

2026-GB-004
SGP/MEP/PRR



区域国别研究报告

上海市哲学社会科学规划办公室

2026 年 6 月 12 日

新加坡宏观经济环境与政策研究报告

上海国际问题研究院世界经济研究所

上海市企业走出去综合服务平台

《**区域国别研究报告**》是上海市哲学社会科学规划办公室依托上海市各高校和科研院所专业研究力量，紧扣服务企业走出去现实需要，专为“上海市企业走出去综合服务平台”打造的区域国别研究品牌。

《报告》基于学者“在地研究”田野调研、企业出海实务经验以及其他信息，聚焦国别/区域、产业/行业、在地合规运营三类场景，推出三类系列成果。其中，“**国别报告**”系列以对象国政治、经济、社会、文化等内容为研究对象，重点围绕宏观经济形势、营商环境、中资企业经营状况、机遇挑战等维度，解析对象国各领域的发展态势，为企业海外布局提供决策参考；“**行业报告**”系列针对重点产业跨境布局或企业走出去的行业赛道，深入研判对象国的重点行业发展格局；“**合规报告**”系列回应企业海外合规运营实务关切，系统梳理对象国重点领域的监管要点，为企业在地运营提供应对策略参考。

摘要

2026 年，新加坡宏观经济环境发展机遇与挑战并存。

宏观经济方面，在经历 2025 年 GDP 增长 5.0% 的强劲复苏后，2026 年新加坡 GDP 增速预测维持在 2.0% 至 4.0%。

汇率政策上，新加坡金融管理局在 4 月份的货币政策声明中表示，将小幅提高新元名义有效汇率政策区间的升值步调，区间的宽度和中点则保持不变，或将会提升先进制造企业进口设备的购买力。

税收制度方面，在全球税基侵蚀与利润转移第二支柱（BEPS 2.0）规则全面落地的背景下，新加坡正从“低税率”竞争转向“制度创新”，推出可退税投资抵免、延长金融与资金中心及全球贸易商计划等政策窗口期，并通过企业创新计划（EIS）为人工智能相关支出提供税前扣除。

投资准入领域方面，实施《重大投资审查法》，建立一系列国家安全干预机制，对能源、电信等关键实体设定股权变更强制通报门槛。

劳动用工方面，就业准证全面采用互补性评估框架积分制，并在 2026 年更新诸多规则，最低合格月薪提至 5600

新元（金融业为 6200 新元），并将于 2027 年进一步上调。

此外，企业可利用好区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）的原产地累积规则，构建新加坡总部控制塔，协同周边制造业成本较低国家，构建区域供应链网络显著降低关税壁垒。

总体而言，新加坡凭借雄厚的财政储备与富有弹性的金融体系，仍具韧性优势，但企业须在合规架构、用工策略与区域布局上宜注意实施精细化适配。

目 录

新加坡宏观经济复苏面临潜在冲击.....	1
2026 年 GDP 增速预期回落.....	1
赴新企业不可忽视地缘政治扰动.....	5
新加坡通胀压力上升货币政策趋紧.....	7
2026 年核心通胀率预期提升.....	7
金融管理局加速升值名义有效汇率.....	8
新元加速升值影响企业财务计划.....	9
国际税收协调改变新加坡税收政策.....	11
第二支柱时代下税收激励稳妥过渡.....	11
人工智能支出得到额外鼓励.....	13
赴新企业宜做好税务申报准备.....	14

投资准入限制与国家安全审查机制.....17

 关键敏感行业的准入壁垒与特定持股限制.....17

 《重大投资审查法》的行政审查框架.....18

以新策略降低劳工成本与供应链成本.....21

 2026 年企业用工成本或将上升.....21

 利用 RCEP 规则降低供应链成本.....23

企业赴新投资的关键提示.....25

 利用最新税收优惠政策抵御税基调整风险.....25

 通过企业创新计划节约用工成本.....26

 主动构建低成本区域供应商矩阵.....27

结 语.....29

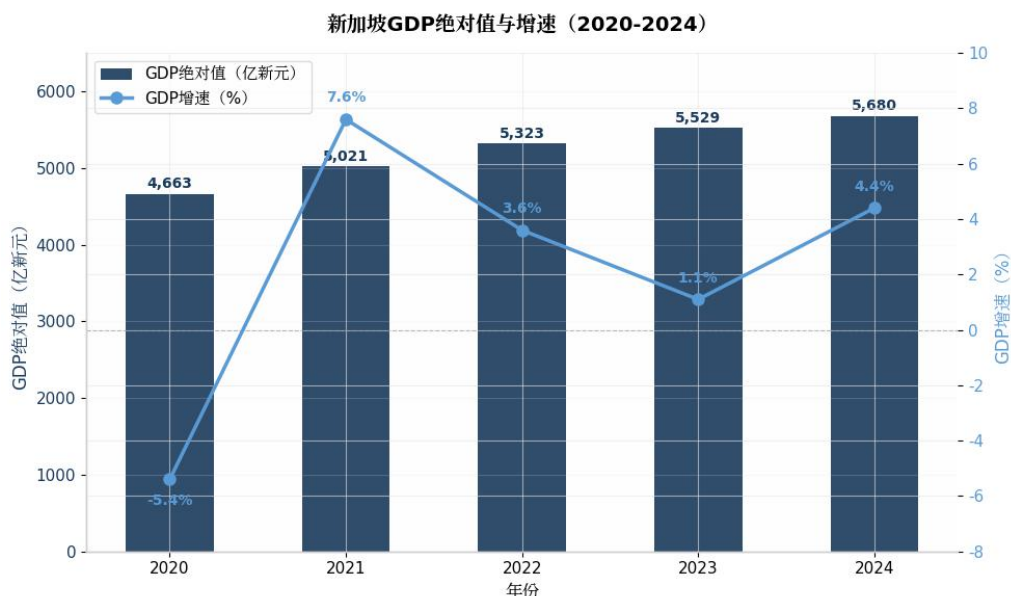
新加坡宏观经济复苏面临潜在冲击

当前，在全球地缘政治冲突频发、多边贸易体系面临碎片化挑战的背景下，新加坡凭借具备韧性的经济底盘与敏捷的政策调整机制，依然保持较强竞争力，^①继续成为众多全球企业进行直接投资并设立区域总部的首选目的地。2025-2026 年，新加坡宏观经济虽然展现复苏态势，但面临潜在的外部冲击，企业投资须予以关注。

2026 年 GDP 增速预期回落

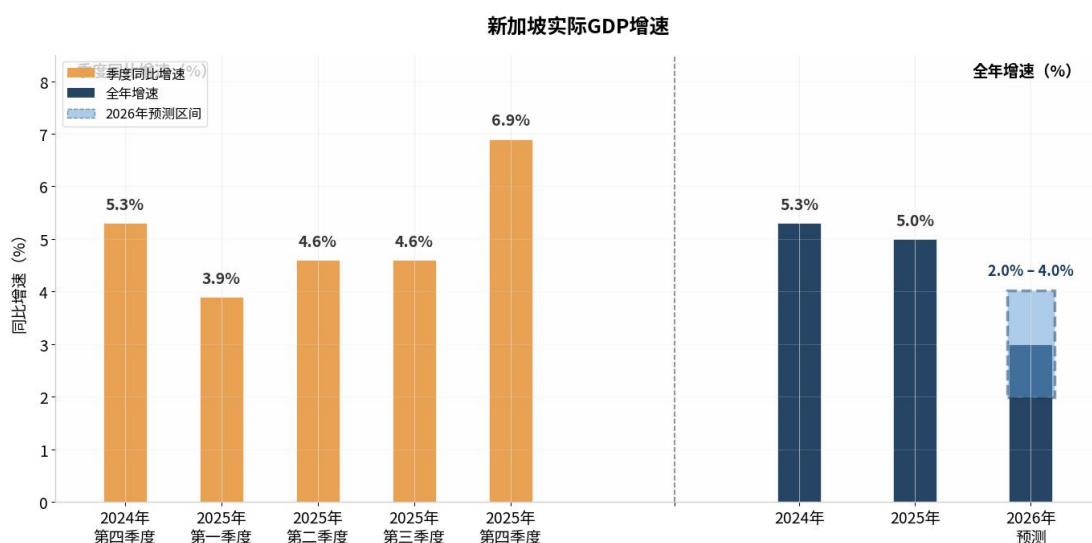
新加坡经济近年来展现出强劲的复苏韧性。2025 年新加坡国内生产总值（GDP）增长 5.0%，高于新加坡贸易与工业部（MTI）此前预测的 4.8%，增长的核心动能主要由制造业、批发与零售行业出口以及金融与保险业所主导，其中人工智能（AI）相关的电子产品需求对提振经济活动起到了关键作用。

^① 2025 IMD Competitiveness Ranking: Which Countries Lead - The Place Brand Observer, <https://placebrandobserver.com/2025-imd-competitiveness-country-ranking/>



但进入 2026 年，全球局势的动荡对新加坡的外向型经济造成了阶段性冲击。^①2026 年 2 月下旬爆发的中东冲突使得霍尔木兹海峡航运受限，对全球供应链及国际能源市场构成了直接扰动。2026 年第一季度，新加坡 GDP 同比增长率为 6%，对比 2025 年第四季度 6.9% 的同比增速有所回落。其中，批发贸易、制造业以及金融与保险业对当季 GDP 增长的贡献最大。MTI 宣布因美以伊冲突的影响，经济下行风险显著增加，2026 年的 GDP 增长预测维持在 2.0%-4.0% 的水平。

^① MAS Monetary Policy Statement - April 2026, <https://www.mas.gov.sg/news/monetary-policy-statements/2026/mas-monetary-policy-statement-14apr26>



从产业结构看，制造业内部走势呈现出高度分化。在2025年第四季度整体制造业同比增幅达到18.8%。强于预期的AI相关需求推动了对于半导体、服务器及服务器相关产成品的需求，电子元器件相关制造业增长高达25.1%。与此同时，生物医药制造集群在一系列高价值活性药物成分超预期产出的推动下，在2025年第四季度实现45.9%的爆发式增长。第四季度的制造业增速爆发，也使得2025年全年制造业增速最终达到8.7%，远快于2024年的3.8%。^①然而，步入2026年第一季度，受全球供应链扰动及关税预期不确定性的影响，制造业同比增速回落至5.0%，成

^① MTI Upgrades 2026 GDP Growth Forecast to “2.0 to 4.0 Per Cent”，https://isomer-user-content.by.gov.sg/166/d346d471-ce2a-47de-a01d-fa72c3782d43/PR_AES2025.pdf

为经济减速的重要诱因之一。^①

与制造业的波动相比，建筑业和服务业表现出了更强的稳定性。建筑业在公共基础设施项目与私人住宅建设双重管线的持续注入下，2025 年保持 5.2% 的稳健增长。进入 2026 年第一季度，建筑业同比增幅进一步加速至 9.5%，成为当季唯一逆势加速的实体经济板块。在服务业领域，金融、保险以及批发贸易行业在保持资产管理优势和跨国贸易流连通性的基础上，持续保持中高速增长。其中，新增就业最为显著的行业分别是交通运输、行政与支持性服务业。^②

国际货币基金组织（IMF）在 2026 年 5 月完成对新加坡的第四条款磋商后，认为尽管外部逆风增强，新加坡凭借极其雄厚的财政储备以及富有弹性的金融体系，依然能够在波动的国际局势中维持增长，展现出韧性优势。全球人工智能热潮带来的持续科技上行周期仍为新加坡经济增长提供助力；同时新加坡金融业依然保持韧性，银行资

^① Singapore GDP From Manufacturing, <https://tradingeconomics.com/singapore/gdp-from-manufacturing>

^② Economic Survey of Singapore First Quarter 2026, <https://www.mti.gov.sg/resources/economic-survey-of-singapore/economic-survey-of-singapore-and-feature-articles/economic-survey-of-singapore-first-quarter-2026/>

本充足、流动性强、盈利能力高，资产质量良好^①。将中东地缘政治危机引发的能源价格震荡、全球航运路线受阻以及贸易壁垒抬升等风险纳入考量，预测新加坡 2026 年和 2027 年的 GDP 增速将分别为 3.5%和 2.7%。

赴新企业不可忽视地缘政治扰动

对赴新加坡投资的企业而言，新加坡经济对全球供应链的极度依赖是一柄双刃剑，在加速融入区域贸易网络的同时，也容易受到地缘政治冲击。**一方面，中东地缘政治冲突导致的二次能源震荡是短期内最显著的风险。**由于新加坡完全依赖外部能源导入，中东局势的任何恶化都将通过油气价格的暴涨迅速传导至新加坡的电力、公用事业及内陆物流运输成本上，从而对高耗能型和贸易依赖型外资企业的利润空间产生直接影响。**另一方面，全球贸易保护主义引发的关税摩擦依然是不可忽视的长期威胁。**美国及主要经济体实施的关税政策损害了全球自由贸易的连贯性，导致新加坡作为全球中转枢纽和分销中心的转口贸易面临波动风险。投资企业在进行资本布局时，需要将潜在

^① IMF Staff Completes the 2026 Article IV Mission to Singapore, <https://www.imf.org/en/news/articles/2026/05/18/pr26156-imf-staff-completes-the-2026-article-iv-mission-to-singapore>

的关税壁垒、出口管制以及航运网络中断等极端情景纳入其财务与运营压力测试中。

新加坡通胀压力上升货币政策趋紧

新加坡独特的货币政策框架直接关系到跨国投资者在当地的资金借贷成本、海外资金结汇以及汇率风险敞口。近期，新加坡实施货币紧缩政策，对赴新投资的企业产生双重影响：一方面，以非新元为记账本位币的跨国公司面临汇兑损失与本地运营成本抬升；另一方面，强势新元增强了先进制造企业进口设备与关键零部件的购买力。在此背景下，跨国企业亟需建立系统性的汇率对冲机制，以应对货币政策防御性收紧带来的财务波动，确保项目预算的稳健可控。

2026 年核心通胀率预期提升

2025 年，得益于国际大宗商品价格的温和回落以及政府对幼儿教育等公共服务实施的高额行政性补贴，金管局核心通胀率从 2024 年的 2.8% 大幅回落至 0.7%。然而，2026 年初通胀形势迅速逆转，新加坡金管局面临着由于输入型成本激增带来的新一轮通胀威胁。2026 年，新加坡的物价走势正处于由“输入型震荡”主导的上升周期。随着油气等核心燃料进口价格在春季持续攀升，电力、燃气和私人交通成本的上涨动能全面释放。金管局评估显示，预计更

多种类的进口商品和服务成本将上涨，这将转嫁到未加工食品、电力和天然气、零售及其他商品，以及旅游和交通运输相关产品的消费价格上。

金融管理局加速升值名义有效汇率

与全球绝大多数以利率作为核心操作工具的央行不同，新加坡金融管理局通过管理新加坡名义有效汇率（后文简称名义有效汇率，S\$NEER），保持新加坡元币值稳定，实现物价稳定与经济增长之间的平衡。^①

2026年4月，金管局采取紧缩性预防措施，将2026年全年的核心通胀率与整体通胀率预测区间从此前的1.0%至2.0%集体调高至1.5%至2.5%，并提高名义有效汇率政策所管控的升值斜率，同时保持汇率波动的基本宽度和中枢水平。此举通过加速新元相对于主要贸易伙伴货币的实质性升值，强有力对冲进口能源、原材料以及民生必需品的本币计价成本，防止外部通胀压力向国内薪资、服务成本进行二次渗透。^②

^① MAS Monetary Policy Statement - April 2026, <https://www.mas.gov.sg/news/monetary-policy-statements/2026/mas-monetary-policy-statement-14apr26>

^② Macroeconomic Review Volume XXV Issue 2, Apr 2026 - Monetary Authority of Singapore, <https://www.mas.gov.sg/publications/>

新加坡子公司的本地固定资产、租金支出以及高昂的雇员薪酬时，将面临汇兑损失和账面成本抬升。

然而，对大量从国际市场采购精密设备、关键零部件并将其运往新加坡进行组装或研发的先进制造企业，强势新元显著提升其国际采购的本币购买力，降低原材料进口环节的资金沉淀。因此，投资企业必须在财资管理中建立对新元汇率的对冲机制，避免因货币政策的防御性收紧而导致项目本地运营预算超支。

国际税收协调改变新加坡税收政策

长期以来，新加坡凭借低企业所得税率^①以及名目繁多的税收减免与行业奖励吸引了无数跨国巨头。但在全球税收协调、尤其是全球税基侵蚀与利润转移第二支柱规则全面落地背景下，新加坡税制竞争优势由简单的低税率向制度创新与实质性财政抵免过渡。

第二支柱时代下税收激励稳妥过渡

2026 年 2 月，新加坡公布 2026 年财政预算案，宣布将更新投资促进工具，以在经济合作与发展组织 (OECD) 的第二支柱框架下保持竞争力。此次更新是增加资金投入、更加注重创新、扩大核心激励机制的适用范围，对现有激励措施进行完善或推出新的激励形式。

第一，迈向第二支柱的兼容支持举措。新加坡采纳 OECD “基于实质的税收激励措施安全港” 机制自 2026 年 1 月 1 日起生效，保护那些能创造真实经济活动的税收优惠，避免它们因企业整体税率被“拉低”而失效。同时，新加坡开始对现有激励措施及相关规则进行系统性审查，

^① International Tax 2026 - Singapore | Global Practice Guides - Chambers and Partners, <https://practiceguides.chambers.com/practice-guides/international-tax-2026/singapore/trends-and-developments>

以确定哪些适合采用与第二支柱税收政策相符的新结构。同时，2026 年财政预算案拨款 370 亿新元给研究、创新和企业基金，用于 2026-2030 年的研究与开发和创新活动。预计，贸易和工业部^①的拨款将增加一倍以上，从而增强经济发展局^②等关键经济机构的能力，以吸引战略领域的高价值投资。

第二，多项税收优惠制度延期至 2031 年。目前，新加坡延长了支持资金管理、贸易和运营业务的关键激励机制。其中，金融与资金中心(FTC)激励计划和全球贸易商计划(GTP)现已延长至 2031 年 12 月 31 日，并进行了多项改进，包括扩大 FTC 下类似利息的借贷成本的预扣税豁免范围，以及在 GTP 下新增环境属性证书。除上述延期措施外，新加坡更广泛的激励政策组合仍然有效，包括发展与扩张激励计划、知识产权发展激励计划、研发税收抵免制度、符合条件的知识产权税收摊销以及可退还投资抵免。

^① 贸工部负责新加坡的经济发展战略，包括产业转型、投资促进和贸易政策。它是新加坡经济发展局（EDB）和新加坡企业发展局（Enterprise Singapore）的上级部门。

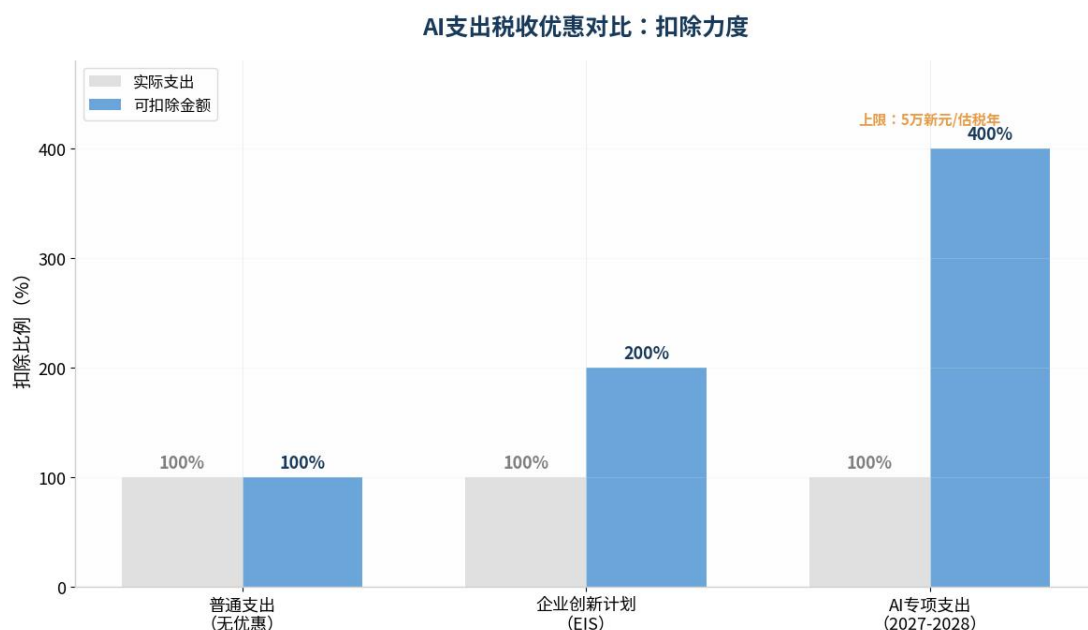
^② 新加坡经济发展局是贸易与工业部下属的政府机构，负责制定战略，以提升新加坡作为全球商业、创新和人才中心的地位。

上述措施表明，新加坡可以在进行 OECD 所要求的全面调整之前平稳过渡改进现有税收方案。

人工智能支出得到额外鼓励

2026 年预算案中还公布了如下改进措施。

一是企业创新计划（EIS）。在 2027-2028 课税年度，政府将扩大企业创新计划下的税务减免范围，为人工智能（AI）支出提供 400% 的税额扣除，以鼓励企业采用 AI 技术，每个估税年的可报 AI 相关支出上限为 5 万元。



二是国际化双重税收抵免。自 2027 课税年度起，无需事先批准即可申报的抵免额度上限从每个课税年度 15 万新元提高至 40 万新元，且可自动申报范围扩大。

此外，为帮助企业应对成本压力，2026 课税年度将提供相当于应缴税款 40% 的企业所得税退税。在 2025 年至少雇用一名本地员工的活跃企业将获得至少 1500 新元的企业所得税退税现金补助。企业可获得的最高福利总额（即企业所得税退税和企业所得税退税现金补助之和）为 3 万新元。^①

赴新企业宜做好税务申报准备

新加坡的税基侵蚀与利润转移第二支柱合规期限即将到来。跨国集团应继续做好申报准备，包括加强数据系统建设、提高数据质量以及确保文件资料的完整性和一致性。同时，各团体应密切关注新加坡激励机制的发展，因为即将发生的变化可能会影响投资、选址和供应链决策。对于考虑再投资或新项目提案的团体，宜尽早与新加坡经济机构沟通，并辅以经济影响建模和情景规划。比如，为

^① Singapore Budget 2026 | Upcoming incentive refresh in a Pillar Two ..., <https://globaltaxnews.ey.com/news/2026-0494-singapore-budget-2026-upcoming-incentive-refresh-in-a-pillar-two-world>

了在后第二支柱时代继续筑巢引凤，新加坡对企业创新计划 (EIS) 赋予了较强的杠杆效应。^①在常态化 EIS 机制下，2024-2028 年评估年度，企业开展的本地研发、知识产权注册及获取、雇员核心技能培训、以及与理工学院开展的联合创新项目，可享受 400000 新元（或 50000 新元）额度内高达 400% 的税前扣除，且符合条件的企业可选择将最高 100000 新元的合格支出转换为 20% 的免税现金券（即最高 20000 新元返还）。^②

再如，为配合新加坡国家人工智能 2.0 战略，《2026 财政预算案》特别宣布在 2027 和 2028 财年推出 EIS 人工智能专项强化条款。在该条款下，企业因导入 AI 算法、采购 AI 专属算力、租用 AI 数据模型以及在制造和服务中嵌入 AI 能力所产生的所有合格支出，可额外享受 50000 新元额度内 400% 的超额税前扣除。但 AI 专项强化扣除不适用现金转换机制，旨在引导资金流向真实的、具备纳税基础的高科技应用实体。

^① Singapore's next growth chapter: What international businesses ..., <https://www.edb.gov.sg/en/business-insights/insights/singapores-next-growth-chapter-what-international-businesses-should-know-from-budget-2026.html>

^② Singapore - Corporate - Tax credits and incentives, <https://taxsummaries.pwc.com/singapore/corporate/tax-credits-and-incentives>

投资准入限制与国家安全审查机制

新加坡虽然以极度自由开放的自由贸易港著称，但出于国家安全、关键公用事业控制以及社会秩序稳定的考虑，对特定核心敏感行业设立了清晰的投资限制，并于近年来升级了其安全审查机制。^①

关键敏感行业的准入壁垒与特定持股限制

外资在进入以下战略性支柱行业时，必须遵循各行业主管机关的行业特殊监管规定，通常不支持 100% 的外资自由控股，或者需进行严格的前置合规审批。

电信与广播媒体：信息通信媒体发展局对电信运营商实行许可牌照制，对新闻媒体、报纸出版以及本土地面电视广播媒体限制外资持有股份和表决权，以此防范舆论走向被干涉。

银行业与特定金融服务：新加坡金融管理局通过发放不同类型的银行牌照（如完全牌照、批发牌照、数码银行牌照）控制金融体系稳定性，外资收购本地主要商业银行

^① 2025 Investment Climate Statements: Singapore - State Department, <https://www.state.gov/reports/2025-investment-climate-statements/singapore>

重大股权必须获得金管局前置批准，且在董事会成员结构中对本地居民比例有明确的法定要求。

法律、会计与建筑师工程服务：法律界和会计审计服务对外资执业资质有特定行业限制，部分服务必须通过与本地事务所设立联合法律实体或代表处形式开展，且外籍专业人士的本地执业许可需通过专业协会的资格审查。

航空、港口运营与不动产持有：港口和机场等极度核心的国家物流咽喉由淡马锡控股的实体（如新加坡港务集团、樟宜机场集团）绝对主导，外资多以业务合作或特定特许经营参与；此外，非新加坡居民在购买特定敏感性土地或带土地的不动产（如排屋、洋房）时，必须获得律政部土地规划处的法定批准。

《重大投资审查法》的行政审查框架

为了在全球地缘政治对抗加剧的背景下织密国家安全防护网，新加坡《重大投资审查法》（后称 SIRA）已于 2024 年 3 月正式颁布生效。

SIRA 法案不再仅根据外资还是内资的身份标签进行区别对待，而是建立了一个全新的、对所有权属中立的国家安全干预机制。法案授权新加坡贸易与工业部（MTI）

设立专门的重大投资审查局（后称投资审查局），由其负责统筹、审查和裁决所有涉及“被认定为关乎国家安全利益的实体”的重大股权变更与控制权转让。这些实体通常在能源、化工、航空、电信或海事等对国家安全至关重要的领域占据重要份额。

根据 SIRA 规定，不论是本国还是外资的任何投资者，在拟获取被指定实体的股份达到或超过 5%、12%、25% 或 50% 等特定临界点时，必须依法在投资审查局进行强制性的前置通报与审批申报；任何试图秘密通过多层离岸控股进行实质控制的并购案，一经发现，投资审查局有权直接下达行政勒令，撤销该项交易或强令股权限期剥离。这一安全审查的存在，要求跨国资本在对新加坡涉及公用事业、关键供应链、核心数字基础设施等板块实施并购投资前，必须进行详尽的安全审查法律合规评估，以避免因触碰 SIRA 红线导致重组方案流产。

以新策略降低劳工成本与供应链成本

对于赴新设立实体的跨国投资企业而言，劳动用工合规与高级管理人员、技术骨干的就业准证申请，是决定项目顺利落地的最关键环节，它将直接影响企业的劳动用工成本。

2026 年企业用工成本或将上升

自 2023 年 9 月起，所有就业准证申请须使用互补性评估框架。任何新申请或续签的就业准证的申请人（若月薪低于 22500 新元，且非特定集团内部调动），必须通过基本薪资门槛，并在互补性评估框架积分制中获得至少 40 分。互补性评估框架由 4 个基础指标（C1 至 C4）和 2 个战略加分指标（C5 与 C6）构成。基础指标包括：C1 薪酬基准、C2 学历水平与专业资质、C3 员工多样性和 C4 支持本地就业程度。战略加分指标包括：C5 员工技能加成和 C6 战略经济计划加分。

2026 年 1 月，互补性评估框架系统出现变更。**C1** 薪酬基准按照行业和年龄进行了调整。新加坡通过调高外籍人员的薪资要求，来平抑外籍员工与本地专业人士、经理、

高管与技术人员之间的价格差。2026 年，就业准证申请的最低合格月薪仍为 5600 新元（金融服务行业为 6200 新元）。在 2 月 17 日公布的 2026 年财政预算案中，就业准证的最低合格薪资将从 2027 年 1 月 1 日起上调至 6000 新元，金融服务业为 6600 新元^①。

C2 学历水平与专业资质评分依据中，更新了顶尖院校名单和 B 组院校名单。值得关注的是，2026 年的更新扩大了技术和海洋工程学科的范围，新增院校重点关注海事、生物医学和设计等新兴领域。商学院名单经过精简，有选择地剔除了一些院校，并更清晰地划分了各院系。新加坡的创意和技术院校也获得了更多认可。

C3 评估企业员工构成的多样性。如果候选人的国籍在公司专业人士、经理、执行人员和技术人员中所占比例低于 5% 则加分 20。

C4 支持本地就业，该公司本地专业人士、经理、执行人员和技术人员的占比高于行业中位数则加分 20。

C5 技能加成则主要体现在短缺职业清单中。短缺职业清单是互补性评估框架系统中最具战略意义的要素之

^① COMPASS 2026 Update: Revised EP Scoring Criteria | Mavenside, <https://www.mavenside.co/blog/compass-2026-update-revised-scoring-criteria-ep-applications-renewals>

一。2026 年，C5 新增了医疗保健行业的若干项目，如临床心理学家和注册护士等。而网络风险专家、产品经理（数字产品）等则从加分项中删除。

C6 战略经济计划加分，若雇主积极配合新加坡企业发展局的“规模倍增计划”或经济发展局的“Tech@SG”创新通道，则可申请对应加分。

利用 RCEP 规则降低供应链成本

RCEP 作为跨越 15 个亚太经济体的超级自由贸易区，根据 15 国统一的原产地累积规则，产品在 15 国境内发生的研发、设计、原材料采购、初级加工和最终组装的所有增值部分，均可被累积计算；只要产品最终的区域价值成分达到 40%，即可在所有成员国之间顺畅地享受零关税或极低特惠关税待遇。^①

这一规则极大地利好了在新加坡建立区域总部控制塔的直接投资实体。跨国企业可将高资本附加值、高知识产权密度的研发控制、算法编写、核心半导体晶圆设计以及全球财资中心设于新加坡，将劳动力密集型的整机组

^① RCEP 2026 Review: A Turning Point for Asian Supply Chains - Glosema Group, <https://glosema.group/news/rcep-2026-review-a-turning-point-for-asian-supply-chains/>

装、零件制造外包至马来西亚、印尼、越南等 RCEP 伙伴国。通过这一网络，产品能实现低成本制造，并借原产地累积优势，无障碍地免关税输往中、日、韩及澳大利亚等终端消费市场，彻底打破了单一国家设厂面临的关税壁垒与关税孤岛效应。

企业赴新投资的关键提示

新加坡作为全球商业生态系统的顶尖枢纽，其营商环境正在发生深刻变化。在低税率红利消退、劳动力准入门槛调升以及高昂商业地产溢价背景下，赴新投资的企业须在战略和运营上实施高维度的精细化适配。

利用最新税收优惠政策抵御税基调整风险

计划将新加坡作为亚太及全球投资链条关键一环的大型企业，宜彻底抛弃传统的纯零税率免税思维。在 15% 最低实际税率及开征补足税已成法定事实的前提下，企业应在前期重组谈判中，主动与经济发展局进行定向投资实质披露，争取获取大额的可退税投资抵免。^①该政策尤其鼓励以下核心领域：扩大先进制造产能、研发活动、绿色转型脱碳和关键供应链扩充与数字服务扩展。

企业可以通过将大笔资本支出（如厂房、高端软件研发）、高水平雇员薪酬以及本地服务外包成本进行核定，将原本容易引发双重征税惩罚的低税率利润，转换为可在四年内直接退现或抵税、且符合 OECD 合规标准的高额

^① Refundable investment credit - Singapore Economic Development Board (EDB), <https://www.edb.gov.sg/content/dam/edb-en/how-we-help/incentive-and-schemes/factsheets/RIC%20Factsheet.pdf>

财政资助。

通过企业创新计划节约用工成本

2026 年外籍专业人才最低合格薪资红线将达到 5600 新元（金融业 6200 新元），并将在 2027 年迅速迈向 6000 新元（金融业 6600 新元），且该门槛依据劳动者年龄而呈阶梯式上调，直接投资项目须在设立之初就考虑外籍精英人才、本土高技能人才和人工智能辅助的组合用工方案。

一方面，企业宜着力优化国籍结构。借助劳动力洞察工具提前锁定本地专业人士、经理、高管与技术人员占比，将非核心支持性岗位月薪维持在 3300 新元以上，使其依法计入 C4 本地雇员基数，确保核心控制塔岗位人员在互补专才评估框架的 C3（员工多样性）和 C4（支持本地就业）两个基础维度上均能取得 20 分满分，为关键外籍技术总监及高管的就业准证一次性无障碍获批提供保障。

另一方面，深度激活企业创新计划（EIS）下的人工智能红利。充分利用 EIS 独有的 5 万新元额度内 400% 人工智能超级税前扣除优惠，将智能客服、云算力调配及数字化 workflow 全方位融入中后台，以前沿数智化手段替代冗

余的非技术性劳动力。此举不仅能够有效降低雇员公积金支出和人力总成本，更能实现可观的本土税收扣除效益，真正达成轻资产、高效能的运营目标。

主动构建低成本区域供应商矩阵

由于土地和人工成本高昂，企业不应试图在新加坡进行全产业链出海落地。建议以新加坡作为亚太地区的控制塔，设立合资控股公司、亚太财资管理中心及集团核心知识产权控制中心，形成区域供应商矩阵。根据 RCEP 统一的 40%原产地累积规则，整个区域被视为单一市场。企业可以选择在马来西亚、印尼等低成本邻近地段部署劳动密集型装配产线，将新加坡子公司的高附加值芯片、生物医药母液或核心管理算法作为本地原产累积成分输入到这些分厂，确保整机产品无缝达成 40%的亚太原产价值成分，最终免除关税销往中日韩及更广泛的主流自由贸易伙伴市场。这既规避了新加坡极度偏紧的高端写字楼与仓储物业主力租金溢价，又最大化享受了新加坡顶级、稳定的主权法治防线与无限制的资金流汇出效率。

结 语

综上所述,2026 年的新加坡正处于全球地缘经济秩序深刻重构的十字路口。其作为国际直接投资目的地的传统优势——低税率、自由港政策与政治稳定性——并未消失,但在全球最低税规则、国家安全审查强化、劳动力成本攀升以及外部供应链冲击的多重压力下,企业“简单挂靠”新加坡的策略已难以为继。未来的成功投资必然要求从粗放式资产布局转向高度精细化的战略适配:在合规层面,主动对接可退税投资抵免等新型财政激励,将利润转化为符合 OECD 标准的实质性投资;在人力层面,注重精英外籍人才、本土高技能人才与智能化辅助结合的用工模型,以应对持续抬升的就业准证门槛;在供应链层面,充分利用 RCEP 原产地累积规则,将新加坡打造为高附加值控制塔,而非全产业链承载地。

新加坡依然是一流的区域总部枢纽,但其门槛已显著提高。唯有那些能够将自身能力嵌入新加坡创新生态、合规体系与区域贸易网络的企业,才能真正在这片充满韧性的土地上实现资产的长期保值与战略性扩张。对于决策者

而言，审慎评估地缘政治风险、动态调整财务对冲机制，并提前布局后第二支柱时代的税收架构，将是穿越不确定性、把握新加坡增长红利的关键所在。

叶楠（上海国际问题研究院世界经济研究所）



联系地址：淮海中路 622 弄 7 号 308 室

联系电话：021-33165460

联系邮箱：zbzh@sh-popss.gov.cn

本报告为研究团队基于公开信息、行业调研、数据分析及专业研究方法独立编制完成的研究成果，仅供行业研究、学术研讨、决策参考交流使用，不构成任何商业、投资、法律、财税及其他专业实操建议。报告免费获取，未经书面正式授权，任何机构及个人不得擅自转载、复制、篡改、摘抄、传播本报告全部或部分内容。