

## 【出海实务-专业指引】

# 新能源汽车产业链摩洛哥落地实操指引：从工厂建设到市场准入

所在单位：上海市光明律师事务所、上海光明（合肥）律师事务所

作者：沈沂

摩洛哥政府通过投资宪章和产业政策积极鼓励外国投资，尤其对新能源汽车等战略性新兴产业提供多方面支持。提前了解并合规操作，不仅能有效降低法律风险、缩短项目周期，还能充分利用政策红利，为全球市场准入奠定坚实基础。

## 一、工厂建设的全流程法律指引

在摩洛哥投资建设新能源汽车工厂，需严格遵循当地法律法规，系统办理土地获取、环境评估、施工许可等关键手续。

### （一）工业用地获取的法律路径

工业用地的获取是项目落地的首要环节。投资者可根据项目规模、产业定位及土地现状，选择以下主要路径：

#### 1. 直接购买土地

对于工业或商业土地，外国投资者可直接购买并获得完全所有权，交易完成后在土地登记处登记以确保权利的对抗效力。若土地原为农业用途，则须先申请非农业用途证明(AVNA)。该路径适合中小型项目或已有明确土地规划的情况。

#### 2. 自贸区（工业加速区）土地租赁

摩洛哥的自贸区（现常称工业加速区 Zone d'accélération industrielle, 简称 ZAI）是新能源汽车等出口导向型产业的首选投资区域。根据《出口免税区法》（Loi n° 19-94 relative aux zones franches d'exportation），投资者可通过与自贸区管理机构签订长期租赁协议获取土地使用权，协议需明确土地用途、建设期限、环保标准等条款，并在土地登记处登记，以确保租赁权的合法性和对抗第三人的效力。

自贸区核心优势包括：

- 1) 企业所得税（IS）前 5 年全额免征，之后适用优惠税率（通常为 15%或 20%）。
- 2) 进口原材料、设备和资本货物可免征关税和增值税。
- 3) 海关手续简化，自贸区内货物可快速通关。
- 4) 基础设施完善（配套港口、道路、电力、通信等），显著降低初期投资成本。

#### 3. 国家土地特许协议

对于投资规模较大或属于战略性新兴产业（如新能源汽车）的项目，投资者可通过与政府签署投资协议，获取国有土地特许使用权（concession foncière）。2022 年新《投资宪章》（Loi-cadre n° 03-22 formant Charte de l'investissement）明确，政府可将国有土地特许给合格投资者使用，期限通常较长（实践中可达 99 年）。协议可根据情况约定税收减免、基础设施配套支持、就业创造目标等个性化条款。

申请流程一般包括：向摩洛哥投资与出口发展署（AMDIE）提交项目建议书；AMDIE 协调相关部门评估；评估通过后签署协议；投资者须按期完成建设并投产，否则政府可收回土地。

#### 4. 公私合作伙伴关系（PPP）模式

对于涉及公共基础设施建设或公共服务的项目（如电池回收工厂、充电桩网络等），投资者可采用 PPP 模式与政府合作。根据《公私合作伙伴关系合同法》（Loi n° 86-12 relative aux contrats de partenariat public-privé, 后经 Loi n° 46-18 修订），政府与私人投资者共同合作建设项目，私人方负责设计、建设和运营，政府提供政策支持、土地便利或补贴。这一模式优势在于降低初期成本、获得长期运营许可，并享受税收与融资支持。

以上路径可组合使用。新能源汽车作为战略性产业，可优先通过 AMDIE 申请个性化支持。

### （二）环境影响评估（EIA）的专项要求

摩洛哥对大型工业项目的环境影响评估（Étude d'Impact sur l'Environnement, 简称 EIA）实行严格法律监管。根据《环境影响研究法》（Loi n° 12-03 relative aux études d'impact sur l'environnement），所有可能对环境产生重大影响的项目均须编制 EIA 报告，获得主管部门批准后方可开工。

#### 1. EIA 报告的编制与审批

EIA 报告需由经认证的环境专家编制，主要内容包括：项目描述（建设规模、生产工艺、产品种类）；基线环境状况（空气、水、土壤、生物多样性等）；潜在影响分析（碳排放、水资源使用、化学品泄漏、噪声等）；减缓措施（污水处理、废气处理、噪声控制、生态恢复等）；环境监测计划（指标、频次、报告要求）；突发事件应急预案等。

EIA 报告审批流程包括：提交报告至能源转型与可持续发展部；部门组织技术审查并开展 30 天的公众咨询；审查通过后颁发 EIA 批准证书。

#### 2. 新能源汽车工厂的 EIA 重点关注事项

新能源汽车工厂（尤其是涉及电池制造或组装的项目）在 EIA 中需特别关注以下要素：

- 1) **碳排放**：评估生产过程中的温室气体排放，提出减碳措施。
- 2) **水资源保护**：评估工厂用水量，提出节水技术、使用处理后的非常规水源等方案。
- 3) **化学品管理**：评估危险化学品在储存、运输和使用中的环境风险，并制定严格的安全管理、泄漏防控及处置措施。
- 4) **电池回收**：涉及电池生产或回收的项目，需专门评估回收过程的环境影响，包括回收设施设计、运营要求及有害物质无害化处理方案。

### （三）其他行政手续

对于工厂建设，投资者必须办理一系列行政手续，以确保项目符合各项要求。主要手续包括施工许可、消防验收以及公用事业接入等。

#### 1. 施工许可申请

投资者需向项目所在地市政部门或规划主管部门提交施工许可申请，主要文件包括工程设计图纸、安全与环保措施说明、EIA 批准证书及土地使用权证明。审批周期通常 1-2 个月。批准后方可启动建设，并接受监督检查。

## 2. 消防验收

工厂建成后须通过消防部门验收。根据相关法规，需配备符合标准的消防设施，并建立消防安全管理制度和应急预案。企业需提交安装记录、检测报告等文件，经现场检查合格后颁发证书，未通过不得开工。

## 3. 电力、水资源接入

提前与摩洛哥国家电力公司（ONEE）、水资源公司（ONEP）沟通，办理电力和水资源接入手续。需提供工厂预计的电力负荷、水资源使用量、峰值需求等技术资料，签署接入协议，明确供应条件、价格、接入时间及计量方式等条款。

为保障供应稳定，建议在项目规划阶段即启动对接工作，尤其对于高能耗的新能源汽车工厂，可优先申请使用可再生能源供电。

此外，根据《能源自发生产法》（Loi n° 82-21 relative à l'autoproduction de l'énergie électrique, 2023 年颁布，其实施细则将于 2026 年 6 月 9 日生效），投资者可建设自发自用设施，利用可再生能源（如屋顶或地面光伏系统）为工厂供电。小容量（≤11 kW）可简化申报；中大型容量需办理并网协议或授权。法律还允许将不超过年度发电量 20% 的剩余电力注入国家电网并出售给 ONEE，从而进一步降低能源成本并提升项目绿色竞争力。建议在 EIA 阶段即纳入自发自用方案，并在接入协议中明确相关技术要求和计量安排。

## 二、供应链本地化的法律策略

供应链本地化是新能源汽车工厂在摩洛哥投资的重要战略，既有助于满足主要出口市场（如欧盟、美国）的原产地规则要求，享受优惠关税，也是降低产品碳足迹、提升国际竞争力的关键途径。

### （一）本地供应商的选择与合作

#### 1. 供应商准入标准

建立完善的供应商准入与评估体系，将碳排放指标纳入核心准入标准，优先选择能够提供可靠碳排放数据的本地供应商。供应商准入标准主要包括：

- 碳排放数据：** 供应商需提供经第三方核查的完善的碳排放数据，以支持工厂碳足迹核算及欧盟合规需求。
- 环保认证：** 供应商需获得 ISO 14001 环境管理体系认证或其他国际认可的环保认证。
- 生产能力：** 具备稳定且充足的生产能力，能够满足工厂的原材料和零部件需求。
- 质量控制：** 建立严格的质量管理体系，确保原材料和零部件质量符合国际汽车行业标准（如 IATF 16949）。

#### 2. 合同条款设计

在与本地供应商签订的采购合同中，应明确加入碳排放相关条款，以强化供应链合规责任。包括：

- 碳排放保证条款：** 供应商保证其提供的原材料的碳足迹符合工厂要求，若供应商原因导致产品碳足迹超标，其需承担相应违约责任。

2) **数据提供义务：** 供应商须定期向工厂提供碳排放数据、生产工艺、能源结构等必要信息，并配合工厂进行碳足迹核算和验证。

3) **违约责任：** 若供应商违反上述义务，工厂有权采取包括解除合同、要求赔偿损失等措施。

此类条款有助于降低工厂的合规风险，并推动供应商共同提升环保与低碳水平。

## （二）原产地规则的合规应用

原产地规则是新能源汽车产品享受自贸协定优惠关税待遇的核心条件。产品需满足相应的实质性改变或特定加工要求，方可被认定为摩洛哥原产。

### 1. 加工增值与本地化措施

新能源汽车产品的原产地判定主要依据产品特定规则，通常涉及加工增值率、税则归类改变或实质性制造等标准。为有效提升本地增值比例，投资者可采取以下措施：

1) **核心零部件本地化生产：** 在摩洛哥生产电池、电机、电控等核心零部件，提高本地增值率。

2) **原材料本地化采购：** 优先从摩洛哥本地采购磷酸盐等资源或其他合格原材料，减少非原产材料的使用比例。

3) **利用累积规则：** 充分原产地累积规则，将欧盟、土耳其或其他合格国家的原材料纳入本地增值核算，从而降低达标难度并提升供应链灵活性。

### 2. 原产地证办理

原产地证明文通常需向摩洛哥海关或授权机构（如工商会相关服务）办理。办理时需提供的主要文件包括：

1) 商业发票：证明产品的价值、数量及相关信息。

2) 生产记录：证明产品在摩洛哥的生产过程。

3) 原材料原产地证：证明非原产原材料的原产地。

原产地证办理周期一般较短（约 1-2 个工作日）。办理完成后需随货物一同出口，进口国海关给予相应的优惠关税待遇。建议建立完善的记录保存制度，以应对可能的原产地核查。

## 三、全球市场准入的法律实操

新能源汽车工厂在摩洛哥建成后，产品出口需严格遵守目标市场的技术、安全、环保及补贴相关法律要求。欧盟、美国、非洲是主要出口方向，提前规划合规路径可有效降低贸易壁垒并提升竞争力。

### （一）欧盟市场准入

欧盟是摩洛哥新能源汽车产品的最主要出口市场之一，受益于欧盟-摩洛哥自贸协定，摩洛哥原产工业品可享受零关税待遇。与此同时，产品本身须满足欧盟以下核心合规要求：

#### 1. 整车型式批准与电池 CE 认证

所有进入欧盟市场的机动车须获得整车型式批准（WVTA），并依据联合国欧洲经济委员会（UNECE）法规进行认证。新能源汽车需通过 UN R100（电池安全）和 UN R10（电磁兼容）等法规测试，由欧盟成员国指定的型式认证机构颁发合格证书（CoC）。电池还须符合欧盟《新电池法》关于可持续性、安全、标签和信息追溯的要求。

申请流程包括：选择授权技术服务机构（如 TÜV、SGS）进行测试，提交技术文件，经型式认证机构审核通过后获得批准。

## 2. 碳足迹声明与电池护照

根据欧盟《新电池法》，电动汽车电池需满足以下要求：

- 1) 碳足迹声明：核算须遵循欧盟产品环境足迹（PEF）方法，并由欧盟认可的核查机构验证。
- 2) 性能等级标签：自 2026 年起逐步实施，电池须标注碳足迹性能等级（A-E 级），具体阈值将采用动态市场数据统计方式确定。
- 3) 数字电池护照：自 2027 年起强制实施，须披露材料来源、碳足迹、回收成分及性能数据。

## 3. 数据合规

智能网联汽车须遵守《通用数据保护条例》（GDPR），确保数据处理合法、透明、安全，尊重用户的访问、更正、删除及数据可携带权。同时须遵守欧盟《数据法案》，自 2025 年 9 月起，制造商须向用户及用户指定的第三方开放车辆运行数据，不得设置不合理障碍。未能合规可能面临高额罚款，建议在产品开发早期进行数据保护影响评估，并采用“隐私保护默认设置”设计。

## 4. 电池回收

根据欧盟《新电池法》及 WEEE 指令，生产者须承担延伸生产者责任（EPR）。具体义务包括：在欧盟成员国完成注册或加入生产者责任组织，建立或委托回收体系，承担废旧电池的收集、处理及回收费用。自 2024 年起，电动汽车废旧锂离子电池的强制收集率起步为 0.5%，并逐年提高。建议投资者提前与欧盟本地回收机构合作，规划跨境回收方案。

## （二）美国市场准入

美国是摩洛哥新能源汽车产品的重要出口市场，需同时满足安全标准和税收抵免资格要求。

### 1. DOT 认证

根据美国《联邦机动车安全标准》（FMVSS）及 49 CFR Part 561，车辆采用制造商自我声明机制：委托 DOT 认可实验室完成碰撞测试、制动性能、灯光系统等测试，出具报告后自行签署符合性声明，并在产品上永久标注 DOT 标志即可投放市场。DOT 保留事后抽检和召回执法权。制造商须指定一名拥有美国永久居留权的本地代理人负责联络。

电动汽车还须提交标准化应急响应指南和救援信息表，涉及高压电气系统安全操作及热失控预警等信息。

### 2. IRA 税收抵免申请

根据美国《通货膨胀削减法》（IRA），符合条件的电动汽车可为消费者提供最高 7500 美元的税收抵免。但需注意：

- 1) FEOC 限制：判定标准不仅涉及股权比例（25%），还包括“实质性援助”等复杂关系。
- 2) 合规申报：自 2025 年起，合格制造商须每年向国税局申报“合规电池档案”。

3) 含量比例：2026 年，关键矿物须达 70%来自美国或 FTA 伙伴国（含摩洛哥），电池组件须达 70%在北美制造或组装。

投资者可与本地伙伴设立合资企业，合理设计股权结构；确保关键矿物从美国或其 FTA 国家采购或加工；在摩洛哥或北美进行实质性生产。

### 3. 数据合规

根据美国联邦及州级数据保护法律，需妥善保护车辆收集的用户个人数据，包括明确告知收集目的、获得必要同意，并采取技术与组织措施防范数据泄露。建议在产品出口美国前评估相关州法适用性。

### （三）非洲市场准入

根据非洲大陆自贸区（AfCFTA）规则，投资者需重点关注：

1) 原产地规则：汽车行业规则正在最终确定，预计整车需满足至少 40%非洲本地含量方可享受优惠关税。可利用原产地累积规则降低达标难度。

2) 认证与标准：各国认证存在差异，部分国家认可欧盟 CE 认证，可简化程序。建议提前了解目标国海关要求，利用 AfCFTA 电子关税手册等便利化工具。

## 四、结语

在摩洛哥投资新能源汽车产业链，从工厂建设到市场准入涉及多个法律环节。通过选择合适的工业用地获取路径、严格遵守环境影响评估要求、优化供应链本地化策略、满足全球市场的法律要求，投资者可在摩洛哥建立合规、高效的新能源汽车生产基地，享受自贸协定的优惠关税待遇，规避欧美贸易壁垒，实现全球市场布局。

（标签：摩洛哥，跨境投资并购，制造业，汽车）

# 各类信息标签

<p>主要服务 国家或地区</p>	<p>摩洛哥</p>
<p>产品专业 类型</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> 跨境诉讼</li> <li><input type="checkbox"/> 国际商事调解和仲裁</li> <li><input checked="" type="checkbox"/> 跨境投资并购</li> <li><input type="checkbox"/> 国际证券资本市场</li> <li><input type="checkbox"/> 国际贸易及海关</li> <li><input type="checkbox"/> 国际税法</li> <li><input type="checkbox"/> 海事海商、航运金融</li> <li><input type="checkbox"/> 国际工程</li> <li><input type="checkbox"/> 国际房地产开发</li> <li><input type="checkbox"/> 国际知识产权：专利、商标、著作权、软件、域名、其他</li> <li><input type="checkbox"/> 国际金融、保险业务</li> <li><input type="checkbox"/> 跨境数据合规业务</li> <li><input type="checkbox"/> 国际矿业、能源业务</li> <li><input type="checkbox"/> 国际ESG法律服务</li> <li><input type="checkbox"/> 国际劳动用工</li> <li><input type="checkbox"/> 反倾销和反补贴、WTO业务</li> <li><input type="checkbox"/> 反垄断、反不正当竞争</li> <li><input type="checkbox"/> 进出口管制和经济制裁</li> <li><input type="checkbox"/> 国家安全审查与地缘政治风险应对</li> <li><input type="checkbox"/> 反腐败</li> <li><input type="checkbox"/> 反洗钱、反恐怖主义融资</li> <li><input type="checkbox"/> 跨境破产与债务重组</li> <li><input type="checkbox"/> 跨境家族信托与财富传承</li> </ul>
<p>产品对应 行业</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> 农林牧渔业</li> <li><input type="checkbox"/> 采矿业</li> <li><input checked="" type="checkbox"/> 制造业</li> <li><input type="checkbox"/> 建筑业</li> <li><input type="checkbox"/> 批发零售业</li> <li><input type="checkbox"/> 交通运输、仓储和物流服务业</li> <li><input type="checkbox"/> 住宿和餐饮业</li> <li><input type="checkbox"/> 信息传输、软件和信息技术服务业</li> <li><input type="checkbox"/> 金融业（含资本市场服务）</li> <li><input type="checkbox"/> 房地产业</li> <li><input type="checkbox"/> 租赁和商务服务业</li> </ul>

<ul style="list-style-type: none"><li><input type="checkbox"/> 科学研究和技术服务业</li><li><input type="checkbox"/> 节能环保清洁产业（含清洁生产、清洁能源）</li><li><input type="checkbox"/> 医疗卫生与健康服务</li><li><input type="checkbox"/> 文化、体育和娱乐业</li><li><input type="checkbox"/> 教育培训</li><li><input type="checkbox"/> 集成电路</li><li><input type="checkbox"/> 生物医药（创新药物、高端医疗器械、生物技术服务等）</li><li><input type="checkbox"/> 人工智能（智能芯片、智能软件、自动驾驶、具身智能等）</li><li><input type="checkbox"/> 电子信息</li><li><input type="checkbox"/> 生命健康</li><li><input checked="" type="checkbox"/> 汽车</li><li><input type="checkbox"/> 高端装备</li><li><input type="checkbox"/> 先进材料</li><li><input type="checkbox"/> 时尚消费品</li><li><input type="checkbox"/> 低空经济</li><li><input type="checkbox"/> 未来产业（光子芯片与器件、基因与细胞技术、类脑智能、新型海洋经济、氢能与储能等）</li><li><input type="checkbox"/> 游戏和电竞</li></ul>
---