

2025“一带一路”基建指数国别报告--秘鲁

原创 承包商会、中信保 中国对外承包工程商会 2025年12月23日 19:12 北京 听全文

为增进各方对“一带一路”共建国家基建政策的了解，把握行业发展趋势、市场竞争格局以及有关项目实施动态，中国对外承包工程商会携手中国出口信用保险公司，推出2025《“一带一路”共建国家基础设施发展指数报告》（国别篇）。本报告聚焦30个重点国别，分析其基建发展的宏观环境与行业特征，并据此提出具有针对性的市场开发建议。相关报告将在承包商会微信公众号和CHINCA书架陆续发布，欢迎各界读者关注。

秘鲁

国家基本信息

政局情况			
主要政党	人民力量党、自由秘鲁党、人民行动党		
国家元首	迪娜·博鲁阿尔特		
政府首脑	爱德华多·阿拉纳		
自然资源			
矿产资源丰富，银储量位居世界第一，铜、铅、钼储量均位居前列，是世界第三大产铜国。森林面积7800万公顷，森林覆盖率58%。渔业资源丰富，鱼粉产量居世界前列。2024年铜矿储量1.2亿吨，铁矿储量11.6亿吨。			
宏观经济 2025（预测值）			
人均GDP(美元)	9293.4	实际GDP增速(%)	2.8
通货膨胀率(%)	1.7	公共债务/GDP(%)	32.7
财政余额/GDP(%)	-2.8	经常账户余额/GDP(%)	2.1
外债总额(亿美元)	954.2	失业率(%)	6.1
FDI流量(亿美元)	77.1	FDI存量(亿美元)	1520.0
国际储备(亿美元)	820.0	双边贸易额(亿美元 2024)	433.6

“一带一路”基础设施发展指数				
	2024 得分	2024 排名	2025 得分	2025 排名
发展总指数	115	32	118	23
发展环境指数	99	62	106	51
发展需求指数	124	50	126	48
发展热度指数	126	25	126	21
发展成本指数	109	16	110	15

观点聚焦：

- 2025年秘鲁基础设施发展指数得分为118，在“一带一路”共建国家中排名第23位，较2024年上升9位。
- 秘鲁政治环境欠缺稳定性，经济呈恢复增长态势。营商环境方面，已与22个国家和地区签署自贸协定，税收与海关政策有利于吸引投资。
- 秘鲁政府政策驱动交通基建升级，通过公私合作等多元模式促进公路、铁路、地铁等项目落地。
- 电力工程项目以可再生能源为核心，光伏与水电双线推进。
- 水利水务项目聚焦民生与产业双需求，区域布局明确，政府简化投融资流程，吸引长期资本参与。

秘鲁基础设施行业发展势头强劲。秘鲁总统在独立日致辞中宣布将向国会提交法案设立基础设施部，并出台《国家公共投资政策指南》以扩大基建投资、缩小地区间基础设施发展差距。随着《2022-2025国家可持续基础设施竞争力计划》的持续推进，2025年财政继续拨款保障计划实施。作为经济特区试点计划的首批实施地区，2025年秘鲁优先加强区内钱凯港和新豪尔赫·查韦斯国际机场周边的基础设施建设，提升其在南太平洋地区的商业和物流枢纽地位。

01 宏观环境分析

政治环境方面，秘鲁国会与政府之间存在权力制衡。总统博鲁阿尔特住所及总统府遭检方和警方突击搜查，内阁多名部长辞职，国会议员要求罢免总统，进一步加剧了政局不稳定性。秘鲁2024年颁布宪法改革法案，恢复两院制议会制度，调整政治权力架构。经济环境方面，政府与私营部门投资共同拉动经济增长。营商环境方面，秘鲁已与22个国家和地区签署自贸协定，2024年基于此类协定的出口额占秘鲁出口总额的87%，有效推动其对外贸易发展。政府推广G2G合作模式，通过政府与政府直接协议推动投资和基础设施建设项目落地，并将钱凯港和卡亚俄港纳入经济特区试点计划，通过税收与海关优惠吸引国内外投资，推动就业增长、技术转移和新兴产业的发展。

02 基础设施行业特征分析

（一）政府政策驱动交通基建升级，公私合作等多模式促进项目落地

交通运输基建短板待补，政策推动大规模投资落地。秘鲁公路网络铺设率低，铁路发展滞后。根据秘鲁经济研究所数据，20世纪90年代初全国仅25%的公路路面铺设了沥青、水泥。随着该国开放大批公路的特许经营权，2003年至2023年间，吸引了48亿美元的私人投资用于公路的初期建设与养护。政府通过《国家可持续基础设施竞争力计划》（PNIC）优先推进

交通项目，其中公路和铁路项目占PNIC总投资额的63.5%。政府将大力推进总价值逾370亿美元的一揽子交通基建计划，涵盖铁路、公路等重大项目，旨在优化交通网络，提升公共服务品质。重点项目包括修复并铺设Puente Rancho—Panao的高速公路；建设12.5公里的绕城公路，连接奇克拉约和兰巴耶克省；启动Longitudinal de la Sierra Section 4项目招标，展开900公里的铁路维护。连接卡哈马卡与海岸的铁路项目及其周边线路将迎来发展，包括利马—巴兰卡、利马—伊卡、圣胡安德马尔科纳港—安达瓦伊拉斯。此外，连接豪尔赫·查韦斯国际机场的利马地铁4号线正在建设中。投资超过30亿美元的钱凯港已建成启用，成为区域货物集散中心。这些项目将提升客货运效率，缓解交通拥堵，且多采用公私合作等多元模式推进，助力交通基础设施升级。

中企深度参与重大项目，注重技术资金与本土化融合。在秘鲁交通基建领域，中国企业参与度高且成果丰硕。钱凯港是中国在拉美重要的“一带一路”合作项目，由中国交建与中远海运联合参与建设，已成为南美货物转运至亚洲的关键枢纽。中国电建所属水电十一局以联营体的形式中标秘鲁钦切罗新建国际机场项目，施工内容包括跑道、航站楼（建筑面积4.3万平方米）、停机坪、控制塔、机库、货运中心、机场特殊系统等配套设施。由中铁隧道局集团有限公司承建的秘鲁首条通往马丘比丘的公路隧道，是目前该国断面最大、距离最长的双向单车道公路隧道，也是其公路系统内首条通风、照明、监控等全机电安装的隧道，不仅带动区域经济发展，还为当地社区创造大量就业岗位。

（二）以可再生能源为核心，光伏与水电双线推进

以可再生能源为核心，推动电力基础设施发展。秘鲁自然资源丰富，但电力基础设施发展不均衡，部分地区供电不稳定，陈旧的输电网络制约可再生能源消纳与经济发展。2024年，政府通过第32249号法案，允许水力、热力、太阳能、风能、生物质能等发电技术在电力供应招标中公平竞争，以此激活可再生能源项目投资。秘鲁私人投资促进局宣布将在国家互联电力系统内启动18个输电项目，投资额约9.3亿美元，并通过公私合作模式推进实施，以优化全国电力资源配置，预计惠及800多万民众。目前，该国电力工程领域项目热度集中于光伏与水电两大方向，呈现大型化、专业化特征。全国共有11座太阳能发电厂投入运营，总装机容量达476.66MW。2024年，由Orygen公司建造的Clemesí发电厂、Kondu公司建造的Carhuaquero发电厂、GR Cortarrama公司建造的Matarani发电厂先后投入运营，光伏容量增加195.48MW。Proinversión向由西班牙Acciona与秘鲁Omega组成的联合体授予输变电

特许经营权项目，包括秘鲁南部超过400公里的3条输电线路、6个新建变电站以及6个变电站改造工程，项目完成后预计将推动10GW可再生能源项目开发。水电方面，由中国企业投资建设的圣加旺水电站正式投产发电，总装机容量209.3 MW，设计年发电量1.25 TWh，每年可减少二氧化碳排放约33.8万吨。

中企以“技术+金融”双轮驱动，深度参与电力领域基建项目。中国企业在秘鲁电力工程领域凭借技术优势切入细分市场，参与模式贴合其能源转型需求，以“技术+金融”双轮驱动，成为当地电力工程建设的重要合作力量。正泰新能与当地可再生能源企业INSOELEC SOLAR推进的3.2MW光伏项目正式投入运营，不仅为伊卡市葡萄种植产业注入绿色动能，更以高效光伏技术推动区域可持续发展。该国目前电压等级最高、安装容量最大的静止无功补偿器（SVC）工程——秘鲁500kV MIGUEL GRAU变电站150–300Mvar SVC工程顺利转入商业运行，南瑞继保为该项目提供了成套SVC解决方案，增强电网动态无功调节能力与电压稳定性。此外，中国南方电网控股收购了秘鲁最大配电公司博路兹，引进中国标准和技术，优化运维流程，使得24小时以上的复电案例同比减少50%，现场运维作业信息录入及传递时间缩短34%，转供电操作平均效率提升40%。

（三）水利水务项目聚焦民生与产业双需求，政府简化投融资流程吸引长期资本参与

水利发展区域不均衡，政府提供政策与资金双重保障。秘鲁水力资源丰富，全国水电蕴藏量69.45GW，但分布不均衡。东部地区水量丰沛但开发程度较低，西部沿海地区人口密集、经济发达，但水资源短缺。该国农业用水占比过高、城乡基础设施发展差距大，部分水利工程存在老化或效率低下的情况，供水和污水处理基础设施建设面临150亿美元的资金缺口。政府将水利水务纳入《国家可持续基础设施竞争力计划》，推出“国家水利振兴计划”，重点投资老旧管网改造、海水淡化厂扩建、再生水处理设施建设等方向。政府简化水利项目审批流程，出台《水利项目公私合作（PPP）实施细则》，鼓励私人资本参与，并设立专项基金补贴农村水利项目，以提供政策与资金双重保障。目前,该国水利水务项目热度集中于城乡供水、污水处理及产业配套三大方向。民生类项目中，政府计划到2030年为利马和卡亚俄的水利基础设施项目投资30亿美元，将通过公私合作新建七座饮用水处理和四座污水处理厂。当前，Taboada La Chira和Procisur污水处理厂已处理利马和卡亚俄地区84%的污水，高于实施前的21%。北部皮乌拉地区供水项目向周边社区提供新建及改造供水节点和排污管网，预计惠及46.6万居民。瓦伊克罗洛河综合治理项目全长10.6公里，工程包括河道清理、河岸防护、防洪建筑物建设、设备调试等，将极大提升抗洪防涝能力，有效应对厄尔尼诺现象引发的自然灾害。产业配套项目中，矿业作为秘鲁的重要经济支柱，用水需求大且对水质要求高，例如南部海岸的Tia Maria铜矿项目配套建设了一座反渗透海水淡化厂。

中企技术输出适配当地需求，项目执行力高且融资能力突出。中国企业在秘鲁水利水务领域以技术输出和工程总承包为主，深度契合当地需求，中企技术适配性强，项目执行力高，融资能力突出，成为当地基础设施建设的重要合作伙伴。中国水利电力对外有限公司承建瓦伊克罗洛河综合治理工程项目，建成后将有效应对厄尔尼诺极端气候引发的自然灾害，保障沿线3万多户家庭的生命财产安全。圣加旺水电站由三峡集团所属三峡国际、中交集团所属中国

水利电力对外有限公司及中拉产能合作基金联合投资建设，是位于秘鲁东南部普诺大区卡拉巴亚省圣加旺河的第三级水电站，项目采用全断面掘进机技术施工，不仅缩短工期、提高效率，也有利于环境保护。建设期间，项目团队为当地建设社区学校运动设施、污水处理设施以及桥梁道路修护等41个公益项目，每年直接或间接提供超过2000个就业岗位。

03 市场开发建议

关注政策支持重点领域，发挥技术和资金优势。中秘互为全面战略伙伴，且已完成自贸协定升级谈判，这为中国企业在该国的投资和经营提供了良好的政策环境和合作基础。根据其《国家可持续基础设施竞争力计划》，交通、能源、水利和通信等领域是政策支持重点。一方面，中国企业可以关注重点项目辐射圈，例如钱凯港与新豪尔赫·查韦斯国际机场周边的经济圈和衍生的公路、铁路需求，以及大型铜矿带动的产业链上下游项目等。另一方面，中国企业可以关注秘鲁“国家水利振兴计划”、“交通基础设施建设计划”等基建规划，及时了解相关领域招投标信息，结合自身优势参与项目投资与建设。

提升本地化运营能力和风险管控能力。秘鲁是中国在拉美的重要投资市场，也是中国企业承接工程相对活跃的境外工程承包市场之一。建议中国企业积极研究了解当地法规，如《矿业法》规定大型矿业配套基建（如矿区公路、供水工程）需同步提交“社区收益共享方案”等，顺利接轨本地化运营，与当地传统产业及社区建立和谐共生的社企关系。此外，中国企业应提高风险管控能力，进入市场前充分了解秘鲁法律对部分行业存在外资投资限制，包括国内电视、广播领域的投资，空运，海运，私人保安服务，武器生产等。秘鲁政治博弈不断，建议中国企业关注政治波动对商业环境的影响，尤其是首都利马及其周边地区、北部边境地区、南部矿区的企业与人员应密切关注我国使馆的安全提示，避免接近集会游行区域，防范潜在安全风险。

欢迎各界读者就指数报告详细信息及定制化报告服务，致电承包商会洽询（010-81130092）。

内容来源 | 战略与咨询部

排版制作 | 黄涛 编审 | 操敏

[2025“一带一路”基建指数国别报告 · 目录](#)

[上一篇](#)

[2025“一带一路”基建指数国别报告--巴西](#)

[下一篇](#)

[2025“一带一路”基建指数国别报告--哈萨克斯坦](#)

阅读 659

