说明成分、推荐剂量、保质期和相关注意事项。可浏览赞比亚标准局网站<https://www.zabs.org.zm>获取更多信息。

5.1.5 海关管理规章制度

【与海关管理有关的主要法律制度】 为了使货物通过海关，进口商必须出示通常的商业单据，如提单、空运提单和商业发票。进口报关单只作统计用途，无须缴费。对于需要在边境进行清关的货物，进口商需向赞比亚税务局（ZRA）提交CE20表，即赞比亚出入境的标准表格。赞比亚使用海关数据和管理自动化系统（ASYCUDA）。通关可以在数小时内完成，但表格不完整等问题（例如缺乏证明文件）可能导致延误。可浏览赞比亚税务局网站 [Importation of Goods – Zambia Revenue Authority \(zra.org.zm\)](http://Importation of Goods – Zambia Revenue Authority (zra.org.zm)) 获取最新信息。

【当地主要产品进口关税税率】 赞比亚对到岸价（成本、保险和运费）征收关税。关税是根据世界贸易组织关于海关估价的协定，以应纳税价值为基础计算的。大多数商品属于以下三个关税等级之一：0-5%（资本设备和原材料）、15%（中间商品）或25%（制成品）。农业、水产养殖、太阳能和采矿用生产机械的关税为零。其他免税商品包括药品、兽医用品、医疗设备、计算机部件、散装化学品、肥料和种子。

进口增值税 (VAT) 由增值税部门收取, 按应税价值的16%收取。对所有进口的机动车、来往和过境的机动车, 每年根据发动机容量收取碳排放附加费。赞比亚的税收法规经常调整, 可浏览赞比亚税务局的网站<https://www.zra.org.zm>获取最新信息。

5.2 外国投资法规和政策

5.2.1 投资主管部门

赞比亚发展署 (Zambia Development Agency, ZDA) 是赞比亚商贸工部下属的法定机构, 根据2022年赞比亚发展署法案 (Zambia Development Agency Act) 第17条成立。赞比亚发展署的职责源自2022年第18号《投资、贸易和商业发展法》 (ITBD), 旨在通过高效、有效和协调的私营部门主导的经济发展战略, 促进赞比亚共和国的贸易、商业发展和投资, 从而促进经济增长和发展。

5.2.2 外资法规

【法律法规】 赞比亚投资领域法律法规主要包括:

(1) 《发展署法》 (Zambia Development Agency Act), 规定了投资程序及投资者可享受的激励措施;

(2) 《公司法》 (Companies Act), 规定了公司的注册程序;

(3) 《关税和消费税法》 (Customs and Excise Act)、《所得税法》 (Income Tax Act) 和《增值税法》 (Value Added Tax Act), 规定了投资者可享受的税收优惠;

(4) 《劳动法》 (Employment Code Act), 规定了投资者必须履行的劳动合同要求;

(5) 《移民和驱逐法》 (Immigration and Deportation Act), 规定外国人获得工作许可等要求。

相关法律条文全文可在赞比亚国民议会网站查询:

<https://www.parliament.gov.zm/acts/volumes>

5.2.3 外资优惠政策

为鼓励投资, 《赞比亚发展署法》规定了所得税、增值税、关税减免和抵扣等多项优惠政策。另外, 投资额达25万美元的投资者, 有权获得一个投资者许可证和最多五名外籍

员工的工作许可证。除了提供税收和非税收优惠政策，赞比亚发展署还为经过注册的投资人提供便利性服务，包括获得土地、投资所需的水、电、交通和通信服务和相关设施、在赞比亚居留身份的合法化、任何特定行业经营企业所需的其他许可证和可能需要的任何其他后续支持。

投资者还可以享受其他优惠，包括没有价格、利率和外汇管制，允许偿债资金自由汇出，以及合法获得的利润和红利可以自由汇出。《赞比亚发展署法》向投资者保证其财产权将受到尊重。除非国会通过关于强制征收某项财产的特定法律，任何形式的投资不得被征收。即使投资者的财产在极端情况下被征收，赞比亚政府将以市场价值为基础进行完全补偿，并按现行汇率进行兑换。

5.2.4 投资行业的规定

外国人在赞比亚的投资均需向发展署申请投资许可证，根据申请人提交的投资计划，发展署董事会通常在30天内做出决定。发展署主要考虑以下因素：该项投资对赞比亚经济增长的促进作用、创造就业岗位情况、本地人员是否得到培训、投资与出口的关系、对环境的影响、技术转移情况等。如发展署董事会拒绝投资申请，申请人可向赞比亚财政部申请复议，若对复议决定仍不服，可向赞比亚高等法院起诉。在通信、银行、旅游、交通、采矿、卫生、教育、林业和航空等领域的投资，除申请投资许可证外，还需要得到相关行业国家主管部门的批准。

总体而言，赞比亚对外资十分友好，法律上未设置某个行业或某个地区的准入限制，仅个别行业存在具体限制规定。例如，《矿山和矿产发展法》规定，所有小型采矿权、手工开采权、淘金许可、矿产贸易许可只颁发给赞比亚人或赞比亚人拥有的公司，但工业矿产的采矿权不受此限。赞比亚的土地为国家所有，外国人投资无法获得土地所有权，只能拥有99年的租约。外资电信公司进入赞比亚国内市场之前，必须将10%的股权投放在卢萨卡股票交易中心。

除服务行业外，其他行业大多数投资项目需获得赞比亚环境管理局（ZEMA）的批准。根据赞比亚政府2011年颁布的《环境保护和污染控制法》（EPPCA）的规定，项目实施之

前需要向ZEMA提交一份环境项目摘要 (EPB) 或环境影响报告 (EIS) , 并取得ZEMA签署的批准函。

5.2.5 投资方式的规定

赞比亚法律允许外商投资采取多种形式, 包括设立商业实体 (如代表处、分公司、子公司及有限责任公司) 以及灵活的投资模式 (合资、合作、独资或并购)。投资方式上, 外商可选择与本地企业合资 (持股比例通常无强制限制)、独资经营或通过并购现有企业进入市场。资本投入形式多样, 包括现汇投资、设备出资或技术入股, 其中矿业、农业和制造业领域常接受设备和技术投资。政府通过《投资法》保障外资权益, 多数行业允许100%外资持股, 但部分领域 (如媒体、矿业) 设有限制或需审批。投资需在赞比亚发展署 (ZDA) 注册, 并可能享受税收减免等优惠, 具体政策依行业和地区而异。

赞比亚发展署2006年第11项法案对设立多功能经济区进行了规定。赞比亚多功能经济区 (Multi-Facility Economic Zone, MFEZ) 集合了自由贸易区、出口加工区和工业园区的概念, 对赞比亚本地投资者和外国投资者实行无差别待遇。目前, 赞比亚拥有七个功能性经济特区, 包括五个多功能经济区和两个工业园区, 即卢萨卡南部多功能经济区 (Lusaka South Multi-Facility Economic Zone)、谦比希多功能经济区 (Chambishi Multi-Facility Economic Zone)、江西多功能经济区 (Jiangxi Multi-Facility Economic Zone)、卡伦比拉多功能经济区 (Kalumbila MFEZ)、卢萨卡东部多功能经济区 (Lusaka East Multi-Facility Economic Zone, ZCCZ)、撒哈拉以南宝石交易工业园 (Sub-Saharan Gemstones Exchange Industrial Park)、罗马公园工业园区 (Roma Park Industrial Park)。所有经济特区均拥有电力、水利、废物处理设施、电信设施、建筑和道路等骨干基础设施。

5.2.6 安全审查的规定

赞比亚在外资并购、安全审查、国有企业投资并购、反垄断、经营者集中等方面的法律法规, 主要涵盖以下几个领域:

(1) 《赞比亚投资法》 (Zambia Investment Act) 规定了外商投资的准入条件, 鼓励外国直接投资 (FDI) , 并提供了投资保障和激励措施。投资者必须遵守赞比亚的法律和政策, 并通过相关部门注册投资项目。

(2) 《竞争和消费者保护法》(Competition and Consumer Protection Act, 2010) 设立了竞争和消费者保护委员会(CCPC), 负责监管和审查市场中的反垄断行为。该法案旨在防止垄断、价格操纵以及其他限制竞争的行为, 保护消费者权益。它还涵盖了经营者集中(如并购和合并)的审批和监管, 确保市场竞争不受不合理的并购行为的影响。

(3) 《公司法》(Companies Act, 2017) 规定了在赞比亚设立和运营公司的法律框架, 包括公司并购的程序和要求。法案中涉及到的并购规定要求企业遵守透明度和公平性, 确保所有利益相关者的权利得到保护。

(4) 《公共企业法》(Public Enterprises Act) 规范了国有企业的设立、管理和投资, 并规定了国有企业在参与并购活动时需要遵循的程序。法案要求国有企业的运营和投资决策要符合国家利益, 并接受政府的监管和审查。

(5) 《工业发展公司法》(Industrial Development Corporation Act, 2014) 设立了工业发展公司(IDC), 一个政府全资控股公司, 负责管理和投资国有企业, 并推动战略性经济部门的发展。IDC的活动涵盖了国有企业的投资并购行为, 必须确保这些活动有利于国家的经济发展目标。

(6) 《赞比亚反洗钱法》(Prohibition and Prevention of Money Laundering Act, 2001) 主要聚焦于反洗钱和金融犯罪, 但也适用于并购交易, 尤其是在涉及外资的情况下。该法案要求对所有涉及大额资金的交易进行审查, 以防止非法资金进入经济体。

(7) 《土地法》(Lands Act) 规定了土地所有权和使用权的法律框架, 尤其是在外资企业涉及土地购置或相关交易时。外资企业在进行并购涉及土地时, 需遵循该法案规定的土地使用和转让程序。

企业在进行投资和并购活动时, 必须遵守这些法律法规, 以确保合规性和合法性。

5.2.7 基础设施PPP模式的规定

赞比亚基础设施PPP(公私合营)模式是指政府与私营部门通过长期合约合作开发、运营公共项目的制度框架, 主要采用BOT(建设-运营-移交, 如中资承建的下凯富峡水电站)、TOT(移交-运营-移交, 适用于机场扩建等存量项目)和DBOT(设计-建设-运营-移交, 用于经济区开发)等模式。

赞比亚基础设施PPP模式主要由财政部下属的PPP委员会(PPP Unit)负责统筹管理,

其核心职责包括：制定PPP政策框架、审核项目可行性及财政承受能力、监督招标流程并确保合规性。各部委负责具体项目的发起与实施监管。此外，赞比亚发展署（ZDA）协助吸引外资并简化PPP投资审批，形成跨部门协作机制。

2008年12月，赞比亚政府批准了在赞比亚实施PPP项目的政策框架。2009年8月，赞比亚议会通过了PPP法案，旨在推动和促进PPP项目的实施。

目前在赞比亚开展基础设施PPP合作模式的外商投资企业主要来自中国、欧洲、美国、加拿大等。

T3卡钦公路（Kasumbalesa-Chingola）升级改造PPP项目是中资企业在赞比亚成功实施的标志性基础设施PPP项目，由中国企业联合体Turbo-Investment Consortium（TIC）（成员包括河南海外、浙交工、中铁七局、中航国际）以DFBOMT模式（设计-融资-建设-运营-维护-移交）开发，对连接赞比亚与刚果（金）的35公里关键路段进行升级，建成双向双车道沥青公路及现代化收费站，于2023年11月提前完工并投入运营。

5.3 企业税收

5.3.1 税收体系和制度

赞比亚财政部负责制定国家税收政策，并根据宏观经济发展的需要，每年对税制进行一定调整。赞比亚税务局（ZRA）是政府管理和征收各类税收的主管机构。税务局的执行机构为董事会，下设所得税委员会、关税和消费税委员会、增值税和直接税委员会等，对各种税收进行管理。主要税种包括企业所得税、个人所得税、矿产资源税、关税、消费税和增值税等。

根据赞比亚《所得税法》规定，纳税人在收到应纳税收入30天内，必须以书面形式向税务局申报，违者课以罚款。所有企业，无论国营还是私营公司，本地公司还是外国公司的子公司或分公司，均执行同一税收规章制度。

自2011年以来，赞比亚开始推动税收电子化。2015年赞比亚启用在线税收系统。2020年赞比亚税收便利指数全球排名第17位。

5.3.2 主要赋税和税率

【营业税】年营业额不超过 5,000,000 克瓦查的实体自 2025 年 1 月 1 日起适用 5% 的营业税税率。该税种不包含所得税。本条款所指的营业额不包括利息、股息、特许权使用费、咨询服务收入或常规采矿作业收入。手工采矿和小型采矿活动的门槛仍维持在 800,000 克瓦查不变。零工经济从业者年收入不超过 12,000 克瓦查者免征营业税。年收入在 12,000 克瓦查至 5,000,000 克瓦查之间的，自 2025 年 1 月 1 日起适用 5% 的税率。同样，年租金收入低于 12,000 克瓦查的纳税人适用 0% 税率，年租金收入在 12,000 克瓦查至 800,000 克瓦查区间的纳税人适用 4% 税率。年租金收入超过 800,000 克瓦查的纳税人适用 16% 税率（此前为 12.5%）。租金收入者必须在次月 14 日前提交月度租金收入税申报表。所有获得租金收入的纳税人必须注册租金收入税，并遵守相同的月度申报截止日期。

【企业所得税】通过在赞比亚设立常设机构开展业务的非居民实体，需就其赞比亚常设机构产生的收入缴纳企业所得税（CIT）。若未设立常设机构，来自赞比亚来源的非居民收入可能需缴纳预提税（WHT）。标准 CIT 税率为 30% 的应税企业收入。然而，自 2023 年 1 月 1 日起，电信行业的双重税率体系已简化为统一的 35% 税率，取代了此前对收入不超过 250,000 克瓦查部分适用 30%，超过该门槛部分适用 40% 的结构。对于无法保持详细记录以供税务评估的小型企业，将征收每年 365 克瓦查的基准税，这在市场商贩中较为常见。特定收入来源可能适用不同的企业所得税税率。赞比亚不同行业的公司税税率如下：

表5-1 分行业公司税率

行业	企业所得税税率 (%)
电子通信网络或服务许可证	35
农业	10
特殊目的实体 (SPVs) 参与的公私合作项目前五年所得利润	15
农产品加工	10
棉籽生产者或棉花加工所得收入	0 (2024年至2028年)
棉花纺纱和织线所得收入	0 (2024年至2034年)
多用途经济区或工业园区内的玉米淀粉农业加工	0 (2023年至2032年)
	5 (2033年至2035年)
	2.5 (2036年至2037年) 10 (2037年起)
农业及农产品加工业的非传统产品出口	10
除农业及农产品加工业以外的非传统产品出口 (指在赞比亚境内生产或	20

制造的任何物品, 不包括矿物、电力、服务或未经政府颁发的出口许可证而出口的棉花绒)	
通过宝石加工和珠宝设施对宝石进行增值处理	25
酒店、旅馆、住宿及餐饮服务	30

来源于矿物加工的收入需按 30% 的税率缴纳企业所得税。采矿作业（包括基本金属和工业矿物）的费率如下，采矿作业指在采矿权下进行的作业，不包括仅在矿物加工许可证或勘探许可证下进行的作业：

采矿作业税（适用于基础金属和工业矿物）	企业所得税税率（%）
企业所得税（CIT）	30
额外变动利润	不适用

工业矿物包括除宝石、基本金属、能源矿物或贵金属以外的岩石或矿物，无论其处于自然状态还是经过物理或化学转化，包括重晶石、白云石、长石、萤石、石墨、石膏、作为熔剂使用的铁矿石、蓝晶石、石灰石、片岩、菱镁矿、云母、硝酸盐、磷酸盐、沸石、盐、砂、粘土、滑石、红土、砾石、钾盐、钾矿物、花岗岩、大理石、粘土、二氧化硅、硅藻土、高岭土、膨润土或石英。

矿物加工是指从矿石中提炼或分离出有价值矿物的实践，可能涉及多种单元操作，如破碎、磨碎、分级、筛分、分类、洗选、泡沫浮选、重力浓缩、静电分离、磁选、浸出、冶炼、精炼、煅烧、气化或其他相关工艺。

在卢萨卡证券交易所上市的公司在某些情况下可适用较低的企业所得税税率。

【矿产特许权税】自 2015 年以来，赞比亚的矿产特许权税制度经历了多次调整。然而，自 2023 年 1 月 1 日起，矿产特许权税税率调整为：

表5-2 矿产特许权税税率

描述	矿产特许权税税率（%）
对于持有采矿许可证的持有人：	

在许可证下生产的或可回收的基底金属的标准价值上,但当基底金属为铜时除外	5
在许可证下生产的或可回收的基底金属的标准价值上,当基底金属为钴时	8
基于许可证下生产的或可回收的基底金属的标准价值,当基底金属为贵金属时	6
基于许可证下生产的或可回收的能源和工业矿物的总价值	5
基于许可证下生产的或可回收的宝石的总价值	6
基于许可证下生产的或可回收的贵金属的标准价值	6
当许可证项下生产的或可回收的基准金属为铜时:	
当铜的基准价格低于每吨USD 4,000时,按基准价值计算	4
当铜的基准价格为每吨USD 4,000或以上,但低于每吨USD 5,000时,按基准价值计算	6.5
当铜的标准价格为每吨USD 5,000或以上,但低于每吨USD 7,000时,按标准值计算	8.5
当铜的标准价格为每吨USD 7,000或以上时,按标准值计算	10

自 2022 年 1 月 1 日起,该税收可从企业所得税中扣除。

【工资税】赞比亚的雇主必须根据“代扣代缴”(PAYE)系统从员工薪酬中扣除所得税,该系统采用累进个人所得税(PIT)税率。

【技能发展税(SDL)】雇主需按月缴纳0.5%的强制性税款,该税款基于员工的总薪酬计算。

【增值税】根据 1995 年《增值税法》及 2013 年税收调整规定,从事货物或服务经营的应税营业额超过 80 万克瓦查的经销商或供应商,必须进行增值税注册。注册的经销商或供应商须按月提交增值税报告,延迟或疏忽申报(含零税额申报)将受到处罚。

赞比亚现行增值税税率为 16%,医疗、教育以及殡葬服务可享受增值税减免。对基本食品、农业生产资料、出口商品、国外捐赠及医疗器械、设备和药品、锤式粉碎机、用杀虫剂处理过的窗帘、导游服务及团组旅游实行增值税零税率;教育和医疗保健业、自来水行业、公共交通业、出售土地和不动产等免交增值税。

注册的经销商或供应商必须在法定会计期间结束后的 21 日内按月提交增值税报告,进项增值税可在税收发票或其他证明文件出具之日起 3 年内申请返还。赞比亚曾计划取消增值税,改为销售税,但因阻力过大最终未能实施。

为了持续简化预扣增值税的管理工作，从 2023 年 8 月 1 日开始，对于从大型和特定纳税人（Large and Specialized Taxpayers）采购的商品和服务，增值税预扣代理人将不再履行预扣增值税的要求。然而，对于其他纳税人进行的应纳税（商品和服务）交易，增值税预扣代理人必须履行预扣增值税的要求仍然有效。

【关税和消费税】赞比亚实行以到岸价（CIF）为基础的关税，税率在 0-30%之间。赞比亚的简单平均进口关税约为 14%。进口汽车按年限税率为 10%-30%不等。进口酒水关税为 60%。烟草按每千支征收特别关税 240 克瓦查。

赞比亚消费税税率一般在 3%-20%不等，征税对象包括烟草及烟草制品替代品，如香烟；清啤酒；不透明啤酒；汽油、柴油、燃料油和液化石油气（LPG）等碳氢化合物油；烈酒和葡萄酒；电力；电信；化妆品，例如美容和护肤品；塑料袋。

表5-3 消费税税率

品类		2025年	2024年
非酒精饮料		1.00克瓦查每升	0.60克瓦查每升
酒 酒 精 饮 料	体积百分比低于80%	60%	60%
	体积百分比80%及以上	60% + 20% 附加税	60% + 20% 附加税
乙醇及其他烈酒，酒精含量低于80%的变性酒精		60%	60%
未加工烟草		452克瓦查每公斤	400克瓦查每公斤
香烟		452克瓦查每千分之一	400克瓦查每千分之一
电子烟及其他类似个人电子雾化设备		145%	145%

品类	2025年	2024年
电话通话时间(通话时间包括用户在移动电话或其他电子通信设备上使用的语音通话分钟数、短消息服务(SMS)、多媒体服务(MMS)、互联网带宽以及其他类似服务)	17.5%	17.5%
波特兰水泥	40克瓦查每吨	40克瓦查每吨
塑料购物袋	30%	30%
塑料制品(包括塑料地板覆盖物、瓷砖、墙壁或天花板)	15%	15%
石油精(汽油)	2.34克瓦查每升	2.07克瓦查每升
煤油型	0.54克瓦查每升	0.48克瓦查每升
汽车柴油	0.75克瓦查每升	0.66克瓦查每升
其他燃料油	1.05克瓦查每升	0.93克瓦查每升
石油气体和其他气态烃类	0.54克瓦查每升	0.48克瓦查每升

【预提税】税率一般为 15%。矿业公司免征预提税。对于居民出租房屋的，需提交房租价格 20%的预提税。

【财产转让税】财产转让税 (PTT) 适用情形包括土地的转让、知识产权 (IP) 权利、采矿权及相关权、矿物加工许可证及其他采矿相关许可证、注册公司的股份转让、间接股份转让 (指发生在非本地居民持有的赞比亚公司至少 10%股份时进行股份转让)。2025 年 1 月 1 日起，财产转让税率如下：

表5-4 财产转让税税率

分类	税率 (%)
土地 (包括建筑物)	8
股份 (包括矿业权的权益) *	8

矿业权（用于矿业许可证）	10
矿物加工许可证	10
矿业权（用于勘探许可证）	8
知识产权	8

*在赞比亚，非本地居民处置其所持有的赞比亚公司至少10%的股权时，需按8%的税率缴纳PTT。应税基数为以下三项计算值中的较高者：（1）赞比亚公司价值与转让公司价值之比，乘以转让股份的市场价值；（2）将同一比率应用于股份转让所得的对价；（3）该比率乘以转让股份的面值。

通常由卖方负责缴纳 PTT。然而，在卖方无法联系的情况下，其他个人可在特定情况下提交临时纳税申报表，例如：（1）卖方已去世；（2）卖方身处赞比亚境外且无法联系；（3）尽管已尽最大努力，仍无法确定卖方的行踪。此替代申报仅在获得法院命令或该个人已被法院注册处指定为代理人并获授权提交临时申报表的情况下方可进行。

【印花税】赞比亚不征收印花税。然而，自 2023 年 1 月 1 日起，赞比亚专利与公司注册局 (PACRA) 将对在赞比亚注册的公司增加授权股本所征收的费用从原来的 2.5% 下调至 1.5%，该费用基于股本的面值计算。公司初次注册时规定的最低费用将根据具体公司类型而有所不同。总费用不得超过 3,333,333 克瓦查。对于保证责任有限公司，保证金额不得少于 20,000 克瓦查。以下为最低规定费用：

表5-5 印花税税率

公司类型	规定注册费（注册资本）/（克瓦查）
私人公司	20,000
公众公司	2,000,000
外汇兑换所	100,000
金融机构	1,000,000
本地银行	138,666,667
外国银行	693,333,200
保险经纪公司	133,334
保险公司	2,000,000
再保险公司	10,000,000
保证有限公司	1,267

【移动支付交易税】《2024 年移动支付交易税法》自 2025 年 1 月 1 日起生效，取代了《2023 年移动支付交易税法》，并对移动支付交易税（以下简称“税款”）的监管和管理进行了修改。该法现指定赞比亚税务局（ZRA）为税款管理的首要机构。在这一新的监管框架下，移动支付服务提供商需在每月结束后的十日内，将当月收取的全部税款直接汇

至 ZRA。赞比亚银行（“BoZ”）有义务将此前收取的税款相关记录、报表或文件移交至 ZRA。ZRA 总专员根据《赞比亚税务局法》和《所得税法》规定，拥有执法权限。移动支付交易税现将根据交易金额范围在 ZMW 0.16 至 ZMW 3.60 之间浮动。此前，交易税范围为 ZMW 0.08 至 ZMW 1.80。

【载客机动车辆税】根据载客机动车辆的载客量，具体税率如下：

表5-6 载客机动车辆税税率

车辆类型（座位数）	金额（克瓦查）
64座及以上	15,552.00
50-63座	12,960.00
36-49座	10,368.00
22-35座	7,776.00
18-21座	5,184.00
12-17座	2,592.00
12座以下	1,296.00

【社会保险缴费】雇主和员工均需向国家养老金计划管理局（NAPSA）缴纳社会保险费。两者合计缴费率为员工工资的 10%，每月上限为 ZMW 3,416.40（雇主和员工各缴纳 ZMW 1,708.20），适用于 2025 年缴费年度。

【国家健康保险缴费】国家健康保险计划规定，雇主和员工均需按员工基本工资的 1% 缴纳保险费，合计为 2%。

【除所得税外的省级/地方税】雇主可能需向地方议会缴纳额外税费，例如卢萨卡市议会。

【个人所得税】赞比亚采用累进税制计算个人所得税，并实行工资所得税预扣制度（PAYE），即雇主须从有纳税义务的雇员薪酬中扣除应缴的税收，统一上缴至赞比亚税务局。此外，雇主应在每个征税年度末，使用赞比亚税务局的法定表格提交年度工资税申报表。应注意，在赞比亚受雇的外籍雇员的薪酬也应缴纳个人所得税，并执行工资所得税预扣制度。赞比亚居民还需对来自赞比亚境外的利息和股息收入缴纳所得税。非赞比亚居民的其他赞比亚来源收入可能需缴纳预扣税（WHT）。

表5-7 2025年个人所得税标准

月收入（克瓦查）	税率（%）
0-61,200	0
61,200-85,200	20

85,201-110,400	30
高于110,400	37

5.4 特殊经济区域规定

5.4.1 经济特区法规

根据《赞比亚发展署法》规定，外资企业在赞比亚可以设立多功能经济区，并可享受优惠政策。

在多功能经济区投资的企业享受如下税收优惠：

- (1) 所得税：允许企业在经营初期加大资产折旧率以减少公司所得税。
- (2) 关税：入区公司进口原材料、资本性货物和机器设备，5年免关税。
- (3) 增值税：用于合作区建设的进口机器设备可享受零税率。

企业在执照批准的投资总额之外追加的投资项目，同样享受《发展署法》规定的相关投资优惠政策。

5.4.2 经济特区/主要园区介绍

赞比亚的多功能经济区（经济贸易合作区）包括中赞经贸合作区、赞比亚江西经济合作区、卢萨卡南部、罗马工业园区、卢姆瓦纳以及恩多拉合作区。赞比亚计划在每个省份建设至少一个多功能经济区。

【中赞经贸合作区】赞比亚中国经济贸易合作区（以下简称“赞中合作区”）是中国政府宣布在非洲建设的第一个境外经济贸易合作区，也是赞比亚政府宣布设立的第一个多功能经济区，由中国有色集团负责园区的开发、运营和管理。

赞中合作区为“一区两园”，包括位于铜带省的谦比希园区和首都的卢萨卡园区。铜带省谦比希园区，规划面积11.58平方公里，以有色金属工业为主，其保税库是赞最大保税基地。卢萨卡园区，规划面积5.7平方公里，重点发展轻工机械、纺织服装、家电制造、商贸物流、食品加工和房地产行业等。

经过近18年的发展，园区共引进包括中色非洲矿业公司、谦比希铜冶炼公司、谦比希湿法冶炼有限公司、金诚信矿业建设有限公司等企业90家。其中，谦比希园区68家，卢萨卡园区22家，涉及矿山、冶炼、铜加工、物流、制药、食品、建材加工及贸易等多个行业。

截至2025年3月，入园企业累计完成投资额超27亿美元，总产值超300亿美元，累计为东道国上缴税费超14.6亿美元，为当地创造直接就业岗位超1万个。赞中合作区累计完成基础设施投资额2.4亿美元，主要用于道路建设、供水工程、供电工程和地下管网等，并已建成6000平方米的办公场所、5.3万平方米的标准厂房、1.77万平方米的住宿设施和酒店服务区、室外综合保税区6.3万平方米、室内综合保税库3.4万平方米。

【赞比亚江西经济合作区】详见3.5.5。

【卢萨卡南多功能经济区】位于赞比亚首都卢萨卡，由赞比亚政府和马来西亚居里高科技工业园共同开发，占地面积21平方公里，分5期完成。首期计划开发4.14平方公里，分成244个商业区块。建成之后，将容纳住宅、商场、高科技产业以及其他基础设施。目前，有多家中资企业入驻该园区。

【罗马工业园区】位于赞比亚首都卢萨卡，由CPD Properties和非洲最大土地开发商Rendeavour合作开发，该工业园已经完成投资1600万美元。截至2023年底吸引3600万美元投资，超过20家入园企业，其中赞比亚本地企业14家，跨国公司10家，包括制造、建筑、制药、药品、仓储、物流、能源、交通、农业和商务等行业，入园企业以中国和南非企业为主，创造超过1000个就业机会。中国土木工程集团有限公司赞比亚分公司总部设在该工业园区。

【卢姆瓦纳多功能经济区】位于赞比亚西北省，由卢姆瓦纳矿业公司开发，重点吸引铜冶炼、农产品加工、渔业以及酒店等行业的投资项目。

【恩多拉多功能经济区】位于赞比亚铜带省，占地2.5平方公里，由一家赞比亚公司负责开发，主要吸引中小型企业从事矿业、林业、木材加工等行业。

5.4.3 重点行政区域和相关法律法规

【卢萨卡省】作为赞比亚的首都，卢萨卡是商业和金融活动的中心，吸引了大量的国内外投资。卢萨卡省鼓励在服务业、金融、房地产、零售、信息通信技术（ICT）等领域的投资。卢萨卡还被指定为多种经济特区（SEZ）所在地，受《经济特区法》（Special Economic Zones Act）监管，提供税收优惠、进口关税减免以及加速审批流程。

【铜带省】铜带省是赞比亚的矿业心脏地带，拥有丰富的铜矿和其他矿产资源。该地区鼓励矿业、加工制造业以及矿产相关的服务业投资。政府提供矿业特许经营权，并通过

地方法规确保环境可持续性和社区参与。矿业活动受《矿产资源开发法》(Mines and Minerals Development Act) 和《环境管理法》(Environmental Management Act) 监管。此外，地方政府也有补充性的法规来促进矿产开发。

【南方省】 南方省是农业和旅游业的重要区域。该省鼓励农业投资，尤其是大型农业项目、畜牧业和灌溉设施的开发。同时，旅游业投资也受到重视，特别是在维多利亚瀑布 (Victoria Falls) 和周边国家公园的开发。农业和旅游投资受《农业法》(Agriculture Act) 和《旅游业法》(Tourism and Hospitality Act) 监管。为了促进地方经济发展，地方政府可能会为农业和旅游项目提供特别的激励措施和政策支持。

5.5 劳动就业法规

5.5.1 劳动法核心内容

2019年初，赞比亚公布2019年第3号法律《劳动法 (Employment Code Act) 》，自2019年5月10日开始实施，与此同时，赞比亚此前颁布并执行的《雇用法 (Employment Act) 》《雇用(特别条款)法 (Employment (Special Provisions) Act) 》《少年儿童雇用法 (Employment of Young Persons and Children Act) 》《最低工资和雇用条件法 (Minimum Wages and Conditions of Employment Act) 》废止。新劳动法对劳动合同、解聘、工时和加班、工薪和社保待遇做出了如下规定：

【雇员种类】 “雇员 (employee) ” 指为了获取工资或佣金而签订雇用合同的人员，包括临时雇员 (casual employee) ，以及根据《学徒法 (Apprenticeship Act) 》签订学徒合同的人员，但是不包括独立承包商或者受雇从事计件工作的人员；“临时雇员 (casual employee) ” 指受雇从事临时工作的员工，在受雇期限内按照小时工资来支付报酬，包括额外酬金，在每天结束时支付报酬，每次受雇期限不超过24小时；新劳动法的大多数规定只适用于正式雇员，不适用于临时雇员；劳动法禁止把长期工作临时化，而区别临时工作和长期工作的分界线就是该项工作能不能在6个月之内完成。新劳动法把受雇从事计件工作的人员排除在“雇员”之外，如果某些工作任务可以计件，例如搬运物资，最好跟有关人员签订承包合同，以便贯彻“多劳多得”的原则。劳动法规定全职工作的最低年龄为15岁；

雇主不得雇用16岁以下的儿童，除非得到劳工官员的授权，或儿童签有学徒合同。雇主必须对18岁以下的青年工作者进行登记。

【劳动关系的终止】 雇用合同被有意终止的雇员有权获得一段时间的提前通知，或者用补偿金额来代替通知，除非该雇员出现行为不端，使得要求雇主继续维持雇用关系变得不合理。当雇用合同没有规定通知期限时，雇主应遵守下列规定：（a）对于（有效期限）不超过1个月的雇用合同，提前24小时进行通知；（b）对于（有效期限）超过1个月但不超过3个月的雇用合同，提前14天进行通知；以及（c）对于（有效期限）超过3个月的雇用合同，提前30天进行通知，其中（有效期限）超过6个月的雇用合同，关于终止雇用合同的通知必须采取书面形式。雇用合同自动到期或依法到期应支付退职金。如果是合同自动到期，而且雇员尚未达到退休年龄，那么雇主必须按照每年3个月基本工资的标准来发放其退职金（*gratuity*）；如果合同尚未到期，但雇员已经达到退休年龄，那么由社会保障机构提供退休福利金。

雇主要采取裁员措施，必须遵守新劳动法的有关规定。首先，在终止雇用合同的不少于60天之前，雇主要向劳动官员提交关于即将实施的裁员措施的书面报告；其次，在终止雇用合同的不少于30天之前，雇主要向相关雇员或者雇员代表（如果计划裁减的雇员不止一个）通知裁员的数量和实施时间；再次，雇主要与相关雇员或者雇员代表协商如何减少裁员带来的不利影响的解决方案，包括雇员自愿减薪、减少上班时间等。裁员影响的相关雇员有权获得每年2个月基本工资的裁员补偿金额，而且这种补偿金额必须在其上班的最后一天领取，只要雇主没有足够支付这笔补偿金额，那么雇员就有权利视为在岗员工获得全额工资。

如果雇主陷入破产或强制清算状态，就不可能向雇员支付裁员补偿金额；如果长期合同的到期日与雇主实施的裁员日期刚好一致，那么相关雇员应按照有关合同条款来获得每年3个月基本工资的退职金（*gratuity*），而不是每年2个月基本工资的裁员补偿金；临时雇员、替班雇员和处于试用期的雇员，无权获得裁员补偿金额。

【工作时间】 办公室工作人员每周工作时间不超过40小时，商业行业雇员每周工作不超过45小时，工厂工人每周工作不超过48小时。看门人每周工作60小时。加班工资按其小时工资的1.5倍支付，周末和公共假日的加班工资按雇员本人小时工资的2倍计算。

【工薪】 详见4.4.2

【保险及福利】 雇员为雇主工作不少于10年、达到55岁的，每年享有3个月基本工资的退休金。大多数企业为本企业雇员和雇主，按收入5%的比例向“赞比亚国家养老基金会”缴纳养老金；部分企业建立了自己的养老基金会，此种情况下毋需另外支付退休金。

【医疗及产假】 企业为员工支付卫生医疗费用，少数企业拥有自己的医院或诊所。

雇员因病或事故不能正常工作的，可凭注册医师或雇主指定医疗机构的医疗证明，领取3个月全额病假工资，从第四个月起可领取3个月的半额工资。雇员自生病或受伤之日起6个月内未能痊愈的，雇主可凭注册医师或雇主指定医疗机构的建议解雇雇员，同时取消休病假的权益。

为同一个雇主连续工作时间达到24个月（起算日期为该雇员的入职之日或者上一次产假结束之日，截止日期为该雇员要求休产假的前一天）的女职工有权休14周产假，并领取全额假期工资，多胞胎延长4周，生育早产婴儿的女性员工有权获得延长的产假，其延长期限由执业医师提供建议。当女性雇员从事了多份兼职工作，则每个雇主应分摊的产假福利金必须与该雇员的工作时间成正比。在产后6个月内，雇主不得以与怀孕有关的理由终止对该雇员的雇用、对该雇员实施任何处罚或采取不利的措施或者对该雇员的雇用条件进行不利的调整。

在雇主处连续工作一年的父亲在婴儿出生后7天内享有5天陪产假；哺乳6个月以下幼儿的女性雇员享有1小时或2个分别为30分钟的带薪哺乳假。

【住房】 法定要求雇主必须向所有雇员提供某种形式的住房补助。雇主可以在雇员购买或建设住房时提供贷款或者预付款，可以为雇员的抵押贷款或者住房贷款提供担保，也可以在雇员的基本工资之外提供住房补贴，其标准为基本工资的30%。

【交通】 雇员工作地点离居所超过3公里的，应向雇员提供每月102克瓦查的交通补贴，雇主提供车辆的除外。

【公共假期及休假】 雇员连续工作满6个月后，可享有每年12天的带薪休假，每月享有两天全额带薪假期。带薪休假时，雇员住家路程超过280公里，且其累积的假期达到60天的，每280公里应补加一天乘车时间。休假期间应得的所有薪酬，包括休假补贴（相当于一个月基本工资），均应在休假前立即支付。此外，已经工作了6个月或以上的雇员，应获得每个

日历年度不超过7天的带薪假期，以便使雇员照顾患病的配偶、子女或被抚养人，但是在批准假期之前，雇主可以要求雇员提供执业医师出具的诊断书来证明其配偶、子女或被抚养人患上疾病，并且需要特别照顾。雇员有权获得每年3天的带薪假期，以便履行对于子女、配偶或被抚养人的关怀、医疗和教育方面的责任。女性雇员有权享受每月1天的母亲假。

【雇员离职和死亡处理】雇员因病、裁员或退休，雇主应将雇员及其家人送回至录用地点，或支付遣返费，其数额应足够遣送雇员、家属以及其个人物品。雇员死亡时，用人单位需要向雇员配偶及婚生子女支付丧葬补助：棺材、1500克瓦查。

5.5.2 外国人在当地工作的规定

【工作许可】法律规定，在赞比亚投资不少于25万美元的投资者，有权获得一个自雇许可证和最多5名外籍员工的工作许可。工作许可应在入境前办妥。投资超过1000万美元的投资者，外籍员工数量可与政府协商。

赞比亚失业率较高，为优先保证当地人就业，赞比亚移民局规定，雇主若能证明某岗位没有具有适当经验和技能的赞比亚人可胜任，才可申请雇用外籍员工。因此，在办理工作许可时只鼓励工程师、专家等高级管理人员在赞比亚就业。新劳动法规定，只有被列入关键技能（Critical Skill）清单的工作岗位才能允许雇主聘用外国人。在该清单之外的任何岗位，只能聘用赞比亚公民来担任。雇主不得因为聘用了一个外国人而解雇任何数量的赞比亚公民。雇主不得强迫外国人从事其不同意从事的工作岗位。违反本条款规定的雇主构成违法行为，一旦被定罪，必须接受不超过30万个罚金单位（相当于9万克瓦查）的罚金，或者入狱服刑不超过3年，或者同时处罚。此外，在可行的条件下，雇主要给外国人配备一个学徒，制定培训方案和接班计划，然后向劳动部门提交年度报告，而劳动部门也可以随时核查进展情况。

劳动部门将登记在赞比亚工作的所有外国人的雇主名称、外国人的姓名、性别、国籍、资格证书、工作岗位等信息。外国人登记簿应由劳动专员（Labour Commissioner）进行保管，并且在正常办公时间供社会公众进行公开检查。

【专门委员会】根据新劳动法的授权，赞比亚政府将成立两个专门委员会，分别为技能咨询委员会（Skills Advisory Committee）和劳动咨询委员会（Labour Advisory Committee）。

技能咨询委员会的职能主要是通过向劳动部长建议采取必要措施来确保下列目的实现：赞比亚公民获得雇用机会的优先权；根据2006年《公民经济赋权法（Citizens Economic Empowerment Act）》的规定，在雇用和劳动关系中采取有利于赞比亚公民的积极行动；对于相同价值的工作，赞比亚公民获得与外国人相同的工资；在雇用和劳动关系中促进赞比亚公民的福利。

劳动咨询委员会将成为三方协商劳动委员会（Tripartite Consultative Labour Council）所属的特别委员会，其职能包括：调查任何岗位或行业的工资和雇用条件，以便提出关于最低工资和雇用条件的建议；对于任何团体的员工，至少每两年评估其最低工资和雇用条件，然后向劳动部长提出相关建议。

雇主需要交纳的雇员社保基金种类：养老保险、工伤保险、医疗保险；

雇主需要交纳的雇员社保基金比例：

养老保险：缴费标准以员工每月工资总额为基数，雇主从中扣除5%，雇主补充5%，把每月工资总额的10%缴纳给养老金计划管理局（NAPSA）；

工伤保险：以所有员工每年工资总额为基数，根据不同行业赋予不同的系数，得出雇主需要缴纳的工伤保险费用，每年一次性缴纳给工伤保险基金管理局（Workers' Compensation Fund Control Board，简称WCFCB），员工无需从工资总额中扣除任何费用；

医疗保险：缴费标准以员工每月基本工资为基数，其中雇主可从员工每月工资总额中扣除其基本工资的1%，雇主配套提供1%，把每月基本工资的2%缴纳给国家医疗保险管理局（NHIMA）。

5.6 外国企业在赞比亚获得土地/林地的规定

5.6.1 土地法的主要内容

【《土地法》相关规定】根据赞比亚1995年颁布的第29号法律《土地法》，土地在行政管理上分为国有地（6%）、信用地（37%）和保留地（57%），其中后两种土地属于世袭土地。国有土地由当地政府根据其管辖权划分为居住、商业或工业用途；世袭土地由传统地区的酋长进行管辖，通过签发同意书进行分配，政府在2017年曾多次警告酋长谨慎出售土地。世袭土地可以转化为国有土地后进行私有化。

国有土地只能以租用形式获得使用权，一次租用年限为99年，并可续租99年，承租方可在租赁期结束前转租他人。所租赁的土地必须在一定时间内（一般为5年）进行开发，否则赞比亚政府有权收回土地。

私人拥有的土地可以买卖，并由土地专员颁发土地证。在任何情况下，土地出售者都必须获得《国家同意函》后才能把土地证转让给土地购买者。

在政府或者企业拆迁补偿过程中，对土地征用的补偿标准并不相同。一般来说，国有土地征收费用更高。政府土地部有专门评估部门会同农业部等给出一定建议，拆迁方与政府、酋长、实际使用人等多方协商后确定标准价格。

2021年《国家土地政策》获批并发布，禁止外国人拥有土地。土地所有者应该仅是政府和传统酋长，非赞比亚籍公民只能转租或租赁土地。该政策是赞比亚独立以来的第一个综合性土地政策，旨在促进赞比亚居民平等获得国有土地和酋长土地，规范非赞比亚居民获得土地的权利。

政策内容主要包括：一是赞比亚居民土地租赁期限为99年。赞比亚计划对赞比亚居民在符合相关条件下将所有14年或者30年内的租赁协议转换为99年。二是外国投资项目土地租赁期不得超过25年。投资项目的土地租赁期限与项目的优惠期、许可证期限等相关，租赁期满后依据许可证期限、优惠期限和租赁协议条款展期。三是控制土地在居民与非居民之间流转。严格限制赞比亚居民和非赞比亚居民之间的土地使用权限变更，以遏制未完工项目，囤积土地投机、处置土地牟利等行为。四是设置单一外国投资者可租用的土地数量上限。

此外，政策还明确了酋长在传统土地管理，以及行政机关在向非赞比亚公民分配土地和登记土地产权时所发挥的作用。酋长有权根据综合发展规划向个人、家族和投资者分配土地，并确保将性别平等的政策落实到土地权益上。

资料来源：<https://landportal.org/book/narrative/2022/zambia>

5.6.2 外资企业获得土地的规定

非赞比亚人或外资公司满足以下条件即可获取国有土地。

- (1) 赞比亚的永久居民；
- (2) 《赞比亚发展署法》或者与投资促进有关的任何其他法律所定义的投资；

- (3) 在极为特殊的情况下要获得总统书面批准；
- (4) 在赞比亚注册的由赞比亚人持有不少于75%股份的公司，将获得土地证；
- (5) 不超过5年的短期租赁；
- (6) 按照《国家公园和野生动物法》获得了特许权。

土地在买卖前须向土地专员申请颁发《国家同意函》。如果申请提交之后的45天内未获颁发，该申请可被视为已经获准。如果同意函被拒绝，则土地专员应在30天内向申请人提供拒绝的理由。

对于传统土地，投资者需要取得酋长的书面同意函和土地所在地政府的批准函，如果该土地位于野生动物管理区，还要取得野生动物管理负责人的批准函。获得这些批准函后，投资者应上报给有关地区政府，然后再由该政府上报有关文件给土地专员，由该专员向申请人出具一份正式的报价单。

如新土地法案通过，外国投资项目土地租赁期不得超过25年。

5.7 外资公司参与当地证券交易的规定

在卢萨卡证券交易所上市的要求包括：需在赞比亚合法注册成立为公共公司；公司认购股资不少于25万克瓦查；普通股不少于100万股；公司过去3个财年内盈利记录良好；除董事会另行达成一致，25%的普通股应出售给公众；公众持有股票中，至少应有300份平等股权、25份优先股和10份公司债券；每支股票最低发行价应由董事会决定。

卢萨卡证券交易所对外国投资者没有任何限制，外国投资者可以与本国投资者以相同的条件投资股票。外资企业可通过股票经纪自由购买股票。卢萨卡证券交易所有经纪人，经纪费可协商，通常为1.25%。

5.8 环境保护法规

5.8.1 环保管理部门

环保主管部门是赞比亚环境管理局（ZEMA）。

联系方式：

地址：Plot 6975, Suez Rd, Ridgeway, P.O.Box 35131, Lusaka

电话：00260-211-253140；00260-211-254023；00260-211-254059

传真：00260-211-254164

网址：www.zema.org.zm

5.8.2 主要环保法律法规

《赞比亚环境管理法》

<https://www.zema.org.zm/wp-content/uploads/2023/03/THE-ENVIRONMENTAL-MANAGEMENT-ACT-2011.pdf>

《赞比亚环境管理法（修订）案》2023年

https://www.parliament.gov.zm/sites/default/files/documents/bills/N.A.B%206%20The%20Environmental%20Management%20%28Amendment%29_0.pdf

《环境保护和污染控制法》

<https://www.parliament.gov.zm/sites/default/files/documents/acts/Environmental%20Protection%20and%20Pollution%20Control%20Act.pdf>

《森林法》

<https://www.parliament.gov.zm/sites/default/files/documents/acts/The%20Forest%20Act%202015.pdf>

《水资源管理法》

<https://warma.org.zm/wp-content/uploads/2022/05/Water-Resources-Management-Act.pdf>

《地下水和钻孔法规》

<https://warma.org.zm/wp-content/uploads/2022/05/GROUND-WATER-AND-BOREHOLE-REGULATIONS.pdf>

《环境影响评估法》

<http://www.zema.org.zm/index.php/publications/environmental-legislation/environmental-regulations/>

《绿色经济与气候变化法》2024年

<https://www.parliament.gov.zm/sites/default/files/documents/acts/Acts%20No.%2018%20for%202024%2C%20The%20Green%20Economy%20and%20Climate%20Change%2C%20pdf.pdf>

5.8.3 环保法律法规基本要点

《环境保护和污染控制法》赋予赞比亚环境管理局“水资源的管理及保护，大气污染的防治，废物的管理，农药、有毒物质、电离放射的管理，自然资源的保护”等权力。

2016年，赞比亚颁布《气候变化政策》指导气候变化计划的框架，以确保气候适应型和低碳发展道路。2022年12月，赞比亚绿色经济和环境部发布《关于处理赞比亚碳市场和交易的临时指南》，为指导赞比亚碳市场的监管和管理提供了初步的行政措施和程序。2023年1月，赞比亚政府正式启动《2023-2030年国家自主贡献实施框架》，采取综合方法在11个部门采取气候行动，以减少温室气体排放并提高对气候变化影响的适应能力。2023年10月，赞比亚政府发布《根据<巴黎协定>第6条提交和评估缓解活动的指南：赞比亚碳市场框架第1部分》。

5.8.4 环境影响评估法规

环境保护法规要求投资者在赞比亚境内投资前，向赞比亚环境管理局提交投资项目简介或投资项目对环境影响的评估报告，并取得赞比亚环境管理局的许可。投资者在申请投资许可证之前，需要制定《项目环境管理计划》，申领“三废”排放许可证。环保局根据投资项目对环境影响的大小，核发不同级别的许可证（一般分为三等）。目前收费标准为每个许可证200-600美元/年。

5.9 反对商业贿赂规定

赞比亚反腐败委员会（ACC）于1982年成立，负责公共及私营机构的反腐败调查、检控以及相关公众教育，在全国设有8个办公室。2003年12月，赞比亚签署《联合国反腐败公约》，并于2007年12月7日批准该公约生效。赞比亚也是《非洲联盟预防和打击腐败公约》以及《南部非洲共同体反腐败议定书》的协约国。

2010年，赞比亚颁布了《反腐败法案 (Anti-Corruption Bill)》，并于2012年修订，是赞比亚现行的打击腐败的主要法律法规，主要包括以下内容：1. 法律禁止的腐败行为主要包括：权利滥用、占有无法解释的财产、利益冲突、收受贿赂、隐匿财产等。2. 规定了现有国家公职人员的索贿罪和受贿罪。3. 规定了由私营机构或对私营机构进行腐败交易的定义，以及由外国公职人员或对外国公职人员实施腐败做法的定义。4. 规定了公职人员贪污、挪用或以其它类似方式侵犯财产的犯罪行为。详见：

<http://www.parliament.gov.zm/sites/default/files/documents/acts/Anti%20Corruption%20Act%2C%202012.PDF>

2023年赞比亚出台了新版《国家反腐败政策》，采取包容性和参与性的方式打击腐败，提高公共和私营部门腐败易发领域的透明度、问责制和控制力。详见：

<http://www.npa.gov.zm/wp-content/uploads/2024/05/PAC-Policy-Validated-Policy-16.01.2023-Rev.pdf>

2003年12月，赞比亚签署《联合国反腐败公约》，并于2007年12月7日批准该公约生效。赞比亚也是《非洲联盟预防和打击腐败公约》以及《南部非洲共同体反腐败议定书》的缔约国。目前赞比亚对外企参与政党、政治没有相关限制和规定。

5.10 外国企业承包当地工程的规定

5.10.1 许可制度

外国承包商开展工程业务需遵守严格的法规体系，主要包括《公共采购法》《工程委员会法》和《投资法》等法律框架。根据规定，外国企业必须完成双重注册，在赞比亚发展署ZDA注册公司，并向工程委员会EIZ申请相应等级资质认证，且需满足本地化要求。

赞比亚法律不允许外国自然人直接以个人名义承揽工程承包项目，外国承包商必须通过在当地注册的公司实体（如子公司或合资公司）开展业务。根据赞比亚工程委员会（EIZ）规定，外资企业需申请A级承包商资质，并提供公司注册文件、母国资质证明、财务审计报告及经EIZ认证的技术人员资格。外籍工程师需通过EIZ审核并取得工作签证方可参与项目。500万美元以上工程开放国际招标，并要求优先采购本地建材。特殊行业（如矿业、能

源) 还需获得主管部门额外许可。500万美元以下的小型工程优先授予本地企业, 且外资公司须满足20%工程分包给本地承包商、雇佣80%以上赞比亚籍员工的本地化要求。

5.10.2 禁止领域

目前, 赞比亚对外国承包商在当地开展承包工程业务没有限制, 但根据赞比亚公路发展局2012年的规定(截至目前最新), 外国承包商获得赞比亚政府公路工程项目之后, 需将20%的工程分包给当地承包商。

5.10.3 招标方式

一般工程项目(尤其是由国际金融机构融资项目)都是通过公开招标进行, 少数重点项目采取有限招标或者议标方式。招标信息一般发布在报纸或者以下网站:

<https://eprocure.zppa.org.zm/epps/cft/prepareViewCfTWS.do?resourceId=8597899>

5.10.4 验收规定

【工程建设、工程验收的相关规定】 赞比亚多数业主会委托工程师对在建项目进行管理, 并委托工程师依据合同、规范进行工程验收。道路项目验收标准主要采用南部非洲路桥规范(SATCC)、世界银行小型项目采购简明合同, 如公路局较多合同采用以上版本; 地方政府部的道路合同较多采用FIDIC1999版标准合同, 对质量标准、验收程序等有明确的规定; 房建项目多参照FIDIC, 相关标准均以合同约定为主。

【质量验收简要流程】 承包人完成阶段性分部分项工程后, 向监理工程师提交验收申请, 监理工程师将约请业主一起进行联合检查, 现场联合检查通过后, 监理会签字认可该分部分项工程的质量验收。验收过程中, 质量验收表格、现场签认表格等表格都没有固定格式, 在遵守基本流程的情况下一般根据监理工程师指示采用相应表格。

施工过程验收以现场监理工程师代表(Resident Engineer, 简称“RE”)签字认可后即代表验收通过, RE签字认可的文件由承包人和监理咨询单位各保存一份, 业主审计部门可随时要求调阅RE签认的验收文件, 工程竣工验收完成后编入竣工文件中一并移交业主。

监理工程师对签认的文件负责, 对验收过程的真实性负责。承包人确保施工质量达到监理认可标准、通过验收后, 还应对施工成品负相应的保护责任; 若因非承包人原因施工

成品遭受破坏，承包人应书面致函监理工程师申请对事故进行确认，由监理工程师约请业主现场联合检查以免除承包人责任。

责任的界定或索赔的申请若超出合同约定或规范标准的范围，一般由三方通过专题会议友好协商解决，若不能协商解决则可申请仲裁。

【中国标准适用问题】 采取DBB（设计-招标-施工）模式施工总承包合同中对标准有明确规定，中国标准不适用；对于大型EPC项目，业主采取较审慎的态度，可在设计阶段向业主方提出适用标准变更，部分中国标准要求高于当地路桥规范的，经业主批准后可用来参考。

5.11 保护知识产权的规定

5.11.1 知识产权保护的法律法规

赞比亚的知识产权保护法律体系包括《专利法（The Patents Act）》《商标法（The Trade Marks Act）》《注册登记设计法（The Registered Designs Act）》和《著作权和表演权法（The Copyright and Performance Rights Act）》。

5.11.2 知识产权侵权的相关处罚规定

在知识产权受到侵犯时，赞比亚相关处罚规定如下：

- (1) 侵犯专利权，将被处以15000美元以下罚款或3年以下有期徒刑。
- (2) 一般性侵犯商标权，将被处以1500美元以下罚款或6个月以下有期徒刑；特别严重的侵犯商标权，将被处以15000美元以下罚款或3年以下有期徒刑。
- (3) 初次侵犯版权，将被处以5万美元以下罚款或每件侵权产品10美元的罚款；多次侵犯版权，将被处以10万美元以下罚款或每件侵权产品20美元的罚款。对于需要判处入狱的，最多不超过10年。

5.12 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律

在赞比亚投资合作发生纠纷，可通过法院或仲裁机构解决，适用赞比亚法律。企业可以要求国际仲裁或异地仲裁。由于赞比亚独立时继承了英国法律制度，在司法实践中，法官可能援引英国普通法和衡平法。

6. 能源矿产资源领域国际合作

6.1 能源矿产资源概述

赞比亚矿产资源丰富。有色金属类矿藏有铜、钴、镍、锰、石墨、锂、稀土、铀、铍、黄金、锡、煤炭和铀等。

赞比亚素有“铜矿之国”之称，据美国地质调查局（United States Geological Survey, USGS）2025年统计，赞比亚铜金属储量2100万吨，位列世界第10位，全球占比约2.1%。赞比亚是非洲仅次于刚果（金）的第二大铜生产国。铜矿资源主要集中分布在铜带省和西北省。其中，西北省卢姆瓦纳、铜带省孔科拉、铜带省明戈巴等矿山铜金属资源量均在900万吨左右。

钴作为铜的伴生矿物，全球约58%的钴资源蕴藏在刚果（金）和赞比亚的沉积型层状铜矿里。据美国地质调查局2024年统计，赞比亚钴储量27万吨，主要集中分布在铜带省和西北省。根据英国地质调查局与赞比亚地质调查局合作编制的《赞比亚关键矿产潜力指南（2025年版）》，截至2024年下半年，仍在赞开展钴矿采矿或冶炼的企业有三家：第一量子坎桑希矿、哨兵矿以及阿联酋国际资源控股的莫帕尼矿。赞本地公司Kobaloni Energy正筹划建设非洲第一家硫酸钴精炼厂，并有望获得非洲金融公司1亿美元投资。中国有色谦比希矿东南矿体探明钴金属量15万吨，具有一定开发潜力。

镍矿主要分布于赞比亚卢萨卡省、西北省。卢萨卡省穆纳利（Munali）矿、西北省英特普莱斯（Enterprise）矿已连续生产多年，矿石资源量分别为600万吨和4000万吨，镍金属资源量分别为6万吨和43.1万吨，矿石品位均在1%左右。

锰矿开采在赞比亚十分活跃，2023年赞位列非洲第五大锰矿生产国。锰矿资源主要分别在卢阿普拉省、中央省等。其中，卢阿普拉省隆戈（Luongo）露天锰矿矿石资源量4000万吨，平均品位43%，锰金属资源量1720万吨；中央省塞伦杰（Serenje）锰矿平均品位45%。

赞比亚目前尚没有与石墨、锂矿、稀土等相关的生产活动，但具有勘探和开发相关资源的潜力。东方省和中央省曾发现过高品位石墨。总部位于英国的First Africa Metals公司2024年宣布在南方省发现高品位锂辉石（氧化锂品位高达10%），并发现了含锂的锂辉石、

铯榴石和锂云母，但品位较低。多家公司针对赞比亚稀土资源开展勘探，卢萨卡省、南方省、西北省等地发现稀土矿存在迹象，尚需深入调查论证。

赞比亚非金属矿产资源有石灰石、磷酸盐、钾（钠）长石、硅灰石、大理石、花岗岩和方钠石等。赞比亚还有多种宝石，包括祖母绿、紫水晶、钻石、孔雀石、石榴石、电气石等。

6.2 产业发展情况

根据赞政府发布的《2024年年度经济报告》，2024年赞全年出口额达114亿美元，同比增长8.0%，主要得益于铜出口量增加和铜价高企带来的出口收入增加。其中，铜出口额74.9亿美元，占总出口额65.4%；黄金出口额2.6亿美元，占比2.3%。

矿业是赞比亚经济发展的主要驱动力之一。赞2024年GDP增长4个百分点，采矿和采石业贡献0.7个百分点。在GDP构成中占比最大的行业依次为：批发零售贸易业（18.8%）、采矿和采石业（17.4%）、运输仓储业（12.4%）、建筑业（9.6%）和制造业（9.3%）。

2024年赞比亚采矿业实现积极增长的驱动因素有：一是行业投资增加。赞政府解决了一些大型矿山运营挑战；二是小规模采矿活动显著增加，特别是尾矿坝开采；三是国际市场铜价保持相对高位，2024年平均价格约9144美元/吨。

未来面临的发展挑战：电力供应紧张（因干旱导致水力发电减少）影响了部分矿产（如锰）的生产，以及钴产量因矿石品位问题出现下降等。

赞比亚是非洲仅次于刚果（金）的第二大铜生产国。根据赞比亚矿业与矿产发展部统计，赞比亚2024年铜产量为82.06万吨，较2023年73.26万吨上升12%。铜矿产量表现良好的同时，其他重要矿产品如金、镍、祖母绿等产量也分别迎来不同幅度上涨。2024年具体商品产量详见下表：

表6-1 赞比亚主要矿产产量

商品类别	商品名称	2024年产量	2023年产量	同比变化
基础金属	铜	820,676.34吨	732,583.45吨	+12%
	金	3,141.8公斤	2,237公斤	+40%
	钴	1,409吨	207吨	+581%
	镍	21,039.55吨	7,979.95吨	+164%

	锰	134,932.48吨	66,692.21吨	+102%
	锌	52,105.84吨	171,066.24吨	-70%
宝石	祖母绿	31,578公斤	14,813公斤	+113%
其他	水泥	3,262,318.78吨	2,768,935吨	+18%
	煤炭	174,624.00吨	706,115吨	-75%

数据来源：中国驻赞比亚大使馆经济商务处整理

【矿业投资】目前在赞比亚开发矿产资源的外国投资公司主要有：

(1) 加拿大第一量子公司经营西北省的坎桑希铜矿、哨兵铜矿，以及相应的一座火法冶炼厂和湿法冶炼厂；加拿大巴里克黄金公司经营着西北省卢姆瓦纳铜矿。

(2) 美国铜技金属公司（Coppertech）2025年11月成为铜带省孔科拉铜矿新运营方并承诺追加15亿美元投资；美国科博德（Kobold Metals）正推进铜带省明戈巴铜矿项目建设。

(3) 阿联酋国际资源控股公司（International Resources Holding, IRH）经营着铜带省莫帕尼铜矿。

(4) 英国莫西科资源公司正推进铜带省敏布拉铜矿项目建设。

(5) 中国有色集团旗下的中色非矿公司经营铜带省谦比希铜矿；卢安夏铜矿公司经营铜带省卢安夏铜矿，以及一座湿法冶炼厂；谦比希铜冶炼公司经营铜带省谦比希铜冶炼火法厂；谦比希湿法公司经营一座小型湿法冶炼厂。中国金诚信矿业公司经营铜带省鲁班比铜矿，中矿资源正推进中央省齐通巴铜矿项目建设。

(6) 加拿大第一量子旗下Tildent公司经营西北省英特普莱斯镍矿。总部位于英国的CNM公司（Consolidated Nickel Mines）拥有并经营卢萨卡省穆纳利镍矿。

(7) 赞比亚本地企业Musamu Resources经营卢阿普拉省隆戈锰矿；赞比亚国有企业ZCCM-IH旗下Kabundi Resources公司经营中央圣塞伦杰锰矿。

(8) 赞比亚拥有全球单个产量最大的祖母绿矿山（位于铜带省南部的Kagem矿山），由英国Gemfields公司与赞比亚工业发展公司（IDC）联合开采。

6.3 发展规划

2024年7月，赞比亚政府通过矿业与矿产发展部正式启动“2031年实现年产三百万吨铜战略”以及“国家关键矿产战略（2024-2028年）”。

【2031年实现年产三百万吨铜战略】 致力于通过增加铜产量、创造就业和推动矿业创新，加速经济转型。为实现2031年生产300万吨铜目标，赞政府明确八项具体战略部署：1. 为所有棕地矿业公司的扩建项目提供有利环境。2. 监控绿地项目以及已确定矿产资源的高级勘探项目。3. 促进从所有停用的矿化尾矿和炉渣堆中回收铜。4. 促进手工与小规模采矿行业的发展。5. 提高以许可、安全、健康和环境保护为重点的矿产价值链监管效率与透明度。6. 开展全国范围的高分辨率航空地球物理调查。7. 加大力度促进在勘探、采矿、加工和增值领域的投资。8. 开展勘探与矿山开发技术的能力建设、研究与开发。

【国家关键矿产战略（2024-2028年）】 政府意图通过该战略推进关键矿产的地质填图与资源勘探。

6.4 相关政策和法律法规

赞政府2024年12月出台《矿产监管委员会法》，对2015年颁布的《矿业和矿产发展法》全面修订，强调矿产资源处置权归属总统，建立中央矿产监管委员会对矿业活动统一监管，并对矿山开工条件、本地参与要求、环境安全责任、违规处罚措施等予以明确。2025年4月颁布《地质与矿产发展法案》，要求矿业部增设地质调查司、手工与小规模采矿司以及大规模投资促进司等三个技术部门，细化管理各类矿业活动。10月颁布《本地矿业内容法案》，对矿业企业本地化提出要求。

【出口限制】 允许铜精矿出口，征收10%出口税。

【本地化】 立法规定，超过6.68公顷的采矿权只能授予公司。超过6.68公顷至最多1000公顷的采矿权，优先授予公民影响型公司、公民赋权型公司或公民所有型公司。手工采矿仅限公民或完全由公民组成的合作社进行。小规模采矿仅限公民所有、公民影响或公民赋权的公司进行此外，2026年6月底之前外国矿业投资者从当地供应商采购比例不低于20%，

该比例需再5年内逐步提升至40%。

【采矿作业相关税率】来源于矿物加工的收入需按 30%的税率缴纳企业所得税。采矿作业（包括基本金属和工业矿物）的费率如下，采矿作业指在采矿权下进行的作业，不包括仅在矿物加工许可证或勘探许可证下进行的作业：

表6-2 采矿作业相关税率

采矿作业税（适用于基础金属和工业矿物）	企业所得税税率（%）
企业所得税（CIT）	30
额外变动利润	不适用

工业矿物包括除宝石、基本金属、能源矿物或贵金属以外的岩石或矿物，无论其处于自然状态还是经过物理或化学转化，包括重晶石、白云石、长石、萤石、石墨、石膏、作为熔剂使用的铁矿石、蓝晶石、石灰石、片岩、菱镁矿、云母、硝酸盐、磷酸盐、沸石、盐、砂、粘土、滑石、红土、砾石、钾盐、钾矿物、花岗岩、大理石、粘土、二氧化硅、硅藻土、高岭土、膨润土或石英。

矿物加工是指从矿石中提炼或分离出有价值矿物的实践，可能涉及多种单元操作，如破碎、磨碎、分级、筛分、分类、洗选、泡沫浮选、重力浓缩、静电分离、磁选、浸出、冶炼、精炼、煅烧、气化或其他相关工艺。

【矿产特许权税】自 2015 年以来，赞比亚的矿产特许权税制度经历了多次调整。自 2023 年 1 月 1 日起，矿产特许权税税率调整为：

表6-3 矿产特许权税税率

描述	矿产特许权税税率（%）
对于持有采矿许可证的持有人：	
在许可证下生产的或可回收的基底金属的标准价值上，但当基底金属为铜时除外	5
在许可证下生产的或可回收的基底金属的标准价值上，当基底金属为钴时	8
基于许可证下生产的或可回收的基底金属的标准价值，当基底金属为贵金属时	6
基于许可证下生产的或可回收的能源和工业矿物的总价值	5
基于许可证下生产的或可回收的宝石的总价值	6

基于许可证下生产的或可回收的贵金属的标准价值	6
当许可证项下生产的或可回收的基准金属为铜时:	
当铜的基准价格低于每吨USD 4,000时, 按基准价值计算	4
当铜的基准价格为每吨USD 4,000或以上, 但低于每吨USD 5,000时, 按基准价值计算	6.5
当铜的标准价格为每吨USD 5,000或以上, 但低于每吨USD 7,000时, 按标准值计算	8.5
当铜的标准价格为每吨USD 7,000或以上时, 按标准值计算	10

自 2022 年 1 月 1 日起, 该税收可从企业所得税中扣除。

【财产转让税】 财产转让税 (PTT) 适用情形包括土地的转让、知识产权 (IP) 权利、采矿权及相关权、矿物加工许可证及其他采矿相关许可证、注册公司的股份转让、间接股份转让 (指发生在非本地居民持有的赞比亚公司至少 10% 股份时进行股份转让)。2025 年 1 月 1 日起, 财产转让税率如下:

表6-4 财产转让税税率

分类	税率 (%)
土地 (包括建筑物)	8
股份 (包括矿业权的权益) *	8
矿业权 (用于矿业许可证)	10
矿物加工许可证	10
矿业权 (用于勘探许可证)	8
知识产权	8

《矿产监管委员会法》:

<https://www.parliament.gov.zm/sites/default/files/documents/acts/Act%20No.%2014%20of%20024%20The%20Mineral%20Regulation%20Commission.pdf>

《地质与矿产发展法案》:

<https://www.parliament.gov.zm/sites/default/files/documents/acts/Acts%20No.%202%20of%20025%2C%20The%20Geological%20Minerals%20Development.pdf>

7. 数字经济发展情况及相关规定

7.1 数字基础设施情况

赞比亚通过公共和私营部门的投资，在全国范围内部署数字基础设施。包括覆盖全国所有省份的骨干光纤网络和目前覆盖86.9%人口的GSM信号塔。根据“智能赞比亚”计划，赞政府将建立一个三级数据中心，利用共享数字运营和设备带来的机遇，用于存储、处理和传播数据 and 应用程序。但是，在人口分布稀疏、商业投资前景不明朗的农村地区，数字基础设施仍然存在差距。在城市地区，光纤网络等基础设施存在一些重复建设，这些基础设施在经济上效率低下，可以将其引导到其他未覆盖或服务不足的地区。赞比亚信息和通信技术管理局 (ZICTA) 的统计数据显示，赞比亚116个地区中只有83个地区拥有光纤骨干接入点 (POP)。现有的基础设施也不足以支持物联网 (IoT) 和大数据等新兴技术。大多数电信站点仍处于2G网络阶段，功能有限，而该国尚未实施数字身份识别系统。虽然移动电话服务的使用取得了显著进展，但互联网服务的使用率仍然较低，主要是由于智能手机等辅助设备的使用有限。根据ZICTA开展的《2018年个人和家庭信息和通信技术接入和使用情况全国调查》，人口使用信息和通信技术的水平仍然相对较低，只有14.3%的成年人可以接入互联网并成为互联网的固定用户。此外，调查还发现，该国只有29.6%的手机用户拥有智能手机。边缘化和弱势群体（例如残疾人、性别、中小微企业和难民等）在接入和使用方面也存在差异。

2024年，赞比亚政府启动了“赞比亚免费公共Wi-Fi”计划，这是一项旨在弥合数字鸿沟、促进数字经济的国家公共免费Wi-Fi项目。此外，GSMA发布了一份题为《推动赞比亚经济数字化：利用政策改革》的报告，强调数字化在支持赞比亚“2030愿景”和“第八个国家发展计划”（8NDP）中概述的政府目标方面发挥的作用。赞比亚和布隆迪在卢萨卡举行的非洲数字政府峰会上签署了一份谅解备忘录，旨在通过海底光缆进行连接，增强区域互联互通。为推动新兴技术发展，赞比亚政府于2024年10月推出了人工智能（AI）战略。国际电信联盟 (ITU) 发布的2024年全球网络安全指数显示，赞比亚的得分从2018年的68.8%提升至2024年的92.6%，显著高于65%的全球平均水平。2024年其他值得关注的进展包括：

通过Fibercom和Bayobab开通了一条通往安哥拉的跨境国际连接，确保了高速可靠的互联网服务。

此外，谷歌云与赞比亚科技部于2024年6月签署了谅解备忘录，于同年4月与赞比亚政府合作建立了人工智能卓越中心。

在财政政策方面，赞比亚税务局于2024年4月对数字服务实施了增值税，此前已颁布《2024年增值税（跨境电子服务）条例》。

7.2 数字经济发展情况

2022年，赞比亚第八个国家发展规划中明确大力发展数字经济，促进对信息和通信技术（ICT）及科学和技术的投资，以支持数字转型和创新，目标是到2030年成为一个融合、包容、数字化的国家。政府将数字技术融入业务流程将是提高经济转型效率和生产力的关键，并将继续加强数字通信基础设施，包括发射一颗卫星，以确保农村地区的公民通过移动电话和其他电子设备与社会经济服务相连接。此外，政府将促进更多地投资建设数字技能，特别是在年轻人中提供更多的服务；重点培养年轻人的数字技能，为科学和技术的更新奠定坚实基础。互联网普及率计划从2020年的52.9%提高到2026年的80%。主要拟实施项目包括：发展信息和通信技术基础设施、发展数字创新和企业家精神、提升数字技能和促进数字服务。

赞比亚信息和通信技术管理局（ZICTA）是根据2009年第15号《信息和通信技术法》成立的法定机构，负责监管信息和通信技术行业。

截至2024年12月底，信息通信技术（ICT）领域共有93张有效电子通信许可证，而2023年12月底则有94张。活跃的移动货币用户总数从2023年的1290万下降到同年的1230万，下降4.65%。与此同时，移动货币交易额从2023年底的4520亿赞比亚克瓦查增长到2024年底的4860亿赞比亚克瓦查，增幅为7.59%。同样，移动货币交易量也大幅增长，从2023年底的22.42亿笔交易增加到2024年底的29.9亿笔，增幅达33.38%。

表6-1 2023、2024年赞比亚信息通信行业关键指标

绩效指标	2023	2024	变化
活跃移动网络用户总数	2110万	2320万	改善9.5%
移动电话普及率	107.9	115.7	改善7.8%

市场集中度 (HHI)	0.378	0.360	竞争加剧4.8%
活跃互联网 (移动和固定) 用户总数	1260万	1350万	改善7.0%
互联网普及率	64.2	67.3	改善3.1%
移动蜂窝网络国内呼出流量 (分钟)	319亿	337亿	改善5.9%
国际出局话务量 (分钟)	1200万	1110万	减少7.2%
国际入局话务量 (分钟)	1360万	1230万	减少9.6%
全国运营电信站点总数	13,125	14,519	改善10.6%
移动电话子行业收入表现	95亿克瓦查	115亿克瓦查	改善21.3%
移动网络运营商平均配备容量	247,000 Mbps	2,311,405 Mbps	提升100.9%
赞比亚电信塔数量	3,568	3,626	提升1.6%
电信站点总数	13,125	14,519	提升10.6%
批发运营商总可用容量	976.0 Gbps	1,110.6 Gbps	提升13.8%
ICT行业 (持牌运营商) 全职员工总数	2,313	2,657	提升14.9%

信息来源：赞比亚信息和通信技术管理局 (ZICTA)

7.3 数字经济发展规划

根据赞比亚信息和通信技术管理局发布的《2022-2024战略计划》，赞比亚将在3年内实现以下目标，包括：确保宽带平均网速至少达到10Mbps；网络安全准备指数达到85%；为引入5G提供400MHz高速频谱；到2024年，将QoS/QoE合规性提高到至少95%；确保人均国民总收入的最高2%用于支付1GB月有效流量的上网费用；促进数字经济对国内生产总值 (GDP) 的贡献至少达到5%；将使用电子商务的消费者比例提高到25%；将掌握基本数字技能的人口比例提高到70%等。

为营造有利于新兴技术应用的政策环境，2024年10月，赞比亚政府启动了《人工智能 (AI) 战略》。该战略规划了政府促进公共和私营部门应用新兴技术以提高生产力和效率的计划。该战略主要侧重于加强人工智能在教育、卫生、气候变化、农业和公共部门的应用。具体而言，该战略致力于构建一个立法框架，鼓励数据的安全使用和管理，加强研发，改善数字基础设施，并发展数字技能。该战略的实施也有望加速政府机构、企业家和消费者对人工智能的采用。

7.4 数字经济相关政策和法规

赞比亚数字经济领域相关法律法规主要包括《网络安全和网络犯罪法》《电子货币发行的指令》《数据保护法》和《电子通信和交易法》等。

7.5 中国与赞比亚开展数字经济投资合作情况

“未来种子”计划 (Seeds for the Future)：自 2015 起，华为在赞比亚开始启动“未来种子”项目，旨在为赞比亚培养本地所需的 ICT 人才，并架起国家和文化之间的沟通桥梁。

智慧村庄项目：2024年，华为在赞比亚建造首个智慧村庄站点，实现偏远村庄通电联网、远程医疗及教学。站点包含一座微型太阳能电站，为当地一所学校、一家诊所和周围的教师住宅及家庭供电；一座通信塔，采用华为Rural-Star技术解决方案，为村庄提供移动和互联网联接服务；并配备华为IdeaHub和智慧黑板，实现远程教育功能。项目计划未来在赞比亚建造100个智慧村庄。

8. 赞比亚绿色经济发展情况及相关规定

8.1 绿色经济发展情况

根据赞比亚《国家绿色增长战略》(2014)及政府政策文件,其官方定义绿色经济是:通过可持续管理自然资源、投资清洁技术与气候韧性基础设施,实现包容性经济增长和社会公平的发展模式。核心内容包括三大支柱:一是环境可持续性。保护森林与水资源,发展可再生能源(目标2030年占比60%)和循环经济。二是经济多元化。推动绿色制造业、生态旅游,减少矿业依赖,要求采矿企业采用清洁技术。三是社会包容性。创造绿色就业,保障弱势群体权益,整合传统生态知识。发展理念强调公正转型(如支持煤炭社区转型)和国际合作,将减碳目标(2030年减排25%-47%)融入国家发展计划,实现经济增长与生态保护的平衡。

赞比亚于2021年将原“环境与自然资源保护部”重组升级为“绿色经济与环境部”(Ministry of Green Economy and Environment),成为统领国家绿色转型的核心机构。其职责聚焦四大领域:政策制定,牵头实施《国家绿色增长战略》《国家气候变化政策》及国家自主贡献(NDC)目标,主导循环经济立法(如《2023年塑料禁令》)。环境监管,通过下属环境管理局(EMA)执行环评、污染监控及生态保护(森林/水资源)。气候行动,协调国家适应计划(NAP),推动社区气候韧性项目(如旱区可持续农业)。绿色经济协调,联合能源部推进可再生能源、与财政部设计绿色金融工具(如主权绿色债券),并代表国家参与COP等国际谈判。

赞比亚重点行业绿色发展呈现差异化进展:能源领域主导转型,可再生能源占比超80%(以水电为主),太阳能加速扩张,推动工业区离网光伏应用;工业部门推行绿色采矿标准(如第一量子矿业公司采用太阳能供电铜矿),强制高耗能企业执行能效审计,但绿色制造业仍处早期;建筑业通过《建筑规范》(2022修订)要求新公共建筑安装太阳能热水系统及节能材料,卢萨卡等地试点低碳住宅;交通运输以电动化试点为主,生物燃料推广受制于基础设施;农业重点发展气候智能型项目,利用农业废物发电取得突破。整体面临资金与技术落地瓶颈,但能源转型引领区域实践。

赞比亚央行发布《可持续金融原则》（2022），要求商业银行将ESG风险纳入信贷评估，设立绿色再融资窗口（利率优惠5%）。财政部发行主权绿色债券（首期1.5亿美元，2023年），资助太阳能电站与森林修复。

赞比亚积极参与全球绿色治理，1993年签订《联合国生物多样性公约》，划定40个保护区（占国土38%）。2016年批准加入《巴黎协定》，承诺2030年减排25%。2021年加入《关于森林和土地利用的格拉斯哥领导人宣言》，承诺2030年零毁林。2022年参与“非洲碳市场倡议”，开发碳信用项目。

外资深度参与赞比亚绿色经济，主要形式包括股权投资、优惠贷款及技术合作，集中于能源转型、林业保护和绿色基建领域。重点支持可再生能源（外资占太阳能/水电项目投资90%以上）、森林碳汇开发及气候智能农业。政府出台多项激励政策，绿色项目享受所得税减免（首5年免税）、设备进口零关税，并通过多边机构（如MIGA）降低政治风险。

8.2 绿色经济发展规划

【减排】赞比亚政府设定2030年碳排放无条件减排25%，若获国际支持可提升至47%。发展重点领域包括可再生能源发电占比提至60%、修复退化土地100万公顷、工业能效提升20%。

【战略规划】赞比亚“2030年国家愿景”概述了赞经济社会发展路线图，并将实现可持续发展目标纳入国家经济政策规划进程。根据赞向联合国气候变化框架公约提交的自主贡献材料（NDC Submission），赞承诺以2010年二氧化碳排放量为基准，到2030年减少二氧化碳排放量25%。赞比亚“新黎明”政府执政以来，重点关注解决债务问题、推动经济发展和创造就业机会等，相关政府预算支出主要用于支持相关长期计划，同时将继续保持针对环境保护的一般性支出，但未增加新的绿色经济发展相关支出。赞虽未明确涵盖关键经济部门的总体可持续发展政策，但赞比亚的主要政府部门计划以及第七和第八个国家发展计划都包含部门可持续发展政策。

8.3 与发展绿色经济相关的政策和法规

【可再生能源相关规定】可再生能源被定义为可从不断补充的自然资源中获得的能源，包括但不限于风能、太阳能和地热能等。可再生能源是绿色经济发展重要引擎，赞比亚目

前尚未颁布具体立法来规范和促进可再生能源开发。相关的授权立法主要包括《能源监管法》第436章、《电力法》第433章和《石油法》第435章等。

【《2015年森林法》】《森林法》是赞比亚关于气候变化的重要立法，相关法律规定建立国家森林、地方森林、联合森林管理区、植物保护区、私人森林和社区森林等；规定地方当局、地方社区、传统领袖、非政府组织以及其他利益攸关方参与可持续森林管理；规定森林和树木的保护和利用，以实现森林生态系统和生物多样性的可持续；设立森林发展基金；并规定赞比亚执行《联合国气候变化框架公约》《濒危野生动植物种国际贸易公约》《国际重要湿地特别是作为水禽栖息地的湿地公约》《生物多样性公约》《在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》以及赞比亚加入的任何其他相关国际协定。

【《2011年环境管理法》】《环境管理法》是赞比亚重要绿色立法，规定设立赞比亚环境管理局；规定综合环境管理、环境保护以及自然资源的可持续管理和利用；规定编制环境状况报告、环境管理战略和其他环境管理和可持续发展计划；规定对相关政策进行战略评估；规定预防和控制污染和环境退化；规定公众参与环境决策和获取环境信息；设立环境基金；规定环境审计和监测；促进执行赞比亚加入国际环境协定和公约。

8.4 中国与赞比亚开展绿色投资情况

2023年10月18日，第三届“一带一路”国际合作高峰论坛贸易畅通专题论坛期间，中国与赞比亚等35个国家共同发布《数字经济和绿色发展国际经贸合作框架倡议》。

伊亭皮太阳能项目一期是中国电建与赞比亚铜带能源公司合作的光伏项目，位于赞比亚铜带省基特韦地区，是赞比亚已经完工的最大跟踪式光伏电站项目。项目预计年发电量超1亿千瓦时。

伊亭皮太阳能项目二期是由特变电工与赞比亚政府合作建设的光储一体化项目，位于赞比亚境内六个预选电网节点区域，是赞比亚首个集成500兆瓦光伏与500兆瓦时双模式储能(300MWh平抑光伏波动+200MWh协同水电调峰)的综合性清洁能源基地。项目预计2026年建成，单个电站年发电量约1.5亿千瓦时，并通过储能系统提升电网消纳能力25%，全面强化国家能源韧性。

9. 中资企业在赞开展投资合作应注意的问题

9.1 主要风险

【政治风险】 赞比亚当前政局呈现执政党强势主导态势，自2021年执政以来，总统希奇莱马通过系统化削弱反对派力量持续巩固权力，其控局能力显著提升。执政党采取的策略导致最大反对党两次分裂，有效维持了朝强野弱的政治格局。面对2026年大选，执政党为延续统治正推动宪法修订议程，此举已引发社会分歧并遭在野阵营强烈抵制，构成潜在政治冲突点。中国投资者应重视当地政治形势动向，避免卷入党派斗争。尽管赞比亚总体上欢迎外资，但某些行业或项目可能会受到严格的政府监管和审批程序。如果中资企业涉及敏感行业，可能面临更严格的审查和监管。

【经济风险】 一是货币波动：赞比亚的货币克瓦查对美元的汇率波动较大，可能会影响企业的盈利能力，特别是对进口依赖较大的企业。汇率波动也会影响外资企业的成本和资金回流。二是通货膨胀：赞比亚经济近年来经历了较高的通货膨胀，这会导致运营成本上升，特别是涉及本地采购或支付工资的企业。三是市场需求不确定性：赞比亚市场相对较小，购买力有限。市场需求的不确定性可能使投资项目的市场前景不如预期，影响投资回报。

【法律和监管风险】

(1) 法律体系不完善：赞比亚的法律体系和司法程序在某些方面仍不够完善，特别是涉及合同执行、产权保护等方面。法律的不确定性可能导致企业在合同纠纷或财产保护方面面临困难。

(2) 投资保护：尽管赞比亚法律提供一定的外资保护，但在实际操作中，企业仍可能遇到如土地权属纠纷、执法不力等问题。特别是在矿业和土地投资方面，产权纠纷可能影响企业的经营。

(3) 反垄断和经营者集中：赞比亚的反垄断法律虽然较新，但执行力度逐渐增强。企业在并购和市场操作中可能会面临反垄断审查和监管。

【运营风险】

(1)基础设施不足：尽管赞比亚在基础设施方面有所改善，但部分地区的基础设施仍然不足。电力供应不稳定、交通运输条件有限等问题，可能会影响企业的生产和物流运营。

(2)劳动力问题：赞比亚劳动力市场存在技术工人短缺、劳资关系复杂等问题。中资企业在雇佣和管理当地员工时，可能会遇到劳资纠纷、工会活动等问题，影响正常运营。

【社会文化风险】

(1)文化差异：中资企业在赞比亚可能会面临文化差异带来的管理挑战。对于管理者而言，理解并尊重当地文化和习俗，建立良好的社区关系，是维持企业长期运营的关键。

(2)社区关系和社会责任：在赞比亚经营的企业通常需要处理与当地社区的关系，特别是在资源提取行业。社区期望企业承担社会责任，包括改善当地的基础设施、提供就业机会和环境保护。如果处理不当，可能会导致社区不满甚至抗议，影响项目的顺利进行。

【环境和可持续发展风险】

(1)环境法规合规：赞比亚对环境保护的要求逐渐提高，特别是在矿业、农业等行业。中资企业需要确保遵守当地的环境法规，并采取可持续发展措施，避免环境违法行为带来的法律和声誉风险。

(2)气候变化影响：赞比亚受气候变化影响较大，如干旱和洪水等自然灾害可能对农业、基础设施等领域的投资产生负面影响。

【腐败和官僚主义】

(1)官僚程序：赞比亚的官僚程序可能较为复杂，审批时间长、程序繁琐，可能导致项目延误。

(2)腐败风险：尽管赞比亚政府致力于打击腐败，但一些地区或部门的腐败问题仍然存在，可能影响企业的运营和项目进展。

【国际和地区风险】地缘政治风险：赞比亚与邻国的关系、区域内的政治和经济形势也可能影响中资企业的运营。例如，区域内的贸易壁垒或跨境冲突可能影响供应链和市场。

【安全风险】在赞比亚的主要城市存在一定的犯罪风险，特别是抢劫和盗窃。外籍人士和游客有时成为目标，尤其是在夜晚或偏远的地区。赞比亚的交通状况比较糟糕，路况不佳且维护不足。车辆之间的事故率较高，尤其是在农村地区和雨季。

【传染病风险】疟疾在赞比亚几乎所有地区都有流行，特别是在低地和农村地区。卢萨卡等城市地区的风险较低，但仍然存在。雨季期间是疟疾传播的高峰期，因为积水为蚊子的滋生提供了理想条件。

9.2 防范风险措施

【政治风险防范】

与政府保持良好关系：企业应与赞比亚中央政府及地方政府保持良好沟通，密切关注政策变化，并积极参与当地的经济发展规划。参与政府倡议和公共项目，有助于企业在政策变化时获得更多支持和保障。

遵守当地法规和政策：企业需要严格遵守赞比亚的法律法规，包括劳工法、环境法和税法等。同时，可以聘请当地法律顾问，确保企业操作符合法律要求，减少监管风险。

【经济风险防范】

汇率对冲和货币风险管理：企业应采取外汇对冲策略，减少克瓦查（ZMW）对美元等主要货币汇率波动带来的损失。同时，尽量使用美元进行经营活动，减少汇率波动的影响。

多元化投资：通过在不同行业或不同地区投资，企业可以减少市场需求不确定性带来的风险。多元化投资能够提升企业的抗风险能力，确保在某个行业或区域经济不景气时，企业仍能保持盈利。

控制成本与提高效率：企业应通过优化运营、提升效率等方式来应对高通胀和其他经济不确定因素。控制成本可以帮助企业在经济环境恶化时保持竞争力。

【法律和监管风险防范】

聘请专业法律顾问：中资企业应聘请熟悉赞比亚法律体系的专业法律顾问，协助处理合同、产权、税务和环境问题，确保投资合规。当地法律顾问还可以帮助企业在合同纠纷或法律纠纷中提供指导和支持。

合规管理和审查机制：建立内部合规管理系统，确保企业在日常运营中遵守赞比亚的法律和规定，特别是在劳工、环保、税务等方面，避免受到法律处罚。

遵守反垄断规定：企业在进行并购和市场扩展时，必须遵守赞比亚的《竞争和消费者保护法》，确保不涉及垄断行为，并获得必要的监管批准。

【运营风险防范】

基础设施应急预案：企业应制定应急预案，处理基础设施中断（如电力供应不稳定或交通中断）等问题。可考虑自建或投资基础设施，如备用电力系统、物流网络等，以减少对外部条件的依赖。

员工培训和劳资管理：通过对本地员工进行技能培训，提升员工的生产力，并促进劳资关系和谐。了解当地劳工法并尊重工会组织，避免劳资纠纷带来的停工和罢工风险。

加强本地化管理：通过引入更多本地管理人员，了解并适应当地市场和文化。鼓励企业的本地化运营不仅有助于减少管理成本，还能提高企业在当地的接受度。

【社会文化风险防范】

社区参与与社会责任：中资企业在赞比亚应积极承担社会责任，参与当地社区发展项目，如基础设施建设、教育和医疗等。建立良好的社区关系，有助于减少社会冲突并提升企业在当地的声誉。

文化差异管理：企业应加强对管理层和员工的文化培训，尊重当地的文化、习俗和信仰。理解并适应当地的商业文化，可以避免因文化差异而导致的冲突或误解。

【环境和可持续发展风险防范】

遵守环境法规：企业在开展项目时，必须遵守赞比亚的环境保护法，确保项目的环保合规性。提前进行环境影响评估（EIA），并在项目开发过程中采取可持续的环保措施，减少对环境的负面影响。

投资绿色领域：企业可以投资环保技术，如节能设备、可再生能源等，提升项目的环境友好性，并在长期降低运营成本。同时，这也有助于企业应对未来更为严格的环境法规。

【腐败和官僚主义风险防范】

加强内部控制和反腐败制度：中资企业应建立健全的内部审计和反腐败机制，确保所有商业交易的透明性。避免通过行贿等非法手段加快审批或获取合同，以免影响企业的声誉和长期发展。

与当地政府保持透明合作：企业应与赞比亚各级政府保持公开和透明的合作，遵循所有法律程序，避免陷入官僚主义和腐败风险。

【国际和地区风险防范】

区域市场分析与合作：定期进行国际和区域市场分析，了解赞比亚及其邻国的政治和经济形势。通过与邻国政府、企业和国际组织的合作，降低跨境贸易和供应链风险。

利用多边协定与投资保护协议：企业可以利用中国和赞比亚之间的双边投资保护协议，以及区域内的多边协定，以确保其投资权益在国际和地区范围内得到更好的保护。

【安全风险防范】 中国投资者在赞比亚工作生活需加强安全防范意识，采取必要的防盗窃、防抢劫、防入室措施。白天外出活动较为安全，但须防范被盗，勿将贵重物品或手包放在汽车内明显位置。平日避免过多暴露个人财务状况，夜间尽量避免单独外出。工作和居住场所门窗要有防护装置，夜间注意锁闭。尽量避免独自一人居住，尤其是女性。宜熟悉所雇用的员工个人情况，包括其姓名、国民身份证号码、住址、出生地等。

【传染病风险防范】 平时应注意采取防蚊措施，如使用蚊帐、喷洒驱蚊药水等，可一定程度上避免罹患疟疾。一旦出现身体不适，应立即就医检查，确认属疟疾后可在医生指导下服药休息，一般均可康复。切忌根据疑似症状盲目甚至过量服药，以免导致生命危险。

雨季来临之际，赞比亚易暴发严重霍乱疫情。近年来，曾多次大规模暴发。由于赞比亚政府积极应对，加上中国紧急派遣卫生检疫防控工作组赴赞比亚指导防疫工作，霍乱疫情得到有效控制。建议中国公民来赞比亚前注意服用霍乱疫苗。

附录1 中资企业在赞比亚开展投资合作的手续

附录1.1 投资注册企业需要办理的手续

附录1.1.1 设立企业的形式

赞比亚当地公司主要有两种类型：私营有限公司和公共有限公司。私营有限公司，是指由个人成立并拥有的注册公司，名称通常以“有限公司”结尾，董事和股东不少于2人，不允许公众持有其股票或债券。私营有限公司的类型包括股份有限公司、担保有限公司和无限责任公司。公共有限公司需在公司章程中声明为“公共有限公司”，名称通常以“公共有限公司”（缩写为PLC）结尾，最低资本金为100万克瓦查。

附表1-1 赞比亚公司类型标准

公司类型		公司注册要求
私营有限公司	股份有限公司	股东人数不多于50个；禁止向公众发售股票或债券； 非金融公司的注册资本不少于1.5万克瓦查
	担保有限公司	注册公司无需投入股本； 各公司成员对公司的法律责任只以担保额为限； 不可从事营利行业，主要为慈善机构、教堂或基金会等
	无限责任公司	股东人数不多于50个；股东承担无限责任； 注册资本不少于1.5万克瓦查
公共有限公司		注册资本不少于100万克瓦查

资料来源：赞比亚商标和公司注册局，www.pacra.org.zm

附录1.1.2 注册企业的受理机构

专利和公司注册局（PARCA）是赞比亚商业、贸易和工业部下属的法定机构。主要职能是提供商业注册和知识产权保护服务。主要负责授予知识产权权利，并作为商业注册和知识产权信息的法定登记机构。

附录1.1.3 注册企业的主要程序

【名称核准】 申请人按照规定在线填写表格 (PACRA官网下载), 提出意向公司名称, 并填写2个备用名称, 呈交给赞比亚商标和公司注册局, 该局将对公司名称进行审核。获批准的名称有效期为30天, 可选择在30天内注册该名称或者办理延长预留时间手续, 有效期最多延长至90天。未在有效期内按规定注册或预留名称则会过期。费用方面, 商业名称核准111.2克瓦查, 本地公司名称核准120克瓦查, 外国公司名称核准266.67克瓦查; 商业名称预留222.4克瓦查, 本地公司名称预留213.33克瓦查, 外国公司名称预留133.33克瓦查。

【名称注册】 根据名称核准类型选择表格: 商业注册需填写《商业名称注册申请表》(BN Form III), 本地公司注册需填写《公司设立申请表》(Companies Form 3), 外国公司注册需填写《外国公司注册申请表》(Companies Form 38)。

注意事项: 1. 注册流程会根据核准名称有所不同。比如, 不能使用商业名称核准通知书来注册本地公司。2. 注册商业实体的资格要求如下: 申请人必须年满18周岁; 申请人必须心智健全; 申请人不能是破产身份。3. 以上表格均可在PACRA官网下载 (www.pacra.org.zm)。

【注册当地公司】 名称获得核准后, 申请人还需要提交以下材料:

- (1) 按公司形式不同, 填写相应的公司注册申请表章程 (如有);
- (2) 由所有公司董事及或秘书签名的同意书;
- (3) 担保有限公司需每位发起人提供担保声明;
- (4) 符合《公司法》规定的法定声明;
- (5) 资本证明, 银行出具的资金证明或由资产评估机构评估的固定资产均可作为资本证明;
- (6) 注册费 (根据公司章程类型而不同)。

注: 以上相关表格及注册费用标准, 请查看赞比亚商标和公司注册局网站, www.pacra.org.zm。

【注册外国公司】 外国公司注册申请人在获得名称核准后, 还需要满足如下要求:

- (1) 必须指定至少一名且不超过九名的当地董事为外国公司的董事; 至少有一名当地董事必须居住在赞比亚, 如果该公司有两名以上的当地董事, 其中一半以上是赞比亚居民;
- (2) 至少一名文件代理人 (在赞比亚注册文件并经的公司或法人团体, 或赞比亚居民);

- (3) 来自原注册国的公司注册证书的核证副本；
- (4) 必须提交与外国公司有关的章程、规定、备忘录和条款或其他文书；
- (5) 注册费为5560克瓦查。

【申请投资执照】 投资者可向发展署下属投资促进局申请投资许可证，提交下列文件：

- (1) 公司登记官签发的公司注册证书副本；
- (2) 公司注册资本证明；
- (3) 公司股东/董事名单；
- (4) 财务证明（银行存款证明或最新的银行对账单）；
- (5) 详细的商业计划；
- (6) 经营场所或土地证明（租赁协议或契约或报价函）。

对于部分行业，申请投资执照，应提交已经获得相关部门批准的证明文件。

【申请行业许可证】 在赞比亚申请行业许可证的手续如下：

(1) 木材加工业。有两种类型许可证，即商业木材特许证和锯木许可证，均须向土地、自然资源与环境保护部下属的林业局提出申请，并提交以下说明：申请运营的区域和区域地图、每月或每年生产多少立方米、将使用的设备类型、树种、公司证明复印件。由林业局首席林业管理官负责审理上述申请。

(2) 旅游业。赞比亚国家旅游局负责颁发旅游企业许可证，并规范旅游行业相关活动。除一般申请投资许可所需文件外，还须向旅游部提交5年业务计划，建设计划、资信证明等文件。若该项目位于野生动物旅游管理区或国家公园内，还需获得地区委员会和当地酋长的同意以及获赞比亚野生动物保护局（ZAWA）的许可。酒店许可证由旅游部下属酒店管理委员会颁发，投资者需附上卫生许可和防火安全证明以及获得地方委员会的经营酒类许可证。家具、设备和建筑必须由该委员会最终检查通过。费用6000克瓦查。

(3) 采矿业。矿业和矿产资源部负责发放矿产勘探或开采许可证。在提交申请行业许可时，除了一般申请投资许可所需的文件外，还需提供所投资区域的地形图、公司运营计划和成本估算、所投资矿区的金属储量评估文件等。

附表1-2 采矿业许可证办理费用

许可证类型	办证费用 (K)	续证费用 (K)	有效期
手工采矿许可证	900	900	2年
中小型采矿许可证	4500	4500	10年
大型采矿许可证	48000	48000	25年

(4) 能源业。能源和水利发展部下属的能源规则委员会 (ERB) 负责颁发该行业的经营执照，申请者需附上5年业务计划和经审计的近期财务状况。

(5) 医疗行业。需获赞比亚医务委员会 (MCZ) 的许可，申请者需提交公司注册证书、董事名单、护士和后勤工作人员的资格证书。在颁发许可前，MCZ将检查申请者的场地、设备和防护服。

(6) 教育行业。需获得教育部的许可，申请时需提交公司注册证书和教职员工的资格证明。教育部官员在颁发执照前将对校舍和教学设施进行检查。

(7) 电讯行业。需获交通和通信部下属的通信事务管理局 (CAZ) 的许可，申请时需提供公司注册证明、商业计划书、经审计的账目以及资信证明。

(8) 交通行业。交通和通信部下属的民用航空部门和道路交通部门负责颁发航空运输执照以及公路服务执照。

(9) 金融业。开设银行和其他金融机构，需先需要获得赞比亚央行的批准。若申请者为外国注册金融机构，还需提供该国银行监管部门的批准。设立保险机构还需获得养老金和保险管理局的批准。

(10) 渔业。渔业养殖许可证由赞比亚各省级渔业、林业和农业部负责发放，该部门职责包括统筹协调本省渔业、水产养殖、林业、农业及农业食品等可再生自然资源，并对动物健康与保护、食品安全、水产养殖、农业、鱼类加工、内陆鱼类与野生动物以及林业等领域进行监管、合规监督与执法。

附表1-3 渔业许可证办理费用

许可证类别	每年需缴纳许可证费 (K)
小池塘：年产量少于3吨	16.50
大池塘：年产量3至5吨	49.80

年产量5至100吨	83.10
年产量超过100吨	165.00
已开始生产的外国鱼类	8340

附录1.2 承揽工程项目的程序

附录1.2.1 获取信息

大型政府机构或者国营、半国营公司的工程项目招标一般通过赞比亚国家招投标局 (ZPPA) 组织, 世界银行、非洲开发银行资助的工程项目, 大多数情况下也是委托赞比亚国家招投标局组织招标工作。

招投标局一般通过公开媒体 (通常为报纸) 发布招标公告。若为国际公开招标, 有时亦发给各国驻赞比亚大使馆。在某些特殊情况下, 招投标局也会把招标信息直接发送给在该局有登记的承包商。招投标局根据以往承包商招投标以及项目管理记录, 编制承包商黑名单, 黑名单上的企业不被允许参与投标。

附录1.2.2 招标投标

工程项目一般通过公开招标进行, 少数重点项目采用有限招标或者议标的方式。招投标的方式与要求与国际通行的惯例基本一致。

工程项目的公开招标程序为: 资格预审, 发行正式招标文件, 现场考察, 招标文件补充和答疑, 提交投标文件, 开标, 评标, 授标, 签署协议等。

赞比亚在工程招投标的管理方面比较规范, 评标委员会由几个部门的专业人员组成, 透明度较大。

附录1.2.3 政府采购

赞比亚政府采购通过电子政府采购 (E-GP) 系统, 获取货物、工程和咨询服务。所有投标人必须注册才能参与竞标。在线注册的网址是<https://eprocure.zppa.org.zm>。

附录1.2.4 许可手续

在赞比亚承揽工程承包项目的许可手续比较简单, 承包商在注册承包企业时, 需要到赞比亚国家建筑委员会进行登记, 申请获得相应的资质, 该委员会委托建筑和工程承包商

协会对企业申报的资质资料进行审核，审核过程类似招投标过程的资格预审。审核通过之后，企业即可在赞比亚承揽工程项目。

建筑和工程承包商协会是一个民间机构，拥有注册承包商数据库，列明承包商的营业范围以及资质等级，同时也有一份黑名单，黑名单上的企业不能参与招投标。

对于大型国际公开招标的项目，如电站、水库等，则无此限制。上述项目主要通过资格预审对承包商进行筛选。

附录1.3 专利和注册商标申请

附录1.3.1 申请专利

赞比亚商业、贸易和工业部（MCTI）下属的专利和公司注册局（PARCA）负责受理专利申请。企业在申请专利时，需要提交专利申请书、实物样本以及免责声明。同时需要交纳相应的申请费用。

附录1.3.2 注册商标

赞比亚商业、贸易和工业部（MCTI）下属的专利和公司注册局（PARCA）负责办理商标注册。赞比亚商标注册基于使用在先原则，可以申请注册的商标有商品商标、联合商标、证明商标、防御商标，目前还不能申请服务商标。

赞比亚商标注册采用的类别近似于国际商品分类，商标只能在特定的商品或特定类别的商品上申请注册。申请人需提供以下材料：申请人中英文名称及地址；商品或服务类别及具体项目；商标图样；申请人身份证明复印件。申请程序为：填写商标申请书，提供实物样本，签署免责声明，交纳相应费用。

审查官收到注册申请后将近似商标进行查询，如有反对意见，将书面通知申请人。申请人可以在2个月内予以答复或申请听证，否则，将被视为放弃申请。审查官可以有条件地接受申请也可以要求申请人放弃专用权。商标注册申请要在政府公报上予以公告，审查官对其附加的条件或限制应一并公告。任何人可以在公告之日起2个月内以书面形式提出异议。申请人在收到审查官送交的意见理由书副本之日起2个月内可以提交答辩书。证据提交后举行最后听审并由审查官做出裁定。对审查官的裁定不服的，可以向法院提出上诉。对

审查官的任何要求或决定都可以向法院上诉，对法院判决还可以上诉到高级法院。上诉期限为3个月或者为法院或高级法院允许的其他更长的期限。

商标保护期限为自注册日期起7年，续展期限也是7年。

相关法律条文全文可在赞比亚商标和公司注册局网站查询：www.pacra.org.zm。

附录1.4 企业在赞比亚报税的相关手续

附录1.4.1 报税时间

按当地惯例，公司所得税在每个季度进行预报，于每年12月31日之前清算上一个财务年度应纳税额；流转税一般在交易发生后某段时间内报税；增值税在第二个月21日之前报税；财产交易税在交易后14天内报税，矿山税在矿产出售后第二个月14日之前报税；员工个人所得税在第二个月14日之前报税。

附录1.4.2 报税渠道

企业可以自行申报纳税，也可委托会计师或者会计师事务所为企业报税。由于公司所得税办理比较复杂，非专业人士难以完全正确列支，建议在赞比亚中资企业委托会计师事务所制作财务报表并代办公司所得税。

附录1.4.3 报税手续

企业成立之初，需在税务局注册并取得税号（TPIN），并且登记应交纳的税种等。报税截止时间之前，企业、个人或者委托的会计师应在赞比亚税务局下属的各个地方分支机构领取相应的表格，填写妥当后在截止日之前提交表格并缴纳税款。

附录1.4.4 报税资料

个人所得税、增值税、交易税等各个税种均有专门的表格，企业或者个人需要根据实际情况如实填写并附上明细项目；公司所得税则需附加财务审计报告等材料。相关法律条文全文可在赞比亚税务局的网站查询：<https://www.zra.org.zm>。

附录1.5 工作准证办理

附录1.5.1 主管部门

赞比亚移民局是内政部下属部门，负责出入境人员的管控、移民及访赞游客的管理等。总部设在首都卢萨卡，在赞境内10个省均设有办事处。

附录1.5.2 工作许可制度

【就业许可证】颁发给在赞比亚就业超过6个月的外国人。最长延期至10年。外籍人士到赞比亚工作，须事先取得该许可方可入境，且不可自己申请，必须通过雇主、执业律师或移民顾问申请。持有人可在许可有效期内多次入境并在境内停留。对于已申请成功但属首次入境的境外申请人，须申请签证入境后方可领取。

申请人可以从事的工作范围是：（1）受雇于赞比亚政府或其他法定组织；（2）受雇于私营部门、非政府组织（包括个人志愿者）或宗教组织；（3）外国人的配偶及超过21岁的子女，若受雇于其个人公司，可发放就业许可证。

持有人的义务：（1）遵守许可证中的条件，不得从事任何商业、贸易、雇用、教授或学习等其他活动；（2）遵守可从事的工作领域及性质等条件；（3）不能购买土地；（4）不得在教育机构进行学习。

【投资许可证】颁发给在赞比亚准备或已经开设公司、进行投资或入股现有公司的外国人（需年满18岁）。

【临时就业许可证】颁发给拟在赞比亚境内居住停留30日以上的商务人士。许可有效期为每12个月内不超过6个月。

附录1.5.3 申请程序

根据移民局规定，申请人向移民局提供所需文件以及付款凭证等资料后，移民局应在两周之内审核并给予答复。但是在实际操作中，申请工作许可证相当困难，一般需要等待2-6个月才能获发许可，个别情况下需等待1年以上。

移民局核发工作许可证时，须本人到场签名领取。工作许可证一般有效期为2年或3年，可申请延期。延期一次的有效期与原工作许可的有效期限相同。2020年2月，赞比亚移民局升级了其管理系统，使用数字卡片取代了以前的纸质许可。

赞比亚移民局不接受现金交费，也不接受各非商业银行的支票，需持其开具的缴款单到银行缴费或使用移动支付。目前移动支付方式的管理费较银行缴费方式优惠一半。申请人可在中国银行赞比亚分行或通过手机移动支付办理此业务。

赞比亚移民局网站的“电子服务”（e-Services）系统提供签证和许可的在线申请。申请人（或其代理人）注册账户、登录系统后，选择所需的电子签证或许可证（新申请或变更）服务，填写申请表格。申请人可以在系统中以png、jpg和tiff格式上传所需证明文件、使用借记卡或贷记卡在线支付申请费、跟踪申请的进展、接收来自移民局的通知等。

附表1-4 赞比亚移民局部分业务的收费标准

(单位：克瓦查)

就业许可证			投资许可证			临时工作许可证		
业务种类	许可费	管理费	业务种类	许可费	管理费	业务种类	许可费	管理费
申领	18000	180	申领	12000	120	申领	13500	135
续期	21000	210	续期	15000	150	续期	15750	157.5
换领	18000	180	换领	12000	120	换领	15750	157.5
职业、雇主或国籍变更	9000	90	国籍、姓名、或营业性质变更	15000	150	变更	15750	157.5
增加配偶或子女姓名	3000	30	增加配偶或子女姓名	6000	60	-	-	-
住址变更	1500	15	公司名称或地址变更	1500	15	-	-	-

资料来源：赞比亚移民局网站

附录1.5.4 提供资料

【申请就业许可证】需由雇主向移民局出具以下文件：

- (1) 雇主写给移民局局长的介绍信；
- (2) 雇用合同或录用通知书；
- (3) 居住所在地的警察局声明；

- (4) 简历;
 - (5) 赞比亚相关专业机构的注册证书 (如果需要);
 - (6) 资格证书复印件 (学历证书、专业证书);
 - (7) 结婚证书或出生证明 (如有);
 - (8) 有效护照详情的认证副本 (个人信息页、赞比亚签注页);
 - (9) 认证过的股本证书和股东名单;
 - (10) 接任计划书, 应包含外籍人士将知识或技能传授给赞比亚工人的培训计划;
 - (11) 公司登记执照;
 - (12) 若外籍人士为建筑、采矿、信息通信技术、工程等行业的项目所聘用, 须提交项目的情况说明, 及含有完工日期和项目价值的聘用书;
 - (13) 在两家主流报纸上、以A5尺寸出现的招聘广告原件。报纸的名称和刊登日期应清晰可见, 且须提交选拔聘用结果;
 - (14) 近期护照照片1张;
 - (15) 缴费证明。
- 【申请投资许可证】** 需向移民局出具以下文件:
- (1) 写给移民局局长的致函;
 - (2) 公司注册证书;
 - (3) 股本证明书 (如有需要);
 - (4) 最低资本证明;
 - (5) 赞比亚发展署 (ZDA) 出具的投资者证书 (如有);
 - (6) 股东名单;
 - (7) 个人投资证明。新设立公司不低于25万美元, 入股现有公司不低于15万美元 (银行对账单、汇款单、赞比亚税务局CE20表格等);
 - (8) 赞比亚境内产权或租赁合同证明;
 - (9) 有效护照详情的认证副本 (个人信息页、赞比亚签注页);
 - (10) 近期护照照片2张;
 - (11) 缴费证明。

【申请临时工作许可】 需向移民局出具以下文件：

- (1) 由申请人合作机构出具的致移民局局长的函，说明申请人具体从事的工作；
- (2) 临时就业许可证申请表（表25）；
- (3) 有效护照详情的认证副本（个人信息页、赞比亚签注页）；
- (4) 近期护照照片1张；
- (5) 缴费证明。

以上为新申请的要求。续期、换领或变更的要求，以及文件中的申请表，可浏览赞比亚移民局网站www.zambiaimmigration.gov.zm获取更多信息。

附录2 赞比亚政府部门和相关机构一览表

(1) 总统府 (State House)

地址：卢萨卡独立大道 (Independence Avenue)

网址：www.statehouse.gov.zm

(2) 副总统办公室 (Vice President Office)

地址：卢萨卡独立大道 (Independence Avenue)

电话：00260-211250827/4

(3) 财政与国家规划部 (Ministry of Finance and National Planning)

地址：卢萨卡齐曼戈路 (Chimanga Road)

电话：00260-211253512/211251007

网址：www.mofnp.gov.zm

(4) 能源部 (Ministry of Energy)

地址：卢萨卡罗德斯园区下亚的斯亚贝巴路梅兰德路1200栋 (Stand No. 1200, Medland Road, Off Addis Ababa Road, Rhodes Park)

电话：00260-211230840

网址：www.moe.gov.zm

(5) 外交与国际合作部 (Ministry of Foreign Affairs and International Cooperation)

地址：卢萨卡独立大道查塔大厦 (Chater House, Independence Avenue)

电话：00260-211252666/252668

网址：www.mofaic.gov.zm

(6) 水资源开发与用水卫生部 (Ministry of Water Development and Sanitation)

地址：卢萨卡埃伦达办公园区2号 (Elunda Office Park 2)

电话：00260-211235359

传真：00260-211230468

网址：www.mwds.gov.zm

(7) 卫生部 (Ministry of Health)

地址：卢萨卡海尔·塞拉西大道恩迪克大厦 (Haile Selassie Ave, Ndeke House)

电话：00260-2112530405

网址：www.moh.gov.zm

(8) 社区发展与社会服务部 (Ministry of Community Development and Social Services)

地址：卢萨卡萨兹路 (Community House, Sadzu Road)

电话：00260-211225327

传真：00260-211235342

网址：www.mcdss.gov.zm

(9) 技术与科学部 (Ministry of Technology and Science)

地址：卢萨卡洛杉矶大道麦克斯韦尔大厦 (Los Angeles Blvd)

电话：00260-211252411/211252951

传真：00260-21125208277

网址：www.mots.gov.zm

(10) 交通与物流部 (Ministry of Transport and Logistics)

地址：卢萨卡联合国大道5199号 (5199 United Nations Avenue Plot NO 5199)

电话：00260-211251444/254158

传真：00260-211251795

网址：www.motl.gov.zm

(11) 劳动与社会保障部 (Ministry of Labour and Social Security)

地址：卢萨卡纳赛尔路新政府大楼 (New Government Complex, Nasser Road)

电话：00260-211221432

传真：00260-211225169

网址：www.mlss.gov.zm

(12) 土地和自然资源部 (Ministry of Lands and Natural Resources)

地址：卢萨卡独立大道穆隆古希大厦 (Mulungushi House Independence Avenue)

电话：00260-211252323/252320

传真：00260-211251927

网址: www.mlnr.gov.zm

(13) 国防部 (Ministry of Defence)

地址: 卢萨卡独立大道内阁办公室 (Cabinet Office, Independence Avenue) (副总统办公室旁)

电话: 00260-211238385

网址: www.mod.gov.zm

(14) 教育部 (Ministry of Education)

地址: 卢萨卡齐曼戈路 (Chimanga Road)

电话: 00260-211250855

传真: 00260-211250760

网址: www.edu.gov.zm

(15) 内政与国内安全部 (Ministry of Home Affairs and Internal Security)

地址: 卢萨卡独立大道 (Independence Avenue)

电话: 00260-211254261/254336

网址: www.mohais.gov.zm

(16) 司法部 (Ministry of Justice)

地址: 卢萨卡法雷路 (Fairley Road)

电话: 00260-1112223333

网址: www.moj.gov.zm

(17) 基础设施、住房与城市发展部 (Ministry of Infrastructure, Housing and Urban Development)

地址: 卢萨卡联合国大道28栋 (United Nations Avenue, Stand Number 28)

电话: 00260-0211259342

网址: www.mihud.gov.zm

(18) 地方政府与乡村发展部 (Ministry of Local Government and Rural Development)

地址: 卢萨卡联合国大道 (United Nations Avenue)

电话: 00260-211250528/250732

网址: www.mlgrd.gov.zm

(19) 旅游部 (Ministry of Tourism)

地址: 卢萨卡开罗路克瓦查大厦 (Cairo Road, Kwacha House)

电话: 00260-211223930

网址: www.mota.gov.zm

(20) 中小企业部 (Ministry of Small and Medium Enterprises)

地址: 卢萨卡独立大道28座 (Block 28, Independence Avenue)

电话: 00260-211253887/211254108

网址: www.msme.gov.zm

(21) 信息与媒体部 (Ministry of Information and Media)

地址: 卢萨卡纳赛尔路新政府大楼 (New Government Complex, Nasser Road) 5-6层

电话: 00260-211237150/220749

网址: www.mim.gov.zm

(22) 绿色经济与环境部 (Ministry of Green Economy and Environment)

地址: 卢萨卡民族路 (Nationalist Road)

电话: 00260-0211230840

网址: www.mgee.gov.zm

(23) 渔业与畜牧业部 (Ministry of Fisheries and Livestock)

地址: 卢萨卡山脊道穆隆古希大厦 (Mulungushi House Ridgeway)

电话: 00260-977496615

网址: www.mfl.gov.zm

(24) 矿业与矿产发展部 (Ministry of Mines and Minerals Development)

地址: 卢萨卡纳赛尔路新政府大楼 (New Government Complex, Nasser Road) 12、14

层

电话: 00260-211235321/237306/235346

网址: www.mmmd.gov.zm

(25) 农业部 (Ministry of Agriculture)

地址：卢萨卡独立大道穆隆古希大厦 (Mulungushi House Independence Avenue)

电话：00260-211254645

网址：www.agriculture.gov.zm

(26) 商业、贸易与工业部 (Ministry of Commerce, Trade and Industry)

地址：卢萨卡纳赛尔路新政府大楼 (New Government Complex, Nasser Road)

电话：00260-211223617

传真：00260-211226984

网址：www.mcti.gov.zm

(27) 青年、体育与艺术部 (Ministry of Youth, Sports and Art)

地址：卢萨卡独立大道新政府大楼 (New Government Complex, Independence Road) 11

层

电话：00260-211224011

网址：www.mysa.gov.zm

(28) 赞比亚发展署 (Zambia Development Agency)

地址：卢萨卡纳赛尔路私有化大楼 (Privatisation House, Nasser Road) (即新政府大楼

后)

电话：00260-211220177/223859

传真：00260-211225270

网址：www.zda.org.zm

(29) 赞比亚国内事务部移民局 (Zambia Department of Immigration, Ministry of Home Affairs)

地址：海尔·塞拉西大道肯特大楼 (Kent Building, Haile Selassie Ave.)

电话：00260-211255282/211428800

传真：00260-211254393/252008

邮件：pro@zambiaimmigration.gov.zm

zambiavisa@zambiaimmigration.gov.zm

(30) 赞比亚税务局 (Zambia Revenue Authority)

地址：卢萨卡税务大厦 (Revenue House) (大东路与大北路交界处)

电话：00260-211229214

传真：00260-211237333

网址：www.zra.org.zm

(31) 赞比亚竞争及消费者保护委员会 (Competition and Consumer Protection Commission)

地址：卢萨卡邮政大楼4层 (4th Floor Main Post Office building)

电话：00260-211232657/211222787/975873988

传真：00260-211222789

免费电话：5678

网址：www.ccpc.org.zm

(32) 赞比亚旅游委员会 (Zambia Tourism Board)

卢萨卡市办公室

地址：卢萨卡大东路佩特罗达大厦 (Petroda House Great East Road)

电话：00260-211229087/90

传真：00260-211225174

邮件：ztb@zambiatourism.org.zm

利文斯顿市办公室

地址：利文斯顿赞比亚游客中心 (Zambia Tourist Centre)

电话：00260-213321404/5

传真：00260-213321487

邮件：livingstone@zambiatourism.org.zm

(33) 赞比亚工商联合会 (Zambia Association of Chambers of Commerce and Industry)

地址：卢萨卡展览馆 (Show Ground) 内

电话：00260-211252483

传真：00260-211253020

邮件：secretariat@zacci.co.zm

(34) 赞比亚全国农场主协会 (Zambia National Farmers Union)

地址：卢萨卡展览馆 (Show Ground) 内

电话：00260-211252649

传真：00260-211252648

附录3 赞比亚中资企业商会、华人社团和主要中资企业一览表

【赞比亚中国商会】赞比亚中国商会成立于2005年，是经赞比亚有关部门依法批准注册，经中国商务部核准，在中国驻赞比亚大使馆经商处指导下，由在赞比亚从事合法经贸活动的中资企业、机构发起而成立的自律性、非盈利性民间组织。截至2024年4月，已有会员单位73家，涉及矿业、建筑、金融、制造、通信、农业、传媒等领域。成立19年来，商会始终致力于增进中资企业交流和团结，协助企业对外沟通和交往，解决企业困难，维护企业利益，对促进在赞中资企业发展壮大，提升在赞中资企业形象，推动中赞经贸关系不断发展做出了重要贡献，得到了赞比亚社会各界、驻赞使馆和在赞比亚华侨华人的一致好评。

根据章程，商会履行以下职能：

- (1) 传达和组织学习中国政府有关经贸方针、政策和法规。
- (2) 向会员提供赞比亚有关法律法规的咨询服务，以灵活多样的形式及时提供赞比亚政经动态和市场信息，帮助会员拓展业务。
- (3) 在中国驻赞比亚大使馆经商处的指导下，代表会员与赞比亚有关方面交涉经济商务事宜，维护会员合法权益。
- (4) 加强会员之间的联系，定期组织有关活动，为会员之间的信息沟通和经验交流提供便利。
- (5) 协调会员之间的经营活动，对会员共同关心的市场、客户、价格、投标、质量等问题进行内部协商，调解经济纠纷，对不合法经营、扰乱市场秩序且不服从协调的企业，商会有权向中国商务部和中国驻赞比亚大使馆经商处提出处理意见。
- (6) 调查研究会员开展业务的情况，向中国商务部和中国驻赞比亚大使馆经商处反映会员的意见和要求，并提出建议，协助解决有关问题。
- (7) 与当地工商界建立联系，开展交流与合作，促进中赞经贸发展。
- (8) 办理中国商务部和中国驻赞比亚使馆经商处委托的其他事项。

根据章程，商会的宗旨是：

- (1) 推动中资企业之间相互联系和交流；

- (2) 增进中资企业和赞比亚工商界的了解和沟通;
- (3) 协助中国政府有关部门扩大中赞两国间的经贸合作;
- (4) 与会员单位保持密切联系, 积极帮助会员解决问题, 维护企业的合法权益;
- (5) 指导和协调中资企业合法经营、公平竞争, 协商解决重大经营问题, 代表会员对外交涉。

附表3-1 2024年赞比亚中国商会会员名单

序号	中文名称	英文名称	职位
1	赞比亚中国经济贸易合作区发展有限公司	ZAMBIA CHINA ECONOMIC AND TRADE COOPERATION ZONE DEVELOPMENT LTD.	会长
2	中国银行赞比亚分行	BANK OF CHINA ZAMBIA LIMITED	副会长 兼秘书长
3	中国电建集团国际工程有限公司	POWERCHINA INTERNATIONAL GROUP LIMITED	副会长
4	中国土木工程(赞比亚)有限公司	CHINA CIVIL ENGINEERING CONSTRUCTION CORPORATION (ZAMBIA) LIMITED	副会长
5	华为技术赞比亚有限公司	HUAWEI TECHNOLOGIES ZAMBIA COMPANY LIMITED	副会长
6	中国江西国际经济技术合作赞比亚有限公司	CHINA JIANGXI CORPORATION FOR INTERNATIONAL ECONOMIC & TECHNICAL COOPERATION ZAMBIA LIMITED	副会长
7	中航国际(赞比亚)有限公司	AVIC INTERNAI(ZAMBIA)LIMITED	理事

8	中铁七局集团有限公司赞比亚公司	CHINA RAILWAY SEVENTH GROUP(ZAMBIA)LTD.	理事
9	中国建材赞比亚工业园	CHINA NATIONAL BUILDING MATERIAL ZAMBIA INDUSTRIAL PARK	理事
10	中兴赞比亚电信服务有限公司	ZTE ZAMBIA SERVICE LIMITED	理事
11	中国地质工程集团有限公司	CHINA GEO-ENGINEERING CORPORATION	理事
12	中国成套工程有限公司赞比亚分公司	CHINA NATIONAL COMPLETE ENGINEERING CORPORATION ZAMBIA BRANCH	理事
13	山西建设投资集团有限公司	SHANXI CONSTRUCTION INVESTMENT GROUP CO., LTD	理事
14	安徽省外经建设集团有限公司	ANHUI FOREIGN ECONOMIC CONSTRUCTION (GROUP) CO. LTD	理事
15	海格客车赞比亚有限公司	HIGER BUS ZAMBIA LTD	理事
16	中国建筑股份有限公司赞比亚分公司	CHINA STATE CONSTRUCTION ENGINEERING CORPORATION LIMITED	会员
17	中工国际工程股份有限公司	CHINA CAMC ENGINEERING CO.,LTD.	会员
18	中国机械工业建设集团有限公司赞比亚分公司	CHINA MACHINERY INDUSTRY CONSTRUCTION GROUP INC. (ZAMBIA)	会员

		LIMITED	
19	中国港湾工程有限责任公司	CHINA HARBOUR ENGINEERING COMPANY LTD	会员
20	中铁一局集团公司	CHINA RAILWAY FIRST GROUP CO., LTD	会员
21	中铁二十四局赞比亚工程有限公司	CHINA RAILWAY 24TH BUREAU ZAMBIA ENGINEERING CO., LTD	会员
22	中铁大桥局集团赞比亚分公司	CHINA RAILWAY MAJOR BRIDGE ENGINEERING GROUP COMPANY (ZAMBIA) LTD	会员
23	葛洲坝赞比亚有限公司	CHINA GEZHOUBA GROUP COMPANY ZAMBIA LIMITED	会员
24	中能建国际建设集团有限公司赞比亚分公司	CHINA ENERGY INTERNATIONAL GROUP CO., LTD	会员
25	中国电建集团核电工程有限公司(原山东电建二 公司)	POWERCHINA NUCLEAR ENGINEERING COMPANY LIMITED. (SEPCO2)	会员
26	保利长大海外工程有限责任公司	POLY CHANGDA OVERSEAS ENGINEER CO., LTD	会员
27	中航技进出口有限责任公司	CHINA NATIONAL AERO-TECHNOLOGY IMPORT & EXPORT CORPORATION	会员
28	中国中材国际工程股份有限公司(赞比亚)	SINOMA INTERNATIONAL ENGINEERING COMPANY	会员

		LTD	
29	中材建设赞比亚公司	CBMI AFRICA LIMITED	会员
30	中建材投资赞比亚有限公司	CHINA NATIONAL BUILDING MATERIAL INVESTMENT ZAMBIA LIMITED	会员
31	中垦产业有限责任公司	JOHNKEN ESTATES LTD	会员
32	中赞友谊农场	CHINA ZAMBIA FRIENDSHIP FARM	会员
33	中国通信服务赞比亚有限公司	CCS COMSERVICE (ZAMBIA) LIMITED	会员
34	中非发展基金赞比亚代表处	CHINA-AFRICA DEVELOPMENT FUND, REPRESENTATIVE OFFICE IN ZAMBIA	会员
35	中国机械设备工程股份有限公司	CHINA MACHINERY ENGINEERING CORPORATION	会员
36	中国河南国际合作集团有限公司	CHINA HENAN INTERNATIONAL COOPERATION GROUP CO., LTD.	会员
37	中国江苏国际经济技术合作集团有限公司赞比亚公司	CHINA JIANGSU INTERNATIONAL ECONOMIC TECHNICAL COOPERATION CORPORATION ZAMBIA LTD.	会员
38	江西中煤建设集团有限公司赞比亚公司	ZHONGMEI ENGINEERING GROUP LIMITED	会员
39	赞比亚华港企业有限公司	WAH KONG ENTERPRISES LIMITED	会员

40	江西联合工业投资有限公司	JIANGXI UNITED INDUSTRIAL INVESTMENT LTD	会员
41	江苏永鼎股份有限公司	JIANGSU ETERN COMPANY LTD	会员
42	中国能源建设集团湖南省电力设计院有限公司	CHINA ENERGY ENGINEERING GROUP HUNAN ELECTRIC POWER DESIGN INSTITUTE CO., LTD.	会员
43	北京韩建河山(赞比亚)有限公司	BEIJING HANJIAN HESHAN (ZAMBIA)COMCANY LIMITED	会员
44	北京四达时代软件技术股份有限公司	STARTIMES SOFTWARE TECHNOLOGY CO LTD.	会员
45	德元机械赞比亚有限公司	CAMCO EQUIPMENT(Z) LIMITED	会员
46	山东德建赞比亚工程公司	SHANDONG DEJIAN GROUP ZAMBIA LTD CO.	会员
47	安徽水安建设集团公司赞比亚公司	ANHUI SHUIAN CONSTRUCTION GROUP CORPORATION(ZAMBIA)LIMI TED	会员
48	吉林省海外投资开发集团有限公司	JILIN PROVINCE OVERSEAS AGRICULTUREINVESTMENT AND DEVELOPMENT GROUP COMPANY LIMITED	会员
49	瑞贝实业有限公司	REBA INDUSTRIAL CORPORATION LIMITED	会员
50	柠檬设计	LEMON DESIGN HOUSE LTD	会员

51	金荷保险	GOLDEN LOTUS INSURANCE COMPANY LIMITED	会员
52	中鼎国际工程有限责任公司	ZHONGDING INTERNATIONAL ENGINEERING CO., LTD	会员
53	中铁建工集团赞比亚分公司	CHINA RAILWAY CONSTRCUTION ENGINEERING GROUP CO.,LTD	会员
54	黑龙江省龙建路桥有限公司	LONGJIAN ROAD AND BRIDGE COMPANY LIMITED	会员
55	中铁十七局集团电气化工程有限公司	CHINA RAIL WAY SEVENTEENTH BUREAU GROUP ELECTRIFICATION ENGINEERING ZAMBIA LIMITED	会员
56	奇布鲁马矿业公司	CHIBULUMA MINES PLC	会员
57	中矿资源地质工程有限公司	SINOMINE RESOURCE GEOLOGICAL ENGINEERING COMPANY LIMITED	会员
58	中安赞比亚有限公司	ZHONGAN HUALI ZAMBIA CORPORATION LIMITED	会员
59	中国海外工程有限责任公司	CHINA OVERSEAS ENGINEERING GROUP CO., LTD.	会员
60	ZDA-河南国基发展有限公司	ZDA-HENAN GUOJI DEVELOPMENT CO.,LTD	会员
61	特变电工股份有限公司	TBEA CO., LTD	会员
62	中国电子科技集团第十五研究所	CHINA ELECTRONICS	会员

		TECHNOLOGY GROUP CORPORATION NO.15 RESEARCH INSTITUTE	
63	正泰电气股份有限公司	CHINT ELECTRIC CO., LTD	会员
64	格林福德赞比亚分公司	GREENROAD ZAMBIA LIMITED	会员
65	盛伦国际物流有限公司	SUNLINE ZAMBIA	会员
66	赞比亚奇兰卡水泥有限公司	CHILANGA CEMENT PLC	会员
67	中国医疗队	CHINA MEDICAL TEAM	会员
68	赞比亚大学孔子学院	THE CONFUCIUS INSTITUTE AT THE UNIVERSITY OF ZAMBIA	会员
69	非洲华侨周报	THE ORIENTAL POST	会员
70	荣兴投资有限公司	RONGXING INVESTMENTS LIMITED	会员
71	中铁九局	CHINARAILWAYNINTHGROU PZAMBIALIMITED	会员
72	美联国际	UNI NICE INTERNATIONAL LTD	会员
73	合创汽车	TIM MOTORS ZAMBIA LTD	会员

赞比亚主要侨社有：赞比亚中国和平统一促进会、赞比亚华侨华人总会、赞比亚中华总商会、赞比亚中资矿业企业协会、赞比亚中华江西同乡会、赞比亚中华福建同乡会、赞比亚中华河南同乡会、赞比亚川渝同乡会、赞比亚中华东北同乡会、赞比亚中华吉林同乡会、赞比亚山东同乡会、赞比亚浙江商会、赞比亚中华妇女联合会、赞比亚华侨华人青年企业家协会等，共同致力于团结在赞华侨华人同胞，开展服务侨胞的各项活动。

附表 3-2 在赞比亚投资合作的主要中国企业名单

公司名称	
1	中国有色矿业集团有限公司
2	中国银行
3	中国地质工程集团公司
4	中铁国际集团有限公司
5	中国十五冶金建设有限公司
6	中兴通讯股份有限公司
7	华为技术有限公司
8	中国河南国际合作集团有限公司
9	中国江苏国际经济技术合作集团有限公司
10	中国江西国际及经济技术合作公司
11	安徽外经建设集团公司
12	江西省建工集团有限责任公司
13	中工国际工程股份有限公司
14	中国电力建设集团有限公司(含中国电力建设股份有限公司、中国电建集团国际工程有限公司、中国水电建设集团国际工程有限公司、中国水电工程顾问集团有限公司、山东电力建设基本总公司、中国电建集团核电工程公司)
15	中材水泥有限责任公司
16	中材建设有限公司
17	中国机械设备工程股份有限公司
18	中国土木工程集团有限公司
19	中国成套工程有限公司
20	中铁二十四局集团有限公司
21	中国建筑股份有限公司

22	中国航空技术国际控股有限公司
23	保利国际控股有限公司
24	中铁七局集团有限公司
25	中国港湾工程有限责任公司
26	江西中煤建设集团有限公司
27	中航技进出口有限责任公司
28	中铁一局集团有限公司
29	中铁大桥局集团有限公司
30	中国交通建设股份有限公司
31	中国水利电力对外公司
32	中国通信服务股份有限公司
33	山西建设投资集团有限公司
34	中国能源建设集团湖南省电力设计院有限公司
35	特变电工股份有限公司
36	中矿资源地质工程有限公司
37	山东德建集团有限公司
38	江苏永鼎股份有限公司
39	正泰电气股份有限公司
40	海格客车赞比亚分公司
41	德元机械设备(赞比亚)有限公司
42	中垦农场
43	中赞友谊农场
44	吉林省海外农业投资开发集团有限公司
45	ZDA-河南国基发展有限公司

46	中安华力赞比亚有限公司
47	北京四达时代软件技术股份有限公司
48	中铁九局
49	美联国际
50	合创汽车

附录4 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构

附录4.1 中国驻赞比亚大使馆经商处

地址：P.O.BOX 31975, No. 7430 United Nations Avenue, Long Acres, Lusaka, Zambia

电话：00260-211-263876/264123

电邮：zm@mofcom.gov.cn

网址：zm.mofcom.gov.cn

附录4.2 赞比亚中国商会

地址：30A Kudu Road, Kabulonga, Lusaka

电话：00260-963-075763

附录4.3 赞比亚驻中国大使馆

地址：北京市三里屯东4街5号

电话：0086-10-65321554

附录4.4 赞比亚投资促进机构

(1) 赞比亚发展署 (Zambia Development Agency)

地址：卢萨卡纳赛尔路私有化大楼 (Privatisation House, Nasser Road) (新政府大楼后)

电话：00260-211220177/223859

传真：00260-211225270

网址：www.zda.org.zm

(2) 专利和公司注册局 (Patents and Companies Registration Agency)

地址: No. 8471, PACRA House, Haile Selassie Avenue, Longacres, P.O. Box 32020,

Lusaka

电话: 00260-211255151/255127

传真: 00260-211 255426

邮箱: pro@pacra.org.zm

网址: www.pacra.org.zm

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《赞比亚》，对中国企业尤其是中小企业到赞比亚开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到赞比亚开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进赞比亚的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻赞比亚大使馆经商处靳钧（参赞）、郝健（一秘）、刘晓梅（一秘）、韩歆璐（一秘）、黎林（二秘）、顾雯倩（三秘）、瞿宁畅（随员）编写，商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对指南进行了补充、调整和修改。商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、赞比亚国家统计局和经济研究所等政府部门和专业机构，以及世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织的公开信息，特此说明并致谢意。如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者

2025年12月