

对外投资合作国别（地区）指南

乍 得

（2025年版）

商务部对外投资和经济合作司
商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻乍得共和国大使馆经济商务处

前言

商务部以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，按照党的二十届四中全会决策部署，有效实施对外投资管理，健全海外综合服务体系，促进贸易投资一体化，引导产业链供应链合理有序跨境布局。坚持统筹发展和安全，鼓励和支持有实力、信誉好、有国际竞争力的企业开展产供应链国际合作，持续提升跨国经营能力。

当前，世界百年未有之大变局加速演进，国际力量对比深刻调整，大国博弈更加复杂激烈，单边主义、保护主义抬头，经济全球化遭遇逆流。同时，以人工智能为代表的新一代技术革命和产业变革深入发展，为国际经贸合作注入新动能、创造新模式。“十五五”时期我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多，要求我们以高水平开放促进深层次改革、推动高质量发展，增强国内国际两个市场两种资源联动效应，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

在此形势下，我国着力推动对外投资合作高质量发展，持续深化绿色、数字等新兴领域投资合作，实现对外投资合作平稳发展。2025年，中国对外直接投资流量1743.8亿美元，同比增长7.1%；对外投资存量3.3万亿美元，分布全球190个国家（地区），连续9年保持世界前三。中国对外承包工程业务完成营业额1788.2亿美元，同比增长7.7%；76家中国企业入围2025年度美国《工程新闻纪录》（ENR）“全球最大250家国际承包商”榜单，上榜数量连续多年蝉联各国榜首，国际业务规模与综合竞争力持续凸显。境外中资企业积极助力东道国（地区）经济社会发展，为促进全球经济复苏注入动力和活力。

2025年10月，商务部会同五部门印发了《关于进一步完善海外综合服务的指导意见》，要求优化完善公共平台与服务，引导企业用好《对外投资合作国别（地区）指南》等现有公共产品，提升海外综合服务效能，为出海企业参与国际合作与竞争提供有力支撑。

为进一步帮助中国企业了解和熟悉东道国（地区）营商环境，安全、有序、合法、合规开展对外投资合作，有效防范化解各类风险，商务部对外投资和经济合作司、国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构等编写了2025年版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》力求及时、客观、准确地反映东道国（地

区) 宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等信息, 并关注绿色发展、数字经济、蓝色经济、标准化国际合作等新情况、新动态。

希望2025年版《指南》继续为出海企业提供针对性帮助, 也欢迎社会各界批评指正, 提出宝贵意见。我们将立足扩大高水平对外开放, 服务培育国际合作竞争新优势, 持续创新《指南》编制工作, 提供时效性强、实用性高的优质信息服务, 推动对外投资合作实现更高质量、更高水平发展。

对外投资合作国别(地区)指南编制办公室

2025年12月

寄语

乍得位于非洲大陆的中心，地理和战略位置十分重要，是中部非洲重要国家，国土面积128.4万平方公里，自然资源丰富，人民热情友好。

2024年5月，穆罕默德·伊德里斯·代比·伊特诺当选乍得第五共和国首任民选总统，执掌国家政权。2025年初，乍得成功举行三级立法机关选举，顺利完成政治过渡。政治上，穆任命前驻华大使哈里纳为总理组建新内阁，在国家安全、国民教育、医疗卫生、供水和电气化改造等关键领域积极兑现其选纲；外交上，采取多元、务实方针，广泛地对地区国家、中东国家、国际组织等工作，为新政府争取认同与支持，外部环境有所改善；安全上，当局努力维护社会稳定，区域反恐效果卓著，安全形势总体稳定。近年国际油价走低，国际援助收窄，叠加国内成品油供应不足，电力短缺，乍经济发展和民生改善面临一定压力，2025年乍得国内生产总值增速约3.4%。2025年5月，乍政府审议通过并发布了新一期国家发展规划“乍得互联互通2030”（PND），计划融资300亿美元，在道路基础设施、电力、矿业和数字经济等领域实施268个项目，以实现8%的年均增长率并维持占国内生产总值比重低于32%的政府债务水平。乍政府11月在阿联酋阿布扎布举办PND融资圆桌会，总统穆罕默德在会上宣布设立贸易投资便利化单一窗口等一揽子改革措施，以期改善营商环境，吸引外国投资，并成立部长委员会专责落实。

2006年8月6日，中乍两国回复外交关系，双边经贸合作进入发展快车道。近年来，在双方共同努力下，双边经贸合作成果显著，两国贸易规模持续扩大，中国企业在乍投资愈加积极，工程承包合作稳步增长。中资企业在乍投资经营势头良好，规模不断扩大、领域日益拓展、主体渐趋多元，遍及产能合作、工业、电信、能源、农业等众多行业，已成为中乍经贸合作中最具活力、创造力的因素。驻乍中资企业积极拓展业务，填补多项产业空白，为乍政府创造大量税收，对乍经济社会发展做出重要贡献。在做大做强、实现经营目标的同时，中资企业主动融入当地社会，注重履行社会责任，热心公益活动，重视环境保护，为当地创造大量就业岗位，培训了一大批本地人才，成功实现互利共赢，获得乍得社会各界高度评价，树立了中国企业的良好形象。在力所能及的范围内，中方在卫生、农业、粮食安全、供水、人力资源开发等领域向乍提供了无私援助，帮助减贫和改善民生，给当地社会带来实实在在的好处。

展望未来，希望驻乍中资企业紧密跟踪当地形势动向，统筹好经营生产、安全保障和业务拓展工作，进一步提升属地化经营水平，更好融入当地社会，增强综合竞争力，为中乍互利共赢合作添砖加瓦。中国驻乍得大使馆经商处将认真贯彻习近平主席提出的“真、实、亲、诚”对非洲合作理念，以落实中非合作论坛北京峰会成果为主线，求真务实、开拓创新，充分发挥双方的经济互补性，为中国企业来乍投资兴业提供优质服务，推动双边经贸合作迈上新台阶，为全面深化新时代两国友好关系、构建中乍命运共同体贡献力量。

我们希望本指南成为向中国企业提供乍基本国情、政经形势、法律法规、经贸政策、投资环境等信息的窗口，为有意参与中乍经贸合作的各界人士服务，也欢迎大家提出宝贵意见和建议。

中国驻乍得大使馆经济商务处

2025年11月

目 录

导言.....	1
1. 国家概况.....	2
1.1 发展简史.....	2
1.2 自然环境.....	2
1.2.1 地理位置.....	2
1.2.2 自然资源.....	3
1.2.3 气候条件.....	3
1.3 人口和行政区划.....	3
1.3.1 人口分布.....	3
1.3.2 行政区划.....	4
1.4 政治环境.....	4
1.4.1 政治制度.....	4
1.4.2 主要党派.....	5
1.4.3 政府机构.....	6
1.5 社会文化.....	7
1.5.1 民族.....	7
1.5.2 语言.....	7
1.5.3 宗教和习俗.....	7
1.5.4 科教和医疗.....	7
1.5.5 工会及其他非政府组织.....	8
1.5.6 主要媒体.....	9
1.5.7 社会治安.....	9
1.5.8 节假日.....	10
2. 经济概况.....	11
2.1 宏观经济.....	11
2.2 重点/特色产业.....	12
2.3 基础设施.....	15
2.3.1 公路.....	15
2.3.2 铁路.....	15
2.3.3 空运.....	16
2.3.4 水运.....	16
2.3.5 电力.....	16
2.3.6 数字基础设施.....	17
2.4 物价水平.....	17
2.5 发展规划.....	17
2.5.1 国家发展规划.....	18
2.5.2 基础设施发展规划.....	18
2.5.3 数字经济发展规划.....	19
2.5.4 绿色经济发展规划.....	19
3. 经贸合作.....	20
3.1 经贸协定.....	20
3.2 对外贸易.....	20
3.3 吸收外资.....	21
3.4 外国援助.....	22
3.5 中乍经贸.....	25
3.5.1 双边协定.....	25
3.5.2 双边贸易.....	25
3.5.3 中国对乍投资.....	26

3.5.4 承包工程和劳务合作	27
3.5.5 境外园区	27
4. 投资环境	28
4.1 投资吸引力	28
4.2 金融环境	28
4.2.1 当地货币	29
4.2.2 外汇管理	29
4.2.3 银行和保险公司	29
4.2.4 融资渠道	30
4.2.5 信用卡使用	30
4.3 证券市场	31
4.4 要素成本	31
4.4.1 水、电、气、油价格	31
4.4.2 劳动力工薪及供需	31
4.4.3 土地及房屋价格	32
4.4.4 建筑成本	32
5. 法规政策	34
5.1 贸易法规和政策	34
5.1.1 贸易主管部门	34
5.1.2 贸易法规	34
5.1.3 贸易管理的相关规定	34
5.1.4 进出口商品检验检疫	35
5.1.5 海关管理规章制度	35
5.2 外国投资法规	36
5.2.1 投资主管部门	36
5.2.2 外资法规	36
5.2.3 外资优惠政策	41
5.2.4 投资行业的规定	41
5.2.5 投资方式的规定	42
5.2.6 安全审查的规定	43
5.2.7 基础设施PPP模式的规定	43
5.3 数字经济相关政策和法规	43
5.4 绿色经济相关政策和法规	43
5.5 企业税收	43
5.5.1 税收体系和制度	43
5.5.2 主要赋税和税率	44
5.6 特殊经济区域规定	45
5.6.1 经济特区法规	45
5.6.2 经济特区介绍	45
5.6.3 重点行政区域及相关法律法规介绍	45
5.7 劳动就业法规	45
5.7.1 劳动法核心内容	45
5.7.2 外国人在当地工作的规定	47
5.8 外国企业在乍得获得土地/林地的规定	47
5.8.1 土地法的主要内容	47
5.8.2 外资企业获得土地的规定	48
5.9 外资公司参与当地证券交易的规定	48
5.10 环境保护法规	48
5.10.1 环保管理部门	48
5.10.2 主要环保法律法规	49
5.10.3 环保法律法规基本要点	49
5.10.4 环境影响评估法规	54
5.11 反对商业贿赂规定	54

5.12 外国企业承包当地工程的规定	55
5.12.1 许可制度	55
5.12.2 禁止领域	55
5.12.3 招标方式	55
5.12.4 验收规定	55
5.13 保护知识产权的规定	55
5.13.1 当地有关知识产权保护的法律法规	55
5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定	55
5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律	55
6. 能源矿产资源领域国际合作	57
6.1 能源矿产资源概述	57
6.2 产业发展情况	57
6.3 发展规划	58
6.4 相关政策和法律法规	58
7. 在乍得开展投资合作的手续	60
7.1 投资注册企业需要办理的手续	60
7.1.1 设立企业的形式	60
7.1.2 注册企业的受理机构	61
7.1.3 注册企业的主要程序	61
7.2 承揽工程项目的程序	63
7.2.1 获取信息	63
7.2.2 招标投标	63
7.2.3 政府采购	63
7.2.4 许可手续	63
7.3 专利和注册商标申请	63
7.3.1 申请专利	63
7.3.2 注册商标	64
7.4 企业在乍得报税的相关手续	64
7.4.1 报税时间	64
7.4.2 报税渠道	64
7.4.3 报税手续	65
7.4.4 报税资料	65
7.5 工作准证办理	65
7.5.1 主管部门	65
7.5.2 工作许可制度	65
7.5.3 申请程序	66
7.5.4 提供材料	66
7.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构	66
7.6.1 中国驻乍得大使馆经商处	66
7.6.2 乍得中资企业协会	66
7.6.3 乍得驻中国大使馆	66
7.6.4 乍得投资服务机构	67
8. 中资企业在乍得开展投资合作应注意的问题	69
8.1 境外投资	69
8.2 承包工程方面	69
8.3 劳务合作方面	70
8.4 防范投资合作风险	71
9. 中资企业在乍得如何建立和谐关系	72
9.1 处理好与政府的关系	72
9.2 妥善处理与工会的关系	72
9.3 密切与当地居民的关系	72

9.4 尊重当地风俗习惯	72
9.5 依法保护生态环境	73
9.6 承担必要的社会责任	73
9.7 懂得与媒体打交道	73
9.8 学会与执法人员打交道	74
9.9 传播中国传统文化	74
9.10 其他	74
10. 中资企业/人员在乍得如何寻求帮助	75
10.1 寻求法律保护	75
10.2 寻求当地政府帮助	75
10.3 取得中国驻乍得使馆保护	75
10.4 建立并启动应急预案	76
10.5 其他应对措施	76
附录1 乍得政府部门和相关机构一览表	77
附录2 乍得中资企业商会、华人社团和主要中资企业一览表	80
后记	81

导言

在你准备赴乍得共和国（the Republic of Chad, la République du Tchad, 以下简称“乍得”或“乍”）开展投资合作之前，需要了解乍得的政治、经济和社会文化环境、当地关于对外经贸合作的法律法规、开展投资合作时应注意的问题，以及如何与当地政府、居民、媒体和执法部门打交道。《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《乍得》将提供基本的信息，成为你了解乍得的向导。

1. 国家概况

1.1 发展简史

乍得历史悠久，境内曾出土700万年前的古人类头骨“图马伊”（Toumai，当地语言意为“生命的希望”），经鉴定可能为年代最早的人类化石之一。据实物史料和口述史，乍得早期居民为萨奥人（Sao）。公元9至17世纪，当地先民先后建立加涅姆—博尔努帝国、瓦达伊王国和巴吉尔米等穆斯林王国。1900年，法国在此区域殖民。1958年11月28日，乍得成为“法兰西共同体”内的“自治共和国”。1960年8月11日，乍得获得独立，但政局陷入长期动荡，内战不断，政权几度更迭。乍得武装部队总司令伊德里斯·代比·伊特诺于1990年3月创建爱国拯救运动（MPS），并于同年12月出任国家元首、国务委员会（临时政府）主席，1991年3月4日就任总统，1996年、2001年、2006年、2011年、2016年、2021年连选连任。2021年4月20日，连任当选次日，代比总统在平叛前线不幸阵亡，其子穆罕默德·伊德里斯·代比·伊特诺领导成立军事过渡委员会，开启为期18个月的政治过渡进程。2022年10月，乍得举办全国包容性对话，并通过决议将过渡期延长24个月。2023年12月，乍得举行新宪法公投，该宪法以86%赞同、14%反对的压倒性优势获通过。2024年5月，乍得总统选举公投如期顺利举行，总统候选人、过渡总统穆罕默德以61%的得票率在公投首轮胜出并宣誓就任乍得第五共和国第一任总统。

乍得奉行多元、务实外交政策，积极参与地区及国际组织。截至目前，乍得是非洲联盟（UA）、中部非洲经济与货币共同体（CEMAC）等区域性组织，联合国、世界贸易组织等全球性组织成员。虽然是非阿拉伯国家，但由于人口多数为穆斯林，乍得也参与了伊斯兰世界的一些重要组织，如伊斯兰合作组织（OIC），与伊斯兰开发银行也有合作关系。作为前法国殖民地，乍得是法语国家国际组织（OIF）成员国。乍得受益于国际货币基金组织（IMF）和世界银行（World Bank）的融资机制和发展项目。

1.2 自然环境

1.2.1 地理位置

乍得是内陆国家，位于非洲中部、撒哈拉沙漠南缘，东邻苏丹，南与中非、喀麦隆交界，西与尼日利亚和尼日尔为邻，北与利比亚相接。国土面积128.4万平方公里，排名非洲第5位、世界第20位。乍得境内地势较平坦，平均海拔300至500米。北、东、南部

边境地带为高原山地；北部属撒哈拉沙漠或半沙漠地带，面积达50万平方公里，占全国领土面积的三分之一；西、中部是辽阔的准平原；南部为肥沃的热带草原。库西山海拔3415米，位于北部提贝斯提高原，是中部非洲地区的最高峰。乍得湖位于西部，是非洲第四大湖，受气候变化影响面积不断萎缩，目前约2500平方公里。主要河流有南方的沙里河（1200公里）和洛贡河（970公里）。

乍得时区为东一区，当地时间较北京时间晚7小时，无夏令时。

1.2.2 自然资源

【矿产资源】乍得矿藏资源较丰富，但大多尚未开采。主要矿藏有石油、天然碱、石灰石、白陶土、钨、锡、铜、镍、铬、铀、黄金等。石油主要分布在乍得湖地区、多巴盆地和瓦达伊盆地。世界银行评估乍得石油储量超过20亿桶。天然碱产量丰富，主要分布在乍得湖地区和北部博尔库、恩内迪等地。铬、铀、锰等稀有金属矿分布在北部奥祖山区和南部靠近喀麦隆和中非共和国的地区。金矿分布在南部的东凯比河地区、西凯比河地区、瓦达伊地区和北部提贝斯提地区。

【森林资源】乍得森林灌木覆盖率为18%，约2350万公顷，桉树和乳油木是主要树种。森林砍伐情况较为严重，平均每年减少0.6%，约20万公顷。植被恢复主要靠自然再生。

1.2.3 气候条件

乍得气候炎热干燥，除北部高原山地外，大部分地区年平均气温超过27°C，北部可达29°C。4至7月天气炎热，最高气温可达50°C，12月至次年1月气候凉爽。全国分为干湿两季，6至9月是湿季，10月至次年5月为干季。北部属热带沙漠气候，年降水量在50毫米以下，植物稀少；中部属热带草原气候，年降水量300至600毫米；南部属热带稀树草原气候，年降水量900至1400毫米。

1.3 人口和行政区划

1.3.1 人口分布

乍得尚未建立健全生命事件登记和周期性人口普查制度。据乍得官方估计，乍得全国人口约1900万。人口地域分布不平均，全国约一半人口居住在南部五分之一的地区，城市人口仅占总人口的24%，是中部非洲城市化比例最低的国家之一。

目前，在乍中国公民约1600人，以中资机构和华侨企业人员为主，主要分布在首都恩贾梅纳、沙里-巴吉尔米、哈吉尔-拉密等地区。

1.3.2 行政区划

乍得全国划分为23个地区、120个省和454个市镇。首都为恩贾梅纳，人口约166万。除首都外，乍得主要经济城市有蒙杜、阿贝歇、法亚等。

1.4 政治环境

1.4.1 政治制度

【元首】原宪法规定，总统是乍得国家元首、军队和政府最高首脑，由全民直选形式产生，有权任命总理、解散议会和举行全民公投。老代比总统自1990年开始执政，连续六次胜选，2021年4月19日，他以首轮选举79.32%得票率第6次赢得大选，但于次日牺牲在平定叛军的前线。当日，其子穆罕默德·伊德里斯·代比·伊特诺领导成立军事过渡委员会，出任国家元首、代行总统职权，解散议会和政府，暂停宪法，开启为期18个月的政治过渡进程，随后组建过渡政府和全国过渡理事会（立法机关）。2024年5月，乍得举行总统选举公投，穆罕默德在公投首轮胜出并当选乍得第五共和国第一任总统，任期5年。2025年10月，乍得国民议会和参议院组成联席会议，表决通过宪法修订，将总统任期由5年改为7年，可连任。

【宪法】乍得独立后的第一部宪法诞生于1962年4月。1993年4月，最高全国会议审议通过“过渡时期宪章”，作为过渡时期临时宪法。1996年3月，全民公决通过的新宪法规定：乍得是一个建立在民主、法治原则和公正基础上的独立的、世俗的、社会化的、统一的、不可分割的主权国家，实行政教分离。2005年6月，全民公决通过宪法修正案，取消对总统连任次数和年龄的限制，并赋予总统提案修宪的权利。2018年4月，国民议会审议通过宪法修正案并于5月正式实施，规定总统任期5年，可连任一次。2021年4月，军事过渡委员会颁布《过渡宪章》，作为过渡期临时宪法，规定18个月过渡期满后，可延期一次。2023年12月，乍得举行新宪法公投，该宪法以86%赞同、14%反对的压倒性优势获通过，该宪法维持乍得为单一制国家，将政体由总统制恢复为半总统半议会制，乍得第五共和国随后宣告正式成立。2025年10月，现行宪法经历首次修订，将总统任期由5年改为7年，可连任。

【立法机关】原国民议会（Assemblée Nationale）是乍得最高立法机关。过渡期以来，全国过渡理事会（CNT）代行国民议会职能。乍得第五共和国正式成立之初，全国过渡理事会仍暂代国民议会职能。2024年底至2025年初，乍得成功举行国家、省级和市镇三级立法机关选举，恢复国民议会，成立参议院（Sénat），解散全国过渡理事会，宣告顺利完成政治过渡。一般情况下，法案由国民议会投票表决；宪法修订等重大事项，由国民议会进行一轮投票并提交参议院审议，审议通过后国民议会与参议院组成联席会议（Congrès）共同表决。

【司法机关】乍得司法体系由宪法委员会、最高司法委员会、最高法院、上诉法院、初审法院和特别最高法庭组成。宪法委员会负责审查法律、协定等是否违宪，并监督、审理、公布选举及公民投票结果。最高司法委员会所属最高法院是最高司法机关，包括刑事、行政及经济法庭。特别最高法庭负责审判总统、政府成员及其同谋的叛国案。2010年，乍得在恩贾梅纳、阿贝歇、邦戈尔、蒙杜、萨尔等5个城市设立了商事法院，审理商事争议纠纷，受理商业公司间纠纷及企业债务清偿、重整和司法清算。如对初审判决有异议，可向非洲商法统一组织（OHADA）上诉。

乍得法律关于死刑的条款几经反复。2014年，废除死刑。2015年，“博科圣地”对首都恩贾梅纳实施自杀式炸弹袭击，乍政府于当年恢复针对恐怖主义分子的死刑。2020年，颁布新《反恐怖主义法》，再次废除死刑。

1.4.2 主要党派

乍得自1991年9月起实行多党制。共有223个合法政党，但仅有10余个具有较广泛的群众基础。其中，影响力较大的政党有：

【爱国拯救运动（MPS）】执政党。原为老代比总统于1990年为反对哈布雷统治而创立的政治、军事组织，后长期执政。MPS组织机构较健全，设有全国代表大会和全国政治局，在全国各地均有基层组织，群众基础极为广泛。全国代表大会是最高权力机构，每两年举行一次会议。全国政治局是最高执行机构。2025年3月，MPS举行全国代表大会，推举现总统穆罕默德为全国主席，一度构成违宪。同年10月宪法修订取消了总统不得兼任党内职务的限制。MPS现任总书记为前基础设施部长阿齐兹。

【争取发展与革新全国同盟（UNDR）】1992年7月21日取得合法地位。曾为最大反对党。党主席为萨莱赫·凯布扎博，曾任贸工部长、乍得通讯社社长，是最大反对派报纸《恩贾梅纳周刊》的创始人，三度参选总统，2016年得票率12.77%，仅次于老代比

总统；2021年，乍政府武力抓捕反对党PSF总统候选人迪洛并造成多人死伤，凯布扎博宣布退选以示抗议。军事过渡委员会上台后，凯布扎博承认其执政合法性并采取合作态度，多名UNDR党员进入过渡内阁和全国过渡理事会，凯布扎博被任命为全国包容性对话筹委会第一副主席。2022年10月，凯布扎博被任命为乍过渡政府总理，2023年12月，乍过渡政府总理凯布扎博于新宪法通过后辞去总理职位。2024年2月，凯布扎博被任命为共和国调解员（Médiateur）。

【转变者（Les Transformateurs）】新兴反对党。2018年4月29日成立，成员以青年为主。政治态度激进，热衷街头运动，直至2021年6月才获得合法政党地位。党主席马斯拉（Masra）现年42岁，属乍得南部萨拉人恩甘巴耶族，普遍认为代表南方利益。2024年1月，马斯拉被任命为总理。2024年3月，马斯拉宣布参加2024年总统竞选并被“转变者”党正式提名为该党候选人。2024年5月，乍总统竞选结果公布，马斯拉不敌过渡总统穆罕默德。同月，马斯拉辞去其政府总理职务。2025年5月，乍得西洛贡省村镇发生武装冲突，当局火速批捕马斯拉，指控其煽动叛乱。8月，庭审结果公布，马斯拉获刑20年。

【全国民主同盟觉醒派（RNDD-Le Réveil）】中间派，政策主张较温和。党主席帕达克（Padacké）多次出任部长，2016至2018年担任总理，曾三度参加大选，2021年以10.32%得票率位居第二，仅次于老代比总统。2021年4月26日被任命为过渡政府总理，2022年10月卸任。

除上述政党外，争取民主进步联盟（RDP）、争取共和行动阵线（FAR）、争取民主进步全国联盟VIVA派（VIVA-RNDP）、争取革新与民主同盟（URD）等亦是重要政党。

1.4.3 政府机构

总理府（Primature）是最高行政机关。2025年2月，乍得立法机关改选后，总理哈里纳“遵循共和原则”请辞，又在当天重获总统任命组阁。乍现政府内阁成员包括总理1名，部长、部长级代表29名，国务秘书8名。

主要的经济部门及职能分别为：

(1) 财政、预算、经济与计划部。主要职能是负责政府预算的编制、管理、划拨和具体使用，国家债务的处理，税收监管，为各类政府贷款提供担保。统筹安排国家总体经济计划，负责对外融资，安排和管理使用外国对乍得各类贷款。

(2) 贸易与工业部。主要职能是贸易流通和工业发展领域的宏观管理、平抑物价和改善商业投资环境。

1.5 社会文化

1.5.1 民族

全国共有256个大小部族。北部、中部和东部居民主要是阿拉伯血统的柏柏尔族、图布族、瓦达伊族、巴吉尔米族等，约占全国人口的45%。南部和西南部居民主要为萨拉族、马萨族、科托科族、蒙当族等，约占全国人口的55%。老代比总统及其子、国家元首穆罕默德均属扎卡瓦族，主要分布在乍东北部与苏丹交界地带，约20万至22万人。

当地华侨主要从事贸易、酒店、餐饮等行业，经济均较独立，个别华侨在当地享有一定知名度和影响力。

1.5.2 语言

乍得官方语言为法语和阿拉伯语。南方居民通用苏丹语系的萨拉语，北方通用乍得化的阿拉伯语。

1.5.3 宗教和习俗

根据最近一次全国普查(2014-2015)，全国居民中52.1%信奉伊斯兰教，主要集中在北部和中部；20%信奉天主教，23.9%信奉新教，2.8%无宗教信仰，其余信仰万物有灵论或其他原始宗教。

较多乍得民众已接受现代化生活方式，在国际交往中惯用通行礼仪。

1.5.4 科教和医疗

【科教】乍得科技及文化教育水平较低。据联合国教科文组织统计，乍得小学毛入学率约91.8%，但毕业率仅43.5%；中学入学率25.2%，毕业率极低。2022年，乍得识字率为27.28%。2023年，国家教育支出占财政支出16.48%。乍得现有91所大专院校，其中中国有院校11家，其余均为私有。2025年，根据总统令，筹建乍得湖大学等4所公立大学院校，至此乍得共有恩贾梅纳大学、费萨尔国王大学等12所大学。2021年，恩贾梅纳大学孔子学院正式揭牌

【医疗】世界银行统计，2022年，乍得医疗卫生支出占国民生产总值的4.53%。2023

年乍得全国人口预期寿命55岁。5岁以下儿童夭折率约103%。

目前，乍得全国共有429个医疗卫生设施，总床位4000余张，每1000人拥有0.4个床位。全国综合性医院仅有8所，其中4所位于恩贾梅纳，另外4所分布在东部和南部的4个城市。据乍得卫生部门统计，28466名乍得人才拥有一名医生，而世界卫生组织的标准是每一万人配一名医生。

乍得境内多发疟疾、伤寒等常见热带病，存在肺结核、脑膜炎、艾滋病病例。受苏丹达尔富尔地区战乱、难民输入影响，乍得东部地区2025年中爆发霍乱疫情，至年底疫情尚未结束。乍得门诊量三分之一以上是疟疾，2023年疟疾发病172.7万例，死亡超过2864人。2021年，乍得全国共有11万名艾滋病毒携带者，其中有75%接受抗逆转录病毒治疗。乍得在实现联合国艾滋病规划署到2030年消除艾滋病目标方面取得了长足进步，自2010年以来，与艾滋病相关的死亡人数和艾滋病毒新感染人数分别减少了39%和55%。

【中国医疗队】2006年，中乍恢复外交关系后，中国政府继续向乍得派遣医疗队。目前，援乍得中国（江西）医疗队在中乍友谊医院工作，共有14名队员，设一名专职队长，涉及外科、儿科、妇产科、眼科、骨科、影像科、传染科、针灸科、五官科、麻醉科、病理科等科室。中国援乍医疗队联系电话为：00235-98693772。

1.5.5 工会及其他非政府组织

【工会】目前，乍得影响力较大的工会组织有：

(1) 乍得工会联盟（UST）：1991年10月1日成立，由全国各行业和各省的27个基层工会组成，涵盖行政、司法、财政、农牧、教育、公共卫生、新闻等所有公职部门和部分私营企业。UST有反政府传统，多次组织全国性总罢工，一度被政府禁止活动，与政府关系紧张。

(2) 乍得劳动者自由联合会：1991年6月3日成立，有亲政府传统，涉及行业不多，在萨尔和蒙杜两市设有分支机构。

(3) 工会联合会：2007年3月17日成立，由乍得工会联盟联合乍得教师工会、高等教师和学者工会、乍得小学教师工会（SNIT）和乍得行政职员自治工会（SAAAT）等独立工会组成。

(4) 乍得教师工会：目前最为活跃的独立行业工会，全国大部分教师为该工会成员。

(5) 高等教师和学者工会：成员主要为恩贾梅纳大学教师。

【其他非政府组织】乍得的非政府组织规模较小，多配合西方政府或非政府组织开展活动，从事人权、环保、妇女儿童保护等活动。

【罢工】乍得罢工频繁。2015年以来，由于多次遭遇经济财政危机，政府财政持续困难，公务员、教育、法律、运输等行业在之后数年内频繁举行大范围、长时段罢工，其影响延宕至今，经常无法按时发放工资。2025年乍新政府成立以来，罢工事件偶有发生，但未对社会总体稳定态势造成实质性冲击。

1.5.6 主要媒体

视听媒体高等管理局报告显示，乍得主要媒体包括：

(1) 公有媒体：国家电视台（TVT）、国家广播电台（RNT）、国家视听传媒办公室（ONAMA）及其所属25家地区级电台、乍得通讯社信息报（L'Info）。

(2) 纸质报刊：法语报刊33家，其中《进步报（le Progrès）》为乍发行量最大的私营日报，日刊3万份，立场较亲政府，报道公允翔实，在公众中很有影响；《恩贾梅纳周报》由前反对派领袖凯布扎博创立，反政府色彩浓厚，经常语出惊人，讽刺、抨击政府及政治人物。另有阿拉伯语报刊12家。

(3) 在线媒体：共有在线媒体18家，其中乍得信息网（www.tchadinfos.com）和团结网（www.alwihdainfo.com）影响力最大。

(4) 私营电视台：共有6家私营电台，其中电子电视台（Electron TV）规模最大，媒体播送中国CGTN法语频道新闻节目。

(5) 私营电台：共有私营电台68个。

当地主流媒体对华态度总体友好、客观，经常刊登正面报道，并积极转载中国驻乍得使馆脸书、推特等社交网络账号发布的宣传动态。

1.5.7 社会治安

【枪支管理】乍得严禁居民持有枪支，但因历史上内战频繁，苏丹、利比亚等周边国家局势持续动荡，造成武器走私猖獗，流失民间枪支甚多，加上乍得民风剽悍，惯于以武力解决问题，地方部族间冲突等治安事件中不乏使用枪支的情况。乍得人还有在婚礼、葬礼等场合鸣枪致意的习俗，偶尔因枪支走火引发流血事件，中国公民应慎重参加上述活动，如确需参加，要留意与持械人士保持距离。多年来，乍得政府持续开展收缴民间非法武器的行动，已累计收缴各式口径武器数万支。

【社会治安】近年来，乍得多次遭遇经济财政危机，经济持续低迷，民生长期困苦，社会治安风险较高，罢工、游行、交通事故、警民、军民、官民间矛盾、农牧民冲突、故意犯罪等恶性治安事件频率显著上升。截至目前，未发生针对中国企业或华人的游行、示威、人身攻击等行为。如遇入室盗窃、抢劫、伤人等恶性社会治安事件，请与使馆领事部门联系取得帮助。

【恐怖组织】近年，乍得军方对“博科圣地”“伊斯兰国西非省”等恐怖组织保持高压打击态势，积极参与乍得湖多国联勤特遣部队（MNJTF）等区域反恐合作，配合国内解武复员机制，控制颇有成效。2024年10月，“博科圣地”高调袭击乍军在湖区军事基地，乍总统穆罕默德发动“刺球行动”予以回击，并亲率部队深入前线。2025年2月，乍军总参谋部宣布行动胜利结束。

截至目前，未发生针对中国企业或公民的恐怖袭击及绑架案件。

【反政府武装组织】乍得叛军组织主要盘踞于北部、东部及南部边境地区。2022年，乍得过渡政府与反政府武装组织在卡塔尔多哈开展对话，包括抵抗力量联盟（UFR）在内的30个反政府武装组织与乍过渡政府达成共识并签署《多哈和平协议》，双方同意在协议签署后即刻停火并启动“解除武装、复员和重返社会”方案。2022年8月，流亡境外的反政府武装组织代表返回恩贾梅纳参加乍得全国包容性对话。未参与签署协议的叛军组织主要有：乍得变革与和谐阵线（FACT）、国家民主与正义阵线（FNDJT）等。

2025年下半年，乍国防与安全部队开赴北部提贝斯提省，与地区自卫武装达成“城下之盟”，中央政府对北部边境控制力得到有效加强。

1.5.8 节假日

【重要节日】1月1日，公历新年；每年春分月圆后首个周日，复活节；5月1日，国际劳动节；开斋节和古尔邦节（基于伊斯兰教历，每年具体日期根据月相变化确定）；8月11日，独立日（即国庆）；11月28日，共和国日；12月1日，自由和民主日（即代比执政日）；12月24日，圣诞节。

乍得实行每周5天工作制，周五下午至周日为公休日。

2. 经济概况

2.1 宏观经济

乍得是最不发达国家之一，地处非洲内陆，交通闭塞；经济结构单一，工业基础薄弱；居民收入低，国内市场狭小。极端贫困率自2018年起逐年走高，至2023年已达35.4%。矿产资源较丰富，但大多尚未开采；粮食自给率低。世界银行2024年数据显示，乍得人均国内生产总值（购买力平价）约为2742.7美元，在有统计数据的192个国家和地区中排名第180位。联合国开发计划署发布的人类发展指数显示，2023年乍得在全球193个国家中位列第190位。

【经济增速】新冠疫情后，受全球经济低迷及国际油价下跌影响，乍得经济再次遭受冲击。2022年，国际油价持续上涨对乍得经济财政发挥拉动作用，但俄乌冲突诱发乍得粮食及能源危机，社会民生和非石油产业发展备受打击。2023年以来，国际油价震荡下行，对乍经济影响较大。2025年受国际油价低位运行、国际援助收窄影响，世界银行预测乍得GDP增速约3.4%，较上年下降0.1个百分点。

表2-1 乍得2021-2025年宏观经济数据

年份	2021年	2022年	2023年	2024年	2025年
GDP (亿美元)	168.72	178.67	186.24	198.39	205.96
实际GDP增长率 (%)	0.3	3.6	4.1	3.5	3.4
人均GDP (美元)	946.4	968.1	964.1	977.4	980.6
人均GDP增长率 (%)	-3.1	0.1	-0.6	-1.5	-0.1

资料来源：世界银行，2025年数据为估计值。

【产业结构】2025年，乍得三次产业比例约为34:32:34。

【财政收入】2025年末，乍得总统穆罕默德主持部长常务会议并审议通过2026年财政预算法案草案，财政预算收入225500亿中非法郎，预算支出252900亿中非法郎，赤字27400亿中非法郎。2026年预算案首次将金、铋矿细目收入在财政收入中单独列明。草案尚待提交立法机关审议。

【公共债务】国际货币基金组织数据显示，截至2024年底，乍得公共债务共计约60.45亿美元，约占GDP的31.5%。

【外债余额】国际货币基金组织数据显示，截至2024年底，乍得外债余额约合30.56

亿美元，占GDP的15.9%。乍举债规模和条件受国际货币基金组织限制。2020年6月，二十国集团宣布同意乍得暂缓债务偿付，各债权国、私人债权人及国际金融机构就乍债务处理有关问题展开谈判。2022年底，受益于国际原油价格上涨，乍财政收入增加，债务风险下降，主要债权人认为乍得外债暂无重组必要，将定期进行评估。

【内债余额】乍得官方数据显示，截至2024年底，乍得内债余额约29.89亿美元。

【主权债务等级】2024年末，标普首次对乍得主权信用评级定为“B-/B”。2025年10月，惠誉将乍得的长期外币主权违约评级更新为“B-”，展望稳定。

【失业】世界银行数据显示，2025年乍得失业率为27.6%。

【外汇和黄金储备】世界银行数据显示，2024年乍得外汇储备（不含黄金）为9.5亿美元。

【通货膨胀率】世界银行数据显示，2025年，乍得通货膨胀率为4.1%。

2.2 重点/特色产业

【石油开发】乍得财政部公布的2025年财政预算显示，该国石油收入预计将比2024年略有提高，达9936亿非洲法郎。

在乍得的主要石油开发商为中国石油、英法合资佩朗科石油公司（Perenco）、乍得碳氢化合物公司（SHT）、乍得国家石油公司（TPC）等。

2021年12月，美国埃索及马来西亚石油公司以6.26亿美元的价格将其所持多巴油田75%的权益及乍喀输油管道70%的股份转让给英国萨凡纳公司。2023年3月，乍过渡政府宣布对美国埃索公司在乍油气资产实施国有化并通过多轮博弈，最终获得原美方持有的乍多巴油田全部股份和乍喀石油管道控制权。事后，萨凡纳公司曾多次通过国际仲裁渠道起诉乍得国家石油公司有关侵占其股权和利益的行为，但均以败诉收场。

2022年6月，英法合资佩朗科石油公司宣布同瑞士嘉能可公司完成交易并接手后者在乍所有石油勘探开采业务和油田设备。目前，该公司已将原嘉能可公司油田区块恢复至每天1万桶的开采水平。

【农业】乍得是传统农牧业国、非洲四大产棉国之一和中非地区主要畜产国。全国可耕地面积3900万公顷（约占国土面积的30%），已耕地560万公顷。从事农业活动人数400万至600万人，约占就业人口的70%。平均每家农户拥有耕地1公顷（南方平均1.8公顷，北方0.4公顷）。主要粮食作物为黍、高粱、玉米、大米、木薯、土豆；主要经济

作物为棉花、阿拉伯胶、烟草、花生、芝麻、甘蔗、乳木果等。花生、芝麻、阿拉伯胶、棉花是乍得重要的出口农产品。

农业发展面临众多困难：降雨量不足，水资源分配不均，耕地退化（受侵蚀、沙漠化），公路、水、电等基础设施落后，农业从业者缺乏必要的融资手段，传统家庭生产体系缺乏良好组织，劳动效率较低，农产品深加工程度不足，粮食无法自给自足。

棉花是乍得最主要的经济作物。据统计，乍得全国棉花种植面积超过20.4万公顷，棉农15.5万人，2023年乍得向国际市场共出口价值1079万美元的棉花。

乍得棉花公司（Cotontchad）成立于1971年，全面控制棉花种植、收购、加工和销售，拥有6家轧棉厂和1家棉籽油厂。该公司原为国有独资企业，最高年产量曾逾20万吨，但因政府财政困难、经营不善、大幅降低收购价格等原因，棉农蒙受损失，2017年和2018年产量断崖式下跌，降至1.5万吨的历史最低水平，乍得政府遂于2018年将60%的股份转让给新加坡奥兰国际集团，实现合资转型（奥兰国际60%、乍得政府35%、棉农5%），多次上调籽棉收购价格、陆续偿还拖欠棉农的收购款，有效提升棉农生产积极性和产量。2022年，乍籽棉产量达16.1万吨，2023年略有下降，为10.8万吨。2024年3月，乍财政部宣布融资160亿非洲法郎以扶持棉花产业发展，帮助棉农以较低价格购买化肥和农药以增加产量。

表2-2 2019-2023年乍得棉花产量统计

	2019年	2020年	2021年	2022年	2023年
产量（万吨）	7.6	11.6	12.5	16.1	10.8

资料来源：乍得国家统计局（INSEED）

乍得是阿拉伯胶第二大生产国（居苏丹之后），年产2万吨，同时是世界重要的芝麻出产国；烟草种植产量不大（34吨）；乳油木种植潜力巨大，南部19万平方公里内种有8000万株乳油树。

乍得糖业公司（CST）位于萨拉马特地区首府萨尔，由法国SOMDIAA集团控股。2014年起，因白糖走私泛滥造成销售困难、库存积压，CST经营陷入困境并被迫停产，政府打击走私但效果不彰，公司濒临倒闭。2020年12月，乍得政府同法国SOMDIAA集团签署关于建设制糖农工综合体的谅解备忘录，列入乍得《2017至2021年国家发展计划》，总投资2900亿中非法郎，是乍得独立以来石油领域以外最大的投资项目，计划在芒杜尔地区萨拉河右岸开发1.6万公顷甘蔗种植园，并在中沙里地区建设农工综合体，糖

年产量预计超过17.3万吨。但截至目前，该项目尚未有实质性进展。目前，乍得糖年需求量约13万吨，而CST年产量不足4万吨，缺口完全依赖进口。

【畜牧业】乍得是中部非洲地区主要畜产国，全国有40%的人口以畜牧业为生。畜牧生产主要分布在北部及中部地区，盖拉等南部地区亦有游牧民活动。2025年，乍得牲畜存栏总数1.5亿头（只、峰、匹），包括牛3394.8万头、羊8550.8万只、骆驼940.2万峰、马137.9万匹、驴411.5万头、猪331.2万头，另有各类家禽3665万只。从法国殖民时代开始，乍得就推动马匹改良，现已成为非洲第一大养马国。

乍得虽然有1亿多头各类牲畜，但受限于该国薄弱的屠宰加工能力，每年出口牲畜数量仅为70万头。2022年11月，乍得政府与昇非集团（ARISE IIP）合作在乍南部城市蒙杜成立“乍得拉哈姆”（Laham Tchad）冷链屠宰场，该现代化屠宰场每日可加工400头各类牲畜，冷冻肉类产品远销加蓬、尼日利亚和埃及等周边国家。

【渔业】乍得渔业资源较丰富，主要食用鱼为上尉鱼、鲶鱼、马鲛和鲤鱼。全国有2万名职业渔民和2万名季节性从事渔业人员，近30万人从事相关产业，在乍得湖、洛贡河、沙里河及内陆湖泊沼泽开展捕捞。乍得统计局数据显示，乍渔业年产量最高可达15万吨，GDP占比约5%，近半数渔产品销往中非、喀麦隆、尼日利亚等周边国家。

【工业】乍得工业以食品加工为主，饮料工业由乍得啤酒公司（BDT）垄断，另有糖厂、轧棉厂、榨油厂、屠宰厂等。中资企业在乍建成年加工能力百万吨原油的恩贾梅纳炼油厂，是目前乍得唯一的成品油加工企业，自建成以来为当地市场持续稳定供应各类燃油和石化产品原料。近年来，乍政府上马一批畜产品加工项目，除已投产的蒙杜冷链屠宰场外，其余制奶工业综合体等项目进展缓慢。

印度曾提供5000多万美元贷款在乍投资建设工业企业，包括多巴果汁厂、萨尔纺织厂、恩贾梅纳农机具装配厂、恩贾梅纳自行车装配厂等，但受经济危机影响，多处于停产状态。2021年5月，位于中沙里地区首府萨尔市的乍得新纺织公司（NSTT）购置了一批印度制造的生产设备并复产，每日加工产能11吨，每日纱线产能8吨，将创造超过1500个就业岗位。

【旅游业】乍得气候多样，景色万千。有岩画、沙漠、绿洲、山川等，自然和人文遗产等旅游资源丰富。境内共有国家级大型自然和野生动物保护区7个，联合国自然遗产1处（乍得湖湿地）。但基础设施建设落后，交通不便，配套旅游服务不健全。扎库马野生动物园内偷猎盗猎现象严重，许多野生动物数量锐减，部分濒临灭绝。

乍得共有34家酒店和117家小旅馆，其中5星级酒店3家、4星级酒店1家、3星级酒店1家，床位近3000张。恩贾梅纳市内大小旅行社林立，但专业旅游从业人员较少，机票代理是主要业务。

2.3 基础设施

乍得基础设施落后，但随着政府石油收入增加，基础设施有所改善。

2.3.1 公路

乍得为内陆国家，最近的出海口是邻国喀麦隆的杜阿拉港，相距1970公里，境内无铁路，主要靠公路运输。目前，乍得共有硬化公路2220公里，在建标准公路707公里，未硬化乡村公路3613公里，多数乡村公路仅能在旱季通行。乍得无高速公路，绝大部分公路干线位于西部和南部地区，其中四条主要公路干线为：恩贾梅纳-蒙杜、蒙杜-萨尔、恩贾梅纳-阿贝歇、阿贝歇-萨尔。乍得新一届政府成立后即出台促进国内和国际道路互联互通公路建设规划，计划投资新建7000公里标准公路以改善国家交通状况。

跨国公路与喀麦隆、尼日利亚、利比亚、苏丹、中非和尼日尔等邻国相通，但公路条件较差。目前，乍得对外物资运输的最主要通道是从喀麦隆杜阿拉港沿公路经乍喀边境运至乍首都恩贾梅纳，或通过铁路先运至喀麦隆的恩冈代雷后再转公路运至恩贾梅纳。为改善该重要运输通道的道路通行状况，2024年3月，由世界银行、欧盟和欧洲投资银行出资建设的杜阿拉-恩贾梅纳铁路、公路交通走廊改造项目乍得段正式启动，该项目工期10年，总投资额约2400亿非洲法郎。项目主要内容为建设、修复和维护保养577公里长的恩贾梅纳（途经盖楞登、邦戈尔、凯洛、蒙杜、古德雷等市镇）至喀麦隆边境公路。此外，全长14.2公里的乍喀边境桥梁道路项目（喀麦隆亚瓜市至乍得邦戈尔市）已基本完工，待交付使用。

目前，在乍得主要有2家物流公司，即法国的SDV国际物流集团和GETMA（捷特玛）国际公司。SDV是最大物流公司，其拥有杜阿拉至恩冈代雷铁路股份，并与海关总局在恩盖里（乍得西部与喀麦隆相邻的边境城市）合作设立海关物检站。上海佳禾国际物流公司在乍设有分公司。

2.3.2 铁路

乍得至今未修建铁路。乍政府规划分别修建恩贾梅纳通往喀麦隆和苏丹的两条铁

路，连通出海港口，改善交通运输条件，带动经济发展。2021年2月，喀麦隆与非洲发展基金签署16亿中非法郎贷款协议，用于开展喀乍铁路可行性研究。乍苏铁路已完成线路踏勘，可研等前期工作尚待开展。

2.3.3 空运

【机场】恩贾梅纳哈桑-贾穆斯机场是唯一国际机场，另外有阿贝歇、法亚-拉若、蒙杜、萨尔等4个二线机场，年客运吞吐量约20万人次。

【航空公司】2018年成立的乍得国家航空公司(Tchadia Airlines)因经营不善于2022年7月宣布破产。2023年11月，乍得皇家航空(Royal Airways)正式运营，开通往返阿贝歇、蒙杜等乍境内主要城市短途航线。2025年11月，乍得皇家航空开通了恩贾梅纳—杜阿拉航线，每周三班。此外，还有法国、喀麦隆、埃塞俄比亚、土耳其、埃及、摩洛哥和阿尔及利亚等国航空公司运营的商业航班定期飞往乍得。

【与中国的航线】目前，中乍间尚无直航航班，主要中转地为法国巴黎、埃及开罗、埃塞俄比亚的斯亚贝巴等。

2.3.4 水运

由于季节原因，乍得水运不发达。目前，内河航道总长4830公里，有两条水路航道，主要集中于沙里河和洛贡河，其中2000公里河段能四季通航。洛贡河一年有2个月可以通航，沙里河恩贾梅纳上游一段全年通航。

2.3.5 电力

乍得电力设施非常落后，几乎全部依靠柴油发电，无水电站。乍太阳能等新能源发电潜力巨大，但尚处于起步阶段。据2024年国际能源机构(IEA)公布报告显示，乍得全国用电覆盖率仅为6%，绝大部分城市和农村无电可用。

乍得电力领域为国家垄断经营。2024年以来，乍政府宣布将加强电力供应列为国家发展重要目标，同时努力推动光伏发电基础设施建设。当年3月，乍政府出资在恩贾梅纳东南部郊区建设的小型光伏电站部分建成并投入使用，该光伏电站设计发电能力30兆瓦、储能容量20兆瓦；5月，乍新政府宣布授予能源部门位于首都地区的100公顷专用土地用于建设一座发电能力为35兆瓦的光伏电站；同年6月，乍东部瓦迪菲拉省蒂内镇一座发电能力2.5兆瓦、储能容量6.4兆瓦的微型太阳能发电站正式启用。

企业前往恩贾梅纳以外地区投资设厂需自备发电设备。

2.3.6 数字基础设施

受经济发展水平、民众消费能力、财政扶持力度等因素制约，乍得数字经济发展尚处于起步阶段，对GDP贡献率仅4%，信息通信技术发展指数位列全球倒数第三。2011至2017年，乍得国家光纤骨干网一期项目（全长700公里）及乍得-苏丹光纤互联项目（全长1480公里）先后建成，为数字经济发展奠定基础。但近年来，乍得多次遭遇经济危机，财政捉襟见肘，政府改组频繁，民众生活持续困苦，工业基础未见起色，数字经济产业政策面临困境。

目前，电信业务是乍得数字经济的主要业态，其中移动通信市场最大，人口渗透率约54%，用户总数880万个，3G、4G网络用户数量分别为270万、92万个，2G、3G、4G基站数量分别为1461、974、553个，印度运营商Airtel和摩洛哥运营商Moov Africa占据垄断地位，两者市场份额基本持平；固网宽带市场狭小、价格昂贵，全国客户数量不足200个，由乍国营Sotel电信公司和苏丹-乍得电信公司提供服务；固定电话持有率0.2%，Sotel电信公司是主要服务商。2022年，经乍得政府约谈，移动运营商将流量费用下调三成以上，一定程度上影响了服务质量。移动支付在首都恩贾梅纳等主要城市有所发展，全国有18万个活跃用户，2020年规模约88万美元，电子商务、远程医疗、在线教育出现个别小型项目，但总体规模甚微。2025年，乍得正式允许星链（StarLink）在乍运营。

2019年6月，中乍政府签订国家信息产业现代化项目框架协议，由中国政府提供优惠贷款。项目于2020年7月7日奠基，2025年项目基本建成，显著提升乍得通讯及网络服务水平。

2.4 物价水平

乍得加工制造业孱弱，市场供给依赖进口，进口商品价格高昂，恩贾梅纳生活成本位居非洲前列。2025年10月，恩贾梅纳基本生活品价格为：玉米288中非法郎/公斤、大米626中非法郎/公斤、高粱557中非法郎/Coro（当地计量单位，约合2.5公斤）、面粉1612中非法郎/Coro、去骨牛肉2145中非法郎/公斤、羊肉2331中非法郎/公斤、花生油1730中非法郎/公斤。

2.5 发展规划

2.5.1 国家发展规划

【乍得互联互通2030】2025年5月，乍得政府审议并通过了新一期国家发展规划“乍得互联互通2030”。计划融资300亿美元，围绕营商环境、基础设施、基本社会需求和经济与工业发展四个行动领域实施17个专项计划、268个项目，实现到2030年GDP增长60%，帮助250万乍得人脱贫的目标。

2.5.2 基础设施发展规划

【铁路】2015年5月，乍得成立国家铁路办公室（ONCF），具有法人资格，负责设计、规划、实施基础设施工程和从事运营活动。此外，ONCF还负责拟订铁路运输项目、制定技术标准和规章制度、起草人才培养计划、从事预可行性研究以及确定已建成设施的经营和维护条件等。乍方规划修建乍得-喀麦隆和乍得-苏丹两条铁路，目前均处于项目前期准备阶段。

【公路】乍过渡政府于2023年12月颁布的《2024财年财政法案》中划定的重点实施公路项目包括：（1）蒙戈（Mongo，盖拉省首府）经阿布德亚（Aboudeïa，萨拉马特省）至安提曼（Am Timan，萨拉马特省首府）公路；（2）沙德拉（Chadra，加扎勒干河省）至穆索罗（Moussoro，加扎勒干河省首府）公路；（3）昆白湖镇（Koundjourou，巴塔省）大桥沿长线；（4）马奥（Mao，加奈姆首府）至恩古里（Ngouri，加奈姆省）公路；（5）帕拉（Pala，西凯比河省首府）至凯洛（Kélo，坦吉莱省）至乍喀边境公路；（6）恩古里至博尔（Bol，乍得湖省首府）公路；（7）克亚贝（Kyabé，中沙里省）至辛加科（Singako，中沙里省）公路；（8）阿贝歇（Abéché，瓦达伊省首府）至乌姆哈杰尔（Oum-Hadjer，巴塔省）公路；（9）阿贝歇经安-佐埃（Am-Zoer，瓦迪菲拉省）至盖雷达（Guéréda，瓦迪菲拉省）公路；（10）马萨科里（Massakory，哈吉尔拉密省首府）至恩古里公路；（11）博尔至利瓦（Liwa，乍得湖省）公路；（12）阿贝歇至阿布古达姆（Abougoudam，瓦达伊省）公路；（13）朱曼（Djouman，东凯比河省）至拉伊（Lai，坦吉莱省首府）公路；（14）盖楞登（Guelendeng，东凯比河省）至邦戈尔（Bongor，东凯比河省首府）公路；还包含100公里市政道路、10余座桥梁以及若干路段修复和乡村道路工程等。

【电信】乍得国家信息和通信技术发展局（ADETIC）正在牵头实施一项在全国23个地区建设社区多媒体中心的计划，截至目前已经在蒙戈、阿贝歇、安加拉斯、比尔廷

和多巴6个地区首府城市建成并投入使用。

【电力】根据新的国家发展规划，乍得将于2030年实现全国电力覆盖率提高至60%，省会城市电力覆盖率达到90%的目标。计划在全国范围内建设太阳能发电站、热力和混合发电厂，新增装机容量866兆瓦；可再生能源发电比例提高至20%-30%；修复恩贾梅纳和12个省的电网并为200个地方市镇供电，为偏远地区居民补贴发放200万个家庭太阳能发电套装，同时为850个社区诊所、保健中心和700所学校提供电力。

2.5.3 数字经济发展规划

乍得政府重视数字经济发展，持续完善顶层设计。“互联互通2030”提出，六年内通过建设新的区域连接线路改善数字接入、Sotel电信公司私有化改制、普及电子政务和电子支付等手段，使乍得跻身非洲数字经济强国行列。目标是到2030年实现电信资费减半、移动互联网提高一倍至30%、手机普及率达到80%。同时，乍得政府积极出台通信设备关税免除等优惠政策，推进数字经济、信息通信等领域立法工作，已建立监督管理、电信运营、网络安全、个人信息安全、电子银行规范、通信行业标准等覆盖面较广的政策法规体系。

2.5.4 绿色经济发展规划

乍得尚未研究制定有关绿色经济发展的专项发展规划。在“互联互通2030”中，设置了关于气候变化韧性和适应能力建设的计划，但比较笼统。计划提出，要增强应对气候变化的韧性，可持续保护农业资源和自然遗产；通过推广可持续耕作方式、指定国家废弃物管理战略、开展洪涝灾害防治等，使气候变化对GDP的影响控制在2%以内。

3. 经贸合作

3.1 经贸协定

近年来，乍得积极融入地区及世界经济，对外经贸规模总体稳中有升。

乍得是中部非洲国家经济共同体（CEEAC）、中部非洲经济和货币共同体（CEMAC）、非洲、加勒比和太平洋地区国家集团（简称非加太集团）成员国。

2018年3月，包括乍得在内的44个非洲国家在卢旺达首都基加利举行的非盟首脑特别会议上共同签署《非洲大陆自由贸易区协定》（ZLECAF）。2019年4月2日，该协议获得22个成员国正式批准，达到最低生效门槛，于同年5月30日正式生效，并于7月7日进入实施阶段。2020年12月，非盟第13次国家元首特别会议宣布ZLECAF协定将于2021年1月1日起正式生效。目前，非洲大陆自由贸易区（AfCFTA）框架内的贸易发展势头强劲，已有48个国家交存了AfCFTA批准书。该协定旨在将非洲打造成世界上最大的自由贸易区，全面实施后将为整个非洲14亿人口创造一个商品和服务的单一大市场，GDP将达到3.4万亿美元。受基建水平、海关执行能力等制约，又与CEEAC等既有区域性自贸框架有重叠，ZLECAF当前在乍实施效果有限。

乍得参与的优惠贸易协议包括：

（1）《中部非洲国家关税和经济条约》，规定乍得、刚果（布）、加蓬、喀麦隆、中非、赤道几内亚六国对外实行共同关税，在联盟内对成员国产品实行零关税。

（2）《非加太地区国家与欧共体及其成员国伙伴关系协定》，即《科托努协定》（前身是1975年的《洛美协定》），规定非加太国家97%的商品可免关税、免配额进入欧盟市场。

（3）乍得是欧盟提供关税优惠的受惠国，根据2012年11月欧盟委员会公布的新普惠制（GSP）方案，乍得属普惠制第一类国家。2014年1月1日至2023年12月31日，欧盟对乍得等49个最不发达国家的进口产品实行免关税政策。

（4）乍得是美国《非洲增长和机会法》受益国，包括石油在内的2260余项商品可在普惠制下免税进入美国市场。

目前，乍得尚未加入与数字经济及低碳发展相关的国际协定和国际组织。

3.2 对外贸易

【贸易规模】世界贸易组织数据显示，2024年，乍得对外贸易总额46.4亿美元，其中出口额35亿美元，进口额11.4亿美元。

表3-1 2020-2024年乍得对外贸易统计表

(单位: 亿美元)

	2020年	2021年	2022年	2023年	2024年
进出口总额	28.8	42.9	61.2	64.4	46.4
进口额	11.7	12.7	13.3	16.4	11.4
出口额	17.1	30.2	47.9	45.0	35.0

资料来源: GTF

【进出口商品结构】原油是乍得最重要的出口创汇产品，芝麻、花生、阿拉伯胶、棉花、畜产品是主要出口商品；主要进口商品为化工、机电产品、建筑材料、汽车、纺织品、食品、药材等。

【主要贸易伙伴】主要出口贸易伙伴是中国、阿联酋、德国、法国、荷兰、土耳其等；主要进口贸易伙伴是中国、阿联酋、法国、比利时、土耳其、印度、美国等。

3.3 吸收外资

联合国贸发会议发布的2025年《世界投资报告》显示，2024年，乍得吸收外资流量10.19亿美元；截至2024年底，乍得吸收外资存量为103.05亿美元。

表3-2 2020-2024年乍得吸收外资情况

(单位: 亿美元)

	2020年	2021年	2022年	2023年	2024年
吸收外资流量	5.58	7.05	6.14	9.13	10.19
吸收外资存量 (截至2024年底)					103.05

资料来源: 联合国贸发会议《2025年世界投资报告》

在乍得外资企业主要为法资企业，包括：CFAO乍得公司、乍得糖业公司CST（母公司为法国SOMDIAA集团）、法航乍得公司（母公司为法国航空集团）、乍得啤酒公司（母公司为法国卡斯特集团）、SOGEA-SATOM建筑公司（母公司为法国万喜集团）、乍得Colloïme阿拉伯树胶出口贸易公司（母公司为Colloïdes Natures International集团）等。

其他外资企业还包括英法合资佩朗科（Perenco）能源公司、摩洛哥电信、印度ZAIN

集团、DHL快递公司、丽笙酒店等。

3.4 外国援助

外国援助是乍得重要的财政来源。中国、法国、美国等重要双边合作伙伴及世界银行、国际货币基金组织等国际组织是乍主要国际援助来源。2023年，国际对乍援助折合1930亿中非法郎。

【国际货币基金组织】2020年10月，IMF批准向乍得等28个最贫穷国家提供新一笔紧急援款，总额9.59亿美元，以帮助减轻债务、更好应对新冠疫情，具体国别分配情况未公布。2021年12月，IMF宣布授予乍得启动新一期5.775亿美元中期信贷安排（FEC）项目。2025年7月，IMF再次批准一笔6.3亿美元的中期信贷安排，用于支持乍得国家发展规划实施，缓解财政压力，改善国际收支。

【世界银行】2020年1月，世界银行向乍得政府授予1亿美元财政援助（未建立援款使用的跟踪机制）。8月，世界银行驻乍代表宣布与乍开启新一轮3年融资合作框架，乍得融资配额为7.45亿美元。9月，世界银行批准向乍难民及收容社区支持计划（PARCA）项目额外授予7500万美元资金，扩展项目实施范围，预计惠及49.5万人。12月，世界银行授予乍得农村流动与联通项目1500万美元融资支持，对芒杜尔和中沙里地区400公里道路进行整修，以应对新冠肺炎疫情造成的人道主义危机，预计惠及36.5万人。2020至2024年，世界银行出资4500万美元在乍实施萨赫勒地区妇女独立和人口红利（SWEDD）第二阶段项目。2021年3月，世界银行宣布将向萨赫勒地区提供3.75亿美元，支持畜牧业发展，解决粮食安全和营养不良问题，预计惠及1300万人。8月，世界银行批准向乍提供9000万美元援款，用于帮助改善乍境内8个地区的卫生医疗、营养健康等方面基本社会保障服务。11月，世界银行宣布将向乍提供1690万美元抗疫紧急救助资金及460万美元粮食援助。2022年5月，世界银行宣布将为乍提供2.95亿美元资金，计划于2027年前为100万个家庭实行电气化改造，将乍电力覆盖率从6%提高到30%。2022年12月，世界银行董事会批准了一个总金额达3.11亿美元的区域性太阳能建设项目，该项目将为乍得提供6000万美元援款。2023年2月，世界银行计划向乍得追加提供7亿美元援款以支持乍得基础设施、公共卫生、能源和教育领域项目建设。2023年4月，世界银行宣布为乍首都恩贾梅纳防洪设施有关基建项目提供1.5亿美元贷款。2023年9月，世界银行宣布向乍得提供一笔总额3.4亿美元的援助资金，以帮助乍得政府安置大量涌入的苏丹难民。2024

年4月，世界银行宣布向乍得提供1.5亿美元援助资金，支持“乍得农业经济和农村转型项目（ProAGRI）”；9月宣布提供9220万美元援助资金，支持乍得国家数字化转型，推动公共部门数字化服务能力建设。

【非洲开发银行（BAD）】2020年12月，非洲开发银行宣布给予乍得65.4亿中非法郎援款，用于开展妇女文盲和女童教育项目。2021年2月，BAD向乍提供62.3亿中非法郎贷款，用于开展妇女教育水平提升计划。3月，宣布为萨赫勒和乍得湖地区国家2个妇女支持项目分别提供240万美元和140万美元融资。5月，因乍政局不稳，BAD暂停所有在乍业务，拟经评估后逐步恢复。2022年5月，乍得政府与BAD签署吉尔玛雅地区太阳能电站建设项目协议，BAD将提供350亿中非法郎资金建造一座60兆瓦光伏电站。2023年3月，非洲开发银行的“性别平等信托基金”向乍得等5个萨赫勒国家提供95万美元赠款，目的是为该地区1400家女性主导的企业给予资金支持。2023年11月，非洲开发银行向乍得捐赠3427万欧元用于在乍得11个省份的城乡结合部和农村地区建造一批饮用水和卫生设施。2024年4月，非洲开发银行启动“加强萨赫勒地区粮食和营养不安全抵御能力计划（P2-P2RS）第二阶段”，该计划投资额为3.35亿美元，项目目标为通过提供改良农作物种子、太阳能套件等建立气候智能型村庄，以增强乍得等9个萨赫勒国家村镇人口对粮食短缺问题的抵御能力。

【欧盟】2019年6月，欧盟给予乍得2720万欧元援款。2020年1月，欧盟驻乍得代表团宣布向乍得政府提供133亿中非法郎（约合2238万美元）财政援助。2020年7月，乍得“粮食和营养安全计划”（SAN）项目列入欧洲发展基金（FED）框架内，总规模1.56亿欧元。2021年2月，欧盟出资5.24亿中非法郎在乍启动“支持乍得湖地区增强应对气候变化影响、农业生产能力及当地妇女、青年自给能力”项目，实施期40个月。2021年，欧盟总计向乍得提供3550万欧元的人道主义援助。

【法国】2021年5月，法国发布2022年对非洲地区的援助政策，计划将国民总收入的5.5%用于对外援助，萨赫勒地区是援助重点，乍得被列为19个优先国家之一。9月，乍法签订援款协议，法国将捐赠1500万欧元，用于改善乍卫生事业、公共财政管理并支持撒赫勒五国协调委员会工作。12月，法国宣布将向乍提供500万欧元财政援助，用于维护国家稳定及保障政府运转。2023年3月，法国开发署援助乍得的“粮食安全、营养及巩固可持续和平项目”正式启动，该项目覆盖乍得湖、哈吉尔-拉密和沙里-巴吉尔米三省份，法国开发署在该项目中出资超过19亿中非法郎。2023年10月，法国开发署设立

的经合投资公司Proparco向乍ZIZ Energy公司提供1.5万欧元贷款用于支持在乍开展小型电网建设。同月，法国开发署支持、总投资为279亿非洲法郎的乍得青年赋权改进学习项目(AIAPAJ)正式签约，该项目将惠及乍芒杜尔、东洛贡、瓦达伊和瓦迪菲拉等省青年群体。

【匈牙利】2024年3月，匈牙利政府向乍得派遣并部署一支驻乍期限2年的军事特遣队，以便为乍得提供人道主义经济援助、遏制非法移民北上并帮助乍得打击恐怖主义。据悉，该军事特遣队总兵力约为200-400人。匈政府还计划建立一个永久性的人道主义经济援助中心，同时派遣医生、经济顾问和农学家来乍参与援助项目。

【瑞士】2016年1月，乍得和瑞士合作签署乍得萨赫勒地区流动水资源管理项目(二期)，旨在提高该地区含水层的重新蓄水能力，增加低洼地农牧业产量，从而改善周边百姓收入和粮食安全。该项目共分三期九年，每期三年，首期于2015年10月31日结束。三期总金额126亿中非法郎(约2100万美元)，其中第二期金额为45.6亿中非法郎(约760万美元)。2023年8月，瑞士在乍中部巴塔省和南部中沙里省实施的“乍得卫生支持项目”第三阶段将正式开始实施，该项目投资额66亿中非法郎，将改善上述地区160万名当地民众的医疗卫生条件。同月，瑞士发展合作署与乍政府签署了一项关于“乍得非木材森林产品开发”项目实施协议，瑞方将为该项目提供47亿法郎以促进聂拉木、罗望子树、棕榈树和蜂蜜开发利用，以提高本地居民收入，同时加强乍地方省份的食品供应和营养安全。

【其他国家及国际组织】2022年12月，意大利政府通过世界粮食计划署向乍政府提供150万欧元援款，用于为乍南部希拉省和东北部东恩内迪省逾9000名难民提供基本生活援助。2023年3月，日本政府通过联合国难民署签署向乍得政府提供450万美元援款，用于为乍境内20多万名本国难民和约4.5万名流落在乍境内的中非难民提供援助。2023年3月，联合国儿童基金会向乍方提供200万美元援款，确保受洪灾影响的4.7万名当地学生能够继续接受教育。2023年3月，联合国儿童基金会向乍方提供200万美元援款，以确保受洪灾影响的4.7万名当地学生能够重返校园继续接受教育。2023年8月，卡塔尔红十字会向乍方提供了包括食品和其他应急用品在内共60吨人道主义援助物资，用于帮助安置乍境内的苏丹难民。2024年4月，联合国开发计划署(UNDP)启动一项总投资金额达3040万美元的援助项目，目的是促进受洪灾影响的恩贾梅纳近郊区社会经济恢复，同时加强当地社区应对洪灾的能力。

3.5 中乍经贸

2006年8月,中乍两国恢复外交关系以来,双边经贸关系不断发展,合作领域不断扩大,中国是乍得最重要的经贸合作伙伴之一。双边贸易、对乍援助、承包工程、合资合作等经贸业务全面展开。

3.5.1 双边协定

2006年复交以来,中乍签署多期经济技术合作协定。2010年,中乍建立双边经贸混委会机制,并签订投资保护协定。2014年8月15日和10月15日,中乍两国签署中国给予乍得97%输华商品免关税待遇换文,进一步促进乍得对华出口。2017年12月,两国第二届经贸混委会在北京召开,双方就两国经贸合作未来发展共同作出规划。2022年,中乍两国政府签订《关于开展第三期医院对口支援合作的协议(2023-2026年度)》。2022年5月,中乍两国签署中国给予乍得98%输华商品免关税待遇换文。2022年11月,中乍两国政府签订《关于开展对口医院合作机制项目的协议》(2022-2024年度)。2024年9月,中国与乍得签署《共同发展经济伙伴关系框架协议》,该协定旨在为双方后续在贸易、投资等具体议题的谈判奠定基础,并提供长期、稳定的制度保障。2025年1月,中乍双方签署《经济技术合作协定》,旨在落实两国元首共识,助力乍得改善基础设施和经济发展。这些协定共同推动了两国战略伙伴关系的深化。

中国与乍得尚未签署避免双重征税协定、产能合作协议、基础设施合作协议及数字经济合作发展协议。

3.5.2 双边贸易

【双边贸易】据中国海关统计,2024年,中乍双边贸易额11.3亿美元,同比下降6%。其中,中国向乍出口额3.7亿美元,同比下降1%;自乍进口额7.6亿美元,同比下降8.3%。中国出口产品主要是机电产品、高新技术产品、钢材等产品;进口产品主要是原油。2025年1至10月,双边贸易呈现多元增长势头,中国对乍出口额同比增长41%,乍得非原油产品对华出口额同比增长64.1%,芝麻、花生自6月份开始向中国出口,增长迅速。

表3-3 2020-2024年中乍双边货物贸易情况

年份	金额(亿美元)			累计比上年同期±(%)		
	进出口	中国出口	中国进口	进出口	中国出口	中国进口
2020	7.19	2.98	4.21	-1.7	6.9	-7
2021	5.62	3.65	1.97	-21.9	22.4	-53.3
2022	13.68	2.82	10.86	143.8	-22.5	451.6
2023	11.93	3.78	8.15	-12.8	34.5	-25
2024	11.30	3.70	7.60	-6.0	-1.0	-8.3

资料来源：中国海关总署

【贸易促进】2023年、2024、2025年6月，时任乍得工业与贸易部部长分别率团赴湖南长沙出席中国—非洲经贸博览会。2023年11月，乍得政府派遣代表团参加中国国际进口博览会，展示其特色农产品。2019年4月，乍得贸工部正式向中国海关总署申请启动花生、芝麻和阿拉伯胶首次输华检验检疫准入程序。2024年9月，在中非合作论坛峰会期间，双方签署了乍得产输华花生和芝麻检验检疫议定书。

3.5.3 中国对乍投资

据中国商务部统计，2024年中国对乍直接投资流量9292万美元；截至2024年末，中国对乍直接投资存量6.5亿美元。

表3-4 2020-2024年中国对乍得直接投资情况

(单位：万美元)

	2020年	2021年	2022年	2023年	2024年
年度流量	9,839	9,350	-11,668	1,051	9,292
年末存量	65,481	61,132	56,776	45,070	65,397

资料来源：中国商务部、国家统计局和国家外汇管理局《2024年度中国对外直接投资统计公报》

驻乍中资企业主要从事能源矿产开发、工程承包、农产品加工、批发零售和物流运输等。中乍能源领域合作进展顺利，中石油在乍南部开展石油勘探开发，迄今已建成1期、2.1期和2.2期项目，成为乍最大原油生产商。中乍合资恩贾梅纳炼油厂于2011年6月底建成投产，加工能力约70万吨/年，可生产汽油、柴油、航空煤油、重油、液化气、聚乙烯等。

3.5.4 承包工程和劳务合作

据中国商务部统计，2024年中国企业在乍新签承包合同额4820万美元，完成营业额4.9亿美元；累计派出各类劳务人员261人，年末在乍各类劳务人员763人。在建大型承包工程项目包括中国石油新H区块开发项目、国家信息产业现代化项目、恩贾梅纳-蒙杜-库特雷公路翻修及10年维护项目等。在建成套援助项目为援乍得区域供水项目、援乍得中乍友谊医院升级改造项目。恩贾梅纳夏瓜大桥项目已建成通车。

3.5.5 境外园区

阳光国际工业园由中石油所属华油集团阳光国际公司开发，已吸引6家企业的14个项目入园，涉及钢铁、饮用水、纤维布、塑料制品等行业，共带动投资约3210万美元。2024年，工业园持续推进招商工作，目前正在研究在园区内新建光伏电站以解决园区企业用电问题。

4. 投资环境

4.1 投资吸引力

乍得自然资源较丰富，政府重视经济发展。为实现乍得2030年新兴目标，乍得国家投资和出口局制定了四项任务，分别是改善营商环境、推动出口、支持中小企业发展、合理化安排政府战略参与。

为鼓励外国投资，乍得政府为投资企业提供了一系列税收优惠政策，其中包括企业运营第一个5年内免交所得税、印花税，免营业执照费用，免房屋租用税以及建筑财产税。在整个协议阶段，企业可以享受以下税务减免：变动资本中收入的预扣所得税，公司加大资本投入、实物投资、兼并、置办不动产所产生的所有登记费用、学徒税等。为改善营商环境，乍得政府通过劳动法修改法案，将在乍得境内开办企业所需时间由原来的30天缩减至7天。此外，还成立改善乍得营商环境的总统委员会，要求各政府部门致力于消除管辖范围内私营部门的发展障碍，增强乍得对国内外投资吸引力，促进经济复苏。

世界经济论坛《2019年全球竞争力报告》显示，乍得在全球最具竞争力的141个国家和地区中，排第141位。

世界银行发布《2020年营商环境报告》显示，乍得在全球190个经济体中排名第182位。

联合国贸发会议2023年发布的生产能力指数 (Productive Capacities Index) 显示，乍得在全球194个经济体中排名第192位。

德勤与非洲CEO论坛2020年9月共同发布的《非洲投资吸引力指数报告》显示，乍得吸引力指数为0.5%，在54个非洲国家中排名第36位。

2022年2月，根据非洲开发银行 (AfDB) 公布数据，乍得是非洲工业化指数最低的十个国家之一，在非洲53个国家中排名第45位，工业化水平落后成为制约乍得发展的主要瓶颈。

乍得政府制定和执行产业政策的能力有限，主要通过提供小额无息贷款支持本土创新创业企业发展。

4.2 金融环境

乍得属于外汇管制国家，所有商业银行受中部非洲国家银行约束。2002年乍得引入非洲商法统一组织会计系统。多家国际知名会计师事务所在乍得设有分支机构。

4.2.1 当地货币

乍得为非洲法郎区成员，货币和信贷政策由中部非洲国家银行（BEAC）决定和监管。货币为中非金融合作法郎（Franc CFA）。

中非法郎与欧元实行固定汇率，为1欧元=655.957中非法郎。2025年，美元对中非法郎的平均汇率为1美元=559.7593中非法郎。最新参考汇率可在中部非洲国家银行官网（beac.int）查询。

人民币和中非法郎不能直接结算。

除乍得财政部事先许可的情况外，所有货币兑换、资金周转、与国外各类结算或在乍得当地居留人与非居留人之间的结算，必须通过中央银行、邮电部门或经许可的商业银行实施。

4.2.2 外汇管理

乍得所属的中部非洲经济与货币共同体（CEMAC）实行统一货币政策，实施严格的外汇管制，在乍得注册的外国企业在地银行设立外汇账户须经严格的审核和批准，企业所得利润换汇和汇出乍得亦须履行严格的审批程序，且均要交税。个人合法收入须缴税后汇出。

中非货币与经济共同体第02/00/CEMAC/UMAC号关于外汇管理一体化条款规定，当地居民或非当地居民旅行进出共同体边界海关时，如其携带的外汇、有价证券价值超过100万中非法郎（约合2000美元），均需向海关申报。

4.2.3 银行和保险公司

银行服务和金融服务在第三产业中比重很小，主要银行为中部非洲国家银行乍得分行（BEAC），负责货币发行等。

2011年10月，国际货币基金组织发布《乍得金融领域稳定评估》，认为乍得银行体系存在高度依赖政府业务、银行投资组合过于单一、养老金机构管理急需改善、国有金融股份效率不高等问题，建议银行通过为大型项目融资实现投资组合多元化，建议政府建立国债定期发行制度解决目前的财政支付不及时的现象，培育地区国债市场。

【商业银行】乍得主要的商业银行有：经济银行（ECOBANK）、非洲联合银行乍得分行（UBA Tchad）、乍得商业银行（CBT，唯一与乍得政府合资银行）、Orabank（原金融银行）、法国兴业银行乍得分行（SGTB）、沙里商业银行（BCC）、农商银行（BAC）、萨赫勒-撒哈拉投资和商业银行（BSIC）、乍得住房银行（BHT）、摩洛哥阿提里瓦法银行（Attijariwafa Bank）、克里斯国际商业银行乍得分行（Coris Bank International Tchad）等。

【保险业】乍得主要保险公司有：

(1) 保险和再保险技术公司（La STAR Nationale S.A.），1977年6月30日成立，1996年私有化，为公司、机构和个人提供各类保险和再保险业务，年营业额50亿中非法郎（约1049万美元）。

(2) SAFAR保险公司，2002年2月成立，从事火灾、车辆、运输、疾病、事故等保险业务。

(3) 自由和独立从业人员互助保险公司（SMAC），主要从事保险和投资担保业务。

(4) 乍得保险者理事会，是一个保险领域的行业组织。

【银行开户】外国企业在银行开户需提供如下资料：开户申请、开户表格、行政许可、营业执照、税则号、营业税证明、公司章程、经理人身份证明。

乍得尚无中资银行设立分支机构。

4.2.4 融资渠道

乍得所有商业银行都已私有化，但金融体系薄弱，银行能力有限，导致储蓄率低、贷款利率高、投资融资受限、普通居民创业艰难。

在外国企业提交3年财务报表及相关抵押等主要材料后，克里斯国际商业银行乍得分行（原法兴银行）根据其信用可向其提供融资，亦可向其开具保函。克里斯国际商业银行乍得分行（原法兴银行）还可根据协议银行指令为相关企业转开保函。

乍得当地金融机构尚无支持绿色经济的金融政策和产品。中资企业在当地商业银行迄今未有融资案例。

4.2.5 信用卡使用

乍得信用卡使用有限。中国国内发行的VISA和MASTER信用卡可在乍得使用，克

里斯国际商业银行乍得分行（原法兴银行）开设的ATM机上可使用银联卡。

4.3 证券市场

乍得迄今未设立证券市场。乍得商业银行下设证券业务分公司CBT Bourse，但相关业务仍在预研阶段。

4.4 要素成本

4.4.1 水、电、气、油价格

【水价】乍得自来水价格按使用量分段计价：最低计价段为每月用水量低于15立方米以内，价格为105中非法郎/立方米；用水量15至1000立方米，价格为230中非法郎/立方米；用水量超过1000立方米，价格为110中非法郎/立方米。由于乍得供水系统缺损，一般有条件的单位、公司和家庭都有自备深水井。

【电价】乍得是世界上用电成本最高的国家之一。乍得电力公司（TchadElect）供电实行统一定价，为125中非法郎/度。

2024年3月，乍政府宣布推出水电费减免优惠政策。从当年3月1日起至12月31日期间，在全国范围内免除每个家庭一定范围内（用电量300千瓦时和用水量15立方米以内）的水电费用，以此表达过渡政府未履行其建立完善水电供应网络有关承诺的歉意。

【气价】当地市场主流产品为6公斤装丁烷罐，附带灶具，整体价格为25000至35000中非法郎，换气价格为3000中非法郎/罐。12.5公斤和25公斤罐装液化气亦有售。

【燃油价】汽油价格为700中非法郎/升，柴油价格为800中非法郎/升。

4.4.2 劳动力工薪及供需

【劳动力供应】乍得劳动力人口占比较大，但劳动力素质普遍不高。世界银行数据显示，2023年乍得15岁以上劳动力参与率为60%，而这些人口中只有不到2%的人接受过专业技术培训。

【劳动力价格】普通工人月均工资为8万中非法郎；技工月均工资在10万中非法郎以上。政府公务员月工资收入在15万-20万中非法郎。

【最低工资】2011年1月21日乍得颁布法令，规定行业最低保障工资为355中非法郎/小时、农业最低保障工资为302.8中非法郎/小时。此外，作为工资补充部分的实物收入

和各种追加收入计入报酬中，但加班收入不计入其中。

【**社保税费**】雇主按照工资的16.5%缴纳，上限为50万中非法郎/月。包括家庭补助金和产假（应缴费工资的7.5%）、工伤（应缴费工资4%）、退休补偿金、伤残及死亡补偿金（应缴费工资的5%）。

雇员按照工资的3.5%缴纳，上限为50万中非法郎/月。

【**外籍劳务需求**】外籍劳务的主要岗位是企业发展的需要、但是当地供应不足的技术性、管理性岗位。由于政策原因，在乍得外籍劳务规模相对较小。

根据乍得有关法令规定，鼓励企业雇用当地员工，外籍劳务要受到一些条件的限制。企业所雇用的外籍劳务数量不得超过企业雇员总数的2%，但经隶属公职、劳动和就业部的国家就业促进局（ONAPE）批准后可有例外。雇用外籍劳务需到ONAPE办理就业许可，有效期不超过2年。

4.4.3 土地及房屋价格

【**土地价格**】乍得的土地销售方式以地块论价。通常情况下，可根据地块所处位置商讨价格。近年来，随着乍得经济快速发展，地价也越来越贵。恩贾梅纳市黄金地段价格约350美元/平方米，稍差地段也在160美元/平方米以上。

【**房屋租金**】乍得房源少，租金高。在城区，租用独户住房比租公寓房相对容易，一般通过房产中介公司介绍并签订租约，房东支付给中介公司10%的佣金。通常情况下，独门带小院的房屋租金约在2500-8000美元，需提前预付3个月的租金。恩贾梅纳沙里河边新建公寓的2室1厅（约70平方米）房屋月租金为3000多美元。

【**房屋售价**】乍得房地产市场尚未成熟，当地人多以自建和出租为主，很少现房买卖。

4.4.4 建筑成本

乍得主要建材价格如下表。

表4-1 乍得主要建材价格

（单位：中非法郎）

品名	规格	2025年2季度平均价格
水泥	42.5号，50kg/袋	9602
	35号，50kg/袋	8975

钢筋	Ø 6mm×L 12m, 1根	1517
	Ø 12mm×L 12m, 1根	7417
粗砂	10m ³	75952
瓷砖胶	25kg/袋	9350
墙砖	20cm×30cm, 片	5521
	25cm×40cm, 片	5865
陶瓷地砖	30cm×30cm, 片	6031
防滑地砖	30cm×30cm, 片	6052
清漆	4kg/罐	11433
石灰漆	25kg/桶	10208
波纹板	90cm×200cm, 片	3667
方材	0.08m×0.06m×6m	5975
冷施工防水涂料	30kg/桶	25171

资料来源：乍得国家统计局 (INSEED)

5. 法规政策

5.1 贸易法规和政策

5.1.1 贸易主管部门

乍得主管贸易的政府部门是贸易和工业部（简称贸工部），下设贸易司、工业司、合作司、研究室、竞争司、行政司、投资和出口局等机构，主要职责是起草有关贸易和工业领域的规划文件并负责监督实施，具体包括：研究和提出促进内贸和外贸发展的措施；与相关部委协同合作，起草和跟踪有关贸易的政府文件；与相关部委协同合作，起草和跟踪所有关于地区一体化的政府文件；参与打击走私；对外谈判缔结国际贸易协定；起草和实施投资法；提出促进贸易和工业发展的措施。

5.1.2 贸易法规

乍得无对外贸易领域的法律，通过部门规章、规定进行贸易管理。

5.1.3 贸易管理的相关规定

【进口管理】所有价值在10万中非法郎（约合210美元）（含）以上的进口交易必须通过指定银行办理进口结汇，进口商可凭进口单据向指定银行购买所需外汇。乍得商人很少使用信用证作为支付方式，更不愿意接受即期信用证。

【出口限制】根据N°451/PR/95法令，乍得取消了出口许可证限制，可以向所有国家出口商品和产品。但是，贸工部在必要时可以禁止或者限制出口某些商品。根据N°138bis/PR/MEPHP/88法令，乍得对家畜和畜牧产品特别是雌性家禽和幼牛的出口进行限制，活牲畜出口征收25000中非法郎/头的关税。此外，乍得禁止出口粮食和食品。2011年2月16日，老代比总统在巴阿赫水泥厂投产仪式上表示，该水泥厂生产的水泥也严禁出口。

【进口限制】根据N°054/MCPI/DG/DC/95法令，乍得取消了进口许可证制度，实行进口自由政策。根据N°452/PR/85法令，乍得可以进口所有国家的商品和服务。但是基于卫生和安全原因，贸工部可以禁止或者限制进口某些商品。进口硫和爆炸物需要向贸工部申请特别进口许可。不可被生物降解的塑料包装也被禁止进口。

2016年1月21日，乍得《国家贸易战略》获得通过。战略包含如下内容：强化贸易

规则和组织框架，发展地区市场一体化，促进市场多样性，参与国际贸易谈判，促进贸易合作和女性创业。

乍得政府有意支持本国贸易中长期发展，以克服乍得作为内陆国家带来的不便，获取更多国际贸易交流机会。

5.1.4 进出口商品检验检疫

乍得尚无完整的检验检疫规定，实施措施不到位，缺乏人员和设备。机场和边境设检查站，检查植物和植物产品。

进口到乍得和从乍得出口的植物、植物产品和植物材料都要接受设在乍得出入境关口的检疫部门的检验。从事植物、植物产品和植物材料进口的企业需事先得到植物保护局的许可证，同时要有原产地国检验检疫部门签发的检验检疫证书，证明未携带有害生物。如果进口商品被检出带有有害生物，将视情况被拒绝进口或无偿销毁，有关费用由进口商负担。

乍得出口的植物、植物产品和植物材料需要检疫，由乍得植物保护局出具植物检疫证书，出口商应核对植物检疫证书是否符合进口国的要求。

由进（出）口商负担的检验检疫费用包括对货物的处理费用、消毒熏蒸费用、植物检疫证书费用。

2014年11月26日，由乍得政府投资建设的乍得食品质量控制中心（CECOQDA）在首都恩贾梅纳举行竣工仪式。CECOQDA负责检测乍得境内所有食品、饮用水、饮料和药品的质量，对食品的微生物、物化、生化和含毒进行分析研究，并对食品和饲料进行抽样检查。

5.1.5 海关管理规章制度

【管理制度】 乍得1986年颁布《乍得进出口货物海关法》，2001年重新修订。

【关税税率】 为计算海关税，所有商品被分为4大类，税率5%-30%不等。另外还要缴纳共同体税（货物到港价的1%）和统计费（货物到港价的2%）具体如下：

表5-1 乍得关税税率

商品类型	商品名称	税率 (%)
一类	基本生活用品	5
二类	原材料和设备	10

三类	中间产品及其它	20
四类	一般消费品	30

注：中非经货共同体国家之间的进出口产品免征关税。

2019年5月10日，为平抑生活必需品价格上涨态势，乍得财政和预算部与贸工部颁布联合法令，宣布即日起免除大米、面粉、食用油和面食的增值税和关税。此前，大米和面粉无增值税，但存在5%的进口关税，食用油和面食增值税和进口关税分别为18%和30%。2020年4月，为缓解新冠肺炎疫情对经济社会民生造成的负面影响，老代比总统宣布免除食品及防疫物资进口关税。

2019年12月，乍得内阁和国民议会审议通过2020年财政预算法案，宣布自2020年1月1日起免除太阳能、风能等可再生能源设备物资进口关税。2024年1月，乍政府宣布于1月22日至12月31日期间，免除小麦粉、玉米、高粱、荞麦、小米和金丝雀草籽、大米、谷类面粉、粗面粉和盐等食品的进口关税，以应对乍境内食品短缺紧急情况。

5.2 外国投资法规

5.2.1 投资主管部门

乍得外国投资主管部门是乍得国家投资和出口局（ANIE），主要职能是鼓励和促进本国工业、商业和手工业活动，同时为在乍经营各企业在实施和管理其投资项目方面提供综合信息技术咨询和行政援助，旨在提高乍得商品服务在国内和国际市场上的竞争力。该机构官方网址为：<https://anie.td/>

5.2.2 外资法规

乍得政府重视经济发展，鼓励外国投资和发展中小企业，现有7800多家中小企业，其中90%以上是私营。为此，乍得政府成立了乍得商业、工业、农业、矿业和手工业商会（CCIAMA）。该机构的职能为保持与国内外商界的联系，向国内外所有经营者提供决策和业务信息。

乍得还制定了《投资法》，在贸工部投资和出口局（ANIE）下设一站式服务处，投资者前往一站式服务处注册企业之前，需要先到CCIAMA下属的成立企业手续中心（CFE）办理登记。企业注册手续所需时间由原来的2个多月缩短为72小时，注册费用也降至11万中非法郎。

【投资法】乍得《投资法》主要条款如下：

(1) 第1条规定在乍得的私人投资，享有一般优惠制度和特殊优惠制度，并将企业分为四类。A类企业：乍得国内社会资本在资本金中占大部分的中小企业；B类企业：只在乍得国内开展业务的企业；C类企业：企业设立在乍得国内，但是在中部非洲国家关税联盟两个或多个成员国内也有业务的企业或者组织；D类企业：对乍得国家经济和社会发展具有重要意义的、投资额非常高的企业。此外，企业还可以与乍得政府达成成立协议。

(2) 第2条规定乍得承诺制定有助于增强互信的政策，促进经济和社会发展。执行这些政策的目的是：支持国际机构为改善世界经济而做出的努力；寻求原材料定价方面的公平；创造有利的政治和经济环境；废除阻碍外国直接投资和资本及利润转移的歧视性措施；促进私营领域健康发展，吸引更多国内外资本；执行有助于经济复兴和可持续发展的政策。

(3) 第3条规定除现行法律法规规定的与公共卫生、人民健康、社会保障和经济秩序有关的行业外，私人资本可以在乍得投资任何行业。外国投资者有权将外国员工在乍得获得的工资性收入转移到境外。

(4) 第4条规定乍得严禁任何有碍于竞争的歧视性做法。乍得政府根据有关国际协定，依法保护专利、品牌和其他任何形式知识产权的合法权益不受侵害。乍得政府特别注意发展公共和私人职业培训，也鼓励企业和私人职业组织加强人力资源开发。乍得政府认为有必要在尊重国际标准的前提下，使得劳工法规更具弹性。

(5) 第5条规定乍得致力于建设法治国家，促进司法安全。乍得保证外国投资和国内投资享受同等国民待遇。乍得政府鼓励各领域采用仲裁程序解决分歧，并保证仲裁结果得到落实。

(6) 第6条规定乍得创造必要司法条件，以吸引私人投资。乍得政府已签署多个双边和多边的投资保护协定，设立了一个投资争议解决国际中心。加入了1958年联合国倡导的《纽约公约》，承担承认并执行国际仲裁机构裁决的国际义务，并在非洲统一商法组织条约内加入了共同体司法法院。乍得政府保证执行该机构仲裁和司法法院的程序和文件。

(7) 第7条规定乍得制订并实施竞争方面的法律法规。乍得政府保证私人投资可以通过国家特许的方式参与经济基础设施的融资。

(8) 第8-15条规定乍得通过制订适宜的法律法规和措施来创造一个稳定的环境。为此,政府集中资源对传统领域进行改革,包括改革税收体系和金融体系,简化税收程序,促进储蓄转化为投资,促进发明和技术创新,通过设立私营担保基金,帮助中小企业和中小工业获得信贷。乍得已加入多个国际和地区组织,也是中部非洲国家经济和货币共同体成员国,乍得将遵守对上述国际和地区组织所做的承诺。

(9) 第16条规定在现投资法框架内设立的企业,可在规定期限内,享受各种优惠。

(10) 第17条规定制订促进私营领域发展的政策措施,规定了5年优惠期。同时随着乍得形势发展和经济环境变化,可能修改和取消某些条款。

(11) 第18条规定合法成立的企业,其纳税利润基数不包括用于进行职业培训和创造就业的所有费用。

(12) 第19条规定用于进行职业培训计划的进口设备和物资,在培训计划进行阶段,可享受临时进口免税待遇。但培训计划不能超过1年,且要遵守中部非洲国家关税联盟(UDEAC)的有关规定。

(13) 第20条规定对于进行技术转移或者由国家承认的机构进行的研究活动也享有物资设备临时进口免税待遇。

(14) 第21条规定经批准在法律上享受A类优惠的企业,享受以下优惠:

①进口所需生产和加工设备时,对应缴纳进口关税总额减免5%。

②对初级产品、手工制成品或工业制成品出口时按固定税率征收。

③按照12/65/UDEAC号文件规定,可享受单一税率。

④免除或者减免对不动产、矿产或者森林资源征收的税费。

⑤第5条第2款定义的公共合同享受优先待遇。

⑥设立在工业较发达地区的企业享受5年免税,设立在工业欠发达地区的企业享受10年的免税,免税范围包括:自然人收入所得税、企业税和最低税、营业税和职业场所租赁价值税。

⑦对企业成立或者现代化改造时获得的信贷免征税费。

⑧依照会计规定,在免税期内,设立在工业较发达地区的企业可以分期缴纳3个会计年度的税费,设立在经济欠发达地区的企业可以分期缴纳5个会计年度的税费。

⑨计算税费时,对用于在乍得进行生产性再投资的利润减免一半的税费。如果应纳税额不足以从再投资的利润总额减免,超出部分在之后的5个会计年度内扣除。

这些活动包括：建设工业或农业用建筑（包括购地价格）；购买使用期3年以上、全新的农业或工业用设备或大型机具。

在会计账中，税费减免应该在下列时候操作：建筑工程完工、支付最后一笔费用的时候；支付设备和大型机具购买费用的时候。

⑩对设立在工业较发达地区的企业的房地产税费，可临时减免。已建房和未建房土地，减免期限均为5年或者10年。在公共设施（水、电、通讯、基础设施等）缺乏和工业欠发达地区设立的企业，减免期限均为10年。

(15) 第22条规定项目完工后，相关企业需书面通知贸工部。贸工部在派出相关人员根据批准的计划核实投资后，将发文确定完工日期。

(16) 第23条规定A类企业在批准期限内，不对物资收取进口税，不再缴纳任何税费，但不在政府免税范围内的除外。在政府批准成立企业之后颁布的法律法规，都不能缩减A类企业应享受的优惠。A类企业可以向乍得政府申请更优惠税收和海关政策，如在规定期限内享受营业税减免优惠，也可就加速折旧与财政部磋商。

(17) 第25条规定B类企业享受下列关税优惠待遇：

①进口所需生产和加工设备时，对应缴纳进口关税总额减免5%。

②在有效期内，免除所有的进口税，范围包括：对生产加工过程中所直接需要、并且成为制成品一部分或者已经完全融入制成品的原材料、商品征收的税费；对生产加工过程中没有直接成为制成品一部分、但是已经在生产加工过程中丧失原有特性的原材料和商品征收的税费；对用于制成品包装的不能再利用和不可回收的原材料和商品；对初级产品、手工制成品或工业制成品出口时征收的固定税率。

(18) 第26条规定B类企业生产的商品，在乍得境内销售时，免除国内营业额。但是需要按照财政部规定的日期和税率缴纳国内消费税，征收该税种的条件和法律依据是12/65-UDEAC及其修改版。在任何条件下，对B类企业征收的国内消费税都不能超过一般优惠制度下免税额度。

(19) 第27条规定B类企业同时享受税法的下列税收优惠：

①已建房屋土地税：用于新建房屋或扩建房屋的土地免税5年或者10年。

②未建房屋土地税：用于新建大型养殖场或开发和种植农业的土地免税5年或者10年。

③营业税和职业场所出租性收入税（TVLP）。

④临时免税5年：对自然人征收的个人所得税；公司税；最低税。

按照会计规定，在免税期内，企业可以在3个会计年度分期记入折旧费。为鼓励现有企业重组，乍得政府对于重组企业第2年的工商利润税（BIC）进行减免，具体减免额度为重组期间正常折旧的25%。

⑤计算税费时，对用于在乍得进行生产性再投资的下列活动的利润减免一半的税费，如果应缴纳税基不足以从再投资的利润总额减免，超出部分在之后的5个会计年度内扣除：

- 建设工业或农业用建筑（包括购地价格）；
- 购买使用期在3年以上、全新的农业或工业用设备或大型机具，此项减免将根据财政年度结算来执行：根据最后一笔费用支付日期确定工程完工；支付设备和大型机具购买费用的时候。

(20) 第28条规定B类企业在批准期限内，不再缴纳前述第25条规定的设备、原材料和商品进口税，同时免除第27条规定的税费，减免范围包括税收机构认可的利润中用于再投资的部分、企业合并后实现的增值部分，但不在政府免税范围内的税费除外。在政府批准成立企业之后颁布的法律法规，都不能缩减B类企业应享受的优惠。B类企业可以向乍得政府申请更优惠税收和海关政策。乍得财政部规定，B类企业享受优惠的有效期是10年。

(21) 第29条规定用于成立或扩大企业而购买土地的注册费用予以免除。

(22) 第30条规定C类企业享受下列优惠：

- ①进口所需生产和加工设备时，对应缴纳进口关税总额减免5%；
- ②享受12/65-UDEAC及其修改版规定的单一税；
- ③针对企业和企业生产征收的单一税税率和征收条件由UDEAC委员会负责制订颁布；
- ④对初级产品、手工制成品或工业制成品出口时征收固定税率；
- ⑤C类企业和组织也享有前述第27条、第28条中规定的B类企业享受的免税待遇。

(23) 第31条规定企业只有在向UDEAC委员会质询后，才可能在该地区国家间的海关和税法中享有更优惠的待遇。

(24) 第32条规定D类企业已投资金额至少为25亿中非法郎，长期税制的授予需参照以下条款中具体的限制性规定。

(25) 第33条规定D类企业适用期最多不超过20年。如有必要，除了工期很长的工程外，一般建设期不超过5年。

(26) 第34条规定B类企业的第25条、第27条及C类企业的第29-31条所涉及优惠，同样适用于D类企业。

(27) 第35条规定投资重点优先领域（如旅游、矿业等）时，用于确定技术、税收和金融条件的特别文件将享受特殊条款。

【矿业法】 1995年6月20日，乍得N°011/PR/1995号总统令颁布《矿业法》，对乍得共和国领土范围内涉及矿业开发的司法、行政、税收、金融以及其他方面做出了规定。2018年2月，乍得颁布新版《矿业法》，所有涉及矿业勘查、勘探、开发、流通、加工和贸易活动都适用于该法。（详见本指南第6.4 相关政策和法律法规）

5.2.3 外资优惠政策

【行业鼓励政策】 外资在乍得工业、农业、矿业、林业、房地产、新能源等行业的投资，享受以下优惠政策：

- (1) 新创建企业开业5年内免交利润税；
- (2) 在经济不发达地区，10年内免交利润税。

上述优惠政策须向财政部提出申请，由总统批准后方可享受。

2019年12月30日，乍得国民议会审议通过2020年财政预算法案，推出新能源、农牧业、新型通讯技术等行业税收优惠政策，主要内容包括：

- (1) 2020年起，免除太阳能、风能等可再生能源设备物资进口关税；
- (2) 农牧业、新能源及新型通讯技术领域的新成立企业5年内可免缴营业税、最低包干税、包干税和学徒税，公司税税基及登记税应纳税金减免50%；
- (3) 对银行通过发放用于购买新能源设备的贷款所取得的利息收入，免征公司税和增值税，以降低贷款利率；
- (4) 免征网络资费18%消费税。

【地区鼓励政策】 乍得《投资法》规定，对设立在公共设施（水、电、通讯、基础设施等）较落后和工业欠发达地区的企业征收的无建筑地产和有建筑地产税费可临时减免10年。

5.2.4 投资行业的规定

【禁止的行业】乍得《投资法》规定，外资公司不能投资国家安全和战略工业。

【鼓励的行业】乍得鼓励外国投资者对乍得的各个领域进行投资，尤其在基础设施、电力、交通、教育、公共卫生、能源开发等领域。投资商必须承担保护健康和公共卫生、维护社会及公共经济秩序的责任。

【农业投资】原则上外资可获得农业耕地所有权和承包经营权。在实际操作中有中资企业获得乍方无偿提供耕地，并可在若干年内进行承包经营的案例。租赁经营期限通过谈判确定。

【林业投资】根据乍得2008年6月颁布的《森林、动物和渔资源法》，乍得允许法人或自然人经营开发林地，但特别强调“可持续性”开发。乍得尚无外资参与当地林业投资合作的特别规定。

【金融业】乍得规定金融业外资比例不得超过70%，由中非银行委员会发放牌照并负责具体监管。

【文化领域】2010年，乍得发布《视听通讯法》，规定广电领域外资比例不得超过75%。

【数字经济】乍得尚未出台数字经济管理规定，对民众信息采集、使用、跨境传输等尚无明文规定。

5.2.5 投资方式的规定

由于乍得暂未设立证券交易市场，所以对外资并购当地企业、在当地并购上市等无明确规定。

【投资方式】外国直接投资包括：购买、创建、扩建、分公司或其它企业。自然人不能开展投资合作。

【注册规定和相关手续】成立法人机构必须遵守下列规定：

(1) 事先申报

下列情况须事先向财政部申报：

- ①住址或公司地址在国外的自然人或法人；
- ②外方直接或间接控制了乍得公司10%以上资金的；
- ③外国公司在乍得开办的机构。

(2) 办理相关手续

- ①向负责登记、财务管理和印花税部门提交经签署的公司章程、营业范围报告等；

- ②办理商业注册；
- ③在当地报纸上发布开业公告；
- ④公司负责人应具备当地签证和居留证；
- ⑤开设银行账户和邮箱；
- ⑥获得营业许可（此许可5年一换）；
- ⑦在税务局领取缴税号；
- ⑧在营业税征收处登记；
- ⑨在国家社会互助基金登记；
- ⑩如需要，应获得外商卡。

【科技研发合作】乍得尚无科技研发方面的投资合作规定及案例。

5.2.6 安全审查的规定

乍得尚未就外国投资安全审查进行书面规定，主要通过外资企业与政府部门具体谈判确定有关安全审查安排。

5.2.7 基础设施PPP模式的规定

乍得基础设施建设主管部门为基础设施、联通与路政维护部，同时负责以PPP模式开展的基础设施建设。据了解，乍得政府正在制定有关法律法规。截至目前，乍得暂无以PPP模式开展建设的公共工程。

5.3 数字经济相关政策和法规

乍得数字经济处于萌芽阶段，政府已出台远景规划，但暂无具体落地方案，尚未制定数字经济相关政策和法规。

5.4 绿色经济相关政策和法规

乍得尚未出台绿色经济相关政策和法规。

5.5 企业税收

5.5.1 税收体系和制度

乍得实行属地税制，全国实行统一的税收制度。在国际合作伙伴支持下，乍得启动

了多项涉及税务的结构性改革。2022年，乍得政府上线电子税务平台（E-tax）以简化纳税流程。2023年该平台新增税收征管、税务稽查、争议处理等多个模块。2024年，乍得标准化电子发票系统上线，并于2025年正式启用。

5.5.2 主要赋税和税率

世界银行统计显示，2019年在乍得经营企业所需缴税项目约54种（其中利润税12种、劳工税24种、其他税18种），最主要税费有22项。总税率占公司商业利润的63.5%（其中利润税31.3%、劳动税和缴费28.4%、其他税3.8%），高于40.4%的世界平均水平。完税时间共需834小时，远高于237小时的世界平均水平。

【利润税】 最低固定税为2%，最高不超过100万中非法郎；公司税为35%；动产收入税为20%。

【与雇员相关税】（1）雇员固定税为7.5%；（2）学徒税为1.2%；（3）国家就业促进局（ONAPE）服务费：中非经共同体成员为10万中非法郎，其他国家国民为25万中非法郎。

【增值税】 增值税税率为19.25%。

【其他税】（1）与某一职业有关的税：①营业税：按实际计算。②售酒许可税：按实际缴纳。（2）印花和登记税：公司成立为3%，公司合并为1%-5%不等。（3）房产税：无建筑的地产出售或交换税为21%，有建筑地产的为12%，定期租约3%，口头租赁为8.33%，永久或无限期租约10%。（4）家具买卖：家具出租为6%，定期租约3%，无限期租约6%。（5）其他经济行为：出让店铺为10%，出让债权为1%，合同为2%，刑事裁决为3%。（6）保险税：人寿保险为1%，运输保险为8%，汽车保险为20%，火灾为30%，其他风险保险为20%。（7）有价证券收益代扣税为20%。（8）视听传播税为3%。（9）代扣税为12.5%。（10）有价证券收益代扣税为20%。

【由雇员承担的税】（1）非商业收入所得税为20%。（2）个人收入所得税（按工资级别累进）。

表5-2 乍得个人所得税税率

年收入	税率 (%)
不超过30万中非法郎	20
30万-80万中非法郎	25

80万-100万中非法郎	30
100万-150万中非法郎	40
150万-200万中非法郎	45
200万-300万中非法郎	50
300万-600万中非法郎	55
600万中非法郎以上	60

资料来源：中国驻乍得大使馆经商处整理

5.6 特殊经济区域规定

5.6.1 经济特区法规

乍得尚未制定经济特区法。

5.6.2 经济特区介绍

【经济特区】 2023年2月，乍得政府计划与昇非集团（Arise）合作，在全国范围内建设7个经济特区（Zones Economiques Spéciales），首批两个试点城市为首都恩贾梅纳和南方经济重镇蒙杜。截至目前，该经济特区项目仍处于早期规划阶段。

【保税区】 乍得与苏丹拟通过建设保税区促进两国贸易发展。2016年4月，乍得经济与贸工部长在乍得与苏丹边境乍方城市阿得雷为保税区建设项目奠基。该保税区规划850万平方米，用于仓储。项目由乍、苏总统倡议，以便两国商贾储存商品和贸易转运，从而进一步加强两国经济合作和双边贸易。按规划，在边境另一侧的苏丹也将建设类似保税区。建成后，来自苏丹港的商品可储存在乍得边境一侧，乍得出口商品则可存放在苏丹一侧，均享受免税政策，并在运抵目的地时办理相关手续。截至目前，因苏丹冲突等原因，该项目处于搁置状态。

5.6.3 重点行政区域及相关法律法规介绍

乍得实行全国统一的投资政策及法律法规。

5.7 劳动就业法规

5.7.1 劳动法核心内容

1996年12月11日，乍得制定《劳动法》，对劳动关系的产生、内容、培训、劳资双

方的权利和义务、福利报酬、合同的实施、终止和变更、保护、妇女和未成年人雇用、劳资纠纷的解决等做出了详细的规定。

【劳动合同】雇用员工的依据是工作合同，工作合同分为定期和无限期两种。乍得《劳动法》对劳动合同的签订、审批、终止和解雇做了如下规定：

(1) 定期工作合同。一般不超过2年，必须以书面形式订立，可续签一次。如工作合同不超过6个月，雇员和业主可自由签订，可续签一次，但总期限不能超过2年。对于6个月至2年之间的合同，需报乍得国家就业促进局（ONAPE）批准。

(2) 合同审批。下列合同在实施前需经乍得国家就业促进局（ONAPE）审批：与外籍工作者签订的合同；雇员在雇用地之外地区工作的；6个月以上的定期合同；无限期合同。

(3) 合同终止。出现下列情况可终止合同：不可抗力的发生；劳资双方共同协商终止合同；合同期满。

(4) 解雇。出现下列情况可解雇：因雇员无法履行劳动合同；雇员身体健康状况不佳；不能胜任工作；专业知识欠缺；失职；雇主濒临破产或生产经营发生严重困难。解雇雇员须提前1个月通知，雇员工作时间超过1年的，提前2个月通知，超过3年的提前2个半月通知。解雇成本为36周的工资。

【劳动条件】乍得《劳动法》对劳务时间和假期做了详细的规定。

(1) 劳动时间。非农业员工法定劳动时间每周不得超过39个小时，农业员工劳动时间每年不超过2400小时。加班时间每年不能超过94小时，对于经批准的紧急工作，额外加班时间不能超过每天11小时和每周54小时。22点至凌晨5点被视为晚班时间。在工业领域禁止女性晚班工作。禁止未满18周岁的未成年人从事晚班工作。

(2) 休息和假期。女性和未满18周岁的未成年人每日应至少享有连续12小时的休息时间。周休不得少于24小时，一般情况下周休为周六、周日。

(3) 带薪假期。每实际工作月中须有2个工作日为带薪假期。孕妇产假最多长6个月。雇员在工作满1年后享受带薪假期。

【劳动报酬】分计时制和计件制两种形式。

【职工社会保险】乍得的社会福利保险由国家社会互助基金（CNPS）管理。社会福利保险涉及：（1）家庭补助、生育补助；（2）退休、残疾、养老和孤寡补助；（3）工伤、职业病补助。职工需按月向国家社会互助基金交纳，其中职工交纳数额为工资的

3.5%，雇主缴纳部分为16.5%。

乍得国家社会互助基金的联系方式：

邮箱：B.P.749，N'Djaména-Tchad

电话：00235-22525880

5.7.2 外国人在当地工作的规定

【外商卡制度】外国人在乍得经商需获得外商卡，下列人员必须拥有外商卡：（1）合伙企业的合伙人；（2）股份公司的总经理或其他管理者；（3）有限责任公司的经营者；（4）分公司或办事处的负责人。外商卡的有效期为1年，可更换。

【外商卡价格】获取外商卡的费用包括：10万中非法郎、表格费用1万中非法郎、印花税0.4万中非法郎；更换外商卡的费用包括：7.5万中非法郎、表格费1万中非法郎、印花税0.4万中非法郎。

【工作许可】自2013年1月1日起，对外籍人员在乍得工作许可证收费进行调整，由原每人每年收费100万中非法郎调整为年合同工资额的1/12，但最低不少于100万中非法郎。用人单位或雇主持与员工签订的劳动合同到乍得国家就业促进局（ONAPE）登记、缴费，取得工作许可证。凭工作许可证方可到乍得移民局申请居留证和长期签证。

新的工作许可证收费办法，要求用人单位或雇主加强劳动合同管理，依法订立书面劳动合同。原工作许可证使用至有效期届满为止。

5.8 外国企业在乍得获得土地/林地的规定

5.8.1 土地法的主要内容

乍得现有2个土地方面的成文法律。法律规定，乍得自然人和国家均可申请注册空置的无主土地。因此乍得土地中，既有国有土地，也有私有土地。

1967年7月22日颁布的第24号法律共2章22款，主要对土地和建筑产权和习惯法作出法律规定。

1967年7月22日颁布的第67-25号法律共2章25款，主要就因公众利益而产生的土地征用、农村土地开发和征用、不动产放弃、地役权做出法律规定。

上述两部法律的条文规定较为笼统，已不适应当前的实际情况。目前，乍得土地和地产法典正在编纂中，以解决目前的土地开发乱象。

乍得宪法第41条规定，除非公共利益紧急需要，否则禁止没收私人财产。土地法也禁止非公众利益需要、不经适当程序征用土地。如需征用土地，必须按照法律规定给予补偿。国家在支付赔偿款15天后，方能征用私人财产。

5.8.2 外资企业获得土地的规定

乍得第24号法律第12条规定，任何已注册土地或建筑物转让给乍得自然人或法人时不受约束，但若要转让给非乍得自然人或法人时，在不违反国际协议的情况下要受到一些限制。

实践中，外资企业与乍得私有土地所有人或国家达成土地购买意向后，即可向乍得土地和地产部提交相应材料、申请土地注册、支付购地款（包括登记税、市政税、杂费等）、申领土地证。目前注册范围只包括土地和建筑物。缴纳购地款后，即可获得临时产权证，正式产权证在3个月内办妥。目前，乍得政府专门设立了土地买卖登记一站式窗口，采用先进信息化手段统计土地买卖，加强土地管理，完善和规范买卖程序，明确土地所有权。

除购地款外，获得土地注册还需要缴纳登记税（为购地款的12.5%）、市政税（恩贾梅纳市区为10中非法郎/平方米）及杂税。

如需要在产权证上加注在所购土地上建设的建筑物，还需要分别向市政府、土地和地产部缴纳0.3%和0.4%的费用。缴费基数由市政府、土地和地产部等部委联合确定的建筑物价值。

5.9 外资公司参与当地证券交易的规定

乍得尚无证券交易市场。

5.10 环境保护法规

5.10.1 环保管理部门

乍得环保部门为环境、渔业和可持续发展部，总司长负责管理和协调各职能总局的业务，其中涉及环保管理的部门为环境总局，下设项目评估和后续管理局、动物保护区和公园管理局、环境教育和可持续发展局、林业和防治沙漠化局，以及环境评估和防污染、公害局。

环境、渔业和可持续发展部总司长办公室联系方式：

信箱：B.P.447, N'Djaména, Tchad

电话：00235-22520757

传真：00235-22523839, 22526788

5.10.2 主要环保法律法规

【环境保护法】Loi définissant les Principes Généraux de la protection de l'Environnement, 1998年7月17日颁布。

【森林、动物和渔业资源管理条例】Loi portant régime des Forêts, de la Faune et des Ressources Halieutiques, 2008年6月10日颁布。

【环境污染和公害管理法令】Décret portant réglementation des pollutions et des nuisances à l'environnement, 2009年颁布。

【水法】Portant Code de l'Eau, 1999年7月2日颁布。

【植物保护法】Loi relative à la Protection des Végétaux, 1995年7月5日颁布。

5.10.3 环保法律法规基本要点

保护环境是每个公民的基本义务，隶属于环境评估和防治污染、公害局的技术监控部门（UTC）负责乍得境内的环境保护、防治各种形式的污染和公害。

【森林方面】《森林、动物和渔业资源管理条例》对森林方面的环境保护及技术标准、违规处罚方面做出如下规定：

(1) 第298条规定任何未经授权砍伐、破坏树木或开发森林附属产品者，将被判处2-6个月监禁，并/或处以2.5万-5万中非法郎罚款。若是违规行为属商业性质开发，将被判处6个月至3年监禁，并/或处以5万-50万中非法郎罚款。如果被破坏的森林已经评级，上述两种行为被判处的最低监禁时长分别为1年和2年。

(2) 第299条规定任何未经授权的砍伐、破坏、挖掘受保护森林内树木者，将被判处1-5年监禁，并/或处以10万-100万中非法郎罚款。

(3) 第300条规定得到授权的采伐者和开发，若是在授权划定场所之外的地方砍伐树木，将被判处1-3年监禁，并/或处以10万-100万中非法郎罚款。

(4) 第301条规定得到授权的采伐者或开发者需要对其雇佣工人的行为负责。

(5) 第302条规定违反本法律或相关实施条例中关于“森林附属产品”规定，将被

判处2-6个月监禁，并/或处以2.5万-10万中非法郎罚款。

(6) 第303条规定有意破坏、移动界定森林范围的界石，将被判处1-3年监禁，并/或处以10万-100万中非法郎罚款。

(7) 第305条规定违反本法律或相关实施条例中关于“森林整治规划”规定，将被判处2-6个月监禁，并/或处以2.5万-7.5万中非法郎罚款。

(8) 第306条规定引起森林火灾者，将被判处3个月至1年监禁，并/或处以3万-25万中非法郎罚款。若属故意纵火，将予以3倍处罚。

(9) 第307条规定违反本法律或相关实施条例中关于“森林开垦”的规定，将被判处3个月至1年监禁，并/或处以3万-25万中非法郎罚款。

(10) 第308条规定违反本法律或相关实施条例中关于“鼓励植树造林”规定，将被判处3个月至1年监禁，并/或处以3万-25万中非法郎罚款。

(11) 第309条规定违反本法律或相关实施条例中关于“森林保护区”的规定，将被判处6个月至2年监禁，并/或处以5万-35万中非法郎罚款。

【动物方面】同样适用《森林、动物和渔业资源管理条例》，关于技术标准、违规处罚方面的规定如下：

(1) 第310条规定违反本法律或相关实施条例违规狩猎，将被判处3个月至1年监禁，并/或处以2.5万-10万中非法郎罚款。

(2) 第311条规定未经授权狩猎或是在授权范围之外狩猎，将被判处6个月至2年监禁，并/或处以5万-30万中非法郎罚款。

(3) 第312条规定任何人故意地捕杀伤害受法律保护的动物、收集或破坏它们的卵、毁坏它们的巢穴，将被判处1-3年监禁，并/或处以10万-50万中非法郎罚款。

(4) 第313条规定任何人无意地捕杀伤害受法律保护的动物、收集或破坏它们的卵、破坏它们的巢穴，将被判处3个月至1年监禁，并/或处以2.5万-20万中非法郎罚款。

(5) 第314条规定违反本法律或相关实施条例中关于“国家公园”的规定，将被判处1-5年监禁，并/或处以10万-50万中非法郎罚款。

(6) 第315条规定违反本法律或相关实施条例中关于“自然保护区”的规定，将被判处1-3年监禁，并/或处以10万-50万中非法郎罚款。

(7) 第316条规定违反本法律或相关实施条例中关于“动物保护区”的规定，将被判处6个月至2年监禁，并/或处以5万-35万中非法郎罚款。

(8) 第317条规定任何人违反本法律或相关实施条例, 关押、贩卖或出口活的动物, 将被判处4-18个月监禁, 并/或处以5万-30万中非法郎罚款。

【植物方面】相关法律为《植物保护法》, 关于技术标准、违规处罚方面的规定如下:

(1) 第10条规定任何自然人或法人有责任保证其拥有或开发的土地上的植物状况符合本法要求。

任何从事植物产品储存、运输、交易的自然人或法人, 有责任在储存、运输和销售过程中保证上述植物检疫状况符合法律要求。

(2) 第11条规定任何自然人或法人从事植物材料生产、储存、运输、交易应预先向植物保护局或其当地的办事处申报。

(3) 第13条规定任何自然人或法人在其所有的或是开发的土地上或是在其生产的产品中, 发现有植物恶性增殖的现象, 需要立刻向有关部门报告。接到报告的部门要立刻向植物保护局汇报。

(4) 第15条规定进口或引进任何植物、植物天敌或是植物产品都应符合本法律的规定。

(5) 第16条规定所有易携带植物天敌的植物材料或植物产品, 在入境时要根据规定做好检疫工作。

(6) 第17条规定任何自然人或法人希望进口或引进易造成破坏或易携带植物天敌的植物材料、会对农作物产生影响的植物活体都需要向植物保护局预先申请授权。

(7) 第18条规定为确保16条中提到的物品能获准进入乍得境内, 需配有相关部门开出的检疫合格证来担保它们对乍得境内的植物没有危害。检疫合格证需根据国际条例开立并用法语或阿拉伯语书写。

(8) 第19条规定所有易携带植物天敌的植物材料或植物产品在运输过程中要进行检疫控制。在此过程中, 一旦这些物品被发现可能对当地植物、环境、人或动物造成危害, 则应采取以下措施:

- ①若危害严重, 这些物品将被销毁或拒绝入境;
- ②若不会造成很大危害, 可在消毒并检疫合格后再准许入境。

(9) 第20条规定所有植物材料在其出口前, 都需先行获取根据国际协定开立的检疫合格证。出口者还应确保出口的产品符合目的国检疫标准, 并根据规定支付检疫费。

(10) 第26条规定任何产品、农药、物质或生物材料若是对农作物和植物有影响,则在以下方面必须符合法律规定:①获得许可;②生产、加工、包装、销售、储存和运输;③包装、标签、信息、广告、使用注意事项、使用条件;④材料的处理。

(11) 第27条规定在合法经营前提下,任何自然人或法人进行26条中关于农药的活动,需事先向植物保护局报备。报备格式参照相关法律规定。

(12) 第28条规定只能使用获得环境部认可的产品来消灭植物的天敌。生产、销售、进口、使用以及宣传没有获得认可的产品都是违法。

(13) 第29条规定禁止销售散装农药。

(14) 第30条规定任何自然人或法人希望进口或引进农药及相关产品需向植物保护局申请授权。

(15) 第34条规定农药生产商、加工商、包装商、进口商、出口商以及销售商有以下责任:

①确保他们的产品获得了有关部门认可,符合相关法律的要求;

②生产商和加工商需对他们的产品造成的损害负责,除非这些损害是由受害者自身原因导致;

③向产品的供应商索取相关证明,以证实他们履行上述①和②中所规定的责任。

(16) 第35条规定农药产品必须注明以下信息:

①特性、颜色、形状、耐久性、安全性、包装是否可降解;

②生产时间、保质期、生产编号、许可证编号及获得时间;

③产品的成分及分级,以及生产者、加工者或销售者的身份;

④用途及使用方式,尤其是在植物生长周期中适宜及禁止使用阶段;

⑤保存、储存、运输、销毁应做的预防措施;

⑥使用注意事项;

⑦售后服务提供者、生产者、销售者的联络方式;

⑧针对错误使用农药而中毒者提供的就医建议;

⑨销售者应履行的指导义务和提供的注意事项;

⑩针对中毒症状的就医指南。

(17) 第38条规定农药喷洒或大量使用要按相关法律规定执行。

(18) 第39条规定使用危险程度很高的产品时,需要申请专门的授权。

(19) 第48条规定违反第15-20条、第26-30条、第34-35条、第38-39条法律条文，将处以10万-100万中非法郎罚款，并/或判处1-6个月监禁。违反第10-11条、第13条法律条文，将处以5万-30万中非法郎罚款，并/或判处15天至3个月监禁。

对于重复违反法律者，予以加倍处罚。对于重复违反第26-30条、第34-35条的行为，最高可罚款数额为公司营业额的10%。

【大气方面】 相关法律为《环境保护法》，关于技术标准、违规处罚方面的规定如下：

(1) 第37条规定保护大气免受导致空气质量恶化、气候变暖或是臭氧层衰竭的气体污染。

(2) 第38条规定禁止向空气中排放本法律禁止的污染物，尤其是烟尘、尘土、有毒气体、腐蚀性气体或是放射性物质。

(3) 第40条规定任何人违反本法律第37和38条，造成空气质量恶化或空气污染，将被判处1-5年监禁，并/或处以100万-1000万中非法郎罚款。

【水体保护方面】 相关法律为《水法》，关于技术标准、违规处罚方面的规定如下：

(1) 第166条规定阻碍监察机构执行任务，将被判处6个月至2年监禁，并/或处以5万-25万中非法郎罚款。

(2) 第167条规定违规私自打井，将被判处6个月至2年监禁，并/或处以5万-50万中非法郎罚款。

(3) 第168条规定在能够供应饮用水的区域内，主要开发者之外的任何人私自向第三方供水将被判处6个月至2年监禁，并/或处以10万-100万中非法郎罚款。

(4) 第169条规定任何工程的业主不遵守本法律或相关执行文件的规定，将被无条件暂停或取消工程。

(5) 第170条规定任何人在受保护区域内进行违反本法律或相关执行文件规定的活动，将被判处6个月至2年监禁，并/或处以10万-100万中非法郎罚款。

(6) 第171条规定任何人未经授权向国有的地下水或河流湖泊中排放污水或废物，或是得到授权后拒绝遵守，将被判处6个月至2年监禁并根据损害程度罚款。由此被暂停或终止工程所造成的损失不会得到赔偿。

(7) 第172条规定对于在本法律生效前已经存在的排放污水和废物设备的所有者，需在两年内整改，否则将追加200万-2000万中非法郎罚款，同时暂停或终止其设备的运

行。

(8) 第173条规定任何人阻碍执法人员执法，将被判处3-6个月监禁，并/或处以10万-50万中非法郎罚款。

(9) 第174条规定没有按照授权或法定规定的技术标准建造化粪池、厕所或其他设施，将罚款2万-10万中非法郎。

(10) 第175条规定不遵守规定进行授权申请，将处以50万-300万中非法郎罚款。

(11) 第176条规定任何人违规私自销售非饮用水、瓶装水或是饮用水，将被判处1-5年监禁，并/或处以2万-200万中非法郎罚款。

(12) 第177条规定任何人向自然或人工水域丢弃易造成水质下降的物质或其他污染物，将被处以100万-1000万中非法郎罚款。

(13) 第178条规定任何人有意或无意滥用饮用水，将被处以5万-50万中非法郎罚款。三次警告后仍然不整改，掌管水资源的部委有权下达命令，宣布暂停或终止其工程，而不需对其损失进行赔偿。

5.10.4 环境影响评估法规

环境、渔业和可持续发展部下属环境总局负责对投资及承包工程项目进行环境评估。

【环评规定】 乍得关于进行环境评估的规定主要有：

- (1) 环境影响研究管理条例，2010年8月4日颁布；
- (2) 环境影响研究实施指南，2012年11月29日颁布。

【环评机构】 乍得主要环评机构为Agritchad和Sahel Conseil Études et Travaux。联系方式为：

- (1) Agritchad: 00235-66291466, 99291466
- (2) Sahel Conseil Études et Travaux: 00235-66366016

【环评费用】 环评费用根据工程不同，大致为100万-500万中非法郎，具体需跟环评机构商谈。

5.11 反对商业贿赂规定

2012年6月15日，乍得颁布《预防和抑制腐败及类似或相关违法行为管理条例》，第18条涉及反对商业贿赂，规定任何人在任何时间直接或间接贿赂国家公职人员，以牟

取不正当利益，将被判处5年以上、20年以下强制劳动，并没收行贿的财物。2023年，乍得成立审计法院（Cour des Comptes）和独立反腐败局（AILC），监督政府财政透明度。

5.12 外国企业承包当地工程的规定

5.12.1 许可制度

外国承包商在乍得承包工程需注册相应公司并获得许可。外国自然人不能在当地承揽工程承包项目。

5.12.2 禁止领域

除非业主或融资方有特别规定（如涉及国防等敏感工业），外国承包商可在乍得承包任何公开招标的工程项目，基本没有禁止领域。

5.12.3 招标方式

乍得普遍采用公开招标方式，招标信息在当地报纸上刊登。部分项目实行邀标、议标方式。

5.12.4 验收规定

目前，业主通常委托第三方机构进行项目验收。

5.13 保护知识产权的规定

5.13.1 当地有关知识产权保护的法律法规

乍得贸工部内设非洲知识产权组织办公室，负责知识产权的申请、注册、保护等事宜。2005年，乍得政府设立著作权保护办公室，但未配置专职调查人员。

5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定

在乍得如果已注册的知识产权受到侵权，处罚包括：3个月至1年的监禁；100万-600万中非法郎的罚款；其他民法典中规定的赔偿（损失费、权益费、审判费等）。

5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律

乍得是非洲商法统一组织 (OHADA) 成员国。在乍得发生商务纠纷, 原则上双方可先通过友好协商解决问题; 如未果, 则可通过乍得商务法庭裁决; 如判决后仍有疑义, 还可向当地上诉法院上诉, 以上均适用乍得当地法律。如仍存疑义, 由设在科特迪瓦阿比让的司法和仲裁法院做终裁。

6. 能源矿产资源领域国际合作

6.1 能源矿产资源概述

乍得自认矿藏资源较丰富，但实际分布、储量均不清，大多也未成规模开采。普遍认为，乍得主要矿藏有石油、天然碱、石灰石、白陶土、钨、锡、铜、镍、铬、铀、金等。石油主要分布在乍得湖地区、多巴盆地和瓦达伊盆地。世界银行评估乍石油储量超过20亿桶。天然碱产量丰富，主要分布在乍得湖地区和北部博尔库、恩内迪等地。铬、铀、锰等稀有金属矿分布在北部奥祖山区和南部靠近喀麦隆、中非共和国的地区。金矿分布在南部的东凯比河地区、西凯比河地区、瓦达伊地区和北部提贝斯提地区。

6.2 产业发展情况

本世纪初，由大型跨国石油企业主导，乍得油气商业开发起步。据乍得国家经济和金融委员会报告，乍经济增长高度依赖石油部门，产值约占GDP的15%，占财政收入的41%，出口额的76%。中国相关企业通过在乍投资，客观上帮助乍得建立了开采、外销、炼化综合，上下游一体的石油产业体系。

除石油产业，乍得矿业开发整体水平较低。上游以手工和半工业化开采为主，基本没有洗选或加工环节。受限于海关、财税等部门工作质效，手工采金近年才计入出口统计，金、铋矿收入将于2026年首次纳入财政。据乍财政部，矿业当前约占GDP的1%。

【石油开发】乍得财政部公布的2025年财政预算显示，该国石油收入预计将比2024年略有提高，达9936亿非洲法郎。在乍得的主要石油开发商为中国石油、英法合资佩朗科石油公司(Perenco)、乍得碳氢化合物公司(SHT)、乍得国家石油公司(TPC)等。2021年12月，美国埃索及马来西亚石油公司以6.26亿美元的价格将其所持多巴油田75%的权益及乍喀输油管道70%的股份转让给英国萨凡纳公司。2023年3月，乍过渡政府宣布对美国埃索公司在乍油气资产实施国有化并通过多轮博弈，最终将原美方持有的乍多巴油田全部股份和乍喀石油管道控制权收回。事后，萨凡纳公司曾多次通过国际仲裁渠道起诉乍得国家石油公司有关侵占其股权和利益的行为，但均以败诉收场。

2022年6月，英法合资佩朗科石油公司宣布同瑞士嘉能可公司完成交易并接手后者在乍所有石油勘探开采业务和油田设备。目前，该公司已将原嘉能可公司油田区块恢复

至每天1万桶的开采水平。

6.3 发展规划

在乍得最新一期国家发展规划“乍得互联互通2030”中，政府为矿业和油气产业设置了专项计划。计划提出数个战略方向，包括修改矿业、油气产业法律法规，加快推进全国地质矿产普查，实现矿业生产工业化，建设天然气开发利用设施等。发展规划提出到2030年将矿业占GDP比重提高到5%，完成37.12万平方公里勘探和测绘，原油和成品油增产。

目前，在矿业发展规划指导下，乍得政府已采取一些措施以提高国家矿业发展水平，如引入俄罗斯、阿联酋、尼日尔等国际合作伙伴，调动包括中国民营企业在内的私营部门开展地质矿产调查等。

6.4 相关政策和法律法规

【矿业法】 1995年6月20日，乍得N°011/PR/1995号总统令颁布《矿业法》，对乍得领土范围内涉及矿业开发的司法、行政、税收、金融以及其他方面做出了规定。2018年2月，乍得颁布新版《矿业法》，所有涉及矿业勘查、勘探、开发、流通、加工和贸易活动都适用于该法。然而，涉及石油、天然气和地下水的活动属于特别类活动，适用于其他法律法规。

《矿业法》全文可在“非洲矿业立法地图网” (<https://www.a-mla.org/en>) 浏览或下载。

《矿业法》规定，乍得境内一切地下和地表矿产资源归国家所有，从事矿业活动需获得授权或许可，持证人士可依法获得其矿场和所开采物质的所有权。

(1) 勘查许可证 (Autorisation de Prospection)

①授权：由矿业局长依法签发。如申请勘查许可证被拒，也不能要求任何形式的赔偿。

②权利：该许可证不具有排他性，只允许在除禁止地区外的其他地区对矿物做地面勘查。如要进行地表以下勘探，需申请其他许可证。

③有效期：有效期1年，可多次延期，每次延期1年。

(2) 勘探许可证 (Permis de Recherche)

①授权：企业根据矿业法典规定，向地矿部长提出书面申请，由地矿部长根据矿业局长建议签发。如申请被拒，也不能要求任何形式的赔偿。

②权利：勘探许可证具有排他性，允许在规定地区范围内对矿物进行各种形式的勘探性施工。在勘探许可证有效期内，只有其受益人才能对该许可证规定的地区范围内的一条或多条矿脉申请并取得开发许可证。当勘探许可证受益人证明已经充分履行了该许可证和矿业法规定的义务，并且有证据证明在该许可证规定的地区范围内的矿脉在商业上具有开发价值，则该受益人可以获得开发许可证。

③勘探物处理：勘探许可证受益人有权自由处理勘探阶段、特别是对勘探物进行研究和必要实验所取得的勘探物。但是，所有这些行为不能违背勘探的性质，并且须向矿业局长说明、备案。

④有效期：有效期4年，可延期两次，每次延期不超过4年。

(3) 开发许可证 (Permis d'Exploitation)

①颁发：由地矿部长根据矿业局长建议签发给获得过勘探许可证并且已经很好地履行了勘探许可证、《矿业法》，甚至矿业协定中规定的义务的受益人。

②权利：在开发许可证规定的地区范围内，排他性地对矿物进行开发。即使获得了开发许可证，勘探许可证在规定的地区范围内也依然有效。

③有效期：半工业开发许可证有效期10年，可多次延期，每次不超过5年；工业开发许可证有效期20年，可多次延期，每次不超过15年。

【投资法】 《投资法》第21条规定经批准在法律上享受A类优惠的企业，享受免除或者减免对不动产、矿产或者森林资源征收税费的优惠。

7. 在乍得开展投资合作的手续

7.1 投资注册企业需要办理的手续

7.1.1 设立企业的形式

任何个人以公司形式在乍得境内开展商业活动，均需从下列规定的公司形式中选择一种。

【合股公司 (SNC)】 所有合伙人都是商人，共同对公司债务承担无限责任。公司资本等分成若干份，由合伙人认购。可在公司章程中指定一个或多个合伙人为公司管理人，也可指定非合伙人或自然人或法人为公司管理人，也可在公司章程拟定之后再通过内部文件指定公司管理人。

【简单两合公司 (SCS)】 合伙人为一人或多人，共同对公司债务承担责任，合伙人责任以其所持公司股份为限。公司资本等分成若干份，由合伙人认购。其中无限责任股东对公司债务承担无限责任，有限责任股东根据其在公司内部所持的股份承担有限责任。

【有限责任公司 (SARL)】 所有合伙人根据各自所持公司股份对公司债务负责，行使股东权利。公司股东可以是一个自然人或法人，也可以是两个或两个以上的自然人或者法人；公司最低资本金为100万中非法郎，等分成若干份，但每份不低于5000中非法郎。有限责任公司成立时资金应到位；公司由一个或多个管理人进行管理。管理人可以是合伙人，也可以不是合伙人。管理人可以在公司章程中指定，也可以在公司章程拟定之后再通过内部文件指定。不同行业的最低资本额如下：

(1) A类行业：与工业与手工业相关的行业，适用上述规定；

(2) B类行业：其中B1类行业为进口行业，最低资本2000万中非法郎；B2类行业为出口行业，最低资本1000万中非法郎；

(3) C类行业：批发商，最低资本为1000万中非法郎；

(4) D类行业：半批发商，最低资本为500万中非法郎；

(5) E类行业：零售商，最低资本为100万中非法郎；

(6) F类行业：小零售商，最低资本为25万中非法郎。

【股份有限公司 (SA)】 所有股东根据各自所持公司股份对公司负责，行使股东权利。公司可只有一个股东；公司最低资本金为1000万中非法郎，等分成若干股份，每股

不能低于10000中非法郎。在签署公司章程或者召开股东大会之前，需要将资本金全部交齐；进行注册时，至少相当于公司1/4股份的资金需要到位。签署公司章程时，股东可以亲自签字，也可以委托代理人签字，声明签字有效后支付股金。

【经济利益集团（GIE）】在一定时间内通过适当方式，为方便或促进成员经济活动、改善或增加经济活动效果而成立的，其属性必须是特定的。GIE可以没有注册资本金，但是可以创造并分享利润。根据原有规定成立的经济利益集团，可以享有2年过渡期，以适应新规定。

7.1.2 注册企业的受理机构

乍得商业、工业、农业、矿业和手工业商会（CCIAMA）、投资和出口局（ANIE）是注册企业的受理机构，为投资者提供咨询和注册一站式服务。通常企业可以全部委托当地律师或公证人事务所办理，费用一般在3000美元左右。

7.1.3 注册企业的主要程序

【注册条件】根据N°006/PR/84号总统令第15条规定，在乍得经商的自然人和法人需要满足以下12个条件：

- (1) 获得由贸工部颁发的从事商业活动所需的行政许可；
- (2) 提交公司章程（可以是原件，也可以是公证件）进行注册登记、地产登记和取得税票；
- (3) 开设银行账号；
- (4) 工商注册登记和地产信贷登记；
- (5) 公司成立声明；
- (6) 在税收监管中心填写税收和注册表格；
- (7) 在国家就业促进局（ONAPE）注册雇主编号，向国家社会保障中心（CNPS）登记雇主编号和雇员编号；
- (8) 注册统计编号；
- (9) 获得企业支票本；
- (10) 保留10年内的账册和收函的原件、发函的复印件；
- (11) 如配偶是公务员，需向该公务员所属部委通报；
- (12) 申请外国人员证和居住证。

【一般企业注册程序】 一般企业注册程序包括：

(1) 注册申请：为获得工商行政许可，申请注册的企业需准备的文件包括：犯罪记录摘要；健康证明；相关人员的学历证明复印件或雇佣合同；外国人居住证（复印件）；企业人员名单；投资计划书；公司章程。上述材料均需当地公证员（Notaire）的公证函，申请企业还需在申请注册的办公现场填写登记表。

(2) 注册审批：乍得贸工部对申请企业提交的材料进行审核，通过后向该企业发放工商行政许可。企业在得到该许可后，需去法院办理工商注册，需准备的材料包括：贸工部登记过的公司章程（复印件）；工商行政许可（复印件）；由公证人出具的提交证明。

(3) 申请统计代码：待上述程序完成后，注册企业可携带工商行政许可、工商注册、公司章程和一份申请表前往财政和预算部税务总局申领税务号。

(4) 开立银行账户：企业开立银行账户需提供的材料包括：由乍得贸工部出具的工商行政许可；工商注册、公司章程、签字人的护照（复印件）；签字人的两张照片。上述材料均需经委托的公证人证明。

(5) 申请增值税号。

(6) 申请社会保险。

(7) 申请劳动安全检查。

(8) 外国投资者需到乍得贸工部申请从事商业活动所需的行政许可，并提交下列文件：

①无犯罪证明（国籍所在国开具）；

②体检证明（医疗机构开具）；

③外国人员证；

④用工计划（拟雇佣人员表）；

⑤投资计划（拟投入设备表）；

⑥拟在乍得开展的所有经济活动列表；

⑦为进行工商注册，还需向恩贾梅纳高级初审法院提交下列材料：在财政部财产登记处注册的公司章程（复印件）；行政许可（复印件）；由公证人出具的证明。

(9) 向财政部税务总局提交公司章程、工商注册和行政许可证件。为获得居住证，外国投资者还需到国家安全局（ANS）备案。

【注册费用】所需支付的费用根据注册资本确定。财政部财产登记处的注册费用为公司注册资本的3%，此外按公司章程页数每页收取1000中非法郎。

7.2 承揽工程项目的程序

7.2.1 获取信息

无论国际融资还是国家筹资的工程项目，一般由主管部门发布信息。招标信息通常在乍得主要报刊发布。

7.2.2 招标投标

按乍得相关规定，乍得国家投资项目或国际组织贷款和援助项目，一律采用公开招标方式。大型项目的招标要经过漫长和严密的法律程序；自筹资金项目有时通过议标或有限招标进行。

7.2.3 政府采购

乍得法律规定，政府部门1000万中非法郎以上的一般性采购项目和5000万中非法郎以上的大型公共工程项目应进行公开招标。

7.2.4 许可手续

在乍得承包工程的主管部门为乍得基础设施和改善地区交通部。

7.3 专利和注册商标申请

7.3.1 申请专利

非洲知识产权组织（OAPI）是由曾为法国殖民地、官方语言为法语的非洲国家组成的保护知识产权的联盟，成员国共17个，包括：喀麦隆、贝宁、布基纳法索、中非共和国、刚果（布）、乍得、加蓬、几内亚、几内亚比绍、科特迪瓦、马里、毛里塔尼亚、尼日尔、塞内加尔、多哥、赤道几内亚、科摩罗。

成员国在知识产权领域内受该组织的约束，没有各自的专利和商标事务。专利和商标注册经核准后在所有成员国受保护。因非洲知识产权组织成员国并无自己的专利和商标注册制度，所以不存在逐一国家注册的可能性，只能通过该组织进行注册（www.oapi.wipo.net）。

乍得有相应的知识产权部门负责在其境内的注册业务，受乍得贸工部和乍得工商会的双重管理。商标注册每次有效期为10年，注册费用为14.5万中非法郎。商标一经注册，即在非洲知识产权组织17个成员国内受到保护。

发明专利申请文件包括：专利代理人委托书（可在申请后3个月内递交）；说明书、权利要求书及摘要的英文或法文文本，附图（申请时递交）；优先权转让书（若申请人与优先权中的申请人不一致时递交，可在申请后6个月内递交）；优证文件，另附一份有效的英文或法文的翻译文本（可在申请后6个月内递交）。

7.3.2 注册商标

【申请条件】无基础注册要求。任何希望在非洲知识产权组织得到商标保护的自然人或法人都可提出申请。

【申请文件】申请注册商标需提供以下文件：委托书（申请人签名盖章）；申请人身份证明复印件1份；申请人名义和地址中英文；需要保护的类别和商品/服务名称；商标图样。

【办理程序】申请受理后，大约在2-3个月内，注册人员根据有关部门规定对申请进行形式审查和实质审查。若通过审查，即被核准注册。注册后的商标应在官方公报上予以公告。公告期为6个月。没有异议或者异议不成立，商标予以注册。

审查机构在形式审查和实质审查期间，如要驳回申请，须在听取申请人或代理人的答辩之后方能决定。

如果有人在异议期内对公告商标提出异议，申请人可以答辩，供审查机构参考。如果申请人对异议决定不服，还可以向法院起诉。

更多详细内容，可登录下列网站：www.oapi.wipo.net

7.4 企业在乍得报税的相关手续

7.4.1 报税时间

乍得财政年度为1月1日至12月31日。各企业应在每年12月31日财政年度结束后3个月内，即次年3月31日前作统计和税收申报。统计和税收申报在税务局批准后15天内提交，即须在4月15日之前缴纳完毕。

7.4.2 报税渠道

企业应在注册地的税务局缴税，通常是委托当地会计师事务所办理。

7.4.3 报税手续

企业应在每月15日前，根据公司员工工资表计算个人所得税；根据当月报表申报当月公司收入，按1.5%比例预缴企业所得税；房产税及广播税（RAV），不需提交相应材料。待税务局每年汇算清缴时提供相应材料。

7.4.4 报税资料

乍得报税资料包括：（1）申报单（税务局提供）；（2）增值税单（税务局提供）；（3）企业个人所得税明细；（4）增值税进项税明细表。

7.5 工作准证办理

7.5.1 主管部门

乍得负责外国人工作许可部门是国家就业促进局（ONAPE）。

7.5.2 工作许可制度

进入乍得境内，无论逗留时间长短均需携带护照前往移民机构办理登记手续。

外国人在乍得工作，必须获得当地劳动部门签发的的工作许可。同一职位的许可有效期不超过2年，且每年均需申请。乍得规定外籍雇员人数不得超过企业雇员总数的2%，企业只有在无法正常开展业务时才允许例外，经国家就业促进局的许可，研究决定应雇用外籍雇员数量。

外国人来乍得工作，必须在抵乍后3个月内，向国家就业促进局办理就业许可。雇主需提交申请函、个人简历、有效护照和签证、有效疫苗接种证书、雇工合同。国家就业促进局审核后出具授权信，费用标准为个人年合同工资额的1/12，但最低不少于100万中非法郎。

之后，国家就业促进局负责将授权信转至乍得内政部移民局，由移民局办理人员ID卡、长期居留签证和乍得往返签证。需填写两张表，其中一张是ID卡信息表，申办费用为50万中非法郎/人/年；另一张是长期居留签证和乍得往返签证信息表，申办费用为3万中非法郎/人/年。申领居留证所需材料包括：护照和签证复印件、个人简历、证明专业资格和工作经历材料复印件、劳动合同或雇主推荐函件复印件等。

国家就业促进局联系方式:

邮箱: B.P637-N'Djaména, Tchad

电话: 00235-22524449, 22516505

7.5.3 申请程序

由雇主向乍得国家就业促进局提出申请。同时,雇主还应向下列机构申报雇员情况:

- (1) 国家社会保障中心;
- (2) 劳动局。

申请手续可以雇主亲自办理,也可委托当地代理办理。正常办理时间应在1个月内完毕,但通常需3个月。

7.5.4 提供材料

外籍劳工申请乍得工作准证需要提交的材料有:(1)有效护照和签证;(2)有效疫苗接种证书;(3)居留签证(有效期与就业期限一致,由乍得内政部移民局颁发,按不同国籍缴纳20万-50万中非法郎);(4)雇工合同。

7.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构

7.6.1 中国驻乍得大使馆经商处

地址: BP 5668, N'Djaména, Tchad

电话: 00235-97620336

电邮: bcectchad@mofcom.gov.cn

网址: tchad.mofcom.gov.cn

7.6.2 乍得中资企业协会

2019年3月,驻乍得中资企业联合会暨道德和社会责任委员会成立,现有会员单位32家。

7.6.3 乍得驻中国大使馆

地址: 北京市朝阳区新东路1号塔园外交公寓2-2-102

电话: 010-85323822

传真: 010-85322783

邮编: 100600

7.6.4 乍得投资服务机构

(1) 乍得商业、工业、农业、矿业和手工业商会 (CCIAMA)

地址: Rue de Colonel MOLL, N'Djaména, Tchad

电话: 00235-22525264

传真: 00235-22525263

电邮: cciama-tchad@cciama.com

网址: cciama-tchad.com

CCIAMA于1994年成立,主要职能是作为政府和私营领域的纽带;代表和捍卫乍得在商业、工业、农业、矿业和手工业的利益;通过提建议的方式就有重大意义的项目向政府和国际机构提出交涉;为投资者提供企业设立和发展方面的专业建议、经济信息、统计资料;加强企业和企业家的能力建设。

(2) 乍得投资和出口局 (ANIE)

地址: B.P 424, N'Djaména, Tchad

电话: 00235-66665576

电邮: kedela04@yahoo.fr

该局于2011年9月16日正式成立,尚未与中国商务部投促局签署合作协议。办公时间同乍得其他政府机构一致:周一至周四为7:00-15:30,周五为7:00-12:00。

(3) 律师事务所

Cabinet Sylvanus Bassounda

地址: 119, Avenue du 10 Octobre, B.P.2933, N'Djaména, Tchad

电话: 00235-22524400

传真: 00235-22524067

电邮: sylvanusbassounda@gmail.com

(4) 会计师事务所

Cabinet Henry Ernst & Young Tchad (安永)

地址: Avenue Tombalbaye, B.P324, N'Djaména, Tchad

电话: 00235-22523620

(5) 公证处

Notaire Me Toudjourn M. Massiel

地址: 238, Avenue Charles de Gaulle, B.P5017, N'Djaména, Tchad

电话: 00235-22254610, 22524611

电邮: t.massiel@gmail.com

8. 中资企业在乍得开展投资合作应注意的问题

8.1 境外投资

中国投资者在乍得开展投资合作应注意以下问题:

(1) 安全风险持续存在。乍境内恐怖主义、警民矛盾、南北矛盾、宗教矛盾、农牧民冲突、周边国家动荡等风险因素将在较长一段时间内持续存在。当前形势下,中方人员应避免前往博尔库、东恩内迪、西恩内迪、乍得湖和提贝斯提省等高风险地区 and 乍边境地区旅行或开展作业。

(2) 社会治安不靖。近年来,涉及中方人员的治安事件有所增加,建议尽量不要步行上街,更不要夜间单独外出。要保管好诸如护照等重要证件和贵重物品,偷盗、抢劫在商贸区和集市经常发生。

(3) 法治尚不健全。乍得法律体系不健全,签证、税务、海关、劳动局等主管部门存在有法不依、违规执法等现象,且行政效率有待提高,给投资者带来额外成本。签署投资协议时,牵涉免除关税、签证、工作许可等方面费用的条款应尽量详细。

(4) 交通不便。乍得地处非洲腹地,公路条件较差、无铁路,货物交通不便,基础设施等投资硬环境亟待改善。

(5) 工业基础薄弱。乍得建材、配件、电费等价格较高。恩贾梅纳是非洲外国人生活成本第四高的城市。

(6) 卫生条件有待改善。缺乏清洁饮用水,霍乱、伤寒等传染病较为常见。乍得食品安全检验制度不完善,缺乏必要的食品安全保障措施和正规的安全检验。强烈建议赴乍得的公民注意饮食卫生,尽量选择较为高档正规的餐饮场所。

(7) 紧急求助方式。乍得报警电话: 17; 火警电话: 18。

8.2 承包工程方面

乍得基础设施发展空间大,政府发展基建的愿望强烈,但相关企业应注意以下问题:

(1) 乍得政府出资的工程有时会有付款不及时的情况;

(2) 乍得政府要求雇用当地人员的比例很高,要求外方人员与乍得当地工人的比例至少为1:20;

(3) 办理工作签证和工作许可证的费用为年度工资的1/12;

(4) 乍得承包市场有限，应注意避免与当地公司恶性竞争；

(5) 中资企业应服从当地政府有关机构的协调。

在施工标准方面，乍得迄今尚无国家标准化成文体系，与中国亦无双边互认协定。乍政府持自有资金或国际机构、第三方国家资金发包的工程建设项目，包括公路、机场、房屋建筑、通讯和电力设施等，大多照搬欧洲标准或沿用法国有关标准或习惯进行招标采购和施工监理。对于中国援外成套项目，乍方均接受使用中国标准建设。据了解，国际通用标准（U标准、CE标准、CB标准、IEC标准、FM认证等）在乍各类工程项目中均有不同程度的应用，其中以CE标准应用最为广泛。在项目具体执行过程中，如所选工程材料和设备的技术指标能够满足项目技术条款要求，经项目业主和施工监理审批同意后亦可直接使用。

乍博尔库、东西恩内迪、乍得湖和提贝斯提省为高风险地区。参加该地区承包工程项目要请专业安全机构出具安全风险评估报告，针对项目具体情况制定详细的安保方案和应急预防措施。在安全风险防范上，既要依靠当地政府的安保力量，也要尽可能雇用正规、尽职的保安公司的安保人员。

8.3 劳务合作方面

中国投资者应注意以下问题：

(1) 应努力提高本地员工比例，并通过当地有资质、信誉好的劳务中介公司来雇用当地劳务人员。

(2) 乍得气温高，条件和环境艰苦，应事先向国内劳务人员讲清楚。避免国内劳务人员赴乍得后发现条件艰苦，与雇主发生矛盾。

(3) 雇用乍得当地人员应签订劳动合同，遵守当地劳动法。当地劳动法规定，每周工作时间39小时，年假时间1个月。行业最低保障工资为355中非法郎/小时，农业最低保障工资为302.8中非法郎/小时。

(4) 对当地员工友善相待，尽量避免与当地员工发生劳资纠纷或被当地员工告到法院，企业一般很难赢得诉讼。

(5) 对劳工的保护措施受乍得劳动法规的执行法令、雇主登记处和国家就业促进局的法规监督管理，并需要到国家社会互助基金登记。

8.4 防范投资合作风险

在乍得开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对项目所在地的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费廷业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是我国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：www.sinosure.com.cn。

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

9. 中资企业在乍得如何建立和谐关系

9.1 处理好与政府的关系

企业要正常经营和发展，必须取得乍得政府的支持。当前，乍得已完成政治过渡，政府组织结构相对稳定，企业应尽快与主管部门建立联系并保持良好沟通，密切关注政府换届、改组等方面动向，以及重大政治活动和新出台政策。项目重大进展情况应及时向政府反馈，遇到的重大困难也可请求乍方帮助。

【案例】某中资企业在乍得执行恩贾梅纳输变电项目时，通过周报、会议纪要、项目月进度报告以及年终总结等形式，及时将项目进展情况上报乍得政府主管部门，遇到特殊情况还会发函或当面与对方交流，既使当地政府掌握了项目进程，又借力解决了一些难题。

9.2 妥善处理与工会的关系

要熟悉劳动法等相关法律，在雇员雇用、解聘、社会保障等方面依法行事。乍得工会影响力大且经常组织罢工，企业要了解乍得主要工会的组织结构和运作方式，与本行业有影响力的工会建立联系，经常沟通，听取意见。与企业内部工会保持良好的沟通，了解员工的思想动态。要注重对外籍员工的培训，建立奖惩制度，培养员工的责任感和企业忠诚度。

9.3 密切与当地居民的关系

乍得地处阿拉伯世界和撒哈拉以南非洲之间的缓冲地带，各种文化习俗和文化禁忌并存。要尽量去了解、适应当地的文化，但切不可介入当地之间的各种纠纷。企业尽可能多雇用当地居民就业，促进地方经济的发展，多为当地做一些公益项目。

9.4 尊重当地风俗习惯

根据宪法，乍得是世俗国家，公民享有信仰自由。实际情况中，乍得伊斯兰教和基督教并存，穆斯林占人口比例更高。企业应尊重当地宗教信仰，避免在当地人面前借宗教话题开玩笑，尽量为乍方员工安排宗教祷告的场地和必要的时间。饮食方面，应注意尊重宗教习惯。丧葬礼俗方面，法律未有明确规定，但伊斯兰教禁止火葬。参加重大活

动应着民族服装或西服，女士避免穿着暴露。

9.5 依法保护生态环境

乍得重视环境保护。企业在当地开展经营活动，必须了解乍得有关环保的法律法规，做好环境评估等工作，项目开工之前必须做出环境评估报告并得到有关部委的批准。科学评估生产经营活动可能对环境产生的影响，妥善选择技术方案，防止破坏环境。

9.6 承担必要的社会责任

企业要在乍得长期发展，必须承担必要的社会责任。不但要做好企业的生产安全等工作，更要做一些力所能及的公益事业，以适当的方式回馈当地社会。如为乍得民众修建教室、医务所，打水井等。

【案例】2023年，中国石油乍得公司出资赞助乍得能源论坛和第三届中部非洲商业能源论坛；与“国际发展合作协会”合作向乍高校捐赠各类书籍500余册；大力实施甘甜社区计划，累计捐赠水井129口；为乍哈吉尔-拉密省马萨盖特市捐赠一所多媒体中心。中地海外乍得分公司常年资助首都足球队，为当地体育事业发展提供支持。

9.7 懂得与媒体打交道

要善于和媒体打交道，要改变只做不说的习惯。企业的重大信息、进展情况要及时通过媒体向大众发布；遇到不公正或者歪曲事实的报道等，要及时回应；要善于“请进来”，邀请主流媒体通过参观、座谈等方式，正面宣传企业。关注媒体的涉华报道，如有对企业自身实施项目的不实消息，要及时与相关媒体沟通，并要求其澄清，维护企业的良好声誉。

【案例】2019年8月，在新中国成立70周年之际，中油国际乍得上游项目公司、恩贾梅纳炼油厂、中地海外、华为等主要驻乍得中资企业积极参加中国驻乍得使馆组织的中乍合作成果专题报道活动，接受乍得国家电视台、国家广播台、《信息报》、《进步报》和《恩贾梅纳半周刊》等主流媒体记者实地采访，并通过电视、广播、报纸等进行专题报道，显著增进了乍得民众对两国合作成果的了解。

9.8 学会与执法人员打交道

乍得警察、工商、海关、税务等执法部门经常到中资企业进行检查，在机场等地对中国人的检查也较严格。企业和个人要配合其工作，但在遇到不公正待遇甚至敲诈勒索的时候，要视具体案情，在确保人身安全的情况下据理力争，必要时可向上级执法部门反映。企业应避免以行贿方式解决，以免卷入部门倾轧，遭到清算。

9.9 传播中国传统文化

中国传统文化是世界文化宝库中的璀璨瑰宝，必然会随着中国企业“走出去”的步伐走进乍得。中资企业和人员在当地开展投资合作过程中应注重弘扬中国传统文化。

9.10 其他

要与商会保持密切沟通。非洲国家大多是小政府、大社会，重视私营领域发展已成为社会普遍共识。商会是私营领域的代言人，在政府出台重大决策前都会咨询商会意见，因此商会在政策起草和实施的过程中都有很重要的发言权。中资企业要扎根乍得，就要在平时与商会多沟通，尊重商会工作人员。企业经营碰到问题时，也可及时向商会反映，争取商会的支持。

提倡文明生活。按照《海外中国公民文明社交指南》《海外中国公民文明举止指南》《海外中资企业机构文明指南》等要求，做到社交文明、举止文明、工作文明。

10. 中资企业/人员在乍得如何寻求帮助

10.1 寻求法律保护

建议有条件的企业配备专业法律人士，也可聘请当地律师做法律顾问。涉及商业纠纷必要时可通过法律途径解决。企业和个人接到法院的传票，应及时应诉。

10.2 寻求当地政府帮助

中资企业要与乍得中央和地方政府建立联系，及时通报企业进展情况，反映问题，尽量取得他们的支持。

10.3 取得中国驻乍得使馆保护

中国企业在进入乍得市场前，建议征求中国驻乍得使馆经商处的意见；投资注册之后要及时报到备案。定期报送工作简报，重大事项及时沟通协商，服从管理和协调。

中国驻乍得大使馆联系方式：

地址：BOULEVARD MAHAMAT KHAMIS DJONGOS.

DEUXIEME ARRONDISSEMENT.N'DJAMENA.REPUBLIQUE DU TCHAD

邮政信箱：B.P.735 N'Djaména, Tchad

网站：td.china-embassy.org/chn

领事处电话：00235-95828215

《中国领事保护和协助指南》在国内机场、护照办理中心、各地外事办免费发放。国外中国公民可就近前往中国驻外使馆免费索取，也可登录外交部网站（www.mfa.gov.cn）、中国领事服务网（cs.mfa.gov.cn）以及各驻外使领馆官方网站下载。

根据该指南，驻外使馆领事官员可以提供的领事保护服务包括：

- (1) 当合法权益在所在国受到侵害，或与他人发生民事纠纷，或涉及刑事案件，中国驻外使、领馆可以应请求推荐律师、翻译和医生，帮助进行诉讼或寻求医疗救助。
- (2) 可以在所在国发生重大突发事件时，为撤离危险地区提供咨询和必要的协助。
- (3) 可以在被拘留、逮捕或服刑时，根据请求进行探视。
- (4) 可以在遭遇意外时，协助将事故或损伤情况通知国内亲属。

- (5) 可以在遇到生计困难时，协助与国内亲属联系，以便及时解决费用问题。
- (6) 可以协助寻找失踪或久无音讯的亲友，提出请求时须提供被寻人员的详细信息。
- (7) 可以根据中国有关法律和法规为在国外合法居留的中国公民颁发、换发、补发旅行证件及对旅行证件上的相关资料办理加注。
- (8) 可以为遗失旅行证件或无证件的中国公民签发旅行证或回国证明。
- (9) 可以根据中国有关法律、法规和相关国际条约，为中国公民办理有关文件的公证、认证；在与所在国的法律规章不相抵触的情况下，办理中国公民间的婚姻登记手续。

10.4 建立并启动应急预案

- (1) 建立应急预案。目前，中国驻乍得使馆已在当地建立了以使馆应急预案为主体，各公司应急预案相配套的应急机制。新进入企业应做好公司的各项应急预案。
- (2) 强化应急教育、安防培训、落实各项应急措施。
- (3) 定期与使馆和其他中资企业交流信息，研判应急形势。
- (4) 遇到重大应急事件，及时采取应急措施并报告使馆，服从使馆应急领导小组的统一指挥。

【境外中资机构安全管理指南】为指导“走出去”企业加强境外安全风险防范，建立境外安全风险管理体系和相关管理制度，提高境外安全风险管理水平 and 突发事件应急处置能力，保障境外中资企业机构和人员安全，商务部组织编写了《境外中资企业机构和人员安全管理指南》。

商务部网站提供下载：<http://fec.mofcom.gov.cn/article/jwaq/upload/aqglzn2018.pdf>

10.5 其他应对措施

驻乍得中资企业可向驻乍得中资企业联合会寻求支持和帮助。

附录1 乍得政府部门和相关机构一览表

(1) 总统府, 网址: <https://presidence.td>

Présidence

(2) 总理府, 网址: <https://primature.gouv.td>

Primature

(3) 外交、非洲一体化、海外侨民部, 网址: <https://diplomatie.gouv.td>

Ministère des Affaires Étrangères, de l'Intégration Africaine et des Tchadiens de l'Étranger

(4) 国土管理与地方分权部

Ministère de l'Administration du Territoire et de la Décentralisation

(5) 高等教育、科研与职业培训部, 网址: <https://enseignementsup-td.com>

Ministère de l'Enseignement Supérieur, de la Recherche Scientifique et de la Formation Professionnelle

(6) 财政、预算、经济、计划与国际合作部, 网址: <https://finances.gouv.td>

Ministère des Finances, du Budget, de l'Économie, du Plan et de la Coopération Internationale

(7) 妇女儿童部, 网址: <https://femme.gouv.td/>

Ministère de la Femme et de la Petite Enfance

(8) 司法与人权事务部

Ministère de la Justice, chargé des Droits Humains

(9) 国民教育与公民促进部

Ministère de l'Éducation Nationale et de la Promotion Civique

(10) 公共卫生与疾病预防部

Ministère de la Santé Publique et de la Prévention

(11) 水资源与能源部

Ministère de l'Eau et de l'Énergie

(12) 社会行动、团结与人道主义事务部

Ministère de l'Action Sociale, de la Solidarité et des Affaires Humanitaires

(13) 国防、老兵与战争受害者事务部

Ministère des Armées, des Anciens Combattants et des Victimes de Guerre

(14) 公共安全与移民事务部

Ministère de la Sécurité Publique et de l'Immigration

(15) 基础设施、联通与路政维护部

Ministère des Infrastructures, du Désenclavement et de l'Entretien Routier

(16) 矿产、石油与地质部

Ministère des Mines, du Pétrole et de la Géologie

(17) 领土整治与城市化部

Ministère de l'Aménagement du Territoire et de l'Urbanisme

(18) 公职与社会协商部

Ministère de la Fonction Publique et de la Concertation Sociale

(19) 电信、数字经济与政务数字化部

Ministère des Télécommunications, de l'Économie Numérique et de la Digitalisation de l'Administration

(20) 交通、民航与国家气象部

Ministère des Transports, de l'Aviation Civile et de la Météorologie Nationale

(21) 畜牧与动物制品部

Ministère de l'Élevage et de la Production Animale

(22) 农业生产与产业化部

Ministère de la Production et de l'Industrialisation Agricole

(23) 贸易与工业部

Ministère du Commerce et de l'Industrie

(24) 环境、渔业与可持续发展部

Ministère de l'Environnement, de la Pêche et du Développement Durable

(25) 旅游业发展、文化与手工业部

Ministère du Développement Touristique, de la Culture et de l'Artisanat

(26) 青年与体育部

Ministère de la Jeunesse et des Sports

(27) 新闻部

Ministère de la Communication

(28) 政府总秘书处，双语促进与国家机构关系部

Secrétariat Général du Gouvernement, Ministère de la Promotion du Bilinguisme dans
l'Administration et des Relations avec les Grandes Institutions

附录2 乍得中资企业商会、华人社团和主要中资企业一览表

附表1 主要中资企业一览表

机构/企业名称	联系方式
中国石油非洲公司	00235-60299646
中国石油乍得公司 (CNPCIC)	00235-98983493
中国石油工程建设有限公司西非公司 (CPECC)	00235-68850072
中国石油东方地球物理勘探公司乍得项目部 (BGP)	00235-62272581
中国石油长城钻探工程有限公司乍得项目部 (GWDC)	00235-97163544
中国石油中油测井乍得项目部 (CNLC)	00235-93742515
中国石油管道局工程有限公司乍得分公司 (CPP)	00235-60067146
中国石油技术开发有限公司乍得分公司 (CPTDC)	00235-63862899
华油集团西非公司	00235-63003012
陕西建工控股集团有限公司乍得项目部 (SCEGC)	00235-98318807
中鼎国际建设集团有限责任公司 (ZIEC)	00235-91689999
中国机械设备工程股份有限公司乍得代表处 (CMEC)	00235-98537960
玉门油田乍得分公司	00230-64585830
华为技术有限公司乍得办事处 (HUAWEI)	00235-90047200
中国山东国际经济技术合作有限公司乍得分公司 (CSI)	00235-90932342
中地海外集团乍得公司 (CGCOC)	00235-95939777
中国水电乍得分公司 (SINIHYDRO)	00235-97670679
中国石化国际石油工程有限公司乍得分公司 (SINOPEC)	00235-90602799
山东省城建工程集团公司乍得分公司 (SDU)	00235-92588888
金帝联合控股集团有限公司 (JDUHC)	00235-68688188
河北苹乐集团乍得分公司 (CPL)	00235-60190788
中国纺织机械和技术进出口有限公司 (CTMTC)	00235-96853616
中国海外工程有限责任公司乍得分公司 (COVEC)	00235-98492940
中国能源建设集团天津电力建设有限公司 (CEEC)	00235-91127641
中国江西国际经济技术合作有限公司(CJIC)	00235-93765199
萨奥酒店 (SAO Hotel)	00235-98178355
丽丽超市 (Lily's Supermarket)	00235-66006699

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《乍得》，对中国企业尤其是中小企业到乍得开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到乍得开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进乍得的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻乍得大使馆经商处谈远鹏参赞、孙锐随员、杨思涵随员具体编写。商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》进行了补充、调整和修改。商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

相关数据和情况参考了乍得财政部统计局、中部非洲国家银行、以及联合国、世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织、世界粮农组织等国际组织发布的多份研究报告和统计手册，在此一并表示感谢。

如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者

2025年12月