



上海市律师协会

# 国际投资与一带一路

## 业务研究法律资讯

International Investment & The Belt and Road Research Committee Research law Newsletter



上海市律师协会国际投资与一带一路专业委员会

International Investment & The Belt and Road Research Committee Research law Newsletter

◎ 参考文献

- 对外投资国别指南系列（六十八）《南苏丹》……………1

◎ 丝路资讯

- 联合国大会通过决议设立全球人工智能治理新机制……………15
- 第五届中国—蒙古国博览会在内蒙古呼和浩特举办……………17
- 中国人民银行与泰国银行续签双边本币互换协议……………18
- 上半年我国对“一带一路”共建国家投资逆势增长……………19
- “一带一路”为建设更高水平开放型经济新体制注入强劲动力…21

◎ 丝路企业

- 巴尔斯科恩—别迭里公路项目开工仪式在吉尔吉斯斯坦举行 24
- 沙特石化企业携手中国推动碳捕集技术与实践……………25
- 中企承建坦布铁路项目举行奠基仪式……………26
- 哈中合办“阿拉木图绿色出行周”……………27
- 东南亚多国和中国政商学界代表共商区域数字经济合作……………28

◎ 丝路观察

- 马杜罗：委内瑞拉支持全球治理倡议……………29
- 埃尔多安：土耳其正努力深化对华关系 寻求扩大合作……………30
- 外交部：中方决定对俄罗斯持普通护照人员试行免签政策……………31
- 特多总统：期待特中友好关系不断取得更大发展……………32
- 新华社评论员：践行全球治理倡议，共创人类美好未来…33

主任： 邵开俊

副主任：

沈静 邵静姝 姚约茜

委员：

程冰露 陈 晨 陈 军  
蔡力伟 杜 越 冯 恣  
傅 强 龚乐凡 谷良琪  
胡汉鹏 黄 敏 黄少力  
孔焕志 李德庭 李 刚  
刘家成 刘 柳 李 骞  
李秋实 李 翔 梁 玉  
刘雅晴 刘亚玮 马政钧  
彭晨楠 邱红宇 钱军亮  
沈 军 粟伟炜 谭家才  
陶 亮 汤 翔 王 菲  
吴金冬 王清华 吴胜男  
王天怡 王 曦 王小刚  
王欣桐 王逸群 汪智豪  
徐大鹏 徐一帆 徐银凯  
姚海嵩 喻 劼 姚 绮  
袁雅南 张 骞 赵 越  
张焱华 杨文哲

国际投资与一带一路业务研究  
法律资讯  
International Investment &  
The Belt and Road Research  
Committee Research law  
Newslettei

# 参 考 文 献



国际投资与一带一路

## 对外投资合作国别指南系列（六十八）

### 《南苏丹投资合作指南》

#### 一、南苏丹的投资吸引力

2011 年南苏丹独立之后，因为饱经战火，基础设施建设非常落后，国家处于战后重建阶段。目前，南苏丹对外资的吸引力主要表现为：

##### （1）自然资源丰富，投资潜力巨大。

南苏丹拥有丰富的矿产资源，拥有原苏丹 85%以上的石油产能，除石油外，大多数矿藏资源尚待开发；拥有原苏丹大部分原始森林资源，赤道大区是柚木、桃花心木和各种热带硬木的著名产区；水力资源丰富，水电发展潜力巨大；可耕地 3300 万公顷，但由于战乱、土地所有权和农业技术等因素的限制，农业尚处于原始状态，生产效率不高。

##### （2）南北苏丹和解，经济复苏提速。

南苏丹经济严重依赖石油资源，在最高峰期石油收入占政府财政收入的 98%。随着南苏丹和平协议落实，石油产业复产稳产推进，2023 年南苏丹石油作业产量 765 万吨，与 2022 年同期相比，产量基本持平。其中，3/7 区原油作业产量 524 万吨，1/2/4 区原油作业产量 215 万吨，5 区原油作业产量 26 万吨。2024 年 2 月，由于苏丹内战造成南苏丹主力油田 3/7 区外输管线停输，导致南苏丹 3/7 区油田停产，截至 2024 年 6 月 30 日，南苏丹 3/7 区处于停产状态。

##### （3）成立投资管理局，提供政策保障。

南苏丹投资管理局（SSIA）是苏丹南方政府于 2009 年按照投资促进法成立的投资促进部门，该局先后出台了多项投资保障措施和优惠激励政策。

世界银行《2020年营商环境报告》显示，南苏丹在全球190个经济体营商环境便利程度排名第185位。其中，开办企业便利度排名第172位，办理施工许可证便利度排名第171位，获得电力便利度排名第187位，登记财产便利度排名第177位，获得信贷便利程度排名第181位，保护少数投资者情况排名第185位，纳税负担排名第74位，跨境贸易便利度排名第180位，执行合同规范度排名第84位，办理破产便利程度第168位。根据世界银行数据库，在南苏丹开办一家企业平均需13天。

## 二、南苏丹对外国投资合作的法规和政策

### 2.1 对外贸易的法规和政策规定

#### 2.1.1 贸易主管部门

南苏丹主管贸易的政府部门是贸易和工业部。该部主要职责为：

- (1) 发展本国工业，促进和扩大国内和国际贸易；
- (2) 为促进和发展国家出口创造条件，提高出口额；
- (3) 加强国家对外贸易关系；
- (4) 维护有效的市场体系和公平贸易措施。

#### 2.1.2 贸易法规体系

南苏丹相关的贸易法律法规有：

(1) 2009年颁布的《投资促进法》(Investment Promotion Act 2009)着重为南苏丹营造一个有利于投资的法律环境，向投资者阐述南苏丹保护投资者和激励投资的7个特定领域，成立南苏丹投资管理局，吸引投资者，为投资者提供一站式服务，并贯穿投资全过程。

(2) 2012 年颁布的《投资促进法规》(Investment Promotion Regulations 2012), 是 2009 年《投资促进法》的细则。

(3) 2009 年颁布的《南苏丹税法》(The Taxation Act, 2009)。在南苏丹开展商业经营之前, 所有公司均被要求取得税号 (TIN)。目前, 公司必须通过税务局取得税号, 但是在一站式服务启动后, 税号的获取将和公司注册业务合并。《南苏丹税法 (2009)》是南苏丹具有里程碑意义的税收政策法, 该法建立了一个良性的税收政策框架、公平简约化的程序和容易管理的税法。

2018 年 4 月, 南苏丹贸易工业部和东非共同体事务部开展了南苏丹贸易政策框架审议, 宣布拟采用新的贸易政策框架 (TPF)。该政策框架由联合国开发计划署和世界贸易组织“增强整合框架”(EIF) 项目联合支持, 为南苏丹逐渐改善贸易基础设施和贸易投资环境提供政策建议, 并将提供一系列能力建设等项目, 提高其生产和供给能力、使其更好地参与贸易。

### 2.1.3 贸易管理的相关规定

南苏丹 2011 年建国, 国内轻工业、重工业、农业基础极度薄弱, 大部分商品依赖进口。为了鼓励贸易发展, 凡在南苏丹注册的公司和个体均被允许在南苏丹经商和投资。为促进国家经济发展, 增加税收, 除对少数商品 (如烟酒等) 实行数量限制外, 大部分商品可以自由进出口。南苏丹主要的法律法规内容如下:

- (1) 允许所有外国投资者和企业在南苏丹所有领域进行商业活动;
- (2) 保证任何企业不被国有化;
- (3) 政府保护所有投资者的知识产权;
- (4) 政府提供足够的渠道, 供贸易商获得公共贸易信息;

(5) 保证贸易货币自由。

**【进出口限制】**2016年5月24日，南苏丹贸工部发布部长令，对禁止和限制进出口的货物种类作了规定，规定自签发之日起生效。

**【禁止进口类货物】**主要包括：假钞、伪造纸币和硬币，淫秽色情物品，用白磷制作的火柴，含有有害健康的精油化学制品的蒸馏饮料，国际管制的麻醉药物，基本规约确定的有害废品及其处理物，含水银的肥皂及塑料制品，轻型商用车辆和载客小汽车的老旧轮胎，各类假冒伪劣产品，部分禁止进口的农业及工业化学品等。

**【限制进口类货物】**主要包括：邮资盖印机，诱捕器，未经加工的贵金属和宝石，武器弹药，经过酸化处理的骨胶原和骨头，象牙、河马牙齿、犀牛角、乌龟壳、鲸骨、鹿角、珊瑚、珍珠母等部分动物部位及制品，对臭氧层有破坏作用的物品，转基因产品，外来鱼类物种或其卵和后代，世界濒危动植物物种，国际管制的精神药物，历史工艺品，核反应堆燃料元件，雷管、起爆器、信号弹、装甲战斗车辆、弓、箭、花剑或玩具剑等可用于军事或具有杀伤性的物品。

**【禁止出口类货物】**所有禁止进口的货物。

**【限制出口类货物】**主要包括：黑色铸铁废料或碎料，木材，未加工的鲜鱼（尼罗河鲈鱼和罗非鱼），木炭，库存、退税和转运货物（货品登记装载量不足250吨不得出口），以及南苏丹法律法规限制出口的其他货物。

#### 2.1.4 进出口商品检验检疫

南苏丹尚无有关进出口商品检验检疫的法律法规。

#### 2.1.5 海关管理规章制度

**【关税计征制度】**所有进入南苏丹境内的商品，均应按照南苏丹海关税率征收进口关税。

**【海关通关制度】**清关代理或货主需要向海关提交提货单、装箱单、商业发票、进出口许可证等材料，海关检验处验审所提交单据。对于免税货物，实行抽查制度，对于非免税货物，都会开箱查验。2014年8月以来，海关开始对货物货值实行估价制度。如果海关对进口商所申报的货物价值有疑问，海关将会按照南苏丹税率进行征税。

**【清关注意事项】**

- (1) 清关时需要提供进口执照，否则会面临货值 20%的罚款；
- (2) 敏感物品限制比较严格，例如烟酒类等；
- (3) 边境查 验都会开箱并卸货。

**【免税制度】**若满足下述任一条件，则可免除关税：

- (1) 被视为基本必需品的所有食品和条例规定的没有经过加工的食品；
- (2) 由慈善组织按条例规定进口的人道主义救济物品； 南苏丹
- (3) 由承包商（本地承包商除外）进口，并用于联合国、联合国特别机构项目的商品；其他国际组织及政府捐赠南苏丹政府进口的商品；
- (4) 联合国、联合国特别机构、其他国际组织及政府捐赠南苏丹政府进口的商品；
- (5) 旅行者随身携带的个人物品；

(6) 有意在南苏丹永久定居的所有公民的旧家用物品。

序号	商品名称	关税税率
1	纺织品、服装、鞋类及衣着附件	2%-5%
2	纸、笔、书籍等办公用品	3%
3	象棋、扑克、足球、篮球等运动用品	10%
4	茶杯、茶壶、锅碗瓢盆、刀叉等厨房用品	2%
5	发电机、车辆电池、电视、冰箱、电灯、空调、收音机、 电脑、等电器	3%-10%
6	柴油、汽油、制动液等石油制品	3%-10%
7	种子、木材等农业产品	10%
8	烟草、酒类	10%
9	蔬菜、面粉、肉类、水果、食用油等	2%-15%
10	药物及医疗用品	1%

资料来源：中国驻南苏丹大使馆经济商务处整理

## 2.2 对外国投资的市场规定

### 2.2.1 投资主管部门

南苏丹投资管理局(South Sudan Investment Authority, SSIA)是南苏丹投资主管部门，2009年成立，旨在为投资者提供支持和服  
务。南苏丹投资管理局提供以下服务：

#### (1) 投资者服务

南苏丹投资管理局即将设立一站式服务，为投资者在投资登记和  
投资南苏丹许可方面提供帮助，协助和管理投资者向财政和经济规划  
部申请优惠政策。

#### (2) 投资规划和投资项目信息发布

南苏丹投资管理局长期致力于规划和研究南苏丹各州的投资机  
会，向利益相关方定期发布最新的具体项目信息。

#### (3) 招商引资

南苏丹投资管理局主要工作是招商引资，包括宣传和介绍南苏丹投资机会和相关投资政策；制定激励措施，改善投资环境；搜集、分析和发布投资信息；为投资者提供一站式注册和办理执照的服务；受理投诉，监督投资法的实施；为所有投资者提供指导和支持，包括协助选定用地；识别潜在的供应商或商业伙伴；安排会见南苏丹政府官员。

#### （4）投资后续服务

南苏丹投资管理局为投资者提供后续服务，以确保其商业活动的正常平稳运行。后续服务主要包括帮助投资者化解在投资过程中遇到的问题与挑战，促进新的投资项目以及再投资项目的实施。

### 2.2.2 投资行业的规定

**【禁止行业】** 武器和军事装备及弹药。

**【鼓励行业】** 根据南苏丹投资促进法规定，主要鼓励的行业有：

- （1）农业与农业经济；
- （2）基础设施工程；
- （3）社会福利设施；
- （4）采矿、采石、能源电力、石油天然气工业；
- （5）自然资源的勘探利用和研究；
- （6）林业；
- （7）中型和大型制造业；
- （8）交通通讯、印刷和电子媒体、信息工程；
- （9）商业银行、保险、资产管理和设立金融机构；

(10) 医药、化工药品和外科用品相关产业；

(11) 旅游、酒店业等。

### 2.2.3 投资方式的规定

根据南苏丹《投资促进法》的规定，外国投资者可以现金、技术、机械设备等方式成立子公司、分公司和个体企业等。

南苏丹相关法规要求外资在南苏丹注册成立的法人企业，必须有本地合伙人，本地股份不少于 31%（农业企业要求 25%）。目前，南苏丹对外资并购无相关法规。

## 三、中国企业到南苏丹开展投资合作应该注意的事项

### 3.1 境外投资

南苏丹是世界上最不发达国家之一，地广人稀，资源丰富，气候多样，农业和矿业等领域蕴藏着巨大商机。经济发展严重依赖石油资源，几乎没有规模化工业生产。农业尚处于“刀耕火种”的原始状态，基本靠天吃饭，粮食不能自给，国家经济极端落后。此外，南苏丹目前政局不稳定、外汇短缺、粮食减产、通货膨胀，经济发展面临诸多挑战。

#### (1) 投资需谨慎

由于局势动荡、法制建设弱、基础设施差、社会服务欠缺、配套能力不足等原因，南苏丹摆脱经济萧条的现状遇到较大挑战。目前，受苏丹冲突、乌克兰危机以及和平进程缓慢等因素影响，南苏丹投资经营活动不活跃，基础设施建设的投入基本停滞，外援也主要集中在人道主义领域。因此，在南苏丹短期内投资风险较大，投资者需更加谨慎。建议企业抓住南苏丹经济转型时期，投资土地、矿产资源，关注农业、矿业、加工业等领域，开拓南苏丹加工业市场。

## （2）转换利润形式

南苏丹镑贬值严重，汇率波动较大。建议在南苏丹投资的企业：一是通过安全、稳妥的方式，转变利润形式，避免持有大量当地货币；二是采取购买钢材等易储存、价值高的实物资产，以及租赁或购买土地等方式实现保值；三是立足长远发展，将利润用于再投资，扩大生产经营规模。

## （3）加强安全教育

南苏丹政治形势复杂、安全局势脆弱、社会治安恶化，企业须提高安全意识，定期对员工开展应急处突教育，妥善应对抢劫、偷盗等突发事件。位于武装冲突地区的企业应做好防范措施，在营地周边深挖壕、高筑墙、屯足粮，严防不法分子闯入。此外，要密切关注政治、安全、经济走向和边境地区动态，提前做好风险预判，及时调整工作部署，避免财产损失和人员伤亡。

## （4）选择好合作伙伴和经营管理团队

中国企业在当地开展投资活动需要有合伙人，企业应认真调研，选择信誉好、有经济实力或政治实力的合伙人。中国投资者一定要实际控股，掌握经营决策权，加强对企业管理和风险规避。同时，要选择能力强、有经验、身体好、肯吃苦的中方经营管理团队，并适度吸纳本地管理人员，提高管理水平，实现本地化和可持续发展。

## （5）困难估计要足、准备更加充分

外国投资南苏丹面临诸多挑战，一是政府办事效率不高，治理能力不足，治安恶化；二是经济底子薄，发展模式单一，财政拮据，基础设施差，社会服务缺失，物资匮乏，货币疲软，通货膨胀压力巨大；三是常年高温，疾病肆虐，缺医少药。针对上述问题，投资者应做好深入调研，全面评估可能遇到的困难，制订相应的应对措施和方案，充分准备并进行模拟演练，确保妥善应对挑战，加强抵御风险的能力。

### 3.2 对外承包工程

中资建筑企业在南苏丹涉及的工程项目包括房建、道路、桥梁等，竞争对手主要来自埃塞俄比亚、肯尼亚、乌干达，在资金规模比较大的项目上还有来自欧美公司的竞争。相对于这些公司，中资企业在启动资金、经验、速度、管理方面具有一定的优势。

#### (1) 量力而行，避免低价竞标

企业要树立正确的指导思想，对项目要进行科学的成本分析，根据自身的战略目标和实力参加投标，避免盲目低价投标，更不能把项目利润押在索赔或者增量上。在编制标书过程中，要认真研究分析标书内容，特别要注意合同中的付款条款。在大型项目上，要与其他中资公司多沟通，避免恶性低价竞争。

#### (2) 注重速度，更要注重质量

中资公司在南苏丹开展工程承包，速度优势明显。但是，近年来曾出现只重视速度，忽略项目质量的问题。中资公司应努力练好“内功”，提高公司实力和技术水平，熟悉国际技术规范，加强项目质量管理，认真分析自身的优点和缺点，做到“扬长避短”。在施工过程中，要严格执行合同，把确保工程质量放在第一位，创造品牌效应，为今后公司提高中标率和创造效益打下良好基础。

#### (3) 注意油料供应和材料价格的波动

南苏丹油料全部通过肯尼亚蒙巴萨港口进口，工程材料大部分从乌干达进口。因此，在施工之前要充分做好市场调查，特别是油料与材料的供应和价格，避免因供应问题和价格波动影响工程进度和效益。从国内进口原材料也是一种可行的方法，注意保证材料质量，避免因使用低档材料而影响总体工程质量。

#### (4) 注意工程款项目支付问题

中资公司承包联合国项目，付款都能按时进行节点结算。在承包南苏丹政府或者私人项目时，工程款支付是需要中资企业重点考虑的问题。南苏丹政府财政能力和支付体系比较脆弱，工程进度款往往被拖欠，影响项目实施进度。因此，施工前、施工中都要及时主动与业主、监理沟通，催要工程进度款。在承包私人项目时，要预先了解业主支付能力和信用，签订合同时支付条款要严谨，避免因产生歧义而引起不必要的纠纷。

### （5）汇率波动

工程承包项目最好以美元或欧元计价，联合国机构的项目一般都是以美元计价，政府项目一般以当地南苏丹镑计价。在承包政府或者私人项目过程中，要充分考虑汇率波动问题，以免承受过大风险。

## 3.3 对外劳务合作

目前，中国在南苏丹的劳务合作以中资企业自用劳务为主，其次是石油项目联合公司中的中方职员，为其他外国业主工作的劳务极少。另一方面，在南苏丹中资机构使用非南苏丹的外籍员工现象较为普遍。

南苏丹教育水平不高，中高级技术人才缺乏，初级技术人才也较少。同时，周边国家的初、中级技术人才在南苏丹众多，是中资企业雇用的主要劳务。南苏丹劳动部多次试图提高当地劳工就业率，但都不了了之。

中资企业需要密切关注南苏丹劳动部对雇用外国员工的政策，避免因南苏丹劳动部强制要求雇用当地员工导致违规；注意培养当地员工的工作技能；注意外国员工的个人品德，避免雇用行为不端人员，造成不良后果。对雇用的外国员工，要及时为他们办理工作签证，避免出现打黑工情况，否则可能会被南苏丹移民局罚款。

劳务合同条款应该清晰细致，明确工作时间、工作待遇，包括医

疗保险、战乱保险等一系列问题。中国劳务人员出国前，一定要和雇主签订合同，买好保险。建议通过正规、合法途径办理有关外派手续，以免自身权益受到侵害。选择在有信誉的国有大型公司或声誉较好的私人公司工作以确保自身权益受到保障。

此外，赴南苏丹工作前一定要深入了解当地的政治环境、社会治安情况和经济发展状况。南苏丹气候属于热带雨林气候，天气湿热，属马来热、伤寒、疟疾等热带疾病高发区。全国基础设施薄弱，没有电网，无论是政府部门还是私营业者或普通百姓基本都是靠柴油发电机供电。

### 3.4 防范投资合作风险

在南苏丹开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对项目所在地的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费廷业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

由于中国出口信用保险公司暂不承接南苏丹的保险业务，建议企业在南苏丹开展对外投资合作过程中购买商业保险产品；以及在条件允许的情况下使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

### 3.5 注意事项

### （1）社会治安

南苏丹前后进行了 40 多年独立战争，国内安全形势复杂严峻。独立后，2013 年年底和 2016 年年中又两次发生武装冲突，造成 40 万人死亡。近年来，地方局部冲突从未停息，战争地区的治安完全没有保障，投资者应坚决避免前往这些地区。相对和平的地区，如首都朱巴，也因为国家经济被战争拖垮而使社会治安风险高发。投资者应主动和中国驻南苏丹大使馆及经济商务处保持联系，获取安全方面的知识和信息，同时应避免前往不安全区域，夜晚尽量避免出门，做到“危地不往、乱地不去”，确保人身和财产安全。

### （2）金融汇率波动

南苏丹 98% 的外汇收入来自于石油，目前油价起伏不定，主产区 3/7 区油田暂时停产，南苏丹外汇收入大幅减少，南苏丹央行没有足够美元，黑市南苏丹镑大跌，投资者面临巨大的汇率风险。

### （3）政府廉洁度

根据国际透明组织 2021 年公布的报告，在 178 个经济体中南苏丹排名倒数第二位。投资者需要注意规避腐败风险。

### （4）商业诈骗

投资者应确保交易的安全，避免被人诈骗。

### （5）恐怖袭击

南苏丹恐怖袭击风险较小，但也要提防反政府军在某种极端情况下的恐怖袭击。

### （6）生产和生活成本高

南苏丹属于内陆国家，基础设施十分落后。除朱巴至乌干达边境城市 Nimule、朱巴市内拥有一定里程的柏油公路外，境内其他公路全

部为土路，等级很低。旱季期间，土路勉强通行；雨季期间，道路泥泞不堪，通行十分困难，水毁路断是家常便饭，加上各种检查站林立，造成当地物流成本居高不下，货物运输时间长、成本高；从中国进口的集装箱，从卸货港口到南苏丹境内的运输费用远高于海运费。此外，南苏丹电力供应极其紧张，没有国家电网，无法满足工业和商业用户的用电需求。全国仅有 6% 的人口能够用上电。有实力的企业和住户大多通过自发电解决电力供应，造成企业运营成本和生活成本也偏高。

以上内容系根据商务部发布的《对外投资合作国别（地区）指南（2024 版）》整理而得。

具体见 <http://fec.mofcom.gov.cn/article/gbdqzn/>

# 丝路资讯



国际投资与一带一路

## 联合国大会通过决议设立全球人工智能治理新机制

---

---

来源：新华社

新华社联合国 8 月 26 日电联合国大会 26 日就全球人工智能治理通过一项决议，决定设立“人工智能独立国际科学小组”和“人工智能治理全球对话”机制，以促进可持续发展和弥合数字鸿沟。

根据联大当天通过的《人工智能独立国际科学小组和人工智能治理全球对话的职权范围和设立及运作方式》决议，联合国将设立一个由 40 名专家组成的小组，以评估人工智能的风险、机遇和影响。此外，联合国将开展全球对话，开展政策讨论并达成共识，以加强全球人工智能治理，支持可持续发展目标并弥合数字鸿沟。

代表“77 国集团和中国”发言的伊拉克代表表示，如果以负责任和包容的方式部署人工智能，并服务于实现可持续发展目标，人工智能将有望变革公共服务、教育、卫生和数字经济，同时加速 2030 年议程的实现。这些益处的实现取决于一个公平和包容的国际治理框架，以确保公平获取人工智能，防止差距扩大，并考虑人工智能的社会、经济、伦理、文化和技术影响。让发展中国家充分参与塑造人工智能治理的未来至关重要，在这一过程中必须遵循主权、公平和透明的原则。

代表欧盟发言的丹麦代表说，新的机制将通过促进共享知识、共同理解和汇集经验，促进联合国会员国在人工智能领域的能力建设，尤其惠及发展中国家，并将很快成为继续推进联合国人工智能讨论的宝贵工具。

联合国秘书长古特雷斯的发言人当天发表声明说，古特雷斯对联大通过决议决定在联合国内设立两个新机制表示欢迎。秘书长不久将

公开征集科学小组成员的提名，该小组将在 2026 年和 2027 年分别于日内瓦和纽约举行的人工智能治理全球对话上提交其年度报告。

## 第五届中国—蒙古国博览会在内蒙古呼和浩特举办

---

---

来源：新华社

新华社呼和浩特8月25日电第五届中国—蒙古国博览会25日在内蒙古自治区呼和浩特市举办，全国人大常委会副委员长蔡达峰出席开幕式并致辞。

蔡达峰指出，今年正值中蒙博览会创办十周年，经过十年的努力，中蒙博览会已发展成为国家向北开放、促进中蒙俄经济走廊建设和高质量共建“一带一路”的重要平台，为促进中蒙两国、东北亚地区乃至共建“一带一路”国家经贸合作和人文交流发挥了积极作用。

蔡达峰强调，中方高度重视中蒙关系发展，愿同蒙方一道，落实好两国元首重要共识，巩固政治互信，拓展互利合作，积极推进中蒙命运共同体建设走实走深，推动中蒙全面战略伙伴关系不断发展。

24日，蔡达峰会见蒙古国第一副总理兼经济发展部部长乌其尔勒。

## 中国人民银行与泰国银行续签双边本币互换协议

---

---

来源：新华社

记者日前从中国人民银行获悉，中国人民银行与泰国银行（中央银行）续签了双边本币互换协议，互换规模为700亿元人民币 / 3700亿泰铢，协议有效期五年，经双方同意可以展期。

中国人民银行介绍，双方签署了《中国人民银行与泰国银行人民币 / 泰铢双边本币互换协议的第三次展期与修订协议》，有助于进一步深化两国货币金融合作，促进双边贸易和投资便利化，维护金融市场稳定。

## 上半年我国对“一带一路”共建国家投资逆势增长

---

---

来源：中国经营网

今年上半年，面对外部环境挑战，中国经济展现出强大韧性，GDP同比增长5.3%。全球范围，受部分主要经济体财政扩张因素影响，国际货币基金组织（以下简称“IMF”）近日也调整了2025年全球经济增速。

根据IMF 7月的预测，2025年全球经济增速为3.0%，较4月预测值上调0.2个百分点；7月预测中，主要经济体2025年增速多数有所上调，其中，对中国的预测数值上调幅度达0.8个百分点。

安永中国海外投资业务部全球主管周昭媚分析，为应对全球经贸秩序的波动，中国以“强化内需”与“高水平开放”两大支柱对冲外部风险，为全球市场提供了稳定的政策预期。“从具体政策看，稳定的宏观政策为中国企业的全球化发展提供了坚实支撑。”

2025年上半年，我国对外直接投资呈现“回稳、质升”态势。对“一带一路”共建国家非金融类直接投资达189亿美元，同比增长20.7%；占同期总额的26%，占比较上年同期增长5个百分点；热门投资目的地包括东南亚、中东、中亚和拉美国家。

同时，“一带一路”共建国家交易金额同比翻倍，中企宣布的交易金额达到101亿美元，同比上升97%，占海外并购总额约52%，尽管并购数量同比下降20%至79宗，但金额的大幅增长，表明中国企业在此区域的并购活动更加注重质量和效益的提升。

市场人士分析，这一趋势变化反映了中国企业在国际市场的战略布局逐渐升级，充分彰显“一带一路”倡议在推动海外并购中的关键

引领作用，为中国企业国际化发展提供了新的动力。

此前，在国务院新闻办公室举行的“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会上，商务部国际贸易谈判代表兼副部长李成钢表示，“十四五”期间，我国与“一带一路”共建国家一道，坚持共商共建共享的原则，推动经贸领域的务实合作，取得了丰硕成果，实现了互利共赢，为推动开放型世界经济建设和构建人类命运共同体作出了积极贡献。

从贸易看，我国与共建国家的货物贸易从2021年的2.7万亿美元增长到2024年的3.1万亿美元，年均增长4.7%，占整体贸易的比重由45.3%提高到50.7%，今年上半年进一步提高到51.8%。

李成钢在发布会上介绍，目前，共建国家的榴莲、火龙果、咖啡等优质产品更多地进入中国市场，我国机械设备、电子元器件等相关产品也助力了共建国家产业发展。从投资看，2021—2025年上半年，我国与共建国家双向投资规模超过2400亿美元，其中我国对共建国家投资超过1600亿美元，共建国家对华投资超过800亿美元。中国马来西亚、中国印尼“两国双园”项目，成为共建国家产业合作的“名片”。

## “一带一路”为建设更高水平开放型经济新体制注入强劲动力

---

---

来源：新华财经

国家发展改革委区域开放司 7 月 30 日在京主办“深学笃行阐释习近平经济思想 2025 年会”专题研讨会，围绕以高质量共建“一带一路”促进中国式现代化和世界现代化这一主题进行深入交流研讨。与会嘉宾表示，“一带一路”已经成为享誉全球的公共产品，积累了数千个项目，上万亿美元投资，和丰富多彩的多双边合作机制。

### “一带一路”已积累数千个项目和上万亿美元投资

十几年来，“一带一路”合作范围已扩大到 150 多个国家和 30 多个国际组织，成为全球规模最大、范围最广的国际经济合作平台。

国家发展改革委秘书长袁达表示，共建“一带一路”将国内国际双循环紧密结合，为我国建设更高水平的开放型经济新体制注入强劲动力，成为推动实现中国式现代化的重要引擎。

“我们积累了数千个项目，上万亿美元的投资，和丰富多彩的多双边合作机制。”据外交部国际经济司副司长郭学军介绍，共建“一带一路”已经打下了坚实的国际合作基础。

立足“六廊六路多国多港”基本架构，共建“一带一路”打造了我国对外开放的“黄金通道”。目前，中欧班列累计开行突破 11 万列，通达欧洲 229 个城市、亚洲 100 多个城市，“丝路海运”航线超 130 条，空中“丝绸之路”通航境外 83 个国家 213 个城市。

在促进基础设施“硬联通”的同时，我国规则标准的“软联通”水平也稳步提升。“规划标准对接是共建‘一带一路’高质量发展的

基石。我国已与 150 多个国家和 30 多个国际组织签署共建‘一带一路’合作文件，与部分国家制定了合作规划，绘制了共建蓝图。”中国国际经济交流中心副理事长、国务院发展研究中心原副主任王一鸣介绍。

### “一带一路”已经成为享誉全球的公共产品

国家发展改革委对外经济研究所所长罗蓉表示，经过十多年的实践和发展，“一带一路”已经成为享誉全球的公共产品，其背后动力来自中国自身发展实力与共建国家强烈发展愿望的结合。

在促进共建国家经济社会发展方面，“一带一路”发挥重要作用。中老铁路、雅万高铁等实践证明，随着一大批技术援助项目和基础设施项目的建成，共建国家的工业化进程得到加速。

“这十几年来，我们在共建国家直接投资累计 3500 亿美元，年度投资额大约翻了一番，其中一大批生产性项目拉动了当地的经济发展和产业发展。”商务部综合司一级巡视员宋立洪表示。

作为一项公共产品，“一带一路”助力改善共建国家民生。据中国铁建股份有限公司海外部副总经理李法胜介绍，坦赞铁路建设期间，他们除了建立工业园区，还建立了培养本地人才的“鲁班工坊”。

丝路基金有限责任公司副总经理司欣波也表示：“我们不单单要做大的战略性项目、标志性工程，还注重‘小而美’‘惠民生’项目的建设。迄今为止已经建立超过 30 个这样的项目，让所在国的人民有幸福感、获得感。”

### 多方合力推进共建“一带一路”高质量发展

袁达表示，国家发展改革委将会同各方坚定不移推进共建“一带一路”高质量发展，共同把“一带一路”打造成机遇之路、繁荣之路、幸福之路。

资金融通是助力政策沟通、设施联通、贸易畅通、民心相通的重要基石。国家开发银行党委委员、副行长王鹏介绍，国家开发银行已在使用共建国家当地币融资、开设境外人民币融资窗口等工作上取得成果。

谈及未来具体工作，王鹏表示：“一方面致力于推进硬联通、软联通、心联通协同机制建设，尤其是推进规则标准的兼容与互认。另一方面，积极参与共建‘一带一路’合作规划统筹管理机制、风险防控内外协同机制、海外利益保护机制等工作，持续完善风险评估与防控体系。”

在高质量共建“一带一路”过程中，侨界力量也发挥重要作用。据中国侨联党组成员、副主席连小敏介绍，目前有 4000 多万华人华侨生活在“一带一路”共建国家，搭建了跨地域、跨文化的人脉网络，是推进民间交往以及民心相通的重要力量。

# 丝路企业



国际投资与一带一路

## 巴尔斯科恩—别迭里公路项目开工仪式在吉尔吉斯斯坦举行

---

---

来源：新华社

新华社吉尔吉斯斯坦巴尔斯科恩8月29日电巴尔斯科恩—别迭里公路项目开工仪式日前在吉尔吉斯斯坦伊塞克湖州巴尔斯科恩村举行。中吉两国约300人参加活动。

吉尔吉斯斯坦总统扎帕罗夫27日在仪式现场致辞时说，该公路项目有助于加强吉尔吉斯斯坦与外界联系、促进吉经济增长和增加游客数量，也将为吉在交通和物流领域发展创造新机遇。

中国驻吉尔吉斯斯坦大使刘江平表示，希望中国承建企业高标准、高质量、如期完工，打造中吉共建“一带一路”合作新的示范性工程。

巴尔斯科恩—别迭里公路项目起点位于吉尔吉斯斯坦伊塞克湖南岸的巴尔斯科恩村，终点为吉中边境的别迭里口岸，全长约150公里，由中国路桥工程有限责任公司承建，预计2030年建成。该公路建成后有助于深化两国互联互通、提升贸易便利化水平。

## 沙特石化企业携手中国推动碳捕集技术与实践

---

---

来源：新华社

新华社利雅得 8 月 27 日电沙特阿拉伯石油化工巨头沙特基础工业公司近日宣布加入由中国科学技术协会指导的国际二氧化碳捕集利用封存技术创新合作组织，并担任常务理事单位。这家公司表示，将借助该平台与全球伙伴深化交流协作，共同推动碳捕集技术探索与实践。

沙特基础工业公司在社交媒体上说，作为全球化工行业的重要参与者，该公司将碳捕集、利用与封存列为可持续发展战略的重要抓手。同时还将通过可再生能源利用、电气化、低碳氢等多维度技术路径，协同上下游伙伴推进减碳。

碳捕集、利用与封存已成为实现碳中和的重要技术路径，它能够弥补常规减排方式的不足，有效处理工业生产中部分难以消减的碳排放以及剩余温室气体，从而为化工等行业加快迈向绿色低碳循环发展提供有力支撑。

国际二氧化碳捕集利用封存技术创新合作组织由中国石化牵头，在中国科学技术协会指导下于今年 7 月在北京成立，初始成员单位来自中国、美国、英国、加拿大、澳大利亚、德国、哈萨克斯坦等 12 个国家。该组织旨在搭建全球协作网络，推动碳捕集、利用与封存技术创新、标准制定与成果转化，促进产业高质量发展。

## 中企承建坦布铁路项目举行奠基仪式

---

---

来源：新华社

新华社基加利8月16日电布琼布拉消息：由中国中铁联合体公司承建的坦桑尼亚-布隆迪跨国标轨铁路项目（简称坦布铁路项目）奠基仪式16日在布隆迪共和国中部矿业重镇穆松加蒂举行。

布隆迪总统恩达伊施米耶、坦桑尼亚总理马贾利瓦共同出席仪式并为项目揭牌奠基。两国交通、财政等相关部门代表，坦桑尼亚铁路公司、中国中铁联合体等合作方，以及媒体和当地民众等各界嘉宾近两万人齐聚现场，共同见证。

恩达伊施米耶在致辞时说：“坦布铁路项目的启动对布隆迪而言具有决定性和历史性意义，特别是在推动国家实现2040年和2060年发展愿景方面。”

马贾利瓦在致辞时说：“非洲国家只要团结一致，整个非洲大陆的发展就指日可待。”

坦布铁路项目位于坦桑尼亚东北部与布隆迪南部，全长约240公里，起点为坦桑尼亚中央铁路干线乌温扎站，途经坦桑尼亚基戈马区、布隆迪鲁塔纳省，终点为布隆迪穆松加蒂矿区。

坦布铁路项目计划于2030年左右建成通车。项目通车后将大幅降低区域运输成本，激活双边及区域贸易活力，并全面带动矿产资源开发、农业贸易、跨国投资和旅游业发展。

## 哈中合办“阿拉木图绿色出行周”

---

---

来源：新华社

新华社阿拉木图8月16日电 “阿拉木图绿色出行周”环保公益活动16日在哈萨克斯坦阿拉木图市启动。这项活动由阿拉木图市政府、中国驻阿拉木图总领馆、中国宇通客车股份有限公司以及志愿服务组织联合主办，旨在鼓励当地市民加入绿色出行，共同建设清洁、美丽、宜居城市。

阿拉木图环保局副局长马季亚尔·科热克诺夫在启动仪式上表示，感谢中方合作伙伴的支持和倡议，这对于发展绿色技术以及在城市居民中推广绿色生活有重要意义。他诚邀所有阿拉木图居民和游客积极参与“绿色出行周”活动，体验新型交通工具，了解绿色科技，为环境保护贡献力量。

中国驻阿拉木图总领事蒋薇致辞说，中哈两国传统友谊深厚，发展理念相通。生态文明理念已成为两国社会普遍共识和务实行动的指导原则。如今，关爱环境已成为哈萨克斯坦民众日常生活中不可或缺的一部分。

宇通中亚大区总经理李海峰表示，多年来，宇通在阿拉木图交付的双源无轨公交车，为市民提供安全、舒适、便捷的出行方式，有效减少城市碳排放，助力改善空气质量，成为阿拉木图绿色发展的生动实践。今后，宇通将继续携手阿拉木图市政府及各方合作伙伴，在新能源、智能化等领域不断创新，为推动绿色交通、建设低碳城市贡献更多力量。

截至2025年，宇通是中国出口中亚市场最多的客车品牌，也是中亚市场最大的新能源客车供应商。

## 东南亚多国和中国政商学界代表共商区域数字经济合作

---

---

来源：新华社

新华社吉隆坡 8 月 14 日电由中企承办的 2025 中国移动东南亚区域合作会议 13 日在吉隆坡召开，来自东南亚多国与中国的近千名政商学界代表齐聚，共商区域产业合作、数智化转型与人工智能(AI)应用，探寻区域数字经济合作共赢与高质量发展路径。

本次会议以“智绘生态，数启未来”为主题。与会嘉宾普遍认为，面对数字经济浪潮，区域各国亟需加强政策、技术和产业层面的协同合作，推动 AI、大数据、云计算等新一代信息技术在交通、医疗、教育、制造等重点领域的落地应用。

马来西亚数字部部长戈宾德·辛格·德奥表示，东南亚凭借年轻人口、移动设备高普及率及迅速扩张的电商和数字服务市场，正被定位为全球用户增长的重要引擎。建设区域数字生态，离不开与中国等合作伙伴的紧密协作。马来西亚高度重视与中国在相关领域的合作，期待实现共享与包容性的增长。

中国驻马เลเซีย大使欧阳玉靖在致辞中说，近年来，中国与东盟间的数字经济合作迈入全面深化的新阶段。去年以来，中马签署关于加强数字经济领域投资、数字经济合作的谅解备忘录，强调两国将把握数字经济、绿色发展、AI 等新质生产力的发展契机。这不仅为两国人民带来发展红利，更为区域数字经济发展树立新标杆。

活动主办方中国移动副总经理李慧镝表示，人工智能正引领新一轮科技革命和产业变革的浪潮。面向时代新机遇，中国移动愿与各界伙伴一道紧密合作。此外，本次会议期间中国移动携手东南亚地区多国合作伙伴，共同发布了“中国移动 AI+国际生态联盟东南亚焕新倡议”。

# 丝路观察



国际投资与一带一路

## 马杜罗：委内瑞拉支持全球治理倡议

---

---

源自新华社

新华社加拉加斯 9 月 2 日电 委内瑞拉总统马杜罗日前表示，支持全球治理倡议，并将就此签署正式文件。

马杜罗 1 日在委内瑞拉首都加拉加斯举行的新闻发布会上说，全球治理倡议旨在推动世界和平和全球和谐发展，助力各国携手共建一个没有威胁、没有讹诈、没有霸权的人类命运共同体。

委内瑞拉外长希尔 1 日在社交媒体发布政府公报。公报说，全球治理倡议与全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议相呼应，旨在推动构建人类命运共同体。委内瑞拉支持全球治理倡议所秉持的原则，这对拉美和加勒比地区意义重大。

## 埃尔多安：土耳其正努力深化对华关系 寻求扩大合作

源自新华社

新华社安卡拉9月3日电土耳其总统埃尔多安2日表示，土耳其正努力深化与中国的关系，寻求与中方在经贸、数字技术、能源、卫生等领域扩大合作。

据土耳其广播电视台报道，埃尔多安8月31日至9月1日在中国天津出席了2025年上海合作组织峰会。埃尔多安在从中国返回土耳其的专机上对随行记者说，他在峰会期间与中国领导人的会晤“富有成效”。“我们希望与中国建立更加平衡和可持续的经济关系。我们将继续与中方保持磋商。”

埃尔多安强调，土耳其将继续致力于加强与亚洲国家的关系。他说，上海合作组织拥有10个正式成员国，经济总量接近30万亿美元。“自成立以来，上合组织经历了充满活力的变革。通过强调经贸合作，它获得独特的身份，同时也寻求在解决全球和地区挑战中发挥作

用。”

埃尔多安高度评价以“互信、互利、平等、协商、尊重多样文明、谋求共同发展”为核心内涵的“上海精神”。他说，这与土耳其提出的旨在加强与亚洲国家关系的“亚洲新倡议”的核心方针一致。

## 外交部：中方决定对俄罗斯持普通护照人员试行免签政策

源自新华社

新华社北京9月2日电 外交部发言人郭嘉昆2日宣布，为进一步便利中外人员往来，中方决定扩大免签国家范围，自2025年9月15日至2026年9月14日，对俄罗斯持普通护照人员试行免签政策。

当日例行记者会上，有记者问：据报道，中俄双方一直在探讨便利人员往来的新举措。请问此次双方领导人会晤是否就此进行了讨论？有何成果？发言人能否介绍有关情况？

“为进一步便利中外人员往来，中方决定扩大免签国家范围，自2025年9月15日至2026年9月14日，对俄罗斯持普通护照人员试行免签政策。俄罗斯持普通护照人员来华经商、旅游观光、探亲访友、交流访问、过境不超过30天，可免办签证入境。”郭嘉昆说。

他表示，在两国元首战略引

领下，中俄关系保持高水平运行。中方高度重视两国人员往来便利化问题，支持两国民众加强交往，为推动中俄新时代全面战略协作伙伴关系作出积极贡献。

“欢迎俄罗斯朋友多来中国，常来中国。”

## 特多总统：期待特中友好关系不断取得更大发展

---

源自新华社

新华社墨西哥城9月2日电 西班牙港消息：特立尼达和多巴哥总统坎加卢2日在首都西班牙港表示，特方愿同中方共同努力，推动两国友好关系不断取得更大发展。

坎加卢当天在接受中国新任驻特立尼达和多巴哥大使任洪岩递交国书时说，特方衷心感谢中方长期以来对特立尼达和多巴哥经济社会发展提供的慷慨帮助，高度评价近年来两国各领域合作取得的丰硕成果。

任洪岩表示，中方高度重视中特关系，愿同特方携手落实好两国领导人达成的重要共识，不断拓展深化各领域交流合作，增进两国人民福祉。

任洪岩于8月22日抵达特立尼达和多巴哥履新。

## 新华社评论员：践行全球治理倡议，共创人类美好未来

源自新华社

金秋时节的天津，见证中国推动人类文明进步事业的智慧与担当。在“上海合作组织+”会议上，习近平主席发表重要讲话，提出全球治理倡议。这是继全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议后，中国为国际社会提供的又一重要公共产品。这一重要倡议为全球治理体系改革和建设指明正确方向和实践路径，为推动构建更加公正合理的全球治理体系、携手迈向人类命运共同体注入强大动力。

今年是世界反法西斯战争胜利和联合国成立 80 周年。80 年前，两次世界大战的浩劫让国际社会痛定思痛，联合国应运而生，全球治理掀开新的一页。80 年后，和平、发展、合作、共赢的时代潮流没有变，但冷战思维、霸权主义、保护主义阴霾不散，新威胁新挑战有增无减，世界进入新的动荡变革期。“国际治理架构急需改革”，联合国秘书长古特

雷斯的呼吁，道出各国普遍共识和期盼。

秉持和平共处的初心，坚定合作共赢的信心，习近平主席胸怀人类前途命运、顺应时代潮流，提出改革完善全球治理的中国主张：奉行主权平等，遵守国际法治，践行多边主义，倡导以人为本，注重行动导向。五方面主张突出问题导向、注重标本兼治，构成全球治理倡议的核心理念。全球治理倡议与联合国宪章宗旨和原则一脉相承，体现着共商共建共享的全球治理观的精髓要义，深刻回答了“构建什么样的全球治理体系，如何改革完善全球治理”这一时代课题，是习近平外交思想的又一次丰富和发展，具有重大现实意义和深远历史意义。

主权平等是全球治理的首要前提，要推进国际关系民主化，提升发展中国家的代表性和发言权；国际法治是全球治理的根本保障，要全面、充分、完整遵守联合国宪章宗旨和原则等公认的国际关系基本准则，确保国际法和国际规则平等统一适用；多边主义是全球治理的基本路径，要坚持共商共建共享的全球治理观，

加强团结协作，坚定维护联合国地位和权威，切实发挥联合国在全球治理中不可替代的重要作用；以人为本是全球治理的价值取向，要保障各国人民共同参与全球治理、共享全球治理成果，更好维护世界各国共同利益；行动导向是全球治理的重要原则，要坚持系统谋划、整体推进，统筹协调全球行动，以务实合作避免治理滞后和碎片化。

“立天下之正位，行天下之大道。”从提出构建人类命运共同体倡议、共建“一带一路”倡议，到提出四大全球倡议，习近平主席为人类谋进步、为世界谋大同的责任担当一以贯之，维护世界和平与发展的决心历久弥坚。全球发展倡议聚焦推动国际发展合作，全球安全倡议着眼对话协商解决国际争端，全球文明倡议致力于促进文明交流互鉴，全球治理倡议锚定全球治理体制机制改革的方向、原则和路径。四大倡议各有侧重，并行不悖，着眼构建人类命运共同体的崇高目标，旨在让团结代替分裂、合作代替对抗、包容代替排他，有效消弭和平赤字、发展赤字、安全赤字、治理赤字，为建设持久和平、普

遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界注入强大正能量。

改革完善全球治理是一项长期任务，需要高瞻远瞩的科学理念，呼唤久久为功的扎实行动。面对加速演进的世界百年未有之大变局，上合组织作为全球治理体系建设和改革的积极推动力量，理应发挥引领作用，当好践行全球治理倡议的表率。习近平主席立足全局，就加强上合组织各领域合作明确前进方向，提出务实举措，倡导各方为维护世界和平稳定贡献“上合力量”，为推动全球开放合作展现“上合担当”，为弘扬全人类共同价值作出“上合示范”，为捍卫国际公平正义采取“上合行动”。理念指引方向，行动开创未来。上合组织始终站在历史正确一边，共同倡导平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化，践行真正的多边主义，定能展现更大作为，推动全球治理体系向着更加公正合理的方向发展。

大道不孤，众行致远。各方携起手来，勇担大义、笃行大道，共同推进全球治理体系变革、推动构建人类命运共同体，必将以

更加丰硕的成果更好造福各国人民，共创人类的美好未来。

# 国际投资与一带一路业务研究法律资讯

International Investment & The Belt and Road Research Law Newsletter

上海市律师协会

国际投资与一带一路专业委员会

2025年8月

第六十八期



国际投资与一带一路